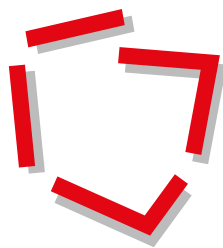


ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH w 2023 roku

Sprawozdanie z działalności



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Szanowni Państwo, Delegaci na XXX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich

W imieniu Zarządu Związku Powiatów Polskich przedstawiam Państwu sprawozdanie z działalności Związku w 2023 roku.

Rok 2023 nie był czasem spokojnego działania. Borykaliśmy się z różnymi problemami, na które chciałbym zwrócić szczególną uwagę. Przede wszystkim, sytuacja finansowa powiatów była bezpośrednim rezultatem nieprzemysłanych decyzji podejmowanych przez rządzących, często pomijając głosy Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Mam na myśli działania, które spowodowały trudności w spięciu budżetów, a jedynie dodatkowe środki otrzymane w III kwartale z resortu finansów pozwoliły na ich zrównoważenie. To jasno pokazuje, że brak dialogu z samorządowcami prowadzi do konieczności doraźnego ratowania sytuacji. Jestem przekonany, że wystarczyłoby usiąść z nami, naszymi ekspertami, przy stole i opracować systemowe zmiany w dochodach jednostek samorządu terytorialnego, eliminując potrzebę corocznego zmagania się z bilansowaniem budżetów.

Kolejny przykład, który chciałbym podnieść, dotyczy sytuacji w ochronie zdrowia. Tutaj relacje były analogiczne – decyzje rządzących generowały problemy, które musieliśmy rozwiązywać, niestety często poprzez działania doraźne, nieadresujące problemów systemowo.

W roku 2023 nadal toczyła się dyskusja na temat finansów samorządowych, zwłaszcza w kontekście wysokiej inflacji oraz wzrostu cen energii i gazu. Mimo wyzwań samorządy solidarnie wyrażały swoje zdanie, głównie poprzez Związek Powiatów Polskich.

W minionym roku przedstawiciele samorządów aktywnie uczestniczyli w kluczowych dla powiatów kwestiach. Zarząd Związku Powiatów Polskich,



jak co roku, starał się sprostać wyzwaniom i osiągnąć wyznaczone cele. Dzięki aktywności przedstawicieli samorządów, zarówno na Konwentach Powiatów w poszczególnych województwach, jak i w pismach skierowanych do Biura Związku, mieliśmy pełną świadomość ważnych zagadnień do poruszenia. W indywidualnych wystąpieniach samorządowcy precyzyjnie określali swoje potrzeby i oczekiwania. Dziękuję Państwu za to.

Działania Związku Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym były możliwe właśnie dzięki zaangażowaniu reprezentantów samorządów powiatowych, którzy jasno określali potrzeby i oczekiwania. Zgodnie ze statutem, skutecznie i konsekwentnie reprezentowaliśmy – na płaszczyźnie ogólnopolskiej i nie tylko – interesy powiatów oraz miast na prawach powiatu.



Szanowni Państwo,

Po raz kolejny pragnę podkreślić to, co już wielokrotnie przedstawiałem – działalność naszej organizacji opiera się na trzech kluczowych filarach: merytoryce wynikającej z naszego zgromadzonego doświadczenia oraz eksperckiego zespołu, konsekwencji w podejmowanych działaniach, a także skuteczności. Dzięki temu każdego roku możemy śmiało prezentować rzeczywiste rezultaty naszej codziennej pracy. Te filary są silne dzięki Państwa – udzielanemu wsparciu, motywacji oraz bezpośrednio zaangażowaniu.

Oddając w Państwa ręce tegoroczne sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich, pragnę serdecznie podziękować wszystkim! Szczególne słowa uznania kieruję w stronę Państwa. Dziękuję za zaufanie, stałe wsparcie, motywacje i otwarty dialog, dzięki któremu zawsze możemy dowiedzieć się, czego potrzebujecie. Nasza skuteczność zależy właśnie od Państwa udziału, otwartości i szczerości.

Chciałbym podkreślić, że w roku sprawozdawczym Zarząd Związku Powiatów Polskich rozpatrzył kilkaset zagadnień, podejmując jednocześnie 111 uchwał. Ponadto, eksperci Związku aktywnie uczestniczyli w procesie legislacyjnym, analizując aż 927(!) projekty aktów prawnych oraz dostarczając 151(!) szczegółowych opinii do ww. projektów.

Związek Powiatów Polskich nadal angażował się w działalność legislacyjną w obszarze ochrony zdrowia, finansów i oświaty. Nasi przedstawiciele i eksperci prowadzili liczne rozmowy z posłami, senatorami, przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego i mediów. Wspólnie z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych debatowaliśmy z przedstawicielami resortu zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznej i Taryfikacji. Ponadto, prowadziliśmy indywidualne rozmowy z przedstawicielami resortów finansów, edukacji, infrastruktury, administracji itp. Nasi eksperci również interwenio-

wali w sprawach dotyczących powiatów i miast na prawach powiatu podczas posiedzeń Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Dzięki podejmowanym interwencjom udało się osiągnąć wiele konkretnych, mierzalnych efektów, które znajdziecie Państwo w dalszej części sprawozdania.

Szanowni Państwo,

Poza pracami legislacyjnymi, Związek Powiatów Polskich podejmował szereg innych działań. Ekspersi Biura przeprowadzali szkolenia online, w których w 2023 roku wzięło udział rekordowe 14 801(!) osób. Szkolenia te były prowadzone bezpłatnie i obejmowały często niszową i specjalistyczną tematykę. Warto wspomnieć chociażby o tych dotyczących gospodarowania mieniem Skarbu Państwa, kontroli zarządczej, gospodarki leśnej, udzielania informacji publicznej, udostępnianiu informacji o środowisku, ochrony przed hałasem i wielu, wielu innych.

W 2023 roku ZPP opublikował 3 analizy dotyczące realizacji zadań publicznych, przeprowadził również ponad 50 szczegółowych badań analitycznych wśród powiatów. Ww. publikacje analityczne odnosiły się do kluczowych kwestii z punktu widzenia powiatów, bazując na rzetelnych i merytorycznych danych. Ekspersi poruszyli takie zagadnienia jak: wysokość dotacji na nieodpłatną pomoc prawną, nakłady powiatów i miast na prawach powiatu na szpitale, czy sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych. Przy zaangażowaniu ekspertów ZPP wydano także 8 innych bezpłatnych publikacji, które dotyczyły: scalania i wymiany gruntów, procedur wyboru dyrektora jednostki oświatowej, gospodarki leśnej, zmian w organizacji wyborów, ćwierćwiecza współczesnych usamorządowionych wspólnot powiatowych, Systemu Monitorowania Usług Publicznych, biografii starostów powiatowych współczesnych i tych z przeszłości.



W 2023 roku Związek kontynuował prowadzenie internetowego portalu informacyjnego – Dziennik Warto Wiedzieć, który cieszy się dużą popularnością nie tylko wśród samorządowców, ale również polityków, prawników, dziennikarzy oraz przedstawicieli organizacji pozarządowych.

Szanowni Państwo,

Przed samorządem powiatowym stają wiele wyzwań, z którymi musimy aktywnie się mierzyć, zwłaszcza w kontekście osłabienia sytuacji finansowej. Dlatego też kontynuując nasze działania, powinniśmy dążyć do umacniania wspólnoty samorządowej. Musimy także odwrócić proces odbierania kompetencji jednostkom samorządu terytorialnego, jednocześnie dbając o odbudowę silnej pozycji samorządów w strukturze administracyjnej państwa. To zadanie wymaga systemowego wzmocnienia finansów samorządowych, co stawia przed nami kolejne duże wyzwania. Jednakże ich pokonanie będzie możliwe jedynie poprzez solidarność środowiska samorządowego i wspólną determinację, które gwarantują skuteczność w naszym codziennym działaniu.

Jestem przekonany, że wspólnie osiągniemy nasze cele. Wyrażam nadzieję, że nasz głos nadal będzie miał znaczenie, będzie słyszany i uwzględniany. Z mojej strony zobowiązuję się do kontynuowania rzetelnej pracy na rzecz samorządu powiatowego. Jednocześnie apeluję o stałe wsparcie dla Związku Powiatów Polskich, który każdego dnia działa na rzecz dobra naszych powiatowych wspólnot.

Szanowni Państwo Delegaci na ZO ZPP!

Zachęcając do lektury sprawozdania za rok 2023, jeszcze raz bardzo Państwu dziękuję za dotychczasowe wsparcie i motywację do dalszych działań.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka
Andrzej Płonka

SPIS TREŚCI

Wymierne efekty prac organów i biura ZPP	8
Wymierne efekty na płaszczyźnie legislacyjnej	8
Rozwój kapitału ludzkiego w samorządach	12
Wybrane produkty pracy organów i biura ZPP	14
O Związku Powiatów Polskich	15
Działalność organów statutowych	17
Zgromadzenie Ogólne ZPP	17
Konwenty Powiatów	29
Zarząd ZPP	33
Komisja Rewizyjna ZPP	37
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	41
Stanowiska ZPP	41
Opinie prawne ZPP	41
Komisje, zespoły, komitety i inne gremia	42
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	42
Komisje sejmowe i senackie	44
Komisje merytoryczne ZPP	44
Delegaci ZPP w różnych gremiach	46
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	51
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	54
Działalność doradcza i informacyjna	119
Wybrane konferencje z udziałem ZPP	119
Bezpłatne szkolenia i warsztaty realizowane przez ZPP	130
Publikacje i wydawnictwa	138
Dziennik Warto Wiedzieć – Samorządowy Portal Informacyjny	140
Działalność promocyjno-informacyjna	141
Współpraca z innymi podmiotami	142
Współpraca instytucjonalna	142
Współpraca patronacka	147
Odznaczenia, konkursy i rankingi	148
Odznaczenia państwowe	149
Rankingi prowadzone przez ZPP	150
Uhonorowania ZPP	152
Zasłużeni samorządowcy	153
Konkursy prowadzone przy współpracy z ZPP	158
Realizowane projekty	162





ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH w 2023 roku

Sprawozdanie z działalności

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki.

Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego, co wprost przekłada się na osiągnięte rezultaty.

WYMIERNE EFEKTY NA PŁASZCZYŹNIE LEGISLACYJNEJ

Zaangażowanie organów i biura Związku przekłada się na wymierne efekty. Wśród wybranych, z 2023 roku, warto wskazać na poniższe:

- Dzięki działaniom ZPP przesunięto, z 10 grudnia 2023 r., termin wdrożenia dla podmiotów publicznych, w tym samorządów i samorządowych jednostek organizacyjnych obowiązków wynikających z ustawy o doręczeniach elektronicznych. Nowelizacja ustawy o doręczeniach elektronicznych i wydany na jej podstawie komunikat Ministra Cyfryzacji zakładają, że podmioty publiczne rozpoczną przesyłanie korespondencji za pośrednictwem usługi PURDE nie później niż 1 października 2024 r. Na skutek uwag ZPP zgłoszonych w toku

prac legislacyjnych do nowelizacji ustawy o doręczeniach elektronicznych wprowadzono przepis wykreślający dotychczasowy art. 158 ust. 2 ude – przepis ten odnosił się do sytuacji podmiotów, które już założyły i aktywowały adres do doręczeń elektronicznych.

- Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Ogólnopolskim Forum Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy wynegocjował liczne zmiany i korekty w projekcie ustawy o aktywności zawodowej (m.in. zmianę przepisów dotyczących funkcjonowania rad rynku pracy, wzmocnienie konwentów dyrektorów powiatowych urzędów pracy, zagwarantowanie finansowania ze środków Funduszu Pracy poleceń wydawanych starostom i marszałkom przez ministra właściwego ds. pracy w sytuacjach nadzwyczajnych, poszerzenie katalogu wydatków związanych z funkcjonowaniem PUP, które będą mogły być finansowane ze środków Funduszu Pracy). Na chwilę obecną projekt nie został skierowany do dalszych prac w Parlamencie.

- W konsekwencji uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (tzw. ustawa o sygnalistach) wprowadzono przepisy umożliwiające wspólną obsługę tzw. zgłoszeń wewnętrznych w samorządowych jednostkach organizacyjnych, skorygowano przepisy w taki sposób, aby nie było potrzeby dublowania procedury zgłoszeń wewnętrznych dla powiatu i starostwa, doprecyzowano przepisy dotyczące przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych. Zmieniona została także definicja organu publicznego oraz zmieniono okres przechowywania danych osobowych. Projekt oczekuje na skierowanie do Sejmu RP.



- Podczas prac Parlamentarnych uwzględnione zostały uwagi ZPP do ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości. Dotyczyły one włączenia do ustawy także instytucji parabankowych, które również udzielają pożyczek klientom.

- Na skutek działań Związku, w projekcie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego, dokonano zmian warunków uzyskania dofinansowania na zatrudnienie koordynatora.

- Na skutek działań ZPP, w projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza, dokonano zmian polegających na bardziej przejrzystym skonstruowaniu sprawozdań, jakie będą musiały być składane.

- W ostatecznym projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej uwzględniono poprawki ZPP, w wyniku których m.in. potwierdzono, że metoda chemiczna ma być stosowana jako ostateczna z metod ochrony lasów.

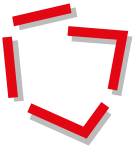
- Przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich wypracowane zostały rozwiązania mające na celu utrzymanie w 2023 r. ryczałtu dla szpitali, które w 2022 r. nie miały niedo wykonania w ramach umowy sieciowej.

- W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, na skutek działań ZPP zwiększono kwoty wynagrodzenia pracowników w poszczególnych kategoriach oraz dokonano przeglądu stanowisk.

- Dzięki zaangażowaniu i na skutek szeregu uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich, resort edukacji zapowiedział przededagowanie zapisów projektu dotyczącego branżowych centrów umiejętności, m.in. zrewidowana (zwiększona) zostanie wysokość środków na zatrudnienie dyrektora centrum; centra utworzone w ramach pilotażu będą miały gwarancję stabilnego finansowania; likwidacja i przekształcenie centrów będzie odbywała się z wyłączeniem procedur określonych w tym zakresie w ustawie – Prawo oświatowe, w tym bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty; dla udziału w konkursie na nowe centrum nie będzie wymagane utworzenie placówki (utworzenie będzie mogło nastąpić dopiero po zwycięstwie w konkursie).

- Związek Powiatów Polskich popierał w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wdrożenie rozwiązań, które usprawnią pracę szkół ponadpodstawowych w związku ze zwiększonym rocznikiem uczniów, polegającą na uelastycznieniu wymiaru godzin ponadwymiarowych (możliwość realizacji ponad 1/2 etatu) oraz wyłączenie przepisów o przekształceniu w przypadku tworzenia dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć.

- Na skutek sprzeciwu i uwag Związku Powiatów Polskich resort edukacji, w przypadku finansowania domów wczasów dziecięcych, wycofał się z pomysłu stosowania okresów wyłączenia w liczeniu wychowanków i odejmowania jednego dnia pobytu dla każdego wychowanka. Pozostawienie wskazanych zapisów skutkowałoby drastycznym obniżeniem finansowania dla tychże placówek.



- Po analizie zasad finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych na 2024 r. resort edukacji, do zaproponowanego średniorocznego naliczania wychowanków MOW, uwzględnił uwagę ZPP o wyłączeniu z tego okresu miesięcy: lipiec i sierpień, które zaniżyłyby poziom finansowania z uwagi na mniejszą liczbę wychowanków w tym okresie.

- Zgłaszane od kilku lat uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące finansowania klas wielozawodowych, zostały w algorytmie podziału subwencji oświatowej na 2024 r. uwzględnione w zakresie wzrostu wag dla młodocianych pracowników.

- Uwzględniając uwagę zgłoszoną m.in. przez Związek Powiatów Polskich, resort edukacji podniósł wskaźniki nowych wag dla uczniów korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego uzależniające wysokość finansowania od liczby uczniów korzystających z tej formy pomocy.

- W projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego, uwzględniono uwagi Związku dotyczące: definicji zadania operacyjnego oraz dalszego przekazywania dokumentów normalizacyjnych innym podmiotom.

- W ramach prac legislacyjnych uwzględnione zostały uwagi ZPP do projektu rozporządzenia MSWiA w sprawie wzorów dotyczących ujęcia w obwodzie głosowania, skreślenia wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmiany miejsca głosowania oraz wzoru zaświadczenia o prawie do głosowania i sposobie ewidencjonowania tych zaświadczeń, dotyczące nieczytelności stosowanych wzorów.

- Główny Geodeta Kraju wsłuchała się w argumenty przedstawione przez Związek Powiatów Polskich i pismem z 24 października 2023 r. (znak: NG-NiK.920.63.2023) poinformowała o zaaprobowaniu przyjęcia przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej interpretacji prowadzącej do stwierdzenia, iż początek biegu terminów weryfikacji określonych w art. 12b ust. 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) – należy liczyć od najbliższego dnia roboczego następującego po dniu zdarzenia.

- Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich dysponenci zespołów ratownictwa medycznego uzyskali abolicję od zapłaty kar umownych z powodu braku spełnienia po 1 lipca 2023 r. warunków dotyczących obsady zespołów typu „S”. W tej sprawie ZPP zaproponowało zmianę rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

- Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich, przy wsparciu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych, doprowadzono do następujących zmian prawnych:
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawarto zmiany dotyczące przedłużenia terminu rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” o kolejny rok, to jest do dnia 31 grudnia 2024 r.;



- ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wydłużono do połowy 2024 r. termin wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku niezapewnienia lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego;
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej zawarto zmiany obejmujące:
 - dodanie w nowelizowanym rozporządzeniu regulacji, która pozwoliła na skorygowanie liczby jednostek rozliczeniowych dotyczących świadczeń finansowanych w formie ryczałtu, ustalonej dla danego świadczeniodawcy na 2023 r., co pozwoliło na czasowe utrzymanie poziomu finansowania omawianej grupy świadczeniodawców w kolejnym okresie rozliczeniowym,
 - uwzględnienie nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta oraz zawarcie przepisu przejściowego, który gwarantuje możliwość skorzystania z odpowiednich współczynników korygujących wartość ryczałtu również tym świadczeniodawcom, w przypadku których ważność certyfikatów akredytacyjnych wygasła przed 1 stycznia 2024 r., pod warunkiem złożenia wniosku o udzielenie akredytacji na kolejny okres nie później niż 6 miesięcy przed upływem ważności certyfikatu i niezakończenia procedury akredytacyjnej;
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej w przypadku realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanej w warunkach ambulatoryjnych uchylono wymóg realizacji tego świadczenia w zakresie podstawowym wyłącznie przez podmiot leczniczy, w którego strukturze znajduje się izba przyjęć i zapewnienia przez ten podmiot przebywanie lekarza w miejscu udzielania świadczeń w zakresie izby przyjęć stale, w godzinach funkcjonowania nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.
-
- Działalność Związku Powiatów Polskich doprowadziła do tego, że z projektu rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych usunięto przepisy związane z wymogami dotyczącymi minimalnej wielkości łazienki (szereg mieszkań będących obecnie w zasobach samorządów jako mieszkania chronione nie spełniałoby tego standardu). Ponadto dzięki działaniom ZPP wydłużono przepisy przejściowe na dostosowanie się do wymogów nowego rozporządzenia.
-
- Na wniosek ZPP doprecyzowano przepisy dotyczące standardów świadczenia usług pobytu krótkoterminowego w domach pomocy społecznej (w przypadku pobytu całonocnego pozostawiono jedynie wymóg wydzielenia na ten cel pokoi, w przypadku pobytu dziennego w uzasadnieniu do rozporządzenia doprecyzowano, że wyodrębnienie pomieszczeń na realizację tej usługi nie będzie wymagało budowy osobnych wejść i klatek schodowych).



ROZWÓJ KAPITAŁU LUDZKIEGO W SAMORZĄDACH

BEZPŁATNE SZKOLENIA

W 2023 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało ponad 14 800 pracowników samorządowych.

W roku sprawozdawczym, przez lub przy współpracy ZPP, przeprowadzone zostały szkolenia dotyczące poniżej zaprezentowanych zagadnień:

- Wsparcie placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych w realizacji zadań związanych z przygotowaniem i wsparciem nauczycieli w prowadzeniu kształcenia na odległość.
- Proces inwestycyjny dotyczący budowy stacji bazowych telefonii komórkowej.
- Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa.
- Jak skutecznie angażować młode pokolenie w sprawy lokalne?
- Transformacja energetyczna. Konsekwencje dla samorządów.
- Zapewnienie o stanie kontroli zarządczej – wiarygodność rozliczalności jednostki.
- Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach.
- Cyfrowy Powiat.
- Dozwolone przepisami ustawy PZP instrumenty pozwalające na wybór najkorzystniejszego wykonawcy i zarządzanie zakresem oraz kosztami zawartej umowy o zamówienie publiczne (prawo opcji, waloryzacja).
- Gospodarka odpadami. Transformacja w kierunku Gospodarki o Obiegu Zamkniętym.
- Koordynacja zarządzania ryzykiem na I i II poziomie kontroli zarządczej.
- Udzielanie przez organy administracji publicznej informacji publicznej na wniosek.
- Żywnienie seniorów w domach opieki – planowanie i organizacja posiłków.
- Dyrektywa budynkowa. Konsekwencje dla samorządów.
- Miasta w obliczu postępujących zmian klimatu, czyli Miejskie Plany Adaptacji do zmian klimatu.
- Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie.
- Zadania powiatów w zakresie ochrony przed hałasem.
- Prawidłowa ewidencja majątku kluczem do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji.
- Możliwości rozwoju szkół zawodowych w ramach Nowej Perspektywy 2021-2027 dla łódzkiego 8.8 Kształcenie zawodowe.
- Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 Branżowych Centrów Umiejętności – wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie.
- Istotne zmiany w ochronie zdrowia.
- E-doręczenia.
- Oszczędności w oświacie zaczynają się od arkusza organizacyjnego.
- Kadry i płace w oświacie – przegląd wybranych zmian prawnych w 2023 r.
- Scalanie i wymiana gruntów.
- Wdrożenie e-faktur w powiecie.
- Finansowanie Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych.
- Regulaminy przedszkola i szkoły a egzekwowanie opłat od rodziców.
- Prawo dronowe.
- Zarządzanie ryzykiem w jednostce.
- Inwentaryzacja w Centrach Usług Wspólnych i obsługiwanych jednostkach.
- Ochrona danych osobowych w przypadku przetwarzania danych osobowych przy użyciu dronów.



- Nadzór starosty nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.
- Prawo farmaceutyczne.
- Cyberbezpieczny Samorząd.
- Kontrola wykorzystania dotacji oświatowej prowadzona przez JST.
- Planowanie działalności z uwzględnieniem dokumentów strategicznych jednostki.
- Fundusze europejskie – aktualny stan.
- Zakończenie roku księgowego – najlepsze praktyki.
- System Monitorowania Usług Publicznych – warsztaty dotyczące: zarządzania strategicznego, finansów samorządowych, a także edukacji ponadpodstawowej.

Związek zorganizował także trzy konferencje dla różnych grup pracowników samorządowych:

- Forum Sekretarzy Powiatów i Miast na prawach powiatu oraz dyrektorów i kierowników wydziałów organizacyjnych.
- Forum Skarbników Powiatów i Miast na prawach powiatu.
- Forum osób z kontroli zarządczej i audytu.

Ponadto ZPP, wspólnie z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz m.st. Warszawa zorganizował ogólnopolskie spotkanie Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali.

BEZPŁATNE PUBLIKACJE

W 2023 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, wydanych zostało 11 publikacji poświęconych problematyce samorządowej.

Wszystkie publikacje, wydane przez Związek Powiatów Polskich, **udostępniane są bezpłatnie** Członkom Związku Powiatów Polskich.





BEZPŁATNY PORTAL INFORMACYJNY

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego – Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych.

W 2023 roku pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 3800 artykułów prasowych, które zamieszczone zostały w serwisie www.wartowiedziec.pl

W roku sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał – w formie tradycyjnej, papierowej – także dwa numery specjalne Dziennika Warto Wiedzieć.

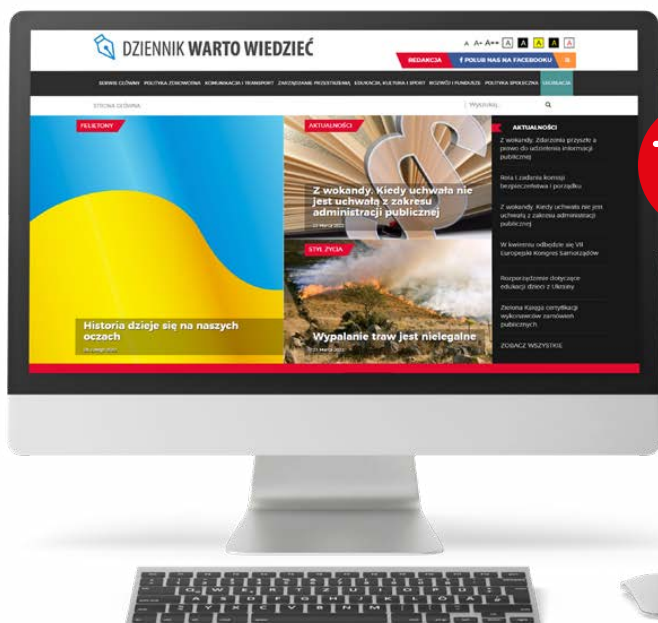
WYBRANE PRODUKTY PRACY ORGANÓW I BIURA ZPP

W 2023 roku wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły 37 stanowisk.

W 2023 roku pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 927 projektów aktów prawnych (w tym 706 w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 151 z nich przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, który dotyczył jednostek samorządu terytorialnego, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych. W 2023 r. w ten sposób postąpiono w odniesieniu do 51 zagadnień.



www.wartowiedziec.pl

O ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Związek Powiatów Polskich jest ogólnopolskim stowarzyszeniem zrzeszającym powiaty i miasta na prawach powiatu, którego **celem jest wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obrona wspólnych interesów powiatów, kształtowanie wspólnej polityki, wspieranie inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wymiana doświadczeń oraz upowszechnianie modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Celem Związku Powiatów Polskich jest również **prowadzenie oraz wspieranie prowadzonej przez swych członków działalności naukowej, naukowo-technicznej, oświatowej, kulturalnej, w zakresie kultury fizycznej i sportu, ochrony środowiska, a także wspieranie inicjatyw społecznych na rzecz ochrony zdrowia i pomocy społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej inwalidów.**

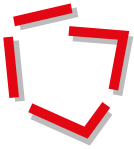
Osiągnięcie ww. celów realizowane jest poprzez:

- reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym,
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych,
- propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań przez jednostki samorządu terytorialnego,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw, mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych,

- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw służących społeczno-gospodarczemu rozwojowi powiatów, nawiązywanie kontaktów zagranicznych oraz wymianę naukową i kulturalną,
- prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej, mającej na celu wspólne rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego,
- prowadzenie działalności wydawniczej, szkoleniowej i promocyjnej,
- współdziałanie z organami administracji publicznej, stowarzyszeniami, innymi organizacjami społecznymi oraz środowiskiem naukowym,
- delegowanie swoich przedstawicieli do innych organizacji i instytucji,
- inicjowanie i organizowanie imprez kulturalnych i sportowych,
- prowadzenie działalności analityczno-naukowej w zakresie funkcjonowania samorządu powiatowego.

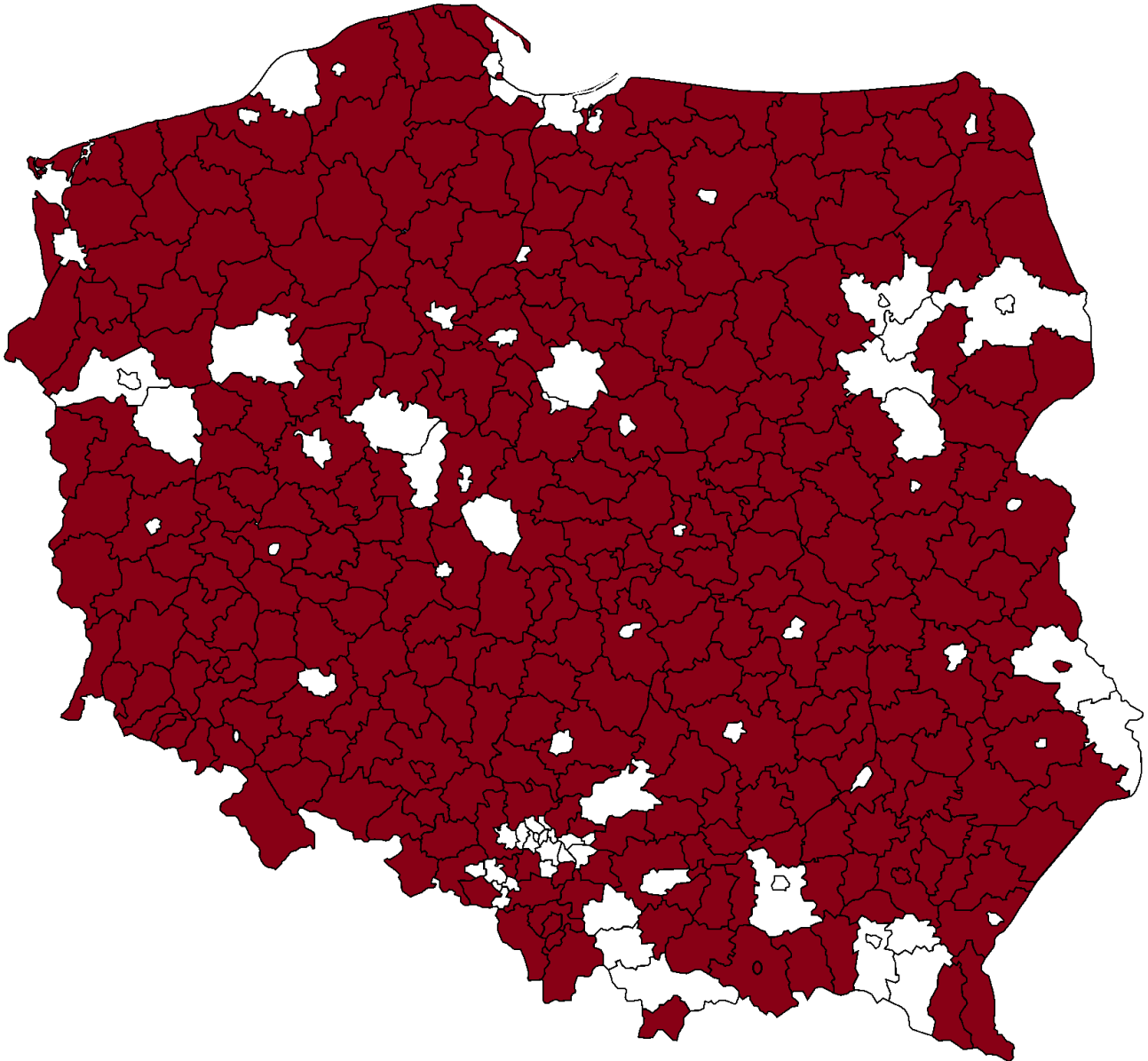
Na dzień 31 grudnia 2023 roku do Związku Powiatów Polskich należały 302 samorządy powiatowe (powiaty i miasta na prawach powiatu).





Rozmieszczenie samorządów członkowskich ilustruje poniżej zamieszczona mapa (stan na 31 grudnia 2023 r.).

Ciemnym kolorem zostały oznaczone samorzady będące Członkami ZPP.



Związek Powiatów Polskich jest silną i powszechną organizacją i właśnie dzięki swej powszechności posiada odpowiednio mocny mandat do odważnego reprezentowania środowiska powiatowego zarówno na szczeblu regionalnym, krajowym, jak i międzynarodowym.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy pomocy statutowych organów oraz biura.

ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

Zgromadzenie Ogólne jest najwyższą władzą Związku.

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Ogólnego należy:

- kształtowanie programu działalności Związku,
- uchwalanie Statutu,
- przyjmowanie regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego oraz ordynacji wyborczej,
- ustalanie składu liczbowego Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- wybór i odwoływanie Prezesa Zarządu, Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej,
- uchwalanie budżetu Związku,
- uchwalanie wysokości i terminów płatności składek członkowskich,
- przyjmowanie rocznych sprawozdań z działalności Zarządu,
- zatwierdzanie rocznych sprawozdań finansowych,
- ustalanie maksymalnej wysokości zobowiązań zaciąganych przez Zarząd Związku,
- rozpatrywanie odwołań w sprawie pozbawienia członkostwa w Związku,
- uchwalenie rozwiązania Związku, wybór likwidatora Związku oraz podjęcie uchwały o przeznaczeniu majątku Związku po przeprowadzonej likwidacji.

Zgromadzenie Ogólne może podejmować stanowiska, apele, rezolucje lub inne akty o podobnym charakterze, w sprawach istotnych dla wspólnot samorządowych.

31 maja – 1 czerwca 2023 roku w Karpaczu odbyło się Zgromadzenie Ogólne ZPP. Delegaci przyjęli 21 stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu powiatowego.

Ponadto 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP, z okazji 25-lecia powiatów.

XXIX ZGROMADZENIE OGÓLNE ZPP

31 maja i 1 czerwca 2023 r. w Karpaczu odbyło się XXIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. W trakcie obrad delegaci skoncentrowali się na najważniejszych dla powiatów kwestiach, przyjmując 21 stanowisk w najbardziej newralgicznych sprawach. Odbyły się również wybory uzupełniające do Zarządu ZPP. Uhonorowani zostali też zwycięzcy Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu, a najbardziej zasłużeni samorządowcy odebrali medale Bene Meritus Powiatom.

Podczas otwarcia posiedzenia tradycyjnie już minutą ciszy została uczczona pamięć zmarłych w minionym roku samorządowców: **Ludwika Węgrzyna, Tadeusza Ferenca, Tadeusza Narkuna i Mariana Mielcarka**. Sylwetki tych niezwykle zasłużonych dla samorządu osób zostały zaprezentowane w specjalnie przygotowanym wspomnieniu filmowym (dostępnym na kanale YouTube ZPP).

Obradom Zgromadzenia Ogólnego przewodniczył **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski.



XXIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich jako najwyższy organ ZPP zebrało się, aby zgodnie ze Statutem podsumować działalność ZPP w roku 2022, przedyskutować najważniejsze dla samorządów powiatowych problemy, przyjąć założenia do programu działania Związku oraz podjąć decyzje w sprawach statutowych.

WYRAZY UZNANIA DLA ZPP

Omówienie merytorycznych kwestii poprzedziło odczytanie oficjalnych listów. Do uczestników Zgromadzenia Ogólnego ZPP skierowali je m.in. Prezydent RP dr **Andrzej Duda**; Marszałek Sejmu **Elżbieta Witek**; Marszałek Senatu prof. **Tomasz Grodzki**; Prezes Najwyższej Izby Kontroli **Marian Banaś**; Komendant Główny Policji gen. insp. dr **Jarosław Szymczyk**; Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej gen. brygadier **Andrzej Bartkowiak**; Prezes Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej **Olgierd Geblewicz**; Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego dr n. med. **Władysław Kosiniak-Kamysz**.

„ Przesyłam serdeczne pozdrowienia i gratulacje w roku 25-lecia samorządu powiatowego w Polsce. Ten jubileuszowy czas jest szczególnie także dla Związku Powiatów Polskich, którego początki były następstwem ówczesnej reformy administracyjnej. Z okazji Zgromadzenia Ogólnego chcę wyrazić Państwu wdzięczność i uznanie za ćwierć wieku codziennej służby na rzecz społeczności lokalnej. Wydarzenia ostatnich lat postawiły przed władzami samorządowymi szczególnie trudne zadania. Kryzys sanitarny wywołany pandemią koronawirusa oraz kryzys uchodźczy wywołany agresją Rosji na Ukrainę stały się dla samorządu terytorialnego niezapowiedzianym egzaminem ze sprawności działania. Egzamin ten – zarówno z realizacji formalnych zadań własnych, jak i ze zwykłego człowieczeństwa zdali Państwo celująco, za co z serca dzisiaj dziękuję – to tylko fragment listu Prezydenta RP Andrzeja Dudy, który odczytał doradca Prezydenta RP **Łukasz Rzepecki**.



W imieniu Rzecznika Praw Obywatelskich wyrazi uznania pod adresem samorządów powiatowych skierował Zastępca RPO **Stanisław Trociuk**:

„Ustrój naszego państwa powinien zapewniać decentralizację władzy publicznej. W ramach zdecentralizowanych struktur państwa łatwiej jest realizować różnorodne potrzeby obywateli, natomiast samym obywatelom znacznie łatwiej jest wpływać na funkcjonowanie władzy publicznej. (...) Wybrani na szczeblu lokalnym przedstawiciele społeczeństwa znacznie lepiej potrafią zidentyfikować problemy wspólnoty lokalnej niż oddalona od obywateli władza centralna. Obserwowana rzeczywistość, w tym ta rzeczywistość w wymiarze prawnym, pozwala na sformułowanie wniosku, że następuje jednak stopniowy odwrót od ustrojowej, konstytucyjnej zasady decentralizacji władzy publicznej. Decentralizacja zastępowana jest recentralizacją. Zasoby i kompetencje samorządu terytorialnego są stopniowo przejmowane przez władzę centralną. (...) Życzę Państwu, aby głosy płynące z tego Zgromadzenia zostały w należyty sposób wysłuchane.



STANOWISKA W NAJWAŻNIEJSZYCH KWESTIACH

W trakcie obrad zostało przyjętych aż 21 stanowisk w najbardziej istotnych sprawach. Dotyczyły one: środków niezbędnych do stabilizacji budżetów powiatów; założeń nowego systemu dochodów powiatów; systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych; lokalnych centrów zdrowia; dyżurów aptek ogólnodostępnych; stwierdzenia zgonu; potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych; obowiązku ubezpieczenia pojazdów, które przepadły na rzecz powiatów; poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych; wzmocnienia uprawnień organów zarządzających ruchem drogowym; systemowej waloryzacji opłat administracyjnych.

Kolejne stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP były poświęcone: rozwojowi rodzinnej pieczy zastępczej; finansowaniu systemu orzekania o niepełnosprawności; finansowaniu Domów Pomocy Społecznej; pokrywaniu rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej; wsparciu psychologiczno-pedagogicznego młodzieży szkolnej; roli powiatów jako wspólnot samorządowych odpowiedzialnych za dziedzictwo i za rozwój społeczno-gospodarczy realizowany w oparciu o dziedzictwo zlokalizowane na terenie powiatu; niezbędnym nowym narzędziom nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych; samowystarczalności energetycznej samorządów; racjonalizacji obowiązków sprawozdawczych powiatu; finansowaniu likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

ZASŁUŻENI SAMORZĄDOWCY Z MEDALAMI BENE MERITUS POWIATOM

Podczas Zgromadzenia Ogólnego władze Związku Powiatów Polskich uhonorowały najbardziej zasłużonych dla samorządu powiatowego samorządowców medalami Bene Meritus Powiatom – nagrodą przyznawaną za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym



przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich. Tym razem odznaczenie otrzymało 11 osób: **Zdzisław Brezdeń, Walery Czarnecki, Mieczysław Kasprzak, Tadeusz Krzakowski, Piotr Lech, Roman Potocki, Cezary Przybylski, Marek Szponar, Andrzej Wąsik, Jerzy Więclawski i Zygmunt Worsa.**

Odznaczenie Bene Meritus Powiatom zostało ustanowione w 20-lecie Związku Powiatów Polskich. Po raz pierwszy medale Bene Meritus Powiatom zostały wręczone 3 kwietnia 2019 roku w Warszawie podczas uroczystej wieczornej gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

CENNY GŁOS FORUM BENE MERITUS

Bogate doświadczenie wielu samorządowców, którzy z samorządem powiatowym byli związani przez co najmniej kilka kadencji i nierzadko od początku reaktywowania powiatów, znalazło się u podstaw powołania w strukturze ZPP Forum Bene Meritus.

„Bardzo serdecznie dziękuję Zarządowi za powołanie przy Związku Powiatów Polskich struktury skupiającej byłych starostów, wicestarostów i prezydentów miast na prawach powiatu, którzy uzyskali tytuł Bene Meritus Powiatom. Idea powstania Forum sięga już kilku lat, ale ostatecz-

nie w tamtym roku sformułowała się 11-osobowa grupa, która opracowała koncepcję funkcjonowania takiego gremium i sformułowała deklarację intencji. Chodziło o integrację środowiska samorządowego szczebla powiatowego oraz wykorzystania wiedzy i doświadczenia byłych starostów, a także o promowanie samorządności terytorialnej i wzmocnienie znaczenia samorządu, w tym zwłaszcza samorządów powiatowych. Następnie o świadczenie pomocy doradczej na rzecz Związku Powiatów Polskich i poszczególnych samorządów czy innych organizacji, w tym politycznych. Kolejny cel to przygotowywanie projektów oraz propagowanie i konsultowanie rozwiązań prawnych, które służyłyby rozwojowi samorządów terytorialnych. Postanowiliśmy, że Forum będzie neutralne politycznie i światopoglądowo – stwierdził były Starosta Wieruszowski **Andrzej Szymanek**, który przewodniczy prezydium Forum Bene Meritus.





NAJWAŻNIEJSZE DECYZJE

Obrady w ramach Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich przyniosły też szereg ważnych rozstrzygnięć. Poza wspomnianymi stanowiskami przyjętymi przez Zgromadzenie Ogólne na szczególną uwagę zasługuje m.in. przyjęcie sprawozdania Prezesa z działalności Zarządu za 2022 rok oraz sprawozdania finansowego z tego samego okresu.

„ *Przed samorządem powiatowym bardzo wiele wyzwań. Musimy nadal działać aktywnie, by umacniać naszą samorządową wspólnotę. Zahamowanie procesu odbierania kompetencji jednostkom samorządu terytorialnego, a jednocześnie odbudowanie silnej pozycji samorządów w systemie administracyjnym państwa musi być naszym codziennym wyzwaniem. Sprostamy temu tylko dzięki solidarności środowiska samorządowego i wspólnym działaniom – powiedział na zakończenie Prezes Zarządu ZPP **Andrzej Płonka**, Starosta Bielski.*

Przyjęcie obu sprawozdań poprzedziło przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej przez jej przewodniczącego – **Józefa Swaczynę**, Starostę Strzeleckiego.



„ *Rok 2022 był czasem intensywnej działalności przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i pracowników biura w procesie legislacyjnym. Odkonano to w cieniu wojny w Ukrainie, dużej inflacji, wzrostu cen energii i związanych z tym problemów. (...) Komisja Rewizyjna wydaje pozytywną opinię dla sprawozdania Prezesa*

*z działalności Zarządu w roku 2022 i przedkłada Zgromadzeniu Ogólnemu wniosek o przyjęcie tego sprawozdania. Komisja Rewizyjna stwierdza, że środki były wydatkowane racjonalnie i służyły realizacji celów statutowych. Zdaniem Komisji Rewizyjnej podkreślenia wymaga fakt, że pomimo tak wysokiej inflacji zakończono rok budżetowy wynikiem zrównoważonym – stwierdził **Józef Swaczyna**, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, Starosta Strzelecki.*

W trakcie obrad odbyły się również wybory uzupełniające do Zarządu Związku Powiatów Polskich w związku z opuszczeniem mandatów. W wyniku wyborów skład Zarządu uzupełnili: **Radosław Roszkowski**, Starosta Prudnicki oraz **Zbigniew Deptuła**, Starosta Makowski.



Kolejne ważne rozstrzygnięcia dotyczyły ustalenia wysokości i terminu składek członkowskich, a także budżetu na 2023 rok.

Założenia do programu działania ZPP na rok 2023 przedstawił Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**. Jak stwierdził, Związek będzie kontynuował wiele z dotychczasowych aktywności, ponieważ istnieje taka potrzeba i sprawdziły się one w dotychczasowej działalności.

W trakcie obrad nie brakowało dyskusji tematycznych związanych z funkcjonowaniem powiatów.



ZWYCIĘZCY OGÓLNOPOLSKIEGO RANKINGU POWIATÓW I MIAST NA PRAWACH POWIATU NAGRODZENI

Koniec pierwszego dnia obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich upłynął pod znakiem ceremonii wręczenia nagród dla laureatów 20. edycji Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu. 3 powiaty w osobnych kategoriach ze względu na liczbę mieszkańców (powiat augustowski, powiat raciborski, powiat pilski) i 1 miasto na prawach powiatu (Nowy Sącz) odebrały tytuł Dobry Polski Samorząd 2022, a 32 powiaty i 9 miast na prawach powiatu – tytuł Laureata Rankingu. W trakcie ceremonii uhonorowani zostali również zdobywcy tytułów Super Powiat (powiat augustowski, powiat toruński, powiat pilski) i Super Miasto (Nowy Sącz).

ZGROMADZENIE JUBILEUSZOWE ZPP

12 września 2023 r. Zamek Królewski w Warszawie gościł starostów powiatów i prezydentów miast na prawach powiatu z całej Polski. Samorządowcy – w miejscu, w którym 25 lat temu odbyło się uroczyste wręczenie Aktów erekcyjnych przedstawicielom wszystkich powiatów – celebrowali swój piękny jubileusz.

Rok 2023 był dla samorządów powiatowych rokiem szczególnym. 25 lat temu, 5 czerwca 1998 r., uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – wspólnoty powiatowe stały się samorządne.



W obchodach Zgromadzenia Jubileuszowego Związku Powiatów Polskich nie zabrakło wielu znamienitych gości, wśród których znaleźli się m.in.: prof. **Jerzy Buzek** (Premier RP w latach 1997-2001, wprowadzający reformę admi-

nistracji publicznej, nieprzerwanie od 2004 r. Europoset, a w latach 2009-2012 Przewodniczący Parlamentu Europejskiego); **Piotr Ćwik** (Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP); prof. **Irena Lipowicz** (Kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego UKSW w Warszawie, Przewodnicząca Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP III kadencji); sędzia **Jerzy Stępień** (były Prezes Trybunału Konstytucyjnego, współtwórca reformy samorządowej); dr **Mieczysław Janowski** (Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP, Senator RP IV i V kadencji); **Janusz Tomaszewski** (Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w latach 1997-1999); **Waldemar Rataj** (Główny Doradca ds. reform ustrojowych Państwa w Gabinetcie Prezesa Rady Ministrów prof. Jerzego Buzka, obecnie Dyrektor Muzeum Polaków Ratujących Żydów podczas II wojny światowej im. Rodziny Ulmów w Markowej); **Krzysztof Kwiatkowski** (Senator RP, były Minister Sprawiedliwości, Prokurator Generalny i Prezes Najwyższej Izby Kontroli, a przed laty osobisty Sekretarz prof. Jerzego Buzka); **Stanisław Trociuk** (Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich); **Grzegorz Cichy** (Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezes Unii Miasteczek Polskich, Burmistrz Proszowic); **Adam Struzik** (Marszałek Województwa Mazowieckiego); prof. **Janusz Mierzwa** (Zastępca Dyrektora Instytutu Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego); **Olgierd Dziekoński** (były: Wiceminister Rozwoju Regionalnego i Budownictwa, Wiceminister Infrastruktury, a także Minister w Kancelarii Prezydenta RP) i wielu innych.







Zgromadzonych powitali Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski **Andrzej Płonka**, a także Dyrektor Biura „Niepodległa” **Wojciech Kirejczyk** oraz Dyrektor Zamku Królewskiego w Warszawie prof. **Wojciech Fałkowski**.



Całość uroczystości podzielona była na cztery główne bloki.

W części pierwszej „Sesji inauguracyjnej” przedstawione zostało krótkie kalendarium odradzania się samorządu terytorialnego – fundamentu państwowości niepodległej Polski.

„Dzisiaj z perspektywy historycznej widać wyraźnie, że samorząd powiatowy stał się integralną częścią ustroju politycznego współczesnej Polski. Stał się dla nas wszystkich – zarówno tych tu zgromadzonych, którzy piastują różne funkcje publiczne, ale przede wszystkim dla mieszkańców wspólnot powiatowych – czymś (...) oczywistym – mówił Starosta Bielski **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich. – Przez ostatnie ćwierćwiecze udowodniliśmy, że powiaty nie zawiodły pokładanych w nich nadziei. Dzisiejszy obraz Polski jest w znacznej mierze zasługą konsekwentnych działań realizowa-

nych właśnie przez ten rodzaj jednostki samorządu terytorialnego – artykułował Prezes A. Płonka.



Odwolując się do przyszłości Prezes ZPP mówił, że:

„Świętowanie jubileuszu nie zwalnia nas jednak z myślenia o przyszłości samorządów powiatowych w Polsce. Potrzebne jest bowiem nasze wspólne działanie i odwaga do podejmowania wyzwań wzmacniających ustrój samorządów terytorialnych. Właśnie w oparciu o samorządowe gminy, powiaty i województwa budowany musi być dalszy rozwój Polski. I to nie tylko w sferze infrastrukturalnej, ale także społecznej, w tym związanej z budową demokratycznego i obywatelskiego państwa (...) Chcemy rozwiązań strategicznych i stabilności.

W dalszej części swoimi refleksjami z minionego ćwierćwiecza dzielił się Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz**. Jego wystąpienie poprzedziła premiera filmu zawierającego refleksje z momentu wręczania Aktów utworzenia powiatów w 1998 r.



Materiał ten dostępny jest na kanale YouTube ZPP: <https://www.youtube.com/@zviazekpowiatowpolskich>





„ Nie świętujemy powstania, a rocznicę usamorządowienia wspólnot powiatowych. Powiat to nie jest szyld, który można ściągnąć. To wspólnoty z VIII-wiekową tradycją – przypominał **Rudolf Borusiewicz**. Podczas uroczystości przypomniano, że urząd starosty w naszym kraju powołał już król Władysław Łokietek.

Elementem wieńczącym pierwszą część obrad była premiera filmu obrazującego powiat jako wspólnotę mieszkańców, który także można zobaczyć na kanale YouTube ZPP.

Następnie rozpoczęła się „Sesja jubileuszowa” – główna część świętowania jubileuszu.

Miłym akcentem wprowadzającym było wręczenie Honorowej Statuetki 25-lecia Panu prof. **Jerzemu Buzkowi**.

„ Większość spraw najłatwiej rozwiązywać na poziomie lokalnym. Władze samorządowe razem z rządem, to władze publiczne. W jednakowym stopniu odpowiadają one za naszą przyszłość – mówił, w swoim wystąpieniu, wzruszony prof. **Jerzy Buzek**.

Kolejnym z mówców była prof. **Irena Lipowicz**, przewodnicząca Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu III kadencji.

„ Zawsze mówiliśmy, że samorząd powiatowy powinien mieć więcej zadań i przede wszystkim – więcej finansów. Trzeba podkreślić, że powiaty zdały egzamin przy niewystarczającym finansowaniu – mówiła prof. Lipowicz. Przypomniała także słowa Jana Pawła II, że centralizacja, odbieranie samorządności to zło społeczne i zakłócenie ustroju. – Gwarancją naszej niepodległości jest Polska samorządna, czyli zdecentralizowana – artykułowała prof. **Irena Lipowicz**.





Zwieńczeniem tej części było wystąpienie Zastępcy Dyrektora Biura ZPP **Grzegorza Kubalskiego**, który przedstawił zebranim syntetyczną informację o dorobku 25-lecia samorządu powiatowego.



Kolejną część „Okolicznościowe wystąpienia” zainaugurował Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP **Piotr Ćwik**, który w imieniu Prezydenta RP uczestniczył w Zgromadzeniu Jubileuszowym Związku Powiatów Polskich.



Minister podczas uroczystości przekazał organizatorom okolicznościową biało-czerwoną flagę z dedykacją Prezydenta RP Andrzeja Dudy.

Kolejnym z mówców był współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego **Grzegorz Cichy** – Burmistrz Proszowic, Prezes Unii Miasteczek Polskich. W swoim wystąpieniu podkreślał istotę funkcjonowania samorządów powiatowych, ich dużą rolę i znaczenie w systemie władztwa publicznego w Polsce. Pogratulował także wysokiej jakości, jaką w każdej sferze działania prezentuje Związek Powiatów Polskich.



Elementem kulminacyjnym tej części były refleksje uczestników prac nad reformą administracji publicznej. Swoje przemyślenia artykułowali: sędzia **Jerzy Stępień** (współtwórca reformy samorządowej); dr **Mieczysław Janowski** (Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP, Senator RP IV i V kadencji); **Krzysztof Kwiatkowski** (Senator RP, a w latach 1997-2001 osobisty Sekretarz Premiera prof. Jerzego Buzka) oraz **Waldemar Rataj** (Główny Doradca ds. reform ustrojowych Państwa w Gabiniecie Prezesa Rady Mi-





nistrów prof. Jerzego Buzka). Głos zabrał także obecny na sali **Janusz Tomaszewski** – Wiceprezes Rady Ministrów oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w latach 1997-1999.



Podczas tej części uroczystości medalem Bene Meritus Powiatom (Dobrze Zasłużony Powiatom) odznaczono: **Krzysztofa Kwiatkowskiego** i **Waldemara Rataja**.

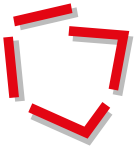
Ważnym elementem uroczystości było przyjęcie do ZPP nowego członka – to Ostrolęka, miasto na



prawach powiatu, co oznacza że Związek tworzą obecnie 302 samorządy (z czego 290 z nich to powiaty ziemskie, a 12 – grodzkie).

Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP zwieńczyła Uroczysta Gala Jubileuszowa, podczas której odbyło się wręczenie Honorowych Odznaczeń Jubileuszowych: Starosta 25-lecia, Prezydent 25-lecia, Marszałek 25-lecia, Przewodniczący 25-lecia oraz Samorządowicz 25-lecia.







KONWENTY POWIATÓW

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

Konwent Powiatów tworzą starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu będący **Członkami Związku** lub upoważnione przez nich osoby. W posiedzeniach Konwentu Powiatów mogą uczestniczyć także – z głosem doradczym – przedstawiciele powiatów i miast na prawach powiatu niebędący członkami Związku, członkowie Zarządu ZPP, pracownicy Biura ZPP oraz inne osoby upoważnione przez prezesa Zarządu ZPP lub zaproszone przez przewodniczącego Konwentu.

Członkowie ZPP spotykający się na posiedzeniach Konwentu Powiatów wybierają ze swojego grona przewodniczącego Konwentu.





PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW POSZCZEGÓLNYCH WOJEWÓDZTW



Roman Potocki

Starosta Wrocławski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Dolnośląskiego



Krzysztof Maćkiewicz

Starosta Wąbrzeski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Kujawsko-Pomorskiego



Marcin Baranowski

Starosta Opoczyński
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Łódzkiego



Wojciech Pałka

Starosta Krakowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Małopolskiego



Józef Jodłowski

Starosta Rzeszowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Podkarpackiego
(do 15 października 2023 r.)



Adam Krzysztoń

Starosta Łańcucki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Podkarpackiego
(od 22 listopada 2023 r.)



Bogdan Zieliński

Starosta Wysokomazowiecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Podlaskiego



Jerzy Kolarz

Starosta Buski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Świętokrzyskiego



Jan Harhaj

Starosta Lidzbarski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Warmińsko-Mazurskiego



Zdzisław Antoń

Starosta Lubelski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Lubelskiego

**Henryk Janowicz**

Starosta Żagański
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Lubuskiego

**Marian Niemirski**

Starosta Przysuski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Mazowieckiego

**Józef Swaczyna**

Starosta Strzelecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Opolskiego

**Mirosław Czapla**

Starosta Malborski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Pomorskiego

**Andrzej Płonka**

Starosta Bielski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Śląskiego

**Lech Janicki**

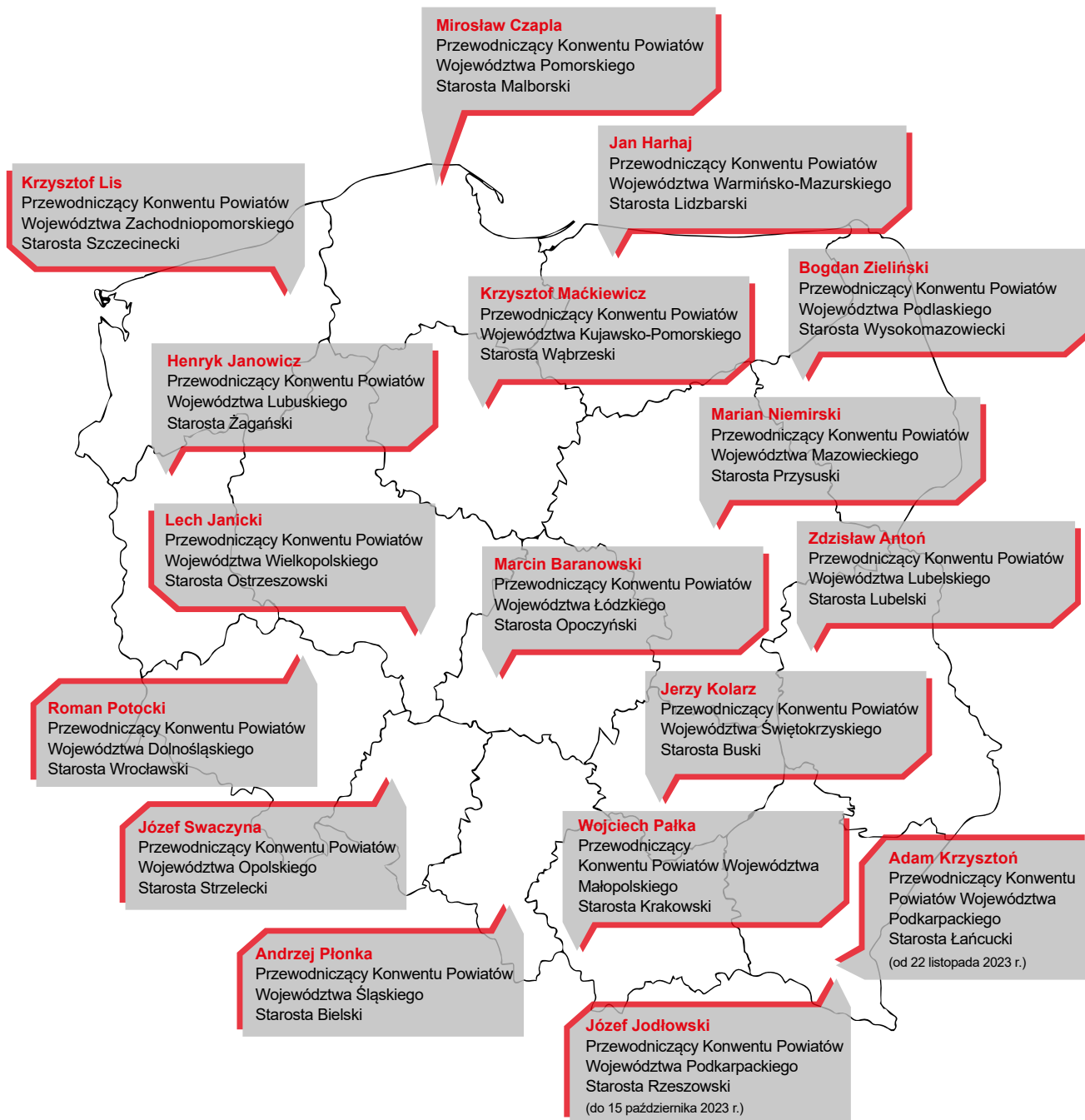
Starosta Ostrzeszowski
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Wielkopolskiego

**Krzysztof Lis**

Starosta Szczecinecki
Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Woj. Zachodniopomorskiego



Poniżej zamieszczono zobrazowanie prezentujące przewodniczących Konwentów Powiatów poszczególnych województw.



W 2023 roku, w skali kraju, odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono kilkaset spraw oraz przyjęto kilkanaście stanowisk. Jednocześnie Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura ZPP kilkadziesiąt pism.

Warto podkreślić, że Przewodniczący Konwentów Powiatów, w roku sprawozdawczym, czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



ZARZĄD ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

Do jego głównych kompetencji należy:

- prowadzenie spraw związanych z bieżącą działalnością Związku, zgodnie z celami statutowymi i przepisami prawa,
 - wykonywanie uchwał Zgromadzenia Ogólnego,
 - przygotowanie projektów dokumentów programowych,
 - przygotowanie projektu budżetu Związku,
 - ustalanie terminu, miejsca i projektu porządku obrad Zgromadzenia Ogólnego,
 - opracowanie projektu regulaminu obrad Zgromadzenia Ogólnego i projektu ordynacji wyborczej,
 - występowanie z inicjatywą uchwałodawczą oraz opracowywanie projektów uchwał i stanowisk na posiedzenie Zgromadzenia Ogólnego,
 - delegowanie i odwoływanie przedstawicieli Związku w innych organizacjach i instytucjach oraz podpisywanie umów i porozumień o współpracy,
 - nawiązanie oraz rozwiązanie stosunku pracy z Dyrektorem Biura,
- realizacja rocznego budżetu Związku,
 - gospodarowanie majątkiem Związku w ramach uchwalonego rocznego budżetu oraz ogólnych zasad gospodarowania majątkiem Związku, w tym do:
 - zaciągania zobowiązań do wysokości określonej przez Zgromadzenie Ogólne,
 - przyjmowania darowizn, spadków i zapisów,
 - nabywanie i zbywanie nieruchomości,
 - ustalanie liczby i wybór Wiceprezesów Zarządu spośród Członków Zarządu,
 - przyjęcie regulaminu pracy Zarządu,
 - przyjęcie regulaminu organizacyjnego Biura Związku,
 - zapewnienie sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego i przedłożenie go Zgromadzeniu Ogólnemu do zatwierdzenia,
 - składanie sprawozdań ze swojej działalności na Zgromadzeniu Ogólnym,
 - powoływanie Komisji merytorycznych Związku i określenie zakresu ich działania,
 - powoływanie doraźnych zespołów i grup oraz określanie ich zadań,
 - podejmowanie pomiędzy posiedzeniami Zgromadzenia Ogólnego stanowisk, apeli, rezolucji lub innych aktów o podobnym charakterze w sprawach istotnych dla wspólnot samorządowych.





SKŁAD OSOBOWY ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

(wybranego na XXIV Zgromadzeniu Ogólnym, które odbyło się 17 stycznia 2019 r. w Warszawie oraz po uwzględnieniu zmian wynikających z wyborów podczas: XXVII Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się 16 września 2021 r. w Wiśle oraz XXIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się 31 maja – 1 czerwca 2023 roku w Karpaczu).

PREZES ZARZĄDU



Andrzej Płonka

Starosta Bielski
(woj. śląskie)

WICEPREZESI ZARZĄDU



Tadeusz Chrzan

b. Starosta Jarosławski
Poseł na Sejm RP



Jan Grabkowski

Starosta Poznański



Jerzy Kolarz

Starosta Buski



Adam Krzysztoń

Starosta Łańcucki



Krzysztof Maćkiewicz

Starosta Wąbrzeski



Marian Niemirski

Starosta Przysuski



Sławomir Snarski

Starosta Bielski
(woj. podlaskie)



Zbigniew Szumski

Starosta Świebodziński



CZŁONKOWIE ZARZĄDU



Mirosław Czapla

Starosta Malborski



Zbigniew Deptuła

Starosta Makowski
(Członek Zarządu ZPP
od 31 maja 2023 r.).



Jarosław Dudkowiak

Starosta Głogowski



Ewa Janczar

Radna Rady m.st. Warszawa



Józef Matysiak

Starosta Rawski



Andrzej Nowicki

Starosta Piski



Wojciech Pałka

Starosta Krakowski



Andrzej Potępa

Starosta Brzeski



Joanna Potocka-Rak

b. Starosta Ciechanowski
(Członek Zarządu
ZPP do 31 maja 2023 r.).



Radosław Roszkowski

Starosta Prudnicki
(Członek Zarządu ZPP
od 31 maja 2023 r.).



Dariusz Szustek

Starosta Łukowski



Tomasz Tamborski

Starosta Kołobrzegi



Małgorzata Tudaj

b. Starosta
Kędzierzyńsko-Kozielski
(Członek Zarządu ZPP
do 31 maja 2023 r.).

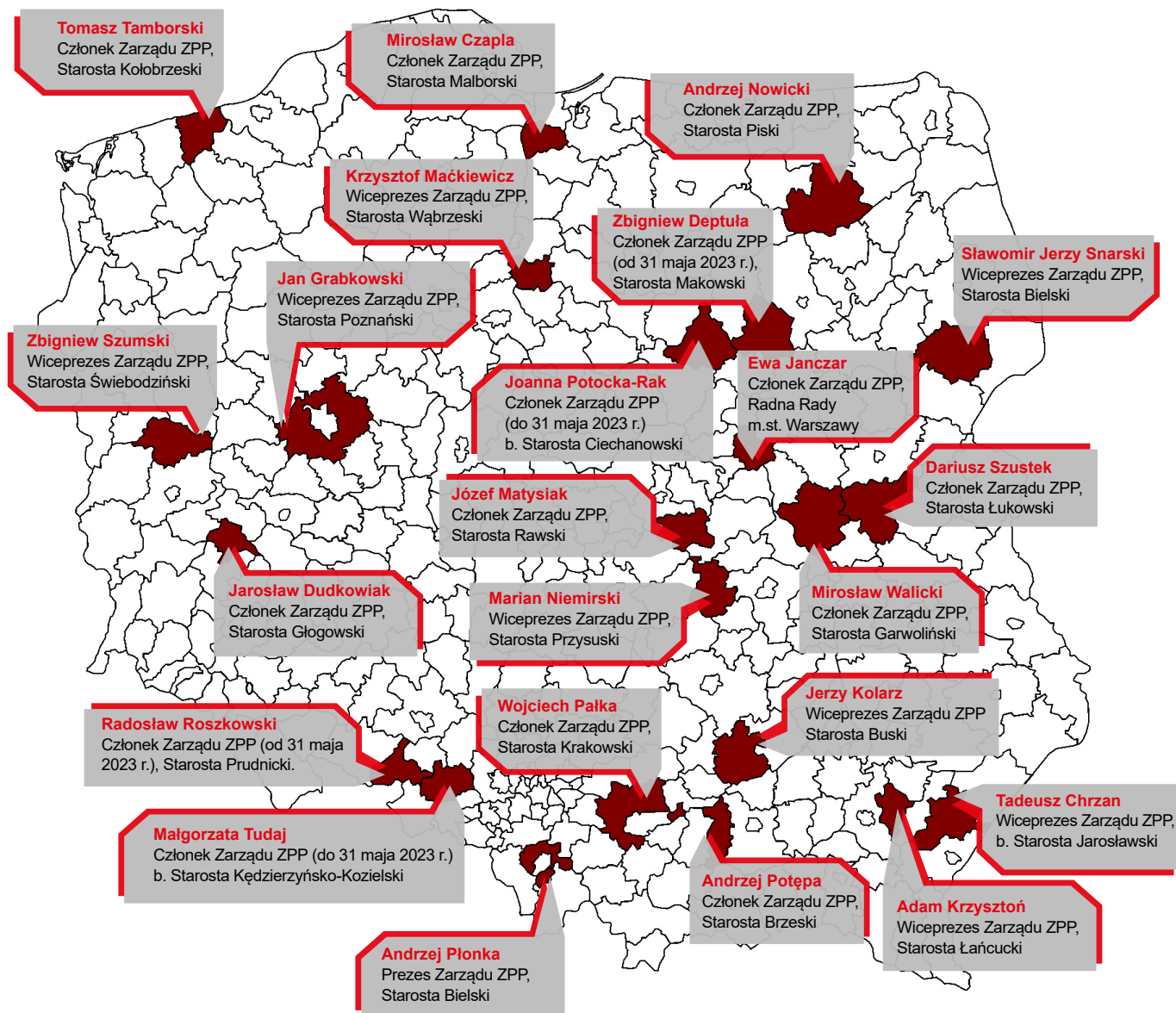


Mirosław Walicki

Starosta Garwoliński



Terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Zarządu ZPP, wybranych na XXIV Zgromadzeniu Ogólnym, które odbyło się 17 stycznia 2019 r. w Warszawie oraz po uwzględnieniu zmian wynikających z wyborów podczas: XXVII Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się 16 września 2021 r. w Wiśle oraz XXIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się 31 maja - 1 czerwca 2023 roku w Karpaczu.





W 2023 roku odbyły się cztery stacjonarne oraz cztery internetowe posiedzenia Zarządu ZPP. Dodatkowo część spotkań odbywała się zdalnie. Podczas dwóch wideokonferencji dyskutowano o bieżących sprawach dotyczących samorządu powiatowego.

Posiedzenia stacjonarne odbyły się: 20 marca 2023 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 30 maja 2023 r. w **Karpaczu** (woj. dolnośląskie), 23 czerwca 2023 r. w **Warszawie** (woj. mazowieckie), 16-17 listopada 2023 r. w **Pruszkowie** (woj. mazowieckie). Pozostałe spotkania odbywały się w formie wideokonferencji.

Zarząd ZPP rozpatrzył kilkaset zagadnień, a także podjął 111 uchwał.



Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie Związku Powiatów Polskich – www.zpp.pl w dziale Organy ZPP ► Zarząd ZPP ► Informacje z posiedzeń Zarządu.

Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria/informacje-z-posiedzen-zarzadu>

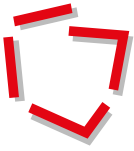
KOMISJA REWIZYJNA ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

Do kompetencji Komisji Rewizyjnej ZPP należy:

- kontrola zgodności działań organów Związku ze Statutem Związku i uchwałami Zgromadzenia Ogólnego,
- kontrola wykonania budżetu przez Zarząd,
- sporządzanie opinii do rocznego sprawozdania z działalności Zarządu oraz rocznego sprawozdania finansowego przedkładanych Zgromadzeniu Ogólnemu,
- przyjmowanie regulaminu pracy Komisji Rewizyjnej.





SKŁAD OSOBOWY KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

PRZEWODNICZĄCY



Józef Swaczyna

Starosta Strzelecki

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO



Andrzej Szymanek

b. Starosta Wieruszowski

CZŁONKOWIE



Zdzisław Brezeń

b. Starosta Oławski



Andrzej Ciołek

Wicestarosta Gołdapski



Zdzisław Gamański

Starosta Chełmiński



Krzysztof Nosal

Starosta Kaliski



Andrzej Opala

Starosta Łódzki Wschodni



Waldemar Trelka

Starosta Radomski

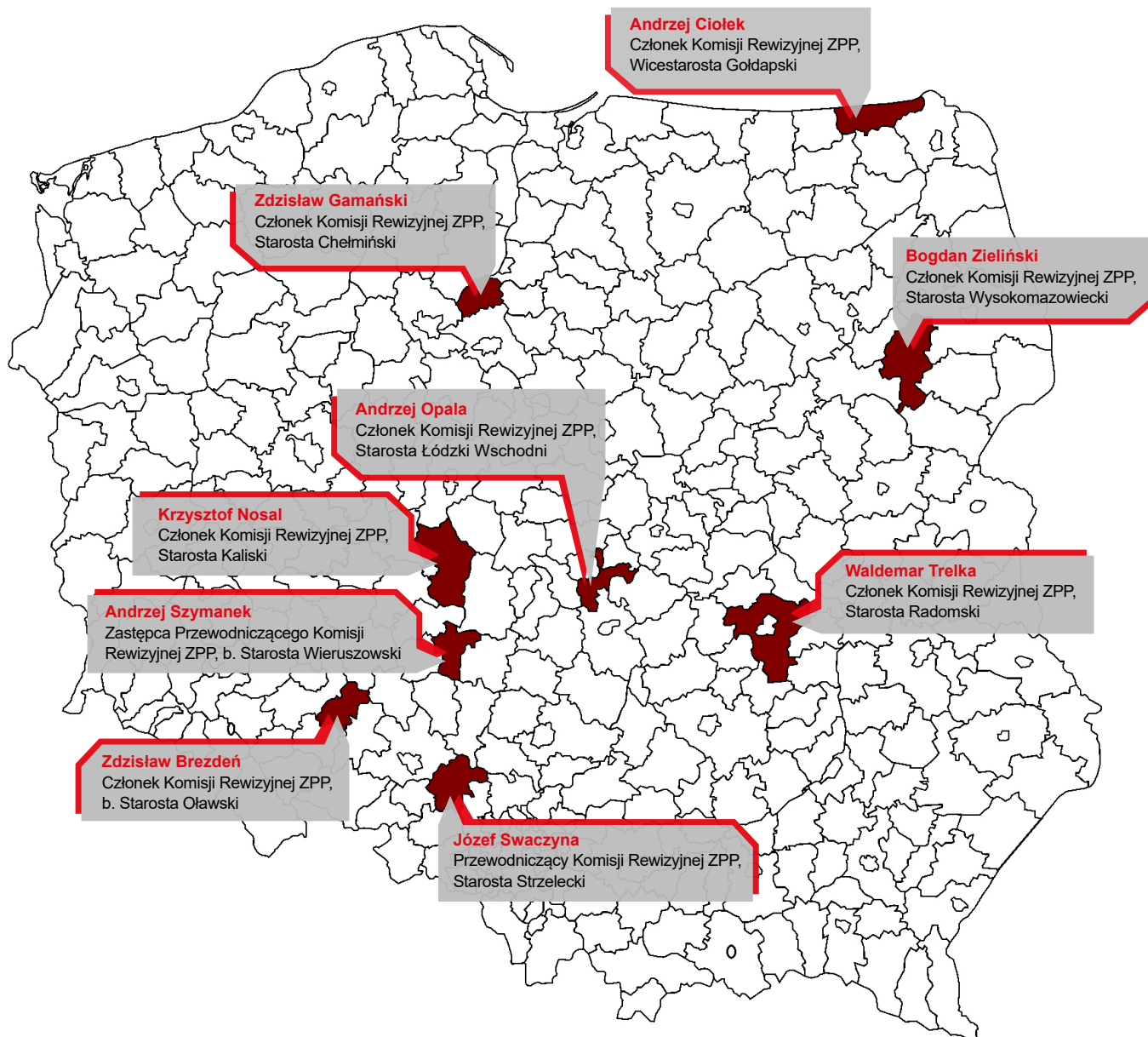


Bogdan Zieliński

Starosta Wysokomazowiecki



Na mapie przedstawione zostało terytorialne rozmieszczenie powiatów i miast na prawach powiatu zarządzanych przez Członków Komisji Rewizyjnej ZPP.



W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna spotykała się wg potrzeb. Posiedzenie stacjonarne Komisji odbyło się 30 maja 2023 r. w Karpaczu (woj. dolnośląskie). Warto podkreślić, że członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach stacjonarnych oraz wideokonferencjach Zarządu ZPP.

STANOWISKA ZPP

W okresie sprawozdawczym uczestnicy Zgromadzenia Ogólnego, Konwentów Powiatów poszczególnych województw oraz Zarząd ZPP dyskutowali i w konsekwencji podejmowali szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac ww. organów ZPP).

Stanowiska te były analizowane i przedkładać odpowiednim organom centralnym, a ich przekaz niejednokrotnie był dodatkowo artykułowany przez przedstawicieli ZPP w ramach różnych spotkań.



Z treścią stanowisk można zapoznać się na stronie internetowej ZPP.

- **Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Zgromadzenie Ogólne ▶ Stanowiska ZO ZPP
(<http://zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>)
- **Stanowiska Zarządu ZPP**
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Zarząd ZPP ▶ Stanowiska Zarządu ZPP
(<http://zpp.pl/biblioteka/zarząd>)
- **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
www.zpp.pl ▶ Organy ZPP ▶ Konwenty Powiatów ▶ wybór interesującego nas województwa (<http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

OPINIE PRAWNE ZPP

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem. Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych

poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami.

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W 2023 roku pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 927 projektów aktów prawnych (w tym 706 w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 151 z nich przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

■ **Opinie i uwagi ZPP**

www.zpp.pl ▶ ZPP w procesie legislacyjnym
▶ Opinie i uwagi ZPP
(<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)





KOMISJE, ZESPOŁY, KOMITETY I INNE GREMIA

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego poziomu powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest głównie poprzez właściwe reprezentowanie racji środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Jedną z głównych form działania legislacyjnego ZPP jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołów tematycznych. Reprezentantami ZPP w pracach plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są: **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański, Wiceprezes Zarządu ZPP oraz **Lucyna Sokołowska** – Członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego.



Ww. przedstawiciele aktywnie uczestniczą w posiedzeniach plenarnych KWRiST broniąc interesów samorządów powiatowych.

Do pracy w Zespołach tematycznych KWRiST (na podstawie Uchwały nr 82/22 Zarządu VI Kadencji ZPP z dnia 7 czerwca 2022 r.) wyznaczeni zostali przedstawiciele powiatów wymienieni poniżej.

ZESPÓŁ DS. EDUKACJI, KULTURY I SPORTU KWRiST

- członek: **Sławomir Strzelecki** – Starosta Milicki
- zastępcy: **Marcin Baranowski** – Starosta Opoczyński; dr **Waldemar Jan Brenda** – Etatowy Członek Zarządu Powiatu Piskiego; **Bogusław Kierus** – Starosta Strzelecko-Drezdenecki; **Jarosław Kogut** – Wicestarosta Lidzbarski; **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski oraz **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ KWRiST

- przewodniczący: **Jarosław Klimaszewski** – Prezydent Miasta Bielska-Białej
- członek: **Krzysztof Rymuza** – Starosta Pruszkowski
- zastępcy: **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki (do 22 grudnia 2023 r.); **Marek Andruch** – Starosta Bieszczadzki; **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski; **Henryk Janowicz** – Starosta Żagański; **Andrzej Kalata** – Starosta Żywiecki (do 15 października 2023 r.); **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski; **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski (woj. śląskie); **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki; **Iwona Wiśniewska** – Starosta Stargardzki; **Bogdan Żybura** – Starosta Strzyżowski oraz **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. INFRASTRUKTURY, URBANISTYKI I TRANSPORTU KWRiST

- członek: **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski
- zastępcy: **Piotr Chęć** – Starosta Dębicki;



Lucjan Czenczek – Wicestarosta Leżajski;
Witold Darlak – Starosta Ropczycko-
 Sędziszowski; **Edmund Głombiewski**
 – Wicestarosta Lęborski; **Adam Korta** –
 Starosta Bocheński; **Krzysztof Kwiatkowski**
 – Starosta Wałbrzyski; **Mieczysław Szczurek**
 – Starosta Cieszyński oraz **Przemysław**
Matysiak – Ekspert w Dziale Monitoringu
 Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. ENERGII, KLIMATU I ŚRODOWISKA KWRiST

- członek: **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski
- zastępczyni: **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH KWRiST

- członek: **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański
- zastępcy: **Jarosław Gęborys** – Starosta Kamiennogórski; **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski; **Barbara Koprowska** – Skarbnik Powiatu Piskiego; **Józef Matysiak** – Starosta Rawski; **Agnieszka Mroczka** – Skarbnik Powiatu Jarosławskiego; **Sławomir Snarski** – Starosta Bielski (woj. podlaskie) oraz **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. MIĘDZYNARODOWYCH, UNII EUROPEJSKIEJ I POLITYKI REGIONALNEJ KWRiST

- członek: **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski
- zastępcy: **Lech Janicki** – Starosta Ostrzeszowski; **Dawid Lasek** – Wiceprezes Zarządu „Euroregion Karpacki” (Powiat Rzeszowski); **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki oraz **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI KWRiST

- członek: **Janusz Zarzeczny** – Starosta Stalowowolski
- zastępcy: **Jan Harhaj** – Starosta Lidzbarski; **Adam Korta** – Starosta Bocheński; **Tomasz Tamborski** – Starosta Kołobrzesci; **Marek Antoni Wysocki** – Wicestarosta Piski oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA KWRiST

- członek: **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski
- zastępcy: **Ryszard Drożdżak** – Wicestarosta Bocheński; **Roman Fester** – Starosta Żąbkowicki; **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski; **Jacek Kobyłka** – Starosta Miechowski; **Andrzej Kurzątkowski** – Członek Zarządu Powiatu Piskiego; **Marek Kwiatkowski** – Starosta Nowosądecki oraz **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO KWRiST

- członek: **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- zastępcy: **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy; **Kamil Ciupak** – Starosta Polkowicki oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP

ZESPÓŁ DS. USTROJOWYCH KWRiST

- członek: **Zdzisław Antoń** – Starosta Lubelski
- zastępcy: **Robert Bednarz** – Starosta Niżański; **Artur Bieliński** – Starosta Zgorzelecki; **Piotr Bożko** – Wicestarosta Bielski; **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski; **Irena Jatkowska** – Przewodnicząca Rady Powiatu Piskiego; **Rafał Rudka** – Członek Zarządu Powiatu Bocheńskiego;



Andrzej Uryga – Starosta Chrzanowski oraz
Grzegorz Kubalski – Zastępca Dyrektora
Biura ZPP

ZESPÓŁ DS. STATYSTYKI PUBLICZNEJ KWRiST

- członek: **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

W 2023 roku odbyło się 11 posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 706 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.



Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczone są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich (www.zpp.pl) w dziale: **ZPP w procesie legislacyjnym** ▶ **Projekty aktów prawnych do zaopiniowania** (<http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczone są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

KOMISJE SEJMOWE I SENACKIE

Aktywność w procesie legislacyjnym to **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, a także zespołów parlamentarnych.**

W 2023 roku przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 76 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

KOMISJE MERYTORYCZNE ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne. Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Listę Członków Komisji merytorycznych ZPP w roku sprawozdawczym przedstawiono poniżej.

KOMISJA ZPP DS. ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

- Członkowie: **Marek Błaszkwicz** – Specjalista ds. pozyskiwania funduszy, doradztwa gospodarczego i samorządowego oraz PR; **Szymon Sekta** – Sekretarz Powiatu Pszczyńskiego.

KOMISJA ZPP DS. EDUKACJI I SPORTU

- Członkowie: **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki; **Waldemar Cyrane** – Wicestarosta Obornicki; **Mariola Czarnecka** – Dyrektor Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej nr 1 w Łomży; **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki; **Krzysztof Adam Kapusta** – Starosta Nowodworski; **Tadeusz Krupa** – Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Węgrowie; **Stanisław Kucharczyk** – Wicestarosta Żywiecki; **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski; **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki; **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński;



Małgorzata Zygmunt – Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Kultury Sportu i Promocji Starostwa Powiatowego w Wieluniu.

KOMISJA ZPP DS. SYSTEMU FINANSÓW PUBLICZNYCH

- Członkowie: **Katarzyna Cisowska-Mleczek** – Dyrektor Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa; **Joanna Kowalik** – Kierownik Referatu Planowania Budżetu Starostwa Powiatowego w Zawierciu; **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki; **Marta Łosiewicz** – Skarbnik Powiatu Monieckiego; **Agnieszka Mrocza** – Skarbnik Powiatu Jarosławskiego; **Anna Piotrowska** – Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa; **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki; **Bartosz Ziółkowski** – Członek Rady ds. Energii Środowiska i Zasobów Naturalnych Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego.

KOMISJA ZPP DS. KULTURY

- Członek: **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki.

KOMISJA ZPP DS. OCHRONY ZDROWIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ

- Członkowie: **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki; **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki; **Zbigniew Chrupek** – Starosta Ostrowski; **Patryk Gabriel** – Wicestarosta Starogardzki; **Maria Pięta-Frączek** – Kierownik Referatu ds. Zdrowia Starostwa Powiatowego w Krakowie; **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie; **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki; **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński.

KOMISJA ZPP DS. OBSZARÓW WIEJSKICH, WSI I ROLNICTWA

- Członkowie: **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki; **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta

Myszkowski; **Robert Szczęsny** – Radny Powiatu Suwalskiego; **Janusz Żyłka** – Etatowy Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego.

KOMISJA ZPP DS. INFRASTRUKTURY, ROZWOJU LOKALNEGO, POLITYKI REGIONALNEJ ORAZ ŚRODOWISKA

- Członkowie: **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki; **Marek Błaszkiwicz** – Pełnomocnik ds. utworzenia Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego; **Waldemar Cyranek** – Wicestarosta Obornicki; **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski; **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki; **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta Myszkowski; **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki; **Joanna Napiwodzka** – Wicestarosta Policki; **Anna Nitka** – Naczelnik Wydziału Rozwoju Lokalnego i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Tucholi; **Mateusz Nycek** – Kierownik Działu Obsługi Zarządu i Marketingu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego; **Mieczysław Podczasi** – Kierownik Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie; **Bartosz Ziółkowski** – Członek Rady ds. Energii Środowiska i Zasobów Naturalnych Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego; **Janusz Żyłka** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego.

KOMISJA ZPP DS. POLITYKI EUROPEJSKIEJ

- Członkowie: **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki; **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie.

KOMISJA ZPP DS. SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO

- Członkowie: **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki; **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski.



Z aktualnym składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznawać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
▶ Delegaci ZPP w różnych gremiach ▶ Gremia krajowe ▶ Komisje merytoryczne ZPP (<https://zpp.pl/artykul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

W 2023 roku **Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie**, w każdym tygodniu (w czwartek), **wysłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych**. Napływające uwagi były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2023 Związek delegował kolejnych przedstawicieli do prac w poszczególnych organach, do których Związek był zapraszany.

Zestawienie obrazujące wszystkie osoby **oddelegowane i reprezentujące ZPP** w organach centralnych w roku sprawozdawczym zamieszczono poniżej.

■ KANCELARIA PREZYDENTA RP

ZESPÓŁ DS. WYPRACOWANIA PROPOZYCJI
ZMIAN W PRZEPISACH DOTYCZĄCYCH
FUNKCJONOWANIA SAMORZĄDU
TERYTORIALNEGO

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

■ MINISTERSTWO FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

KOMITET MONITORUJĄCY KRAJOWY PLAN
ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZE
EUROPEJSKIE NA INFRASTRUKTURĘ, KLIMAT,
ŚRODOWISKO 2021-2027

- **Krzysztof Nosal** – Członek Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Kaliski
- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY FUNDUSZE
EUROPEJSKIE DLA ROZWOJU SPOŁECZNEGO
NA LATA 2021-2027

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZE
EUROPEJSKIE NA ROZWÓJ CYFROWY 2021-2027

- **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM
OPERACYJNY POMOC TECHNICZNA DLA
FUNDUSZY EUROPEJSKICH NA LATA 2021-2027

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)



KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZE EUROPEJSKIE DLA POLSKI WSCHODNIEJ NA LATA 2021-2027

- **Sławomir Jerzy Snarski** – Starosta Bielski (woj. podlaskie)
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZE EUROPEJSKIE DLA NOWOCZESNEJ GOSPODARKI 2021-2027 (FENG)

- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP
- **Ewelina Kocemba** – Specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)

KOMITET DS. UMOWY PARTNERSTWA NA LATA 2021-2027

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

PODKOMITET DS. ROZWOJU PARTNERSTWA W PERSPEKTYWIE FINANSOWEJ 2021-2027

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

KOMITET KONSULTACYJNY DS. PROJEKTÓW TRANSNARODOWYCH I MIĘDZYREGIONALNYCH INTERREG 2021-2027

- **Adam Pieniążek** – Wicestarosta Dębicki

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM FUNDUSZE EUROPEJSKIE DLA NOWOCZESNEJ GOSPODARKI 2021-2027

- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. PRZYGOTOWANIA PROGRAMU FUNDUSZE EUROPEJSKIE NA INFRASTRUKTURĘ, KLIMAT I ŚRODOWISKO 2021-2027

- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

RADA WYKONAWCZA DO SPRAW WDRAŻANIA KRAJOWEJ POLITYKI MIEJSKIEJ 2030

- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

ZESPÓŁ ROBOCZY RADY WYKONAWCZEJ DS. WDRAŻANIA KRAJOWEJ POLITYKI MIEJSKIEJ 2030

- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY WIEDZA-EDUKACJA-ROZWÓJ

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY DO SPRAW PLANU ROZWOJOWEGO

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

PODKOMITET DS. WYMIARU TERYTORIALNEGO

- **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY INTELIGENTNY ROZWÓJ NA LATA 2014-2020

- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP



KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM
OPERACYJNY POLSKA CYFROWA
NA LATA 2014-2020

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP
- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM
OPERACYJNY POMOC TECHNICZNA
NA LATA 2014-2020

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM
OPERACYJNY INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO
NA LATA 2014-2020

- **Krzysztof Nosal** – Członek Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Kaliski

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM
OPERACYJNY POLSKA WSCHODNIA
NA LATA 2014-2020

- **Mariusz Filipiuk** – Starosta Bialski
- **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki (zastępca)

KOMITET DS. UMOWY PARTNERSTWA
NA LATA 2014-2020

- **Adam Pieniążek** – Wicestarosta Dębicki
- **Ewelina Kocemba** – Specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)

■ **MINISTERSTWO ROZWOJU
I TECHNOLOGII**

ZESPÓŁ DS. SEMESTRU EUROPEJSKIEGO

- **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (zastępca)

■ **MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY**

KOMITET STERUJĄCY DO SPRAW WSPARCIA
PLANÓW ZRÓWNOWAŻONEJ MOBILNOŚCI
MIEJSKIEJ

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP (zastępca)

RADA INFRASTRUKTURY INFORMACJI
PRZESTRZENNEJ

- **Jan Schnerch** – Ekspert ZPP

ZESPÓŁ – RADA EKSPERTÓW DOT. PROGRAMU
PRZEBUDOWY DRÓG KRAJOWYCH
NA LATA 2014-2023

- **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- **Wojtek Błażusiak** – Zastępca Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Nowym Sączu

■ **MINISTERSTWO FINANSÓW**

ZESPÓŁ DO SPRAW PRZEGLĄDU FINANSÓW SA-
MORZĄDOWYCH

- **Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego (podatek dochodowy)
- **Kamil Ciupak** – Starosta Polkowicki (podatki i opłaty lokalne oraz subwencja wyrównawcza i potrzeby rozwojowe)
- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP (subwencja oświatowa)
- **Dariusz Woźniak** – Skarbnik Powiatu Świeckiego (dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej)

■ **MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ**

ZESPÓŁ DS. STATUSU ZAWODOWEGO
PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP



GRUPA ROBOCZA DS. ZMIAN W USTAWIE O FINANSOWANIU ZADAŃ OŚWIATOWYCH

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP
- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. WYNAGRADZANIA I CZASU PRACY NAUCZYCIELI W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Marek Kurpis** – Wicestarosta Raciborski

GRUPA ROBOCZA DS. SYSTEMU AWANSU ZAWODOWEGO NAUCZYCIELI W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

GRUPA ROBOCZA DS. OCENY PRACY NAUCZYCIELI I ODBIUROKRATYZOWANIA SZKOŁY W RAMACH ZESPOŁU DS. STATUSU ZAWODOWEGO PRACOWNIKÓW OŚWIATY

- **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

■ MINISTERSTWO RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

RADA DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO

- **Bożena Lisowska** – Ekspert ZPP

RADA RYNKU PRACY

- **Krzysztof Rymuza** – Starosta Pruszkowski

RADA POMOCY SPOŁECZNEJ

- **Anna Czerniak** – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Poznaniu

ZESPÓŁ MONITORUJĄCY DO SPRAW PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

- **Sylwia Michalec-Jękot** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach
- **Adam Pawulski** – Dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Bochni

ZESPÓŁ DO SPRAW REALIZACJI „STRATEGII ROZWOJU USŁUG SPOŁECZNYCH, POLITYKA PUBLICZNA DO ROKU 2030”

- **Katarzyna Olszyna** – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku-Białej

KRAJOWY KOMITET ROZWOJU EKONOMII SPOŁECZNEJ

- **Dorota Stachowicz** – Specjalista w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bochni

KRAJOWA RADA KONSULTACYJNA DS. OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

- **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP

■ MINISTERSTWO ZDROWIA

RADA DS. ZDROWIA PUBLICZNEGO

- **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski

■ MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

KOMITET MONITORUJĄCY DLA FUNDUSZY EUROPEJSKICH NA MIGRACJE, GRANICE I BEZPIECZEŃSTWO NA LATA 2021-2027

- **Adam Krzysztoń** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Łańcucki

KAPITUŁA ODZNAKI HONOROWEJ ZA ZASŁUGI DLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Adam Krzysztoń** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Łańcucki



RADA PROGRAMOWA NARODOWEGO INSTYTUTU SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

- **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi

KOMISJA HERALDYCZNA

- **dr Krzysztof Bąkała** – Ekspert

■ MINISTERSTWO KLIMATU I ŚRODOWISKA

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM OPERACYJNY „RYBACTWO I MORZE”

- **Gabriela Lisius** – Starosta Wejherowski

ZESPÓŁ DO SPRAW LOKALNEGO BEZPIECZEŃSTWA ENERGETYCZNEGO

- **Józef Neterowicz** – Ekspert ZPP

GRUPA ROBOCZA LIFE DEDYKOWANA OCHRONIE PRZYRODY I RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ (NAT)

- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP

■ MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

KOMITET MONITORUJĄCY PLAN STRATEGICZNY DLA WSPÓLNEJ POLITYKI ROLNEJ NA LATA 2023-2027

- **Marek Kwiatkowski** – Starosta Nowosądecki

KOMITET MONITORUJĄCY PROGRAM ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020

- **Zbigniew Szumski** – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Świebodziński
- **Antoni Jan Tarczyński** – Starosta Miński
- **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP (zastępca)

GRUPA ROBOCZA DS. KRAJOWEJ SIECI OBSZARÓW WIEJSKICH W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH NA LATA 2014-2020

- **Jacek Kobyłka** – Starosta Miechowski
- **Roman Fester** – Starosta Ząbkowicki (zastępca)

■ MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI

RADA NIEODPŁATNEJ POMOCY PRAWNEJ, NIEODPŁATNEGO PORADNICTWA OBYWATELSKIEGO ORAZ EDUKACJI PRAWNEJ

- **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

■ NARODOWY FUNDUSZ ZDROWIA

RADA NARODOWEGO FUNDUSZU ZDROWIA

- **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.



Aktualny skład osobowy reprezentantów ZPP jest dostępny także na stronie internetowej Związku (www.zpp.pl) w zakładce Delegaci ZPP w różnych gremiach ▶ Gremia krajowe ▶ Pozostałe gremia (<https://zpp.pl/artykul/59-pozostale-gremia>).



REPREZENTANCI ZPP NA ARENIE MIĘDZYNARODOWEJ

Działalność przedstawicieli Związku wykracza także poza granice Polski. Delegaci ZPP pracują w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

EUROPEJSKI KOMITET REGIONÓW



Utworzony w 1994 r. Komitet Regionów, obecnie **Europejski Komitet Regionów**, jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych Unii Europejskiej.

W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw członkowskich Unii Europejskiej**. Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Obecnie delegowanymi przedstawicielami ZPP do prac w Komitecie są:

- **Józef Jodłowski** – Radny Powiatu Rzeszowskiego (do 15 października 2023 r.),
- **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- **Mariusz Frankowski** – Radny Rady m.st. Warszawy (do 14 grudnia 2023 r.).

Z kolei zastępcami są:

- **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego.



**KONGRES WŁADZ LOKALNYCH
I REGIONALNYCH EUROPY (CLRAE) W IZBIE
WŁADZ LOKALNYCH**



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych w roku sprawozdawczym był **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki, a Jego zastępczynią **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy.

RADA GMIN I REGIONÓW EUROPY (CEMR)



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów. Łącznie jest to około 100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) w roku sprawozdawczym byli:

- **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy
- **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi
- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski

Przedstawicielami ZPP w *Committee of Young Local and Regional Elected Representatives* (przy CEMR) byli:

- **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński
- **Paweł Lisowski** – Starosta Pucki



**EUROPEJSKA KONFEDERACJA WŁADZ
LOKALNYCH SZCZEBŁA POŚREDNIEGO
(CEPLI ASBL)**



CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z pięciu krajów europejskich oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:

- zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym,
- reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa,
- stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne,
- wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim,
- ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich,
- ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI w roku sprawozdawczym był: **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka zagadnień podejmowanych przez ZPP.

SPOTKANIE STRONY SAMORZĄDOWEJ KWRIST Z MINISTER I WICEMINISTREM FINANSÓW

7 i 8 marca 2023 r. w Kowalu odbyło się spotkanie przedstawicieli Ministerstwa Finansów ze stroną samorządową w sprawie propozycji nowych regulacji dotyczących finansowania JST.

Ze strony resortu obecni byli Minister **Magdalena Rzeczkowska** oraz Wiceminister **Sebastian Skuza**.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański **Jan Grabkowski**; Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** oraz Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**.



Spotkanie miało charakter roboczych konsultacji. Omówiono sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego oraz oczekiwania strony samorządowej. Zaplanowano wówczas, że dalsze dyskusje i prace w obszarze wypracowania systemowych dochodów kontynuowane będą w ramach Zespołu do spraw Finansów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

APEL SAMORZĄDÓW W SPRAWIE USTAWY WIATRAKOWEJ

8 marca 2023 r. przedstawiciele samorządów szczebla powiatowego, miejskiego i gminnego podczas specjalnej konferencji prasowej w Sejmie RP wystą-

pili z apelem do Premiera Mateusza Morawieckiego i Posłów na Sejm RP o pozostawienie 500 metrów w tzw. ustawie wiatrakowej oraz przekazanie decyzyjności gminom i społeczności lokalnej. Sejm RP jednak odrzucił poprawki Senatu RP, które przywracały ustalenia między rządem i samorządem.

RECEPTA NA ROSNĄCE KOSZTY UDZIELANIA ŚWIADCZEŃ ZDROWOTNYCH

16 maja 2023 r. organizacje branżowe i stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, w tym Związek Powiatów Polskich, wystąpiły z apelem dotyczącym mechanizmu dostosowania wysokości cen świadczeń do rosnących kosztów ich udzielania (wynikających z czynników makroekonomicznych).

Szpitaly i inne podmioty lecznicze, które udzielają pacjentom tzw. świadczeń gwarantowanych, potrzebują stabilnych źródeł finansowania. Powodem jest brak mechanizmu dostosowania wysokości cen świadczeń do rosnących kosztów ich udzielania, wynikających z czynników makroekonomicznych. Świadczeniodawcy i samorządowcy zaprezentowali na to receptę.

„*W praktyce chodzi o taki mechanizm, który zobowiąże Ministra Zdrowia i Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji do podejmowania działań w kierunku dostosowania wyceny świadczeń do rosnących kosztów leczenia pacjentów, związanych z inflacją, wzrostem cen energii oraz ustawowym wzrostem wysokości wynagrodzeń pracowników – wyjaśniał Dariusz Rajczyk, Prezes Stowarzyszenia Menedżerów Opieki Zdrowotnej.*

Cel: większe bezpieczeństwo dla pacjentów i wyższa jakość usług

Odpowiednie finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej to większe bezpieczeństwo dla pacjentów i wyższa jakość świadczonych usług. To również stabilne miejsce pracy dla personelu medycznego i innych osób, bez których podmiot leczniczy nie może prawidłowo funkcjonować.



To wreszcie poprawa relacji z kontrahentami, którym obecnie nie zawsze podmioty lecznicze są w stanie płacić na czas.

Tymczasem zgodnie z danymi OECD publiczne nakłady na ochronę zdrowia w Polsce w stosunku do PKB, w ujęciu nominalnym, jak i przy uwzględnieniu siły nabywczej pieniądza są jednym z najniższych wśród europejskich państw, które należą do OECD. Z dostępnych danych wynika, że w Polsce nakłady te nie przekraczają 5% PKB.

„ Jesteśmy w ogniu Europy. Według danych za 2021 rok daleko nam nie tylko do liderów, w tym Austrii (9,6% PKB) i Danii (9,3% PKB), ale nawet do krajów, takich jak: Estonia (5,9% PKB), Litwa (5,5%) czy nawet Węgry (5,3% PKB), gdzie sytuacja ekonomiczna jest obecnie znacznie gorsza niż w Polsce – zauważał **Roman Kolek**, były wicemarszałek województwa opolskiego, przedstawiciel Związku Województw RP.

Liczne obowiązki w obliczu braku gwarancji dla świadczeniodawców

Informowano wówczas, że polski ustawodawca nie daje świadczeniodawcom żadnej gwarancji, że za wzrostem kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej pójdzie zwiększenie środków na pokrycie tego wzrostu. Co więcej, ten sam ustawodawca nakłada na świadczeniodawców szereg obowiązków, które mają bezpośredni wpływ na wzrost kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

„ Chodzi tu m.in. o regulacje dotyczące ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, a także przepisy ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, czy ustawy Prawo zamówień publicznych. Ta ostatnia nakłada na zamawiających obowiązek uwzględnienia w umowach na roboty budowlane, dostawy lub usługi postanowień dotyczących zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny

materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia – tłumaczył **Maciej Sokołowski**, Wiceprezes Stowarzyszenia Menedżerów Opieki Zdrowotnej.

„ Pamiętajmy też o przepisach ustawy o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych, a także o obowiązkach wynikających z prawa podatkowego – dodawał **Maciej Sokołowski**.

Działalność lecznicza jak gospodarcza

Ekspertcy mówili jasno: prowadzenie działalności leczniczej oznacza tak naprawdę prowadzenie działalności gospodarczej.

„ Nawet w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które nie są przedsiębiorcami, ustawodawca przesądził, że powinny one działać w oparciu o zasadę samofinansowania, czyli pokrywać z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów koszty działalności i regulować zobowiązania. Ten sam ustawodawca powinien gwarantować istnienie mechanizmu dostosowującego wysokość przychodów do rosnących kosztów – podkreślał **Krzysztof Rymuza**, Starosta Pruszkowski, przedstawiciel Związku Powiatów Polskich.



Krok w kierunku stabilizacji sytuacji finansowej podmiotów leczniczych

Nic więc dziwnego, że organizacje z branży medycznej, w tym Stowarzyszenie Menedżerów Opieki Zdrowotnej, Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Ogólnopol-



skie Stowarzyszenie Szpitali Prywatnych, wraz ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Województw RP opracowały gotowy do wdrożenia projekt nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

„ Proponujemy nałożenie na Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji ustawowego obowiązku przeprowadzenia analizy dotyczącej sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej – zaznaczał **Waldemar Malinowski**, Prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych.

Taka analiza miałaby być przeprowadzana w związku ze wzrostem wynagrodzeń w sektorze ochrony zdrowia oraz ze wzrostem innych kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

„ Naszym celem jest doprowadzenie do stanu, w którym AOTMiT będzie zobowiązany do brania pod uwagę przy wycenie świadczeń czynników makroekonomicznych, które mogą mieć wpływ na koszty udzielania świadczeń opieki zdrowotnej – dopowiadał **Andrzej Sokołowski**, Prezes Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Szpitali Prywatnych.

Współpraca resortu zdrowia z partnerami społecznymi

Projekt zmian zakłada, że minister zdrowia nadal będzie miał możliwość zlecenia prezesowi AOTMiT przygotowania raportu i rekomendacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w związku z nadzwyczajnym wzrostem kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Autorzy projektu nowelizacji ustawy apelują o możliwość zgłaszania przez partnerów społecznych uwag do raportu i rekomendacji prezesa AOTMiT, a także o zwiększenie transparentności procesu zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.

Projekt nowelizacji ustawy zakłada również umożliwienie reprezentatywnym organizacjom świadczeniodawców składania do ministra zdrowia wniosków w sprawie dokonania zmiany poziomu lub sposobu finansowania lub warunków realizacji świadczenia gwarantowanego.

„ Mamy nadzieję, że nasza oddolna, apolityczna inicjatywa spotka się z żywym zainteresowaniem rządu, ministra zdrowia i parlamentarzystów – podsumowywał **Dariusz Rajczyk**, Prezes Stowarzyszenia Menedżerów Opieki Zdrowotnej.

ROZMOWY O TRANSFORMACJI ENERGETYCZNEJ

18 i 19 maja 2023 r. w Łodzi odbyła się II edycja Samorządowego Kongresu Klimatycznego. W ramach tego wydarzenia **Frans Timmermans** – Wiceprzewodniczący Wykonawczy Komisji Europejskiej, odpowiedzialny za wdrażanie Europejskiego Zielonego Ładu, spotkał się z przedstawicielami wszystkich korporacji samorządowych, aby porozmawiać o tematach związanych z zieloną transformacją miast.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w wydarzeniu udział wzięli **Jarosław Dudkowiak**, Członek Zarządu ZPP, Starosta Głogowski. Na spotkaniu obecni również byli **Hanna Zdanowska**, Prezydent Miasta Łodzi oraz **Rafał Trzaskowski**, Prezydent m.st. Warszawy.

Podczas wydarzenia podjęto dyskusję na temat przeprowadzenia transformacji energetycznej w Polsce. Podkreślono, że zielona transformacja może stać się motorem napędowym rozwoju gospodarczego, jeżeli zaangażowane w te procesy zostaną samorządy lokalne oraz regionalne.

Rozmawiano również o zmianach legislacyjnych, wsparciu dla pozyskiwania energii z odpadów, modernizacji sieci energetycznych, które dziś nie są w stanie przyjąć całej energii ze źródeł odnawialnych oraz o niedostatecznym wykorzystaniu środków ze sprzedaży uprawnień do emisji CO₂.



Poruszono także temat konieczności wprowadzenia odpowiedniej polityki rozwoju obszarów wiejskich.

MIĘDZYNARODOWY SOJUSZ NA RZECZ POKOJU I WSPÓLNOTY W EUROPIE

12 maja 2023 r. w Homburgu, stolicy Powiatu Saarpfalz w Niemczech, reprezentanci Związku Powiatów Polskich z powiatów: łańcuckiego, lubaczowskiego, przemyskiego, krakowskiego, ostrzeszowskiego wraz z przedstawicielami ukraińskich samorządów świętowali Tydzień Europy.

Podczas uroczystego spotkania władz samorządowych, partnerów „Międzynarodowego Sojuszu na rzecz pokoju i wspólnoty w Europie” (podpisanego 4 lipca 2022 r.) miało miejsce wręczenie certyfikatów członkostwa honorowego w EuRegio SaarLorLux+. Sojusz ten jest podstawą do wspólnego pielęgnowania świadomości, utrzymywania wartości, jak również dobrych tradycji, które powinny być przekazywane przyszłym pokoleniom, co przyczyni się do umocnienia pokoju i wspólnoty w Europie.

Z inicjatywy Wiceprezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosty Łańcuckiego **Adama Krzysztonia** przedstawiciele z Polski, Niemiec, Francji i Ukrainy podpisali też sojusz dotyczący kooperacji muzealnej z zakresu górnictwa i przemysłu naftowo-gazowniczego, którego prekursorem na Podkarpaciu był Ignacy Łukasiewicz, związany także z Łańcutem. Dzięki wcześniejszym rozmowom niemieckie Muzeum Górnictwa w Bexbach i francuskie Muzeum Górnictwa w Moselle, nawiązały współpracę z Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce. Ze strony polskiej dokument podpisali dyrektor Muzeum w Bóbrce Barbara Olejarz oraz Wiceprezes Zarządu ZPP Adam Krzysztoń, Starosta Łańcucki.

W trakcie wizyty w Polsce dr **Theophil Gallo**, Starosta Powiatu Saarpfalz-Kreis wraz z niemiecką delegacją zwiedzili Muzeum Polaków Ratujących Żydów podczas II wojny światowej im. Rodziny

Ulmów w Markowej. Starosta **Adam Krzysztoń** w swoim przemówieniu w Homburgu nawiązał do tego wydarzenia i listu starosty Gallo oraz decyzji papieża Franciszka o zaplanowanej na 10 września 2023 r. beatyfikacji Rodziny Ulmów w Markowej.

Niemieccy żandarmi zamordowali 24 marca 1944 r. w Markowej dziewięcioosobową polską rodzinę wraz z ośmiorgiem ukrywanych osób z żydowskich rodzin. Dokonały się rzeczy okropne, ale czasem wystarczy powiedzieć słowo „przepraszam”, tak jak zrobili to wbrew komunistycznym władzom w 1965 r. w swoim orędziu biskupi polscy do niemieckich pisząc: „przebaczamy i prosimy o wybaczenie”. Słowa te zaowocowały i dzięki temu rozpoczęła się polsko-niemiecka współpraca.



foto. Archiwum Powiatu Łańcuckiego

Starosta **Adam Krzysztoń** zaprosił niemieckich i ukraińskich przyjaciół do Polski na uroczystości beatyfikacyjne Rodziny Ulmów.

Ponadto podczas tego wydarzenia starosta dr **Theophil Gallo** ogłosił Dekadę Młodzieży Europejskiej, która będzie dalszym motywem przewodnim samorządowej współpracy i odpowiedzialności.



KORZYSTNA INTERPRETACJA PRZEPISÓW DOTYCZĄCYCH ZUŻYCIA ENERGII

23 maja 2023 r. Ministerstwo Klimatu i Środowiska przesłało Związkowi Powiatów Polskich odpowiedź na temat interpretacji przepisów ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej w zakresie osiągnięcia celu zmniejszenia zużycia energii przez jednostki sektora finansów publicznych o 10% (art. 37 ustawy). Raport z realizacji celu należy przekazać do Prezesa URE. Zgodnie z otrzymanym pismem, ustawowy cel jest jednak jedynie założeniem. Liczy się podjęcie rzeczywistych działań przez kierownika jednostki w celu zmniejszenia zużycia energii.

„Ustawa obliguje adresatów norm do podejmowania obowiązkowych działań, a nie wprost do realizacji celu w bezwzględnej wysokości 10%. Innymi słowy, ustawa nie obliguje wprost do zmniejszenia zużycia energii elektrycznej o 10%, ale zobowiązuje kierowników wskazanych w ustawie jednostek do podjęcia działań w celu realizacji tego celu, tj. zmniejszenia całkowitego zużycia

energii elektrycznej. Sytuacja ewentualnego nieosiągnięcia 10% oszczędności energii nie narusza prawa, jeżeli kierownik jednostki podjął rzeczywiste i dające się uzasadnić przedsięwzięcia zmierzające do realizacji ww. celu – można przeczytać w piśmie podpisanym przez Wiceminister **Annę Łukaszewską-Trzeciakowską**.

Resort poinformował, że w razie nieosiągnięcia celu, ewentualna weryfikacja będzie brać pod uwagę konkretne działania danej jednostki zmierzające do jego realizacji. Istotnym kryterium ma być adekwatność, czyli analiza działań w kontekście wysokości celu dla danej jednostki. Jednocześnie zwrócono uwagę, że podejmowane działania nie mogą też ograniczać statutowej działalności zobowiązanej jednostki.

OCZEKIWANIA RACJONALIZACJI OBOWIĄZKÓW SPRAWOZDAWCZYCH POWIATU

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie racjonalizacji obowiązków sprawozdawczych powiatu.





W dokumencie tym czytamy:

”

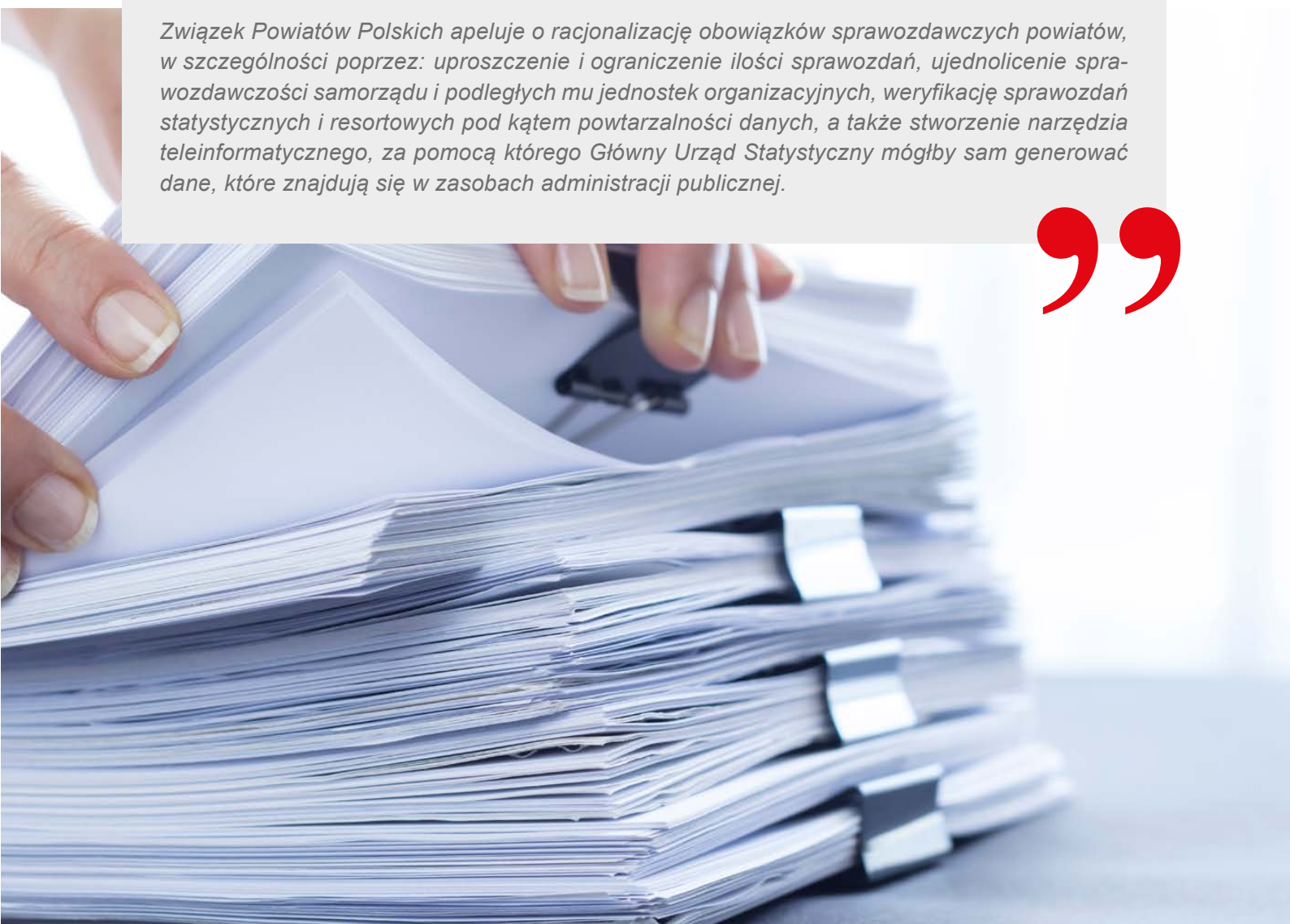
Nie sposób wymienić wszystkich sprawozdań, jakie w ciągu roku zobowiązane są przygotować i przesłać do różnych organów i instytucji jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne. Obowiązek sprawozdawczy nałożony na powiaty rozciąga się na wiele dziedzin – od podstawowych dotyczących kwestii budżetowych, przez kwestie budownictwa, kultury, gospodarki leśnej, pieczy zastępczej, ochrony zdrowia, ochrony środowiska i wiele innych.

Pomimo tysięcy raportowanych przez samorządy danych, prawodawca co roku rozszerza obowiązek sprawozdawczy, często powodując, że te same lub bardzo podobne dane przekazywane są wielokrotnie różnymi kanałami. Tylko w ubiegłym roku na samorządy został nałożony obowiązek sporządzania sprawozdań z realizacji programów ochrony powietrza, a w tym roku sprawozdań w zakresie gospodarki nieczystościami ciekłymi. Konieczność zebrania danych, a następnie opracowania sprawozdania, absorbuje czas pracowników samorządowych, którzy w tym czasie mogliby wykonywać inne obowiązki.

Wiele, z danych, które raportowane są przez powiaty w ramach statystyki publicznej, Główny Urząd Statystyczny mógłby pozyskiwać bezpośrednio z baz danych zasilanych przez samorządy, bez konieczności wypełniania odrębnych formularzy statystycznych (dotyczy to np. Banku danych o lasach czy Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń w sprawach budowlanych).

Związek Powiatów Polskich apeluje o racjonalizację obowiązków sprawozdawczych powiatów, w szczególności poprzez: uproszczenie i ograniczenie ilości sprawozdań, ujednoczenie sprawozdawczości samorządu i podległych mu jednostek organizacyjnych, weryfikację sprawozdań statystycznych i resortowych pod kątem powtarzalności danych, a także stworzenie narzędzia teleinformatycznego, za pomocą którego Główny Urząd Statystyczny mógłby sam generować dane, które znajdują się w zasobach administracji publicznej.

”





NIEZBĘDNA SYSTEMOWA WALORYZACJA OPŁAT ADMINISTRACYJNYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie systemowej waloryzacji opłat administracyjnych.

W dokumencie tym czytamy:



”

W systemie finansów publicznych opłaty pełnią ważną rolę. Z jednej strony gwarantują sprawiedliwe rozłożenie ciężarów publicznych obciążając kosztami realizacji konkretnej czynności urzędowej osobę bezpośrednio tą czynnością zainteresowaną, a nie ogół społeczeństwa; z drugiej strony zapewniają dodatkowe dochody publiczne.

Niestety w warunkach polskich standardem jest ustalenie wysokości opłaty w kwocie nominalnej, która potem nie jest w żaden sposób waloryzowana. Dobrym przykładem mogą tutaj służyć opłaty za czynności w ramach wydziałów komunikacji. Opłata za wydanie prawa jazdy wynosi 100 zł i została ustalona w tej wysokości w roku 2013, za wydanie dowodu rejestracyjnego wynosi 54 zł – ustalona w roku 2004, zaś za wydanie kompletu tablic rejestracyjnych samochodowych wynosi 80 zł – ustalona w roku 2000. Aby zilustrować ile się w tym czasie zmieniło wystarczy podać jeden przykład – minimalne wynagrodzenie za pracę w roku 2000 wynosiło 700 zł – prawie pięć razy mniej niż dzisiaj. Pomimo wielokrotnego wzrostu kosztów pracy, w tym pracy w administracji, wysokość opłaty pozostaje na tym samym poziomie.

Systematyczny spadek wartości ekonomicznej różnorodnych opłat pobieranych przez powiaty stanowi zagrożenie dla świadczonych przez nie usług administracyjnych. W odróżnieniu od gmin powiaty nie dysponują szerokim wachlarzem środków własnych, z których mogą finansować funkcjonowanie administracji.

W związku z powyższym Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich domaga się urealnienia wysokości wszystkich opłat administracyjnych pobieranych przez powiaty, a także wprowadzenia na przyszłość automatycznych mechanizmów waloryzacyjnych. Może to nastąpić przez określanie wysokości opłaty nie w kwocie nominalnej, ale jako odsetek określonej bazy, np. minimalnego wynagrodzenia za pracę.

”





WAŻNA ROLA POWIATÓW JAKO ODPOWIEDZIALNYCH WSPÓLNOT SAMORZĄDOWYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie roli po-

wiatów jako wspólnot samorządowych odpowiedzialnych za dziedzictwo i za rozwój społeczno-gospodarczy realizowany w oparciu o dziedzictwo zlokalizowane na terenie powiatu.

W dokumencie tym czytamy:

”

Powiat, jako ukształtowana historycznie wspólnota, definiuje swoją trwałość przede wszystkim poprzez więzi społeczne utrwalone za pośrednictwem występującego na jego terenie dziedzictwa oraz poprzez działalności kulturotwórcze – w szczególności te, podejmowane z udziałem samorządnych organizacji społecznych.

Istotny wpływ na stan dziedzictwa oraz na kreowanie rozwoju opartego o to dziedzictwo mają działające na terenie powiatu instytucje muzealne oraz inne instytucje kultury pamięci. Odnosi się to zarówno do instytucji, których bezpośrednim organizatorem lub współorganizatorem jest dany samorząd powiatowy, jak i tych których organizatorem jest inna jednostka samorządu terytorialnego, rząd, Kościół, podmiot gospodarczy, a zwłaszcza także podmioty społeczeństwa obywatelskiego. Powiat, jako wspólnota ukształtowana zarówno przez procesy dziejowe, jak i czynniki przyrodnicze oraz kulturowe, jest naturalnym punktem odniesienia dla podejmowanych przez te instytucje w skali lokalnej działalności. Jest bowiem fenomenem polskiego życia publicznego – polskiej państwowości, którego tożsamość wynika właśnie z dziedzictwa i kształtuje się poprzez działalności kulturotwórcze oparte na dziedzictwie lokalnym. To zatem dziedzictwo i oparty na nim rozwój społeczno-gospodarczy nadaje każdemu powiatowi swoistą tożsamość. Dobitnie potwierdziły to prace programowe, mające na celu powołanie samorządu powiatowego w obecnym kształcie, a w szczególności prace nad obecną mapą powiatową naszego państwa – zarówno te prowadzone przez Rząd Hanny Suchockiej, jak i przez Rząd prof. Jerzego Buzka.

Dlatego, choć potencjał muzeów i instytucji kultury pamięci jest wciąż nie w pełni rozpoznany w zakresie tworzenia różnorodnych korzyści społeczno-ekonomicznych, to ich znaczenie dla zarządzania dziedzictwem i dla rozwoju lokalnego jest oczywistością. Są one bowiem częścią otaczającego je pejzażu kulturowego, wpływają na jego kształtowanie, podnosząc jednocześnie odpowiedzialność za niego. Wspólnie, stanowią istotny element fizycznego, naturalnego, społecznego i symbolicznego środowiska człowieka. Tym samym, zakres ich oddziaływania w środowisku lokalnym ma w obecnym czasie charakter interdyscyplinarny. To właśnie muzea



gromadzą, chronią i eksponują powierzone im, powiązane z otoczeniem, zabytki dziedzictwa. Przyczyniają się również do kształtowania świadomości, wiedzy i wartości pejzażu kulturowego, a ich autorytet i możliwości czynią z nich lokalne ośrodki oddziaływania społecznego i gospodarczego. Są ważnymi miejscami spotkań, lokalnymi symbolami i źródłami poczucia tożsamości mieszkańców, a często powodem do dumy.

Z perspektywy prowadzonej na terenie powiatu polityki kulturalnej i szerszej strategii rozwoju lokalnego bądź regionalnego, instytucje te zaczynają odgrywać istotną rolę w kształtowaniu jakości życia, definiowaniu lokalnej tożsamości, integrowania i edukowania mieszkańców, a także przyciągania turystów i tworzenia pozytywnego wizerunku miejsca. Mogą stanowić istotne narzędzie w procesie rewitalizacji obszarów zdegradowanych lub problemowych (dzielnice śródmiejskie, tereny przemysłowe, powojenne, wiejskie).

Wiele badań wykazało, jak postawy samorządów mogą katalizować lub hamować potencjalny wkład muzeów w rozwój lokalny, także pod względem ekonomicznym, niezależnie od statusu muzeów. Ten wkład, zależy od relacji muzeów z samorządem, dla wzmocnienia efektywności, których chcemy skorzystać z rekomendacji proponowanych przez Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) oraz Międzynarodową Radę Muzeów (ICOM) w zakresie:

- wykorzystania potencjału muzeów dla zwiększenia lokalnego rozwoju gospodarczego,*
- wykorzystania znaczenia muzeów na potrzeby rewitalizacji miast i rozwoju społeczności,*
- wzmocnienia kulturowej świadomości i społecznej kreatywności,*
- promowania muzeów jako miejsc integracji, zachowania zdrowia i dobrostanu,*
- określenia roli muzeów w rozwoju lokalnym.*

W odniesieniu do zakresu problematyki deklarowanej, jako szczególnie ważna z punktu widzenia niniejszego stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP, odwołujemy się zwłaszcza do rezolucji ICOM, przyjętej 6 lipca 2016 roku na Zgromadzeniu Generalnym w Mediolanie. Określone w tej rezolucji założenia programowe znakomicie wpisują się w potrzeby i wyzwania, przed którymi stoi samorząd powiatowy w Polsce w XXI wieku.

Tak więc, jako przedstawiciele wspólnot lokalnych, reprezentujących samorządy terytorialne, które ze swej istoty poczuwają się do odpowiedzialności za rozwój cywilizacyjny naszego państwa, wskazujemy, że wszystkie wymienione i cytowane przez nas czynniki rozwoju powinny w obecnej sytuacji Polski odnosić się do działalności na polu edukacji i wychowania, w tym zwłaszcza wychowania obywatelskiego. Dlatego w edukacji, która organicznie integruje cele i zadania związane z ochroną dziedzictwa oraz z rozwojem – specyficznie ukierunkowanym na rozwój osobowy i kompetencje społeczne mieszkańców naszych powiatów, Związek Powiatów Polskich postrzega najważniejsze wyzwanie naszych czasów.

Realizacji tego stanowiska służyć będzie w szczególności kontynuacja zaangażowania ZPP w działania związane z instytucjonalizacją Karty Solidarności, a w tym zwłaszcza aktywny udział w działalności Konferencji «Dziedzictwo i Rozwój» – Stałym Forum Muzeów i Samorządu Terytorialnego.





ZAŁOŻENIA NOWEGO SYSTEMU DOCHODÓW POWIATÓW

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, obecni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie założeń nowego systemu dochodów powiatów.

W dokumencie tym czytamy:



”

Dokonane na przestrzeni lat 2019-2022 głębokie zmiany w konstrukcji podatku dochodowego od osób fizycznych sprawiły, że nieaktualne stały się założenia – i tak niedoskonałego – systemu dochodów powiatów stworzonego na początku bieżącego wieku. Konieczne jest pilne stworzenie nowego systemu, który powinien w szczególności:

- *w zakresie adekwatnie podniesionego odsetka udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zapewniać udział nie tylko w podatku płaconym wg skali podatkowej, lecz również podatku ryczałtowym;*
- *przewidywać znaczące podniesienie udziału powiatów w podatku dochodowym od osób prawnych. Jest zupełnie niezrozumiałe dlaczego poziom zarządzania publicznego odpowiedzialny zarówno za przygotowanie młodych kadr poprzez system szkolnictwa zawodowego, jak również za interwencję na rynku pracy ma jedynie symboliczny udział w podatku dochodowym;*
- *zapewniać powiatom część wpływów z podatku od nieruchomości ustalonego dzięki odnawianiu ewidencji gruntów;*
- *przewidywać przejęcie na własność powiatów mienia Skarbu Państwa dotychczas przez nie zarządzanego;*
- *racjonalizować konstrukcję opłaty skarbowej gwarantując jej wpływ do organu, który realizuje daną czynność urzędową. Obecnie opłata skarbową od powiatowych usług administracyjnych wpływa do miasta powiatowego;*
- *przywracać przyjętą przy tworzeniu powiatów i obowiązującą do 2015 roku zasadę, że w powiatach część oświatowa subwencji ogólnej musi pokrywać co najmniej koszty bieżące funkcjonowania oświaty;*
- *zapewniać uczciwe pokrycie kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.*

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje ze strony rządu pilnego przedstawienia projektu zmian systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego – obejmującego w szczególności wskazane wyżej elementy.

”



WALKA O ŚRODKI NIEZBĘDNE DO STABILIZACJI BUDŻETÓW POWIATÓW W ROKU 2023

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie środków niezbędnych do stabilizacji budżetów powiatów w roku 2023.

W dokumencie tym czytamy:



”

Powiaty, pomimo kluczowej roli w systemie administracyjnym państwa, nie zostały odpowiednio wyposażone w dochody własne – i to zarówno kwotowo, jak i pod względem zróżnicowania źródeł dochodów. W praktyce kluczowym źródłem dochodów jest udział w podatku dochodowym od osób fizycznych. Oznacza to jednak, że jakiegokolwiek zmiany systemowe w tym podatku mają nieproporcjonalnie duży wpływ na stan finansów powiatów.

Tak właśnie stało się w konsekwencji zmian podatkowych wprowadzanych sukcesywnie od roku 2019. Choć zmiany odczuły wszystkie kategorie jednostek samorządu lokalnego, to w powiatach braki finansowe są szczególnie dotkliwe. Wyrazem tego jest chociażby fakt, że powiaty w 2023 r. po raz pierwszy musiały się wykazać deficytem operacyjnym – niemożliwością pokrycia wydatków bieżących z dochodów bieżących. Sumaryczny deficyt operacyjny powiatów wyznaczony w oparciu o dane z wieloletnich prognoz finansowych wynosi prawie 900 mln zł.

W rzeczywistości skala braków w budżetach jest jeszcze większa, gdyż ze względu na konieczność wykazania się zdolnością do spłaty deficytu operacyjnego w latach kolejnych wiele powiatów musiało zaniżać planowane wydatki bieżące. Szacuje się, że w przypadku wydatków na wynagrodzenia (w tym przede wszystkim wynagrodzenia nauczycieli) zniżenie wynosi około 700 mln zł, zaś w przypadku wydatków bieżących innych niż wynagrodzenia nie mniej niż 800 mln zł. Kwoty te nie obejmują potrzeb miast na prawach powiatu, w przypadku których trudno jest analitycznie rozdzielić wydatki bieżące związane z zadaniami powiatowymi i gminnymi.

Powyższe wyliczenia wskazują, że powiaty w roku 2023 do ustabilizowania swojej sytuacji budżetowej niezbędnie potrzebują wsparcia w wysokości co najmniej 2,4 mld zł. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje, że w poczuciu odpowiedzialności za sprawne funkcjonowanie państwa co najmniej taka kwota zostanie zabezpieczona w budżecie państwa i przekazana powiatom nie później niż w III kwartale br.

”





WALKA O POKRYWANIE RZECZYWISTYCH KOSZTÓW FUNKCJONOWANIA OŚWIATY PONADPODSTAWOWEJ

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie pokrywania rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej.

W dokumencie tym czytamy:



”

Prezydent RP Lech Kaczyński podkreślał «...dbać o oświatę, o to wszystko co zapewnia wzrost, to polski obowiązek...».

Faktem jest, że wysokość części oświatowej subwencji ogólnej w ujęciu nominalnym rośnie z roku na rok. Nie jest to jednak wzrost proporcjonalny do dynamicznie rosnących wydatków na oświatę. Luka oświatowa w miastach na prawach powiatu wyniosła ponad 14 mld zł, wzrastając w okresie sześciu lat blisko 2-krotnie. Luka oświatowa w powiatach ziemskich w roku 2022 wyniosła ok. 2 mld zł. Na tle luki oświatowej w innych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego nie jest to może kwota imponująca, ale należy podkreślić, że do 2015 roku powiaty były w stanie zbilansować bieżące wydatki oświatowe z otrzymywanej części oświatowej subwencji ogólnej. Była to świadoma decyzja prawodawcy oparta na obserwacji, że powiaty – w odróżnieniu od gmin – nie mają żadnego efektywnego źródła dochodów własnych, z którego mogłyby pokrywać lukę oświatową. Dziś – w warunkach drastycznego uszczuplenia dochodów własnych powiatów spowodowanych zmianami podatkowymi rząd oczekuje kierowania coraz większych środków własnych na potrzeby oświaty. Ustawowa gwarancja przekazywania samorządom odpowiednich w stosunku do wydatków oświatowych, środków finansowych stała się czysto teoretyczna.

Trudno się temu dziwić skoro zakładana wysokość części oświatowej subwencji ogólnej w wydatkach budżetu państwa na 2023 r. będzie wynosiła ok. 9%, podczas gdy blisko 10 lat wcześniej było to ponad 12%. Niepokój budzi również fakt, że udział wydatków z budżetu państwa na oświatę od 10 lat utrzymuje się poniżej 4% PKB.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje podjęcia stosownych kroków legislacyjnych odwracających obecny stan rzeczy.

Za pierwsze kroki umożliwiające wyjście ze stanu permanentnego niedofinansowania oświaty należy uznać:

- a) urealnienie finansowania zadań oświatowych i zagwarantowanie stabilności środków w budżecie państwa na część oświatową subwencji ogólnej poprzez powiązanie jej kwoty z wysokością PKB na dany rok;*
- b) przejście z algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na algorytm jej naliczania;*



- c) w konsekwencji zrewidowanie wag algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej i ich dostosowanie do faktycznie podnoszonych kosztów, tym bardziej, że większość wag od lat nie uległa podwyższeniu, pomimo corocznie zgłaszanych uwag w tym zakresie;
- d) zmianę zasad dotowania jednostek oświatowych niesamorządowych, które aktualnie jako jedyne z niekorzyścią dla oświaty publicznej, mają gwarancję stabilnego finansowania w pełni ponoszonych kosztów na faktyczną liczbę uczniów w trakcie roku;
- e) zapewnienie samorządom powiatowym dochodów w wysokości umożliwiającej realizację inwestycji oświatowych.

Niedoszacowanie subwencji oświatowej połączone z brakiem systemu gwarantującego samorządom pełne pokrycie wydatków ponoszonych w trakcie roku w związku ze wzrostem zadań szkolnych i pozaszkolnych prowadzi do znacznego ograniczenia możliwości realizacji przez powiaty innych zadań publicznych.





NIEZBĘDNE WSPARCIE PSYCHOLOGICZNO-PEDAGOGICZNE MŁODZIEŻY SZKOLNEJ

Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie wsparcia psychologiczno-pedagogicznego młodzieży szkolnej.

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani

W dokumencie tym czytamy:

”

Coraz większa liczba dzieci i młodzieży zmagają się obecnie z problemami psychologicznymi. Jest to spowodowane wieloma czynnikami, m.in. liczbą bodźców docierających do młodych w coraz szybciej pędzącym świecie, zaburzeniem relacji rodzinnych i rówieśniczych, a w ostatnim czasie także konsekwencjami pandemii Covid-19, przede wszystkim izolacją społeczną.

Wyzwaniem szkół i poradni psychologiczno-pedagogicznych jest zapewnienie opieki i wsparcia adekwatnego do zgłaszanych i zaobserwowanych potrzeb. Dla sprawnego realizowania takich działań potrzebna jest: wykwalifikowana kadra nauczycieli specjalistów, system finansowania dający gwarancję udzielania pomocy na odpowiednim dla uczniów i oczekiwanym przez ich rodziców poziomie oraz zaplecze prawne umożliwiające skoordynowanie opieki psychologiczno-pedagogicznej na różnych poziomach poczynając od pomocy społecznej przez oświatę i system ochrony zdrowia.

Powyższe zderza się jednak z realiami. Pomimo, że na skutek wdrażanych od roku 2022 standardów zatrudnienia nauczycieli specjalistów w szkołach ogólnodostępnych, wskaźnik liczby tych nauczycieli wzrósł, to wiele organów prowadzących zmagają się z trudnościami w pozyskaniu specjalistów do pracy w szkołach. Z jednej strony powodem jest zbyt mała liczba specjalistów ogółem, a z drugiej brak chęci do podjęcia pracy w szkole. Czynnikiem demotywującym jest w tym wypadku m.in. aspekt finansowy, gdyż wynagrodzenie np. psychologa zatrudnionego w systemie ochrony zdrowia jest zdecydowanie wyższe niż w oświacie. Niedoszacowanie subwencji oświatowej tylko pogłębia ten stan. Dodatkowo utrudnienia organizacyjne takie jak „zbiurokratyzowanie” pracy szkoły i nauczycieli czy brak przepisów prawa określających zasady współpracy podmiotów z różnych sektorów negatywnie wpływają na jakość i tempo udzielanego wsparcia – a jak wiadomo czas w przypadku udzielania dzieciom i młodzieży wsparcia psychologiczno-pedagogicznego ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia oczekiwanych efektów.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje stworzenia przez administrację rządową warunków umożliwiających efektywne i skuteczne udzielanie pomocy dzieciom i młodzieży szkolnej zmagającym się z problemami psychologicznymi.

”



APEL O LIKWIDACJĘ BIAŁYCH PŁAM TRANSPORTOWYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci

przyjęli Stanowisko w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych.

W dokumencie tym czytamy:

”

Związek Powiatów Polskich od kilku lat zwraca uwagę na kluczową rolę transportu zbiorowego na poziomie ponadgminnym i międzygminnym w likwidacji tzw. białych plam transportowych.

Zgromadzeni z zadowoleniem przyjmują proponowane we wniesionym do Sejmu projekcie ustawy zwiększenie budżetu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej do kwoty miliarda złotych. Niestety, samo podniesienie kwot nie może stanowić o funkcjonalności i efektywności tego systemu.

Niezaspokojone potrzeby komunikacyjne dotyczą przede wszystkim połączeń w ramach obszarów funkcjonalnych miast powiatowych – a więc między gminami wiejskimi a stanowiącą centralny ośrodek społeczno-gospodarczy gminą miejską. Dotyczy to głównie możliwości dojazdu do miejsc pobierania nauki w szkołach ponadpodstawowych, miejsca pracy czy miejsca świadczenia istotnych usług publicznych (np. szpitale, oddziały instytucji publicznych). Wobec tego szczególnie silne wsparcie winno być kierowane do organizatorów publicznego transportu zbiorowego na poziomie powiatowym i międzygminnym. Stanowiłoby to też impuls do współpracy w tym zakresie między poszczególnymi jednostkami samorządu terytorialnego i obniżania kosztów. Ułatwiłoby to również komunikację między poszczególnymi gminami.

Obecnie w Polsce funkcjonuje 31 związków powiatowo-gminnych, z czego aż 19 realizuje zadania związane z organizacją publicznego transportu zbiorowego; związków międzygminnych jest aż 319, a wśród nich 27 zajmuje się tematami transportu.

Wobec powyższego, Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o modyfikację zasad przyznawania środków z Funduszu poprzez zmianę w projekcie dodawanego do ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przepisu art. 11a ust. 2 w sposób, który pierwszeństwo w dotacji dawałby związkom powiatowo-gminnym, a następnie związkom międzygminnym i powiatom. Nie przekreślałoby to w żaden sposób otrzymania dotacji przez pojedyncze gminy, które organizo-

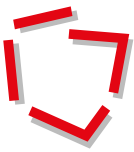




wałyby transport, ale promowałyby organizację linii na dłuższych dystansach, z większą liczbą przystanków, a przez to obejmujących większy teren. Byłaby to rzeczywista realizacja polityki likwidacji białych plam transportowych.

Ponadto apelujemy, by procedowany projekt uwzględniał w wysokości dopłaty do przewozów, którą ma przyznawać wojewoda, klauzuli waloryzacyjnej opartej o wskaźnik inflacji, w szczególności w przypadku zawierania umów wieloletnich. Obecnie projekt przewiduje sztywno ustaloną stawkę maksymalną 3 złotych za wozokilometr. Ostatnie lata pokazują jednak, że koszty utrzymania usług publicznych mogą znacząco rosnać w przeciągu kilkunastu miesięcy. Klauzula waloryzacyjna gwarantowałaby utrzymanie poziomu dofinansowania przewozów przez cały okres dofinansowania ze strony budżetu państwa.





OBOWIĄZEK UBEZPIECZANIA POJAZDÓW, KTÓRE PRZEPADŁY NA RZECZ POWIATÓW

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, obecni De-

legaci przyjęli Stanowisko w sprawie obowiązku ubezpieczenia pojazdów, które przepadły na rzecz powiatów.

W dokumencie tym czytamy:

”

Powiaty w ramach zadań związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego zobowiązane są do usuwania z dróg pojazdów mogących stanowić źródło szeroko rozumianych zagrożeń.

Po usunięciu z drogi pojazd umieszczany jest na wyznaczonym parkingu i oczekuje na odbiór przez właściciela. W przypadku, kiedy nie nastąpi to w ciągu 3 miesięcy starosta zobowiązany jest wystąpić do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu i mimo faktu, że jest to realizacja zadania publicznego to z punktu widzenia prawa cywilnego po orzeczeniu przepadku powiat staje się właścicielem pojazdu. Ustawa o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych stanowi, że każdy pojazd mechaniczny musi być ubezpieczony w ramach ubezpieczenia OC przez jego posiadacza. Obowiązek ten spada również na powiaty – i to mimo faktu, że pojazdy są często w stanie technicznym uniemożliwiającym ich użytkowanie i podlegają bezzwłocznemu złomowaniu.

Co więcej – koszty ubezpieczenia nie są objęte katalogiem kosztów, które mogą być przerzucane na dotychczasowego właściciela pojazdu. W konsekwencji realizując zadanie w interesie publicznym powiaty ze środków własnych muszą płacić haracz na rzecz systemu ubezpieczeń.

Co gorsza obowiązek zawarcia umowy OC posiadacza pojazdu mechanicznego pojawia się z chwilą nabycia pojazdu. Wobec opóźnień w sądach powiaty o uprawomocnienie się postanowienia dowiadują się z dużym opóźnieniem i nawet jeśli bezzwłocznie zawrą umowę OC to w rozumieniu Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego są obowiązane do uiszczenia dodatkowej opłaty.

Związek Powiatów Polskich domaga się pilnej zmiany przepisów chroniącej powiaty przed koniecznością zawierania umów ubezpieczenia OC względem pojazdów, które po przepadku nie będą nigdy wykorzystywane w ruchu drogowym.

”





POTRZEBA UPORZĄDKOWANIA I POPRAWY JAKOŚCI SIECI DRÓG POWIATOWYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani

Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych.

W dokumencie tym czytamy:

”

Sieć dróg powiatowych stanowi na wielu obszarach szkielet komunikacyjny determinujący możliwości rozwoju poszczególnych miejsc. Oznacza to, że w szeroko rozumianym interesie publicznym jest zapewnienie odpowiedniej jakości przedmiotowych dróg. Jest to uzależnione od dwóch głównych czynników.

Pierwszym jest skoncentrowanie wysiłku inwestycyjnego na drogach, które faktycznie pełnią rolę przypisywaną drogom powiatowym w ustawie o drogach publicznych. Niestety w wielu miejscach do kategorii dróg powiatowych należą drogi, które powinny być drogami gminnymi. Jest to spuścizna historii – polityki drogowej poszczególnych wojewodów przed rokiem 1998. Obecne rozwiązania prawne umożliwiające zmianę kategorii drogi nie sprawdziły się przy systematycznym uporządkowaniu sieci dróg. Zmiana wymaga bowiem zgody obu zarządców dróg. Tymczasem gminy co do zasady sprzeciwiają się przejmowaniu dróg, preferując pozostawienie ich w gestii powiatów. Po 25 latach od chwili reformy samorządowej uważamy, że niezbędny jest ogólnokrajowy przegląd kategorii dróg i jego odgórne dostosowanie do warunków wynikających z ustawy o drogach.

Drugim czynnikiem jest zapewnienie odpowiednich środków na inwestycje na drogach powiatowych. Do czasu zapewnienia odpowiedniego strumienia dochodów własnych – w szczególności równoważącego straty wynikające ze zmniejszenia się wydajności udziałów w PIT jako źródła dochodów – powiaty domagają się preferencji względem gmin w rządowych programach inwestycyjnych. Wykonywanie drugorzędnych dróg gminnych nie przyniesie wiele pożytku, jeśli we właściwym stanie technicznym nie będą prowadzące do nich drogi powiatowe.

”



NIEZBĘDNE WZMOCNIENIE UPRAWNIĘĆ ORGANÓW ZARZĄDZAJĄCYCH RUCHEM DROGOWYM

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci przy-

jęli Stanowisko w sprawie wzmocnienia uprawnień organów zarządzających ruchem drogowym.

W dokumencie tym czytamy:

”

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich zwraca się z apelem do Rządu i Parlamentu o wprowadzenie zmian w prawie, które wzmocnią uprawnienia organów zarządzających ruchem na drogach lokalnych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych z wyjątkiem miast na prawach powiatu. Brak jest jednak jakichkolwiek instrumentów, by starosta mógł egzekwować zatwierdzoną organizację ruchu w stosunku do dróg gminnych. W razie stwierdzenia nieprawidłowości organ zarządzający ruchem może jedynie żądać od jednostki odpowiedzialnej za utrzymanie drogi podjęcia czynności techniczno-organizacyjnych m.in. wymiany zniszczonych lub uszkodzonych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu; naprawy wadliwie działających urządzeń sygnalizacji świetlnej lub dźwiękowej; umieszczenia znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu w miejscach zgodnych z zatwierdzoną organizacją ruchu. Przepisy nie dają jednak możliwości ostatecznego egzekwowania tych obowiązków zarządcy drogi.

Organ zarządzający ruchem musi również przeprowadzać co najmniej raz na 6 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych. Zadanie to z jednej strony nie ma zapewnionego źródła finansowania, a z drugiej strony ma ograniczony sens. Stwierdzone nieprawidłowości organ zarządzający ruchem może co prawda kierować do zarządców dróg gminnych, ale ci mogą otrzymane pismo zignorować bez jakichkolwiek konsekwencji.

Utrzymywanie obecnego stanu rzeczy stanowi realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje zatem pilnych rozwiązań wzmacniających starostwa kompetencyjnie, organizacyjnie i finansowo w zakresie zarządzania ruchem na drogach lokalnych.

”





LOKALNE CENTRA ZDROWIA DOBRYM SYSTEMOWYM ROZWIĄZANIEM

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, obecni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie lokalnych centrów zdrowia.

W dokumencie tym czytamy:



„Dzisiejszy system ochrony zdrowia nie przystaje do potrzeb społecznych. Dotyczy to również funkcjonowania tego systemu na poziomie powiatowym. Z jednej bowiem strony istnieje sieć podmiotów szpitalnych udzielających świadczeń na poziomie podstawowym (głównie szpitale I i II stopnia), z drugiej jednak potencjał tych podmiotów nie jest szeroko wykorzystywany w obszarach wykraczających poza leczenie szpitalne. Skutki tego stanu rzeczy ponosi przede wszystkim pacjent, który często jest przetrzucany pomiędzy poszczególnymi stopniami systemu. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o wprowadzenie głębokich zmian systemowych, które umożliwią wykorzystanie potencjału małych i średnich szpitali poprzez przekształcenie tych podmiotów lub ich konsorcjów w lokalne centra zdrowia, które swoim zakresem obejmowałyby:

1. profilaktykę i promocję zdrowia w społeczności lokalnej (obszar działania lokalnego centrum zdrowia, konsorcjum lokalnych centrów zdrowia);
2. podstawowe oddziały szpitalne (oddział wewnętrzny, chirurgia ogólna planowa, oddział pediatryczny, ginekologia i położnictwo – przy liczbie porodów nie mniejszej niż ustalony przez Ministra Zdrowia wskaźnik jakościowy);
3. opiekę długoterminową w tym świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w warunkach domowych;
4. współpracę z POZ i części AOS (poprzez powiązanie POZ i AOS z lokalnym centrum zdrowia na podstawie umowy cywilnoprawnej lub prowadzenie działalności bezpośrednio przez lokalne centrum zdrowia);
5. opiekę psychologiczną i psychiatryczną środowiskową;
6. koordynację leczenia pacjentów w innych ośrodkach (opiekun pacjenta przy współpracy z POZ);
7. koordynację współpracy z innymi podmiotami na obszarze działania lokalnego centrum zdrowia w zakresie jego działania (domy pomocy społecznej, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, ośrodki pomocy społecznej, powiatowe centra pomocy rodzinie, ośrodki interwencji kryzysowej, centra usług społecznych, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, placówki wsparcia dziennego, jednostki systemu pieczy zastępczej, państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni)

- przy jednoczesnej możliwości kontraktowania innych świadczeń na dotychczasowych zasadach.





NIEZBĘDNA SYSTEMOWA AKTUALIZACJA WYCENY ŚWIADCZEŃ ZDROWOTNYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych.

W dokumencie tym czytamy:

”

Obecnie ustawodawca nie daje świadczeniodawcom żadnej gwarancji, że za wzrostem kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej pójdzie zwiększenie środków na pokrycie tego wzrostu. Z drugiej strony ten sam ustawodawca nakłada na świadczeniodawców obowiązki, które mają bezpośredni wpływ na wzrost kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej. Do regulacji tych można zaliczyć w szczególności:

- 1. ustawę z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych;*
- 2. ustawę z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę;*
- 3. art. 439 Prawa zamówień publicznych, nakładający na zamawiających obowiązek uwzględnienia w umowach na roboty budowlane, dostawy lub usługi, zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy, postanowień dotyczących zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia;*
- 4. ustawę z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych;*
- 5. ustawy podatkowe.*

Prowadzenie działalności leczniczej stanowi prowadzenie działalności gospodarczej. Nawet w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które nie są przedsiębiorcami, ustawodawca przesądził, że powinny one działać w oparciu o zasadę samofinansowania. Zatem ten sam ustawodawca powinien gwarantować istnienie mechanizmu dostosowującego wysokość przychodów do rosnących kosztów.



Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o wprowadzenie w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej przepisów nakładających na Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych coroczny, w terminach wprost wskazanych w ustawie, obowiązek przygotowania rekomendacji dotyczących wzrostu wycen świadczeń w związku ze wzrostem kosztów udzielania świadczeń oraz wynikających z konieczności zabezpieczenia środków na wzrost wynagrodzeń w sektorze ochrony zdrowia.

Liczymy, że inicjatywa legislacyjna przygotowana w tej sprawie przez Związek Powiatów Polskich wspólnie z partnerami samorządowymi, podmiotami zrzeszającymi świadczeniodawców oraz menadżerów ochrony zdrowia spotka się z pozytywnym przyjęciem wszystkich sił politycznych.



KONIECZNE ZMIANY FINANSOWANIA DOMÓW POMOCY SPOŁECZNEJ

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finansowania Domów Pomocy Społecznej.

W dokumencie tym czytamy:



Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o podjęcie inicjatywy ustawodawczej, która skutecznie rozwiąże problem finansowania kosztów pobytu mieszkańców domów pomocy społecznej umieszczonych w nich na tzw. starych zasadach.

Obecny ustawowy mechanizm wyliczenia wysokości dotacji jest wadliwy. Co prawda dotacja ma odpowiadać średniemu miesięcznemu kosztowi utrzymania mieszkańca w domu, jednak nie więcej niż średnia miesięczna kwota w skali województwa. Oznacza to w praktyce brak pełnego sfinansowania kosztów pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej. Co więcej – wspomniany mechanizm prowadzi do powstania dużych dysproporcji pomiędzy poszczególnymi województwami i to dysproporcji narastających z roku na rok. Dla przykładu w 2022 roku najwyższą dotację na mieszkańca domu pomocy społecznej, miały placówki z terenu województwa mazowieckiego i wynosiła ona 4500 zł, natomiast najniższą dotację w wysokości 3057 zł otrzymały domy pomocy społecznej z województwa opolskiego, pomimo takiego samego standardu realizacji usług. Średnia dla wszystkich województw w 2022 r. opiewała na kwotę 3601,16 zł. Zróżnicowanie takie nie jest uzasadnione żadnymi obiektywnymi czynnikami.

Zaniżenie wysokości dotacji uderza również w pracowników domów pomocy społecznej. Konsekwencją utrzymującego się od lat niedoszacowania dotacji są niskie płace w tych jednostkach, niejednokrotnie na poziomie płacy minimalnej. W obecnych warunkach konieczne jest pilne podjęcie niezbędnych działań naprawczych.



Rozwiązaniem doraźnym powinno być podniesienie – jeszcze w tym roku – wysokości dotacji w tych województwach, w których jest ona niższa od średniej krajowej do poziomu średniej. W dalszej kolejności należy znieść limitowanie wysokości dotacji dla danego domu pomocy społecznej poziomem średniej wojewódzkiej.



APEL O DALSZY ROZWÓJ RODZINNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej.

W dokumencie tym czytamy:



Jednym z kluczowych zadań władz publicznych jest troska o najmłodszych. Jej elementem jest system pieczy zastępczej, który ma na celu stworzenie właściwych warunków opieki i wychowania dzieci, jeśli nie są w stanie tego zapewnić ich rodzice. Zgodnie z podziałem kompetencji w ramach administracji publicznej zadania związane z funkcjonowaniem pieczy zastępczej są zadaniami powiatów.

Niestety, w trakcie procedowania dwanaście lat temu projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, niemal zupełnie pominięto konieczność finansowego wzmocnienia jednostek samorządu terytorialnego w tym obszarze – czego konsekwencje objawiły się w pełni teraz. Rodzicielstwo zastępcze finansowane jest ze środków własnych powiatu, przy częściowej partycypacji gmin. Wobec pogarszającej się sytuacji finansowej powiatów, problemem staje się nie tylko pozyskanie kandydatów na zawodowych rodziców zastępczych lub prowadzących rodzinne domy dziecka ale utrzymanie już istniejących zasobów w tym obszarze. Brak możliwości zaspokojenia przez powiaty oczekiwań dotyczących wysokości wynagrodzenia, dodatkowych świadczeń czy gwarancji odpoczynku spowodowanego brakiem rodzin pomocowych, jest oczywistym źródłem frustracji wśród już funkcjonujących rodzin zastępczych – skłaniającym w coraz większej liczbie do rezygnacji z pełnienia roli rodziny zastępczej. Prowadzi to do błędnego koła – powiaty nie dysponując odpowiednimi środkami nie są w stanie rozwijać rodzinnej pieczy zastępczej, co prowadzi do umieszczania dzieci w pieczy instytucjonalnej. Jest to nie tylko mniej korzystne dla wychowanków, ale jeszcze bardziej kosztowne – co jeszcze bardziej zmniejsza środki na rozwój rodzinnej pieczy zastępczej.

W tej sytuacji oczekujemy pilnego wsparcia finansowego, które zwiększy możliwości powiatów w zakresie pozyskiwania kandydatów na rodziców zastępczych, przekształcenia rodzin zastępczych niezawodowych w zawodowe, utrzymania już istniejących rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka oraz stopniowej zmiany roli i funkcji istniejących placówek instytucjonalnych.





FINANSOWANIE SYSTEMU ORZEKANIA O NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, obecni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finansowania systemu orzekania o niepełnosprawności.

W dokumencie tym czytamy:

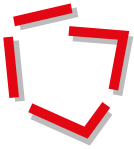


”

Związek Powiatów Polskich apeluje o urealnienie wysokości dotacji przekazywanej przez poszczególnych wojewodów na funkcjonowanie powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. W szczególności apelujemy o zlikwidowanie dużych, trudnych do racjonalnego uzasadnienia rozbieżności w wysokości dotacji w poszczególnych województwach za wydanie orzeczenia. Dla przykładu w 2022 roku dotacja na wydanie jednego orzeczenia w województwie zachodniopomorskim wyniosła 341,28 zł, podczas gdy w nieodległym województwie pomorskim opiewała zaledwie na kwotę 187,00 zł; natomiast średnia dla kraju wyniosła 252,69 zł. Wstępne dane za rok 2023 wskazują, że nastąpi dalsze pogłębienie wskazanego problemu i bezpodstawne zróżnicowanie sytuacji finansowej poszczególnych powiatów.

Zgodnie z art. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności pokrywane są ze środków finansowych budżetu państwa. Powiat może partycypować w tych kosztach, ale na zasadzie dobrowolności. Tymczasem obecna sytuacja, wymusza na powiatach faktyczne współfinansowanie wskazanego zadania, co jest zjawiskiem nie do zaakceptowania.

”



ZAPEWNIENIE DOSTĘPNOŚCI DO APTEK OGÓLNODOSTĘPNYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie dyżurów aptek ogólnodostępnych.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich domaga się przyśpieszenia prac legislacyjnych dotyczących zasad zapewnienia ludności dostępu do aptek w porze nocnej oraz w dni wolne od pracy. Obecnie obowiązujące przepisy są nieracjonalne, nie zapewniają mieszkańcom realnego dostępu do usług aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i w dni wolne od pracy oraz są źródłem konfliktu pomiędzy powiatami a izbami aptekarskimi. Problem jest znany od kilkunastu lat. Prace nad nowelizacją ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw, która obejmuje swoim zakresem również zmianę art. 94 Prawa farmaceutycznego, toczą się od blisko dwóch lat. Z informacji zamieszczonej na stronie Sejmu RP wynika, że w tej kadencji będą miały miejsce jeszcze tylko cztery posiedzenia Sejmu. Rodzi to obawę, że ustawa w obecnej kadencji nie zostanie przyjęta, a doniosły społecznie problem znów nie będzie rozwiązany.

”



STWIERDZANIE ZGONU

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie stwierdzenia zgonu.

W dokumencie tym czytamy:

”

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o zakończenie prac legislacyjnych nad nową ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Projekt ustawy w sierpniu zeszłego roku został uzgodniony w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Po przeszło 9 miesiącach projekt nadal nie został przyjęty przez Radę Ministrów, co rodzi uzasadnioną obawę, że z uwagi na zasadę dyskontynuacji ustawa nie zostanie przyjęta przez Sejm w obecnej kadencji.

Szczególnie paląca i wrażliwa społecznie jest kwestia stwierdzenia zgonu osoby zmarłej. Odbywa się to na podstawie przepisów pochodzących z lat 50. ubiegłego wieku, które w żaden sposób nie przystają do obecnego systemu ochrony zdrowia. W przywołanym rozporządzeniu używane są takie pojęcia jak: «pielęgniarka zatrudniona w wiejskim pielęgniarskim punkcie zdrowia», «organ prezydium powiatowej rady narodowej», «organ Milicji Obywatelskiej», «biuro gromadzkiej rady narodowej». Samo rozporządzenie w części dot. wynagradzania osób stwierdzających zgon odwołuje się do nieobowiązującego od kilkudziesięciu lat rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 1958 r. w sprawie uposażenia lekarzy, lekarzy dentyków oraz innych pracowników z wyższym wykształceniem zatrudnionych w zakładach społecznych służby zdrowia. Oznacza to, że przepisy są praktycznie niemożliwe do zastosowania, co potwierdzają rozstrzygnięcia Regionalnych Izb Obrachunkowych kwestionujące możliwość finansowania przez powiaty usług lekarza stwierdzającego zgon (tzw. koronera).

Należy przypomnieć, że w 2019 r., na skutek petycji wniesionej przez Związek Powiatów Polskich Sejmowa Komisja ds. Petycji zwróciła się do Prezesa Rady Ministrów o przyspieszenie prac legislacyjnych dot. zasad stwierdzenia zgonów. W odpowiedzi przekazanej przez Ministra Zdrowia na dezyderat Komisji, wskazano, że planowany termin przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy w tej sprawie został określony na II kwartał 2019 r. Od tego czasu minęły 4 lata, a problem nadal nie jest rozwiązany.

”





NIEZBĘDNE DOFINANSOWANIE DO LIKWIDACJI BARIER W URZĘDACH, PLACÓWKACH EDUKACYJNYCH I ŚRODOWISKOWYCH DOMACH SAMOPOMOCY

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finanso-

wania likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

W dokumencie tym czytamy:

”

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich wnosi o zwiększenie środków finansowych na likwidację barier architektonicznych w „Programie wyrównywania różnic między regionami III” w Obszarze B - likwidacja barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

W dniu 20 września 2019 roku w życie weszła ustawa o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Celem ustawy jest poprawa warunków życia i funkcjonowania osób z niepełnosprawnościami, czy też z obniżonym poziomem sprawności wynikającym m.in. ze stanu zdrowia, wieku lub innych przyczyn.

Inwestycje mające na celu dostosowanie przestrzeni są bardzo kosztowne. Dla przykładu zakup i wykonanie windy osobowej w budynku nieposiadającym dotychczas tego typu rozwiązań technicznych to wydatek rzędu pół miliona złotych. Mając na uwadze trend inflacyjny, można spodziewać się, że koszty te będą nadal rosnąć. Samorządy oczywiście partycypują w tych wydatkach, niemniej jednak konieczne jest zwiększenie poziomu dofinansowania tego typu inwestycji. Z tego względu apelujemy o zwiększenie dofinansowania w programie PFRON dotyczącym wyrównywania różnic między regionami III Obszar B – likwidacja barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się i komunikowania – do 250 tys. zł.

”





POTRZEBA NOWYCH NARZĘDZI NADZORU NAD GOSPODARKĄ LEŚNĄ W LASACH PRYWATNYCH

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.

W dokumencie tym czytamy:



”

Powiaty realizując zadania z zakresu nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych napotykają na liczne problemy wynikające zarówno z niejasności przepisów obowiązującej obecnie ustawy o lasach, jak i braku narzędzi systemowego finansowania tego nadzoru.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje zatem pilnej nowelizacji obejmującej w szczególności:

- 1. wprowadzenie jednego dokumentu urzędniowego dla wszystkich lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, niezależnie od ich powierzchni;*
- 2. jednoznaczne przesądzenie formy zatwierdzenia uproszczonego planu urządzenia lasu przez starostę;*
- 3. wprowadzenie jasnych zasad dotyczących publikowania zarządzenia zatwierdzającego uproszczony plan urządzenia lasu oraz samego dokumentu uproszczonego planu;*
- 4. doprecyzowanie przepisów dotyczących zasad cechowania drewna;*
- 5. wprowadzenie efektywnych instrumentów finansowania zadań starostów w obszarze gospodarki leśnej.*

”





SAMOWYSTARCZALNOŚĆ ENERGETYCZNA SAMORZĄDÓW – DZIAŁANIA WYMAGAJĄ WSPARCIA

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zebrani

Delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie samowystarczalności energetycznej samorządów.

W dokumencie tym czytamy:

”

Wojna rozpętała przez Rosję przeciw Ukrainie oraz powstały w jej wyniku kryzys energetyczny uzmysłowiły jak bardzo współczesne funkcjonowanie państwa i społeczeństwa jest uzależnione od dostępu do nieprzerwanych dostaw energii. W dzisiejszych czasach jest to możliwe jedynie wówczas, gdy system energetyczny będzie rozproszony – w przeciwnym wypadku zniszczenie węzłów generujących energię, głównych łańcuchów dostaw surowców energetycznych (np. rurociągów) bądź głównych linii przesyłowych prowadzi natychmiast do blackoutu na dużym obszarze. Rząd powinien wspierać rozwój rozproszonej sieci energetycznej i ciepłej, opartej na lokalnych centrach produkcji i dystrybucji, która w ten sposób będzie zdolna do utrzymania dostaw energii do obywateli w razie sytuacji kryzysowych. Wchodzą w to farmy wiatrowe, instalacje fotowoltaiczne, biogazownie, czy zakłady termicznego przetwarzania odpadów.

Taki system – podobnie jak inne sieci infrastruktury technicznej: wodociągi, czy kanalizacja – powinien należeć do zadań samorządu lokalnego i to przede wszystkim samorządu powiatowego, gdyż dopiero w ramach obszaru funkcjonalnego miasta jest możliwe zbilansowanie produkcji i konsumpcji energii. Wymaga to przyjęcia odpowiednich rozwiązań prawnych i wdrożenia narzędzi finansowych.

W kwestii finansowania w szczególności podnosimy, że co najmniej połowa, jak nie większość, środków uzyskiwanych przez Polskę w ramach tzw. sprzedaży praw do emisji powinna trafiać bezpośrednio do samorządów w celu podnoszenia efektywności energetycznej i ciepłej oraz utrzymywania lokalnych sieci dystrybucji. Obecnie środki te w większości idą do budżetu państwa i są wydatkowane na cokolwiek. Mechanizm redystrybucji środków do samorządów powinien być gwarantowany przez tworzony Fundusz Transformacji Energetyki.

”





RESORT ZDROWIA O AKTUALIZACJI WYCENY ŚWIADCZEŃ ZDROWOTNYCH

22 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Zdrowia **Waldemar Kraska** odpowiedział na Sta-

nowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku ze stanowiskiem XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych z dnia 31 maja 2023 r., uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Odnosząc się do kwestii inicjatywy legislacyjnej przygotowanej przez Związek Powiatów Polskich wspólnie z partnerami samorządowymi, podmiotami zrzeszającymi świadczeniodawców oraz menadżerów ochrony zdrowia dot. wprowadzenia mechanizmu dostosowania wysokości cen świadczeń do rosnących kosztów ich udzielania, wynikających z czynników makroekonomicznych, uprzejmie informuję, że odpowiedź Ministerstwa Zdrowia w tej sprawie została udzielona pismem z dnia 7 czerwca 2023 r. znak: DLF.054.28.2023.SK (w załączeniu).

Ponadto uprzejmie informuję, że w dniu 5 czerwca 2023 r. Prezes AOTMiT opublikował obwieszczenie w sprawie rekomendacji nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, gdzie przyjęty przez Ministra Zdrowia wariant będzie się wiązać ze wzrostem wydatków płatnika o 15,05 mld zł w okresie 12 miesięcy od chwili wejścia w życie wycen wskazanych w rekomendacji.

Zgodnie z powyższym, wzrost najniższego wynagrodzenia określanego przepisami powszechnie obowiązującymi jest finansowany przez podniesienie wyceny świadczeń i wiąże się ze zmianą finansowania we wszystkich rodzajach świadczeń. Należy podkreślić, że aktualnie wprowadzona forma przekazywania środków zapewnia możliwość elastycznego dysponowania dostępnymi środkami przez zarządzających podmiotami leczniczymi, umożliwiając tym samym efektywne funkcjonowanie podmiotu.

W związku z powyższym, w II półroczu br. NFZ na podstawie ww. rekomendacji przygotowanej przez AOTMiT przedstawi świadczeniodawcom aneksy dotyczące wzrostu wyceny świadczeń opieki zdrowotnej, które pozwolą na dokonanie rzetelnej analizy kosztów udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, w tym także wzrostu wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Niezależnie od powyższego pragnę poinformować, że w dniu 9 czerwca 2023 r. Minister Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów pozytywnie zaopiniował zmianę planu finansowego NFZ na rok 2023. Zgodnie z powyższym, plan finansowy NFZ wzrósł o blisko 4,8 mld zł. Dodatkowe środki zostaną przeznaczone głównie na:





- świadczenia nielimitowane;
- świadczenia onkologiczne w ramach Krajowej Sieci Onkologicznej;
- świadczenia w ramach sieci szpitali PSZ;
- świadczenia stomatologiczne w związku ze zmianami w ich rozliczaniu;
- świadczenia opieki koordynowanej w POZ.

Powyższe wpłynie na poprawę sytuacji finansowej świadczeniodawców.



RESORT ŚRODOWISKA NA TEMAT NADZORU NAD LASAMI

23 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Klimatu i Środowiska **Edward Siarka** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólne-

go ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.

Treść odpowiedzi brzmiała:



Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja br. w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych, chciałbym bardzo podziękować za wszystkie zgłoszone postulaty.

Doceniając Państwa uwagę i zaangażowanie z pełnym zrozumieniem odnoszę się do stanowiska o potrzebie nowelizacji przepisów prawa dotyczącego narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że poruszone kwestie będą przedmiotem dalszych analiz w Ministerstwie Klimatu i Środowiska. Wobec powyższego nie jest wykluczone, że Minister Klimatu i Środowiska podejmie w przyszłości inicjatywę ustawodawczą dotyczącą przedmiotowych zagadnień.





APEL DOTYCZĄCY SYTUACJI FINANSOWEJ SZPITALI POWIATOWYCH

23 czerwca 2023 r. podczas Ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, które odbyło się w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie, został zaprezentowany raport zatytułowany „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”.

Tegoroczna edycja Ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów Szpitali zorganizowana została wspólnie przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, Związek Powiatów Polskich oraz m.st. Warszawy.

Samorządowcy, menedżerowie szpitali i decydenci

W spotkaniu, które rozpoczęły wystąpienia Prezesa Zarządu ZPP **Andrzeja Płonki**, Prezesa Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemara Malinowskiego**

oraz Wiceprezydent m.st. Warszawy **Renaty Kaznowskiej**, wzięło udział wielu samorządowców oraz przedstawiciele kadry zarządzającej szpitali powiatowych z całej Polski. Nie zabrakło też liderów opinii i decydentów. Wśród nich – Wiceministra Zdrowia **Macieja Miłkowskiego**, Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji **Romana Topór-Mądrego**, Dyrektora Departamentu Ekonomiczno-Finansowego NFZ **Dariusza Jarnutowskiego** oraz Przewodniczącej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych **Krystyny Ptok**.

Trudna sytuacja szpitali powiatowych

Podczas wydarzenia został zaprezentowany raport pt. „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”. Dokument opracował zespół pod kierunkiem prof. dr hab. **Eweliny Nojszewskiej**.

Poszczególne części raportu zaprezentowały jego współautorki. I tak wystąpienie prof. dr hab. **Eweliny Nojszewskiej** dotyczyło zmiany wysokości i struktury przychodów szpitali powiatowych, w tym szpitali miast na prawach powiatu





w 2022 r., finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia. Następnie wyniki finansowe szpitali w latach 2021-2022 zaprezentowała **Katarzyna Sekuła** – specjalista ds. analiz w Biurze Związku Powiatów Polskich. Wpływ wdrożenia Rekomendacji nr 65/2022 z dnia 13 lipca 2022 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji na kondycję finansową omówiła r. pr. **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich. A potencjalne skutki wdrożenia Rekomendacji Nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przedstawiła **Dorota Gołąb-Bełtowicz** – Zastępca Dyrektora ds. finansowych Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego SP ZOZ w Krakowie.

Apel do władz państwowych

Podczas spotkania przedstawiono Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia. Dokument został przekazany do wszystkich instytucji odpowiadających za sytuację w sektorze ochrony zdrowia oraz podmiotów zainteresowanych tym obszarem.



Pełna treść raportu jest dostępna na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich





”

Prezydenci Miast, Starostowie, Członkowie zarządów powiatów, Dyrektorzy i Prezesi szpitali powiatowych zgromadzeni na konferencji poświęconej prezentacji raportu «Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych» i bazując na wynikach tego raportu zwracają uwagę, że pogarszająca się sytuacja finansowa lokalnych szpitali ma charakter systemowy i wynika z okoliczności niezależnych od osób zarządzających tymi placówkami i ich podmiotów właścicielskich.

Mając na względzie potrzebę zapewnienia pacjentom realnego dostępu do wysokiej jakości świadczeń opieki zdrowotnej, a personelowi zatrudnionemu w podmiotach leczniczych warunków pracy i płacy adekwatnych do ponoszonej odpowiedzialności, wymaganego wykształcenia i doświadczenia, uczestnicy konferencji apelują o:

- wprowadzenie ustawowego mechanizmu zobowiązującego Ministra Zdrowia, Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Narodowy Fundusz Zdrowia do uwzględnienia wzrostu cen towarów i usług w wycenie świadczeń opieki zdrowotnej;
- wprowadzenie ustawowego obowiązku zmiany wyceny świadczeń, w związku z koniecznością realizacji przez podmioty lecznicze postanowień ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych w terminie umożliwiającym zawarcie przez podmiot leczniczy porozumień z przedstawicielami załogi dotyczących podwyżek. Porozumienia takie powinny być zawierane do 31 maja, tymczasem na ten dzień osoby zarządzające podmiotami leczniczymi nie wiedzą jakimi środkami finansowymi będą dysponować;
- pilne przeprowadzenie taryfikacji świadczeń opieki zdrowotnej, których koszt udzielania przewyższa wysokość wynagrodzenia otrzymywanego przez szpitale, a które są jednymi z najczęściej udzielanych pacjentom przez szpitale powiatowe i miejskie;
- zmianę zasad finansowania tzw. „nadwykonań”, tak żeby podmioty lecznicze nie kredytowały przez kilka miesięcy Narodowego Funduszu Zdrowia;
- ustalenie jasnych i znanych osobom zarządzającym szpitalami zasad finansowania tzw. „nadwykonań” w ryczałcie sieciowym – obecnie finansowe ryzyko udzielania takich świadczeń leży po stronie podmiotu leczniczego, co nie pozwala na wykorzystanie istniejącego potencjału podmiotów leczniczych;
- podjęcie prac nad gruntowną nowelizacją ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, która obecnie jest źródłem konfliktu na linii pracodawca-pracownik oraz pomiędzy pracownikami.

”



RESORT EDUKACJI W SPRAWIE POKRYWANIA RZECZYWISTYCH KOSZTÓW FUNKCJONOWANIA OŚWIATY PONADPODSTAWOWEJ

26 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Edukacji i Nauki **Dariusz Piątkowski** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego

ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie pokrywania rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Przewodniczący,

nawiązując do stanowiska z 31 maja br. przyjętego na XXIX Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich w sprawie kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Ad. pkt. a

W przypadku porównania wydatków na edukację do produktu krajowego brutto Polska plasuje się powyżej średniej krajów Unii Europejskiej (4,8% w 2021 roku). Stosunek polskich wydatków na edukację do PKB w 2021 roku wyniósł 4,9%. [Dane Eurostat General government expenditure by function (Education)].

Kwotę subwencji oświatowej ustala się zgodnie z przepisami prawa (art. 28 ustawy o dochodach JST), tj. w wysokości uwzględniającej finansowanie nowych zadań jak i zmiany zakresu zadań oświatowych. W ustawie budżetowej na rok 2023, część oświatowa subwencji ogólnej dla JST wynosi 64,4 mld zł. Jest ona wyższa o 11,1 mld zł, tj. o 20,8% w stosunku do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ujętej w ustawie budżetowej, wynoszącej 53,3 mld zł, a w stosunku do wykonania subwencji za rok 2022 - wyższa o 8,5 mld zł, tj. o 15,2%. W kwocie



subwencji oświatowej na 2023 r. zostały uwzględnione nowe zadania oświatowe oraz zmiany zakresu obecnych zadań oświatowych, w tym m. in.:

- skutki zmiany liczby etatów nauczycieli i skutki przechodzące wzrostu o 4,4% wynagrodzeń nauczycieli od 1 maja 2022 r.;
- skutki przechodzące wzrostu wynagrodzenia nauczycieli początkujących oraz zatrudnienia psychologów i pedagogów (standaryzacja) - zmiany z 1.09.2022 r.;
- wzrost o 7,8% wynagrodzeń nauczycieli od 1 stycznia 2023 r.;
- wzrost liczby uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego i kwot dotacji udzielanych z budżetów JST.

Nakłady na oświatę z budżetu państwa systematycznie rosną. W latach 2015-2023 subwencja oświatowa wzrosła o ok. 24,1 mld zł, tj. o 59,6 %.

Ad. pkt. b i c

Wysokość naliczanych środków w ramach wagi algorytmu podziału subwencji oświatowej zależy od wartości wagi ale również od wysokości standardu finansowego A. W roku 2000 wynosił on 1 933 zł, na rok 2023 jego wysokość wynosi 6 899 zł. Oznacza to, że kwota subwencji na ucznia przeliczeniowego jest ponad 3,5 razy wyższa niż 23 lata temu. W roku 2023 w stosunku do roku poprzedniego standard finansowy A wzrósł o 15,2%.

Ad. pkt. d

Ministerstwo Edukacji i Nauki podziela stanowisko strony samorządowej dotyczące potrzeby podjęcia rozmów m.in. w obszarze dotowania niesamorządowych jednostek oświatowych.

Zagadnienie powołania grupy roboczej, składającej się z osób wskazanych ze strony samorządowej i rządowej do wypracowania propozycji zmian w zakresie dotowania niesamorządowych szkół i placówek oświatowych, było omawiane na posiedzeniach Zespołu do spraw Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (dalej KWRiST) w dniu 20 kwietnia 2022 r. oraz w dniu 17 maja 2022 r.

Ostatecznie, powołanie grupy roboczej do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, zostało uzgodnione na dodatkowym posiedzeniu Zespołu do spraw Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST w dniu 10 marca br.

W następstwie tych ustaleń, Minister Edukacji i Nauki pismem z dnia 13 marca br. nr DWST-WSST.004.1.2023.BK zwrócił się do Pana Marka Wójcika - Sekretarza Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z prośbą o wskazanie po dwóch ekspertów z każdej z korporacji samorządowej do grupy roboczej do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Z uwagi na brak odpowiedzi, Minister Edukacji i Nauki pismem z dnia 7 czerwca br. ponowił swoją prośbę.

Z powodu braku zgłoszenia członków ze strony samorządowej do tej pory zespół formalnie nie rozpoczął działalności, choć Minister Edukacji i Nauki był i jest gotowy do podjęcia rozmów nad przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.



Ad. pkt. e

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2023 samorzady prowadzące szkoły ponadpodstawowe otrzymały dodatkowe środki finansowe w subwencji oświatowej. Podział subwencji uwzględnia bowiem przejście większego rocznika do szkół ponadpodstawowych od września 2023.

W rozwiązaniach zastosowano następujące wskaźniki zwiększające dla:

1. uczniów czteroletnich liceów ogólnokształcących i liceów sztuk plastycznych - 2,99%;
2. uczniów pięcioletnich techników - 10,23%;
3. uczniów trzyletnich branżowych szkół I stopnia - 3,71%;
4. wychowanków internatów i burs - 2,96% w zakresie uczniów technikum, liceum ogólnokształcącego, branżowej szkoły I stopnia i liceum sztuk plastycznych.

Ministerstwo Edukacji i Nauki deklaruje pełne wsparcie i gotowość współpracy z samorządami. Ministerstwo zapewniło wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego w ramach 0,5% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej zgodnie z dokumentem «Kryteria podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023» m.in. na adaptacje dodatkowych pomieszczeń do nauki w szkołach ponadpodstawowych, wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych.

Dodatkowe środki, o które mogą się ubiegać jednostki samorządu terytorialnego, m.in. w celu realizacji zadań inwestycyjnych (w tym oświatowych), zaplanowane są w rezerwach budżetu państwa - ogólnej i celowej.

Podziału rezerwy celowej, ujętej w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy w poz. 45 pn. - środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z właściwymi ministrami oraz wojewodami.

Wnioski o pozyskanie środków finansowych w ramach podziału rezerwy ogólnej budżetu państwa są przedkładane przez właściwego dysponenta części budżetowej Prezesowi Rady Ministrów, za pośrednictwem Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Pragnę zauważyć, że Rząd wprowadzał mechanizmy wspierające finansowo jednostki samorządu terytorialnego, m.in. Fundusz Inwestycji Lokalnych. Środki pozyskane w ramach tego Funduszu (łącznie w wysokości 12 mld złotych), wyodrębnionego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, samorzady mogły wykorzystać na niezbędne inwestycje, w tym oświatowe. W ramach środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych jednostki samorządu terytorialnego otrzymały łącznie ponad 1,3 mld złotych na inwestycje oświatowe.

Dodatkowo, istniała również możliwość ubiegania się o wsparcie finansowe w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Program ten miał na celu



dofinansowanie projektów inwestycyjnych realizowanych przez gminy, powiaty i miasta lub ich związki w całej Polsce. Jednostki samorządu terytorialnego oraz związki jednostek samorządu terytorialnego mogły ubiegać się o bezzwrotne dofinansowanie realizowanych inwestycji. W pierwszej edycji przyznano środki finansowe jednostkom samorządu terytorialnego w łącznej wysokości 2,5 mld zł na zadania inwestycyjne w dziedzinie oświaty. W drugim naborze do JST na inwestycje oświatowe trafiło ok. 3 mld zł.

Ponadto pragnę podkreślić, że Rząd podjął decyzję o przekazaniu samorządom, w bieżącym roku, dodatkowo 14 mld zł. To podobna kwota, jaką samorzady otrzymały w ubiegłym roku (13,7 mld).

Jednostka samorządu terytorialnego mogły również ubiegać się o dofinansowanie inwestycji z budżetu państwa z innych źródeł. Do 15 czerwca br. trwał nabór wniosków w ramach programu Inwestycje w oświacie. Szczegóły dotyczące programu są dostępne na stronie: <https://www.gov.pl/web/edukacja-i-nauka/inwestycje-w-oswiacie--wsparcie-trwajacych-inwestycji-realizowanych-przez-jednostki-samorzadu-terytorialnego-prowadzace-jednostki-systemu-oswiaty>

Rząd RP wyraża gotowość do rozmów nad zmianami w systemie oświaty w szerokim gronie interesariuszy, włączając jednostki samorządu terytorialnego, które są jego niezwykle istotnym elementem.





RESORT INFRASTRUKTURY O LIKWIDACJI BIAŁYCH PLAM TRANSPORTOWYCH

3 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Infrastruktury **Rafał Weber** odpowiedział na Sta-

nowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Prezesie,

w nawiązaniu do Stanowiska XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych (znak: Or.A.0040/30/23), przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podziękować za przekazane uwagi do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw dotyczące propozycji zmian w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [Dz. U. z 2022 r. poz. 2464] (zw. dalej: «ustawą o Funduszu»).

Jednocześnie informuję, że na 77. posiedzeniu Sejmu RP w dniu 16 czerwca 2023 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw. Pismem z dnia 20 czerwca 2023 r. Marszałek Sejmu przekazała uchwaloną ustawę do rozpatrzenia przez Senat RP (druk senacki nr 1019).

Odnosząc się do stanowiska w zakresie proponowanej zmiany kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłatą uprzejmie informuję, że w chwili obecnej Minister Infrastruktury nie przewiduje zmian w zasadach udzielania dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zw. dalej: „Funduszem”). Duże zainteresowanie ze strony organizatorów korzystaniem ze środków Funduszu wskazuje, że cel przewidziany w ustawie, jakim jest zwiększenie dostępności autobusowego transportu publicznego, jest osiągany przy zachowaniu przewidzianej w ustawie kolejności w zakresie pierwszeństwa w objęciu dopłatą z Funduszu. W ocenie Ministra Infrastruktury wsparcie w pierwszej kolejności gmin stanowi istotny element w walce z wykluczeniem komunikacyjnym.

Jednocześnie należy zauważyć, że w związku z zawartą w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw i wynikającymi z tej nowelizacji możliwościami przenoszenia wolnych środków do województw, którym tych środków będzie brakowało, ograniczono sytuacje, w których wielkość środków na objęcie dopłatami linii użyteczności publicznej będzie niewystarczająca. Ponadto w ramach ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw wprowadzono przepisy przewidujące zwiększenie planowanych przychodów Funduszu z kwoty 800 mln zł do kwoty 1 mld zł.

Podkreślenia wymaga, że jeżeli będzie to konieczne, resort podejmie dalsze działania zapewniające pełną dostępność środków Funduszu dla wszystkich organizatorów publicznego transportu zbiorowego zainteresowanych skorzystaniem z tego programu.



Odpowiadając na uwagę dotyczącą wprowadzenia waloryzacji kwoty dopłaty z Funduszu w przypadku zawierania umów wieloletnich, uprzejmie informuję, że na kwestie dotyczące kosztu wozokilometra przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w skali kraju są na bieżąco monitorowane. Obecnie w ocenie MI nie jest konieczne wprowadzanie proponowanych przez Związek Powiatów Polskich zmian w zakresie zmiany kwoty dopłaty z Funduszu.

Należy wskazać, że w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych utrzymano bezterminowo dopłatę z Funduszu w kwocie maksymalnie 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Jednocześnie należy podkreślić, że celem Funduszu jest wsparcie organizatorów w realizacji zadań własnych dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego a nie całościowego pokrycia deficytu linii. Warunkiem uzyskania dopłaty z Funduszu jest posiadanie przez organizatora publicznego transportu zbiorowego wkładu własnego na poziomie minimum 10%. Linie komunikacyjne powinny być zaplanowane w taki sposób, aby odpowiadały potrzebom przewozowym pasażerów. Z tego względu deficyt linii komunikacyjnej jest częściowo pokrywany przez dopłatę z Funduszu, lecz linia komunikacyjna powinna być przede wszystkim finansowana przez wpływy z biletów. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego powinni organizować przewozy o charakterze użyteczności publicznej w taki sposób, aby zapewnić na tych liniach odpowiednią liczbę pasażerów.





RESORT ZDROWIA NA TEMAT STWIERDZANIA ZGONU

3 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Zdrowia **Waldemar Kraska** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie stwierdzenia zgonu.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do przekazanych Stanowisk XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja 2023 r. uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Odnosząc się do stanowiska w sprawie stwierdzenia zgonu oraz projektowanych w tym zakresie regulacji wskazać należy, że projekty ustaw: o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer w wykazie prac legislacyjnych Rządu-UD278) oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer w wykazie prac legislacyjnych Rządu- UD277) są procedowane przez Pełnomocnika do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci, powołanego przez Prezesa Rady Ministrów.

Analizując działania na rzecz wsparcia dzieci i młodzieży w zakresie zdrowia psychicznego, to na wstępie należy zaznaczyć, że zapewnienie opieki i wsparcia dzieciom i młodzieży w ramach działalności szkół i poradni psychologiczno-pedagogicznych, a także kwestie związane z zatrudnieniem specjalistów na ich terenie, należą do właściwości Ministerstwa Edukacji i Nauki.

Niemniej jednak Ministerstwo Zdrowia podejmuje szereg działań mających na celu zapewnienie dzieciom i młodzieży specjalistycznej, dopasowanej do potrzeb opieki psychologicznej oraz psychiatrycznej. Wraz z kompleksową reformą systemu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży, której podstawowym założeniem jest deinstytucjonalizacja opieki psychiatrycznej - czyli poprawa dostępu do pomocy poza szpitalnej, jak najbliżej środowiska pacjenta, stało się możliwe wcześniejsze „otaczanie opieką” młodych ludzi oraz ich rodzin. W wyniku działań resortu zdrowia od 2019 r. ponad dwukrotnie wzrosła liczba miejsc udzielających świadczeń dzieciom i młodzieży w zakresie zdrowia psychicznego.

Aktualnie do dyspozycji dzieci i młodzieży jest m.in. 398 zespołów lub ośrodków środowiskowej opieki psychologicznej i psychoterapeutycznej, nazywanych I stopniem referencyjnym. Młodzi pacjenci mogą skorzystać z oferty tych placówek tj.: pomocy psychologicznej, psychoterapeutycznej oraz terapii środowiskowej, bezpłatnie i bez skierowania. Ministerstwo Zdrowia planowało utworzyć 400 ww. podmiotów do końca 2030 r. W związku z powyższym dzięki intensywnym staraniom Ministerstwa Zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia udało się niemalże w całości wypełnić planowane założenia 7 lat przed czasem.

W ramach nowego modelu realizacji świadczeń powstało już także 133 Centrów Zdrowia Psychicznego – II poziomu referencyjnego, w których dzieci i młodzież mogą skorzystać z wizyty



u lekarza psychiatry, a pacjenci wymagający intensywniejszych oddziaływań w 54 z tych placówek, ze szeregu świadczeń udzielanych w trybie oddziału dziennego. Natomiast w ramach III, najwyższego poziomu referencyjności świadczenia stacjonarne, całodobowe, są realizowane przez 32 ośrodki wysokospecjalistycznej całodobowej opieki psychiatrycznej.

Należy podkreślić, że jednocześnie zdecydowanie wzrosła wycena świadczeń. Od 2019 r. nakłady na psychiatrię dzieci i młodzieży wrosły o ponad 400%. Zgodnie z planami w 2023 r. Narodowy Fundusz Zdrowia przeznaczy na realizację świadczeń z tego zakresu 1 052 919 752 zł. Ministerstwo Zdrowia podejmuje także działania mające na celu zapewnienie wysoko wykwalifikowanych kadr z zakresu opieki psychiatrycznej nad dziećmi i młodzieżą. Do 2027 r. zaplanowało wykształcenie co najmniej 1 200 nowych specjalistów, którzy uzyskają kwalifikacje w zakresie psychologii klinicznej lub psychoterapii dzieci i młodzieży lub terapii środowiskowej dzieci i młodzieży. Szkolenia realizowane są w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) – Działanie 5.4 Zwiększanie kompetencji zawodowych i kwalifikacji kadr medycznych w zakresie zdrowia psychicznego.

Natomiast w celu zapewnienia na rynku pracy optymalnej liczby lekarzy specjalistów podejmowane są działania w zakresie wyodrębnienia dziedzin najważniejszych z punktu widzenia epidemiologicznego kraju (dziedziny priorytetowe, w tym dziedziny psychiatria i psychiatria dzieci i młodzieży) i ustanowienie dla nich specjalnych zasad. Główną zachętą do podejmowania kształcenia w dziedzinach priorytetowych jest wyższe wynagrodzenie przysługujące lekarzom odbywającym szkolenie specjalizacyjne w tych dziedzinach w trybie rezydentur (finansowanym przez Ministra Zdrowia). Zaliczenie dziedziny do dziedzin priorytetowych skutkuje corocznie (od lipca) przyznaniem wyższego wynagrodzenia zasadniczego lekarzom odbywającym specjalizację w trybie rezydentury, a także przyznawaniem większej liczby miejsc szkoleniowych w stosunku do pozostałych dziedzin (rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 25 lipca 2022 r. w sprawie wysokości zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego lekarzy i lekarzy dentyistów odbywających specjalizację w ramach rezydentury dostępne pod linkiem: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20220001579/O/D20221579.pdf>).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wynagrodzenie zasadnicze brutto lekarza odbywającego specjalizację z grupy specjalizacji priorytetowych wynosi od 1 lipca 2022 r.:

- w pierwszych dwóch latach zatrudnienia w trybie rezydentury 7 076 zł (wzrosło 3 474 zł w stosunku do lipca 2016 r. (stan na lipiec 2016 r.: 3 602 zł),
- a po dwóch latach zatrudnienia w trybie rezydentury 7 211 zł (wzrosło 3 321 zł w stosunku do lipca 2016 r. (stan na lipiec 2016 r.: 3 890 zł).

W celu zachęcenia młodych lekarzy do pracy w podmiotach leczniczych finansowanych ze środków publicznych, po ukończeniu szkolenia specjalizacyjnego, wprowadzono rozwiązanie, dzięki któremu lekarze odbywający szkolenie specjalizacyjne w ramach rezydentury mogą otrzymać wynagrodzenie zasadnicze wyższe o 600 zł miesięcznie (w dziedzinie niepriorytetowej) lub wyższe o 700 zł miesięcznie (w dziedzinie priorytetowej). Aby otrzymać to wynagrodzenie lekarz musi zobowiązać się do przepracowania w podmiocie leczniczym, finansowanym ze środków publicznych, łącznie 2 lata w ciągu kolejnych pięciu lat następujących po zakończeniu szkolenia



specjalizacyjnego. Należy również wskazać, że począwszy od 2016 r. Minister Zdrowia znacznie zwiększył limity przyjęć na kierunek lekarski.

Mając na uwadze projekty i programy na rzecz zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży zauważa się, że kolejnym działaniem realizowanym przez Ministerstwo Zdrowia jest Projekt POWER „Wsparcie procesu wdrażania reformy wprowadzającej nowy model systemu ochrony zdrowia psychicznego dla dzieci i młodzieży” finansowany w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekt ma na celu wzmocnienie procesu wdrażania reformy wprowadzającej nowy model systemu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży. Wsparcie dedykowane jest zarówno ośrodkom poszczególnych poziomów referencyjnych jak i podmiotom planującym przekształcenie się w placówki nowego modelu.

W ramach prowadzonych działań zostały opracowane standardy organizacyjne oraz diagnostyczno-terapeutyczne dla poszczególnych poziomów referencyjnych. Są to dokumenty, które w części organizacyjnej w sposób szczegółowy opisują nie tylko „ścieżkę pacjenta”, ale także algorytmy postępowania, zasady funkcjonowania, zadania i zakres obowiązków personelu. Natomiast w części merytorycznej wskazują standardy opieki oraz rekomendacje dotyczące przeprowadzenia diagnostyki psychologicznej, tworzenia konceptualizacji i planowania interwencji w zależności od rozpoznania. Kolejną część projektu stanowią szkolenia dla kadr poszczególnych poziomów referencyjnych dotyczące wdrażania standardów zarówno organizacyjnych jak i diagnostyczno-terapeutycznych. Dla personelu I poziomów przewidziane zostały także dodatkowe działania: wizyty studyjne na stacjonarnych oddziałach psychiatrycznych oraz konsultacje z lekarzami specjalistami z dziedziny psychiatrii dziecięcej.

Oprócz powyższego w projekcie przewidziane zostały działania wspierające takie jak: działania konsultacyjno-informacyjne dotyczące nowego modelu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży skierowane do świadczeniobiorców i świadczeniodawców, szkolenia dotyczące zarządzania zmianą, monitoring i ocena procesu wdrażania zmian w systemie opieki psychiatrycznej dla dzieci i młodzieży, czy internetowa kampania informacyjna.

Ponadto Ministerstwo Zdrowia realizuje pilotażowy program oddziaływań terapeutycznych dla dzieci uzależnionych od nowych technologii cyfrowych. W 12 specjalistycznych ośrodkach młodzi ludzie i ich rodziny mogą otrzymać bezpłatnie profesjonalną pomoc psychologiczną. Wg stanu na dzień 1 grudnia 2022 r. br. program objął łącznie ok. 3000 osób.

Celem programu pilotażowego jest praktyczne sprawdzenie efektywności różnych programów oddziaływań terapeutycznych przedstawionych przez realizatorów programu pilotażowego. Wyniki programu pilotażowego zostaną wykorzystane do poprawy jakości i efektywności oddziaływań terapeutycznych skierowanych do dzieci i młodzieży. Ze świadczeń podmiotów realizujących program pilotażowy mogą skorzystać dzieci przed rozpoczęciem realizacji obowiązku szkolnego, dzieci i młodzież objęci obowiązkiem szkolnym i obowiązkiem nauki oraz kształcący się w szkołach ponadpodstawowych do ich ukończenia, należący do dwóch grup: osoby z rozpoznaniem F63.8 Inne zaburzenia nawyków i popędów, zgodnie z Międzynarodową Statystyczną Klasyfikacją



Chorób i Problemów Zdrowotnych ICD – 10. W przypadku dzieci i młodzieży problemowo korzystających z nowych technologii cyfrowych nie wymagających konsultacji psychiatrycznej oraz ich rodzin, realizator programu pilotażowego udziela terapii w oparciu o kod ICD-10 Z03 lub Z03 z rozszerzeniami.

Realizowany jest także Program pilotażowy oddziaływań terapeutycznych skierowanych do osób z doświadczeniem traumy, z którego mogą skorzystać również dzieci i młodzież. Realizacja programu pilotażowego polega na zastosowaniu kompleksowego i dostosowanego do potrzeb osób z doświadczeniem traumy programu oddziaływań terapeutycznych.

Ministerstwo Zdrowia we współpracy z partnerami z Norwegii, realizuje również projekt pn. „Zdrowy styl życia dzieci i młodzieży”, dofinansowany z Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021 w ramach programu pn. „Zdrowie”. Projekt składa się z trzech kluczowych modułów: 1 – odżywianie i sport; 2 - używanie substancji nikotynowych i 3 - zdrowie psychiczne.

Celem projektu jest szerzenie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży objętej wsparciem w projekcie. Oczekuje się, że realizacja projektu przyczyni się do zrównoważonego wzrostu świadomości na temat zdrowego stylu życia, zmiany nawyków oraz wspierania dzieci i młodzieży z problemami psychicznymi w Polsce.

Materiały dostępne są pod linkiem:

https://zdrowie.gov.pl/fn/aktualnosc-3982- nowe_opracowania_i_materiały_educacyjne.html

Ww. materiały będą wykorzystywane podczas realizacji programu szkoleniowego w zakresie udzielania pomocy dzieciom z problemami dotyczącymi zdrowia psychicznego, którego wdrażanie odbędzie się w kolejnych etapach realizacji projektu.

Aktualnie trwają prace nad zaprojektowaniem i wykonaniem strony internetowej poświęconej ochronie zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży oraz udostępnieniem platformy e-learningowej na potrzeby szkoleń i warsztatów dla rodziców i personelu szkół. Będą to cenne narzędzia w zakresie pozyskiwania profesjonalnej wiedzy nt. dostrzegania objawów i rodzajów zaburzeń zdrowia psychicznego, sposobów radzenia sobie z nimi i szukania profesjonalnej pomocy.

Warto wspomnieć, że wśród opracowanych już materiałów (na razie jeszcze w formie zbiorczego opracowania), które znajdują się na stronie internetowej, dostępne są m.in. następujące treści:

- Gdzie szukać wsparcia – wykaz placówek;*
- Przyczyny powstawania zaburzeń psychicznych wśród dzieci i młodzieży;*
- Objawy zaburzeń psychicznych wśród dzieci i młodzieży;*
- Jak postępować z dzieckiem, co do którego zachodzi podejrzenie kryzysu psychicznego?;*
- Kto zajmuje się leczeniem zaburzeń psychicznych. Trzy poziomowy system opieki dla dzieci i młodzieży;*



- *Integracja i niewykluczanie dzieci i młodzieży z kryzysem zdrowia psychicznego;*
- *Jak przeciwdziałać przyczynom powstawania zaburzeń psychicznych u dzieci i młodzieży oraz - stygmatyzacji dzieci i młodzieży z problemami psychicznymi;*
- *Przydatna literatura i materiały;*
- *Opis funkcjonowania dziecka z ADHD, depresją, zaburzeniami lękowymi;*
- *Podejmowanie działań wobec dziecka z ADHD, depresją, zaburzeniami lękowymi;*
- *Test dla bliskich (depresja);*
- *Wywiad z nastolatkiem, u którego zachodzi ryzyko popełnienia samobójstwa.*

Na kolejnym etapie projektu zostaną opracowane programy szkoleń i warsztatów (również w wersji e-learningowej) oraz materiały dydaktyczne i zostaną przeprowadzone szkolenia, oddzielnie dla personelu szkół i oddzielnie dla rodziców, opiekunów, członków rodzin, dotyczące problemów zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży.

Realizacja modułu nr 3 – zdrowie psychiczne, w ramach projektu „Zdrowy styl życia dzieci i młodzieży” trwa i ma być realizowana do kwietnia 2024 r.

Ministerstwo Zdrowia pracuje także nad poprawą infrastruktury istniejących stacjonarnych oddziałów psychiatrii dzieci i młodzieży, poprzez stworzenie i realizację „Programu wsparcia oddziałów psychiatrycznych dla dzieci i młodzieży na lata 2022-2023”, w ramach którego zostało zaplanowane dofinansowanie w kwocie 80 mln zł.

Kolejną bardzo ważną inicjatywą na rzecz dzieci i młodzieży jest powołanie w dniu 19 kwietnia 2023 r., Zarządzeniem Przewodniczącego Rady Monitorowania Portfela Projektów Strategicznych, Grupy roboczej do spraw koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci. W skład tej Grupy wchodzi przedstawiciele: Rady Ministrów, Ministerstwa Edukacji i Nauki, Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Demograficznej.

Do zadań ww. Grupy należy w szczególności:

- 1. przeprowadzenie analiz dotyczących uwarunkowań efektywnej koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci oraz profilaktyki przeciwdziałającej negatywnym zjawiskom dot. zdrowia psychicznego;*
- 2. przygotowanie projektów przepisów wdrażających rozwiązania dotyczące koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci;*
- 3. tworzenie harmonogramu etapów wprowadzenia przygotowanych przepisów;*
- 4. przygotowanie do włączenia do monitorowania przez Radę monitorowania portfela projektów strategicznych projektu dotyczącego koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci;*
- 5. monitorowanie realizacji projektu dotyczącego koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci.*



Ministerstwo Zdrowia prowadzi także współpracę z Rzecznikiem Praw Dziecka w ramach Dziecięcego Telefonu Zaufania - infolinii 800 12 12 12 oferującej wsparcie dzieciom i młodzieży. Numer działa przez całą dobę, a połączenie z nim jest bezpłatne. Młodzi ludzie, którzy od zwykłej rozmowy telefonicznej wolą komunikator, mogą skorzystać z czatu dostępnego na stronie internetowej Rzecznika Praw Dziecka: <https://czat.brpd.gov.pl/>.

RESORT ZDROWIA W SPRAWIE SYTUACJI W SEKTORZE OCHRONY ZDROWIA



26 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Zdrowia **Waldemar Kraska** odpowiedział na Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia.

Treść odpowiedzi brzmiała:



Szanowny Panie Prezesie,

w związku z Pana pismem z dnia 26 czerwca 2023 r. znak: Or.A.0715/65/23, przekazującym w załączeniu m.in.: Apel Prezydentów Miast, Starostów, Członków zarządów powiatów, Dyrektorów i Prezesów szpitali powiatowych zgromadzonych na konferencji poświęconej prezentacji raportu «Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych» uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji w odniesieniu do kierowanych postulatów.

- wprowadzenie ustawowego mechanizmu zobowiązującego Ministra Zdrowia, Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Narodowy Funduszu Zdrowia do uwzględnienia wzrostu cen towarów i usług w wycenie świadczeń opieki zdrowotnej;
- wprowadzenie ustawowego obowiązku zmiany wyceny świadczeń, w związku z koniecznością realizacji przez podmioty lecznicze postanowień ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych w terminie umożliwiającym zawarcie przez podmiot leczniczy porozumień z przedstawicielami załogi dotyczących podwyżek. Porozumienia takie powinny być zawierane do 31 maja, tymczasem na ten dzień osoby zarządzające podmiotami leczniczymi nie wiedzą jakimi środkami finansowymi będą dysponować;
- pilne przeprowadzenie taryfikacji świadczeń opieki zdrowotnej, których koszt udzielania przewyższa wysokość wynagrodzenia otrzymywanego przez szpitale, a które są jednymi z najczęściej udzielanych pacjentom przez szpitale powiatowe i miejskie.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 31lb ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 2561, ze zm.), dalej „ustawa o świadczeniach”, Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Tary-



fikacji (AOTMiT) określa taryfę świadczeń w danym zakresie lub rodzaju po dokonaniu przez AOTMiT analizy danych określonych w art. 31lc ust. 2 tejsze ustawy lub na podstawie innych dostępnych danych niezbędnych do ustalenia taryfy świadczeń oraz publikuje ją, w formie obwieszczenia, w Biuletynie Informacji Publicznej AOTMiT, po jej zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw zdrowia. Zgodnie z art. 146 ust 6 ww. ustawy, określoną przez Prezesa AOTMiT taryfę świadczeń wprowadza się do stosowania nie później niż przed upływem 4 miesięcy od dnia jej opublikowania. Należy dodać, że w pracach analitycznych nad taryfikacją świadczeń gwarantowanych uwzględnia się wiele czynników m.in. wzrost kosztów pracy, w tym dane dotyczące wysokości wynagrodzeń poszczególnych grup zawodowych biorących udział w realizacji wycenianego świadczenia, inflację i inne zmienne, które mogą wpływać na zmianę wyceny świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto ustawa z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1352), dalej „ustawa o wynagrodzeniach”, wprowadziła zmianę w ustawie o świadczeniach, poprzez dodanie art. 31ha, określającego mechanizm dotyczący przygotowywania raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej oraz wydawania, na zlecenie ministra właściwego do spraw zdrowia, rekomendacji Prezesa AOTMiT w zakresie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w związku z nadzwyczajnym wzrostem kosztów udzielania tych świadczeń.

Mając na względzie powyższe, od maja 2022 roku AOTMiT dwukrotnie uzyskał zlecenie Ministra Zdrowia dotyczące dokonania analizy oraz przygotowania raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej i wydanie rekomendacji, w związku ze wzrostem najniższego wynagrodzenia wprowadzanym o wynagrodzeniach: w piśmie DL.7802.2.2022.MMI z dnia 29 czerwca 2022 roku oraz w piśmie MMI.7802.11.2023.MMIL z dnia 22 lutego 2023 roku.

AOTMiT w ramach prac związanych z przygotowaniem ww. raportu monitoruje i analizuje sytuację finansową podmiotów prowadzących działalność leczniczą, w tym w szczególności szpitali z uwzględnieniem ich kategorii i poziomu w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Jednym z działań w tym zakresie są prowadzone przez AOTMiT analizy danych sprawozdawanych w formularzach MZ-BFA, na podstawie których w okresach kwartalnych monitorowana jest sytuacja finansowo- ekonomiczna podmiotów. Analizowane są przede wszystkim: struktura i dynamika zmian w zakresie przychodów oraz kosztów działalności z uwzględnieniem takich elementów jak: koszty osobowe (wynagrodzenia z tytułu umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych), czy koszty zużycia materiałów i energii.

Analizie podlegają również cyklicznie gromadzone informacje o wysokości poszczególnych składowych wynagrodzenia i wymiarze zatrudnienia osób zatrudnionych w podmiotach leczniczych na podstawie umowy o pracę lub świadczących usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło w zakresie, w jakim dane te dotyczą osób biorących udział w realizacji świadczeń udzielanych w ramach umowy z NFZ o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W świetle powyższego należy wskazać, że dotychczas wypracowany mechanizm uwzględnia



zmiennie, które mogą wpływać na zmianę wyceny świadczeń opieki zdrowotnej. Jednocześnie MZ wraz z AOTMiT podejmował będzie działania nad dalszym usprawnieniem przedmiotowych mechanizmów, w ramach których analizowane będą także przedstawione postulaty.

- zmiana zasad finansowania tzw. „nadwykonań”, tak żeby podmioty lecznicze nie kredytowały przez kilka miesięcy Narodowego Funduszu Zdrowia.

Zgodnie z przepisami art. 132 ust. 1 oraz art. 136 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, podstawą udzielania świadczeń opieki zdrowotnej jest umowa zawarta pomiędzy świadczeniodawcą a Narodowym Funduszem Zdrowia, która określa m.in. rodzaj i zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, zasady rozliczeń pomiędzy Narodowym Funduszem Zdrowia a świadczeniodawcami oraz kwotę zobowiązania Narodowego Funduszu Zdrowia wobec świadczeniodawcy. W związku z tym, co do zasady, świadczenia są finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia do wysokości limitów określonych umową. Natomiast możliwość sfinansowania dodatkowych świadczeń zrealizowanych ponad limit określony umową może być rozważana w konkretnej sytuacji, wynikającej m.in. z dysponowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia dodatkowymi środkami finansowymi. Powyższe wynika również z przepisów art. 118 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dotyczących gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Zdrowia, zgodnie z którymi plan finansowy Narodowego Funduszu Zdrowia jest zrównoważony w zakresie przychodów i kosztów.

Po ostatecznym rozliczeniu wszystkich umów zostaje przeprowadzana analiza dotycząca środków pozostających w dyspozycji OW NFZ oraz możliwości sfinansowania świadczeń ponadlimitowych w poszczególnych rodzajach i zakresach świadczeń opieki zdrowotnej. Ewentualne ostateczne rozliczenie umów zostaje przeprowadzane w pierwszej kolejności poprzez dokonanie alokacji środków pomiędzy zakresami świadczeń w umowie świadczeniodawcy, a następnie poprzez finansowanie świadczeń ponadlimitowych z uwzględnieniem świadczeń wykonanych w zakresach priorytetowych w ramach dostępnych środków finansowych. Jednocześnie należy wskazać, że NFZ podejmuje działania celem jak najsprawniejszego wypłacania środków.

- ustalenie jasnych i znanych osobom zarządzającym szpitalami zasad finansowania tzw. «nadwykonań» w ryczałcie sieciowym - obecnie finansowe ryzyko udzielania takich świadczeń leży po stronie podmiotu leczniczego, co nie pozwala na wykorzystanie istniejącego potencjału podmiotów leczniczych.

Na wstępie należy wskazać, że w ujęciu formalno-prawnym nie istnieje pojęcie nadwykonań przy rozliczaniu świadczeń udzielonych w ramach ryczałtu systemu zabezpieczenia (PSZ), natomiast NFZ finansuje świadczenia opieki zdrowotnej do wysokości limitów określonych w umowach PSZ. Finansowanie nadwykonań stanowiło zawsze wyjątek od tej reguły i następowało jedynie w miarę posiadania przez NFZ nadwyżki środków (tj. środków niewydatowanych na sfinansowanie świadczeń w ramach limitów). Ryczałt z natury rzeczy stanowi zapłatę z tytułu zapewnienia przez świadczeniodawcę pełnej gotowości do udzielania świadczeń, zgodnie z posiadanymi zasobami technicznymi i kadrowymi, przez cały okres objęty ryczałtem (okres rozliczeniowy). W przypadku wykonania w danym okresie rozliczeniowym świadczeń o większej wartości niż w okresie poprzedzającym, taki wzrost aktywności będzie miał wpływ na wysokość ryczałtu ustalonego na kolejny okres rozliczeniowy.



Ponadto informuję, że zgodnie z art. 136c ust. 3-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.), przy ustalaniu wysokości ryczałtu dla danego świadczeniodawcy uwzględnia się:

1. wysokość środków finansowych zaplanowanych na finansowanie świadczeń w formie ryczałtu systemu zabezpieczenia, określoną w planie zakupu świadczeń opieki zdrowotnej, o którym mowa w art. 131b ust. 1 ustawy;
2. dane dotyczące świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych i sprawozdanych za poprzedni okres rozliczeniowy finansowanych w formie ryczałtu systemu zabezpieczenia w zakresie:
 - a) liczby i rodzaju udzielonych świadczeń,
 - b) cen udzielonych świadczeń,
 - c) parametrów jakościowych związanych z procesem udzielania tych świadczeń;
3. parametry dotyczące relacji liczby świadczeń opieki zdrowotnej wykonanych i sprawozdanych przez świadczeniodawcę w poprzednich okresach rozliczeniowych, odpowiadające wzrostowi lub spadkowi liczby tych świadczeń.

Jednocześnie przy ustalaniu wysokości ryczałtu systemu zabezpieczenia w sytuacjach związanych z przerwą w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej przez świadczeniodawcę, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 137 ust. 2 ustawy, albo w innych uzasadnionych sytuacjach związanych ze zmianą zakresu działalności leczniczej świadczeniodawcy, która będzie mieć albo miała wpływ na dane określone w art. 136c ust. 3 pkt 2 ustawy, jest możliwe dokonanie odpowiedniej korekty wysokości ryczałtu. Doprecyzowanie sposobu ustalania ryczałtu systemu zabezpieczenia znalazło odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1783, z późn. zm.), które aktualnie zostało znowelizowane przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1248). Zgodnie z przepisem § 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej dokonane zostanie odpowiednie zwiększenie ryczałtu PSZ w bieżącym okresie rozliczeniowym świadczeniodawcom, którzy - w związku ze zwiększonym zapotrzebowaniem na świadczenia opieki zdrowotnej w okresie popandemicznym - wykonali świadczenia w skali przekraczającej liczbę jednostek sprawozdawczych, stanowiącą podstawę ustalenia wysokości ryczałtu PSZ, w oparciu o przepis art. 136c ust. 4 ustawy. Przewiduje się, że takie zwiększenie odpowiadać będzie 60% liczby jednostek sprawozdawczych zrealizowanych ponad zaplanowaną liczbę tych jednostek.

Ponadto, zgodnie z rekomendacją Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r., na podstawie § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, dokonane zostanie zwiększenie o 2,35% wolumen świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych w formie ryczałtu PSZ, w celu skompensowania świadczeniodawcom wzrostu kosztów działalności spowodowanego inflacją oraz wzrostem kosztów wynagrodzeń personelu zatrudnionego na podstawie



umów cywilnoprawnych, będącego pośrednim skutkiem realizacji ustawy z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw.

Dodatkowo, zgodnie z powyższą rekomendacją Prezesa AOTMiT dokonane zostanie zwiększenie wartości ryczałtu PSZ w związku ze wzmocnieniem wycen w wybranych obszarach (interna/chirurgia ogólna/położnictwo) o szczególnej istotności dla działalności szpitali I i II stopnia podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Jednocześnie informuję, rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 9 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. (Dz. U. poz. 2614) NFZ został upoważniony do zwiększenia kwoty ryczałtu systemu zabezpieczenia w przypadku świadczeniodawców, którzy przekroczyli liczbę jednostek sprawozdawczych zaplanowaną na okres rozliczeniowy obejmujący rok 2022, co pozwoliło na przekazanie dodatkowych środków szpitalom, które wykonując zwiększoną liczbę świadczeń w warunkach epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego, przyczyniły się do «spłacania długu zdrowotnego» wobec pacjentów.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, wprowadzono regulacje gwarantujące szpitalom, których poziom realizacji świadczeń w 2022 r. był niższy niż zakładany przy ustaleniu ryczałtu na 2022 r., wypłatę dodatkowych środków finansowych, zapewniających utrzymanie wielkości umowy ryczałtowej na dotychczasowym poziomie. Wypłata tych środków następuje na wniosek świadczeniodawcy, składanego dyrektorowi oddziału wojewódzkiego NFZ, z którym zawarł umowę.

- podjęcie prac nad gruntowną nowelizacją ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, która obecnie jest źródłem konfliktu na linii pracodawca-pracownik oraz pomiędzy pracownikami.

Kwestie związane z realizacją przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139), w tym dotyczące sposobu dokonywania podwyższenia wynagrodzeń pracowników podmiotów leczniczych oraz przekazywania środków finansowych na ten cel, są stałym tematem prac Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia z udziałem reprezentatywnych central związków zawodowych i organizacji pracodawców (m.in. zrzeszających dyrektorów szpitali).

Ustalono, że zagadnienia dotyczące funkcjonowania przepisów wspomnianej ustawy będą omawiane i aktualizowane w dialogu trójstronnym na każdym posiedzeniu Zespołu z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Należy przypomnieć, że właśnie na drodze dialogu społecznego prowadzonego na forum Trójstronnego Zespołu wypracowane zostało porozumienie, które zaowocowało ubiegłoroczną nowelizacją wspomnianej wyżej ustawy.





**RESORT POLITYKI SPOŁECZNEJ
W SPRAWIE FINANSOWANIA DOMÓW
POMOCY SPOŁECZNEJ**

19 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej **Stanisław Szwed** od-

powiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie finansowania Domów Pomocy Społecznej.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania domów pomocy społecznej z dnia 31 maja 2023 r., przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy podkreślić, że domy pomocy społecznej prowadzone są w ramach zadań własnych przez gminy lub powiaty, przy czym domy gminne finansowane są ze środków własnych gmin (w tym z odpłatności mieszkańców i ich rodzin), zaś domy powiatowe ze środków własnych powiatu (w tym odpłatności mieszkańców, ich rodzin oraz gmin) i dofinansowywane z budżetu państwa. Domy regionalne mogą być finansowane jako zadanie własne lub dofinansowywane z budżetu państwa.

Od 1 stycznia 2004 roku zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 poz. 2267), powiat otrzymuje dotację z budżetu państwa na mieszkańców domów pomocy społecznej prowadzonych w ramach zadania własnego lub prowadzonych na jego zlecenie, umieszczonych na podstawie skierowania wydanego przed dniem 1 stycznia 2004 roku (tzw. «stare zasady»).



Odnosząc się do poruszonej w stanowisku Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich kwestii zmiany mechanizmu wyliczania wysokości dotacji z budżetu państwa z przeznaczeniem na bieżącą działalność domów pomocy społecznej, w oparciu o art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, należy podkreślić i wyjaśnić, że środki na powyższe dotacje planowane są w ustawie budżetowej w części 85 Budżety wojewodów, w dziale 852 - Pomoc społeczna. Oznacza to, że jedynie wojewodowie, jako dysponenci części 85, w oparciu o przyznany przez Ministra Finansów na etapie prac nad projektem ustawy budżetowej limit wydatków na zadania z pomocy społecznej, planują wydatki na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej. W związku z powyższym tylko wojewodowie, jako dysponenci części budżetowych, mogą dokonywać zmian w planie wydatków przyjętym w ustawie budżetowej, w tym zmniejszać lub zwiększać plan wydatków w rozdziale 85202. Zwiększenie planu wydatków może wynikać z przesunięcia nadwyżki środków z innych rozdziałów działu 852.

Ponadto, kluczowym pozostaje fakt, że dotacja dla domów pomocy społecznej, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zaplanowana została jako dotacja wygasająca - z roku na rok spada bowiem liczba mieszkańców przebywających w domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach (w 2022 r. liczba mieszkańców przebywających w ponadgminnych domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach stanowiła 25% liczby mieszkańców ogółem tych domów). Należy więc zauważyć, iż pomimo, że sukcesywnego spadku liczby mieszkańców przebywających w domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach, wydatki planowane w ustawie budżetowej na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej pozostają na podobnym poziomie. Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2023, plan wydatków ogółem w budżetach wojewodów z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej wynosi 838 222 tys. zł i stanowi 99,9% planu z ustawy budżetowej na rok 2022 (839 028 tys. zł), co jest jedynie wynikiem zaplanowania niższych dotacji rok do roku na poziomie Wojewody Śląskiego i Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analizując plan wydatków przyjęty w ustawach budżetowych w latach 2015-2023 należy zauważyć, że wydatki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2023 (838 222 tys. zł) stanowią 103% planu z ustawy budżetowej na rok 2015 (813 515 tys. zł).

Ponadto należy wspomnieć, że Minister Rodziny i Polityki Społecznej podejmuje w trakcie roku działania mające na celu uzupełnienie niedoborów w budżetach wojewodów na realizację przedmiotowego zadania. W roku 2022 Minister Rodziny i Polityki Społecznej uruchomił 28 000 tys. zł z rezerwy celowej zaplanowanej na „zadania z pomocy społecznej”, z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej, w oparciu o art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, co ostatecznie w drodze decyzji Ministra Finansów spowodowało wzrost planu wydatków w budżetach wojewodów w roku 2022.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że w dniu 7 czerwca 2023 r. zostało zawarte Porozumienie pomiędzy stroną rządową, reprezentowaną przez Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów i stroną związkową NSZZ «Solidarność», reprezentowaną przez Piotra Dudę, Przewodniczącego NSZZ «Solidarność», które zakłada m.in. dofinansowanie wypłaty dodatków do wynagrodzenia dla pracowników domów pomocy społecznej.



Wysokość przeznaczonych na powyższe zadanie środków ustalono na poziomie 300 mln zł. Kwota ta pozwala na wypłacenie dodatków/nagród dla osób zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej w kwocie 600 zł miesięcznie na pracownika wraz z pochodnymi. Dofinansowanie zaplanowano od kwietnia do grudnia 2023 r.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia należy również wspomnieć, że obecnie zakładanym kierunkiem zmian w systemie usług społecznych jest koncepcja deinstytucjonalizacji, mająca na celu przechodzenie od opieki o charakterze instytucjonalnym do opieki świadczonej w środowisku rodzinnym i społeczności lokalnej. Uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. przyjęto dokument pod nazwą Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.). Powyższy dokument stanowi wytyczne do działań z zakresu rozwoju usług społecznych zgodnych z ideą deinstytucjonalizacji zakładając m.in. priorytet usług społecznych realizowanych w środowisku zamieszkania nad usługami stacjonarnymi, rozwój lokalnych i zindywidualizowanych usług.

Przyjęcie Strategii będzie w dalszej kolejności wymagało podjęcia szeregu reform systemowych państwa (w tym wprowadzania rozwiązań legislacyjnych), których realizacja będzie rozłożona w czasie. Proces wprowadzania zmian legislacyjnych mających na celu wdrażanie kierunków określonych w Strategii już się rozpoczął. Obecnie procedowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (w dniu 14 lipca br. projekt ustawy został przyjęty przez Senat RP - druk senacki nr 1012), który przewiduje m.in.: wprowadzenie regulacji umożliwiających świadczenie usług wsparcia krótkoterminowego przez domy pomocy społecznej (w formie pobytu całodobowego jak i formie dziennego pobytu).





APEL STRONY SAMORZĄDOWEJ DO PREZYDENTA RP W SPRAWIE NOWELIZACJI USTAWY O KWRiST

23 sierpnia 2023 r. Strona Samorządowa KWRiST,
w tym Związek Powiatów Polskich, wystosowała

apel do Prezydenta RP o niepodpisywanie ustawy
o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorial-
nego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej
Polskiej w Komitecie Regionów UE.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

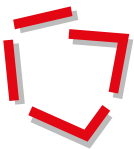
”

Jako przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego apelujemy do Pana Prezydenta o niepodpisywanie ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego to unikatowa na skalę europejską i światową platforma współdziałania tych dwóch odrębnych władz publicznych (rządu i samorządu terytorialnego) w ramach władzy wykonawczej. Jest to też – od początku swojego istnienia – instrument dialogu pomiędzy rządem i przedstawicielami środowiska samorządowego. Być może intencją autorów uchwalonej dnia 13 lipca 2023 r. nowelizacji ustawy o Komisji Wspólnej było poszerzenie składu KWRiST po stronie samorządowej w celu zwiększenia dialogu społecznego, jednak nowelizacja, w kształcie uchwalonym przez Sejm niesie ze sobą wiele zagrożeń, w szczególności dla równości stron: rządowej i samorządowej Komisji.

Szczególną uwagę należy zwrócić na fakt, że przepisy nowelizacji są niedopracowane, nieprecyzyjne, a przez to budzą wątpliwości interpretacyjne. Ich skutkiem może być w dużym stopniu dowolne kształtowanie składu strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przez stronę rządową. Innymi słowy mówiąc, strona rządowa komisji będzie miała wpływ na to, z jakimi organizacjami samorządowymi będzie uzgadniać projekty aktów prawnych mających znaczenie dla jednostek samorządu terytorialnego. Rozwiązanie to może doprowadzić w konsekwencji do obniżenia jakości legislacji.

Taki skutek, w ocenie strony samorządowej, mogą mieć m.in. te przepisy nowelizacji, które wprowadzają podstawę prawną do wyznaczania przedstawicieli w KWRiST przez ogólnopolską organizację reprezentującą wszystkie kategorie jednostek samorządu terytorialnego bez jednoczesnego zmodyfikowania kryteriów, które muszą spełniać organizacje uprawnione do wyznaczania swoich przedstawicieli w Komisji Wspólnej tak, aby były one adekwatne do struktury organizacji (art. 5 ust. 2 ustawy o KWRiST). A także przepisy określające tryb wyboru organizacji, jeżeli dwie lub więcej organizacji będzie spełniało kryteria ustawowe uprawniające do wyznaczania przedstawicieli do Komisji Wspólnej (art. 6 ust. 3 ustawy o KWRiST). Istotnym brakiem nowelizacji jest również nieokreślenie w jej przepisach terminu, w którym strona rządowa ma wyznaczyć swoich dodatkowych, czterech przedstawicieli do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (niewyznaczenie przedstawicieli strony rządowej skutkować będzie naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy o KWRiST, który zobowiązuje do zachowania równej liczby przedstawicieli strony rządowej i samorządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego).



Zwracamy też uwagę, że wszystkie ogólnopolskie organizacje samorządowe wchodzące obecnie w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego posiadają osobowość prawną, a ich członkami są (bezpośrednio) gminy (miasta), powiaty lub województwa. Osobowości prawnej nie posiada z kolei Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych – kooperacja regionalnych organizacji samorządowych. Członkami OPOS-u jednostki samorządu terytorialnego nie są też bezpośrednio, a jedynie pośrednio.

Wszystkie te wymienione niedopracowania i błędy uchwalonej 13 lipca 2023 r. nowelizacji ustawy o KWRiST są przede wszystkim efektem pośpiesznej legislacji. Dążenia, aby za wszelką cenę ustawa w projektowanym kształcie została uchwalona jeszcze przed końcem bieżącej, IX kadencji Sejmu i w przeddzień końca kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego. Dążenie do jak najszybszego przyjęcia w zaproponowanym przez projektodawców kształcie tej nowelizacji, która została jednoznacznie skrytykowana przez zdecydowaną większość organizacji samorządowych, również tych, które teoretycznie są jej beneficjentami, stawia pod znakiem zapytania uczciwość motywów jej projektodawców wskazanych w uzasadnieniu jej projektu.

Ingerencja w porządek prawny powinna następować wówczas, gdy obowiązujące przepisy uznane zostaną za nierealizujące założonego przez ustawodawcę celu. W oparciu o obowiązujące – do dziś bez zmian – przepisy ustawy z dnia z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z 2005 r. nr 90, poz. 759), czyli opiniowanie projektów aktów normatywnych, programów i innych dokumentów rządowych dotyczących problematyki samorządu terytorialnego, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego realizuje bez zarzutu. Wszelkie zaś problemy związane z funkcjonowaniem KWRiST i realizacją jej ustawowych zadań wynikają nie ze zbyt wąskiej reprezentacji strony samorządowej, a ze zbyt częstego korzystania przez stronę rządową z tzw. „ścieżki poselskiej” i kierowaniu de facto rządowych projektów ustaw do Sejmu z pominięciem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tego problemu jednak uchwalona dnia 13 lipca 2023 r. nie naprawia.

Biorąc powyższe pod uwagę strona samorządowa apeluje do Prezydenta RP o niepodpisywanie uchwalonej dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.





APEL W SPRAWIE DESTABILIZACJI FINANSÓW SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

31 sierpnia 2023 r. przedstawiciele organizacji tworzących Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w tym

Związek Powiatów Polskich, wyrazili sprzeciw wobec planów wprowadzenia przepisów, które mogą prowadzić do dalszej destabilizacji finansów samorządu terytorialnego.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

”

Jako przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowczo protestujemy przeciw zamiarowi wprowadzenia w ustawie o budżecie na rok 2024 przepisów powodujących dalszą destabilizację finansów samorządu terytorialnego. Projektowana ustawa bez uzasadnienia pozbawia samorządy w 2024 r. subwencji rozwojowej oraz odbiera niektórym JST należne im uzupełnienie dochodów z CIT za 2022 r.

Wprowadzając te nadzwyczajne rozwiązania o charakterze epizodycznym, Rząd łamie wprowadzone przez siebie w 2021 r. zasady udziału JST we wpływach z PIT i CIT, niszczy reguły pewności prawa i zaufania do prawa oraz uniemożliwia samorządom jakiegokolwiek racjonalne planowanie finansowe, a tym samym przygotowanie modeli finansowania nowych inwestycji w obecnej perspektywie finansowej UE. Podkreślić należy, że pozyskanie funduszy unijnych związane jest z zagwarantowaniem przez jst wkładu własnego, opartego zarówno na wypracowanej nadwyżce operacyjnej, jak też na środkach zwrotnych (głównie kredytach i pożyczkach z emisji obligacji), które będą wymagały w procedurach bankowych wykazania wiarygodności wieloletnich planów finansowych w ocenie zdolności kredytowej JST.

Niedopuszczalne jest, aby - wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 50 ustawy o finansach publicznych - Rząd kierował do Sejmu projekt ustawy ograniczający dochody samorządów bez określenia skutków finansowych proponowanych rozwiązań. Nie do zaakceptowania jest zawarte w uzasadnieniu projektu ustawy przekonanie, że wzrost dochodów JST z jednego źródła stanowi uzasadnienie dla pozbawienia ich dochodów z innego, ustawowo określonego źródła.

Szczególnie nie do przyjęcia jest zamiar nierównego traktowania jednostek samorządowych i odebranie niektórym z nich - arbitralnie wybranym - prawa do pełnego udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wstecz za 2022 r.

Zwracamy też uwagę, że przywołany w uzasadnieniu projektu ustawy prognozowany na 2024 r. wzrost dochodów samorządów z udziałów we wpływach z PIT i CIT ma charakter przede wszystkim inflacyjny, a rzeczywista wartość sumy dochodów samorządów z tych źródeł w 2024 r. jest w cenach stałych znacząco niższa niż w latach 2020 i 2021, czego oczywistym powodem są zmiany w PIT, wprowadzone w latach 2021 i 2022. W tej sytuacji odbieranie JST jedynej i finansowo nieadekwatnej rekompensaty ubytku dochodów z PIT jest szczególnie niewłaściwe.

”



FUNDAMENTALNE REKOMENDACJE SAMORZĄDOWYCH WSPÓLNOT POWIATOWYCH

Jedną z idei zainicjowanych podczas Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, które odbyło się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie, było sformułowanie i przedstawienie kluczowych sugestii, które powinny zostać uwzględnione w pracach nowo tworzącego się Parlamentu.

Doświadczenia ćwierćwiecza – wynikające z realizowanych przez samorządowe wspólnoty działań, podejmowanych inicjatyw i projektów – zawarte w szeregu stanowisk formułowanych przez Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, wojewódzkie Konwenty Powiatów oraz Zarząd ZPP, pozwoliły na sformułowanie oczekiwań środowiska powiatowego.

Wśród fundamentalnych rekomendacji, zawartych w liście skierowanym przez Prezesa Zarządu ZPP Andrzeja Płonki do wszystkich ogólnopolskich komitetów wyborczych, znalazły się:

✓ **Zespolona administracja na szczeblu powiatowym.**

Jedną z kluczowych potrzeb – wynikającą z dotychczasowych doświadczeń, a będącą jedną ze strategicznych założeń reformy samorządowej

– jest powrót do koncepcji zespolenia służb, inspekcji i straży na szczeblu powiatowym (...)

✓ **Podstawy finansowe i majątkowe działania powiatów.**

W odróżnieniu od gmin powiaty w chwili swojego powstania nie otrzymały ani znaczącego majątku o znaczeniu gospodarczym, ani też szerokiego wachlarza dochodów – przede wszystkim dochodów własnych. Właściwie jedynym znaczącym ich źródłem są udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych i od osób prawnych. Wobec dokonanych od 2004 r. zmian wydajność tego źródła znacząco spadła, a zapowiadane dalsze zmiany w praktyce mogą doprowadzić do jego marginalizacji. Oznacza to konieczność stworzenia na nowo systemu dochodów bieżących powiatów (...)

Konieczne zmiany muszą być powiązane z ponowną kalkulacją części oświatowej subwencji ogólnej, a także aktualną wyceną realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (...)

Kluczowym jest realne wdrożenie zasady jaka została ujęta 25 lat temu w ustawie dotyczącej finansowania jednostek samorządu terytorialnego, a którą to niestety zawetował ówczesny Prezydent RP, a odnoszącą się wprost do zapisów Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, tj. „Wysokość





zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna być dostosowana do zakresu uprawnień przyznanych im przez Konstytucję lub przez prawo”. Zatem środki finansowe na zadania wykonywane przez samorząd terytorialny powinny być adekwatne do realizowanych zadań (...)

✓ **Opieka zdrowotna.**

(...) Powiaty odpowiadają za funkcjonowanie szpitali powiatowych, które obecnie zmagają się z poważnymi trudnościami organizacyjnymi i finansowymi. W interesie publicznym jest jak najszybsze rozwiązanie tej sytuacji, przy czym wyzwaniem w zakresie ochrony zdrowia przed którymi stoją powiaty nie da się jednak rozwiązać bez kompleksowego spojrzenia na cały system ochrony zdrowia. Dotyczy to w szczególności funkcjonowania podstawowej opieki zdrowotnej, gdyż jej nieefektywne działanie automatycznie przenosi się na zwiększenie obciążenia ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, jak również leczenia szpitalnego.

Nowy Parlament musi podjąć działania wykraczające poza kwestię wynagrodzeń pracowników medycznych i poziom finansowania Narodowego Funduszu Zdrowia.

W tym zakresie nie sposób pominąć sprawy stwierdzenia zgonu (...)

✓ **Edukacja.**

Oświata jest jednym z najważniejszych zadań realizowanych przez jednostki samorządu lokalnego – zarówno ze względu na jej znaczenie dla kształtowania kolejnego pokolenia, jak i ze względu na jej istotne miejsce w budżecie. Obecny system edukacji, oparty na wzorach pruskich z XIX wieku przestaje być adekwatny do potrzeb XXI wieku. W sposób szczególny jest to widoczne na poziomie szkolnictwa ponadpodstawowego ogólnokształcącego. Jednocześnie naszą wspólną troską jest dalsze przywracanie znaczenia szkolnictwa zawodowego, gdyż jest to jeden z czynników determinujących rozwój gospodarczy naszego kraju.

✓ **Walka z wykluczeniem transportowym.**

W interesie publicznym jest zapewnienie wszystkim obywatelom naszego kraju dotarcia z ich miejsca zamieszkania do miejsc pracy, ośrodków handlowych, czy miejsc świadczenia usług publicznych. Wymaga to zarówno dobrego szkieletu sieci dróg lokalnych, jak i sprawnie funkcjonującego systemu publicznego transportu zbiorowego. Oba te zadania z samej swojej natury muszą być realizowane przez powiaty.

Dostępność drogowa wymaga jednak skoncentrowania inwestycji na drogach lokalnych o największym znaczeniu. Warto mieć świadomość faktu, że ze względu na sposób wdrażania reformy samorządowej w 1998 roku poszczególne powiaty otrzymały bardzo różne drogi, a tym samym są zmuszone do rozdrabniania swojego wysiłku inwestycyjnego i finansowego.

(...) Poza obszarami metropolitalnymi to powiaty powinny odpowiadać za tworzenie spójnego systemu transportu publicznego mając zapewnione na ten cel odpowiednie finansowanie.

✓ **Dziedzictwo i rozwój.**

Powiat, jako ukształtowana historycznie wspólnota, definiuje swoją trwałość poprzez więzi społeczne utrwalone za pośrednictwem występującego na jego terenie dziedzictwa oraz poprzez działalności kulturotwórcze – w szczególności te, podejmowane z udziałem samorządowych instytucji oraz lokalnych organizacji społecznych.

Istotny wpływ na stan dziedzictwa oraz na kreowanie rozwoju opartego o to dziedzictwo mają działające na terenie powiatu instytucje muzealne oraz inne instytucje kultury pamięci.

Zwracamy więc uwagę na zadanie związane z koniecznością dbania o dziedzictwo historyczne i kulturalne samorządowych wspólnot powiatowych.



Prezes Zarządu ZPP Andrzej Płonka w cytowanym liście zwrócił także uwagę na fakt, że Związek Powiatów Polskich ma szczegółowo przeanalizowany całokształt działania jednostek samorządu terytorialnego i deklaruje współpracę w poszukiwaniu optymalnych rozwiązań dotyczących funkcjonowania państwa – z właściwym udziałem samorządowych wspólnot.

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY W SPRAWIE SIECI DRÓG POWIATOWYCH

18 września 2023 r. Zastępca Dyrektora Departamentu Dróg Publicznych Ministerstwa Infrastruktury **Agnieszka Krupa** odpowiedziała na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych.

Treść odpowiedzi brzmiała:

”

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z otrzymaniem przekazanego przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dnia 6 czerwca br. znak: BPRM.606.5.9.2023 stanowiska XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 31 maja 2023 r. w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia następujące stanowisko.

Na wstępie należy zaznaczyć, że z chwilą wprowadzenia reformy administracyjnej państwa, tj. z dniem 1 stycznia 1999 r. został wprowadzony nowy podział dróg publicznych na drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe, gminne. Powyższa reforma drogownictwa przeprowadzona została z uwzględnieniem postulatów zgłaszanych przez przedstawicieli samorządu terytorialnego. Z ich inicjatywy powstała nowa kategoria dróg publicznych - drogi powiatowe oraz powołani zostali zarządcy dróg na każdym szczeblu samorządu. Powyższe rozróżnienie odpowiadało nowemu podziałowi administracyjnemu kraju i wyposażało każdą jednostkę samorządu terytorialnego w drogi publiczne, za które odpowiada. Natomiast drogi niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych są drogami wewnętrznymi.

Podkreślenia wymaga, że podział dróg publicznych względem kategorii w roku 1998/1999 nastąpił nie na podstawie art. 5-10 ustawy o drogach publicznych lecz na podstawie art. 103 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określiła wykaz dróg krajowych i wojewódzkich. Natomiast na podstawie art. 103 ust. 3 z dniem 1 stycznia 1999 r. dotychczasowe drogi krajowe i wojewódzkie, niewymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów, stały się drogami powiatowymi. Powyższe wynikało z reformy administracji publicznej i powstania powiatów. Należy zauważyć, że drogi powiatowe uzyskały kategorię z mocy prawa bez wskazywania ich przepisami aktów wykonawczych czy prawa miejscowego. Zmiana powyższych przepisów ustawy ze względu na ich zrealizowanie i obowiązujący obecnie podział administracyjny jest niemożliwa.

Należy wskazać, że przepisy ustawy o drogach publicznych umożliwiają dokonywanie zmian kategorii dróg. Procedury dotyczące dokonywania zmian kategorii dróg zostały określone



w art. 5, 6, 6a, 7 oraz art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.).

Zatem zmiany kategorii dróg, w przypadku, gdy lokalne władze samorządowe widzą taką konieczność, mogą być dokonane w trybie określonym w ustawie o drogach publicznych. Z informacji Ministerstwa Infrastruktury wynika, iż w niektórych przypadkach zainteresowane jednostki samorządu terytorialnego dochodzą do porozumienia i dokonują wspólnie weryfikacji sieci i zmian kategorii dróg publicznych we własnym zakresie. Ponadto art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych przewiduje możliwość przekazywania zarządzania drogami publicznymi między zarządcami, w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansów. Natomiast Minister Infrastruktury nie ma możliwości formalnych porządkowania sieci dróg samorządowych. Zaś kryteria zaliczenia dróg publicznych do poszczególnych kategorii są określone w ustawie o drogach publicznych i nie budziły generalnie zastrzeżeń.

Jednocześnie należy wskazać, że samorządy wszystkich szczebli powinny prezentować jednolite stanowisko w kwestii ewentualnych zmian ww. kryteriów zaliczenia dróg do poszczególnych kategorii dróg publicznych. Przedstawiane w stanowisku Związku Powiatów Polskich zagadnienie dotyczy tylko dróg powiatowych i przedstawia punkt widzenia powiatu.

Ponadto kompleksowe uporządkowanie sieci dróg publicznych rozumiane jako automatyczna zmiana kategorii z dróg powiatowych na gminne oznaczałoby systemową zmianę wielu ustaw, w tym przede wszystkim ustawy o drogach publicznych, ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, ustawy Prawo o ruchu drogowym, ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i pociągałoby za sobą zmiany w zakresie finansowania zadań powiatów i gmin. W przypadku takiego automatyzmu konieczne byłoby przeniesienie puli środków od powiatów do gmin.

Natomiast w zakresie dofinansowania inwestycji na drogach powiatowych należy podkreślić, że mimo iż realizacja zadań na drogach zarządzanych przez powiaty leży po stronie zarządców dróg powiatowych, to Minister Infrastruktury ma świadomość, że kluczowym znaczeniem dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych jest rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej. W tym celu utworzony został mechanizm wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego tj. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, który został powołany ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2023 r. poz. 747, z późn. zm.).

W ramach RFRD wsparcie można uzyskać na zadania polegające na:

- budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych, zwane «zadaniami powiatowymi», lub budowie, przebudowie lub remoncie dróg gminnych, zwane «zadaniami gminnymi»;
- budowie mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zwane «zadaniami mostowymi»;
- budowie obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, zwane «zadaniami obwodnicowymi»;



- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa, zwane «zadaniami miejskimi»;
- budowie, przebudowie lub remoncie dojazdów do terminali intermodalnych lub budowie, przebudowie lub remoncie dojazdów do stref, zwane „«zadaniami dojazdowymi»;
- budowie, przebudowie, remoncie dróg wojewódzkich lub poprawie bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojazdami do tych peronów na drogach wojewódzkich, zwane «zadaniami wojewódzkimi»;
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych o znaczeniu obronnym, zwane «zadaniami obronnymi».

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg wojewoda dokonuje podziału środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych na dane województwo środków między zadania powiatowe i zadania gminne, uwzględniając liczbę powiatów i gmin w województwie oraz funkcje transportowe wykonywane przez drogi powiatowe i gminne. A zatem podział środków pomiędzy zadania powiatowe i gminne uwzględnia różne aspekty.

Ponadto w gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach samorządowych znajduje się również rezerwa subwencji ogólnej. Rezerwa subwencji ogólnej tworzona jest w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 z późn. zm.). Środki rezerwy przeznacza się m.in. na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu, lub
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

Zatem powiaty mogą bez ograniczeń ubiegać się o dofinansowanie na realizację zadań polegających na rozbudowie i rozwoju infrastruktury drogowej, a także jej utrzymaniu. Obecnie nie są prowadzone prace w celu zmiany przedstawionych wyżej zasad dofinansowania zadań na drogach powiatowych.





GLÓWNY GEODETA KRAJU APROBUJE STANOWISKO ZPP

W wyniku starań Związku Powiatów Polskich, Główny Geodeta Kraju dokonał rewizji swojego stanowiska w sprawie liczenia terminu weryfikacji wyrażonego w piśmie z 29 czerwca 2023 r. (znak: NG-NiK.920.35.2023), które zostało skierowane do starostów, prezydentów miast oraz wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Należy przypomnieć, że w ww. piśmie GGK przedstawił interpretację dot. terminów weryfikacji, o których mowa w art. 12b ust. 1a Prawa geodezyjnego i kartograficznego i uznał, że do terminu weryfikacji wlicza się dzień przekazania zaawizowania, a także, że w zakresie obliczania ww. terminów nie mają zastosowania przepisy KPA i Kodeksu cywilnego.

Z inicjatywy ZPP temat ten został poruszony w trakcie dwóch posiedzeń Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST, a dodatkowo Związek przekazał GGK opinię prawną, w której wskazano na nieprawidłowość stanowiska i brak jego doniosłości prawnej w odniesieniu do starostów, jako adresatów pisma.

W efekcie Główny Geodeta Kraju Pani **Alicja Kulka** wsłuchała się w argumenty przedstawione przez ZPP i pismem z 24 października 2023 r.

(znak: NG-NiK.920.63.2023) poinformowała o zaaprobowaniu przyjęcia przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej interpretacji odmiennej niż wyrażona w przywołanym powyżej stanowisku – prowadzącej do stwierdzenia, iż początek biegu terminów weryfikacji określonych w art. 12b ust. 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) należy liczyć od najbliższego dnia roboczego następującego po dniu zdarzenia.

NAJPILNIEJSZE OCZEKIWANIA SZPITALI POWIATOWYCH

30 października oraz 7 listopada 2023 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych (OZPSP) z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

W efekcie tych spotkań oraz kolejnych działań poczynionych na posiedzeniach Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST doprowadzono do następujących zmian prawnych:

- rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej za-



warto zmiany dotyczące przedłużenia terminu rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” o kolejny rok, to jest do dnia 31 grudnia 2024 r.;

- rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wydłużono do połowy 2024 r. termin wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku nie zapewnienia lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego;
- rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej zawarto zmiany obejmujące:
 - dodanie w nowelizowanym rozporządzeniu regulacji, która pozwoliła na skorygowanie liczby jednostek rozliczeniowych dotyczących świadczeń finansowanych w formie ryczału, ustalonej dla danego świadczeniodawcy na 2023 r., co pozwoliło na czasowe utrzymanie poziomu finansowania omawianej grupy świadczeniodawców w kolejnym okresie rozliczeniowym,
 - uwzględnienie nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta oraz zawarcie przepisu przejściowego, który gwarantuje możliwość skorzystania odpowiednich współczynników korygujących wartość ryczału również tym świadczeniodawcom, w przypadku których ważność certyfikatów akredytacyjnych wygasła przed 1 stycznia 2024 r., pod warunkiem złożenia wniosku o udzielenie akredytacji na kolejny okres nie później niż 6 miesięcy przed upływem ważności certyfikatu i niezakończenia procedury akredytacyjnej;

- rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej w przypadku realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanej w warunkach ambulatoryjnych uchylono wymóg realizacji tego świadczenia w zakresie podstawowym wyłącznie przez podmiot leczniczy, w którego strukturze znajduje się izba przyjęć i zapewnienia przez ten podmiot przebywanie lekarza w miejscu udzielania świadczeń w zakresie izby przyjęć stale, w godzinach funkcjonowania nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

POSTULATY ZMIAN LEGISLACYJNYCH ISTOTNYCH Z PUNKTU WIDZENIA POWIATÓW NA POCZĄTKU NOWEJ KADENCJI PARLAMENTU – 2023 ROK

16 listopada 2023 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich wypracował i omówił postulaty zmian legislacyjnych istotnych z punktu widzenia powiatów na początku nowej kadencji Parlamentu – 2023 rok.

Zakres tych zagadnień to:

I. Zagadnienia wymagające natychmiastowego uregulowania

Ustabilizowanie dochodów własnych powiatów zapewniające możliwość realnego długoterminowego planowania finansowego:

1. objęcie podatku dochodowego od osób fizycznych płaconego ryczałtem takimi samymi zasadami podziału między podsektor rządowy i podsektor samorządowy finansów publicznych jak podatku płaconego wg skali podatkowej;
2. zwiększenie udziału jednostek samorządu terytorialnego w CIT do poziomu analogicznego jak w PIT, ale z innym podziałem wewnętrznym (wyraźnie większy udział powiatów);



- ustalenie takiej wysokości i algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej, aby środki trafiające do powiatów pokrywały bieżące koszty funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej i innych zadań oświatowych realizowanych przez powiaty (tak jak to było nieprzerwanie do roku 2015).

II. Zagadnienia bieżące możliwe do rozwiązania poprzez prostą nowelizację przepisów

1 Zagadnienia finansowe:

- uwzględnienie w systemie równoważenia dochodów (janosikowe) efektów działania części wyrównawczej subwencji ogólnej;
- waloryzacja wszystkich opłat administracyjnych za czynności realizowane przez powiaty zgodnie ze wskaźnikiem inflacji i wprowadzenie mechanizmów automatycznej waloryzacji opłat na przyszłość;
- ponowne przeliczenie stawki dotacji wypłacanej na pensjonariuszy DPS umieszczonych na tzw. starych zasadach i zmiana obecnego algorytmu powodującego konsekwentne zaniżanie dotacji rok do roku;
- urealnienie wysokości dotacji przyznawanej na działalność zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności;
- przywrócenie realnej wartości dotacji przyznawanej na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

2 Edukacja

- dostosowanie standardu zatrudnienia psychologów w szkołach do sytuacji na rynku pracy (już w tej chwili, przy przejściowo obniżonym standardzie szkoły mają problem z obsadzeniem wakatów, bo specjalistów chętnych do pracy w szkole po prostu nie ma);
- udrożnienie systemu kierowania do młodzieżowych ośrodków wychowawczych, w szczególności poprzez powrót do realizacji tego zadania w sposób zdecentralizowany;

- pozbawienie organów nadzoru pedagogicznego wiążącego wpływu na kwestie organizacji sieci szkolnej.

3 Ochrona zdrowia:

- ponowna rzetelna wycena poszczególnych świadczeń i zagwarantowanie uczciwej waloryzacji wycen, zwłaszcza w sytuacji podniesienia poziomu pensji minimalnych w poszczególnych zawodach leczniczych;
- pilna nowelizacja ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, gdyż obecna ustawa jest źródłem konfliktów na linii pracownik-pracodawca, jest sprzeczna z Kodeksem Pracy i naraża podmioty lecznicze na ryzyko przegranych sporów w sądach pracy ze skutkami licznymi w setkach milionów złotych;
- uchwalenie nowych przepisów dotyczących stwierdzania zgonu – wskazujących jednoznacznie lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej jako zobowiązanych do stwierdzania zgonu;
- wprowadzenie dedykowanych rozwiązań zapewniających finansowanie opieki pielęgniariskiej dla pensjonariuszy domów pomocy społecznej ze środków NFZ.

4 Infrastruktura:

- zwolnienie powiatów z obowiązku wykupu ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej pojazdów, które po usunięciu z drogi przypadły na rzecz powiatu, a przeznaczone zostają do demontażu (likwidacji);
- zniesienie obciążeń biurokratycznych przewidyujących konieczność corocznego ustalania stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów oraz łodzi.

5 Ochrona środowiska:

- uzależnienie udzielenia informacji o środowisku od uprzedniego uiszczenia opłaty (obecnie opłata jest należna, ale informacja jest udzielana niezależnie od uiszczenia opłaty);



2. przeniesienie obowiązków związanych z prowadzeniem parkingów dla pojazdów przewożących odpady niebezpieczne na któryś z wyższych poziomów organizacji państwa (województwa albo administrację rządową).

6 Zagadnienia administracji publicznej i bezpieczeństwa:

1. normatywne rozwiązanie problemu dualizmu systemu eDoręczeń i ePUAP poprzedzone w razie potrzeby wydłużeniem okresu vacatio legis przepisów dotyczących doręczeń elektronicznych;
2. normatywne przesądzenie trybu procedowania starostów jako organów wydających prawa jazdy w przypadku przekroczenia przez kierowcę prędkości 50 km/h w obszarze zabudowanym.

III. Zagadnienia systemowe

1 Dochody i majątek:

1. opracowanie nowego systemu dochodów JST uwzględniającego w przypadku powiatów przyznanie władztwa podatkowego w zakresie wybranych podatków oraz dochody transferowe w wysokości powiązanej z wpływami z VAT;
2. odejście od opłaty skarbowej stanowiącej w całości dochód gmin niezależnie od organu wykonującego dane czynności urzędowe na rzecz opłat administracyjnych przysługujących organowi wykonującemu dane czynności;
3. przekazanie powiatom mienia Skarbu Państwa.

2 Edukacja:

1. zmiana zasady finansowania oświaty poprzez odejście od algorytmu podziału z góry ustalonej części oświatowej subwencji ogólnej na algorytm naliczania części oświatowej subwencji ogólnej w zależności od potrzeb;
2. ujednoczenie zasad zatrudniania nauczycieli w publicznych i niepublicznych jednostkach systemu oświaty.

3 Ochrona zdrowia:

1. wdrożenie idei lokalnych centrów zdrowia.

4 Polityka społeczna:

1. opracowanie programu wspierającego rozwój rodzinnej pieczy zastępczej.

5 Infrastruktura:

1. systemowa rekatoryzacja dróg zapewniająca pozostanie w kategorii dróg powiatowych wyłącznie dróg spełniających warunki ustawowe;
2. przyznanie realnych uprawnień starostom jako organom zarządzającym ruchem drogowym względem zarządców dróg;
3. zmiana systemu organizacyjnego publicznego transportu zbiorowego ułatwiająca tworzenie spójnego systemu transportowego (w praktyce oznacza to konieczność ograniczenia liczby organizatorów PTZ i oparcie organizacji na poziomie powiatowym).

6 Ochrona środowiska:

1. uporządkowanie przepisów regulujących nadzór starosty nad lasami prywatnymi;
2. zagwarantowanie, aby co najmniej połowa środków z tytułu sprzedaży praw do emisji gazów cieplarnianych trafiła do samorządu terytorialnego na przedsięwzięcia związane ze zwiększaniem efektywności energetycznej (i analogiczne przedsięwzięcia).

7 Zagadnienia administracji publicznej i bezpieczeństwa:

1. odtworzenie systemu obrony cywilnej (i bezpieczeństwa ludności) w powiązaniu z systemem zarządzania kryzysowego.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych.

WYBRANE KONFERENCJE Z UDZIAŁEM ZPP

KONGRES NIEPODLEGŁA

11 i 12 stycznia 2023 r. w Warszawie odbył się Kongres Niepodległa.

Celem wydarzenia było podsumowanie obchodów 100. rocznicy odzyskania niepodległości i odbudowy polskiej państwowości. Dyskutowano o kierunku działań edukacyjnych i popularyzatorskich włączających Polaków we wspólne świętowanie ważnych rocznic oraz wydarzeń historycznych. Rozmawiano także o potrzebach i pomysłach na nowoczesną i odpowiadającą na zapotrzebowanie społeczne ofertę kulturalno-edukacyjną dla mieszkańców Polski.

Wydarzenie zostało zorganizowane przez Biuro „Niepodległa” przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

EUROPEJSKI KONGRES SAMORZĄDÓW

6 i 7 marca 2023 r. w Mikołajkach, pod hasłem „Nowa solidarność dla nowej epoki”, odbyła się VIII edycja Europejskiego Kongresu Samorządów. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Instytut Studiów Wschodnich.

Program Kongresu składał się z 12 ścieżek tematycznych obejmujących ponad 120 wydarzeń w tym: sesji plenarnych, bloków programowych, paneli dyskusyjnych, warsztatów, wykładów, prezentacji raportów, ale także wydarzeń kulturalnych. Tematy Kongresu obejmowały następujące

zagadnienia m.in.: Biznes i Zarządzanie, Finanse, Forum Kultury Regionów, Gospodarka, Ochrona Środowiska, Przyjazny Samorząd, Salon Przemysłu Turystycznego, Samorząd Przyszłości, Społeczeństwo, Współpraca Międzyregionalna, Wydarzenia Specjalne, Zdrowie, Zrównoważony Rozwój. Podczas wydarzenia podjęto dyskusję o problemach współczesnej informatyki, mechanizmach rozwoju miast i regionów, finansowaniu inwestycji, ochronie środowiska, polityce zdrowotnej, czy też działaniach samorządów w nowej rzeczywistości.

Związek Powiatów Polskich był patronem instytucjonalnym tego wydarzenia.

REZYLIENCJA I ODBUDOWA: WIELOWYMIAROWE SPOJRZENIE NA ZARZĄDZANIE RYZYKIEM

7 marca 2023 r. w Hiszpanii odbyła się konferencja polityczna CEPLI (Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego) pt. „Rezyliencja i odbudowa: wielowymiarowe spojrzenie na zarządzanie ryzykiem”.

Podczas tego wydarzenia przyjrano się bliżej koncepcji rezyliencji terytorialnej w ramach działań i polityk europejskich lokalnych władz pośredniczących. Członkowie CEPLI pogłębiali ten temat, który jest kluczowym elementem każdej solidnej i długookresowej polityki terytorialnej. Uczestnicy konferencji koncentrowali się na rezyliencji w odniesieniu do klęsk żywiołowych. Podczas wydarzenia omówiona została rola Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego w radzeniu sobie ze społecznymi, ekonomicznymi i sanitarnymi konsekwencjami powodzi, pożarów, trzęsień ziemi, szczelin drogowych powstałych w wyniku osuwisk, wybuchów epidemii zwierząt gospodarskich, przerw w dostawach energii elektrycznej, a także ich reperkusji dla lokalnej infrastruktury.

Ważnym elementem była również dyskusja na temat roli lokalnych władz pośrednich w koordynowaniu działań związanych z pomocą w przy-



padku klęsk żywiołowych, jako władz znajdujących się najbliżej wydarzeń i posiadających głęboką wiedzę na temat lokalnej topografii, infrastruktury i zasobów.

SPORTBIZ SUMMIT 2023

7 i 8 marca 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja międzynarodowego wydarzenia dla branży sportowej SPORTBIZ SUMMIT 2023.

SPORTBIZ od blisko dwóch dekad wspiera rozwój i profesjonalizację marketingu sportowego, sponsoringu i zarządzania w sporcie. Podczas wydarzenia międzynarodowi i polscy prelegenci przedstawili najnowsze trendy i kluczowe zagadnienia dla przyszłości polskiego sportu.

Przedstawiciele JST mieli możliwość wzięcia udziału w prelekcjach związanych z aktualnymi wyzwaniami w zarządzaniu sportem w miastach i regionach. Ponadto pojawiły się tematy dotyczące wykluczenia społecznego, zaangażowania dzieci i młodzieży w sport na poziomie lokalnym, czy roli ambasadorów w sporcie.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

TARGI EKOTECH

8 i 9 marca 2023 r. w Targach Kielce już po raz 23. odbyły się Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH, poświęcone zagadnieniom związanym z racjonalnym gospodarowaniem odpadami oraz szeroko pojętą ochroną środowiska i klimatu.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

OGÓLNOPOLSKA KONFERENCJA SAMORZĄDU I OŚWIATY „EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI”

15 i 16 marca 2023 r. w Lublinie odbyła się X edycja Ogólnopolskiej Konferencji Samorządu i Oświaty

„Edukacja Przyszłości”, którego organizatorem było Municipium S.A., zaś współgospodarzem Miasto Lublin.

Podczas wydarzenia omówiono problemy pojawiające się w dyskusjach pomiędzy organami prowadzącymi (władzami samorządów i urzędnikami), a dyrektorami szkół. Poruszone zostały tematy z zakresu rozwiązań smart, które pozwolą zaoszczędzić na kosztach energii, rozmawiano o oświatowych Centrach Usług Wspólnych, a także o nowoczesnych rozwiązaniach architektonicznych, wreszcie – o jakże ważnym żywieniu uczniów. Podjęto także dyskusję o nowych, także zewnętrznych, źródłach finansowania zadań oświatowych, a eksperci opowiedzieli o zasadach podziału subwencji oświatowej na dany rok. Poruszono również temat finansowania placówek przedszkolnych – zarówno z wykorzystaniem funduszy krajowych, jak i unijnych. Praktycy opowiedzieli o nowoczesnych programach nauczania, zaś psychologowie – o wyzwaniach związanych z problemami emocjonalnymi wśród najmłodszych, w szczególności coraz to częściej dostrzeganym cyberuzależnieniem.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

POLSKI KONGRES KLIMATYCZNY

16 i 17 marca 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja Polskiego Kongresu Klimatycznego wraz z uroczystą galą rozdania nagród Liderów Transformacji Energetycznej.

Celem wydarzenia było utworzenie platformy wymiany doświadczeń integrującej interes publiczny z biznesem, w przestrzeni merytorycznej wskazanej przez środowisko naukowe. Wymiana opinii miała na celu popularyzowanie innowacyjnych rozwiązań oraz optymalizację jakości realizowanej polityki zrównoważonego rozwoju miast, gmin i większych jednostek terytorialnych w rozwiązywaniu ważnych problemów środowiskowych mających wpływ na klimat. Istotnym aspektem było również popularyzowanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych i ekonomicznych oraz



upowszechnianie najlepszych praktyk w zakresie realizacji ekologicznych projektów związanych z klimatem.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KONGRES PRZEWODNICZĄCYCH RAD GMIN, POWIATÓW I SEJMIKÓW WOJEWÓDZTW

17 i 18 marca 2023 r. w Wiśle odbył się Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw, którego organizatorem była Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego.

Podczas wydarzenia dyskutowano o organizacji pracy organu stanowiącego w kontekście wymagań wynikających z przepisów prawa, a także o skutkach ostatnich zmian prawnych w samorządowych ustawach ustrojowych dla praktyki funkcjonowania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto omówiono kwestie związane z finansowaniem inwestycji gminnych i pozyskiwaniem środków pozabudżetowych.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

EUROPEJSKA KONFERENCJA NA TEMAT WYZWAŃ DEMOGRAFICZNYCH

23 marca 2023 r. w Segovi w Hiszpani, odbyła się Europejska Konferencja na temat Wyzwań Demograficznych (walka z wyludnianiem się obszarów wiejskich - szanse i wyzwania).

Podczas wydarzenia Prezesi Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego z różnych państw członkowskich, interesariusze zaangażowani w rewitalizację obszarów słabiej zaludnionych, prezesi regionów oraz wysocy przedstawiciele instytucji europejskich mieli okazję podzielić się swoimi wizjami oraz podjąć dyskusję na temat tego, w jaki sposób można zagwarantować spójny rozwój obszarów słabiej zaludnionych.

FORUM PAŃSTWOWEJ SŁUŻBY GEOLOGICZNEJ

29 marca 2023 r. w formule online, odbyło się 6. Forum Państwowej Służby Geologicznej (PSG) pt. „Geologia Inżynierska – praktyczne wsparcie procesów inwestycyjnych”. Organizatorem wydarzenia był Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy.

Podczas Forum przedstawione zostały zadania realizowane przez PIG-PIB w zakresie pozyskiwania, przetwarzania, gromadzenia i udostępniania danych geologiczno-inżynierskich. Prelegenci wyjaśnili kto powinien często korzystać z Bazy Danych Geologiczno-Inżynierskich, w której zgromadzono ponad pół miliona danych oraz zarekomendowali jak skutecznie je wykorzystywać. Eksperti wskazali dobre praktyki w dokumentowaniu geologiczno-inżynierskim, które umożliwiają optymalne rozpoznanie podłoża budowlanego, wybór lokalizacji inwestycji, a także zastosowanie odpowiednich rozwiązań technologicznych. Ponadto przedstawiono standardy geologiczne na potrzeby działań związanych z wdrażaniem geoBIM w Polsce.

MOVE – INTERNATIONAL MOBILITY CONGRESS

30 marca 2023 r. w Poznaniu odbył się kongres MOVE – International Mobility Congress, którego organizatorem były Targi Poznańskie sp. z o.o.

Podczas wydarzenia dyskutowano o przyszłości motoryzacji oraz o rozwoju zeroemisyjnego i innowacyjnego transportu. Rozmawiano także o mobilności indywidualnej w mieście w kontekście zeroemisyjnego celu na 2035 rok. Szczególny akcent został położony na wyzwania jakie wówczas staną przed miastami i ich mieszkańcami. Podczas kongresu przedstawiono dobre praktyki i podejmowane przez samorządy działania, które mogą przyczynić się do zrealizowania tego założenia.



Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

LOCAL TRENDS – SAMORZĄDOWY KONGRES FINANSOWY

3 i 4 kwietnia 2023 r. w Sopocie, pod hasłem „Samorządy wobec multikryzysów i wyzwań rozwoju” odbyła się III edycja Samorządowego Kongresu Finansowego. Organizatorem wydarzenia była Grupa MTP.

Podczas dwóch dni kongresu odbyło się siedem sesji plenarnych poświęconych zagadnieniom takim jak: reforma finansów samorządowych, finansowanie inwestycji, transformacja cyfrowa, szanse dla miast wynikające ze strategicznych projektów dekarbonizacyjnych, zielona transformacja z perspektywy małych i dużych samorządów. Pozostałe panele dyskusyjne dotyczyły zagadnień związanych m.in. ze: wsparciem dla mieszkalnictwa komunalnego, rozwojem społeczności energetycznych i klastrów energii oraz wsparciem rolnictwa i rozwoju wsi.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

OTWARTE MIASTA I WSIE – MAPOWANIE I WSPÓŁPRACA DLA UKRAINY

18 kwietnia 2023 r., w Centrum Targi Kielce odbyło się spotkanie inauguracyjne kampanii informacyjną „Otwarte miasta i wsie – mapowanie i współpraca dla Ukrainy”. To ogólnokrajowy projekt samorządów i organizacji pozarządowych umacniający współpracę pomiędzy osobami mającymi bezpośredni kontakt z uchodźcami, a więc pracownikami ośrodków pomocy społecznej, urzędów pracy, centrów wielokulturowych czy sektora NGO.

Związek Powiatów Polskich był partnerem tego wydarzenia.

KONGRES RZECZNICZY ZDROWIA 2023 – WSPÓLNIE DLA ZMIAN W SYSTEMIE OCHRONY ZDROWIA

18 i 19 kwietnia 2023 r. w Warszawie odbyła się pierwsza edycja Kongresu Rzecznicy Zdrowia, zorganizowana przez Fundację Rzecznicy Zdrowia oraz redakcję portalu Cowzdrowiu.pl.

Kongres poświęcony był dyskusji nad zmianami w systemie ochrony zdrowia w Polsce. Zakres tematyczny wydarzenia obejmował takie zagadnienia jak: wdrożenia projektowanych reform, finansowanie ochrony zdrowia, nierówności w zdrowiu, wprowadzenie Narodowej Strategii Onkologicznej, wyzwania kadrowe i wynagrodzenia pracowników, profilaktyka czy polityka lekowa.

Celem Kongresu było zwiększenie świadomości społecznej w zakresie ochrony zdrowia, a także zainicjowanie poświęconej tej tematyce debaty publicznej angażującej szerokie grono interesariuszy.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KIERUNEK LEPSZE USŁUGI: NIERUCHOMOŚCI – BUDOWNICTWO – ŚRODOWISKO

18 i 19 kwietnia 2023 r. w Lublinie odbyła się konferencja dla przedstawicieli jednostek administracji publicznej pn. „Kierunek lepsze usługi. Nieruchomości – budownictwo – środowisko. System Monitorowania Usług Publicznych (SMUP)”.

Podczas spotkania omówione zostały m.in. cele i korzyści SMUP, zaprezentowane zostały wybrane dane z obszaru ochrony środowiska oraz gospodarowania nieruchomościami. W grupach tematycznych poruszony został temat zarządzania usługami i optymalizacja świadczenia usług.

Organizatorami wydarzenia było Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, GUS i Urząd Statystyczny w Lublinie, Związek Powiatów Polskich oraz ZMP.



KONGRES „POLSKA WIEŚ XXI”

19 i 20 kwietnia 2023 r. w Warszawie odbyła się druga edycja Europejskiego Kongresu Innowacyjnych Rozwiązań dla Obszarów Wiejskich i Rolnictwa „Polska Wieś XXI”, podczas którego uczestnicy debatowali o aktualnych wyzwaniach stojących przed polskim rolnictwem. Organizatorem wydarzenia była Grupa MTP.

Celem spotkania było przedstawienie konkretnych rozwiązań i przykładów pokazujących, że rolnictwo i obszary wiejskie to nie tylko miejsce produkcji i dostarczania bezpiecznej żywności. Podczas wydarzenia wypracowywano również pakiet rozwiązań i rekomendacji dla polskiej administracji oraz instytucji Unii Europejskiej.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich był członkiem Komitetu Honorowego Kongresu.

DZIEDZICTWO I ROZWÓJ – STAŁA KONFERENCJA MUZEÓW I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

21 kwietnia 2023 roku w Muzeum Niepodległości w Warszawie, odbyła się konferencja z cyklu „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”.

Podczas konferencji zostały poruszone zagadnienia związane z wyzwaniami i perspektywami współczesnych muzeów i instytucji kultury, ochroną i promocją dziedzictwa kulturowego, a także rolą dziedzictwa w kreowaniu tożsamości lokalnej i regionu.

Wydarzenie organizowane było przez Związek Powiatów Polskich, przy współpracy z Muzeum Niepodległości oraz Kolegium Wigierskim.

KRAJOWY KONGRES FORÓW SKARBNIKÓW

10 i 11 maja 2023 r. w Warszawie odbył się V Krajowy Kongres Forów Skarbników, poświęcony najważniejszym obszarom finansów samorządowych.

Celem wydarzenia była wymiana doświadczeń i pomysłów, które pomagają znaleźć rozwiązania dla najbardziej palących problemów związanych z samorządowymi finansami.

W Kongresie wzięli udział przedstawiciele licznych instytucji działających na przecięciu świata finansów i administracji publicznej, w tym z Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Urzędu Zamówień Publicznych, Instytutu Auditorów Wewnętrznych IIA Polska, NASKu, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KIERUNEK LEPSZE USŁUGI. KULTURA I REKREACJA. RYNEK PRACY I EKONOMIA SPOŁECZNA

16 maja 2023 r. w Krakowie odbyła się bezpłatna konferencja pt. „Kierunek lepsze usługi. Kultura i rekreacja. Rynek pracy i ekonomia społeczna. System Monitorowania Usług Publicznych (SMUP)”.

Organizatorami wydarzenia było Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny i Urząd Statystyczny w Krakowie, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

SAMORZĄDOWY KONGRES KLIMATYCZNY

18 i 19 maja 2023 r. w Łodzi odbyła się II edycja Samorządowego Kongresu Klimatycznego.



W ramach tego wydarzenia Frans Timmermans – Wiceprzewodniczący Wykonawczy Komisji Europejskiej, odpowiedzialny za wdrażanie Europejskiego Zielonego Ładu, spotkał się z przedstawicielami wszystkich korporacji samorządowych, aby porozmawiać o tematach związanych z zieloną transformacją miast.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w wydarzeniu udział wzięli Jarosław Dudkowiak, Członek Zarządu ZPP, Starosta Głogowski. Na spotkaniu obecni również byli Hanna Zdanowska, Prezydent Miasta Łodzi oraz Rafał Trzaskowski, Prezydent m.st. Warszawy.

KONFERENCJA DOTYCZĄCA MODERNIZACJI CIEPŁOWNICTWA

22 i 23 maja 2023 r. w Olsztynie odbyła się konferencja pn. „Modernizacja ciepłownictwa w kierunku efektywności ekonomicznej i osiągnięcia celów ekologicznych. Wyzwania i przykłady rozwiązań”. Organizatorami spotkania było Pismo Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA oraz Miasto Olsztyn.

Spotkanie było okazją do pozyskania wiedzy w zakresie modernizacji przedsiębiorstw i systemów ciepłowniczych. Wydarzenie było w całości oparte na analizie studiów przypadków z miast różnej wielkości. Organizatorzy wydarzenia zaprezentowali również metodykę prowadzenia zróżnicowanych projektów modernizacji kompleksowej.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KONFERENCJA BGK DLA JST

23 i 24 maja 2023 r. w Warszawie odbyła się XVI Ogólnopolska Konferencja Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego pt. „Nowe rozwiązania dla finansów samorządów”.

Konferencja została podzielona na siedem bloków tematycznych, wśród których podjęto tematykę: zróżnicowania społeczno-gospodarczego i finansowego JST, Programu Inwestycji Strategicznych, uproszczeń podatków lokalnych i ich poboru, PPP, efektywności energetycznej i projektów środowiskowych, roli miast w przeciwdziałaniu zmianie klimatu, finansowania inicjatyw społecznych.

Ponadto podczas konferencji przedstawiony został raport BGK pt. „Zróżnicowanie społeczno-gospodarcze i finansowe JST”.

Związek Powiatów Polskich był partnerem tego wydarzenia.

FORUM PAŃSTWOWEJ SŁUŻBY GEOLOGICZNEJ

25 maja 2023 r. w formule online, odbyło się 7. Forum Państwowej Służby Geologicznej (PSG) oraz Państwowej Służby Hydrogeologicznej (PSH), pt. „Budowa geologiczna, zasoby naturalne i stan środowiska. Działalność państwowej służby geologicznej i państwowej służby hydrogeologicznej dla rozwoju regionu świętokrzyskiego”.

Organizatorem wydarzenia był Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy.

FORUM ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH DLA KADRY KIEROWNICZEJ

Od 24 do 26 maja 2023 r., w formule hybrydowej (w Kołobrzegu oraz online) odbyło się VII Forum Zamówień Publicznych dla Kadry Kierowniczej, organizowane przez Miesięcznik „Przetargi Publiczne”.

Podczas Forum omówiono takie zagadnienia jak: waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy w trakcie realizacji umowy o zamówienie publiczne, czynności przygotowawcze przed wszczęciem postępowania i ich wpływ na jakość oraz efektywność postępowania, praktyki ustalania terminu wykonania zamówienia.



Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KIERUNEK LEPSZE USŁUGI – EDUKACJA

1 i 2 czerwca 2023 r. w Gdańsku odbyła się konferencja dla przedstawicieli JST pt. „Kierunek lepsze usługi – edukacja. System Monitorowania Usług Publicznych (SMUP)”.

Podczas spotkania omówione zostały m.in. cele i korzyści SMUP, zaprezentowane zostały wybrane dane z obszaru edukacji. W grupach tematycznych poruszono temat zarządzania usługami i optymalizacji świadczenia usług.

Organizatorami wydarzenia było MSWiA, GUS i Urząd Statystyczny w Gdańsku, Związek Powiatów Polskich oraz ZMP.

POTRZEBY ZMIAN W SAMORZĄDZIE LOKALNYM A BIEŻĄCE WYZWANIA SAMORZĄDU W POLSCE

16 czerwca 2023 r. w Łodzi odbyła się konferencja „Potrzebne zmiany w samorządzie lokalnym a bieżące wyzwania samorządu w Polsce”. W gronie uczestników konferencji rozmawiano o najważniejszych tematach dotyczących polskiego samorządu terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich był partnerem tej konferencji.

DZIEDZICTWO I ROZWÓJ – STAŁA KONFERENCJA MUZEÓW I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

21 i 22 czerwca 2023 r. w Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce, odbyło się XVIII spotkanie Forum Dziedzictwa Sztuki Inżynieryjnej. Organizatorami byli: Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce, Stowarzyszenie Muzeów Sztuki Inżynieryjnej oraz Muzeum Rzemiosła w Krośnie.

Podczas spotkania odbyła się sesja referatowa zaproszonych gości dotycząca prezentacji funkcjonowania placówek muzealnych związanych tematycznie z historią technik wydobywczych.

Forum organizowane było w ramach inicjatywy „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”, której przewodzi Związek Powiatów Polskich.

SYTUACJA FINANSOWA SZPITALI POWIATOWYCH

23 czerwca 2023 r. w Warszawie, podczas ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, zaprezentowany został raport zatytułowany „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”. Publikację opracował zespół pod kierunkiem prof. dr hab. Eweliny Nojszewskej. Podczas spotkania przedstawiono także „Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia”.

OTWARTE MIASTA I WSIE – MAPOWANIE I WSPÓŁPRACA DLA UKRAINY

28 i 29 czerwca 2023 r. w Rzeszowie, w ramach Podkarpackiej Grupy Koordynacyjnej (Podkarpackie Coordination Group – PCG) prowadzonej przez UNHCR Polska, odbyła się druga konferencja z cyklu kampanii „Otwarte Miasta i Wsie mapowanie i współpraca dla Ukrainy”. Wydarzenie organizowane było przez Fundację Culture-Lab (Mapuj Pomoc) we współpracy z partnerami: Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Miast Polskich oraz Unią Metropolii Polskich.

Kampania „Otwarte Miasta i Wsie – mapowanie i współpraca dla Ukrainy” jest ogólnokrajowym projektem samorządów i organizacji pozarządowych, którego celem jest umocnienie współpracy



między osobami mającymi bezpośredni kontakt z uchodźcami – pracownikami pomocy społecznej, urzędów pracy, centrów wielokulturowych czy sektora NGO.

TARG ŚRÓDECKI – KULTURA I DZIEDZICTWO

1 lipca oraz 5 sierpnia 2023 r. w Poznaniu, w dwóch odsłonach odbyła się kolejna edycja Targu Śródeckiego – Kultura i Dziedzictwo, zorganizowana przez Wielkopolską Resursę Kultury Pamięci.

Podczas wydarzenia zaprezentowany został potencjał lokalnej gastronomii, handlu, tradycji rzemieślniczych oraz kulturowych, poprzez zaproszenie do współpracy lokalnych rzemieślników i instytucji kultury.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

PERSPEKTYWY ROZWOJOWE SAMORZĄDÓW – WSKAŹNIK WARS

13 lipca 2023 r. w Szkole Głównej Handlowej w Warszawie odbyła się konferencja „Perspektywy rozwojowe samorządów – Wskaźnik WARS”. Podczas konferencji zaprezentowany został po raz pierwszy nowatorski, syntetyczny wskaźnik sytuacji finansowej i rozwojowej JST: WARS.

Wskaźnik WARS, oparty o reprezentatywne badania ankietowe, odnosi się do procesów rozwojowych JST w zakresie możliwości gromadzenia dochodów, zapewnienia wydatków na inwestycje, skali usług świadczonych przez JST, zatrudnienia w JST oraz zmian zadłużenia budżetowego.

Badanie ma na celu pokazanie, na ile JST są gotowe do podejmowania inwestycji i zaciągania zobowiązań na cele rozwojowe.

Związek Powiatów Polskich jest jednym z partnerów tych prac badawczych.

FORUM EKONOMICZNE

Od 5 do 7 września 2023 r. w Karpaczu odbyła się XXXII edycja Forum Ekonomicznego, organizowanego przez Fundację Instytut Studiów Wschodnich, we współpracy z Miastem Karpacz i województwem dolnośląskim. Hasło przewodnie tegorocznej edycji brzmiało „Nowe wartości Starego Kontynentu – Europa u progu zmian”.

Podczas wydarzenia odbyło się około 470 debat, w trakcie których eksperci poruszyli tematy z obszarów m.in.: bezpieczeństwa, cyfryzacji, zdrowia, energetyki, ekologii, czy polityki krajowej i międzynarodowej. Podobnie jak w latach poprzednich, swoją ugruntowaną pozycję miały dedykowane ścieżki programowe, wśród nich m.in. Forum Ochrony Zdrowia, Forum Regionów, Biznes i Zarządzanie, Zrównoważony Rozwój.

Partnerem instytucjonalnym tego wydarzenia był Związek Powiatów Polskich.

KRAJOWY KONGRES WSPÓŁPRACY LOKALNEJ

19 i 20 września 2023 r. w Warszawie odbył się I Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej.

Dwa dni Kongresu wypełniły dyskusje panelowe poświęcone budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, działaniom strażniczym czy działalności trzeciego sektora na rzecz praw człowieka. Nie zabrakło także warsztatów, których tematyka dotyczyła działań edukacyjnych, pracy z seniorami, aktywności lokalnych, a także wykorzystania narzędzi marketingowych w komunikacji wartości. Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej jest częścią projektu „Building Bridges – Civic Capital in Local Communities” finansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu CERV. Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego jest operatorem projektu.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.



EKONOMIA W OCHRONIE ZDROWIA

28 i 29 września 2023 r. w Pile odbyła X Ogólnopolska Konferencja pn. „Ekonomia w ochronie zdrowia”, organizowana przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych, przy współudziale Związku Powiatów Polskich.

W trakcie dwóch dni obrad eksperci podjęli dyskusję na temat bezpieczeństwa finansowego szpitali, omówili zagadnienia związane z ambulatoryjną opieką zdrowotną, a także koordynowaną opieką nad kobietą w ciąży. Poruszono także temat zmian wysokości i struktury przychodów szpitali powiatowych, w tym szpitali miast na prawach powiatu w 2022 r., finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

OGÓLNOPOLSKI SZCZYT GOSPODARCZY OSG 2023

9 i 10 października 2023 r. w Lublinie odbyła się w 9. edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego OSG 2023, organizowana przez Europejskie Centrum Biznesu. Tematem przewodnim wydarzenia było „Państwo – Gospodarka – Bezpieczeństwo: Wojna w Europie. Polska w obliczu nowych wyzwań”.

Podczas wydarzenia dyskutowano o filarach polskiej gospodarki, czyli branżach, firmach i instytucjach, które swoją działalnością i determinacją przyczyniają się do rozwoju gospodarczego kraju. Rozmawiano również na temat zabezpieczenia polskiej gospodarki w dobie wojny na Ukrainie pod kątem konsekwencji gospodarczych wynikających z wojny oraz zamrożenia relacji handlowych z Rosją. Dużo uwagi poświęcono także tematyce bezpieczeństwa narodowego, gospodarczego, energetycznego i finansowego, jak również rozwoju potencjału infrastrukturalnego i innowacyjnego.

Podczas wydarzenia odbyła się Gala wręczenia statuetek Bursztyn Polskiej Gospodarki 2023.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

SAMORZĄDOWE FORUM KAPITAŁU I FINANSÓW

11 i 12 października 2023 r. w Katowicach odbyło się XXI Samorządowe Forum Kapitału i Finansów. Organizatorem wydarzenia było Municipium SA, wydawca czasopism o tematyce samorządowej: „Wspólnota”, „Wspólnota Mieszkaniowa”, „Pracownik Samorządowy”.

Podczas wydarzenia podjęta została dyskusja o problemach wykorzystania zasobów i aktywów, którymi samorząd dysponuje, do jak najskuteczniejszego realizowania polityki, strategii i zadań o charakterze lokalnym. Uczestnicy mieli możliwość zapoznania się z rozwiązaniami, trendami i dobrymi praktykami, które wskazują jak najefektywniej wykorzystać środki budżetowe, którymi dysponują.

W trakcie wydarzenia odbyła się Gala Inwestorów Samorządowych, podczas której uhonorowani zostali laureaci dwóch rankingów „Wspólnoty”: Inwestycje Samorządowe 2020-2022 oraz Sukces Kadencji 2018-2023. Przyznany został także tytuł Samorządowca Roku 2023.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

KONFERENCJA TECHNICZNA

12 i 13 października 2023 r. w Legnicy odbyła się XVII Konferencja Techniczna nt. „Koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”. Wydarzenie zorganizowane zostało przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy.

Tematem wiodącym paneli eksperckich było „Omówienie problemów związanych z procesem koordynacji, zgłoszonych przez uczestników”.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.



LOCAL TRENDS – EUROPEJSKIE FORUM SAMORZĄDOWE

17 i 18 października 2023 r. w Poznaniu, pod hasłem „Po XXV latach reformy ustrojowej – o nową formę kooperacji lokalnej”, odbyło się Europejskie Forum Samorządowe. Organizatorami wydarzenia była Grupa MTP oraz Centrum Myśli Strategicznych.

Podczas wydarzenia poruszono tematy związane z zieloną transformacją, cyberbezpieczeństwem, poprawą jakości usług publicznych, w tym transportu miejskiego czy wykorzystaniem technologii w integracji społeczeństwa. Dyskutowano także o kategoryzacji gmin w nowym systemie finansowania JST.

W ramach wydarzenia odbył się także Kongres Regionów oraz Forum Rozwoju Miast, podczas którego goście z Polski i zagranicy podzielili się dobrymi praktykami w zakresie rozwiązań sprzyjających dobrostanowi mieszkańców.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

FORUM INTELIGENTNEGO ROZWOJU

19 i 20 października 2023 r. w Uniejowie odbyło się 8. Forum Inteligentnego Rozwoju. Hasło przewodnie tegorocznej edycji brzmiało „Współpraca na rzecz rozwoju – w obliczu wyzwań jutra”. Organizatorem wydarzenia było Centrum Inteligentnego Rozwoju.

Podczas spotkania prelegenci poruszyli między innymi tematy związane z globalnymi trendami w sektorze rolno-spożywczym, urbanizacją procesów logistycznych, czy unikatowymi rozwiązaniami powiązаныmi między innymi z przemysłem 4.0.

W panelu „Samorząd przyszłości – Invest Area”, przedstawiciele JST zaprezentowali swoje wizje zarządzania innowacyjnym miastem oraz wymienili doświadczenia, płynące z podejmowa-

nia działań innowacyjnych i infrastrukturalnych przedsięwzięć, wpływających na jakość życia lokalnych społeczności.

Zwieńczeniem wydarzenia była gala, na której rozdane zostały statuetki i certyfikaty „Polskiej Nagrody Inteligentnego Rozwoju”, nagrody „Naukowiec Przyszłości”, a także uhonorowani zostali laureaci „Marki Przyszłości”.

Związek Powiatów Polskich był patronem honorowym tego wydarzenia.

POLSKI KONGRES PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

13 i 14 listopada 2023 r. w Krakowie odbył się X Polski Kongres Przedsiębiorczości. Organizatorem wydarzenia była Polska Agencja Przedsiębiorczości, natomiast jego gospodarzem Miasto Kraków.

Podczas wydarzenia odbyło się ponad 20 paneli, w trakcie których podjęta została dyskusja na temat przemysłu 4.0., energetyki przyszłości czy medycyny jutra. Przedstawiono wizje rozwoju miasta przyszłości, zweryfikowano rynek nieruchomości w Polsce oraz zapoznano się z perspektywami rozwoju sektora nowoczesnych usług.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

XVII SMART CITY FORUM

20 i 21 listopada 2023 r. w Warszawie odbyło się XVII Smart City Forum – najważniejsze spotkanie wódatarzy polskich miast, przedstawicieli administracji samorządowej oraz prezesów i kadry zarządzającej firm dostarczających rozwiązania dla smart cities.

Patronat nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.



OPIEKA DŁUGOTERMINOWA W POLSCE

30 listopada i 1 grudnia 2023 r w formule hybrydowej, odbyła się piąta edycja Ogólnopolskiej Konferencji pn. „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”, której organizatorem była Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”.

Wzorem lat ubiegłych konferencja została podzielona na osiem interaktywnych debat tematycznych. Eksperci podjęli dyskusję m.in. na temat roli samorządów w organizacji i finansowaniu opieki długoterminowej, priorytetów z zakresu opieki długoterminowej w polityce inwestycyjnej samorządów, koordynacji specjalistycznej opieki domowej nad osobą niesamodzielną, finansowaniu innowacji w opiece długoterminowej, czy też standaryzacji usług dla osób starszych.

Związek Powiatów Polskich był partnerem samorządowym tego wydarzenia.

OCHRONA ZDROWIA Z PERSPEKTYWY POWIATOWEJ

5 grudnia 2023 r. w Centrum Kultury Śląskiej w Świętochłowicach odbyła się II edycja Konferencji pn. „Ochrona zdrowia z perspektywy powiatowej”. Organizatorami spotkania byli: Zespół Opieki Zdrowotnej w Świętochłowicach sp. z o.o., Miasto Świętochłowice, przy współudziale Związku Szpitali Powiatowych Województwa Śląskiego oraz Związku Powiatów Polskich.

Podczas spotkania eksperci podjęli próbę odpowiedzi na pytania jaką rolę pełni samorząd w organizacji i finansowaniu ochrony zdrowia. Rozmawiano także o tym z jakimi problemami zmagają się zarządzający szpitalami. Zastanowiono się nad tym jak rysuje się bliższa i dalsza przyszłość, biorąc pod uwagę m.in. zmiany w systemie prawnym, rosnącą liczbę studentów kierunków medycznych, ale też wciąż szybujące oczekiwania płacowe, koszty usług – a wszystko to w obliczu trudnej kondycji finansowej samorządów.

FORUM BANKOWO-SAMORZĄDOWE

14 grudnia 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja Forum Bankowo-Samorządowego organizowanego przez Związek Banków Polskich, przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich. Hasło wydarzenia brzmiało „Nowe Wyzwania, Nowe Strategie: Samorządy i Banki na Rzecz Wspólnego Rozwoju”.

Podczas Forum omówiono najistotniejsze tematy dotyczące współpracy pomiędzy sektorem samorządowym a bankami, w dynamicznym kontekście zmieniających się wyzwań.

Podczas wydarzenia odbyła się również uroczystość wręczenia Medalu Mikołaja Kopernika Związkowi Banków Polskich. Honorowe wyróżnienie otrzymali samorządowcy, w tym: Starosta Ostrołęcki **Stanisław Kubeł** oraz bankowcy, którzy swoim zaangażowaniem, profesjonalizmem i aktywnymi działaniami oraz otwartością na współpracę pomiędzy sektorami przyczynili się do rozwoju bankowości w Polsce.





BEZPŁATNE SZKOLENIA I WARSZTATY REALIZOWANE PRZEZ ZPP

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie, na rzecz członkowskich samorządów, usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju bezpłatnych warsztatów i szkoleń.

W 2023 r., przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, przeszkolonych zostało 14 801 pracowników samorządowych.

Realizacja tego działania obejmowała 50 dni szkoleniowych w skali całego roku.

Szkolenia dedykowane były wszystkim zainteresowanym pracownikom samorządowym z powiatów i miast na prawach powiatu – członków ZPP.

KSZTAŁCENIE NA ODLEGŁOŚĆ

Związek Powiatów Polskich wsparł Ośrodki Rozwoju Edukacji (ORE) w realizacji bezpłatnego webinarium, pt. „Wsparcie placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych w realizacji zadań związanych z przygotowaniem i wsparciem nauczycieli w prowadzeniu kształcenia na odległość”.

Szkolenie odbyło się **19 stycznia 2023 r.**

Prelegentami byli: przedstawiciele ORE w Warszawie; **Krystyna Adaśko**, Honorowy Profesor Oświaty, Dyrektor Powiatowego Centrum Edukacji i Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej w Wołowie oraz **Janusz Dziarski**, Starosta Wołowski.

BUDOWA STACJI BAZOWYCH TELEFONII KOMÓRKOWEJ

Związek Powiatów Polskich wsparł działania Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w zakresie realizacji bezpłatnego webinarium związanego z procesem inwestycyjnym dotyczącym budowy stacji bazowych telefonii komórkowej.

Szkolenie odbyło się **31 stycznia 2023 r.**

Prelegentami byli eksperci Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Instytutu Łączności.

GOSPODAROWANIE MIENIEM SKARBU PAŃSTWA

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Regionalną Izbą Obrachunkową w Katowicach zorganizował cykl pięciu bezpłatnych webinarium, pt. „Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa”.

Szkolenia odbyły się **2, 9 i 23 lutego** oraz **9 i 23 marca 2023 r.**

Prelegentami byli: r.pr. **Patrycja Grebla-Tarasek**, Ekspert ZPP; r.pr. **Adrian Pokrywczyński**, Ekspert ZPP; **Ewa Koszela**, Naczelnik Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej RIO w Katowicach oraz **Jacek Mówiński**, Wydział Geodezji i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Łławie.

ANGAŻOWANIE MŁODEGO POKOLENIA W SPRAWY LOKALNE

Związek Powiatów Polskich wsparł Fundację Civis Polonus, w zakresie realizacji bezpłatnego webinarium, pt. „Jak skutecznie angażować młode pokolenie w sprawy lokalne?”

Szkolenie odbyło się **7 lutego 2023 r.**

Prelegentami byli eksperci Fundacji Civis Polonus.



TRANSFORMACJA ENERGETYCZNA

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Transformacja energetyczna. Konsekwencje dla samorządów”.

Szkolenie odbyło się **17 lutego 2023 r.**

Prelegentami byli: **Jan Olbrycht**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Adam Jarubas**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Józef Neterowicz**, Ekspert w dziedzinie odnawialnych źródeł energii w ZPP; **Tymoteusz Marzec**, Koordynator Komisji UMP; **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura ZMP; **Janusz Koper**, Zastępca Prezydenta Miasta Rybnika, Przewodniczący Regionalnej Rady ds. Energii przy ŚZGiP; **Leszek Świętalski**, Dyrektor Biura ZGW RP oraz **Sebastian Czwojda**, Zastępca Dyrektora Biura ZGW RP.

KONTROLA ZARZĄDCZA

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował cykl czterech bezpłatnych webinarium, pt. „Kontrola zarządcza pod lupą”.

Szkolenia odbyły się **27 lutego, 17 kwietnia, 2 czerwca i 7 grudnia 2023 r.**

Prelegentami byli eksperci Wolters Kluwer Polska.

GOSPODARKA LEŚNA

Związek Powiatów Polskich zorganizował dwa bezpłatne webinarium, pt. „Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach”.

Szkolenia odbyły się **27 lutego i 2 marca 2023 r.**

Prelegentem był: r.pr. **Przemysław Matysiak**, Ekspert ZPP.

CYFROWY POWIAT

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Audytelem S.A. zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Cyfrowy Powiat”.

Szkolenie odbyło się **1 marca 2023 r.**

Prelegentem był: **Wiesław Krawczyński**, Auditor systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z normą 27001.

SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia online upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się: **20 marca i 24 kwietnia 2023 r.** (z zakresu zarządzania strategicznego) oraz **1 i 2 czerwca 2023 r.** (z zakresu edukacji).

Szkolenia prowadzili: r.pr. **Rafał Then**, Ekspert samorządowy ZPP (zarządzanie strategiczne) oraz Ekspert Związku Miast Polskich (edukacja).

PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju oraz Związkiem Gmin Warmińsko-Mazurskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Dozwolone przepisami ustawy PZP instrumenty pozwalające na wybór najkorzystniejszego wykonawcy i zarządzanie zakresem oraz kosztami zawartej umowy o zamówienie publiczne (prawo opcji, waloryzacja)”.

Szkolenie odbyło się **23 marca 2023 r.**



Prelegentami byli: **Wojciech Piórkowski**, Ekspert merytoryczny ds. zamówień publicznych; **Malwina Terlega** oraz **Przemysław Krawętkowski** – Specjaliści ds. zamówień publicznych.

GOSPODARKA ODPADAMI

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Gospodarka odpadami. Transformacja w kierunku Gospodarki o Obiegu Zamkniętym”.

Szkolenie odbyło się **31 marca 2023 r.**

Prelegentami byli: **Jan Olbrycht**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Martyna Robakowska**, Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Środowiska; **Agnieszka Nowaczek**, Zakład Gospodarki o Obiegu Zamkniętym, Polska Akademia Nauk; **Tomasz Uciński**, Prezes Krajowej Izby Gospodarki Odpadami; **Marek Wójcik**, Sekretarz KWRiST; **Marcin Michalik**, Zastępca Prezydenta Miasta Chorzów; **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura ZMP; **Olga Goitowska**, Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Gdańsku, przedstawiciel UMP; **Krzysztof Iwaniuk**, Przewodniczący ZGW RP, Wójt Gminy Terespol; **Józef Neterowicz**, Ekspert ZPP w dziedzinie Transformacji Energetycznej oraz **Michał Zastrzeżyński**, ŚZGiP, Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowca.

UDZIELANIE INFORMACJI PUBLICZNEJ NA WNIOSEK

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Udzielanie przez organy administracji publicznej informacji publicznej na wniosek”.

Szkolenie odbyło się **9 maja 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Bernadeta Skóbel**, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

ŻYWIENIE SENIORÓW W DOMACH OPIEKI

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Żywienie seniorów w domach opieki – planowanie i organizacja posiłków”.

Szkolenie odbyło się **17 maja 2023 r.**

Prelegentem była: **Joanna Jaczewska-Schuetz**, Ekspert Narodowego Centrum Edukacji Żywnościowej, Dietetyk, Konsultant merytoryczny z zakresu edukacji żywieniowej.

DYREKTYWA BUDYNKOWA

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Dyrektywa budynkowa. Konsekwencje dla samorządów”.

Szkolenie odbyło się **16 czerwca 2023 r.**

W dyskusji udział wzięli: **Jan Olbrycht**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Adam Jarubas**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Krzysztof Bolesta**, przedstawiciel Komisji Europejskiej, Dyrekcja Generalna ds. Energii; **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP; **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura ZMP; **Krzysztof Iwaniuk**, Przewodniczący ZGW RP, Wójt Gminy Terespol oraz **Monika Niemczyk**, Przewodnicząca Komisji ds. Lokalnej Polityki Energetycznej ŚZGiP, Urząd Miasta Żory.

MIEJSKIE PLANY ADAPTACJI DO ZMIAN KLIMATU

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Miasta w obliczu postępujących zmian klimatu, czyli Miejskie Plany Adaptacji do zmian klimatu”.

Szkolenie odbyło się **21 czerwca 2023 r.**



Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

UDOSTĘPNIANIE INFORMACJI O ŚRODOWISKU I JEGO OCHRONIE

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie”.

Szkolenie odbyło się **27 czerwca 2023 r.**

Prelegentem był: r.pr. **Adrian Pokrywczyński**, Ekspert ZPP.

ZADANIA POWIATÓW W ZAKRESIE OCHRONY PRZED HAŁASEM

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zadania powiatów w zakresie ochrony przed hałasem”.

Szkolenie odbyło się **29 czerwca 2023 r.**

Prelegentami byli: **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP oraz r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka**, Ekspert ZPP.

PRAWIDŁOWA EWIDENCJA MAJĄTKU

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Prawidłowa ewidencja majątku kluczem do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji”.

Szkolenie odbyło się **29 czerwca 2023 r.**

Prelegentem była: **Justyna Kisielewska**, Naczelnik Wydziału Finansowego w Urzędzie Miasta Sopotu, ekspert w dziedzinie rozliczania projektów europejskich i szeroko pojętej rachunkowości budżetowej.

FINANSE SAMORZĄDÓW

Związek Powiatów Polskich wspierał organizację bezpłatnego szkolenia online dotyczącego tematyki finansów samorządowych w oparciu o wykorzystywanie Systemu Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty.

Szkolenie odbyło się **3 lipca 2023 r.**

Prelegentem był ekspert Związku Miast Polskich.

ROZWÓJ KSZTAŁCENIA ZAWODOWEGO

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Możliwości rozwoju szkół zawodowych w ramach Nowej Perspektywy 2021-2027 dla łódzkiego 8.8 Kształcenie zawodowe”.

Szkolenie odbyło się **12 lipca 2023 r.**

Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

BRANŻOWE CENTRA UMIEJĘTNOŚCI

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 BCU - wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, III NABÓR”.

Szkolenie odbyło się **19 lipca 2023 r.**

Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.



ZMIANY W OCHRONIE ZDROWIA

Związek Powiatów Polskich zorganizował spotkanie informacyjne online, pt. „Istotne zmiany w ochronie zdrowia”.

Spotkanie odbyło się **6 września 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Bernadeta Skóbel**, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP.

E-DORĘCZENIA

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „E-doręczenia”.

Szkolenia odbyły się **28 września** oraz **6 i 30 listopada 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Patrycja Grebla-Tarasek**, Ekspert ZPP.

ARKUSZ ORGANIZACYJNY

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Oszczędności w oświacie zaczynają się od arkusza organizacyjnego”.

Szkolenie odbyło się **28 września 2023 r.**

Prelegentami byli: **Ewa Czechowicz**, Szkoleniowiec i konsultant prawa oświatowego, doświadczony nauczyciel i dyrektor szkoły oraz **Mariusz Gołaszewski**, Ekspert i praktyk rynku kapitałowego, twórca i współwłaściciel Aesco Group.

KADRY I PŁACE W OŚWIACIE

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Kadry i płace w oświacie - przegląd wybranych zmian prawnych w 2023 r.”.

Szkolenie odbyło się **5 października 2023 r.**

Prelegentem była: **Barbara Tomaszewska**, Doradca podatkowy.

SCALANIE I WYMIANA GRUNTÓW

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Scalanie i wymiana gruntów”.

Szkolenie odbyło się **5 października 2023 r.**

Prelegentem był: r.pr. **Adrian Pokrywczyński**, Ekspert ZPP.

FINANSOWANIE MOW

Związek Powiatów Polskich zorganizował spotkanie konsultacyjne online, pt. „Finansowanie Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych”.

Spotkanie odbyło się **20 października 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka**, Ekspert ZPP.

WDROŻENIE E-FAKTUR

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Wdrożenie e-faktur w powiecie”.

Szkolenie odbyło się **24 października 2023 r.**

Prelegentem był: r.pr. **Michał Kostrzewa**, Partner Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński&Partners w Poznaniu, kierujący Działem Prawa Podatkowego.



FORA DLA PRACOWNIKÓW SAMORZĄDOWYCH

Związek Powiatów Polskich zorganizował trzy bezpłatne Fora tematyczne dedykowane różnym grupom pracowników JST, tj.:

- ✓ Forum Sekretarzy Powiatów i Miast na prawach powiatu oraz dyrektorów i kierowników wydziałów organizacyjnych
- ✓ Forum Skarbników Powiatów i Miast na prawach powiatu
- ✓ Forum osób z kontroli zarządczej i audytu

Spotkania odbyły się **26 października 2023 r.** w Warszawie.

Prelegentami byli: **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP; r.pr. **Bernadeta Skóbel**, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Rafał Rudka**, Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze ZPP; r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka**, Ekspert ZPP; r.pr. **Patrycja Grebla-Taraszek**, Ekspert ZPP; r.pr. **Adrian Pokrywczyński**, Ekspert ZPP; r.pr. **Przemysław Matysiak**, Ekspert ZPP; **Katarzyna Sekuła**, Inspektor w Biurze ZPP; **Katarzyna Towpasz**, Ekspert ds. kontroli zarządczej; **Anna Królak**, Ekspert Wolters Kluwer Polska oraz **Ewelina Wójcik**, Ekspert ds. kontroli zarządczej.

REGULAMINY PRZEDSZKOLA I SZKOŁY

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Regulaminy przedszkola i szkoły a egzekwowanie opłat od rodziców”.

Szkolenie odbyło się **26 października 2023 r.**

Prelegentem była: dr hab. **Marlena Sakowska-Baryła** – Radczyni Prawna, Partnerka w Sakowska-Baryła, Czaplńska Kancelarii Radców Prawnych sp.p., Redaktor Naczelna czasopisma „ABI Expert”.

PRAWO DRONOWE

Związek Powiatów Polskich wraz z Uniwersyte-tem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie zorganizował bezpłatne szkolenia stacjonarne dotyczące „Prawa dronowego”.

Szkolenia odbyły się **26 października 2023 r.** w Brzegu (woj. opolskie), **27 października 2023 r.** w Płońsku (woj. mazowieckie) oraz **30 października 2023 roku** w Poznaniu (woj. wielkopolskie).

Prelegentami byli: r.pr. **Artur Banach**, pracownik Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz r.pr. **Paweł Szewczyk**.





ZARZĄDZANIE RYZYKIEM

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zarządzanie ryzykiem w jednostce”.

Szkolenie odbyło się **27 października 2023 r.**

Prelegentem była: **Agata Nitka**, biegła rewidentka, członkini IIA, audytorka wewnętrzna w największej gminie wiejsko-miejskiej.

INWENTARYZACJA W CUW I OBSŁUGIWANYCH JEDNOSTKACH

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Inwentaryzacja w CUW i obsługiwanych jednostkach”.

Szkolenie odbyło się **30 października 2023 r.**

Prelegentem był: **Piotr Rybicki**, Ekspert w zakresie inwentaryzacji, środków trwałych oraz sprawozdawczości finansowej jednostek budżetowych, Biegły Rewident.

OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH

Związek Powiatów Polskich wraz z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Ochrona danych osobowych w przypadku przetwarzania danych osobowych przy użyciu dronów”.

Szkolenia odbyły się **2 oraz 8 listopada 2023 r.**

Prelegentem była: dr hab. **Marlena Sakowska-Baryła**, Radca Prawny, Partnerka w Sakowska-Baryła, Czaplńska Kancelarii Radców Prawnych Sp. p., Wiceprezeska SBC.

NADZÓR STAROSTY NAD GOSPODARKĄ LEŚNĄ

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia, pt. „Nadzór starosty nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa”.

Szkolenia odbyły się: **6 listopada 2023 r.** w Myślenicach (woj. małopolskie), **7 listopada 2023 roku** w Kielcach (woj. świętokrzyskie), **8 listopada 2023 r.** w Lublinie (woj. lubelskie) oraz **9 listopada 2023 r.** w Siedlcach (woj. mazowieckie).

Prelegentem był: r.pr. **Przemysław Matysiak**, Ekspert ZPP.

PRAWO FARMACEUTYCZNE

Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie online dotyczące zmian art. 94 Prawa farmaceutycznego (tj. przepisu dotyczącego dyżurów aptek ogólnodostępnych).

Spotkanie odbyło się **7 listopada 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Bernadeta Skóbel**, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP.

CYBERBEZPIECZNY SAMORZĄD

Związek Powiatów Polskich wraz z Ministerstwem Cyfryzacji, Państwowym Instytutem Badawczym NASK oraz Centrum Projektów Polska Cyfrowa zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Cyberbezpieczny Samorząd”.

Szkolenie odbyło się **9 listopada 2023 r.**

Prelegentami byli: **Juliusz Brzostek**, Dyrektor ds. cyberbezpieczeństwa NASK PIB oraz **Rafał Doroszko**, Specjalista ds. obsługi incydentów CERT Polska.



ZAKOŃCZENIE ROKU KSIĘGOWEGO

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zakończenie roku księgowego – najlepsze praktyki”.

Szkolenie odbyło się **30 listopada 2023 r.**

Prelegentem była: **Justyna Kisielewska**, Naczelnik Wydziału Finansowego w Urzędzie Miasta Sopotu. Ekonomista, ekspert w dziedzinie rozliczania projektów europejskich i szeroko pojętej rachunkowości budżetowej.

FUNDUSZE EUROPEJSKIE

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Fundusze europejskie – aktualny stan”.

Szkolenie odbyło się **1 grudnia 2023 r.**

Prelegentami byli: **Jan Olbrycht**, Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Krzysztof Kasprzyk**, Komisja Europejska, DG Regional and Urban Policy; **Tomasz Fijołek**, Dyrektor Biura UMP; **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura ZMP; **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP; **Krzysztof Iwaniuk**, Przewodniczący ZGW RP, Wójt Gminy Terespol oraz przedstawiciel Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.

KONTROLA WYKORZYSTANIA DOTACJI OŚWIATOWEJ

Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Kontrola wykorzystania dotacji oświatowej prowadzona przez JST”.

Szkolenie odbyło się: **11 grudnia 2023 r.**

Prelegentem była: r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka**, Ekspert ZPP.





PUBLIKACJE I WYDAWNICTWA

Ważnym elementem wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju, bezpłatnie udostępnianych, opracowań i wydawnictw.

W 2023 roku, przez lub przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, wydanych zostało 11 publikacji poświęconych problematyce samorządowej.

Lista publikacji:

- ✓ „*Wysokość dotacji na nieodpłatną pomoc prawną w latach 2016-2023*” – analiza ZPP, autorzy: **Bernadeta Skóbel, Patrycja Grebla-Tarasek i Katarzyna Sekuła**;
 - ✓ „*Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych*” – raport, autorzy: prof. dr hab. **Ewelina Nojszewska** (pod red.), dr **Agata Sielska**, **Dorota Gołąb-Beltowicz, Katarzyna Sekuła i Bernadeta Skóbel**;
 - ✓ „*Nakłady powiatów i miast na prawach powiatu na szpitale w latach 2015-2022*” – analiza ZPP, autorzy: **Bernadeta Skóbel i Katarzyna Sekuła**.
- Wydany został także „*Słowniczek wyborczy*” (4 części), autorami byli: **Wojciech Hermeliński**, prof. **Hubert Izdebski**, prof. **Antoni Kamiński**, **Beata Tokaj, Jan A. Stefanowicz, Andrzej Karłowicz i P. Pakuła**.

✓ „*Scalanie i wymiana gruntów w pytaniach i odpowiedziach*”, autor: **Adrian Pokrywczyński**;

✓ „*Procedura wyboru dyrektora jednostki oświatowej krok po kroku*”, autor: **Katarzyna Liszka-Michałka**;

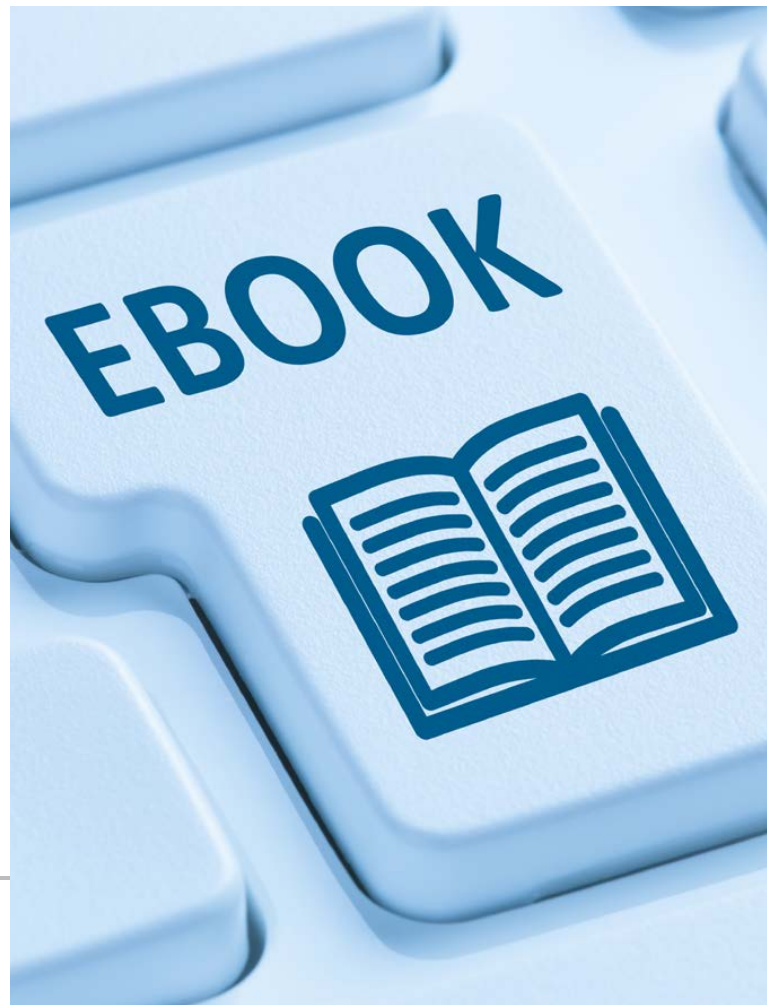
✓ „*Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach*”, autor: **Przemysław Matysiak**;

✓ „*Zmiany w organizacji wyborów. Poradnik dla JST*”, autor: **Patrycja Grebla-Tarasek**;

✓ „*25 lat współczesnych usamorządowionych wspólnot powiatowych*”, autorzy: **Rafał Rudka, Joanna Gryboś-Chechelska, Wojciech Dąbrówka**;

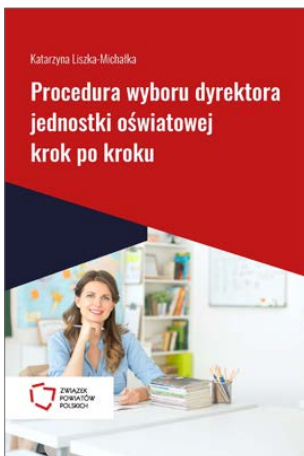
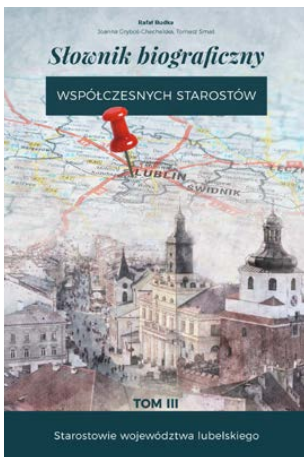
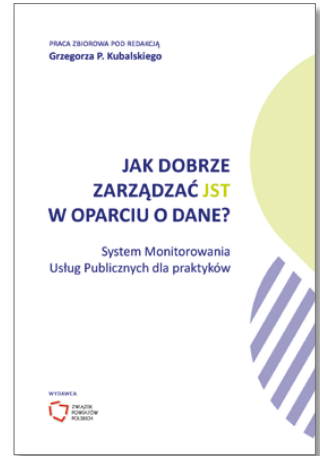
✓ „*Jak dobrze zarządzać JST w oparciu o dane? System Monitorowania Usług Publicznych dla praktyków*”, autorzy: **Grzegorz Kubalski** (pod red.), prof. dr hab. **Jan Fazlagić**, dr hab. **Agnieszka Kopańska**, **Ewelina Kocemba, Łukasz Kozłowski, dr Krzysztof Pakoński, Rafał Rudka, Katarzyna Sekuła i Sławomir Wysocki**;

✓ „*Słownik biograficzny współczesnych starostów – tom III. Województwo lubelskie*”, autorzy: **Rafał Rudka** (pod red.), **Joanna Gryboś-Chechelska i Tomasz Smaś**;





Wszystkie publikacje, wydane przez Związek Powiatów Polskich, udostępniane są bezpłatnie Członkom Związku Powiatów Polskich.





DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ – SAMORZĄDOWY PORTAL INFORMACYJNY

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego – Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Portal poświęcony jest problematyce funkcjonowania samorządu terytorialnego, w tym opisuje aktywność Związku, jego organów, a także poszczególnych samorządów terytorialnych.

Materiały umieszczane w Dzienniku Warto Wiedzieć kierowane są zarówno do pracowników samorządowych, radnych jak i do innych osób zainteresowanych bliższym poznaniem zagadnień istotnych dla działania samorządów terytorialnych.

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich.

W 2023 roku pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali 3800 artykułów prasowych, które zamieszczone zostały w serwisie www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć posiada również swój Fanpage na Facebooku pod adresem: <https://www.facebook.com/DziennikWartoWiedziec>

Skład redakcji (wg stanu na 31 grudnia 2023 r.) przedstawiał się następująco:

- redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- redaktorzy: **Grzegorz Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Patrycja Grebla-Tarasek, Adrian Pokrywczyński, Przemysław Matysiak, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Joanna Gryboś-Chechelska, Alicja Cisowska oraz Tomasz Smaś,**
- redaktor techniczny: **Anna Królikowska**

Dzięki temu, zainteresowani Czytelnicy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje dotyczące środowiska samorządowego.

W 2023 r. Związek Powiatów Polskich wydał – w formie tradycyjnej, papierowej – dwa specjalne numery Dziennika Warto Wiedzieć.





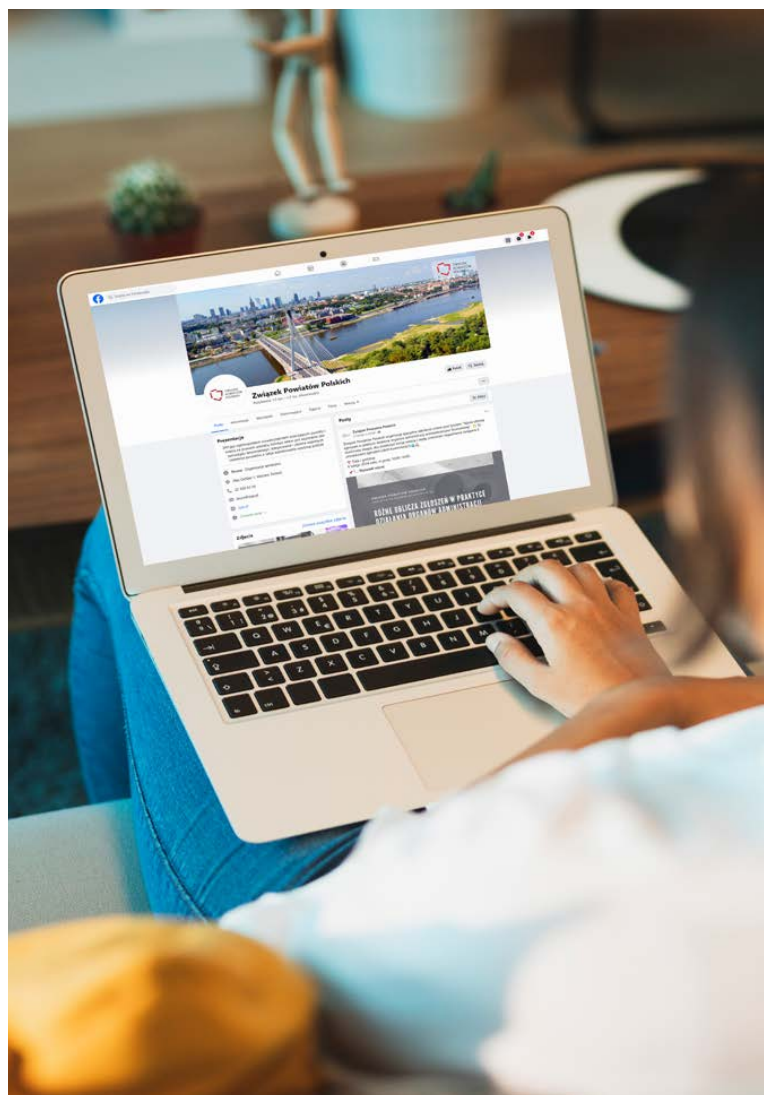
DZIAŁALNOŚĆ PROMOCYJNO-INFORMACYJNA

PORTALE I MEDIA SPOŁECZNOŚCIOWE

Aktywność Związku Powiatów Polskich zaobserwować można także w sieci. Związek poza swoją stroną internetową, zlokalizowaną pod adresem www.zpp.pl, prowadzi także Fanpage na Facebooku – pod adresem: <https://www.facebook.com/ZwiazekPowiatowPolskich>. Posiada również telewizyjny portal szkoleniowo-informacyjny pod adresem: <http://tv.zpp.pl>, a także prowadzi swój kanał na YouTube – pod adresem: [youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich](https://www.youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich)

FILMY

W 2023 r. Związek Powiatów Polskich przygotował 5 filmów dotyczących samorządów powiatowych. Filmy te publikowane są na bieżąco na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich oraz profilu społecznościowym ZPP na Facebooku. Można je również obejrzeć na telewizyjnym portalu szkoleniowo-edukacyjnym ZPP zlokalizowanym pod adresem: <http://tv.zpp.pl>, a także na kanale ZPP na YouTube dostępnym tutaj: [youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich](https://www.youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich)



tv.zpp.pl



[youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich](https://www.youtube.com/@zwiazekpowiatowpolskich)



W 2023 roku Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

WSPÓŁPRACA INSTYTUCJONALNA

WSPÓŁPRACA Z KANCELARIĄ PREZYDENTA RP

RADA DS. SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W roku sprawozdawczym odbyło się pięć posiedzeń Rady ds. Samorządu Terytorialnego w terminach: 19 stycznia, 20 kwietnia, 27 czerwca, 25 października i 16 listopada 2023 r.

Kolejno podczas tych spotkań zajmowano się tematyką: opieki nad zabytkami z perspektywy jednostek samorządu terytorialnego; międzynarodową współpracą partnerską polskiego samorządu; sytuacją miast średniej wielkości w Polsce; aktualnych procesów geopolitycznych i ich realnym wpływie na funkcjonowanie wspólnot lokalnych (realizacji działań służących zapewnieniu bezpieczeństwa mieszkańcom Polski) oraz obowiązujących standardach ochrony środowiska wdrażanych przez NFOŚiGW oraz WFOŚiGW.

Z ramienia samorządów powiatowych członkiem ww. Rady jest: **Wojciech Pałka** – Starosta Krakowski, Członek Zarządu ZPP.

NAGRODA GOSPODARCZA PREZYDENTA RP

W 2023 roku Związek Powiatów Polskich był jednym z podmiotów zgłaszających kandydatury podmiotów gospodarczych w ramach kolejnej edycji Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Konkurs honoruje te podmioty, które przyczyniają się do rozwoju gospodarki narodowej, przestrzegają zasad odpowiedzialnego biznesu, promują pozytywny wizerunek Polski oraz stanowią wzór funkcjonowania dla innych przedsiębiorstw.

WSPÓŁPRACA Z KANCELARIĄ PREZESA RADY MINISTRÓW ORAZ Z NARODOWYM FUNDUSZEM OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w procesie informowania JST o konferencji pt. „Decyzje administracyjne na drodze budowy potrzebnych instalacji gospodarowania odpadami. Przeszkoda, czy gwarancja porządku?“, która odbyła się 10 maja 2023 r. w Warszawie.

Ponadto Związek Powiatów Polskich wspierał Kancelarię Prezesa Rady Ministrów w sprawie promocji systemu informacyjnego zawierającego dane o dostępie do usług stacjonarnego internetu szerokopasmowego.

WSPÓŁPRACA Z MINISTERSTWEM FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej w procesie informowania JST o spotkaniu informacyjnym na temat drugiego naboru wniosków Interreg Europa 2021-2027, które odbyło się 16 maja 2023 r. w Warszawie.

WSPÓŁPRACA Z MINISTERSTWEM KLIMATU I ŚRODOWISKA

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Klimatu i Środowiska w procesie informowania JST w sprawie przekazywania do Centralnego Rejestru Oszczędności Energii Finalnej raportów dotyczących uzyskanych oszczędności energii finalnej



u odbiorcy końcowego, a także informowania o bezpłatnym webinarium nt. funkcjonowania ww. rejestru, które odbyło się 15 lutego 2023 r.

WSPÓŁPRACA Z GŁÓWNYM URZĘDEM STATYSTYCZNYM

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Główny Urząd Statystyczny w promocji nowego, innowacyjnego i internetowego produktu – Statystyka Miast. Celem tego narzędzia jest umożliwienie odbiorcom przygotowania szybkiej analizy społeczno-gospodarczej miast wojewódzkich w Polsce.

WSPÓŁPRACA Z INSTYTUTEM OCHRONY ŚRODOWISKA

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego nt. miejskich planów adaptacji do zmian klimatu.

WSPÓŁPRACA Z BIUREM „NIEPODLEGŁA”

W 2023 r. Związek Powiatów Polskich kontynuował wzajemną współpracę z Biurem „Niepodległa”.

Jednym z działań wspierających Biuro Programu „Niepodległa” była promocja wśród JST akcji #mojaflaga organizowanej z okazji Dnia Flagi Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto Związek Powiatów Polskich przy zaangażowaniu Biura „Niepodległa” zrealizował działania związane z organizacją Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, które odbyło się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie.

Ponadto Związek wspierał Biuro „Niepodległa” w promocji wspólnego świętowania i śpiewania hymnu 11 listopada w ramach akcji „Niepodległa do hymnu”.

WSPÓŁPRACA Z UNIwersYTeTeM JAGIELLOŃSKIM

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym podejmował wspólne działania z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego. Jednym z nich była realizacja projektu „Samorządowe Archiwum Mówione” podczas którego nagrane zostały wywiady z długoletnimi samorządowcami powiatowymi. Przyczynkiem była 25. rocznica uchwalenia reformy samorządowej, która wprowadziła nowy podział administracyjny kraju m.in. reaktywując powiaty.

Opiekunem projektu na krakowskiej uczelni jest dr **Arkadiusz Więch**. W 2023 roku studenci historii odwiedzili kolejnych samorządowców z całego kraju i przeprowadzili z nimi wywiady. Transkrypcje rozmów oraz nagrania zostały przekazane Związkowi, gdzie zostały zarchiwizowane, a w konsekwencji posłużą do wydania publikacji jubileuszowej. Będą mogły być również wykorzystane do celów naukowych i popularyzatorskich.

Realizowana w roku sprawozdawczym współpraca dotyczy działalności naukowo-badawczej, dydaktycznej, wydawniczej i promocyjnej, związanej z problematyką funkcjonowania samorządu terytorialnego, zwłaszcza samorządu powiatowego, a także jego historii i tożsamości lokalnej.

WSPÓŁPRACA Z UNIwersYTeTeM KARDYNAŁA STEFANA WYSZYŃSKIEGO W WARSZAWIE

ZPP wspólnie z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego zorganizował cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom JST. Szkolenia dotyczyły tematyki wykorzystywania dronów w działalności JST ze szczególnym akcentem na kwestie prawne z tym związane.



WSPÓŁPRACA ZE SZKOŁĄ GŁÓWNĄ HANDLOWĄ

W 2023 r. pod nadzorem prof. **Eweliny Nojszewskiej** przy współpracy ze Szkołą Główną Handlową w Warszawie, Związkiem Powiatów Polskich oraz Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych, powstał raport pt. „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”. Współautorkami raportu były także: dr **Agata Sielska**, **Dorota Gołąb-Beltowicz**, **Katarzyna Sekuła** i **Bernadeta Skóbel**.

WSPÓŁPRACA Z UNIwersYTeTeM MIKOŁAJA KOPERNIKA W TORUNIU

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu w promocji konferencji poświęconej orzecznictwu w sprawach podatkowych, zatytułowanej „Podatki i opłaty lokalne - toruński przegląd orzecznictwa”, która odbyła się 1 i 2 czerwca 2023 r. na Wydziale Prawa i Administracji ww. Uniwersytetu.

WSPÓŁPRACA Z MUZEUM POWSTANIA WARSZAWSKIEGO

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Muzeum Powstania Warszawskiego w realizacji XI edycji Nagrody im. Jana Rodowicza „Anody”. Jest to honorowe wyróżnienie dla osób, które swoją postawą udowadniają, że można żyć lepiej, że można być lepszym człowiekiem. Do Nagrody można było zgłaszać kandydatów – osoby reprezentujące różne pasje, talenty i zawody, wyróżniające się zaangażowaniem i aktywnością społeczną.



WSPÓŁPRACA Z FORUM BENE MERITUS

Przy Związku Powiatów Polskich funkcjonuje Forum Bene Meritus. Celem działania tego gremium jest wykorzystanie doświadczenia i kompetencji byłych starostów nabytego przez lata sprawowanej, samorządowej funkcji. Forum Bene Meritus pełni funkcję doradczą względem organów Związku Powiatów Polskich w szczególności w sprawach związanych z ustrojem i zadaniami jednostek samorządu terytorialnego, zarządzaniem w JST, finansami publicznymi, dochodami JST oraz współpracą samorządów z innymi podmiotami. Forum może: formułować opinie, kierować do Zarządu pisma o podjęcie interwencji oraz opracowywać raporty, analizy, publikacje i artykuły.

Członkami tego gremium mogą zostać te osoby, które łącznie spełniają następujące warunki: w przeszłości zajmowały stanowisko starosty, prezydenta miasta na prawach powiatu, wicestarosty lub zastępcy prezydenta miasta; Zarząd ZPP przyznał im tytuł „Bene Meritus Powiatom”; oraz złożyły deklarację udziału w pracach komisji.

Pierwszym Przewodniczącym Forum został wybrany **Andrzej Szymanek** – b. Starosta Wieruszowski, b. Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego, Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP. Ponadto członkami Forum są: **Stanisław Cubala** – b. Starosta Piotrkowski, b. Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego; **Cezary Gabryjańczyk** – b. Starosta Łaski, b. Członek Zarządu ZPP; **Antoni Jankowski** – b. Starosta Tarnogórski, b. Prezes Zarządu ZPP; **Edmund Kaczmarek** – b. Starosta Jędrzejowski, b. Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego, b. Członek Zarządu ZPP; **Michał Karalus** – b. Starosta Pleszewski, b. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP; **Mieczysław Kasprzak** – b. Starosta Legnicki, b. Członek Zarządu ZPP, b. Członek Komisji Rewizyjnej ZPP; **Marzena Kempieńska** – b. Starosta Świecki, b. Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Po-

morskiego, b. Wiceprezes Zarządu ZPP; **Edmund Kotecki** – b. Starosta Brzeziński, b. Członek Zarządu ZPP; **Piotr Lech** – b. Starosta Milicki, b. Członek Zarządu ZPP, b. Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego; **Mieczysław Łuczak** – b. Starosta Wieluński, b. Przewodniczący Powiatów Województwa Łódzkiego; **Tadeusz Nalewajk** – b. Starosta Pułtuski, b. Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego, b. Prezes Zarządu ZPP; **Marek Szponar** – b. Starosta Oławski, były Członek Zarządu ZPP; **Marek Tramś** – b. Starosta Polkowicki, b. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, b. Prezes Zarządu ZPP; **Andrzej Wąsik** – b. Starosta Wrocławski, b. Członek Zarządu ZPP; **Zygmunt Worsa** – b. Starosta Świdnicki, b. Członek Komisji Rewizyjnej ZPP oraz **Robert Zakrzewski** – b. Starosta Radomszczański, b. Członek Komisji Rewizyjnej ZPP.

WSPÓŁPRACA Z OGÓLNOPOLSKIM ZWIĄZKIEM PRACODAWCÓW SZPITALI POWIATOWYCH

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich kontynuował aktywną współpracę z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych. Wśród wybranych wspólnych działań warto wymienić sformułowanie i przekazanie 16 maja 2023 r. apelu w sprawie wprowadzenia w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych mechanizmu. Ponadto 23 czerwca 2023 r. wspólnie zorganizowano ogólnopolskie spotkanie Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali. Kolejno, 30 października 2023 r. wspólnie zorganizowano spotkanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji. Warto również wspomnieć o spotkaniu przedstawicieli ZPP i OZPSP z wiceministrem zdrowia Maciejem Miłkowskim, prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia Filipem Nowakiem oraz preze-



sem Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji Romanem Toporem-Mądrym, jakie miało miejsce 7 listopada 2023 r.

WSPÓŁPRACA Z OGÓLNOPOLSKIM KONWENTEM DYREKTORÓW PUP

W okresie sprawozdawczym przy Związku Powiatów Polskich powołany został Ogólnopolski Konwent Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, którego celem jest reprezentowanie dyrektorów powiatowych urzędów pracy na forum ogólnopolskim i międzynarodowym. Decyzją Zarządu ZPP, nowy organ powstał w wyniku przekształcenia Forum Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy.

W pracach Konwentu uczestniczą Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy – Przewodniczący Wojewódzkich Konwentów Powiatowych Urzędów Pracy.

Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP w szczególności w obszarze promocji zatrudnienia, podnoszenia jakości i poprawy standardów usług powiatowych urzędów pracy, a także aktywizacji zawodowej. Do jego zadań należy również inicjowanie i opiniowanie zmian prawnych w obszarze rynku pracy oraz podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój nowoczesnych i efektywnych publicznych służb zatrudnienia.

Przedstawiciele Konwentu będą także wspierać Związek w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radzie Rynku Pracy, a także innych gremiów związanych z tematyką rynku pracy.

Zadaniem organu będzie również podejmowanie działań wspierających efektywne wykorzystanie środków Unii Europejskiej przez publiczne służby zatrudnienia oraz wymiana kontaktów i doświadczeń międzynarodowych.

W ramach Konwentu mogą działać komisje problemowe opracowujące projekty opinii i stanowisk dla Zarządu Związku Powiatów Polskich w sprawach należących do właściwości Konwentu.

WSPÓŁPRACA Z WOLTERS KLUWER POLSKA

W 2023 r. Związek Powiatów Polskich kontynuował współpracę z wydawnictwem Wolters Kluwer Polska.

Realizowane były działania dotyczące promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: zakończenia roku księgowego; inwentaryzacji w CUW i obsługiwanych jednostkach; zarządzania ryzykiem w jednostce; regulaminów przedszkola i szkoły w kontekście egzekwowania opłat od rodziców; kadr i płac w oświacie - przeglądu wybranych zmian prawnych w 2023 r.; oszczędności w oświacie w relacji z arkuszem organizacyjnym; prawidłowej ewidencji majątku jako klucza do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji; planowanie działalności z uwzględnieniem dokumentów strategicznych jednostki. Ponadto eksperci Wolters Kluwer Polska bezpłatnie przeprowadzili szkolenia podczas Forum dla osób z kontroli zarządczej i audytu, które zostało zorganizowane przez ZPP.

WSPÓŁPRACA Z WYDAWNICTWEM C.H.BECK

W 2023 r. Związek Powiatów Polskich kontynuował współpracę z Wydawnictwem C.H.Beck.

WSPÓŁPRACA Z DZIENNIKIEM GAZETA PRAWNA

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Dziennik Gazetę Prawną w realizacji kolejnej edycji konkursów „Skarbnik Samorządów” oraz „Samorządowy Lider Komunikacji i Promocji”, a także podejmował działania promocyjne związane z organizowanym przez tą redakcję Kongresem Perły Samorządu.



WSPÓŁPRACA PATRONACKA

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji wspólnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w ubieganiu się, przez zainteresowane podmioty, o objęcie patronatem wydarzeń przez nie organizowanych.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad 47 przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 30 wydarzeniami.

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów otrzymywanych od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



PODZIĘKOWANIA ZA DZIAŁANIA NA RZECZ OCHRONY ZDROWIA

28 i 29 września 2023 r. w Pile odbyła się X Ogólnopolska Konferencja pn. „Ekonomia w ochronie zdrowia”, organizowana przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych. W wydarzeniu udział wzięli również przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

W trakcie dwóch dni obrad eksperci podjęli dyskusję na temat bezpieczeństwa finansowego szpitali, omówili zagadnienia związane z ambulatoryjną opieką zdrowotną, a także koordynowaną opieką nad kobietą w ciąży. Poruszono także temat zmian wysokości i struktury przychodów szpitali powiatowych, w tym szpitali miast na prawach powiatu w 2022 r., finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Podczas spotkania Prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemar Malinowski** skierował na ręce Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich **Andrzeja Płonki** okolicznościową statuetkę wraz z listem zawierającym serdeczne podziękowanie za Jego zaangażowanie w rozwój i wsparcie polskiego systemu ochrony zdrowia.

Jak czytamy w przekazanym piśmie:

„*Pańskie wybitne osiągnięcia, oddanie i poświęcenie w zakresie wsparcia polskiego szpitalnictwa są nie tylko inspiracją dla współpracowników, ale także dla całej społeczności. Dzięki Pana niezwykle zaangażowaniu, wiedzy, doświadczeniu oraz współpracy udało się bardzo wiele wspólnie osiągnąć na rzecz szpitali powiatowych i tym samym dla polskiej ochrony zdrowia.*

Dziękujemy za poświęcenie czasu, energii i talentu na rzecz poprawy funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Jesteśmy przekonani, że Pańska praca przyczyniła się do budowania lepszego jutra dla nas wszystkich.

Życzymy dalszych sukcesów wytrwałości inspiracji do podejmowania nowych wyzwań. To niewątpliwie przywilej mieć tak zaufanego sojusznika w walce o zdrowie i dobro naszej społeczności.

”





ODZNACZENIA PAŃSTWOWE

W związku z przypadającym na 27 maja 2023 r. Dniem Samorządu Terytorialnego, 25 maja 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie Prezydent RP wręczył odznaczenia państwowe dla osób zasłużonych dla działalności lokalnej. To uhonorowanie za wybitne zasługi w działalności na rzecz społeczności lokalnej, za osiągnięcia w pracy na rzecz samorządu terytorialnego w Polsce.

Z poziomu powiatów i miast na prawach powiatu odznaczenie otrzymali:

Za wybitne zasługi w działalności na rzecz samorządu terytorialnego w Polsce

KRZYŻ KAWALERSKI ORDERU ODRODZENIA POLSKI

- **Zdzisław Antoń** – Starosta Lubelski
- **Zbigniew Jaszczuk** – Starosta Żniński
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski
- **Edmund Mikołajczak** – Radny Powiatu Inowrocławskiego

Za zasługi w działalności na rzecz samorządu terytorialnego w Polsce

ZŁOTY KRZYŻ ZASŁUGI

- **Dariusz Cenkiel** – Radny Powiatu Ryckiego
- **Lidia Czechak** – Starosta Jarociński
- **Witold Darłak** – Starosta Ropczycko-Sędziszowski
- **Leszek Gorgol** – Wicestarosta Puławski

SREBRNY KRZYŻ ZASŁUGI

- **Jakub Banaszek** – Prezydent Miasta Chełm
- **Anna Dębska-Gutkowicz** – Radna Powiatu Płockiego

- **Jarosław Gęborys** – Starosta Kamiennogórski
- **Jarosław Jurzak** – Radny Powiatu Oświęcimskiego
- **Renata Kobiera** – Starosta Brzeziński
- **Witold Kowalewski** – Starosta Suwalski
- **Anna Matraszek-Furtak** – Zastępca Dyrektora Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Lublinie
- **Wojciech Pałka** – Starosta Krakowski
- **Zdzisława Polak** – Wiceprzewodnicząca Rady Powiatu w Myszkowie
- **Danuta Smaga** – Starosta Puławski
- **Tomasz Tomala** – Przewodniczący Rady Powiatu Wielickiego
- **Mirosław Walicki** – Starosta Garwoliński

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych.

Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych w 2023 r. przez Związek Powiatów Polskich.



fot. KPRP



RANKINGI PROWADZONE PRZEZ ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

OGÓLNOPOLSKI RANKING POWIATÓW I MIAST NA PRAWACH POWIATU ZA ROK 2022

Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy za rok 2022.

31 maja 2023 r. w Karpaczu, podczas wieczornej Gali towarzyszącej XXIX Zgromadzeniu Ogólnemu Związku Powiatów Polskich, odbyła się uroczystość wręczenia statuetek i dyplomów zwycięzcom Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu 2022 prowadzonego przez ZPP.

Obok przedstawiamy listę uhonorowanych laureatów w podziale na poszczególne kategorie.



POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Augustowski
2. Powiat Świdwiński
3. Powiat Drawski
4. Powiat Bielski (podlaskie)
ex eaquo Powiat Hajnowski
5. Powiat Przasnyski
6. Powiat Walecki
7. Powiat Łobeski
8. Powiat Siemiatycki
9. Powiat Choszczeński
10. Powiat Prudnicki

POWIATY OD 60 TYS. DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Raciborski
2. Powiat Toruński
3. Powiat Słupski
4. Powiat Ostródzki
5. Powiat Nizański
6. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
7. Powiat Piotrkowski
8. Powiat Stalowowolski
9. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
10. Powiat Malborski
11. Powiat Świecki
12. Powiat Jędrzejowski
13. Powiat Lęborski
14. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
15. Powiat Szczecinecki

POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Piłski
2. Powiat Kartuski
3. Powiat Kielecki
4. Powiat Cieszyński
5. Powiat Poznański
6. Powiat Wodzisławski
7. Powiat Inowrocławski
8. Powiat Myślenicki
9. Powiat Bielski (śląskie)
10. Powiat Kłodzki

MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. Nowy Sącz
2. Jelenia Góra
3. Legnica
4. Rzeszów
5. Dąbrowa Górnicza
6. Tarnów
7. Słupsk
8. Kalisz
9. Łomża
10. Chełm



Więcej szczegółów
rankingu na stronie:
<http://ranking.zpp.pl/>



SUPER POWIAT I SUPER MIASTO ZA ROK 2022

31 maja 2023 r. w Karpaczu odbyła się także uroczystość wręczenia statuetek i dyplomów laureatom tytułów Super Powiat oraz Super Miasto za rok 2022. Nagrody te związane są z Ogólnopolskim Rankiem Powiatów i Miast na prawach powiatu prowadzonym przez ZPP.

Lista laureatów w podziale na poszczególne kategorie przedstawia się następująco:

- **Powiat Augustowski – Super Powiat 2022**
- **Powiat Toruński – Super Powiat 2022**
- **Powiat Piłski – Super Powiat 2022**
- **Miasto Nowy Sącz – Super Miasto 2022**

Tytuł Super Powiat oraz Super Miasto przyznawane są w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Rankingu prowadzonym przez ZPP. To rodzaj uhonorowania „Mistrzów wśród samorządowych liderów”.

UHONOROWANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

BENE MERITUS POWIATOM

W pierwszym dniu XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które odbyło się w Karpaczu, władze Związku Powiatów Polskich tradycyjnie już uhonorowały najbardziej zasłużonych dla samorządu powiatowego samorządowców medalami Bene Meritus Powiatom. Tym razem odznaczenie otrzymało 11 osób.

Do grona odznaczonych medalem Bene Meritus Powiatom dołączyli (w kolejności alfabetycznej):

- **Zdzisław Brezdeń** – Starosta Oławski IV, V i VI kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP VI kadencji
- **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański I, III, IV, V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego I kadencji
- **Mieczysław Kasprzak** – Starosta Legnicki, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP II kadencji
- **Tadeusz Krzakowski** – Prezydent Legnicy II, III, IV, V i VI kadencji (od 2002 r.)
- **Piotr Lech** - Starosta Milicki III i IV kadencji, Członek Zarządu ZPP IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego IV kadencji, obecnie Burmistrz Milicza
- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski częściowo IV oraz całej V i VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego V i VI kadencji
- **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławiecki III i IV kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego III i IV kadencji, obecnie Marszałek Dolnośląski
- **Marek Szponar** – Starosta Oławski III kadencji, Członek Zarządu ZPP III kadencji, obecnie Zastępca Burmistrza Jelcz-Laskowic
- **Andrzej Wąsik** – Starosta Wrocławski I, II i III kadencji, Członek Zarządu ZPP II kadencji
- **Jerzy Więclawski** – Starosta Wołowski I i II kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego II kadencji
- **Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki III i IV kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP III i IV kadencji, obecnie Wicestarosta Świdnicki.



O medalu Bene Meritus Powiatom

Medale Bene Meritus Powiatom to nagroda przyznawana przez Związek Powiatów Polskich za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.

ZASŁUŻENI SAMORZĄDOWCY

Obchody jubileuszowe 25-lecia usamorządowionych wspólnot powiatowych stały się dobrym momentem do przypomnienia i podkreślenia wymiernej wartości pracy tych osób, których codzienne decyzje wpływają na podniesienie jakości życia mieszkańców samorządowych wspólnot.

Związek Powiatów Polskich, podczas odbywającego się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, zainaugurował proces honorowania tych znamienitych samorządowców. Następnie po Zgromadzeniu Jubileuszowym honorowane były kolejne osoby. Lista wszystkich osób, które zostały uhonorowane w czasie okresu sprawozdawczego dostępna jest poniżej.

Tytułem „**Starosta 25-lecia**” uhonorowani zostali:

- **Walery Czarnecki** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, Starosta Lubański pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego I kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Aleksander Gappa** – Starosta Człuchowski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jan Grabkowski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, Starosta Poznański pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP
- **Lech Janicki** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, Starosta Ostrzeszowski pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III, IV, V i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Zbigniew Jaszczuk** – Starosta Żniński od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Józef Jodłowski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Rzeszowski pięciu kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich III, IV i V kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego V i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego II, III i częściowo VI kadencji, Członek Zarządu ZPP V kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski od 1999 do 2014 r., następnie Członek Zarządu Powiatu VI kadencji, w 2019 r. uhonorowana Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- **Henryk Lakwa** – Starosta Opolski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego III kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego III, IV, V i VI kadencji, Członek Zarządu ZPP III, IV i V kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i IV kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP V kadencji, Wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Józef Matysiak** – Starosta Rawski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Damian Mrowiec** – Starosta Rybnicki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego I kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jan Nowak** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Kazimierski pięciu kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Andrzej Płonka** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Bielski pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego III, IV, V i VI kadencji, Wiceprezes w III, IV i V, a obecnie w VI kadencji Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Joachim Smyła** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Lubliniecki pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Sławomir Jerzy Snarski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Bielski pięciu kadencji, Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i IV kadencji, a w V i VI kadencji Wiceprezes Zarządu ZPP, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom





- **Józef Swaczyna** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Strzelecki pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego IV, V i VI kadencji, członek III a następnie Wiceprzewodniczący w IV oraz Przewodniczący w V i VI kadencji Komisji Rewizyjnej ZPP, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Andrzej Szymanek** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Wieruszowski pięciu kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego III i IV kadencji, Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji, w 2022 roku przeszedł na zasłużoną emeryturę, obecnie Przewodniczący Forum Bene Meritus, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Antoni Jan Tarczyński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Miński pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jan Żychliński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Warszawski Zachodni pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Bogdan Zieliński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., Starosta Wysokomazowiecki pięciu kadencji, Członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich VI kadencji, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom.

Wyróżnienie „**Prezydent 25-lecia**” zostało przyznane dla:

- **Jacka Karnowskiego** – Prezydenta Miasta na prawach powiatu Sopot od 1998 r. (wszystkich sześciu powiatowych kadencji), w 2019 r. był także uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Tadeusza Krzakowskiego** – Prezydenta Miasta na prawach powiatu Legnica, od pięciu kadencji w tym obecnej, w samorządzie od 1999 roku, był także Wiceprzewodniczącym Sejmiku Wojewódzkiego, w 2019 r. był także uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Janusza Żmurkiewicza** – Prezydenta Miasta na prawach powiatu Świnoujście od 1998 r. (wszystkich sześciu powiatowych kadencji), dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom.

Tytuł „**Marszałek 25-lecia**” trafił do:

- **Adama Struzika** – Marszałka Województwa Mazowieckiego od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji).

Medalem „**Bene Meritus Powiatom**” odznaczono:

- **Jarosława Dudkowiaka** – Starostę Głogowskiego, Członka Zarządu ZPP.

Natomiast tytuł „**Przewodniczący 25-lecia**” przyznano:

- **Krzysztofowi Owczarkowi** – Przewodniczącemu Rady Powiatu Wieluńskiego wszystkich sześciu kadencji w tym obecnej, w powiecie od 1999 roku, dodatkowo został on wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- **Andrzejowi Żurawiovi** – Przewodniczącemu Rady Powiatu Wieruszowskiego I, III, IV, V i VI kadencji, Członkowi Zarządu Powiatu Wieruszowskiego II kadencji.

Związek Powiatów Polskich przyznał także tytuły „**Samorządowiec 25-lecia**”. Wśród już uhonorowanych są:

- **Marek Andruch** – Starosta Bieszczadzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Mirosław Bało** – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)
- **Bernard Bednorz** – Starosta Bieruńsko-Lędziński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stanisław Bielik** – Starosta Koniński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Piotr Bożko** – Wicestarosta Bielski (woj. podlaskie)
- **Henryk Budzyla** – Przewodniczący Rady Powiatu Białogardzkiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Kazimierz Chyła** – Starosta Starogardzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Kamil Ciupak** – Starosta Polkowicki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stanisław Cybula** – Starosta Drawski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski, w 2019 r. został uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Mirosław Duży** – Starosta Mikołowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jerzy Godzik** – Starosta Kwidzyński
- **Kazimiera Gotkowicz** – Wicestarosta Sieradzki, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Krzysztof Hopaluk** – Członek Zarządu Powiatu Łęczyckiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Bogdan Jarota** – Starosta Zgierski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Dionizy Jaśniewicz** – Starosta Wrzesiński, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Józef Kardys** – Starosta Kolbuszowski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Zbigniew Kierkowski** – Starosta Pińczowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stanisław Klimczak** – Wicestarosta Buski
- **Adam Kociołek** – Starosta Wielicki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Wojciech Konarski** – Starosta Gryfiński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Krystyna Kosmala** – Starosta Tarnogórski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Janusz Koziół** – Wicestarosta Łukowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Grzegorz Koziół** – Członek Zarządu Powiatu Lubelskiego
- **Tomasz Kranc** – Starosta Wągrowiecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Bazyli Leszczyński** – Członek Zarządu Powiatu Bielskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- **Gabriela Lisius** – Starosta Wejherowski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Feliks Łaszcz** – Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Tadeusz Marszolik** – Wicestarosta Mikołowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Wiesław Marzec** – Członek Zarządu Powiatu Buskiego
- **Jerzy Miler** – Członek Zarządu Powiatu Gryfińskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Tomasz Miłowski** – Wicestarosta Nakielski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Andrzej Nowicki** – Starosta Piski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Ewa Pawlak-Osomańska** – Radna Rady Powiatu Głogowskiego
- **Michał Piechocki** – Wicestarosta Wągrowiecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stefan Pietras** – Starosta Wieruszowski
- **Andrzej Potępa** – Starosta Brzeski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Andrzej Pruszek** – Radny Rady Powiatu Tucholskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Mirosław Pszonka** – Radny Rady Powiatu Otwockiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Paweł Rajski** – Starosta Ostrowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Radosław Rokaszewicz** – Radny Rady Powiatu Głogowskiego
- **Paweł Sikora** – Wicestarosta Pajęczański, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Antoni Sokołowski** – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Prudnickiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Andrzej Stępień** – Radny Rady Powiatu Wieluńskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jerzy Sudół** – Starosta Tarnobrzeski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Stanisław Szczotka** – Starosta Krotoszyński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Jarosław Szlasyński** – Starosta Augustowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Zbigniew Jan Szpakowski** – Członek Zarządu Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)
- **Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Jan Tywanek** – Członek Zarządu Powiatu Garwolińskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Bogdan Wankiewicz** – Starosta Walecki, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- **Bogumiła Więckowska** – Radna Rady Powiatu Otwockiego, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- **Andrzej Wilkoński** – Starosta Nowotomyski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Zofia Witkowska** – Wicestarosta Ostrzeszowski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Piotr Wojtysiak** – Starosta Piotrkowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Wojciech Zdziarski** – Starosta Łęczycki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Mariusz Zgaiński** – Starosta Grodzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- **Zbigniew Ziolo** – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Buskiego

Tytułem „**Skarbnik 25-lecia**” uhonorowana została:

- **Dorota Karbowskiak** – Skarbnik Powiatu Świebodzińskiego

Uhonorowanie „**Spolecznik 25-lecia**” otrzymali:

- **Andrzej Gądek** – Radny Rady Powiatu Buskiego
- **Tadeusz Jewiarz** – Radny Rady Powiatu Buskiego
- **Stanisław Krzak** – Radny Rady Powiatu Buskiego
- **Bogusława Majcherczak** – Radna Rady Powiatu Buskiego
- **Krzysztof Wojtaś** – Radny Rady Powiatu Buskiego
- **Piotr Wąsowicz** – Radny Rady Powiatu Buskiego

ZPP przyznało także tytuły „**Pracownik Samorządu 25-lecia**”. Wśród uhonorowanych są:

- **Tadeusz Leszczyński** – Naczelnik Wydziału Architektury Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim
- **Anatol Grzegorz Tymiński** – Naczelnik Wydziału Oświaty Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim
- **Nina Tymińska** – Skarbnik Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)

KONKURSY PROWADZONE PRZY WSPÓŁPRACY Z ZPP

LAUREACI KONKURSU IM. PROF. MICHAŁA KULESZY

27 września 2023 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odbyła się uroczystość związana z wręczaniem nagród i wyróżnień w jubileuszowej, XX już edycji Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy. Ideą tej inicjatywy jest honorowanie najlepszych rozpraw doktorskich oraz prac magisterskich, dotyczących ustroju i działalności samorządu terytorialnego. Partnerami instytucjonalnymi konkursu są m.in.: wydawca miesięcznika „Samorząd Terytorialny” – Wolters Kluwer Polska i Związek Powiatów Polskich.

Podczas spotkania protokół z wynikami konkursu odczytał prof. **Hubert Izdebski**.

I tak za najlepszą rozprawę doktorską została uznana dysertacja „*Międzynarodowe porozumienia polskiego samorządu terytorialnego w świetle prawa międzynarodowego*”, którą na Wydziale Prawa Uniwersytetu w Białymstoku pod kierunkiem prof. dra hab. Macieja Perkowskiego (promotorem pomocniczym była dr Wioleta Hryniewicka-Filipkowska również z Wydziału Prawa UwB) obronił **Konrad Wnorowski**.



Komisja Konkursu w kategorii rozpraw doktorskich przyznała również dwa wyróżnienia, które trafiły do **Mai Błaszak** za rozprawę „Zrównoważony rozwój miast w świetle budżetu obywatelskiego”, obronioną w Wyższej Szkole Bankowej w Poznaniu pod kierunkiem prof. dr hab. Wiesławy Przybylskiej-Kapuścińskiej (promotorem pomocniczym była dr Agata Basińska-Zych) oraz **Joanny Kaźmierczak** za rozprawę „Odpowiedzialność za szkodę planistyczną”, obronioną na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego pod kierunkiem prof. dr hab. Małgorzaty Pyziak-Szafnickiej.

Komisja Konkursu uhonorowała też **Bartosza Tomasza Namiecińskiego** – autora najlepszej pracy magisterskiej pt. „Lokowanie wolnych środków w formie depozytu przez samorządowe jednostki sektora finansów publicznych u jednostek samorządu terytorialnego”. Praca ta powstała na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego pod kierunkiem dr hab. Małgorzaty Ofiarskiej, prof. USz.

LAUREACI KONKURSU MODERNIZACJA ROKU & BUDOWA XXI WIEKU

27 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyła się Gala Ogłoszenia Wyników i Wręczenia Nagród podsumowująca 27. edycję Ogólnopolskiego Otwartego Konkursu „Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku”.

W tej edycji Konkursu udział wzięło ponad 533 inwestycje z całego kraju, natomiast do finału weszło 91 z nich. Do ścisłej finałowej czołówki zakwalifikowały się inwestycje reprezentujące większość regionów Polski.

W skład Jury Konkursu wchodzi naukowcy dwunastu politechnik, przedstawiciele ministerstw, praktycy budowlani i architekci, którzy odnosili sukcesy w minionych edycjach przedsięwzięcia, oraz przedstawiciele samorządów województw i patronów Konkursu. Komisja Konkursowa nagradza między innymi, jakość stosowanych materiałów, nowoczesność, rezultaty ekologiczne, efektywność procesów technologicznych.

Podczas Gali zostały wręczone również nagrody specjalne: z okazji 25-letniej współpracy w 50 rocznicę odbudowy dla Zamku Królewskiego w Warszawie - Muzeum Rezydencji Królów i Rzeczypospolitej; nagroda dla Zespołu Pieśni i Tańca „Śląsk” im. Stanisława Hadyny z okazji 70-lecia pracy twórczej oraz dla Zbigniewa Cierniaka Dyrektora Zespołu.

Tradycyjnie jak co roku swoje nagrody w ramach konkursu przyznał również Związek Powiatów Polskich. Laureatami zostali:

- **Powiat Poznański** – za realizację zatytułowaną „Modernizacja zabytkowego dworu w Skrzyńkach”
- **Powiat Wejherowski** – za realizację zatytułowaną „Rozbudowa i remont zabytkowego budynku Starostwa Powiatowego w Wejherowie”

Konkurs od lat odbywa się przy współpracy Związku Powiatów Polskich.



Więcej informacji na temat konkursu i jego zwycięzców można przeczytać na stronie: <https://www.modernizacjaroku.org.pl/pl/strona-glowna>



fot. Modernizacja Roku



INNOWACYJNY SAMORZĄD 2023

Tytułowy konkurs ma na celu wyróżnienie najbardziej kreatywnych samorządów, które poprzez podejmowane działania stanowią inspirację dla innych jednostek. Realizowany jest przez Serwis Samorządowy PAP przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

Do konkursu zgłoszono 244 projekty. Najwięcej, bo aż 73 wpłynęło w kategorii gmin miejskich. Gminy wiejskie złożyły 53 projekty, gminy miejsko-wiejskie – 41, powiaty – 27, duże miasta – 36, województwa – 14. Nagrodzono 18 projektów i przyznano 54 wyróżnienia.

Lista laureatów konkursu w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego:

GMINY WIEJSKIE

- **I miejsce: Łubniany** – Siła partnerstwa – zarządzanie i eksploatacja siecią wod.-kan. w trybie partnerstwa publiczno-prywatnego
- **II miejsce: Starogard Gdański** – utworzenie, z zastosowaniem nowoczesnych rozwiązań, 200 nowych miejsc w przedszkolach dla najmłodszych mieszkańców gminy
- **III miejsce: Michałowice** – Projekt eBOI – Elektroniczne Biuro Obsługi Interesanta

Wyróżnienia: **Dębica, Łubniany, Szemud, Rokietnica, Baligród, Trzciana, Czerwonak, Potęgowo, Bieliny, Przemęt, Świdnica.**

GMINY MIEJSKO-WIEJSKIE

- **I miejsce: Pleszew** – Pierwsze w Polsce miasto 15-minutowe
- **II miejsce: Grodzisk Mazowiecki** – Planetarium i obserwatorium astronomiczne
- **III miejsce: Kępice** – Projekt SMOK – System Monitorowania Odpadów Komunalnych

Wyróżnienia: **Strzegom, Więcbork, Syców, Proszowice, Miechów, Brwinów, Orzysz, Śmigiel, Września, Miechów.**

MIASTA

- **I miejsce: Ustka** – Projekt „Smart Biuro”
- **II miejsce: Gliwice** – Automatyzacja systemu predykcji produkcji ciepła dla Gliwic, opartego na sztucznej inteligencji
- **III miejsce: Tychy** – Inteligentny System Sterowania i Zarządzania Ruchem

Wyróżnienia: **Nowy Dwór Mazowiecki, Podkowa Leśna, Pruszcz Gdański, Elk, Sandomierz, Bielsko-Biała, Kołobrzeg, Rzeszów (dwa wyróżnienia), Ostrowiec Świętokrzyski.**

DUŻE MIASTA

- **I miejsce: Gdańsk** – Projekt Podatkowy robot
- **II miejsce: Lublin** – Projekt „Ogrody deszczowe. Dobrze nawodnione miasto”
- **III miejsce: Wrocław** – Projekt Zielony pająk - mapa dostępności do infrastruktury komunikacyjnej

Wyróżnienia: **Kraków, Poznań, Gdańsk, Gdynia (dwa wyróżnienia), Bydgoszcz, Łódź, Lublin.**

POWIATY

- **I miejsce: Powiat Poznański** – Aromatorium – Biblioteka Zapachów w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym dla Dzieci Niewidomych w Owińskach, prowadzonym przez powiat poznański
- **II miejsce: Powiat Poznański** – za nowatorskie narzędzia do nauki podpisu dla niewidomych, metodyka i metodologia nauczania w SOSW dla Dzieci Niewidomych w Owińskach
- **III miejsce: Powiat Wrzesiński** – za budowę Centrum Badań i Rozwoju Nowoczesnych Technologii w Grzymysławicach



Wyróżnienia: **Powiat Malborski, Powiat Toruński (dwa wyróżnienia), Powiat Wrocławski, Powiat Białostocki, Powiat Gostyński, Powiat Poznański, Powiat Policki, Powiat Wejherowski.**

WOJEWÓDZTWA

- **I miejsce: Województwo Kujawsko-Pomorskie** – Kujawsko-Pomorska e-Szkoła dla dzieci i młodzieży z Ukrainy
- **II miejsce: Województwo Małopolskie** – projekt Hurtownia Danych, Business Intelligence, Otwarte Dane
- **III miejsce: Województwo Zachodniopomorskie** – Regionalne Pogotowie Kryzysowe

Wyróżnienia: **Małopolskie, Zachodniopomorskie, Łódzkie, Pomorskie, Podlaskie.**

MISTRZ FINANSÓW PUBLICZNYCH

Miesięcznik „Finanse Publiczne” po raz dziesiąty zorganizował konkurs „Mistrz Finansów Publicznych”, sprawdzający wiedzę z zakresu rachunkowości i finansów publicznych dla pracowników jednostek państwowych i samorządowych.

Tegoroczna edycja konkursu odbywała się od 21 sierpnia do 20 listopada 2023 r., a uczestnicy trzykrotnie zmierzali się z pytaniami przygotowanymi przez ekspertów. Konkurs został rozegrany w dwóch kategoriach obejmujących jednostki państwowe i jednostki samorządowe, odpowiadających specyfice zatrudnienia uczestników. W każdej z nich wyłoniono Mistrza i dwóch Wicemistrzów.

Mistrzem Finansów Publicznych w jednostkach państwowych zostali:

- **I miejsce** – **Aneta Pietrzela** z Ministerstwa Finansów
- **II miejsce** – **Przemysław Zasieczny** z Banku Gospodarstwa Krajowego

- **III miejsce** – **Bartłomiej Mierzchała** z Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii we Wrocławiu

Z kolei Mistrzem Finansów Publicznych w jednostkach samorządowych zostały:

- **I miejsce** – **Ilona Adamkiewicz** ze Starostwa Powiatowego w Krapkowicach
- **II miejsce** – **Monika Błaut** z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
- **III miejsce** – **Paulina Kamińska** z Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie

Patronat nad tą inicjatywą sprawował Związek Powiatów Polskich.

XII EDYCJA KONKURSU GMINA PRZYJAZNA ROWERZYSTOM

Związek Powiatów Polskich angażował się w realizację kolejnej edycji Konkursu Gmina Przyjazna Rowerzystom.

Celem konkursu było nagrodzenie samorządów wychodzących naprzeciw potrzebom rowerzystów.

Konkurs objęty był patronatem honorowym m.in. Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich, w ramach swojej statutowej działalności, pozyskuje środki także z innych źródeł niż składki członkowskie, tj. aplikując w ramach dostępnych konkursów. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z jednym projektem.

SYSTEM MONITOROWANIA USŁUG PUBLICZNYCH – WDROŻENIE SMUP

Celem projektu było wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

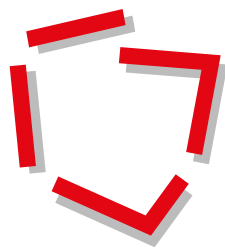
Grupami docelowymi opracowywanego systemu byli: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.

Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Wdrażanie projektu trwało od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończyło się 30 listopada 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.





ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba: Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34

Adres do korespondencji: 33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87,
tel. 18 477 86 00, e-mail: biuro@zpp.pl, www.zpp.pl