



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 1 grudnia 2016 roku do 3 lutego 2017 r.

Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	3
Działalność organów statutowych	6
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP.....	6
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	10
Komisja Rewizyjna ZPP	14
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	15
Stanowiska ZPP	16
Opinie prawne ZPP	17
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	20
Komisje sejmowe i senackie.....	29
Komisje merytoryczne ZPP	33
Komitety monitorujące i sterujące.....	34
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach.....	35
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	36
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	40
Dodatkowe działania wspierające powiaty	52
Prace badawcze ZPP	52
Działalność doradcza i informacyjna	54
Współpraca i działalność promocyjna	64
Konkursy i rankingi	68
Efekty realizowanych projektów	72

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 1 grudnia 2016 do 3 lutego 2017 roku przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw, podczas których poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto 15 stanowisk. Natomiast przewodniczący Konwentów z poszczególnych województw skierowali do Biura Związku 16 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzję w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 40 zagadnień, przyjęli trzy stanowiska i podjęli siedem uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Reasumując, w okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie 18 stanowisk w sprawach kluczowych dla powiatów i miast na prawach powiatu. Stanowiska te były analizowane i przedkładane odpowiednim organom centralnym, a ich przekaz niejednokrotnie był dodatkowo artykułowany przez przedstawicieli ZPP w ramach różnych spotkań.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 178 aktów prawnych, z czego do 25 przygotowali szczegółową opinię prawną. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 18-tu przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał, jak np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.

W tym miejscu warto więc wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych.

Ponadto kontynuowane były szkolenia dla pracowników Wydziałów Komunikacji z zakresu: nadzoru nad Ośrodkami Szkolenia Kierowców, wydawania dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami, rejestracji pojazdów, CEPIKu 2.0 oraz usuwania pojazdów z dróg. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 14 dni szkoleniowych.

Eksperti przygotowywali także jedną publikację książkową poświęconą problematyce etycznych aspektów w pracy samorządowca oraz przygotowywali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu internetowym Dziennik Warto Wiedzieć (zlokalizowanym pod adresem www.wartowiedziec.org). Warto podkreślić, że w ciągu tego okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 720 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 4 przedsięwzięcia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było także przygotowywanie wdrażania projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo zobrazowana w kolejnych rozdziałach.

Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie od 1 grudnia 2016 r. do 3 lutego 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów.

Podczas nich **poruszono blisko 30 spraw.**

Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęło 15 stanowisk.

Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 16 pism.**

Zestawienia dotyczące prac poszczególnych Konwentów przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	21 listopada	Podkarpackiego	zabezpieczenia środków finansowych na zmiany w sieci szpitali
2.	21 listopada	Podkarpackiego	zwiększenia wysokości środków finansowych z RPO na ochronę zdrowia
3.	2 grudnia	Lubuskiego	zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej
4.	6 grudnia	Opolskiego	poparcia stanowiska negocjacyjnego dyrektorów/prezesów podległych powiatom jednostek opieki zdrowo-

			tnej dla zapewnienia prawidłowego działania tych jednostek w 2017 r.
5.	7 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	opłaty skarbowej
6.	7 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	modyfikacji „Programu rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020”
7.	7 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	projektowanych zmian w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych związanych ze strategią zmian w systemie ochrony zdrowia w Polsce
8.	15 grudnia	Wielkopolskiego	Apel Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego oraz Wielkopolskiego Związku Szpitali Powiatowych z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie finansowania szpitali powiatowych w świetle przedstawionych przez Narodowy Fundusz Zdrowia propozycji na I półrocze 2017 r.
9.	15 grudnia	Mazowieckiego	szkolnictwa zawodowego
10.	2 stycznia	Lubelskiego	projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska
11.	5 stycznia	Dolnośląskiego	ustalania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych
12.	5 stycznia	Opolskiego	dofinansowania w ramach Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019
13.	18 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska
14.	27 stycznia	Świętokrzyskiego	wprowadzenia zmian w systemie dziedzinowym „PUMA” wdrożonym w ramach projektu „e-świętokrzyskie Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST” w celu przywrócenia jego zgodności z ustawą o ochronie danych osobowych
15.	27 stycznia	Świętokrzyskiego	proponowanego projektu ustawy o rzeczniku konsumentów

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **16 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	2 grudnia	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (6 grudnia 2016 r.)
2	5 grudnia	Łódzkiego	protokół posiedzenia Konwentu (22 listopada 2016 r.)
3	5 grudnia	Małopolskiego	protokół posiedzenia Konwentu (15 listopada 2016 r.)
5	8 grudnia	Lubuskiego	protokół posiedzenia Konwentu (2 grudnia 2016 r.)
6	12 grudnia	Mazowieckiego	agenda posiedzenia Konwentu (15-16 grudnia 2016 r.)
7	12 grudnia	Podlaskiego	program posiedzenia Konwentu (13 grudnia 2016 r.)
8	20 grudnia	Podkarpackiego	protokół posiedzenia Konwentu (21 listopada 2016 r.)
9	2 stycznia	Opolskiego	informacja o pilnym zwołaniu posiedzenia Konwentu (5 stycznia 2017 r.) oraz tematy posiedzenia
10	2 stycznia	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (27 stycznia 2017 r.)
11	2 stycznia	Lubuskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (9 stycznia 2017 r.) wraz z porządkiem obrad
12	13 stycznia	Lubuskiego	protokół posiedzenia Konwentu i prezentacja (9 stycznia 2017 r.)
13	16 stycznia	Świętokrzyskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (27 stycznia 2017 r.) i porządek obrad
14	17 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu internetowego posiedzenia Konwentu i projekt stanowiska
15	20 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	protokół internetowego posiedzenia Konwentu
16	24 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (7 grudnia 2016 r.)

Wybrane zdjęcia z posiedzeń Konwentów



Źródło: powiat-olsztynski.pl



Źródło: powiat.kedzierzyn-kozle.pl



Źródło: powiatbrzozow.pl



Zdjęcie: powiatbrzozow.pl

Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

**W okresie od 1 grudnia 2016 do 3 lutego 2017 roku,
odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,
natomiast jedno internetowy.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 5 grudnia 2016 roku w Ministerstwie Cyfryzacji w Warszawie.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd
rozpatrzył blisko 40 zagadnień, przyjął 3 stanowiska oraz podjął 7 uchwał.**

Stanowiska przyjęte przez Zarząd ZPP:

- ✓ z 5 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika zadłużenia,
- ✓ z 5 grudnia 2016 r. w sprawie docelowej struktury Inspekcji Nadzoru Budowlanego,
- ✓ z 30 grudnia 2016 r. w sprawie niekonsekwencji resortu edukacji dotyczącej dodatku uzupełniającego.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 7/2016

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.

Część I

z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Cyfryzacji

- ✓ Perspektywa wdrożenia systemu CEPiK 2.0.
- ✓ Przedstawienie stanu realizacji prac nad projektem EZD RP.
- ✓ Dyskusja na temat roli jednostek samorządu terytorialnego w programie informatyzacji państwa.

Część IIa wewnętrzna

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/16 i Nr 6@/16 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł – związanych z organizacją XXI Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w części dotyczącej usługi hotelowej, gastronomicznej oraz konferencyjnej.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2017.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zbycie środka trwałego oraz dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.



Część IIb wewnętrzna – kwestie legislacyjne

- ✓ Publiczny transport zbiorowy - perspektywy zmian legislacyjnych.
- ✓ Informacja na temat algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej w roku 2017.
- ✓ Sprawy różne:
 - ✓ Inicjatywa podjęcia stanowiska w sprawie konieczności zmiany art. 243 ustawy o finansach publicznych.
 - ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego docelowej struktury Inspekcji Nadzoru Budowlanego.

Część III
z udziałem Rzecznika Praw Obywatelskich

- ✓ Problematyka osób niepełnosprawnych chorych psychicznie.
- ✓ Zamknięcie obrad.

Posiedzenie Zarządu nr 8@/2016

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 6 grudnia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie poparcia stanowiska negocjacyjnego dyrektorów/prezesów podległych Powiatom jednostek opieki zdrowotnej dla zapewnienia prawidłowego działania tych jednostek w 2017 roku.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie opłaty skarbowej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 grudnia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 grudnia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 grudnia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie modyfikacji „Programu rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020”.
- ✓ Apel Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego oraz Wielkopolskiego Związku Szpitali Powiatowych z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie finansowania szpitali powiatowych w świetle przedstawionych przez Narodowy Fundusz Zdrowia propozycji na I półrocze 2017 r.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie:
 - ✓ zabezpieczenia środków finansowych na zmiany w sieci szpitali;
 - ✓ zwiększenia wysokości środków finansowych z RPO na ochronę zdrowia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego niekonsekwencji resortu edukacji dotyczącej dodatku uzupełniającego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2016.

- ✓ Materiały dotyczące organizacji XXI Zgromadzenia Ogólnego ZPP:
 - ✓ projekt pisma zwołującego XXI ZO ZPP;
 - ✓ program XXI ZO ZPP;
 - ✓ formularze zgłoszeniowe na XXI ZO ZPP.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie szkolnictwa zawodowego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie projektowanych zmian w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych związanych ze strategią zmian w systemie ochrony zdrowia w Polsce.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 4 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie ustalania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 stycznia 2017 r. w Warszawie wraz materiałami.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie dofinansowania w ramach Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie:
 - ✓ wprowadzenia zmian w systemie dziedzinowym „PUMA” wdrożonym w ramach projektu "e-świętokrzyskie Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST" w celu przywrócenia jego zgodności z ustawą o ochronie danych osobowych;
 - ✓ proponowanego projektu ustawy o rzeczniku konsumentów.

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych prowadzonych w ramach komisji tematycznych** funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym Konwenty Powiatów poszczególnych województw oraz Zarząd ZPP dyskutowali i w konsekwencji podejmowali szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac ww. organów ZPP).

W okresie od 1 grudnia 2016 roku do 3 lutego 2017 roku wszystkie organy ZPP przyjęły ogółem 18 stanowisk, w tym 15 – Konwenty Powiatów poszczególnych województw oraz trzy Zarząd Związku Powiatów Polskich.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
 - ✓ www.zpp.pl => Informacja o ZPP => Konwenty Powiatów => (wybór interesującego nas województwa)
 - ✓ bezpośredni link: <http://zpp.pl/infozpp/konwenty-wojewodzkie>
- ✓ **Stanowiska Zarządu ZPP**
 - ✓ www.zpp.pl => Inicjatywy Zarządu => Stanowiska Zarządu ZPP
 - ✓ bezpośredni link: <http://zpp.pl/strona/stanowiska-zpp>

Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie od 1 grudnia 2016 r. do 3 lutego 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 49 projektów aktów prawnych
(opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego),
a do 25 przygotowana została szczegółowa opinia
(uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii
2	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	z dnia 24 listopada 2016 r. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (WPL 238).
3	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD151)
4	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw
5	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym i przekazywaniu nieruchomości Skarbu Państwa na cele mieszkaniowe (UA28) wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji
6	Ministerstwo Rozwoju	Wytyczne w zakresie trybów wyboru projektów na lata 2014-2020
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw
8	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
9	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o Narodowym Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
10	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia dot. standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii
11	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy - Prawo o ruchu drogowym
12	Minister Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego
13	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego
14	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej
15	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół
17	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach
18	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej
19	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe
20	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli
22	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP
23	Ministerstwo Zdrowia	założeń do projektu ustawy o jakości w ochronie zdrowia i bezpieczeństwie pacjentów
24	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych
25	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym i przekazywaniu nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa na cele budownictwa mieszkaniowego wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ www.zpp.pl => Inicjatywy Zarządu => Działania ZPP w procesie legislacyjnym
- ✓ link bezpośredni to: www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym



The screenshot shows the website interface for the Polish Association of Counties (Związek Powiatów Polskich). The header includes the logo, the title 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH', and navigation links for 'Kontakt', 'Mapa strony', and 'Zaloguj'. A search bar is also present.

The main content area is titled 'Działania ZPP w procesie legislacyjnym'. It is organized by month, with 'Styczeń 2017' selected. Under this month, there is a section for 'Uwagi ZPP' (Opinions of the ZPP) with a list of four items:

1. do projektu ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym i przekazywaniu nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa na cele budownictwa mieszkaniowego.
2. do projektu rozporządzenia w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego
3. do projektu rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach
4. do projektu rozporządzenia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii

Below this, the month 'Grudzień 2016' is visible, with its own 'Uwagi ZPP' section. A sidebar on the left contains navigation links such as 'Strona główna', 'Informacje o nas', 'Działania ZPP', and 'Strona archiwalna', along with language options for English, German, and French.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przed wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 1 grudnia do 3 lutego 2017 r. odbyły się 2 posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło **129 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie od 1 grudnia do 3 lutego 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Grudzień 2016 (stacjonarnie)		
1-20	Ministerstwo Środowiska	Projekty - 20 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk (<i>Zachodniokurpiowskie Bory Sasankowe, Aleja Pachnicowa, Rzeka San, Murawy w Haćkach, Hopowo, Biała, Orle, Twierdza Wisłoujście, Waćmierz, Górkowski Las, Bunkier w Oliwie, Wilcze Błota, Szachownica, Kościół w Radziechowach, Kościół w Górkach Wielkich, Ludny Młyn, Ostoja Drużno, Dąbrowy Obrzyckie, Ostoja Zgierzyniecka, Puszcza Bieniszewska</i>).
21-31	Ministerstwo Środowiska	Projekty - 10 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk (<i>Niedźwiedzie Wielkie, Jezioro Wukśniki, Niecka Skaliska, Uroczyska Płyty Krotoszyńskiej, Sieraków, Torfowisko Rzezińskie, Uroczyska</i>).

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
		<i>w Lasach Stepnickich, Bagno i Jezioro Ciemino, Bobolickie Jeziora Lobeliowe, Mirosławiec).</i>
32	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach.
33	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat za korzystanie ze środowiska.
34	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
35	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi jezior oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne będące własnością Skarbu Państwa.
36	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw.
37	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt Programu aktywizacji gospodarczo-turystycznej województwa podkarpackiego poprzez promocję cennych przyrodniczo i krajobrazowo terenów łąkowo-pastwiskowych z zachowaniem bioróżnorodności w oparciu o naturalny wypas zwierząt gospodarskich i owadopylność.
38	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozkładów jazdy.
39	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
40	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykazu prac uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia kobiet w ciąży lub karmiących dziecko piersią.
41	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy ręcznych pracach transportowych.
42	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego.
43	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowej treści świadectwa pracy, sposobu i trybu jego wydawania, prostowania i uzupełniania.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
44	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne.
45	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.
46	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego.
47	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia leczenia uzdrowiskowego.
48	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania.
49	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii.
50	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego oraz niektórych innych ustaw.
51	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw (SIOZ).
52	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.
53	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów pełnomocnictw do podpisywania deklaracji oraz wzorów zawiadomień o zmianie lub odwołaniu tych pełnomocnictw.
54	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru pełnomocnictwa ogólnego i wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tego pełnomocnictwa.
55	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania, w formie dokumentu elektronicznego, pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń.
56	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów spraw, w których jest wyłączony obowiązek prowadzenia metryki sprawy.
57	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (WPL 238).
58	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
59	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kuratoriów oświaty oraz zasad tworzenia ich delegatur.
Grudzień 2016 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni.
Styczeń 2017 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
2	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej.
3	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o Narodowym Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.
4	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia.
5	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej ksiąg podatkowych oraz wymagań technicznych dla informatycznych nośników danych, na których te księgi mogą być zapisane i przekazywane.
6	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych.
7	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień.
8	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej oraz sposobu uiszczania opłaty za wniosek.
9	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wzoru wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej oraz sposobu uiszczania opłaty za wniosek wspólny.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie upoważnienia do wydawania postanowień o pozostawieniu bez rozpatrzenia wniosków o wydanie interpretacji ogólnych oraz wykonywania niektórych czynności związanych ze złożonymi wnioskami.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie interpretacji ogólnej oraz sposobu uiszczania opłaty za wniosek.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wzoru oświadczenia o nieruchomościach oraz prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem hipoteki przymusowej i rzeczach ruchomych oraz zbywalnych prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem zastawu skarbowego.
13	Główny Urząd Statystyczny	Publikacja „Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego 2015”.
14	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Wolicy.
15	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Beskid Żywiecki.
16	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk, Ostoja Przedborska.
17	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Czarnej.
18	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Kozubowska.
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Kakaju.
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja nad Oświnem.
21	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Torfowiska źródłkowe koło Łabędnika.
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Biedrusko.
23	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Noteci.
24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Pojezierze Gnieźnieńskie.
25	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Kiszewo.
26	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Glinianki w Lenartowicach.
27	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Struga Białośliwka.
28	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Iny koło Recza.
29	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Trzebiatkowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski.
30	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Jeziora Czaplinskie.
31	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Warnie Bagno.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
32	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Diabelskie Pustacie.
33	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dzikcy Las.
34	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Komaszycy.
35	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Krzny.
36	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Polichna.
37	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Dolina Górnej Siniochy.
38	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Kornelówka.
39	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Parczewska.
40	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Bory Chrobotkowe Puszczy Noteckiej.
41	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Bytnica.
42	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Lasy Dobrosułowskie.
43	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Sulechów.
44	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Bory Chrobotkowe koło Bytomca.
45	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Lubiaszów w Puszczy Pilickiej.
46	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Nowodworska.
47	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Kołacznia.
48	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Sasanki w Kolimagach.
49	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Białe Błoto.
50	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska.
51	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Lemańskie Jodły.
52	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Szaniecko-Solecka.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
53	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska.
54	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Aleje Pojezierza Iławskiego.
55	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka.
56	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk Ostoja Iławska.
57	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa oraz niektórych innych ustaw.
58	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym i przekazywaniu nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa na cele budownictwa mieszkaniowego.
59	Państwowa Agencja Atomistyki	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo Atomowe.
60	Ministerstwo Rozwoju	Projekt Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 r.
61	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek w ramach PROW 2014-2020.
62	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szkolenia pielęgniarek i położnych dokonujących przetaczania krwi lub jej składników.
63	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.
64	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, trybu postępowania odwoławczego oraz składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego.
65	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
66	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
67	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach.
68	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników.
69	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:

- ✓ na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale **Prace KWRiST**, zakładce: **Projekty aktów prawnych do zaopiniowania**

The screenshot shows the website interface for the Związek Powiatów Polskich. The header includes the logo, the name 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH', and navigation links for 'Kontakt', 'Mapa strony', and 'Zaloguj'. A search bar is also present. Below the header, there are links to 'Zwycięzcy Rankingu energii odnawialnej za 2016 rok' and 'Zwycięzcy Rankingu Gmin i Powiatów 2016'. The main content area is titled 'Projekty aktów prawnych do zaopiniowania' and is dated 'Styczeń 2017'. It lists two groups of projects for review: 'Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu' and 'Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych'. The first group includes three projects related to educational standards and curriculum. The second group includes a project regarding the issuance of resolutions on the withdrawal of applications for the issuance of general interpretations and execution of certain activities related to tax matters.

Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

DZIENNIK
WARTO WIEDZIEĆ

A A+ A++ A A A A A

REDAKCJA [f POLUB NAS NA FACEBOOKU](#)

SERWIS GŁÓWNY
POLITYKA ZDROWOTNA
KOMUNIKACJA I TRANSPORT
ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO
EDUKACJA, KULTURA I SPORT
ROZWÓJ I FUNDUSZE
POLITYKA SPOŁECZNA
LEGISLACJA

LEGISLACJA
KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALN...
Wyszukaj...
🔍

KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO



Zę styczniowego posiedzenia plenarnego KWRiST
29 Stycznia 2017

63 projekty aktów prawnych z opinią pozytywną, dwa z negatywną oraz trzy odesłane na zespoły robocze – to bilans styczniowego posiedzenia plenarnego posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu...



Jak będzie wyglądała organizacja pracy szkoły i zatwierdzanie arkuszy?
29 Stycznia 2017

Do konsultacji publicznych trafił projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych placówek. Czytaj więcej: Jak będzie wyglądała organizacja pracy szkoły i zatwierdzanie arkuszy? Dodaj komentarz

POPULARNE



Znamy nową wersję Strategii odpowiedzialnego rozwoju
19 Stycznia 2017

Nowa-stara podstawa programowa kształcenia w zawodach
14 Stycznia 2017

Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 1 grudnia 2016 r. do 3 lutego 2017 r.
przedstawiciele i eksperci ZPP
wzięli aktywny udział
w 18 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Grudzień 2016			
1	1	Podkomisja nadzwyczajna ENM/STR do rozpatrzenia rządowych projektów ustaw: Prawo oświatowe, Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty	I. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 1030) oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 526) II. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (druk nr 1031)
2	1	Podkomisja nadzwyczajna Sejmu RP do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw	I. Wysłuchanie opinii organizacji samorządowych do projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 247) II. Rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 247)
3	1	Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu RP do rozpatrzenie NIK o wynikach kontroli realizacji celów strategii "Sprawne Państwo 2020"	rozpatrzenie Informacji NIK o wynikach kontroli wpływu operacji finansowych stosowanych przez wybrane JST na ich sytuację finansową

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
4	2	Podkomisja nadzwyczajna ENM/STR do rozpatrzenia rządowych projektów ustaw Prawo oświatowe, Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty	I. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 1030) oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 526) II. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (druk nr 1031)
5	6	Podkomisja nadzwyczajna ENM/STR do rozpatrzenia rządowych projektów ustaw: Prawo oświatowe, Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty	I. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 1030) oraz komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 526) II. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (druk nr 1031)
6	8	Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy – Prawo oświatowe (druk nr 1030) oraz komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 526) Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (druk nr 1031)
7	9	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy - Prawo oświatowe (druk nr 1030) oraz komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 526). Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (druk nr 1031)
8	13	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie Informacji na temat funkcjonowania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
9	14	Komisja Nadzwyczajna Sejmu RP do spraw deregulacji	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo Farmaceutyczne (druk nr 1126)
10	14	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	I. Rozpatrzenie Informacji na temat realizacji programów operacyjnych finansowanych ze środków europejskich za lata 2007-2013. II. Rozpatrzenie Informacji na temat realizacji programów operacyjnych finansowanych ze środków europejskich na lata 2014-2020
11	15	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	I. Rozpatrzenie Informacji na temat ujednoczenia rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów w stosunku do aktów wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego II. Rozpatrzenie Informacji z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 3 kwartały 2016 r.
Styczeń 2017			
12	10	Podkomisja nadzwyczajna Sejmu RP do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo łowieckie	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo łowieckie (druk nr 1042)
13	12	Podkomisja nadzwyczajna Sejmu RP do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 247)
14	24	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP	I. Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk nr 1180) II. Rozpatrzenie rządowego dokumentu "Sprawozdanie z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2014 i 2015"

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			(druk nr 1171) III. Rozpatrzenie projektu planu pracy Komisji na okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2017 r.
15	25	Komisja nadzwyczajna Sejmu RP do spraw deregulacji	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne (druk nr 1126)
16	25	Podkomisja nadzwyczajna Sejmu RP do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 247)
17	26	Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Sejmu RP	Informacja na temat przyszłości średnich morskich szkół zawodowych i szkół żeglugi śródlądowej.
18	31	Komisja Środowiska Senatu RP	I. Informacja Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli ochrony powietrza przed zanieczyszczeniami. II. Informacja resortów środowiska, rozwoju i energii na temat realizowanych oraz planowanych działań zmierzających do poprawy jakości powietrza w Polsce. III. Środki finansowe przeznaczone na poprawę jakości powietrza.

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ www.zpp.pl => Informacja o ZPP => Komisje
- ✓ link bezpośredni to: <http://zpp.pl/infozpp/komisje>

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Osoby zainteresowane udziałem w pracach którejkolwiek z Komisji mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: biuro@powiatypolskie.pl

Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie od 1 grudnia 2016 do 3 lutego 2017 br. odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac ww. komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku **Rozwój i Fundusze.**

The screenshot shows the website interface for 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. At the top, there are navigation links: SERWIS GŁÓWNY, POLITYKA ZDROWOTNA, KOMUNIKACJA I TRANSPORT, ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO, EDUKACJA, KULTURA I SPORT, ROZWÓJ I FUNDUSZE, POLITYKA SPOŁECZNA, and LEGISLACJA. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active. Below the navigation, there are three main articles:

- Poszukiwanie dowodów przez organ przy dofinansowaniu** (29 Stycznia 2017): Na organie nie ciąży obowiązek podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego, a więc organ nie jest obowiązany do aktywnego poszukiwania dowodów na poparcie żądania...
- Zmiany Umowy Partnerstwa** (28 Stycznia 2017): Resort rozwoju przedstawił członkom Komitetu Umowy Partnerstwa projekt zmian w tym zasadniczym dla polityki spójności dokumencie. Projekt, liczący obecnie 273 stron (o 30 więcej niż wersja obowiązująca)...
- RPO: gdzie i kiedy po pieniądze na zdrowie?** (21 Stycznia 2017): Specjalne Strefy Ekonomiczne po nowemu dadzą więcej miejsc pracy

Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

W okresie sprawozdawczym delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów, których zakres działania dotyka także jednostki samorządu terytorialnego.

Szczegółowe zestawienie, obrazujące osoby reprezentujące ZPP w poszczególnych organach, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna wg daty delegowania).

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Zespół ds. statusu zawodowego pracowników oświaty (przy Ministerstwie Edukacji Narodowej)	Ludwik Węgrzyn – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński Marek Kurpis – wicestarosta raciborski (<i>zastępca</i>) Katarzyna Liszka-Michałka – ekspert ZPP
2	Grupa robocza ds. finansowania oświaty w ramach Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty (przy Ministerstwie Edukacji Narodowej)	Ludwik Węgrzyn – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński Katarzyna Liszka-Michałka – ekspert ZPP (<i>zastępca</i>)
3	Grupa robocza ds. wynagradzania nauczycieli i innych pracowników oświaty w ramach Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty (przy Ministerstwie Edukacji Narodowej)	Marek Kurpis – wicestarosta raciborski Katarzyna Liszka-Michałka – ekspert ZPP (<i>zastępca</i>)
4	Grupa robocza ds. awansu zawodowego nauczycieli w ramach Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty (przy Ministerstwie Edukacji Narodowej)	Bernadeta Wąsik – dyrektor Wydziału Oświaty, Promocji i Aktywności Społecznej Starostwa Powiatowego w Bochni Katarzyna Liszka-Michałka – ekspert ZPP (<i>zastępca</i>)
5	Grupa robocza ds. czasu i warunków pracy nauczycieli oraz innych pracowników oświaty w ramach Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty (przy Ministerstwie Edukacji Narodowej)	Tadeusz Mikrut – dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Gorlicach Katarzyna Liszka-Michałka – ekspert ZPP (<i>zastępca</i>)
6	Rada ds. infrastruktury informacji przestrzennej (przy Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa)	Jan Maciej Czajkowski – ekspert ZPP
7	Komitet Sterująco-Monitorujący Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich na lata 2017-2020 (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej)	Edmund Kotecki – starosta brzeziński

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.

Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR-ów została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.

Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

Obecnie Kongres liczy 636 członków - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielami ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych są: **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady Warszawy (złożyła rezygnację).

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako

pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Infrastruktura, Rozwój Lokalny, Polityka Regionalna oraz Środowisko

16 stycznia br. odbyło się posiedzenie Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Porządek obrad nie był obszerny, jednak w kilku punktach budził wątpliwości samorządowców. Praktycznie bez debaty członkowie zespołu zaopiniowali pozytywnie następujące projekty:

- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ projekt ustawy Prawo atomowe;
- ✓ projekty 20 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk (Dolina Wolicy, Beskid Żywiecki, Ostoja Przedborska, Dolina Czarnej, Ostoja Kozubowska, Dolina Kakaju, Ostoja nad Oświnem, Torfowiska źródłiskowe koło Łabędnika, Biedrusko, Dolina Noteci, Pojezierze Gnieźnieńskie, Kiszewo, Glinianki w Lenartowicach, Struga Białośliwka, Dolina Iny koło Recza, Trzebiatkowsko-Koło-brzeski Pas Nadmorski, Jeziora Czaplineckie, Warnie Bagno, Diabelskie Pustacie, Dziczy Las);
- ✓ projekty 23 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk (Komaszyce, Dolina Krzny, Polichna, Dolina Górnej Siniochy, Kornelówka, Ostoja Parczewska, Bory Chrobotkowe Puszczy Noteckiej, Bytnica, Lasy Dobrosułowskie, Sulechów, Bory Chrobotkowe koło Bytomca, Lubiaszów w Puszczy Pilickiej, Ostoja Nowodworska, Kołacznia, Sasanki w Kolimagach, Białe Błoto, Mierzeja Sarbska, Lemańskie Jodły, Ostoja Szaniecko-Solecka, Ostoja Północnomazurska, Aleje Pojezierza Iławskiego, Ostoja Napiwodzko-Ramucka, Ostoja Iławska).

Wątpliwości wzbudziły dwa projekty, jako pierwszy został omówiony Projekt ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym i przekazywaniu nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa na cele budownictwa mieszkaniowego. Do projektu zgłoszono wiele uwag, w tym ze strony Związku Powiatów Polskich.

Ministerstwo udzieliło wyjaśnień, co do skutków dla samorządu powiatowego wejścia w życie tych przepisów. Zdecydowano jednak, że ostateczna decyzja ZPP, co do tego projektu ustawy zapadnie na posiedzeniu Zespołu ds. Finansów (czas na pisemne ustosunkowanie się przez resort do zgłoszonych podczas posiedzenia uwag).

Samorządowcy dyskutowali również nad projektem Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 r. Jednak z powodu ciągłych zmian tego dokumentu wersja zaprezentowana, nie jest wersją ostateczną. Finalna wersja ma zostać wysłana w najbliższym czasie, a decyzję co do opinii podejmie strona samorządowa, dzień przed posiedzeniem KWRiST.

12 grudnia 2016 roku odbyło się posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST, członkowie Zespołu zaopiniowali łącznie 38 projektów aktów prawnych.

W agendzie spotkania znalazły się projekty:

- ✓ 20 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk – zaopiniowane pozytywnie,
- ✓ 10 rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk – zaopiniowane pozytywnie,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o odpadach - decyzję podejmie strona samorządowa 13.12.16 r., aby móc zapoznać się z odpowiedziami rządu na uwagi strony samorządowej,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat za korzystanie ze środowiska – zaopiniowano pozytywnie,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz o zmianie niektórych innych ustaw - projekt zostanie zaopiniowany na KWRiST – po przekazaniu przez projektodawców wyliczenia środków finansowych dla województw samorządowych na obsługę administracyjną wnoszonych opłat na publiczne kampanie edukacyjne,
- ✓ planu rozwoju Elektromobilności w Polsce – zaopiniowano pozytywnie,
- ✓ Krajowych Ram Polityki Rozwoju Infrastruktury Paliw Alternatywnych – zaopiniowano pozytywnie,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Rozwoju i Finansów) – ze względu na fakt, że uwagi ZPP nie dotarły do projektodawców, odpowiedzi na nie oraz na wszystkie pozostałe uwagi zostaną udzielone na piśmie w terminie umożliwiającym zaopiniowanie projektu na najbliższym posiedzeniu strony samorządowej KWRiST,
- ✓ programu aktywizacji gospodarczo-turystycznej województwa podkarpackiego poprzez promocję cennych przyrodniczo i krajobrazowo terenów łąkowo-pastwiskowych z zachowaniem bioróżnorodności w oparciu o naturalny wypas

- zwierząt gospodarskich i owadopylność (Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego) – zaopiniowano pozytywnie,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozkładów jazdy – zaopiniowano pozytywnie.

Poza pracami nad ww. projektami, poruszono kwestię ustawy Prawo wodne. Przedstawiciele rządu wskazali, że w tej chwili trwają uzgodnienia między ministrami, jak przełożyć uwagi zgłoszone do projektu na zapisy legislacyjne. W następnym etapie projekt trafi do sejmu, z pominięciem opiniowania przez KWRiST. Strona samorządowa uznała, że taka sytuacja wymaga dyskusji na posiedzeniu strony samorządowej i podjęcia stosownych działań.

Edukacja, kultura i sport

17 stycznia br. podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji powrócił temat reformy oświatowej.

Strona samorządowa (ZMP i ZGWRP) przedstawiła wstępną propozycję zinstytucjonalizowania monitoringu wprowadzania reformy, tak aby, jeżeli pojawi się w okresie wdrażania zmian jakiś problem lub wątpliwość była możliwość zaradzenia im.

Andrzej Porawski, sekretarz KWRiST, a zarazem Dyrektor Biura ZMP wskazał, że propozycja, aby wspólnie z MEN monitorować reformę wynika z faktu, że zarówno samorządy jak i resort edukacji będą ponosić odpowiedzialność za jej skutki. Na najbliższym posiedzeniu Komisji Wspólnej zostanie przedstawiona koncepcja pomysłu a także wskazane zostaną pola, które należy monitorować. Wówczas strona rządowa podejmie decyzję czy wyraża zgodę na przystąpienie do jego realizacji.

Teresa Wargocka, Sekretarz Stanu w MEN zauważyła, że jest to bardzo dobra propozycja dla realizacji chociażby postulatów resortu edukacji dotyczących tego, że MEN chce budować oświatę we współpracy z samorządem. Pani Wargocka zadeklarowała, że przedstawi pomysł Minister Annie Zalewskiej i podczas Komisji Wspólnej temat zostanie na nowo podjęty.

Podczas posiedzenia Zespół omówił 5 projektów aktów prawnych.

Opinię pozytywną uzyskał:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, trybu postępowania odwoławczego oraz składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego podręczników.

W sprawie dwóch projektów ostateczną decyzję podejmie Komisja Wspólna:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.

W sprawach różnych **Zespół zapoznał się ze stanowiskiem ZPP w sprawie niekonsekwencji resortu edukacji dotyczącej dodatku uzupełniającego.**

W odpowiedzi na pismo UMP w sprawie wskazania które dzieci (czyli dzieci, w jakim wieku) zostały, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, objęte częścią oświatową subwencji ogólnej, a które dotacją celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego. Ministerstwo zapowiedziało zamieszczenie stosownego wyjaśnienia na swojej stronie internetowej.

Na pytanie przedstawiciela ZPP dotyczące przekazania przez MEN szczegółowych informacji na temat decyzji kuratorów oświaty podejmowanych w przedmiocie likwidacji i przekształceń, Dyrektor Adamiec odpowiedział, że na kolejne posiedzenie Zespołu MEN przygotuje szczegółową informację i zgodnie z prośbą przekaże ją wcześniej.

Kolejne spotkanie Zespołu zaplanowano na 14 lutego br.

30 grudnia 2016 roku Związek Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie niekonsekwencji resortu edukacji dotyczącej dodatku uzupełniającego.

W przedmiotowym wystąpieniu napisano:

„Wyrażamy dezaprobatę dla podejmowanych w ostatnim czasie przez Ministra Edukacji Narodowej Panią Annę Zalewską działań dotyczących dodatku uzupełniającego dla nauczycieli. Działanie to charakteryzowało niezdecydowanie i niekonsekwencja przy wprowadzaniu potrzebnych i uzasadnionych zmian.

W projekcie Przepisów wprowadzających ustawę Prawo oświatowe Ministerstwo Edukacji Narodowej uwzględniło postulat środowisk samorządowych dotyczący likwidacji dodatku uzupełniającego wraz z wprowadzeniem przepisu przejściowego dotyczącego obowiązku wypłacenia tego dodatku jeszcze za rok 2016. Okazało się jednak, że rozstrzygnięcie Ministra niekoniecznie może być traktowane jako trwałe. W ciągu zaledwie kilku dni Minister Edukacji Narodowej na skutek – jak zostało to określone – „samorefleksji” wycofuje się z zaproponowanego rozwiązania. Bardzo źle świadczy to o traktowaniu tak jednostek samorządu terytorialnego, jak i nauczycieli.

Podkreślamy, że rezygnacja z likwidacji dodatku uzupełniającego nie jest ciosem w samorządy ale przede wszystkim w nauczycieli. Dodatek uzupełniający w żadnej mierze nie spełnia motywującego charakteru, a mechanizm jego ustalania jest nieracjonalny i niejednokrotnie powoduje, że decyzje dotyczące przyznawania wynagrodzeń nauczycielom nie są podejmowane w oparciu o wyniki i jakość pracy ale z uwzględnieniem konieczności wypłaty dodatków uzupełniających. Tym bardziej dziwi postawa przedstawicieli związków zawodowych reprezentujących nauczycieli, którzy najwyraźniej albo nie rozumieją, albo nie mają wiedzy jak mechanizm przyznawania dodatków uzupełniających w praktyce funkcjonuje.

Należy podkreślić, że celem samorządów nie jest dążenie do odebrania czegokolwiek nauczycielom, jak to próbowano w ostatnim czasie przedstawiać. Przeciwnie jesteśmy za tym, aby każdy nauczyciel otrzymał wynagrodzenie odpowiadające nakładowi jego pracy i aby wszystkie środki, które przeznaczane są na wynagrodzenia nauczycieli były dzielone pomiędzy nauczycielami w sposób sprzyjający podnoszeniu jakości pracy i kompetencji tej grupy zawodowej.

Z ogromnym rozczarowaniem przyjmujemy więc decyzję Ministra Edukacji Narodowej o zgłoszeniu autopoprawki do projektu ustawy, tym bardziej, że mógł to być pierwszy krok w kierunku pozytywnych zmian w systemie wynagradzania nauczycieli. Taki sposób postępowania powoduje po naszej stronie utratę zaufania do deklaracji wygłaszanych przez Ministra Edukacji Narodowej, bo jakże ufać w zapewnienia, które w mgnieniu oka mogą okazać się nieaktualne.

Jak zadeklarował resort edukacji temat likwidacji dodatku uzupełniającego powróci podczas prac Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty. Zapewniamy więc, że Związek Powiatów Polskich będzie aktywnym członkiem tego zespołu i jeżeli zajdzie taka potrzeba będzie bronił zarówno interesów samorządów jak i nauczycieli, a na pewno nie pozwoli na utrzymywanie nieracjonalnych rozwiązań.”

13 grudnia 2016 roku odbyło się posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Podczas posiedzenia strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała projekt rozporządzenia MEN zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kuratoriów oświaty oraz zasad tworzenia ich delegatur. Jednak w toku omawiania projektu przedstawiciele Związku Powiatów Polskich podkreślili, że jednostki samorządu terytorialnego sprzeciwiają się wzmocnieniu roli organu nadzoru kosztem organu prowadzącego i wyrazili pogląd, że powyższa zmiana rozporządzenia wynika z konieczności wprowadzenia zmian organizacyjnych w kuratoriach co związane jest z małą ilością pracowników i ogromem zadań jakie na kuratoria nałoży reforma oświatowa. Pomimo, że projekt rozporządzenia nie przeszedł jeszcze konsultacji społecznych, Zespół wydał opinię pozytywną dla przedłożonego na posiedzeniu projektu z zastrzeżeniem, że strona samorządowa pokłada nadzieję w zapewnieniach resortu edukacji dotyczących pomyślniej współpracy kuratorów i organów prowadzących.

Drugim punktem porządku obrad były zmiany w projekcie rozporządzenia MEN w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2017.

Jak się okazało Ministerstwo Edukacji Narodowej dokonało ponownej symulacji podziału kwoty subwencji w związku z uzyskaniem danych z SIO wg. stanu na dzień 30 września 2016 r. oraz analizą ich wpływu na rozkład liczby uczniów w wagach a co za tym idzie na rozkład kwot subwencji i standard finansowy A.

W związku z powyższym Ministerstwo zaproponowało następujące zmiany w algorytmie, w stosunku do wersji opiniowanej przez Zespół 22 listopada ub.r. a przez Komisję Wspólną 30 listopada ub.r.:

- ✓ Obniżenie wagi dla publicznych szkół dla dorosłych kształcących w trybie zaocznym z 0,5 do wysokości 0,42, a dla niepublicznych z 0,25 na 0,18;
- ✓ Obniżenie wagi dla szkół medycznych z 1 do poziomu 0,85;
- ✓ Obniżenie wagi dla uczniów klas I-III w szkołach podstawowych dla dzieci i młodzieży z 0,08 do 0,065;
- ✓ Obniżono wagę dla dzieci w przedszkolach specjalnych i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych specjalnych zorganizowanych w podmiotach leczniczych z 4,000 do 2,840;
- ✓ Dodano wagę dla dzieci z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim – objętych zajęciami rewalidacyjno-wychowawczymi w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie odpowiednio orzeczeń o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy wymienionej w § 1 ust. 1) wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy o wartości 4,000;
- ✓ Dodano wagę dla dzieci niewidomych, słabowidzących, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim – objętych kształceniem specjalnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także w innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy wymienionej w § 1 ust. 1) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy o wartości 2,900;
- ✓ Dodano wagę dla dzieci niesłyszących, słabosłyszących, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, – objętych kształceniem specjalnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także w innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy wymienionej w § 1 ust. 1) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy o wartości 3,600.

Jak wyjaśnił pracownik MEN skutek finansowy powyższych zmian jest taki, że w 2017 roku gminy otrzymają 100 mln subwencji więcej, powiaty 100 mln subwencji mniej a województwa 28 mln subwencji mniej, niż zakładano pierwotnie.

Przedstawiciel ZPP wyraził brak akceptacji dla takiego stanu rzeczy. Ponieważ przedłożone zmiany nie miały charakteru legislacyjnego, Ministerstwo Edukacji Narodowej zobowiązało się, że na posiedzenie strony samorządowej Komisji

Wspólnej projektowane zmiany zostaną przesłane w formie projektu rozporządzenia, tak aby to strona samorządowa KW mogła wyrazić opinię o projekcie.

W sprawach różnych główny temat dotyczył informacji MEN na temat decyzji kuratorów oświaty w zakresie likwidacji szkół. Na prośbę ZPP z maja zeszłego roku resort edukacji w końcu przygotował zestawienie obrazujące, że do MEN wpłynęło 87 zażaleń na decyzje kuratorów. MEN wydał 74 postanowienia, wszystkie utrzymywały w mocy opinie kuratorów. Ponad to 12 postanowień MEN zostało zaskarżonych do WSA. Jak stwierdził Dyrektor Sławomir Adamiec takich danych oczekiwał Związek Powiatów Polskich. Nie było to stwierdzenie prawdziwe, ponieważ Związek Powiatów Polskich w piśmie z 27 maja 2016 r. skierowanym do Pani Minister Teresy Wargockiej poprosił o przedstawienie statystyki powodów wydawania przez kuratorów oświaty opinii negatywnych, liczby odwołań od negatywnych opinii kuratorów oświaty oraz statystyki sposobu rozpatrzenia wniesionych odwołań.

W sposób więc oczywisty przedstawiona informacja nie mogła być satysfakcjonująca dla przedstawicieli ZPP, ponieważ nie wskazano w niej na kwestię podstawową, czyli statystyki powodów wydawania przez kuratorów oświaty opinii negatywnych. Co więcej ZPP oczekiwało, że Ministerstwo przedstawi bardziej szczegółowe dane i że prześle je przed Zespołem tak aby strona samorządowa mogła się z nimi zapoznać.

Niemniej jednak przedstawiciel ZPP poprosił Ministerstwo Edukacji Narodowej o przekazanie przygotowanej informacji z uwzględnieniem wszystkich danych, o które prosił Związek Powiatów Polskich w swoim piśmie z maja zeszłego roku. Pani Minister Wargocka zadeklarowała jednak, że Ministerstwo Edukacji nie może przekazać danych dotyczących powodów dla których konkretnym samorządom wydawane były przez kuratorów opinie negatywne. Stwierdzenie takie jest o tyle zaskakujące, że Pani Minister powinna znać zasady dostępu do informacji publicznej. Mamy więc nadzieję, że szczegółowa informacja zostanie do Związku Powiatów Polskich przekazana.

12 grudnia 2016 roku w Warszawie ogólnopolskie organizacje gmin i powiatów we współpracy z organizacjami społecznymi, działającymi w sferze oświaty, zorganizowały społeczne wysłuchanie publiczne ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi.

Do udziału w wysłuchaniu organizatorzy zaprosili uczestników procesu legislacyjnego: kluby poselskie, Kancelarię Prezydenta RP, Ministerstwo Edukacji Narodowej, a także media. Wysłuchanie było też transmitowane on-line.

Wniosek o przeprowadzenie sejmowego wysłuchania publicznego w tej sprawie, skierowany do wszystkich klubów poselskich, został odrzucony na posiedzeniu dwóch komisji sejmowych 30 listopada ub.r. Poseł Zbigniew Dołata stwierdził podczas tego posiedzenia, że „wysłuchanie publiczne nie wniesie żadnych nowych elementów do dyskusji o stanie szkolnictwa”. Tymczasem raport z konsultacji społecznych, dołączony do rządowego projektu ustawy, nie zawiera informacji o argumentach przedkładanych przez uczestniczące w nich podmioty, dotyczących zmian strukturalnych w polskiej oświacie. Dlatego organizatorzy wysłuchania uważali, że posłowie – pracując nad projektami ustaw reformujących oświatę – powinni zapoznać się z opiniami licznych i reprezentatywnych środowisk samorządowych

i społecznych. Możliwość ta została odrzucona, chociaż opinie te nie są tylko negatywne: kwestionując zamiar likwidacji gimnazjów, wspierają konieczność reformy szkolnictwa zawodowego.

Mimo to organizacje chciały przedstawić swoje stanowiska, poparte konsultacjami w gminach i miastach, szkołach, radach rodziców i wśród nauczycieli, w tym kadry kierowniczej szkół, a także środowiskach społecznych, które od lat działają na rzecz podnoszenia jakości polskiej szkoły.

Finanse publiczne

5 grudnia 2016 roku Związek Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie zmiany metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

W przedmiotowym wystąpieniu napisano:

„Zarząd Związku Powiatów Polskich zwraca się z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie zmiany metodologii obliczania wskaźnika zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Wskaźnik zadłużenia wyznaczony jest jako relacja nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, powiększona o dochody ze sprzedaży majątku, do dochodów ogółem i określa wartość graniczną, jaką samorzady mogą przeznaczyć na obsługę długu publicznego. Wskazana metodologia obliczania możliwości obsługi zadłużenia obarczona jest wadami, do których w szczególności można zaliczyć:

- ✓ obliczanie wskaźnika wyłącznie na podstawie wielkości historycznych (trzy lata poprzedzające rok budżetowy), bez uwzględnienia bieżącej sytuacji finansowej;
- ✓ zastosowanie formuły, w której wydatki bieżące na obsługę długu znajdują się zarówno po lewej jak i po prawej stronie wzoru, co powoduje istotną deformację wskaźnika;
- ✓ brak możliwości wyłączenia z łącznej kwoty spłaty zadłużenia, spłaty wynikającej z restrukturyzacji zadłużenia.

Konstrukcja wskaźnika prowadzi do kuriozalnych sytuacji, w których część samorządów, pomimo posiadanych środków na spłatę zadłużenia, zmuszana jest do wydłużenia okresu spłaty długu, co z kolei generuje dodatkowe koszty w postaci odsetek bankowych. Nie można również pomijać faktu podejmowania przez niektóre samorzady działań mających na celu poprawę wskaźnika takich jak sprzedaż lub stosowanie leasingu zwrotnego majątku czy subrogacja długu. Zdajemy sobie sprawę z potrzeby ograniczenia deficytu finansów publicznych zwracamy jednak uwagę, że nadmierne czy nieracjonalne restrykcje nałożone na samorzady, utrudniają a w niektórych przypadkach uniemożliwiają prowadzenie lokalnych inwestycji, co wpływa negatywnie na tempo wzrostu PKB.”

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

4 stycznia 2017 r. podczas posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego **pozytywnie zaopiniowany został projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, który przewiduje wprowadzenie tzw. sieci szpitali.**

Przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia szczegółowo omówili uwagi zgłoszone do projektu przez stronę samorządową do grudniowej wersji projektu ustawy oraz rozporządzenia w sprawie określenia profili charakteryzujących poziomy system zabezpieczenia oraz kryteriów kwalifikacji świadczeniodawców do tych poziomów. Przedmiotem opinii Zespołu był tylko projekt ustawy. Projekt rozporządzenia został omówiony, ale wróci jeszcze na zespół po przyjęciu ustawy przez Sejm. Minister Gryza powiedział, że nie będzie już wprowadzanych zasadniczych zmian w tym projekcie oraz podkreślił, że wejście do systemu będzie możliwe również w trybie konkursowym, wszędzie tam gdzie tryb pozakonkursowy będzie niewystarczający do zapewnienia pacjentom dostępu do świadczeń.

Kolejne posiedzenie Zespołu odbyło się 13 stycznia 2017 r. podczas niego negatywnie zaopiniowano projekt ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Zespół nie negował potrzeby ustawowego ustalenia minimalnych wynagrodzeń w ochronie zdrowia ale fakt, że podmiotom leczniczym nie zagwarantowano środków na ich sfinansowanie. Jest obawa, że bez dodatkowych środków na sfinansowanie wyższych kosztów wynagrodzeń będziemy mieli powtórkę ze słynnej „ustawy 203”.

Pozytywnie zaopiniował projekt nowelizacji Prawa atomowego oraz projekt rozporządzenia w sprawie szkolenia pielęgniarek i położnych dokonujących przetaczania krwi lub jej składników. Na posiedzeniu omówiono również projekt ustawy o Narodowym Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Z uwagi na trwające konsultacje społeczne projekt zostanie zaopiniowany na lutowym posiedzeniu Zespołu.

12 grudnia 2016 roku w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W programie posiedzenia znalazły się dwa podstawowe punkty - zaopiniowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz zaopiniowanie projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Pierwszy z ww. projektów był opiniowany również przez Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Dotyczy on zmian w organizacji organów inspekcji sanitarnej przez ustanowienie administracji niezespalonej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z uzasadnieniem przygotowanym przez resort zdrowia: *„nowe rozwiązania przyczynią się do sprawnej realizacji jednolitej strategii i polityki rządu w obszarze ochrony zdrowia publicznego. Takie rozwiązanie organizacyjne zapewni większą sprawność działania organów Inspekcji, ale także jest warunkiem koniecznym do uzyskania przez Ministra Zdrowia i Głównego Inspektora Sanitarnego pełnej koordynacji nad realizacją zadań przez Państwową Inspekcję Sanitarną.”* Z taką argumentacją resortu zdrowia nie zgodziła się przedstawicielka Związku Powiatów Polskich. W toku posiedzenia wskazano, że w uzasadnieniu do projektu nie zawarto żadnych argumentów, które przemawiałyby za wyższością administracji niezespalonej nad aktualną (zespoloną). Zapytani przez przedstawicielkę ZPP o zasadność proponowanych zmian i dane, w oparciu o które przygotowano nowelizację, projektodawcy nie wskazali ani jednego argumentu (poza „uzasadnieniem historycznym”), który wskazywałby, że nowe przepisy poprawią sprawność funkcjonowania Inspekcji.

Wobec takiego stanowiska Ministerstwa Zdrowia, na wniosek ZPP, Zespół zaopiniował ww. projekt negatywnie.

W odniesieniu do projektu zmian w rozporządzeniu dot. wynagradzania pracowników samorządowych, strona rządowa poinformowała, że przesłana do KWRiST wersja projektu nie jest wersją ostateczną, w związku z czym Zespół postanowił o odroczeniu procedowania do czasu otrzymania finalnego tekstu rozporządzenia.

Ustrój

5 grudnia 2016 roku Związek Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie docelowej struktury Inspekcji Nadzoru Budowlanego.

W przedmiotowym wystąpieniu napisano:

„W opracowanym przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa projekcie Kodeksu urbanistyczno-budowlanego przewidziano likwidację powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego i utworzenie na ich miejsce okręgowych inspektoratów – oczywiście już jako administracji rządowej niezespalonej. Jest to kolejny w ostatnim czasie projekt, który przewiduje tworzenie administracji specjalnych nie powiązanych w żaden sposób ze strukturą samorządu terytorialnego. W ten sposób odradza się myślenie o państwie jako strukturze resortowej. Model taki funkcjonował w Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej i został zarzucony na początku lat 90. ubiegłego wieku. Stało się to nieprzypadkowo. Państwo subsydiarne – a takim jest Polska w świetle obowiązującej Konstytucji – z samej swojej natury musi być oparte o strukturę terytorialną.

W ramach toczących się konsultacji społecznych Związek Powiatów Polskich jednoznacznie opowiedział się przeciwko zmianie struktury Inspekcji Nadzoru Budowlanego. W uzasadnieniu nie tylko odniósł się do kwestii aksjologicznych, lecz również podkreślił aspekty społeczne i ekonomiczne. Wskazał w szczególności, że okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego jako organ pierwszej instancji nadzoru spowodują oddalenie urzędu od inwestorów i konieczność załatwiania spraw niekiedy w odległości ponad 50 km od miejsca zamieszkania. Nie zmniejszą się również koszty prowadzenia Inspekcji. Ewentualne nieduże oszczędności na kosztach administracyjnych zostaną z nawiązką zużyte na zwiększone koszty dojazdów na kontrole ze względu na większe odległości.

Nie otrzymaliśmy jeszcze odpowiedzi na te uwagi. Projekt Kodeksu urbanistyczno – budowlanego nie trafił też jeszcze do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Z tym większym zdziwieniem i oburzeniem Związek Powiatów Polskich przyjmuje aktualnie wydane powiatowym inspektorom nadzoru budowlanego przez wojewódzkich inspektorów polecenia przygotowania mapy podziału województw na poszczególne okręgi, a także przeanalizowanie potencjalnej lokalizacji i warunków lokalowych przyszłej siedziby okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego. Polecenia takie odczytujemy jednoznacznie jako równoznaczne z fasadowością prowadzonych konsultacji. Wygląda na to, że niezależnie od podnoszonych argumentów, rządzący już podjęli decyzję o docelowym kształcie inspekcji.

W związku z tym Związek Powiatów Polskich jeszcze raz podkreśla swój zdecydowany sprzeciw wobec zastępowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego inspektoratami okręgowymi. Jednocześnie w przypadku wprowadzenia takich zmian będzie rekomendował rozważenie przez poszczególne powiaty zasadności dalszego nieodpłatnego udostępniania pomieszczeń starostwa dla administracji rządowej.”

Fundusze zewnętrzne

Ministerstwo Rolnictwa przygotowało nowelizację tzw. ustawy wdrażającej Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, czyli ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej. Resort uznał, że obecne możliwości pozyskania pieniędzy z budżetu państwa na tzw. wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych w projektach są niewystarczające. Szkoły rolnicze, prowadzone m.in. przez powiaty, nie mogą bowiem ubiegać się o takie finansowanie (w formie pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego). Dzięki nowelizacji samorządowe jednostki budżetowe, realizujące operacje finansowane z PROW 2014-2020 w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, będą miały taką możliwość.

Wymienione działanie PROW 2014-2020 ma dwa poddziałania: wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności oraz wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych.

W przypadku pierwszego dofinansowanie można pozyskać na projekty szkoleniowe, ukierunkowane na rozwój wiedzy i umiejętności zawodowych rolników lub właścicieli lasów w zakresie związanym z prowadzeniem działalności rolniczej oraz leśnictwem. Organizowane kursy, warsztaty, szkolenia będą mogły dotyczyć zarządzania gospodarstwem, technologii, organizacji produkcji, bezpieczeństwa pracy, marketingu, rachunkowości, ubezpieczeń, finansowania, ochrony środowiska, spółdzielczości, funkcjonowania grup producenckich.

Drugie poddziałanie zapewnia finansowanie tzw. projektów demonstracyjnych (np. praktycznych sesji szkoleniowych) i działań informacyjnych, służących upowszechnianiu innowacyjnych rozwiązań i dobrych praktyk. Chodzi o umożliwienie rolnikom lub właścicielom lasów praktycznego zapoznania się z rozwiązaniami, które zostały przetestowane i są możliwe do stosowania w sektorach produkcji rolnej, leśnej lub w przetwórstwie rolno-spożywczym. Projekty demonstracyjne powinny dotyczyć w szczególności technologii i organizacji produkcji, przetwarzania produktów rolnych wytwarzanych w gospodarstwie oraz ochrony środowiska i klimatu. Co istotne, kosztem kwalifikowanym do refundacji są wydatki inwestycyjne na dostosowanie obiektów demonstracyjnych do prowadzenia zajęć praktycznych.

Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace badawcze ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 1 grudnia 2016 r. do 3 lutego 2017 r.
Związek Powiatów Polskich
przeprowadził 18 różnego rodzaju prac badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020,
- ✓ zmian Wytycznych w zakresie realizacji projektów finansowanych ze środków Funduszu Pracy w ramach programów operacyjnych współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wprowadzający tzw. sieć szpitali,

- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii,
- ✓ ustawy o Poznańskim Związku Metropolitalnym,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego,
- ✓ rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach,
- ✓ ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej,
- ✓ założeń zmian prawa w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- ✓ Programu rozwoju dróg gminnych i powiatowych 2016-2019,
- ✓ rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół i placówek,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego na lata szkolne 2017/2018–2019/2020 do trzyletniego liceum ogólnokształcącego, czteroletniego technikum i branżowej szkoły I stopnia, dla kandydatów będących absolwentami dotychczasowego gimnazjum,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i placówek,
- ✓ rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców,
- ✓ kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym.**

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono poniżej.

31 stycznia 2017 r. w Warszawie odbyła się konferencja zatytułowana „**Forum Transportu Publicznego - nowe technologie i bezpieczeństwo**”.

Organizatorem wydarzenia był Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o., a Związek Powiatów Polskich sprawował patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

Podczas spotkania poruszone zostały takie zagadnienia jak:

- ✓ rola transportu w funkcjonowaniu miasta,
- ✓ elementy nowoczesnego transportu zbiorowego,
- ✓ optymalizacja miejskiego transportu zbiorowego,
- ✓ istota sprawności i efektywności systemu transportowego,
- ✓ mobilność w transporcie publicznym,
- ✓ idea smart w transporcie publicznym,
- ✓ transport przyjazny dla środowiska - energooszczędność i innowacyjność,
- ✓ inteligentne i zintegrowane systemy transportowe (aplikacje mobilne, biletomaty, systemy informacji pasażerskiej, inteligentne systemy płatności, Big Data)
- ✓ digital signage,
- ✓ bezpieczeństwo w masowych środkach transportu

Do udziału zaproszeni zostali przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego: prezydenci miast, starostowie, marszałkowie województw. A także operatorzy publicznego transportu zbiorowego, przedstawiciele instytucji rządowych i samorządowych oraz przedstawiciele ministerstw i urzędów centralnych.

Udział w spotkaniu był bezpłatny.

16 grudnia 2016 r. w „Sali pod Kopułą” w siedzibie Ministerstwa Energii w Warszawie odbyła się konferencja pt. **„Koncepcja Klastrow Energii w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko 2014-2020”**.

Wprowadzenie koncepcji klastrow energii do znowelizowanej ustawy z 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii mobilizuje do długofalowego planowania o energetyce odnawialnej. W przyszłości klastry energii mogą stanowić dodatkową formułę prowadzenia przedsięwzięć gospodarczych, szczególnie na terenach słabo zurbanizowanych. Współdziałanie w ramach inicjatyw klastrowych przyspieszy tempo rozwoju terenów dotychczas zaniedbanych energetycznie i inwestycyjnie oraz przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa energetycznego w wymiarze lokalnym.

Jednym z istotnych narzędzi wspomagających realizację tych działań jest Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 - sektor energetyka.

Konferencja była doskonałą okazją do prezentacji wyników prac eksperckich, prezentacji przykładów funkcjonujących klastrow energii, czy wymiany doświadczeń oraz dobrych praktyk w czasie panelu dyskusyjnego.

Udział w konferencji był bezpłatny.

Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 1 grudnia 2016 r. do 3 lutego 2017 r. **Związek Powiatów Polskich przeprowadził szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto kontynuowane były szkolenia dla pracowników Wydziałów Komunikacji z zakresu: nadzoru nad Ośrodkami Szkolenia Kierowców, wydawania dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami, rejestracji pojazdów, CEPIKu 2.0 oraz usuwania pojazdów z dróg.**

Sumarycznie było to 14 dni szkoleniowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

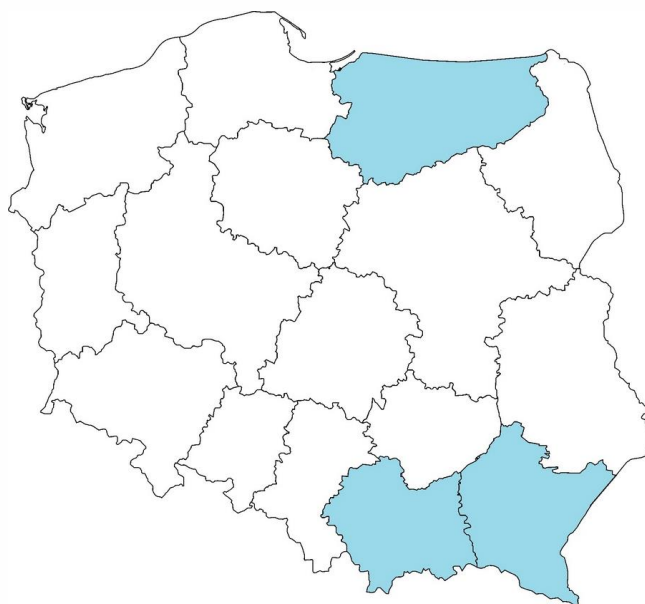
KOMUNIKACJA I TRANSPORT

Sumarycznie ponad 730 osób wzięło udział w bezpłatnych szkoleniach dedykowanych pracownikom Wydziałów Komunikacji.

W listopadzie i grudniu 2016 r. eksperci Związku Powiatów Polskich odwiedzili 14 miejsc w kraju. Podczas tych spotkań omówili kwestie regulacji prawnych związanych z nadzorem nad ośrodkami szkolenia kierowców oraz wydawania dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami. Omawiali także zagadnienia związane z rejestracją pojazdów oraz podpowiadali jak radzić sobie z usuwaniem pojazdów z dróg.

W okresie sprawozdawczym szkolenia:

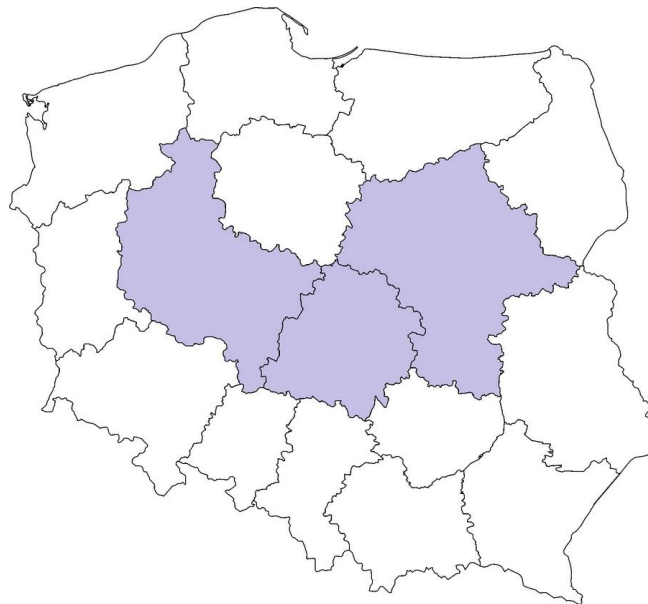
- 1) z zakresu dotyczącego **nadzoru nad Ośrodkami Szkolenia Kierowców, wydawania dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami, rejestracji pojazdów, CEPIKu 2.0**, zrealizowane zostały w:
 - ✓ 6 grudnia 2016 roku w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w **Rzeszowie**,
 - ✓ 7 grudnia 2016 roku w Starostwie Powiatowym w **Krakowie**,
 - ✓ 14 grudnia 2016 roku w Starostwie Powiatowym w **Ełku**.



Szkolenia prowadzili eksperci ZPP: **Bernadeta Skóbel** oraz **Monika Małowiecka**.

2) dotyczące **obowiązków powiatów w zakresie pojazdów usuwanych z dróg** (art. 130a Prawo o ruchu drogowym), zrealizowane zostały w:

- ✓ 8 grudnia 2016 roku w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych im. Stanisława Staszica w **Wieruszowie**,
- ✓ 9 grudnia 2016 roku w Młodzieżowym Domu Kultury „Iskra” w **Pile**,
- ✓ 16 grudnia w Starostwie Powiatowym w **Wołominie**,
- ✓ 20 grudnia w Starostwie Powiatowym w **Wolsztynie**.



Szkolenia prowadził zastępca dyrektora Biura ZPP **Grzegorz P. Kubalski**.

SZKOŁY PROWADZONE PRZEZ POWIATY W NOWYM SYSTEMIE OŚWIATY

Ponad 140 osób wzięło udział w bezpłatnych warsztatach tematycznych kierowanych do kadry zarządzającej powiatami, a także do pracowników Wydziałów Edukacji i dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych. Szkolenia odbyły się w styczniu br., a zorganizowane zostały przez Związek Powiatów Polskich.

Szkolenia zatytułowane „Szkoly prowadzone przez powiaty w nowym systemie oświaty” odbyły się:

- ✓ 24 stycznia br. w Starostwie Powiatowym w **Puławach** (woj. lubelskie),
- ✓ 25 stycznia br. w Starostwie Powiatowym w **Elblągu** (woj. warmińsko-mazurskie),
- ✓ 26 stycznia br. w Regionalnym Centrum Edukacji Ponadgimnazjalnej w **Kostrzynie nad Odrą** (woj. lubuskie),
- ✓ 30 stycznia br. w Starostwie Powiatowym w **Zawierciu** (woj. śląskie)

Szkolenia prowadziła ekspertka ZPP: **Katarzyna Liszka-Michałka**.



PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas pierwszego z cyklu szkoleń zorganizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

Gospodarzem pierwszego spotkania, które odbyło się 24 stycznia br., był Powiat Opatowski (woj. świętokrzyskie). Cieszyło się ono zainteresowaniem pracowników szpitali.

Tego typu spotkania będą organizowane przez cały rok, w każdym województwie. Planowane są dwa warsztaty miesięcznie.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.



fot. BRPP

ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ

26 i 27 stycznia br. w Jędrzejowie (woj. świętokrzyskie) odbyło się spotkanie **Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu oświaty**.

Rozwiązaniami stosowanymi w swojej praktyce edukacyjnej, dotyczącymi form wspierania uczniów, dzielili się uczestnicy powiatowej GWD. Samorządowcy zapoznali się z bogatym doświadczeniem szkół powiatu jędrzejowskiego. Tutejszy samorząd prowadzi m.in. pięć zespołów szkół ponadgimnazjalnych. Przedstawiciele powiatu przedstawili koleżankom i kolegom z innych powiatów swoje doświadczenia współpracy szkół z pracodawcami.

Pod względem wyników i zdobytych trofeów wyróżnia się Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 im. ks. Stanisława Konarskiego w Jędrzejowie. Jego wieloletni dyrektor Władysław Równicki oraz kierownik szkolenia praktycznego Marcin Bielecki (zdobywca trzeciego miejsca w konkursie Belfer Roku 2011) przedstawili kilkunastoletnie doświadczenia szkoły, w której funkcjonuje technikum i liceum. Zespół nauczycieli utrzymuje bieżący kontakt z pracodawcami lokalnymi, a oprócz tego uczniowie mają również praktyki zagraniczne (dla zawodu technik hotelarstwa).

Poza praktykami zawodowymi szkoła organizuje wiele cyklicznych form utrzymywania relacji z przedsiębiorcami, np. Światowy Tydzień Oszczędzania - spotkania z przedsiębiorcami z branży finansowej, Dzień Przedsiębiorczości -

jednodniowa praktyka w różnych zakładach pracy u wskazanego przez ucznia przedsiębiorcy; Wiosna Zawodowców – lekcje prowadzone są przez przedsiębiorców; spotkania pod nazwą Biznes Forum, gdzie poruszane są ważne tematy dotyczące dostosowań oferty edukacyjnej szkoły do potrzeb rynku pracy oraz jak powinien wyglądać idealny staż, praktyka czy współpraca biznesu i edukacji. W spotkaniach tych oprócz lokalnych przedsiębiorców, przedstawiciele powiatu biorą udział również przedstawiciele regionalnych organizacji pracodawców. Oprócz tego uczniom organizowane są prelekcje wykładowców uczelni wyższych. Uczniowie sami przygotowują stoiska dotyczące swoich kierunków kształcenia oraz konkursy dla zaproszonych gimnazjalistów.

Szkoła jest laureatem wielu wyróżnień, w tym dziesięciokrotnie tytułu „szkoła przedsiębiorczości” oraz innych m.in.: „super szkoła”, „szkoła zawodowa najwyższej jakości” w 2016 r., „wiarygodna szkoła” 2016 w kategorii technikum oraz „brązowa szkoła” 2016 i 2017. Efektem stosowanych działań są wyniki naboru (nadmiar chętnych) oraz wyniki zdawalności egzaminów zawodowych – znacznie powyżej średniej dla regionu świętokrzyskiego.



Spotkanie samorządowców było czwartym z serii spotkań dotyczące realizacji projektu pn. „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”, w którym biorą udział przedstawiciele powiatu bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego i bialskiego.

Celem projektu, w ramach którego odbyło się opisywane spotkanie, jest podniesienie kompetencji w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Cel ten ma zostać osiągnięty w dwóch krokach, przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018) oraz wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu

jak również budowa trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych (2018-2020).

Efektem realizacji projektu ma być opracowanie i przetestowanie do marca 2018 roku programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST odpowiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.**

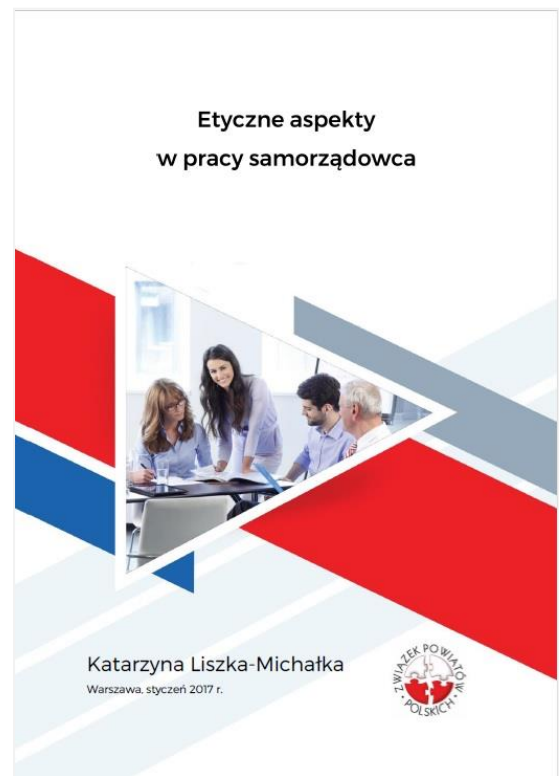
W okresie od 1 grudnia 2016 do 3 lutego 2017 roku przez Związek Powiatów Polskich została wydana jedna publikacja poświęcona problematyce samorządowej.

Publikacja ta przedstawiona została poniżej.

Problematyka etyki w pracy samorządowca w ostatnich latach jest jedną z bardziej wrażliwych sfer. Zauważa się ogólny trend do tworzenia i ujednolicania etycznych zachowań pracowników administracji publicznej. Mając to na uwadze ZPP widzi potrzebę szeregu działań zmierzających do unowocześnienia metod pracy, lepszej organizacji administracji publicznej, korekty wzajemnych relacji między organami samorządowymi, a mieszkańcami zamieszkującymi dany obszar.

Ulepszanie jakości pracy administracji ma swój wyraz nie tylko w poprawie administrowania, ale również w tworzeniu prawa dobrej jakości opartego o etyczne zasady.

Dlatego też jednym z elementów pracy w administracji publicznej jest konieczność budowania etycznych postaw i zachowań pracowników samorządowych.



Istota tego polega na ustaleniu norm, wzorów działania, wprowadzeniu mechanizmów ich realizacji oraz kryteriów oceny.

W szczególności obszar etyki i zapobiegania zjawiskom korupcji obejmuje takie elementy, jak standardy zachowań etycznych, katalogi zasad i wartości etycznych oraz szczegółowe procedury postępowania.

Wpływ etyki na zachowania urzędników jest społecznie mierzalny i wyczuwalny. Uzewnętrznia się zarówno w jakości usług świadczonych przez administrację publiczną, jak i w społecznym odbiorze pracy funkcjonariuszy publicznych.

W związku z czym, aby podnieść rangę etyki w pracy samorządowej na jeszcze wyższy poziom i przedstawić praktyczne podejście do tego zagadnienia Związek Powiatów Polskich przygotował podręcznik dotyczący etycznych aspektów w pracy samorządowca. Znaleźć w nim można odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania i wątpliwości w tym obszarze.

Publikacja zatytułowana została „***Etyczne aspekty w pracy samorządowca***”.

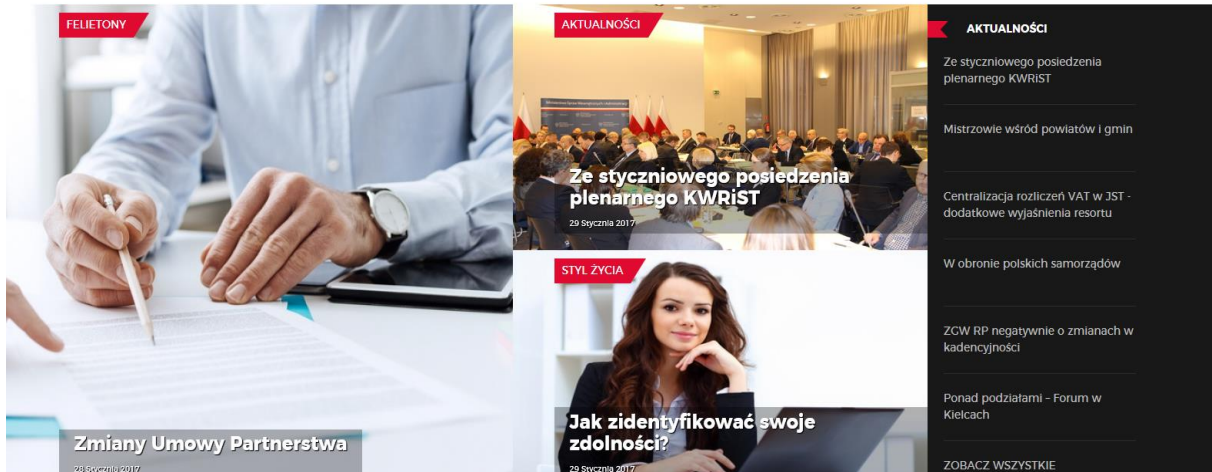
Autorką podręcznika jest ekspertka ZPP: **Katarzyna Liszka-Michałka**.

Dziennik Warto Wiedzieć – nowe oblicze



**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego
Dziennik Warto Wiedzieć,
który zlokalizowany jest pod adresem
www.wartowiedziec.pl**

W okresie sprawozdawczym **uruchomiona została zupełnie nowa odsłona portalu internetowego Dziennik Warto Wiedzieć.**



Nowoczesny wygląd, duże i czytelniejsze czcionki, uproszczona struktura wewnętrzna to nie wszystko. Założeniem redakcji było to, aby przygotowywane materiały były jeszcze lepszej jakości, bardziej precyzyjnie trafiające w potrzeby i oczekiwania czytelników. Taki cel postawili sobie redaktorzy Dziennika.

Nowy portal rozbudowany został o dwa zupełnie nowe dodatki tematyczne: Architektura i Budownictwo oraz Rozwój i Fundusze. Pomysł na nie zrodził się z analizy czytelnictwa publikowanych artykułów, a także z sygnałów płynących od czytelników.

Po zmianach portal składa się z dziewięciu serwisów. Jednocześnie zniknął dotychczasowy podział na podkategorie w ramach danego serwisu (zmiana ta nie dotyczy Serwisu głównego i serwisu Legislacja). Dzięki temu uproszczona została możliwość poruszania się po stronie.

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa** oraz **Tomasz Smaś**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie od 1 grudnia 2016 do 3 lutego 2017 roku pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 720 artykułów prasowych.

Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz promocji samorządów terytorialnych.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta

W okresie sprawozdawczym zostały podjęte uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w konsekwencji których uzgodniono wspólną kooperację w zakresie przeprowadzenia 16 warsztatów szkoleniowych (w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskom płynącym z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia mają być doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich

W okresie sprawozdawczym zostały podjęte uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Instytutem Psychiatrii i Neurologii w konsekwencji których zdecydowano o wspólnej organizacji konferencji dot. prezentacji dobrych praktyk lokalnych w zdrowieniu osób po kryzysach psychicznych oraz I Kongresu Zdrowia Psychicznego.

Terminy i miejsca:

- ✓ 14 marca br. w Sejmie RP lub Biurze RPP – konferencja zatytułowana „Dobre praktyki lokalne wsparcia w zdrowieniu osób po kryzysach psychicznych”,
- ✓ 8 maja br. w Pałacu Kultury i Sztuki w Warszawie – Kongres Zdrowia Psychicznego. Wg planów wydarzenie to ma odbyć się pod honorowym patronatem Prezydenta RP.

Patronaty



Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym
Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad 11 przedsięwzięciami,
 natomiast **Dziennik Warto Wiedzieć**
nad dwoma wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (*kolejność chronologiczna*).

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Wyższa Szkoła Bankowa w Bydgoszczy	Raport	„Social media w administracji samorządowej. Komunikacja z mieszkańcami 2.0”	od grudnia 2016 r. do marca 2017 r. Bydgoszcz

2.	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Forum	Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo	31 stycznia br. Warszawa
3.	SuccessPoint Sp. z o.o.	Konferencja	„Zarządzanie kryzysowe – komunikacja i kooperacja służb”	28 lutego br. Warszawa
4.	Targi Kielce S.A.	Targi	XX Międzynarodowe Targi Energetyki ENEX, XV Targi Odnawialnych Źródeł Energii ENEX-NOWA ENERGIA	1-2 marca br. Kielce
5.	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Konferencja	IV Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	15-16 marca br. Toruń
6.	Targi Pomorskie Spółka z o.o.	Targi	Targi Terenów Inwestycyjnych INVESTATE POLAND 2017	21-23 kwietnia br. Warszawa- Nadarzyn
7.	Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS POLSKA	Kongres	„Polski Kongres Inteligentnych Systemów Transportowych”	16-17 maja br. Warszawa
8.	INFOR Biznes Sp. z o.o.	Kongres	Ogólnopolski Kongres Perły Samorządu 2017	25-26 maja br. Gdynia
9.	Fundacja Edukacja i Technika Ratownictwa	Wystawa	XII edycja Między- narodowej Wystawy Ratownictwo, Zabez- pieczenia i Technika Przeciwpóżarowa EDURA	25-28 maja br. Warszawa- Nadarzyn
10.	Ringier Axel Springer Polska	Kongres	VIII Kongres Regionów	19-20 czerwca br. Wrocław
11.	Stowarzyszenie Ochrony Narodowego Dziedzictwa Materialnego	Konkurs	„Modernizacja Roku 2016”	sierpień br. Warszawa

D Z I E N N I K

WARTO WIEDZIEĆ

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Wyższa Szkoła Bankowa w Bydgoszcy	Raport	Social media w administracji samorządowej. Komunikacja z mieszkańcami 2.0	od grudnia 2016 r. do marca 2017 r. Bydgoszcz
2	Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.	Konferencja	Safe City Forum	6 kwietnia br. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono rankingi i konkursy realizowane przez Związek oraz przy jego wsparciu.

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2016

W okresie sprawozdawczym, Jury – organizowanego przez Związek Powiatów Polskich – Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorzady.

Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego przedstawiona została poniżej.

Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Powiat Przasnyski
3. Powiat Gołdapski
4. Powiat Świdwiński
5. Powiat Bielski (podlaskie)
6. Powiat Ostrzeszowski
7. Powiat Lubański
8. Powiat Suwalski
9. Powiat Elbląski i Powiat Hajnowski (ex aequo)
10. Powiat Drawski

Powiaty do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Jędrzejowski - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
3. Powiat Słupski
4. Powiat Piotrkowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Lubartowski
7. Powiat Kwidzyński
8. Powiat Świecki
9. Powiat Chojnicki
10. Powiat Krasnostawski
11. Powiat Zielonogórski
12. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
13. Powiat Toruński
14. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
15. Powiat Szczecinecki

Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Kielecki - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Powiat Cieszyński
3. Powiat Kartuski
4. Powiat Myślenicki
5. Powiat Poznański
6. Powiat Wodzisławski
7. Powiat Bielski (śląskie)
8. Powiat Starogardzki
9. Powiat Krakowski
10. Powiat Zawierciański

Miasta na prawach powiatu

1. Rzeszów- honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Nowy Sącz
3. Legnica
4. Krosno
5. Dąbrowa Górnicza
6. Zabrze
7. Chełm
8. Piotrków Trybunalski
9. Słupsk
10. Tarnów

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

1. Biłgoraj - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Płońsk
3. Bolesławiec
4. Barcin
5. Czechowice-Dziedzice
6. Stronie Śląskie
7. Polanica-Zdrój
8. Sochaczew
9. Siewierz
10. Dąbrowa Tarnowska

Gminy wiejskie

1. Chełmiec - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Kobylnica
3. Wielka Wieś
4. Postomino
5. Ruda-Huta
6. Gołcza

7. Ustka
8. Korzenna
9. Limanowa
10. Zabierzów

Ranking energii odnawialnej za 2016 rok

W okresie sprawozdawczym, Jury – organizowanego przez Związek Powiatów Polskich – Rankingu energii odnawialnej wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy.

Prezentujemy listę laureatów roku 2016 w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego.

Powiaty

1. Powiat Bielski (podlaskie)
2. Powiat Lubartowski
3. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
4. Powiat Suski
5. Powiat Świecki
6. Powiat Kwidzyński
7. Powiat Ostrzeszowski
8. Powiat Słupski
9. Powiat Suwalski
10. Powiat Cieszyński

Miasta na prawach powiatu

1. Rzeszów
2. Nowy Sącz
3. Legnica
4. Tarnów
5. Gdańsk

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

1. Biłgoraj
2. Płońsk
3. Dąbrowa Tarnowska
4. Polanica-Zdrój
5. Brodnica

Gminy wiejskie

1. Kobylnica
2. Postomino

3. Chełmiec
4. Ruda-Huta
5. Gołcza

Super Powiat i Super Gmina 2016

W okresie sprawozdawczym, Związek Powiatów Polskich opublikował listę zdobywców tytułu Super Powiat i Super Gmina za rok 2016.

Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego zaprezentowana została poniżej.

Powiaty

- ✓ Powiat Kielecki – starosta Michał Godowski
- ✓ Powiat Piotrkowski – starosta Stanisław Cubała
- ✓ Powiat Przasnyski – starosta Zenon Szczepankowski

Miasta na prawach powiatu

- ✓ Legnica – prezydent Tadeusz Krzakowski

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

- ✓ Płońsk – burmistrz Andrzej Pietrasik

Gminy wiejskie

- ✓ Wielka Wieś - wójt Tadeusz Wójtowicz

Wyróżnienie związane jest z wynikami poszczególnych samorządów osiągniętymi w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów - prowadzonym przez ZPP. Przyznawane są w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Rankingu.

To rodzaj uhonorowania "Mistrzów wśród Liderów".

Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym podpisane zostały umowy na realizację trzech nowych projektów.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Rozwój partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert;
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno- prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno- prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno- prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno- Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w pozyskiwaniu środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl