



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 27 listopada 2015 roku
do 25 lutego 2016 roku

| Spis treści

Konwenty Powiatów.....	3
Prace Zarządu ZPP	7
Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym.....	12
Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach.....	15
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	32
Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty	46
Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna.....	48
Działania międzynarodowe	59
Projekty dla samorządów	60
Streszczenie.....	63

Konwenty Powiatów

W okresie od 27 listopada 2015 r. do 25 lutego 2016 r. odbyło się **18 posiedzeń** Konwentów Powiatów. Podczas nich starostowie przyjęli **22 stanowiska**, które zostały zestawione w poniżej zamieszczonej tabeli.

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	9 listopada	Dolnośląskiego	rekomendacji harmonogramu naboru wniosków na 2016 rok i lata następne, w ramach RPO WD 2014-2020
2	23 listopada	Wielkopolskiego	poparcia Stanowiska Starostów północnej Wielkopolski w sprawie powołania województwa środkowopomorskiego oraz Stanowiska Starosty Złotowskiego oraz burmistrzów i wójtów Powiatu Złotowskiego w sprawie planowanego powołania województwa środkowopomorskiego
3	24 listopada	Lubelskiego	projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
4	26 listopada	Wielkopolskiego	propozycji wysokości kontraktów szpitali powiatowych na rok 2016
5	3 grudnia	Warmińsko-Mazurskiego	poziomu finansowania szpitali powiatowych przez Narodowy Fundusz Zdrowia na 2016 rok
6	3 grudnia	Warmińsko-Mazurskiego	finansowania standardów ochrony przeciwpożarowej w obiektach oświatowych
7	8 grudnia	Małopolskiego	propozycji przywrócenia do „Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej” - terminu październikowego składania wniosków o przyznanie środków z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych
8	10 grudnia	Pomorskiego	inicjatywy utworzenia województwa środkowopomorskiego
9	11 grudnia	Łódzkiego	pracy centrów powiadamiania ratunkowego obsługujących numer 112
10	11 grudnia	Łódzkiego	zmiany art. 30a ustawy prawo o ruchu drogowym

11	11 grudnia	Łódzkiego	poziomu dofinansowania kosztów sporządzenia uproszczonych planów urządzenia lasu i inwentaryzacji stanu lasu, dla lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych
12	11 grudnia	Łódzkiego	podjęcia działań mających na celu możliwość pozyskiwania środków unijnych na zadania inwestycyjne dotyczące rozwoju pieczy zastępczej i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu poprzez tworzenie zakładów aktywności zawodowej, warsztatów terapii zajęciowej, centrów i klubów integracji społecznej oraz ośrodków wsparcia dla osób w kryzysie
13	11 grudnia	Podkarpackiego	braku instrukcji kancelaryjnej i innych problemów w funkcjonowaniu powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego
14	8 stycznia	Podkarpackiego	konieczności uwzględnienia dokończenia modernizacji szpitali powiatowych w ramach projektów z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020
15	8 stycznia	Podkarpackiego	powierzenia powiatom od 01 stycznia 2016 r. nowego zadania dotyczącego świadczenia nieodpłatnych porad prawnych dla mieszkańców
16	28 stycznia	Małopolskiego	podziału alokacji pomiędzy poszczególne powiaty województwa małopolskiego w ramach poddziałania 12.1.3. RPO WM 2014-2020
17	28 stycznia	Małopolskiego	realizacji projektów w ramach poddziałania 2.1.4 E-usługi w informacji przestrzennej, RPO WM 2014-2020
18	29 stycznia	Mazowieckiego	przeprowadzenia obiektywnej analizy wydatków ze szczególnym uwzględnieniem szpitali powiatowych
19	11 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	finansowania nadzoru nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa
20	19 lutego	Świętokrzyskiego	integralności województwa świętokrzyskiego
21	24 lutego	Lubuskiego	budowy obwodnicy Krosna Odrzańskiego w ciągu drogi krajowej nr 29 Słubice - Połupin

22	24 lutego	Lubuskiego	poparcia inicjatywy przebudowy drogi krajowej nr 18 do parametrów autostrady A 18
----	-----------	------------	---

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **22 pisma** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	27 listopada	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (8 grudnia 2015 r.)
2	7 grudnia	Podlaskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (14 grudnia 2015 r.)
3	15 grudnia	Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (10 grudnia 2015 r.)
4	23 grudnia	Opolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (17 listopada 2015 r.)
5	28 grudnia	Łódzkiego	wniosek o wydzielenie w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020 dla Osi Priorytetowej VII. Infrastruktura dla Usług Społecznych, Działanie VII.1, Poddziałanie VII.1.2 Technologie informacyjno-komunikacyjne kwoty co najmniej 100 000 000 PLN na wsparcie wyłącznie w trybie pozakonkursowym
6	30 grudnia	Małopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (8 grudnia 2015 r.)
7	31 grudnia	Podkarpackiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (8 stycznia 2016 r.)
8	5 stycznia	Lubuskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (18 stycznia 2016 r.)
9	14 stycznia	Opolskiego	informacja o pracy Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w 2015 roku
10	21 stycznia	Mazowieckiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu (28-29 stycznia 2016 r.)
11	22 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	zaproszenie na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (2 lutego 2016 r.)
12	22 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (11 lutego 2016 r.); protokoły z posiedzeń z 2015 r. (26 października, 9 listopada, 23 listopada)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
13	22 stycznia	Podkarpackiego	protokoły z posiedzeń (24 listopada 2015 r. i 8 stycznia 2016 r.)
14	26 stycznia	Lubuskiego	materiały z posiedzenia Konwentu (18 stycznia 2016 r.)
15	27 stycznia	Małopolskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (28 stycznia 2016 r.)
16	4 lutego	Świętokrzyskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu i porządek obrad (19 lutego 2016 r.)
17	5 lutego	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (18-19 lutego 2016 r.) i porządek obrad
18	9 lutego	Lubuskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (na 24 lutego 2016 r.) wraz z porządkiem obrad
19	10 lutego	Małopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (28 stycznia 2016 r.)
20	11 lutego	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (3 lutego 2016 r.)
21	18 lutego	Małopolskiego	zaproszenie Prezesa Zarządu ZPP na posiedzenie Konwentu (22 lutego 2016 r.)
22	19 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu (11 lutego 2016 r.)

Prace Zarządu ZPP

W okresie sprawozdawczym odbyło się **jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP**. Miało ono miejsce 30 listopada i 1 grudnia 2015 roku w „Centrum Konferencyjno-Hotelowym & SPA Nowa Bochnia” w Bochni (nr 14/15). Realizowane było także **jedno internetowe posiedzenie Zarządu** (nr 15@/15).

Poniżej informacja o tematyce obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP.

Posiedzenie Zarządu nr 14/15

Zrealizowano następujący porządek obrad:

I dzień – 30 listopada 2015 roku

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 12/15 i Nr 13@/15 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2016.
- ✓ Podjęcie decyzji organizacyjnych w sprawie przygotowania XX Zgromadzenia Ogólnego ZPP i zatwierdzenie następujących dokumentów:
 - ✓ projekt programu XX ZO ZPP;
 - ✓ projekt porządku obrad XX ZO ZPP;
 - ✓ formularz zgłoszenia delegata na XX ZO ZPP.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 10 tys. złotych – związanych z organizacją XX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w części dotyczącej usługi hotelowej, gastronomicznej oraz konferencyjnej.
- ✓ Informacja o algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej w roku 2016.
- ✓ Możliwości informatyzacji zadań związanych z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej ze szczególnym uwzględnieniem sprawozdawczości – przedstawiciele serwisprawa.pl.
- ✓ Wprowadzenie nowego zawodu kierowca-mechanik - perspektywy dla rynku pracy – wystąpienie Piotra Mikiel, Zastępcy Dyrektora Departamentu Transportu Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce.
- ✓ Dyskusja nad problemami funkcjonowania samorządu powiatowego w perspektywie rozpoczynającej się kadencji parlamentu – dyskusja wewnętrzna.
- ✓ Sprawy różne.

II dzień – 1 grudnia 2015 roku

- ✓ Dyskusja nad problemami funkcjonowania samorządu powiatowego w perspektywie rozpoczynającej się kadencji parlamentu.
- ✓ Bieżąca informacja o stanie wdrażania CEPiK 2.0.
- ✓ Kontraktowanie przez szpitale powiatowe usług medycznych w 2016 r.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania wynagrodzenia pielęgniarek w domach pomocy społecznej.
- ✓ Sprawy różne:
 - ✓ pismo powiatu Kętrzyńskiego w sprawie udzielenia przez Związek Powiatów Polskich wsparcia finansowego na wydanie albumu „Powiat Kętrzyński w starych pocztówkach”,
 - ✓ pismo Przewodniczącego sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z prośbą o przygotowanie opracowania dotyczącego diagnozy stanu polskiego rolnictwa oraz propozycji konkretnych rozwiązań wskazanych problemów.

Posiedzenie Zarządu nr 15@/15

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 listopada 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Prezentacja pt. „Szpitale powiatowe w systemie ochrony zdrowia”, przedstawiona podczas posiedzenia Zarządu, które odbyło się 30 listopada – 1 grudnia 2015 r. w Bochni.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Powiatu Chrzanowskiego w poczet członków Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie projektu Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego z 5 listopada 2015 r. w sprawie produktów spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego z 23 listopada 2015 r. w sprawie poparcia Stanowiska Starostów północnej Wielkopolski w sprawie powołania województwa środkowopomorskiego oraz Stanowiska Starosty Złotowskiego oraz burmistrzów i wójtów Powiatu Złotowskiego w sprawie planowanego powołania województwa środkowopomorskiego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego oraz Wielkopolskiego Związku Szpitali Powiatowych z 26 listopada 2015 r. w sprawie propozycji wysokości kontraktów szpitali powiatowych na rok 2016.

- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Podniesienie kompetencji przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego i kadr systemu wsparcia rodziny i pieczy zastępczej”.
- ✓ Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie sytuacji szpitali powiatowych, przyjęte 1 grudnia 2015 r. podczas posiedzenia Zarządu w Bochni – zmodyfikowane zgodnie z prośbami zebranych.
- ✓ Prezentacje przedstawione podczas posiedzenia Zarządu, które odbyło się 30 listopada – 1 grudnia 2015 r. w Bochni, dotyczące:
 - ✓ wpływu expose Premier Beaty Szydło na powiaty,
 - ✓ kluczowych postulatów powiatów na kadencję Parlamentu w latach 2015-2019.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 3 grudnia 2015 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z 8 grudnia 2015 r. w sprawie propozycji przywrócenia do „Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej” terminu październikowego składania wniosków o przyznanie środków z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 3 grudnia 2015 r. w sprawie finansowania standardów ochrony przeciwpożarowej w obiektach szkolnych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Powiatu Raciborskiego w poczet członków Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie poziomu finansowania szpitali powiatowych przez Narodowy Fundusz Zdrowia na 2016 rok.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie inicjatywy utworzenia Województwa Środkowopomorskiego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2015.
- ✓ Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie podwyżek do wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w DPS wraz z odpowiedzią Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz pismem Podsekretarz Stanu Elżbiety Seredyn w przedmiotowej sprawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Powiatu Sieradzkiego w poczet członków Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
 - ✓ pracy centrów powiadamiania ratunkowego obsługujących numer 112,
 - ✓ poziomu dofinansowania kosztów sporządzenia uproszczonych planów urządzenia lasu i inwentaryzacji stanu lasu, dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych,
 - ✓ zmiany art. 30a ustawy prawo o ruchu drogowym,

- ✓ podjęcia działań mających na celu możliwość pozyskiwania środków unijnych na zadania inwestycyjne dotyczące rozwoju pieczy zastępczej i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu poprzez tworzenie zakładów aktywności zawodowej, warsztatów terapii zajęciowej, centrów i klubów integracji społecznej oraz środków wsparcia dla osób w kryzysie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania zadań oświatowych realizowanych przez szkoły i placówki niepubliczne.
- ✓ Apel Rady Powiatu Nowodworskiego w sprawie podwyżek dla grup zawodowych nie objętych rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały dotyczącej przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2016 wraz z nowelizowanym projektem budżetu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 stycznia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 stycznia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 22 stycznia 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich dotyczące regulacji zawartych w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wraz z odpowiedzią Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Inteligentne szpitale – efektywność energetyczna w szpitalach – ludzie, technologia, zarządzanie”.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie:
 - ✓ konieczności uwzględnienia dokończenia modernizacji szpitali powiatowych w ramach projektów z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020;
 - ✓ powierzenia powiatom od 01.01.2016 r. nowego zadania dotyczącego świadczenia nieodpłatnych porad prawnych dla mieszkańców.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 lutego 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 lutego 2016 r. w Warszawie.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 lutego 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany terminu Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 lutego 2016 roku w sprawie finansowania nadzoru nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 8 lutego 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 12 lutego 2016 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 lutego 2016 r. w Warszawie.

W okresie sprawozdawczym **Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął 3 stanowiska**, tj.:

- ✓ z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie sytuacji szpitali powiatowych,
- ✓ z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie podwyżek do wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej,
- ✓ z dnia 14 stycznia 2016 roku w sprawie finansowania zadań oświatowych realizowanych przez szkoły i placówki niepubliczne.

Uwagi ZPP w procesie legislacyjnym

Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. W okresie od 27 listopada 2015 roku do 25 lutego 2016 roku **przeanalizowano kilkadziesiąt projektów aktów prawnych** (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a **do 27 z nich przygotowano i przesłano szczegółowe opinie z uwagami**.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016 wraz z propozycjami zmian do tegoż rozporządzenia
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie katalogu danych gromadzonych w CEP (analogicznie CEK, CEPKP)
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie wyjaśniania niezgodności w danych gromadzonych w CEP (analogicznie CEK i CEPKP)
4	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie katalogu danych gromadzonych w CEK (analogicznie CEP, CEPKP)
5	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych do CEP (analogicznie CEK, CEPKP)
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	rozporządzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium RP
7	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020
8	Ministerstwo Zdrowia	sprawozdania z wykonania ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
9	Komisja Finansów Publicznych Sejmu RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2016
10	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk sejmowy nr 51)

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
11	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego
12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 9 października 2015 r., poz. 1570)
13	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (MK-020-31/15, druk nr 106)
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Programu Działań Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lata 2015–2019
15	Komisja Łączności z Polakami za Granicą Sejmu RP	planowanej nowelizacji ustawy o Karcie Polaka
16	Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk nr 106)
17	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne (MK-020-030/15)
18	Komisja Ustawodawcza Senatu RP	ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej
19	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	procesu budowlanego a także kwestii z nim powiązanych
20	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawa o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz o zmianie niektórych innych ustaw
22	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci
23	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (MK-020-59/15)

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
24	Ministerstwo Zdrowia	założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej
25	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw oraz projektami rozporządzeń Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków niezbędnych do wydania decyzji o udostępnieniu kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych oraz opłat za udostępnianie kanałów technologicznych (pismo DP-WL.0211.9.2015)
26	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	procesu budowlanego a także kwestii z nim powiązanych - kontynuacja
27	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy Prawo łowieckie (MK-020-76/16)

Z opiniami Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową www.zpp.pl**, dział dotyczący prac Zarządu – **zakładka zatytułowana „Działania ZPP w procesie legislacyjnym”**

(link bezpośredni to: www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym).

Dzięki takiemu rozwiązaniu każda zainteresowana osoba może dowiedzieć się jakie stanowisko zajął Związek w odniesieniu do konkretnego projektu aktu prawnego.

The screenshot shows the website interface for Związek Powiatów Polskich. At the top, there is a navigation bar with the logo, the text 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH', and links for 'Kontakt', 'Mapa strony', and 'Zaloguj'. A search bar is also present. Below the navigation bar, there are links to 'terstwa Finansów', 'Zwycięzcy Rankingu Gmin i Powiatów 2015', and 'Publiczny transport zbiorowy w pytaniach i odpowiedziach'. The main content area is titled 'Działania ZPP w procesie legislacyjnym' and is organized by month. Under 'Luty 2016', there is a section for 'Uwagi ZPP' with one item: '1. dotyczące wskazania barier procesu inwestycyjno-budowlanego – kontynuacja'. Under 'Styczeń 2016', there is a section for 'Uwagi ZPP' with seven items: '1. do projektu ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej', '2. dotyczące wskazania barier procesu inwestycyjno-budowlanego', '3. do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz o zmianie niektórych innych ustaw', '4. do projektu ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci', '5. do projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (MK-020-59/15)', '6. do projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej', and '7. do projektu ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy'. On the left side of the page, there is a sidebar with a menu: 'Strona główna', 'Informacje o nas', 'Działania ZPP', 'Nowoczesny samorząd', and 'Stara strona' (with a sub-link 'archiwum.zpp.pl'). Below the menu is a Facebook logo and the text 'Dołącz do nas na FACEBOOKU'. At the bottom of the sidebar, there is a cookie notice: 'Ten serwis używa cookies i podobnych technologii, brak zmiany ustawienia przeglądarki oznacza zgodę na to.' and a link to 'Informacje szczegółowe'.

Działalność przedstawicieli ZPP w innych gremiach

Przedstawiciele Związku pracują w komisjach, komitetach oraz zespołach funkcjonujących przy różnego typu organach i instytucjach centralnych.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) to przede wszystkim wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. KWRiST rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie od 27 listopada 2015 roku do 25 lutego 2016 roku **odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego**. Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym **do zaopiniowania przez ZPP** w ramach prac Komisji trafiły **72 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów**.

Projekty te przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Grudzień 2015 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów uchylającego rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
3	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie Rejestru Europejskich Ugrupowań Współpracy Terytorialnej.
4	Ministerstwo Finansów	Propozycja podziału w 2015 r. kwoty z rezerwy subwencji, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
5	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.
6	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie z dnia 31 października 2014 r. w sprawie określenia należności pieniężnych, których egzekucja może być wszczęta bez uprzedniego doręczenia upomnienia.
7	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach.
8	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru oświadczenia o nieruchomościach oraz prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem hipoteki przymusowej, i rzeczach ruchomych oraz zbywalnych prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem zastawu skarbowego.
9	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli podatkowej.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wysokości opłaty za sporządzenie kopii oraz odpisu dokumentów.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów pełnomocnictw do podpisywania deklaracji oraz wzorów zawiadomień o zmianie lub odwołaniu tych pełnomocnictw.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru pełnomocnictwa szczególnego, pełnomocnictwa do doręczeń oraz wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tych pełnomocnictw.
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie kwalifikacji rolniczych posiadanych przez osoby wykonujące działalność rolniczą.
15	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podstawowej normy obszarowej użytków rolnych w gospodarstwie rolnym dla każdego województwa.
16	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie powierzchni preferowanej użytków rolnych będących przedmiotem własności w gospodarstwie rolnym dla każdego województwa.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
17	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pisemnej zgody na przeniesienie własności nieruchomości albo ustanowienie hipoteki na nieruchomości nabytej z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.
18	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Projekt Wojewódzkiego Programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2016-2020.
19	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Projekt Wojewódzkiego Programu wyrównywania szans i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu oraz pomocy w realizacji zadań na rzecz zatrudniania osób niepełnosprawnych na lata 2016-2020.
20	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zakresu i sposobu realizowania opieki medycznej nad zawodnikami zakwalifikowanymi do kadry narodowej w sportach olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych.
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kwalifikacji lekarzy uprawnionych do wydawania zawodnikom orzeczeń lekarskich o stanie zdrowia oraz zakresu i częstotliwości wymaganych badań lekarskich niezbędnych do uzyskania tych orzeczeń.
22	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń.
23	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie trybu przyznawania rekompensaty pieniężnej członkowi ochotniczej straży pożarnej z tytułu niezdolności do pracy.
24	Starostwo Powiatowe w Głogowie	Projekt Programu Rozwoju Powiatu Głogowskiego na lata 2016-2020.
25	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie granicy portu morskiego w Tolkmicku.
26	Ministerstwo Gospodarki	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów oraz sposobów postępowania z odpadami powstałymi w wyniku procesu.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania w formie dokumentu elektronicznego pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
28	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.
29	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) otrzymanych na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
Styczeń 2016 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskania uprawnień przez egzaminatorów oraz dokumentów stosowanych w tych sprawach.
2	Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego	Program Rozwoju Innowacji Województwa Lubuskiego.
3	Starostwo Powiatowe w Lwówku	Program Rozwoju Powiatu Lwóweckiego na lata 2015 – 2020.
4	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rejestru historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi.
5	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.
6	Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego	Program Rozwoju Transportu Województwa Lubuskiego.
7	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.
8	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych.
9	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów i pieczęci związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
10	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury i Budownictwa oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów.
11	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
12	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego.
13	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Projekt Strategii rozwoju turystyki w województwie wielkopolskim do 2020 roku.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016.
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe.
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wypoczynku dla dzieci i młodzieży.
17	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela.
18	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
19	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.
20	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy.
21	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
22	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.
23	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Miastu Miłomłyn oraz sołectwom: Bagieńsko i Tarda położonym na obszarze gminy Miłomłyn.
24	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Osiedlu Uzdrowiskowemu Miasta Lidzbark Warmiński i sołectwom: Medyny i Łabno położonym na obszarze gminy Lidzbark Warmiński.
25	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Czarny Dunajec i Piekielnik położonym na obszarze gminy Czarny Dunajec.
26	Ministerstwo Zdrowia	Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie zniesienia Międzyresortowego Zespołu Koordynacyjnego Narodowego Programu Zdrowia.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym.
28	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zasadach rozliczeń w podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków europejskich przez jednostki samorządu terytorialnego oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych.
29	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
30	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej oraz sposobu uiszczenia opłaty za wniosek wspólny.
31	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej oraz sposobu uiszczenia opłaty za wniosek.
32	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o wydanie interpretacji ogólnej oraz sposobu uiszczenia opłaty za wniosek.
33	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie upoważnienia do dokonywania niektórych czynności w zakresie interpretacji indywidualnych.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Luty 2016 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych.
Luty 2016 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.
2	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji gromadzonych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych.
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach.
4	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
5	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt zarządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego zarządzenie w sprawie powołania Zespołu do spraw koordynacji działań w obszarze e-administracji, udostępniania informacji sektora publicznego oraz rozwoju kompetencji cyfrowych.
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze.
7	Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego	Projekt programu rozwoju „Program Strategicznego Rozwoju Transportu Województwa Lubelskiego”.
8	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami.
9	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie udzielenia pomocy publicznej na projekty inwestycyjne służące poprawie efektywności energetycznej.

Informacje o wszystkich istotnych, dla funkcjonowania samorządu terytorialnego, projektach aktów prawnych przesyłanych do zaopiniowania w ramach Zespołów tematycznych zamieszczone są na bieżąco:

- 1) w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.org) w zakładce: Legislacja, kategorii: O Komisji Wspólnej, dziale: Proces legislacyjny – akty prawne do zaopiniowania**

DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ
WYDAWCA - ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

2016.02.03 10:25

LEGISLACJA

TEMATY: LEGISLACJA

- Kalendarium (89)
- Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (2028)
- Sejm, Senat i Prezydent (305)

O KOMISJI WSPÓLNEJ

- Proces legislacyjny - akty prawne do zaopiniowania
- Stanowiska ogólnopolskich organizacji samorządowych
- Zespoły problemowe KWRiST - skład, informacje i sprawozdania z posiedzeń
- Regulacje prawne funkcjonowania KWRiST

Proces legislacyjny - akty prawne do zaopiniowania

Styczeń 2016

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

1. projekt rozporządzenia MSWiA w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego
2. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze

- 2) na stronie Związku Powiatów Polskich (www.zpp.pl) w dziale Prace KWRiST, zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania**

PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Kontakt Mapa strony Zaloguj

Szukaj

• Uroczyste posiedzenie

Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Styczeń 2016

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

1. projekt rozporządzenia MSWiA w sprawie określenia wzoru łańcucha z wizerunkiem orła i sposobu jego noszenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego
2. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

1. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe
2. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wypoczynku dla dzieci i młodzieży
3. projekt rozporządzenia MEN w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń Zespołów tematycznych oraz posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć w dodatku Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ' with the publisher 'WYDAWCA - ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. The main navigation bar includes 'Serwis Główny', 'Zdrowie', 'Transport', 'Edukacja', 'Polityka Społeczna', and 'Legislacja'. The article is titled 'Uroczyste posiedzenie KWRiST. Obietnice pani premier' and is dated 'Pt, 29 sty 2016'. The text of the article states: 'Nie będzie zadań zleconych bez pokrycia finansowego. A administracja rządowa i samorządowa powinny się wspierać.' There is also a photo of three people at a meeting.

Projektom szczególnie istotnym, z punktu widzenia samorządów, poświęcane są odrębne artykuły, które publikowane są w ww. dziale Legislacja, a także w poszczególnych dodatkach branżowych Dziennika Warto Wiedzieć.

Komisje sejmowe i senackie

Udział Związku Powiatów Polskich w procesie legislacyjnym, to także uczestnictwo w komisjach sejmowych i senackich. Warto podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych. **W okresie sprawozdawczym wzięli oni udział w 24-ech posiedzeniach komisji** wymienionych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Grudzień 2015			
1	1	Komisja Zdrowia Sejmu RP	Informacja Ministra Zdrowia o kierunkach planowanych działań resortu w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli w latach 2015-2019.
2	9	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 68)
3	10	Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (druk nr 74)
4	10	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii Sejmu RP	Informacja Ministra Cyfryzacji Anny Streżyńskiej o zamierzeniach resortu
5	15	Komisja Zdrowia Sejmu RP	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 73). Zaopiniowanie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2015 rok.
6	15	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druki nr 68 i 94).

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
7	16	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli ochrony zasobów w muzeach samorządowych. Uzupełnienie składów podkomisji stałych.
8	16	Komisja Finansów Publicznych Sejmu RP	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o podatku od niektórych instytucji finansowych (druk nr 75)
9	16	Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Sejmu RP	Informacja nt. głównych kierunków działań Ministerstwa Środowiska oraz przewidywanych zakresów prac legislacyjnych. Informacja na temat zakresu i kompetencji Ministra Środowiska, w świetle ostatniej nowelizacji ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. 2015 poz. 812).
10	22	Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk nr 106).
11	29	Komisja do spraw Kontroli Państwa Sejmu RP	Rozpatrzenie informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli nadawania uprawnień do kierowania pojazdami.
12	29	Komisja Kultury i Środków Przekazu Sejmu RP	Zaopiniowanie dla Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych rządowego projektu ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (druk nr 141).
13	29	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (druk nr 141).
14	30	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 106 i 148). Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 119, do druku 143).

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
15	30	Komisja Nauki, Edukacji i Sportu Senatu RP	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 106 i 148).
16	30	Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2016 (druk nr 146) w zakresie: 1. Części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 6, 54 i 70, 2. Części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów: b) 700 – Gospodarka mieszkaniowa: - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2, - zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zleczone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami z zał. nr 7. c) 710 – Działalność usługowa - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2, - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6, - zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zleczone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami z zał. nr 7.
Styczeń 2016			
17	7	Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2016 (druk nr 146), w zakresie: 1. Części budżetowej 82 – Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego w części oświatowej –

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			wydatki z zał. nr 2; 2. Części budżetowej 83 - Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 10, 11, 26, 36, 37, 52, 68 i 81 – programy wieloletnie w układzie zadaniowym z zał. nr 10; 3. Części budżetowej 85 - Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów: a) 801 – Oświata i wychowanie: - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2, - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6, - dotacje celowe z zał. nr 8. b) 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza: - wydatki z zał. nr 2, - dotacje celowe z zał. nr 8.
18	12	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP	Wysłuchanie publiczne dotyczące przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 62).
19	14	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP – Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego (druk nr 141)	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego (druk nr 141) – kontynuacja.
20	27	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja na temat zadań Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.
21	27	Komisja Zdrowia Sejmu RP	Rozpatrzenie informacji dotyczącej utworzenia sieci szpitali publicznych – powrót do koncepcji.

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
22	28	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP	Informacja Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat realizacji ustawy o pomocy społecznej w zakresie przeciwdziałania skutkom bezdomności.
23	28	Komisje: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie informacji ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania o stanie przygotowań organów prowadzących do objęcia obowiązkiem szkolnym dzieci sześciolatków (druk nr 124).
24	29	Komisje: Ustawodawcza oraz Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (druk senacki nr 47).
Luty 2016			
25	10	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja Ministra Sprawiedliwości na temat realizacji postanowień ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.
26	12	Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Senatu RP	Rozpatrzenie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (druk sejmowy nr 216).
27	16	Komisje: Ustawodawcza oraz Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Senatu RP	1. Pierwsze czytanie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (druk senacki nr 46). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (druki sejmowe nr 164 i 210, druk senacki nr 89).
28	24	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja na temat zadań Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.

L.P.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
29	24	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP - Podkomisja stała ds. ustroju samorządu terytorialnego	Rozpatrzenie postulatów ustawodawczych zgłaszanych przez organizacje samorządu terytorialnego.
30	24	Komisja ds. Unii Europejskiej – Podkomisja stała ds. wykorzystania środków pochodzących z UE	Informacja na temat stanu realizacji programów operacyjnych finansowanych ze środków UE w ramach polityki spójności na lata 2014-2020.
31	25	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja Ministra Rozwoju na temat planowanych przez Rząd kierunków rozwoju miast oraz ich obszarów funkcjonalnych, wynikających z Krajowej Polityki Miejskiej 2023.
32	25	Parlamentarny Zespół ds. Miast Polskich	1. Dyskusja na temat współpracy ze stowarzyszeniami samorządów. 2. Omówienie propozycji do projektu ustawy o nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
33	25	Komisje: Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie wniosku o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 24).

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.org) w dodatku Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.



DZIENNIK
WARTO WIEDZIEĆ
WYDAWCA - ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

A A+ A++ A A A A A Szukaj...

Ważne: Bieda biedzie nierówna > ... 2016.02.03 10:47

Serwis Główny
Zdrowie
Transport
Edukacja
Polityka Społeczna
Legislacja

Kalendarium
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
Sejm, Senat i Prezydent

LEGISLACJA

TEMATY: LEGISLACJA

- Kalendarium (89)
- Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (2028)
- Sejm, Senat i Prezydent (305)

O KOMISJI WSPÓLNEJ

- Proces legislacyjny - akty prawne do zaopiniowania
- Stanowiska ogólnopolskich organizacji samorządowych
- Zespoły problemowe KWRIST - skład, informacje i sprawozdania z posiedzeń
- Regulacje prawne funkcjonowania KWRIST

Sejm, Senat i Prezydent

Podwyższenie dotacji na dzieci sześćioletnie

Legislacja - Sejm, Senat i Prezydent

Sob, 30 sty 2016 | Wpisany przez KL

Lubię to! 0
 Udostępnij 0
 Wyślij

Do Sejmu wniesiono poselski projekt ustawy mający na celu nowelizację ustawy o systemie oświaty. Projekt zakłada podwyższenie dotacji przedszkolnej na dziecko sześćioletnie do wysokości subwencji oświatowej przysługującej samorządowi terytorialnemu w danym roku budżetowym na ucznia szkoły podstawowej.



fot. fotolia.pl

[Więcej...](#)



WartoWiedziec.org
911 polubienia

Komitety Monitorujące i Sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne i występują w interesie JST, a także organizacji skupiających samorządy. Dzięki ich determinacji udało się zmienić wiele zapisów niekorzystnych dla samorządów, a także wpisać organizacje JST jako beneficjentów w kilku działaniach, m.in. Program Operacyjny Wiedza-Edukacja-Rozwój i Program Operacyjny Polska Cyfrowa.

Informacje z prac Komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć, w Serwisie Głównym, dziale: Eurofundusze 2014-2020.

The screenshot shows the website 'Dziennik Warto Wiedzieć' with the following elements:

- Header:** Logo of the Polish County Association, title 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ', and publisher 'WYDAWCA - ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH'. There are also font size controls (A A+ A++) and a search bar.
- Navigation:** A menu with categories: Serwis Główny, Zdrowie, Transport, Edukacja, Polityka Społeczna, and Legislacja. A secondary menu includes Felietony, Wywiady, Aktualności, Styl życia, and EUROFUNDUSZE 2014-2020.
- Left Sidebar:** 'TEMATY W SERWISIE GŁÓWNYM' with a list of categories and counts: Felietony (679), Aktualności (7581), Styl życia (1352), EUROFUNDUSZE 2014-2020 (217), and Wywiady (52).
- Main Content:**
 - Section: 'EUROFUNDUSZE 2014-2020'
 - Article Title: 'Zmiana pozytywna dla powiatów'
 - Text: 'Serwis główny - EUROFUNDUSZE 2014-2020', 'Pt, 12 lut 2016 | Wpisany przez JK'.
 - Social media buttons: 'Lubię to!', 'Udostępnij', 'Wyślij'.
 - Text: 'Strona samorządowa zespołu ds. rozwoju obszarów wiejskich Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego jednoznacznie pozytywnie zaopiniowała zaproponowane przez resort rozwoju wsi zmiany w ustawie o finansowaniu wspólnej polityki rolnej. Projekt prezentowaliśmy naszym Czytelnikom tutaj.'
 - Image: A stack of gold coins on top of Euro banknotes.

Komisje merytoryczne ZPP

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków Komisji merytorycznych funkcjonujących przy ZPP z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty są analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstają stanowiska i opinie, które kierowane są do odpowiednich instytucji centralnych.

Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Związek Powiatów Polskich podejmuje szereg działań oraz współuczestniczy w różnego rodzaju wydarzeniach, których celem jest umacnianie roli samorządu terytorialnego w Polsce.

Na przestrzeni okresu sprawozdawczego, ważniejsze z nich zestawiono poniżej.

✓ **17 lutego br. Sąd Apelacyjny w Warszawie oddalił apelację powiatu ostrzeszowskiego i 190 innych powiatów w sprawie kart pojazdów.**

Powiaty domagały się ustalenia odpowiedzialności Skarbu Państwa za to, że po wejściu Polski do Unii Europejskiej właściwy minister nie dostosował przepisów rozporządzenia z 2003 r. a, na którego podstawie pobierały 500 zł za kartę pojazdu, a które to rozporządzenie Europejski Trybunał Sprawiedliwości 10 grudnia 2007 r. (C-134/07) uznał za sprzeczne z obowiązującym w UE porządkiem prawnym.

Po orzeczeniu Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości powiaty zostały zasypane roszczeniami o zwrot opłaty pobranej w zawyżonej wysokości. Część powiatów roszczenia kierowców uwzględniało dobrowolnie, inne pieniądze zwracały dopiero po sądowych wyrokach.

200 powiatów zdecydowało się dochodzić odszkodowania w pozwie zbiorowym, który formalnie złożył Powiat ostrzeszowski.

Powiaty twierdziły, że Minister Infrastruktury dopuścił się zaniechania legislacyjnego, nie dostosowując przepisów wydanego rozporządzenia do prawa unijnego. Na skutek tego powiaty poniosły szkodę i muszą zwracać pobrane kwoty wraz z odsetkami i ewentualnymi kosztami sądowymi. Sprawa trafiła do Sądu Apelacyjnego w Warszawie.

Sąd uznał jednak, że z przepisów prawa unijnego nie wynika nakaz wydania przepisów o treści żądanej przez powiaty. A skoro nie ma takiego obowiązku, to Skarb Państwa - Ministerstwo Infrastruktury nie mogą ponosić odpowiedzialności za zaniechanie legislacyjne.

W trakcie postępowania powiaty tłumaczyły, że dokonywały poboru opłat za karty pojazdu w oparciu o przepisy prawa krajowego, ponieważ uważały, że są one zgodne z prawem unijnym. Dodatkowo przeciwne postępowanie oznaczałoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Jednak i to nie przekonało Sądu Apelacyjnego, który ocenił, że **obowiązek znajomości prawa wspólnotowego ciąży na każdym organie je stosującym, także na jednostkach samorządu terytorialnego.**

Natomiast najpóźniejszym momentem nabycia przez powiaty wiedzy o obowiązującym stanie prawnym było, zdaniem sądu, wydanie orzeczenia przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości. Była to chwila, z którą nie powinny one już pobierać opłat w kwocie 425 zł.

Sąd Apelacyjny uznał też, że roszczenie powiatów uległo przedawnieniu z upływem trzech lat od wydania orzeczenia przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości, a więc z dniem 10 grudnia 2010 roku.

- ✓ **12 lutego br. strona samorządowa Zespołu ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego jednoznacznie pozytywnie zaopiniowała zaproponowane przez resort rozwoju wsi zmiany w ustawie o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.**

Kluczowa, korzystna dla samorządów powiatowych zmiana spowoduje, że pieniądze na tzw. wyprzedzające finansowanie kosztów przygotowania projektów scalania gruntów (np. dokumentacja techniczna) będą dostępne dla powiatów wcześniej niż obecnie. Nie po podpisaniu umowy, a już po akceptacji wniosku o dofinansowanie przedsięwzięcia.

Druga istotna dla samorządów lokalnych zmiana polega na tym, że jeśli nieprzygotowanemu na czas wnioskodawcy minął termin złożenia wniosku o zaliczkę, nabór będzie mógł być ponowiony, po wystąpieniu o to wnioskodawcy.

Ministerstwo rolnictwa przewidziało także, że zwrotowi będą podlegały pieniądze otrzymane przez beneficjenta na niezrefundowane z jego winy wydatki, nie tylko o charakterze inwestycyjnym, ale także w przypadku pomocy technicznej. Jeśli agencja płatnicza nie zrefunduje tych wydatków, staną się one kosztem samorządu.
- ✓ **26 stycznia br. odbyło się pierwsze posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z udziałem członków nowego rządu.** W wydarzeniu tym wzięła udział Premier Rządu Beata Szydło, która zapewniła samorządowców, że: „Nie będzie zadań zleconych bez pokrycia finansowego. A administracja rządowa i samorządowa powinny się wspierać.” W trakcie obrad Mariusz Błaszczak, minister spraw wewnętrznych i administracji wręczył nominacje nowym członkom strony rządowej komisji. W posiedzeniu z ramienia ZPP udział wzięli: Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński oraz Edmund Kaczmarek, przedstawiciel strony samorządowej w Komisji, członek Zarządu ZPP, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego, starosta jędrzejowski.
- ✓ **26 stycznia br.,** zaraz po pierwszym plenarnym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego **odbyło się spotkanie Andrzeja Maciejewskiego i Grzegorza Adama Woźniaka - posłów z Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej z przedstawicielami korporacji samorządowych.** Podczas spotkania rozmawiano o tym, jakie problemy i wyzwania stoją przed jednostkami samorządu terytorialnego. Przewodniczący Andrzej Maciejewski wysłuchał problemów, które od dawna sygnalizują samorządowcy. Zadeklarował współpracę w przygotowywaniu różnych dokumentów.

Spotkania Komisji Samorządu Terytorialnego z samorządowcami mają odbywać się cyklicznie, po każdym posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na spotkaniu Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu, starosta bocheński; Edmund Kaczmarek, członek Zarządu, starosta jędrzejowski; Rudolf Borusiewicz, dyrektor biura ZPP oraz Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora biura ZPP.

✓ **20 stycznia br. odbyło się spotkanie Minister Edukacji Narodowej Anny Zalewskiej z przedstawicielami korporacji samorządowych.**

Głównym tematem spotkania była przygotowywana przez Ministerstwo nowelizacja Karty Nauczyciela obejmująca w szczególności: likwidację tzw. godzin karcianych, uregulowanie źródła wypłaty świadczenia z tytułu uzyskania przez nauczyciela stopnia profesora oświaty oraz zmianę regulacji dotyczących postępowania dyscyplinarnego wobec nauczycieli. Kontrowersje wzbudziła wyłącznie pierwsza z wymienionych zmian. O ile wśród przedstawicieli samorządu nie budzi zastrzeżeń idea zmniejszenia obowiązków administracyjnych, to obawy związane są z interpretacją przez środowiska nauczycielskie dokonywanej zmiany jako zmniejszenia wymiaru godzin pracy przeprowadzanej bezpośrednio z uczniami. Ta kwestia będzie wymagała bezwzględnie jednoznacznego wyjaśnienia w ramach dalszych prac nad projektem.

Spotkanie było również pretekstem do dyskusji nad problemami w systemie edukacji. Minister Zalewska zadeklarowała wolę wspólnych prac nad zmianami w edukacji. Zmiany te mają objąć w pierwszej kolejności opracowanie nowej podstawy programowej, a w dalszej – zmianę systemu organizacyjnego szkolnictwa – jednak z wykorzystaniem zarówno istniejącego potencjału ludzkiego, jak i bazy lokalowej. Jednocześnie mają toczyć się prace nad zmianami w systemie subwencjonowania zadań oświatowych.

Wszystkie działania mają odbywać się z udziałem licznych ekspertów – praktyków, a także przy szerokich konsultacjach społecznych.

Z ramienia ZPP w spotkaniu udział wzięli: Marek Pławiak, członek Zarządu, starosta nowosądecki oraz Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora biura ZPP.

✓ **19 stycznia br. do biura ZPP wpłynęła odpowiedź dr inż. Dariusza Nieć, dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, dotycząca definicji obszarów wiejskich,** zawartej w Umowie Partnerstwa.

Sprawa dotyczy części samorządów powiatowych, które mają kłopot z finansowaniem projektów z lokalnych strategii rozwoju. Problemy te wynikają z rozporządzenia regulującego finansowanie projektów. Zapisy rozporządzenia uniemożliwiają ubieganie się o pomoc w ramach Lokalnej Strategii Rozwoju (LSR) powiatom, które są członkami Lokalnych Grup Działania (LGD), ale mają siedzibę w miastach pow. 20 tys. mieszkańców. W tej sprawie interweniowali w ministerstwie zarówno przedstawiciele samorządów, w tym Związek Powiatów Polskich, jak i przedstawiciele Lokalnych Grup Działania.

Powodem problemów części powiatów jest Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 9 października 2015 r., poz. 1570).

Już w grudniu 2015 r. Związek Powiatów Polskich interweniował w ministerstwie rolnictwa w sprawie niekorzystnych dla części powiatów przepisów tego rozporządzenia. W swojej interwencji ZPP przytoczył zarówno argumentację za zmianą zapisów, jak i pokazał historię apeli na rzecz tych

zmian, z którymi wystąpili w trakcie konsultacji projektu rozporządzenia zarówno przedstawiciele środowiska samorządowego, jak i Lokalnych Grup Działania.

W nadesłanej do ZPP odpowiedzi dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, podkreślił, że definicja obszarów wiejskich, zawarta w Umowie Partnerstwa (*„przez obszar wiejski objęty LSR rozumie się obszar gmin wiejskich, miejsko-wiejskich i miejskich objęty LSR, z wyłączeniem obszaru miast zamieszkałych przez więcej niż 20 tys. mieszkańców”*) daje możliwość przyznania pieniędzy wyłącznie na te operacje, które są realizowane na tak rozumianym obszarze wiejskim. Jak wyjaśnia ministerstwo, niezależnie od brzmienia katalogu beneficjentów pomocy, nie ma możliwości realizacji inwestycji poza tak rozumianym obszarem wiejskim, czyli np. w miastach pow. 20 tys. mieszkańców.

W interwencjach ZPP i innych zgłaszających zwracano jednak uwagę na uczyniony w rozporządzeniu wyjątek od tej zasady. A także na to, że wyjątek ten obejmuje tylko gminy (których siedziba znajduje się poza „obszarem wiejskim” objętym LSR). Dla powiatów takiego wyjątku już nie uczyniono. Na tę uwagę ministerstwo odpowiada, iż *„nieobjęcie tych gmin wsparciem oznaczałoby wykluczenie ich z procesu aktywnego wdrażania LSR, mimo statusu członka LGD. Bez gminy wdrażanie LSR nie byłoby w ogóle możliwe.”* Resort dodaje, że nawet w przypadku gmin objętych wyjątkiem nie ma możliwości finansowania inwestycji w miastach, w których znajduje się ich siedziba (tzn. poza „obszarem wiejskim” objętym LSR).

Ministerstwo zadeklarowało jednak, że ze względu na wniosek Związku Powiatów Polskich o rozszerzenie katalogu beneficjentów pomocy o powiaty, których siedziba znajduje się poza obszarem wiejskim objętym LSR, ministerstwo wprowadzi postulowaną zmianę przy najbliższej nowelizacji rozporządzenia. Planowana jest ona na pierwsze półrocze br.

- ✓ **18 stycznia br. w siedzibie Ministerstwa Finansów odbyło się spotkanie przedstawicieli resortu oraz korporacji samorządowych**, które są uprawnione do wyznaczania przedstawicieli do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Stronę rządową reprezentował m.in. Paweł Szałamacha, minister; Hanna Majszczyk, podsekretarz stanu oraz Zdzisława Wasążnik, dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego. Z ramienia ZPP w spotkaniu uczestniczył prezes Zarządu Ludwik Węgrzyn, starosta bocheński oraz członek Zarządu Edmund Kaczmarek, starosta jędrzejowski.

Powodem spotkania była wymiana opinii na temat podwyższenia kwoty wolnej od podatku PIT. Wniesiony przez Prezydenta RP projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych podnosi bowiem kwotę zmniejszającą podatek dochodowy od osób fizycznych o 1440 zł, co jest równoważne przyjęciu kwoty wolnej od podatku na poziomie 8000 zł.

Wszystkie korporacje jednomyślnie uznały, że podniesienie kwoty wolnej jest zasadne ze społecznego punktu widzenia. Ludzie a szczególnie te grupy najmniej zarabiające oczekują takich decyzji. Jednakże samorządy nie rozumieją dlaczego ma być to realizowane ich kosztem. Równoległe z podniesieniem kwoty wolnej powinno pojawić się zrekompensowanie utraconych dochodów przez JST. Podczas spotkania wszystkie korporacje

wnosiły uwagi do projektu prezydenckiego. Prezes ZPP zaproponował, aby udział powiatów w podatku wzrósł do 14,5 %, co umożliwiłoby realizowanie przypisanych zadań na odpowiednim poziomie.

Minister wysłuchał przedstawicieli JST. Przy czym zaznaczył, że skutków zmian nie może ponosić tylko rząd, ale i samorząd. W jego ocenie samorządy powinny m.in. zwiększyć ściągalność danin, co jednak w przypadku powiatów nie poprawi sytuacji finansowej. Paweł Szalamacha wskazał też, że samorządy korzystają ze środków unijnych, zaś składka członkowska UE jest w całości wpłacana z budżetu centralnego. Resort zapowiada też, że samorządy mogą spodziewać się pozytywnego efektu wprowadzenia programu „500 plus”. Dzięki niemu, w ocenie Ministerstwa, podniesie się poziom zamożności obywateli, co zmniejszy liczbę osób pobierających świadczenia z tytułu pomocy społecznej. Takie argumenty zdają się być nie do końca przekonujące.

- ✓ **14 stycznia br. Związek Powiatów Polskich, w przyjętym stanowisku, zwrócił uwagę na konieczność zainicjowania działań zmierzających do wprowadzenia zmian w sposobie finansowania zadań oświatowych realizowanych przez szkoły i placówki niepubliczne.**

Zdaniem ZPP powyższe zagadnienie jest o tyle istotne ponieważ samorządy borykają się z wieloma problemami w zakresie praktycznego stosowania przepisów prawa oświatowego, co w konsekwencji niejednokrotnie prowadzi do trudności w wywiązywaniu się z powierzonych im zadań w ustawowym terminie.

W wystąpieniu Zarząd ZPP zwrócił po pierwsze uwagę na fakt, że należy rozważyć zmianę sposobu ustalania kwot subwencji oświatowej dla Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych i Młodzieżowych Ośrodków Socjoterapii. Jak podkreślał Związek, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego sposób naliczania wysokości subwencji ogólnej dla konkretnego samorządu oparty jest na danych o liczbie uczniów i nauczycieli w poszczególnych typach i rodzajach szkół według stanu na dzień 30 września roku poprzedniego. System ten, jak pokazuje praktyka nie sprawdza się w przypadku MOW-ów i MOS-ów.

Związek podkreślał, że zwrócono na to uwagę także w Interpelacji poselskiej nr 31899 do Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zmian zasad finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Z informacji posiadanych przez ZPP wynika, że liczba wychowanków w tych placówkach na koniec września nie odzwierciedla bowiem faktycznej średniej liczby wychowanków od stycznia do grudnia. Związane jest to przede wszystkim z faktem, że w sierpniu absolwenci ostatnich klas opuszczają MOW-y a koniec wakacji to okres w którym zauważalnie zwiększa się liczba wychowanków którzy nie stawiają się w MOW-ie lub nie wracają do ośrodka. Dlatego też, wg ZPP, liczba wychowanków na dzień 30 września w tego typu placówkach zawsze wykazuje znaczne niedoszacowanie w stosunku do faktycznych stanów w kolejnych miesiącach.

W związku z powyższym Związek podnosił, że należy rozważyć przyjęcie innej wartości referencyjnej służącej naliczaniu kwot subwencji oświatowej dla tych placówek niż liczba wychowanków/uczniów na dzień 30 września.

Bardziej zobiektywizowaną wartością, odzwierciedlającą faktyczną liczbę wychowanków w trakcie roku szkolnego – jak wskazuje praktyka samorządowa – byłaby średnia liczba wychowanków/uczniów w okresie od stycznia do sierpnia, jako statystyczna liczba uczniów w tej jednostce dla bazowego roku szkolnego wg stanu na dzień 30 września.

Po drugie, zdaniem ZPP, konieczna jest zmiana zasad dofinansowania z rezerwy 0,4% z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych. W tym kontekście Związek sygnalizował, że należy zwrócić uwagę na konieczność przedłużenia terminu II tury składania wniosków o środki z rezerwy 0,4% dotyczących wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych. W roku 2015 była to data 10 września i jak się okazało był to termin za krótki. Wprowadzenie takiej daty w znaczny sposób utrudniło samorządom zbieranie pełnych danych, także w kontekście wzrostu zadań oświatowych w zakresie liczby wychowanków w MOW-ach i MOS-ach.

Z uwagi na powyższe ZPP zawnioskowało o wprowadzenie terminu składania wniosków z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych w II turze do dnia 15 października lub przywrócenie terminu do 10 października, który obowiązywał w roku 2014 w wytycznych zawartych w Kryteriach podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 rok.

Kolejną podniesioną przez Związek kwestią była konieczność ustalenia zasady interpretowania wynagrodzenia osoby będącej jednocześnie dyrektorem i organem prowadzącym szkołę lub placówkę niepubliczną. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty) wśród wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, znajduje się także wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego.

Ustawodawca nie sprecyzował jednak w powołanych przepisach kwestii wysokości wynagrodzenia takich osób oraz należnych składek na ubezpieczenie społeczne i podatków od takiego wynagrodzenia. Liczne indywidualne interpretacje podatkowe (Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Łodzi ITPB1/415 - 231/14 - 2/AP z 2.07.2014r.; Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Poznaniu ILPB1/415 - 353/14 - 2/TW z 11.06.2014r.; Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Bydgoszczy ITPB1/415 - 272/14/AK z 3.06.2014r.; Interpretacja Dyrektora Izby Skarbowej w Bydgoszczy ITPB1/415 - 106/14/AK z 10.04.2014r.) wskazują, że dotacje na wynagrodzenia są przychodem z działalności gospodarczej i są zwolnione z opodatkowania. W konsekwencji od wynagrodzeń takich osób nie są odprowadzane składki na ubezpieczenie społeczne ani podatek dochodowy.

Pomimo, że interpretacje podatkowe mają wiążący skutek wyłącznie w sprawach, w których zostały wydane, to jednak ilość pozytywnych interpretacji w tym zakresie spowodowała, że stanowisko powyższe jest powszechnie akceptowane przez organy podatkowe. Zdaniem ZPP, rodzi się więc pytanie czy stanowisko takie jest zgodne z zamysłem ustawodawcy,

które towarzyszyło mu przy wprowadzaniu do ustawy o systemie oświaty powołanych przepisów. Wg ZPP wydaje się bowiem, że wynagrodzenie dyrektora będącego jednocześnie organem prowadzącym jest jednym z kosztów szkoły pokrywanym ze środków publicznych pochodzących z dotacji i nie powinno być traktowane jak przychód z działalności gospodarczej.

- ✓ **W drugiej połowie stycznia br. Związek Powiatów Polskich ogłosił wyniki Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów, a także Rankingu energii odnawialnej za rok 2015.** Opublikowane zostały także informacje dotyczące samorządów, które otrzymały honorowe tytuły Super Powiat i Super Gmina.
- ✓ **30 grudnia 2015 r., w czasie posiedzenia Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, przedstawiciel ZPP uzyskał potwierdzenie o fakcie przywrócenia w budżecie państwa na rok 2016 poziomu finansowania Funduszu Pracy przeznaczonego na finansowanie zadań fakultatywnych do poziomu z 2015 roku.**
W pierwotnej wersji budżetu państwa na rok 2016 środki te zostały zmniejszone o około 60%. Utrzymanie takiego stanu groziło zakłóceniem prawidłowej realizacji zadań powiatowych urzędów pracy.
- ✓ **16 grudnia 2015 r. w warszawskim hotelu Ibis Centrum odbyła się konferencja kończąca II edycję konkursu Samorządowy Lider Zarządzania 2015. Razem dla rozwoju.** Jej organizatorem był Związek Miast Polskich. Partnerem wydarzenia był m.in. Związek Powiatów Polskich, który na konferencji reprezentował Rudolf Borusiewicz, dyrektor biura ZPP. Wśród nagrodzonych są powiaty i miasta na prawach powiatu.
- ✓ **10 grudnia 2015 r., podczas posiedzenia sejmowej Komisji Finansów Publicznych, przedstawione zostało negatywne stanowisko strony samorządowej do projektu ustawy o budżetowej.**
Mimo wcześniejszych zapewnień, kwestionowany przez samorzady przepis zobowiązujący gminy i powiaty do wydatkowania subwencji oświatowej, w części dotyczącej uczniów niepełnosprawnych (art. 13) w określony sposób, pojawił się w ostatniej chwili także w projekcie ustawy o budżetowej na nowy rok. Rada Ministrów, na wniosek nowego ministra rodziny, pracy i polityki społecznej wprowadziła go tuż przed skierowaniem projektu do Sejmu.
Podczas posiedzenia Komisji Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora biura ZPP mówił, że projekt ustawy o budżetowej bez art. 13 miał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podkreślał jednak, że warunkiem takiej opinii było to, że odpowiednik art. 32 ustawy o budżetowej z 2015 r. nie znajdzie się w projekcie. Ale z uwagi na fakt nie wywiązania się strony rządowej z wcześniejszych uzgodnień projekt ustawy w aktualnym brzmieniu ma negatywną opinię Komisji Wspólnej. Dodatkowo przedstawiciel ZPP podnosił, że jego wprowadzenie nie zostało poparte żadnymi badaniami, czy analizami, a jedynie dokonany z góry i nie do końca zgodnym z prawdą założeniem, że samorzady pieniądze na edukację dzieci niepełnosprawnych wydają niezgodnie z przeznaczeniem.

Informował, że subwencja opiera się na wyliczeniach, które nie odzwierciedlają rzeczywistych potrzeb. Subwencja, która w rzeczywistości jest dotacją powoduje, że samorzady często albo przepłacają za świadczenia należne dzieciom i młodzieży niepełnosprawnej albo do nich dokładają. Żadna z sytuacji nie jest dobra. Dodawał przy tym, że samorzady nie kwestionują tego, że osoby niepełnosprawne zasługują na pomoc. Sporna jest jedynie kwestia nakazu wydatkowania środków w niewłaściwy sposób.

W swoim wystąpieniu podkreślał także, że argumentem samorządów za niepowielaniem art. 32 ustawy o budżecie jest także i to, że przepis ten jest niezgodny z Konstytucją. Przede wszystkim dlatego, że zamienia część subwencji oświatowej w dotację. Mówił, że wniosek o zbadanie zgodności z Konstytucją RP art. 32 niedawno do Trybunału Konstytucyjnego złożył Powiat strzyżowski. Poparła go przeszło połowa wszystkich powiatów w kraju.

Niemniej jednak pomimo tej argumentacji posłowie przegłosowali projekt ustawy o budżecie wraz z art. 13.

✓ **9 grudnia 2015 r. reprezentacja starostów i dyrektorów szpitali powiatowych, pod przewodnictwem prezesa Zarządu ZPP Ludwika Węgrzyna spotkała się z Ministrem Zdrowia Konstantym Radziwiłłem oraz Wiceministrem Piotrem Warczyńskim.**

Powodem do odbycia spotkania była napięta sytuacja w szpitalach powiatowych wynikająca z niekorzystnych propozycji wysokości aneksów na świadczenia w 2016 roku oraz problem z realizacją rozporządzeń ministra zdrowia w sprawie wypłaty podwyżek dla pielęgniarek i położnych.

W wielu województwach dyrektorzy tych placówek otrzymali propozycje kontraktu niższego niż w poprzednich latach lub zbliżonego do poziomu roku 2015, ale z uwzględnieniem nakładów na podwyżki dla pielęgniarek i położnych. Równocześnie pojawiały się deklaracje dyrektorów oddziałów wojewódzkich NFZ o zwiększaniu kontraktów dla szpitali powiatowych, w trakcie roku 2016.

Przedstawiciele ZPP przedstawili jak sytuacja ta przekłada się na możliwość realizacji zadań przez szpitale powiatowe, które odgrywają znaczącą rolę w systemie ochrony zdrowia, realizując ponad 35 proc. wszystkich świadczeń szpitalnych.

Wskazano na negatywne skutki braku przejrzystych zasad wypłacania podwyżek dla pielęgniarek i położnych, wynikających m.in. z wadliwych rozwiązań prawnych i konieczności kredytowania NFZ przez szpitale.

Zaprezentowano również postulaty związane ze zmianami systemowymi, dotyczące samorządów terytorialnych i prowadzonych przez nie podmiotów leczniczych.

Podczas spotkania Minister Zdrowia zadeklarował, że zrobi wszystko, co jest możliwe, aby zapewnić szpitalom powiatowym warunki funkcjonowania adekwatne do skali ich roli w systemie ochrony zdrowia oraz zapewnić im jak najwyższe kontrakty w trakcie roku 2016.

Poinformował także, iż podejmie decyzję o przedłużeniu terminu obowiązywania dotychczasowych umów na świadczenia do czerwca 2017 roku i procedowany będzie projekt ustawy, który usankcjonuje tą decyzję.

Zadeklarował, że zwróci się do Prezesa NFZ o jak najszybsze doprecyzowanie warunków wypłaty podwyżek wynagrodzenia dla pielęgniarek i położnych, tak, aby uniknąć negatywnych skutków braku precyzyjnych zasad realizowania tego zadania.

Minister poinformował, że przygotowywane są regulacje dotyczące połączenia ratownictwa medycznego z SOR-ami, nocną i świąteczną opieką zdrowotną oraz zagwarantowania opłacania tych świadczeń z budżetu państwa, a nie ze składek zdrowotnych. Pozwolić to ma, w pewnym sensie na rozwiązanie problemu niedoszacowania wynagrodzenia dla szpitali, za prowadzenie SOR oraz nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Minister Radziwiłł potwierdził plany likwidacji eWUŚ, co najmniej na poziomie POZ; zagwarantowanie równych warunków kontraktowania dla wszystkich podmiotów leczniczych, bez względu na ich formę organizacyjno-prawną oraz podmiot tworzący (w tym kontekście podkreślił m.in. że nie podpisał regulacji zwiększającej wynagrodzenia za punkt dla szpitali klinicznych); opracowanie map potrzeb zdrowotnych w 2016 roku, co najmniej dla świadczeń onkologicznych i kardiologicznych; przyspieszenie prac nad rozwiązaniem problemu wystawiania aktów zgonu; wprowadzenie minimalnych stawek wynagrodzeń dla wszystkich pracowników podmiotów leczniczych.

Ustalono także, że spotkania ZPP z Ministrem Zdrowia będą kontynuowane w przyszłości, tak, aby na bieżąco rozwiązać problemy, przede wszystkim szpitali powiatowych, których sytuacja ekonomiczna jest krytyczna.

- ✓ **2 grudnia 2015 r. w warszawskim hotelu Gromada odbyła się uroczysta gala, podczas której Związek Banków Polskich docenił osoby oraz organizacje za zasługi dla rozwoju współpracy i rynku finansowego jednostek samorządu terytorialnego z bankami.** Gala poprzedzona była całodniową konferencją: Nowoczesny Samorząd. Zarządzanie i Finanse.

Srebrne Numizmaty Kazimierza Wielkiego oraz dyplomy uznania trafiły do skarbników, wójtów, burmistrzów, przedstawicieli banków. Redaktorzy naczelni gazet otrzymali numizmaty z podobizną Adama Mickiewicza.

Dyplom uznania otrzymał także Związek Powiatów Polskich. Z rąk Prezesa Związku Banków Polskich, Krzysztofa Pietraszkiewicza nagrodę odebrał Zenon Rodzik, wiceprezes Zarządu ZPP, starosta opolski (woj. lubelskie).

- ✓ **1 grudnia 2015 r. Związek Powiatów Polskich wypowiedział się w sprawie trudnej sytuacji szpitali powiatowych.**

Związek Powiatów Polskich w swoim wystąpieniu podnosił, że z dużym niepokojem ocenia dotychczasową politykę Ministerstwa Zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia wobec szpitali powiatowych. Szpitale te są położone najbliżej pacjenta i jako takie powinny odgrywać kluczową rolę w zaspokajaniu potrzeb zdrowotnych wspólnot lokalnych. Wbrew temu, zdaniem ZPP, dotychczasowa polityka prowadzi do marginalizowania roli szpitali powiatowych, połączonego ze znaczącym pogarszaniem się ich sytuacji finansowej. Podzielamy opinię, że placówki ochrony zdrowia niekoniecznie muszą przynosić zysk; nie mogą jednak generować strat, gdyż budżet poszczególnych powiatów – dysponujących niewielkim odsetkiem dochodów własnych – w żaden sposób permanentnych strat nie jest w stanie pokryć.

Związek podkreślał, że tymczasem jesteśmy świadkami pogłębiającego zadłużania się poszczególnych placówek – podobnie jak w latach 2000 - 2004. W związku z powyższym ZPP domaga się:

- o jednoznacznego określenia roli jaką w systemie ochrony zdrowia powinny pełnić szpitale powiatowe;
- o urealnienia wyceny poszczególnych świadczeń i równego traktowania wszystkich podmiotów udzielających świadczeń szpitalnych. Obecne preferencyjne traktowanie szpitali wojewódzkich i klinicznych oraz udzielanych w nich świadczeń powoduje znaczący deficyt środków w poszczególnych szpitalach powiatowych. Oceniamy, że dla uniknięcia strat konieczne byłoby podniesienie wysokości kontraktów (bez zwiększania liczby świadczeń i nakładania nowych obowiązków, w tym w zakresie podwyżek) o 25%. Dotyczy to również kontraktów dotyczących nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej;
- o zabezpieczenia środków na podwyżki dla pielęgniarek z innego źródła niż ogólna pula środków pozostających aktualnie w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia. „Znalezienie” pieniędzy na podwyżki w puli środków, które miały trafić do podmiotów leczniczych z tytułu udzielonych świadczeń (w tym nadwykonań) oznacza w praktyce zaspokajanie roszczeń płacowych jednej grupy społecznej nie kosztem obiecującego te podwyżki rządu, ale samorządu terytorialnego – na co w żaden sposób nie możemy się zgodzić. Domagamy się jednocześnie zmiany zasad wypłaty środków na podwyżki tak, aby były one przekazywane zaliczkowo – z wyprzedzeniem. Obecny system wymusza na szpitalach powiatowych nawet kilkudziesięciodniowe kredytowanie wypłaconych w ramach wynagrodzeń podwyżek;
- o jednoznacznego uregulowania zasad finansowania świadczeń udzielanych ze względu na zagrożenie życia lub zdrowia. Obecne przepisy prawa nakładają obowiązek udzielenia takich świadczeń nie dając jednocześnie żadnej gwarancji zwrotu rzeczywiście poniesionych w związku z nimi kosztów. Prowadzi to do sporów sądowych, które w relacjach między poszczególnymi podmiotami publicznymi powinny być wyjątkiem. Należy w tym miejscu dodać, że obecnie – wykorzystując bardzo trudną sytuację finansową wielu szpitali – NFZ w sprawach sądowych proponuje ugody na niesprawiedliwych warunkach – z czym w żaden sposób zgodzić się nie możemy;
- o pozostawienia (lub odpowiednio – przywrócenia) ratownictwa medycznego w strukturach szpitali powiatowych.

17 grudnia 2015 r. Narodowy Fundusz Zdrowia odpowiedział na stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie trudnej sytuacji szpitali powiatowych.

Z otrzymanej odpowiedzi wnioskować można jedynie tyle, że niestety postulaty zostały scedowane na inne organy lub po prostu nieuwzględnione.

W przypadku wniosku Związku o urealnienie wyceny poszczególnych świadczeń, odesłano po odpowiedź do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Jeśli chodzi o widoczne preferencje traktowania szpitali wojewódzkich i klinicznych oraz udzielanych w nich świadczeń, zdaniem NFZ umowy zawierane są w oparciu o środki, którymi dysponują dyrektorzy oddziałów wojewódzkich NFZ. Ustalają oni strukturę kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w planie finansowym, biorąc przy tym pod uwagę zarówno dostępne środki jak i zabezpieczenie dostępności świadczeń opieki zdrowotnej. Przekazywanie znacznej części środków m. in. szpitalom klinicznym jest podyktowane wysoko wykwalifikowaną kadrami, możliwościami diagnostycznymi i terapeutycznymi oraz wykonywaniem bardziej skomplikowanych procedur przy użyciu wysoko zaawansowanej aparatury medycznej.

W kontekście postulatu podniesienia wysokości kontraktów o 25 procent, NFZ poinformował, że zgodnie z postanowieniami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zawieranie i rozliczanie umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, należy do wyłącznej kompetencji dyrektora oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia. Zatem Prezes Funduszu ma ograniczone prawa ingerowania w wysokość zawartych umów ze świadczeniodawcami.

Problemem finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, ponad limit określony w umowie, jest rozwiązywany, zdaniem NFZ, poprzez możliwość zmiany warunków finansowych umowy np. zawarciem ugody pozasądowej. Wysokość tych ugód jest jednak zdeterminowana poziomem środków pozostających w planie finansowym oddziału, których nie wykorzystali świadczeniodawcy realizujący kontrakty w danym roku poniżej planu.

- ✓ **1 grudnia 2015 r. Związek Powiatów Polskich zaprotestował przeciwko próbom przerwania na jednostki samorządu terytorialnego całkowitej odpowiedzialności za dokonanie podwyżek wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej na zasadach analogicznych, jakie mają miejsce w odniesieniu do pielęgniarek zatrudnionych w podmiotach leczniczych.**

W stanowisku ZPP w tej sprawie czytamy, że: pismo w tej sprawie skierowane do wszystkich starostów przez byłą już Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Elżbietę Seredyn traktujemy jako przejaw skrajnego braku odpowiedzialności, braku wiedzy na temat stanu finansów powiatów, oraz ingerowanie w samodzielność jednostek samorządu terytorialnego. Rozbudzanie nadziei środowiska pielęgniarskiego na otrzymanie w najbliższym czasie podwyżek, bez zapewnienia środków finansowych na ten cel i bez jakiegokolwiek uprzedniej konsultacji z samorządami jako podmiotami prowadzącymi domy pomocy społecznej, co do ich możliwości finansowych odbieramy jako przejaw braku partnerskiego podejścia do próby rozwiązania problemu.

Związek przypominał, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej miało możliwość uprzedniego przeprowadzenia takich konsultacji chociażby w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, z czego jednak nie skorzystano.

W dalszej części informował, że samorzady prowadzące domy pomocy społecznej, w przypadku placówek, w których mieszkańcy zostali umieszczeni na tzw. starych zasadach borykają się z ogromnymi problemami finansowymi.

Nieznaczne planowane podwyższenie dotacji dla samorządów w 2016 r. udzielanej na podstawie art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 155 ustawy o pomocy społecznej po pierwsze nie rozwiązuje problemu skrajnego niedofinansowania domów pomocy społecznej, a jedynie częściowo naprawia lata zaniechań w tej sprawie. W przypadku pozostałych placówek jakakolwiek podwyżka wynagrodzeń będzie przekładać się bezpośrednio na podwyższenie opłat za pobyt w domu pomocy społecznej, do ponoszenia której w pierwszym wypadku obowiązany jest mieszkaniec domu oraz jego najbliższa rodzina.

Związek zgodził się z faktem, że pielęgniarki zatrudnione w domach pomocy społecznej powinny być lepiej wynagradzane. Podkreślił przy tym, że zdaje sobie również sprawę z tego, że niedobór personelu pielęgniarskiego może spowodować odejście części pracowników do podmiotów, które będą zapewniać lepsze warunki wynagradzania. Samorządy nie mogą jednak zostać pozostawione same sobie w próbie rozwiązania tego problemu.

Związek dodawał także, że w trakcie prac nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Ogólnych Warunków Umów przedstawiciele strony samorządowej zwracali uwagę, że nie jest to właściwy akt prawny do regulowania kwestii wynagrodzeń pielęgniarek, podnosili, że podwyżkami nie zostaną objęte wszystkie środowiska pielęgniarskie. Pomimo tych uwag rozporządzenie zostało podpisane, bez uzgodnienia z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a zatem z naruszeniem przepisów ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Puentując ZPP wskazywał, że wobec powyższego samorządy prowadzące domy pomocy społecznej nie mogą i nie będą ponosić finansowej odpowiedzialności za decyzję polityczną jaka leżała u podstaw takiego a nie innego trybu procedowania podwyżek dla pielęgniarek zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

10 grudnia br. na stanowisko ZPP odpowiedziała Krystyna Wyrwicka, dyrektor Departamentu Pomocy Społecznej i Integracji Społecznej w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Dyrektor Wyrwicka w swoim liście wyjaśnia, że pismo resortu pracy z 29 października 2015 r. było jedynie prośbą skierowaną do wszystkich starostów dotyczącą rozważenia możliwości dokonania zmian w obszarze polityki płacowej dla wszystkich pracowników tych jednostek. Jej zdaniem nie ma mowy o próbie przerwania na jednostki samorządu terytorialnego całkowitej odpowiedzialności za dokonanie podwyżek wynagrodzeń pielęgniarek na zasadach analogicznych, jakie mają miejsce w odniesieniu do pielęgniarek zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Jednocześnie dyrektor Wyrwicka zapewniła, że problem niskich dotacji dla DPS, a więc i niższych wynagrodzeń pracowników DPS, nie tylko pielęgniarek jest przedmiotem licznych rozważań i badań resortu. I jak wynika ze szczegółowej analizy Ministerstwa, przekazywane dotychczas środki w ramach dotacji celowej z budżetu państwa nie pokrywają rzeczywistych kosztów utrzymania mieszkańców. Informowała, że Ministerstwo Rodziny,

Pracy i Polityki Społecznej, analogicznie jak w latach ubiegłych, nadal będzie podejmowało działania w szczególności w zakresie uregulowań prawnych mających na celu poprawę sytuacji finansowej DPS, dzięki czemu samorządy będą miały większe możliwości m.in. na podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych jednostek.

Krystyna Wyrwicka przypomina też, że prowadzenie i zapewnienie miejsc w DPS-ach należy do zadań własnych gminy. Natomiast prowadzenie i rozwój infrastruktury DPS o zasięgu ponadgminnym leży w gestii zadań własnych powiatu. Ponadto samorząd województwa może zaś prowadzić regionalne jednostki organizacyjne pomocy społecznej. Oznacza to, że zarówno pielęgniarce, jak i inni pracownicy DPS prowadzonych przez samorządy lokalne są zatrudniani i wynagradzani ze środków pochodzących z budżetów tych samorządów. Jest to zgodne z rozporządzeniem Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Przy czym, jak wyjaśnia dyrektor akt ten określa jedynie minimalne miesięczne poziomy wynagrodzenia zasadniczego dla poszczególnych stanowisk pracowników samorządowych, podobnie jak i minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na tych stanowiskach. Dzięki widełkom zaszeregowania i możliwości tworzenia funduszu premii i funduszu nagród samorząd może elastycznie tworzyć zakładową politykę płacową – uwzględniając specyfikę pracowników i swoje możliwości finansowe.

Co istotne, przedstawicielka resortu pracy podpowiada, że podmiot leczniczy może w ramach swojej struktury organizacyjnej wydzielić jednostkę świadczącą usługi zdrowotne np. na terenie domu pomocy społecznej. Możliwość taka wynika z ustawy o działalności leczniczej z 15 kwietnia 2015 r. Dodała jednak, że niestety w praktyce takie działania nie są podejmowane przez podmioty lecznicze, mimo że wzrosły środki przeznaczone na świadczenia opieki zdrowotnej dostępne w DPS. Gdyby ta możliwość była wykorzystywana, co byłoby korzystne zarówno dla mieszkańców DPS, jak i dla pracowników wykonujących działalność leczniczą w ramach środków narodowego Funduszu Zdrowia, to samorządy prowadzące DPS miałyby większe możliwości urealnienia wynagrodzeń pozostałych pracowników.

- ✓ Została przekazana, do samorządów powiatowych, informacja o:
 - ✓ ogłoszonym przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju **naborze projektów dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego,**
 - ✓ konferencji kończącej II edycję **konkursu Samorządowy Lider Zarządzania „Razem dla rozwoju”**, którego celem było zidentyfikowanie i nagrodzenie najciekawszych przykładów praktycznie stosowanych metod i narzędzi współpracy międzysamorządowej oraz współpracy jednostek samorządu z podmiotami z innych sektorów (organizacjami pozarządowymi, podmiotami gospodarczymi, jednostkami naukowo-badawczymi, instytucjami administracji publicznej);
 - ✓ naborze na kolejne bezpłatne **warsztaty tematyczne „REALIZACJA ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ”**, które prowadzi Związek Powiatów Polskich;

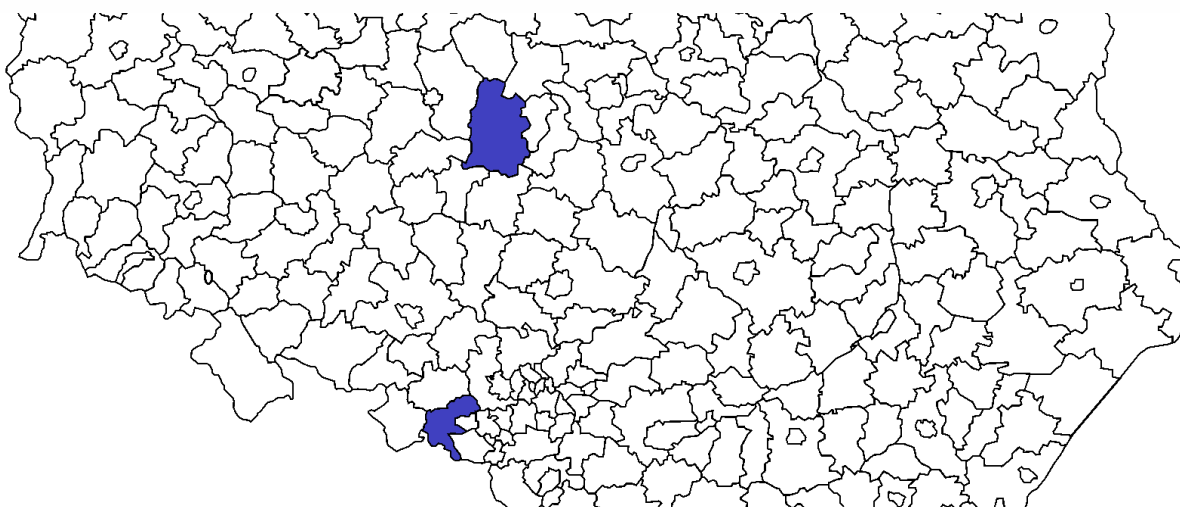
- ✓ **podręczniku**, przygotowanym przez ZPP, **dotyczącym publicznego transportu zbiorowego**;
- ✓ piśmie podsekretarz stanu E. Seredyn dotyczącym **wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej** wraz ze stanowiskiem Związku Powiatów Polskich dotyczącym tej sprawy oraz odpowiedzią na stanowisko ZPP;
- ✓ stanowisku Związku Powiatów Polskich w sprawie **sytuacji szpitali powiatowych** wraz z odpowiedzią otrzymaną z Narodowego Funduszu Zdrowia;
- ✓ ofercie systemu Neolegal spółki serwisprawa.pl sp. z o.o. **usprawniającej procesy w ramach świadczenia przez powiaty nieodpłatnej pomocy prawnej**;
- ✓ **Zgromadzeniu Ogólnym ZPP** zaplanowanym na 14-15 kwietnia br. w Ossie;
- ✓ **XVIII Międzynarodowych Mistrzostwach Polski Radnych w Halowej Piłce Nożnej „5”**, zaplanowanych na 1-3 kwietnia br. w Zdzeszowicach;
- ✓ **debacie zatytułowanej „Zrównoważone Zamówienia Publiczne - dobre praktyki i rekomendacje”**, zaplanowanej na 3 marca br. w Warszawie, a organizowanej przez Miasto Stołeczne Warszawa oraz Fundację Kupuj Odpowiedzialnie;
- ✓ **XI Mistrzostwach Radnych Dolnego Śląska w Halowej Piłce Nożnej**, zaplanowanych na 27-28 lutego br. w Środzie Śląskiej.

Współpraca krajowa i działania wspierające powiaty

Współpraca z samorządami

W sposób ciągły odbywają się rozmowy z przedstawicielami powiatów i miast na prawach powiatu nie będących jeszcze Członkami ZPP zachęcające do członkostwa.

W wyniku czego, w okresie sprawozdawczym, do Związku Powiatów Polskich przystąpił Powiat Raciborski (woj. śląskie) oraz Powiat Sieradzki (woj. łódzkie). Lokalizację ww. powiatów przedstawiono na poniżej zamieszczonej mapie.



Działania analityczne

W okresie sprawozdawczym Biuro ZPP przy współudziale samorządów powiatowych prowadziło **badania analityczne otrzymywanych projektów aktów prawnych**. Realizacja tego zadania pozwalała na przygotowywanie wystąpień Związku opartych o „twarde” dane pozyskane z samorządów oraz uwzględniające doświadczenia ze stosowania przez JST rozwiązań, które już funkcjonują w praktyce.

W okresie sprawozdawczym zbierano opinie o:

- ✓ projekcie zmian wprowadzonych do pierwotnej wersji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016,
- ✓ procesie inwestycyjno-budowlanym obejmującym etapy inwestycji od planistyczno-projektowego do przystąpienia do użytkowania,
- ✓ założeniach do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej,

- ✓ projekcie stanowiska Komitetu Standardów Rachunkowości w sprawie ujęcia, wyceny i prezentacji użytkowania wieczystego gruntów oraz gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste,
- ✓ kryteriach wyboru projektów, m.in. dla gospodarki wodno-ściekowej i targowisk,
- ✓ projekcie ustawy o zasadach rozliczeń w podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków europejskich przez jednostki samorządu terytorialnego oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych,
- ✓ projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zakresu projektu miejscowego planu rewitalizacji w części tekstowej oraz zakresu i formy wizualizacji ustaleń miejscowego planu rewitalizacji.

Działalność doradcza, informacyjna i promocyjna

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym prowadził stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych.

Część zagadnień zgłoszonych przez pracowników samorządowych była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć.

Przedstawiciele Biura Związku Powiatów Polskich uczestniczyli także w spotkaniach na terenie powiatów, aby służyć pomocą i informacją dotyczącą aktualnych zagadnień funkcjonowania powiatów.

Publikacje i wydawnictwa

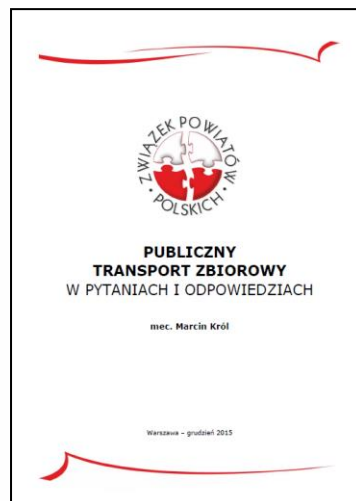
Wśród zbiorowych potrzeb wspólnot samorządowych **transport publiczny** zajmuje ważne miejsce. On to bowiem w wielu przypadkach determinuje możliwość dotarcia do miejsc, gdzie świadczone są poszczególne usługi publiczne. Wyrazem docenienia rangi tej właśnie problematyki było uchwalenie w dniu 16 grudnia 2010 roku ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Ustawa ta nakłada na poszczególne poziomy samorządu terytorialnego poważne wyzwania. W sposób szczególny dotyczą one powiatów, które w odróżnieniu od gmin, czy województw dysponują relatywnie niewielkim odsetkiem środków, jakie mogą być przeznaczone na stworzenie systemu publicznego transportu zbiorowego. Dostrzegając potrzebę udzielenia powiatom wsparcia w zakresie wyjaśnienia wszystkich przepisów regulujących to zadanie prezes Zarządu ZPP Ludwik Węgrzyn podjął decyzję o opracowaniu poradnika poświęconego tej tematyce.

Publikacja zatytułowana „**Publiczny transport zbiorowy w pytaniach i odpowiedziach**” ma charakter autorski i odzwierciedla – akceptowane przez Biuro ZPP – indywidualne spojrzenie autora na poszczególne zagadnienia.

Autorem poradnika jest mecenas Marcin Król.

Celem poradnika jest pomoc samorządom powiatowym w efektywnym uruchomieniu systemu publicznego transportu zbiorowego w poszczególnych powiatach. Jest to istotne nie tylko z punktu widzenia społeczeństwa, lecz również i powiatów jako jednostek samorządu terytorialnego.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich, jako wydawca Dziennika Warto Wiedzieć, w okresie sprawozdawczym prowadził internetową gazetę.

W okresie od 27 listopada 2015 r. do 25 lutego 2016 r. **pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 1070 artykułów prasowych**, które zamieszczone zostały w serwisie www.wartowiedziec.org

Dzięki temu, zainteresowani samorządowcy mogą sięgać do źródła gwarantującego zawsze aktualne informacje o działalności ZPP i samorządu powiatowego.

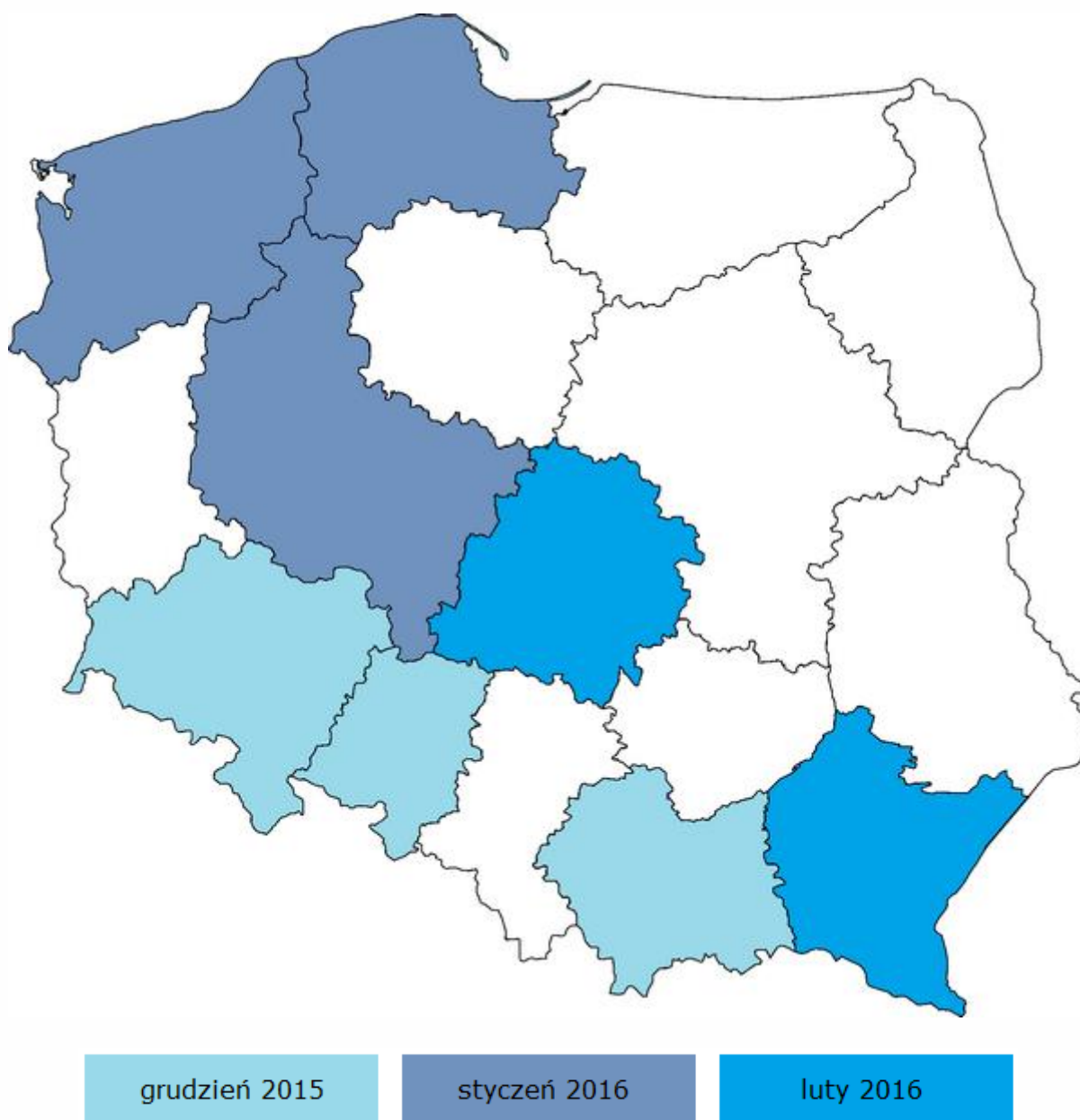
Dziennikarze zamieszczają także informacje o innych wydarzeniach, mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Warsztaty i szkolenia regionalne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich rozpoczął realizację nowego cyklu **bezpłatnych warsztatów tematycznych**, tym razem poświęconych **REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ**.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ 8 grudnia 2015 r. w Legnicy (woj. DOLNOŚLĄSKIE),
- ✓ 9 grudnia 2015 r. w Prudniku (woj. OPOLSKIE),
- ✓ 10 grudnia 2015 r. w Chrzanowie (woj. MAŁOPOLSKIE),
- ✓ 19 stycznia br. w Starogardzie Gdańskim (woj. POMORSKIE),
- ✓ 20 stycznia br. w Białogardzie (woj. ZACHODNIOPOMORSKIE),
- ✓ 21 stycznia br. w Wągrowcu (woj. WIELKOPOLSKIE),
- ✓ 12 lutego br. w Skierniewicach (woj. ŁÓDZKIE),
- ✓ 25 lutego br. w Tarnobrzegu (woj. PODKARPACKIE).



1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Celem ustawy było wprowadzenie rozwiązań służących wzmocnieniu instrumentów pracy z rodziną oraz stworzenie warunków stopniowego odchodzenia od modelu instytucjonalnej pieczy zastępczej na rzecz form zbliżonych do naturalnego środowiska rodzinnego. Pomimo tego, że ustawa weszła w życie zaledwie 4 lata temu była już wielokrotnie nowelizowana. Działania organów administracji publicznej w omawianym zakresie były również przedmiotem wielu kontroli i analiz.

Celem warsztatów jest przekazanie wiedzy w zakresie aktualnego stanu prawnego, ze szczególnym uwzględnieniem nowelizacji jakie miały miejsce w ostatnim czasie oraz z uwzględnieniem wyników kontroli NIK, orzecznictwa sądów administracyjnych, informacji o realizacji ustawy przygotowywanej corocznie przez pracowników Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz dobrych praktyk JST.

Patronaty

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to występowaniem przez różnego typu organizacje o objęcie patronatem wydarzeń: konferencji, sesji naukowych, konkursów i targów.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad pięcioma przedsięwzięciami.**

Szczegółowe zestawienie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnosząca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Kooperacja służb ratunkowych w zarządzaniu kryzysowym”	26 stycznia br. Warszawa
2	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Zarządzanie kryzysowe w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym”	29 lutego br. Wrocław
3	SuccessPoint sp. z o.o.	Konferencja	„Zarządzanie kryzysowe – komunikacja i kooperacja służb”	25 lutego br. Warszawa
4	THINKTANK sp. z o.o.	Konferencja	Sesja Dialogu Miasta Przyszłości 2016	16 marca br. Warszawa
5	Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze	Ogólnopolski Konkurs	Gmina Przyjazna Rowerzystom	kwiecień-wrzesień br. cała Polska

Mniej zobowiązującą formą jest pomoc Związku w rozsyłaniu „siecią email JST” informacji, które różne organizacje chcą przekazać do samorządów terytorialnych z terenu całego kraju. Dzięki takim działaniom marka Związek Powiatów Polskich cieszy się dużym prestiżem.

Konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję samorządów terytorialnych. W okresie sprawozdawczym odbyło się ogłoszenie wyników w kilku różnego rodzaju konkursach – o czym niżej.

Samorządowy Lider Zarządzania 2015 "Razem dla rozwoju"

16 grudnia 2015 r., w warszawskim hotelu Ibis Centrum, odbyła się **konferencja kończąca II edycję konkursu Samorządowy Lider Zarządzania 2015 „Razem dla rozwoju”**. Jej organizatorem był Związek Miast Polskich. Partnerem wydarzenia był m.in. Związek Powiatów Polskich, który na konferencji reprezentował Rudolf Borusiewicz, dyrektor biura ZPP.

W pierwszej części spotkania przedstawiciele finałowych partnerstw zaprezentowali swoje projekty. Ciekawe wystąpienie miał Zenon Szczepankowski, starosta przasnyski. Opowiadał on jak z inicjatywy władz Powiatu przasnyskiego gminy od ponad 10 lat aktywnie współpracują w zakresie planowania i wdrażania projektów dotyczących rozwoju gospodarczego i społecznego. W tym celu wypracowany został model wzajemnej współpracy i pozyskiwania środków unijnych w oparciu o projekty poszczególnych samorządów. Dlatego powstało stowarzyszenie Królewiecki Obszar Funkcjonalny Porozumienie Przasnyskie. Dzięki niemu rozwija się współpraca między samorządami począwszy od szerzenia wiedzy o samorządności lokalnej poprzez wspieranie rozwoju gospodarczego i przedsiębiorczości, opiniowanie strategicznych projektów gospodarczych, poszukiwanie partnerów na rzecz rozwoju, ochronę środowiska, rozwój kultury, turystyki, aż do działań w zakresie rozwoju systemu pomocy społecznej.

Z kolei Sławomir Snarski, starosta bielski (woj. podlaskie) opowiadał interesująco o zrealizowanych licznych projektach dotyczących kształcenia zawodowego i partnerstwa na rynku pracy.

W drugiej części konferencji ogłoszone zostały wyniki konkursu.

Laureatami konkursu, którzy otrzymali dyplom, statuetkę Lidera oraz dwa bilety na wyjazd studyjny do Norwegii zostali:

- ✓ Aglomeracja Wałbrzyska (Wałbrzych) za projekt: *Tworzenie programów rozwoju obszaru funkcjonalnego Aglomeracji Wałbrzyskiej w duchu partnerstwa, dialogu i debaty między partnerami i interesariuszami;*
- ✓ Partnerstwo Królewiecki Obszar Funkcjonalny (Powiat przasnyski) za projekt: *Królewiecki Obszar Funkcjonalny – Porozumienie Przasnyskie jako model lokalnego partnerstwa samorządów;*
- ✓ Stowarzyszenie Metropolia Poznań – za projekt: *Koncepcja kierunków rozwoju przestrzennego Metropolii Poznań – podejście zintegrowane;*
- ✓ Stowarzyszenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitarnego – za projekt: *Metoda partycypacyjnego planowania rozwoju w SOM.*

Laureatami, do których trafił dyplom, statuetka Lidera i bilet dla jednej osoby na wyjazd studyjny do Norwegii zostały:

- ✓ Partnerstwo Paprykowy Szlak (Stowarzyszenie „Razem dla Radomki” LGD Radom) – za projekt: *Papryka Przytycka – Markowy Produkt Mazowska;*
- ✓ Partnerstwo Włodawski Obszar Funkcjonalny (Włodawa) – za projekt: *Zarządzanie partnerstwem z wykorzystaniem zasad dotyczących współpracy w zespołach wirtualnych/rozproszonych.*

Wyróżnieni dyplomem i biletem dla jednej osoby na wyjazd studyjny do Norwegii zostały:

- ✓ Partnerstwo Gmin Nadodrzańskich (Czerwieńsk) - za projekt: *Sołtysi - jako kluczowy element łańcucha komunikacji z mieszkańcami w procedurze opracowywania dokumentów strategicznych i planistycznych Partnerstwa Gmin Nadodrzańskich;*
- ✓ Partnerstwo mające na celu realizację projektu „Wzmocnienie spójności społecznej, gospodarczej i terytorialnej w Obszarze Funkcjonalnym Szlaku Jana III Sobieskiego w województwie lubelskim” (Piaski) - za projekt: *Partycypacja w praktyce na rzecz priorytetów rozwojowych gmin w obszarach spójności: społecznej, gospodarczej i terytorialnej, w tym wyboru inwestycji kluczowych oraz wypracowanie modelu dobrych praktyk;*
- ✓ Partnerstwo Nyskie 2020 (Nysa) – za projekt: *Partnerstwo Nyskie 2020 – dialog między partnerami;*
- ✓ Partnerstwo Podwarszawskie Trójmiasto Ogrodów (Brwinów) za projekty: *Szerokie partnerstwo trójsektorowe jako narzędzie rozwiązywania problemów Obszaru Funkcjonalnego Podwarszawskiego Trójmiasta Ogrodów oraz Dobre praktyki wypracowania wspólnych kierunków rozwoju dla obszaru funkcjonalnego;*
- ✓ Porozumienie w sprawie wspólnej budowy Systemu informacji Przestrzennej Powiatu Wrocławskiego wroSIP (Powiat ziemski wrocławski, Powiatowy Zakład Katastralny) - za projekt: *System Informacji Przestrzennej Powiatu Wrocławskiego wroSIP jako narzędzie efektywnej współpracy partnerskiej;*
- ✓ Związek Gmin Regionu Płockiego – za projekt: *Utworzenie Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej.*

Wyróżnienie specjalne, czyli dyplom trafił do:

- ✓ Powiatu bielskiego (woj. podlaskie)– za realizowane w licznych partnerstwach projekty:
 - *Dualny system kształcenia zawodowego w Zespole Szkół Nr 1 im. Marszałka Józefa Klemensa Piłsudskiego w Bielsku Podlaskim;*
 - *Współpraca szkoły z otoczeniem w zakresie kształcenia zawodowego;*
 - *Nowy Model Rekrutacji – partnerstwo na rynku pracy. „Model komplementarnej współpracy publicznych służb zatrudnienia, niepublicznych instytucji rynku pracy i pracodawców w zakresie trafnej rekrutacji osób bezrobotnych, w tym osób niepełnosprawnych i powyżej 50 roku życia, na wolne stanowiska pracy”.*
- ✓ organizacji pozarządowej Federacja Organizacji Socjalnych woj. warmińsko-mazurskiego (FOSa), za projekt: *Partnerstwo na rzecz podniesienia jakości życia osób starszych wraz z kluczowymi narzędziami; przyjazny sąsiad, ciepły telefon, udział w życiu społecznym, rzecznik praw osób starszych.*

Ogólnopolski Ranking Energii Odnawialnej za rok 2015

W okresie sprawozdawczym zakończyła się ocena samorządów, które rywalizowały w **Ogólnopolskim Rankingu Energii Odnawialnej za rok 2015**, prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

Powiaty:

1. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
2. Powiat Suski
3. Powiat Lubartowski
4. Powiat Świecki
5. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
6. Powiat Kwidzyński
7. Powiat Ostrzeszowski
8. Powiat Słupski
9. Powiat Myślenicki
10. Powiat Tarnowski

Miasta na prawach powiatu:

1. Nowy Sącz
2. Legnica
3. Tarnów
4. Gdańsk
5. Rzeszów

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:

1. Biłgoraj
2. Płońsk
3. Dąbrowa Tarnowska
4. Polanica-Zdrój
5. Brodnica

Gminy wiejskie:

1. Kobylnica
2. Postomino
3. Chełmiec
4. Ruda-Huta
5. Gołcza

Samorządy sklasyfikowane w Rankingu są oceniane przez ekspertów ZPP w zakresie promocji rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych. Klasyfikowane są projekty związane z wykorzystywaniem energii słonecznej, geotermalnej, wodnej, wiatru, otoczenia i biomasy.

Ogólnopolski Ranking Energii Odnawialnej prowadzony jest przez Związek Powiatów Polskich nieprzerwanie od 2008 roku. Oparty jest na zasadzie bezpłatnego i dobrowolnego uczestnictwa wszystkich samorządów szczebla gminnego i powiatowego. Ranking jest jedynym w Polsce tego rodzaju przedsięwzięciem, zarządzanym na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line.

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów za rok 2015

W okresie sprawozdawczym zakończyła się także ocena samorządów, które rywalizowały w **Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów za rok 2015**, prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

Powiaty do 60 tys. mieszkańców:

1. Powiat Przasnyski - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Powiat Drawski
3. Powiat Gołdapski
4. Powiat Augustowski
5. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
6. Powiat Ostrzeszowski
7. Powiat Świdwiński
8. Powiat Lubański
9. Powiat Hajnowski
10. Powiat Elbląski

Powiaty do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie) - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Powiat Słupski
3. Powiat Piotrkowski
4. Powiat Jędrzejowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Toruński
7. Powiat Lubartowski
8. Powiat Świecki
9. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
10. Powiat Tomaszowski (woj. łódzkie)
11. Powiat Ostrowski
12. Powiat Ciechanowski
13. Powiat Gliwicki
14. Powiat Kwidzyński
15. Powiat Krasnostawski

Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Kielecki - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Powiat Myślenicki
3. Powiat Cieszyński
4. Powiat Kartuski
5. Powiat Wodzisławski
6. Powiat Poznański
7. Powiat Bielski (woj. śląskie)
8. Powiat Żywiecki
9. Powiat Starogardzki
10. Powiat Piłski

Miasta na prawach powiatu

1. Nowy Sącz - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Rzeszów
3. Legnica
4. Krosno
5. Dąbrowa Górnicza
6. Zabrze
7. Piotrków Trybunalski
8. Chełm
9. Tarnów
10. Słupsk

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

1. Płońsk - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Bolesławiec
3. Barcin
4. Biłgoraj
5. Czechowice-Dziedzica
6. Stronie Śląskie
7. Dąbrowa Tarnowska
8. Polanica-Zdrój
9. Sochaczew
10. Aleksandrów Kujawski

Gminy wiejskie

1. Chełmiec - honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2015
2. Wielka Wieś
3. Kobylnica
4. Korzenna
5. Zabierzów
6. Borzęcin
7. Postomino
8. Ruda-Huta

9. Ustka 10. Gołcza

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów prowadzony przez Związek Powiatów Polskich to jedyny w Polsce tego rodzaju ranking samorządów zarządzany na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line. Ranking trwa przez cały rok.

Utrzymanie przez dany samorząd pierwszego miejsca w Rankingu co najmniej do końca danego roku, zgodnie z regulaminem, pozwala na uzyskanie tytułu „Dobrego Polskiego Samorządu”. Tytuł taki przysługuje tylko liderowi rankingu na koniec danego roku.

Ranking prowadzony jest w podziale na sześć kategorii jednostek samorządu terytorialnego: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu; gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz gminy wiejskie.

Samorzady sklasyfikowane w Rankingu są oceniane przez ekspertów ZPP według wielu kryteriów zgrupowanych w jedenastu grupach tematycznych takich jak:

- ✓ działania proinwestycyjne i prorozwojowe;
- ✓ rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego;
- ✓ rozwój społeczeństwa informacyjnego;
- ✓ rozwój społeczeństwa obywatelskiego;
- ✓ umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji;
- ✓ promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej;
- ✓ promocja rozwiązań z zakresu edukacji, kultury i sportu;
- ✓ wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej;
- ✓ promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych;
- ✓ współpraca krajowa i międzynarodowa;
- ✓ działania promocyjne.

Kolejność w Rankingu uzależniona jest od wyników osiąganych przez samorząd oraz zrealizowanych projektów.

Również mieszkańcy mogą wnieść swój wkład w powodzenie swojej gminy lub powiatu, zgłaszając zrealizowane przez siebie prywatne ekologiczne instalacje odnawialnych źródeł energii, np. słonecznej, geotermalnej, wodnej, ale także energii wiatru, otoczenia i biomasy. Po weryfikacji regulaminowej są one zgłaszane do oceny eksperckiej w ramach Rankingu ZPP. Dzięki temu to nie tylko jednostki samorządu terytorialnego, ale całe wspólnoty samorządowe i lokalne są rzeczywistymi uczestnikami tego Rankingu.

Zdobywcy tytułu „Super Powiat” i „Super Gmina”

Konsekwencją udziału w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów za rok 2015, prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich, jest także możliwość sięgnięcia po miejsce będące uhonorowaniem „lidera wśród liderów”.

Lista zdobywców tytułu „Super Powiat” i „Super Gmina” za rok 2015, w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego, przedstawia się następująco:

Powiaty:

- ✓ Powiat Drawski – starosta Stanisław Kuczyński
- ✓ Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie) – starosta Jan Kowalczyk
- ✓ Powiat Kielecki – starosta Michał Godowski

Miasta na prawach powiatu

- ✓ Legnica – prezydent Tadeusz Krzakowski

Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

- ✓ Stronie-Śląskie – burmistrz Zbigniew Łopusiewicz

Gminy wiejskie

- ✓ Wielka Wieś - wójt Tadeusz Wójtowicz

Wyróżnienie „Super Powiat”, czy „Super Gmina” jest przyznawane jeśli dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji kategorii zawartych w Ogólnopolskim Rankingu Powiatów i Gmin prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Dzięki temu systemowi, w sposób szczególny, zostają uhonorowane te samorzady, których działania skupiają się na zrównoważonym rozwoju (obejmują większość kategorii ujętych w rankingu).

Działania międzynarodowe

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Komitet Regionów UE

Przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy. Zastępcy przedstawicieli ZPP: **Marzena Kempieńska** – radna powiatu świeckiego; **Joachim Smyła** – starosta lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta strzyżowski.

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Przedstawicielami ZPP są: **Walery Czarnecki** – starosta lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy (zastępca).

Komitet Polityczny CEMR

Decyzją Zarządu (wyrażoną Uchwałą nr 21/15 Zarządu V kadencji ZPP z dnia 12 maja 2015 r.) obecny skład osobowy przedstawicieli ZPP to: **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – prezydent Miasta Łodzi; **Roman Potocki** – starosta wrocławski.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

Przedstawicielem ZPP jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

W okresie sprawozdawczym ww. przedstawiciele czynnie uczestniczyli w pracach ww. organów.

Projekty dla samorządów

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał działania samorządów powiatowych w podnoszeniu sprawności i efektywności świadczenia usług publicznych. Wsparcie instytucjonalne w tak dużym zakresie możliwe było dzięki realizacji projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Efektem projektów realizowanych przez Związek Powiatów Polskich jest podnoszenie jakości usług świadczonych przez samorządy powiatowe i wzrost kwalifikacji pracowników jednostek samorządu terytorialnego.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich i wzmacniają dążenia do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego powiatów.

Aktualnie kończą się projekty z poprzedniego okresu programowania.

Miasta w transferze polskiego doświadczenia decentralizacji na Ukrainie

Źródło finansowania: Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP w ramach programu „Wsparcie wymiaru samorządowego i obywatelskiego polskiej polityki zagranicznej 2015”

Partnerstwo: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Ukrainy, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich (lider)

Okres realizacji: 1.04.2015 - 30.11.2015 / Budżet: 179 200 zł

Cel projektu

Projekt wpisuje się w inicjatywę Prezydenta RP dotyczącą polskiej pomocy dla Ukrainy oraz rządowy program wspierania reform na Ukrainie. Ogólnie pomoc polskich samorządów polega przede wszystkim na przygotowaniu jak najszerszej grupy ukraińskich samorządowców do wdrożenia zaplanowanych reform decentralizacyjnych w kontekście sięgania po dotacje z Unii Europejskiej. Ponadto prowadzi do wzmocnienia obrazu tamtejszego samorządu w oczach społeczeństwa, wpływa na podniesienie jakości, dostępności i efektywności lokalnych usług publicznych, a także ogranicza zjawiska korupcyjne.

W ramach przedsięwzięcia 16 polskich miast przyjmie po 2 przedstawicieli samorządów ukraińskich w ramach wizyt studyjnych poświęconych przekazaniu doświadczeń polskich reform. Podczas wizyt poruszana będzie tematyka wykorzystania programów przedakcesyjnych, a polskie samorządy praktycznie zaprezentują swoje kompetencje w tej dziedzinie.

Działania realizowane w okresie sprawozdawczym

Zakończono i rozliczono realizację projektu.

Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego

Źródło finansowania: Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014

Partnerstwo: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich (lider)

Okres realizacji: 1.07.2012 - 30.04.2016

Budżet ZPP: 978 600 zł

Cel projektu

Pomoc doradcza we wzmocnieniu istniejących lub utworzeniu nowych lokalnych partnerstw i wsparcie ich w pracach nad wnioskami o dotację z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, na przedsięwzięcia służące rozwojowi obszarów funkcjonalnych miast.

Działania realizowane w okresie sprawozdawczym

Partnerstwa projektowe kontynuowały opracowywanie swoich dokumentów strategicznych i operacyjnych. Zespół doradców strategicznych projektu opracował założenia i strukturę podręcznika współpracy partnerstw. ZPP kontynuował prowadzenie doradztwa w zakresie współpracy JST w obszarze planowania przestrzennego, usług społecznych, usług technicznych.

16 grudnia 2015 r., w Warszawie, w hotelu Ibis odbyła się konferencja kończąca II edycję konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania 2015 – Razem dla rozwoju”, którego celem było wyłonienie najciekawszych przykładów praktycznie stosowanych metod i narzędzi współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej. W trakcie konferencji, przedstawiciele 12 partnerstw - finaliści konkursu - zaprezentowali stosowane w swoich partnerstwach rozwiązania, pozwalające na lepszą i bardziej skuteczną realizację przyjętych celów rozwojowych.

29 stycznia 2016 r. w Szczecinie rozpoczął się cykl regionalnych konferencji informacyjnych dla przedstawicieli jednostek samorządu tworzących lub chcących utworzyć partnerstwa międzysamorządowe i międzysektorowe. Głównym celem konferencji regionalnych jest wymiana doświadczeń z zakresu wykorzystania narzędzi współpracy w partnerstwach, dyskusja o korzyściach z niej płynących oraz pokazanie praktycznego zastosowania modelu współpracy w partnerstwach.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w pozyskiwaniu środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.

W perspektywie finansowej 2014-2020 władze regionalne mają większy niż we wcześniejszych latach wpływ na wydatkowanie funduszy europejskich – urzędy marszałkowskie województw będą zarządzać większą częścią środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego.

W okresie sprawozdawczym została złożona jedna aplikacja projektowa, która obecnie podlega ocenie formalnej i merytorycznej. Realizacja projektu jest uzależniona od ww. oceny.

Inteligentne szpitale – efektywność energetyczna w szpitalach – ludzie, technologia, zarządzanie

Źródło finansowania: Fundusz Współpracy Dwustronnej Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014. PL04 „Oszczędzanie energii i promowanie odnawialnych źródeł energii”

Wnioskodawcy: Związek Powiatów Polskich – Lider, Ratio Arkitekter, Norwegia – Partner

Cel projektu:

Celem projektu jest zwiększenie świadomości i budowa kompetencji w obszarze efektywności energetycznej w ochronie zdrowia przez bilateralną wymianę doświadczeń, wiedzy i dobrej praktyki. Cele szczegółowe:

- ✓ przygotowanie pracowników szpitali do uwzględniania kwestii energetycznych w planowaniu działań;
- ✓ wzrost aktywności proekologicznej;
- ✓ wymiana doświadczeń i dobrych praktyk w obszarze efektywności energetycznej;
- ✓ upowszechnienie rozwiązań proenergetycznych.

Działania w projekcie obejmują część badawczą, projekt pilotażowy oraz kampanię promocyjno-informacyjną.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski, przede wszystkim: władze powiatowe; kadra zarządzająca szpitali powiatowych; personel szpitali.

Budżet projektu:

1 515 000 w tym 10% kosztów zarządzania i budżet Partnera (250 000 zł).

Streszczenie

Ważniejsze inicjatywy jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Odkonwento 18 posiedzeń Konwentów Powiatów, podczas których starostowie przyjęli 20 stanowisk. Ponadto przewodniczący poszczególnych Konwentów skierowali do biura Związku 22 pisma dotyczące spraw powiatów.
- ✓ Odkonwento jedno posiedzenie stacjonarne Zarządu ZPP (30 listopada i 1 grudnia 2015 roku w Bochni), realizowane było także jedno internetowe posiedzenie Zarządu.
- ✓ W okresie sprawozdawczym Zarząd przyjął 3 stanowiska:
 - ✓ w sprawie sytuacji szpitali powiatowych,
 - ✓ w sprawie podwyżek do wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej,
 - ✓ w sprawie finansowania zadań oświatowych realizowanych przez szkoły i placówki niepubliczne.
- ✓ Związek Powiatów Polskich czynnie uczestniczył w procesie legislacyjnym. Zaopiniowano blisko 100 projektów aktów prawnych.
- ✓ Przedstawiciele ZPP brali na bieżąco udział w posiedzeniu plenarnym a także w posiedzeniach tematycznych Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ponadto eksperci ZPP brali także czynny udział w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych, a także w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne.
- ✓ Biuro ZPP cyklicznie wysyłało komunikat do Członków Komisji merytorycznych funkcjonujących przy ZPP z prośbą o opinie otrzymywanych projektów aktów prawnych.
- ✓ Związek Powiatów Polskich przygotował bezpłatny podręcznik dotyczący publicznego transportu zbiorowego, który został udostępniony wszystkim Członkom ZPP.
- ✓ W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zrealizował osiem bezpłatnych warsztatów tematycznych zatytułowanych „REALIZACJA ZADAŃ Z ZAKRESU WSPARCIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ”.
- ✓ W okresie sprawozdawczym do Związku Powiatów Polskich przystąpiły dwa powiaty: raciborski (woj. śląskie) oraz sieradzki (woj. łódzkie).
- ✓ 2 grudnia 2015 r. w warszawskim hotelu Gromada odbyła się uroczysta gala podczas której Prezes Związku Banków Polskich, Krzysztof Pietraszkiewicz wręczył dyplom uznania dla Związku Powiatów Polskich. Nagrodę odebrał wiceprezes Zarządu ZPP, Zenon Rodzik.
- ✓ Została przekazana, do samorządów powiatowych, informacja o:

- ✓ ogłoszonym przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju naborze projektów dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego,
- ✓ konferencji kończącej II edycję konkursu Samorządowy Lider Zarządzania „Razem dla rozwoju”,
- ✓ piśmie podsekretarz stanu E. Seredyn dotyczącym wynagrodzeń pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej wraz ze stanowiskiem Związku Powiatów Polskich dotyczącym tej sprawy oraz kolejną odpowiedzią na stanowisko Związku;
- ✓ stanowisku ZPP w sprawie sytuacji szpitali powiatowych wraz z odpowiedzią otrzymaną z Narodowego Funduszu Zdrowia;
- ✓ ofercie systemu Neolegal spółki serwisprawa.pl sp. z o.o. usprawniającej procesy w ramach świadczenia przez powiaty nieodpłatnej pomocy prawnej.

Kluczowe sprawy jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym:

- ✓ 17 lutego br. Sąd Apelacyjny w Warszawie oddalił apelację powiatu ostrzeszowskiego i 190 innych powiatów w sprawie kart pojazdów. Sąd uznał, że z przepisów prawa unijnego nie wynika nakaz wydania przepisów o treści żądanej przez powiaty. A skoro nie ma takiego obowiązku, to Skarb Państwa - Ministerstwo Infrastruktury nie mogą ponosić odpowiedzialności za zaniechanie legislacyjne. Sąd, ocenił, że obowiązek znajomości prawa wspólnotowego ciąży na każdym organie je stosującym, także na JST. Natomiast najpóźniejszym momentem nabycia przez powiaty wiedzy o obowiązującym stanie prawnym było, zdaniem sądu, wydanie orzeczenia przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości. Była to chwila, z którą nie powinny one już pobierać opłat w kwocie 425 zł.
- ✓ 12 lutego br. strona samorządowa Zespołu ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich KWRiST pozytywnie zaopiniowała zaproponowane przez resort rozwoju wsi zmiany w ustawie o finansowaniu wspólnej polityki rolnej. Kluczowa, korzystna dla samorządów powiatowych zmiana spowoduje, że pieniądze na tzw. wyprzedzające finansowanie kosztów przygotowania projektów scalania gruntów (np. dokumentacja techniczna) będą dostępne dla powiatów wcześniej niż obecnie (nie po podpisaniu umowy, a już po akceptacji wniosku o dofinansowanie przedsięwzięcia). Druga istotna dla samorządów lokalnych zmiana polega na tym, że jeśli nieprzygotowanemu na czas wnioskodawcy minął termin złożenia wniosku o zaliczkę, nabór będzie mógł być ponowiony (po wystąpieniu o to wnioskodawcy). Ministerstwo rolnictwa przewidziało także, że zwrotowi będą podlegały pieniądze otrzymane przez beneficjenta na niezrefundowane z jego winy wydatki, nie tylko o charakterze inwestycyjnym, ale także w przypadku pomocy technicznej. Jeśli agencja płatnicza nie zrefunduje tych wydatków, staną się one kosztem samorządu.
- ✓ 30 grudnia 2015 r., w czasie posiedzenia Komisji Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP, przedstawiciel ZPP uzyskał potwierdzenie o fakcie przywrócenia w budżecie państwa na rok 2016 poziomu finansowania Funduszu Pracy przeznaczonego na finansowanie zadań fakultatywnych do poziomu

z 2015 roku. W pierwotnej wersji budżetu państwa na rok 2016 środki te zostały zmniejszone o około 60%. Utrzymanie takiego stanu groziło zakłóceniem prawidłowej realizacji zadań powiatowych urzędów pracy.

Do ważniejszych spotkań jakie miały miejsce w okresie sprawozdawczym (w ujęciu chronologicznym) warto zaliczyć:

- ✓ 26 stycznia br. odbyło się pierwsze posiedzenie plenarne KWRiST z udziałem członków nowego rządu. W wydarzeniu tym wzięła udział Premier Rządu Beata Szydło, która zapewniła samorządowców, że: *„Nie będzie zadań zleconych bez pokrycia finansowego. A administracja rządowa i samorządowa powinny się wspierać.”*
- ✓ 26 stycznia br., odbyło się spotkanie Andrzeja Maciejewskiego i Grzegorza Adama Woźniaka – posłów z Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP z przedstawicielami korporacji samorządowych. Podczas spotkania rozmawiano o tym, jakie problemy i wyzwania stoją przed jednostkami samorządu terytorialnego.
- ✓ 20 stycznia br. odbyło się spotkanie Minister Edukacji Narodowej Anny Zalewskiej z przedstawicielami korporacji samorządowych. Głównym tematem spotkania była przygotowywana przez Ministerstwo nowelizacja Karty Nauczyciela obejmująca w szczególności: likwidację tzw. godzin karcianych, uregulowanie źródła wypłaty świadczenia z tytułu uzyskania przez nauczyciela stopnia profesora oświaty oraz zmianę regulacji dotyczących postępowania dyscyplinarnego wobec nauczycieli. Spotkanie było również pretekstem do dyskusji nad problemami w systemie edukacji. Minister Zalewska zadeklarowała wolę wspólnych prac nad zmianami w edukacji.
- ✓ 18 stycznia br. w siedzibie Ministerstwa Finansów odbyło się spotkanie przedstawicieli resortu oraz korporacji samorządowych. Powodem spotkania była wymiana opinii na temat podwyższenia kwoty wolnej od podatku PIT. Wszystkie korporacje jednomyślnie uznały, że podniesienie kwoty wolnej jest zasadne ze społecznego punktu widzenia. Zdaniem samorządowców równoległe z podniesieniem kwoty wolnej powinno pojawić się zrekompensowanie utraconych dochodów przez JST. Prezes ZPP zaproponował, aby udział powiatów w podatku wzrósł do 14,5 %, co umożliwiłoby realizowanie przypisanych zadań na odpowiednim poziomie. Minister Paweł Szałamacha wysłuchał przedstawicieli JST. Przy czym zaznaczył, że skutków zmian nie może ponosić tylko rząd, ale i samorząd. W jego ocenie samorządy powinny m.in. zwiększyć ściągalność danin, co jednak w przypadku powiatów nie poprawi sytuacji finansowej. Wskazał też, że samorządy korzystają ze środków unijnych, zaś składka członkowska UE jest w całości wpłacana z budżetu centralnego. Zapowiedział, że samorządy mogą spodziewać się pozytywnego efektu wprowadzenia programu „500 plus”. Dzięki niemu, w ocenie Ministerstwa, podniesie się poziom zamożności obywateli, co zmniejszy liczbę osób pobierających świadczenia z tytułu pomocy społecznej. Takie argumenty nie są dla nas przekonujące.

- ✓ 9 grudnia 2015 r. reprezentacja starostów i dyrektorów szpitali powiatowych spotkała się z Ministrem Zdrowia Konstantym Radziwiłłem oraz Wiceministrem Piotrem Warczyńskim. Powodem do odbycia spotkania była napięta sytuacja w szpitalach powiatowych wynikająca z niekorzystnych propozycji wysokości aneksów na świadczenia w 2016 roku oraz problem z realizacją rozporządzeń ministra zdrowia w sprawie wypłaty podwyżek dla pielęgniarek i położnych.

Inne działania podejmowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym:

- ✓ Na bieżąco biuro ZPP prowadziło badania analityczne dotyczące projektów ustaw, rozporządzeń i wytycznych.
- ✓ Realizowane były kolejne działania wynikające z harmonogramów wdrażanych przez ZPP projektów.
- ✓ Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad pięcioma inicjatywami.
- ✓ Biuro ZPP prowadziło stałą działalność doradczą i konsultacyjną związaną ze wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego. Pracownicy Biura niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. Część zagadnień była poruszana w Dzienniku Warto Wiedzieć. W okresie sprawozdawczym pracownicy ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć) opublikowali ponad 1070 artykułów prasowych.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl