



DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W ROKU 2004

**SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
W ROKU 2004**

Marzec 2005

SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r., który ukonstytuował się na posiedzeniach Zarządu w dniu 28 lutego i 14 marca 2003 r.

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn, Starosta Bocheński

WICEPREZESI ZARZĄDU

Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki

Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki

Adam Janas, Radny Rady Powiatu Nowodworskiego

Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki

Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki

Jan Jarosiński, Starosta Jaworski

Sławomir Jezierski, Starosta Elbląski

Andrzej Jęcz, Starosta Kościański

Karol Karski, Wiceprzewodniczący Rady Warszawy

Jacek Krupa, Starosta Krakowski

Janina Kwiecień, Starosta Kartuski

Eugeniusz Lewandowski, Starosta Toruński

Tadeusz Nalewajk, Starosta Pułtuski

Stanisław Rakoczy, Starosta Kluczborski

Bożena Respondek, Starosta Będziński

Zenon Rodzik, Starosta Opolski (Lubelski)

Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski

Andrzej Wąsik, Starosta Wrocławski

Andrzej Zieliński, Starosta Żywiecki

Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich

Wybrany podczas V Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w dniach 27 i 28 lutego 2003 r.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ

Marek Tramś, Starosta Polkowicki

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO

Tomasz Oronowicz, Starosta Jarosławski

CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ

Michał Karalus, Starosta Pleszewski

Mieczysław Kasprzak, Starosta Legnicki

Waldemar Marek Paluch, Starosta Ostrowiecki

Adam Sierzputowski, Starosta Olsztyński

Elżbieta Streker-Dembińska, Starosta Koniński

Andrzej Wegner, Starosta Tucholski

Grzegorz Wojtasiak, Starosta Kutnowski

Przewodniczący Konwentów Powiatów

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego

Jerzy Więclawski, Starosta Wołowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Marzena Kempieńska, Starosta Świecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego

Marian Starownik, Starosta Lubartowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego

Wiesław Mackowicz, Starosta Krośnieński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego

Mieczysław Łuczak, Starosta Wieluński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

Jacek Krupa, Starosta Krakowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego

Tadeusz Nalewajk, Starosta Pułtusi

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego

Stanisław Rakoczy, Starosta Kluczborski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego

Adam Krzysztoń, Starosta Łańcucki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego

Franciszek Wiśniewski, Starosta Augustowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego

Bogdan Dombrowski, Starosta Gdański

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego

Bożena Respondek, Starosta Będziński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego

Zbigniew Banaśkiewicz, Starosta Kielecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Adam Sierzputowski, Starosta Olsztyński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego

Elżbieta Streker-Demińska, Starosta Koniński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

Krzysztof Ciach, Starosta Stargardzki

PROGRAM DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2004

(przyjęty Uchwałą Nr VII/16 uchwałą VII Zgromadzenia Ogólnego ZPP)

W roku 2004 Związek Powiatów Polskich kontynuował będzie realizację sprawdzonych form wspierania samorządów powiatowych oraz podejmował kolejne inicjatywy wynikające z aktualnej sytuacji społecznej i gospodarczej państwa.

Do głównych przedsięwzięć podejmowanych przez Związek należeć będą:

- Aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum:
 - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
 - Komisji Parlamentarnych,
 - Zespołów, Komitetów Rządowych i Resortowych.
- Kontynuacja działań na rzecz promocji samorządów powiatowych i miast na prawach powiatu, członków Związku.
- Monitorowanie:
 - realizacji przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej,
 - funkcjonowania PUP w nowej strukturze administracyjnej - powiatowe rynki pracy, zwalczanie bezrobocia, aktywizacja zawodowa,
 - funkcjonowania placówek ochrony zdrowia – ze szczególnym uwzględnieniem zadłużenia szpzo-ów, higieny szkolnej, finansowania inwestycji i remontów w placówkach służby zdrowia, procesów restrukturyzacji, komercjalizacji i prywatyzacji szpzo-ów,
 - funkcjonowanie oświaty – ze szczególnym uwzględnieniem finansowania oświaty.
 - wdrażania ustawy o dochodach jst
 - realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej
- Kontynuacja konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu
- Podejmowanie działań na rzecz usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej.
- Inspirowanie działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa publicznego, w tym głównie edukacyjnych ukierunkowanych na podnoszenie świadomości o istniejących zagrożeniach oraz metodach ich niwelowania.
- Kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP.
- Podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego.
- Kontynuowanie działań na rzecz integracji europejskiej.

- Wspieranie samorządów powiatowych w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych, monitorowania ich wydatkowania oraz rozliczania projektów realizowanych z udziałem środków unijnych.
- Współpraca międzynarodowa – poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej.
- Podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego.
- Działanie na rzecz tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej, wspierającej działalność samorządów powiatowych
- Kontynuacja współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego.
- Tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców
- Dostosowanie bazy administracyjno-biurowej obsługującej działalność statutową Związku do aktualnych potrzeb.
- Kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów oraz realizacja kolejnych:
 - Liga Inicjatyw Powiatowych,
 - Upowszechnianie Programu Rozwoju Instytucjonalnego
 - Warsztaty z etyki,
 - Sieć internetowa JST.
- Działalność wydawnicza w zakresie obejmującym funkcjonowanie członków Związku Powiatów Polskich.

|

Spis treści

<i>1. Wstęp</i>	<i>13</i>
<i>2. VII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich</i>	<i>14</i>
<i>3. Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich</i>	<i>16</i>
<i>4. Prace Konwentów Powiatów</i>	<i>26</i>
<i>5. Prace Komisji Problemowych ZPP</i>	<i>29</i>
<i>6. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego</i>	<i>32</i>
<i>7. Komisja Trójstronna</i>	<i>33</i>
<i>8. Konferencje i Fora ZPP</i>	<i>33</i>
<i>9. Inne działania podejmowane przez ZPP</i>	<i>39</i>

Wstęp

Rok 2004 obfitował w ważne wydarzenia, z których na pierwsze miejsce wysunęło się przyjęcie Polski w poczet członków Unii Europejskiej. Związek Powiatów aktywnie uczestniczył w przygotowaniach do akcesji, prowadząc wiele inicjatyw, w tym Punkt Informacyjny o Unii Europejskiej, a także realizując programy przygotowawcze do akcesji. Niestety, z powodu braku reakcji Ministerstwa Finansów, które nie przekazało odpowiednich środków, wysoko oceniony projekt Pełnomocników Europejskich w starostwach nie został w pełni zrealizowany.

Był to zarazem pierwszy rok funkcjonowania nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wiele uwagi poświęcono więc monitorowaniu jej skutków, a nasi przedstawiciele w organach konsultacyjnych, przede wszystkim w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zgłosili wiele uwag dotyczących, wprowadzenie niezbędnych poprawek, z których bardzo istotną wydaje się być zapisanie zasad oświatowej części subwencji ogólnej w tejże ustawie. Jednocześnie, po raz pierwszy w roku 2004 efekty zaczęły przynosić, wprowadzone dzięki ZPP, zmiany wskaźnika naliczania dochodów na korzyść samorządu powiatowego, dzięki czemu, w porównaniu do dotychczasowej metody naliczania, dochody przeciętnego powiatu zwiększyły się o ponad milion złotych.

Ochrona zdrowia – tu problemy nie zniknęły, a wręcz nasiliły się. Zadłużenie szpitali wzrastało, a zmieniający się ministrowie zdrowia, jak i szefowie NFZ nie potrafili przedstawić konkretnych rozwiązań, które mogłyby uzdrowić wreszcie sytuację w tej jakże ważnej i bliskiej naszym społeczności dziedzinie. Odpowiedzią ZPP były m.in. tzw. Uzgodnienia Wieluńskie i wielka manifestacja przed Kancelarią Prezesa Rady Ministrów, współorganizowana przez ZPP, związki zawodowe służby zdrowia i środowiska

uczestniczące w obradach tzw. „okrągłego stołu służby zdrowia”.

Związek Powiatów Polskich wpływał na bieg wydarzeń, zajmując stanowiska dotyczące procesu legislacyjnego, inicjując i opiniując rozwiązania prawne, wreszcie upominając się o należne powiatom prawa, realizując statutowe zadania związku.

Wśród kontynuowanych i nowych projektów, realizowanych przez ZPP w 2004 r. wyróżniły się Warsztaty z Etyki. Przeprowadzono w ich ramach 100 szkoleń na terenie całej Polski, skierowanych do radnych, wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków województw. Była to pierwsza, zakrojona na tak szeroką skalę akcja promowania rozwiązań, wspomagających etyczne zachowania w samorządzie terytorialnym.

Predstawiamy delegatom na VIII Zgromadzenie Ogólne sprawozdanie zawierające informacje o najistotniejszych przedsięwzięciach realizowanych przez Związek Powiatów Polskich w roku 2004 oraz o pracach władz Związku i innych jego organów.

VII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W dniach 18 i 19 marca odbyło się VII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Delegaci zajęli się najważniejszymi sprawami dla samorządu terytorialnego, podejmując szereg stanowisk:

1. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie dochodów samorządów powiatowych
2. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie przeniesienia odpłatności za osobę przebywającą w domu pomocy społecznej na rodzinę oraz na gminę
3. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie ogranicz. dostępności do środków z EFRR
4. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie poszerzenia zakresu zadań finansowanych z EFRR
5. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie finansowania powiatowych urzędów pracy
6. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie likwidacji powiatów
7. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przez pracodawców.
8. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie opodatkowania podatkiem VAT inwestycji rozpoczętych przed 1 maja 2004 roku
9. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie projektu ustawy o pracownikach samorządowych
10. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie zmiany ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o gospodarce komunalnej
11. Stanowisko VII ZO ZPP - w sprawie kontraktowania świadczeń zdrowotnych na rok 2004
12. Podziękowanie dla Prymasa Józefa Glempa za długoletnie przewodniczenie Konferencji Episkopatu Polski.

Wśród gości Zgromadzenia byli:

- Janusz Wojciechowski – Wicemarszałek Sejmu RP,
- Mieczysław Janowski – Senator RP, Zastępca Przewodniczącego Senackiej Komisji

Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej,

- Andrzej Czerwiński – Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Parlamentarnego Zespołu Samorządu Terytorialnego,
- Krzysztof Janik – Poseł na Sejm RP, Przewodniczący SLD,
- Zbigniew Kuźmiuk – Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej,
- Jan Kochanowski – Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej,
- Witold Gintowt-Dziwiński – Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej
- Ryszard Hayn – Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Sejmowej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży,
- Jacek Falfus – Poseł na Sejm RP,
- Mieczysław Kasprzak – Poseł na Sejm RP,
- Michał Turkiewicz – Poseł na Sejm RP,
- Sławomir Wiatr – Poseł na Sejm RP,
- Józef Oleksy – Wicepremier, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Leszek Sikorski – Minister Zdrowia,
- Franciszek Potulski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej i Sportu,
- Jerzy Mazurek – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Jacek Uczkiewicz – Podsekretarz Stanu, Generalny Inspektor Informacji Finansowej z Ministerstwa Finansów,
- Jerzy Świątkiewicz – Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich,
- prof. Jerzy Regulski – Prezes Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej,
- Barbara Imiołczyk – Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej,
- Henryk Tokarski – Zastępca Komendanta Głównego Policji,
- Witold Maziarz – Dyrektor Gabinetu Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej,
- Barbara Szamałek – Zespół Doradców Prezydenta RP,

- Grażyna Lodkowska-Skoneczna – Kancelaria Premiera,
- Michał Wójciak – Doradca Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- Jan Ponulak, Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Andrzej Porawski – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich, sekretarz strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Tomasz Bystroński – Członek Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP,
- prof. Michał Kulesza,
- Kazimierz Barczyk – Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Małopolski,
- Tadeusz Skoczek – Wiceprezes Zarządu TVP,
- Andrzej Miernik – Wiceprezes Zarządu ComputerLand S.A.,
- Krzysztof Fudała – ComputerLand S.A.,
- Stefan Podedworny – SAS Institute,
- Krzysztof Komorowski - Dyrektor d/s Usług On-Demand IBM Global Services.

POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Muszyna, 16-17 stycznia 2004 r.

Związek Powiatów Polskich opowiada się za wstrzymaniem prac nad ustawą o restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej do czasu uchwalenia ustawy o NFZ. Zarząd ZPP popiera też protest powiatów województwa zachodniopomorskiego w tej sprawie.

- Jesteśmy przeciw głównie dlatego, że samo przekształcenie szpitali w spółki użyteczności publicznej nie rozwiąże problemów służby zdrowia. Stanie się natomiast dla powiatów źródłem nowych kłopotów, przede wszystkim majątkowych – mówili członkowie Zarządu ZPP podczas posiedzenia, jakie odbyło się 16 stycznia br. w Muszynie.

Niemal wszystkie placówki ochrony zdrowia mieszczą się i funkcjonują w budynkach i na gruntach, należących do samorządów terytorialnych. Po przekształceniu szpitali w samodzielne spółki, wszystkie te nieruchomości staną się niemal automatycznie ich własnością. Oznacza to, że o tyle właśnie zostanie pomniejszony majątek samorządu. Jednocześnie jeżeli do końca maja szpitale nie zostaną sprywatyzowane, to z chwilą uchwalenia ustawy o restrukturyzacji wszystkie długi szpitalne zostaną przypisane samorządom i wówczas nie będzie żadnej możliwości ich oddłużenia.

W tej chwili projekt ustawy o restrukturyzacji jest w podkomisjach i – zdaniem samorządowców – parlamentarzyści bardzo się śpieszą żeby ją uchwalić. Związek jest przeciwny proponowanym rozwiązaniom

- Ustawa ta proponuje przesunięcia właścicielskie, pozbawiając powiaty znacznej części mienia – mówił Stanisław Ożóg, wiceprezes zarządu ZPP (starosta rzeszowski). – Jednocześnie nie mówi się tam, co będzie w tych szpitalach, które są już przekształcone własnościowo w jednoosobowe spółki. Nie wiadomo też, co będzie w tych placówkach, a

pewnie będzie ich znaczna ilość, które mają zastawione mienie ruchome, albo wręcz obciążoną hipotekę nieruchomości. Zaciągane kredyty musiały przecież być czymś poręczane.

Starostowie zdecydowali, że w każdym województwie zorganizowane zostanie otwarte spotkanie i dyskusja na temat sytuacji służby zdrowia, w której uczestniczyliby wojewodowie, parlamentarzyści, starostowie oraz dyrektorzy szpitali. Zastanawiano się też, czy nie należałoby opracować projektu ustawy w ramach Związku Powiatów Polskich. Wtedy na pewno w odniesieniu do służby zdrowia zastosowano by takie same mechanizmy, jak kilka lat temu w odniesieniu do edukacji.

Zdaniem starostów bowiem, jedynym rozsądnym rozwiązaniem jest usamorządowienie służby zdrowia.

- Oznacza to wprawdzie zmianę kierunku przepływu pieniądza, ale jest skuteczne. Kilka lat temu system edukacji też przeżywał swoje ciężkie chwile, a dzisiaj już prawie o tym nie pamiętamy. Sytuacja w szkołach może nie jest idealna, ale na pewno jest stabilna. Ze służbą zdrowia powiaty też by sobie poradziły, gdyby tylko dać im szansę.

Podczas obrad zarządu:

- Podjęto uchwałę w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich (powiat oświęcimski).

Przedstawiono następujące informacje:

- na temat realizacji IV edycji konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych.
- na temat przebiegu prac nad uchwaleniem ustawy o pożytku publicznym.
- na temat przebiegu prac nad projektem ustawy o restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
- o pracach legislacyjnych dotyczących ustawy o pracownikach samorządowych.
- na temat planu pracy komisji merytorycznych ZPP. Omówienie projektu organizacji konferencji i warsztatów szkoleniowych w roku 2004.
- o projekcie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz informacja Prezesa ZPP na temat organizacji pracy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu i

udziału w pracach Komisji i Zespołów przedstawicieli ZPP.

- temat budżetu ZPP w roku 2004.
- o realizacji projektu www.gminypolskie.pl
- [Informacja nt. projektu podziału Polski na NUTS.](#)

Tematem obrad były także:

- Uzgodnienia dotyczące organizacji VII Zgromadzenia Ogólnego.
- Przyjęcie harmonogramu przygotowania sprawozdania z pracy Zarządu ZPP w roku 2003.
- Omówienie powołania Forum ZPP Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy oraz Forum ZPP Kierowników Powiatowych Zarządów Dróg.

Posiedzenie internetowe, rozpoczęte 30 stycznia 2004 r.

Zarząd przyjął dokumenty dotyczące organizacji VII Zgromadzenia Ogólnego ZPP oraz rozstrzygał sprawy bieżące, przyjęto m.in. uchwałę o przystąpieniu do Programu Rozwoju Instytucjonalnego, w ramach którego ZPP zorganizuje 100 Warsztatów z Etyki dla wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków.

W poczet członków Związku Powiatów Polskich przyjęto powiat Przeworski.

Warszawa, 17 marca 2004 r.

Przebieg obrad:

1. Przyjęcie protokołu posiedzenia Zarządu Nr 1/04 i Nr 2@/04 oraz stanowisk i uchwał przyjętych na posiedzeniu internetowym.
2. Przebieg prac nad ustawami w Sejmie i Senacie – referują pp. senator Mieczysław Janowski, wiceprzewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Publicznej oraz poseł Andrzej Czerwiński, przewodniczący Parlamentarnego Zespołu Samorządu Terytorialnego.
3. Ustalenia dot. przebiegu VII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
4. Sprawy bieżące, wolne wnioski:
 - a) pismo zarządu powiatu w Ełku w sprawie zgodności z Konstytucją ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu

Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych,

b) pismo starosty wielickiego w sprawie zmian w podziale terytorialnym kraju,

c) pismo ministra kultury w sprawie uczestnictwa przedstawicieli ZPP w prezentacji Polski na Ukrainie,

c) pismo starosty sandomierskiego w sprawie apelu ZPP do ministra finansów o zachowanie możliwości wsparcia z rezerwy budżetowej państwa dofinansowania bieżących zadań własnych samorządów, związanych z prowadzeniem instytucji kultury, przejętych w wyniku reformy administracyjnej kraju po 1 stycznia 1999 roku.

d) omówienie projektu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Posiedzenie internetowe, 30 marca 2004 r.

Przyjęto stanowisko w sprawie zmian w ustawie prawo o ruchu drogowym. W stanowisku czytamy m.in.: „Związek Powiatów Polskich wnosi o zmianę zapisów ustawy przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (druk sejmowy nr 2496) dotyczące w art. 21 ustawy prawo o ruchu drogowym. Wprowadzone „szybką ścieżką” zapisy są nieprecyzyjne i zbyt głęboko ingerują w zapisy dotyczące funkcjonowania stacji kontroli pojazdów naruszając prawa nabyte (pozbawienie części zakresu badań istniejących stacji kontroli). Dlatego zwracamy się z prośbą o powstrzymanie prac nad ustawą i pozostawienie dotychczasowych zapisów i podjęcie prac nad zapisami z udziałem zainteresowanych stron. Ewentualnie konieczne jest wprowadzenie odpowiednich poprawek w projekcie ustawy, co wydaje się trudne ze względu na pilność uchwalenia ustawy. Proponowany podział na stacje podstawowe i okręgowe nie jest zgodny z rzeczywistymi możliwościami wykonywania badań. Uregulowania w ustawie wymaga prawne usankcjonowanie funkcjonowania stacji o zróżnicowanym zakresie badań pojazdów zgodne z dotychczasowym podziałem wynikającym z możliwości technicznych stacji.”

Warszawa, 15 kwietnia 2004 r.

W porządku obrad znalazły się następujące sprawy:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 3/04 i Nr 4@/04 oraz stanowiska przyjętego na posiedzeniu internetowym.
2. Omówienie przebiegu VII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
3. Uzgodnienia dotyczące realizacji Stanowiska VII ZO ZPP w sprawie kontraktowania świadczeń zdrowotnych na rok 2004.
4. Informacja nt. realizacji projektu Program Rozwoju Instytucjonalnego – warsztaty z etyki.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski:
 - a) projekt ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
 - b) pismo od p. Elżbiety Łukacijewskiej, Przewodniczącej Podkomisji Stałej ds. monitorowania, pozyskiwania i wykorzystania środków z funduszy Unii Europejskiej z prośbą o informacje nt. trudności, na które samorzady napotykają przy pozyskiwaniu środków z funduszy UE,
 - c) zasady naliczania opłat za zajęcie pasa drogowego – pismo z PZD Chojnice,
 - d) wstępna propozycja podziału środków rezerwy subwencji ogólnej, o której stanowi art. 26 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966) na uzupełnienie dochodów powiatów w związku z wprowadzoną od 1 stycznia br. zmianą sposobu finansowania zadań pomocy społecznej w zakresie organizowania opieki w rodzinach zastępczych – materiały na posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych.
 - e) informacja o planowanym na 17/18 maja Forum Geodetów Powiatowych,
 - f) pismo Jana Ponulaka, sekretarza KWRiST o wskazanie przedstawiciela samorządu powiatowego do prac w Zespole – Komitecie ds. Monitorowania Programów na Rzecz Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich.

Zarząd Związku Powiatów Polskich, podczas posiedzenia w dniu 15 kwietnia br. podjął decyzję o zorganizowaniu w Warszawie, w dniu 12 maja br. masowego, utrzymanego w dużej powadze, desperackiego wystąpienia:

„WSPÓLNIE W OBRONIE PACJENTÓW”

**12 maja 2004 roku – DZIEŃ TOTALNEJ
OBRONY PACJENTÓW
(inicjatywa Związku Powiatów Polskich)**

„NIE BĄDŹ OBOJĘTNY, BĄDŹ Z NAMI”

Będzie to wspólne wystąpienie:

1. szpitali powiatowych,
 2. szpitali wojewódzkich i innych funkcjonujących w systemie leczenia zamkniętego,
 3. pełnego spektrum środowisk, organizacji i instytucji, działających na rzecz pacjentów,
 4. samorządowych organizacji ogólnopolskich,
 5. związków zawodowych,
 6. organizacji pracodawców,
- z którymi współpracowaliśmy podczas prac okrągłego stołu na rzecz ochrony zdrowia.

Planujemy zgromadzenie publiczne na bulwarach przy Al. Ujazdowskich przed gmachami Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

W ramach wystąpienia nastąpi:

- wręczenie kompletu pism dyrektorów szpitali i innych placówek zdrowia wypowiadających realizację kontraktów na obecnych warunkach, adresowanych do Prezesa NFZ (przekazanych również do wiadomości władz rządowych, parlamentarnych, instytucji publicznych oraz mediów),
- wręczenie raportu obrazującego mnogość i bezskuteczność dotychczas podejmowanych działań,
- wręczenie powszechnie przyjętego przez współorganizatorów i współuczestników planu działania, w warunkach powszechnego wypowiedzenia kontraktów z NFZ, **tn. realizowanie świadczeń pacjentom, którzy nie mają dostępu do świadczeniodawcy mającego kontrakt z NFZ (efekt powszechnego wypowiedzenia) z równoczesnym wystawianiem stosownego rachunku/faktury pacjentowi, który to rachunek/faktura będzie podstawą do uzyskania przez pacjenta zwrotu kosztów leczenia od NFZ.**

Dla odstąpienia od przyjętych drastycznych działań w obronie pacjentów oczekujemy;

- zapewnienia realnego udziału w pracach nad zmianami systemowymi w ochronie zdrowia,
- realizacji deklaracji zawartych w wystąpieniu skierowanym do ZPP przez przewodniczącego klubu, parlamentarnego SLD Krzysztofa Janika dotyczącego rozwiązania problemu tzw. „ustawy 203”.

W ramach akcji, każdy starosta organizuje przyjazd autobusu z oficjalną reprezentacją powiatowych szpitali, rady powiatu, rady miasta, związków zawodowych organizacji pracodawców i innych organizacji współorganizatorów

WSPÓLNEGO WYSTĄPIENIA W OBRONIE PACJENTÓW

(grupy występują z oficjalnymi symbolami i oznakowaniami, tj. sztandarami, flagami, transparentami).

Każda „grupa powiatowa” ma wyznaczoną przez Starostę osobę odpowiadającą za sprawy organizacyjne, kontakt i bezpieczeństwo.

W dniach 19-23 kwietnia br. zorganizowane będą we wszystkich województwach nadzwyczajne posiedzenia konwentów powiatów, podczas których dokonane zostaną ustalenia w zakresie uczestnictwa poszczególnych powiatów i szpitali w wystąpieniu „Wspólnie w obronie pacjentów”.

Przewodniczący konwentów są koordynatorami przedsięwzięć związanych z udziałem przedstawicieli danego województwa w spotkaniu w Warszawie.

Warszawa, 5 lipca 2004 r.

Przedmiotem obrad były następujące sprawy:

1. Przyjęcie protokołu posiedzenia Zarządu Nr 5/04.
2. Omówienie realizacji ustaleń Zarządu dotyczących organizacji manifestacji „Wspólnie w obronie pacjenta” oraz przebieg akcji wypowiedziania kontraktów z Narodowym Funduszem Zdrowia przez szpitale powiatowe oraz uzgodnienie dalszych działań.
3. Informacja na temat przebiegu konsultacji środowisk samorządowych z Wicepremierem Jerzym Hausnerem w sprawie:
 - a) ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej,

b) ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

c) dyskusja oraz przyjęcie stanowiska.

4. Sprawozdanie z realizacji przez ZPP Programu Rozwoju Instytucjonalnego – Warsztaty z etyki dla wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków.
5. Informacja na temat uzgodnień podjętych przez środowiska samorządowe, podczas rozszerzonego posiedzenia Zarządu Związku Miast Polskich w Szczecinie, w sprawie algorytmu oświatowego (referuje Cezary Przybylski- Przewodniczący Komisji Edukacji i Sportu ZPP), oraz informacja z prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na rozdziałem 1% rezerwy „oświatowej”.
6. Informacja o realizacji wspólnego projektu realizowanego z inicjatywy Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST dotyczącego e-szkoleń z zakresu nowelizacji prawa dotyczącego zamówień publicznych oraz nauki i doskonalenia znajomości języka angielskiego.
7. Informacja o przebiegu i efektach zorganizowania przez ZPP Forum Geodetów Powiatowych i Forum Dyrektorów PCPR, przyjęcie Regulaminu FGP i wypracowanych stanowisk.
6. Informacja o realizacji Programu Partnerstwa Lokalnego oraz o możliwości kontynuowania podobnych przedsięwzięć w przyszłości (projekt porozumienia w sprawie realizacji projektu „Ożywienie przez aktywność. Multimedialna platforma dobrych praktyk partnerstwa lokalnego. R-8”).
7. Propozycja Wydawnictwa „SERIGRAPH” dot. opracowania i wydania informatora „Galeria Powiatów Polskich”.
8. Informacja nt. realizacji projektów dotyczących oferty z zakresu usług informatycznych i telekomunikacyjnych dla JST.
9. Informacja z prac Komitetów Monitorujących Sektorowe Programy Operacyjne oraz Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego.
10. Informacja o pracach przedstawicieli samo-

- rządów powiatowych w Komitecie Regionów.
11. Informacja z Ogólnopolskiego spotkania starostów i pełnomocników starostów do spraw samorządowych funduszy pożyczkowych (referuje Adam Janas - Wiceprezes Zarządu ZPP).
 12. Prezentacja Stanowiska Zespołu Zadaniowego do Spraw Reintegracji Społecznej (referuje Adam Janas – Wiceprezes Zarządu ZPP).
 13. Przyjęcie stanowiska w sprawie źródeł sfinansowania ogólnopolskiego systemu powiadamiania ratunkowego i kryzysowego.
 14. Informacja o projekcie utworzenia powiatowych ośrodków szkoleniowych, uzgodnienia.
 15. Informacja o projekcie utworzenia RUM (Rejestr Usług Medycznych) na terenie powiatów, uzgodnienia.
 16. Informacja o przygotowaniach do złożenia projektów we współpracy z Grupą Kapitałową NTL.
 17. Informacja o przygotowaniach współpracy z Instytutem Zamówień Publicznych.
 18. Informacja o propozycji współpracy pomiędzy organizacjami tworzącymi stronę samorządową KWRiST a FRDL, uzgodnienia.
 19. Sprawy bieżące, wolne wnioski, w tym;
 - pismo Starosty nowosądeckiego w sprawie dostępu powiatów do środków na realizację inwestycji drogowych,
 - pisma Starosty nowotomyskiego w sprawie dopłat bezpośrednich do plantacji wikliny plecionkarskiej,
 - informacja o materiale informacyjnym „Zadania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony i porządku publicznego”,
 - stanowisko ZARZĄDU STOWARZYSZENIA GMIN POMORSKICH NA RZECZ BUDOWY AUTOSTRADY A-1,
 - pismo Podsekretarza Stanu Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej dotyczące stanowiska VII ZO ZPP w sprawie przeniesienia odpłatności za osobę przebywającą w domu pomocy społecznej na rodzinę oraz na gminę,
- pismo Ministra Edukacji Narodowej i Sportu dotyczące stanowiska VII ZO ZPP w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przez pracodawców,
 - pismo Rzecznika Praw Dziecka w sprawie Narodowego Planu na Rzecz Dzieci,
 - pismo Starosty wyszkowskiego dotyczące wypracowania stanowiska w sprawie ponoszenia kosztów różnicy pomiędzy zaplanowaną, a obowiązującą już stawką w podatku,
 - informacja o ofercie wydawniczej – Ekounijna pozycja Polski,
 - pismo p. Grażyny Karłowskiej, Sekretarza Generalnego Zarządu Targów Warszawskich dot. propozycji współpracy przy organizowaniu Targów Nieruchomości Dom i Ziemia 2004.

Posiedzenie internetowe, 9 sierpnia 2004 r.

Podczas tego posiedzenia Zarząd rozpatrzył następujące sprawy:

1. Informacja o wspólnym posiedzeniu Prezydów Zarządów Związku Województw RP i ZPP oraz przyjęcie:
 - a) treści Porozumienia o współpracy pomiędzy Zarządem ZWRP i Zarządem ZPP,
 - b) stanowiska w sprawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz aktualnej sytuacji w ochronie zdrowia,
 - c) stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej.
2. Informacja o pracach nad przygotowywaniem wniosków projektowych w ramach Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które

odbyło się 10 sierpnia 2004 r.

Zatwierdzone zostały także wspólne stanowiska Związku Województw RP i Związku Powiatów Polskich, które przytaczamy poniżej:

STANOWISKO

**Związku Województw RP i Związku
Powiatów Polskich
z dnia 5 sierpnia 2004 roku**

**w sprawie ustawy o świadczeniach
opieki zdrowotnej finansowanych ze
środków publicznych oraz aktualnej
sytuacji
w ochronie zdrowia**

Uchwalenie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych przyjmujemy jako kolejny krok w procesie reformowania systemu ochrony zdrowia w Polsce.

Niestety, ustawa ta nie rozwiązuje wielu wcześniej sygnalizowanych problemów, w tym szczególnie:

-konieczności naprawienia błędu legislacyjnego dotyczącego ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz zmianie niektórych ustaw (tzw. „ustawa 203”),

-wprowadzenia skutecznych mechanizmów prawnych i finansowych pozwalających na oddłużenie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,

-zagwarantowania sprawiedliwego i przejrzystego systemu finansowania świadczeń zdrowotnych.

Wyrażamy niezadowolenie, że mimo wcześniejszego potwierdzenia, zarówno Pan Minister jak i żaden z przedstawicieli resortu nie uczestniczył we wspólnych obradach Związku Województw RP i Związku Powiatów Polskich.

Oczekujemy, w pilnym terminie, na przedstawienie stanowiska w sprawie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej oraz informacji o sposobie rozdysponowania środków z rezerwy budżetowej, przeznaczonych na ten cel.

Zwracamy uwagę na konieczność ustawowego, precyzyjnego określenia algorytmów podziału środków finansowych przeznaczonych na realizację świadczeń zdrowotnych w obrębie oddziałów Narodowego Funduszu Zdrowia oraz ich planów finansowo-rzeczowych (między innymi uwzględniających zrównoważony dostęp do świadczeń zdrowotnych i zrównoważony rozkład zasobów materialnych dla ochrony zdrowia).

Uważamy także, że ustawodawca winien wyposażyć samorządy terytorialne w skuteczne narzędzia prawne pozwalające kreować zharmonizowaną regionalną politykę zdrowotną, a w szczególności w zakresie leczenia zamkniętego.

STANOWISKO

**Związku Województw RP i Związku
Powiatów Polskich
z dnia 6 sierpnia 2004 roku**

**w sprawie projektu ustawy o zmianie
niektórych ustaw w związku ze zmianami w
podziale zadań i kompetencji administracji
terenowej**

Z zadowoleniem przyjmujemy wszystkie przedsięwzięcia zmierzające do uporządkowania układu kompetencyjnego w administracji publicznej oraz decentralizacji zadań na rzecz samorządów terytorialnych.

Kierunek tych zmian zgodny jest nie tylko z Konstytucją RP, ale także z polityką Unii Europejskiej. Jest także wyrazem pogłębiającej się i umacniającej demokracji.

Rozwój samorządności to obecnie jedyna skuteczna droga naprawy państwa, dlatego z nadzieją na szybkie uchwalenie przyjmujemy propozycję ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej.

Związek Województw RP i Związek Powiatów Polskich zwracają jednak uwagę na konieczność precyzyjnego, komplementarnego i całościowego przekazania samorządom zadań, łącznie ze zmianą sposobu ich finansowania.

Logicznym następstwem przedmiotowej ustawy powinno być zatem przyznanie regionom większej samodzielności i kompetencji oraz równocześnie zapewnienie odpowiednich dochodów na realizację przejętych zadań.

Popieramy działania zmierzające do powrotu do koncepcji budowy administracji zespolonej na poziomie powiatu. Odwrót od koncepcji zespolenia oznaczał bowiem krok wstecz w procesie decentralizacji administracji publicznej i sankcjonował funkcjonowanie wielu administracji specjalnych.

Warszawa, 23 sierpnia 2004 r.

Posiedzenie poświęcone było następującym tematami:

1. Przyjęcie protokołu posiedzenia Zarządu Nr 6/04 i Zarządu Nr 7@/04 oraz materiałów przyjętych na posiedzeniu internetowym.

2. Informacja o uzgodnieniach podjętych podczas wspólnego spotkania przedstawicieli Związku Województw RP i ZPP.
3. Informacja nt. prac nad przygotowywaniem wniosków projektowych w ramach Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL oraz dokonanie uzgodnień dotyczących realizacji tych projektów.
4. Omówienie spotkania z p. Markiem Balickim, Ministrem Zdrowia:
 - dokonanie ustaleń dotyczących kolejnych działań,
 - przyjęcie uwag do projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zespołów opieki zdrowotnej.
5. Omówienie spraw kierowanych na posiedzenie KWRiST:
 - a) egzekwowanie przez PFRON zwrotu części dotacji finansowych od samorządów powiatowych,
 - b) problematyka płatności podatku VAT od realizacji zadań związanych z nadzorem nad lasami,
 - c) ograniczenie możliwości samorządów terytorialnych w prowadzeniu usług parapocztowych,
 - d) zmiany rozporządzenia MGiP regulującego zasady organizowania robót publicznych i prac interwencyjnych.
6. Informacja nt. kompleksowych ubezpieczeń dla powiatów, wspólnego projektu MENTOR S.A. i ZPP – uzgodnienia dotyczące realizacji.
7. Informacja o projekcie Europejska Akademia Samorządowa, projekt porozumienia z firmą TWIGGER – uzgodnienia dotyczące realizacji.
8. Informacja o akcji „internet dla szkół za złotówkę” – przygotowanej wspólnie z TP S.A.
9. Korespondencja:
 - a) Instytut Organizacji i Zarządzania w Przemśle ‘ORGMASZ’ – prośba o udział ZPP jako Partnera w Programie Promocji Jakości MGiP,
 - b) ABRYS Spółka z o.o. – prośba o współorganizację Forum Powiatów Polskich „Ochrona środowiskowa na szczeblu powiatu”,

c) Stanowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- w sprawie propozycji zmian w ustawie Prawo Ochrony Środowiska w zakresie powoływania i tworzenia Rad Nadzorczych Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- w sprawie ochrony prawnej wykonywania mandatu radnego,
- stanowisko Rady Miejskiej w Ostrołęce w sprawie naruszenia przez Zarząd Województwa Mazowieckiego konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawa i zasady praworządności działania organów władzy publicznej w Rzeczypospolitej Polskiej,
- pisma p. Krzysztofa Malczewskiego, Członka Zarządu Powiatu Będzińskiego i p. Edmunda Kaczmarka, Starosty Jędrzejowskiego w sprawie ujemnego wpływu na stan budżetu powiatów wprowadzanego systemu „POJAZD”.
- Sprawy bieżące, wolne wnioski.

Zarząd zaakceptował na tym posiedzeniu

**Porozumienie o współpracy
zawarte w dniu 5 lipca 2004 r. w Olsztynie
pomiędzy Związkiem Województw
Rzeczypospolitej Polskiej
i Związkiem Powiatów Polskich**

§ 1.

Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej i Związek Powiatów Polskich deklarują chęć partnerskiej współpracy we wszystkich dziedzinach działalności samorządowej, zwłaszcza tam, gdzie kompetencje starostów i marszałków województw wzajemnie się przenikają, bądź decyzje jednych mają określony wpływ na sytuację i decyzje drugich. Szczególnie dotyczy to funduszy z Unii Europejskiej, kontraktów regionalnych, ochrony zdrowia oraz pomocy społecznej.

§ 2.

Sposobem realizacji porozumienia będzie:

1. Organizowanie wspólnych posiedzeń Zarządów Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Powiatów Polskich.
2. Organizowanie wspólnych posiedzeń komisji merytorycznych Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Powiatów Polskich.
3. Wypracowywanie w konkretnych kwestiach wspólnych stanowisk Zarządów bądź komisji merytorycznych obu Związków w celu posługiwania się tymi dokumentami w rozmowach z rządem i parlamentem.
4. Podejmowanie wspólnych działań na rzecz społeczności lokalnych powiatów i regionów.

Zarząd przyjął także

STANOWISKO
w sprawie uniemożliwienia organom
samorządu terytorialnego prowadzenia
dystrybucji korespondencji we własnym
zakresie

Artykuł 1 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2003 r. Nr 130, poz. 1188) określa zasady wykonywania działalności gospodarczej polegającej na świadczeniu usług pocztowych w obrocie krajowym lub zagranicznym, czyli działalności pocztowej.

Zapisy te są niezgodne z unijną Dyrektywą pocztową – co wykazano w uzasadnieniu do uchwały Senatu RP z dnia 29 maja 2003 r. w sprawie ustawy Prawo pocztowe - z jednej strony, a z drugiej uniemożliwia organom samorządu terytorialnego oszczędne gospodarowanie i tak skromnymi środkami publicznymi pozostającymi w ich dyspozycji.

Unijna Dyrektywa pocztowa przyjęta 7 maja 2002 r., przewiduje daleko większe otwarcie rynku, niż obowiązująca ustawa. Zgodnie z ustawą Prawo pocztowe, „usługi zastrzeżone”, czyli pozostające w wyłącznej gestii operatora publicznego (czyli Poczty Polskiej), dotyczą przesyłek z korespondencją, przesyłek reklamowych oraz innych o wadze do 350 g.

Tymczasem Dyrektywa unijna przewiduje, już od roku 2003, granicę dla takich przesyłek w wysokości zaledwie 100 g, od roku 2006 o wadze 50 g (przewidując jednocześnie pełne otwarcie rynku pocztowego na rok 2009).

Prawo pocztowe uniemożliwia jednocześnie organom samorządu terytorialnego dystrybucję korespondencji we własnym zakresie, bowiem umowy na dostarczanie przesyłek mogą zawierać z operatorem publicznym jedynie podmioty

gospodarcze (po spełnieniu określonych przez ustawę warunków).

Pozbawia to samorząd terytorialny możliwości organizowania dystrybucji przesyłek w sprawach urzędowych do swoich mieszkańców.

Tymczasem, wiele samorządów, szukając oszczędności w budżecie, zorganizowało własne systemy dostarczania przesyłek, najczęściej poprzez system gońców. Zgodnie z zapisami ustawy Prawo pocztowe działają one nielegalnie.

Dlatego Związek Powiatów Polskich wnosi o dokonanie zmian w omawianej ustawie. Pierwszą z nich powinno być dostosowanie jej postanowień do unijnej Dyrektywy pocztowej poprzez obniżenie granicy wagowej „usług zastrzeżonych” do 100 g. Drugą natomiast wprowadzenie do ustawy Prawo pocztowe zapisów, umożliwiających organom samorządu terytorialnego dostarczanie mieszkańcom korespondencji dotyczącej spraw urzędowych, co oznaczałoby jednocześnie, zgodne z trendami unijnymi, złamanie monopolu Poczty Polskiej (przyczyniając się jednocześnie do oszczędności w budżetach samorządów terytorialnych i tak borykających się z ciągłym niedostatkiem środków finansowych).

Posiedzenie internetowe,
13 września 2004 r.

Zarząd podczas tych obrad zajął się licznymi problemami, dotyczącymi różnych zadań realizowanych przez powiaty:

1. Przyjęto stanowisko dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na rok 2005.
2. Przyjęto stanowisko w sprawie zasad finansowania oświaty.
3. Przyjęto stanowisko w sprawie poprawki Nr 13 Senatu do art. 49 ustawy o komornikach sądowych i egzekucji w wersji ustawy uchwalonej przez Sejm w dniu 16 lipca 2004 r..
4. Przyjęto stanowisko w sprawie rozliczeń podatku VAT w ramach realizacji inwestycji współfinansowanych z programu SAPARD.
5. Przyjęto stanowisko w sprawie pożyczek na restrukturyzację publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
6. Przyjęto stanowisko w sprawie projektu ustawy o wspieraniu zatrudnienia oraz

- rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.
7. Zapoznano się z informacjami z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów KWRiST oraz Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, a także z:
 8. Informacją z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
 9. Omówiono projekt rządowej auto-poprawy do projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw – członkowie Zarządu zgłosili swoje opinie i uwagi.
 10. Przyjęto stanowisko w sprawie finansowania Warsztatów Terapii Zajęciowej.
 11. Zapoznano się z werdyktem Trybunału Konstytucyjnego – Zapisy o przejmowaniu zobowiązań zoz-ów przez samorządy.
 12. Przedstawiono propozycję porozumienia FRDL z organizacjami samorządowymi – zapoznano się z informacją o projekcie i o spotkaniu dotyczącym projektu.
 13. Koncepcja Programu „InterAgra - Polski Rolnik w Internecie” – została przyjęta.
 14. Zapoznano się z informacją z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST oraz w kolejnym punkcie z:
 15. Informacją z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.
 16. Omówiono projekty konferencji szkoleniowych pt.: „Społeczeństwo informacyjne w powiecie i gminie” oraz konferencji poświęconych problematyce restrukturyzacji spzoz (w kontekście zapisów przyjętego przez Rząd projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zoz), które Zarząd zaakceptował.
 17. Przyjęto informację z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
 18. Podjęto Uchwałę Nr 27/04 w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP (miasto Łódź).
 19. Zapoznano się z bieżącymi pismami z Funduszu Współpracy. W kolejnych punktach zapoznano się z informacjami:
 20. z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
 21. z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.
 22. z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.
 23. z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST wraz z poprawioną opinią Zespołu na temat algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2005.

Mikołajki, 25-26 listopada 2004 r.

Przedmiotem obrad Zarządu były następujące sprawy:

1. Informacja o podziale rezerw budżetowych na 2004 rok na uzupełnienie dochodów jst – omówienie, dyskusja (prezentują Jacek Bogucki, Andrzej Jęcz, Stanisław Kubeł).
2. Informacja na temat monitorowania ustawy o dochodach jst w 2004 r. – propozycje zmian w systemie finansowania jst.
3. Informacja o realizacji projektu Związku Powiatów Polskich „Pełnomocnik starosty/ prezydenta do spraw budowy społeczeństwa informacyjnego”.
4. Informacja o realizacji projektu „Ogólnokrajowa Telekomunikacyjna Sieć Dostępu JST” – Sieć TalkPro JST.
5. Zarząd zatwierdził stanowisko Związku w sprawie wejścia w życie i obowiązywania znowelizowanego art. 30, ust. 6 i 6b ustawy Karta Nauczyciela – przyjęte wcześniej przez Komisję Edukacji i Sportu ZPP.
6. Informacja o posiedzeniach merytorycznych Komisji Związku Powiatów Polskich.

7. Informacja o przebiegu spotkań przedstawicieli ZPP z Prezesem PFRON i z Ministrem Finansów.
8. Omówienie doświadczeń z funkcjonowania organów gminy po wprowadzeniu instytucji wyborów bezpośrednich wójta/burmistrza, prezydenta miasta oraz przyjęcie stanowiska w sprawie przedstawienia członkom ZPP propozycji wystąpienia z inicjatywą do parlamentarzystów o wprowadzenie instytucji wyborów bezpośrednich starostów.
9. Rozpatrzenie propozycji współpracy z MENTOR-em (brokerem ubezpieczeniowym) oraz uzgodnienia dotyczące zawarcia porozumienia.
10. Korespondencja.
11. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

Zarząd przyjął również stanowisko w sprawie zmiany granic jednostek samorządu terytorialnego oraz w sprawie planowania przestrzennego.

W Mikołajkach odbyło się również

Wspólne posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich i Zarządu Związku Województw RP

Przedmiotem jego obrad było:

1. Wypracowanie i przyjęcie stanowiska w sprawie projektu ustawy o pomocy publicznej i zmianie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz innych ustaw.
2. Informacja na temat realizacji projektów na rozwój lokalny i regionalny, współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Regionalnego.
3. Inicjatywa ZPP dotycząca finansowania utrzymania dróg powiązana z racjonalizacją sieci dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich – przyjęcie stanowiska.
4. Prezentacja projektu „Restrukturyzacja szpitali w subregionie, jako przygotowanie do korzystania z pomocy publicznej” (w czasie 17.00 -17.45, z

udziałem dr Krystyny Czarnieckiej i Tadeusza Gryglewicza).

5. Uzgodnienia dotyczące wspólnych działań i koordynacji przedsięwzięć; sieć internetowa JST, ogólnokrajowa telekomunikacyjna sieć dostępu JST, kwartalnik „Polskie REGIONY w Europie” i „Polskie POWIATY w Europie”, Europejska Akademia Samorządowa, szkolenia, konferencje, inne.
6. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

Podjęto wspólne stanowiska obu Związków w sprawie finansowania dróg publicznych i w sprawie projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Posiedzenie internetowe, 6 grudnia 2004 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacje z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów KWRiST oraz Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST.
6. Członkowie Zarządu zapoznali się w wystosowanymi pismami do Premiera M. Belki:
 - a. Pismo ogólnopolskich organizacji samorządowych do p. Marka Belki, Premiera RP, będące protestem przeciwko działaniom Ministra Edukacji Narodowej i Sportu dotyczącym

projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w roku 2005 Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

- b. Pismo ogólnopolskich organizacji samorządowych do p. Marka Belki, Premiera RP, dotyczące uzgodnień nt. projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w roku 2005.
7. Przyjęto Uchwałę Nr 28/04 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2004 wraz z uzasadnieniem.
8. Przyjęto Uchwałę Nr 29/04 w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na 2005 rok.

PRACE KONWENTÓW POWIATÓW

Konwenty, w liczbie 16, spotykały się w miarę potrzeb, podejmując najistotniejsze zagadnienia dotyczące nie tylko samorządów powiatowych, ale przede wszystkim swoich mieszkańców, dając temu wyraz w przyjmowanych stanowiskach.

W posiedzeniach Konwentów brali udział członkowie Zarządu ZPP oraz pracownicy biura, przekazując potem ich stanowiska na forum ogólnopolskim oraz podejmując działania w celu realizacji postulatów tam zgłaszanych.

Konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących, m.in. w sprawie gospodarowania składnikami majątkowymi Obrony Cywilnej w gminach, organizacji robót publicznych i innych. Przewodniczący Konwentów brali regularnie udział w posiedzeniach Zarządu ZPP, przekazując na bieżąco problemy swoich województw.

Poniżej przytaczamy niektóre ze stanowisk Konwentów:

Wielkie zaniepokojenie starostów budziła tragiczna sytuacja służby zdrowia:

Stanowisko Konwentu Starostów Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

**w sprawie sytuacji w zakresie leczenia szpitalnego i ratownictwa medycznego
z dnia 02.01.2004 r.**

1. Umowy na rok 2004 mogą być podpisane przez Dyrektorów Szpitali tylko na I kwartał 2004 r. Samorządy jako organy prowadzące nie mogą zgodzić się na dłuższe zawarcie kontraktów jeżeli nie zostaną one doszacowane w stosunku do minimum średniej stawki kapitałowej w kraju.
2. Konieczne jest zwiększenie środków dla Zachodniopomorskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia w następujących kwotach i terminach:
 - 1.01.2004 - 50 milionów zł z kwot przesuniętych z refundacji leków,
 - 1.04.2004 - 50 milionów zł ze środków z rezerwy lub innych źródeł,

- 1.07.2004 - kwota brakująca do średniej krajowej ze środków z rezerwy lub innych źródeł ze względu na zwiększone świadczenia medyczne z tytułu obsługi większej liczby mieszkańców w sezonie turystycznym.
3. Oczekuje się od Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wykonania szczegółowego audytu finansowego w Zachodniopomorskim Oddziale NFZ za rok 2003 oraz bilansu zamknięcia ZRKCH za rok 2002 i I kwartał 2003 r.
 4. Oczekuje się wyjaśnień - od Dyrektora Zachodnio-pomorskiego Oddziału - w sprawie zaproszeń NFZ do negocjacji z dnia 31.12.2003 r. dla 34 szpitali i 10 świadczeniodawców w zakresie usług pogotowia ratunkowego. W ocenie Konwentu zaproszenie to bowiem nie uwzględnia zwiększonych środków finansowych w wysokości 50 milionów zł przesuniętych ze środków na refundację leków.

Konwent Starostów - w przypadku braku zwiększenia środków dla lecznictwa szpitalnego na kontrakty roku 2004 oraz nie osiągnięcia porozumienia w powyższej sprawie do 15 stycznia br. - zaostry swoje działania poprzez:

- zobowiązanie Dyrektorów poszczególnych SPZOZ do wprowadzenia „strajku włoskiego”, który będzie prowadzony do chwili wynegocjowania realnych warunków kontraktów;
- złożenie doniesienia do Prokuratury na Dyrektora Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ powołując się na art. 68 Konstytucji RP oraz art. 175 ust. 5 ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym.

Innym problemem było pojawienie się w oszczędnościowym planie wicepremiera Hausnera zamierzeń ograniczenia liczby powiatów. Kolejny zamach na strukturę terytorialną kraju znajdował swoje odbicie w pracach konwentów i podejmowanych przez nie stanowiskach.

STANOWISKO

Konwentu Starostów Województwa Małopolskiego w sprawie planu Rządu RP ograniczenia liczby powiatów między innymi poprzez połączenie powiatów grodzkich z ziemskimi

Konwent Starostów Województwa Małopolskiego wyraża głębokie zaniepokojenie pojawiającymi się w mediach informacjach o kolejnych planach Rządu RP ograniczenia ilości powiatów w ramach realizacji

tak zwanego „planu Hausnera”. Po raz kolejny szermuje się sloganami, z których ma wynikać, że administracja powiatowa marnuje pieniądze publiczne poprzez swoją nieefektywność a nadmierna liczba powiatów przeszkadza w gospodarnym zarządzaniu państwem.

W związku z tym chcemy Rządowi RP przypomnieć, że:

1. 1 stycznia 1999 roku tj. w dniu rozpoczęcia funkcjonowania powiatów, na skutek decyzji rządowych środki finansowe, które powiaty otrzymały na wykonywanie zadań były niedoszacowane o około 20% w stosunku do nakładów jakie ponosił rząd na ich realizację przez utworzeniem powiatów. W następnych latach środki te były sukcesywnie zmniejszane, przy jednoczesnym dodatkowym obciążaniu powiatów nowymi zadaniami. Pomimo tych trudności zadania powiatów realizowane są na bieżąco, dużo oszczędniej i efektywniej niż wykonywały to agendy rządowe. Setki nowych i zmodernizowanych obiektów oświatowych, setki wyremontowanych i zbudowanych dróg i mostów, dziesiątki wyremontowanych komisariatów policji – to osiągnięcia samorządu powiatowego, prawie nie realizowane wcześniej przez rząd.

2. Reforma administracyjna z 1998 roku zakładała znaczne ograniczenie ilości i rozmiarów urzędów administracji rządowej, której zadania miały przejąć powiaty i województwa samorządowe. Zadania zostały przekazane, natomiast w ślad za tym nie został zrealizowany zamiar ograniczenia ilości administracji rządowej, w szczególności szczebla wojewódzkiego. Nasuwają się retoryczne pytania: dlaczego z budżetów powiatu wycofano finansowanie policji? Dlaczego powiatom odebrano kompetencje z zakresu weterynarii i inspekcji sanitarno-epidemiologicznej? Czy służby te działają teraz lepiej? Komu zależy na likwidacji budowy społeczeństwa obywatelskiego, kontrolującego działanie służb i inspekcji?

3. Powiat jest jednostką samorządu terytorialnego reprezentującą lokalną społeczność. O jego istnieniu i kształcie winni więc decydować jego mieszkańcy. Nie powinny w tej materii zapadać decyzje centralne, które ze względu na osiąganie doraźnych celów politycznych nie biorą pod uwagę opinii środowisk lokalnych – z takim zamiarem Rządu RP mamy do czynienia obecnie.

4. Idea łączenia powiatów grodzkich z powiatami ziemskimi nie może nie brać pod uwagę różnorodności wzajemnych relacji wielkości i potencjału łączonych jednostek. W szczególności powinna być brana pod uwagę zasada równomiernego rozwoju, która mogłaby zostać naruszona przy łączeniu jednostek znacznie różniących się potencjałem demograficznym i

ekonomicznym. Połączenie jednostek nie powinno nadać tej większej i mocniejszej bardziej uprzywilejowanej pozycji w organach samorządu powiatowego. Wątpliwe są również spodziewane efekty ekonomiczne – utworzenie nowych starostw w tak dużych miastach jak Kraków będzie wymagało olbrzymich nakładów finansowych (nowy urząd obsługujący dodatkowo 800 tysięcy mieszkańców miasta – starostwo ziemskie jest zbyt małe).

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę Konwent Starostów Województwa Małopolskiego zdecydowanie negatywnie odnosi się do jakichkolwiek prób zmiany topografii powiatów w Polsce nie poprzedzonych rzetelnymi konsultacjami społecznymi, w szczególności z organizacjami reprezentującymi samorząd terytorialny. Każda źle i naprędce przygotowana zmiana przyniesie tylko dodatkowe koszty i straty społeczne, czego przykładem może być wprowadzenie ustawy o Narodowym Funduszu Zdrowia. Kolejna reforma wprowadzonej niedawno reformy administracyjnej kraju przyniesie tylko kolejne straty w budżecie państwa. Najwyższy już czas aby Rząd RP przestał obarczać samorząd terytorialny skutkami błędów własnej polityki. Dość wywoływania tematów zastępczych!

W dniu 5 marca Konwent Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął projekt stanowiska, w którym wyrażał ostry protest przeciwko lekceważeniu przez rząd samorządów powiatowych. Stanowisko to zostało przekazane Zgromadzeniu Ogólnemu Związku Powiatów Polskich i, po wniesieniu uwag przez delegatów, zostało przyjęte.

Mimo tragicznej sytuacji publicznej służby zdrowia, pierwszy kwartał 2004 r. przyniósł Narodowemu Funduszowi Zdrowia dodatni wynik finansowy. Jego podział wydawał się niesprawiedliwy i dokonany na podstawie niejasnych kryteriów, czemu Konwent Województwa Dolnośląskiego dał wyraz w podjętym stanowisku:

STANOWISKO
Konwentu Powiatów
Województwa Dolnośląskiego
w sprawie podziału dodatniego wyniku
finansowego NFZ

Konwent Starostów Województwa Dolnośląskiego protestuje przeciwko algorytmowi podziału dodatniego wyniku finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia za I kwartał 2004 r., w ramach,

którego województwo dolnośląskie otrzymało jedynie 10 mln. zł z ogólnej puli 193 mln. zł.

Przyznanie środków w tej wysokości nie uwzględnia sytuacji dolnośląskich placówek służby zdrowia, która jest najtrudniejsza w kraju. Świadczy ponadto o nieuwzględnieniu wielkości województwa, ukształtowania terenu, czynników demograficznych i struktury zakontraktowanych świadczeń.

Ogromne i niezawinione przez samorządy powiatowe zadłużenie wszystkich szpitali powiatowych grozi wstrzymaniem działalności tych placówek w najbliższym czasie. Dodatkowe środki, przynajmniej w części, mogłyby się przyczynić do poprawy ich krytycznej sytuacji, m.in. wyegzekwowania płatności za wykonane już procedury ratujące życie oraz świadczeń wykonanych powyżej założonych przez NFZ limitów. Dodatkowe środki są również szansą na częściowe urealnienie wartości kontraktów na wyraźnie niedoszacowane procedury.

W związku z powyższym, w imieniu samorządów działających na terenie województwa dolnośląskiego oraz mieszkańców naszych wspólnot lokalnych apelujemy o zmianę krzywdzącego dla Dolnego Śląska sposobu redystrybucji środków.

PRACE KOMISJI PROBLEMOWYCH ZPP

Komisja Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli ZPP

21 stycznia 2004 r., Warszawa

1. Komisja wypracowała stanowisko w sprawie funkcjonowania powiatów mających siedzibę w miastach na prawach powiatu.
2. Przedstawiono informację nt. zmian kompetencyjnych dotyczących kontroli ubezpieczeń w gospodarstwach rolnych.
3. Przedstawiciel Komendy Głównej Policji przedstawił przedsięwzięcia realizowane przez Policję we współpracy z samorządami.
4. Przyjęto stanowisko w sprawie zmian w ustawie o pracownikach samorządowych.

Komisja Polityki Europejskiej ZPP – wspólne posiedzenie z Komisją Europejską Związku Miast Polskich

29-30 stycznia 2004 r., Lublin

Komisja brała udział w konferencji przygotowanej przez władze Lublina na temat współpracy przygranicznej. W Konferencji brali udział konsulowie Białorusi i Ukrainy oraz przedstawiciele Komisji Europejskiej w Polsce. Ponadto przedmiotem obrad obu komisji były Europejska Karta Miejska, Europejska Karta Samorządu Terytorialnego oraz zmiany w zapisach Zintegrowanego Systemu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego na lata 2004-2006.

Komisja Infrastruktury Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska ZPP

3 lutego 2004 r., Warszawa

Posiedzenie poświęcone było bardzo istotnej dziś problematyce energii odnawialnej. Tematyka ta nabiera coraz większego znaczenia w kontekście integracji z Unią Europejską.

W posiedzeniu wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Środowiska, Ministerstwa

Rolnictwa i Rozwoju Wsi zajmujący się problematyką pozyskiwania funduszy unijnych na wykorzystanie energii odnawialnej oraz ekspert ZPP Józef Neterowicz.

Drugim zagadnieniem, które omawiano podczas posiedzenia komisji jest podział rezerwy celowej w budżecie państwa na zadania drogowe (w kontekście rozbieżności zdań na ten temat ogólnopolskich organizacji samorządowych).

Komisja Edukacji, Kultury i Sportu Związku Powiatów Polskich

25 lutego 2004 r., Warszawa

Problematyka posiedzenia:

1. Informacja nt. wykonania subwencji oświatowej za rok 2003.
2. Omówienie kryteriów podziału 1% rezerwy subwencji oświatowej na rok 2004.
3. Informacja nt. zasad tworzenia i/lub przekształcania szkół dla dorosłych w systemie kształcenia ustawicznego (w tym: kwestie dotyczące liceów i techników uzupełniających).
4. Przedstawienie propozycji zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej, w tym – ewentualnie – nowego sposobu skonstruowania algorytmu naliczania subwencji oświatowej na rok 2005.
5. Prezentacja informacji NIK o „Wynikach kontroli finansowania zadań oświatowych JST”.

Było to ostatnie posiedzenie tej komisji, ponieważ zgodnie z postanowieniami Zgromadzenia Ogólnego, utworzono w jej miejsce dwie nowe komisje: Komisję Edukacji i Sportu oraz Komisję Kultury.

Komisja Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

4 sierpnia 2004 r., Warszawa

Podczas posiedzenia Komisja zajęła się następującymi sprawami:

1. Analiza zapisów ustawowych dotyczących

ochrony zdrowia – ustawa o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych (projekt, nad którym aktualnie obraduje Sejm). Przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia, przedstawiciel Zarządu Narodowego Funduszu Zdrowia.

2. Dyskusja.
3. Stanowisko ws. projektu ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych.
4. Informacja o realizacji projektów tworzenia rejestrów usług medycznych.
5. Wymiana doświadczeń na temat aplikowania przez szpitale powiatowe środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.
6. Informacja na temat realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej oraz o Forum Kierowników Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie.

Komisja Kultury

15 września 2004 r., Warszawa

Komisja w pierwszej części obrad zajęła się sprawami organizacyjnymi, w tym przede wszystkim ukonstytuowała się. Na Przewodniczącego Komisji został wybrany Michał Kalarus, Starosta Pleszewski. Następnie omówiono propozycje do planu pracy Komisji.

W drugiej części obrad, z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Kultury, Komisja zajęła się następującymi sprawami:

1. Zasady finansowania instytucji kultury – teoria a praktyka.
2. Możliwości dofinansowania z funduszy europejskich zadań z zakresu kultury.
3. Proponowane przez Ministerstwo Kultury rozwiązania systemowe i legislacyjne.

Komisja Edukacji i Sportu

27 października 2004 r., Warszawa

Przedmiotem obrad Komisji były następujące sprawy:

1. Propozycja podziału subwencji oświatowej na rok 2005.
2. Informacja o podziale środków z 1%

rezerwy subwencji oświatowej w roku 2004.

3. Zmiany w Karcie Nauczyciela (w tym zatrudnienie w szkołach).
4. „Nowa matura” – zadanie dla organów prowadzących.
5. Informacja o pracy przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w pracach Zespołu Rządowo-Samorządowego.

Komisja Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

9 listopada 2004 r., Warszawa

Po rozstrzygnięciu spraw organizacyjnych Komisja zajęła się następującymi sprawami:

1. Przedstawiciele Komendy Głównej Policji przedstawili doświadczenia Policji we współpracy z samorządami powiatowymi w realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego.
2. Doświadczenia samorządów terytorialnych w zakresie zarządzania kryzysowego na przykładzie miasta Łodzi i Gliwic – referentami byli prezydenci miast oraz osoby zajmujące się w administracji samorządowej problematyką bezpieczeństwa publicznego.
3. Przedstawiciele Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii referowali stan realizacji projektu PHARE 2003 „Zintegrowany Katastralny, faza III”.

Komisja Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa

23 listopada 2004 r., Warszawa

Komisja zajęła się następującymi sprawami:

1. Wysłuchała informacji przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury o podziale rezerwy budżetu państwa na zadania inwestycyjne na drogach powiatowych i wojewódzkich.
2. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i

- Autostrad poinformowała o przygotowaniu do sezonu zimowego na drogach.
3. Przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji omówili doświadczenia z wdrażania systemu „Pojazd” – stan obecny i perspektywy.
 4. Goście z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przedstawili informację na temat realizacji płatności w ramach programu SAPARD.

**Komisja Systemu Finansów
Publicznych oraz Komisja Ochrony
Zdrowia i Polityki Społecznej
Wspólne posiedzenie
24 listopada 2004 r., Warszawa**

Wspólne posiedzenie obu Komisji było poświęcone przede wszystkim projektowi ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

1. Wiceminister Zdrowia omówił projekt ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
2. Przyjęto stanowisko w sprawie projektu ustawy.
3. Przedstawiciele Ministerstwa Finansów omówili funkcjonowanie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – uwagi i wnioski.
4. Informację na temat rozdysponowania rezerw z budżetu państwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego zaprezentowali przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich brali aktywny udział w pracach KWRiST. Ich udział polega na opiniowaniu projektów aktów prawnych, przedstawiania stanowiska Związku oraz wnoszenia nowych inicjatyw legislacyjnych. W ramach Komisji, mimo czasami różnych interesów, ZPP ściśle współpracuje z przedstawicielami innych korporacji samorządowych.

Strona samorządowa KWRiST spotkała się w połowie roku z wicepremierem Hausnerem, wypracowując potem wspólne stanowisko wobec projektów związanych z jego planem oszczędnościowym.

Praca Komisji Wspólnej odbywa się przede wszystkim w Zespołach problemowych. Dzięki udziałowi w pracy KWRiST, przedstawiciele Związku Powiatów Polskich mogą bezpośrednio przekazywać członkom rządu stanowiska Związku w najważniejszych sprawach i uczestniczyć w procesie legislacyjnym.

W jej pracach zdarzają się konflikty, a interesy obu stron – rządowej i samorządowej – nie zawsze są zbieżne.

Poniżej przytaczamy tekst protestu strony samorządowej, wystosowanego 1 października 2004 r.

Unia Metropolii Polskich
Unia Miasteczek Polskich
Związek Gmin Wiejskich RP
Związek Miast Polskich
Związek Powiatów Polskich
Związek Województw RP

Warszawa, 1 października 2004 r.

Szanowny Pan **Marek BELKA**
 Prezes Rady Ministrów

Organizacje tworzące Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowczo protestują przeciw niedotrzymywaniu przez Stronę Rządową ustaleń powziętych wspólnie na forum Komisji i jej zespołów problemowych. Ostatnim przykładem tego sposobu postępowania strony Rządowej jest procedowanie w sprawie projektu ustawy o *Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej*. Na posiedzeniu Komisji w dniu 17 marca 2004 r. Strona Rządowa przyjęła postulat Strony Samorządowej bezpośredniego wpisania do

tekstu projektu ustawy nazw organizacji jednostek samorządu terytorialnego tworzących Stronę Samorządową. Przysłany przez rządowy Sekretariat Komisji Wspólnej projekt protokołu w miejsce uzgodnienia tego postulatu zawierał ustalenie rozbieżności pomiędzy Stronami w tej sprawie. Tę niezgodność projektu protokołu posiedzenia ze stanem faktycznym wskazał Wiceprzewodniczący Komisji Wspólnej ze strony samorządowej, w piśmie skierowanym 31 sierpnia br. do rządowego Sekretarza Komisji Wspólnej. Zapis niezgodny ze stanem faktycznym, pomimo nieuzgodnienia protokołu, *znalazł* się w uzasadnieniu do projektu ustawy przedłożonego Radzie Ministrów i zaakceptowanego przez Rząd w dniu 28 września 2004 r.

Ponadto informujemy Pana Premiera, że na posiedzeniach Komisji nie zawsze są obecni przedstawiciele resortów przedstawiających dane projekty aktów prawnych. Zdarza się również, że osoby obecne nie są upoważnione do uzgadniania ewentualnych zmian w omawianych projektach.

Tego typu praktyki świadczą o fasadowym traktowaniu Komisji Wspólnej i jej ustaleń przez Stronę Rządową. W związku z tym domagamy się, aby integralną częścią uzasadnień projektów aktów prawnych przedstawianych do rozpatrzenia komitetowi stałemu Rady Ministrów lub Radzie Ministrów stały się stosowne fragmenty protokołów z Posiedzeń Komisji Wspólnej.

(Tu następują podpisy szefów wszystkich korporacji samorządowych)

KOMISJA TRÓJSTRONNA

Związek Powiatów Polskich poprzez swoich przedstawicieli uczestniczył też aktywnie w pracach Komisji Trójstronnej ds. Społeczno-Gospodarczych. W jej skład wchodzi przedstawiciele rządu, pracobiorców i pracodawców.

W ostatnim czasie bardzo wiele czasu zajmowała ocena projektów ustaw dotyczących restrukturyzacji służby zdrowia, tematu bardzo istotnego społecznie. Dzięki uczestnictwu przedstawicieli ZPP, wszystkie strony mogły zapoznać się ze stanowiskiem samorządów powiatowych w tej sprawie. Ma to szczególne znaczenie, jeśli zważyć, że powiaty są organami założycielskimi dla większości szpitali w Polsce, a tu problemy nękające system ochrony zdrowia są najbardziej palące.

KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich pracują także w Komitetach Sterujących Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego oraz we wszystkich Komitetach Monitorujących Sektorowe Programy Operacyjne, pilnując w nich interesów samorządów powiatowych.

Konkretnym efektem jest m.in. możliwość aplikowania samorządów powiatowych w ramach działania 1.3 regionalna infrastruktura i ochrona zdrowia o środki na inwestycje związane ze szpitalami.

KONFERENCJE I FORA ZPP

Konferencje tematyczne stały się dobrą tradycją działalności Związku Powiatów Polskich, natomiast fora działają na podstawie uchwały Zgromadzenia Ogólnego, które wychodząc naprzeciw zapotrzebowaniu poszczególnych środowisk powołało różne fora, jako miejsce wymiany doświadczeń różnych grup zawodowych funkcjonujących w samorządzie terytorialnym.

Konferencja dla Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy 20 lutego 2004 r., Warszawa

Ogólnopolska konferencja dla kierowników powiatowych urzędów pracy odbyła się pod hasłem „Przygotowanie powiatowych i wojewódzkich urzędów pracy do absorpcji Europejskiego Funduszu Społecznego” i zorganizowana została przez Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

Konferencja miała na celu zapoznanie przedstawicieli Wojewódzkich i Powiatowych Urzędów Pracy z przygotowaniem do akcesji z punktu widzenia publicznych służb zatrudnienia – od wykorzystania środków z EFS-u poprzez realizację Europejskiej Strategii Zatrudnienia aż do systemu EURES.

W związku z akcesją ulegnie zmianie m.in. podejście do prowadzenia aktywnej polityki rynku pracy, gdyż będzie można np. przesuwac i wydawać pieniądze na przełomie roku, nie patrząc na zadania z perspektywy okresu luty – listopad, jak to miało miejsce w ostatnich latach, będzie także mniej pieniędzy przekazywanych w formie automatycznej.

Najważniejsze zmiany wprowadzane ustawą w polityce rynku pracy można według ministra Miłojewskiego podzielić na cztery obszary. Po pierwsze będą to działania związane z poprawą działalności PUP-ów m.in. przez stopniowe wprowadzenie standardów usług, podwyższanie kwalifikacji pośredników pracy, wyprowadzenie świadczeń rodzinnych z urzędów pracy. Wprowadzone zostaną również

nowe instrumenty i usługi rynku pracy, nastąpi włączenie partnerów społecznych do współuczestnictwa w rynku pracy oraz integracja wszystkich służb społecznych.

- *Mamy co najmniej 1,5 mld zł na aktywne formy, a takich pieniędzy od połowy lat 90-tych w systemie nie było. Do tego dochodzą środki z Europejskiego Funduszu Społecznego. Nie są zatem problemem środki – teraz musimy mieć dobre projekty na dobre programy walki z bezrobociem – przekonywał przedstawiciele urzędów pracy wicepremier i minister gospodarki, pracy i polityki społecznej Jerzy Hausner. – Przede wszystkim musimy zmienić politykę państwa z działań osłonowych na działania aktywizujące.*

Forum Geodetów Powiatowych 17-18 maja 2004 r., Warszawa

Dwudniowe forum cieszyło się dużym zainteresowaniem. Przedstawiono na nim m.in. standaryzację w geomatyce, omówiono temat „Geodeta powiatowy – pracownik samorządowy wykonujący zadania rządowe i samorządowe”. Zaprezentowano też INSPIRE - Europejską Infrastrukturę Geoinformacyjną.

Uczestnicy forum przyjęli następujące stanowiska, dotyczące ich obszaru zainteresowań zawodowych:

- w sprawie form organizacyjnych jednostek prowadzących zadania geodezji, kartografii i krajowego systemu informacji o terenie
- w sprawie planowania środków Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz sposobu finansowania zadań geodezyjnych i kartograficznych
- w sprawie sposobu tworzenia prawa dotyczącego geodezji, kartografii i krajowego systemu informacji o terenie
- w sprawie wprowadzania norm europejskich w zakresie geodezji kartografii i systemów informacji geograficznych

Forum Dyrektorów Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie 21 czerwca 2004 r., Warszawa

Zostało zorganizowane przez Związek Powiatów Polskich wspólnie z Rzecznikiem Praw Dziecka oraz Ministerstwem Polityki Społecznej.

Pierwsza część obrad, z udziałem Pana Pawła Jarosa - Rzecznika Praw Dziecka poświęcona była omówieniu problematyki przeciwdziałania przemocy oraz przedstawieniu planu działań podejmowanych w tym zakresie.

W drugiej części Forum wziął udział Cezary Miżejewski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Polityki Społecznej, który wspólnie ze swoimi pracownikami przedstawił informacje na temat prowadzonych aktualnie przez resort prac legislacyjnych (min. opracowywanych rozporządzeń wykonawczych do ustawy o pomocy społecznej) oraz doświadczeń z wdrażania nowych rozwiązań systemowych w opiece społecznej.

Forum Zamówień Publicznych 21 września 2004 r., Warszawa

„Forum Zamówień Publicznych 2004” było drugą z kolei konferencją szkoleniowo-informacyjną Związku Powiatów Polskich, dotyczącą kwestii zamówień publicznych. Pierwsza odbyła się 12 listopada 2003 r.

Z ustawą o zamówieniach publicznych samorządy powiatowe mają do czynienia na co dzień, ale z jej funkcjonowaniem w praktyce bywało dotąd różnie. Wiele zapisów poprzedniej ustawy samorządowcy krytykowali i dlatego w czerwcu 2003 r. parlament nowelizował niektóre z nich, przygotowując jednocześnie nowe Prawo Zamówień Publicznych. Miało ono wyeliminować niedoskonałości poprzedniej ustawy oraz dostosować obowiązujące w Polsce prawo do przepisów Unii Europejskiej.

Związek Powiatów Polskich biorąc pod uwagę wagę zagadnienia, jest jednym z pomysłodawców szkolenia e-learningowego z

tematyki zamówień publicznych, uruchomionego w ramach projektu „EUROPEJSKA AKADEMIA SAMORZĄDOWA”, będącego unikalnym w skali kraju i Europy przedsięwzięciem, w wyniku którego powstaje otwarty system edukacji o charakterze kształcenia ustawicznego, umożliwiający rozpoczęcie i/lub kontynuację studiów wyższych, włącznie z podyplomowymi oraz przygotowanie i uruchomienie portalu edukacji samorządowej.

"Nowe prawo zamówień publicznych, wbrew wcześniejszym obawom zostało dobrze przyjęte zarówno przez zamawiających, jak i wykonawców. Przy tak nieznacznym *vacatio legis* (21 dni) znajomość ustawy i sposób jej stosowania nie budzi większych zastrzeżeń. Świadczy o tym chociażby to, że nie zwiększyła się w sposób znaczący liczba zapytań i próśb o opinie prawne, jakie kierowane są do Urzędu Zamówień Publicznych" - powiedział Tomasz Czajkowski, prezes Urzędu Zamówień Publicznych podczas Forum Zamówień Publicznych 2004.

Zdaniem prezesa UZP, pierwsze miesiące obserwacji funkcjonowania nowych przepisów wskazują, że osiągnięty został jeden z głównych celów uchwalania nowego prawa zamówień publicznych, czyli decentralizacja. Zamawiającym została przekazana większa liczba uprawnień decyzyjnych przy jednoczesnym ograniczeniu zakresu decyzyjności ze strony prezesa UZP.

"W ciągu pięciu miesięcy obowiązywania nowych przepisów, liczba wniosków kierowanych do prezesa UZP o wydanie postanowienia w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego, zmniejszyła się o 60%. Oznacza to, że o ponad połowę wzrosła decyzyjność zamawiających, w tych sprawach, w których do tej pory konieczna była zgoda prezesa UZP" - powiedział prezes.

Tomasz Czajkowski zapowiedział, że kierunek decentralizacji i zwiększanie samodzielności decyzyjnej zamawiających, będzie utrzymany.

Zdaniem prezesa UZP, kolejnym bardzo ważnym celem, jaki był postawiony nowym przepisom, było unormowanie kwestii nadzoru. W starej ustawie prezes nie miał właściwie

instrumentów, aby sprawować skuteczny i rzeczywisty nadzór nad wydatkowaniem środków publicznych. Zostało to zmienione w nowych przepisach poprzez wprowadzenie instytucji obserwatora, oraz przepisów dotyczących kontroli.

"Od wejścia w życie przepisów o kontroli bezpośredniej, czyli od 1 maja br. zostało ogłoszonych ponad 50 postępowań o największej wartości. Ogólna wartość tych postępowań wynosi około 11 mld zł. Do dzisiejszego dnia zakończyły się kontrole w 15 postępowaniach, pozostałe są w toku. Postępowania, w których już uczestniczyli obserwatorzy wyraźnie pokazały, że jego obecność jest koniecznością. Stanowisko to potwierdzają wyniki kontroli dokonywanych przez pracowników UZP" - twierdzi prezes.

Według informacji Tomasza Czajkowskiego, okazuje się bowiem, że wszystkie postępowania, w których uczestniczył obserwator i które następnie zostały skontrolowane przez pracowników urzędu, były dotknięte większymi lub mniejszymi uchybieniami. Część z tych uchybień była na tyle istotna, że połowę ze skontrolowanych postępowań nakazano unieważnić.

"Oczywiście mam pełną świadomość, że dotychczasowe doświadczenie nie pozwala na wyciąganie ostatecznych wniosków, ale potwierdzają słuszność i celowość wprowadzonych przepisów. Potwierdzaj również, że nowa instytucja obserwatora i nowe zasady kontroli są potrzebne" - podkreślił prezes UZP.

Zdaniem prezesa również proces kształtowanie nowej listy arbitrów potwierdził, konieczność okresowego sprawdzania wiedzy, kompetencji i kwalifikacji osób wpisanych na listę arbitrów.

"Rekrutacja cieszyła się dużym zainteresowaniem. Na 350 miejsc na nowej liście arbitrów zgłosiło się ponad 900 kandydatów, z czego ze starej listy zgłoszonej przez prezesa UZP ponad 300 osób. Ostatecznie do egzaminu przystąpiło ponad 800 osób. Wyniki egzaminu potwierdzają potrzebę okresowego weryfikowania wiedzy i umiejętności arbitrów. Okazało się bowiem, że na nową listę arbitrów, zostało wpisanych

jedynie 130 arbitrów dotychczas pełniących tę funkcję" - poinformował prezes.

Jego zdaniem oznacza to, że w konkurencji z nowymi kandydatami dotychczasowi arbitrzy przegrali. Wskazuje na to średni wynik punktowy testu osiągnięty przez starych arbitrów w porównaniu do wyników nowych kandydatów.

"Oznacza to nie mniej ni więcej tylko tyle, że kwalifikacje, kompetencje i wiedza osób będących na starej liście arbitrów nie spełniała stawianych im wymagań, co oczywiście w największym stopniu jest szkodliwe dla uczestników zamówień publicznych, a szczególnie procesów odwoławczych" - podkreśla Tomasz Czajkowski.

Prezes zamówień publicznych zaznaczył także, że pierwsze miesiące funkcjonowania nowych przepisów, a szczególnie otwarcie rynku zamówień publicznych nie potwierdza obaw, że rynek ten zostanie zdominowany przez zagranicznych wykonawców.

"W dzienniku urzędowym wspólnoty europejskiej, ukazało się ponad 4,5 tys. polskich ogłoszeń, z czego zdecydowana większość dotyczyła przetargów. Na palcach dwóch rąk można policzyć zagraniczne firmy, które te przetargi wygrały. Niewątpliwie liczba firm zagranicznych uczestnicząca w polskim rynku zamówień publicznych będzie wzrastać, jednak nie sądzę, by w istotny sposób zagrażałoby to polskim przedsiębiorcom, czy polskiemu biznesowi" - twierdzi prezes.

Oceniając pierwsze miesiące funkcjonowania nowej ustawy Prawo zamówień Publicznych, prezes UZP stwierdził, że z mniejszym zainteresowaniem, niż się spodziewano spotkały się aukcje elektroniczne. "Nie odnotowujemy, by ta forma przetargów szybko upowszechniała się. Przyczyn zapewne jest wiele poczynając od problemów technicznych czy mentalnych. Jednak będziemy nadal obserwować rynek i wpływać na rozwój aukcji elektronicznych. Już pierwsze doświadczenia ujawniają problemy, które wymagają wypracowania oddzielnych procedur oceny i kontroli aukcji elektronicznych" - podkreślił Tomasz Czajkowski.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych zapowiedział, że na początku października

zostanie opublikowany i rozprawiony komentarz do prawa zamówień publicznych.

"Będzie to urzędowy komentarz do ustawy uwzględniający stanowisko i wydane dotychczas opinie UZP. Nakład jego wyniesie co najmniej 10 tys. egzemplarzy, które za darmo rozprawimy najbardziej masowo jak tylko się da. Otrzymają go nie tylko potencjalni publiczni zamawiający, a więc także samorządy, ale także wykonawcy" - powiedział prezes.

Według zapowiedzi szefa UZP, będzie to pierwsze wydanie, ale wkrótce ukaże się też wydanie drugie, gdyż UZP chce by ten komentarz upowszechnił się i stanowił podstawowe narzędzie pracy i wiedzy o zamówieniach publicznych.

Prezes zapowiedział również, że w najbliższym czasie należy spodziewać się nowelizacji ustawy prawa zamówień publicznych. Kolejne zmiany wywołane są ogłoszeniem przez Unię Europejską dyrektyw (niestety już po uchwaleniu naszej ustawy). Dyrektywy te do końca stycznia 2006 roku muszą być implementowane do naszego prawa.

"Jeżeli chcieli byśmy, by przepisy te wprowadził parlament tej kadencji, a byłoby moim zdaniem ze wszech miar wskazane by tak się stało, a co więcej by nad tymi zmianami procedowała komisja sejmowa, która pracowała nad prawem zamówień publicznych, konieczne jest szybkie przygotowanie projektu. Już w trakcie przygotowania projektu konieczne będzie prowadzenie szerokich konsultacji środowiskowych, gdyż przepisów, które fakultatywnie muszą być wprowadzone nie jest zbyt wiele, natomiast wiele jest takich rozwiązań w dyrektywach, których wprowadzenie wymaga akceptacji zarówno zamawiających jak i wykonawców" - zapowiada prezes.

Według prezesa, konsultacje muszą zakończyć się w styczniu, tak byt w lutym projekt mogła przyjąć rada ministrów, a w marcu by mógł trafić do parlamentu.

"Chciałbym by w przeciwieństwie do samej ustawy *vacatio legis* tej nowelizacji było znacznie dłuższe, nie kilkudziesięciodniowe, ale przynajmniej kilkumiesięczne. By wszystkie strony miały czas na zapoznanie się z prawem i

jego wdrożeniem" - zapowiedział Tomasz Czajkowski.

Krajowy System Ratownictwa – teraźniejszość i przyszłość Warszawa, 21 września 2004 r.

W programie forum znalazły się następujące sprawy:

- Wystąpienie Zastępcy Komendanta Głównego PSP, nadbrygadiera Piotra Buka.
- Wystąpienie Zastępcy Komendanta Głównego Policji, nadinspektora Henryka Tokarskiego
- Wystąpienie Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego MSWiA, Piotra Kwiatkowskiego
- System C2 - Zintegrowany, ogólnopolski system powiadamiania ratunkowego i zarządzania kryzysowego - jako projekt offsetowy, Marcin Giedroyc, C2 System Polska
- Dyskusja
- Prezentacja założeń poselskiego projektu ustawy „Krajowy System Ratownictwa” – na temat projektu mówił poseł Andrzej Czerwiński
- Stanowisko
- Dyskusja

W dyskusji podkreślano, że problematyka ratownictwa staje się dziś wyzwaniem czasów, w szczególności w kontekście coraz powszechniejszego zjawiska międzynarodowego terroryzmu, klęsk żywiołowych, katastrof komunikacyjnych, czy też wzrostu przestępczości.

"Podejmowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego jest jednym z najpoważniejszych zadań administracji publicznej, w tym także administracji samorządowej" napisano w zaprezentowanym stanowisku Komisji Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli ZPP. Jak czytamy dalej w tym samym stanowisku, "aby było możliwe przeciwdziałanie tym problemom, czy też ograniczenie skutków tych zjawisk, państwa takie jak Polska powinny dysponować sprawnym i skutecznym systemem zarządzania

kryzysowego, obejmującym wszystkie służby. Musi być to system niezawodny i nowoczesny, na miarę XXI wieku".

Forum Sekretarzy Miast i Powiatów Warszawa, 3 grudnia 2004 r.

Program Forum podzielony był na dwa panele, w których zaprezentowano grupy zagadnień ściśle związanych z funkcjonowaniem administracji samorządowej i jej usprawnieniem.

Panel - @Urząd

- Prezentacja programów i produktów informatycznych wspierających zarządzanie urzędami samorządowymi
- Prezentacja programów informatycznych wspierających realizację zamówień publicznych
- Prezentacja budowy ogólnokrajowej telekomunikacyjnej sieci dostępu (wyposażenie TalkPro, niezbędne do korzystania z bezpłatnych rozmów telefonicznych w ramach sieci zbudowanej w urzędach administracji publicznej)
- Prezentacja sieci @jst oraz innych form wsparcia informacyjnego prowadzonych przez ZPP

Panel II – Bezpieczny i sprawnie zarządzany urząd samorządowy

- Prezentacja projektu „Bezpieczny urząd to bezpieczne państwo”, którego elementami są: ochrona legalności, ochrona komputera, ochrona danych osobowych, ochrona fizyczna
- Informacja na temat infrastruktury technicznej wspierającej systemy bezpieczeństwa
- Możliwości skorzystania przez jednostki samorządu terytorialnego z dotacji Unii Europejskiej, w tym za pomocą instrumentów bezpośrednich i instrumentów optymalizacji budżetowej
- W drodze do budowy „samorządowej służby cywilnej” – zmiany w ustawie o pracownikach samorządowych

Poszczególne zagadnienia prezentowali przedstawiciele największych firm specjalizujących się we wspomaganiu narzędziami informatycznymi funkcjonowania administracji samorządowej: Computerland, GV Polska, Raiffeisen Bank oraz Instytut Zamówień Publicznych.

Forum Powiatowych Animatorów Kultury 3 grudnia 2004 r., Warszawa

Podzielone na dwa panele forum było współorganizowane przez Związek Powiatów Polskich i Ministerstwo Kultury. Zaprezentowano na nim wiele ciekawych zagadnień z obszaru kultury. I tak:

Panel I – Dziś i jutro instytucji kultury

1. Przyszłość powiatowych instytucji kultury, a Narodowa Strategia Rozwoju Kultury na lata 2007 -2013 – Pan Waldemar Dąbrowski, Minister Kultury.

2. Zakres zadań i kompetencji samorządów powiatowych z zakresu kultury oraz powiat jako organ prowadzący dla instytucji kultury – Pan Michał Karalus, Starosta pleszewski, Przewodniczący Komisji Kultury ZPP.

3. Aspekty finansowania zadań i placówek upowszechniania kultury prowadzonych przez samorząd powiatowy- Pan Jarosław Cholewicki, Dyrektor Regionalnego Ośrodka Kultury w Łomży.

4. Biblioteka powiatowa, ważna placówka w sferze z upowszechniania kultury – Pani Krystyna Brodowska, Dyrektor Powiatowej Biblioteki Publicznej w Sieradzu

Wystąpienia zawierały informację na temat aktualnego stanu prawnego, doświadczeń praktycznych oraz propozycje ewentualnych inicjatyw legislacyjnych lub innych przedsięwzięć mogących usprawnienie realizacji zadań samorządu powiatowego z zakresu kultury i ochrony dóbr kultury

Panel II – Akademia kultury. Możliwości sfinansowania projektów z zakresu kultury i ochrony dóbr kultury

1. Ministerstwo Kultury jako grantodawca dla projektów z zakresu kultury i ochrony dóbr kultury – dr Monika Smoleń – Dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządami i Upowszechniania Kultury

2. Możliwości aplikowania o środki na realizację projektów z zakresu kultury – Marek Wójcik, Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

3. Informatyczne systemy i oprogramowanie wspomagające zarządzanie placówkami kultury – przedstawiciel Computerlandu

4. Informatyczny system wsparcia samorządów powiatowych w upowszechnianiu informacji o prowadzonych przedsięwzięciach kulturalnych Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP.

5. Dyskusja na temat przeszkód i problemów w aplikowaniu o środki na kulturę i ochronę dóbr kultury.

Było to pierwsze od początku utworzenia powiatów, w 1999 r. spotkanie Ministra Kultury ze starostami i dyrektorami powiatowych instytucji kultury.

INNE DZIAŁANIA PODEJMOWANE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

OCHRONA ZDROWIA

System służby zdrowia uległ dalszemu załamaniu. Rosły długi szpitali, w tym przede wszystkim powiatowych. Nadal nie rozwiązano problemu tzw. ustawy „203”. Zawierane przez Narodowy Fundusz Zdrowia kontrakty na świadczenie usług medycznych, z powodu niewystarczającej wysokości, powodowały protesty lekarzy w różnych częściach kraju.

Publiczna służba zdrowia znalazła się w głębokim kryzysie, grożąc kompletnym upadkiem systemu świadczeń usług medycznych.

Związek Powiatów Polskich aktywnie działał w obronie zagrożonych placówek i, przede wszystkim, przerażonych pacjentów.

Już w styczniu ZPP zwrócił się z publicznym apelem

STOP DLA ZŁEJ USTAWY!

Związek Powiatów Polskich apeluje o wstrzymanie prac nad projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej.

Samorządy powiatowe są organem założycielskim dla większości szpitali w Polsce, z których większość - nie z winy dyrekcji czy też organu założycielskiego - znajduje się w katastrofalnej sytuacji finansowej.

Wobec powyższego, samorządy powiatowe oczekują od rządu i parlamentu wprowadzenia rozwiązań dających nadzieję na skuteczną zmianę tej niekorzystnej sytuacji. Niestety, proponowany projekt nie tylko, że nie spełnia tego warunku, ale przede wszystkim - zdaniem wielu prawników - zawiera zapisy niezgodne z Konstytucją RP, proponuje harmonogram restrukturyzacji niemożliwy do zrealizowania w polskich warunkach, jest nieakceptowany przez środowiska medyczne, związki zawodowe oraz przedsiębiorców współpracujących z placówkami służby zdrowia.

Uchwalenie ustawy mającej tak wiele braków spowoduje kryzys finansowy wielu szpitali oraz samorządów.

Szanowni Państwo
Starostowie i Prezydenci

Od wielu miesięcy alarmujemy, iż sytuacja placówek służby zdrowia jest tragiczna i wymaga podjęcia natychmiastowych i skutecznych działań systemowych dających szansę na jej zmianę. Niestety wciąż nie pojawia się tego typu propozycja, a nakłady na służbę zdrowia i działania restrukturyzacyjne są dalece niewystarczające, co pogłębia istniejący kryzys. Mimo tego, w odpowiedzialności za powierzone zadania publiczne samorządy podejmują ogromny wysiłek finansowy i organizacyjny zmierzający do zapewnienia mieszkańcom możliwości korzystania z świadczeń zdrowotnych na jak najwyższym poziomie oraz jak najbliżej miejsca zamieszkania.

Wobec słabości dochodów samorządów działania te jednak mają swój kres i dlatego oczekiwaliśmy od instytucji odpowiedzialnych za tworzenie ładu prawnego oraz stan finansów publicznych na propozycje rozwiązań systemowych oraz choćby minimum pomocy spzoz poprzez zapewnienie im środków na realizację zapisów tzw. "ustawy 203" i rekompensatę z świadczenia ponadlimitowe.

Niestety w tej sprawie doczekaliśmy się jedynie projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej, która - co potwierdzają niemal co dzień nowe fakty - zawiera ogromną ilość błędów, jak twierdzą prawnicy jest niezgodna z Konstytucją, przenosi odpowiedzialność finansową za restrukturyzację na organy założycielskie, nie tylko nie rozwiązuje problemów służby zdrowia, a wręcz je pogłębia. Zapisy tej ustawy nie uwzględniają naszych postulatów, wielokrotnie sformułowanych w okresie ostatnich miesięcy, kiedy bardzo aktywnie współpracowaliśmy z administracją rządową, parlamentarzystami i wieloma podmiotami zainteresowanymi problematyką funkcjonowania służby zdrowia w Polsce.

W związku z powyższym wyrażamy zdecydowany sprzeciw wobec kontynuowania prac nad złą ustawą.

Skierowaliśmy w tej sprawie list do przewodniczących klubów parlamentarnych. Zwracamy się także do innych ogólnopolskich organizacji samorządowych o przyjęcie w tej sprawie wspólnego stanowiska strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu.

Z wyrazami szacunku

Ludwik Węgrzyn, Prezes Zarządu ZPP

Związek Powiatów Polskich był jednym z sygnatariuszy Apelu o zaprzestanie prac nad rządowym projektem ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej, który 4 lutego br. podpisano w Warszawie.

Obok ZPP, Apel podpisali przedstawiciele: Sekretariatu Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Związku zawodowego Pielęgniarek i Położnych, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Sekcji Służby Zdrowia NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Wyrobów Medycznych „Polmed”.

APEL

uczestników Konferencji Okrągłego Stołu w ochronie zdrowia do członków Rady Ministrów i parlamentarzystów Rzeczypospolitej Polskiej:

„Zważywszy, że rządowy projekt ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej będąc bezprecedensowym przykładem bezprawia legislacyjnego jest:

- sprzeczny z fundamentalnymi zasadami demokratycznego państwa prawnego naruszając zaufanie do Państwa i stanowionego przez nie prawa,
- wymierzony w interesy pracowników służby zdrowia, organów założycielskich i działających w zaufaniu do obowiązującego prawa wierzycieli zakładów opieki zdrowotnej,
- naruszeniem uzgodnień Konferencji Okrągłego Stołu w Ochronie Zdrowia przedstawiciele ogólnopolskich organizacji, zrzeszających:
 - pracowników służby zdrowia,
 - organy założycielskie publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz
 - wierzycieli publicznych zakładów opieki zdrowotnejżądadają:
 1. natychmiastowego zaprzestania prac nad projektem ustawy i wycofania przedłożenia rządowego z Sejmu RP oraz
 2. przygotowania nowego projektu, który uwzględni słuszne interesy wszystkich zainteresowanych, zapewni poszanowanie praw nabytych oraz będzie zgodny z porządkiem prawnym Rzeczypospolitej Polskiej.”

Apele i stanowiska nie przynosiły spodziewanego skutku, a sytuacja w systemie służby zdrowia nie tylko nie ulegała poprawie, ale system ten chylił się ku upadkowi. Trwały protesty środowiska medycznego w różnych regionach kraju i nic nie wskazywało na poprawę sytuacji zadłużonych szpitali.

W tej sytuacji 5 marca w Wieluniu odbyło się wspólne posiedzenie Przewodniczących Konwentów oraz członków Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej ZPP, zakończone podpisaniem dokumentu Kontrakty na świadczenie zdrowotne 2004 - „uzgodnienia wieluńskie ZPP”.

Kamion k/Wielunia, 5 marca 2004 roku

Uczestnicy wspólnego posiedzenia Przewodniczących Konwentów Powiatów oraz Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, w obecności Ministra Zdrowia Leszka Sikorskiego i Wiceprezesa Narodowego Funduszu Zdrowia Marka Mazura przyjmują deklarację pt. „Kontrakty na świadczenia zdrowotne 2004 - uzgodnienia wieluńskie ZPP”

W trosce o zapewnienie mieszkańcom naszych wspólnot samorządowych przysługujących im praw dostępu do świadczeń zdrowotnych oraz w poczuciu odpowiedzialności za wykonywanie zadań publicznych przyjmujemy dokument „Kontrakty na świadczenia zdrowotne 2004 - uzgodnienia wieluńskie ZPP”.

Związek Powiatów Polskich oraz pojedyncze samorządy powiatowe wielokrotnie wypowiadały się krytycznie na temat wysokości środków finansowych przewidzianych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, na realizację kontraktów w roku 2004.

Mimo bowiem zwiększenia nakładów na funkcjonowanie systemu ubezpieczeń zdrowotnych w Polsce, prowadzonym przez powiaty samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej proponowano środki finansowe na niższym niż w ubiegłym roku poziomie, wymagając jednocześnie podniesienia standardów świadczonych usług.

Zaniżone kontrakty na rok 2004; konieczność regulowania zobowiązań wynikających z tzw. „ustawy 203”, która przeniosła na dyrektorów szpitali obowiązki finansowe bez zapewnienia na nie środków finansowych; nie płacone za nadwykonania; wszystko to spowodowało, iż sytuacja szpitali osiągnęła poziom krytyczny.

W tej sytuacji występujemy do przedstawicieli powiatów polskich uczestniczących w VII Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich w Warszawie, w dniach 18 i 19 marca br. o podjęcie ostatecznej decyzji o wypowiedzaniu przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim są powiaty i miasta na prawach powiatu, umów kontraktowych z Narodowym Funduszem Zdrowia na świadczenie usług zdrowotnych w roku 2004.

Apelujemy do przewodniczących konwentów powiatów, starostów i prezydentów miast na prawach powiatu, dyrektorów sp zoz, Zarządu ZPP do podjęcia, w terminie do 16 marca br następujących działań:

- zwołania, w terminie pomiędzy 8 a 16 marca br. nadzwyczajnych posiedzeń konwentów powiatów z udziałem dyrektorów sp zoz w celu omówienia ustaleń podjętych podczas wspólnego posiedzenia Przewodniczących Konwentów Powiatów oraz Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, w Wieluniu, w dniu 5 marca br. oraz przyjęcia stanowiska w tej sprawie,

- zorganizowania przez przewodniczących konwentów spotkań z parlamentarzystami z terenu województwa, podczas którego przedstawiona zostanie aktualna sytuacja finansowa sp zoz w Polsce oraz informacja na temat dokumentu „Kontrakty na świadczenia zdrowotne 2004 - uzgodnienia wieluńskie ZPP”,

- przygotowania przez dyrektorów sp zoz wypowiedzenia Narodowemu Funduszowi Zdrowia kontraktu na świadczenia zdrowotne w toku 2004 oraz przygotowania wariantów zabezpieczenia świadczenia usług zdrowotnych w sytuacji zagrożenia życia, po wypowiedzeniu kontraktów przez spzoz,

- zorganizowania konferencji prasowych, podczas których przedstawiona zostanie sytuacja finansowa spzoz w Polsce oraz omówiony zostanie „Kontrakty na świadczenia zdrowotne 2004 - uzgodnienia wieluńskie ZPP”,

- przygotowania wystąpień do Związku Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich oraz Związku Województw RP o wspólne działania zmierzające do wypowiedzania kontraktów na świadczenie usług zdrowotnych w roku 2004.

Zobowiązujemy Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie w terminie do 18 marca br. konkretnych działań pozwalających na:

- zabezpieczenie w kontraktach z spzoz zawartych na rok 2004 środków finansowych nie mniejszych niż w roku 2002 oraz umożliwiających świadczenie usług zdrowotnych, na co najmniej dotychczasowym poziomie,

- zrefundowania przez budżet państwa dotychczas wypłaconych kwot z tytułu realizacji „ustawy 203” oraz zabezpieczenia środków na spłacenie zobowiązań spzoz z tego tytułu.

Zapraszamy Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia do przedstawienia w dniu 18 marca br podczas obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich swojego stanowiska w tej sprawie. Stanowisko to będzie przesądzające dla podjęcia decyzji o wypowiedzaniu w skali całego kraju kontraktów na świadczenia zdrowotne, z dniem 30 czerwca 2004 roku.

Uważamy, że minął już czas na dyskusję i debaty publiczne, natomiast przyszedł czas na konkretne działania, których oczekujemy od Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia.

Zobowiązuje się Komisję Wniosków i Uchwał do przygotowania VII Zgromadzeniu Ogólnemu Związku Powiatów Polskich dokumentu zawierającego propozycje i uwagi zgłaszane w dokumencie przygotowanych przez Starostę wieluńskiego i innych uczestników debaty w dniu 5 marca 2004 roku oraz podczas konwentów powiatów poszczególnych województw.

W imieniu uczestników Przewodniczących Konwentów Powiatów oraz Komisji Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Prezes Związku Powiatów Polskich - Ludwik Węgrzyn
Starosta Wieluński - Mieczysław M. Łuczak

Na VII Zgromadzeniu Ogólnym ZPP gościli przedstawiciele rządu, w tym Minister Zdrowia oraz Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia. Nie powiedzieli jednak niczego nowego, przeciwnie – widać było, że nie mają nic konkretnego do zaoferowania w tak trudnej dla służby zdrowia sytuacji. Delegaci przyjęli więc niezwykle zdecydowane stanowisko w sprawie kontraktowania świadczeń zdrowotnych na 2004 r.

Naturalną konsekwencją takiej sytuacji było podjęcie przez Zarząd 15 kwietnia decyzji o zorganizowaniu ogólnopolskiej demonstracji „**WSPÓLNIE W OBRONIE PACJENTÓW**”.

Odbyła się ona 12 maja w Warszawie. Demonstracja była wspólnym wystąpieniem szpitali powiatowych, szpitali wojewódzkich i

innych funkcjonujących w systemie lecznictwa zamkniętego, pełnego spektrum środowisk, organizacji i instytucji, działających na rzecz pacjentów, samorządowych organizacji ogólnopolskich, związków zawodowych, organizacji pracodawców, z którymi współpracowaliśmy podczas prac okrągłego stołu na rzecz ochrony zdrowia.

W ramach demonstracji:

- wręczono komplet pism dyrektorów szpitali i innych placówek zdrowia wypowiadających realizację kontraktów na obecnych warunkach, adresowanych do Prezesa NFZ (przekazanych również do wiadomości władz rządowych, parlamentarnych, instytucji publicznych oraz mediów),
- wręczono raport obrazujący mnogość i bezskuteczność dotychczas podejmowanych działań,
- wręczono powszechnie przyjęty przez współorganizatorów i współuczestników plan działania, w warunkach powszechnego wypowiedzenia kontraktów z NFZ, tzn. realizowanie świadczeń pacjentom, którzy nie mają dostępu do świadczeniodawcy mającego kontrakt z NFZ (efekt powszechnego wypowiedzenia) z równoczesnym wystawianiem stosownego rachunku/faktury pacjentowi, który to rachunek/faktura będzie podstawą do uzyskania przez pacjenta zwrotu kosztów leczenia od NFZ.

Sytuacja nie ulegała poprawie, a rząd i parlament nie podjęły rzeczywistych działań zmierzających do uzdrowienia sytuacji służby zdrowia. Spowodowało to wystąpienie Związku Powiatów Polskich z apelem do Marszałka Sejmu RP Józefa Oleksego:

14 lipca 2004 r.

Szanowny Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu RP

Występując w obronie ustaleń przyjętych przez środowiska uczestniczące w obradach

Okrągłego Stołu w Ochronie Zdrowia oraz w imieniu samorządów, związków zawodowych, związków pracodawców, samorządów zawodowych działających w obrębie służby zdrowia oraz organizacji obywatelskich podejmujących działania „Wspólnie w obronie pacjentów”, uprzejmie proszę Pana Marszałka o wsparcie działań na rzecz ostatecznego i zgodnego z obowiązującym prawodawstwem uregulowania kwestii wypłaty wynagrodzeń pracownikom zatrudnionych w samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej na podstawie art. 4 a ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz zmianie niektórych ustaw.

Ustawa ta wprowadziła na pracodawców obowiązek podwyższenia przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę o kwotę nie niższą niż 203 zł w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.

Realizacja powyższego przepisu doprowadziła do ogromnego zadłużenia szpitali i powstania rażących strat, bowiem zostały one przymuszone przez ustawodawcę do dokonania określonych świadczeń finansowych bez zapewnienia na nie środków finansowych.

Dla oceny stanu prawnego powstałego po dokonaniu podwyżek „Ustawą 203” zasadnicze znaczenia ma orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z 4 grudnia 2001 r.

Zgodnie z tym orzeczeniem [...] „w zasadzie ochrony zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa zawarte jest swoiste domniemanie, zgodnie z którym jeżeli ustawodawca tworzy prawo stanowiące podstawę roszczeń finansowych, a nie określa w sposób jednoznaczny podmiotu zobowiązanego, to czyni zobowiązanym system finansów publicznych (...). Ustawa, na mocy której powstały indywidualne roszczenia pracowników wobec samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej jako pracodawców obciąża odpowiedzialnością ten segment finansów publicznych, za którego pośrednictwem realizowane są obowiązki władzy publicznej określone w art. 66 ust. 2 Konstytucji.”

Należy zaznaczyć, iż jednostki służby zdrowia powołując się na orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego skierowały do sądów powszechnych pozwy o zapłatę przeciwko Narodowemu Funduszowi Zdrowia.

W skali kraju żaden z procesów nie zakończył się jeszcze prawomocnym wyrokiem. Z uwagi na pojawiające się sygnały o projekcie ustawy mającej uregulować sytuację część procesów została w chwili obecnej zawieszona.

Obszerny komentarz dotyczący tej problematyki zawiera załączona Informacja w sprawie realizacji przepisów o podwyżkach w służbie

zdrowia na podstawie „ustawy 203”, opracowana na zlecenie Pani Bożeny Respondek, Starosty Będzińskiego, Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego.

W tym stanie prawnym jedynym sposobem rozwiązania sytuacji jest ostateczne rozstrzygnięcie legislacyjne.

Jest to jedyna droga normatywna przyznania dla jednostek służby zdrowia niezbędnych i należnych środków.

Podstawą aktualnej sytuacji jest błąd legislacyjny organów władzy, określony jako tzw. zaniechanie. Istotą błędu było to, że ustawodawca uchwalił ustawę nie wskazując źródeł jej finansowania.

Aktem prawnym, który winien zawierać regulacje dotyczące tej kwestii jest ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

To ostatnia szansa na naprawę błędu legislacyjnego, na rozstrzygnięcie głównego problemu polskiej służby zdrowia.

Przedsięwzięcia zmierzające do faktycznej poprawy sytuacji należy podjąć natychmiast, zanim w obronie praw pacjentów, nastąpi powszechna i wspólna akcja środowisk działających w ochronie zdrowia; organów założycielskich, związków zawodowych i branżowych, pracodawców i organizacji obywatelskich.

Tego typu akcja obronna to, z jednej strony akt desperacji w dochodzeniu swoich praw, ale z drugiej objaw odpowiedzialności za funkcjonowanie systemu ochrony zdrowia w Polsce.

Od Sejmu RP oczekujemy konsekwencji w działaniu i wyegzekwowania zapisów rezolucji z dnia 14 maja 2004 r., w której „Sejm RP wzywa Radę Ministrów do podjęcia pilnych działań zmierzających do przekazania zakładom opieki zdrowotnej środków finansowych na pokrycie skutków finansowych ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz zmianie niektórych ustaw i ustawy o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2001 r., Nr 5, poz. 45)”.

Apelujemy, więc do Pana Marszałka o podjęcie wszelkich możliwych działań zmierzających do rozwiązania problemu, który z uwagi na swój specyficzny charakter dotyczy wszystkich obywateli RP, a gwarancja zapewnienia stosownych środków finansowych dla służby zdrowia może zadecydować o dalszym sprawnym funkcjonowaniu służby zdrowia w Polsce.

Z poważaniem

Ludwik Węgrzyn
Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Spotkanie Zarządów Związku Powiatów Polskich i Związku Województw RP z Markiem Balickim, Ministrem Zdrowia

23 sierpnia 2004 r. w Warszawie odbyło się spotkanie Zarządu ZPP i Zarządu ZWRP z Markiem Balickim Ministrem Zdrowia.

Dziesięcioletnie pożyczki dla samorządów powiatowych przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu tzw. ustawy 203 - zaproponował Minister Zdrowia Marek Balicki, podczas spotkania z Zarządem Związku Powiatów Polskich oraz Zarządem Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej 23 sierpnia 2004 r. w Warszawie.

Spotkanie poświęcone było dwóm tematom – omówieniu dwóch przygotowywanych projektów ustaw: o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W rzeczywistości dyskusję zdominował drugi projekt mający rozwiązać sprawę tzw. ustawy 203. – Najpierw trzeba załatwić zaszłości, bo to jest punkt wyjścia do naprawy całej służby zdrowia – powiedział Ludwik Węgrzyn, Prezes ZPP. W trakcie rozmów przedyskutowano również sprawę finansowania służby zdrowia w przyszłym roku.

– Jesteśmy w trudnym okresie kontrakowania opieki zdrowotnej. Mamy dużo do wyprostowania i wprowadzanie radykalnych zmian w takim okresie może spowodować pogłębienie problemów – wyjaśnił minister Marek Balicki.

Spotkanie było okazją do wstępnego zarysowania przyszłorocznego systemu finansowania opieki zdrowotnej. Będzie on oparty na tych samych, co w tym roku regulacjach prawnych. – Wielkość środków na świadczenia opieki zdrowotnej będzie określona, to znaczy będzie się zmieniać, ale będzie znana. Mamy też rozpoznane potrzeby i wiemy ile rocznie dajemy świadczeń zdrowotnych. Czyli mając pulę i potrzeby musimy przyjąć najkorzystniejszą zasadę kontraktowania – powiedział Marek Balicki. Ze względu na to, iż są to dane jeszcze nieoficjalne,

minister nie chciał ujawniać szczegółów dotyczących dochodów. Wiadomo, że pula środków należących do Narodowego Funduszu Zdrowia będzie w przyszłym roku wyższa o ok. 6-7 proc. Dodatkowo udało się zahamować przyrost wydatków na refundację leków. Koszty lekarstw stanowią około 1/5 wydatków Funduszu. Dodatkowe wpływy i wygenerowane oszczędności powinny nieco poprawić funkcjonowanie służby zdrowia.

Minister ustalił z przedstawicielami związków samorządowych wstępny termin kolejnego spotkania. Najprawdopodobniej odbędzie się ono około 15 września, a jego tematem będą zasady kontraktowania usług medycznych.

Kolejne SPOTKANIE Z MINISTREM ZDROWIA MARKIEM BALICKIM

W dniu 23 września 2004 r. odbyło się kolejne spotkanie z Markiem Balickim, Ministrem Zdrowia.

W spotkaniu brali udział: Minister Zdrowia Pan Marek Balicki wraz ze współpracownikami, przedstawiciele samorządów powiatowych (na czele z Prezesem Zarządu ZPP, Starostą bocheńskim Panem Ludwikiem Węgrzynem) oraz samorządów wojewódzkich (na czele z Marszałkiem warmińsko – mazurskim Panem Andrzejem Ryńskim)

1) Minister Zdrowia potwierdził, że na rok 2005 planuje się wzrost nakładów na leczenie zamknięte o 7-8% w stosunku do tegorocznego planu.

Poniżej prezentujemy informację opracowaną na podstawie materiału otrzymanego od Pana Ministra Balickiego, a dotyczącą wysokości środków na leczenie zamknięte, w planie kosztów świadczeń zdrowotnych na 2004 i 2005 rok (w podziale na województwa). Warto podkreślić, że kwoty rozdysponowane na poszczególne województwa wynikają z

propozycji złożonych przez dyrektorów oddziałów NFZ.

2. Ustawodawstwo regulujące kwestie ratownictwa medycznego. Według relacji Pana Ministra Rząd przedstawi propozycje poprawek do „starego” projektu ustawy, ale jeśli propozycje te nie uzyskają szerokiej akceptacji (także ugrupowań opozycyjnych w Parlamencie) to wówczas Rząd nie będzie naciskał na uchwalenie ustawy, która i tak w niedługiej perspektywie byłaby nowelizowana.

3. Minister Zdrowia podkreślił, że w wyniku aktywności ogólnopolskich organizacji samorządowych uwzględniono postulat uwzględnienia w składach rad oddziałów NFZ przedstawiciela konwentu powiatów z danego województwa.

4. W dalszym ciągu nie doszło do uzgodnień w ramach zespołu międzyresortowego, który zajmuje się autopoprawką rządową do projektu ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie niektórych ustaw. Oznacza to, że w dalszym ciągu nie jest przesądzona kwestia obligatoryjnego przekształcania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Przedstawiciele samorządów powiatowych podkreślali, że są przeciwni wprowadzeniu obowiązkowej formy przekształcania spoz w spółki użyteczności publicznej oraz jednoznacznie opowiadali się za pozostawieniem organom prowadzącym dowolności w kształtowaniu formy prawnej prowadzonych zakładów opieki zdrowotnej

5. Minister Zdrowia potwierdził, że wobec nie uchwalenia ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz o zmianie innych ustaw rezerwa celowa w budżecie państwa, w wysokości 80 milionów złotych została przesunięta na inne cele (środki, które miały być wykorzystane na wsparcie finansowe niezadłużonych spoz).

6. Sporo czasu poświęcono, w trakcie dyskusji kwestii proponowanych przez rząd pożyczek dla spoz na procesy związane z restrukturyzacją. Stanowisko przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w tej kwestii jest jednoznaczne. Z

jednej strony z zadowoleniem przyjmujemy każdą propozycję pomocy finansowej dla zadłużonych, spzoz, ale oczekujemy w tej sprawie konkretnych informacji, a przede wszystkim dotyczących warunków spłaty pożyczki (m.in. wielkość oprocentowania, skala umorzeń, rola organu prowadzącego).

Do czasu uzyskania tych informacji nie możemy pozytywnie zaopiniować projektu ustawy.

Minister Zdrowia podkreślił, że aktualnie nie może przedstawić tego typu informacji i sygnalizuje jedynie, że czyni starania, aby koszty uruchomienia pożyczki nie przekraczały 0,1% jej wartości, oprocentowanie wynosiło mniej niż 52-tygodniowych bonów skarbowych, a pożyczka była udzielana na okres 10 lat.

7. W trakcie dyskusji podnoszono także kwestie konieczności wdrożenia rozwiązań prawnych umożliwiających, na szczeblu regionalnym, dostosowywanie sieci szpitalnej do rzeczywistych potrzeb mieszkańców wspólnot samorządowych.

Konsultacje nt. projektu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

W dniach od 22 do 30 listopada 2004 r. Związek Powiatów Polskich przeprowadził ogólnopolskie konsultacje w sprawie projektu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

„Zwracam się do Państwa, jako osób na co dzień realizujących zapisy w/w ustawy o przekazanie uwag na ten temat. Informacje otrzymane od Państwa zostaną wykorzystane w pracach legislacyjnych, a między innymi będą przekazane Ministrowi Zdrowia, Komisji Zdrowia Sejmu RP, Senackiej Komisji Polityki Społecznej i Zdrowia jak również Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia. Również, tak jak do tej pory upowszechnimy ten materiał na stronie www.zpp.pl oraz prześlemy wewnętrzną siecią e-mailową ZPP” – pisał w swoim piśmie do starostów i prezydentów miast na prawach powiatu oraz do dyrektorów SPZOZ

Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich Rudolf Borusiewicz.

Konferencja Fundacji HOSPI-MED pod patronatem Związku Powiatów Polskich

Sytuacja w służbie zdrowia ulega ogromnym zmianom. W przyszłym roku pojawi się możliwość przekształceń dotychczasowych SPZOZ - ów w spółki prawa handlowego - użyteczności publicznej. Związane będzie to z restrukturyzacją finansową placówek służby zdrowia i przeznaczeniem na ten cel pieniędzy z budżetu centralnego. Zasady zmian i ich zakres podmiotowy były tematem głównym Konferencji. Wszystkie te problemy przedstawili najznamienitsi w kraju specjaliści z zakresu szpitalnictwa, na czele z Ministrem Zdrowia.

Wolny rynek wkracza również i w tę dziedzinę życia publicznego, jaką jest publiczna służba zdrowia. W Konferencji wzięli udział przedstawiciele instytucji ubezpieczeniowych, banków oraz firm pomagających w uzyskaniu funduszy unijnych - żywo zainteresowanych współpracą z samorządami i SPZOZ - ami.

OBRONA POWIATÓW

Wraz z oszczędnościowym programem wicepremiera Hausnera pojawił się pomysł zlikwidowania części powiatów, m.in. poprzez łączenie powiatów ziemskich z grodzkimi. Pomysł ten spotkał się ze zdecydowanym sprzeciwem nie tylko Związku Powiatów Polskich, ale całego środowiska samorządowego.

Zarząd ZPP, Zgromadzenie Ogólne a także Konwenty Wojewódzkie podejmowały liczne stanowiska w obronie status quo. Nasi przedstawiciele brali aktywny udział w publicznej dyskusji nad przyszłością powiatów i przedstawionymi przez rząd planami w tej mierze.

Poniżej przytaczamy wypowiedź, jakiej na prośbę Dziennika Polskiego udzielił w marcu

Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich
Ludwik Węgrzyn:

- Jak grzyby po deszczu pojawiają się pomysły szukania coraz to nowych oszczędności. Jednym z nich zawsze dyżurnie odgrzewanym są oszczędności w administracji. Tym razem pojawił się pomysł likwidacji powiatów. Czy to dobry zamysł?

Obowiązek czy też konieczność oszczędzania spoczywają na każdym kto dysponuje środkami publicznymi. Zwłaszcza niezbędne jest oszczędne i racjonalne realizowanie wydatków w sytuacji gdy tych środków publicznych jest za mało w stosunku do zadań jakie mamy realizować. Dla mnie osobiście bardzo ważną jest także sytuacja materialna podatnika z którego to podatków czyli danin publicznoprawnych tworzy się zarówno dochód Państwa jak i dochody jednostek samorządu terytorialnego. W sytuacji gdy podatnik czasem kosztem własnych wyrzeczeń uiszcza podatki i opłaty, to wszyscy, którzy publicznymi środkami dysponują muszą dołożyć szczególnej staranności aby te środki wydawać oszczędnie.

Tak zwani reformatorzy ustroju samorządowego Państwa co jakiś czas wygłaszają tezy o przerostach administracji samorządowej o jej bezkrytycznym wydatkowaniu środków, o konieczności likwidacji niektórych rodzajów samorządu. Co jest dla mnie najbardziej ciekawe, to fakt, iż tezy takie zgłaszają przedstawiciele szczebla centralnego administracji rządowej lub osoby przez nich wynajęte do prezentacji takich poglądów, lub mniej czy bardziej prominentni funkcjonariusze partyjni z poziomu centrali. Nie spotkałem się osobiście z wnioskami społeczności lokalnej, która podjęła by wniosek o likwidację ich właśnie jednostki samorządu ; gminy, powiatu czy też województwa. Wnioski społeczności lokalnych idą najczęściej wręcz w odwrotnym kierunku, tworzenia nowych jednostek.

Odpowiedź na pytanie czy to dobry zamysł musi być złożona, bowiem i temat nie jest prosty i materia jest skomplikowana. Aby mówić o likwidacji jednostki czy też rodzaju jednostek samorządowych musimy w pierw przywołać w pamięci definicję samorządu. Samorząd to przede wszystkim wspólnota mieszkańców, którzy dla realizacji zadań publicznych jak najbliżej swojego miejsca zamieszkania postanowili się w ten rodzaj wspólnoty zorganizować. Reszta (majątek, mienie, zasoby finansowe budżetów) to tylko narzędzia niezbędne do realizacji tych zadań. Tak więc mówiąc o likwidacji powiatów należy sprecyzować prezentowane zamiary. Czy chcemy zlikwidować

społeczeństwo obywatelskie? Czy zlikwidować zadania ponad gminne takie jak szkolnictwo ponadgimnazjalne, szpitale, domy dziecka, domy pomocy społecznej itp? Czy nie będziemy wydawać praw jazdy, dowodów rejestracyjnych, paszportów, pozwoleń na budowę, nie będziemy prowadzić zasobu geodezyjnego? Jeżeli udzielimy odpowiedzi na postawione pytania to zamysł likwidacji powiatów jest absurdalny.

- Dlaczego Pana zdaniem pojawił się pomysł likwidacji wszystkich powiatów, czyżby nie zdały one egzaminu. Wcale nie odosobniony jest pogląd, że lepiej kompetencję powiatów wykonywałyby związki gmin.

Powiaty nie są jednostką, która powstała z dniem 1.I.1999 r. Istnieją bez przerwy od osiemdziesiątych lat XIX wieku. Nawet formalna ich likwidacja w 1975 r. przez Edwarda Gierka ich nie zlikwidowała. Pozostały jako więź ludzi, którzy zawsze jechali z gmin i wsi,, do powiatu ". Zawsze funkcjonowały instytucje i urzędy ponadgminne takie jak sądy, prokuratury, policja (milicja) geodezja, urzędy rejonowe itd. Usamorządowiona z dniem 1 stycznia 1999 r. struktura powiatowa moim zdaniem zdała bardzo dobrze egzamin z realizacji zadań im przypisanych. Ocenę moją opieram na diagnozie stanu zastanego z dniem rozpoczęcia działalności przez powiaty samorządowe. Powiaty otrzymały zadłużone szpitale ze zdekapitalizowanym sprzętem z nadmierną ilością źle opłacanych pracowników, praktycznie nie przejezdne drogi którymi administrowały zarządy wyposażone w sprzęt z epoki prehistorycznej, zadłużone placówki oświatowe pracujące w opłakanej bazie nie w lepszej sytuacji placówki opiekuńcze. Ustawodawca nigdy od kreowania w 1998 r. powiatów samorządowych do dnia dzisiejszego nie wyposażył powiatów w środki adekwatne do przypisanych im zadań. Rozwarcie pomiędzy środkami jakie pozostawiono do dyspozycji powiatów a kosztami niezbędnymi na realizację zadań przypisanych powiatom z roku na rok się powiększa, od 20 % w 1999 r. do około 32 % w roku bieżącym. Rozwarcie to jest nie tylko zmniejszeniem wolumenu środków budżetowych powiatów lecz przede wszystkim przekazywanie kolejnych zadań z zakresu administracji rządowej do powiatów bez zapewnienia środków niezbędnych na ich realizację. Dlatego też twierdzenie o niepowodzeniu w pracy samorządu powiatowego uważam za nie uprawnione, a negatywne oceny pracy działaczy i pracowników samorządu powiatowego są ocenami wielce niesprawiedliwymi. Wystarczy przejechać drogami powiatowymi i porównać je z drogami z przed pięciu lat. Za tę dobrą ofiarną pracę pragnę działaczom i

pracownikom samorządu powiatowego serdecznie podziękować.

- A czy powiaty nie są za drogie, ich funkcjonowanie według obliczeń mogłoby przynieść? miliardowe oszczędności?

Odpowiedź na to pytanie pragnę połączyć z odpowiedzią na drugą część poprzedniego. Aby powiedzieć, że powiaty są zbyt drogie należy wreszcie dokonać rzetelnej oceny standardu usług publicznych świadczonych nie tylko przez samorząd powiatowy, lecz przez całą administrację publiczną w Polsce. Samorząd powiatowy nie jest bytem samoistnym. To z woli konstytucyjnych organów Państwa, Sejmu i Rządu istnieje i realizuje przypisane mu zadania. W Polsce nikt do chwili obecnej nie zadał sobie trudu policzenia ile tak naprawdę realizacja tych zadań ma kosztować. Może ktoś potrafi realizować zadania bez środków, to niech ten cud publicznie ogłosi i opublikuje - ja tego nie potrafię. Należałoby obalić kolejny mit, jakich to oszczędności można dokonać likwidując powiaty. Suma wszystkich budżetów powiatów po stronie dochodów i wydatków to około 12,3 mld. złotych. W wydatkach z tej sumy to płace nauczycieli i administracji szkół ponadgimnazjalnych i szkół specjalnych, utrzymanie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, wydatki na domy spokojnej starości, domy dziecka, utrzymanie wielu tysięcy kilometrów dróg powiatowych, wydatki na organy władzy i administrację powiatową. Ile można zyskać na likwidacji powiatów? Likwidując Rady Powiatu, Zarządy Powiatów, biura służące do ich obsługi i o 30 % wynagrodzenia starostów i ich zastępców zaoszczędzimy w kraju ogółem sumę 230 mln. zł to jest około 1,7 % budżetów wszystkich powiatów. Bo przecież zadania ktoś będzie musiał realizować. Tylko wtedy nie mówmy o państwie obywatelskim, o demokracji lokalnej o upodmiotowieniu wspólnot mieszkańców czy wreszcie o decentralizacji finansów publicznych bo w ustach ludzi to mówiących w zależności od sytuacji brzmi to jak pusty frazes. To Państwo przekazało i nadal przekazuje samorządowi powiatowemu wszystkie te konstytucyjne zadania państwa z którymi nie może sobie poradzić; służbę zdrowia, drogownictwo, walka z bezrobociem, opieka społeczna itd.

- A czy nie jest tak, że niechęć do likwidacji powiatów, to po prostu obrona wpływów politycznych, partii obecnie sprawujących w nich władze. Mają urząd, miejsca pracy oraz wpływy.

Cały polski samorząd podobnie z resztą jak zdecydowana większa część życia publicznego w naszym kraju został upolityczniony. To upolitycz-

nienie nie przebiega według linii podziału w Parlamencie i jest zdecydowanie mniej wrogo wobec siebie nastawione. Dla generalnej większości działaczy samorządowych dobrem nadrzędnym jest dobro Polski i dobro ich małych najbliższych ojczyzn powiatów. O intencje które zawarte są w pytaniu należało by w pierwszym rzędzie zapytać polityków. To oni w przypadku trudności politycznych czy gospodarczych dla odwrócenia uwagi od tych problemów stawiają zasłonę dymną w postaci problemów takich jak na przykład propozycja likwidacji powiatów. Są to pomysły skrajnie populistyczne i kompletnie nie przygotowane.

- To jeżeli nie likwidować powiatów to może je łączyć?

Pomysł jest dobry tyle, że nie wykonalny. Powiaty do powtarzam przede wszystkim historycznie ukształtowane więzi międzyludzkie.

Może dla polityków w Warszawie nie ma znaczenia czy sprawy obywatel będzie załatwiał w powiatowej Bochni lub okolicznej gminie czy w odległym tylko o 40 kilometrów Krakowie czy Tarnowie. Zlikwidujemy więc szkoły średnie, szpitale (na co się z resztą zanosi) sądy wydziały budownictwa itd. lecz powiedzmy to uczciwie ludziom mieszkającym w terenie, że to chcemy, zrobić a do załatwienia wystarczy im internet (jak sugerują niektórzy światli reformatorzy). Uważam, że aby powiaty się łączyły należy stworzyć oddolne warunki ekonomiczne do ich dobrowolnego ewentualnego łączenia a nie robić tego politycznymi decyzjami w centrali.

- Mówiąc o ewentualnym łączeniu powiatów warto zadać pytanie czy cztery powiaty powstałe po byłym województwie tarnowskim nie połączyć w dwa. Takie czasami pojawiają się pomysły. Co Pan o nich sądzi?

Od ponad dwu wieków istniała ukształtowana sieć powiatów. Myślę, że w pierwszej kolejności o to należy zapytać mieszkańców - członków wspólnot samorządowych. To Oni są samorządem.

- Czy Pana zdaniem pomysł likwidacji powiatów ma szansę powodzenia?

Opowiadam się podobnie jak Związek Powiatów Polskich i większość samorządowców za racjonalizacją administracji publicznej w Polsce. Mamy pewne propozycje ustrojowe i funkcjonalne w tym zakresie. Pracujemy nad symulacjami ekonomicznymi i po uzyskaniu wyników naszych działań zgłosimy nasze propozycje. Nie będzie to na pewno likwidacja samorządności na szczeblu ponad

gminnym a oszczędność i służebna rola wobec społeczności lokalnych będą na pewno elementami nadrzędnymi naszego działania.

Ludwik Węgrzyn
Prezes Zarządu ZPP
Starosta Bocheński

EDUKACJA

W roku 2004 nie było większych zawirowań dotyczących systemu edukacji. Wyjątkiem stała się sprawa nowelizacji Karty Nauczyciela, zgodnie z którą proponowano wykreślenie przepisów dotyczących określenia standardów zatrudnienia nauczycieli. Związek Powiatów Polskich przyjął w tej sprawie następujące stanowisko:

STANOWISKO

**Związku Powiatów Polskich
w sprawie zmian w Karcie Nauczyciela
5 lipca 2004 r., Warszawa**

Związek Powiatów Polskich kategorycznie sprzeciwia się proponowanemu wykreśleniu z art. 30 ust. 9 Karty Nauczyciela przepisów dotyczących określenia standardów zatrudnienia nauczycieli.

Ustalenie tych standardów umożliwi, w powiązaniu z mechanizmem awansu zawodowego nauczycieli, rzetelne określenie niezbędnych nakładów na oświatę w państwie.

Uważamy także, że uchylenie delegacji ustawowej nie może być sposobem rozliczenia z obowiązku wydania aktu wykonawczego.

Apelujemy do parlamentarzystów o pozostawienie w Karcie Nauczyciela zapisów obligujących do określenia standardów zatrudnienia nauczycieli i przeciwstawienie się działaniom zmierzającym do destabilizacji systemu finansowania oświaty w Polsce.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Ludwik Węgrzyn

Szkoły leśne

W dniu 9 listopada 2004 r. w Warszawie odbyło się zorganizowane przez Związek Powiatów Polskich spotkanie nt. „Przyszłość szkół leśnych w Polsce”.

Tocząca się dyskusja na temat szkół leśnych i zmiany prawa w tym zakresie budziły

niepokój starostów posiadających takie szkoły na swoim terenie. W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele Ministerstwa Środowiska, Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych oraz samorządów będących organem prowadzącym dla takich szkół. W chwili obecnej niektóre ze szkół leśnych włączone są do powiatowej sieci szkół ponadgimnazjalnych, inne funkcjonują bez pewności jutra. Również stosunki własnościowe są niejednolite: mienie i obiekty w znacznej części stały się już własnością powiatów, ale w innych przypadkach toczą się postępowania komunalizacyjne, a są przypadki uchylenia decyzji komunalizacyjnej na rzecz powiatu.

Spotkanie przyczyniło się do wyjaśnienia wątpliwości i przyjęto rozwiązania, zmierzające do racjonalnego rozwiązania problemu przyporządkowania szkół leśnych.

Oświatowa część subwencji ogólnej na rok 2005

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich intensywnie uczestniczyli w opracowaniu zasad podziału oświatowej części subwencji ogólnej na rok 2005.

Minister Edukacji i Sportu podpisał rozporządzenie w dniu 28 grudnia 2004 r. i skierował je do druku w Dzienniku Ustaw.

PROGRAM ROZWOJU INSTYTUCJONALNEGO

Projekt Etyka

W ramach Programu Rozwoju Instytucjonalnego, którego głównym animatorem było Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, a wykonawcami korporacje samorządowe, Związek Powiatów Polskich realizował Warsztaty z Etyki. W okresie od końca kwietnia do końca czerwca odbyło się 100 warsztatów, podczas których promowane było znaczenie etyki w działalności samorządu terytorialnego i w konsekwencji potrzeby stosowania narzędzi zapewniających przejrzyste i etyczne działanie samorządu. W trakcie tych warsztatów zaprezentowano także niektóre

potencjalne narzędzia dotyczące tej problematyki, jakie są w dyspozycji władz samorządowych (w tym między innymi założenia kodeksu etycznego).

Po raz pierwszy w historii polskiej administracji i w tak szerokim wymiarze podjęta została problematyka znaczenia etyki w działalności administracji publicznej.

Przedsięwzięcie to wymagało ogromnego wysiłku organizacyjnego, ponieważ warsztaty odbywały się na terenie całej Polski, udział w nich wzięli wójtowie, burmistrzowie, starostowie, prezydenci i radni ze wszystkich gmin i powiatów. Uczestnicy otrzymali profesjonalne materiały (filmy, książki), aby kontynuować program we własnym zakresie w swoich urzędach i środowiskach.

Lista miejscowości, w których prowadzone były Warsztaty z Etyki (w większości po dwa lub więcej): Będzin, Białystok, Bielsko Biała, Bydgoszcz, Chełm, Ciechanów, Częstochowa, Dobra, Elbląg, Goleniów, Gorlice, Gorzów Wielkopolski, Grudziądz, Gryfice, Gryfino, Jawor, Jędrzejów, Kalisz, Kalisz Pomorski, Kielce, Kluczbork, Konin, Koszalin, Kraków, Leszno Wielkopolskie, Lublin, Łańcut, Łowicz, Łódź, Mielno, Namysłów, Nowy Sącz, Nowy Targ, Oborniki, Olsztyn, Opole, Ostrołęka, Piła, Piotrków Trybunalski, Płock, Poznań, Przemyśl, Puławy, Radom, Rzeszów, Siedlce, Sierpc, Skarżysko Kamienna, Skierniewice, Słupsk, Stargard Szczeciński, Straszyn, Suwałki, Szczecin, Szydłów, Środa Wielkopolska, Świdwin, Tarnobrzeg, Tarnów, Tczew, Toruń, Wałbrzych, Warszawa, Wieluń, Wolsztyn, Wrocław, Zamość, Zielona Góra.

Konkurs Lider Zarządzania w Samorządzie Lokalnym

23.06.04 - Zwycięski tytuł Liderów Zarządzania otrzymało osiem samorządów: Dzierżoniów, Rybnik, Inowrocław, Polkowice, Morawica, Brzesko, Koszalin, Kraków.

Celem konkursu jest przyczynienie się do poprawy jakości usług świadczonych obywatelom i podmiotom gospodarczym przez

administrację samorządową. W konkursie mogły wziąć udział wszystkie jednostki samorządowe, niezależnie od wielkości.

Jurorzy przyznali nagrody w dwóch kategoriach tematycznych: Przyjazny urząd i Prorozwojowy samorząd, oddzielnie dla gmin wiejskich, małych miast, dużych i średnich miast, powiatów.

Nagrody wręczał wiceminister spraw wewnętrznych i administracji Jerzy Mazurek. W kategorii Przyjazny Urząd triumfowały: Inowrocław (gminy wiejskie) - za Biuro Obsługi Klienta; Dzierżoniów (małe miasta) - za system oceny pracowników Urzędu Miasta; Rybnik (miasta duże i średnie) - za doręczanie korespondencji urzędowej za pośrednictwem gońców; Polkowice (powiaty) - za Wielozadaniowy Internetowy System Zarządzania.

W drugiej kategorii Prorozwojowy Samorząd zwyciężyły: Morawica (gminy wiejskie) - za stymulowanie rozwoju gospodarczego gminy; Brzesko (małe miasta) - za technikę skutecznego opracowania i sporządzenia wniosków o dofinansowanie ze źródeł zewnętrznych; Koszalin (miasta duże i średnie) - za system oświatowy; Kraków (powiaty) - za procedurę inicjatyw samorządowych.

Zwycięzcy otrzymali zestawy komputerowe do prezentacji multimedialnych oraz prawo do posługiwania się przez dwa lata tytułem i logo „Lider Zarządzania w Samorządzie Lokalnym”.

Przedstawiciele miasta Rybnika i powiatu Polkowice oprócz tytułu Lidera Zarządzania otrzymali również dwa równoważne wyróżnienia patrona konkursu - Polskiej Agencji Prasowej. Jest to nagroda za zajęcie przez te samorzady dwóch pierwszych miejsc w internetowym plebiscycie Serwisu Samorządowego Polskiej Agencji Prasowej.

Konkurs Lider Zarządzania jest organizowany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Unię Miasteczek Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP.

Do konkursu zgłoszono 72 projekty samorządowe. Do finału zakwalifikowały się 24 spośród nich, wytypowane przez jury.

IV EDYCJA KONKURSU LIGA INICJATYW POWIATOWYCH

Czwarta edycja Konkursu Liga Inicjatyw Powiatowych została ogłoszona 20 lipca 2003 roku, podczas Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich. Ostateczny termin nadsyłania zgłoszeń wstępnych upłynął 15 października, do kiedy to do Sekretariatu Konkursu wpłynęło prawie 450 zgłoszeń. Pochodziły one zarówno od instytucji samorządowych, jak i organizacji pozarządowych. Najwięcej zgłoszeń dotyczyło szeroko rozumianej polityki społecznej – edukacji, pomocy społecznej, bezrobocia, ochrony zdrowia.

Pierwsze posiedzenie Jury, w składzie: prof. Jerzy Regulski – przewodniczący, poseł Zbigniew Kuźmiuk, poseł Waldy Dzikowski, dr Stanisław Sulowski oraz Marcin Murawski, odbyło się 3 listopada 2003 roku. Do dalszego etapu Jurorzy wyznaczyli 24 półfinalistów. Zostali oni zobowiązani do wypełnienia i odesłania szczegółowych kwestionariuszy. Po ich wnikliwej analizie, w połowie grudnia, Jury zakwalifikowało do finału 9 inicjatyw.

W finale znalazły się następujące inicjatywy:

1. Powiatowa młodzieżowa szkoła liderów – Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Powrót” w Mikołowie
2. Euroregionalny inkubator przedsiębiorczości – Powiatowe Stowarzyszenie Inicjatyw Gospodarczych w Lwówku Śląskim
3. Specjalizacja szkół wiejskich i wsi – Koszalińskie Towarzystwo Społeczno-Kulturalne
4. „Mnie los coś zabrał, lecz tobie mogę coś dać” – Fundacja Praca dla Niewidomych w Drobinie
5. Projekt selektywnego gromadzenia odpadów – Związek Gmin Regionu Płockiego
6. Międzynarodowe Targi Chleba – Stowarzyszenie „Międzynarodowe Targi Chleba” w Jaworze
7. Poręczenia kredytowe – Stowarzyszenie „Fundusz Poręczeń Kredytowych Powiatu Szczecineckiego”

Nagrodę główną 10.000 EURO ufundowana przez Fundację Bankową im. L. Kronenberga zdobyła inicjatywa: Specjalizacja szkół wiejskich i wsi – Koszalińskie Towarzystwo Społeczno-Kulturalne.

Uroczysty finał IV edycji Ligi Inicjatyw Powiatowych odbył się 15 kwietnia w Sali Kolumnowej Kancelarii Prezydenta RP.

PROGRAM WDRAŻANIA MODELU PARTNERSTWA LOKALNEGO NA TERENIE POLSKI

Zakończony został, rozpoczęty pilotażowo na terenie Małopolski i Śląska w 1998 r., Program Wdrażania Modelu Partnerstwa Lokalnego na terenie Polski. Program finansowany był przez Departament Pracy USA, który wydał na to 2 mln dolarów.

Głównym celem Programu było budowanie trwałego partnerstwa między instytucjami rządowymi, samorządowymi, lokalnym biznesem, organizacjami pozarządowymi oraz społecznościami lokalnymi na rzecz ożywienia gospodarczego oraz poprawy sytuacji na rynku pracy. Dla realizacji tego celu budowano sieć specjalistów partnerstwa lokalnego na poziomie regionalnym i powiatowym.

Przeszkolono 152 specjalistów lokalnych i 440 powiatowych, w działania zaangażowało się 220 społeczności lokalnych, a zamiast promocji zmian w prawodawstwie udało się przeprowadzić jego zmiany.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich brali aktywny udział w realizacji programu. Członkami Rady Krajowej programu byli Ludwik Węgrzyn, Prezes Zarządu ZPP i Adam Janas, wiceprezes Zarządu ZPP, a Rudolf Borusiewicz, sekretarz generalny ZPP przewodniczył Zespołowi Konsultacyjno-Doradczemu programu, w którym uczestniczyła Teresa Widel, zastępca dyrektora biura ds. organizacyjnych. Członkiem Zespołu ds. Instytucjonalizacji był Adam Janas.

INICJATYWA WSPÓLNOTOWA EQUAL

Inicjatywa ta jest częścią strategii Unii Europejskiej na rzecz stworzenia większej liczby lepszych miejsc pracy i zapewnienia szerokiego do nich dostępu.

Głównym celem programu Equal jest zwalczanie przejawów dyskryminacji i nierówności na rynku pracy (zwłaszcza między kobietami a mężczyznami) oraz integracja społeczna i zawodowa imigrantów.

Equal obejmuje również działania na rzecz społecznej i zawodowej integracji osób ubiegających się o azyl.

Program finansowany jest przez Europejski Fundusz Społeczny (EFS). Na okres 2000-2006 jego budżet wynosi 2.847 mln euro. Środki te są podzielone między państwa członkowskie uwzględniając poziom zatrudnienia, poziom biedy, dyskryminację płciową w dostępie do rynku pracy i liczbę ubiegających się o azyl w każdym z tych państw.

Związek Powiatów Polskich, wraz z partnerami, przygotował swój udział w kilku programach.

Po uzyskaniu rekomendacji Komitetu Monitorującego Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL, którego posiedzenie odbyło się w dniu 15 listopada br., Instytucja Zarządzająca EQUAL podjęła decyzję o wyborze wniosków do realizacji Działania 1. Złożonych zostało aż 751 wniosków.

Wśród 95 zwycięskich projektów znalazł się także projekt z udziałem Związku Powiatów Polskich (Platforma e-Dialog - Wspieranie zdolności dostosowania się firm i pracowników do strukturalnych zmian gospodarczych oraz wspieranie wykorzystania technologii informacyjnych i innych nowych technologii. Partnerzy - Agrosoft, CPS Dialog, NTI) oraz projekty zgłaszane przez samorządy terytorialne (między innymi: Starostwo Powiatowe w Otwocku, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Wrześni, Starostwo Powiatowe w Kętrzynie, Powiat Wodzisławski) oraz wiele innych projektów z udziałem partnerów samorządowych.

WALKA O VAT

12 lipca 2004 r. Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Ministerstwa Finansów o zajęcie stanowiska w sprawie określenia przez Dyрекcję Generalną Lasów Państwowych obowiązku płatności podatku VAT do kosztów prowadzenia przez nadleśniczych nadzoru nad lasami nie stanowiącymi własności Skarbu Państwa, wykonywanego na moc stosownych porozumień ze starostami.

Wobec braku odpowiedzi 5 września br. Związek Powiatów Polskich wystąpił bezpośrednio do Ministra Finansów Mirosława Gronickiego o pilne przedstawienie stanowiska w sprawie wystawiania przez nadleśnictwa faktur VAT z prowadzenie nadzoru nad lasami, powierzonego im przez starostów.

Spotkanie z wiceministrem finansów Jarosławem Nenemanem 10 listopada 2004 r.

Głównym tematem rozmów przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w Ministerstwie Finansów były kwestie związane z opłacaniem przez samorządy podatku VAT od:

- dochodów z tytułu zarządzania nieruchomościami skarbu państwa, a szczególnie uznanie użytkownika wieczystego za usługę podlegającą opodatkowaniu podatkiem VAT (uznając za zasadne podjęcie działań zmierzających do zmiany regulacji niekorzystnej dla powiatów, Minister Finansów oczekuje na propozycje strony samorządowej w tym zakresie),

- realizacji zadań związanych z nadzorem nad lasami przez nadleśnictwa (Ministerstwo Finansów pilnie ustosunkuje się do wielokrotnie składanych w tej sprawie monitów Związku Powiatów Polskich).

- kwalifikowalność podatku VAT od kosztów refundowanych z Programu SAPARD (w opinii Ministra Finansów sprawa ta jest już przesądzona i samorządy nie będą musiały podpisywać aneksów do umów zawartych z

Agencją Modernizacji i Restrukturyzacji Rolnictwa).

W trakcie spotkania podniesiono także kwestie konieczności zrekompensowania samorządom terytorialnym dodatkowych wydatków związanych z wprowadzeniem, od 1 maja br. 22% podatku VAT na roboty budowlane, czego skutkiem jest znaczące obniżenie poziomu inwestowania w infrastrukturę komunalną.

W sprawie nieuzasadnionego, naszym zdaniem, obciążania przez nadleśnictwa 3% podatkiem VAT czynności związanych z nadzorem nad lasami prywatnymi, wielokrotnie interweniowaliśmy w Ministerstwie Środowiska. Dzięki temu, resort ten, dzieląc stanowisko środowisk samorządowych, występował do Ministra Finansów o jednoznaczny interpretację w tej sprawie.

Udało się dotrzeć do decyzji Urzędu Skarbowego Warszawa Śródmieście, która wskazuje, że nadleśniczy nie jest podatnikiem VAT w zakresie działań administracyjnych, wykonywanych na mocy porozumienia w imieniu.

WYRÓWNAWCZA SUBWENCJA OGÓLNA

Dzięki bardzo dobrej współpracy z Departamentem Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów i otrzymanym z tegoż Departamentu informacjom, opracowany został materiał prezentujący podział środków z rezerwy 2% części wyrównawczych subwencji ogólnych dla gmin, powiatów i województw oraz nie rozdzielonej kwoty części równoważącej (dla gmin i powiatów) i części regionalnej (dla województw. Materiał dostępny jest na stronie internetowej WWW.zpp.pl .

Dzięki temu opracowaniu powiaty mogą lepiej sięgać po środki z tej rezerwy w 2005 r.

PIENIĄDZE W LESIE?

Oto jak sprawę pieniędzy za wyłączanie gruntów rolnych pod zalesianie opisywał Serwis Samorządowy Polskiej Agencji Prasowej:

Protest ZPP w sprawie ograniczenia odpowiedzialności finansowej ARiMR

Związek Powiatów Polskich umieścił na swoich stronach internetowych protest, jaki wystosował Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ludwik Węgrzyn do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Wojciecha Pomajdy, w związku z aneksem jaki kilka dni temu Agencja przesłała do wszystkich starostów, z którymi ma zawarte umowy o przekazywanie środków finansowych na wypłaty ekwiwalentów za wyłączenie gruntów z upraw rolnych i prowadzenie upraw leśnych.

W przedstawionej propozycji zmian, proponuje się wprowadzenie nowego zapisu, który zakłada, że: "Wysokość środków finansowych przekazywanych Wnioskodawcy uzależniona jest od kwoty będącej w dyspozycji Agencji i przeznaczonej na ten cel. Wnioskodawcy nie przysługują roszczenia o wypłatę środków finansowych, jeżeli Agencja nie otrzyma z budżetu Państwa kwot przeznaczonych na realizację zadań określonych ustawą w wysokości wystarczającej do zaspokojenia Wnioskodawcy oraz innych podmiotów ubiegających się o wypłatę środków finansowych na cele określone ustawą". Jak napisał Węgrzyn propozycja podpisania tego typu aneksu jest absolutnie nie do przyjęcia przez stronę samorządową, która miałaby, w myśl proponowanych zapisów, przejść konsekwencje finansowe za brak środków w budżecie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, na realizację zadania, które nie jest zadaniem własnym samorządów.

"Zgodnie z obowiązującym prawem, to starostowie wydają decyzje administracyjne o prowadzeniu uprawy leśnej, na podstawie której właściciel gruntu nabył prawo do miesięcznego ekwiwalentu za wyłączeniu gruntu z upraw rolnych i prowadzenie uprawy leśnej.

Należy jednak przypomnieć, tym którzy proponują podpisywanie aneksów, że to właśnie na Agencji spoczywa obowiązek zapewnienia środków na wypłatę ekwiwalentu, a tworzenie sytuacji, kiedy osoby poszkodowane będą pozywały starostów do sądu o wypłatę należnych środków finansowych, jest nie znajdującym uzasadnienia i niedopuszczalnym działaniem urzędników Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mamy nadzieję, że pilna interwencja Pana Prezesa, w opisywanej wyżej sprawie, spowoduje

powrót do normalności, przede wszystkim dla dobra mieszkańców terenów wiejskich, którzy zdecydowali się na zalesianie" - napisał prezes zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn.

"To nie jest przypadek incydentalny. Jest to kolejne działanie instytucji państwowych w stosunku do samorządów, pokazujące, że sporo instytucji w których samorząd, mimo że mamy zmianę ustroju, jest traktowany jak administracja terenowa z minionej epoki" - powiedział Serwisowi Samorządowemu Sekretarz Generalny ZPP Rudolf Borusiewicz.

Jego zdaniem, obecnie, sposobem na porządkowanie spraw publicznych jest realizowanie tych zadań poprzez odwoływanie się do doświadczeń prawa powielaczowego i podejmowanie stosownych działań. "Z podobnego typu działaniami mamy do czynienia i w decyzjach rządowych i w ustawach. Należałoby wspomnieć ustawę dotyczącą wynagrodzenia nauczycieli oraz wciąż nierozwiązany problem ustawy 203" - podkreślił Borusiewicz.

Jak podkreślił kolejny raz "ofiara" jest samorząd i obywatel. "Dane przedsięwzięcie jest załatwiane nie tak jak trzeba, bez winy samorządów, które deklarują, że chcą te zadania realizować i brać za nie odpowiedzialność.

Borusiewicz powiedział, że apel został skierowany do prezesa ARiMR oraz do wiadomości m.in. premiera Marka Belki oraz Ministra Finansów Mirosława Gronickiego.

Zdaniem Borusiewicza Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa działa tak, ponieważ jest do tego zmuszona poprzez działania budżetowe rządu, obawiając się, że na te działania nie zostaną przeznaczone środki finansowe. Jednak zdaniem sekretarza ZPP strona samorządowa oraz Agencja powinny zewrzeć szeregi i doprowadzić do uporządkowania spraw.

W razie braku porozumienia pomiędzy samorządami i ARiMR sprawa rozstrzygnie się w sądzie. "Najgorsze jest, że w całej masie tych przypadków, z którymi mamy do czynienia - wchodzimy w długotrwałą procedurę sądową. Po 6-8 latach sprawa jest zazwyczaj załatwiana po myśli samorządu, lecz z olbrzymim zdewastowaniem poczucia państwa. Co to ma wspólnego z odpowiedzialnością za państwo?" - pyta Borusiewicz. (PAP)

W ostatnich dniach roku sprawa znalazła swoje rozwiązanie – Agencja Modernizacji i Restrukturyzacji Rolnictwa wycofała aneksy, w których nie gwarantowała środków na realizację umów.

POMOC SPOŁECZNA

Spotkanie z wiceprezesem PFRON Januszem Wesołowskim

W dniu 10 listopada 2004 r. przedstawiciele Związku Powiatów Polskich spotkali się z zastępcą Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Januszem Wesołowskim. Podczas tego spotkania ustalono m.in.:

- PFRON nie będzie występował do powiatów o zwrot odsetek od dotacji z lat 1999-2001, pod warunkiem, że samorząd wykaże, iż wykorzystał te środki na realizację zadań wynikających z zapisów ustawy (PFRON oczekuje na wnioski powiatów w tej sprawie),

- PFRON nie będzie występował o zwrot 7 raty wypłaconej w trakcie roku kalendarzowego, przedsiębiorcy tworzącemu miejsce pracy dla osoby niepełnosprawnej,

- środki na realizację zadań realizowanych przez PCPR i MOPS nie będą w roku 2005 niższe niż w roku 2004 (oczywiście bez uwzględnienia tegorocznej jesiennej, dodatkowej transzy, która miała charakter jednorazowego wsparcia),

- PFRON rozważy możliwość wcześniejszego niż dotąd przekazywania informacji o wysokości środków z Funduszu dla samorządów powiatowych, na realizację zadań ustawowych,

- PFRON wprowadzi zmiany we wzorze sprawozdania z realizacji środków PFRON wynikające ze zmian w ustawach, a ponadto rozważy możliwość wydłużenia PCPR-om i MOPS okresu czasu na przygotowanie tego sprawozdania,

- omówiono kwestie zmian w zasadach finansowania warsztatów terapii zajęciowej oraz zasadach tworzenia zespołów do spraw orzekania o stopniu niepełnosprawności, w których Związek Powiatów Polskich interweniuje u Ministra Polityki Społecznej,

- ustalono, że Związek Powiatów Polskich i Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych współpracować będą w kierunku uruchomienia wspólnego projektu informatycznego, którego celem będzie wsparcie pracowników PCPR i MOPS.

SPRAWY MIĘDZYNARODOWE**Karol Karski i Ludwik Węgrzyn w CEMR**

Zgromadzenie Ogólne CEMR, obradujące raz na trzy lata zatwierdziło skład Komitetu Politycznego na trzyletnią kadencję 2005-2007. W składzie KP CEMR znaleźli się m.in. Ludwik WĘGRZYN – prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich i starosta bocheński oraz Karol KARSKI – członek Zarządu ZPP i wiceprzewodniczący Rady Miasta St. Warszawy, a także wiceprezydent Komitetu Regionów Unii Europejskiej. Karol Karski został także wybrany na funkcję wiceprzewodniczącego Forum Zrównoważonego Rozwoju Rady Europejskich Gmin i Regionów.

Rada Europejskich Gmin i Regionów (CEMR) jest największą organizacją samorządów europejskich - reprezentuje ponad 100 tys. lokalnych i regionalnych jednostek samorządu terytorialnego.

SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE

Związek Powiatów Polskich prowadzi działania na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego. Informacja staje się podstawą dla sprawnego funkcjonowania firm, administracji wszystkich szczebli oraz życia jednostek. Informacja - przetworzona do jak najbardziej dogodnej dla użytkownika postaci, dostarczona w miejsce gdzie jest właśnie potrzebna i w czasie, gdy jest potrzebna.

Kompleks rozwiązań informatycznych, sieci telekomunikacyjnych, urządzeń do przetwarzania informacji oraz różnorodnych usług składa się na infrastrukturę informacyjną. Infrastruktura ta uzyskała już globalny zasięg, lecz w Polsce, w dalszym ciągu podstawowym problemem pozostaje zapewnienie powszechnego do niej dostępu, przekazanie obywatelom wiedzy o tym jak można efektywnie korzystać z nowych możliwości, a ponadto stworzenie takiego "otoczenia gospodarczego", w którym możliwości

techniczne szybko przekładają się na konkretne rozwiązania użytkowe.

W tym zakresie bardzo istotna jest rola samorządu terytorialnego i dlatego Związek Powiatów Polskich pracuje nad uruchomieniem projektu „Pełnomocnik Starosty/Prezydenta ds. społeczeństwa informacyjnego.”

Odpowiednie dostosowanie, a następnie skomputeryzowanie procedur administracyjnych pozwoliłoby na ich usprawnienie i umożliwiło większą kontrolę nad działalnością urzędów. Łatwiejsze również byłoby zapewnienie społeczeństwu odpowiedniej informacji o obowiązujących przepisach oraz kompetencjach i zakresie działania urzędów.

Na administracji publicznej ciąży jednak głównie obowiązek inspirowania, wdrażania i monitorowania różnorodnych działań związanych z budową społeczeństwa informacyjnego na poziomie wspólnot lokalnych i regionalnych. To właśnie administracja publiczna powinna być stymulatorem do podejmowania tego typu działań i być aktywnym partnerem w opracowaniu oraz w upowszechnianiu zastosowań infrastruktury informacyjnej.

Do podstawowych czynności Pełnomocnika należeć będą:

- przekazanie społeczeństwu wiedzy na temat potrzeby, zasad tworzenia i funkcjonowania społeczeństwa informacyjnego,
- identyfikowanie – poprzez system narzędzi, warsztatów i wyjazdów studyjnych – problemów dotyczących społeczeństwa informacyjnego, poszukiwanie źródeł finansowania rozwiązań oraz przygotowywanie odpowiednich wniosków do odpowiednich funduszy UE
- prowadzenie wspólnej i skorelowanej polityki informacyjnej na szczeblu samorządu powiatowego oraz w gminach
- współpraca z organizacjami typu NGO i innymi podmiotami społecznymi w realizacji wspólnych projektów europejskich działających na rzecz społeczeństwa informacyjnego
- inicjowanie i utrzymywanie kontaktów z powiatami, gminami i innymi organizac-

jami społecznymi i gospodarczymi z krajów Unii Europejskiej (wymiana doświadczeń, wspólne realizowanie projektów, integrowanie lokalnych społeczności itd.)

Przygotowywani w ramach projektu Pełnomocnicy Starosty do spraw Społeczeństwa Informacyjnego będą działali nie tylko na rzecz własnego powiatu, ale będą również merytorycznym wsparciem tworzonego przy Związku Powiatów Polskich punktu konsultacyjnego: „ZPP – Społeczeństwo Informatyczne – Tak”.

SIEĆ INTERNETOWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Projekt „sieć internetowa jednostek samorządu terytorialnego” ma na celu nadanie wszystkim gminom, powiatom oraz województwom e-maili w domenach gminypolskie.pl, powiatypolskie.pl, wojewodztwapolskie.pl.

W ten sposób Związek Powiatów Polskich tworzy sieć jednostek samorządu terytorialnego.

Na dzień dzisiejszy:

- wszystkie powiaty oraz miasta na prawach powiatów w Polsce są podłączone do sieci w domenie powiatypolskie.pl (379),
- wszystkie województwa są przygotowane do podłączenia do sieci w domenie wojewodztwapolskie.pl (16),
- około 600 gmin jest podłączonych do sieci w domenie gminypolskie.pl (projekt rozpoczął się 8 września 2003 roku i jego realizacja trwa nadal).

Każda jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje:

- konto pocztowe,
- możliwość korzystania z e-maili zbiorczych (każda jst może wysyłać e-maila do każdej innej jst na terenie Polskich jak również do kilku lub kilkudziesięciu jst naraz),
- dostęp do edycji (gdzie sama dokonuje zmian i aktualizuje dane),

- stronę www nadaną automatycznie przez system w domenę rejony.pl,
- możliwość wpisywania imprez, ofert i przetargów, które są również na ogólnopolskich stronach internetowych ZPP (www.imprezy.org, www.oferty.org i www.przetargi.org.pl).

Każda jednostka samorządu terytorialnego w Polsce może otrzymać ważne informacje od organizacji i instytucji rządowych i samorządowych, które skontaktują się z ZPP.

RANKING POWIATÓW I GMIN

Związek Powiatów Polskich prowadzi również ranking powiatów i gmin. Zasady rankingu znajdują się na naszych stronach internetowych. Rywalizacja budzi duże emocje.

Aktualne wyniki rankingu powiatów (30 grudnia 2004) :

1. *Powiat Jędrzejowski*
2. *Powiat Kamiennogórski*
3. *Powiat Wyszowski*
4. *Powiat Bocheński*
5. *Powiat Słupski*
6. *Powiat Radziejowski*
7. *Powiat Żniński*
8. *Powiat Wieluński*
9. *Powiat Elcki*
10. *Powiat Wołowski*

Aktualne wyniki rankingu miast na prawach powiatu (30 grudnia 2004):

1. *Jaworzno*
2. *Jelenia Góra*
3. *Świnoujście*
4. *Słupsk*
5. *Konin*
6. *Rybnik*
7. *Przemyśl*
8. *Piotrków Trybunalski*
9. *Nowy Sącz*
10. *Dąbrowa Górnicza*

Aktualne wyniki rankingu gmin (30 grudnia 2004) :

1. *Czeladź*
2. *Krapkowice*
3. *Zamość*
4. *Polanica Zdrój*
5. *Sieradz*
6. *Marki*
7. *Kobylnica*
8. *Koźuchów*
9. *Brodnica*
10. *Limanowa*