



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko

Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

w sprawie planów Ministerstwa Zdrowia dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych
wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne

20 stycznia 2021 roku

Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego z niepokojem przyjął informację o powołaniu Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne, którego powstanie potwierdziło wcześniejsze doniesienia medialne dotyczące planowanej centralizacji szpitali.

System ochrony zdrowia niewątpliwie wymaga naprawy. W naszej ocenie przygotowanie jakiegokolwiek dużej reformy systemowej nie może odbywać się z pominięciem przedstawicieli samorządów oraz samych podmiotów leczniczych.

Niedopuszczalną jest sytuacja, w której pomimo faktu, że w Polsce działa ok. 260 szpitali powiatowych - w składzie Zespołu przedstawiciele samorządów oraz szpitali zostali całkowicie pominięci. Tymczasem są to osoby mające praktyczne doświadczenie w zarządzaniu podmiotami leczniczymi i znające realia funkcjonowania systemu ochrony zdrowia, z innej strony niż perspektywa regulatora i płatnika.

Wątpliwości budzi skala zmian w kontekście terminu przedstawienia przez Zespół założeń do projektu ustawy (28 luty br.) i samego projektu ustawy (31 maja br.). Przyjęte terminy świadczą o tym, że planowana reforma będzie miała charakter pozorny tzn. będzie ograniczała się do zmiany struktury właścicielskiej i wprowadzenia kolejnych programów naprawczych. Tymczasem trzeba otwarcie powiedzieć, że w Polsce system ochrony zdrowia jest rażąco niedofinansowany. Z danych OECD wynika, że w 2019 r. publiczne nakłady na zdrowie w Polsce spadły do poziomu 4,3% PKB. Jest to jeden z najgorszych wyników wśród krajów OECD. Również nakłady na ochronę zdrowia mierzone per capita w przeliczeniu na dolary amerykańskie, z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza pokazują, że w Polsce finansowanie ochrony zdrowia nie jest priorytetem. Biorąc pod uwagę ten wskaźnik, Polska przeznaczona na ochronę zdrowia mniej niż państwa sąsiadujące z Polską, będące członkami OECD (Czechy, Litwa, Niemcy, Słowacja).

Gdy 22 lata temu powiaty przejmowały szpitale, te jednostki wymagały gruntownej modernizacji. Wieloletnie działania dostosowawcze wiązały się z trudnym procesem restrukturyzacji kadrowej i organizacyjnej, olbrzymimi nakładami finansowymi ze strony samorządów, jak i samych placówek, przy wykorzystaniu środków unijnych.

Dziś to podmioty na wskroś nowoczesne, z doskonale wyszkolonym personelem i spełniającymi najwyższe standardy budynkami i wyposażeniem. Jest to efekt dobrego zarządzania i współpracy pomiędzy SPZOZ oraz samorządem powiatowym.

Z naszych informacji wynika, że w skali kraju w 2019 roku powiaty dofinansowały swoje szpitale kwotą 530 mln złotych. W opinii Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego powiaty, jako organy decyzyjne i nadzorcze w obszarze ochrony zdrowia, prowadzą efektywne działania i utrzymują dobrą współpracę z wykwalifikowanym personelem medycznym. Co więcej, każda decyzja jest podyktowana dobrem mieszkańców oraz ich potrzebami, ponieważ to samorząd terytorialny, jako organizacja społeczności lokalnej, gwarantuje lepszą identyfikację i skuteczniejsze rozwiązywanie lokalnych problemów społecznych, w tym zdrowotnych. Tymczasem planowana restrukturyzacja podmiotów leczniczych może doprowadzić do niepokojącego ograniczenia dostępu obywateli do świadczeń zdrowotnych.

Gdyby problem tkwił wyłącznie w umiejętnościach zarządczych i prawidłowo zorganizowanym nadzorze, to instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Zdrowia, który posiada rozbudowany aparat urzędniczy do realizacji tego zadania, odnotowywałyby dodatnie wyniki finansowe. Tymczasem analiza sprawozdań finansowych instytutów badawczych z ostatnich lat wskazuje, że dodatnie wyniki finansowe w tych podmiotach stanowią wyjątek od reguły. Nie jest również rozwiązaniem problemu konsolidacja sektora szpitalnictwa – doświadczenia niektórych podmiotów tworzących (zarówno uniwersytetów jak i samorządów województw) wskazują, że wraz z konsolidacją tych podmiotów następuje konsolidacja ich zadłużenia, jednak bez wyraźnej poprawy sytuacji finansowej w kolejnych latach.

Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego stanowczo oczekuje włączenia przedstawicieli Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz Szpitali Powiatowych do struktur Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne.

Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Województwa Małopolskiego

Wojciech Pałka

