



STANOWISKO
Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego
Bielsko-Biała, 29 lutego 2016 r.

w sprawie: finansowania zadań z zakresu administracji rządowej

Przekazanie w drodze ustaw zadań z zakresu administracji rządowej do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego powinno odbywać się przy jednoczesnym zabezpieczeniu na ich wykonanie środków finansowych. Prawo przysługujące jednostkom samorządu terytorialnego w tym zakresie zapisano odpowiednio w ustawach ustrojowych jak również w przepisach ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która określa, iż jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z Budżetu Państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej ich realizację. Zadania te mają charakter ogólnopaństwowy i wykonywane są przez jednostki samorządu terytorialnego w imieniu administracji rządowej. Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa wykonanie zadań zleconych powinno odbywać się w oparciu o środki finansowe przekazane na ten cel z Budżetu Państwa w wysokości zapewniającej pokrycie w 100% poniesionych wydatków. Tymczasem, jak wynika z doświadczenia w latach poprzednich, jak również w roku bieżącym jednostki samorządu terytorialnego otrzymały na ich realizację środki, których wysokość nie zapewnia prawidłowego wykonania nałożonych zadań, co więcej powoduje konieczność współfinansowania ich z budżetów samorządów.

Niedoszacowane są przede wszystkim:

-Wynagrodzenia osób realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji, budownictwa i ochrony środowiska oraz gospodarki mieniem.

W powiatach województwa śląskiego w 2015 roku dotacja z budżetu Wojewody wyniosła średnio 15% rzeczywistych wydatków poniesionych na wynagrodzenia,

- Ośrodki wsparcia („Centrum” Środowiskowy Dom Samopomocy) - poziom średniej miesięcznej kwoty dotacji na jednego uczestnika pobytu dziennego nie pokrywa bieżących potrzeb związanych z jego utrzymaniem. Np. w Powiecie Bielskim, w 2015 roku dopłata ze środków własnych wyniosła 218.996,30 zł (129.310,30 zł środki Powiatu oraz 89.686 zł środki z Miasta Bielsko-Biała). Dotacja z budżetu Wojewody wyniosła 1.488.173,69 zł.

- Domy pomocy społecznej – problem dotyczy dofinansowania pobytu osób skierowanych do domów pomocy społecznej przed dniem 1 stycznia 2004 r. Finansowanie pobytu tych mieszkańców odbywa się z odpłatności wnoszonej przez nich samych (emerytura, renta) oraz z dotacji z budżetu państwa. Od wielu lat środki z dotacji nie pokrywają różnicy między opłatami wnoszonymi przez mieszkańców a rzeczywistymi kosztami ich utrzymania w placówkach. Np. w 2015 roku w naszym Powiecie była to kwota ok. 286.000 zł. Problemem jest również fakt, że część domów pomocy to domy niepubliczne wyłonione w drodze konkursu i działające na zlecenie Powiatu i tych domów Powiat nie może wspomóc środkami własnymi, w związku z tym są one w bardzo złej kondycji finansowej,

-nieodpłatna pomoc prawna -3% kwoty bazowej nie pokrywa kosztów administracyjnych obsługi zadania, kwota realna to co najmniej 20% kwoty bazowej.

Powiaty województwa śląskiego w roku 2015 dopłaciły do zadań rządowych średnio kwotę: 1.804.064,2 co przekłada się na poszczególne powiaty:

-powiat bielski- 2.780.000,00

-powiat Będziński- 1.362.000,00

-powiat Cieszyński- 1.664.678,00

-powiat Częstochowski- 2.678.000,00

-powiat Gliwicki- 3.020.020,00

- powiat Kłobucki- 1.243.434,00
- powiat Lubliniecki- 1.500.000,00
- powiat Mikołowski- 2.221.030,00
- powiat Myszkowski- 900.000,00
- powiat Pszczyński- 1.202.851,36
- powiat Raciborski- 1.488.976,14
- powiat Rybnicki- 508.187,89
- powiat Tarnogórski- 1.693,300,00
- powiat Bieruńsko – Łędziński- 1.365.708,67
- powiat Wodzisławski- 4.014.466,20
- powiat Zawierciański- 1.164.632,35
- powiat Żywiecki- 1.861.807,00.

Szczególnie w ostatnich latach na samorzady nakładane są nowe zadania bez przeznaczenia odpowiednich środków na ten cel. Realizowana przez Rząd RP polityka w zakresie finansowania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej daleka jest od zapisów ustawowych i w znacznym stopniu ogranicza możliwość rzetelnego wykonania ciążących na jednostkach samorządu terytorialnego obowiązków. Przyznanie dotacji na realizację zadań zleconych nie może bowiem pociągać za sobą sytuacji, w której ograniczona zostanie możliwość prawidłowej realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Należy zaznaczyć, iż jednostki samorządu lokalnego nie kwestionują nałożenia na nich obowiązków związanych z realizacją zadań zleconych. Problem dotyczy bowiem nie faktu powierzenia, lecz zabezpieczenia na ten cel środków finansowych. Przekazanie zadań zleconych, bez należytego finansowania kosztów ich realizacji narusza ukształtowane w obowiązujących przepisach prawa zasady w zakresie realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego tychże zadań.

W związku z powyższym Konwent Powiatów Województwa Śląskiego wnosi o zwiększenie kwot dotacji na realizację przez Powiaty zadań z zakresu administracji rządowej do wysokości umożliwiającej ich realizację zadań na poziomie gwarantującym odpowiednią, fachową obsługę mieszkańców, bez angażowania środków finansowych samorządów.

**Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Śląskiego**


**Andrzej Płonka
Starosta Bielski**