

Działalność
Związku Powiatów Polskich
w roku 2007



Wersja elektroniczna

**Sprawozdanie
z działalności Zarządu
Związku Powiatów Polskich
W ROKU 2007**

Luty 2008

Instrukcja poruszania się po dokumencie

Ta wersja sprawozdania przeznaczona jest przede wszystkim do odczytania na ekranie komputera. Aby to ułatwić, w dokumencie zostały wstawione aktywne linki.

Najechanie myszką na pozycję w spisie treści i kliknięcie na nią powoduje automatyczne przekierowanie do odpowiedniego rozdziału.

Kliknięcie na link powrót do spisu treści powoduje automatyczny powrót do spisu treści i pozwala na ponowne wybranie interesującego nas pozycji.

Dokument można także wydrukować, jednak wszyscy delegaci na XI Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich otrzymają w materiałach broszurę ze sprawozdaniem, które teraz Państwo pobrali za strony internetowej www.zpp.pl.

Spis treści

| | |
|--|----|
| Wstęp | 5 |
| Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich | 7 |
| Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich | 8 |
| Przewodniczący Konwentów Powiatów | 9 |
| Program działania Związku Powiatów Polskich na rok 2007 | 10 |
| X Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich | 13 |
| Stanowiska przyjęte przez X Zgromadzenia Ogólne Związku Powiatów Polskich ... | 13 |
| Wybrane Stanowiska i Dokumenty Związku Powiatów Polskich | 15 |
| Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich | 19 |
| Posiedzenie 1/2007 | 19 |
| posiedzenie internetowe 2@/07 | 19 |
| posiedzenie 3/07 | 20 |
| Posiedzenie internetowe 4@/07 | 20 |
| posiedzenie 5/07 | 21 |
| posiedzenie internetowe 6@/07 | 22 |
| posiedzenie 7/07 | 22 |
| posiedzenie internetowe 8@/07 | 23 |
| posiedzenie 9/07 | 24 |
| posiedzenie internetowe 10@/07 | 24 |
| Prace Konwentów Powiatów | 25 |
| Komisje problemowe i Zespoły Merytoryczne | 31 |
| Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego | 32 |
| Komisja Trójstronna | 34 |
| Komitety Monitorujące i Sterujące | 35 |
| SPO-RZL | 35 |
| SPO-WKP | 35 |
| SPO-Pomoc Techniczna | 35 |
| SPO-Transport..... | 35 |
| SPO- Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006 | 35 |
| SPO - Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich | 35 |
| NPR..... | 36 |
| PWW | 36 |

| | |
|---|-----------|
| EOG / Norweski Mechanizm Finansowy | 36 |
| ZPORR..... | 36 |
| Inne gremia, w których uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich: | 37 |
| Rada Społeczeństwa Informacyjnego | 37 |
| Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego | 37 |
| RDPP..... | 37 |
| Projekty realizowane przez ZPP | 38 |
| Proces legislacyjny | 38 |
| Ochrona zdrowia..... | 38 |
| Polskie drogi..... | 40 |
| Edukacja | 43 |
| Fora tematyczne | 43 |
| Sieć bezpieczeństwa JST | 44 |
| Internetowa Sieć JST (gmin, powiatów, województw)..... | 44 |
| Doradztwo, wydawnictwa, informacja..... | 45 |
| Dział Ekspertyz, Analiz i Inicjatyw Systemowych ZPP | 46 |
| Krakowska Inicjatywa na Rzecz Gospodarki Społecznej COGITO | 46 |
| Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych | 47 |
| Wirtualny kraj..... | 48 |
| Ranking powiatów, miast i gmin..... | 49 |
| Energia odnawialna..... | 51 |
| Wybrane wydarzenia z udziałem lub pod patronatem Związku Powiatów Polskich | 51 |
| Współpraca międzynarodowa..... | 54 |

WSTĘP

Zarząd Związku Powiatów Polskich ma zaszczyt przedstawić kolejne sprawozdanie z działalności ZPP za rok 2007. Był to dziewiąty już rok naszej działalności i zarazem pierwszy rok III kadencji.

Na początku roku przede wszystkim trwał proces konstytuowania się nowych organów samorządowych i wyboru organów Związku Powiatów Polskich. W drugiej połowie roku pewnym piętnem odciskała się kampania wyborcza do wcześniej rozpisanych wyborów parlamentarnych.

Wszystko to nie przeszkodziło Związkowi Powiatów Polskich w prowadzeniu normalnej, wyteżonej pracy. Związek, w większym niż do tej pory stopniu, korzystał z dobrodziejstw programów unijnych, odważnie, zdecydowanie i profesjonalnie korzystając z przewidzianych w nich środków. Przykładem mogą być w tej mierze duże i znaczące projekty, realizowane przez nas w 2007 r. Pierwszy to Krakowska Inicjatywa na Rzecz Gospodarki Społecznej COGITO, w którym kontynuowano działania rozpoczęte w roku poprzednim. Razem ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych rozpoczęliśmy realizację „Budowania potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych mieszkańcom, organizacjom pozarządowym i przedsiębiorcom poprzez benchmarking usług, upowszechnianie stosowania dobrych praktyk i szkolenia pracowników administracji” – wielkiego projektu, który będzie trwał do roku 2011.

Realizowaliśmy nasze założenia programowe, przyjęte na poprzednim zgromadzeniu. Związek Powiatów Polskich był w 2007 r. znacząco obecny w procesie legislacyjnym, w dyskusji na temat ochrony zdrowia. Naszymi gośćmi byli przedstawiciele najwyższych władz państwowych, my uczestniczyliśmy aktywnie w konsultacjach, komisjach parlamentarnych, zdecydowanie artykułując nasze stanowisko, zawsze broniące interesów społeczności lokalnych. Gdy pod koniec roku pojawiła się szansa dalszej decentralizacji i wzmocnienia samorządów, natychmiast przystąpiliśmy do aktywnego wspierania tych zmian.

Wswojej codziennej pracy Zarząd był wspierany aktywnie przez Konwenty Powiatów, które podejmowały liczne działania zmierzające do poprawy funkcjonowania samorządów powiatowych, a w razie potrzeby ostro protestowały, gdy działania centralnych organów ustawodawczych i rządu godziły w podstawy funkcjonowania samorządu.

Wszystkim, którzy przyczynili się do naszych sukcesów, będących w istocie sukcesami na drodze budowania skutecznego samorządu, poprawy jakości jego funkcjonowania i budowania społeczeństwa obywatelskiego – Zarząd Związku Powiatów Polskich składa serdeczne podziękowania.

[powrót do spisu treści](#)

SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

PREZES ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Tadeusz Nalewajk

WICEPREZESI

Robert Godek – Starosta Strzyżewski

Marzena Kempieńska – Starosta Świecki

Andrzej Płonka – Starosta Bielski

Marek Tramś – Starosta Polkowicki

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Andrzej Jęcz – Starosta Kościański

Kazimierz Kotowski – Starosta Opatowski

Andrzej Kozłowski – Starosta Słubicki

Ligia Krajewska – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

Józef Krzyworzeka – Starosta Krakowski

Ryszard Kurp – Starosta Wolsztyński

Henryk Lakwa – Starosta Opolski

Krzysztof Lis – Starosta Szczecinecki

Krzysztof Maćkiewicz – Starosta Wąbrzeski

Józef Matysiak – Starosta Rawski

Sławomir Neumann – Starosta Starogardzki

Włodzimierz Pietrocuk – Starosta Hajnowski

Zenon Rodzik – Starosta Opolski (lubelskie)

Sławomir Snarski – Starosta Bielski (podlaskie)

Wacław Strażewicz – Starosta Giżycki

Marek Szponar – Starosta Oławski

[powrót do spisu treści](#)

SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

PRZEWODNICZACY KOMISJI REWIZYJNEJ

Stanisław Drozdowski – Starosta Sępoleński

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI REWIZYJNEJ

Michał Karalus – Starosta Pleszewski

CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ

Jarosław Brózda – Starosta Bełchatowski

Sławomir Jezierski – Starosta Elbląski

Józef Jodłowski – Starosta Rzeszowski

Szczepan Ołdakowski – Starosta Suwalski

Józef Swaczyna – Starosta Strzelecki

Zygmunt Worsa – Starosta Świdnicki

Zbigniew Żbikowski – Starosta Aleksandrowski

[powrót do spisu treści](#)

PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW

W roku 2007 przewodniczącymi Konwentów Powiatów byli:

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego

Cezary Przybylski - Starosta Bolesławiecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Marzena Kempieńska – Starosta Świecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego

Paweł Pikula – Starosta Lubelski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego

Marek Cieślak – Starosta Żarski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego

Andrzej Szymanek – Starosta Wieruszowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

Jan Golonka – Starosta Nowosądecki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego

Tadeusz Nalewajk – Starosta Pułtusi

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego

Henryk Łakwa – Starosta Opolski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego

Adam Krzysztoń – Starosta Łańcucki

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego

Franciszek Wiśniewski – Starosta Augustowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego

Janina Kwiecień – Starosta Kartuski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego

Andrzej Płonka – Starosta Bielski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego

Edmund Kaczmarek – Starosta Jędrzejowski

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Adam Sierżputowski – Starosta Olsztyński

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego

Wiesław Maszewski – Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki (od 5 października 2007, poprzednio – **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański)

Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego

Krzysztof Lis – Starosta Szczecinecki

[powrót do spisu treści](#)

PROGRAM DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2007

Prezentujemy oryginalny tekst uchwalony przez X Zgromadzenie Ogólne ZPP:

W roku 2007 Związek Powiatów Polskich realizować będzie wszechstronne działania na rzecz obrony interesów samorządów powiatowych, z jednej strony kontynuując wcześniejsze i sprawdzone formy aktywności, a z drugiej podejmując kolejne inicjatywy wynikające z aktualnej sytuacji społecznej i gospodarczej państwa.

Główny akcent położony będzie na problematykę:

- wzmocnienia roli samorządu powiatowego w systemie administracji publicznej,
- wzmocnienia potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej,
- kontynuacji procesów stabilizacji finansowej placówek ochrony zdrowia prowadzonych przez samorzady powiatowe,
- pozyskiwania funduszy strukturalnych Unii Europejskiej oraz zapewnienia odpowiedniej roli powiatów w realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 i Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia na lata 2007 – 2013,
- finansowania dróg powiatowych, zarówno w kontekście bieżącego zarządzania jak i realizacji projektów inwestycyjnych,
- budowy społeczeństwa informacyjnego oraz tworzenia e-Administracji
- budowy społeczeństwa obywatelskiego
- ochrony środowiska, a przede wszystkim wykorzystywania źródeł energii odnawialnych,
- funkcjonowania systemu pomocy społecznej, a szczególnie przyszłości funkcjonowania domów pomocy społecznej,
- bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego,
- zwiększania dochodów samorządów powiatowych, na realizację zadań własnych, zleconych i powierzonych,
- tworzenia ładu przestrzennego państwa, a szczególnie w kontekście zadań stojących przed służbami geodezyjnymi i nadzoru architektoniczno – budowlanego,
- pozyskiwania środków finansowych (lub funduszy) na realizację zadań samorządów powiatowych.

Najistotniejsze przedsięwzięcia podejmowane przez Związek to:

- 1) inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych, pod kątem usprawniania działania administracji publicznej oraz obrony interesów lokalnych wspólnot samorządowych,
- 2) reprezentowanie powiatów na forum ogólnopaństwowym i międzynarodowym, a w szczególności:
 - aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komisji

sejmowych i senackich, Komitetów Sterujących i Monitorujących realizację Narodowego Planu Rozwoju (dotyczy okresu programowania 2004-2006) oraz narodowych strategicznych ram Odniesienia (dotyczy okresu programowania 2007 – 2013), Sektorowych Programów Operacyjnych, Komitetów Monitorujących i Sterujących wdrażanie Mechanizmów Finansowych Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego

- działanie przedstawicieli powiatów w Komitecie Regionów Unii Europejskiej oraz Radzie Europejskich Gmin i Regionów CERM,
- kontynuację współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego,
- poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej,

3) propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej, a w szczególności:

- kontynuację organizacji konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu,
- realizację projektów zmierzających do wzmacniania potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej, a w szczególności podnoszenia jakości kadr pracowników samorządowych, zarządzania usługami publicznymi, usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej,
- realizację projektów teleinformatycznych skierowanych na budowę społeczeństwa informacyjnego oraz tworzenie e-Administracji,
- tworzenie kolejnych forum skupiających przedstawicieli różnych środowisk działających w ramach samorządu powiatowego,
- kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów oraz realizacja kolejnych, a między innymi projektów zmierzających do podnoszenia potencjału instytucjonalnego samorządów powiatowych, Sieć internetowa JST, projektów upowszechniania wiedzy o funduszach strukturalnych, podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników samorządowych, projektów zmierzających do promowania korzystania ze źródeł energii odnawialnej w samorządach lokalnych,
- podejmowanie przedsięwzięć zmierzających do zwiększenia jawności i przejrzystości działania administracji publicznej,
- monitorowanie systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego,

4) inspirowanie i podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych, a w szczególności poprzez:

- podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego, tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej, wspierającej działalność samorządów powiatowych,
- realizację projektów informatycznych promujących walory kulturowe, przyrodnicze i gospodarcze lokalnych wspólnot samorządowych,
- kontynuowanie działań na rzecz integracji europejskiej,

- poprawę stanu środowiska naturalnego i rozwój gospodarczy dzięki wykorzystaniu źródeł energii odnawialnej,
 - podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego,
 - tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców,
- 5) prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego, a w szczególności:
- kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP.
 - wspieranie samorządów powiatowych w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych, monitorowania ich wydatkowania oraz rozliczania projektów realizowanych z udziałem środków unijnych,
- 6) prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków,
- 7) wzmacnianie instytucjonalne struktur organizacyjnych i zaplecza instytucjonalnego Związku Powiatów Polskich, a przede wszystkim poprzez:
- usprawnienie funkcjonowania i rozszerzenie zakresu działania konwentów powiatów i komisji merytorycznych ZPP,
 - rozbudowę infrastruktury informatycznej ZPP poprzez utworzenie w strukturach Związku międzynarodowego, wielofunkcyjnego centrum e-Administracja.

[powrót do spisu treści](#)

X ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W dniach 3 i 4 kwietnia 2007 r. odbyło się w Warszawie X Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Było to Zgromadzenie sprawozdawczo-wyborcze, po odbytych jesienią 2006 r. wyborach samorządowych i zakończonej II kadencji władz Związku Powiatów Polskich.

X Zgromadzenie Ogólne wybrało nowe władze Związku Powiatów Polskich – Prezesa, Zarząd i Komisję Rewizyjną.

Podczas Zgromadzenia wręczono także puchary zwycięzcom Rankingów Najlepszych Miast na Prawach Powiatu, Powiatów oraz Gmin za rok 2006.

STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ X ZGROMADZENIA OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

X Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich odniosło się do wszystkich najważniejszych dla samorządu powiatowego i społeczności lokalnych zagadnień. Wyrazem tego były liczne stanowiska, przyjęte przez delegatów.

Tak więc przyjęto następujące stanowiska:

- **w sprawie ograniczania liczby powiatów,**
- **w sprawie zasad finansowania domów pomocy społecznej,**
- **w sprawie finansowania dróg publicznych zarządzanych przez samorządy terytorialne,**
- **w sprawie nowelizacji ustawy o funduszu alimentacyjnym,**
- **w sprawie polityki oświatowej państwa,**
- **w sprawie protestu przeciwko próbom demontażu systemu oświaty ponadgimnazjalnej poprzez przejmowanie szkół rolniczych i leśnych przez administrację rządową,**
- **w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie,**
- **w sprawie wnoszenia przez samorządy terytorialne opłat za złożenie wniosku o karalność osób zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych,**
- **w sprawie rezerwy subwencji ogólnej na dofinansowanie inwestycji na drogach zarządzanych przez powiaty,**
- **w sprawie sytuacji w systemie ochrony zdrowia,**
- **w sprawie zmiany zasad ustalania regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego,**
- **w sprawie udziału powiatów w Programie wyrównywania różnic między regionami, realizowanym przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,**
- **w sprawie dochodów powiatów,**

- w sprawie możliwości korzystania przez samorządy powiatowe z funduszy unijnych,
- w sprawie wysokości wskaźnika kosztów pracy w kosztach leczenia szpitalnego,
- w sprawie wprowadzenia zmian ustawowych regulujących korzystanie ze świadczeń pielęgniarских i rehabilitacyjnych przez osoby zamieszkałe w domach pomocy społecznej,
- w sprawie finansowania planów urządzeniowych lasów prywatnych,
- w sprawie likwidacji Agencji Nieruchomości Rolnych Skarbu Państwa,
- dotyczące wydania nowego Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w sprawie sposobu i trybu organizowania prac interwencyjnych,
- w sprawie nowelizacji ustawy o zakładach opieki zdrowotnej
- w sprawie zmian prawa regulującego udzielanie dopłat do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich,
- w sprawie zmian w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
- w sprawie funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej.

X Zgromadzenie Ogólne uchwaliło także zmiany w statucie Związku Powiatów Polskich, rozszerzające zakres jego działania i umożliwiające szersze korzystanie z funduszy pomocowych.

[powrót do spisu treści](#)

WYBRANE STANOWISKA I DOKUMENTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

| Data | Stanowisko/dokument |
|-------------|--|
| 27 stycznia | List otwarty prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich dotyczący usunięcia nieuzasadnionych rozbieżności w prawie samorządowym |
| 22 lutego | <u>Stanowisko ZPP w sprawie: protest przeciwko próbom demontażu systemu oświaty ponadgimnazjalnej poprzez przejmowanie szkół rolniczych i leśnych przez administrację rządową – Związek sprzeciwił się demontażowi systemowi oświaty ponadgimnazjalnej. W stanowisku dowodnie wykazano, że przejmowanie szkół przez odpowiednie resorty nie ma żadnego uzasadnienia merytorycznego, a jest jedynie elementem powrotu do tak zwanej oświaty branżowej, która nie daje dobrych efektów.</u> |
| 26 lutego | <u>Stanowisko ZPP w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich – w tym stanowisku Związek Powiatów Polskich zakwestionował zapisy regulujące dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Nie odrzucając samej idei, realizacja której mogłaby stanowić zachętę rolników do zawierania ubezpieczeń na produkcję i zwierzęta gospodarskie, zwrócono uwagę na niespójność przepisów art. 84 obowiązującej ustawy. Wprowadzały one trudności interpretacyjne (brak precyzyjnego określenia organu uprawnionego do kontroli), a z drugiej naruszały ustrojowe założenie o nie ingerowaniu przez starostę w autonomię zadań i kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Dlatego w konkluzji stanowiska wnioskowano o wykreślenie w ustawie z dnia 22 maja 2003 r. Ubezpieczenia obowiązkowe, Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny i Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz.U. Nr 124, poz. 1152 z 2003r. z późn. zm.) zapisów art. 84 ust. 3 pkt 2 lit. a oraz art. 84 ust. 4 pkt 2.</u> |
| 8 maja | Stanowisko ZPP w sprawie projektu zmian w ustawie o pomocy publicznych i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej |
| 8 maja | Stanowisko ZPP w sprawie projektu likwidacji samorządowych kolegiów odwoławczych i przekazania ich kompetencji wojewodom |
| 8 maja | <u>Stanowisko ZPP w sprawie przystąpienia do Ogólnopolskiego Komitetu Protestacyjnego Przeciw Dyskryminacji Mieszkańców Domów Pomocy Społecznej w Polsce – Związek Powiatów Polskich przystąpił do Komitetu Protestacyjnego, niedopuszczalny jest bowiem, brak procedur dotyczących usług pielęgniarских i rehabilitacyjnych świadczonych ubezpieczonym, mieszkającym w domach pomocy społecznej. W stanowisku stwierdzono, iż jest to przejaw dyskryminacji tych osób i łamania podstawowych, konstytucyjnych praw obywatelskich</u> |
| 21 maja | Stanowisko ZPP w sprawie obecnej sytuacji w służbie zdrowia |
| | Apel do posłów w sprawie odrzucenia senackich poprawek do ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw |

| | |
|------------|---|
| 29 czerwca | <p><u>Stanowisko ZPP w sprawie realizacji ustawowych zadań powiatów w sytuacji kryzysowej wynikającej z akcji protestacyjnych prowadzonych przez środowiska pracownicze ochrony zdrowia – stanowisko kompleksowo ujmujące problemy służby zdrowia, poczynając od reformy samorządowej a kończąc na stanie obecnym. Związek Powiatów Polskich domagał się wielu zmian, dotyczących między innymi:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- wysokości nakładów na ochronę zdrowia ze środków publicznych,- odpłatności obywateli za świadczenia zdrowotne,- konkurencyjności dla powszechnego obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego,- równości podmiotów publicznych i niepublicznych działających w systemie ochrony zdrowia,- kwestii pracowniczych, w tym dotyczących wynagrodzeń. <p>Oczekiwania od rządu Rzeczypospolitej Polskiej, wyartykułowane w tym stanowisku były następujące:</p> <ul style="list-style-type: none">- zwiększenie nakładów na ochronę zdrowia ze środków publicznych do poziomu zbliżonego do krajów Unii Europejskiej tj . minimum 6 % PKB;- zagwarantowanie świadczeniodawcom środków niezbędnych na wprowadzenie określanych ustawowo podwyżek płac dla pracowników służby zdrowia;- zapewnienie środków na dokończenie restrukturyzacji szpitali powiatowych, między innymi poprzez: wywiązanie się z zobowiązań wynikających z ustawy o restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej z 2005 r., przekazanie środków na rozliczenie skutków podwyżek płac z tytułu tzw. ustawy 203, uregulowanie płatności z tytułu świadczeń ponadlimitowych;- stworzenie mechanizmów prawnych dla zapewnienia niezbędnej liczby lekarzy i personelu medycznego w szpitalach i ambulatoriach, przede wszystkim poprzez likwidację barier w uzyskiwaniu specjalizacji oraz skrócenie ścieżki awansu zawodowego lekarzy;- zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli poprzez gwarancje zachowania sieci szpitali tworzonych na podstawie sytuacji demograficznej i epidemiologicznej na danym obszarze;- zaplanowanie w budżecie państwa środków finansowych w formie dotacji dla samorządu powiatowego, jako środków niezbędnych na modernizację i rozwój bazy służby zdrowia. |
| 3 lipca | <p><u>Stanowisko ZPP w sprawie zasad finansowania nowych zadań powiatów w zakresie zarządzania kryzysowego – oceniając pozytywnie sam fakt ustawowego uregulowania tak ważnych kwestii, Związek Powiatów Polskich wskazał jednocześnie, że nie do zaakceptowania jest natomiast wskazany w ustawie mechanizm finansowania nowych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym nakłada na gminy, powiaty i województwa obowiązek finansowania wykonywania zadań własnych nałożonych ustawą z własnych środków budżetowych bez zapewnienia dodatkowych źródeł dochodu, co jest niezgodne z art. 167 ust. 1 Konstytucji RP, który stanowi: „jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań”, stosownie do ust. 4 powołanego artykułu „zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi</u></p> |

| | |
|-----------------|--|
| | zmianami w podziale dochodów publicznych". Dlatego ZPP stanął na stanowisku, że konieczne jest ustanowienie stałych źródeł ich finansowania w formie dotacji celowej, w wysokości adekwatnej do zakresu realizowanych zadań. |
| 6 lipca | Stanowisko ZPP w sprawie projektu ustawy o zapobieganiu negatywnym skutkom finansowym w rolnictwie spowodowanym przez działania siły wyższej oraz o zmianie niektórych ustaw |
| 12 października | Stanowisko ZPP w sprawie zrekompensowania samorządom powiatowym utraconych dochodów w związku z wprowadzeniem ulgi prorodzinnej |
| 12 października | Stanowisko ZPP w sprawie konieczności podejmowania działań na rzecz pozyskiwania energii odnawialnej |
| 17 października | Stanowisko ZPP w sprawie propozycji Narodowego Funduszu Zdrowia dotyczących zmian warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne – Związek Powiatów Polskich odrzucił w tym stanowisku propozycje NFZ dotyczące nowych warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne. Wyraził obawy co do możliwości przeprowadzenia tak szybkiej zmiany (w kilka tygodni) i zaproponował, wstrzymanie ich realizacji na kilka miesięcy. W tym czasie powinny odbyć się konsultacje z zainteresowanymi podmiotami, oraz przygotowanie i wprowadzenie systemu informatycznego do monitorowania umów zawieranych na nowych zasadach. |
| 16 listopada | Stanowisko ZPP w sprawie <u>zasad naliczania subwencji oświatowej</u> – w stanowisku tym Związek Powiatów Polskich wniósł o zmianę rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2008 i lata następne w ten sposób, że domagał się umieszczenia dodatkowej wagi dla szkół zawodowych, w których w podstawie programowej wymagane jest posiadanie umiejętności prowadzenia i obsługiwanego samochodu, ciągnika rolniczego i maszyn rolniczych w zakresie niezbędnym do uzyskania prawa jazdy. Waga ta powinna uwzględniać wysokie koszty kształcenia uczniów w tych szkołach. |
| 16 listopada | Stanowisko ZPP w sprawie: <u>protest przeciwko demontowaniu systemu oświaty ponadgimnazjalnej poprzez przejmowanie szkół rolniczych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</u> – kolejne stanowisko ZPP w sprawie (mówiąc ogólnie) przejmowania niektórych szkół przez resorty. W stanowisku dowodnie wykazano, że prowadzi to do destabilizacji lokalnych polityk oświatowych. Stwierdzono, że funkcjonujący obecnie system edukacji, którego zasadą jest, że zakładanie i prowadzenie szkół należy do kompetencji samorządów, nadzór pedagogiczny zaś pozostaje w gestii administracji rządowej jest spójny i zgodny z założeniami reform ustrojowych państwa. Co więcej, szkoły rolnicze zostały już wbudowane w system edukacji w poszczególnych powiatach, a ich przebranzowanie zburzy dobrze funkcjonujące lokalne sieci szkół ponadgimnazjalnych. |
| 16 listopada | Stanowisko ZPP w sprawie <u>realizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego</u> – Związek Powiatów Polskich w pełni uznał potrzebę uregulowania stanów prawnych nieruchomości Skarbu Państwa, państwowych jednostek organizacyjnych, jednostek samorządu terytorialnego, związków wyznaniowych, organizacji społecznych, osób prawnych i osób fizycznych. Jednocześnie nie widział możliwości dotrzymania przez |

| | |
|------------|--|
| | <p>starostów i podległe im służby terminów realizacji zadań określonych ustawą, uznając je za praktycznie niewykonalne. Stał także na stanowisku, że sankcje finansowe nałożone na starostów artykułem 8 ust. 1 łamią konstytucyjną zasadę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego określoną Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej w art. 165 ust 2. Wobec powyższego Związek Powiatów Polskich zwrócił się z wnioskiem o pilną nowelizację ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego i zaproponował zmiany zapisów ustawowych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w artykule 1 ust. 1 pkt. 1 – zapis „w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy” – zastąpić zapisem „w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy”, 2) w art.1 ust.1 po słowach „własność jednostek samorządu terytorialnego” dodać: „i dotychczas nie została wydana właściwa decyzja komunalizacyjna. Natomiast wójtowie burmistrzowie i prezydenci miast sporządzą wykaz nieruchomości zabudowanych niestanowiących własności Skarbu Państwa albo własności jednostek samorządu terytorialnego i niepozostających w posiadaniu ich właścicieli, w których lokale zajmowane są przez osoby objęte przepisami ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (Dz.U. z 2005 r. Nr 31, poz.266 z późn. zm.)”. Gospodarka mieszkaniowa stanowi zadanie własne gminy i na tym poziomie winna być zbierana informacja. 3) w artykule 2 ust.1 ust. 3 zapis „W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy” – zastąpić zapisem „W terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy” 4) artykuł 8 wraz ustępami 1–4 wykreślić jako naruszający Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej. |
| 7 grudnia | Stanowisko ZPP w sprawie rekompensaty utraty dochodów przez samorządy powiatowe (dotyczy utraconych dochodów po zmniejszeniu opłat za kartę pojazdu). |
| 10 grudnia | Stanowisko ZPP w sprawie braku zrekompensowania powiatom utraconych dochodów w związku z wprowadzeniem ulgi prorodzinnej – w stanowisku poddano krytyce zmiany przewidziane ustawami z 16 listopada 2006 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 217 poz.1588) i ustawą z dnia 5 września 2007 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 191, poz.1361). Dokładne wyliczenia przeprowadzone przez ZPP wykazały, że nastąpi ubytek ok. 729 mln złotych w budżetach powiatów. Dlatego Związek Powiatów Polskich domaga się w tym stanowisku zapewnienia w budżecie państwa tej kwoty, jako rekompensaty zmniejszenia i tak już okrojonych budżetów samorządów powiatowych. |

[powrót do spisu treści](#)

POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

W roku 2007 odbyło się dziesięć posiedzeń Zarządu Związku Powiatów Polskich – pięć stacjonarnych i pięć internetowych.

POSIEDZENIE 1/2007

Posiedzenie odbyło się bezpośrednio po zakończeniu X Zgromadzenia Ogólnego.

W porządku obrad znalazły się następujące punkty:

1. Podjęcie uchwały w sprawie wyboru wiceprezesów Zarządu ZPP.
2. Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia do dysponowania środkami na rachunkach bankowych Związku Powiatów Polskich.
3. Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
4. Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia sekretarza generalnego do składania oświadczeń woli.
5. Podjęcie uchwały w sprawie rekomendacji przedstawicieli ZPP do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
6. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr 9/01 Zarządu Związku Powiatów Polskich z 25 maja 2001 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz ilości etatów.
7. Podjęcie uchwały w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
8. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich powiat białostocki.
9. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

POSIEDZENIE INTERNETOWE 2@/07

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 11 kwietnia br. w Warszawie.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 13 kwietnia br. w Warszawie.
3. Projekt informacji o X ZO ZPP.
4. Komunikat ze spotkania przedstawicieli ogólnopolskich organizacji samorządowych z wicepremierem Romanem Giertychem, Ministrem Edukacji Narodowej.
5. Projekt Apelu ZPP do posłów w sprawie odrzucenia senackich poprawek do ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.

ad. 5. Zarząd przyjął Apel do w sprawie odrzucenia senackich poprawek do ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Czytamy w nim m.in.:

„Apelujemy do wszystkich Posłów, bez względu na reprezentowaną opcję polityczną, o odrzucenie poprawek wprowadzonych przez Senat. Zwracamy się w szczególności

do tych spośród Państwa, którzy w przeszłości, w trakcie swej kariery zawodowej lub politycznej pracowali na rzecz samorządu terytorialnego.

W głosowaniu nad treścią poprawek senackich zechciejcie Państwo skorzystać z możliwości potwierdzenia życzliwości dla idei wzmacniania samorządności w Polsce oraz budowy administracji przyjaznej obywatelom."

POSIEDZENIE 3/07

Tematy posiedzenia były następujące:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 1/07, nr 2@07 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
2. Informacja na temat przebiegu prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
3. Przyjęcie uzgodnień dotyczących organizacji pracy Zarządu, Komisji Związku Powiatów Polskich, Konwentów Powiatów, przedstawicieli ZPP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego; podjęcie uchwał w sprawie:
 - przypisania obszarów zagadnień poszczególnym członkom Zarządu,
 - tworzenia roboczych zespołów merytorycznych Związku oraz trybu ich pracy,
 - przyjęcia Regulaminu Pracy przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w pracach KWRiST oraz Zespołach KWRiST,
 - wyboru delegatów Związku Powiatów Polskich do Komitetu Politycznego CEMR.
4. Informacja na temat projektów realizowanych przez Związek Powiatów Polskich oraz złożonych aplikacji projektowych.
5. Opinia o projekcie zmiany ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej – przyjęcie stanowiska.
6. Informacja na temat inicjatywy Senatora Augustyna w sprawie objęcia usług medycznych świadczonych w domach pomocy społecznej finansowaniem ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia oraz przyjęcie stanowiska ZPP w sprawie przyłączenia się do Ogólnopolskiego Komitetu Protestacyjnego Przeciw Dyskryminacji Mieszkańców Domów Pomocy Społecznej w Polsce – stanowisko zostało przyjęte.
7. Korespondencja, sprawy bieżące i wolne wnioski.

POSIEDZENIE INTERNETOWE 4@/07

Przedmiotem obrad Zarządu były następujące sprawy:

1. Informacja od p. Andrzeja Grzyba, posła na Sejm RP dot. wpisów do ksiąg wieczystych.
2. Odpowiedź p. Marka Grabowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia na interpelację posła Grzegorza Kurczuka dotyczącą sytuacji finansowej szpitali powiatowych na Lubelszczyźnie.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów KWRiST, które odbyło się 14 maja br. w Warszawie.

4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 maja br. w Warszawie.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich KWRiST, które odbyło się 18 maja br. w Warszawie.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 15 maja br. w Warszawie.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 24 maja br. w Warszawie.
8. Informacja o złożeniu wniosku aplikacyjnego projektu "Rozwój zasobów ludzkich w samorządach lokalnych".
9. Interpelacja poselska do Ministra Środowiska i do Ministra Finansów w sprawie likwidacji wojewódzkich funduszy ochrony środowiska wraz z odpowiedziami.
10. Projekt POROZUMIENIA dotyczącego współpracy przy realizacji Ogólnopolskiego Programu Edukacyjnego Zarządzania Kryzysowego (OPEZK).
11. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP – powiat inowrocławski.
12. Stanowiska Zjazdu Przedstawicieli Członków Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski.
13. Projekt porozumienia dotyczącego określenia obszarów współpracy pomiędzy komercyjnym wykonawstwem a samorządową administracją geodezyjną.
14. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2007.

Podczas tego posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich przyjął również **Stanowisko w sprawie obecnej sytuacji w służbie zdrowia.**

POSIEDZENIE 5/07

Głównym tematem posiedzenia była kryzysowa sytuacja w dziedzinie ochrony zdrowia. Szczegółowy porządek obrad obejmował następujące punkty:

1. Omówienie aktualnej sytuacji w ochronie zdrowia.
2. Przyjęcie stanowiska w sprawie realizacji ustawowych zadań powiatów w sytuacji kryzysowej wynikającej z akcji protestacyjnych prowadzonych przez środowiska pracownicze ochrony zdrowia.
3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 3/07, nr 4@07 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
4. Informacja na temat przebiegu prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
5. Korespondencja:
 - a) pismo Eugeniusza Kondrackiego, prezesa Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców,
 - b) zaproszenie do wzięcia udziału w Polskich obchodach Światowego Dnia Habitatu – 3 października 2007 r.
6. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

POSIEDZENIE INTERNETOWE 6@/07

Podczas obrad Zarząd zajmował się następującymi sprawami:

1. Przyjęcie pism przewodnich do premiera i przewodniczącej sejmowej komisji zdrowia do stanowiska w sprawie realizacji ustawowych zadań powiatów w sytuacji kryzysowej wynikającej z akcji protestacyjnych prowadzonych przez środowiska pracownicze ochrony zdrowia.
2. Przyjęcie stanowiska w sprawie zasad finansowania nowych zadań powiatów w zakresie zarządzania kryzysowego.
3. Przyjęcie stanowiska w sprawie poselskiego projektu ustawy o zapobieganiu negatywnym skutkom finansowym w rolnictwie spowodowanym przez działania siły wyższej oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 5 lipca br. w Warszawie.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 25 czerwca br. w Warszawie.
6. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków ZPP – powiat głubczycki.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 23 sierpnia br. w Warszawie.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 11 września br. w Warszawie.
9. Propozycja sposobu wyłaniania przedstawicieli ZPP do komitetów monitorujących regionalne programy operacyjne.

POSIEDZENIE 7/07

Porządek obrad siódmego posiedzenia Zarządu obejmował następujące zagadnienia:

1. Finansowanie dróg powiatowych. – zaproszeni zostali pp. Jerzy Polaczek minister transportu, Zdzisław Piechota, przewodniczący Krajowej Rady Dyrektorów Zarządów Dróg Powiatowych oraz Lech Czekala, przewodniczący Forum Zarządców Dróg Powiatowych.
2. Możliwości aplikowania przez samorządy powiatowe o środki unijne – zaproszony został p. Władysław Ortyl, wiceminister rozwoju regionalnego.
3. Prezentacja założeń projektu powiatowej sieci centrów kształcenia społeczeństwa informacyjnego – Mieczysław Łais, ekspert ZPP.
4. Zmiany przepisów prawa, dotyczących ochrony zdrowia i ich konsekwencje dla organów założycielskich szpitali – zaproszony został p. Grzegorz Gołdynia, wiceminister zdrowia.
5. Możliwości wsparcia realizacji zadań w zakresie kultury fizycznej, sportu i rekreacji - propozycja działań ZPP.
6. Sprawozdanie z wykonania budżetu ZPP w I półroczu 2007 r.
7. Informacja na temat reprezentacji polskich środowisk samorządowych w Komitecie Regionów.
8. Podjęcie decyzji w sprawie nawiązania przez ZPP współpracy z Krajową Izbą Gospodarki Odpadami.

9. Europejska Akademia Samorządowa - propozycja współpracy z firmą Twigger przy realizacji projektu „Internetowy Portal Edukacji Samorządowej”.
10. Przyjęcie stanowiska w sprawie konieczności podejmowania działań na rzecz pozyskiwania energii odnawialnej
11. Informacja na temat przebiegu prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
12. Korespondencja:
 - a) pismo od p. Jana Kochanowskiego, Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczące uprawnień rad rodziców,
 - b) pismo od p. Piotra Busiakiewicza, starosty łódzkiego w sprawie opłaty za wydanie karty pojazdu,
 - c) pismo powiatu pabianickiego z prośbą o podjęcie działań w kierunku przyznania powiatom dotacji celowej na zadanie jakim jest zmiana lasu na użytek rolny.
13. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

POSIEDZENIE INTERNETOWE 8@/07

Kolejne posiedzenie internetowe Zarządu ZPP charakteryzowało poruszanie bardzo ważkich tematów, wśród których najważniejsze – wydaje się – miejsce zajęła **Deklaracja w sprawie decentralizacji państwa**. Szczegółowy porządek obrad wyglądał następująco:

1. Przyjęcie stanowiska w sprawie zrekompensowania samorządom powiatowym utraconych dochodów w związku z wprowadzeniem ulgi prorodzinnej.
2. Przyjęcie stanowiska w sprawie konieczności podejmowania działań na rzecz pozyskiwania energii odnawialnej.
3. Informacja na temat powołania Zespołu zadaniowego do spraw dróg.
4. Projekt stanowiska w sprawie propozycji Narodowego Funduszu Zdrowia dotyczących zmian warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 9 października br. w Warszawie.
6. Informacja, że posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST nie odbyło się ze względu na brak przedstawicieli strony samorządowej.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 10 października 2007 r.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 5 listopada br. w Warszawie.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 6 listopada br. w Warszawie.
10. Przyjęcie stanowiska w sprawie realizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego

11. Przyjęcie stanowiska w sprawie protest przeciwko demontowaniu systemu oświaty ponadgimnazjalnej poprzez przejmowanie szkół rolniczych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
12. Wstępne uzgodnienia ogólnopolskich organizacji samorządowych - "DEKLARACJA W SPRAWIE DECENTRALIZACJI PAŃSTWA".
13. Przyjęcie stanowiska w sprawie zasad naliczania subwencji oświatowej.
14. Przyjęcie stanowiska w sprawie rekompensaty utraty dochodów przez samorządy powiatowe.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 22 listopada br. w Warszawie.

POSIEDZENIE 9/07

W porządku obrad znalazły się następujące zagadnienia:

1. Informacja na temat przedsięwzięć realizowanych przez ZPP w okresie pomiędzy posiedzeniami Zarządu.
2. Stanowisko ZPP dotyczące uzupełnienia „Deklaracji w sprawie decentralizacji państwa”. W dyskusji wziął udział prof. Michał Kulesza.
3. Stanowisko ZPP w sprawie uszczuplenia dochodów powiatów w wyniku wprowadzenia ulgi prorodzinnej.
4. Informacja na temat przebiegu prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
5. Informacja o składzie Roboczych Zespołów Merytorycznych Związku Powiatów Polskich.
6. Korespondencja do Zarządu.
7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

POSIEDZENIE INTERNETOWE 10@/07

Było to ostatnie posiedzenie Zarządu ZPP w roku 2007, a jego tematy to:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów KWRiST, które odbyło się 5 grudnia br. w Warszawie.
2. Stanowisko XIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie rozwoju w Polsce sektora produkcji i sprzedaży naturalnej żywności wysokiej jakości, w tym tradycyjnej .
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2007.
4. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na 2008 rok.

[powrót do spisu treści](#)

PRACE KONWENTÓW POWIATÓW

Konwenty Powiatów spotykały się bardzo często, podejmując najistotniejsze dla danego regionu problemy. Dzięki ich działalności następuje integracja środowisk samorządowych szczebla powiatowego wokół rozwiązywania najistotniejszych problemów, w tym ochrony zdrowia, funkcjonowania regionu. Ważnym zadaniem Konwentów był udział w procesie tworzenia i konsultacji Regionalnych Programów Operacyjnych.

W posiedzeniach konwentów brali udział członkowie Zarządu ZPP oraz pracownicy Biura, przekazując potem podejmowane stanowiska na forum ogólnopolskim oraz podejmując działania w celu realizacji zgłoszonych tam postulatów. Przewodniczący konwentów brali także regularnie udział w posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących.

Poniżej prezentujemy niektóre z tych stanowisk:

Stanowisko

Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie zamiaru likwidacji części powiatów

Po zmianie ustroju Rzeczypospolitej Polskiej polegającej na wprowadzeniu gospodarki wolnorynkowej, w 1990 r. wprowadzono samorząd gminny, a w latach 1991-93 opracowano i skierowano do Sejmu projekt reformy powiatowej (mapa powiatowa i warianty nowej mapy wojewódzkiej oraz ponad 150 projektów ustaw). Reforma administracyjna została jednak zakończona dopiero w 1998 r. wprowadzeniem samorządu wojewódzkiego i powiatowego. Reformę tę robiono realizując jeden z głównych punktów programu wyborczego AWS - „władza zostaje oddana ludziom”.

Premier Jerzy Buzek w jednym z wystąpień stwierdził, cyt. „Reforma ustroju państwa jest bowiem sprawą o fundamentalnym znaczeniu dla Polski i nie powinna być wykorzystywana do uzyskania doraźnej politycznej przewagi. Celem rządu jest dobro wszystkich obywateli a nie jednej partii czy opcji politycznej.”. Kiedy nie było jeszcze powiatów, od 1990r. do 1998r. istniały urzędy rejonowe, które wykonywały zadania administracji rządowej. Powiaty przejęły te kompetencje oraz część kompetencji byłych urzędów wojewódzkich, a działalność administracji powiatowej przeszła pod kontrolę obywatelską, sprawowaną przez rady powiatów. To jest wartość której nie należy naruszać. Reforma spowodowała decentralizację ustroju administracyjnego Państwa, która wynika wprost z zasad ustrojowych RP zawartych w Konstytucji.

Jak stwierdził jeden z autorów reformy samorządowej prof. Michał Kulesza, w świetle art.15 Konstytucji, decentralizacja terytorialna Państwa nie jest żadnym szczególnym przywilejem społeczności lokalnych i regionalnych lecz podstawową zasadą ustrojową RP.

Łatwo sobie wyobrazić, że gdyby doszło do reformy polegającej na ograniczeniu obecnej ilości powiatów, to likwidacji uległyby powiaty słabe, mniej ludne, nie te bogate, silne i z dużą liczbą ludności. Sprawdziłoby się na pewno powiedzenie: „Biednemu zawsze wiatr w oczy”.

Mogłoby to przynieść wiele negatywnych skutków, z naruszeniem zasad Konstytucji RP oraz zasad obowiązujących w Unii Europejskiej (np. równomiernego rozwoju i wyrównywania szans).

Za istnieniem powiatów w obecnym układzie przemawia wiele argumentów, przedstawionych poniżej.

1. Powiaty w świadomości społeczeństwa stały się ważnym i trwałym elementem podziału terytorialnego Państwa służącym społeczności lokalnej.
2. Likwidacja części powiatów a w efekcie powiększenie sąsiednich nie współgrałoby z obecnie istniejącą strukturą województw; większe powiaty zbliżone wielkością do istniejących do 1998 r. małych województw były rozpatrywane, ale przy koncepcji dużych regionów, których w Polsce ewentualnie byłoby kilka a nie tak jak jest obecnie, kiedy funkcjonuje 16 województw. Likwidacji części powiatów i połączenia ich z innymi, nie da się przeprowadzić w zgodności z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, który to

artykuł mówi o konieczności zapewnienia w nowym powiecie terytorium możliwie jednorodnego ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. Przecież te czynniki są już ukształtowane od co najmniej kilkudziesięciu lat (w większości od uzyskania przez Polskę niepodległości w 1918 r.), i obecnie nie trzeba ich sztucznie kreować. Niech o tym, czy powiat ma istnieć czy nie, decydują ludzie go tworzący, a nie elity władzy centralnej.

3. Tworząc z dwóch jeden większy powiat, prawdopodobnie dojdzie do tego, że część zadań powiatów trzeba będzie przekazać gminom, może łączyć się z poniesieniem dodatkowych kosztów, a powiaty w sumie będą miały mniej kompetencji i łatwiej będzie je w przyszłości ewentualnie zlikwidować. Przy likwidacji części powiatów niektórych jednostek nie będzie można zlikwidować i może powstać problem tworzenia „delegatur” lub „rejonów”, czyli czegoś na wzór urzędów rejonowych z lat 1990 - 1998. Wówczas struktura organizacji uległaby dalszemu skomplikowaniu i rozrostowi.
4. Polska nie może być w stanie ciągłego reformowania podziału terytorialnego ze względu na koszty w wymiarze finansowym, ale przede wszystkim w wymiarze społecznym.
5. Podnoszony przez niektóre środowiska i ugrupowania polityczne argument, że w Polsce mamy przerost administracji mija się z prawdą. Wg danych publikowanych przez różne instytucje, w Polsce ilość urzędników w stosunku do obsługiwanej ludności jest niska w porównaniu do starych państw Unii i przy stale wzrastającej ilości realizowanych zadań, należy się liczyć z koniecznością co najmniej utrzymania liczebności administracji na obecnym poziomie.
6. Powiaty prowadzą i finansują znaczną ilość jednostek między innymi takich jak:
 - szkoły ponadgimnazjalne,
 - zespoły placówek opiekuńczo - wychowawczych i resocjalizacyjnych,
 - poradnie psychologiczno - pedagogiczne,
 - powiatowe urzędy pracy,
 - domy pomocy społecznej,
 - powiatowe centra pomocy społecznej,
 - środowiskowe domy samopomocy,
 - domy dziecka,
 - muzea i powiatowe centra kultury i sportu,
 - biblioteki powiatowe,
 - powiatowe ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,
 - powiatowe zarządy dróg,
 - samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej i powiatowe centra powiadamiania ratunkowego, i pomimo trudności radzą sobie z tym dobrze.
7. Współdziałające ze starostą, jako organem odpowiedzialnym za bezpieczeństwo, służby, inspekcje i straże takie jak: Policja, Straż Pożarna, Inspekcja Sanitarno-Epidemiologiczna, Inspekcja Weterynaryjna, Inspekcja Nadzoru Budowlanego oraz Prokuratura, Sąd i Straż Graniczna, tworzą w miarę sprawnie działający system, zapewniający ład i bezpieczeństwo. Przywrócenie pełnego zespolenia służb, inspekcji i straży ze starostą, spowodowałoby podniesienie na wyższy poziom stanu bezpieczeństwa.
8. W powiatach gdzie starostowie są szefami obrony cywilnej oraz są organami odpowiedzialnymi za sprawy obronne i zarządzanie kryzysowe, funkcjonuje system kierowania i zarządzania w oparciu o podporządkowane w tym przypadku gminy i jednostki organizacyjne powiatu.
9. Powiaty mają uchwalone plany rozwoju lokalnego. Są one wyrażeniem woli społeczności lokalnej o kierunku rozwoju i zobowiązania władz do ich realizacji. Po ewentualnej likwidacji niektórych powiatów bardzo wątpliwe aby nowe większe powiaty zechciały te plany realizować.
10. Powierzenie do prowadzenia przez powiaty szkół ponadgimnazjalnych, znacznie skróciło drogę wszystkich beneficjentów szkół do organu prowadzącego, przez co, samo załatwienie spraw następuje nieporównywalnie szybciej niż przedtem. Powiaty dostosowują sieć szkół jak też profile i kierunki kształcenia do potrzeb kształcącej się młodzieży.
11. Powiaty w czasie ponad 8 - letniej działalności zlikwidowały wieloletnie zaniedbania w zakresie remontów i modernizacji obiektów oświatowych, dostosowały je do wymaganych standardów, znacznie poprawiły wyposażenie szkół w nowoczesny sprzęt i pomoce naukowe. Powiaty realizują w szkołach bardzo ważne inwestycje, takie jak hale sportowe i baseny, które służyć będą zdrowiu nie tylko młodzieży szkolnej.
12. Pomimo trudności finansowych wynikających np. z ogólnie znanego niedofinansowania ochrony zdrowia czy z realizacji tzw. „ustawy 203”, powiaty w stopniu zadowalającym nie tylko prowadzą samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej i domy pomocy społecznej, ale również z dobrym skutkiem prowadzą inwestycje w tych dziedzinach.
13. Powiaty zarządzają w znacznym procencie siecią dróg. Pomimo trudności finansowych, prowadzone są prace inwestycyjne i ich zakres co roku powiększa się. Powiaty w oparciu o przygotowane przez siebie wnioski, uzyskują znaczne środki finansowe z funduszy Unii Europejskiej na inwestycje drogowe.
14. Dzięki powstaniu powiatów, wiele lokalnych instytucji kultury zagrożonych likwidacją zostało uratowanych. Instytucje te zostały przekazane do prowadzenia powiatom niejednokrotnie bez zabezpieczenia środków finansowych na ich

- utrzymanie ze strony Państwa. Dzięki rozlicznym działaniom władz powiatów a w szczególności poszukiwaniu różnych źródeł finansowania, placówki te obecnie funkcjonują i rozwijają się, gromadzą zabytki kultury i prowadzą bardzo cenną dla społeczności lokalnych działalność.
15. Na terenie powiatów funkcjonują powiatowe centra pomocy rodzinie, które realizują szereg zadań z zakresu pomocy społecznej, wypełniają bardzo ważną funkcję zwłaszcza w zakresie udzielania pomocy osobom niepełnosprawnym oraz będącym w trudnej sytuacji rodzinnej i życiowej. Do chwili powstania powiatów nie było instytucji, która kompleksowo zajmowałaby się tymi sprawami, a osoby wymagające pomocy zmuszone były do szukania wsparcia u różnych podmiotów, niejednokrotnie znacznie oddalonych od miejsca zamieszkania tych osób.
 16. Zrównoważony rozwój powiatu wymaga wykonania na odpowiednim poziomie całego pakietu działań, wynikających z aktualnie obowiązujących unormowań prawnych w zakresie ochrony środowiska i ochrony przyrody. Powiaty wydają w ciągu roku bardzo dużo (od kilkuset do kilku tysięcy) aktów administracyjnych, których realizacja musi być kontrolowana i egzekwowana. Trudno sobie wyobrazić ażeby podmioty gospodarcze i osoby fizyczne powyższe sprawy załatwiali w ośrodkach powiatowych oddalonych od ich miejsca funkcjonowania o 100 km a nawet więcej. Ta sama wątpliwość rodzi się w przypadku kontroli i egzekwowania decyzji i innych aktów administracyjnych. Dla uzmysłowienia sobie ogromu zagadnienia przytoczyć należy fakt, że tylko w latach 2003-2004 wydano w Polsce około 1000 przepisów prawnych dotyczących środowiska, rolnictwa, geodezji i leśnictwa.
 17. Powiaty realizują bardzo ważne zadanie - prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewidencję gruntów i budynków. Zasób prowadzony jest w Powiatowych Ośrodkach Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, które powstały na bazie wcześniejszych jednostek, funkcjonujących od kilkunastu lat w miastach powiatowych. Ośrodki wraz z innymi jednostkami powiatowymi i gminnymi tworzą sprawnie działający system życia społeczno- gospodarczego terenu (m.in. wprowadzanie zmian w operatach ewidencji gruntów, wydawanie wyrysów i wypisów potrzebnych do różnych celów, uzgadnianie dokumentacji projektowych, udostępnianie rolnikom i gminom bezpłatnie danych z ewidencji gruntów).
 18. W 2000 r. powiaty przejęły do prowadzenia powiatowe urzędy pracy, które w miastach będących obecnie siedzibami powiatów istnieją od 1990 r. a jako samodzielne jednostki od 1993 r. Urzędy pracy w ciągu kilkunastu lat działalności nabyły dobrze wykształconą kadrę pracowniczą realizującą usługi i instrumenty rynku pracy. Pracownicy dobrze znają specyfikę zachowań bezrobotnych a przede wszystkim najistotniejszego partnera w tworzeniu miejsc pracy jakim jest pracodawca. Stworzony został bardzo dobrze funkcjonujący system współpracy z samorządami gminnymi. Pośrednicy, doradcy zawodowi obsługują bezrobotnych w miejscowościach będących siedzibami gmin. Pozwala to najbardziej osobom bezrobotnym, na bezpośredni kontakt z pracownikami urzędu pracy celem zdobycia informacji o usługach świadczonych przez urząd i aktualnych ofertach pracy. Co się stanie jeśli urząd pracy „oddali się” do innego większego powiatu gdzie odległość wyniesie 100 a nawet więcej kilometrów? Przyjazd do urzędu pracy już dzisiaj stanowi ogromną barierę ze względu na problemy finansowe.
 19. Powiaty w 1999 r. przejęły od urzędów rejonowych do prowadzenia sprawy wydawania pozwoleń na budowę. Załatwianie spraw z tym związanych wymaga bezpośredniego kontaktu strony z urzędem. „Oddalenie urzędu” rodzi znów problemy o których była mowa wcześniej. To samo dotyczy wydawania zaświadczeń o zajmowanej powierzchni mieszkalnej, potrzebnych do uzyskania dodatków mieszkaniowych.
 20. Powiaty w 1999 r. przejęły od urzędów rejonowych zadanie rejestracji pojazdów i wydawania praw jazdy. W tym zakresie została wprowadzona instalacja do systemu teleinformatycznego centralnej personalizacji praw jazdy i centralnej personalizacji dowodów rejestracyjnych oraz został wdrożony system „Kierowca” i system „Pojazd”. Wiązało się to z poniesieniem przez powiaty bardzo dużych kosztów. Nowa reorganizacja to nowe wydatki, nowe kłopoty, utrudnienia i koszty urzędów i stron.
 21. Od 2001 r. w powiatach funkcjonują powiatowi rzecznicy konsumentów, będący bardzo często jedyną, powszechnie dostępną instytucją służącą fachową pomocą prawną konsumentom. Świadomość konsumentów o swoich prawach jest wciąż bardzo niska. W konfrontacji z przedsiębiorcami stają oni niejednokrotnie na przegranej pozycji. Zadaniem rzeczników jest przeciwdziałanie tej sytuacji poprzez interwencję u przedsiębiorców, występowanie z pozwami do sądu, prowadzenie działalności edukacyjnej wśród młodzieży szkolnej. Rzecznicy udowodnili, że potrafią być skuteczni i że pracy im nie zabraknie, gdyż konsumenci przekonali się o ich skuteczności.
 22. Powiaty prowadzą również zadania z zakresu administracji rządowej – punkty paszportowe. W sytuacji, kiedy wnioski paszportowe dla dzieci do 18 roku życia nie mogą być przesyłane pocztą i nie mogą ich składać osoby trzecie, to „oddalenie się” punktu paszportowego rodzi znowu problemy i koszty dla stron związane z dojazdem.
 23. Przekonanie wielu polityków, że w Polsce można w krótkim czasie osiągnąć poziom obsługi interesanta w urzędach, pozwalający na załatwienie sprawy poprzez przysłowiowe „kliknięcie na klawiaturze komputera”, jest błędne. Trzeba bowiem pamiętać, że znaczny procent społeczeństwa nie ma możliwości korzystania z najnowszych osiągnięć techniki ze względu na ubóstwo i długo jeszcze mieć ich nie będzie. Następna więc reorganizacja struktur państwa jest niecelowa ze względu na różnorakie koszty jakie ze sobą niesie oraz z powodu konieczności zachowania zasad konstytucyjnych i przyjętych w Unii Europejskiej.

Stanowisko
Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego
z dnia 12 lipca 2007r.
w sprawie sytuacji w służbie zdrowia

Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego z zaniepokojeniem obserwuje trwające protesty pracowników służby zdrowia. Konwent obawia się, że dalsza eskalacja protestów może doprowadzić do ograniczenia a nawet całkowitego zaprzestania opieki medycznej nad pacjentami.

Konwent Powiatów w pełni zdaje sobie sprawę, że w okresie kilku ostatnich lat dyrektorzy szpitali, podejmują wszelkie działania, aby przy ograniczonych środkach finansowych zapewnić jak najlepszą jakość świadczonych usług medycznych. Nie podwyższana przez ostatnie lata niska cena za punkt rozliczeniowy i nie bilansujące działalności podstawowej - niskie wartości kontraktów, nie pozwalają dyrektorom na podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników. Natomiast w okresie kilku ostatnich lat, nastąpił znaczny wzrost cen leków i materiałów medycznych, mediów, podatków, ubezpieczeń, co w konsekwencji nie pozwalało na przeprowadzenie oczekiwanych regulacji płacowych. Jednocześnie Konwent Powiatów zwraca uwagę, że od wielu lat postępowania sądowe, dotyczące odzyskiwania należnych kwot z tytułu tzw. ustawy „203” nie przyniosły zadowalających rezultatów.

Powyższe uwarunkowania powodują bardzo trudną sytuację finansową dla szpitali powiatowych, co w efekcie może powodować utratę płynności i zaburzenia funkcjonowania tych placówek.

Słuszne postulaty załóg nie mogą być odnoszone wyłącznie do sfery wynagrodzeń, ale również do stanu wyposażenia placówek. Niskie wynagrodzenia i niewystarczające wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną powoduje niebezpieczny odpływ ze szpitali lekarzy i pielęgniarek w poszukiwaniu godziwych warunków życia i pracy. Sytuacja ta budzi niepokój i stwarza zagrożenie dla bezpieczeństwa zdrowotnego społeczeństwa.

Istnieje pilna potrzeba wdrożenia działań polegających na zwiększeniu dopływu środków finansowych do systemu. Z całą powagą należy rozważyć propozycje lekarzy aby w sposób wyważony, lecz stanowczy wprowadzić koszyk gwarantowanych świadczeń medycznych, czy uruchomić dodatkowe dobrowolne ubezpieczenia.

Potrzebą chwili jest udzielenie przez rząd odpowiedzi na pytanie: jakie działania należy podjąć w świetle sytuacji kryzysowej wynikającej z akcji protestacyjnej pracowników służby zdrowia.

Niedopuszczalne jest ciągłe obciążanie organów założycielskich skutkami decyzji rządu czy parlamentu, powodującymi pogorszenie sytuacji ekonomicznej szpitali powiatowych. Samorząd Powiatowy nie dysponuje żadnymi instrumentami prawnymi, które zapewnić mogłyby kształcenie kadry medycznej (szkoły medyczne), jak również nie dysponuje żadnymi środkami finansowymi aby zagwarantować wzrost wynagrodzeń pracownikom służby zdrowia.

Stanowisko
Konwentu Starostów i Wicestarostów Województwa Lubuskiego
w sprawie działań Ministra Edukacji Narodowej

Rozporządzeniem z dnia 28 marca 2007 r. Minister zmienił rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Zgodnie z przepisem art. 30 ust. 11 ustawy – Karta Nauczyciela, podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli następuje w ciągu 3 miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, czyli do 1 maja br. powinny być zakończone wszystkie czynności związane z ustaleniem i wypłatą nowych wynagrodzeń nauczycieli z wyrównaniem od 1 stycznia br. Tryb legislacyjny Ministra – wydawanie rozporządzenia w trakcie roku budżetowego, bez wskazania źródła pokrycia wydatków - uniemożliwia w budżetach powiatów planowanie, szczególnie, że nie znamy do końca wysokości odpraw emerytalnych nauczycieli, którzy mogą skorzystać z przywileju przejścia na wcześniejszą emeryturę.

Wzrost kwoty bazowej, służącej do ustalania płac nauczycieli, bez uwzględnienia jej rzeczywistych skutków w kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na 2007, istotnie komplikuje stan finansów w powiatach. Wyjaśnienia jakie otrzymujemy z Ministerstwa nie uwzględniają rzeczywistej sytuacji, są nieobiektywne i jednostronne. M.in. twierdzenie, że w ostatnich latach subwencja „szkolna” znacząco wzrosła, przy jednoczesnym spadku liczby uczniów jest mylące. W tym czasie zaszły daleko idące zmiany w zakresie zadań oświatowych i systemie awansu zawodowego nauczycieli. Wiąże to się z podniesieniem płac tej grupy zawodowej. Spadek liczby uczniów w nieznacznym tylko stopniu pozwala na oszczędności (np. przez ograniczenie liczby szkół). Musimy nadal utrzymywać kosztowną administrację i bazę materialną niezbędną do prowadzenia tych placówek. Ponadto w ostatnim czasie wzrósł poziom i poprawiły się warunki życia naszego społeczeństwa, proporcjonalnie wzrosły dochody Państwa. **Dlaczego nie uwzględnia się tych, obiektywnych uwarunkowań w finansowaniu oświaty?**

Zwiększenie innych niż subwencja i dotacje źródeł dochodów powiatów jest praktycznie niemożliwe. Przerzucone na powiaty zobowiązania wobec nauczycieli, w dodatku z wyrównaniem od 1 stycznia 2007 r. uniemożliwią realizację innych ustawowych, pilnych i zaplanowanych w naszych budżetach zadań, bądź nastąpi znaczne pogorszenie sytuacji oświaty samorządowej. W niedługim czasie może nastąpić degradacja bazy oraz zniechęcenie ludzi oświaty. Najgorszym z możliwych skutkiem, będzie obniżenie poziomu nauczania i odejście od programów wychowawczych. Obawiamy się, że w tej sytuacji cele edukacyjne formułowane przez Pana Ministra Romana Giertycha będą nieosiągalne.

W związku z powyższym wnosimy o pilne oszacowanie poniesionych przez powiaty skutków podwyżek płac dla nauczycieli i adekwatnego zwiększenia kwoty subwencji.

Stanowisko

Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego

z dnia 21 listopada 2007 r.

w sprawie propozycji NFZ dotyczącej kontraktów dla szpitali na rok 2008

Starostowie reprezentujący Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego, działający w ramach Związku Powiatów Polskich, na spotkaniu w dniu 21 listopada 2007 r. poświęconym rozpatrzeniu proponowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia kontraktów ze szpitalami na rok 2008, postanowili:

1. Poprzeć Związek Pracodawców, skupiający dyrektorów szpitali w województwie warmińsko-mazurskim w ich stanowisku wyrażającym odmowę podpisania kontraktów na warunkach przedłożonych przez Dyрекcję Warmińsko-Mazurskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia.
2. Wystąpić do władz państwowych i parlamentarzystów reprezentujących region warmińsko-mazurski z wnioskiem o rozważenie sytuacji finansowej Warmińsko-Mazurskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia i podmiotów przez niego finansowanych.

Propozycje przedstawione dyrektorom szpitali powiatowych określają dochody tych jednostek na poziomie zbliżonym lub niższym od planu początkowego na rok 2007. Wobec wzrostu kosztów funkcjonowania szpitali, zarówno osobowych jak i rzeczowych, przyjęcie tych propozycji oznaczałoby, obok pogorszenia sytuacji finansowej szpitali, także zmniejszenie dostępności pacjentów do świadczonych usług medycznych. Obowiązujący dotąd algorytm podziału środków pozostających w dyspozycji NFZ spowodował, w ciągu kilku kolejnych lat, niczym nieuzasadnione ograniczenie wielkości dochodów Warmińsko-Mazurskiego Oddziału NFZ. Wpłynęło to w sposób znaczący na obecną kondycję ekonomiczną szpitali powiatowych. Utrzymywanie tego stanu, wyrażone w propozycjach Oddziału na rok 2008, prowadzi wprost do zagrożenia bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli zamieszkujących obszar województwa warmińsko-mazurskiego. Zagrożenie to występuje w sytuacji, kiedy – dzięki wysiłkom dyrekcji szpitali i organów założycielskich – proces restrukturyzacji oraz dostosowania sieci i struktury wewnętrznej szpitali dobiega końca. Oznacza to, że zdefiniowane są zarówno potrzeby w zakresie ilości i rodzaju niezbędnych usług, jak też ilości i rodzaju jednostek potrzebnych do świadczenia tychże usług.

Określona stosunkowo precyzyjnie przez Związek Pracodawców niezbędna wielkość wzrostu środków finansowych w stosunku do propozycji Warmińsko-Mazurskiego Oddziału NFZ wynosi w skali województwa około 200 mln zł. Źródłem pokrycia tej kwoty powinny być:

- Rezerwa Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, z której na Oddział Warmińsko-Mazurski należałoby przeznaczyć kwotę około 70 mln zł, stanowiącą rekompensatę strat, jakie poniósł Oddział na przestrzeni ostatnich dwóch lat z tytułu stosowania niewłaściwego algorytmu.

- Proporcjonalny udział Warmińsko-Mazurskiego Oddziału NFZ w podziale dodatkowych środków wynikających z przeniesienia 4 mld zł z Funduszu Pracy.

W celu zrealizowania wymienionych wyżej potrzeb niezbędne jest przyspieszenie prac Rządu i Parlamentu nad stosownymi ustawami, co umożliwi powiększenie puli środków w dyspozycji NFZ oraz potraktowanie rezerwy, jako instrumentu wyrównywania szans regionom biedniejszym w zakresie możliwości zabezpieczenia potrzeb zdrowotnych ich mieszkańców.

[powrót do spisu treści](#)

KOMISJE PROBLEMOWE I ZESPOŁY MERYTORYCZNE

Komisje Problemowe Związku Powiatów Polskich pracują w trybie konsultacji internetowych. W ciągu roku za pośrednictwem internetu ich członkowie zaopiniowali kilkaset projektów aktów prawnych – ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów dotyczących samorządu terytorialnego, szczególnie funkcjonowania powiatów. Dzięki aktywności członków komisji problemowych ZPP zgłaszane są propozycje zmian w aktach prawa regulujących działanie samorządu powiatowego.

Po X Zgromadzeniu Ogólnym ZPP dokonano reorganizacji struktury Komisji Problemowych, dostosowując ją do struktury Zespołów Problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Powołano następujące Komisje:

- Komisja do spraw Polityki Europejskiej,
- Komisja do spraw Systemu Finansów Publicznych,
- Komisja do spraw Edukacji i Sportu,
- Komisja do spraw Kultury,
- Komisja do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- Komisja do spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- Komisja do spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- Komisja do spraw Obszarów Wiejskich Wsi i Rolnictwa,
- Komisja do spraw Społeczeństwa Informacyjnego (komisja doraźna).

Oprócz komisji Zarząd uchwałą nr 10/07 z dnia 8 maja 2007 r. powołał Robocze Zespoły Merytoryczne Związku Powiatów Polskich w liczbie dziewięciu. W skład każdego zespołu wchodzi: członkowie Zarządu ZPP zajmujący się szczególnie daną dziedziną, przedstawiciele ZPP w odpowiednim Zespole Roboczym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, przewodniczący odpowiedniej komisji problemowej ZPP, przewodniczący forum związanego z zagadnieniami właściwymi dla zespołu oraz desygnowani do pomocy pracownicy Biura ZPP.

[powrót do spisu treści](#)

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

KWRiST z reguły odbywa swoje posiedzenia przynajmniej raz w miesiącu, a na każdym opiniuje przynajmniej od 60 do 120 aktów prawnych. Przede wszystkim jednak praca Komisji odbywa się w Zespołach Problemowych.

Związek Powiatów Polskich współpracuje na forum Komisji z innymi korporacjami samorządowymi. Efektem tej współpracy są także liczne ekspertyzy, powstające na potrzeby rzetelnego i zgodnego z rozwojem wspólnot lokalnych opiniowania przedstawianych przez stronę rządową aktów prawnych. Pozwala to na skuteczne reprezentowanie samorządów powiatowych.

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są **Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański oraz **Andrzej Wąsik** – Starosta Wrocławski. Oprócz naszych stałych przedstawicieli, w posiedzeniach Komisji uczestniczą: Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP oraz Marek Wójcik, zastępca Dyrektora Biura ZPP a także Ludwik Węgrzyn – ekspert ZPP, w celu przedstawienia szczegółowych zagadnień dotyczących głównych nurtów działalności Związku Powiatów Polskich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w Zespołach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

Zespół ds. Polityki Europejskiej

Jan Grabkowski – Starosta Poznański

Ligia Krajewska – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych

Walery Czarnecki – Starosta Lubański

Sławomir Neumann – Starosta Starogardzki

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Cezary Przybylski – Starosta Bolesławiecki

Zenon Szczepankowski – Starosta Przasnyski

Marek Cieślak – Starosta Żarski

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Joachim Smyła – Starosta Lubliniecki

Krzysztof Lis – Starosta Szczecinecki

Piotr Pośpiech – Starosta Kluczborski

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Marek Wójcik – Zastępca Dyrektora Biura ZPP

Andrzej Zieliński – Starosta Żywiecki

Robert Godek – Starosta Strzyżowski

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

Józef Krzyworzeka – Starosta Krakowski

Józef Reszke – Starosta Wejherowski

Jan Golonka – Starosta Nowosądecki

Zbigniew Żbikowski – Starosta Aleksandrowski

Zespół ds. Obszarów Wiejski, Wsi i Rolnictwa

Piotr Pośpiech – Starosta Kluczborski

Kazimierz Kotowski – Starosta Opatowski

Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego

Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich

[powrót do spisu treści](#)

KOMISJA TRÓJSTRONNA

Do kompetencji Komisji Trójstronnej do spraw Społeczno-Gospodarczych, zwanej w skrócie Komisją Trójstronną, należy prowadzenie dialogu społecznego w sprawach wynagrodzeń i świadczeń społecznych oraz w innych sprawach społecznych lub gospodarczych, a także realizacja zadań określonych w odrębnych ustawach. Każdej ze stron Komisji przysługuje prawo wniesienia pod obrady Komisji spraw o dużym znaczeniu społecznym lub gospodarczym, jeżeli uzna, że jej rozwiązanie jest istotne dla zachowania pokoju społecznego.

W Komisji spotykają się przedstawiciele strony rządowej, związków zawodowych i pracodawców. Zapraszani do jej prac są także przedstawiciele samorządów i organizacji samorządowych. Przedstawiciele ZPP biorą aktywny udział w pracach tej komisji, jednakże posiadają jedynie status obserwatora.

W ramach Komisji działa dziewięć zespołów problemowych: do spraw polityki gospodarczej kraju i rynku pracy; do spraw prawa pracy i układów zbiorowych; do spraw rozwoju dialogu społecznego; do spraw ubezpieczeń społecznych; do spraw usług publicznych; do spraw budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych, do spraw współpracy z Międzynarodową Organizacją Pracy, do spraw funduszy strukturalnych Unii Europejskiej; do spraw Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej.

Komisja podejmuje ważne opinie w sprawach m.in. pomocy społecznej czy ochrony zdrowia.

W roku 2007 odbyły się trzy posiedzenia Komisji Trójstronnej w pełnym składzie.

[powrót do spisu treści](#)

KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE

Lista Komitetów, w których uczestniczyli przedstawiciele ZPP w 2007 r.:

SPO-RZL

- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Priorytetu 1 SPO-RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Działań 2.1 i 2.2 SPO RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Działań 2.3 i 2.4 SPO RZL
- Komitet Sterujący w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (MGiP) - Komitet Sterujący dla Priorytetu 3 SPO RZL

SPO-WKP

- Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw
- Komitet Monitorujący Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw

SPO-POMOC TECHNICZNA

Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny Pomoc Techniczna

SPO-TRANSPORT

Komitet Monitorujący ds. Sektorowego Programu Operacyjnego Transport

SPO- RYBOŁÓWSTWO I PRZETWÓRSTWO RYB 2004-2006

Komitet Sterujący Sektorowy Program Operacyjny „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006”

SPO - RESTRUKTURYZACJA I MODERNIZACJA SEKTORA ŻYWNOŚCIOWEGO ORAZ ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH

Komitet Sterujący Sektorowym Programem Operacyjnym „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich”

NPR

Komitet Monitorujący Narodowy Plan Rozwoju

- Podkomitet Monitorujący do spraw zatrudnienia i zasobów ludzkich przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)
- Podkomitet Monitorujący do spraw innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)
- Podkomitet Monitorujący do spraw polityki horyzontalnej przy Komitecie Monitorującym Narodowy Plan Rozwoju (MRR)

PWW

Komitet Monitorujący Podstawy Wsparcia Wspólnoty (MGPiPS)

EOG / NORWESKI MECHANIZM FINANSOWY

- Komitet Monitorując Mechanizm Finansowy EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowy
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Pomoc Techniczna przy wdrażaniu *acquis communautaire*” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Rozwój zasobów ludzkich poprzez m.in. promowanie wykształcenia i szkoleń, wzmacnianie w samorządzie i jego instytucjach potencjału z zakresu administracji lub służby politycznej wraz z wspierającymi procesami demokratycznymi” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Ochrona kulturowego dziedzictwa europejskiego, w tym transport publiczny i odnowa miast” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetów 1, 2 i 8 dotyczących ochrony środowiska
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Opieka zdrowotna i opieka nad dzieckiem” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- Komitet Sterujący dla priorytetu „Polityka regionalna i działania transgraniczne”

ZPORR

Komitet Monitorujący Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego

- Grupa Robocza ds. oceny i wyboru projektów w ramach ZPORR

Regionalne Komitety Sterujące i Monitorujące we wszystkich 16 województwach

INNE GREMIA, W KTÓRYCH UCZESTNICZYLI PRZEDSTAWICIELE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH:

Krajowa Sieć Tematyczna dla tematów realizowanych w ramach programu operacyjnego - Programu Inicjatyw Wspólnotowych EQUAL dla Polski 2004-2006

- Podkomisja Oceny Projektów w ramach programu operacyjnego Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL na lata 2004-2006

Rada Narodowego Funduszu Zdrowia

Rady 16 oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia

Naczelna Rada Zatrudnienia

Rada Zamówień Publicznych

Rada Społeczeństwa Informacyjnego

Podkomitet Monitorujący do spraw innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego (MGiP)

Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego

RDPP

Rada Działalności Pożytku Publicznego

[powrót do spisu treści](#)

PROJEKTY REALIZOWANE PRZEZ ZPP

PROCES LEGISLACYJNY

Związek Powiatów Polskich bierze aktywny udział w procesie stanowienia prawa, także poprzez udział swoich przedstawicieli w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uczestnictwo w obradach komisji parlamentarnych. Posiadamy realny wpływ na kształtowanie prawa samorządowego, opiniując projekty ustaw i innych aktów prawnych, zgłaszając też własne projekty rozwiązań prawnych i dezyderaty.

Znacznym sukcesem odniesionym w roku 2007 była skuteczna interwencja w sprawie nadzoru budowlanego. Apel o nie wyłączenie inspekcji nadzoru budowlanego ze struktury powiatowych służb, inspekcji i straży wystosował Zarząd Związku Powiatów Polskich, a następnie przedstawicielom ZPP udało się przekonać posłów sejmowej Komisji Infrastruktury do odrzucenia senackich poprawek. Opinie członków tej Komisji były tej sprawie krańcowo różne, czego odzwierciedleniem jest wynik głosowania. Za odrzuceniem senackich poprawek głosowało 11 posłów (głównie partii opozycyjnych), a przeciw było 8. Następnie na posiedzeniu plenarnym w dniu 10 maja 2007 r., dzięki wsparciu m.in. byłych samorządowców (z różnych opcji politycznych) Sejm odrzucił poprawki Senatu. Głosowanie to zamknęło więc batalię o utrzymanie powiatowej inspekcji budowlanej, choć rzecz jasna nie zakończyło dyskusji o potrzebie jej reformowania.

Po wyborach parlamentarnych i uformowaniu się nowej koalicji rządowej, pojawiło się zagadnienie decentralizacji państwa, głównie poprzez przekazanie samorządom terytorialnym nowych zadań i kompetencji. Związek Powiatów Polskich, razem z innymi korporacjami samorządowymi, aktywnie włączył się w ten proces, przedstawiając liczne postulaty dotyczące nowej organizacji administracji publicznej.

OCHRONA ZDROWIA

Począwszy od roku 1999, to jest od momentu przekazania powiatom kompetencji związanych z pełnieniem funkcji organu założycielskiego dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, Związek Powiatów Polskich wielokrotnie wskazywał na wadliwość funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce oraz przedstawiał konstruktywne propozycje rozwiązywania najistotniejszych problemów w tym zakresie. To właśnie powiaty podejmowały, często bardzo trudne, decyzje związane z restrukturyzacją i przekształceniami prowadzonych szpitali. Wiązało się to i będzie wiązać w przyszłości ze znacznym obciążeniem finansowym samorządowych wspólnot powiatowych. Przede wszystkim z koniecznością spłacania zobowiązań szpitali, które powstawały jako konsekwencja decyzji rządu i parlamentu, za którymi nie kierowano do systemu ochrony zdrowia środków finansowych adekwatnych do skali wprowadzonych rozwiązań.

Niestety, mimo podejmowania różnorodnych działań, sytuacja ochrony zdrowia nie uległa poprawie, a problemy w tej ważnej dla wszystkich obywateli dziedzinie zamiast być rozwiązywane, wciąż narastały. Tak również było w roku 2007. Niepowodzenia

kolejnych reform i nieporadność rządu doprowadziły do masowych protestów lekarzy i pielęgniarek, popieranym także przez znaczną część obywateli. Związek Powiatów Polskich nie mógł w tej sytuacji pozostawać bezczynnym.

Jednym z wielu przedsięwzięć był cykl zorganizowanych w kwietniu, maju i czerwcu konferencji poświęconych problemom ochrony zdrowia. Autorem cyklu była Agencja Konsultingowo-Edukacyjna ORDO, a współorganizatorem Związek Powiatów Polskich. Poszczególne konferencje cyklu poświęcone były następującym tematom: Zadania samorządu terytorialnego w profilaktyce zdrowotnej; Aktualne potrzeby i możliwości oceny funkcjonowania i pomiaru efektywności szpitali; Komercyjne ubezpieczenia zdrowotne w Polsce. Instrumentarium systemu w perspektywie zmian legislacyjnych.

W obliczu narastających protestów, szczególnie środowisk medycznych, 29 czerwca w Warszawie odbyło się otwarte posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich, poświęcone omówieniu aktualnej sytuacji w ochronie zdrowia oraz wypracowaniu stanowiska w tej sprawie. Zaproszenie do udziału zostały skierowane m.in. do: Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Narodowego Funduszu Zdrowia, Sejmu RP, Senatu RP, związków zawodowych i korporacji zawodowych działających w ochronie zdrowia, organizacji zrzeszających szpitale publiczne i niepubliczne. W zaproszeniu, wystosowanym przez Prezesa Zarządu ZPP Tadeusza Nalewajka, można było przeczytać:

„Obecnie nasze zaniepokojenie budzi brak rozstrzygnięć w sprawach płacowych m.in. fakt, że wciąż nie została uregulowana kwestia zasad wdrażania 30 – procentowych podwyżek płac po 31 grudnia 2007 roku. Potrzebne podwyżki w ochronie zdrowia nie mogą z jednej strony powodować ograniczenia dostępności do świadczeń zdrowotnych, a z drugiej wiązać się z negatywnymi konsekwencjami dla organów założycielskich. Tak niestety stało się w przeszłości, zarówno w przypadku skutków tzw. ustawy 203, jak i w przypadku regulacji dotyczących podwyżek płac w okresie od IV kwartału 2006 roku do 31 grudnia br. W obu tych przypadkach, z mocy ustawy zobowiązywano dyrektorów szpitali do podnoszenia płac nie gwarantując równocześnie niezbędnych środków finansowych na nich wprowadzenie. Ostatecznie powodowało narastanie skali zadłużenia szpitali, których spłata ciąży na organach założycielskich.

Popieramy postulaty związków zawodowych i korporacji pracowniczych, które wskazują na potrzebę zwiększenia nakładów na ochronę zdrowia. Wiązać się to musi jednak z podjęciem systemowych zmian w ochronie zdrowia, na które nie można już dłużej czekać.”

Zarząd podejmował też inne działania zmierzające do rozwiązania problemów ochrony zdrowia, a wyraz temu dawał w kolejnych stanowiskach, z których najważniejsze były:

- stanowisko w sprawie projektu zmian w ustawie o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- stanowisko w sprawie obecnej sytuacji w służbie zdrowia,
- stanowisko w sprawie realizacji ustawowych zadań powiatów w sytuacji kryzysowej wynikającej z akcji protestacyjnych prowadzonych przez środowiska pracownicze ochrony zdrowia.

W działanie te wpisuje się także wystąpienie Tadeusza Nalewajka, Prezesa Zarządu ZPP do Przemysława Gosiewskiego, ówczesnego wiceprezesa Rady Ministrów, dotyczące zaniżenia wskaźnika kosztów pracy w kosztach leczenia otwartego, w odniesieniu do szpitali powiatowych. Wystąpienie to opierało się na przeprowadzonych przez ZPP badaniach na reprezentatywnej próbie 124 szpitali powiatowych. Badania te wykazały, że wskaźnik 0,56 przyjęty przez rząd w pracach nad ustawą regulującą przekazywanie środków na podwyżki wynagrodzeń dla pracowników ochrony zdrowia po 1 stycznia 2008 r. był niższy od rzeczywistego, który wynosi 0,65.

POLSKIE DROGI

Mimo ogromnego zaangażowania samorządów terytorialnych, wciąż stan dróg zarządzanych przez gminy, powiaty i województwa pozostawia wiele do życzenia.

Podstawową przyczyną tej niekorzystnej sytuacji jest chroniczne niedoszacowanie budżetów samorządowych, a w konsekwencji brak środków na realizację projektów drogowych.

Nie sprzyjają zmianie tej złej sytuacji regulacje prawne nieuwzględniające faktycznych potrzeb samorządów w zakresie bieżącego utrzymania i modernizacji sieci drogowej.

Także skala środków unijnych, zabezpieczonych w narodowych i regionalnych programach operacyjnych, na realizację inwestycji drogowych, nie daje gwarancji nadrobienia wieloletnich zaniedbań w infrastrukturze transportowej w perspektywie krótszej niż kilkadziesiąt lat.

W tej sytuacji we wrześniu 2007 r., podczas kampanii wyborczej do parlamentu, Związek Powiatów Polskich opublikował sformułowane przez środowiska samorządowe strategiczne postulaty, bez spełnienia których nie będzie możliwe uzdrowienie sytuacji na polskich drogach. Oto te postulaty:

1. System finansowania dróg powinien być powiązany z długością sieci dróg zarządzanych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego.
2. Wysokość środków przeznaczanych na realizację zadań związanych z zarządzaniem drogami powinna uwzględniać niezbędne koszty utrzymania, a także niezbędnych inwestycji.
3. Źródłem dochodów samorządów terytorialnych na realizację zadań związanych z zarządzaniem drogami powinny być udziały zarówno w podatkach bezpośrednich i pośrednich. Dochody te przekazywane powinny być samorządom w formie subwencji drogowej.
4. Podstawowym wskaźnikiem oceny wysokości niezbędnych kosztów utrzymania i inwestycji na drogach samorządowych będzie praca przewozowa na poszczególnych kategoriach dróg publicznych.
5. Bazą do naliczania wysokości środków niezbędnych do realizacji zadań związanych z zarządzaniem drogami przez samorzady terytorialne powinny być:

- dotychczasowe udziały w podatkach dochodowych planowane przez Ministra Finansów jako źródło sfinansowania zadań związanych z zarządzaniem drogami przez województwa, powiaty i gminy,
 - 30% udział w podatku akcyzowym od paliw,
 - dotychczasowa rezerwa subwencji ogólnej przeznaczonej na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu.
6. Wysokość dochodów na zadania związane z zarządzaniem drogami, dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego uwzględniać powinna:
- długości zarządzanej sieci drogowej bez względu na rodzaj nawierzchni (kwota bazowa),
 - infrastrukturę obiektów inżynierskich i technicznych zlokalizowanych w ciągu tych dróg (dodatek na obiekty inżynierskie i techniczne tzw. „wskaźnik umostowienia”),
 - położenie jednostki samorządu terytorialnego (dodatek dla obszaru terenów górskich i górzystych).
7. Ze względu na zwiększone koszty budowy i utrzymania - zróżnicowanie wysokości naliczanych środków na drogi/ulice/ na terenach zabudowanych, które winny być wyższe o 100% niż na pozostałe, poza terenem zabudowanym.
8. Należy zrekompensować miastom na prawach powiatu nieuwzględnienie w systemie kształtowania dochodów tych miast, nakładów na zarządzanie drogami krajowymi na ich obszarze. Podstawowym źródłem sfinansowania tego zadania powinny być środki ze zlikwidowanej w przyszłości, rezerwy w budżecie państwa na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu.
9. W przypadku powrotu do finansowania zadań w formie subwencji drogowej, należy wydzielić z tej subwencji niewielką rezerwę, w wysokości 1 % całości tych środków, z przeznaczeniem na:
- dofinansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących obiektów inżynierskich i technicznych nie normatywnych dla danej kategorii dróg,
 - usuwania skutków katastrof, kataklizmów i innych nieprzewidzianych zdarzeń. Potrzebę pozostawienia tego typu rezerwy uzasadniają, pozytywne doświadczenia dotyczące rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.
10. Należy znowelizować ustawę o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego w kierunku uzyskiwania przez samorządy terytorialne środków na finansowanie infrastruktury drogowej z Krajowego Funduszu Drogowego. Minimalnym poziomem zmian w tym zakresie powinno być umożliwienie finansowania z Krajowego Funduszu Drogowego inwestycji drogowych na odcinkach dróg krajowych przebiegających przez miasta na prawach powiatu.
11. Konieczne jest umożliwienie samorządom terytorialnym zwrotu podatku od towarów i usług (VAT) realizowanych w ramach projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury drogowej.
12. Należy uwzględnić w Strategii Rozwoju Transportu na lata 2007-2013 ważną rolę jaką, w systemie komunikacyjnym państwa, odgrywają drogi lokalne i regionalne, zarządzane przez samorządy terytorialne; konieczność modernizacji

- ich sieci, zarówno pod kątem rozwoju gospodarczego mniejszych miast i obszarów wiejskich, a także poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego.
13. Powinny zostać wprowadzone mechanizmy finansowe i prawne wspierające samorządy terytorialne w regulacji stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi (np. umożliwienie skorzystania z funduszy geodezyjno-kartograficznych). Równocześnie konieczne jest uruchomienie działań zmierzających do budowy elektronicznej, centralnej ewidencji dróg.
 14. Konieczne jest zwiększenie wielkości funduszy strukturalnych Unii Europejskiej przeznaczanych na inwestycje drogowe oraz odciążenie regionalnych programów operacyjnych z zadań inwestycyjnych dotyczących infrastruktury komunikacyjnej o zasięgu ponadregionalnym. Zadania te, ze względu na swój ponadregionalny zasięg winny być ujęte w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko.
 15. W przypadku projektów inwestycyjnych dofinansowywanych z środków unijnych, za priorytetowe należy uznać przedsięwzięcia dotyczące budowy, modernizacji lub remontów dróg łączących miasta na prawach powiatu oraz miasta będące siedzibami powiatów z węzłami drogowymi na autostradach i drogach ekspresowych.
 16. Dla wsparcia samorządów terytorialnych w wykorzystywaniu funduszy unijnych, wskazane byłoby wprowadzenie, w programach operacyjnych, systemowego rozwiązania polegającego na obligatoryjnym uwzględnieniu w tych programach środków na pomoc techniczną związaną opracowywaniem dokumentacji technicznej dotyczącej projektów infrastrukturalnych (w tym infrastruktury drogowej).
 17. Konieczna jest nowelizacja ustawy o drogach publicznych, pod kątem wprowadzenia przepisów umożliwiających uporządkowanie ich sieci zgodnie ze standardami obowiązującymi dla poszczególnych kategorii dróg. Przywrócenie subwencji drogowej oraz umożliwienie przekazywania pomiędzy samorządami dróg wraz z środkami finansowymi pozwoliłoby na oddolne porządkowanie sieci dróg.
 18. Konieczna jest nowelizacja dotychczasowych rozwiązań prawnych, które zobowiązują samorządy terytorialne do utrzymania mostów nad autostradami przez zarządców dróg, w ciągu których zlokalizowane są te mosty.
 19. Dla ochrony stanu technicznego dróg lokalnych koniecznym jest, aby Inspekcja Transportu Drogowego objęła zasięgiem swojej kontroli także drogi powiatowe i gminne.
 20. Niezbędna jest zmiana, obowiązującej obecnie zasady, iż po wybudowaniu obwodnicy miast, przekształca się dotychczasowy odcinek drogi krajowej w drogę gminną. Postulujemy o wprowadzenie możliwości przekształcania dróg zastąpionych nowo wybudowanymi, w drogi wyższej kategorii (w zależności od faktycznej pracy przewozowej), a nie tylko w drogę gminną.
 21. Konieczne jest precyzyjne określenie standardów zimowego utrzymania dróg.
 22. Przy przebudowie dróg krajowych powinno się systemowo przygotować okoliczne drogi samorządowe do przyjęcia ruchu na czas przebudowy lub awarii na drogach krajowych. Należy także zapewnić samorządom terytorialnym rekompensatę finansową z tytułu szkód będących następstwem prowadzenia prac budowlanych na drogach krajowych. W tym kontekście konieczne jest wprowadzenie bardziej precyzyjnych niż obecne rozwiązań, zobowiązujących GDDKiA do uzgadniania - z większym wyprzedzeniem - tras dowozu materiałów na budowę dróg krajowych, ekspresowych lub autostrad oraz rekompensowania strat związanych z ponadwymiarową eksploatacją.

23. Dla uporządkowania sieci drogowej i racjonalizacji systemu jej finansowania konieczne jest przeprowadzenie w skali kraju kompleksowego i obiektywnego pomiaru obciążenia dróg wszystkich kategorii.

EDUKACJA

W dziedzinie edukacji głównym obszarem zapalnym były, powracające co jakiś czas, próby odebrania powiatom szkół rolniczych i leśnych. Związek Powiatów Polskich zdecydowanie przeciwstawiał się tym działaniom, co w roku sprawozdawczym znalazło wyraz m.in. przyjęciem dwóch stanowisk – na początku roku oraz w listopadzie. Szczególnie w tym drugim dokumencie wykazano niezbicie, że jest to demontaż systemu oświaty ponadgimnazjalnej w powiatach, co w konsekwencji destabilizuje lokalne polityki oświatowe. Niektóre powiaty jednak zawarły umowy o przekazaniu tego typu szkół w gestię odpowiednich resortów. Jak można było dowiedzieć się z informacji prasowych na początku roku 2008, w niektórych przypadkach spowodowało to załamanie systemu i brak pieniędzy na działalność przekazanych resortom szkół.

Innym zagadnieniem, które stało się też przedmiotem ekspertyzy prawnej, była sprawa wynagrodzeń dla nauczycieli pracujących przy maturach. Sąd Najwyższy wyrokiem z dnia 22 marca 2007 r. uznał, że nauczycielom pracującym przy egzaminach ustnych, którzy przekroczyli tygodniowe pensum godzin, przysługuje wynagrodzenie za pracę w godzinach ponadwymiarowych. W związku z powstającymi sporami przygotowana ekspertyza zawierała zalecenia co do rozwiązania powstałego problem, zarówno doraźnie, jak i poprzez zmiany Karty Nauczyciela, aby w przyszłości nie powstawały na tym tle niepotrzebne spory.

Związek Powiatów Polskich domagał się również zmiany zasad naliczania subwencji oświatowej. W swoim stanowisku wydanym w tej sprawie wskazywał na potrzebę urealnienia stawki dla szkół zawodowych, ponieważ nauczanie w nich wymaga posiadania drogiego, specjalistycznego sprzętu niezbędnego do nabycia przez uczniów fachowych umiejętności.

FORA TEMATYCZNE

Regularne spotkania dla specjalistów samorządowych, podczas których wymieniają oni doświadczenia, zapoznają się z najnowszymi osiągnięciami w ich dziedzinie, wypracowują nowe zasady codziennego działania.

W roku sprawozdawczym odbyły się następujące fora:

Forum Dyrektorów Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie – 18 czerwca 2007 r. , Warszawa. Na forum przedstawiono informacje na temat finansowania i funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych, zawodowych rodzina zastępczych, funkcjonowania Ośrodków Interwencji Kryzysowej oraz finansowania zewnętrznej opieki społecznej w powiatach. Ponadto poruszone zostanie zagadnienie dotyczące środków z PFRON, jako źródła finansowania zadań z rehabilitacji społecznej w kontekście podziału zadań pomiędzy różne szczeble jst. Prelegentami

byli przedstawiciele Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Forum Skarbników Powiatów i Miast – 18 czerwca 2007 r., Warszawa. Tematem obrad były m.in. propozycje rozwiązań w zakresie funkcjonowania nowej ustawy o finansach publicznych. Ponadto została poruszona tematyka audytu wewnętrznego w samorządach, a także tematyka związana z zamówieniami publicznymi oraz funduszami europejskimi.

Forum Przewodniczących Rad Powiatów i Miast – 28 września 2007 r., Warszawa. Podczas forum próbowano dokonać oceny funkcjonowania Rad Powiatów i Miast w systemie samorządu terytorialnego, ponadto przedstawiono informację dotyczącą spraw związanych z rolą Rad Powiatów i Miast jako organu władzy publicznej, w tym także w aspekcie ustrojowym, a także postaramy się określić jej ogromną rolę w systemie kreowania budżetu.

Forum Sekretarzy Powiatów i Miast – 28 września 2007 r., Warszawa. Zebrani otrzymali informacje dotyczące spraw związanych z ochroną danych osobowych, nowelizacją ustawy Prawo Zamówień Publicznych, rolą sekretarzy jst w systemie administracji samorządowej, poruszono również tematykę związaną ze standardami kompetencji i wiedzy dla niektórych stanowisk w samorządzie lokalnym.

Forum Szpitali – 4 października 2007 r., Warszawa. Zostało zwołane w trybie nagłym, w reakcji na opublikowaną 25 września przez Narodowy Fundusz Zdrowia informację o propozycji warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne. Forum było okazją do przedstawienia przez przedstawicieli Narodowego Funduszu Zdrowia, z jego Prezesem Andrzejem Sośnierzem, rzetelnej i pełnej informacji o zasadach kontraktowania świadczeń medycznych w roku 2008. Spotkanie to pozwoliło dyrektorom szpitali na uzyskać wyjaśnienia w sprawach decydujących dla funkcjonowania kierowanych przez nich placówek.

SIEĆ BEZPIECZEŃSTWA JST

W czasach zagrożeń i powszechnych kradzieży danych na sprzedaż konieczne jest, szczególnie w organach publicznych, zapewnienie absolutnego bezpieczeństwa w tym względzie. Związek Powiatów Polskich, wraz z firmami Microsoft, Symantec, Polkom Audit Group uruchomił bezpieczną sieć informacyjną.

W jej ramach możliwe jest bezpieczne przesyłanie danych przez internet, ale także szyfrowane rozmowy telefoniczne.

W poszczególnych regionach funkcjonują już specjaliści do spraw bezpieczeństwa, którzy po odbyciu specjalistycznych szkoleń otrzymali certyfikaty uprawniające ich do wykonywania zadań w tym zakresie.

INTERNETOWA SIEĆ JST (GMIN, POWIATÓW, WOJEWÓDZTW)

Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego mają nadany przez Związek Powiatów Polskich unikalny adres mailowy, skrzynkę pocztową oraz stronę zawierającą między innymi moduł informacji o imprezach i wydarzeniach kulturalnych, ofertach

inwestycyjnych, zamówieniach publicznych, atrakcjach turystycznych, aktywności samorządu w zakresie pozyskiwania energii odnawialnej, wprowadzania certyfikatów jakości w urzędach samorządowych i innych działaniach na rzecz rozwoju instytucjonalnego administracji publicznej.

Internetowa sieć jst jest jednym z wielu działań podejmowanych przez ZPP na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, podejmowanych m.in. z kilkuset powołanymi przez Związek gminnymi i powiatowymi pełnomocnikami zajmującymi się tą problematyką.

DORADZTWO, WYDAWNICTWA, INFORMACJA

Związek Powiatów Polskich prowadzi działalność doradczą i konsultacyjną związaną z wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego. Pracownicy Biura ZPP udzielają porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. O przygotowanych ekspertyzach z różnych dziedzin napisano przy omawianiu poszczególnych rodzajów działalności.

Związek prowadzi także działalność wydawniczą. Obok wydawnictw okazjonalnych, ukazało się kilkadziesiąt Biuletynów Informacyjnych ZPP, poświęconych różnorodnej tematyce. Biuletyny te są rozprowadzane między innymi wśród uczestników konferencji informacyjno-szkoleniowych. Związek Powiatów Polskich wydaje cotygodniowy internetowy serwis informacyjny **zpp@warto_wiedzieć**, w którym znajdują się między innymi praktyczne informacje o możliwościach pozyskiwania dodatkowych środków na funkcjonowanie wspólnot samorządowych, ciekawostki i dobre praktyki dotyczące działalności samorządu terytorialnego, porady prawne i orzecznictwo. W roku sprawozdawczym wzbogacił się on o dodatki tematyczne, poświęcone administracji, funduszom strukturalnym, prawu, dobremu praktykom, edukacji oraz samorządowi – głównie w kontekście prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. **Setny numer** informacyjnego serwisu elektronicznego **zpp@warto_wiedzieć** rozesłany został w końcu listopada 2007.

Związek Powiatów Polskich obecny był w mediach przy okazji rozmaitych dyskusji o sprawach, które mniej lub bardziej bezpośrednio dotyczyły samorządów powiatowych. Starostowie oraz prezydenci wypowiadali się w roli komentatorów bądź ekspertów, występując jako przedstawiciele swoich jst bądź wprost - władz Związku. Współpracowaliśmy z dziennikarzami wielu mediów. Jednak szczególnie ściśle i bardzo regularne kontakty dotyczą kilku tytułów prasy ogólnopolskiej.

Głos samorządowców powiatowych niemalże w każdym tygodniu obecny był w Gazecie Prawnej oraz na bieżąco na łamach Gazety Samorządu i Administracji i dwutygodnika Wspólnota, a także na co dzień w Serwisie Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej. Okazjonalnie cytowano nas także w Rzeczpospolitej oraz pokazywano w TVP Info (dawniej regionalna Trójka TVP).

Częściej niż w poprzednich latach, informacje dotyczące Związku Powiatów Polskich publikowane były na stronach internetowych poszczególnych samorządów. One zaś

są jednym z podstawowych źródeł informacji dla dziennikarzy mediów regionalnych i lokalnych.

W maju 2007 r. ukazał się pierwszy numer Przeglądu Tygodnia – elektronicznego biuletynu dobrych praktyk, realizowanych w powiatach. PT rozsyłany jest do wszystkich gmin i powiatów oraz do redakcji prasy regionalnej. W ciągu kilku miesięcy istnienia biuletynu, znacznie zwiększyła się liczba samorządów, które same redagują i przysyłają informacje do publikacji w PT.

Staraniem Związku Powiatów Polskich w październiku 2007 r. ukazał się poradnik „Vademecum radnych samorządu gminnego i powiatowego” przygotowany przez zespół: Wiesława Borchy, Sławomir Czop, Kamila Pierzga, Bernadeta Skóbel pod redakcją Marka Wójcika.

DZIAŁ EKSPERTYZ, ANALIZ I INICJATYW SYSTEMOWYCH ZPP

W roku sprawozdawczym uruchomiono w ramach Biura ZPP Dział Ekspertyz, Analiz i Inicjatyw Systemowych Związku Powiatów Polskich. Do zadań DEAiS należy między innymi: udział w pracach legislacyjnych dotyczących tworzenia prawa z zakresu kompetencji samorządu powiatowego, przede wszystkim poprzez: analizowanie projektów ustaw i aktów wykonawczych regulujących działalność samorządu terytorialnego, uczestnictwo w posiedzeniach zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (przede wszystkim zespołów do spraw Polityki Europejskiej, Systemu Finansów publicznych, Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa), uczestnictwo w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

KRAKOWSKA INICJATYWA NA RZECZ GOSPODARKI SPOŁECZNEJ COGITO

Projekt realizowany jest w ramach Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL, przez dziewięciu partnerów. W ramach projektu ZPP utworzył specjalny portal internetowy oraz prowadził doradztwo w zakresie gospodarki społecznej, zorganizował także seminaria i warsztaty zawodowe dla osób włączających w tworzenie III sektora w Polsce.

W roku sprawozdawczym zorganizowano kursy zawodowe dla osób pragnących pomagać lub zakładać przedsiębiorstwa społeczne. Kursy były zorganizowane w Przemyślu i Krakowie. Uczestnicy spotkali się dwa razy – wiosną i jesienią na dwudniowych sesjach. W kilkumiesięcznej przerwie pomiędzy sesjami korzystali z kursu e-learningowego na specjalnie w tym celu przygotowanej platformie. Wszyscy uczestnicy na zakończenie otrzymali certyfikaty ukończenia kursu.

Realizacja projektu zakończy się, zgodnie z harmonogramem w końcu marca 2008 r.

[powrót do spisu treści](#)

BUDOWANIE POTENCJAŁU INSTYTUCJONALNEGO SAMORZĄDÓW DLA LEPSZEGO DOSTARCZANIA USŁUG PUBLICZNYCH

Projekt przygotowany został przez Związek Miast Polskich (lidera), w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych. Celem bezpośrednim jest budowanie potencjału instytucjonalnego, w tym rozwój zasobów ludzkich w jednostkach samorządu, służący lepszemu i bardziej efektywnemu dostarczaniu usług publicznych. Celem ogólnym jest to, iż projekt przyczyni się do podniesienia zaufania publicznego do działań samorządów i idei samorządności lokalnej poprzez polepszenie jakości, podniesienie skuteczności i efektywności usług świadczonych przez samorządy, a także przejrzystości ich działania.

Zadaniem Związku Powiatów w projekcie jest przede wszystkim przeprowadzenie szkoleń z zakresu dostarczania usług publicznych. Pierwszy cykl szkoleń rozpoczął się jesienią 2007 r., a do końca roku zrealizowano 22 sesje szkoleniowe poświęcone zarządzaniu usługami społecznymi w następujących dziedzinach: kultura, mieszkalnictwo, oświata, pomoc społeczna, drogownictwo, usługi komunalne. Uczestnicy szkoleń rekrutowani są zarówno z powiatów, jak i gmin, dlatego zajęcia odbywają się oddzielnie dla pracowników powiatów i dla pracowników gmin. Każdy cykl szkoleń obejmuje dziesięć dni zajęć rozłożonych na dwu- i jednodniowe sesje. Na zakończenie uczestnicy napiszą pracę, na podstawie której otrzymają certyfikaty ukończenia kursu. Pierwszy cykl szkoleń zakończy się w czerwcu 2008 r., a do końca trwania projektu odbędą się jeszcze trzy cykle szkoleń.

Uczestnicy szkoleń otrzymują obszerne materiały szkoleniowe, w tym podręczniki opisujące zarządzanie usługami w poszczególnych dziedzinach działalności samorządu. W roku 2007 były to poradniki szkoleniowe „Zarządzanie usługami w samorządach terytorialnych” autorstwa Piotra Szczęsnego, Anny Hejdy i Beaty Kozłowskiej oraz „Podstawy zarządzania usługami administracyjnymi” autorstwa Wiesławy Borczyk. W roku 2008 ukażą się kolejne podręczniki projektowe.

W ramach tego projektu Związek Powiatów Polskich uruchomił również portal internetowy www.jst.org.pl, zawierający dokładny opis poszczególnych komponentów projektu, prezentacje partnerów, interaktywne ankiety, słownik pojęć, aktualności, możliwość subskrypcji newslettera oraz bibliotekę samorządowca. Portal ten umożliwi zdobycie pełnej i wszechstronnej informacji o działaniach podejmowanych w projekcie, a także wiele przydatnych informacji z zakresu wiedzy o samorządzie, funduszach strukturalnych i pomocowych, głównie jednak Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Przeprowadzono również konkurs Samorządowy Lider Zarządzania 2007 w trzech obszarach: oświaty, pomocy społecznej i kultury. W każdym obszarze rywalizujące jednostki były oceniane w czterech grupach: powiaty, miasta na prawach powiatu i gminy o statusie miasta powyżej 50 tys. mieszkańców, gminy o statusie miasta poniżej 50 tys. i gminy miejsko wiejskie oraz gminy wiejskie. Poniżej prezentujemy zbiorczą listę laureatów w poszczególnych kategoriach:

W dziedzinie oświaty triumfowały:

- **Starostwo Powiatowe w Rawiczu** (woj. wielkopolskie) za projekt "Wewnątrzszkolny system zaopatrzenia w podręczniki działając w szkołach prowadzonych przez powiat rawicki",
- **Urząd Miejski w Koszalinie** (woj. zachodniopomorskie) za projekt "Koszaliński system oceny przedszkoli i szkół",
- **Urząd Miasta w Ełku** (woj. warmińsko-mazurskie) za projekt "Świadczenie usług edukacyjnych na rzecz mieszkańców miasta poprzez utworzenie miejskiej publicznej placówki oświatowo-wychowawczej pn. Centrum Edukacji Ekologicznej",
- **Urząd Gminy w Limanowej** (woj. małopolskie) za projekt "Organizacja wakacyjnego wypoczynku dla dzieci i młodzieży".

Laureatami konkursu w dziedzinie pomocy społecznej zostały:

- **Starostwo Powiatowe w Słupsku** (woj. pomorskie) za projekt "Budowanie lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w powiecie słupskim na lata 2006-2010",
- **Urząd Miasta w Szczecinie** (woj. zachodniopomorskie) za projekt "Przeciwdziałania bezdomności - Program realizacyjny polityki mieszkaniowej Miasta Szczecina",
- **Urząd Miasta w Bytowie** (woj. pomorskie) za projekt "Kompleksowy system pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym na terenie gminy",
- **Urząd Gminy w Słupnie** (woj. mazowieckie) za projekt "Wolontariat w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Słupnie".

Laureatami konkursu w dziedzinie kultury zostały:

- **Urząd Miasta w Żorach** (woj. śląskie) za projekt "Zintegrowany Plan Rozwoju - Projekty kulturoznawczo-edukacyjne - nowoczesna forma działalności muzeum",
- **Urząd Miejski w Turku** (woj. wielkopolskie) za projekt "Literacki Turek" oraz "Biblioteka Publiczna - Wydawca Książek",
- **Urząd Gminy w Masłowie** (woj. świętokrzyskie) za projekt "Spotkania z kulturą."

WIRTUALNY KRAJ

Związek Powiatów Polskich, w ramach działań na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, kontynuował w 2007r. realizację projektu pod nazwą wirtualny kraj.

Istotą przedsięwzięcia jest wizualizacja miast i gmin, poczynając od urzędów i instytucji samorządowych, publicznych, po infrastrukturę terytorialną. Wizualizacja obejmuje wszelkie obiekty, stając się narzędziem promocji dzięki rzetelnej informacji na bazie najnowocześniejszej, unikatowej technologii prezentacji panoramicznych.

Zgodnie z harmonogramem w roku sprawozdawczym powstał system informatycznego wsparcia projektu oraz pierwsze pilotażowe prezentacje poszczególnych gmin, miast, powiatu oraz innych podmiotów.

Wykonane już pilotażowe prezentacje to: Dom Rodzinny Ojca Świętego Jana Pawła II w Wadowicach, III Kampus Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie, Muzeum Lotnictwa Polskiego w Krakowie oraz hotel Perła Południa w Rytrze. Oprócz tego przygotowano prezentacje następujących jednostek samorządu terytorialnego: powiaty – polkowicki; miasta – Niepołomice, Wadowice, Polkowice, Krynica, Zakopane, Kraków, Legnica, Słupski, Wieliczka; gminy – Gródek nad Dunajcem, Rytro, Męcinka, Dobczyce.

Dzięki projektowi internauci mają możliwość wirtualnego zwiedzania danego regionu. Wchodząc do wirtualnego kraju mamy wrażenie realnego zwiedzania poszczególnych obiektów, poznawanie ich.

Dodatkowe efekty takie jak autentyczne dźwięki charakterystyczne dla danego miejsca/obiektu, narracja, filmy czy bardzo duże zbliżenia obiektów stanowią o olbrzymich walorach poznawczych poszczególnych prezentacji.

Partnerem technologicznym Związku Powiatów Polskich jest firma E-Kontakt, twórca unikatowej technologii i systemu „wkraj”.

Wszystko to można obejrzeć na stronie www.wirtualnykraj.pl.

RANKING POWIATÓW, MIAST I GMIN

Związek Powiatów Polskich prowadzi coroczny ranking najlepszych powiatów i gmin. W rankingu mogą uczestniczyć wszystkie gminy, powiaty i miasta na prawach powiatu z całej Polski. Ranking trwa cały czas, natomiast na koniec każdego roku przyznawane są puchary i okolicznościowe dyplomy dla zwycięzców. Puchary te są wręczane podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Uczestnicy rankingu otrzymują punkty w kilku głównych kategoriach: promocji jednostki, wspieranie rozwoju społeczeństwa informacyjnego, poprawy jakości obsługi interesantów, rozwój informacyjny.

Poniżej przedstawiamy listę zwycięzców za rok 2007 w poszczególnych kategoriach:

Powiaty

- 1. Powiat Kielecki**
- 2. Powiat Oleśnicki**
- 3. Powiat Augustowski**
4. Powiat Bielski (śląskie)
5. Powiat Szczecinecki
6. Powiat Żywiecki
7. Powiat Słupski
8. Powiat Poznański
9. Powiat Kwidzyński

10. Powiat Ostrowski
11. Powiat Żniński
12. Powiat Sieradzki
13. Powiat Gostyński
14. Powiat Białogardzki
15. Powiat Stargardzki

Miasta

- 1. Miasto Słupsk**
- 2. Miasto Legnica**
- 3. Miasto Dąbrowa Górnicza**
4. Miasto Rzeszów
5. Miasto Piotrków Trybunalski
6. Miasto Ruda Śląska
7. Miasto Bytom
8. Miasto Świnoujście
9. Miasto Szczecin
10. Miasto Tychy
11. Miasto Jaworzno
12. Miasto Konin
13. Miasto Krosno
14. Miasto Włocławek
15. Miasto Warszawa

Gminy

- 1. Polanica-Zdrój**
- 2. Kobylnica**
- 3. Bolesławiec**
4. Brodnica
5. Dąbrowa Tarnowska
6. Trzebinia
7. Przemęt
8. Duszniki
9. Stronie Śląskie
10. Morąg
11. Pułtusk
12. Limanowa
13. Duszniki Zdrój
14. Sztabin
15. Kudowa-Zdrój

Z uwagi na bardzo szerokie zainteresowanie rankingiem, od roku 2008 została wprowadzona ważna modyfikacja, czyli nowy podział na kategorie rankingowe. Zamiast dotychczasowych trzech kategorii, od roku 2008 wprowadzono cztery: powiaty, miasta na prawach powiatu, gminy wiejskie, gminy miejskie i miejsko-wiejskie.

ENERGIA ODNAWIALNA

Związek Powiatów Polskich prowadzi również działania promujące wykorzystanie źródeł energii odnawialnej. Poza oczywistymi korzyściami płynącymi z jej stosowania, pamiętać też należy o tym, że według Polityki energetycznej Polski do 2025, w roku 2010 planuje się uzyskiwanie energii ze źródeł odnawialnych na poziomie 7,5%.

W ramach swoich działań ZPP prowadzi rejestr pełnomocników ds. energii odnawialnej oraz ekoenergetyczny ranking powiatów, miast i gmin.

WYBRANE WYDARZENIA Z UDZIAŁEM LUB POD PATRONATEM ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Konkurs „Samorząd na 6”

Związek Powiatów Polskich objął patronat nad konkursem „Samorząd na 6” organizowanym przez Wydawnictwo „Edukacja w Polsce”. Celem konkursu było docenienie i upowszechnienie działań samorządów wspierających rozwój podległych im placówek oświatowych. Uczestnikami konkursu były wszystkie samorządy szczebla powiatowego w Polsce, poddane ocenie dyrektorów podległych im szkół ponadgimnazjalnych i policealnych.

Finansowanie projektów współfinansowanych z funduszy strukturalnych UE

W dniu 16 lutego 2007 w Warszawie odbyła się Konferencja o finansowaniu projektów współfinansowanych z funduszy strukturalnych UE. Organizator: Bank Gospodarstwa Krajowego. Współorganizatorzy: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP.

II edycja konkursu "Przyjaciół rodziny"

Związek Powiatów Polskich objął patronatem konkurs, zorganizowany przez Fundację Ernst&Young oraz Fundację Przyjaciółka "Przyjaciół rodziny". Cel konkursu to wyróżnienie pracowników PCPR oraz MOPS, którzy z pasją i oddaniem wspierają rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka.

Seminarium "Nowoczesne technologie edukacyjne szansą przyspieszenia rozwoju jednostek samorządu terytorialnego"

19 lutego 2007 r., Warszawa, Sala Notowań GPW.

Podczas seminarium przedstawiono nowoczesne technologie edukacyjne i możliwości ich wykorzystania w obszarze JST i współpracujących jednostkach z perspektywy doświadczeń i programów rozwojowych Unii Europejskiej.

Seminarium zostało zorganizowane w ramach projektu Europejska Akademia Samorządowa (EAS) i przygotowane przez Twigger SA – koordynatora projektu oraz serwis samorządowy PAP. W przygotowaniach uczestniczyli także wszyscy partnerzy Akademii, m.in.: Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Powiatów Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Miast Polskich.

III Konferencja z cyklu „Państwo w mikro- i makroskali”

Odbyła się 20-22 lutego 2007 Centrum Szkoleniowo-Konferencyjne "Exploris", ul. Wyzwolenia 57 w Serocku k. Warszawy .

Konferencję zorganizował Tygodnik "Computerworld" i Wyższa Szkoła Biznesu - NLU w Nowym Sączu pod honorowym patronatem Adama Struzika, Marszałka Województwa Mazowieckiego, Instytutu Sobieskiego, Stowarzyszenia Rozwoju Gospodarczego Gmin i Związku Powiatów Polskich.

W latach 2007-2013 Polska otrzyma 59,7 mld euro środków unijnych.

- Jak je najlepiej wykorzystać na rozwój innowacyjnej gospodarki?

- Jak pobudzić rozwój regionów?

- Jak ułożyć się współpraca między beneficjentami unijnych funduszy, a branżą teleinformatyczną?

To zagadnienia, nad którymi zastanawiano się podczas trzeciej konferencji z cyklu "Państwo w mikro- i makroskali".

Bezpieczny urząd to bezpieczne państwo – 7 marca 2007

Forum Związku Powiatów Polskich i Firmy Potronics poświęcone problematyce bezpiecznego szyfrowania i przesyłania informacji przez jednostki samorządu terytorialnego, w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

Konferencja „Przekształcenia własnościowe szpitali – szanse i zagrożenia”

Zorganizowana przez Konfederację Pracodawców Polskich wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Szpitali Niepublicznych, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Niepublicznych Szpitali Samorządowych, Europejską Unią Szpitali Prywatnych oraz Wyższą Szkołą Przedsiębiorczości i Zarządzania im. Leona Koźmińskiego pt. „Przekształcenia własnościowe szpitali – szanse i bariery”. Patronat nad konferencją objął Minister Zdrowia Zbigniew Religa.

Stała Konferencja Samorządów Terytorialnych „Informacja w zarządzaniu i zarządzanie informacją”

Polskie korporacje samorządowe: Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP oraz Związek Powiatów Polskich zorganizowały kolejną, wiosenną edycję samorządowego forum informacyjno-dyskusyjnego. Stała Konferencja Samorządów Terytorialnych „Informacja w zarządzaniu i zarządzanie informacją” odbyła się w dniach 19-20 kwietnia 2007 r. w Jachrance koło Warszawy

XX Ogólnopolska Konferencja Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków

Warszawa, 18 maja 2007, Hotel NOVOTEL Centrum (d. Forum). W konferencji uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

ENERGY FINANCE 2007 - Inwestycje w sektorze energetycznym

Seminarium odbyło się 14 maja 2007 w Warszawie w Hotelu Holiday Inn.

Ta edycja seminarium pod Patronatem Honorowym m.in. Związku Powiatów Polskich, Związku Województw RP i Ministra Gospodarki poświęcona była inwestycjom w sektorze energetyki odnawialnej ze szczególnym uwzględnieniem roli i perspektyw

partnerstwa publiczno-prywatnego, wykorzystania funduszy unijnych oraz polityki Państwa i samorządów w tym zakresie.

Konferencja „Finansowanie sportu w społecznościach lokalnych”

Odbyła się w Słubicach w dniach od 25 do 26 maja br. na terenie Ośrodka Sportu i Rekreacji (ul. Sportowa 1). Jest to pięknie położony obiekt – stadion olimpijski (1936).

Podczas konferencji poruszane były tematy dotyczące modeli finansowania sportu, promowania miast poprzez sport, infrastruktury sportowej. Zaprezentowane zostały również dobre przykłady finansowania sportu w miastach.

Konferencja „System informacji oświatowej w praktyce oświatowej”

Odbyła się 19 czerwca w Akademii Pedagogiki Specjalnej w Warszawie, inaugurując projekt „Budowa systemu zbierania i analizy edukacyjnych danych statystycznych”. Związek Powiatów Polskich był jednym z członków partnerstwa realizującego projekt, którego wnioskodawcą była Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Głogowie. Cel projektu to m.in. zbudowanie systemu zbierania i analizy edukacyjnych danych statystycznych, które będą mogły być wykorzystywane przez samorządy terytorialne i szkoły do zarządzania realizacją zadań z zakresu oświaty.

Ogólnopolski Kongres Infrastruktury Sportowej

Zorganizowany przez Polski Klub Infrastruktury Sportowej, Związek Miast Polskich i Związek Powiatów Polskich, odbył się w Centralnym Ośrodku Przygotowań Olimpijskich w Spale w dniach 24-27 października 2007 r.

I Ogólnopolskie FORUM STOMOZ poświęcone przekształceniom w służbie zdrowia

Spała, 19-21 października 2007 r. W Forum uczestniczyli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Konferencja „Fundusze Unijne na Odnawialne Źródła Energii. Lata 2007-2013”

Odbyła się w Warszawie 23 października 2007 r., a uczestniczyli w niej przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

„Dni Marketingu Sportowego”

VI Międzynarodowa Konferencja "Dni Marketingu Sportowego" – najważniejsze spotkanie biznesu sportowego w Polsce, odbyło się w dniach 8-9 listopada br. w Centrum Olimpijskim PKOl w Warszawie.

Dni Marketingu Sportowego, odbywające się nieprzerwanie od 2002 roku, to największe spotkanie środowiska biznesowego i sportowego w Polsce. Kilkuset uczestników, goście z kraju i z zagranicy dzielą się swoimi doświadczeniami, spostrzeżeniami i opiniami z zakresu marketingu sportowego. Konferencja wyznacza nowe trendy, promuje najlepsze rozwiązania, budzi świadomość szans i zagrożeń w obszarze biznesu sportowego. Związek Powiatów Polskich był Partnerem Konferencji.

Seminarium BELIEF

Słowacka agencja energetyczna Energy Centre Bratislava we współpracy z Instytutem Energetyki Odnawialnej (IEO) oraz Związkiem Powiatów Polskich (ZPP) zorganizowały seminarium poświęcone tworzeniu Lokalnych Forów na rzecz Zrównoważonej Gospodarki Energetycznej. Seminarium to część międzynarodowego projektu o akronimie BELIEF (Building in Europe Local Intelligent Energy Forum), wspieranego finansowo przez program Komisji Europejskiej mający na celu wsparcie inicjatyw na rzecz wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz efektywności energetycznej – Inteligentna Energia dla Europy. Seminarium odbyło się w Warszawie w dniach 26-27 listopada 2007.

I Polsko-Hiszańskie Forum Energii Odnawialnej

Odbyło się 3 grudnia br. w Warszawie, pod patronatem Związku Powiatów Polskich. Organizatorem Forum było Stowarzyszenie Energii Odnawialnej będące organizacją zrzeszającą przedsiębiorstwa sektora energetycznego, oraz Polsko-Hiszańska Izba Gospodarcza zrzeszająca polskich i hiszpańskich przedsiębiorców zainteresowanych współpracą polsko-hiszańską. Głównym celem I-szego Forum było stworzenie platformy wymiany doświadczeń i wiedzy z zakresu wykorzystywania Odnawialnych Źródeł Energii w regionach.

Konferencja „Dobre przykłady e-Administracji

Zorganizowana przez Centrum Promocji Informatyki przy udziale Związku Powiatów Polskich konferencja odbyła się 5 grudnia 2007 r. w Warszawie.

Konferencja poświęcona kwestii czasu pracy lekarzy od 1 stycznia 2008 r.

Odbyła się 10 grudnia 2007r., w Warszawie, w Instytucie Biocybernetyki, ul.Księża Trojdena 4, godz. 12.00 - 15.00.

Podczas konferencji wystąpiła Minister Zdrowia, Pani Ewa Kopacz. Opinię o skutkach wprowadzenia zmian czasu pracy lekarzy, dla organów założycielskich, zaprezentował przedstawiciel ZPP.

WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA

ZPP ma podpisany Traktat o Współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich. Traktat realizowany był poprzez robocze kontakty, podczas których uzgadniano wspólne przedsięwzięcia.

W styczniu 2007 z udziałem Kanclerz Niemiec Pani Angeli Merkel odbył się r. 12 Zjazd Związku Powiatów Niemieckich w Berlinie. W kongresie tym, oprócz reprezentantów niemieckich samorządów z Prezesem Hans-Jörg Dupre na czele, wzięli także udział zaproszeni z Polski goście. Związek Powiatów Polskich reprezentowali prezes zarządu Ludwik Węgrzyn, sekretarz generalny Rudolf Borusiewicz oraz Józef Neterowicz, odpowiadający w ZPP za kontakty międzynarodowe. Odnosząc się do zrealizowanych dzięki zawiązanemu partnerstwu działań prezes L. Węgrzyn przypomniał:

- „*Realia współczesne, to z dużym wkładem naszych związków takie wydarzenia, jak: spotkanie przedstawicieli powiatów z Brandenburgii z powiatami Mazowsza na gościnnej ziemi Marszałka Mazowieckiego Adama Struzika; wyjazdowe posiedzenie*

Komisji Kultury Związku Powiatów Niemieckich w Krakowie, stolicy kulturalnej Europy 2000; przykładowe partnerstwa, że wspomnę tylko wspaniałe sąsiedztwo, powiatu zielonogórskiego i powiatu Sprewa-Nysa; udział w konsultacjach programów operacyjnych europejskiej współpracy terytorialnej (Polska – Meklemburgia, Polska – Brandenburgia oraz Polska – Saksonia) i wspomnę jeszcze z licznych wydarzeń ostatnią współorganizowaną konferencję w Krakowie, konferencję podejmującą problematykę samorządowej współpracy trójstronnej w ramach Trójkąta Weimarskiego, oraz przygotowania do będących kontynuacją tej konferencji Warsztatów Europejskiej Współpracy Samorządowej zaplanowanych na 12/13 października 2007 r., tym razem w Warszawie.”

Związek Powiatów Polskich uczestniczy także w pracach afiliowanych przy Unii Europejskiej międzynarodowych organizacji skupiających samorządy. Jest członkiem Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR), a naszymi reprezentantami w Komitecie Politycznym CEMR są:

Ligia Krajewska – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

Zenon Rodzik – Starosta Opolski (lubelskie)

Jan Grabkowski – Starosta Poznański

Joachim Smyła – Starosta Lubliniecki.

Pani Ligia Krajewska została wybrana do władz CEMR i pełni funkcję wice przewodniczącej Komitetu Wykonawczego, a do jej obowiązków należy uczestniczenie w posiedzeniach Komitetów Politycznych.

W ramach CEMR działa również Polsko-Niemiecka Grupa Robocza, której członkami ze strony Związku Powiatów Polskich są: **Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki, **Krzysztof Kozicki** – Starosta Łomżyński, **Henryk Lakwa** – Starosta Opolski, **Jacek Pająk** – Starosta Bocheński, **Marzena Pilipiec** – Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śląskim, **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławicki, **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki, **Justyna Tracichleb** – Starostwo Powiatowe w Wołowie, **Edyta Woldan** – Starostwo Powiatowe w Radomsku.

Związek Powiatów Polskich ma także swoich przedstawicieli w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE). Członkami Izby Władz Lokalnych są **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki oraz **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Z kolei w Komitecie Regionów Unii Europejskiej przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – radny powiatu bocheńskiego, **Marek Tramś** – Starosta Polkowicki, **Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy, **Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki, **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski, Michał Karalus – Starosta Pleszewski.

[powrót do spisu treści](#)