



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r.

## Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP</b> .....	3
<b>Działalność organów statutowych</b> .....	6
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP.....	6
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego .....	8
Komisja Rewizyjna ZPP .....	11
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....	12
Stanowiska ZPP .....	13
Opinie prawne ZPP .....	14
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....	15
Komisje sejmowe i senackie.....	20
Komisje merytoryczne ZPP .....	22
Komitety monitorujące i sterujące.....	23
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach.....	24
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej</b> .....	25
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> .....	29
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty</b> .....	43
Prace badawcze ZPP .....	43
Działalność doradcza i informacyjna .....	44
Współpraca i działalność promocyjna .....	56
Efekty realizowanych projektów .....	60

## Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.**

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 29 marca do 8 maja 2017 roku** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, odbyło się sześć posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw, podczas których poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto dwa stanowiska. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku sześć pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzję w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 25 zagadnień i podjęli siedem uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji, ponadto jej członkowie wzięli aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta, polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 62 akty prawne, z czego do sześciu przygotowali szczegółową opinię prawną. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w sześciu przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał, jak np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.

W tym miejscu warto więc wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, na poniższe.

- ✓ Na skutek interwencji ZPP wiceminister edukacji Teresa Wargocka podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST zadeklarowała, że zmiany w zakresie diagnozowania uczniów rozważane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej nie będą prowadziły do zmiany organu prowadzącego poradnie psychologiczno-pedagogiczne;
- ✓ Dzięki ZPP udało się wprowadzić zmiany do Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017:
  - ✓ po uwagach ZPP resort edukacji dopuścił możliwość przesyłania wniosków o dofinansowanie także w dotychczasowej formie, jeżeli będą problemy z przesłaniem wniosku przez platformę ePUAP (w pierwotnej wersji ministerstwo dopuściło jedynie formę przesyłania wniosków tylko przez platformę ePUAP);
  - ✓ uwzględniono uwagę ZPP dotyczącą terminów w II kryterium (Pomoc w usuwaniu skutków zdarzeń losowych) – w związku z czym dokonano zmiany zgodnie z którą wnioski dotyczące zdarzeń które wystąpiły w miesiącach X-XII 2016 r. oraz w styczniu i lutym 2017 r. będą przyjmowane do 14 kwietnia 2017 r. (w pierwotnej wersji do 14 kwietnia 2017 r. miały być przyjmowane wnioski za cały I kwartał 2017 r.) a w przypadku pozostałych zdarzeń losowych w ciągu 40 dni od daty wystąpienia zdarzenia.

- ✓ Na skutek długotrwałych starań Związku Powiatów Polskich (pierwsze pismo w tej sprawie zostało skierowane do Ministerstwa Edukacji Narodowej 27 maja 2016 r.) resort podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 19 kwietnia br. przedstawił prezentację dotyczącą decyzji kuratorów oświaty w sprawie likwidacji szkół dla dzieci i młodzieży w 2016 r.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych.

Związek Powiatów Polskich przeprowadził również szkolenia z zakresu zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego, a także ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 22 dni szkoleniowe.

Ekspertki przygotowywali także jedną publikację książkową zatytułowaną „Profesjonalna obsługa rady” oraz przygotowywali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu internetowym Dziennik Warto Wiedzieć (zlokalizowanym pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)). Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni blisko 460 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem dziewięć przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronat nad jednym wydarzeniem.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 6 posiedzeń Konwentów Powiatów.**

Podczas nich **poruszono blisko 30 spraw.**

**Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęły 2 stanowiska.**

Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 6 pism.**

Zestawienia dotyczące prac poszczególnych Konwentów przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	29 marca	Świętokrzyskiego	wyrażające sprzeciw wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce
2.	24 kwietnia	Kujawsko-Pomorskiego	w celu podjęcia działań legislacyjnych w sprawie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **6 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1.	4 kwietnia	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (12 kwietnia)
2.	5 kwietnia	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (10 kwietnia) i temat obrad
3.	13 kwietnia	Kujawsko-Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (16 lutego)
4.	14 kwietnia	Wielkopolskiego	wstępny porządek obrad posiedzenia Konwentu (19-20 kwietnia)
5.	19 kwietnia	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (24 kwietnia) i porządek obrad
6.	28 kwietnia	Małopolskiego	protokół posiedzenia Konwentu (10 kwietnia)

## Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

**Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.**

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 roku  
odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,  
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,  
natomiast jedno internetowy.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 31 marca br. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd  
rozpatrzył ponad 25 zagadnień oraz podjął 7 uchwał.**

**Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.**

### **Posiedzenie Zarządu nr 3/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.

#### Część I

z udziałem Piotra Gryzy - Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia

- ✓ Omówienie skutków wejścia w życie zmian związanych z ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w kontekście szpitali powiatowych.





## Część II Wewnętrzna

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/17 i Nr 2@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Zatwierdzenie projektu porządku obrad i programu XXII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Zatwierdzenie projektu Regulaminu obrad XXII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich wraz z ordynacją wyborczą.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2016 wraz z projektem uchwały XXII Zgromadzenia Ogólnego.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2016 wraz ze sprawozdaniem finansowym za rok 2016, sporządzonym na podstawie ustawy o rachunkowości wraz z projektem uchwały XXII Zgromadzenia Ogólnego.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2017 (nowelizacja projektu budżetu) wraz z projektem uchwały XXII Zgromadzenia Ogólnego.
- ✓ Zatwierdzenie projektu uchwały XXII Zgromadzenia Ogólnego w sprawie założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2017.
- ✓ Dyskusja nad zakresem projektów stanowisk na XXII Zgromadzenie Ogólne ZPP.
- ✓ Sprawy różne.

## Część III

### Informacje o zmianach w publicznym transporcie zbiorowym

- ✓ Informacja Zastępcy Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich Grzegorza Kubalskiego na temat zmian w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym i zadań samorządu.

### **Posiedzenie Zarządu nr 4@/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z 29 marca 2017 roku wyrażające sprzeciw wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce.
- ✓ Informacja wraz z prezentacjami z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 marca 2017 r. w Warszawie.

- ✓ Stanowisko Rady Powiatu w Otwocku w sprawie zapowiadanych przez przedstawicieli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmian w zakresie włączenia w struktury administracji rządowej powiatowych urzędów pracy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa Gminy Miasta Krosno w Związku Powiatów Polskich wraz z uchwałą Rady Miasta Krosna.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich Powiatu Kołobrzeskiego wraz z uchwałą Rady Powiatu Kołobrzeskiego.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 kwietnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia regulaminów rankingu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 kwietnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 kwietnia 2017 r. w Warszawie wraz z prezentacją.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 kwietnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 kwietnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu podjęcia działań legislacyjnych w sprawie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka.
- ✓ Projekt stanowiska XXII Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie opieki pielęgniarstwa w domach pomocy społecznej.
- ✓ Projekt stanowiska XXII Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie finansowania ze środków Funduszu Pracy.

## Komisja Rewizyjna ZPP

**Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.**

**W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Komisji Rewizyjnej, warto jednak podkreślić, że członkowie Komisji Rewizyjnej brali także aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 31 marca br. w siedzibie ZPP w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.



## Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

**Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.**

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

## Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 roku organy ZPP przyjęły ogółem 2 stanowiska.**

**Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.**

- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
  - ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Informacja o ZPP => Konwenty Powiatów => (wybór interesującego nas województwa)
  - ✓ bezpośredni link: <http://zpp.pl/infozpp/konwenty-wojewodzkie>

## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 24 projekty aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), **a do 6 przygotowana została szczegółowa opinia** (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko,** przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym i ustawy Prawo o ruchu drogowym
2	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego (MK- 020-523/17)
3	Minister Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw
4	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od stypendiów otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
5	Sejm RP	ustawy o spółdzielniach rolników
6	Ministerstwo Finansów	ustawy o finansach publicznych

**Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP:**

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Inicjatywy Zarządu => Działania ZPP w procesie legislacyjnym
- ✓ link bezpośredni to: [www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym](http://www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym)

## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przedewszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r. odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 38 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Wszystkie projekty, które w okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST** przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Kwiecień 2017 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych.
2	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
3	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
4	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
5	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego.
7	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
8	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie agencji zatrudnienia.
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.
10	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmiany nazwy Państwowej Wyższej Szkoły Teatralnej im. Ludwika Solskiego w Krakowie.
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu nauczania szkolnego oraz zakresu treści dotyczących wiedzy o życiu seksualnym człowieka, o zasadach świadomego i odpowiedzialnego rodzicielstwa, o wartości rodziny, życia w fazie prenatalnej oraz metodach i środkach świadomej prokreacji zawartych w podstawie programowej kształcenia ogólnego.
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu realizacji edukacji dla bezpieczeństwa.
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
		socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie praktycznej nauki zawodu.
17	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
18	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych.
19	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznej placówki kształcenia praktycznego oraz publicznego ośrodka kształcenia i doskonalenia zawodowego.
20	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przypadków, w jakich do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 lub 15 lat, oraz przypadków, w jakich osoba, która ukończyła szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy.
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
22	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualne nauczanie dzieci i młodzieży.
23	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym.
24	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru zastawów skarbowych.
25	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.
26	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od stypendiów otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
27	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od świadczeń otrzymywanych w ramach programów stypendialnych Polsko-Amerykańskiej Komisji Fulbrighta.
28	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.
29	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.
30	Starostwo Powiatowe w Krośnie	Program Rozwoju Powiatu Krośnieńskiego 2020.
31	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu ochrony dla obszaru Natura 2000.
32	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.
33	Ministerstwo Środowiska	Projekty rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Debry, Dolina Środkowego Wieprza, Gościeradów, Zarośle, Dolina Łętowni, Przełom Wisły w Małopolsce, Dolina Wieprz, Terespol, Horodysko, Las Orłowski, Rogów, Sawin, Borowa Góra, Guzówka, Kumów Majoracki, Posadów, Putnowice, Żmudź, Łabunie, Szczecyn.
34	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
35	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Podział rezerwy subwencji ogólnej w 2017 r. powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
<b>Kwiecień 2017 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od stypendiów otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o przyznanie repatriantowi pomocy finansowej z tytułu remontu, adaptacji lub wyposażenia lokalu mieszkalnego.

### Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:

- ✓ **na stronie Związku Powiatów Polskich:** ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale **Prace KWRiST**, w zakładce: **Projekty aktów prawnych do zaopiniowania**

**Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, w dziale **Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego**.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'LEGISLACJA' section is active, showing 'KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO'. A search bar contains 'Wyszukaj...'. Below the navigation, there are two main sections: 'KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO' and 'POPULARNE'. The first section features an article titled 'Z kwietniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego' dated 29 Kwieńnia 2017, with an image of a meeting. The second section features an article titled 'Pierwszy etap diagnozy psychologiczno-pedagogicznej ucznia odbędzie się w szkole' dated 29 Kwieńnia 2017, with an image of children in a classroom. The 'POPULARNE' section features an article titled 'Zmiany w systemie informacji' with an image of a woman at a computer.

## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r.  
przedstawiciele i eksperci ZPP  
wzięli aktywny udział  
w 4 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Kwiecień 2017</b>			
1	4	Komisje Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej (druk nr 1375).
2	4	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 936).
3	5	Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi Sejmu RP	Informacja ministrów: Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Infrastruktury i Budownictwa na temat zadań związanych z poprawą infrastruktury drogowej i wodno-kanalizacyjnej na terenach wiejskich.
4	18	Komisja Infrastruktury Sejmu RP	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych (druk senacki nr 401).

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

DZIENNIK  
**WARTO WIEDZIEĆ**

A A+ A++ A A A A A

REDAKCJA f POLUB NAS NA FACEBOOKU RSS

---

SERWIS GŁÓWNY
POLITYKA ZDROWOTNA
KOMUNIKACJA I TRANSPORT
ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO
EDUKACJA, KULTURA I SPORT
ROZWÓJ I FUNDUSZE
POLITYKA SPOŁECZNA
LEGISLACJA

LEGISLACJA
SEJM, SENAT I PREZYDENT
Wyszukaj...
Q

---

SEJM, SENAT I PREZYDENT



**W sejmie o polityce senioralnej**

23 Kwieciana 2017

Konferencja poświęcona roli samorządów w kształtowaniu polityki senioralnej odbyła się 24 kwietnia 2017 r. w Sejmie. Organizatorem spotkania były sejmowe komisje: Polityki Senioralnej, Samorządu Terytorialnego i Polityki...

POPULARNE



**Nie będzie opłaty za parkowanie w sobotę. Senatorowie jednomyślni**

22 Kwieciana 2017

Senatorowie przedstawili projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych, który ma w swoim założeniu jednoznacznie przesądzić o możliwościach poboru opłat za parkowanie w sobotę. W polskim...

## Komisje merytoryczne ZPP

**Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.**

**Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP:**

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Informacja o ZPP => Komisje
- ✓ link bezpośredni to: <http://zpp.pl/infozpp/komisje>

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Osoby zainteresowane udziałem w pracach którejkolwiek z Komisji mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: [biuro@powiatypolskie.pl](mailto:biuro@powiatypolskie.pl)

## Komitety monitorujące i sterujące

**Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne.** Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r. odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

**Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.**

**Informacje z prac ww. komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku **Rozwój i Fundusze**.**

The screenshot shows the website interface for 'Dziennik Warto Wiedzieć'. At the top, there are navigation links for 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active, displaying three articles:

- Pieniądze na rekultywację terenów zdegradowanych** (1 Maja 2017): Od 22 maja do 14 lipca Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej będzie przyjmował wnioski m.in. samorządów i ich związków o dofinansowanie projektów rekultywacji i remediacji...
- Pieniądze na POZ** (30 Kwietnia 2017): Jednostki samorządu terytorialnego prowadzące podmioty lecznicze udzielające świadczeń podstawowej opieki zdrowotnej będą mogły pozyskać pieniądze na projakościowe działania w swoich placówkach. Ministerstwo zdrowia w ramach programu operacyjnego...
- Zamówienia publiczne a centralizacja VAT w samorządach zdaniem UZP** (7 Kwietnia 2017):
- Obszary wiejskie: infrastruktura drogowa**

## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

**W okresie sprawozdawczym delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów, których zakres działania dotyka także jednostki samorządu terytorialnego.**

**Poniżej zamieszczono zestawienie osób oddelegowanych przez ZPP do prac w poszczególnych organach (kolejność chronologiczna wg daty delegowania).**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Zespół doradczy do spraw rozwiązań systemowych w geodezji i kartografii (przy Ministrze Infrastruktury i Budownictwa)	<b>Jan Schnerch</b> – dyrektor Łódzkiego Ośrodka Geodezji <b>Wojciech Zdziarski</b> – starosta łęczycki ( <i>zastępca</i> )
2	Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej)	<b>Adam Pawulski</b> – dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Bochni <b>Sylwia Michalec-Jękot</b> – dyrektor Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach ( <i>zastępca</i> )
3	Grupa robocza dotycząca ustawy o dostępie do informacji publicznej (Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji)	<b>Monika Małowiecka</b> – ekspert ZPP <b>Bernadeta Skóbel</b> – radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz ( <i>zastępca</i> )
4	Zespół roboczy do spraw projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (przy Ministerstwie Rozwoju i Finansów)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński <b>Grzegorz P. Kubalski</b> – zastępca dyrektora Biura ZPP ( <i>zastępca</i> )

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.



## Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR-ów została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

**Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

### Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.

## Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

**Obecnie Kongres liczy 636 członków** - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

### **Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.**

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne,

polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

**Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.**

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

## **Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)**

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla** (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



**Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:**

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

---

### Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

---

**29 marca br. w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Obradom współprzewodniczyli – **Mariusz Błaszczak**, minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Marek Olszewski**, przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP, wójt gminy Lubicz.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski, **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

#### O niepokojących zmianach

Na wniosek strony samorządowej, posiedzenie rozpoczęła dyskusja na temat niepokojących zmian w ustroju samorządowym, takich jak ograniczanie kadencyjności czy dążenie do centralizacji państwa. Wiele obaw i wątpliwości zostało wyartykułowanych podczas Forum Samorządowego, które odbyło się 16 marca w Warszawie, o czym poinformował stronę rządową Marek Olszewski.

**Marek Olszewski** wyjaśniał, że działania związane z centralizowaniem zadań publicznych nie są w ocenie przedstawicieli samorządów do pogodzenia z tym ustrojem państwa, do którego przywykli, tworząc samorząd przez 27 lat. Jednocześnie zaznaczył on, że strona samorządowa widzi konieczność dokonania zmian w prawie, o co od lat postuluje, proponując utworzenie Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego. Natomiast, co podkreślał Marek Olszewski, proces legislacyjny musi odbywać się z poszanowaniem reguł konstytucyjnych, bo *to są pewne elementarne zasady, których obrona jest potrzebna, i które powinny być przestrzegane dla dobra wszystkich obywateli państwa polskiego.*

Następnie głos zabrali przedstawiciele poszczególnych korporacji samorządowych.

**Adam Struzik**, wiceprezes Zarząd Związku Województw RP, marszałek województwa mazowieckiego zwracał uwagę na przeniesienie na podstawie poselskiego projektu, odpowiedzialności za wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego ponownie do Ministerstwa Rolnictwa. O tym, że samorzady województw nie będą już uczestniczyły w procesie zagospodarowania środków finansowych pochodzących z odpisu od totalizatora sportowego przeznaczonych na bazę sportową, samorzady dowiedziały się z listu ministra sportu. Czynności te będą odbywały się wyłącznie przez Ministerstwo. Adam Struzik wspominał także o poselskim projekcie ustawy Prawo ochrony środowiska, który prowadzi do *upaństwowienia wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej*. *Zmiana spowoduje, że samorzady województw będą zbierały środki finansowe na korzystanie ze środowiska, ale nie będą miały realnego wpływu na ich wydatkowanie*. To zaś wpłynie na możliwości kreowania polityki ekologicznej na poziomie województw.

Marszałek przypomniał ponadto, że strona samorządowa chciałaby, aby wszystkie projekty, nie tylko rządowe, które dotyczą samorządów, były opiniowane przez KWRiST.

**Krzysztof Żuk**, członek Zarządu Unii Metropolii Polskich, prezydent Lublina przybliżył przyjęty przez Unię apel o opanowanie chaosu przy projektowaniu zmian ustrojowych w samorządzie terytorialnym. Ponadto przypomniał, że *zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komisja rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego, a także sprawy dotyczące samorządu terytorialnego znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których Rzeczpospolita Polska należy*. Jak podawał, *podkreślenie słowa państwa oznacza m.in. analizowanie wszystkich aktów prawnych, także poselskich na forum Komisji*.

**Jacek Karnowski**, członek Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Sopotu zwracał uwagę na reformę oświaty, która, jak tłumaczył *powoduje chaos i przerzucanie odpowiedzialności za jej organizację na samorząd, a także generuje koszty*. Podnosił także kwestie tworzenia metropolii warszawskiej na siłę przy jednoczesnym odmawianiu tworzenia metropolii na przykład na Pomorzu.

**Zbigniew Deptuła** przypominał, że jak do tej pory powiaty wszystkie zadania zlecone wykonują odpowiedzialnie i dobrze. Dlatego z *niepokojem patrzą na zapowiedzi zmian w prawie*. *W szczególności dotyczy to zmian w powiatowych urzędach pracy*. Podobnie jak i likwidacji powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, która nie tylko zmniejszy nadzór, ale wygeneruje dodatkowe koszty związane m.in. z koniecznością dojazdu inspektora okręgowego do inwestycji. Niekorzystne są także zmiany mające na celu odzespolenie stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz odebranie starostom nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów. Jednocześnie Zbigniew Deptuła, zadeklarował, że starostwie są skłonni przyjmować więcej nowych zadań zleconych, przy zapewnieniu adekwatnych do ich realizacji środków.

**Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna, podkreślał rolę KWRiST, jako miejsca właściwego do omawiania wszelkich spraw dotyczących samorządu.

**Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Gliwic posługując się statystykami, udowodnił, że zmiany w Ordynacji wyborczej nie przyniosą pozytywnych efektów.

### **Władze państwowe**

Do przedstawionych argumentów strony samorządowej odniósł się minister Mariusz Błaszczak. Przypomniał, że zarówno samorządowcy, jak i rząd, działają na podstawie i w granicach prawa. Podkreślał, że prawa nie stanowi KWRiST, tylko parlament RP. W jego ocenie wszystkie projekty, które wychodzą z rządu, są skonsultowane ze stroną samorządową. Natomiast posłowie mają prawo do wnoszenia projektów aktów prawnych, czego nie wolno im odbierać. W odniesieniu do ograniczania kadencyjności w samorządach, minister powiedział, że nikt nie jest niezastąpiony, ani przypisany do jednego miejsca – wiedzę można wykorzystywać w różnych miejscach. W ocenie ministra, dwie kadencje zapewniają *stabilność zarządzania*. Odnosząc się do zarzutów samorządowców o *upaństwowieniu*, **Mariusz Błaszczak** stwierdził, że nie należy przeciwstawiać rządu samorządowi a samorządu rządowi, gdyż zarówno rząd jak i samorząd to *władze państwowe, wybierane przez obywateli*. Dyskusja dotyczy się jedynie podziału kompetencji między rządem i samorządem.

### **Projekty uzgodnione**

- ✓ Projekt programu wieloletniego pod nazwą „Niepodległa” na lata 2017-2021 wraz z projektem uchwały Rady Ministrów (Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona przechowywanego i przewożonego zabytku wpisanego na Listę Skarbów Dziedzictwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt ustawy o wykonywaniu niektórych czynności organu centralnego w sprawach rodzinnych z zakresu obrotu prawnego na podstawie prawa Unii Europejskiej i umów międzynarodowych oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego i niektórych innych ustaw (Ministerstwo Sprawiedliwości).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i warunków organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Ministerstwo Finansów).

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich kandydatów do szkół ponadgimnazjalnych lub wyższych i na kwalifikacyjne kursy zawodowe, uczniów tych szkół, studentów, słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych oraz uczestników studiów doktoranckich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD 175) (Ministerstwo Zdrowia).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Poleskiego Parku Narodowego (Min. Środowiska).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gromadzenia i udostępniania informacji geologicznej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Min. Infrastruktury i Budownictwa).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie udostępniania infrastruktury kolejowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty.

Na zespoły robocze Komisji trafiły:

- ✓ Projekt zmian Umowy Partnerstwa (Ministerstwo Rozwoju).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Sprawiedliwości).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną (Ministerstwo Rozwoju).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (UD 125) (Ministerstwo Zdrowia).
- ✓ Projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów (Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa).
- ✓ Propozycja podziału rezerwy subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26 ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach JST.



**26 kwietnia br.** w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obradom współprzewodniczyli – **Mariusz Błaszczak**, minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Marek Olszewski**, przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP, wójt gminy Lubicz.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski, **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

### **Prawo do sprzeciwu**

W sprawach różnych minister **Mariusz Błaszczak** zwrócił uwagę na to, że 6 maja br. w Warszawie planowana jest manifestacja, w której wezmą m.in. udział samorządowcy. W jego ocenie problemem jest to, że organizuje ją Platforma Obywatelska. Szef MSWiA pytał stronę samorządową, czy *nie widzi sprzeczności w tym, że w spór polityczny zaangażowani są przedstawiciele gmin, miast, powiatów czy województw a nie politycy. Pytał też, czy udział w wydarzeniu organizowanym przez konkretną partię nie jest przekroczeniem kolejnych granic apolityczności samorządu.*

W odpowiedzi **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor biura Związku Miast Polskich przypomniał, że 16 marca br. w Warszawie odbyło się Forum Samorządowe, w którym udział wzięli przedstawiciele samorządów – ci, którzy chcieli, z przedstawicielami PiS włącznie. Wtedy też zawiązał się Samorządowy Komitet Protestacyjny, *który protestuje nie przeciwko rządowi a zmianom legislacyjnym, które zmierzają do centralizacji niektórych spraw w państwie. Andrzej Porawski zauważył, że ten spór ma charakter polityczny, gdyż różne partie mają różne podejście do funkcjonowania państwa. PiS ma koncepcję państwa bardziej scentralizowanego niż inne partie, do czego ma prawo. Jednocześnie samorządowcy mają prawo się jej sprzeciwić i protestować.*

Jak tłumaczył sekretarz, na Komisji Wspólnej samorządowcy będą się sprzeciwiać zgłaszając uwagi do projektów. Jednak część osób chce wziąć udział w marszu, nie pod szyldem takiej czy innej partii politycznej, tylko jako Samorządowy Komitet Protestacyjny, który jest jednym z partnerów marszu, tak jak Związek Nauczycielstwa Polskiego czy korporacje prawnicze. *Nie będzie to manifestacja antyrządowa a polityczna. Andrzej Porawski* przypomniał też, że samorządowcy w przeszłości, pod rządami innych partii również organizowali protesty, walcząc o swoje prawa.

W ocenie **Mariusza Błaszczaka** udział wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i marszałków województw w manifestacji organizowanej przez PO, oznacza zaangażowanie także mieszkańców w walkę z rządem. Będzie to miało zły wydźwięk medialny.

**Andrzej Porawski** zapewnił jednak, że samorządowcy będą protestować w sprawach, w których zajęli stanowiska, a nie w tych, które dotyczą Platformy Obywatelskiej.

**Marek Olszewski** przypomniał natomiast, że poprzednie posiedzenie Komisji Wspólnej poświęcone było wyjaśnieniu co w zmianach prawa nie podoba się przedstawicielom samorządów. Podkreślił, że samorządowcy starają się działać w oderwaniu od partii, a wielu z nich jest bezpartyjnych. Przykładem apartyjnego działania jest w jego ocenie działalność Związku Gmin Wiejskich RP.

**Jacek Karnowski**, członek Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Sopotu zauważył, że manifest musiał ze względów formalnych zostać zgłoszony. Gdyby to korporacje samorządowe tego dokonały a dołączyła się Platforma Obywatelska, to także mogłoby zostać źle odebrane. Odnosząc się do zarzutów ministra Błaszczaka o polityczności samorządowców, prezydent Karnowski zwrócił uwagę na to, że *przedstawiciele rządu także występują w imieniu partii, czego nikt im nie odbiera, gdyż jako jej przedstawiciele byli w wyborach wybierani.*

**Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Gliwic nie zgodził się z tym, że samorządowiec biorący udział w proteście automatycznie wpisuje do Platformy Obywatelskiej mieszkańców swojej wspólnoty lokalnej. Przyznał przy tym, że sam jest zwolennikiem merytorycznych dyskusji, które uważa za skuteczniejsze niż uliczne protesty.

**Mieczysław Struk**, marszałek województwa pomorskiego przypomniał z kolei deklaracje premier Beaty Szydło, mówiące o tym, że *rząd będzie wśluchiwał się w głos ludzi.* Podobnie jak i prezydenta RP, który zapewniał, że *prawo do referendum będzie szanowane.* Tymczasem w jego ocenie rzeczywistość okazuje się być inna – co ma na przykład miejsce w związku z organizacją referendum w sprawie reformy oświaty.

**Krzysztof Żuk**, członek Zarządu Unii Metropolii Polskich, prezydent Lublina podkreślił, że celem działania rządu i samorządu jest dobro mieszkańców. Samorządy poparły i przyjęły na przykład sztandarowy program rządu – 500 plus – dla dobra mieszkańców, co dowodzi ich sprawnemu działaniu. Pytał, czy w podobny sposób nie można było przeprowadzić reformy oświaty.

## **Polityka spójności**

Na wniosek strony samorządowej pod obrady Zespołu ds. Infrastruktury trafi projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw. Będzie on dyskutowany bez wydawania opinii przez KWRiST, gdyż taka już zapadła, jednak w trakcie późniejszego procesu legislacyjnego nastąpiły istotne zmiany, które w ocenie strony samorządowej wymagają jeszcze dalszej rozmowy.

Kolejne posiedzenie Komisji zaplanowano na 24 maja br.

Opinię pozytywną otrzymały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych

wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych.

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie agencji zatrudnienia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmiany nazwy Państwowej Wyższej Szkoły Teatralnej im. Ludwika Solskiego w Krakowie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu nauczania szkolnego oraz zakresu treści dotyczących wiedzy o życiu seksualnym człowieka, o zasadach świadomego i odpowiedzialnego rodzicielstwa, o wartości rodziny, życia w fazie prenatalnej oraz metodach i środkach świadomej prokreacji zawartych w podstawie programowej kształcenia ogólnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu realizacji edukacji dla bezpieczeństwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie praktycznej nauki zawodu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz

- egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznej placówki kształcenia praktycznego oraz publicznego ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego.
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przypadków, w jakich do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 lub 15 lat, oraz przypadków, w jakich osoba, która ukończyła szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy.
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru zastawów skarbowych.
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od świadczeń otrzymywanych w ramach programów stypendialnych Polsko-Amerykańskiej Komisji Fulbrighta.
  - ✓ Program Rozwoju Powiatu Krośnieńskiego 2020.
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu ochrony dla obszaru Natura 2000.
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.
  - ✓ Projekty rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Debry, Dolina Środkowego Wieprza, Gościeradów, Zarośle, Dolina Łętowni, Przełom Wisły w Małopolsce, Dolina Wieprz, Terespol, Horodysko, Las Orłowski, Rogów, Sawin, Borowa Góra, Guzówka, Kumów Majoracki, Posadów, Putnowice, Żmudź, Łabunie, Szczecyn.
  - ✓ Podział rezerwy subwencji ogólnej w 2017 r. powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Na zespoły trafiły następujące projekty:

- ✓ Projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualne nauczanie dzieci i młodzieży.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.

- ✓ Projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Opinię negatywną otrzymał

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od stypendiów otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Opinia negatywna została wydana ze względu na skutki finansowe dla JST.

---

## Edukacja, kultura i sport

---

**19 kwietnia br. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji KWRiST**, podczas którego zrealizowano obszerny porządek obrad.

Zespół uzgodnił następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zmiany nazwy Państwowej Wyższej Szkoły Teatralnej im. Ludwika Solskiego w Krakowie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu nauczania szkolnego oraz zakresu treści dotyczących wiedzy o życiu seksualnym człowieka, o zasadach świadomego i odpowiedzialnego rodzicielstwa, o wartości rodziny, życia w fazie prenatalnej oraz metodach i środkach świadomej prokreacji zawartych w podstawie programowej kształcenia ogólnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu realizacji edukacji dla bezpieczeństwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie praktycznej nauki zawodu.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznej placówki kształcenia praktycznego oraz publicznego ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przypadków, w jakich do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 lub 15 lat, oraz przypadków, w jakich osoba, która ukończyła szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.

Ponadto Zespół zdecydował, że z uwagi na merytoryczne uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, opinie o tym projekcie wyda Komisja Wspólna.

Natomiast projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym zostanie zaopiniowany obiegowo do 15 maja br.

W sprawach różnych omówiono:

- ✓ Pismo wójta gminy Boguty-Pianki dot. przekazywania dotacji dla szkół prowadzonych przez Stowarzyszenie.
- ✓ Informację dotyczącą likwidacji szkół w 2016 r. – prezentacja MEN.

Przedstawicielka ZPP zgłosiła wniosek o uzupełnienie prezentacji o statystykę dotyczącą powodów, z jakich kuratorzy oświaty wydawali opinie negatywne w sprawie likwidacji szkół, a także o liczbę odwołań JST od decyzji KO oraz sposób ich rozpatrzenia. Jak wskazała przedstawicielka MEN powodem negatywnej decyzji była kwestia zapewnienia odpowiednich warunków kształcenia i opieki oraz kwestia dowozu uczniów. W roku 2016 r. wpłynęły 74 odwołania a opinie były z reguły podtrzymywane lub odsyłane do ponownego rozpatrzenia, jeśli były do tego podstawy.

Kilka postanowień MEN zostało zaskarżonych do sądu, wyroków jeszcze nie ma. Ustalono, że informacja MEN zostanie uzupełniona o brakujące elementy.

---

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

---

**18 kwietnia br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej KWRiST.** Zespół pozytywnie zaopiniował projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną. Projektodawcy uwzględnili część uwag zgłoszonych na poprzednim posiedzeniu Zespołu przez stronę samorządową.

Uzgodniono również projekt rozporządzenia w sprawie agencji zatrudnienia, z tym zastrzeżeniem, że projektodawcy prześlą przed KWRiST informację, jakie stanowisko w sprawie projektu ustawy o zatrudnianiu pracowników tymczasowych i niektórych innych ustaw, z którego wynika podstawa do wydania rozporządzenia, zajął Senat. Przy okazji tego tematu Strona samorządowa zgłosiła wniosek o przekazanie na kolejnym posiedzeniu Zespołu informacji o planowanych zmianach w strukturze i funkcjonowaniu publicznych służb zatrudnienia oraz ich skutkach dla jednostek samorządu terytorialnego.

Pozytywnie zaopiniowano również projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej oraz kolejny już projekt ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.

W sprawie projektu rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy (projekt w trakcie konsultacji międzyresortowych) uzgodniono, że projektodawcy zwrócą się z wnioskiem do Komisji Wspólnej o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej.

Z porządku obrad zdjęto projekt ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw z uwagi na nieobecność przedstawiciela strony rządowej odpowiedzialnego za przedstawienie projektu.

W sprawach różnych Strona samorządowa zwróciła się o wpisanie w porządek obrad kolejnego posiedzenia przedstawienia informacji o stanie prac nad projektem ustawy o Narodowej Służbie Zdrowia oraz ponownie o poruszenie tematu zmiany przepisów w sprawie wydawania kart zgonu oraz dyżurów aptek.

---

## Ustrój

---

**6 maja br. w Warszawie odbył się Marsz Wolności.** Samorządowy Komitet Protestacyjny zapraszał na niego przedstawicieli polskich samorządów lokalnych.

Zdaniem Ratusza w przemarszu brało udział nawet 90 tys. osób, policja poinformowała o 12 tysiącach.

Marsz był wspólnym przedsięwzięciem wielu środowisk – samorządów, nauczycieli, rodziców, środowisk sędziowskich, stronnictw i ugrupowań politycznych występujących w obronie przyjętej Karty Samorządności, ruchów obywatelskich.

Marsz rozpoczął się przy Ratuszu Urzędu Miasta Warszawy na Placu Bankowym i przeszedł do Placu Konstytucji.

---

## Finanse publiczne

---

**24 kwietnia br. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.** Członkowie Zespołu omawiali szereg ważnych projektów aktów prawnych.

Jako pierwszy zaprezentowano projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów przygotowany przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa. Projekt ten, decyzją KWRiST z 29 marca 2017 roku ponownie trafił na Zespoły: ds. Finansów oraz ds. Infrastruktury w celu dopracowania szczegółów projektu.

Związek Miast Polskich zgłosił wniosek, by wydłużyć czas na dokonanie aktualizacji i by ustawa dotyczyła tylko lokali mieszkalnych. Ministerstwo nie uwzględniło uwag strony samorządowej, w związku z czym projekt uzyskał opinię negatywną.

W zakresie dwóch kolejnych omawianych projektów: ustawy o zmianie ustawy o Partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru zastawów skarbowych, Zespół wyraził opinię pozytywną.

Ministerstwo Finansów zaprezentowało projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych. Wobec bardzo dużej ilości uwag wpływających do resortu ze strony samorządowej, Zespół nie wydał opinii. Projektodawcy zadeklarowali, że uważnie przeanalizują uwagi jednostek samorządu terytorialnego. **Ustalono, że w sprawie projektu zostanie powołany zespół roboczy z udziałem przedstawicieli m.in. Związku Powiatów Polskich.**

Pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od świadczeń otrzymywanych w ramach programów stypendialnych Polsko-Amerykańskiej Komisji Fulbrighta.

Zespół nie zajął stanowiska w przedmiocie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem



Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, który jest obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych.

---

## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

---

**W Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa trwają prace nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.** Powołano specjalny zespół, który opracowuje treść projektu. W jego skład wchodzi przedstawiciele organizacji zrzeszających przewoźników drogowych i stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego.

Napisał o tym **Jerzy Szmidt**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa w odpowiedzi udzielonej 5 kwietnia br. Prezesowi ZPP na stanowisko Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie publicznego transportu zbiorowego, podjęte 6 marca br. w Częstochowie.

Wiceminister informuje Prezesa ZPP o tym, że korzystając z opinii i sugestii członków zespołu resort przygotował własną propozycję nowelizacji. - *Przewiduje ona m.in. pakiety linii komunikacyjnych ujęte w planach transportowych, gdzie zasadniczą rolę w kształtowaniu transportu zbiorowego w przewozach autobusowych na obszarze kraju przypisano samorządom. Wśród wielu rozwiązań przewidzianych w tym projekcie, wprowadzono możliwość udzielania prawa wyłącznego, pozostawiając tę kwestię do decyzji samorządów. Istotnym rozwiązaniem z punktu widzenia pasażerów jest też utrzymanie dopłat do biletów ulgowych w taki sposób, że z przejazdów z ulgą ustawową będą mogli korzystać wszyscy uprawnieni na mocy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego – wyjaśnia Jerzy Szmidt.* Zaznacza przy tym, że projekt jest na razie w fazie wstępnej, a zawarte w nim propozycje będą dyskutowane w ramach dalszych prac zespołu. Dodaje także, że resort ceni sobie ekspercki głos przedstawiciela ZPP biorącego udział w pracach zespołu i ma nadzieję na dalszą współpracę.

W porządku obrad posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się **26 kwietnia br.** znalazł się m.in. **projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.**

To kolejny raz, kiedy projekt trafił pod obrady Komisji i nie został przez nią rozpatrzony. Ponownie zajmie się nim Zespół ds. Infrastruktury. A to dlatego, że strona samorządowa nadal ma uwagi. Listę kwestii spornych przedstawił **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. Samorządowcy chcą jeszcze rozmawiać na temat:

- ✓ zmiany terminu wejścia w życie ustawy na dzień 1 stycznia 2018 r.,
- ✓ rezygnacji z objęcia przekształceniem użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,

- ✓ rezygnacji w proponowanej nowelizacji art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami,
- ✓ zagwarantowania samorządowi województwa dochodów z tytułu dodatkowych zadań wykonywanych w związku z wejściem w życie ustawy,
- ✓ wprowadzenia rozwiązania systemowego pozwalającego na masowe określanie podstaw naliczania opłat rocznych, którymi są wartości nieruchomości gruntowych,
- ✓ korekty regulacji dotyczących ograniczonego prawa rzeczowego, którego treścią jest uprawnienie oznaczonej osoby do żądania okresowych świadczeń z nieruchomości (tzw. ciężaru realnego).

---

## Społeczeństwo informacyjne

---

**24 kwietnia br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** W toku posiedzenia poruszono następujące kwestie:

- ✓ omówiono, przeanalizowano i pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego,
- ✓ pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu,
- ✓ pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych z zastrzeżeniem, że gdyby doszło do zmian,
- ✓ pozytywnie zaopiniowano projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw zmieniający termin wejścia w życie projektu CEPIK 2.0 w odniesieniu do CEP,
- ✓ przeanalizowano projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw, jednak z uwagi na etap prac legislacyjnych (uzgodnienia międzyresortowe) ustalono, że ostateczna wersja projektu zostanie zaopiniowana przez Zespół po uzyskaniu upoważnienia KWRiST.

## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

## Prace badawcze ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r.  
Związek Powiatów Polskich  
przeprowadził sześć różnego rodzaju prac badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach podstawowych i ponadpodstawowych oraz placówkach;
- ✓ nowelizacji kluczowych dla beneficjentów funduszy unijnych „Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020”;

- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.

## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym.**

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

---

### Konferencje z udziałem ZPP

---

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

**12 kwietnia br., w Sali Kolumnowej w Sejmie, odbyła się konferencja pt. Cyberbezpieczeństwo w jednostkach samorządu terytorialnego.** Zorganizowała ją sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Spotkanie otworzył **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. W swoim wystąpieniu poseł podkreślał, że jest to spotkanie przedstawicieli środowiska biznesowego i samorządowego. *Spotkanie bardzo potrzebne, ponieważ na temat bezpieczeństwa w Internecie coraz częściej zaczyna się mówić.*

- *Długo żyliśmy w niewiedzy, a dziś mamy już doświadczenia. Kilka gmin straciło pieniądze, rekordziście ubyło ok. miliona złotych. Ataki są banalnie proste. Przeważnie powstają z banalnych przyczyn, takich jak brak profilaktyki, lekkomyślność, czy niedbałość – tłumaczył.* Dlatego tak ważna jest edukacja w tym zakresie. Przewodniczący zapowiedział, że cyberbezpieczeństwo będzie jeszcze omawiane w ramach prac Komisji. Jednak należy sobie zdawać sprawę, że kwestia ochrony systemów informatycznych nie jest taka prosta. Jak zapowiedział **Andrzej Maciejewski**, *do stawienia czoła problemowi bezpieczeństwa w sieci potrzebna będzie koalicja na gruncie praktycznym i ustawodawczym po to, aby walkę móc skutecznie wygrać.*

### **Dobre praktyki**

Taką m.in. rolę spełnić ma porozumienie trójstronne zawarte niedawno między PIIT, ZPP i ZMP. **Michał Rogalski**, wiceprezes PIIT wyjaśniał, że celem porozumienia *jest stworzenie platformy wymiany informacji na temat technologii teleinformatycznych, ale nie tylko pod kątem nowych rozwiązań technicznych, które stale się pojawiają, ale także w odniesieniu do tego, jak takie rozwiązania wdrażać i jak je zamawiać.* Przypominał, że problem zamówień publicznych ciągle istnieje, przy czym dokonują się pozytywne zmiany w przepisach. Takie, które umożliwiają dokonywanie inwestycji przez JST, w tym w infrastrukturę teleinformatyczną. Przepisy nie uregulują jednak wszystkiego. Dlatego dużą wagę będą miały dobre praktyki. Natomiast powstała platforma ma służyć m.in. wymianie doświadczeń w zakresie walki z atakami hakerskimi.

### **Edukacja to podstawa**

O tym, jaki jest stan cyberbezpieczeństwa polskich samorządów mówił **Jan Maciej Czajkowski**, współprzewodniczący ze strony samorządowej Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podkreślał, że temat cyberbezpieczeństwa jest na tyle ważny i pilny, że nie należy go odkładać. Jest konsekwencją informatyzacji. Wraz z rozwojem technologii, doskonalą się także działania hakerów. Im więcej zadań na rzecz mieszkańców wykonują samorządy, tym bardziej narażone są na różne niebezpieczeństwa, w tym takie jak blokowanie stron, czy kradzieże danych. Zagrożeń jest wiele, bo samorządy tworzą zarówno własne bazy danych, jak i wprowadzają dane do rejestrów centralnych. Im mniejsza jednostka, tym co do zasady słabsze jest jej przygotowanie do cyberataku. Problemem są tu głównie środki finansowe. Jak podawał ekspert, *jeśli JST będą chciały podjąć działania przeciw terroryzmowi, to będą musiały zaangażować swoje środki i będą to z reguły środki bieżące, czyli najbardziej wrażliwe jeśli chodzi o art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ochrona bezpieczeństwa informacyjnego obciąża budżet operacyjny.* Dlatego w ocenie **Jana Macieja Czajkowskiego** warto rozważyć możliwość wprowadzenia wsparcia centralnego dla samorządów. *To, co zdaniem eksperta w relacjach rządowo – samorządowych z pewnością można robić,*

to prowadzić działania edukacyjne – szkolenia, standardy, wytyczne. - To bardzo ważne, bo 90 % problemów związanych z cyberatakami wywołanych jest czynnikiem ludzkim – uzasadniał **Jan Maciej Czajkowski**.



### **Nie tylko informatyk**

**Wojciech Dziomdziora**, wiceprezes PIIT opowiadał o tym, jak przygotować urząd na atak cyber. W swojej prezentacji tłumaczył, że bardzo ważne jest zaangażowanie nie tylko pracowników działów IT, ale i innych, w tym działów prawnych czy prasowych. Tymczasem, z danych PIIT wynika, iż tylko 11 proc. pracowników samorządowych przeszło szkolenia z zakresu bezpieczeństwa informatycznego. Podawał przykłady cyberataków, które w ostatnim czasie miały miejsce w Polsce, dotyczyły one m.in. urzędów miast czy Komisji Nadzoru Finansowego.

**Marcin Spychała** z IBM zademonstrował wybrane techniki, dzięki którym można wejść w posiadanie danych zgromadzonych w komputerach czy smartfonach. Zagrożeniem jest choćby wi-fi.

O bezpieczeństwie rozwiązań opartych na technologii chmury mówił Michał Jaworski z Microsoft.

**Bartłomiej Michałowski** z Orange Polska podpowiadał, jak radykalnie poprawić cyberbezpieczeństwo polskich samorządów. Zwracał uwagę na to, jaką wagę ma kupowanie usług od profesjonalnych dostawców. **Janusz Żmudziński** z Asseco Data Systems S.A. zwracał uwagę na monitoring cyberbezpieczeństwa.

**Joanna Bańkowska** i **Kamil Galicki** reprezentujący firmę IKG Technology tłumaczyli, jakie wymogi w zakresie ochrony danych osobowych niesie rozporządzenie RODO. Z kolei do cyberpolis przekonywał **Marcel Góra** z kancelarii APLaw.

Natomiast **Xawery Konarski** i **Agnieszka Wachowska**, prawnicy z kancelarii Traple, Konarski, Podrecki opowiadali o zakresie odpowiedzialności karnej i administracyjnej za naruszenia cyberbezpieczeństwa.

**19 i 20 kwietnia br. w siedzibie Mazowieckiego Urzędu Marszałkowskiego odbyło się seminarium pt. *Organizacja i struktura Infrastruktury Informacji Przestrzennej w samorządach terytorialnych.***

Systemy teleinformatyczne infrastruktury informacji przestrzennej powinny być oparte na modelu usługowym, umożliwiając na podstawie udostępnianych przez administrację publiczną danych, świadczenie usług przez podmioty prywatne, natomiast wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny - takie postulaty padały podczas seminarium.

Organizatorem spotkania były: Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Związek Województw RP, Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Gmin Wiejskich RP.



Źródło: Mazovia

W wystąpieniu wprowadzającym **Adam Struzik**, marszałek województwa mazowieckiego zwracał uwagę na to, że *cyfryzacja i informatyzacja regionu są jednymi z działań, które przyczyniają się do wzrostu konkurencyjności, postępu gospodarczego i zmniejszenia dysproporcji rozwojowych. Ich elementem jest Infrastruktura Informacji Przestrzennej, która odgrywa znaczną rolę w zarządzaniu na każdym poziomie administracji – Europy, kraju, województwa, powiatu czy gminy.*

O tym, jak dla cyfryzacji państwa ważna jest współpraca rządu i samorządu mówił **Karol Okoński**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Cyfryzacji. Zwracał uwagę na konieczność *podniesienia zaufania i woli współpracy między tymi sektorami oraz na otwarte intencje i dzielenie się wiedzą.*

**Tomasz Żuchowski**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, zaznaczał, że *istotą infrastruktury informacji przestrzennej jest interoperacyjność, czyli możliwość łączenia zbiorów danych przestrzennych, gromadzonych przez różne podmioty, interakcji usług sieciowych związanych z tymi zbiorami oraz wspólne korzystanie przez organy administracji ze zbiorów i usług danych przestrzennych.* Jak tłumaczył, osiągnięcie tych celów wymaga ścisłego współdziałania organów administracji skierowanego na rozwiązywanie aspektów organizacyjnych, technicznych i semantycznych. Obecny stan zagospodarowania przestrzennego pozostawia wiele do życzenia. Nierzadko bowiem występują niezrozumiałe i analogowe dokumenty. Natomiast różne systemy prezentują różne modele danych, w tym niejednolite formaty. Powoduje to nieodpowiednią jakość, kompletność, wiarygodność i aktualność informacji o przestrzeni. Wyzwaniem jest brak dostępu w jednym miejscu do wiarygodnej, jednoznacznej informacji o warunkach gospodarowania nieruchomością.

**Grażyna Kierznowska**, p.o. Głównego Geodety Kraju omawiając kwestie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, podkreślała, że działanie systemu opiera się m.in. o współpracę Głównego Geodety z organami administracji samorządowej. Nie jest ona łatwa, gdyż w różnych starostwach występują różne systemy. Grażyna Kierznowska opowiedziała także o szerokich możliwościach zastosowania bazy danych obiektów topograficznych - BDOT10k.

Spotkanie było podzielone na sesje tematyczne. Pierwsza dotyczyła wykorzystania danych satelitarnych w Europie i ich użyteczności dla samorządów terytorialnych. Wystąpiła w niej m.in. prof. dr hab. **Katarzyna Dąbrowska-Zielińska** z Instytutu Geodezji i Kartografii, która podawała praktyczne przykłady zastosowania zdjęć satelitarnych m.in. do prognozy plonów czy monitorowania suszy.

Druza sesja poświęcona została kategoriom zbiorów danych i perspektywom ich organizacji. **Marcin Sosiński**, geodeta powiatowy ze starostwa powiatowego w Wołominie, reprezentant Związku Powiatów Polskich twierdził, że *gromadzenie zbiorów danych przestrzennych i ich publikacja wymaga stałego rozwoju softwarowego oraz hardwarowego, a co się z tym wiąże także coraz bardziej wyspecjalizowanego zaplecza kadrowego. Zaznaczał, że dążenie do stworzenia zbiorów danych, których terminy od kilku lat zostały narzucone w sposób restrykcyjny na starostów przepisami prawa generują powstawanie znacznych, przewyższających wielokrotnie nakłady na geodezję i kartografię kosztów. W jego*



*ocenie narzucone, zbyt krótkie terminy na przetworzenie ogromnych zasobów danych przy zachowaniu norm formalno-prawnych, z formy tradycyjnej (papier, folia, blacha) do postaci dokumentów cyfrowych uniemożliwiają niewystarczające zasoby budżetowe oraz zaplecze kadrowe starostw powiatowych.*

Sesję trzecią pt. *Problemy prawne funkcjonowania infrastruktury informacji przestrzennej w samorządach* rozpoczęło interesujące wystąpienie dr hab. **Grażyny Szpor** z Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego. Jak zauważała prelegentka, modernizacja infrastruktury informacyjnej rodzi dylematy – wybór między wolnością a bezpieczeństwem, jawnością i niejawnością, czy też interesem publicznym i prywatnym. Zwracała również uwagę na luki prawne, w tym na brak wymogów odnoszących się do zakładania i prowadzenia publicznego systemu teleinformatycznego m.in. dla: ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, rejestru cen i wartości nieruchomości czy szczegółowych osnów geodezyjnych.

Kolejną, czwartą sesję przeznaczono na kwestie związane ze współczesnymi możliwościami zarządzania zbiorami i bezpieczeństwem publikacji zbiorów danych. **Marcin Maksymiuk** z biura Związku Powiatów Polskich tłumaczył, że dla bezpieczeństwa e-danych najważniejsza jest zmiana świadomości. Jego zdaniem najczęściej cyberataków wywołujących jest na skutek czynnika ludzkiego i zwykłej niewiedzy, także urzędnika.

Ostatnia piąta sesja dotyczyła propozycji zmian prawa w zakresie infrastruktury informacji przestrzennej. **Wojciech Zdziarski**, starosta łączycki, reprezentujący Związek Powiatów Polskich podkreślał, że *infrastruktura informacji przestrzennej musi funkcjonować prawidłowo w skali ogólnopolskiej. Zauważał, że istotną wartością jest realizacja zadań przez administrację samorządową, w rozważanym przypadku w dużej mierze przez administrację powiatową. Stan taki powinien być bezwzględnie utrzymany – z poszanowaniem samodzielności decyzyjnej poszczególnych jednostek samorządu w zakresie szczegółów.*

Uczestnicy seminarium zwracali uwagę m.in. na nieprzyjazne i często zmieniające się przepisy, brak spójnych zasad finansowania systemów, prawa autorskie twórców baz danych, czy brak standardów w tworzeniu dokumentów planistycznych

---

## Warsztaty i szkolenia regionalne

---

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 r. **Związek Powiatów Polskich kontynuował szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto prowadził szkolenia z zakresu zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego, a także ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.**

**Sumarycznie były to 22 dni szkoleniowe.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

### ZMIANY W KODEKSIE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

W połowie bieżącego roku wejdzie w życie ważna nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego, która ze względu na jej charakter (znaczne rozszerzenie wachlarza konsensualnych form działania administracji) będzie budziła liczne wątpliwości.

W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom pracowników samorządowych, Związek Powiatów Polskich, w marcu i kwietniu, organizował szkolenia dedykowane nowelizacji KPA.

Podczas tych warsztatów, eksperci ZPP prezentowali podstawowe zmiany w procedurze administracyjnej w kontekście ich wpływu na codzienną pracę organów administracji publicznej. Omawiane były także m.in. nowe zasady postępowania administracyjnego, polubowne formy rozwiązywania sporów, reguły prowadzenia postępowań uproszczonych. Uczestnicy zostali poinformowani także o sposobach i skutkach wdrożenia ww. ustawy.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 29 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Ostrowcu Świętokrzyskim** (woj. świętokrzyskie);
- ✓ 30 marca 2017 r. w Zespole Szkół Zawodowych w **Opolu Lubelskim** (woj. lubelskie);
- ✓ 4 kwietnia 2017 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w **Koszalinie** (woj. zachodniopomorskie);
- ✓ 5 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Tczewie** (woj. pomorskie);

- ✓ 6 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Toruniu** (woj. kujawsko-pomorskie)
- ✓ 7 kwietnia 2017 r. w Zespole Szkół Technicznych w **Turku** (woj. wielkopolskie);
- ✓ 10 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Łańcucie** (woj. podkarpackie);
- ✓ 11 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Nowym Sączu** (woj. małopolskie);
- ✓ 12 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Bochni** (woj. małopolskie);
- ✓ 20 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Suwałkach** (woj. podlaskie);
- ✓ 21 kwietnia 2017 r. w Internacie Zespołu Szkół Kształtowania Środowiska i Agrobiznesu w **Giżycku** (woj. warmińsko-mazurskie);
- ✓ 25 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym we **Wschowie** (woj. lubuskie);
- ✓ 26 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie);
- ✓ 27 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Kluczborku** (woj. opolskie);
- ✓ 28 kwietnia 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Będzinie** (woj. śląskie).



Fot. Starostwo Powiatowe w Toruniu

Źródło: Archiwum Starostwa Powiatowego w Toruniu

Szkolenia prowadzili naprzemiennie eksperci ZPP: **Monika Małowiecka** i **Marcin Maksymiuk**.

Tego typu szkolenia odbędą się w każdym województwie.

## SZKOŁY PROWADZONE PRZEZ POWIATY W NOWYM SYSTEMIE OŚWIATY

**Blisko 180 osób wzięło udział w bezpłatnych warsztatach tematycznych kierowanych do kadry zarządzającej powiatami, a także do pracowników Wydziałów Edukacji i dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych.** Szkolenia prowadzone były w styczniu, lutym i kwietniu br., a zorganizowane zostały przez Związek Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenie zatytułowane „Szkoly prowadzone przez powiaty w nowym systemie oświaty” odbyło się **20-21 kwietnia br.** w Hotelu Mikołajki Resort w Jorze Wielkiej w **Powiecie Mrągowskim** (woj. warmińsko-mazurskie).

Szkolenia prowadziła ekspertka ZPP: **Katarzyna Liszka-Michałka**.

## PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas pierwszego z cyklu szkoleń zorganizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 6 kwietnia 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego we **Wrocławiu** (woj. dolnośląskie)
- ✓ 7 kwietnia 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w **Kluczborku** (woj. opolskie)



Źródło: Archiwum Starostwa Powiatowego we Wrocławiu (fot. E. Ostrowska)

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.

Tego typu spotkania będą organizowane przez cały rok, w każdym województwie. Planowane są dwa warsztaty miesięcznie.

## **ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ**

**20 i 21 kwietnia br. w Janowie Podlaskim** (woj. lubelskie) odbyło się spotkanie **Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu oświaty**.

Spotkanie samorządowców było piątym z serii spotkań dotyczących realizacji projektu pn. „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”, w którym biorą udział przedstawiciele powiatu bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego i bialskiego.

Celem projektu, w ramach którego odbyło się opisywane spotkanie, jest podniesienie kompetencji w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Cel ten ma zostać osiągnięty w dwóch krokach, przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018) oraz wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu jak również budowa trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych (2018-2020).

Efektem realizacji projektu ma być opracowanie i przetestowanie do marca 2018 roku programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST odpowiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

## **REALIZACJA ZADAŃ Z ZAKRESU USTAWY O WSPIERANIU RODZINY I SYSTEMIE PIECZY ZASTĘPCZEJ**

26 kwietnia br. w **Zakopanem** (woj. małopolskie) odbyło się szkolenie kierowane do koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej oraz psychologów pracujących z rodzinami zastępczymi dotyczące ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Szkolenie przeprowadziła **Bernadeta Skóbel** – radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.**

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 roku przez Związek Powiatów Polskich została wydana jedna publikacja poświęcona problematyce samorządowej.**

Publikacja ta przedstawiona została poniżej.

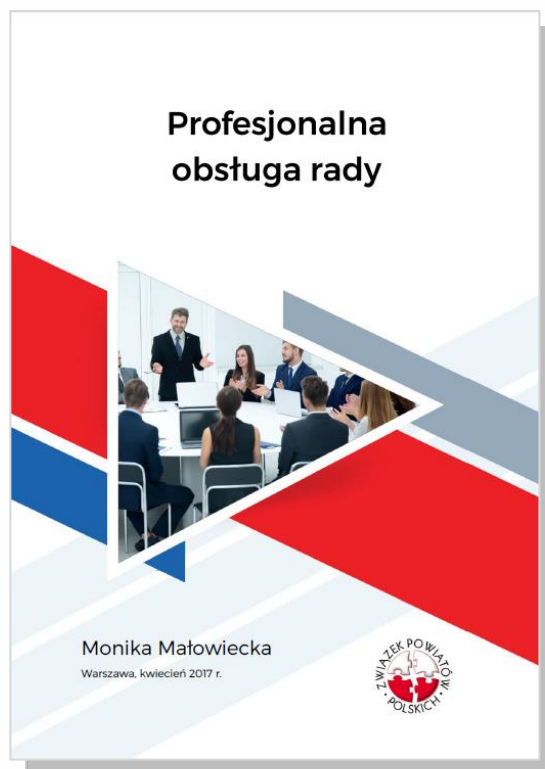
Organizacja pracy rady powiatu nie powinna mieć tajemnic zarówno dla radnych, jak i dla pracowników starostw. Każdy ma przypisane role, wykonuje określone czynności – wszystko funkcjonuje jak w zegarku.

Ale czy rzeczywiście w każdym powiecie rada działa tak samo? Czy wynikające z wieloletniej praktyki zwyczaje związane z organizacją pracy rady obowiązują w jednakowej postaci we wszystkich urzędach? Czy wszystkie przepisy prawne są jasne i nie budzą żadnych wątpliwości? Jak nasze wypracowane sposoby organizacji oceniają sądy administracyjne?

Okazuje się, że czasami rzeczywistość kreuje scenariusze nie przewidziane wprost przez przepisy prawa, że te same obowiązki wynikające z ustawy można wypełniać na różne sposoby. Jak wówczas postąpić? Która wykładnia norm prawnych jest właściwa? Jakie konsekwencje niesie ze sobą ewentualne naruszenie przepisów?

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom ZPP przygotował poradnik zatytułowany **„Profesjonalna obsługa rady powiatu”**. Autorka tej publikacji stara się w nim przybliżyć działanie rady powiatu w praktyce, tj. „od kuchni”, oczywiście z uwzględnieniem podstaw prawnych, orzecznictwa i doktryny. Stara się odpowiedzieć na podstawowe pytania i rozwiązać ewentualne wątpliwości.

Autorką jest **Monika Małowiecka** – prawnik, adwokat, ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich, redaktor Dziennika Warto Wiedzieć.



---

**Dziennik Warto Wiedzieć**

---



**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą  
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego  
Dziennik Warto Wiedzieć,  
który zlokalizowany jest pod adresem  
[www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)**

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa** oraz **Tomasz Smaś**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie od 29 marca do 8 maja 2017 roku pracownicy Biura ZPP  
(zarazem redaktorzy Dziennika)  
opublikowali blisko 460 artykułów prasowych.**

## Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz promocji samorządów terytorialnych.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

---

### **Współpraca z Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji oraz Związkiem Miast Polskich**

---

**W okresie sprawozdawczym Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich podpisały porozumienie o działaniu na rzecz promowania i stosowania dobrych praktyk w zamówieniach teleinformatycznych sektora samorządowego.**

Strony postanowiły podjąć wspólne działania polegające na upowszechnianiu stosowania dobrych praktyk w zamówieniach publicznych kierowanych do sektora teleinformatycznego.

Podstawowym celem podejmowanych działań będzie:

- ✓ dążenie do lepszego dopasowania szeroko rozumianej oferty sektora teleinformatycznego do potrzeb administracji samorządowej,
- ✓ przygotowanie wzorów dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia zgodnie z dobrymi praktykami opracowanymi w tym zakresie,
- ✓ przygotowanie wzorów umów tak, by określały jasno i w sposób nie budzący wątpliwości zarówno prawa oraz obowiązki stron umowy, jak i wszelkie inne postanowienia rozstrzygające o treści umowy,
- ✓ ułatwienie jednostkom samorządu terytorialnego sporządzania dokumentacji przetargowej.

Zamierzenia te będą osiągnięte poprzez publikację informacji na temat interesujących wdrożeń systemów teleinformatycznych w Dzienniku Warto Wiedzieć oraz biuletynie PIIT Info. Zagadnienia będą też prezentowane na wykładach, warsztatach i seminariach organizowanych w ramach regularnych spotkań organizowanych dla członków Związku Powiatów Polskich i Związku Miast Polskich.

Zgodnie z porozumieniem dokonywana będzie także okresowa weryfikacja osiągniętych celów. Będzie ona uwzględniać uzyskane wyniki i zmieniające się potrzeby sygnatariuszy porozumienia.



---

## **Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta**

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w zakresie przeprowadzenia kolejnych warsztatów szkoleniowych (docelowo w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskom płynącym z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

---

## **Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich**

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Instytutem Psychiatrii i Neurologii prowadzące do wspólnej organizacji I Kongresu Zdrowia Psychicznego.

Wydarzenie to odbędzie się 8 maja br. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.

Wg planów wydarzenie to ma odbyć się pod honorowym patronatem Prezydenta RP.

## Patronaty



**Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć.** Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym  
**Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad 9 przedsięwzięciami,**  
 natomiast **Dziennik Warto Wiedzieć**  
**nad jednym wydarzeniem.**

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela (*kolejność chronologiczna*).

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	SuccessPoint Sp. z o.o.	Konferencja	„Instytucja publiczna a wykorzystanie technologii”	25 kwietnia Warszawa
2.	Inicjatywa Obywatelska Akademia Nowoczesności	Konferencja	„Partnerstwo publiczno-prywatne Przyszłość Małopolski	25 kwietnia Kraków
3.	SuccessPoint Sp. z o.o.	Konferencja	„Zarządzanie kryzysowe – komunikacja i kooperacja służb”	9 maja Warszawa
4.	Grupa Doradcza KZP Sp. z o.o.	Konferencja	„Czyny nieuczciwej konkurencji w zamówieniach publicznych. Identyfikacja i przeciwdziałanie”	24 maja Warszawa

5.	Instytut Logistyki i Magazynowania	Konferencja	„e-Administracja dla Biznesu”	24 maja Warszawa
6.	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	II Krajowy Kongres Sekretarzy	29-30 maja Kraków
7.	Urząd Miejski w Koninie	Mistrzostwa	XIII Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym	23-25 czerwca Konin
8.	Urząd Miasta Tarnowa	Forum	II Forum Gospodarcze Polonii Świata	3-5 września Tarnów
9.	Instytut Zdrowia i Demokracji Sp. z o.o.	Forum	Samorządowe Forum Zdrowia 2017	5-6 października Katowice



**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Wolters Kluwer Polska SA	Konkurs	IV edycja Ogólnopolskiego Konkursu Super Dyrektor Szkoły oraz Super Dyrektor Przedszkola	2017 rok Polska

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym podpisane zostały umowy na realizację trzech nowych projektów.

---

### **System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP**

---

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

---

### **Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych**

---

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził nabór dla organów prowadzących szkoły zainteresowanych utworzeniem Lokalnymi Ośrodkami Wiedzy i Edukacji.

---

## **Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce**

---

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotowywał prelekcję tematyczną pt. „Partnerstwo publiczno-privatne bez tajemnic”, która poprzedzać będzie Zgromadzenie Ogólne ZPP. W ramach wykładu poruszone zostaną takie zagadnienia jak:

- ✓ uwarunkowania prawne projektów PPP oraz rynek ze szczególnym uwzględnieniem efektywności energetycznej i infrastruktury kubaturowej – prelegent: adw. **Marcin Wawrzyniak**,
- ✓ możliwości łączenia w ramach projektu środków unijnych i środków partnera prywatnego (hybrydowe projekty PPP) oraz analizy przedrealizacyjne – prelegent: **Krzysztof Wojtczak**.

Spotkanie odbędzie się 11 maja br. w godz. 12:00–13:30 w sali konferencyjnej „Laguna” Hotelu Aquarius & Spa\*\*\*\*\* w Kołobrzegu, ul. Kasprowicza 24.

Natomiast bezpośrednio po wykładzie, eksperci będą odpowiadać na pytania i udzielać indywidualnych porad.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym Związek współuczestniczył w przygotowywaniu szkoleń regionalnych poświęconych PPP, których celem będzie przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno-privatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia. Cykl 16 szkoleń, po jednym w każdym województwie, odbędzie się w dwóch turach – wiosennej i jesiennej.

Podczas każdego szkolenia zostaną omówione zasady realizacji przedsięwzięć w formule PPP. Uczestnicy zapoznają się z całym procesem realizacji projektu PPP, poczynając od wyboru źródeł finansowania projektu, poprzez wykonanie analiz przedrealizacyjnych i wybór partnera prywatnego, a skończywszy na podpisaniu umowy ze stroną prywatną. W trakcie spotkań zostanie położony nacisk na praktyczne aspekty interesujące pracowników sektora publicznego.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)