



STANOWISKO
Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego
Bielsko-Biala, 29 luty 2016 r.

w sprawie : zmian przepisów prawa w zakresie likwidacji centrów obsługi placówek opiekuńczo - wychowawczych.

Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia oraz w trosce o prawidłowe i bezpieczne funkcjonowanie jednostek instytucjonalnej pieczy zastępczej wchodzących w skład powiatowych systemów pomocy społecznej, wnioskujemy o podjęcie działań w celu zmiany przepisów prawa, likwidujących Centra Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych.

Ustawą z 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015 r., poz. 1045) dokonano m.in. zmian w ustawie z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (j.t. Dz. U. 2015 r., poz. 332). Tym samym **wymuszono na samorządach kolejne zmiany w instytucjonalnej pieczy zastępczej, które w ocenie praktyków nie są zasadne i nie przyczyniają się do podniesienia standardu opieki i wychowania.** Powiaty w całej Polsce utworzyły na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej centra obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, które zapewniają placówkom obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną. Okazało się to skutecznym rozwiązaniem, wspierającym ideę odchodzenia od instytucjonalnych, kilkudziesięcioosobowych form pieczy zastępczej i utworzenia w ich miejsce małych placówek, zapewniających opiekę nie więcej niż czternastu dzieciom.

Dzięki połączeniu obsługi administracyjnej i wsparcia specjalistycznego w centrach obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, (pod kierownictwem jednego dyrektora centrum obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, który kieruje poszczególnymi placówkami przy pomocy wychowawcy koordynatora, wraz z obsługiwanymi przez nie placówkami opiekuńczo-wychowawczymi) placówki nie przypominają instytucji.

W centrach obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych zatrudniani są pracownicy obsługi, psycholodzy, pedagodzy, terapeuci i pracownicy socjalni. Dzięki temu rozwiązaniu w domach dla dzieci praca koncentruje się na dziecku i jest realizowana przez wychowawców, którzy są bliskimi osobami dla dzieci. Warunki te umożliwiają zindywidualizowanie procesu pracy z dzieckiem i skoncentrowane są na poszczególnych problemach dzieci, przy wykorzystaniu wysoce profesjonalnej kadry specjalistów zatrudnionych w centrach obsługi placówek opiekuńczo - wychowawczych. Dzięki temu rozwiązaniu specjaliści ci pozostają w pełnej dyspozycji dyrektora centrum obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, który, w oparciu o informacje i potrzeby zgłaszane przez wychowawców, potrafi najlepiej wykorzystać ich profesjonalny potencjał.

Wprowadzone ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. uchylenie art. 97 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, **powoduje konieczność zatrudnienia w każdej 14-osobowej**

placówce opiekuńczo – wychowawczej pracownika na stanowisku dyrektora placówki oraz uchylenie art. 180 ust. 8 powoduje konieczność zlikwidowania dotychczas powstałych Centrów Administracyjnych Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych. Skutkuje to znacznie większymi wydatkami oraz mnożeniem wykonywanych czynności administracyjno – organizacyjnych, a w żaden sposób nie wpływa na poprawę jakości opieki nad wychowankami sprawowanej w placówkach.

Wprowadzenie tak diametralnych zmian, zaledwie 3 lata po reorganizacji systemu pieczy zastępczej jest niezrozumiałe tym bardziej, że w dużej części powiatów dokonano zmian instytucjonalnej pieczy zastępczej, które poprzedziły staranne przygotowania i analizy efektywności tych rozwiązań. Na skutek zmian wprowadzonych ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. rozwiązania te, pozytywnie oceniane przez praktyków, tracą podstawy funkcjonowania i rację bytu.

W związku z przedstawionymi wyżej argumentami, wnosimy o ponowne wprowadzenie do porządku prawnego wskazanych poniżej zapisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

1. art. 97 ust. 2 o treści „W przypadku zapewnienia na podstawie art. 94 wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej placówek opiekuńczo-wychowawczych placówką opiekuńczo-wychowawczą kieruje dyrektor podmiotu, który zapewnia tę obsługę, przy pomocy wyznaczonego w poszczególnych placówkach opiekuńczo-wychowawczych wychowawcy”,
2. art. 94 ust. 1 o treści: „Powiat może zapewnić wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną prowadzonych placówek opiekuńczo-wychowawczych, w szczególności tworząc centra administracyjne do obsługi tych placówek, lub zlecić realizację tego zadania na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”,
3. art. 180 pkt 8 – „powoływanie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych”;
a ponadto:
4. uchylenie art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, o treści: „Centra administracyjne do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzone przez powiat na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 43, w brzmieniu dotychczasowym, mogą działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”.

**Przewodniczący Konwentu Powiatów
Województwa Śląskiego**


**Andrzej Płonka
Starosta Bielski**