



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 8 października do 26 listopada 2015 roku

## Spis treści

Konwenty Powiatów.....	3
Prace Zarządu ZPP .....	7
Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym.....	12
Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach.....	13
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	23
Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty .....	31
Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna.....	33
Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów .....	41
Działania międzynarodowe .....	42
Projekty dla samorządów .....	43
Streszczenie.....	48

## Konwenty Powiatów

W okresie od 8 października do 26 listopada 2015 r. odbyło się **13 posiedzeń** Konwentów Powiatów. Podczas nich starostowie przyjęli **19 stanowisk**, które zostały zestawione w poniżej zamieszczonej tabeli.

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	9 października	Mazowieckiego	zwiększenia nakładów finansowych na świadczenia medyczne dla szpitali powiatowych
2	9 października	Mazowieckiego	braku możliwości realizacji obowiązków wynikających z przepisów art. 11 ust.1-3 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych
3	19 października	Wielkopolskiego	poziomu wynagrodzeń personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej
4	26 października	Kujawsko-Pomorskiego	finansowania szpitali powiatowych w świetle planu finansowego NFZ na 2016 rok
5	26 października	Kujawsko-Pomorskiego	finansowania przez powiaty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
6	3 listopada	Świętokrzyskiego	implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/45/UE w zakresie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów
7	5 listopada	Mazowieckiego	wykonywania i egzekwowania, przez organy architektoniczno-budowlane, obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu
8	5 listopada	Wielkopolskiego	produktów spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty
9	9 listopada	Kujawsko-Pomorskiego	finansowania szpitali powiatowych w świetle przedstawionych propozycji NFZ dla szpitali powiatowych na 2016 rok

10	9 listopada	Małopolskiego	wynagrodzeń pracowników służby zdrowia
11	9 listopada	Małopolskiego	wdrażania ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
12	9 listopada	Małopolskiego	niekorzystnego dla szpitali powiatowych podziału środków w projekcie planu finansowego NFZ na rok 2016
13	17 listopada	Opolskiego	podwyżki płac dla pielęgniarek i położnych w świetle rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. i konsekwencje z tym związane dla szpitali powiatowych
14	19 listopada	Lubuskiego	wydawania kart zgonu
15	19 listopada	Lubuskiego	wyrażenia negatywnej opinii dotyczącej odwołania wicestarosty sulęcińskiego
16	19 listopada	Lubuskiego	decyzji o niepodejmowaniu zadań organizowania przewozów użyteczności publicznej, w myśl ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym
17	19 listopada	Dolnośląskiego	finansowania szpitali powiatowych w świetle przedstawionych propozycji Narodowego Funduszu Zdrowia dla szpitali powiatowych na 2016 rok
18	23 listopada	Kujawsko-Pomorskiego	aneksowania na 2016 rok umów wieloletnich ze szpitalami powiatowymi
19	24 listopada	Mazowieckiego	poziomu finansowania świadczeń zdrowotnych przez Narodowy Fundusz Zdrowia na 2016 rok

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **25 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	8 października	Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (30 września)
2	12 października	Kujawsko-Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (21 września)
3	12 października	Śląskiego	informacja z posiedzenia Konwentu (7 października)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
4	15 października	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (27 października)
5	20 października	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (26 października)
6	20 października	Lubelskiego	zaproszenie Prezesa Zarządu ZPP na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (28 października)
7	27 października	Wielkopolskiego	protokoły z posiedzeń Konwentu (20 maja, 22/23 czerwca, 25/26 sierpnia)
8	3 listopada	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (9 listopada)
9	9 listopada	Lubuskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (19 listopada)
10	10 listopada	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (7 października)
11	10 listopada	Wielkopolskiego	wstępny porządek obrad posiedzenia Konwentu (18 listopada)
12	13 listopada	Świętokrzyskiego	pismo otrzymane od Ministra Zdrowia dotyczące Stanowiska Konwentu z dnia 14 września 2015 roku w sprawie wydawania kart zgonu
13	16 listopada	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (23 listopada)
14	17 listopada	Lubelskiego	podziękowanie za skuteczną obronę interesów powiatów podczas procesu konsultacji dotyczącej ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
15	17 listopada	Podkarpackiego	zaproszenie Prezesa Zarządu ZPP na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (24 listopada)
16	19 listopada	Lubuskiego	prezentacje na posiedzenie Konwentu (19 listopada)
17	20 listopada	Wielkopolskiego	zaproszenie Prezesa Zarządu ZPP na spotkanie dotyczące propozycji wielkości kontraktów szpitalnych na rok 2016 (23 listopada)
18	20 listopada	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (10 grudnia)
19	23 listopada	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (3 grudnia)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
20	24 listopada	Małopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (9 listopada)
21	24 listopada	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (9 grudnia)
22	25 listopada	Wielkopolskiego	prośba o zorganizowanie (na posiedzeniu Zarządu 30 listopada – 1 grudnia) panelu przewodniczących konwentów powiatów w celu podjęcia tematu kontraktacji przez szpitale powiatowe usług medycznych na rok 2016
23	25 listopada	Podkarpackie	protokół z posiedzenia Konwentu (28 sierpnia)
24	26 listopada	Lubuskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (19 listopada)
25	26 listopada	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (11 grudnia)

## Prace Zarządu ZPP

W okresie sprawozdawczym odbyło się **jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP**. Miało ono miejsce 9 października 2015 roku w siedzibie Krajowej Rady Spółdzielczej w Warszawie (nr 12/15). Realizowane było także **jedno internetowe posiedzenie Zarządu** (nr 13@/15).

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

### Posiedzenie Zarządu nr 12/15

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.

#### *Część I:*

*Wspólne posiedzenie z Zarządem Krajowej Rady Spółdzielczej i Prezesami Zarządów Krajowych Spółdzielczych Związków Rewizyjnych*

- ✓ Potencjalne możliwości współpracy między samorządami: powiatowymi i spółdzielczymi.

#### *Część II:*

*Z udziałem innych gości*

- ✓ „Dialog obywatelski we wspólnotach samorządowych – trend podwyższania standardów” – wystąpienie Ewy Rościszewskiej oraz Oktawiusza Chrzanowskiego, przedstawicieli Fundacji Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych (FISE).
- ✓ Stan przygotowań do wdrożenia nowego systemu organizacji publicznego transportu zbiorowego wraz z omówieniem wybranych problemów prawnych dotyczących przewozów o charakterze użyteczności publicznej.
- ✓ Informacja o stanie realizacji projektu CEPiK 2.0 (oraz ADSxP) wraz z perspektywami funkcjonowania systemu rejestracji pojazdów po 4 stycznia 2016 roku – wystąpienie Roberta Domagały, dyrektora ds. eksploatacji i utrzymania IT w Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A.

#### *Część III:*

*Wewnętrzna*

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 10/15 i Nr 11@/15 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2015.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Zasad (polityki) rachunkowości Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”.

- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Euromost. Program zagranicznych staży zawodowych dla pracowników samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych”.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Inteligentne szpitale – efektywność energetyczna w szpitalach – ludzie, technologia, zarządzanie”.
- ✓ Sprawy różne.

### **Posiedzenie Zarządu nr 13@/15**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie wydawania kart zgonu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie poparcia inicjatywy utworzenia na Uniwersytecie Opolskim kierunku lekarskiego w formie studiów stacjonarnych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich przez Powiat Sokólski.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z dnia 14 września 2015 roku w sprawie finansowania przez Świętokrzyski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Kielcach świadczeń medycznych realizowanych przez szpitale powiatowe w 2016 roku.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego z dnia 7 października 2015 r. w sprawie:
  - ✓ warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na zadania typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach priorytetu „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020;
  - ✓ wydawania kart zgonu;
  - ✓ renegecji kontraktów na lecznictwo zamknięte.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego wdrażania nowego modelu funkcjonowania Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z 9 października 2015 roku w sprawie zwiększenia nakładów finansowych na świadczenia medyczne dla szpitali powiatowych.



- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego i Podlaskiego z 9 października 2015 roku w sprawie braku możliwości realizacji obowiązków wynikających z przepisów art. 11 ust. 1-3 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2011 r. Nr 118 poz. 687 ze zm.).
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku (udźwiękowanie stron internetowych – umowa barterowa).
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Informację ze wspólnej części posiedzenia Zespołów: ds. Społeczeństwa Informacyjnego oraz ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 października 2015 roku w Warszawie wraz z prezentacją Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie poziomu wynagrodzeń personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie wypłacenia zaległych należności finansowych na usuwanie szkód powodziowych na drogach powiatowych – powódź 2010.
- ✓ Informację na temat aktualnego stanu prac nad projektem ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Minister Zdrowia upoważnił Głównego Inspektora Sanitarnego do przygotowania takiego projektu, stąd też informacji udzielał GIS).
- ✓ Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wraz z odpowiedzią z Ministerstwa Zdrowia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie finansowania szpitali powiatowych w świetle planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2016 rok.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego poparcia wniosku Rady Powiatu Strzyżowskiego o zbadanie konstytucyjności art. 32 ustawy o budżecie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego dotyczące implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/45/UE w zakresie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie finansowania przez powiaty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 października 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 4 listopada 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie finansowania szpitali powiatowych w świetle przedstawionych propozycji Narodowego Funduszu Zdrowia dla szpitali powiatowych na 2016 rok.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Powiatu Prudnickiego w poczet członków Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Pismo otrzymane przez Edmunda Kaczmarska, Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z Ministerstwa Zdrowia w sprawie wydawania kart zgonu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Mazowieckiego z dnia 5 listopada 2015r. w sprawie wykonywania i egzekwowania, przez organy architektoniczno-budowlane, obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie produktów spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 listopada 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Pismo Związku Pracodawców Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych do Ministra Zdrowia dotyczące wzrostu wynagrodzeń dla pielęgniarek i położnych.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego z 19 listopada 2015 roku w sprawie:
  - ✓ wydawania kart zgonu,
  - ✓ wyrażenia negatywnej opinii dotyczącej odwołania wicestarosty sulęcińskiego,
  - ✓ decyzji o niepodejmowaniu zadań organizowania przewozów użyteczności publicznej, w myśl ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 16 listopada 2015 roku w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie podwyżki płac dla pielęgniarek i położnych w świetle rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. i konsekwencje z tym związane dla szpitali powiatowych.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Sprawiedliwości na Stanowisko Związku Powiatów Polskich z 9 listopada 2015 r. w sprawie ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej wraz z tym Stanowiskiem.

W okresie sprawozdawczym **Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął 4 stanowiska**, tj.:

- ✓ z dnia 19 października 2015 roku w sprawie zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
- ✓ z dnia 23 października 2015 roku w sprawie wdrożenia nowego modelu funkcjonowania Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców
- ✓ z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie poparcia wniosku Rady Powiatu Strzyżowskiego o zbadanie konstytucyjności art. 32 ustawy o budżetowej
- ✓ z dnia 9 listopada w sprawie ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

## Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. W okresie od 8 października do 26 listopada 2015 roku **przeanalizowano 24 projekty aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a **do 3 z nich przygotowano i przesłano szczegółowe opinie z uwagami**.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych (MKB-020-1466/15)

Mniejsza liczba opiniowanych projektów związana jest z faktem odbywających się w tym przedziale czasu wyborów do Sejmu i Senatu RP – przez co w tym okresie Parlament nie procedował kolejnych aktów prawnych.

**Z opiniami Związku Powiatów Polskich** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)**, dział dotyczący prac Zarządu – **zakładka zatytułowana „Działania ZPP w procesie legislacyjnym”**

(link bezpośredni to: [www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym](http://www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym)).

Dzięki takiemu rozwiązaniu każda zainteresowana osoba może dowiedzieć się jakie stanowisko zajął Związek w odniesieniu do konkretnego projektu aktu prawnego.

The screenshot shows the website interface for 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. The main navigation menu includes: Strona główna, Informacje o nas, Działania ZPP, Nowoczesny samorząd, and Stara strona (archiwum.zpp.pl). The current page is titled 'Działania ZPP w procesie legislacyjnym' and is dated 'Listopad 2015'. Under the heading 'Uwagi ZPP', there is a list item: '1. do projektu rozporządzenia MEN w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016'. The page also features a search bar, contact links, and social media icons for Facebook and Twitter.

## Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach

Przedstawiciele Związku pracują w komisjach, komitetach oraz zespołach funkcjonujących przy różnego typu organach i instytucjach centralnych.

### Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przed wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) to przede wszystkim wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. KWRiST rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 8 października do 26 listopada 2015 r. **odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego**. Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

W okresie sprawozdawczym **do zaopiniowania przez ZPP** w ramach prac Komisji trafiły **72 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów**.

Projekty te przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Październik 2015 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu zasiłków dla opiekunów.
2	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
3	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu postępowania medycznego w łagodzeniu bólu porodowego.
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt założeń projektu ustawy o zm. ustawy o ochronie zdrowia psychicznego oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.
7	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu scalanie gruntów.
8	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2016 r.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli.
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli.
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
12	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.
13	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia Programu rzeczowo-finansowego wykorzystania środków Funduszu Kolejowego w latach 2014-2019.
14	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt Kujawsko-pomorskiego planu spójności komunikacji drogowej i kolejowej 2014-2020.
15	Ministerstwo Środowiska	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie „Aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami 2014”.
16	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dniestru.
17	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Dunaju.
18	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Jarftu.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Niemna.
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Łaby.
21	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry.
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoty.
23	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej.
24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Ucker.
25	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły.
26	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla dorzecza Odry.
27	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Pregoty.
28	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły.
29	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych do centralnej ewidencji kierowców.
30	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru formularza do przekazywania informacji dotyczących naruszeń, w związku z którymi składano zapytania za pośrednictwem Krajowego Punktu Kontaktowego.
31	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych do centralnej ewidencji pojazdów.
32	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych do centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych.
33	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.
34	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji kierowców.
35	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji kierowców.
37	Ministerstwo Spraw	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
	Wewnętrznych	ewidencji pojazdów.
38	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców.
39	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie zakresu danych udostępnianych podmiotom zobowiązanym do przekazywania danych do centralnej ewidencji pojazdów.
40	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie zakresu danych udostępnianych powiatowym zespołom do spraw orzekania o niepełnosprawności obowiązanych do przekazywania danych do centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych.
41	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie zakresu danych udostępnianych podmiotom zobowiązanym do przekazywania danych do centralnej ewidencji kierowców.
42	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wyjaśniania niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
43	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wyjaśniania niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji kierowców.
44	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wyjaśniania niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych.
45	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
46	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
47	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań "Razem bezpieczniej" na lata 2016-2017.
48	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowego zakresu informacji wymaganych do podania do publicznej wiadomości przez właściwe organy Państwowej Straży Pożarnej.
49	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu określania zakresu wykorzystywania nabywanych towarów i usług do celów działalności gospodarczej w przypadku niektórych podatników.
50	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) związanych



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
		z uczestnictwem w nieodpłatnych szkoleniach z zakresu opieki paliatywnej lub hospicyjnej.
51	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zgłoszenia o nabyciu własności rzeczy lub praw majątkowych.
52	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zeznania podatkowego składanego przez podatników podatku od spadków i darowizn.
53	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu pobierania i zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych.
54	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn.
55	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych.
56	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą komunikacji elektronicznej.
57	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umowy offsetowej.
58	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych.
59	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.
60	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie licytacji elektronicznej i systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadza się licytację.
61	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych.
62	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
63	Rada Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie mandatów karnych.
64	Strona Samorządowa KWRiST	Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
<b>Październik 2015 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Listopad 2015 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia uzdrowiskowego.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.
3	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz ustalenia nazwy obiektu fizjograficznego.
4	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian.
5	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian.
6	Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian.

**Informacje o wszystkich istotnych, dla funkcjonowania samorządu terytorialnego, projektach aktów prawnych przesyłanych do zaopiniowania w ramach Zespołów tematycznych zamieszczane są na bieżąco:**

- 1) w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.org) w zakładce: Legislacja, kategorii: O Komisji Wspólnej, dziale: Proces legislacyjny – akty prawne do zaopiniowania**

The screenshot shows the website interface for 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The main navigation bar includes 'Serwis Główny', 'Zdrowie', 'Transport', 'Edukacja', 'Polityka Społeczna', and 'Legislacja'. The 'Legislacja' section is active, displaying the title 'Proces legislacyjny - akty prawne do zaopiniowania'. Below the title, there are social media sharing buttons for Facebook, Twitter, and LinkedIn. The date 'Listopad 2015' is displayed, followed by the heading 'Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli'. A list of legislative projects is shown, including:
 

- projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej
- projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz ustalenia nazwy obiektu fizjograficznego;

**2) na stronie Związku Powiatów Polskich (www.zpp.pl) w dziale Legislacja, zakładce: Legislacja, dziale: Akty prawne do zaopiniowania**

The screenshot shows the website 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. The main navigation menu includes 'Strona główna', 'Informacje o nas', 'Działania ZPP', 'Nowoczesny samorząd', and 'Stara strona'. The current page is titled 'Akty prawne do zaopiniowania' and is dated 'Listopad 2015'. The main content area is titled 'Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli' and lists two items: '1. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej' and '2. projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz ustalenia nazwy obiektu fizjograficznego;'. A sidebar on the left contains a Facebook link 'Dołącz do nas na FACEBOOKu'.

**Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń Zespołów tematycznych oraz posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

The screenshot shows the 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ' website, published by 'ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. The page is dated '2015.11.23 11:49' and features a navigation menu with 'Legislacja' selected. The main article is titled 'Finanse bez niespodzianek, ale z ważnymi postanowieniami' and is categorized under 'Legislacja - Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego'. The article text begins: 'W poniedziałek, 16 listopada br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Okazuje się, że pomimo istotnych zmian związanych ze zmianami ekipy rządzącej, KWRiST nie zwalnia prac. Najlepiej ukazuje to bilans projektów zaopiniowanych na posiedzeniu Zespołu.' An image of a calculator and coins with the word 'TAXES' is visible at the bottom right of the article.

Projektom szczególnie istotnym, z punktu widzenia samorządów, poświęcane są odrębne artykuły, które publikowane są w ww. dziale Legislacja, a także w poszczególnych dodatkach branżowych Dziennika Warto Wiedzieć.

## Komisje sejmowe i senackie

**Udział Związku Powiatów Polskich w procesie legislacyjnym, to także uczestnictwo w komisjach sejmowych i senackich.** Warto podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. **W okresie sprawozdawczym wzięli oni udział w sześciu posiedzeniach komisji** wymienionych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Październik 2015</b>			
1	7	Komisja Finansów Publicznych Sejmu RP	Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (druk nr 3968) Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3970) Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3967)
2	7	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP	Rozpatrzenie Informacji Rady Ministrów o realizacji w roku 2014 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (druk nr 3851)
3	8	Komisja Kontroli Państwa Sejmu RP	Rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie polityki rodzinnej w Polsce. Rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie poprawy skuteczności wybranych form aktywnego przeciwdziałania bezrobociu. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli funkcjonowania asystentów rodziny w świetle ustawy

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
4	8	Komisja Infrastruktury Sejmu RP	Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym
5	8	Komisje: Administracji i Cyfryzacji oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o związkach metropolitalnych (druk nr 3971)
6	8	Komisje: Polityki Społecznej i Rodziny oraz Infrastruktury, a także Samorządu Terytorialnej i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o rewitalizacji (druk nr 3825)

Mniejsza liczba posiedzeń komisji związana jest z odbywającymi się w październiku wyborami do Sejmu i Senatu RP – przez co w tym okresie Parlament nie pracował.

**Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.org) w dodatku Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.**

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ' with the following content:

- Logo:** ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH
- Search:** A A+ A++ A A A A Szukaj...
- Ważne:** Budżetowe nie-przygotowanie
- Navigation:** Serwis Główny, Zdrowie, Transport, Edukacja, Polityka Społeczna, **Legislacja**
- Sub-navigation:** Kalendarium, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Sejm, Senat i Prezydent
- Section:** LEGISLACJA
- TEMATY: LEGISLACJA**
  - Kalendarium (80)
  - Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (2008)
  - Sejm, Senat i Prezydent (236)
- O KOMISJI WSPÓLNEJ**
  - Proces legislacyjny - akty prawne do zaopiniowania
  - Stanowiska ogólnopolskich organizacji samorządowych
  - Zespoły problemowe KWRIST - skład, informacje i sprawozdania z posiedzeń
  - Regulacje prawne funkcjonowania KWRIST
- Article:** Samorządowy projekt dochodów JST już w nowym Sejmie
  - Legislacja - Sejm, Senat i Prezydent
  - Czw, 19 lis 2015 | Wpisany przez JK
  - Wpisywanie: 0, Udostępnij: 0, Wyślij
  - W porządku drugiego posiedzenia Sejmu, wyznaczonego na 25 i 26 listopada, znalazł się projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, przygotowany trzy lata temu przez środowisko samorządowe. Jest to jeden z elementów kampanii pod hasłem "Stawka większa niż 8 miliardów". Projekt ma status obywatelskiego. Jego uzasadnienie przedstawi w imieniu Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej, dyrektor biura Związku Miast Polskich Andrzej Porawski.
  - Z projektem można zapoznać się [tutaj](#).
  - Źródło: [sejm.gov.pl](http://sejm.gov.pl)
- Image:** STAWKA WIĘKSZA NIŻ 8 MLD
- Footer:** WartoWiedziec.org 806 polubiona

## Komitety Monitorujące i Sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne i występują w interesie JST, a także organizacji skupiających samorządy. Dzięki ich determinacji udało się zmienić wiele zapisów niekorzystnych dla samorządów, a także wpisać organizacje JST jako beneficjentów w kilku działaniach, m.in. Program Operacyjny Wiedza-Edukacja-Rozwój i Program Operacyjny Polska Cyfrowa.

**Informacje z prac Komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć, w Serwisie Głównym, dziale: Eurofundusze 2014-2020.**



The screenshot shows the website 'Dziennik Warto Wiedzieć' with the following elements:

- Header:** Logo of Związek Powiatów Polskich, title 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ', and publisher 'WYDAWCA - ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. There are also font size controls and a search bar.
- Navigation:** A menu with categories: Serwis Główny, Zdrowie, Transport, Edukacja, Polityka Społeczna, and Legislacja. Below it, sub-categories include Felietony, Wywiady, Aktualności, Styl życia, and EUROFUNDUSZE 2014-2020.
- Left Sidebar:** 'TEMATY W SERWISIE GŁÓWNYM' with a list: Felietony (663), Aktualności (7297), Styl życia (1316), EUROFUNDUSZE 2014-2020 (177), and Wywiady (35).
- Main Content:** Article titled 'Gdzie szukać funduszy na kulturę?' under the category 'EUROFUNDUSZE 2014-2020'. The article text discusses funding for cultural institutions and modernization projects, starting in 2016. It includes a photo of people in masquerade costumes and social media sharing buttons.

## Komisje merytoryczne ZPP

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków Komisji merytorycznych funkcjonujących przy ZPP z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty są analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstają stanowiska i opinie, które kierowane są do odpowiednich instytucji centralnych.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Związek Powiatów Polskich podejmuje szereg działań oraz współuczestniczy w różnego rodzaju wydarzeniach, których celem jest umacnianie roli samorządu terytorialnego w Polsce.

Na przestrzeni okresu sprawozdawczego, ważniejsze z nich zestawiono poniżej.

- ✓ **25 listopada br. posłowie nowej kadencji skierowali do prac komisji samorządowy projekt ustawy o dochodach JST** (tzw. „Stawka większa niż 8 mld”), podpisany w 2012 r. przez ponad 300 tysięcy obywateli.

Projekt jest inicjatywą korporacji samorządowych – Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP i Unii Miasteczek Polskich. Ma na celu zrekompensowanie corocznych ubytków w wysokości 8 miliardów zł w budżetach JST, które powstały na skutek decyzji legislacyjnych w latach 2005-2011 i naruszyły równowagę finansową w samorządach. Zachwianie tej równowagi jest spowodowane zmniejszeniem dochodów własnych JST (m.in. zmiany skali w podatku dochodowym PIT, ulgi na dzieci - 6,8 mld zł rocznie straty dla JST, ustawa o opłacie skarbowej – 100 mln zł rocznie, ustawa o podatkach i opłatach lokalnych – 200 mln zł) i równoczesnym nałożeniem nowych zadań.

Projekt obywatelski zakłada zwiększenie udziału w PIT dla samorządu gminnego z 39,34 proc. do 48,78 proc., powiatowego z 10,25 proc. do 13,03 proc.; zaś wojewódzkiego z 1,60 proc. - do 2,03 proc. Dodatkowo zostaje w nim przywrócona zasada rekompensowania ubytków w dochodach własnych JST i wprowadzona nowa, ekologiczna część subwencji ogólnej dla gmin, na terenie których znajdują się obiekty i obszary o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronione.

Zgodnie z zapowiedzią Prawa i Sprawiedliwości z kampanii wyborczej projekty obywatelskie, odrzucone w poprzedniej kadencji przez parlament zostaną ponownie rozpatrzone przez nowy Sejm. Na pierwszy ogień poszedł samorządowy, obywatelski projekt ustawy o dochodach JST. Po przedstawieniu go przez Andrzeja Porawskiego, pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej wszystkie kluby opowiedziały się za skierowaniem projektu do dalszych prac w komisjach: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Finansów.

- ✓ **12 listopada br. Powiat strzyżowski reprezentowany przez prof. dr hab. Huberta Izdebskiego, a przy wsparciu ZPP, złożył do Trybunału Konstytucyjnego wniosek o stwierdzenie czy art. 32 ustawy o budżetowej jest zgodny z Konstytucją.** Jego przedmiotem jest zbadanie zgodności z Konstytucją RP przepisów zamieniających część subwencji oświatowej w dotację.

Kwestionowany przepis wprowadza na jeden rok budżetowy (2015) obowiązek wydatkowania na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy środków w wysokości nie niższej niż zostały

naliczone w subwencji oświatowej dla każdej jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem powiatów przepis taki jest niezgodny z Konstytucją RP przede wszystkim dlatego, że wprowadza ograniczenie samodzielności wydatkowej jednostki samorządu terytorialnego w skali zdeterminowanej przez akt rangi niższej niż ustawa. Kwestionowany przepis narusza również zastane pojęcie subwencji ogólnej jako transferu z budżetu państwa o nieokreślonym z góry przeznaczeniu. Dodatkowo art. 32 ustawy o budżecie został zredagowany w sposób uniemożliwiający jego jednoznaczną interpretację i tym samym naruszający zasadę określoności prawa oraz został wprowadzony bez zachowania niezbędnego *vacatio legis*.

Poparcie dla wniosku złożyło przeszło 170 powiatów. Związek Powiatów Polskich, podobnie jak i inne organizacje zrzeszające samorządy nie ma legitymacji do wniesienia takiego wniosku do Trybunału Konstytucyjnego, niemniej jednak Związek czynnie uczestniczył w pracach przygotowawczych.

- ✓ **Związek Powiatów Polskich uzyskał zapewnienie resortu rolnictwa, że koszty nadzoru i obsługi finansowo-księgowej operacji scaleniowej, będą mogły być uznane za koszty kwalifikowane do refundacji.** Oczywiście o ile ich poniesienie będzie uzasadnione zakresem operacji i osiągnięciem jej celu.

W projekcie rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu scalanie gruntów w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, określono, że kosztami kwalifikowanymi do refundacji są: koszty ogólne, związane z pracami scaleniowymi, zagospodarowaniem poscaleniowym oraz podatek VAT.

ZPP zaniepokoiło, że wśród kosztów kwalifikowanych do refundacji nie przewidziano kosztów bieżących, związanych z przeprowadzeniem operacji scaleniowej. Urzędnicy starostw sugerowali dodanie odpowiedniego zapisu, w ślad za – mówiącym o kosztach bieżących - art. 61 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (EU) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Jako uzasadnienie podkreślano, że ogólny katalog kosztów budzi wątpliwości, jakie dokładnie czynności realizowane w ramach scalania gruntów można uznać za koszt kwalifikowalny, a jakie nie. Niejednokrotnie zdarzało się, iż kontrole z urzędów marszałkowskich miały wątpliwości co do zasadności uznania niektórych prac jako koszt kwalifikowany. Natomiast brak ujęcia w rozporządzeniu kosztów bieżących, w opinii urzędników przeprowadzających procedurę scalania gruntów, naraża starostów, prowadzących te działania, na pokrycie z budżetu powiatu kosztów takich czynności, jak: nadzór urbanistyczny, architektoniczny, budowlany lub konserwatorski; obsługa inspektora nadzoru geodezyjnego; obsługa finansowo-księgową; zarządzanie



operacją; sprawowanie nadzoru inwestorskiego lub autorskiego i czynności związane z kierowaniem robotami budowlanymi. Zdaniem ZPP konieczność poniesienia wymienionych kosztów spowoduje brak zainteresowania starostów prowadzeniem takich operacji. A to z kolei pociągnie za sobą niewykorzystanie przeznaczonych na ten cel pieniędzy unijnych.

W odpowiedzi na uwagę i postulat powiatów, ministerstwo odpowiedziało, iż do operacji o charakterze inwestycyjnym, jaką jest operacja scaleniowa, mają zastosowanie przepisy art. 45 wspomnianego rozporządzenia unijnego. Artykuł ten określa zamknięty katalog kosztów kwalifikowalnych. Wobec powyższego przepisy art. 61, gdzie mowa o kwalifikowaniu kosztów bieżących, nie mają zastosowania w przypadku operacji scalania gruntów.

Resort rolnictwa, dopytywany przez przedstawicieli Związku Powiatów Polskich, uspokajał jednak. Twierdził, że niezależnie od konieczności zastosowania art. 45 rozporządzenia, zaznaczyć należy, że „wzorem okresu programowania obejmującego lata 2007-2013, koszty nadzoru urbanistycznego, architektonicznego, budowlanego lub konserwatorskiego, obsługa inspektora nadzoru geodezyjnego czy obsługa finansowo-księgową będą mogły być uznane za koszty kwalifikowalne, o ile ich poniesienie będzie uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne”.

- ✓ 9 listopada br. **Związek Powiatów Polskich zwrócił się z apelem w sprawie ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.**

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Nowym zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej jakie przypisano samorządom powiatowym jest organizowanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

Niedawno uchwalone przepisy nakładają na powiaty obowiązek utworzenia i prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej. Na realizację tego zadania powiat ma otrzymać dotację z budżetu państwa, która w 97% będzie przeznaczona na wynagrodzenia radców prawnych i adwokatów a w zaledwie 3% na obsługę organizacyjno-techniczną zadania.

Związek Powiatów Polskich zasygnalizował, że niestety jak pokazuje praktyka, środki które zgodnie z założeniami ustawy mają zostać przeznaczone na obsługę organizacyjno-techniczną zadania, nie pokryją rzeczywistych kosztów jego realizacji w tym zakresie.

Jednocześnie ZPP podnosiło, że powiaty zobowiązane zostały do zapewnienia właściwego wyposażenia lokali, w których będą funkcjonowały punkty.

Ponadto Związek sygnalizował, że powiat musi zapewnić dostęp punktu do sieci telefonicznej i teleinformatycznej. Nie można także zapomnieć o kosztach jakie powiaty będą ponosiły na bieżące funkcjonowanie punktu obejmujące opłaty za media, zapewnienie materiałów biurowych oraz koszty pracownicze.

W trakcie prac nad projektem ustawy Związek Powiatów Polskich wielokrotnie podnosił, że koszty obsługi zadania są niedoszacowane, co potwierdzają dane obecnie napływające z powiatów.

W związku z powyższym Związek zaapelował o ponowne przanalizowanie tej kwestii i powzięcie stosownej inicjatywy ustawodawczej. Podkreślał przy tym, że brak reakcji ze strony prawodawcy może skutkować występowaniem przez powiaty z roszczeniem, o którym mowa w art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Drugi problem sygnalizowany przez powiaty, a z którym zwrócił się Związek dotyczy braku informacji od wojewodów o wysokości dotacji, co uniemożliwia powiatom ujęcie tych środków w projektach budżetu na 2016 r.

ZPP podkreślał, że do końca 2015 r. powiaty są zobowiązane do zawarcia szeregu umów, które mają umożliwić realizację zadania od 1 stycznia 2016 r., co jest równoznaczne z zaciągnięciem zobowiązań po stronie powiatu. Brak spójności pomiędzy przepisami ustawy o finansach publicznych oraz przepisami wprowadzającymi do ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej rodzi uzasadnione obawy pracowników samorządowych o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

- ✓ 23 października br. **Związek Powiatów Polskich zwrócił się z apelem w sprawie wdrażania nowego modelu funkcjonowania Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców.**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w dniu 4 stycznia 2016 roku ma nastąpić uruchomienie nowej wersji Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPiK 2.0). Wdrażanie nowych rozwiązań informatycznych umożliwiających sprawniejsze realizowanie usług publicznych z korzyścią dla obywateli jest właściwą drogą ewolucji administracji publicznej – w związku z czym samą ideę stworzenia systemu CEPiK 2.0 ZPP oceniał i ocenia pozytywnie.

ZPP jednakże z ogromnym niepokojem obserwuje stan przygotowania administracji rządowej do sprawnego uruchomienia systemu we wskazanym terminie. Przesłanki takiego stwierdzenia wynikały z faktu, że ze strony Ministerstwa Spraw Wewnętrznych płynęły komunikaty o braku zagrożeń dla wdrożenia systemu, a jednocześnie: 1) kilkanaście niezbędnych aktów wykonawczych nie tylko nie było wydanych, ale albo nie były jeszcze wstępnie opracowane, albo mają dopiero rozpoczętą procedurę konsultacji społecznych; 2) nie wiadomo było kto dostarczy w porę katalog marek i typów pojazdów – determinujący możliwość zarejestrowania pojazdu; 3) nie była rozpoczęta procedura wydawania użytkownikom certyfikatów umożliwiających wprowadzanie danych do systemu; 4) Państwowa Wytwórnia

Papierów Wartościowych, odpowiedzialna za wdrożenie od strony informatycznej, publicznie podała, że prace wytwórcze nowego systemu zostaną zakończone do połowy marca 2016 roku, a zakończenie pilotażu wdrożenia jest możliwe do połowy maja 2016 roku; 5) nie przeprowadzono żadnych testów funkcjonowania połączeń między powiatami a centralną bazą – w sytuacji, gdy brak połączenia uniemożliwi czy to rejestrację pojazdu, czy to wydawanie praw jazdy. Nie była to lista wyczerpująca.

ZPP podkreślał, że zgodnie z przyjętymi założeniami jakikolwiek problem w funkcjonowaniu systemu oznacza niemożliwość obsługi interesantów – sygnalizując, że do podjęcia jakiegokolwiek czynności, konieczne jest bowiem, aby dane i to dane nie zawierające niezgodności, były z sukcesem przesłane do CEPiK 2.0. Oznacza to, że fiasko wdrożenia nowego systemu jest tożsame z całkowitym paraliżem funkcjonowania wydziałów komunikacji w poszczególnych powiatach.

Związek informował, że oczywiste w tej sytuacji niezadowolenie społeczne skupi się na władzach powiatowych – nie odpowiadających w żaden sposób za błędy popełnione na poziomie centralnym. Sygnalizował, że jeśli tak się stanie ZPP będzie zmuszony w zdecydowany sposób napiętnować niekompetencję organów centralnych odpowiedzialnych za informatyzację państwa.

Wobec powyższego Zarząd Związku Powiatów Polskich domagał się alternatywnie: 1) przesunięcia terminu wejścia w życie nowych przepisów, albo 2) uprzedniego wprowadzenia rozwiązań przejściowych umożliwiających realizację doniosłych społecznie usług administracyjnych.

ZPP oczekiwał natychmiastowego podjęcia działań niezbędnych do realizacji jednej z dwóch wymienionych wyżej możliwości.

**Na przedmiotowy apel odpowiedziało Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.** W piśmie z 30 października br. Roman Kusyk, dyrektor Departamentu Ewidencji Państwowych MSW wyjaśnił, że prace nad aktami wykonawczymi przebiegają zgodnie z harmonogramem i ich ogłoszenie przed uruchomieniem nowego systemu nie jest zagrożone.

- Wszystkie projekty rozporządzeń pozostających w gestii MSW są już opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej. Należy przy tym zaznaczyć, że założenia ww. dokumentów są od dawna znane wszystkim interesariuszom (w tym również starostwom), a brak ich podpisanej wersji nie stanowi przeszkody w przygotowaniu rozwiązań informatycznych niezbędnych do terminowego uruchomienia projektu CEPiK 2.0. Dowodem na to jest stan zaawansowania prac integracyjnych wielu jednostek takich jak Policja czy Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (w zakresie kart parkingowych) czy kilkunastu dostawców oprogramowania przygotowujących swoje systemy pod nowe wymogi – czytamy w stanowisku resortu spraw wewnętrznych.

Resort przypomniał też, że kwestia ustalenia dostawcy katalogu marek i typów pojazdów leży po stronie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. A to przygotowało już odpowiednie rozporządzenie. – Jego projekt jest obecnie na etapie konsultacji, a więc jest znany – wyjaśniał Roman Kusyk.

Ponadto MSW podało, że zgodnie z założeniami projektu dotychczasowe certyfikaty użytkowników będą nadal obowiązywały, podkreślając przy tym, że już wcześniej o tym informował.

Z odpowiedzi resortu wynika również, że Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. otrzymała dokumentację i informacje niezbędne do dostosowania produkowanych przez siebie systemów (SI Pojazd i SI Kierowca) do wymogów projektu CEPIK 2.0. Natomiast pozostałe podmioty w podobnej sytuacji (użytkownicy i producenci systemów współpracujących z SI CEPIK) są na zaawansowanym etapie prac przygotowawczych, co zdaniem resortu dowodzi, że jest możliwe dostosowanie innych systemów do uruchomienia CEPIK 2.0 w planowanym terminie. Resort administracji zapewnia też wsparcie Wytwórni. Odbывают się bowiem regularne spotkania robocze na szczeblu technicznym.

- Łączność starostw z CEPIK będzie odbywać się za pomocą tych samych łączności WAN, które wykorzystywane są obecnie. Również zmodyfikowany system CEPIK 2.0 – tak jak dotychczas – będzie działał na Zintegrowanej Infrastrukturze Rejestrów (na której również od 1 marca 2015 r. funkcjonuje system Rejestrów Państwowych) – jak wynika z odpowiedzi. Ponadto resort zapewniał, że nie zmieni się też dostawca aplikacji, na której przebiega obsługa obywateli. Przypomniat przy tym, że starostwa kupują to rozwiązanie właśnie od Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych. Jak podał, w tym kontekście połączenia pomiędzy starostwami a systemem centralnym już działają. Zapowiedział jednocześnie testy integracyjne.

**ZPP nie przekonały zapewnienia dyrektora Departamentu Ewidencji Państwowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.** W związku z czym, podczas odbywającego się 24 listopada br. posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, przedstawiciele ZPP ponownie wrócili do kwestii CEPIKu. W posiedzeniu tym uczestniczył nowo powołany podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, Szymon Ruman.

Strona samorządowa rozpoczęła spotkanie od poinformowania Ministra o swoich obawach dotyczących wdrożenia systemu CEPIK 2.0. Przedstawiciele ZPP kolejny raz podkreślili prawdopodobne skutki braku pilotażu, szkoleń i kompleksowych testów. Argumenty ZPP spotkały się ze zrozumieniem ze strony rządowej. **Minister poinformował, że przesunięcie terminu wejścia w życie CEPIK 2.0 o pół roku, zgodnie z postulatami ZPP, jest w pełni uzasadnione.** Jednocześnie przedstawiciele powiatów zastrzegli, że data 4 czerwca 2016 roku jest proponowaną datą wdrożenia CEPIK 2.0, o ile prace nad systemem nie zostaną przerwane ani spowolnione.

Kolejne posiedzenie w przedmiocie rozporządzeń dotyczących CEPIK zaplanowano na 2 grudnia br.

- ✓ 19 października br. **Związek Powiatów Polskich zwrócił się z wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej dotyczącej zmiany art. 132 ust. 3 oraz 133 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.**

Zgodnie z powołanymi przepisami nie można zawrzeć umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z lekarzem, pielęgniarką, położną, inną osobą wykonującą zawód medyczny lub psychologiem, jeżeli udzielają oni świadczeń opieki zdrowotnej u świadczeniodawcy, który zawarł umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem. Powołaną zasadę stosuje się odpowiednio w przypadku zlecenia przez świadczeniodawcę podwykonawcom udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w ramach umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartej z Narodowym Funduszem Zdrowia.

W praktyce powołane przepisy stwarzają poważne trudności dla świadczeniodawców, związane z obsadą dyżurów w ramach nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, która stanowi przedłużenie podstawowej opieki zdrowotnej. Problem dotyczy zwłaszcza pediatrów, których brak odnotowywany jest we wszystkich województwach.

Obecnie dochodzi do kuriozalnych sytuacji, gdzie z jednej strony obowiązujące przepisy prawa jako i zarządzenia Narodowego Funduszu Zdrowia wymuszają na świadczeniodawcach poprawę standardów opieki lekarskiej a z drugiej ograniczają możliwość zatrudniania lekarzy, o których mowa w art. 132 ust. 3 ustawy.

- ✓ **12 października br. Prezes Zarządu ZPP, Ludwik Węgrzyn spotkał się z przedstawicielami władz Ogólnopolskiego Forum Warsztatów Terapii Zajęciowej.**

Spotkanie było poświęcone omówieniu kwestii związanych z funkcjonowaniem Warsztatów Terapii Zajęciowej, prowadzących rewalidację osób z dysfunkcjami intelektualnymi. Przedstawiono zagadnienia, które powinny zostać jak najszybciej podjęte na drodze nowych rozwiązań systemowych.

Przedstawiciele Ogólnopolskiego Forum WTZ zwrócili uwagę na fatalną sytuację finansowania placówek, w których poziom nie zmienił się od 2007 roku. Zwrócili się również z prośbą o poparcie przez Związek Powiatów Polskich nowego rozporządzenia zwiększającego środki finansowe do roku 2018.

Ze strony Ogólnopolskiego Forum Warsztatów Terapii Zajęciowej w spotkaniu uczestniczyli pani Patrycja Rojek z Katowic, pani Iwona Puchalska z Jastrzębia Zdroju oraz pan Marek Mielak z Tarnowa.

- ✓ Została przekazana, do samorządów powiatowych, informacja o:
  - ✓ naborze na bezpłatne **warsztaty tematyczne "EUROFUNDUSZE 2014-2020 źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów"**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich;
  - ✓ naborze na **warsztaty szkoleniowe "PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych"**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich;
  - ✓ naborze na bezpłatne **szkolenia dotyczące ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**;

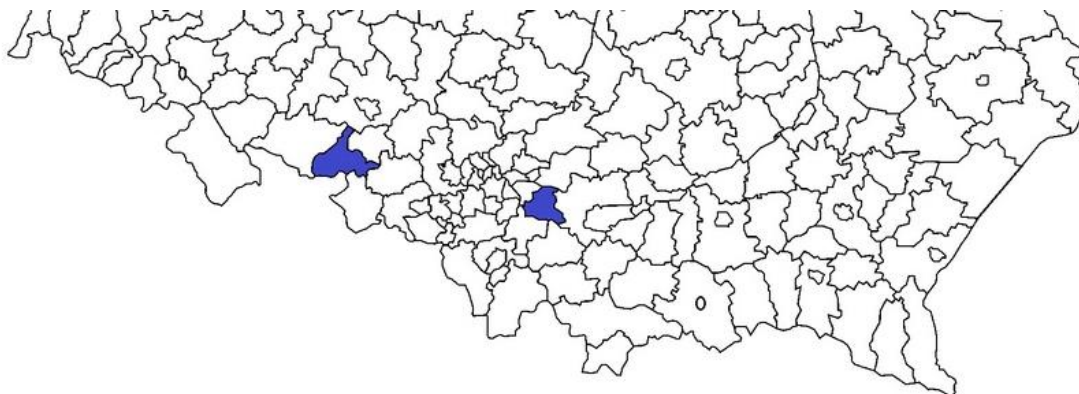
- ✓ naborze na bezpłatne **warsztaty tematyczne „REALIZACJA ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ”**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich;
- ✓ **podręczniku**, przygotowanym przez pracowników biura ZPP, **dotyczącym problematyki uruchamiania przez powiaty punktów nieodpłatnej pomocy prawnej**;
- ✓ drugiej edycji **konkursu z cyklu „Samorządowy Lider Zarządzania”, zatytułowanego Razem dla rozwoju**, którego celem jest zidentyfikowanie i nagrodzenie najciekawszych przykładów praktycznie stosowanych metod i narzędzi współpracy międzysamorządowej oraz współpracy jednostek samorządu z podmiotami z innych sektorów (organizacjami pozarządowymi, podmiotami gospodarczymi, jednostkami naukowo-badawczymi, instytucjami administracji publicznej);
- ✓ zaplanowanym na 11 i 12 grudnia br. w Warszawie **krajowym seminarium kontaktowym e-Twinning dla nauczycieli** wszystkich przedmiotów pracujących w gimnazjach oraz w szkołach ponadgimnazjalnych: ogólnokształcących i zawodowych;
- ✓ **bezpłatnym seminarium szkoleniowym dla przedstawicieli Służby Geodezyjnej i Kartograficznej**, które odbędzie się 30 listopada – 1 grudnia br. w Warszawie, a organizowane jest przez Głównego Geodetę Kraju.

## Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty

### Współpraca z samorządami

W okresie sprawozdawczym przygotowano i rozesłano do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu nie będących jeszcze Członkami ZPP pismo zapraszające do członkostwa.

Jednocześnie w październiku do Związku Powiatów Polskich przystąpił Powiat Prudnicki (woj. opolskie), natomiast w listopadzie Powiat Chrzanowski (woj. małopolskie). Lokalizację ww. powiatów przedstawiono na poniżej zamieszczonej mapie.



### Działania analityczne

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP przy współudziale samorządów powiatowych prowadziło **badania analityczne otrzymywanych projektów aktów prawnych**. Realizacja tego zadania pozwalała na przygotowywanie wystąpień Związku opartych o „twarde” dane pozyskane z samorządów oraz uwzględniające doświadczenia ze stosowania przez JST rozwiązań, które już funkcjonują w praktyce.

W okresie sprawozdawczym zbierano opinie o:

- ✓ projekcie rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020;
- ✓ projekcie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- ✓ projekcie zmiany ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (dot. Centrów Usług Wspólnych oraz łączenie jednostek pomocy społecznej);

- ✓ projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016;
- ✓ projekcie rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie:
  - ✓ katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji kierowców,
  - ✓ prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium RP,
  - ✓ rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji kierowców,
  - ✓ rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji pojazdów,
  - ✓ wyjaśnienia niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji kierowców,
  - ✓ wyjaśnienia niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów,
  - ✓ wyjaśniania niezgodności w danych zgromadzonych w centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych,
  - ✓ wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów,
  - ✓ wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców,
  - ✓ zakresu danych udostępnianych powiatowym zespołom do spraw orzekania o niepełnosprawności obowiązanych do przekazywania danych do centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych;
- ✓ projekcie rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie centrum urazowego dla dzieci.



## Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych.

Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli także w spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów.

### Publikacje i wydawnictwa

5 sierpnia br. uchwalona została ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej nakładająca na powiaty nowe zadanie – związane z udzielaniem nieodpłatnych porad prawnych.

Dzięki wyteżonej pracy Związku Powiatów Polskich uchwalona ustawa ma postać znacznie przyjaźniejszą samorządom niż jej pierwotny projekt. Tytułem przykładu:

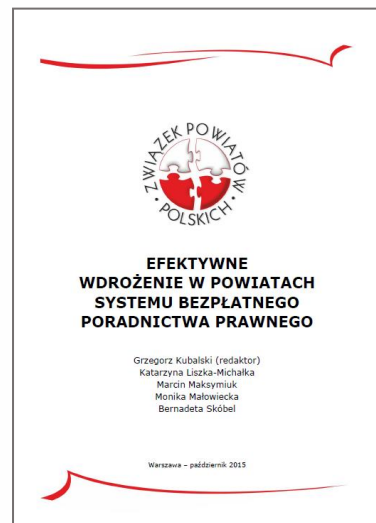
- ✓ jednoznacznie przesądzono, że udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej będzie zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej – pierwotnie było to częściowo zadanie własne, co mogło doprowadzić do konieczności ponoszenia nieograniczonych wydatków bezpośrednio z budżetu powiatu;
- ✓ przewidziano tryb postępowania w przypadku nie zawarcia porozumienia z odpowiednimi korporacjami zawodowymi – pierwotnie powiat był zobowiązany porozumienie takie zawrzeć (na zasadach ustalonych przez korporacje zawodowe) pod rygorem realizacji zadań na jego terenie przez sąsiedni powiat;
- ✓ zagwarantowano 3% dotacji na koszty organizacyjno-techniczne – pierwotnie całość dotacji miała być przekazywana radcom prawnym i adwokatom udzielającym porad.

Wyliczenie to można kontynuować.

Zdając sobie jednak sprawę z faktu, że końcowy kształt ustawy i tak jest daleki od doskonałości, a także dostrzegając potrzebę udzielenia powiatom wsparcia w zakresie wyjaśnienia wszystkich przepisów regulujących to zadanie przygotowany został bezpłatny **poradnik zatytułowany „Efektywne wdrożenie w powiatach systemu bezpłatnego poradnictwa prawnego”**.

Autorami poradnika są: Grzegorz P. Kubalski (redaktor), Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Monika Małowiecka oraz Marcin Maksymiuk.

Celem poradnika jest pomoc samorządom powiatowym w efektywnym uruchomieniu systemu nieodpłatnego poradnictwa prawnego. Jest to istotne nie tylko z punktu widzenia społeczeństwa, lecz również i powiatów jako jednostek samorządu terytorialnego. Po raz pierwszy bowiem od bardzo długiego czasu powiaty otrzymały do realizacji nowe zadanie z zakresu administracji świadczącej; zadanie, które prawidłowo realizowane, może przyczynić się do zwiększenia poparcia dla idei powiatów w społeczeństwie.



## Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich, jako wydawca Dziennika Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym prowadził internetową gazetę.

W okresie od 8 października do 26 listopada br. **pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 620 artykułów prasowych**, które zamieszczone zostały w serwisie [www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)

Dzięki temu, zainteresowani samorządowcy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje o działalności ZPP i samorządu powiatowego.

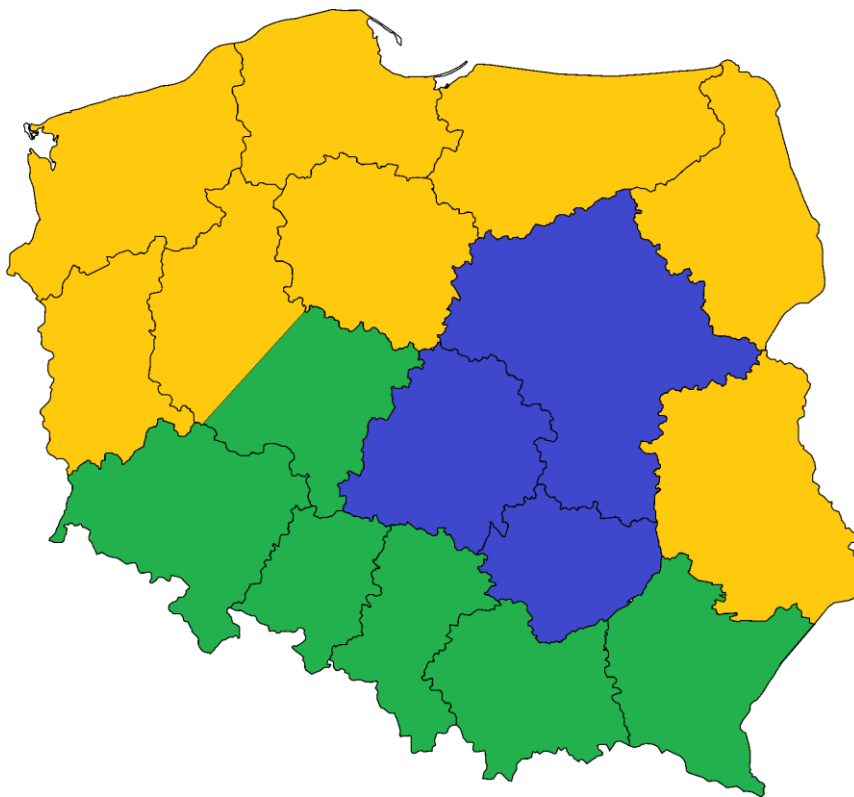
Dziennikarze zamieszczają także informacje o innych wydarzeniach, mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego.

## Warsztaty i szkolenia regionalne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował i zakończył – trwający od maja br. - cykl **bezpłatnych warsztatów** tematycznych zatytułowanych „**EUROFUNDUSZE 2014-2020, źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów**”.

W tym okresie eksperci biura ZPP, tj. Bernadeta Skóbel oraz Jarosław Komża, poprowadzili całodniowe warsztaty szkoleniowe w Szamotułach (woj. wielkopolskie).

Warsztaty prowadzone przez ZPP od połowy maja br. odbyły się już we wszystkich 16-tu województwach.



maj 2015

czerwiec 2015

wrzesień 2015

Podczas warsztatów omawiana była polska polityka rozwoju, unijna polityka spójności. Eksperti informowali o źródłach wsparcia finansowego, o które będą mogły ubiegać się jednostki samorządu terytorialnego. Spotkania były także okazją do pozyskania wiedzy o rozwiązaniach, które mogą dodatkowo wzmacniać pisane przez samorządy wnioski.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich kontynuował i zakończył – trwający od czerwca br. - cykl **bezpłatnych warsztatów** tematycznych zatytułowanych **“PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych”**.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ 8 października br. w Świdwinie (woj. ZACHODNIOPOMORSKIE),
- ✓ 9 października br. w Kaliszu (woj. WIELKOPOLSKIE),
- ✓ 20 października br. w Krośnie Odrzańskim (woj. LUBUSKIE),
- ✓ 21 października br. w Wałbrzychu (woj. DOLNOŚLĄSKIE),
- ✓ 22 października br. w Kędzierzynie-Koźlu (woj. OPOLSKIE),
- ✓ 23 października br. w Bielsku-Białej (woj. ŚLĄSKIE).

Warsztaty prowadzone przez ZPP od czerwca br. odbyły się już we wszystkich 16-tu województwach (zaznaczonych na poniżej przedstawionej mapie).



czerwiec 2015

wrzesień 2015

październik 2015

Celem warsztatów było zapoznanie uczestników z zapisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, wyjaśnienie pojęć i definicji oraz dostarczenie wskazówek ułatwiających właściwe zrozumienie wymienionych przepisów oraz poprawne ich stosowanie w codziennej praktyce. Szkolenia prowadzone były przez prawnika specjalizującego się w tej dziedzinie. Ich tematyka pozwalała na nabycie przez

uczestników umiejętności z zakresu zarządzania, organizacji i usprawnienia publicznego transportu zbiorowego.

Warsztaty były adresowane do pracowników jednostek samorządowych miast i gmin odpowiedzialnych za sektor usług transportowych.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Komenda Główna Policji przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich przeprowadziła cykl **bezpłatnych szkoleń dotyczących ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**.

Trzydniowe szkolenia z grywające prowadzone były z wykorzystaniem symulatora działań kryzysowych.

Wszystkie warsztaty odbywały się w Centrum Konferencyjnym w Serocku pod Warszawą w dniach: 14-16 października br., 19-21 października br., 21-21 października br., 28-30 października br. oraz 3-5 listopada br.

Udział w tych szkoleniach (z uwagi na finansowanie z projektu) mogli wziąć przedstawiciele z powiatów wymienionych w poniżej zestawionych województwach:

✓ WARMIŃSKO-MAZURSKIE:

- ✓ Powiat braniewski,
- ✓ Powiat bartoszycki,
- ✓ Powiat gołdapski,
- ✓ Powiat kętrzyński,
- ✓ Powiat węgorzewski;

✓ PODLASKIE:

- ✓ Powiat augustowski,
- ✓ Powiat białostocki,
- ✓ Powiat hajnowski,
- ✓ Powiat sejneński,
- ✓ Powiat siemiatycki,
- ✓ Powiat sokólski,
- ✓ Powiat suwalski;

✓ MAZOWIECKIE:

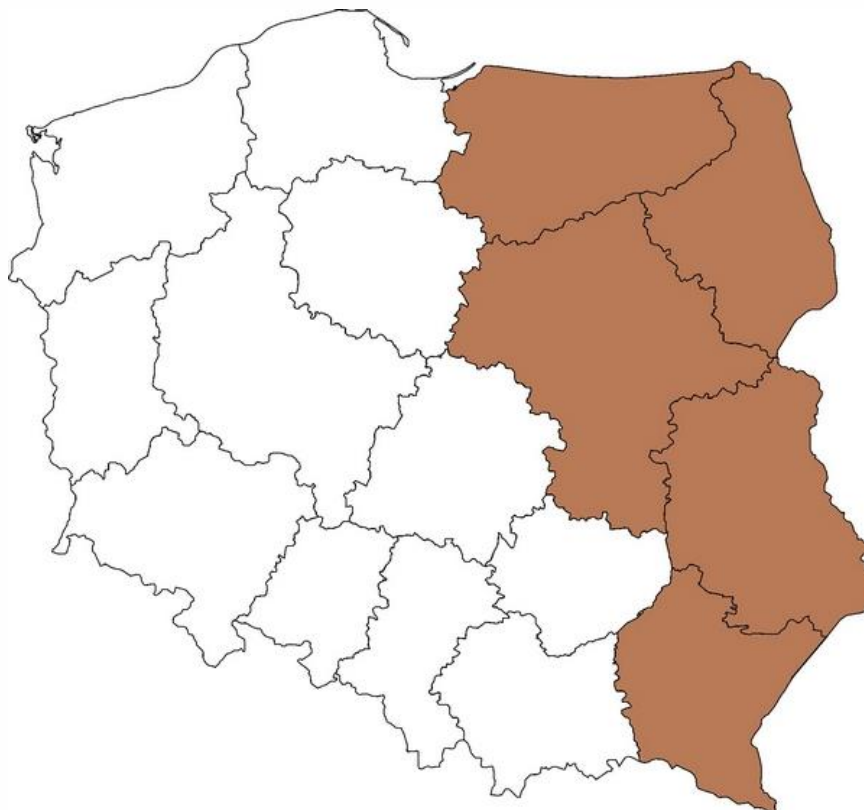
- ✓ Powiat łosicki,
- ✓ Powiat ostrowski,
- ✓ Powiat siedlecki,
- ✓ Powiat sokołowski;

✓ LUBELSKIE:

- ✓ Powiat bialski,
- ✓ Powiat chełmski,
- ✓ Powiat hrubieszowski,
- ✓ Powiat tomaszowski,
- ✓ Powiat włodawski;

- ✓ PODKARPACKIE:
  - ✓ Powiat bieszczadzki,
  - ✓ Powiat jarosławski,
  - ✓ Powiat lubaczowski;
  - ✓ Powiat przemyski.

Na poniżej zamieszczonej mapie zobrazowane zostały województwa, w których odbyły się przedmiotowe warsztaty.



Głównym celem szkoleń było usprawnienie współpracy podmiotów pozapolicyjnych z Policją, zgrywanie procesów wymiany informacji i podejmowania decyzji oraz zwiększenie kompetencji personelu organów administracji oraz służb i instytucji właściwych w zakresie reagowania kryzysowego na obszarze powiatów przygranicznych na wschodniej granicy RP/Unii Europejskiej.

Szkolenie miało na celu rozbudowanie umiejętności reagowania w sytuacjach zagrożenia kryzysowego. Szkolenie wsparte było grą symulacyjną, na specjalnie stworzonym na potrzeby projektu symulatorze zdarzeń kryzysowych.

Szkolenia organizowane były w ramach projektu „Na granicy terroryzmu”, który jest realizowany przez Komendę Główną Policji w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich w ramach Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.

W okresie sprawozdawczym wysłano także zaproszenia do udziału w kolejnym, a zarazem nowym cyklu **bezpłatnych warsztatów tematycznych** poświęconych **REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIELĘGNACJI ZASTĘPCZEJ**.

Szkolenia te zaplanowane zostały na:

- ✓ 8 grudnia br. w Legnicy (woj. DOLNOŚLĄSKIE),
- ✓ 9 grudnia br. w Prudniku (woj. OPOLSKIE),
- ✓ 10 grudnia br. w Chrzanowie (woj. MAŁOPOLSKIE).



1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Celem ustawy było wprowadzenie rozwiązań służących wzmocnieniu instrumentów pracy z rodziną oraz stworzenie warunków stopniowego odchodzenia od modelu instytucjonalnej pieczy zastępczej na rzecz form zbliżonych do naturalnego środowiska rodzinnego. Pomimo tego, że ustawa weszła w życie zaledwie 4 lata temu była już wielokrotnie nowelizowana. Działania organów administracji publicznej w omawianym zakresie były również przedmiotem wielu kontroli i analiz.

Celem warsztatów jest przekazanie wiedzy w zakresie aktualnego stanu prawnego, ze szczególnym uwzględnieniem nowelizacji jakie miały miejsce w ostatnim czasie oraz z uwzględnieniem wyników kontroli NIK, orzecznictwa sądów administracyjnych, informacji o realizacji ustawy przygotowywanej corocznie przez pracowników Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz dobrych praktyk JST.

## Patronaty, konkursy, rankingi

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to występowaniem przez różnego typu organizacje o objęcie patronatem wydarzeń: konferencji, sesji naukowych, konkursów i targów.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad czterema przedsięwzięciami.**

Szczegółowe zestawienie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnosząca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Konferencja	„E-administracja w Polsce – fakt czy mit?”	30 listopada br. Warszawa
2	Miesięcznik „IT w Administracji”	Dzień otwarty	„Dzień Otwarty IT w Administracji”	1 grudnia br. Warszawa
3	SuccessPoint	Kongres	„SMART – Inteligentne Miasta”	23 listopada br. Kraków
4	Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe „ITS Polska”	Kongres	Polski Kongres ITS	16-17 maja 2016r. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą jest pomoc Związku w rozsyłaniu „siecią email JST” informacji, które różne organizacje chcą przekazać do samorządów terytorialnych z terenu całego kraju. Dzięki takim działaniom marka Związek Powiatów Polskich cieszy się dużym prestiżem.



## Przedstawiciele ZPP delegowani do kolejnych gremiów

W okresie od 8 października do 26 listopada 2015 roku **delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów.**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Rada Nieodpłatnej Pomocy Prawnej (przy Ministrze Sprawiedliwości)	<b>Edmund Kaczmarek</b> – starosta jędrzejowski
2	Rada Działalności Pożytku Publicznego (przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej)	<b>Andrzej Nowicki</b> – starosta piski
3	Rada Nadzorcza Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	<b>Marek Tramś</b> – starosta polkowicki
4	Rada Leśnictwa (przy Ministrze Środowiska)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – starosta bocheński
5	Rada ds. Zdrowia Publicznego (przy Ministrze Zdrowia)	<b>Andrzej Płonka</b> – starosta bielski (woj. śląskie)

Delegaci mają bronić interesów samorządów powiatowych.

## Działania międzynarodowe

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy. Zastępcy przedstawicieli ZPP: **Marzena Kempieńska** – radna powiatu świeckiego; **Joachim Smyła** – starosta lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta strzyżowski.

### Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Przedstawicielami ZPP są: **Walery Czarnecki** – starosta lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy (zastępca).

### Komitet Polityczny CEMR

Decyzją Zarządu (wyrażoną Uchwałą nr 21/15 Zarządu V kadencji ZPP z dnia 12 maja 2015 r.) obecny skład osobowy przedstawicieli ZPP to: **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – prezydent Miasta Łodzi; **Roman Potocki** – starosta wrocławski.

### Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

Przedstawicielem ZPP jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

**W okresie sprawozdawczym ww. przedstawiciele czynnie uczestniczyli w pracach ww. organów.**

## Projekty dla samorządów

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał działania samorządów powiatowych w podnoszeniu sprawności i efektywności świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe było dzięki realizacji projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Efektem projektów realizowanych przez Związek Powiatów Polskich jest podnoszenie jakości usług świadczonych przez samorządy powiatowe i wzrost kwalifikacji pracowników jednostek samorządu terytorialnego.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich i wzmacniają dążenia do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego powiatów.

Aktualnie kończą się projekty z poprzedniego okresu programowania.

### **Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie**

Źródło finansowania: Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP w ramach programu „Wsparcie wymiaru samorządowego i obywatelskiego polskiej polityki zagranicznej 2015”

Partnerstwo: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Ukrainy, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich (lider)

Okres realizacji: 1.04.2015 - 30.11.2015

Budżet: 179 200 zł

#### **Cel projektu**

Projekt wpisuje się w inicjatywę Prezydenta RP dotyczącą polskiej pomocy dla Ukrainy oraz rządowy program wspierania reform na Ukrainie. Ogólnie pomoc polskich samorządów polega przede wszystkim na przygotowaniu jak najszerszej grupy ukraińskich samorządowców do wdrożenia zaplanowanych reform decentralizacyjnych w kontekście sięgania po dotacje z Unii Europejskiej. Ponadto prowadzi do wzmocnienia obrazu tamtejszego samorządu w oczach społeczeństwa, wpływa na podniesienie jakości, dostępności i efektywności lokalnych usług publicznych, a także ogranicza zjawiska korupcyjne.

W ramach przedsięwzięcia 16 polskich miast przyjmie po 2 przedstawicieli samorządów ukraińskich w ramach wizyt studyjnych poświęconych przekazaniu doświadczeń polskich reform. Podczas wizyt poruszana będzie tematyka wykorzystania programów przedakcesyjnych, a polskie samorządy praktycznie zaprezentują swoje kompetencje w tej dziedzinie.

### **Działania realizowane w okresie sprawozdawczym**

W dniach 23-24 listopada 2015 roku w hotelu Gromada w Warszawie odbyła się konferencja podsumowująca projekt. Celem konferencji było podsumowanie wniosków z wizyt studyjnych, w kontekście potrzeb strony ukraińskiej, wypracowanie rekomendacji i ukierunkowanie dalszych działań strony polskiej i sformułowanie założeń programu wsparcia decentralizacji na Ukrainie.

## **Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego**

Źródło finansowania: Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014

Partnerstwo: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich (lider)

Okres realizacji: 1.07.2012 - 30.04.2016

Budżet ZPP: 978 600 zł

### **Cel projektu**

Pomoc doradcza we wzmocnieniu istniejących lub utworzeniu nowych lokalnych partnerstw i wsparcie ich w pracach nad wnioskami o dotację z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, na przedsięwzięcia służące rozwojowi obszarów funkcjonalnych miast.

### **Działania realizowane w okresie sprawozdawczym**

Partnerstwa projektowe kontynuowały opracowywanie swoich dokumentów strategicznych i operacyjnych. Zespół doradców strategicznych projektu opracował założenia i strukturę podręcznika współpracy partnerstw. Kontynuowana była druga seria warsztatów zarządzania strategicznego, na których przedstawiciele partnerstw zaznajamiani są z narzędziem służącym analizie sytuacji finansowej partnerów. ZPP kontynuował prowadzenie doradztwa w zakresie współpracy JST w obszarze planowania przestrzennego, usług społecznych, usług technicznych.

**Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w pozyskiwaniu środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.**

W perspektywie finansowej 2014-2020 władze regionalne mają większy niż we wcześniejszych latach wpływ na wydatkowanie funduszy europejskich – urzędy marszałkowskie województw będą zarządzać większą częścią środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego.

**W okresie sprawozdawczym zostały złożone aplikacje projektowe, które obecnie podlegają ocenie formalnej i merytorycznej. Ich realizacja uzależniona jest od ww. oceny.**

## **Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów**

Źródło Finansowania: Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, Oś Priorytetowa II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.10 Wysoka jakość systemu oświaty.

Partnerstwo: Ośrodek Rozwoju Edukacji (Lider), Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP.

Okres realizacji: 1.1.2016 - 31.12.2017

### **Opis Projektu**

Celem projektu jest poprawa funkcjonowania i zwiększenie wykorzystania systemu wspomagania szkół w zakresie kompetencji kluczowych uczniów, niezbędnych do poruszania się na rynku pracy (ICT, matematyczno-przyrodniczych, języków obcych), nauczania eksperymentalnego, właściwych postaw (kreatywności, innowacyjności, pracy zespołowej) oraz metod zindywidualizowanego podejścia do ucznia. W projekcie przewiduje się przeprowadzenie diagnozy kompetencji kadr zarządzających oświatą oraz diagnozy potrzeb samorządowców w zakresie wsparcia szkół w rozwijaniu kompetencji kluczowych uczniów, a następnie w oparciu o ich wyniki opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST i przeprowadzenie ich pilotażu. Wypracowane programy szkoleniowo-doradcze wraz z obudową metodyczną zostaną wdrożone w ramach projektu konkursowego (2017-2020), w wyniku, czego **wsparcie uzyska 500 jednostek samorządu terytorialnego różnego typu i co najmniej 2 000 przedstawicieli JST.**

## **EuroMost. Program zagranicznych staży zawodowych dla pracowników samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych**

Źródło Finansowania: Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, Działanie 4.2 Programy mobilności ponadnarodowej.

Wnioskodawcy: Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej (Lider), Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP; VNG International, Holandia; SKL International, Szwecja; AFCCRE - L'Association Française du Conseil des Communes et Régions d'Europe, Francja; Deutscher Staedtetag, Niemcy; Local Governance Research Unit, Department of Politics and Public Policy, De Montfort University, Wielka Brytania

Budżet ZPP: 830 000 zł

Okres realizacji: 1.4.2016 - 31.3.2018

### **Opis Projektu**

Cel główny: Wzmocnione kompetencje zawodowe i kluczowe 560 osób, przedstawicieli JST i NGO dzięki udziałowi w wyjazdach mobilnościowych do III 2018 roku. Realizacja programów mobilności ponadnarodowej przedstawicieli JST i NGO przyczyni się do wzmocnienia ich kompetencji kluczowych i zawodowych. Zaczerpnięte z innych krajów UE pomysły będą inspiracją do wdrażania przez JST i NGO nowych rozwiązań, co w efekcie przyczyni się do zwiększenia skuteczności i efektywności przyjmowania i wdrażania polityk publicznych na poziomie lokalnym.

Dzięki wymianie doświadczeń i nawiązaniu kontaktów z innymi samorządami - polskimi i unijnymi, uczestniczącymi w projekcie, nastąpi wymiana obserwacji i spostrzeżeń, powstanie sieć kontaktów ułatwiająca kontynuowanie współpracy i adaptację kolejnych rozwiązań.

Grupę docelową projektu stanowi **622 przedstawicieli JST** lub ich jednostek organizacyjnych lub komunalnych osób prawnych oraz NGO.

## **Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce**

Źródło Finansowania: Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, Oś II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, 2.18 Wysokiej jakości usługi administracyjne

Wnioskodawcy: Ministerstwo Gospodarki (Lider), Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Związek Miast Polskich, Konfederacja Lewiatan, Związek Powiatów Polskich.

Budżet ZPP: 525 000 zł w tym 5% kosztów pośrednich.

Okres realizacji: 1.12.2015 - 31.11.2018

**Opis Projektu**

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert;
- przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce. Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

## Streszczenie

**Ważniejsze inicjatywy** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odbęto się 13 posiedzeń Konwentów Powiatów, podczas których starostowie przyjęli 19 stanowisk. Ponadto przewodniczący poszczególnych Konwentów skierowali do biura Związku 25 pism dotyczących spraw powiatów.
- ✓ Odbęto się jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP (9 października 2015 roku w siedzibie Krajowej Rady Spółdzielczej w Warszawie), realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu.
- ✓ W trybie obiegowym Zarząd przyjął 4 stanowiska:
  - ✓ w sprawie zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
  - ✓ w sprawie wdrożenia nowego modelu funkcjonowania Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców,
  - ✓ w sprawie poparcia wniosku Rady Powiatu Strzyżowskiego o zbadanie konstytucyjności art. 32 ustawy o budżetowej,
  - ✓ w sprawie ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.
- ✓ Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. Zaopiniowano blisko 100 projektów aktów prawnych.
- ✓ Przedstawiciele ZPP brali na bieżąco udział w posiedzeniu plenarnym a także w posiedzeniach tematycznych Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Eksperti ZPP brali także czynny udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.
- ✓ Przedstawiciele Związku aktywnie uczestniczyli w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne i występowali w interesie samorządów, a także organizacji skupiających samorządy.
- ✓ Biuro ZPP cyklicznie wysyłało komunikat do Członków Komisji merytorycznych funkcjonujących przy ZPP z prośbą o opinie otrzymywanych projektów aktów prawnych.
- ✓ Związek Powiatów Polskich aktywnie wspierał działania Powiatu strzyżowskiego w procesie złożenia wniosku do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie czy art. 32 ustawy o budżetowej jest zgodny z Konstytucją. Wniosek ten został złożony 12 listopada br.
- ✓ Związek Powiatów Polskich uzyskał zapewnienie resortu rolnictwa, że koszty nadzoru i obsługi finansowo-księgowej operacji scaleniowej, będą mogły być uznane za koszty kwalifikowane do refundacji (dotyczy Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020).



- ✓ Związek Powiatów Polskich, podczas posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, uzyskał zapewnienie o przesunięciu terminu wejścia w życie CEPIK 2.0. Uruchomienie systemu zostanie przesunięte o pół roku.
- ✓ Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich przygotowali bezpłatny podręcznik dotyczący problematyki uruchamiania przez powiaty punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, który został udostępniony wszystkim Członkom ZPP.
- ✓ W październiku br. do Związku Powiatów Polskich przystąpił Powiat prudnicki (woj. opolskie), natomiast w listopadzie Powiat chrzanowski (woj. małopolskie).

**Do ważniejszych wydarzeń** jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym (w ujęciu chronologicznym) warto zaliczyć:

- ✓ 12 października br. Prezes Zarządu ZPP, Ludwik Węgrzyn spotkał się z przedstawicielami władz Ogólnopolskiego Forum Warsztatów Terapii Zajęciowej.
- ✓ 16 października br. Związek Powiatów Polskich zrealizował ostatnie bezpłatne warsztaty tematyczne zatytułowane „EUROFUNDUSZE 2014-2020, źródło dodatkowego wsparcia finansowego samorządów”. Warsztaty prowadzone przez ZPP od połowy maja br. odbyły się już we wszystkich 16-tu województwach.
- ✓ 18 października br. odbyła się uroczystość wręczenia przez Ligę Krajową nagród im. Grzegorza Palki. Wśród nagrodzonych „Samorządowym Oskarem” był także Wiceprezes Zarządu ZPP, starosta opolski (woj. lubelskie), Zenon Rodzik.
- ✓ Minister Administracji i Cyfryzacji wręczał kolejnym samorządowcom Odznaki za zasługi dla samorządu terytorialnego. ZPP brał aktywny udział w procesie desygnowania osób do przedmiotowych wyróżnień.
- ✓ W październiku br. Związek Powiatów Polskich zrealizował także kolejne bezpłatne warsztaty tematyczne zatytułowane „PUBLICZNY TRANSPORT ZBIOROWY - prawne aspekty prawidłowej realizacji zadań ustawowych”. Warsztaty prowadzone od czerwca br. odbyły się już we wszystkich 16-tu województwach.
- ✓ W październiku i listopadzie br., przy wsparciu Związku Powiatów Polskich, zrealizowane zostały bezpłatne szkolenia dotyczące ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.
- ✓ W listopadzie br. ZPP rozpoczął nabór na bezpłatne warsztaty tematyczne zatytułowane „REALIZACJA ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ”, które realizowane będą w grudniu br.

- ✓ 25 listopada br. posłowie nowej kadencji skierowali do prac komisji samorządowy projekt ustawy o dochodach JST (tzw. „Stawka większa niż 8 mld”), podpisany w 2012 r. przez ponad 300 tysięcy obywateli. Projekt m.in. zakłada zwiększenie udziału w PIT dla samorządu gminnego z 39,34 proc. do 48,78 proc., powiatowego z 10,25 proc. do 13,03 proc.; zaś wojewódzkiego z 1,60 proc. - do 2,03 proc. Dodatkowo zostaje w nim przywrócona zasada rekompensowania ubytków w dochodach własnych JST i wprowadzona nowa, ekologiczna część subwencji ogólnej dla gmin, na terenie których znajdują się obiekty i obszary o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronione.
- ✓ Do biura ZPP wpłynęły pisma:
  - ✓ Karola Dąlek, zastępcy dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości będące odpowiedzią na Stanowisko Związku w sprawie ponoszenia przez powiaty kosztów wynikających z zapisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.
  - ✓ Tomasza Pawłęgi, zastępcy dyrektora Departamentu Ubezpieczenia Zdrowotnego Ministerstwa Zdrowia będące odpowiedzią na Stanowisko Związku w sprawie zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.
  - ✓ Krystyny Radeckiej, dyrektor Departamentu Higieny Środowiska Głównego Inspektoratu Sanitarnego dotyczące stanem prac nad projektem ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (dotyczy Stanowiska Związku w sprawie wydawania kart zgonu).

#### **Inne działania** podejmowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Na bieżąco prowadzone były także inne badania analityczne dotyczące projektów ustaw, rozporządzeń i wytycznych.
- ✓ Realizowane były kolejne działania wynikające z harmonogramów wdrażanych przez ZPP projektów.
- ✓ Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad czterema inicjatywami.
- ✓ Biuro ZPP prowadziło stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego. Pracownicy Biura niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. Część zagadnień była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć. W okresie sprawozdawczym pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć) opublikowali ponad 620 artykułów prasowych.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)