

**SPRAWOZDANIE  
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH  
W ROKU 2010**

*Luty 2011*



## **Spis treści**

Wstęp .....	6
Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	8
Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich .....	9
Przewodniczący Konwentów Powiatów .....	10
Program działania Związku Powiatów Polskich na rok 2010 .....	11
XIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.....	14
Uchwały podjęte przez XIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów POLSKICH	14
Stanowiska przyjęte przez XIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów POLSKICH .....	14
Wybrane Stanowiska i Dokumenty Związku Powiatów Polskich.....	15
Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	17
Posiedzenie internetowe 1@/2010.....	17
posiedzenie 2/2010.....	17
posiedzenie internetowe 3@/2010.....	18
Posiedzenie 4/2010.....	19
posiedzenie internetowe 5@/2010.....	19
posiedzenie 6/2010.....	20
posiedzenie internetowe 7@/2010.....	20
posiedzenie 8/2009.....	21
posiedzenie internetowe 9@/2010: .....	22
posiedzenie 10/2009 .....	23
Prace Konwentów Powiatów.....	24
Wybrane stanowiska konwentów powiatów w roku 2010.....	24
Komisje problemowe i Zespoły Merytoryczne.....	26
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	27
Komitety Monitorujące i Sterujące .....	29
Sektorowy Program Operacyjny – Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich.....	29
Naczelna Rada Zatrudnienia .....	29
Europejski Obszar Gospodarczy / Norweski Mechanizm Finansowy.....	29
Zespół do Spraw Opracowania Rozwiązań Instytucjonalnych Promocji Gospodarki i Turystyki.....	29
Główna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna .....	30

Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego .....	30
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi .....	30
Rada Pomocy Społecznej (przy MPiPS) .....	30
Polska Organizacja Turystyczna .....	30
Regionalne Komitety Sterujące ds. rozwoju regionu /Narodowy Plan Rozwoju/	30
Komitety Monitorujące Program Operacyjny.....	30
Grupa Robocza ds. koordynacji i komplementarności: .....	31
Zespół Sterujący ds. rozwiązania problemu zarządzania wiaduktami kolejowymi przebiegającymi nad drogami publicznymi : .....	31
Zespół Koordynujący Narodowy Program Zdrowia: .....	31
Komitet Monitorujący Program Operacyjny Fundusz Inicjatyw Obywatelskich na lata 2009-2013 : .....	31
Zespół ds. aktualizacji i uzupełniania Strategii Rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020: .....	31
Zespół ds. partnerstwa publiczno-prawnego: .....	31
Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013: .....	32
Małopolski Oddział NFZ: .....	32
Strategia eZdrowia: .....	32
<b>WSPARCIE INSTYTUCJONALNE DLA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO</b>	<b>33</b>
Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych .....	33
ISO DLA OBSZARÓW METROPOLITALNYCH .....	36
Program Rozwoju Instytucjonalnego.....	37
szkolenia dla diagnostów .....	38
Projekty Związku Powiatów Polskich .....	39
Proces legislacyjny .....	39
Ochrona zdrowia.....	39
Lista Laureatów konkursu „Powiaty i gminy dla zdrowia – edycja 2010”, podana w porządku alfabetycznym: .....	40
Lista jednostek samorządu terytorialnego wyróżnionych za całokształt działań podejmowanych na rzecz poprawy stanu zdrowia mieszkańców: .....	41
Lista wyróżnionych jednostek samorządu terytorialnego za realizację programów zdrowotnych: .....	41
Polskie drogi.....	41
Edukacja.....	42
interwencje, opinie .....	42
Sieć bezpieczeństwa JST .....	43

Internetowa Sieć JST (gmin, powiatów, województw) .....	44
Doradztwo, wydawnictwa, informacja .....	44
Ogólnopolska Telewizja Powiatowa TV-T .....	45
Wirtualny kraj.....	45
Ranking powiatów, miast i gmin.....	46
Wydarzenia różne .....	48
„Państwo w mikro- i makroskali. Złoty trójkąt: gospodarka – nauka – samorząd” .....	48
Młodzieżowa Akcja Obywatelska „20 lat wspólnie” .....	49
Ogólnopolska Konferencja „Promocja miasta: cele, strategia, mechanizmy realizacyjne” .....	49
Kongres Samorządu Terytorialnego - 20-lecie ustawy o samorządzie terytorialnym .....	49
Konferencja podsumowująca trzeci cykl szkoleń realizowanych w ramach projektu norweskiego – Budowanie potencjału instytucjonalnego dla lepszego świadczenia usług publicznych.....	50
Konferencje dotyczące problemów ochrony zdrowia .....	50
Nowa ustawa o finansach publicznych – stosowanie przepisów w praktyce .....	51
Kongres Regionów 2010 - Świdnica.....	51
"Wielowiekowa tradycja powiatowych wspólnot mieszkańców" .....	51
Najlepsi wśród najlepszych - konferencja podsumowująca konkurs „Samorządowy Lider Zarządzania 2010” .....	52
Konferencja: Miejsce i rola samorządów terytorialnych w systemie geodezji i kartografii. Dziś i jutro. ....	52
V Forum Przetargów Publicznych .....	53
Konkurs „Samorząd przyjazny seniorom” .....	53
Energia odnawialna.....	53
Dobry klimat dla powiatów .....	54
Współpraca międzynarodowa.....	56
Notatki .....	57

## **WSTĘP**

**Z**arząd Związku Powiatów Polskich ma zaszczyt przedstawić sprawozdanie ze swojej działalności za rok 2010.

**R**ok ten obfitował w wiele ważnych wydarzeń, kontynuowano także celebrację XX-lecia odrodzenia samorządu terytorialnego w powojennej Polsce. Bardzo ważnym wydarzeniem poprzedniego roku były wybory samorządowe i można powiedzieć, że druga połowa roku 2010 upłynęła w znacznej mierze na przygotowaniach do tego ważnego dla wspólnot lokalnych wydarzenia.

**Z**wiązek Powiatów Polskich konsekwentnie realizował założenia programowe, wyznaczone uchwałami XIII Zgromadzenia Ogólnego naszej organizacji. ZPP był w 2010 r. znacząco obecny w procesie legislacyjnym, zgłaszając wiele propozycji, uwag i wniosków dotyczących dróg, edukacji, usytuowania sądów i prokuratur oraz wielu innych problemów.

**N**asi przedstawiciele uczestniczyli aktywnie w konsultacjach, komisjach parlamentarnych, zdecydowanie artykułując nasze stanowisko, zawsze broniące interesów społeczności lokalnych. Zarząd wspierał inicjatywy związane z dalszą decentralizacją i wzmocnieniem samorządów oraz, co bardzo ważne, działał na rzecz uruchomienia dodatkowych środków przeznaczonych dla samorządów, na przykład na realizację działań inwestycyjnych związanych z budową i modernizacją istniejących dróg lokalnych.

**G**łówne działania Związku Powiatów Polskich koncentrowały się na sprawach najważniejszych dla społeczności lokalnych – ochrony zdrowia, w tym szczególnie ratowania szpitali; edukacji; infrastruktury ze szczególnym uwzględnieniem stanu dróg i sposobów jego poprawy. Przede wszystkim jednak Związek prowadził konsekwentne działania dotyczące uzdrowienia systemu finansowego samorządów powiatowych. Szczegóły znajdziecie Państwo czytając sprawozdanie, do czego serdecznie zachęcam.

**J**eżeli szukać jakiegoś szczególnego wyznacznika roku 2010 w działalności Związku Powiatów Polskich to bez wątpienia będą nim nasze zmasowane wręcz działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego polskich jednostek samorządu terytorialnego. Dzięki naszym działaniom dwadzieścia samorządów – powiatów i gmin – przeszło wszystkie niezbędne procedury do otrzymania normy ISO 9001:2008, a certyfikaty te samorządy uzyskały bezpłatnie.

**M**iniony rok to setki szkolonych pracowników samorządowych w zakresie usług publicznych z dziedziny edukacji, kultury, pomocy społecznej, zarządzania drogami, usługami komunalnymi, gospodarki odpadami. To potężny

*zastęp ludzi, którzy dzięki działaniom Związku Powiatów Polskich w sposób profesjonalny świadczą usługi swoim mieszkańcom, ku ich większemu zadowoleniu. Ten trend rozpoczął się na początku naszej czteroletniej kadencji, a jego realizacja była możliwa dzięki skutecznemu sięganiu przez nasze stowarzyszenie po środki unijne.*

**Z**wiązek Powiatów Polskich w roku sprawozdawczym znacznie poszerzył ofertę dla swoich członków. To nie tylko wspomniane już wysoce profesjonalne szkolenia, ale także specjalistyczne poradniki, opinie prawne i także interwencje w konkretnych sprawach, o czym napisano szerzej w treści sprawozdania.

**R**ok 2010 to także powstanie telewizji internetowej, ważnego narzędzia w codziennej pracy naszych członków na rzecz społeczności lokalnej. Serwis informacyjny ZPP był ciągle rozwijany i poszerzany, aż do przekształcenia go w pełni profesjonalną gazetę internetową działającą także na nowoczesnym portalu internetowym.

**D**zięki tym wszystkim działaniom w nową, czwartą kadencję Związek Powiatów Polskich wchodzi silny, z bogatą, profesjonalną merytorycznie i sprawną funkcjonalnie oraz technologicznie ofertą przede wszystkim dla swoich członków, ale także z otwartością dla wszystkich powiatów, także nie będących członkami naszego stowarzyszenia.

**M**amy nadzieję, że nowa kadencja przyniesie także korzystne rozwiązania prawne i finansowe dla samorządu terytorialnego, w tym powiatowego. Realizacji tych dążeń powinien służyć udział naszego przedstawiciela w Forum Debaty Publicznej przy Prezydencie RP.

**Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
(-) Kazimierz Kotowski**

## **SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

### **PREZES ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**Kazimierz Kotowski** – Starosta Opatowski

### **WICEPREZESI**

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Marek Tramś** – Starosta Polkowicki

### **CZŁONKOWIE ZARZĄDU**

**Zbigniew Deptuła** – Starosta Makowski

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański

**Ligia Krajewska** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński

**Henryk Lakwa** – Starosta Opolski

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski

**Józef Matysiak** – Starosta Rawski

**Włodzimierz Pietrocuk** – Starosta Hajnowski

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (lubelskie)

**Sławomir Snarski** – Starosta Bielski (podlaskie)

**Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki

**Marek Szponar** – Starosta Oławski

**Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński



# **SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

## **PRZEWODNICZACY KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Michał Karalus** – Starosta Pleszewski

## **ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski

## **CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Jarosław Brózda** – Starosta Bełchatowski

**Sławomir Jezierski** – Starosta Elbląski

**Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski

**Ryszard Ożóg** – Starosta Brzeski (małopolska)

**Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

**Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki

**Zbigniew Żbikowski** – Starosta Aleksandrowski

## **PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW**

W roku 2010 przewodniczącymi Konwentów Powiatów byli:

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego**

**Cezary Przybylski** - Starosta Bolesławiecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego**

**Paweł Pikula** – Starosta Lubelski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego**

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego**

**Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego**

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego**

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego**

**Henryk Łakwa** – Starosta Opolski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego**

**Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**

**Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego**

**Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego**

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

**Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego**

**Przewodnictwo rotacyjne,**

**Lech Janicki**, Starosta Ostrzeszowski – do 30 kwietnia 2009 r.,

**Dionizy Jaśniewicz**, Starosta Wrzesiński – do 31 stycznia 2010 r.

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego**

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

## **PROGRAM DZIAŁANIA ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH NA ROK 2010**

Prezentujemy oryginalny tekst uchwalony przez XIII Zgromadzenie Ogólne ZPP:

Głównym zadaniem Związku będzie działanie na rzecz stałego zwiększania sprawności i jakości działania administracji publicznej, tak aby potrafiła ona w pełni sprostać wciąż rosnącym oczekiwaniom społecznym z jednej strony, oraz nowym wyzwaniom technologicznym (e-administracja, e-urząd) z drugiej strony. Realizacji tego zadania posłuży przede wszystkim kontynuacja projektu „Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych mieszkańcom, organizacjom pozarządowym i przedsiębiorcom poprzez benchmarking usług, upowszechnianie stosowania dobrych praktyk i szkolenia pracowników administracji” oraz realizacja nowych projektów, dzięki którym w samorządach będą wdrażane certyfikaty jakości oraz upowszechniany Program Rozwoju Instytucjonalnego (PRI).

Związek będzie także działał na rzecz przekazywania przez administrację centralną kolejnych zadań strukturom samorządowym i tworzenie mechanizmów zapewniających samorządom środki adekwatne do wykonywanych zadań. Wymagać to będzie współpracy z innymi korporacjami samorządowymi oraz dalszego usprawnienia wymiany informacji i konsultacji pomiędzy członkami Związku Powiatów Polskich.

W codziennej działalności Związku główny akcent położony będzie na problematykę:

- wzmacniania roli samorządu powiatowego w systemie administracji publicznej,
- wzmacniania potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej, w tym przywrócenia powiatowej administracji zespolonej, której zwierzchnikiem powinien być starosta,
- zapewnienia wpływu samorządów powiatowych na funkcjonowanie szpitali oraz wypracowanie skutecznego planu naprawy sytuacji organizacyjnej i finansowej placówek ochrony zdrowia,
- pozyskiwania funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz zapewnienia odpowiedniego wpływu powiatów na sposób realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 i Narodowej Strategii Spójności na lata 2007 – 2013,
- finansowania dróg powiatowych, zarówno w kontekście bieżącego zarządzania, jak i realizacji projektów inwestycyjnych,
- budowy społeczeństwa informacyjnego,
- wspierania rozwoju e-Administracji,
- budowy społeczeństwa obywatelskiego,
- ochrony środowiska, a przede wszystkim wykorzystywania źródeł energii odnawialnych,
- funkcjonowania systemu pomocy społecznej,
- bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego,
- zapewnienia samorządom powiatowym dochodów adekwatnych do skali realizowanych zadań i kompetencji,

- tworzenia ładu przestrzennego państwa, a szczególnie w kontekście zadań stojących przed służbami geodezyjnymi i nadzoru architektoniczno – budowlanego.

Najistotniejsze przedsięwzięcia podejmowane przez Związek to:

1. Inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych, pod kątem usprawniania działania administracji publicznej – przede wszystkim poprzez przekazywanie kolejnych zadań samorządom i tworzenie mechanizmów finansowych dla ich wykonania - oraz obrony interesów lokalnych wspólnot samorządowych.
2. Reprezentowanie powiatów na forum ogólnopaństwowym i międzynarodowym, a w szczególności:
  - aktywne działanie przedstawicieli Związku i udział w pracach legislacyjnych na forum: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, komisji sejmowych i senackich, komitetów sterujących i monitorujących wdrażanie funduszy Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
  - działanie przedstawicieli powiatów w Komitecie Regionów Unii Europejskiej oraz Radzie Europejskich Gmin i Regionów CEMR,
  - kontynuację współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego,
  - poszerzanie kontaktów międzynarodowych z organizacjami samorządowymi krajów Unii Europejskiej.
3. Propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej, a w szczególności:
  - kontynuację organizacji konferencji szkoleniowo – informacyjnych poszczególnych grup zawodowych pracowników starostw powiatowych i urzędów miast na prawach powiatu,
  - realizację projektów zmierzających do wzmacniania potencjału instytucjonalnego administracji samorządowej, a w szczególności podnoszenia jakości kadr pracowników samorządowych, zarządzania usługami publicznymi, usprawnienia funkcjonowania starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatu i powiatowej administracji zespolonej,
  - realizację projektów teleinformatycznych skierowanych na budowę społeczeństwa informacyjnego,
  - tworzenie kolejnych forów skupiających przedstawicieli różnych środowisk działających w ramach samorządu powiatowego,
  - kontynuowanie dotychczasowych projektów i programów oraz realizacja kolejnych, a między innymi projektów zmierzających do podnoszenia potencjału instytucjonalnego samorządów powiatowych, Sieć Internetowa JST, projektów upowszechniania wiedzy o funduszach strukturalnych, podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników samorządowych, projektów zmierzających do promowania korzystania ze źródeł energii odnawialnej w samorządach lokalnych,
  - podejmowanie przedsięwzięć zmierzających do zwiększenia jawności i przejrzystości działania administracji publicznej,

- monitorowanie systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego,
4. Inspirowanie i podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych, a w szczególności poprzez:
    - podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego, tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej, wspierającej działalność samorządów powiatowych,
    - realizację projektów informatycznych promujących walory kulturowe, przyrodnicze i gospodarcze lokalnych wspólnot samorządowych,
    - kontynuowanie działań na rzecz integracji europejskiej,
    - poprawę stanu środowiska naturalnego i rozwój gospodarczy dzięki wykorzystywaniu źródeł energii odnawialnej,
    - podejmowanie działań na rzecz budowy społeczeństwa obywatelskiego,
    - tworzenie i współtworzenie podmiotów oraz instytucji wspierających samorządy powiatowe w realizacji ich zadań ustawowych i wykonywaniu usług publicznych na rzecz mieszkańców,
  5. Prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego, a w szczególności:
    - kontynuowanie działań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP,
    - wspieranie samorządów powiatowych w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych, monitorowania ich wydatkowania oraz rozliczania projektów realizowanych z udziałem środków unijnych,
  6. Prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków.
  7. Wzmacnianie instytucjonalne struktur organizacyjnych i zaplecza instytucjonalnego Związku Powiatów Polskich, a przede wszystkim poprzez:
    - usprawnienie funkcjonowania i rozszerzenie zakresu działania konwentów powiatów oraz komisji merytorycznych ZPP (działających w oparciu o konsultacje poprzez Internet),
    - rozbudowę infrastruktury informatycznej ZPP, w tym także poprzez działania na rzecz utworzenia międzynarodowej, wielofunkcyjnej sieci teleinformatycznej z udziałem Związku Powiatów Polskich.

## **XIII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W dniach 8 i 9 marca 2010 r. odbyło się w Poznaniu XIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Obrady Zgromadzenia wkomponowane były w odbywający się z okazji dwudziestolecia odrodzenia samorządu terytorialnego Kongres Samorządu Terytorialnego.

Podczas Kongresu Samorządu Terytorialnego powstała **Ogólnopolska Telewizji powiat.tv-t.pl lub tv-t.pl**. Temu ważnemu instrumentowi działalności naszego Związku poświęcono więcej uwagi w dalszej części sprawozdania.

### **UCHWAŁY PODJĘTE PRZEZ XIII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

- Uchwała Nr XIII/23/10 w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich z działalności Zarządu w roku 2009
- Uchwała Nr XIII/24/10 w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2009
- Uchwała Nr XIII/25/10 w sprawie przyjęcia budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2010
- Uchwała Nr XIII/26/10 w sprawie zmian w statucie Związku Powiatów Polskich
- Uchwała Nr XIII/27/10 w sprawie zmiany Uchwały nr I/7/99 I Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie wysokości i terminu płatności składek członkowskich z dnia 28 maja 1999 r. (z późn. zm.)
- Uchwała Nr XIII/28/10 w sprawie przyjęcia Programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2010

### **STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ XIII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

- Rezolucja z okazji 20 - lecia odrodzenia samorządu terytorialnego w Polsce
- Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie zespolenie administracji na szczeblu powiatowym
- Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie prowadzenia działalności gospodarczej przez powiaty

- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie budowy e-administracji**
- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011**
- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie niedoszacowania zadań rządowych dotyczących przeprowadzania przez powiat poboru do wojska**
- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie zmian w systemie pomocy społecznej**
- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie prac prowadzonych w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego**
- **Stanowisko XIII ZO ZPP w sprawie poparcia inicjatywy głosowania na Wielkie Jeziora Mazurskie jako jednego z 7 Cudów Natury**
- **Memorandum XIII ZO ZPP w sprawie odpowiedzi na oficjalne stanowiska Związku Powiatów Polskich dotyczące najistotniejszych problemów samorządu powiatowego**

## **WYBRANE STANOWISKA I DOKUMENTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

<b>Data</b>	<b>Stanowisko/dokument</b>
5 lutego 2010	Stanowisko ZPP z dnia 5 lutego br. w sprawie warunków zawierania umów w rodzaju ratownictwo medyczne
15 lutego 2010	Pismo ZPP związane z konsekwentnym nadużywaniem przez administrację rządową ustaleń poczynionych przez NIK w ramach kontroli sprawowania nadzoru przez starostów nad stacjami diagnostycznymi dopuszczającymi pojazdy samochodowe do ruchu drogowego
21 maja 2010	Stanowisko ZPP w sprawie projektu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
21 maja 2010	Stanowisko ZPP z w sprawie planowanych zmian w organizacji administracji architektoniczno-budowlanej i administracji nadzoru budowlanego
21 maja 2010	Stanowisko ZPP w sprawie projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nad dzieckiem
27 maja 2010	Stanowisko ZPP w sprawie zmian w Planie Finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia - sprzeciw
8 czerwca 2010	Stanowisko ZPP z dnia 8 czerwca br. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Oddziału NFZ w Opolu Pana Kazimierza Łukawieckiego
22 czerwca 2010	Stanowisko ZPP w sprawie lecznictwa uzdrowiskowego
22 czerwca 2010	Stanowisko ZPP w sprawie zmian w sposobie finansowania ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, wprowadzonych ustawą

## ***Sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2010***

	z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw
28 czerwca 2010	Opinia ZPP dotycząca projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego wykazu danych przewidzianych do aktualizacji i uzupełnienia przez urzędy gmin w zestawieniu budynków, mieszkań i osób
28 czerwca 2010	Stanowisko ZPP z dnia 28 czerwca br. w sprawie projektu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3
30 czerwca 2010	Opinia Związku Powiatów Polskich w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych
12 lipca 2010	Pismo Prezesa ZPP do Szefa Kancelarii Sejmu RP dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych
12 lipca 2010	Pismo Związku Powiatów Polskich w sprawie kwalifikacji pracowników starostw powiatowych realizujących zadania z zakresu nadzoru nad SKP i OSK
19 lipca 2010	Opinia prawna ZPP opłaty za okresowe badania techniczne
19 lipca 2010	Pismo Prezesa ZPP do Ministra Zdrowia w sprawie zmiany przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, w zakresie obejmującym poszerzenia katalogu osób, którym mogą być przyznane świadczenia dodatkowe, o kierowników samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej
20 września 2010	Stanowisko ZPP w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnoprawnych
20 września 2010	Stanowisko ZPP w sprawie zmian w systemie ochrony zdrowia
20 września 2010	Stanowisko ZPP w sprawie projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
20 września 2010	Stanowisko ZPP w sprawie finansowania samorządów terytorialnych
23 września 2010	Raport - Sytuacja finansowa szpitali w województwach Polski Wschodniej
20 października 2010	Opublikowanie wyników ankiety ZPP „Samorząd powiatowy na rzecz wspólnot lokalnych”
21 października 2010	Stanowisko ZPP w sprawie ograniczenia środków w budżecie państwa na prowadzenie aktywnych form przeciwdziałania i zwalczania bezrobocia
22 października 2010	Stanowisko ZPP w sprawie założeń do nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi
6 grudnia 2010	Opinia ZPP: Czy mogę głosować w swojej sprawie? Interes prawny radnego
6 grudnia 2010	Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw
6 grudnia 2010	Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie zmian w ustawie – Prawo o ruchu drogowym w zakresie postępowania z pojazdami usuwanymi z drogi



## **POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

*W roku 2010 odbyło się jedenaście posiedzeń Zarządu Związku Powiatów Polskich – pięć stacjonarnych i sześć internetowych.*

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 1@/2010**

---

W dniu 4 stycznia zainaugurowano posiedzenie internetowe Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Pismo do Ministra Pracy i Polityki Społecznej Pani Jolanty Fedak w sprawie zasad wynagradzania pracowników socjalnych zatrudnionych w samorządowych jednostkach pomocy społecznej.
2. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich - **Powiat Sławieński**.
3. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich - **Powiat Wodzisławski**.
4. List od prof. Jerzego Regulskiego informujący o zmianie Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej.
5. Pismo od p. Wojciecha Wojtyry, Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii w MRiRW w sprawie przewoźnych rzeźni.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 14 stycznia br.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 20 stycznia 2010 r.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 stycznia 2010 r.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 14 stycznia 2010 r.

### **POSIEDZENIE 2/2010**

---

Zarząd spotkał się w Nowym, w dniach 4 i 5 lutego. Porządek obrad wyglądał następująco:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 11/09 i Nr 1@10 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzeń internetowych.
2. **Debata na temat funkcjonowania systemu ochrony zdrowia i działań podejmowanych przez Związek Powiatów Polskich na rzecz zwiększenia nakładów na lecznictwo szpitalne. Zróżnicowanie regionalne w finansowaniu świadczeń z zakresu ochrony zdrowia:**
  - a) jak działa regionalny system ochrony zdrowia? Dobra praktyka Województwa kujawsko – pomorskiego (doświadczenia z perspektywy: samorządu powiatu i województwa, dyrekcji zakładów opieki zdrowotnej, dyrektora oddziału wojewódzkiego NFZ),

- b) sytuacja szpitali w województwach Polski wschodniej,
  - c) informacja na temat kontraktowania świadczeń w poszczególnych województwach,
  - d) propozycje ZPP w zakresie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce (m.in. prowadzenie działalności gospodarczej przez szpoc – y; wprowadzenie RUM na obszarze całego kraju; zmiany regulacji dotyczących ubezpieczeń zdrowotnych rolników; uwolnienie rynku ubezpieczeń zdrowotnych; egzekwowanie przez NFZ kosztów świadczenia usług zdrowotnych; budowa e – Zdrowia),
  - e) dyskusja i przyjęcie końcowego stanowiska.
3. Uzgodnienia organizacyjne dotyczące XIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP w marcu br. w Poznaniu.
  4. Analiza projektów uchwał XIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP (m.in. w sprawie przyjęcia zasad działania ZPP; zmiany w Statucie ZPP, uchwały budżetowe; stanowiska merytoryczne) oraz informacja o realizacji stanowisk z poprzedniego Zgromadzenia Ogólnego.
  5. Instytut samorządowy – propozycje utworzenia.
  6. Projekt zmian regulacji dotyczących inspekcji sanitarnej.
  7. Informacja o przygotowaniach do Kongresu Reginów, w maju br. w Świdnicy.
  8. Przyjęcie stanowiska w sprawie łączenia bibliotek publicznych.
  9. Sprawy wniesione.

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 3@/2010**

---

Podczas rozpoczętego 10 lutego 2010 r. posiedzenia internetowego Zarząd podjął następujące sprawy:

1. Rekomendacja przez ZPP do nagrody im. Franciszki Cegielskiej.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 17 lutego 2010 r.
3. Informacja z posiedzenia doraźnego Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej KWRiST, które odbyło się 17 lutego 2010 r.
4. Projekty regulaminów rankingu prowadzonego przez ZPP na rok 2010.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 18 lutego 2010 r.
6. Młodzieżowa Akcja Obywatelska "20 lat wspólnie",
7. Pismo od p. Michała Tyrpy, Prezesa Zarządu Fundacji Paradis Judaeorum dotyczące akcji społecznej "Przypomnijmy o Rotmistrzu".
8. Przyjęcie stanowiska w sprawie zasad kontraktowania świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej.
9. Przyjęcie projektu ustawy, opracowanego przez ZPP, o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym i ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.
10. Projekt składu Prezydium i Komisji XIII ZO ZPP, który zostanie zaproponowany do akceptacji delegatom Zgromadzenia, wraz z ostatnią wersją scenariusza Kongresu XX-lecia.
11. Informacje nt. spotkania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z przedstawicielami samorządów z całego kraju, które odbędzie się 28 maja 2010 r. w

Pałacu Prezydenckim - obchody 20 rocznicy działalności samorządu terytorialnego i Dnia Samorządu Terytorialnego.

12. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 18 marca 2010 r.
13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 19 marca 2010 r.
14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 26 marca 2010 r.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 20 kwietnia 2010 r.
16. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 21 kwietnia 2010 r.
17. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 22 kwietnia 2010 r.
18. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 27 kwietnia 2010 r.
19. Przyjęcie stanowiska w sprawie zmian systemu oświaty.
20. Rekomendacja Zarządu ZPP dla działań Biura Związku.

### **POSIEDZENIE 4/2010**

---

Program posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 2/10 i Nr 3@/10 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
2. Prezentacja projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - przyjęcie stanowiska ZPP w tej sprawie, oraz dyskusja nad kierunkami zmian w prawie budowlanym (Olgiard Dziekoński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury)
3. Rodziny zastępcze i ośrodki adopcyjne w systemie pomocy społecznej – przyjęcie stanowiska ZPP w tej sprawie (Jarosław Duda, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej, Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych).
4. Zagrożenia wynikające z wprowadzenia nowych wskaźników zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego (Zdzisława Wasążnik, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów).
5. Sprawy bieżące, wolne wnioski

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 5@/2010**

---

Podczas rozpoczętego 19 maja 2010 r. internetowego posiedzenia Zarządu ZPP zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie Stanowiska w sprawie projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nad dzieckiem.
2. Przyjęcie Stanowiska w sprawie planowanych zmian w organizacji administracji architektoniczno-budowlanej i administracji nadzoru budowlanego.

3. Przyjęcie Stanowiska w sprawie projektu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 18 maja 2010 r.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 20 maja 2010 r.
6. Informacja z posiedzenia doraźnego Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej KWRiST, które odbyło się 14 maja 2010 r.
7. Przyjęcie Stanowiska w sprawie zmian w Planie Finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia.

## **POSIEDZENIE 6/2010**

---

Szóste posiedzenie Zarządu odbyło się w dniach 8 i 9 czerwca w Giżycku, a porządek jego obrad wyglądał następująco:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 4/10 i Nr 5@10 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
2. Przyjęcie koncepcji zespolenia służb, inspekcji i straży na poziomie powiatu.
3. Prezentacja projektu rezolucji „Powiat XXI - Przyszłość, którą powinniśmy budować”.
4. Powódź 2010. Doświadczenia z prowadzenia akcji kryzysowej. Propozycje wsparcia samorządów, które ucierpiały w wyniku powodzi.
5. Omówienie problematyki skutków zmian w Planie Finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na 2010 rok.
6. Zagrożenia wynikające z wprowadzenia nowych wskaźników zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.
7. Zarządzanie drogami powiatowymi. Omówienie propozycji zawartych w Stanowisku XI Kongresu Zarządców Dróg Powiatowych.
8. Sprawy wniesione.

## **POSIEDZENIE INTERNETOWE 7@/2010**

---

Porządek obrad rozpoczętego 15 czerwca internetowego posiedzenia Zarządu ZPP obejmował następujące zagadnienia:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 14 czerwca 2010 r.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 8 czerwca 2010 r.
3. Przyjęcie Stanowiska w sprawie zmian w sposobie finansowania ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, wprowadzonych ustawą z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw.
4. Przyjęcie stanowiska w sprawie lecznictwa uzdrowiskowego.
5. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z dnia 17 czerwca 2010 r

6. Projekt postulatów do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji zespolonej administracji rządowej w powiecie („koncepcja pełnego zespolenia służb, inspekcji, straży i innych podmiotów o zasięgu powiatowym”).
7. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2010.
8. Przyjęcie Stanowiska w sprawie projektu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.
9. Przyjęcie Rezolucji – Powiat XXI.
10. Opinia Związku Powiatów Polskich w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych.
11. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 29 czerwca 2010 r.
12. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 29 czerwca 2010 r.
13. Upoważnienie do podpisania dokumentów dotyczących projektu partnerskiego "Sprawny Samorząd" Wiceprezesa Zarządu ZPP - Panią Marzenę Kempieńską, Starostę Świeckiego.
14. Projekty nowych Regulaminów Rankingu Gmin i Powiatów na rok 2010.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 lipca 2010 r.
16. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 lipca 2010 r.
17. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Śląskiego z 3 sierpnia 2010 r. w sprawie projektu Planu Finansowego dla Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na finansowanie świadczeń zdrowotnych w roku 2011.
18. Projekty pism przewodnich i ankiety do starostów i prezydentów miast na prawach powiatu, dotyczących próby statystycznego ujęcia osiągnięć samorządów powiatowych w dobiegającej końca III kadencji.
19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
20. Informacja z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszym półroczu 2010 r.

### **POSIEDZENIE 8/2009**

---

W dniach 20 i 21 września odbyło się w Gołuchowie kolejne posiedzenia Zarządu, podczas którego zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 6/10 i Nr 7@10 oraz materiałów przyjętych podczas posiedzenia internetowego.
2. Prezentacja propozycji rozwiązań systemowych dotyczących zadań z zakresu geodezji i kartografii.
3. Propozycje rozwiązań systemowych dotyczących ochrony zdrowia. Prezentacja raportu nt. sytuacji finansowej szpitali Polski Wschodniej. Przyjęcie stanowiska Zarządu ZPP.
4. Stanowisko ZPP w sprawie zmiany przepisów dotyczących zatrudniania osób niepełnosprawnych.

5. Prezentacja projektu ustawy regulującej zespolenie służb, inspekcji i straży na poziomie powiatowym.
6. Finanse samorządu powiatowego (m.in. problematyka funkcjonowania systemu wyrównawczego, skutków wprowadzenia nowych wskaźników zadłużenia, zmiany zasad finansowania rodzin zastępczych, wysokość rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej). Przyjęcie stanowiska w sprawie finansowania rodzin zastępczych. Przyjęcie stanowiska w sprawie rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.
7. Prezentacja raportu – dokonania samorządu powiatowego III kadencji.
8. Przyszłość szkolnictwa zawodowego w Polsce – wystąpienie ministra Zbigniewa Włodkowskiego.
9. Sprawy bieżące.

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 9@/2010:**

---

21 października rozpoczęło się internetowe posiedzenie Zarządu Związku Powiatów Polskich, podczas którego rozpatrzono następujące sprawy:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 20 października 2010 r.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 19 października 2010 r.
3. Przyjęto stanowisko w sprawie ograniczenia środków w budżecie państwa na prowadzenie aktywnych form przeciwdziałania i zwalczania bezrobocia.
4. Stanowisko w sprawie założeń do nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 października 2010 r.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 października 2010 r.
7. Podjęcie uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich – Powiat Lipnowski.
8. Przyjęcie stanowiska w sprawie zmian w ustawie - Prawo o ruchu drogowym w zakresie postępowania z pojazdami usuwanymi z drogi.
9. Przyjęcie stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
10. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 grudnia 2010 r.
11. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 grudnia br.
12. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie Regulaminu Pracy, Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz liczby etatów.

13. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2010.
14. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2011.

## **POSIEDZENIE 10/2009**

---

30 grudnia odbyło się w Warszawie ostatnie w roku 2010 posiedzenie Zarządu ZPP, z następującym porządkiem obrad:

1. Informacja o obowiązkach samorządów terytorialnych w zakresie wdrażania systemu kontroli zarządczej z uwzględnieniem rozwiązań wprowadzonych ustawą o finansach publicznych.
2. Karta Nauczyciela – wypracowanie stanowiska ZPP do propozycji zmian zaproponowanych przez resort edukacji.
3. Prezentacja możliwości realizacji Planu Rozwoju Instytucjonalnego w powiatach.
4. Komitet Regionów – omówienie kwestii przedstawiciela ZPP w Komitecie Regionów.
5. Informacje na temat stanu zaawansowania prac nad przygotowaniem XIV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w 2011 r.
6. Omówienie możliwych działań dotyczących poszerzenia członkostwa w ZPP i przyjęcia harmonogramu działań w tej sprawie.
7. Prezentacja działań podejmowanych przez resort rolnictwa i rozwoju wsi na rzecz jednostek samorządu terytorialnego.
8. Informacja o zasadach rozdysponowania rezerwy w budżecie państwa na zadania drogowe w 2011 r.
9. Sprawy bieżące.

## **PRACE KONWENTÓW POWIATÓW**

Konwenty Powiatów spotykały się bardzo często, podejmując najistotniejsze dla danego regionu problemy. Dzięki ich działalności następuje integracja środowisk samorządowych szczebla powiatowego wokół rozwiązywania najistotniejszych problemów, w tym ochrony zdrowia, funkcjonowania regionu. Ważnym zadaniem Konwentów był udział w procesie tworzenia i konsultacji Regionalnych Programów Operacyjnych.

W posiedzeniach konwentów brali udział członkowie Zarządu ZPP oraz pracownicy Biura, przekazując potem podejmowane stanowiska na forum ogólnopolskim oraz podejmując działania w celu realizacji zgłoszonych tam postulatów. Przewodniczący konwentów brali także regularnie udział w posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Podobnie jak dla całego Związku Powiatów Polskich, także dla wielu konwentów jednym z najważniejszych zagadnień w ich codziennej pracy było bezpieczeństwo zdrowotne. Niemal we wszystkich województwach konwenty toczyły spory o wypłaty środków za wykonane usługi medyczne, walczyły o zapłacenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia tzw. nadwykonań.

Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących. Praca Konwentów stanowi duże wsparcie dla Zarządu ZPP, a podejmowane przez Konwenty stanowiska często stanowią bodziec i inspirację do działań na rzecz zmiany przepisów i wysuwania postulatów pod adresem strony rządowej przez Związek Powiatów Polskich.

### **WYBRANE STANOWISKA KONWENTÓW POWIATÓW W ROKU 2010**

<b>Data</b>	<b>Stanowisko</b>
19 lutego	Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego – w sprawie funkcjonowania Państwowej Inspekcji Sanitarnej
19 lutego	Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego - w sprawie funkcjonowania Zespołów Ratownictwa Medycznego
19 lutego	Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego - w sprawie funkcjonowania DPS i placówek opiekuńczo-wychowawczych
21 lutego	Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego - w sprawie Powiatowych Funduszy Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w województwie dolnośląskim
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie Powiatowych Inspekcji Sanitarnych
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie bezpieczeństwa dzieci przebywających w Powiatowych Domach Dziecka
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie bezpieczeństwa dzieci przebywających w Powiatowych Domach Dziecka (kontynuacja)
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie bezpieczeństwa w ruchu drogowym
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie wynagrodzeń



## ***Sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2010***

	lekarzy – członków Powiatowej Komisji Lekarskiej
26 lutego	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie publicznego transportu zbiorowego
5 marca	Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego - w sprawie wysokości kontraktu dla SP ZOZ Bolesławiec
25 marca	Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego - w sprawie struktury organizacyjnej sądów powszechnych w województwie warmińsko-mazurskim
16 kwietnia	Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego - w sprawie Powiatowych Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności
16 kwietnia	Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego - w sprawie zmian w funkcjonowaniu powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w strukturach administracji zespolonej
28 kwietnia	Konwent Powiatów Województwa Lubelskiego - w sprawie dodatkowych środków na usunięcie skutków zimy na drogach
24 maja	Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego - w sprawie sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości
26 maja	Konwent Powiatów Województwa Śląskiego - w sprawie zmian w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
31 maja	Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego - w sprawie zamiaru likwidacji Sądu Rejonowego we Wschowie
7 czerwca	Konwent Powiatów Województwa Lubelskiego - w sprawie zmian w Planie Finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia
17 czerwca	Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego - w sprawie potrzeby zmiany mechanizmu wyrównawczego w ustawie o finansowaniu samorządów
17 czerwca	Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego - w sprawie konieczności zmiany ustawy o finansowaniu samorządów
17 czerwca	Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego - w sprawie finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej
22 czerwca	Wniosek Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie rozwiązań systemowych dotyczących zwrotu za kartę pojazdu
28 lipca	Konwent Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego - w sprawie zasad odbudowy zniszczonych dróg powiatowych i gminnych w związku z transportem kruszywa na realizowane inwestycje drogowe
30 września	Konwent Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego - w sprawie funkcjonowania Powiatowych Stacji Sanitarno-Epidemiologicznych w roku 2011

## **KOMISJE PROBLEMOWE I ZESPOŁY MERYTORYCZNE**

Komisje Problemowe Związku Powiatów Polskich pracują w trybie konsultacji internetowych. Członkowie komisji otrzymują regularnie pocztą elektroniczną praktycznie wszystkie projekty i materiały będące przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ciągu roku za pośrednictwem internetu ich członkowie zaopiniowali kilkaset projektów aktów prawnych – ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów dotyczących samorządu terytorialnego, szczególnie funkcjonowania powiatów. Dzięki aktywności członków komisji problemowych ZPP zgłaszane są propozycje zmian w aktach prawa regulujących działanie samorządu powiatowego.

Po X Zgromadzeniu Ogólnym ZPP dokonano reorganizacji struktury Komisji Problemowych, dostosowując ją do struktury Zespołów Problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Aktualnie działają następujące komisje:

- Komisja do spraw Systemu Finansów Publicznych,
- Komisja do spraw Edukacji i Sportu,
- Komisja do spraw Kultury,
- Komisja do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- Komisja do spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- Komisja do spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- Komisja do spraw Obszarów Wiejskich Wsi i Rolnictwa,
- Komisja do spraw Społeczeństwa Informacyjnego (komisja doraźna).

Do zadań Komisji Związku należy: opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innych materiałów; podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek członków Związku Powiatów Polskich, opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku; występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania komisji.

Członkami Komisji ZPP są głównie pracownicy starostw powiatowych. Pracują oni w Komisjach tematycznie bliskich ich obowiązkowi wynikającym z pracy w konkretnych wydziałach starostwa. Udział w pracach Komisji jest dobrowolny. Składy Komisji są otwarte i nadal można zgłaszać osoby chętne do wzięcia udziału w ich pracach.

## **KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

KWRiST z reguły odbywa swoje posiedzenia przynajmniej raz w miesiącu, a na każdym opiniuje przynajmniej od 40 do 70 aktów prawnych. Przede wszystkim jednak praca Komisji odbywa się w Zespołach Problemowych.

Związek Powiatów Polskich współpracuje na forum Komisji z innymi korporacjami samorządowymi. Efektem tej współpracy są także liczne ekspertyzy, powstające na potrzeby rzetelnego i zgodnego z rozwojem wspólnot lokalnych opiniowania przedstawianych przez stronę rządową aktów prawnych. Pozwala to na skuteczne reprezentowanie samorządów powiatowych.

Przedstawiciele Związku w KWRiST podejmowali sami lub w porozumieniu z innymi korporacjami samorządowymi wiele interwencji na forum komisji.

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są **Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański oraz **Andrzej Wąsik** – Starosta Wrocławski. Oprócz naszych stałych przedstawicieli, w posiedzeniach Komisji uczestniczą: Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP oraz Marek Wójcik, zastępca sekretarza generalnego ZPP, a także Ludwik Węgrzyn i Grzegorz Kubalski – eksperci ZPP, w celu przedstawienia szczegółowych zagadnień dotyczących głównych nurtów działalności Związku Powiatów Polskich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w Zespołach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

### **Zespół ds. Polityki Europejskiej**

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Ligia Krajewska** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

### **Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych**

**Walery Czarnecki** – Starosta Lubański

**Ludwik Węgrzyn** – Biuro ZPP

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

### **Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu**

**Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławiecki

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Tadeusz Narkun** – Biuro ZPP

### **Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej**

**Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Piotr Pośpiech** – Starosta Kluczborski

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP

**Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska**

**Marek Wójcik** – zastępca sekretarza generalnego ZPP

**Andrzej Zieliński** – Starosta Żywiecki

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli**

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Józef Krzyworzeka** – Starosta Krakowski

**Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki

**Zbigniew Żbikowski** – Starosta Aleksandrowski

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Obszarów Wiejski, Wsi i Rolnictwa**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Jacek Pająk** – Starosta Bocheński

**Grzegorz Kubalski** – Biuro ZPP

**Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego**

**Rudolf Borusiewicz** – Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich

**Zespół ds. Ustrojowych (doraźny)**

**Andrzej Jęcz** – Starosta Kościański

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich

**Zespół ds. Strategicznych Rozwiązań dot. Dochodów JST (doraźny)**

**Ludwik Węgrzyn** – ekspert Związku Powiatów Polskich

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich

W roku sprawozdawczym odbyło się 9 posiedzeń Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyły się kolejno:

- 27 stycznia
- 24 lutego
- 31 marca
- 28 kwietnia
- 26 maja
- 25 sierpnia
- 29 września
- 27 października
- 15 grudnia

## **KOMITETY MONITORUJĄCE I STERUJĄCE**

Lista Komitetów, w których pracach uczestniczyli przedstawiciele ZPP w 2010 r.:

### **Sektorowy Program Operacyjny – Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich**

- Komitet Sterujący Sektorowym Programem Operacyjnym „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich” – **Andrzej Stępień** (starosta wieluński), **Kazimierz Stocki** (Starosta Chełmski)

### **Naczelna Rada Zatrudnienia**

- członek Naczelnej Rady Zatrudnienia – **Kazimierz Kotowski** (Prezes Zarządu ZPP)

### **Europejski Obszar Gospodarczy / Norweski Mechanizm Finansowy**

- Komitet Monitorujący Mechanizm Finansowy EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MGiP**) – **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP), **Mieczysław Chudzik** (Starosta Częstochowski)
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Pomoc Techniczna przy wdrażaniu *acquis communautaire*” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MGiP - UKIE**) – **Halina Szymańska** (Starosta Łobeski), **Adam Krzysztoń** (Starosta Łańcucki).
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Ochrona kulturowego dziedzictwa europejskiego, w tym transport publiczny i odnowa miast” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MK**) – **Jan Flaszka** (Dyrektor Muzeum im. Stanisława Fischera w Bochni), **Cezary Dzierżek**.
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Opieka zdrowotna i opieka nad dzieckiem” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MZ**) – **Zbigniew Potyrała** (Starosta Oleśnicki), **Andrzej Stępień** (Starosta Wieluński) - zastępca
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „Polityka regionalna i działania transgraniczne” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MRR**) – **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP), **Tadeusz Narkun** (specjalista w Biurze ZPP) – zastępca
- Komitet Sterujący dla priorytetu: „ochrona środowiska” Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego (**MRR**) – **Adam Kmiecik** (starosta jasielski)

### **Zespół do Spraw Opracowania Rozwiązań Instytucjonalnych Promocji Gospodarki i Turystyki**

- Zespół do Spraw Opracowania Rozwiązań Instytucjonalnych Promocji Gospodarki i Turystyki - **Janina Kwiecień** (Starosta Kartuski)

### **Główna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna**

---

- członek GKUA (MB) – **Ludwik Węgrzyn** (Ekspert ZPP)

### **Komisja Współpracy Terytorialnej Polskiego Komitetu Olimpijskiego – Rudolf Borusiewicz (Sekretarz Generalny ZPP)**

### **Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

---

- Rada Konsultacyjna przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi (organ opiniujący działania podejmowane przez ten resort) – **Kazimierz Kotowski** (Prezes Zarządu ZPP)

### **Rada Pomocy Społecznej (przy MPiPS)**

---

- Rada Pomocy Społecznej – **Józef Kała** (Starosta Oświęcimski)

### **Polska Organizacja Turystyczna**

---

- Polska Organizacja Turystyczna – **Janina Kwiecień** (Starosta Kartuski)

### **Regionalne Komitety Sterujące ds. rozwoju regionu /Narodowy Plan Rozwoju/**

---

- Podkarpacie – **Stanisław Ożóg** (Starosta Rzeszowski) oraz **Zbigniew Rękas** (Starosta Tarnobrzeski)
- Małopolska – **Jan Golonka** (Starosta Nowosądecki) oraz **Zbigniew Karciński** (Starosta Tarnowski)

### **Komitety Monitorujące Program Operacyjny**

---

#### **- Infrastruktura i Środowisko**

- w charakterze członka **Józef Swaczyna** (starosta strzelecki)
- w charakterze zastępcy członka **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP)

#### **- Innowacja Gospodarcza**

- w charakterze członka **Robert Godek** (starosta strzyżowski)
- w charakterze zastępcy członka **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP)

#### **- Kapitał Ludzki**

- w charakterze członka **Ludwik Węgrzyn** (Ekspert ZPP)
- w charakterze zastępcy członka **Ligia Krajewska** (Wiceprzewodniczący Rady m.st. Warszawy)

**- Rozwój Polski Wschodniej**

- w charakterze członka **Zenon Rodzik** (starosta opolski)
- w charakterze zastępcy członka **Włodzimierz Pietrocuk** (starosta hajnowski)

**- Pomoc Techniczna**

- w charakterze członka **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP)
- w charakterze zastępcy członka **Rudolf Borusiewicz** (Sekretarz Generalny ZPP)

**- Europejska Wspólnota Terytorialna**

- w charakterze członka **Jan Grabkowski** (starosta poznański)
- w charakterze zastępcy członka **Zbigniew Żbikowski** (starosta aleksandrowski)

**Grupa Robocza ds. koordynacji i komplementarności:**

---

- **Kazimierz Kotowski** (Prezes Zarządu ZPP)
- **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP)

**Zespół Sterujący ds. rozwiązania problemu zarządzania wiaduktami kolejowymi przebiegającymi nad drogami publicznymi :**

---

- **Zenon Szczepankowski** (starosta przasnyski)
- **Piotr Śniegowski** (Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim)

**Zespół Koordynujący Narodowy Program Zdrowia:**

---

- **Rudolf Borusiewicz** (Sekretarz Generalny ZPP)

**Komitet Monitorujący Program Operacyjny Fundusz Inicjatyw Obywatelskich na lata 2009-2013 :**

---

- **Kazimierz Kotowski** (Prezes Zarządu ZPP)

**Zespół ds. aktualizacji i uzupełniania Strategii Rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020:**

---

- **Paweł Pikula** (starosta lubelski)
- **Robert Godek** (starosta strzyżowski)

**Zespół ds. partnerstwa publiczno-prawnego:**

---

- **Kazimierz Kotowski** (Prezes Zarządu ZPP)
- **Ludwik Węgrzyn** (Ekspert ZPP)

**Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013:**

---

- **Edmund Kaczmarek** (starosta jędrzejowski)

**Małopolski Oddział NFZ:**

---

- Przewodniczący Rady Małopolskiego Oddziału NFZ - **Marek Wójcik** (Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP)

**Strategia eZdrowia:**

---

- Komisja opracowująca dokument „Strategia eZdrowia województwa łódzkiego na lata 2007-2013 – **Wojciech Zdziarski** (Starosta Łęczycki)



## **WSPARCIE INSTYTUCJONALNE DLA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

### **BUDOWANIE POTENCJAŁU INSTYTUCJONALNEGO SAMORZĄDÓW DLA LEPSZEGO DOSTARCZANIA USŁUG PUBLICZNYCH**

Projekt przygotowany został przez Związek Miast Polskich (lidera), w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych. Celem bezpośrednim jest budowanie potencjału instytucjonalnego, w tym rozwój zasobów ludzkich w jednostkach samorządu, służący lepszemu i bardziej efektywnemu dostarczaniu usług publicznych. Celem ogólnym jest to, iż projekt przyczyni się do podniesienia zaufania publicznego do działań samorządów i idei samorządności lokalnej poprzez polepszenie jakości, podniesienie skuteczności i efektywności usług świadczonych przez samorządy, a także przejrzystości ich działania.

Zadaniem Związku Powiatów w projekcie jest przede wszystkim przeprowadzenie szkoleń z zakresu dostarczania usług publicznych. W roku sprawozdawczym zakończył się rozpoczęty jeszcze w 2009 trzeci cykl szkoleń. Z uwagi na duże zainteresowanie samorządów i możliwości, jakie stwarzał projekt jesienią 2010 przeprowadzono IV pełny cykl szkoleń przeprowadzony w następujących dziedzinach usług: kultura, oświata, pomoc społeczna, zarządzanie drogami, gospodarka mieszkaniowa oraz usługi wodno-kanalizacyjne i gospodarka odpadami. Uczestnicy szkoleń rekrutowani byli zarówno z powiatów, jak i gmin, dlatego zajęcia odbywały się oddzielnie dla pracowników powiatów i dla pracowników gmin. Cykl szkoleń obejmował dziesięć dni zajęć rozłożonych na dwu- i jednodniowe sesje. Na zakończenie uczestnicy napisali prace przedstawiające rozwiązanie zarządcze i na podstawie tej pracy otrzymali certyfikaty ukończenia kursu.

Uczestnicy szkoleń otrzymywali obszerny materiał szkoleniowy, w tym podręczniki opisujące zarządzanie usługami w poszczególnych dziedzinach działalności samorządu.

W ramach tego projektu Związek Powiatów Polskich prowadził i rozwijał portal internetowy [www.jst.org.pl](http://www.jst.org.pl), zawierający dokładny opis poszczególnych komponentów projektu, prezentacje partnerów, interaktywne ankiety, słownik pojęć, aktualności, możliwość subskrypcji newslettera oraz bibliotekę samorządowca. Portal ten umożliwia zdobycie pełnej i wszechstronnej informacji o działaniach podejmowanych w projekcie, a także wiele przydatnych informacji z zakresu wiedzy o samorządzie, funduszach strukturalnych i pomocowych, głównie jednak Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Przeprowadzono również konkurs Samorządowy Lider Zarządzania 2010 w obszarze usług społecznych, czyli pomocy społecznej, oświaty i kultury. W każdym obszarze rywalizujące jednostki były oceniane w czterech grupach: powiaty, miasta na prawach powiatu i gminy o statusie miasta powyżej 50 tys. mieszkańców, gminy o statusie miasta poniżej 50 tys. i gminy miejsko wiejskie oraz gminy wiejskie.

Poniżej prezentujemy zbiorczą listę laureatów w kategoriach miasta na prawach powiatu i powiaty:

---

MIASTA NA PRAWACH POWIATU

**Gospodarka komunalna**

---

**Laureat – I miejsce**

**NOWY SĄCZ** – „Zastosowanie monitoringu i sterowania elektronicznego do optymalizacji pracy systemu wodociągowego miasta Nowego Sącza”.

**II miejsce w finale – ex aequo**

**EŁK** – „Renowacja zabytkowej kamienicy przy ul. Małeckich 3 wraz z przyległym zabytkowym Parkiem Solidarności w Ełku”.

**POZNAŃ** - Program miejski „Kejter też Poznaniak”.

**III miejsce w finale**

**CHEŁM - ZWIĄZEK KOMUNALNY** – „Wspólne opracowanie planu gospodarki odpadami wraz z aktualizacjami dla gmin zrzeszonych w Związku Komunalnym Gmin Ziemi Chełmskiej oraz cykliczne opracowywanie sprawozdań z ich realizacji”.

**Finalista**

**PRUSZKÓW** – „Wdrożenie systemu segregacji odpadów komunalnych na terenie miasta Pruszkowa”.

**Komunalna gospodarka mieszkaniowa**

---

**Laureat – I miejsce**

**KRAKÓW** – „Działania związane z wdrożeniem i realizacją zamian lokali mieszkalnych”.

**II miejsce w finale**

**SŁUPSK** – „Zamiana zajmowanego lokalu na lokal w nowo wybudowanym budynku”.

**Ochrona zdrowia**

---

**Laureat – I miejsce**

**GLIWICE** – „Kompleksowa restrukturyzacja i prywatyzacja publicznej służby zdrowia”.

**II miejsce w finale**

**KRAKÓW** – „Miejski Program Ochrony i Promocji Zdrowia „Zdrowy Kraków 2007-2009”

**III miejsce w finale**

**LEGIONOWO** – „Miejski Program Promocji Zdrowia.”

---

## **Transport**

---

### **Laureat – I miejsce**

**NOWY SĄCZ** – „Modernizacja układu komunikacyjnego zabytkowej Starówki miasta Nowego Sącza”.

---

## **POWIATY**

### **Gospodarka komunalna**

---

#### **Laureat – I miejsce**

**POWIAT POLKOWICKI** – „Konkurs na najlepszą inicjatywę społeczną służącą podniesieniu estetyki wsi powiatu polkowickiego”.

#### **II miejsce w finale**

**POWIAT GNIEŹNIEŃSKI** – „Promowanie zagadnień związanych z biopaliwami - innowacyjnym potencjałem rozwoju dla powiatu gnieźnieńskiego”.

### **Ochrona zdrowia**

---

#### **Laureat – I miejsce**

**POWIAT INOWROCŁAWSKI** – „Program szczepień 12-latek z terenu powiatu inowrocławskiego przeciwko wirusowi brodawczaka ludzkiego (HPV) jako pierwotna profilaktyka raka szyjki macicy i zdrowia prokreacyjnego”.

#### **II miejsce w finale - ex aequo (dodatkowe wyróżnienie - wyjazd 1 osoby do Norwegii)**

**POWIAT BĘDZIŃSKI** – „Analiza stanu zdrowia i problemów zdrowotnych mieszkańców powiatu będzińskiego”.

#### **II miejsce w finale - ex aequo (dodatkowe wyróżnienie - wyjazd 1 osoby do Norwegii)**

**POWIAT MYŚLENICKI** – „Wdrożenie idei szkół promujących zdrowie na terenie powiatu myślenickiego poprzez realizację wybranych programów profilaktyki chorób cywilizacyjnych i promocji zdrowia oraz zorganizowanie Szkoły Młodych Ratowników”.

#### **Finalista**

**POWIAT OLECKI** – „Profilaktyka raka szyjki macicy wśród mieszkank powiatu oleckiego”.

#### **Finalista**

**POWIAT PRZASNYSKI** – „Rozwój kompleksowych usług zdrowotnych jako efekt właściwej polityki zdrowotnej powiatu przasnyskiego oraz sprawnego zarządzania Samodzielnym Publicznym Zespołem ZOZ w Przasnyszu”.

## **Transport**

---

### **Laureat – I miejsce**

**POWIAT PRZASNYSKI** – „Zarządzanie infrastrukturą drogową powiatu przasnyskiego w oparciu o zewnętrzne środki finansowe”.

Nagrodą dla laureatów były wyjazdy studyjne do Norwegii dla dwóch osób z wyróżnionego samorządu i zdobywanie doświadczeń w tamtejszych samorządach.

Kolejnym elementem działań Związku Powiatów Polskich w ramach realizowanego projektu było koordynowanie prac specjalnie zorganizowanych Grup Wymiany Doświadczeń. W ramach tego działania wybrane samorządy pracowały nad doskonaleniem dostarczania usług publicznych stosując ilościowe wskaźniki, ankiety satysfakcji klientów i dobre praktyki. Doświadczenia zdobyte w tym komponencie posłużą do upowszechnienia tej metody wśród polskich samorządów.

W roku 2010 odbywały się spotkania III i jednocześnie IV cyklu Grup Wymiany Doświadczeń funkcjonujących w ramach projektu norweskiego, a których tematyka obejmowała zarządzanie: drogami, oświatą oraz sektorem ochrony zdrowia.\

W spotkaniach III cyklu udział brały powiaty (z podziałem na sektory tematyczne):

- oświata: brzeziński, grodziski, łowicki pabianicki, rawski, skierniewicki, sochaczewski i żyrardowski,
- drogi: augustowski, ełcki, giżycki, grajewski, kolneński, olecki i piski,
- zdrowie: bialski, garwoliński, łosicki, łukowski, miński, radzyński i sokołowski.

Cykl ten trwał od października 2009 r. do marca roku 2010.

Natomiast w spotkaniach IV cyklu udział brały powiaty (w podziale na sektory tematyczne):

- oświata: bytowski, kamieński, kołobrzegi, lęborski, sławieński, słupski i wejherowski,
- drogi: czarnkowsko-trzeciecki, drawski, pilski, szczecinecki, świdwiński i złotowski,
- zdrowie: goleniowski, gorzowski, gryfiński, myśliborski, stargardzki, strzelecko-drezdenecki i sulęciński.

Cykl ten trwał od czerwca do listopada br.

W ramach każdego z cykli odbyło się po 5 spotkań (w odstępach około 1 – 1,5 miesięcznych). Zostały także przeprowadzone badania satysfakcji mieszkańców z jakości świadczenia usług przez poszczególne jst w danym sektorze tematycznym.

## **ISO DLA OBSZARÓW METROPOLITALNYCH**

---

ISO 9001:2008, wdrażane pod szyldem Związku Powiatów Polskich w jednostkach samorządu terytorialnego, będzie czymś znacznie więcej, niż tylko spełnieniem założeń międzynarodowej normy zarządzania jakością. Projekt skierowany był do

1100 pracowników, zatrudnionych w dwudziestu urzędach gmin i powiatów z województwa małopolskiego, łódzkiego, mazowieckiego i świętokrzyskiego. Realizacja rozpoczęła się latem 2009 r., a konkretne działania projektowe zakończyły się późną jesienią 2010 r., natomiast konferencja kończąca projekt odbyła się w styczniu 2011 r.

Poznanie potrzeb klientów i pracowników jest kluczowym elementem zarządzania jakością. W związku z tym wdrożenie metod badania satysfakcji klientów i pracowników do funkcjonowania jst wydaje się bardzo ważne. Ustanowienie procedur systematycznych badań da bowiem urzędom gmin i powiatów narzędzie zdobywania informacji niezbędnych do skutecznego funkcjonowania i kształtowania zadowolenia mieszkańców.

Skoro już uda się sformułować odpowiedź na pytanie podstawowe „czego oczekują interesanci”, to potem pozostaje już tylko tak zorganizować pracę urzędu, aby wyjść naprzeciw oczekiwaniom. Najskuteczniejszym narzędziem, stosowanym powszechnie przez samorzady krajów Unii Europejskiej jest zbudowanie, wdrożenie i ciągłe doskonalenie systemu zarządzania jakością opartego na międzynarodowych standardach. Jest to przede wszystkim właśnie norma ISO 9001:2008. Doświadczenia samorządów brytyjskich, holenderskich, włoskich wskazują, że zastosowanie systemu zarządzania jakością przynosi niemal natychmiastowe korzyści. Wśród nich, jako najważniejsze wymienia się m.in. poprawę wizerunku organizacji pracy urzędu w oczach obywateli oraz wzrost zadowolenia i zaufania mieszkańców do realizowanych usług i procesów, a także lepsze dopasowanie jakości usług do wymagań i oczekiwań klientów i wreszcie skrócenie czasu trwania i oczekiwania przez klienta na zrealizowanie usługi.

**Projekt w 97,5 proc. refinansowany był ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Refinansowanie objęło nie tylko wdrożenie, ale także certyfikację systemu zarządzania jakością wg normy ISO 9001:2008. Dzięki temu dwadzieścia jednostek samorządu terytorialnego biorących udział w projekcie uzyskało certyfikat ISO 9001:2008 całkowicie bezpłatnie.** Dodatkowo refinansowaniem objęto szkolenia z zakresu komunikacji interpersonalnej oraz szeroki program badań społecznych. Priorytet V „Dobre rządzenie”, Działanie 5.2 „Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej” Poddziałanie 5.2.1 „Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

### **PROGRAM ROZWOJU INSTYTUCJONALNEGO**

---

W latach 2000-2005 Rząd Polski realizował, przy wykorzystaniu środków finansowych z budżetu państwa oraz Banku Światowego, *Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich* (PAOW). W ramach tego Programu realizowano m.in. projekt *Wzrost efektywności funkcjonowania lokalnej i regionalnej administracji publicznej* (komponent B-3 PAOW) koordynowany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. W ramach tego komponentu realizowany był projekt pn. *Program Rozwoju Instytucjonalnego* (PRI).

W roku 2010 modernizacji i aktualizacji PRI podjął się zespół złożony z ekspertów wywodzących się z następujących instytucji: Małopolska Szkoła Administracji Publicznej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, Związku Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP w ramach projektu „*Podniesienie jakości działania urzędów i usług dla mieszkańców poprzez wdrożenie zaktualizowanej metody PRI w gminach i powiatach*”. Projekt ten realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, priorytet V. Dobre rządzenie, działanie 5.2. Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej, poddziałanie 5.2.1 Modernizacja zarządzania w administracji samorządowej.

W ramach realizacji działań projektowych przewidziano następujące etapy realizacji tego celu:

- I. Aktualizacja metody samooceny i poprawa potencjału instytucjonalnego gmin i powiatów przez dostosowanie jej do aktualnego stanu prawnego i nowych potrzeb.
- II. Poprawa funkcjonowania 6 urzędów gmin wiejskich, 6 miejskich oraz 6 starostw powiatowych poprzez wdrożenie metody PRI i realizację 3 jej etapów:
  - a. analizy poziomu rozwoju instytucjonalnego;
  - b. zaprojektowania koniecznych usprawnień;
  - c. wdrażanie usprawnień i ocenę efektów zmian.
- III. Poprawa funkcjonowania dalszych 60 jednostek samorządu lokalnego poprzez wdrożenie etapów analizy i planowania działań rozwojowych urzędów dzięki warsztatom i konferencjom regionalnym oraz budowie bazy benchmarkingowej.
- IV. Upowszechnienie metody i korzyści ze stosowania metody PRI w samorządach.

W roku 2010 Związek Powiatów Polskich w ramach projektu zorganizował dla pracowników samorządowych 8 konferencji upowszechniających, które odbyły się w następujących miejscowościach: Bielsko-Biała, Opatów, Tarczyn k/Warszawy, Myszków, Bobolice, Janowice, Ulanów, Wąbrzeźno. Udział w tych bezpłatnych konferencjach wzięło około 450 osób, które zostały zapoznane z nowoczesną metodą rozwoju instytucjonalnego. Zainteresowanie przekroczyło oczekiwania organizatorów, ponieważ zamiast założonego udziału 20 powiatów, w konferencjach wzięło udział ponad trzydzieści powiatów.

### **SZKOLENIA DLA DIAGNOSTÓW**

---

Związek Powiatów Polskich przeprowadził także cykl szkoleń branżowych dla pracowników starostw powiatowych bezpośrednio odpowiedzialnych za prowadzenie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów i ośrodkami szkolenia kierowców.

Szkolenia te były odpowiedzią ZPP na niekorzystne dla powiatów wyniki analizy przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli – będące w szczególności konsekwencją braku odpowiednich kwalifikacji pracowników starostw. Szkolenia – przygotowane wspólnie z Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Wydziałów Komunikacji stanowiły cenną pomoc w realizacji ustawowych obowiązków. Szkolenia te odbyły się we Wrocławiu, Krakowie, Bydgoszczy i Warszawie. Składały się z dwóch sesji, a łącznie wzięło w nich udział 214 osób z całej Polski.

## **PROJEKTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

### **PROCES LEGISLACYJNY**

Związek Powiatów Polskich bierze aktywny udział w procesie stanowienia prawa, także poprzez udział swoich przedstawicieli w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uczestnictwo w obradach komisji parlamentarnych. Posiadamy realny wpływ na kształtowanie prawa samorządowego, opiniując projekty ustaw i innych aktów prawnych, zgłaszając też własne projekty rozwiązań prawnych i dezyderaty.

### **OCHRONA ZDROWIA**

Wadliwość funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce Związek Powiatów Polskich wskazywał już od roku 1999, to jest od momentu przekazania powiatom kompetencji związanych z pełnieniem funkcji organu założycielskiego dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. przedstawiał konstruktywne propozycje rozwiązywania najistotniejszych problemów w tym zakresie. To właśnie powiaty podejmowały, często bardzo trudne, decyzje związane z restrukturyzacją i przekształceniami prowadzonych szpitali. Wiązało się to i nadal się wiąże ze znacznym obciążeniem finansowym samorządowych wspólnot powiatowych. Przede wszystkim z koniecznością spłacania zobowiązań szpitali, które powstawały jako konsekwencja decyzji rządu i parlamentu, za którymi nie kierowano do systemu ochrony zdrowia środków finansowych adekwatnych do skali wprowadzonych rozwiązań.

Niestety, mimo podejmowania różnorodnych działań, sytuacja ochrony zdrowia nie uległa poprawie, a problemy w tej ważnej dla wszystkich obywateli dziedzinie zamiast być rozwiązywane, wciąż narastały. Tak również było w roku 2010, w którym ZPP zmuszony był podejmować wiele działań na rzecz rozwiązania problemu, lub przynajmniej łagodzenia skutków tej sytuacji.

Już na początku roku Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwił się postępowaniu części dyrektorów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia, którzy nie zamierzali wywiązać się z uzgodnień pomiędzy ministrem zdrowia, prezesem NFZ oraz stroną samorządową, dotyczących finansowania szpitali w 2010 roku. Uzgodnienia te zostały przyjęte w ostatnich dniach roku 2009. Równocześnie ZPP wyraził swoje przekonanie, że deklarowane przez ministra zdrowia zwiększenie przychodów NFZ w 2010 roku, m.in. w wyniku wprowadzanych zmian legislacyjnych, zostanie w pierwszej kolejności przeznaczone na wsparcie dla szpitali z województw Polski wschodniej, gdzie problem niedofinansowania usług zdrowotnych był najbardziej palący.

Ważnym elementem działań na rzecz poprawy finansów służby zdrowia było wyjście z propozycją umożliwienia samorządowym szpitalom – na określonych warunkach – świadczenie usług komercyjnych, na których szpitale te mogłyby dodatkowo zarobić od 2,5 do 3,7 mld złotych w skali roku. Propozycja ta powstała na kanwie przekonania, że samorządy powiatowe będą w coraz większym stopniu

odpowiedzialne za funkcjonowanie opieki zdrowotnej. Jednocześnie nie ma jednoznacznego określenia w ustawodawstwie, czy szpitale publiczne mogą prowadzić działalność gospodarczą. Podjęcie ogromnych prac legislacyjnych mogłoby otworzyć możliwość wykonywania odpłatnie usług medycznych dla tych, którzy wyrażają na to zgodę.

Część pacjentów i tak płaci szpitalom za usługi, jednak nie bezpośrednio, ale poprzez fundacja i stowarzyszenia. Proponowana zmiana otworzyłaby wolny rynek dla wszystkich działających na nim podmiotów. Placówki mogłyby pobierać opłaty od pacjentów, kiedy skończy się kontrakt z płatnikiem. W ten sposób funkcjonują obecnie nieliczne prywatne szpitale i wiele niepublicznych ZOZ-ów, które mają podpisany kontrakt z NFZ: po jego wykonaniu mogą przyjmować komercyjnych pacjentów.

W trakcie prac i rozważań nad tym rozwiązaniem okazało się (stwierdzili to eksperci prawni), że nawet teraz ubezpieczeni pacjenci mają legalną możliwość płacenia za świadczenia medyczne, które:

- nie zostały ujęte w koszyku świadczeń gwarantowanych;
- wykonywane są poza limitem określonym dla danego świadczeniodawcy przez NFZ;
- których standard jest wyższy niż zakontraktowany ze świadczeniodawcą przez NFZ.

Działając na rzecz ochrony zdrowia Związek Powiatów Polskich współorganizował lub patronował wielu konferencjom, na których przedstawiane były profesjonalne rozwiązania i narzędzia służące podnoszeniu poziomu i jakości świadczenia usług medycznych. Konferencje te zostały opisane w innym miejscu niniejszego sprawozdania.

Odbył się także konkurs „Powiaty i gminy dla zdrowia – edycja 2010”. W konkursie wzięło udział 45 jednostek samorządu terytorialnego, które zgłosiły ogółem 88 programów zdrowotnych. Na podstawie rekomendacji członków jury wyłoniono ośmiu Laureatów oraz przyznano wyróżnienia w kategorii całokształt działań podejmowanych na rzecz poprawy stanu zdrowia mieszkańców oraz w kategorii programy zdrowotne.

### **Lista Laureatów konkursu „Powiaty i gminy dla zdrowia – edycja 2010”, podana w porządku alfabetycznym:**

---

1. **Gmina miejska Białystok** - „Działania zmierzające do zmniejszenia rozpowszechniania palenia tytoniu wśród mieszkańców miasta Białystok”,
2. **Gmina miejska Bolesławiec** - „Badania przesiewowe wad postawy i kończyn dolnych u dzieci w wieku przedszkolnym”,
3. **Gmina miejska Gdynia** - „Gimnastyka kompensacyjna jako profilaktyka progresji zmian zwyrodnieniowych kręgosłupa i kończyn u osób po 65 r. życia – „Stale Sprawni””,
4. **Gmina miejska Inowrocław** - Program antynikotynowy pn. „Uwolnijmy dzieci od dymu tytoniowego”,
5. **Powiat Kłodzki** - „Akademia zdrowia Powiatu Kłodzkiego na lata 2007-2008”
6. **Gmina wiejska Kobylnica** - „Program przeciwdziałania rakowi szyjki macicy w Gminie Kobylnica na lata 2009-2014”



7. **Gmina miejska Słupsk** - „Zdrowie – Mama i Ja”,
8. **Powiat Świdnicki** - „Pilotażowy Program Profilaktyczny Genetyczno-Onkologiczny „Opieka nad rodzinami z predyspozycją genetyczną do nowotworów”.

**Lista jednostek samorządu terytorialnego wyróżnionych za całokształt działań podejmowanych na rzecz poprawy stanu zdrowia mieszkańców:**

---

- 1) **Gmina Barcin,**
- 2) **Gmina wiejska Grębocice,**
- 3) **Powiat Polkowicki,**
- 4) **Gmina miejska Tarnów.**

**Lista wyróżnionych jednostek samorządu terytorialnego za realizację programów zdrowotnych:**

---

1. **Gmina miejska Elbląg** - „Nowoczesne Centrum Diagnostyki dla Matki i Dziecka w Elblągu jako zintegrowany program profilaktyki i wczesnego wykrywania wad rozwojowych w okresie prenatalnym i u dzieci oraz zmian nowotworowych u kobiet w Polsce północnej”,
2. **Powiat Krakowski** - „Szczepienia ochronne zapobiegające wystąpieniu choroby meningokokowej wśród młodzieży szkół ponadgimnazjalnych Powiatu Krakowskiego”,
3. **Powiat Olecki** - Powiatowy program zdrowotny „Profilaktyka raka szyjki macicy na lata 2009-2015”,
4. **Powiat Strzelecki** - „Zabierz swoje serce na spacer”.

**POLSKIE DROGI**

---

Mimo ogromnego zaangażowania samorządów terytorialnych, wciąż stan dróg zarządzanych przez gminy, powiaty i województwa pozostawia wiele do życzenia.

Podstawową przyczyną tej niekorzystnej sytuacji jest chroniczne niedoszacowanie budżetów samorządowych, a w konsekwencji brak środków na realizację projektów drogowych.

Nie sprzyjają zmianie tej złej sytuacji regulacje prawne nieuwzględniające faktycznych potrzeb samorządów w zakresie bieżącego utrzymania i modernizacji sieci drogowej. Także skala środków unijnych, zabezpieczonych w narodowych i regionalnych programach operacyjnych, na realizację inwestycji drogowych, nie daje gwarancji nadrobienia wieloletnich zaniedbań w infrastrukturze transportowej w perspektywie krótszej niż kilkadziesiąt lat.

W tej sytuacji Związek Powiatów Polskich podejmował szereg starań, które miały na celu doprowadzenie do wzmocnienia finansowania, które mogło zostać przeznaczone na działania związane z budową i modernizacją dróg lokalnych.

Przedstawiciele Związku monitorowali także sposób realizacji rządowego Programu wsparcia modernizacji sieci dróg lokalnych – gminnych i powiatowych, funkcjonującego dzięki działaniom Związku podjętym jeszcze w 2008 r.

### **EDUKACJA**

---

Związek Powiatów Polskich aktywnie uczestniczył w pracach nad nowelizacją Karty Nauczyciela, także poprzez swoich przedstawicieli w Zespole ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W roku sprawozdawczym przedstawiciele Związku Powiatów Polskich brali przede wszystkim aktywny udział w pracy powołanego przez ministra edukacji narodowej Zespołu opiniodawczo-doradczego do spraw statusu zawodowego nauczycieli, który zainaugurował swoje prace 23 marca 2010 r. Do końca roku odbyły się następujące sesje tematyczne tego zespołu:

23 marca - spotkanie inaugurujące prace Zespołu opiniodawczo-doradczego do spraw statusu zawodowego nauczycieli;

27 maja - zakres przedmiotowy i podmiotowy Karty Nauczyciela;

23 czerwca - awans zawodowy nauczycieli;

21 lipca - status dyrektora szkoły;

18 sierpnia - kogo powinna w przyszłości obejmować Karta Nauczyciela;

4 października - czas i warunki pracy nauczycieli;

24 listopada - plenarne siedzenie zespołu opiniodawczo-doradczego do spraw statusu zawodowego nauczycieli;

15 grudnia - wobec nie osiągnięcia założonych rezultatów i braku porozumienia przedstawicieli samorządów i związków zawodowych, w tym przede wszystkim ZNP, przedłużono pracę Zespołu opiniodawczo-doradczego do spraw statusu zawodowego nauczycieli.

### **INTERWENCJE, OPINIE**

---

W codziennej działalności konieczne są także interwencje w bardzo konkretnych, samorządowych sprawach.

Związek Powiatów Polskich przygotował m.in. kompendium wiedzy w sprawie problemu zwrotu części pobranych opłat za wydanie kart pojazdu. To swoista forma poradnika opracowanego na bazie działań prowadzonych przez ZPP i pojedyncze powiaty.

Związek Powiatów Polskich, wspólnie z wieloma środowiskami oświatowymi, zdecydowanie protestował przeciw propozycji MEN mogącej ograniczyć dostępności dzieci z upośledzeniem umysłowym do specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych.

Zawarta ona była w projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach.

Wskazywaliśmy, że proponowane zapisy rozporządzenia mogą skutkować m.in. wstrzymaniem naboru do specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z lekkim upośledzeniem umysłowym.

W końcu Ministerstwo Edukacji Narodowej pozytywnie odniosło się do wniosków płynących z konsultacji społecznych nad projektem w/w rozporządzenia i dokonało zmian jego treści uwzględniających potrzeby dzieci z upośledzeniem lekkim.

Związek interweniował także u przewodniczącego parlamentarnej komisji „Przyjazne Państwo” wykazując, że wyniki kontroli przeprowadzonej przez NIK w stosunku do stacji diagnostycznych są regularnie nadużywane w działaniach administracji rządowej.

Interwencyjny charakter miało także stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Oddziału NFZ w Opolu Pana Kazimierza Łukawieckiego.

W lipcu została także przygotowana przez ZPP opinia prawna dotycząca opłaty za okresowe badanie techniczne pojazdu.

We wrześniu 2010 r. opublikowany został raport dotyczący sytuacji finansowej szpitali w województwa Polskich Wschodniej. Miał on na celu pomoc w przekonaniu władz centralnych o rzeczywistej, bardzo krytycznej sytuacji służby zdrowia w tym regionie.

W 2010 r. pozytywny finał zalaża także ciągnąca się przez cztery lata i poniesiona przez Związek sprawa braku dostępności pojedynczych rolników do środków unijnych. Dopiero ubiegły rok przyniósł pożądane rozwiązanie, dzięki któremu rolnik będzie miał dostęp do funduszy unijnych na podobnych zasadach jak przedsiębiorcy.

6 grudnia Związek Powiatów Polskich udostępnił na swojej stronie internetowej opinię prawną zawierającą prawne uzasadnienie i pozytywną odpowiedź na pytanie: Czy radny powiatowy może uczestniczyć w głosowaniu dotyczącym swojego wyboru do zarządu powiatu (w szczególności wyboru na starostę lub wicestarostę powiatu)?

### **SIEĆ BEZPIECZEŃSTWA JST**

---

W czasach zagrożeń i powszechnych kradzieży danych na sprzedaż konieczne jest, szczególnie w organach publicznych, zapewnienie absolutnego bezpieczeństwa w tym względzie. Związek Powiatów Polskich, wraz z firmami Microsoft, Symantec i Amigable.pl realizowało bezpieczną sieć informacyjną.

W jej ramach możliwe jest bezpieczne przesyłanie danych przez internet, ale także szyfrowane rozmowy telefoniczne.

W poszczególnych regionach funkcjonują już specjaliści do spraw bezpieczeństwa, którzy po odbyciu specjalistycznych szkoleń otrzymali certyfikaty uprawniające ich do wykonywania zadań w tym zakresie.

## **INTERNETOWA SIĘĆ JST (GMIN, POWIATÓW, WOJEWÓDZTW)**

---

Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego mają nadany przez Związek Powiatów Polskich unikalny adres mailowy, skrzynkę pocztową oraz stronę zawierającą między innymi moduł informacji o imprezach i wydarzeniach kulturalnych, ofertach inwestycyjnych, zamówieniach publicznych, atrakcjach turystycznych, aktywności samorządu w zakresie pozyskiwania energii odnawialnej, wprowadzania certyfikatów jakości w urzędach samorządowych i innych działaniach na rzecz rozwoju instytucjonalnego administracji publicznej.

Internetowa sieć jst jest jednym z wielu działań podejmowanych przez ZPP na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, podejmowanych m.in. z kilkuset powołanymi przez Związek gminnymi i powiatowymi pełnomocnikami zajmującymi się tą problematyką.

## **DORADZTWO, WYDAWNICTWA, INFORMACJA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi działalność doradczą i konsultacyjną związaną z wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP udzielają porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. O przygotowanych ekspertyzach z różnych dziedzin napisano przy omawianiu poszczególnych rodzajów działalności.

Biuletyny te są rozprowadzane między innymi wśród uczestników konferencji informacyjno-szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich wydaje cotygodniowy internetowy serwis informacyjny [zpp@warto\\_wiedziec](mailto:zpp@warto_wiedziec), w którym znajdują się między innymi praktyczne informacje o możliwościach pozyskiwania dodatkowych środków na funkcjonowanie wspólnot samorządowych, ciekawostki i dobre praktyki dotyczące działalności samorządu terytorialnego, porady prawne i orzecznictwo. Serwis ten cyklicznie uzupełniany jest o branżowe dodatki tematyczne. Wysiłek redakcji biuletynu [zpp@warto\\_wiedziec](mailto:zpp@warto_wiedziec) został doceniony, a do redakcji coraz częściej napływają informacje o tym jak odbiorcy tego biuletynu zalecają swojemu otoczeniu, aby z niego systematycznie korzystało.

Ostatni numer [zpp@warto\\_wiedziec](mailto:zpp@warto_wiedziec) ukazał się z końcem roku 2010. Dotychczasowy serwis informacyjny został przekształcony w internetową gazetę, a odbiorcy mają możliwość subskrypcji oraz przeglądania i czytania najnowszych wiadomości ze wszystkich dziedzin aktywności samorządowej na stronie [wartowiedziec.org](http://wartowiedziec.org).

Związek Powiatów Polskich obecny był w mediach przy okazji rozmaitych dyskusji o sprawach, które mniej lub bardziej bezpośrednio dotyczyły samorządów powiatowych. Starostowie oraz prezydenci wypowiadali się w roli komentatorów bądź ekspertów, występując jako przedstawiciele swoich jst bądź wprost - władz Związku. Współpracowaliśmy z dziennikarzami wielu mediów. Jednak szczególnie ścisłe i bardzo regularne kontakty dotyczą kilku tytułów prasy ogólnopolskiej.

Głos samorządowców powiatowych niemalże w każdym tygodniu obecny był w Gazecie Prawnej oraz na bieżąco na łamach Gazety Samorządu i Administracji i dwutygodnika Wspólnota, a także na co dzień w Serwisie Samorządowym Polskiej Agencji Prasowej. Okazjonalnie cytowano nas także w Rzeczpospolitej oraz pokazywano w TVP Info (dawniej regionalna Trójka TVP).

Częściej niż w poprzednich latach, informacje dotyczące Związku Powiatów Polskich publikowane były na stronach internetowych poszczególnych samorządów. One zaś są jednym z podstawowych źródeł informacji dla dziennikarzy mediów regionalnych i lokalnych.

### **OGÓLNOPOLSKA TELEWIZJA POWIATOWA TV-T**

---

Podczas Kongresu Samorządu Terytorialnego, który miał miejsce w dniach 8-9 marca 2010 r. w Poznaniu odbyła się inauguracja działania ogólnopolskiego przedsięwzięcia podejmującego nowe wyzwania przy użyciu nowych możliwości, tj. Ogólnopolskiej Telewizji **powiat.tv-t.pl** lub **tv-t.pl**.

Telewizja ta wykorzystuje realia współczesnego Społeczeństwa Informacyjnego stając się ogólnie dostępnym medium pokazującym funkcjonowanie obszarów będących w zakresie zainteresowań nas samorządowców oraz mieszkańców z naszych terenów.

Dzięki technologii informatycznej, w odróżnieniu od trakcyjnej telewizji, możliwe jest odtwarzanie materiału w dowolnym czasie, dowolną ilość razy, a także jego modyfikowanie.

Wykorzystywana jest przy tym bardzo dobra technologia emisji, wykorzystująca internet. TV-T to ogólnopolski wymiar osiągnięty poprzez kumulację lokalności. W globalnym narzędziu pozwala to zachować indywidualizm, regionalizm, a zarazem przedstawiać na szerokim forum lokalne sprawy.

TV-T zapewnia zgodność z obowiązującym prawem i odpowiedzialność wydawniczą.

Jest to 'Nowy projekt na nowe czasy'. Ogólnopolska telewizja spełnia wszelkie kryteria, tzw. normalnej telewizji.

TV-T (telewizja twoja - telewizja totalna) to telewizja w ramach której będziemy mogli w końcu przekazywać także nasze, niejednokrotnie zaniegdywane medialnie, racje.

### **WIRTUALNY KRAJ**

---

Związek Powiatów Polskich, w ramach działań na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, kontynuował w 2010 r. realizację projektu pod nazwą **Wirtualny Kraj**.

Istotą przedsięwzięcia jest wizualizacja miast i gmin, poczynając od urzędów i instytucji samorządowych, publicznych, po infrastrukturę terytorialną. Wizualizacja obejmie wszelkie obiekty, stając się narzędziem promocji dzięki rzetelnej informacji na bazie najnowocześniejszej, unikatowej technologii prezentacji panoramicznych.

Zgodnie z harmonogramem w roku sprawozdawczym realizowane były kolejne prezentacje poszczególnych gmin, miast, powiatu oraz innych podmiotów. Dzięki projektowi internauci mają możliwość wirtualnego zwiedzania danego regionu. Wchodząc do wirtualnego kraju mamy wrażenie realnego zwiedzania poszczególnych obiektów, poznawanie ich. Dodatkowe efekty takie jak autentyczne dźwięki charakterystyczne dla danego miejsca/obiektu, narracja, filmy czy bardzo duże zbliżenia obiektów stanowią o olbrzymich walorach poznawczych poszczególnych prezentacji.

Partnerem technologicznym Związku Powiatów Polskich jest firma E-Kontakt, twórca unikatowej technologii i systemu „wirtualnykraj”.

Na dzień dzisiejszy zostały zwizualizowane wszystkie urzędy powiatowe z województwa pomorskiego, zachodniopomorskiego, warmińsko-mazurskiego, kujawsko-pomorskiego i lubuskiego.

Wszystko to można obejrzeć na stronie [www.wirtualnykraj.pl](http://www.wirtualnykraj.pl).

### **RANKING POWIATÓW, MIAST I GMIN**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi coroczny ranking najlepszych powiatów i gmin. W rankingu mogą uczestniczyć wszystkie gminy, powiaty i miasta na prawach powiatu z całej Polski.

Ranking trwa cały czas, natomiast na koniec każdego roku jest podsumowanie, a samorządom które osiągnęły najwyższe wyniki przyznawane są puchary i ilościowe dyplomy. Puchary te są wręczane podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Uczestnicy rankingu otrzymują punkty w kilku głównych kategoriach: promocji jednostki, wspieranie rozwoju społeczeństwa informacyjnego, poprawy jakości obsługi interesantów, rozwój informacyjny.

**Poniżej przedstawiamy listę zwycięzców za rok 2010 w poszczególnych kategoriach:**

#### **Powiaty:**

---

- 1. Powiat Kielecki – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2011”**
2. miejsce - **Powiat Słupski**
3. miejsce - **Powiat Bielski (śląski)**
4. miejsce - **Powiat Pilski**
5. miejsce - **Powiat Cieszyński**
6. miejsce - **Powiat Ostródzki**
7. miejsce - **Powiat Limanowski**
8. miejsce - **Powiat Poznański**
9. miejsce - **Powiat Myśliborski**
10. miejsce - **Powiat Tomaszowski (lubelskie)**

11. miejsce - **Powiat Augustowski**
12. miejsce - **Powiat Stalowowolski**
13. miejsce - **Powiat Drawski**
14. miejsce - **Powiat Żywiecki**
15. miejsce - **Powiat Jędrzejowski**

**Miasta na prawach powiatu:**

---

1. **Miasto Gdańsk oraz Miasto Nowy Sącz – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2011”**
2. miejsce - **Miasto Kraków**
3. miejsce - **Miasto Legnica**
4. miejsce - **Miasto Słupsk**
5. miejsce - **Miasto Dąbrowa Górnicza**
6. miejsce - **Miasto Rzeszów**
7. miejsce - **Miasto Olsztyn**
8. miejsce - **Miasto Tarnów**
9. miejsce - **Miasto Elbląg**
10. miejsce - **Miasto Krosno**
11. miejsce - **Miasto Gorzów Wielkopolski**
12. miejsce - **Miasto Piotrków Trybunalski**
13. miejsce - **Miasto Rybnik**
14. miejsce - **Miasto Świnoujście**
15. miejsce - **Miasto Katowice**

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

---

1. **Polanica-Zdrój – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2011”**
2. miejsce – **Brodnica**
3. miejsce – **Bolesławiec**
4. miejsce – **Trzebinia**
5. miejsce – **Barcin**
6. miejsce - **Dąbowa Tarnowska**
7. miejsce - **Stronie Śląskie**
8. miejsce - **Lądek-Zdrój**
9. miejsce – **Biłgoraj**
10. miejsce - **Kudowa-Zdrój**

11. miejsce – **Śrem**
12. miejsce – **Sochaczew**
13. miejsce – **Międzylesie**
14. miejsce – **Tychowo**
15. miejsce - **Czechowice-Dziedzice**

**Gminy wiejskie:**

---

1. **Kobylnica – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD 2011”**
2. miejsce – **Limanowa**
3. miejsce – **Zabierzów**
4. miejsce - **Wielka Wieś**
5. miejsce – **Borzęcin**
6. miejsce – **Ustka**
7. miejsce – **Przemęt**
8. miejsce – **Gołcza**
9. miejsce – **Chelmiec**
10. miejsce – **Korzenna**
11. miejsce – **Gąsawa**
12. miejsce – **Sztabin**
13. miejsce – **Piaski**
14. miejsce – **Bralin**
15. miejsce - **Wijewo**

**WYDARZENIA RÓŻNE**

---

**„Państwo w mikro- i makroskali. Złoty trójkąt: gospodarka – nauka – samorząd”**

---

Pod takim tytułem odbyła się w Tarnowie 25 i 26 lutego 2010 r. konferencja, nad którą patronat sprawował Związek Powiatów Polskich. Kluczowe zagadnienia omawiane podczas konferencji to:

- Co to jest innowacyjność? Czy opłaca się w nią inwestować?
- Co wynika z prac projektu „Perspektywa technologiczna Kraków-Małopolska 2020”? Na jakie technologie stawia Małopolska? A na jakie inne regiony kraju?
- Smart Grids.
- Energia i infrastruktura. Wokół samochodu elektrycznego. Nowy model biznesowy. Praktyczna strona współpracy w „Złotym trójkącie”. Wyzwania dla przemysłu motoryzacyjnego, chemicznego, energetyki, sfery usług i administracji publicznej.



- Teleinformatyka jako narzędzie zmiany i impuls do kreatywności; kierunki prac badawczo-rozwojowych w energetyce i przemyśle chemicznym; współpraca nauki, biznesu i administracji publicznej na tym polu.

### **Młodzieżowa Akcja Obywatelska „20 lat wspólnie”**

---

Związek Powiatów Polskich włączył się do akcji organizowanej przez Centrum Edukacji Obywatelskiej, wspieranej także przez Minister Edukacji Narodowej, a zatytułowanej Młodzieżowa Akcja Obywatelska „20 lat wspólnie”.

Celem tego przedsięwzięcia było upamiętnienie 20 rocznicy pierwszych wyborów samorządowych w wolnej Polsce, która przypadała 27 maja 2010 r.

### **Ogólnopolska Konferencja „Promocja miasta: cele, strategia, mechanizmy realizacyjne”**

---

Związek Powiatów Polskich objął patronat nad zorganizowaną w dniu 26 lutego 2010 r. w Warszawie bezpłatną ogólnopolską konferencją zatytułowaną "Promocja miasta: cele, strategia, mechanizmy realizacyjne".

Głównymi tematami tej konferencji były:

- strategia promocyjna miasta, regionu,
- zarządzanie wizerunkiem miasta, regionu,
- partnerstwo publiczno - prywatne w promocji miast,
- pozyskiwanie funduszy na cele promocji miast i regionów.

### **Kongres Samorządu Terytorialnego - 20-lecie ustawy o samorządzie terytorialnym**

---

W dniach 8 i 9 marca 2010 r. odbył się w Poznaniu Kongres Samorządu Terytorialnego, poświęcony dwudziestoleciu ustawy o samorządzie terytorialnym. W pierwszej części pierwszego dnia Kongresu odbyły się posiedzenia/zgromadzenia najwyższych statutowych organów wszystkich głównych organizacji samorządu terytorialnego w Polsce. Druga część to było otwarte Zgromadzenie Związków z udziałem premiera i innych gości szczególnie zasłużonych dla powstania w odrodzonej po 1989 r. Polsce samorządu terytorialnego. Zgromadzenie to zaszczylił swoją obecnością Przewodniczący Parlamentu Europejskiego Jerzy Buzek.

Zebrani przyjęli Deklarację Kongresu XX-lecia Samorządu Terytorialnego.

Drugi dzień Kongresu poświęcony był dyskusjom panelowym obejmującym wszystkie podstawowe zagadnienia samorządu. Związek Powiatów Polskich przygotował m.in. panel zatytułowany „**e-administracja w Polsce**”.

**Konferencja podsumowująca trzeci cykl szkoleń realizowanych w ramach projektu norweskiego – Budowanie potencjału instytucjonalnego dla lepszego świadczenia usług publicznych**

---

W dniu 31 marca 2010 r. odbyła się konferencja podsumowująca trzecią edycję szkoleń z zakresu zarządzania usługami w administracji publicznej. W konferencji udział wzięło ponad 250 samorządowców.

Uczestnicy konferencji mogli wysłuchać prezentacji wygłoszonych przez: dr Tomasza Potkańskiego (kierownika projektu, zastępcę dyrektora biura ZMP) omawiającego temat „Metoda PRI – nowoczesny instrument oceny potencjału instytucjonalnego urzędu samorządowego”, Grzegorza Kubalskiego (prawnika Związku Powiatów Polskich), który przedstawił temat: "Obalając hierarchię, czyli o nieklasycznych elementach w organizacji administracji publicznej" oraz Bernadety Skóbel (prawnika Związku Powiatów Polskich) przedstawiającej temat: "Kary i nagrody – czyli jak motywować pracownika?". W dalszej części odbył się panel dyskusyjny z udziałem ekspertów samorządowych prowadzony przez Marka Wójcika (z-cę Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich) zatytułowany: "Czy samorzady terytorialne muszą same świadczyć usługi publiczne?"

W drugiej części konferencji poszczególni uczestnicy szkoleń prezentowali innowacyjne rozwiązania zarządcze w samorządach terytorialnych obejmujących wszystkie sześć sektorów tematycznych założonych w ramach projektu, tj. z zakresu zarządzania usługami społecznymi: kulturą, oświatą i pomocą społeczną oraz zarządzania usługami technicznymi: gospodarką mieszkaniową, drogami i gospodarką komunalną.

**Konferencje dotyczące problemów ochrony zdrowia**

---

Związek Powiatów Polskich był współorganizatorem konferencji poświęconych różnym zagadnieniom związanym z ochroną zdrowia. I tak:

- 1. Debaty poświęcone ochronie zdrowia: Przyszłość ochrony zdrowia w Polsce – system oraz Przyszłość ochrony zdrowia w Polsce – finanse.** Współorganizatorami konferencji była Konfederacja Pracodawców Polskich, STOMZ oraz Związek Powiatów Polskich. Pierwsza debata odbyła się 7 a druga 28 kwietnia w Warszawie.
- 2. Profilaktyka zdrowotna mieszkańców – wyzwaniem dla samorządów** to tytuł konferencji, która pod patronatem Związku Powiatów Polskich została zorganizowana w Uniwersytecie Medycznym w Lublinie 23 czerwca 2010 r., a 24 czerwca w Bibliotece Narodowej w Warszawie.
- 3. Zdrowie w regionach – czyli jak zaspokajać potrzeby medyczne mieszkańców** – pierwsza z dziewięciu debat mających na celu ukazanie sytuacji szpitali na tle aktualnych potrzeb społeczności lokalnych. Odbyła się 18 listopada w mieście Łodzi.
- 4. Konferencja regionalna z cyklu „RAZEM O ZDROWIU” – MAZOWSZE** – odbyła się z udziałem przedstawicieli Związku Powiatów Polskich 24 listopada 2010 r. w Warszawie.

### **Nowa ustawa o finansach publicznych – stosowanie przepisów w praktyce**

---

W dniach 17-19 maja 2010 r. w Jachrance k. Warszawy odbyło się FORUM FINANSÓW PUBLICZNYCH – konferencja w całości poświęcona zmianom, jakie w zakresie gospodarki finansami jednostek administracji publicznej wprowadziła nowa ustawa o finansach publicznych.

W trakcie trzydniowego cyklu wykładów i warsztatów tematycznych najlepsi eksperci poruszyli problemowe kwestie występujące w pracy służb finansowo-księgowych jednostek sektora finansów publicznych.

Związek Powiatów Polskich objął patronat nad tym forum.

### **Kongres Regionów 2010 - Świdnica**

---

W dniach 19-21 maja 2010 r. w Świdnicy odbył się zorganizowany przez wydawnictwo Axel Springer Polska wspólnie z Miastem Świdnica Kongres Regionów.

Kongres, zorganizowany w XX rocznicę samorządu terytorialnego, koncentrował się wokół trzech kluczowych zagadnień: samorząd, inwestycje, rozwój.

W dyskusjach uczestniczyli m. in. współtwórcy reformy samorządowej w Polsce – profesorowie Michał Kulesza i Jerzy Regulski; szefowie organizacji samorządowych m. in. Ryszard Grobelny, prezydent Poznania i prezes Związku Miast Polskich; Rudolf Borusiewicz, sekretarz generalny Związku Powiatów Polskich. Nie zabrakło również przedstawicieli agend rządowych: Radosława Stępnia, wiceministra infrastruktury; Michała Kielszni, Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska; Lecha Witeckiego, Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad oraz parlamentu europejskiego m. in. dr Jana Olbrychta, posła do Parlamentu Europejskiego.

Związek Powiatów Polskich w ramach Kongresu przygotował następujące panele tematyczne:

- Ekoenergetyka jednym z elementów zrównoważonego rozwoju,
- Dochody samorządów terytorialnych. Czy potrzebna jest kategoryzacja gmin, powiatów i województw?
- Znaczenie samorządowych programów profilaktycznych w kształtowaniu polityki zdrowotnej Państwa,
- Rozwój regionalny i lokalny. Perspektywy zrównoważonego rozwoju obszarów zmarginalizowanych,
- Komitet Regionów reprezentantem samorządów regionalnych i lokalnych w Unii Europejskiej,
- Przyszłość systemu ochrony zdrowia w Polsce i rola jaką w nim odgrywać będą samorzady terytorialne,
- Wyzwania dla rozwoju kraju – potrzeba budowania nowoczesnego szkolnictwa zawodowego,
- Obszary metropolitalne w Polsce.

### **"Wielowiekowa tradycja powiatowych wspólnot mieszkańców"**

---

W dniu 14 czerwca 2010 r. w Starostwie Powiatowym w Opatowie miało miejsce wyjątkowe wydarzenie – Konferencja Wspólna Związku Powiatów Polskich i Powiatu Opatowskiego w rocznicę reaktywowania samorządów terytorialnych w III Rzeczypospolitej.

Program Konferencji obejmował szeroki wachlarz tematyczny. Kazimierz Kotowski – Starosta Opatowski, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich zaprezentował jej uczestnikom „Historyczne korzenie i osiągnięcia powiatu opatowskiego”. Na temat „Powiat – współczesna polis” mówił prof. Jerzy Stępień – jeden z twórców reaktywowanego w III Rzeczypospolitej samorządu terytorialnego. Waldemar Rataj – Prezes Fundacji Przestrzeni Obywatelskiej Pro Publico Bono wygłosił referat pt. „Samorządność dla Rzeczypospolitej”, natomiast Marek Wójcik – Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich przedstawił „Prezentację rezolucji Powiat XXI”.

Bardzo ciekawy przebieg miał panel dyskusyjny, którego moderatorem był Rudolf Borusiewicz – Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich. Jego uczestnicy Paweł Jaskanis - Dyrektor Muzeum Pałac w Wilanowie, Andrzej Madej – Prezes Stowarzyszenia Centrum im. Mirosława Dzielskiego, Elżbieta Hibner - Członek Zarządu Województwa Łódzkiego, Andrzej Martynuska - Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie oraz Witold Rataj - Prezes Fundacji Przestrzeni Obywatelskiej Pro Publico Bono zastanawiali się „Jak korzystać z wielowiekowych tradycji i więzi lokalnych w kształtowaniu rozwoju wspólnot powiatowych”.

### **Najlepsi wśród najlepszych - konferencja podsumowująca konkurs „Samorządowy Lider Zarządzania 2010”**

---

Gliwice, Kraków, Nowy Sącz (w dwóch kategoriach), Gogolin, Krosno Odrzańskie, Płońsk, powiat inowrocławski, polkowicki, przasnyski, oraz gminy – Dywity, Lesznowola (w dwóch kategoriach), Sokoły to laureaci tegorocznej edycji konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania – usługi techniczne i zdrowotne”, którego wyniki ogłoszono w Senacie RP podczas konferencji 22 czerwca 2010 r. W spotkaniu wzięło udział ponad 150 reprezentantów miast, gmin i powiatów z całej Polski. Szczegółową listę laureatów przedstawiono w innym miejscu sprawozdania.

Podczas konferencji wyróżniono też medalem od Senatu RP najbardziej aktywne we wszystkich dotychczasowych czterech edycjach konkursu samorządy w poszczególnych kategoriach wielkościowych - Elbląg, Płońsk, powiat poznański i Lesznowolę, nadając im tytuł „Lider wśród liderów”.

### **Konferencja: Miejsce i rola samorządów terytorialnych w systemie geodezji i kartografii. Dziś i jutro.**

---

Konferencja zorganizowana przez Związek Powiatów Polskich w dniach 5 i 6 października 2010 r. w Falentach pod Warszawą. Zadaniem konferencji było omówienie, z uczestnictwem wszystkich zainteresowanych środowisk, szerokiej palety zagadnień dotyczących teraźniejszości i przyszłości zadań z zakresu geodezji i kartografii – począwszy od ich katalogu, poprzez możliwe formy organizacyjne ich realizacji, a na zagadnieniach interoperacyjności i finansowania skończywszy.

## **V Forum Przetargów Publicznych**

---

W dniach 11-14 października 2010 r. w Jachrance k. Warszawy odbyło się V FORUM PRZETARGÓW PUBLICZNYCH – jubileuszowa edycja największej w Polsce konferencji poświęconej praktyce funkcjonowania systemu zamówień publicznych.

Forum od 5 lat stanowi jedyną w swoim rodzaju platformę wymiany wiedzy i doświadczeń między uczestnikami – zamawiającymi i wykonawcami zamówień publicznych a szerokim gronem ekspertów. W 4-dniowej konferencji wzięło udział ok. 350 osób.

Patronat honorowy nad FORUM objął Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Jacek Sadowy oraz Ministerstwo Infrastruktury. Patronatu udzieliły także: Krajowa Izba Gospodarcza, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych, Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

## **Konkurs „Samorząd przyjazny seniorom”**

---

5 listopada 2010 r. konferencją w Sali Kolumnowej Sejmu zakończył się konkurs „Samorząd przyjazny seniorom”. W skład Kapituły Konkursu, której przewodził inicjator przedsięwzięcia senator Mieczysław Augustyn wchodził także przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Tytułem samorządu przyjaznego seniorom, wyróżniono 15 samorządów różnych szczebli, w ramach konkursu zorganizowanego przez parlamentarny zespół ds. osób starszych.

O tym, że działania lokalne na rzecz osób starszych to inwestycja, przekonywał socjolog, prof. Zbigniew Wodniak z Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu. "Osoby, które będą wkrótce zaliczać się do osób starszych, są lepiej wykształcone, inny będzie więc ich styl życia - te osoby będą domagały się swoich praw obywatelskich" - mówił.

Konkurs "Samorząd przyjazny seniorom" był adresowany do samorządów wszystkich rodzajów, które w latach 2008-2010 realizowały lub realizują projekty przeciwdziałające wykluczeniu osób starszych. Do konkursu napłynęło 50 zgłoszeń z całego kraju. Wyróżnienia otrzymało 15 samorządów - województwa wielkopolskiego i kujawsko-pomorskiego, samorzady powiatów i miast na prawach powiatów: Lublin, Ruda Śląska, Poznań, powiat gostyński a także gminy: Bogatynia, Września, Śliwice, Chodzież, Śrem. Przyznano także wyróżnienia w kategorii innowacyjności - otrzymały je samorzady gmin Giżycka, Tychów, Czeladzi i Piekar Śląskich.

## **ENERGIA ODNAWIALNA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi również działania promujące wykorzystanie źródeł energii odnawialnej. Poza oczywistymi korzyściami płynącymi z jej stosowania, pamiętać też należy o tym, że według Polityki energetycznej Polski do 2025, w roku 2010 uzyskiwanie energii ze źródeł odnawialnych miało osiągnąć poziom 7,5%.

W ramach swoich działań ZPP prowadzi rejestr pełnomocników ds. energii odnawialnej oraz ekoenergetyczny ranking powiatów, miast i gmin.

Lista laureatów Rankingu ekoenergetycznego za rok 2010, w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego, przedstawia się następująco:

### **Powiaty:**

---

1. Powiat Słupski
2. Powiat Iławski
3. Powiat Myśliborski
4. Powiat Szczecinecki
5. Powiat Krośnieński (Krosno Odrzańskie)
6. Powiat Wolsztyński
7. Powiat Białogardzki
8. Powiat Bartoszycki
9. Powiat Kielecki
10. Powiat Żniński oraz Powiat Kołobrzescki

### **Miasta na prawach powiatu:**

---

1. Miasto Nowy Sącz
2. Miasto Gdańsk
3. Miasto Słupsk
4. Miasto Rzeszów
5. Miasto Kraków

### **Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

---

1. Polanica-Zdrój
2. Brodnica
3. Trzebinia
4. Barcin
5. Tychowo

### **Gminy wiejskie:**

---

1. Kobylnica
2. Piaski
3. Korzenna oraz Zabierzów
4. Kozy
5. Sztabin

## **DOBRY KLIMAT DLA POWIATÓW**

---

Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy jako partnerzy i Instytut na rzecz Ekorozwoju jako lider 1 września 2010 r. rozpoczęli realizację projektu Dobry Klimat dla Powiatów - DOKLIP - ze środków LIFE+ oraz NFOŚiGW.

Jest to jedyny i pierwszy wniosek z Polski na kampanie informacyjno-promocyjne w priorytecie LIFE+ Informacja i Komunikacja niedotyczący przeciwdziałaniu pożarom lasów, który został doceniony przez Komisję Europejską przyznaniem dotacji. Rozpoczęcie projektu zaplanowano na 1 września 2010 roku, a działania projektowe będą trwały do końca sierpnia 2015 roku. Przyznana dotacja ze środków LIFE+ wynosi 901 685 euro (50%), a ze środków NFOŚiGW – 811 438 euro (45%). Pozostałe 90 248 euro (5%) zapewnią partnerzy projektu.

Instytut na rzecz Ekorozwoju jest liderem projektu, a jego krajowym partnerem realizującym głównie konferencje oraz działania informacyjne skierowane bezpośrednio do samorządów – Związek Powiatów Polskich mające na celu aktywizację władz samorządowych do różnego rodzaju działań, w tym do ochrony środowiska i klimatu.

Partnerem zagranicznym projektu jest Community Energy Plus – brytyjska organizacja, która działa głównie w Kornwalii, ogłoszonej przez brytyjski rząd pierwszym niskowęglowym regionem w tym kraju. Najważniejszą inicjatywą CEP, która przyniosła tej organizacji prestiż, m.in. w postaci nagrody Ashden Award, było utworzenie Cornwall Sustainable Energy Partnership (CSEP), czyli międzysektorowego konsorcjum partnerów publicznych, prywatnych i z trzeciego sektora, które przygotowało pierwszą w Wielkiej Brytanii wspólną subregionalną strategię zrównoważonej energetyki oraz jej plan wykonawczy. Od 2006 roku 72 organizacje realizują w ramach tego partnerstwa ambitny plan obniżenia emisji gazów cieplarnianych i adaptacji do zmian klimatu.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia „Dobry Klimat dla Powiatów” jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Równie ważne, obok podejmowania przez powiaty działań na rzecz ochrony klimatu globalnego, jest jednocześnie poszukiwanie rozwiązań, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz obniżenia kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu. Głównymi adresatami projektu są władze powiatowe, gdyż to właśnie w ich gestii leżą istotne zadania służące przeciwdziałaniu skutkom zmian klimatu oraz adaptacji do nich, oraz społeczności lokalne na poziomie powiatów, gdyż bez aktywnego zaangażowania obywateli nie da się skutecznie ochronić klimatu Ziemi.

W swojej zasadniczej, kampanijnej części projekt składa się z 7 działań. Głównymi elementami projektu są:

organizacja lokalnych debat publicznych dotyczących zmian klimatu i polityki ich ograniczenia na poziomie powiatów oraz przygotowanie pilotażowego programu niskowęglowego rozwoju jednego z miast powiatowych. Celem debat będzie wspólne wypracowanie rozwiązań służących poszczególnym powiatom, nawiązując do ich specyfiki i potrzeb w zakresie rozwoju lokalnej zielonej gospodarki oraz działań adaptacyjnych do zmieniających się warunków klimatycznych. Ponadto odbędzie się także 16 samorządowych konferencji regionalnych, w ramach których wypracowane zostanie porozumienie polskich samorządów działających na rzecz ochrony klimatu. W ramach projektu zostanie również utworzona sieć 110 lokalnych informatorów oraz grupa przeszkolonych moderatorów dyskusji publicznych, przeprowadzone zostaną oceny śladu węglowego dla wybranych i chętnych powiatów, aktywni lokalni liderzy

wyjadą zobaczyć, jak radzą sobie ze zmianami klimatu samorzady w Kornwalii, przygotowany będzie podręcznik lokalnej ochrony klimatu oraz film, a także inne liczne materiały informacyjne.

Adres strony internetowej projektu: [www.chronmyklimat.pl/DOKLIP](http://www.chronmyklimat.pl/DOKLIP)

### **WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA**

---

ZPP ma podpisany Traktat o Współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich. Traktat realizowany był poprzez robocze kontakty, podczas których uzgadniano wspólne przedsięwzięcia.

Związek Powiatów Polskich uczestniczy także w pracach afiliowanych przy Unii Europejskiej międzynarodowych organizacji skupiających samorzady. Jest członkiem Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR), a naszymi reprezentantami w Komitecie Politycznym CEMR są:

**Ligia Krajewska** – wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (lubelskie)

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.

Pani Ligia Krajewska została wybrana do władz CEMR i pełni funkcję wice przewodniczącej Komitetu Wykonawczego, a do jej obowiązków należy uczestniczenie w posiedzeniach Komitetów Politycznych.

W ramach CEMR działa również Polsko-Niemiecka Grupa Robocza, której członkami ze strony Związku Powiatów Polskich są: **Jan Golonka** – Starosta Nowosądecki, **Krzysztof Kozicki** – Starosta Łomżyński, **Henryk Lakwa** – Starosta Opolski, **Jacek Pająk** – Starosta Bocheński, **Marzena Pilipiec** – Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śląskim, **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławicki, **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki, **Justyna Tracichleb** – Starostwo Powiatowe w Wołowie, **Edyta Woldan** – Starostwo Powiatowe w Radomsku.

Związek Powiatów Polskich ma także swoich przedstawicieli w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE). Członkami Izby Władz Lokalnych są **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki oraz **Elżbieta Smolińska** – Starosta Pruszkowski.

Z kolei w Komitecie Regionów Unii Europejskiej przedstawicielami ZPP są: **Ludwik Węgrzyn** – radny powiatu bocheńskiego, **Marek Tramś** – Starosta Polkowicki, **Marek Kotschy** – Wicestarosta Szczecinecki, **Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki, **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski, **Michał Karalus** – Starosta Pleszewski.



## **NOTATKI**

