

## **Stanowisko**

### **Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego z dnia 18 maja 2022 roku w sprawie wprowadzenia zmian legislacyjnych mających na celu zwiększenie wpływów podatkowych dla budżetów powiatów**

**Konwent Powiatów Województwa Śląskiego wnosi o wprowadzenie zmian legislacyjnych mających bezpośredni wpływ na zwiększenie wysokości dochodów powiatów, pozwalających na stabilne prowadzenie lokalnych polityk w obszarze zadań własnych i samofinansowanie w tym zakresie, a nie uzależnienie od dotacji, subwencji i innych uznaniowych środków, przekazywanych z budżetu Państwa.**

Jednorazowe wpłaty z budżetu Państwa nie zastąpią należnych i gwarantowanych konstytucyjnie stabilnych źródeł finansowania w postaci dochodów własnych, zwłaszcza w części bieżącej budżetów. Zmiany legislacyjne wprowadzone w roku 2021 (Polski Ład) jak również od 1 lipca 2022 w tym w szczególności podatkowe w znaczący sposób ograniczają dochody własne jednostek samorządów terytorialnych w tym zwłaszcza dochody bieżące. Równocześnie samorzady w związku z obecną sytuacją gospodarczą ponoszą coraz większe koszty bieżącego funkcjonowania. Wynika to przede wszystkim z wyższych kosztów pracy, rosnących w szybkim tempie cen towarów i usług oraz lawinowego wzrostu kosztów mediów, sięgającego w ostatnim roku nawet kilkuset procent. Jesienią 2021 roku samorzady lokalne zostały postawione przed faktem wdrożenia Polskiego Ładu, który to system w zdecydowany sposób zmniejszył dochody bieżące. Oznaczało to konieczność ograniczenia wydatków bieżących już na etapie planowania budżetów na rok 2022. Zasilenie budżetów jest poprzez jednorazową wpłatę w postaci uzupełnienia subwencji ogólnej nie wyrównuje poziomu utraconych dochodów własnych w odniesieniu do tempa wzrostu kosztów działalności samorządów, spowodowanego kryzysami, inflacją oraz nowymi zadaniami. Z uzyskanych informacji z poszczególnych powiatów wynika, że nowy system powoduje coraz większą lukę pomiędzy dynamiką wzrostu poziomu dochodów i wydatków, czego konsekwencją są coraz większe ograniczenia w działalności samorządu. Aktualna sytuacja polityczna i gospodarcza Polski jak również Europy nie jest dobrym momentem na podejmowanie tak daleko idących zmian podatkowych wywołujących duże straty dla samorządów. Dlatego też samorzady dostrzegają konieczność i potrzebę szerszego

zreformowania aktualnego systemu dochodów jst i odpowiednich zmian w systemie finansów publicznych.

Odnosząc się bezpośrednio do budżetów samorządów powiatowych wnosimy o zmianę dotychczasowych rozwiązań prawnych poprzez:

**1/zwiększenie procentowe udziałów powiatów w podatku dochodowym PIT**, co pozwoli na zrekompensowanie ubytków w związku z wchodzącym od 1 lipca br. obniżeniem procentowym podatku dochodowego do 12%,

**2/ systemowe wprowadzenie udziałów w podatku PIT w obu jego postaciach: wg skali podatkowej i ryczałtowo w równej wysokości procentowej.** Takie rozwiązanie zapewniłoby stabilizację dochodów z pit, zmniejszając wpływ formy opodatkowania, wybieranej przez podatników, na poziom dochodów podatkowych powiatu,

**3/zapewnienie powiatom udziału w podatku VAT**, co w znaczący sposób zapewni stabilizację budżetów i możliwość świadczenia usług publicznych na wysokim poziomie. Jak wynika z przeprowadzonych analiz zmiana obciążenia fiskalnego mieszkańców, w przeważającej części zostanie sfinansowana przez ubytki w dochodach jst. Spowoduje to również mniejsze wpływy do budżetu Państwa, który jednak w całości zachowuje wpływy z podatku w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz z podatku VAT. Jednocześnie reforma podatkowa poprzez obniżenie podatku spowoduje wzrost konsumpcji i aktywności wydatkowej mieszkańców, co w całości odczuje jedynie budżet Państwa. Wprowadzenie powyższej zmiany pozwoli powiatom na uzyskanie w części rekompensaty z tytułu mniejszych wpływów podatkowych na skutek obniżenia skali podatkowej.

**Konwent Powiatów Województwa Śląskiego biorąc pod uwagę przede wszystkim utrzymanie odpowiednio wysokiego poziomu świadczenia usług publicznych dla naszych mieszkańców oraz aktywności rozwojowej samorządów wnosi o wprowadzenie proponowanych zmian prawnych w aktualnie obowiązujących przepisach dotyczących dochodów powiatów. Pozwoli to na realizację planów rozwojowych na kolejne lata.**

Przewodniczący Konwentu Powiatów

Województwa Śląskiego

Andrzej Płonka

Starosta Bielski

