

**SPRAWOZDANIE  
Z DZIAŁALNOŚCI ZARZĄDU  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH  
W ROKU 2011**

Marzec 2012





## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XIX piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

### PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

### WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

### CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk  
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Ligia Krajewska  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech  
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Mirosław Pampuch  
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska  
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski  
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal  
POWIAT MYŚLENICKI

### KOMISJA REWIZYJNA

#### PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

#### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna  
POWIAT OPOLSKI

#### CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk  
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga  
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsza  
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski  
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

### SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

5 marca 2012 r.

## Delegaci na XV Zgromadzenie Ogólne

## Związku Powiatów Polskich

miniony rok sprawozdawczy dla Zarządu ZPP był rokiem trudnym, naznaczonym wyborami parlamentarnymi i społeczno-ekonomicznym kryzysem w kraju. Mimo to, Związek funkcjonował sprawnie i realizował swoje statutowe zadania.

Nasze działania i cele wynikały z podjętych przez XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP 9 stanowisk i uchwały programowej. Ja jako Prezes wraz z całym Zarządem podejmowaliśmy szereg inicjatyw, aby zadania tak sprecyzowane zrealizować. Dyrektywą było przyjęcie dokumentu „Zestawienie najważniejszych działań oczekiwanych przez samorząd powiatowy”, w którym ZPP określił priorytety na najbliższe lata. „Dekalog”- najistotniejszych celów i wytycznych oraz oczekiwania środowisk powiatowych, w sposób bardzo precyzyjny definiowały nasz harmonogram prac.

W imieniu Starostów i Prezydentów miast na prawach powiatu wyrażaliśmy głębokie zaniepokojenie obecną kondycją jednostek samorządu lokalnego. Nie wahaliśmy się stwierdzić, że w historii rozwoju polskiej wspólnoty terytorialnej, dotarliśmy do momentu przełomowego. Byliśmy czujni, gdyż podejmowane dzisiaj działania mogą przesądzić o tym, czy w Polsce samorządowej - Powiatom przywrócona zostanie rola ustrojowa - istotna rola kreatora rozwoju społecznego i gospodarczego wspólnoty mieszkańców.

W pełni rozumiejąc konieczność walki z deficytem sektora finansów publicznych, kategorycznie sprzeciwialiśmy się polityce prowadzonej przez resort finansów, polegającej na „lataniu dziur” w budżecie państwa poprzez przerzucanie zadań do wykonania na samorząd terytorialny - bez przekazania jakichkolwiek środków, a czasami nawet i zabranie środków pierwotnie przewidzianych.

Szanowni Delegaci, istotnym zadaniem w minionym roku była poprawa kondycji finansów i równoczesne przywrócenie prestiżu, który powiatom towarzyszył w momencie ich odrodzenia. Przez prestiż rozumiem takie wzmocnienie

samorządów powiatowych, które w pełni pozwoli nam wykorzystać posiadany potencjał dla szeroko rozumianego dobra wspólnot lokalnych. Zabiegałem zatem o wprowadzenie, takich mechanizmów współpracy, które umożliwiają samorządom podejmowanie wspólnych przedsięwzięć rozwojowych oraz podnoszenie jakości usług publicznych.

Drogie Koleżanki i Koledzy Starostowie, miniony rok dla Związku Powiatów Polskich, to rok ścisłej i stałej współpracy z Panem Prezydentem RP Bronisławem Komorowskim, który wspiera nas w niektórych działaniach.

Z pewną nadzieją patrzę na kolejny rok, gdyż nasze kontakty z nowym Rządem owocują rozmowami i miejmy nadzieję, że doprowadzą do tak oczekiwanego dialogu.

*Z wyrazami szacunku*

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

*Henryk Iwoniś*

## **SPIS TREŚCI**

Spis treści.....	5
Skład Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	7
Skład Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich .....	8
Przewodniczący Konwentów Powiatów .....	9
XIV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich .....	10
Uchwały podjęte przez XIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH .....	10
Stanowiska przyjęte przez XIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH .....	11
Posiedzenia Zarządu Związku Powiatów Polskich.....	12
Posiedzenie Zarządu nr 1@/211, internetowe .....	12
Posiedzenie Zarządu nr 2/11, Pruszków, 17/18 lutego 2011 r. ....	12
Posiedzenie Zarządu nr 3@/2011, internetowe .....	13
Posiedzenie zarządu nr 4/11, Warszawa, 23 marca 2011 r.....	14
Posiedzenie Zarządu nr 1/11, Warszawa, 24 marca 2011 r., IV kadencja .....	14
Posiedzenie Zarządu nr 2@/11, internetowe, IV kadencja .....	14
Posiedzenie Zarządu nr 3/11, Warszawa, 20 kwietnia 2011 r., IV kadencja .....	15
Posiedzenie Zarządu nr 4@/2011, internetowe, IV kadencja .....	16
Posiedzenie Zarządu nr 5/11, 27-28 czerwca 2011 r., Szczyrk, IV kadencja.....	18
Posiedzenie Zarządu nr 6@/11, internetowe, IV kadencja .....	19
Posiedzenie Zarządu nr 7/2011, 19-20 września 2011, Kazimierz Dolny, IV kadencja.....	22
Posiedzenie Zarządu nr 8@/2011, internetowe, IV kadencja .....	22
Posiedzenie Zarządu nr 9/2011, 18 listopada, Warszawa, IV kadencja .....	24
Posiedzenie Zarządu nr 10@/2011, internetowe, IV kadencja .....	25
Prace Konwentów Powiatów.....	28
Wybrane stanowiska konwentów powiatów w roku 2011.....	28
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	33
Inne Gremia, w Których są Reprezentanci ZPP.....	37
Wsparcie Instytucjonalne Dla Jednostek Samorządu Terytorialnego.....	38
Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych – zakończony w roku 2011.....	38
ISO dla obszarów metropolitalnych - zakończony w roku 2011.....	39
Dobry klimat dla powiatów .....	40
Kompetencje i przejrzystość JST kluczem do rozwoju lokalnego.....	41

„Sprawny samorząd” – program wdrożenia usprawnień zarządczych w jednostkach samorządu terytorialnego .....	41
Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach) .....	42
Wybrane Projekty Związku Powiatów Polskich .....	43
Proces legislacyjny .....	43
Finanse samorządów.....	46
Ochrona zdrowia.....	52
Fora specjalistyczne .....	56
Doradztwo, wydawnictwa, informacja.....	57
Wirtualny kraj.....	58
Rankingi ZPP .....	58
Współpraca międzynarodowa.....	63
Wydarzenia różne .....	63

# SKŁAD ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

## PREZES ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

**Marek Tramś** – Starosta Polkowicki

## WICEPREZESI

**Robert Godek** – Starosta Strzyżowski

**Jan Grabkowski** – Starosta Poznański

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski (woj. śląskie)

**Zenon Rodzik** – Starosta Opolski (woj. lubelskie)

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

**Cezary Gabryjczyk** – Starosta Łaski

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Ligia Krajewska** – Wiceprzewodnicząca Rady m.st. Warszawy

**Józef Kozina** – Starosta Głubczycki

**Piotr Lech** – Starosta Milicki

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski

**Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Elżbieta Smolińska** – Starosta Pruszkowski

**Sławomir Snarski** – Starosta Bielski (woj. podlaskie)

**Wacław Strażewicz** – Wicestarosta Giżycki

**Zbigniew Szumski** – Starosta Świebodziński

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Józef Tomal** – Starosta Myślenicki

Pani **Ligia Krajewska** została wybrana w dniu 9 października 2011 r. posłem na Sejm RP, tym samym przestała być radną i wiceprzewodniczącą Rady miasta stołecznego Warszawy. Rada m. st. Warszawy wybrała delegatem na Zgromadzenie Ogólne ZPP wiceprzewodniczącą Rady m.st. Warszawy Panią **Ewę Masny**,

# **SKŁAD KOMISJI REWIZYJNEJ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

## **PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Michał Karalus** – Starosta Pleszewski

## **ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki

## **CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ**

**Włodzimierz Brodiuk** – Starosta Ostródzki

**Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski

**Zdzisław Kałamaga** – Starosta Ostrowiecki

**Ryszard Kurp** – Starosta Wolsztyński

**Szczepan Ołdakowski** – Starosta Suwalski

**Zygmunt Worsa** – Starosta Świdnicki

**Robert Zakrzewski** – Starosta Radomszczański



# PRZEWODNICZĄCY KONWENTÓW POWIATÓW

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego**

**Cezary Przybylski** - Starosta Bolesławiecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego**

**Paweł Pikula** – Starosta Lubelski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego**

**Marek Cieślak** – Starosta Żarski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego**

**Andrzej Szymanek** – Starosta Wieruszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego**

**Jacek Pająk** – Starosta Bocheński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego**

**Piotr Zgorzelski** – Starosta Płocki

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego**

**Józef Swaczyna** – Starosta Opolski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego**

**Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego**

**Franciszek Wiśniewski** – Starosta Augustowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego**

**Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego**

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego**

**Tadeusz Mordasiewicz** – Starosta Kętrzyński

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego**

**Lech Janicki** - Starosta Ostrzeszowski

**Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego**

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

Pan **Piotr Zgorzelski** został w dniu 9 października 2011 r. wybrany posłem na Sejm RP i tym samym przestał pełnić funkcję Starosty Płockiego i Przewodniczącego. Przewodniczącym Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego został wybrany 17 listopada 2011 r. Pan **Bogdan Pągowski**, Starosta Wyszkowski.

## **XIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

W dniach 24 i 25 marca 2011 r. odbyło się w Warszawie XIV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Blisko trzystu delegatów debatowało przez dwa dni nad najważniejszymi zagadnieniami dotyczącymi przyszłości samorządów powiatowych i wspólnot lokalnych. Jednocześnie Zarząd przedstawił sprawozdanie ze swojej działalności oraz z wykonania budżetu w roku 2010.

Ponieważ w roku 2010 odbyły się wybory do samorządu terytorialnego, XIV Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich było także zgromadzeniem wyborczym, podczas którego wybrano nowy zarząd i komisję rewizyjną ZPP.

Podczas trwających dwa dni obrad debatowano nad najważniejszymi dla powiatów zagadnieniami. Delegaci podjęli stanowiska w sprawach dotyczących funkcjonowania samorządu powiatowego. Gośćmi XIV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich byli przedstawiciele Kancelarii Prezydenta, rządu i parlamentu oraz zaprzyjaźnionych i współpracujących z nami instytucji.

### **UCHWAŁY PODJĘTE PRZEZ XIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

- w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich z działalności Zarządu w roku 2010,
- w sprawie przyjęcia sprawozdania Prezesa Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2010,
- w sprawie zmian w statucie Związku Powiatów Polskich,
- w sprawie przyjęcia budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2011,
- w sprawie założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2011
- w sprawie wyboru prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich,
- w sprawie wyboru członków Zarządu Związku Powiatów Polskich,
- w sprawie wyboru członków Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich.

## **STANOWISKA PRZYJĘTE PRZEZ XIV ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

---

- w sprawie dochodów samorządów powiatowych i funkcjonowania systemu finansów publicznych,
- w sprawie zarządzania drogami,
- w sprawie środków pochodzących z rezerwy Funduszu Pracy,
- w sprawie koniecznych zmian w systemie ochrony zdrowia,
- w sprawie projektu zmian ustawy o ochronie przyrody,
- w sprawie urzędów ochrony przeciwpowodziowej,
- w sprawie zmian w organizacji ratownictwa medycznego,
- w sprawie utworzenia banku komunalnego,
- w sprawie powołania forum przekształconych szpitali powiatowych.

## **POSIEDZENIA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

*W roku 2011 odbyło się dziesięć posiedzeń Zarządu Związku Powiatów Polskich – pięć stacjonarnych i pięć internetowych.*

### **POSIEDZENIE INTERNETOWE 1@/2011**

---

Zrealizowany porządek obrad rozpoczętego w dniu 11 stycznia 2011 r. posiedzenia wyglądał internetowego następująco:

1. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego dotyczące zmian organizacyjnych w systemie ratownictwa medycznego na Mazowszu.
2. Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich - Powiat Kołobrzeski.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 18 stycznia 2011 r.
4. Dwa Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 20 stycznia 2011 r.
5. Projekt formularza zgłoszeniowego na XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP - do akceptacji.
6. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015.
7. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego z 14 stycznia 2011 r. w sprawie zmniejszenia środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 26 stycznia 2011 r.
9. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego w sprawie medycyny ratunkowej.
10. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 10 lutego 2011 r.

### **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 2/11, PRUSZKÓW, 17/18 LUTEGO 2011 R.**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęto protokół z posiedzenia Zarządu Nr 9@/10, Nr 1@/11 oraz materiały przyjęte podczas tych posiedzeń.
2. Aktywności ZPP:
  - a) Zespół ds. zmian w Karcie Nauczyciela (prezentacja Marek Wójcik)
  - b) konferencje PRI (prezentacja Grzegorz Kubalski),

- c) Kongres Regionów w Świdnicy (prezentacja Rudolf Borusiewicz),
  - d) informacja o aktywności w CEPLI i Komitecie Regionów (prezentacja Rudolf Borusiewicz i Ludwik Węgrzyn),
  - e) Dziennik Warto Wiedzieć (prezentacja Marek Wójcik),
  - f) uruchomienie w ramach Systemu Analiz Samorządowych, komponentu powiatowego dotyczącego monitorowania zadań z zakresu zarządzania drogami (prezentacja Rafał Rudka),
  - g) porozumienie ZPP z Pełnomocnikiem rządu ds. osób niepełnosprawnych (prezentacja Marek Wójcik).
- 3. Informacja o projekcie zmian ustrojowych dotyczących samorządów terytorialnych, przygotowanych przez Kancelarię Prezydenta RP (prezentacja Olgierd Dziekoński, Sekretarz Stanu KPRP)
  - 4. Przyjęto stanowisko Zarządu ZPP w sprawie propozycji resortu finansów nt. procedur ostrożnościowych dotyczących długu i deficytu budżetów samorządu terytorialnego (prezentacja Marek Wójcik) – zostało wysłane zaproszenie do p. Dyrektora Zdzisławy Wasążnik z MF.
  - 5. Podjęto uchwałę w sprawie przyjęcia sprawozdania finansowego za rok 2010.
  - 6. XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP – uzgodnienia organizacyjne, przyjęcie materiałów :
    - a) sprawozdanie z działalności w 2010 r.,
    - b) sprawozdanie z wykonania budżetu w roku 2010,
    - c) projekt budżetu ZPP na 2011 r.,
    - d) program działania na 2011 r.;
    - e) stanowiska
  - 7. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 3@/2011, INTERNETOWE**

---

Zrealizowany został następujący porządek obrad:

- 1. Projekty nowych Regulaminów Rankingu Gmin i Powiatów na rok 2011.
- 2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 25 stycznia 2011 r.
- 3. Dwa Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z 14 lutego 2011 r.
- 4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego i Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 21 lutego 2011 r.
- 5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 21 lutego 2011 r.
- 6. Przyjęto projekty stanowisk na XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP w sprawie zarządzania drogami i projektu zmian ustawy o ochronie przyrody.
- 7. Przyjęto projekt stanowiska na XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP w sprawie zmian w organizacji ratownictwa medycznego.

8. Podjęto uchwałę w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich - Powiat Chrzanowski.
9. Przyjęto projekt stanowiska na XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP w sprawie koniecznych zmian w ochronie zdrowia.
10. Przyjęto stanowisko w sprawie nabywania mienia komunalnego.

### **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 4/11, WARSZAWA, 23 MARCA 2011 R.**

---

Zrealizowany porządek obrad:

1. Przyjęto protokół z posiedzenia Zarządu Nr 2/11, Nr 3@/11 oraz materiałów przyjęte podczas tych posiedzeń.
2. XIV Zgromadzenie Ogólne ZPP – uzgodnienia organizacyjne.
3. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

### **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 1/11, WARSZAWA, 24 MARCA 2011 R., IV KADENCJA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Podjęto uchwałę w sprawie wyboru wiceprezesów Zarządu ZPP.
2. Podjęto uchwałę w sprawie upoważnienia do dysponowania środkami na rachunkach bankowych Związku Powiatów Polskich.
3. Podjęto uchwałę w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
4. Podjęto uchwałę w sprawie upoważnienia sekretarza generalnego do składania oświadczeń woli.
5. Podjęto uchwałę w sprawie rekomendacji przedstawicieli ZPP do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
6. Podjęcie uchwały w sprawie delegowania przedstawicieli ZPP do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 2@/11, INTERNETOWE, IV KADENCJA**

---

W porządku obrad znalazły się następujące sprawy:

1. Regulamin pracy Zarządu i Tryb obrad Zarządu za pośrednictwem internetu.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 22 marca 2011 r.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 25 marca 2011 r.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 marca 2011 r.
5. Stanowisko Rady Powiatu Gorlickiego w sprawie bezpieczeństwa powodziowego na terenie powiatu gorlickiego.

6. Informacja nt. Komitetu Regionów oraz 88 i 89 Sesji Plenarnej.
7. Regulamin pracy przedstawicieli ZPP w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Zespołach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
8. Przepisanie obszarów zagadnienia poszczególnym członkom Zarządu – propozycje.
9. CEPLI – podjęcie uchwały.
10. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 marca 2011 r.
11. Przyjęto stanowisko w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym, współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw.
12. Pismo z Powiatu Zamojskiego w sprawie stanu technicznego dróg powiatowych.
13. Przyjęto stanowisko w sprawie projektu ustawy o dobrowolnych ubezpieczeniach zdrowotnych.
14. Pismo od p. Jacka Żmudy-Trzebiatowskiego, Starosty Bytowskiego wraz ze stanowiskiem Rady Powiatu Bytowskiego z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie wdrożenia zakazu zatrudniania w szpitalach powiatowych lekarzy prowadzących prywatną praktykę lekarską na podstawie umów z NFZ.
15. Uchwała Rady Powiatu w Starachowicach w sprawie wysokości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w roku 2011.
16. Pismo z Powiatu Sztumskiego w sprawie pozbawienia refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne opłacanych na młodocianych pracowników zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 3/11, WARSZAWA, 20 KWIETNIA 2011 R., IV KADENCJA**

---

Zrealizowano następujący początek obrad

1. Przyjęto protokół z posiedzenia Zarządu Nr 1/11, Nr 2@/11 oraz materiały przyjęte podczas posiedzenia internetowego.
2. Podjęto uchwałę w sprawie wskazania kandydatów ZPP na członków Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
3. Podjęto uchwałę w sprawie wskazania kandydatów ZPP na członków doraźnego Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
4. Podjęto uchwałę w sprawie wyboru delegatów Związku Powiatów Polskich do Komitetu Politycznego CEMR.
5. Informacja nt. reprezentacji ZPP w pracach CEPLI asbl.
6. Podjęto uchwałę w sprawie powołania pełnomocnika Zarządu do spraw osób niepełnosprawnych.

7. Podjęto uchwałę w sprawie przypisania obszarów zagadnień poszczególnym członkom Zarządu.
8. Omówienie opinii ZPP dotyczącej „wstępnego projektu ustawy do konsultacji społecznych przed opracowaniem legislacyjnym 25 marca 2011 r. – USTAWY o wzmocnieniu udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym, współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw”.
9. Informacja o dokumencie „Wnioski dla Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej do rozpoczęcia prac nad *białą księgą samorządu terytorialnego* w roku XX-lecia”.
10. Omówiono uchwały i stanowiska XIV Zgromadzenia Ogólnego ZPP, przyjęto uzgodnienia dotyczące realizacji.
11. Sprawy organizacyjne Biura ZPP – schemat organizacyjny, pracownicy, powierzchnie biurowe.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 4@/2011, INTERNETOWE, IV KADENCJA**

---

Realizowany porządek obrad:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 kwietnia 2011 r.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 21 kwietnia 2011 r.
3. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 29 kwietnia 2011 r.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 kwietnia 2011 r.
5. Protokół z posiedzenia Konwentu Starostów Województwa Małopolskiego z dnia 18 kwietnia 2011 r.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 kwietnia 2011 r.
7. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego z 4 marca 2011 roku w sprawie badań przesiewowych noworodków.
8. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z 10 maja 2011 r. w sprawie utworzenia Akademii Lotniczej w Dęblinie.
9. Uchwała Nr IX/40/2011 Rady Powiatu w Siedlcach z 28 kwietnia 2011 r. w sprawie wyrażenia stanowiska dotyczącego "Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do roku 2030".
10. Projekt opinii ZPP o projekcie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości.
11. Odpowiedź z Ministerstwa Zdrowia na Stanowisko XIV ZO Związku Powiatów Polskich w sprawie koniecznych zmian w systemie ochrony zdrowia.



12. Pismo p. Bogdana Wankiewicza, Starosty Wałeckiego dotyczące poparcia protestu pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej w sprawie braku regulacji płac i wysokości wynagrodzeń pracowników Inspekcji.
13. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z 6 maja 2011 r.
14. Projekt uchwały w sprawie wyboru kandydatów ze strony ZPP na członków i zastępców członków Komitetu Regionów UE. Pismo Krzysztofa Lisa, Starosty Szczecineckiego w sprawie projektu uchwały.
15. Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 kwietnia 2011 r.
16. Pismo p. Jerzego Gwiżdża, zastępcy prezydenta Miasta Nowego Sącza dotyczące rozporządzenia Ministra Finansów nakładającego na samorządy drastyczne ograniczenie zadłużenia oraz "Projektu koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju do roku 2030" Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.
17. Apel Rady Powiatu w Olkusz w sprawie środków Funduszu Pracy przyznanych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na 2011 rok.
18. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie finansowania Narodowego Planu Przebudowy Dróg Lokalnych.
19. Pismo p. Mirosława Mantaja, Starosty Piłskiego w sprawie trudnej sytuacji w zakresie uzyskiwania orzeczeń o inwalidztwie w zakładzie Ubezpieczeń Społecznych w Pile, skierowane do p. Jolanty Fedak, Minister Pracy i Polityki Społecznej.
20. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 maja 2011 r.
21. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 maja 2011 r.
22. Przyjęte przez Konwent Powiatów Województwa Kujawsko Pomorskiego stanowiska dotyczące: finansów publicznych, wysokości opłat za kartę pojazdu, projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wraz z materiałami.
23. Stanowiska i wnioski przyjęte przez Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego, który odbył się 19 maja 2011 r.
24. Przyjęcie stanowiska w sprawie projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.
25. Robocza propozycja strony samorządowej w sprawie sposobu objęcia podsektora samorządowego procedurą ograniczania deficytu sektora finansów publicznych, do której dołączyliśmy dwa punkty.
26. Projekt ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw (wersja robocza przed opracowaniem legislacyjnym, stan na 10 czerwca 2011 r.).
27. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 1 czerwca 2011 r.

28. Stanowiska i opinia (wraz z załącznikami) oraz wnioski przyjęte przez Zarząd Unii Metropolii Polskich na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2011 r., w Gdańsku.
29. Pismo od p. Adama Czerwińskiego, Przewodniczącego Krajowej Rady Zarządów Dróg Powiatowych z podziękowaniem za uczestnictwo w XII Ogólnopolskim Kongresie Zarządców Dróg Powiatowych przedstawiciela ZPP p. Józefa Swaczyny, Wiceprzewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP wraz z uchwałą podjętą przez uczestników Kongresu.
30. Uwagi Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego do projektu założeń projektu ustawy o niektórych sposobach unikania konfliktu interesów.
31. Przyjęcie stanowiska w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego przekazanego do uzgodnień zewnętrznych.
32. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 17 czerwca 2011 r.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 5/11, 27-28 CZERWCA 2011 R., SZCZYRK, IV KADENCJA**

---

Zrealizowany porządek obrad.

1. Informacja Prezesa o działalności ZPP w pierwszym półroczu 2011 r., w tym m.in.:
  - a) aktywności Związku na różnych płaszczyznach (parlament, Konwenty, KWRiST),
  - b) realizacja stanowisk XIV ZO ZPP,
  - c) projekty realizowane przez ZPP,
  - d) analiza organizacji i funkcjonowania Biura Związku.
2. Informacja nt. stanowiska Ogólnopolskich Organizacji Samorządowych, w sprawie sposobu objęcia podsektora samorządowego procedurą ograniczania deficytu sektora finansów publicznych.
3. Informacja o przebiegu prac nad prezydenckim projektem ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw.
4. Omówienie kwestii przedstawicielstwa ZPP w KR i innych instytucjach.
5. Prezentacja pakietu ustaw dotyczących pieczy zastępczej i polityki pro-dzinnej.
6. Informacja nt. przedsięwzięcia TV-T, dyskusja.
7. Korespondencja:
  - propozycja p. Andrzeja Szawana, Starosty Wrocławskiego dotycząca zmian w Statucie, odpowiedź Prezesa.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 6@/11, INTERNETOWE, IV KADENCJA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Przyjęto stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie zmniejszenia środków z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz środków na finansowanie wynagrodzeń oraz składki na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.
2. Przyjęto stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie projektu likwidacji kilkudziesięciu prokuratur rejonowych.
3. Przyjęto stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie projektu ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”.
4. Pismo ZPP do p. Tadeusza Nalewajka, Podsekretarza Stanu w MRiRW z prośbą o podjęcie działań zmierzających do uporządkowania kwestii utrzymania urzędów melioracji wodnych.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 czerwca 2011 r.
6. Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 czerwca 2011 r.
7. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 16 czerwca 2011 r.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 czerwca 2011 r.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 czerwca 2011 r.
10. Protokół z posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dnia 19/20 maja 2011 r.
11. Pismo p. Michała Tyrpy, Prezesa Zarządu Fundacji Paradis Judaeorum z prośbą o poparcie apelu o uznanie projektu ustanowienia 25 maja europejskim Dniem Bohaterów Walki z Totalitaryzmem za jeden z priorytetów polskiej prezydencji w Unii Europejskiej.
12. Pismo-protest ZPP do p. Donalda Tuska, Prezesa Rady Ministrów w sprawie rażącego naruszenia trybu legislacyjnego przy wydawaniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej.
13. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego z 30 czerwca – 1 lipca 2011 r.
14. Pismo p. Wiktora Szmulewicza, Prezesa Krajowej Rady Izb Rolniczych dotyczące nawiązania współpracy z Zarządem Związku Powiatów Polskich.

15. Pismo p. Ryszarda Poręby, Prezesa Zarządu Głównego Polskiego Towarzystwa Ginekologicznego wraz z wytycznymi dla jst dotyczącymi szczepień przeciwko HPV w zapobieganiu rakowi szyjki macicy.
16. Propozycje najważniejszych problemów powiatów.
17. Odpowiedź Ministra Środowiska na stanowiska XIV ZO ZPP w sprawie urzędzeń ochrony przeciwpowodziowej i w sprawie projektu zmiany ustawy o ochronie przyrody.
18. Stanowisko Zarządu Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski w sprawie utrzymania reguły uznawania VAT za koszt kwalifikowany przy realizacji projektów dofinansowanych ze środków unijnych.
19. Informację z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 11 lipca 2011 r.
20. List p. Marka Cieślaka, Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego do prof. Jacka Majchrowskiego, Przewodniczącego KWRiST dotyczący propozycji Strony Samorządowej, w sprawie objęcia podsektora samorządowego procedurą ograniczania deficytu sektora finansów publicznych – Warszawa 29 czerwca 2011.
21. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie środków Funduszu Pracy.
22. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z 6 lipca 2011 r.
23. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 lipca br.
24. Stanowiska przyjęte 8 lipca 2011 r. na wspólnym posiedzeniu Konwentów Powiatów Województwa Dolnośląskiego i Opolskiego.
25. Pismo p. Jerzego Bartnickiego, Przewodniczącego Ogólnopolskiego Konwentu Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy z prośbą o pomoc w przywróceniu normalnego funkcjonowania PUP.
26. Odpowiedź z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na Stanowisko XIV ZO Związku Powiatów Polskich w sprawie zmniejszenia środków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz środków na finansowanie kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenie społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.
27. Stanowisko Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski z dnia 13 lipca 2011 r. w sprawie propozycji założeń programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” .
28. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie reorganizacji wymiaru sprawiedliwości.
29. Pismo p. Jana Grabkowskiego, Starosty Poznańskiego do Ministra Infrastruktury dotyczące wprowadzonego na terenie kraju systemu rozliczeń opłat drogowych viaTOLL.
30. Pismo p. Marzeny Kempieńskiej, Starosty Świeckiego do pełnomocnika rządu ds. osób niepełnosprawnych w sprawie podjęcia działań zmierzających do zapewnienia jak najlepszej dostępności lokali wyborczych dla osób niepełnosprawnych.

31. Stanowisko przyjęte 8 lipca 2011 r. na wspólnym posiedzeniu Konwentów Powiatów Województwa Dolnośląskiego i Opolskiego w sprawie programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”.
32. Uchwała Rady Miejskiej Będzina Nr XII/101/201 w sprawie podpisania się pod Kartą Świdnicką 2011 wraz z Listą Postulatów Samorządowych 2011.
33. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 13 lipca 2011 r.
34. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 20 lipca 2011 r.
35. Protest Powiatu Grodzkiego przeciwko wystąpieniu burmistrza Nasielska podczas międzynarodowej konferencji organizowanej w Grodzisku Mazowieckim.
36. Pismo Starosty Wągrowieckiego kierowane do Ministra Jerzego Millera w sprawie powierzenia starostom kompetencji w zakresie przejmowania usuniętych z drogi pojazdów nieodebranych w określonym terminie z parkingu strzeżonego.
37. Pismo Starosty Jarosławskiego popierające apel Ogólnopolskiego Forum Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy w sprawie udzielenia pomocy w przywróceniu normalnego funkcjonowania PUP.
38. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zachowania dotychczasowych uregulowań prawnych dotyczących systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego.
39. Pismo p. Roberta Ławskiego, Starosty Wałbrzyskiego i odpowiedź min. Tomasza Siemoniaka na zapytanie w sprawie wyłączenia miasta Wałbrzycha z powiatu.
40. Pismo Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej dotyczące stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego i Opolskiego w sprawie domów pomocy społecznej.
41. Protokoły z posiedzeń Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z 6 lipca i 28 lipca 2011 r. wraz z przyjętymi na tych posiedzeniach stanowiskami.
42. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego przyjęte na posiedzeniu w Tarnobrzegu 19 lipca 2011 r.
43. Informacja o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszej połowie 2011 roku.
44. Poparcie p. Stanisława Kubła, Starosty Ostrołęckiego dla stanowiska ZPP w sprawie projektu ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”.
45. Uwagi Starosty Wadowickiego dotyczące rozpatrzenia ewentualności podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie uregulowania stanu prawnego nieruchomości pokrytych wodami stojącymi oraz rowami melioracji szczegółowej.

46. Informacja z posiedzenia połączonych zespołów KWRiST: ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska i ds. Społeczeństwa Informacyjnego, które odbyło się 22 sierpnia 2011 r. w Warszawie.
47. Odpowiedź z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie zmniejszenia środków z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz środków na finansowanie wynagrodzeń i składki na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.
48. Odpowiedź z Ministerstwa Sprawiedliwości na Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie projektu likwidacji kilkudziesięciu prokuratur rejonowych.
49. Informacja o posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 26 sierpnia 2011 r. w Warszawie.
50. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 30 sierpnia 2011 r.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 7/2011, 19-20 WRZEŚNIA 2011, KAZIMIERZ DOLNY, IV KADENCJA**

---

Zrealizowany porządek obrad:

1. Spotkanie z Zarządem Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Niepublicznych Szpitali Samorządowych.
2. Informacja o bieżącej działalności, w tym: informacja o pozwie zbiorowym oraz o aktywności ZPP w procesie legislacyjnym.
3. Uwagi i propozycje zmian do ustawy o zarządzaniu kryzysowym w kontekście doświadczeń z powodzi w 2010 roku na terenie powiatu opolskiego.
4. Omówienie kwestii zmian w podziale administracyjnym kraju – Miasto na prawach powiatu Wałbrzych
5. Prezentacja wersji najważniejszych działań oczekiwanych przez powiaty, po uwzględnieniu konsultacji.
6. Omówienie i przyjęcie nowego schematu organizacyjnego biura ZPP.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU NR 8@/2011, INTERNETOWE, IV KADENCJA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Stanowisko Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie planowanej likwidacji Prokuratury Rejonowej w Pleszewie.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 15 września 2011 r.
3. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
4. Prośba p. Jerzego Bieleckiego, Starosty Janowskiego o zajęcie stanowiska w sprawie wyznaczania osób powołanych do stwierdzenia zgonów i wysta-

- wienia aktów zgonu i jego przyczyny w przypadku braku lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie.
5. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie:
    - 1) środków Funduszu Pracy,
    - 2) przeznaczenia środków finansowych na wdrożenie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
  6. Projekt dokumentu "Zestawienie najważniejszych działań oczekiwanych przez samorząd powiatowy w Polsce".
  7. Stanowisko w sprawie zmian w podziale terytorialnym kraju.
  8. Informacje z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego oraz połączonych Zespołów KWRiST: ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska i ds. Społeczeństwa Informacyjnego, które odbyły się 19 września 2011 r.
  9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 19 września 2011 r.
  10. Stanowisko Konwentu Burmistrzów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie pogarszającej się sytuacji ekonomicznej samorządów.
  11. Stanowisko Rady Powiatu w Oleśnie w sprawie zmiany przepisów w zakresie zasad kierowania wychowanków do młodzieżowych ośrodków socjoterapii.
  12. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie kontraktowania świadczeń medycznych w 2011 roku i finansowania nadwykonań za 2010 rok.
  13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 13 października 2011 r.
  14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, które odbyło się 17 października 2011 r.
  15. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 17 października 2011 r.
  16. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 13 października 2011 r.
  17. Odpowiedź Minister Julii Pitera w sprawie uwag miasta Wrocławia do projektu założeń projektu ustawy o niektórych sposobach unikania konfliktu interesów.
  18. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z 17 października 2011 r. w sprawie finansowania i wyznaczania osób powołanych do stwierdzenia zgonu, wystawienia karty zgonu i jego przyczyny w przypadku braku lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie.
  19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 25 października 2011 r.
  20. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego z 17 października 2011 r. w sprawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
  21. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego z 5 października 2011 r. w sprawie formularzy oświadczeń majątkowych.
  22. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie:

- 1) ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) zadłużenia Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.
23. Stanowisko Starosty Pleszewskiego dotyczące projektów nowelizacji rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie:
  - 1) komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej
  - 2) sposobu ustalenia dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
24. Pismo Przewodniczącego Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim wraz ze stanowiskiem w sprawie zasad kontraktowania przez Narodowy fundusz zdrowia nocnej i świątecznej ambulatoryjnej i wyjazdowej pomocy medycznej na terenie Powiatu Bielskiego.
25. Stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Goleniowskiego w sprawie finansowania wypłaty zasiłków stałych i opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne.
26. Informacja z posiedzenia Zespołu Ustrojowego KWRiST, które odbyło się 4 listopada 2011 r.
27. Uwagi Starosty Poznańskiego w sprawie zaopiniowania projektu rozporządzenia Ministra infrastruktury w sprawie opłat za przejazd autostradą.
28. Wspólne Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego oraz Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie uruchomienia Narodowego Programu Rewitalizacji Dróg Lokalnych (powiatowych i gminnych) zniszczonych w związku z budową, przebudową lub modernizacją autostrad i dróg ekspresowych.
29. Pismo Pana Ministra Olgerda Dziekońskiego wraz z projektem ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w działaniach samorządu terytorialnego, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 9/2011, 18 LISTOPADA, WARSZAWA, IV KADENCJA**

---

Zrealizowano następujący porządek obrad:

1. Prezentacja raportu ZPP na temat sytuacji ekonomicznej powiatowych spółek szpitalnych.
2. Ocena działań Narodowego Funduszu Zdrowia. Do udziału w tym punkcie obrad zaproszony był Jacek Paszkiewicz, Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, który jednak nie przybył na obrady Zarządu. Ustawa o działalności leczniczej po pół roku funkcjonowania – wnioski legislacyjne ZPP.
3. Przyjęto stanowiska w sprawach kluczowych dla funkcjonowania administracji powiatowej:
  - a) funkcjonowanie systemu pieczy zastępczej po 1 stycznia 2012 roku – wyniki symulacji kosztów, zagrożenia dla powiatów, perspektywy działań, zamierzenia legislacyjne ZPP,
  - b) przyszłość Funduszu Pracy.



4. Informacja o projektach zmian ustrojowych dotyczących samorządów powiatowych:
  - a) projekt Strategii „Sprawne Państwo”,
  - b) prezydencki projekt ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w działaniach samorządu terytorialnego, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw,
  - c) projekt założeń do ustawy o niektórych sposobach unikania konfliktu interesów – nowa odsłona Prawa antykorupcyjnego,
  - d) braki w systemie planowania strategicznego na poziomie lokalnym – konieczność zmian ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
5. Informacja o możliwościach finansowania zadań zwianych z zarządzaniem drogami lokalnymi:
  - a) projekt zasad podziału rezerwy subwencji ogólnej na zadania drogowe w 2012 r.,
  - b) możliwość uzyskania rekompensaty finansowej za zniszczenia dróg powiatowych ruchem pojazdów ciężkich.
6. Prezentacja Deklaracji „Dobry Klimat dla Powiatów”.
7. Informacja o bieżącej działalności ZPP.
8. Uzgodnienia organizacyjne dotyczące XV Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
9. Sprawy bieżące.

## **POSIEDZENIE ZARZĄDU 10@/2011, INTERNETOWE, IV KADENCJA**

---

Podczas posiedzenia zrealizowano następujący porządek:

1. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 18 listopada 2011 r.
2. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, które odbyło się 21 listopada 2011 r.
3. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego z 14 listopada 2011 r. w sprawie kontraktowania świadczeń zdrowotnych na rok 2012 oraz planowanego poziomu finansowania świadczeń w województwie śląskim.
4. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 16 listopada 2011 r.
5. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 17 listopada 2011 r.
6. Projekt stanowiska ZPP w sprawie kryteriów oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy ogólnej budżetu państwa.
7. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie podziału algorytmu.
8. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 9 grudnia 2011 r.
9. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, które odbyło się 11 grudnia 2011 r.
10. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Wielkopolskiego dotyczące projektu nowelizacji rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie

- 1) komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej,
  - 2) sposobu ustalania dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich oraz pracowników średniego personelu medycznego, wyznaczonych do powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
11. Pismo p. Stanisława Belki, Wicestarosty Oleskiego w sprawie utrzymania dotychczasowych zasad kierowania wychowanków do młodzieżowych ośrodków socjoterapii.
  12. Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie dofinansowania przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza oraz uproszczonych planów urządzenia lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa.
  13. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 12 grudnia 2011 r. w Warszawie.
  14. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej KWRiST, które odbyło się 14 grudnia 2011 r. w Warszawie.
  15. Projekt ustawy z 8 grudnia 2011 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
  16. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Województwa Śląskiego:
    - 1) w sprawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz projektu z dnia 2 grudnia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
    - 2) w sprawie projektu ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w działaniach samorządu terytorialnego o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw.
  17. Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawach:
    - 1) zmniejszenia środków finansowych w latach 2010-2012 dla pacjentów województwa mazowieckiego,
    - 2) zmiany przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z, późn. zm.),
    - 3) zwiększenia potrąceń od wpływów osiągniętych z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, stanowiących dochód powiatów,
    - 4) trudności związanych z wdrażaniem ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
  18. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST, które odbyło się 14 grudnia 2011 r. w Warszawie.
  19. Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, które odbyło się 15 grudnia 2011 r. w Warszawie.
  20. Pismo p. Wadima Tyszkiewicza, Prezesa Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego wraz ze stanowiskiem

w sprawie systemu finansowania zadań z zakresu oświaty, realizowanych przez JST i wprowadzenia zmian legislacyjnych w ustawie z dnia 26 stycznia 1992 roku karty Nauczyciela oraz Ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

21. Projekt Uchwały Nr 15/11 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2011.
22. Stanowisko Konwentu Starostów i Wicestarostów Województwa Lubuskiego w sprawie pieczy zastępczej oraz stanowisko w sprawie finansowania i racjonalizacji funkcjonowania Powiatowych Urzędów Pracy z prośbą o podjęcie koniecznych działań.
23. Projekt Uchwały Nr 16/11 w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2012.
24. Stanowisko Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie dezaprobaty do propozycji Ministerstwa Sprawiedliwości dotyczącej reorganizacji sądów powszechnych w Polsce.
25. Pismo p. Jana Kidy, Starosty Leżajskiego w sprawie informacji o zamiarze likwidacji części sądów rejonowych w kraju.
26. Pismo p. Moniki Smoleń, Podsekretarza Stanu w MKiDN dotyczące Projektu Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego, w tym prośba o rozesłanie powiatom linku do pobrania tego projektu.

## **PRACE KONWENTÓW POWIATÓW**

Poszczególne konwenty podjęły wiele stanowisk w sprawach bieżących. Praca Konwentów stanowi duże wsparcie dla Zarządu ZPP. Podejmowane przez Konwenty stanowiska są następnie realizowane przez Zarząd ZPP w wymiarze ogólnopolskim.

### **WYBRANE STANOWISKA KONWENTÓW POWIATÓW W ROKU 2011**

---

**10 stycznia 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie zmian organizacyjnych w systemie ratownictwa medycznego na Mazowszu.

**14 stycznia 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie zagrożenia i zapobiegania powodziom oraz podtopieniom w województwie lubuskim oraz drugie w sprawie niekorzystnych dla samorządu powiatowego regulacji, wprowadzonych Ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**20 stycznia 2011** – stanowisko Konwentu Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie zmian w "Programie Przebudowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015" oraz w sprawie zmniejszenia środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

**26 stycznia 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015.

**3 lutego 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie likwidacji powiatowych funduszy gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym.

**3 lutego 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego dotyczące projektu Wojewódzkiego Planu Działania Państwowego Ratownictwa Medycznego dla woj. wielkopolskiego.

**14 lutego 2011** – stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie zmniejszenia środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu w roku 2011 oraz w sprawie ochrony przeciwpowodziowej Lubelszczyzny.

**16 lutego 2011** – Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego:

- w sprawie ograniczenia środków w budżecie państwa na prowadzenie aktywnych form przeciwdziałania i zwalczania bezrobocia;

- w sprawie przeznaczenia wpływów z opłaty skarbowej pobieranej przez powiat na dochody własne powiatu w sprawie zmian sprawowania nadzoru nad urządzeniami melioracji wodnych szczegółowych;
- w sprawie propozycji zmiany ustawy o ochronie przyrody;
- w sprawie zmian w ustawie - Prawo o ruchu drogowym w zakresie postępowania z pojazdami usuwanymi z drogi.

**24 lutego 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego dot. "Projektu Wojewódzkiego Planu Działania Systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego" dla województwa śląskiego".

**4 marca 2011** – stanowisko Konwentu Starostów Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie badań przesiewowych noworodków.

**8 marca 2011** – stanowisko Konwentu Starostów i Wicestarostów Województwa w sprawie zwrotu części opłaty za Kartę Pojazdu, pobieranej przez powiaty w latach 2003-2005.

**9 marca 2011** – stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:

- zwiększenia środków na remonty i inwestycje drogowe;
- zwiększenia środków publicznych na aktywizację zawodową osób pozostających bez pracy;
- nowych zasad udzielania świadczeń w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

**6 maja 2011** - Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie:

- konieczności zmian przepisów w związku z nowelizacją ustawy Prawo o ruchu drogowym w zakresie postępowania z pojazdami usuniętymi z drogi;
- zmniejszenia limitu środków Funduszu Pracy przeznaczonych na aktywizację zawodową osób bezrobotnych w 2011 r.;
- zwiększenia środków finansowych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska na termomodernizację obiektów;
- planowanego ograniczenia zakresu działalności inspektoratów ZUS;
- wznowienia podpisywania przez OHP z pracodawcami umów o refundację wynagrodzeń młodocianym pracownikom;
- utrzymania rezerwy oświatowej w dotychczasowej wielkości 0,6%.

**10 maja 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie utworzenia Akademii Lotniczej w Dęblinie.

**12 maja 2011** – stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie finansowania Narodowego Planu Przebudowy Dróg Lokalnych.

**19 maja 2011** – Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:

- projektu ustawy o CEPiK z dnia 28 kwietnia 2011 r.;
- zwiększenia środków finansowych na utrzymanie mieszkań w DPS na terenie woj. łódzkiego;
- praw właścicielskich, wykazywania i regulowania stanu prawnego nieruchomości pokrytych wodami stojącymi oraz rowów melioracji szczegółowych;
- wniosku do NFZ;
- udziału przedstawicieli powiatów z woj. łódzkiego w programowaniu środków na lata 2014-2020 - wniosek.

**25 maja 2011** - Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:

- finansów publicznych;
- wysokości opłat za kartę pojazdu;
- projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**17 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie finansowania i wyznaczania osób powołanych do stwierdzenia zgonu, wystawienia karty zgonu i jego przyczyny w przypadku braku lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie.

**26 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie zasad kontraktowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia, Podlaski Oddział Wojewódzki w Białymstoku podstawowej opieki zdrowotnej w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w latach 2012 – 2014.

**26 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie podziału dodatkowych środków finansowych z Narodowego Funduszu Zdrowia w roku 2011.

**26 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie środków z Funduszu Pracy.

**26 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie przeznaczenia środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**28 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie finansowania zadań wynikających z ustawy z czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej.

**28 października 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego w sprawie zmian w ustawie Prawo o ruchu drogowym.

**14 listopada 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego, w sprawie procesu kontraktowania świadczeń zdrowotnych na rok 2012 oraz planowanym poziomie finansowania świadczeń w województwie śląskim.

**25 listopada 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie środków finansowanych na aktywne formy przeciwdziałania skutkom bezrobocia w ramach Funduszu Pracy.

**8 grudnia 2011** – Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie dofinansowania przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza oraz uproszczonych planów urządzenia lasów niestanowiących własności Skarbu.

**8 grudnia 2011** – podczas wspólnego posiedzenia Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego i Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego przyjęto dwa stanowiska w sprawie:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- projektu z dnia 2 grudnia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- projektu ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w działaniach samorządu terytorialnego i współdziałaniu gmin, powiatów i województw (tzw. ustawy prezydenckiej).

**9 grudnia 2011** - Konwent Powiatów Województwa Świętokrzyskiego przyjął stanowisko, w którym wyrażono dezaprobatę w sprawie propozycji Ministerstwa Sprawiedliwości dotyczącej reorganizacji sądów powszechnych w Polsce.

**Konwent Powiatów Województwa Wielkopolskiego** podjął stanowisko dotyczące projektów nowelizacji rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie:

- komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej;
- sposobu ustalania dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich oraz pracowników średniego personelu medycznego wyznaczonych do powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.

**Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego** przyjął stanowisko w sprawie utrzymania rezerwy oświatowej.

**Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego** razem z Mazowieckim Porozumieniem Szpitali Powiatowych (zrzeszającym 32 szpitale powiatowe) przyjęły wspólne stanowisko w sprawie poziomu finansowania ochrony zdrowia na Mazowszu.

**30 grudnia 2011** - Konwent Powiatów Województwa Opolskiego 30 grudnia 2011 r. przyjął stanowisko w sprawie trudności związanych z wdrażaniem ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**30 grudnia 2011** - Konwent Powiatów Województwa Opolskiego, przyjął stanowisko w sprawie wyrażenia opinii na temat projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych, utworzenia zamiejscowych wydziałów w niektórych sądach rejonowych oraz zmiany rozporządzenia w sprawie sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości.



## KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego działa na podstawie Ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z dnia 23 maja 2005 r.) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

KWRiST z reguły odbywa swoje posiedzenia raz w miesiącu, a na każdym opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak praca Komisji odbywa się w Zespołach Problemowych.

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są **Cezary Gabryjczyk** – Starosta Łaski oraz **Cezary Przybylski** – Starosta Bolesławiecki. Oprócz naszych stałych przedstawicieli, w posiedzeniach Komisji uczestniczyli: Prezes Marek Tramś, Wiceprezesi Jan Grabkowski i Andrzej Płonka, jak również pracownicy Biura ZPP Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP oraz Marek Wójcik, Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP, a także Ludwik Węgrzyn, Grzegorz Kubalski i Jarosław Komża – Eksperti ZPP, w celu przedstawienia szczegółowych zagadnień dotyczących głównych nurtów działalności Związku Powiatów Polskich.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich w Zespołach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

### **Zespół ds. Polityki Europejskiej**

**Piotr Zgorzelski** – Starosta Płocki – przestał być członkiem Zespołu po wyborze na posła do Sejmu RP w dniu 9 października 2011 r.

**Józef Puczyński** – Starosta Tczewski

### **Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych**

**Walery Czarnecki** – Starosta Lubański

**Mirosław Pampuch** – Starosta Olsztyński

**Ludwik Węgrzyn** – Ekspert ZPP

**Renata Ciurlik** – Skarbnik Powiatu Poznańskiego

### **Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu**

**Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki

**Dr Bogdan Wankiewicz** – Starosta Wałecki

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Sebastian Burdzy** – Starosta Średzki

### **Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej**

**Andrzej Płonka** – Starosta Bielski

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP

**Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

**Arkadiusz Mazepa** – Starosta Myśliborski

**Marzena Kempieńska** – Starosta Świecki

**Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska**

**Marek Wójcik** – Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP

**Leszek Guździol** – Starosta Policki

**Mariusz Wiórek** – Wicestarosta Tczewski

**Józef Jodłowski** – Starosta Rzeszowski

**Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli**

**Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski

**Grzegorz Kubalski** – Ekspert ZPP

**Józef Reszke** – Starosta Wejherowski

**Elżbieta Smolińska** – Starosta Pruszkowski

**Jarosław Brózda** – Radny Powiatu Bełchatowskiego

**Adam Habryło** – Sekretarz Powiatu Poznańskiego

**Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa**

**Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski

**Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego**

**Rudolf Borusiewicz** – Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich

W roku 2011 odbyły się następujące posiedzenia Zespołów oraz plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

- 18 stycznia – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 25 stycznia - posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego,
- 25 stycznia – posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych,
- 15 lutego – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 16 lutego – posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 21 lutego – posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 21 lutego - posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej,
- 23 lutego – posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 21 marca – posiedzenie ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej,
- 22 marca – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 25 marca – posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 27 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej KWRiST.
- 29 marca – posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 29 marca – posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych,
- 30 marca – posiedzenie Komisji Wspólnej Rząd i Samorządu Terytorialnego,
- 11 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,

- 15 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 19 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych,
- 19 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 20 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 21 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 21 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego,
- 26 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,
- 27 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych,
- 27 kwietnia – posiedzenie Zespołu ds. Wzmocnienia Potencjału Administracji Samorządowej,
- 27 kwietnia - posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych,
- 27 kwietnia – posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- 17 maja – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 19 maja – posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 20 maja – posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 25 maja – posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 1 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych,
- 13 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska,
- 14 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych,
- 16 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 17 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,
- 20 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 21 czerwca – posiedzenie Zespołu ds. Edukacji Kultury i Sportu,
- 30 czerwca – posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 23 września – Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 26 września – Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 28 września – posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 30 września - Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego,
- 13 października – Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej; Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu; Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (w trybie obiegowym),
- 17 października – Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa; Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska,
- 24 października – Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu,

- 25 października - Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 26 października – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 3 listopada – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (tryb obiegowy),
- 4 listopada – Zespół ds. Ustrojowych, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (tryb obiegowy)
- 7 listopada – Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych,
- 16 listopada - Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa,
- 17 listopada – Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
- 18 listopada - Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 21 listopada - Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego,
- 22 listopada - Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu,
- 24 listopada - Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych,
- 28 listopada – Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli (tryb obiegowy),
- 30 listopada - Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, 21 grudnia 2011 r.,
- 5 grudnia – Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Regionalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska,
- 9 grudnia - Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa, Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej,
- 12 grudnia - Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu, Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli,
- 14 grudnia - Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej; Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Regionalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska; Zespół ds. Wzmocnienia Administracji Samorządowej; Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli (tryb obiegowy),
- 15 grudnia - Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (tryb obiegowy),
- 20 grudnia - Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego (tryb obiegowy),
- 21 grudnia – Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## INNE GREMIA, W KTÓRYCH SĄ REPREZENTANCI ZPP

ORGAN	PRZEDSTAWICIEL
Rada Infrastruktury Informacji Przestrzennej	<b>Andrzej Pospieszyński</b> - Starosta Gostyński
Zespół ds. poprawy poziomu opieki lekarskiej, świadczonej osobom nietrzeźwym	<b>Ligia Krajewska</b> – Członek Zarządu ZPP, Wiceprzewodnicząca Rady Miasta Stołecznego Warszawy
Zespół Monitorujący ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	<b>Adam Krzysztoń</b> – Starosta Łańcucki
Rada Programowa XIV Konferencji „Inwestor i Projektant w Kształtowaniu Przestrzeni”	<b>Elżbieta Smolińska</b> – Członek Zarządu ZPP, Starosta Pruszkowski
Zespół Sterujący Platformy PPP	<b>Rudolf Borusiewicz</b> – Sekretarz Generalny ZPP <b>Jarosław Komża</b> – Ekspert ZPP
Rada Pomocy Społecznej	<b>Józef Krzyworzeka</b> – Starosta Krakowski
Rada Programowa projektu systemowego „Bilans Kapitału Ludzkiego”	<b>Piotr Zgorzelski</b> – Starosta Płocki
Grupa Robocza ds. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, Grupa tematyczna „Wieś w nowej gospodarce”	<b>Zenon Rodzik</b> – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Opolski
Naczelna Rada Zatrudnienia	<b>Jacek Pająk</b> – Starosta Bocheński
Rada Informatyzacji	<b>Rudolf Borusiewicz</b> – Sekretarz Generalny ZPP, przedstawiciel KWRiST
Komitet Regionów	<b>Marek Tramś</b> – Prezes ZPP, Starosta Polkowicki <b>Lecha Jaworski</b> – Radny m.st. Warszawy <b>Marzena Kempieńska</b> – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Świecki <b>Michał Karalus</b> – Starosta Pleszewski <b>Robert Godek</b> – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski <b>Ludwik Węgrzyn</b> – Ekspert ZPP
CEMR	<b>Ligia Krajewska</b> – Członek Zarządu ZPP, Wiceprzewodnicząca Rady Miasta Stołecznego Warszawy <b>Hanna Zdanowska</b> – Prezydent Miasta Łodzi <b>Joachim Smyła</b> – Starosta Lubliniecki
Pełnomocnik Zarządu ds. Osób Niepełnosprawnych	<b>Marek Tramś</b> – Prezes Zarządu ZPP
Rada Działalności Pożytku Publicznego	<b>Robert Choma</b> – Prezydent Miasta Przemyśl
Trójstronna Komisja ds. Społeczno-Gospodarczych	<b>Andrzej Jakubiak</b> – Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy do 13.10.2011
Koalicja Raka Szyjki Macicy	<b>Rudolf Borusiewicz</b> – Sekretarz Generalny ZPP
Wielkopolskie Centrum Ekonomii Społecznej	<b>Rudolf Borusiewicz</b> – Sekretarz Generalny ZPP

## **WSPARCIE INSTYTUCJONALNE DLA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORYALNEGO**

Związek Powiatów Polskich w ostatnich latach szeroko korzysta z dobrodziejstw funduszy unijnych i realizuje wiele projektów dofinansowywanych przez różne programy europejskie.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest w mniejszym lub większym stopniu skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów, ale także i do gmin. Realizowane projekty mieszczą się także w formule budowy społeczeństwa obywatelskiego, a więc jednego z głównych celów naszej organizacji.

Dodatkowym, ale ważnym efektem realizowanych przez nas projektów jest znaczne zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na realizację działalności statutowej Związku Powiatów Polskich.

### **BUDOWANIE POTENCJAŁU INSTYTUCJONALNEGO SAMORZĄDÓW DLA LEPSZEGO DOSTARCZANIA USŁUG PUBLICZNYCH – ZAKOŃCZONY W ROKU 2011**

---

Projekt przygotowany został przez Związek Miast Polskich (lidera), w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych. Celem bezpośrednim było budowanie potencjału instytucjonalnego, w tym rozwój zasobów ludzkich w jednostkach samorządu, służący lepszemu i bardziej efektywnemu dostarczaniu usług publicznych. Projekt przyczynił się do podniesienia zaufania publicznego do działań samorządów i idei samorządności lokalnej poprzez polepszenie jakości, podniesienie skuteczności i efektywności usług świadczonych przez samorządy, a także przejrzystości ich działania.

Zadaniem Związku Powiatów w projekcie było przede wszystkim przeprowadzenie szkoleń z zakresu dostarczania usług publicznych. Z uwagi na duże zainteresowanie samorządów i możliwości, jakie stwarzał projekt przeprowadzono IV pełne cykle szkoleniowe w następujących dziedzinach usług: kultura, oświata, pomoc społeczna, zarządzanie drogami, gospodarka mieszkaniowa oraz usługi wodno-kanalizacyjne i gospodarka odpadami. Uczestnicy szkoleń rekrutowani byli zarówno z powiatów, jak i gmin, dlatego zajęcia odbywały się oddzielnie dla pracowników powiatów i dla pracowników gmin. Cykl szkoleń obejmował dziesięć dni zajęć rozłożonych na dwu- i jednodniowe sesje. Na zakończenie uczestnicy napisali prace przedstawiające rozwiązanie zarządcze i na podstawie tej pracy otrzymali certyfikaty ukończenia kursu. Uczestnicy szkoleń otrzymywali obszerny materiał szkoleniowy, w tym

podręczniki opisujące zarządzanie usługami w poszczególnych dziedzinach działalności samorządu.

W ramach tego projektu Związek Powiatów Polskich prowadził i rozwijał portal internetowy [www.jst.org.pl](http://www.jst.org.pl), zawierający dokładny opis poszczególnych komponentów projektu, prezentacje partnerów, interaktywne ankiety, słownik pojęć, aktualności, możliwość subskrypcji newslettera oraz bibliotekę samorządowca. Portal ten umożliwiał zdobycie pełnej i wszechstronnej informacji o działaniach podejmowanych w projekcie, a także wiele przydatnych informacji z zakresu wiedzy o samorządzie, funduszach strukturalnych i pomocowych, głównie jednak Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Budżet projektu wyniósł 3.551 000,00 zł.

## **ISO DLA OBSZARÓW METROPOLITALNYCH - ZAKOŃCZONY W ROKU 2011**

---

ISO 9001:2008, wdrażane pod szyldem Związku Powiatów Polskich w jednostkach samorządu terytorialnego, było czymś znacznie więcej, niż tylko spełnieniem założeń międzynarodowej normy zarządzania jakością. Projekt skierowany był do 1100 pracowników, zatrudnionych w dwudziestu urzędach gmin i powiatów z województwa małopolskiego, łódzkiego, mazowieckiego i świętokrzyskiego. Realizacja rozpoczęła się latem 2009 r., a konkretne działania projektowe zakończyły się późną jesienią 2010 r., natomiast konferencja kończąca projekt odbyła się w styczniu 2011 r.

Poznanie potrzeb klientów i pracowników jest kluczowym elementem zarządzania jakością. W związku z tym wdrożenie metod badania satysfakcji klientów i pracowników do funkcjonowania jst wydaje się bardzo ważne. Ustanowienie procedur systematycznych badań da, bowiem urzędom gmin i powiatów narzędzie zdobywania informacji niezbędnych do skutecznego funkcjonowania i kształtowania zadowolenia mieszkańców.

Doświadczenia samorządów brytyjskich, holenderskich, włoskich wskazują, że zastosowanie systemu zarządzania jakością przynosi niemal natychmiastowe korzyści. Wśród nich, jako najważniejsze wymienia się m.in. poprawę wizerunku organizacji pracy urzędu w oczach obywateli oraz wzrost zadowolenia i zaufania mieszkańców do realizowanych usług i procesów, a także lepsze dopasowanie jakości usług do wymagań i oczekiwań klientów i wreszcie skrócenie czasu trwania i oczekiwania przez klienta na zrealizowanie usługi.

**Projekt w 97,5 proc. refinansowany był ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Refinansowanie objęło nie tylko wdrożenie, ale także certyfikację systemu zarządzania jakością wg normy ISO 9001:2008. Dzięki temu dwadzieścia jednostek samorządu**

**terytorialnego biorących udział w projekcie uzyskało certyfikat ISO 9001:2008 całkowicie bezpłatnie.**

Budżet projektu wyniósł 4 552 164,01 zł. Przeprowadzone dwa audyty projektu nie zawierały żadnych uwag pod adresem Związku Powiatów Polskich.

## **DOBRY KLIMAT DLA POWIATÓW**

---

Związek Powiatów Polskich oraz Community Energy jako partnerzy i Instytut na rzecz Ekorozwoju jako lider 1 września 2010 r. rozpoczęli realizację projektu Dobry Klimat dla Powiatów - DOKLIP - ze środków LIFE+ oraz NFOŚiGW.

Jest to jedyny i pierwszy wniosek z Polski na kampanie informacyjno-promocyjne w priorytecie LIFE+ Informacja i Komunikacja nie dotyczący przeciwdziałaniu pożarom lasów, który został doceniony przez Komisję Europejską przyznaniem dotacji. Rozpoczęcie projektu odbyło się 1 września 2010 roku, a działania projektowe będą trwały do końca sierpnia 2015 roku. Przyznana dotacja ze środków LIFE+ wynosi 901 685 euro (50%), a ze środków NFOŚiGW – 811 438 euro (45%). Pozostałe 90 248 euro (5%) zapewnią partnerzy projektu.

Instytut na rzecz Ekorozwoju jest liderem projektu, a jego krajowym partnerem realizującym głównie konferencje oraz działania informacyjne skierowane bezpośrednio do samorządów – Związek Powiatów Polskich mające na celu aktywizację władz samorządowych do różnego rodzaju działań, w tym do ochrony środowiska i klimatu.

Partnerem zagranicznym projektu jest Community Energy Plus – brytyjska organizacja, która działa głównie w Kornwalii, ogłoszonej przez brytyjski rząd pierwszym niskowęglowym regionem w tym kraju. Najważniejszą inicjatywą CEP, która przyniosła tej organizacji prestiż, m.in. w postaci nagrody Ashden Award, było utworzenie Cornwall Sustainable Energy Partnership (CSEP), czyli międzysektorowego konsorcjum partnerów publicznych, prywatnych i z trzeciego sektora, które przygotowało pierwszą w Wielkiej Brytanii wspólną subregionalną strategię zrównoważonej energetyki oraz jej plan wykonawczy. Od 2006 roku 72 organizacje realizują w ramach tego partnerstwa ambitny plan obniżenia emisji gazów cieplarnianych i adaptacji do zmian klimatu.

Celem partnerskiego przedsięwzięcia „Dobry Klimat dla Powiatów” jest aktywne zaangażowanie polskich samorządów w działania prowadzące do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz służące lepszej adaptacji do zmian klimatu. Równie ważne, obok podejmowania przez powiaty działań na rzecz ochrony klimatu globalnego, jest jednocześnie poszukiwanie rozwiązań, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki oraz obniżenia kosztów funkcjonowania poszczególnych jednostek samorządu. Głównymi adresatami projektu są:

- władze powiatowe, gdyż to właśnie w ich gestii leżą istotne zadania służące przeciwdziałaniu skutkom zmian klimatu oraz adaptacji do nich;
- społeczności lokalne na poziomie powiatów, gdyż bez aktywnego zaangażowania obywateli nie da się skutecznie ochronić klimatu Ziemi.



## **KOMPETENCJE I PRZEJRZYŚĆ JST KLUCZEM DO ROZWOJU LOKALNEGO**

---

Liderem projektu jest Stowarzyszenie Powiatów i Gmin Dorzecza Bzury, partnerzy to Związek Powiatów Polskich, Uczelnia Łazarskiego oraz CASE Doradcy. Budżet projektu wynosi 729 033,00 zł.

Ogólnym celem projektu jest wzmocnienie potencjału instytucjonalnego ośmiu JST. Realizacja rozpoczęła się 1 lutego 2011 r., a potrwa do 30 października 2012 r.

Cele szczegółowe projektu to:

1. usprawnienie systemów zarządzania w JST;
2. poprawa jakości tworzonego prawa lokalnego przez JST;
3. wdrożenie systemu rozwoju kompetencji kadr w JST;
4. usprawnienie komórek odpowiedzialnych za ewaluację i monitoring w JST; podniesienie poziomu usług świadczonych przez JST;
5. poprawa infrastruktury etycznej JST;
6. wdrożenie zasad równego traktowania kobiet w dostępie do stanowisk kierowniczych w JST;
7. promocja dialogu i wymiany dobrych praktyk pomiędzy JST i organizacjami JST.
8. poprawa przejrzystości i praworządności poprzez kampanię społeczną;
9. promocja dobrych praktyk wynikających z realizacji projektu;
10. wspieranie JST w zidentyfikowaniu i rozwiązaniu obszarów problemowych.

## **„SPRAWNY SAMORZĄD” – PROGRAM WDROŻENIA USPRAWNIENI ZARZĄDCZYCH W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

---

Liderem projektu jest Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, zaś partnerami dziesięć samorządów oraz Związek Powiatów Polskich. Budżet projektu wynosi 664 950,00 zł.

**Ogólny cel projektu** to bardziej sprawne i lepsze jakościowo świadczenie usług administracyjnych przez urzędy jednostek samorządu terytorialnego uczestniczące w projekcie. Jednocześnie urzędy te powinny w wyniku działań projektowych tworzyć i realizować programy rozwojowe lepszej jakości.

**Cele szczegółowe projektu to:**

1. Przygotowanie kadry zarządzającej i pracowników urzędów jednostek samorządu terytorialnego uczestniczących w projekcie do stosowania nowoczesnych narzędzi i technik zarządzania w administracji publicznej.
2. Urzędy jednostek samorządu terytorialnego uczestniczące w projekcie zaczną stosować narzędzia samooceny i benchmarking, wspomagając tym samym proces ciągłego samodoskonalenia.

3. Urzędy jednostek samorządu terytorialnego uczestniczących w projekcie wdrażają stosowanie nowoczesnych metod zarządzania w administracji publicznej.

Pierwszy projektu zakończył się bez żadnych uwag dla Związku Powiatów Polskich.

## **DOSKONALENIE ZARZĄDZANIA USŁUGAMI PUBLICZNYMI I ROZWOJEM W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU LOKALNEGO (GMINACH I POWIATACH)**

---

Projekt realizowany jest przez trzy korporacje samorządowe. Lider to Związek Miast Polskich, a partnerami są Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP. Budżet projektu wynosi 539 747,00 zł.

**Celem ogólnym projektu jest** kompleksowe podniesienie zdolności instytucjonalnej lokalnych JST w Polsce (gmin i powiatów) do „dobrego rządzenia”, w tym szczególnie podnoszenia jakości, efektywności i dostępności usług publicznych, oraz monitorowania strategii rozwoju społeczno-gospodarczego – z wykorzystaniem produktów i rezultatów projektu.

### **Cele szczegółowe to:**

1. Podniesienie zdolności instytucjonalnej 45 JST do lepszego stanowienia i wykonywania prawa, poprawy efektywności zarządzania usługami, oraz do tworzenia i monitorowania lokalnych strategii z udziałem partnerów społecznych (zintegrowane zarządzanie rozwojem), z wykorzystaniem dobrych praktyk zarządzania z innych JST.
2. Wykorzystanie efektów pracy w tych 45 JST dla dalszego rozwoju trwałej infrastruktury służącej podnoszeniu jakości, efektywności i dostępności usług w innych jednostkach samorządu (poprzez rozwój konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania” i bazy dobrych praktyk).

45 JST reprezentujących wszystkie rodzaje samorządu lokalnego, zlokalizowanych w różnych regionach, w tym na obszarach o ograniczonych możliwościach rozwoju i terenach wiejskich, otrzyma wsparcie poprzez:

- a) Udział w pracach grup wymiany doświadczeń (GWD) poświęconych zarządzaniu wybranymi typami usług (oświata, kultura, gospodarka komunalna, mieszkalnictwo, itp.), w tym doskonaleniu wydawania decyzji administracyjnych
- b) Szkolenia w zakresie profesjonalnego monitorowania i ewaluacji strategii rozwoju i planów wykonawczych do tych strategii (m.in. strategii sektorowych).

# WYBRANE PROJEKTY ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

## PROCES LEGISLACYJNY

Związek Powiatów Polskich bierze aktywny udział w procesie stanowienia prawa, także poprzez udział swoich przedstawicieli w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uczestnictwo w obradach komisji parlamentarnych. Posiadamy realny wpływ na kształtowanie prawa samorządowego, opiniując projekty ustaw i innych aktów prawnych, zgłaszając też własne projekty rozwiązań prawnych i dezyderaty.

### PROJEKT USTAWY O CENTRALNEJ EWIDENCJI POJAZDÓW ORAZ O CENTRALNEJ EWIDENCJI KIEROWCÓW

W kwietniu 2011 r. pojawił się rządowy projekt ustawy o centralnej ewidencji pojazdów oraz centralnej ewidencji kierowców. Zgodnie z obowiązującym prawem stał się on przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt ten był negatywnie zaopiniowany przez resort infrastruktury. Na wniosek Związku Powiatów Polskich projekt ten został skierowany do preredagowania i ponownego rozpatrzenia przez właściwe zespoły merytoryczne komisji. Projekt posiadał pozornie korzystne zmiany dla kierowców, ale zawierał też bardzo liczne wady, uniemożliwiające jego zaopiniowanie.

Mimo ustaleń przyjętych w trakcie prac Komisji Wspólnej, MSWiA skierowało projekt do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Niestety, przy okazji przekazano także do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nieprawdziwą informację, że projekt został „kierunkowo przyjęty przez Komisję Wspólną”. W tej sprawie ZPP wystosował zdecydowany protest do premiera, domagając się zdjęcia projektu z obrad Stałego Komitetu Rady Ministrów.

Osobą, która z ramienia Związku bardzo aktywnie włączyła się w tę sprawę, broniąc samorządów powiatowych i miast na prawach powiatu był Jan Grabkowski, Starosta Poznański i wiceprezes zarządu ZPP. Dzięki jego argumentacji podczas plenarnego posiedzenia Komisji Wspólnej, uznano że projekt powinien być znacząco zmieniony. Decydujące znaczenie w tej kwestii miało przedstawienie przez Jana Grabkowskiego druzgocącej opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

## DEKALOG POWIATOWY

W końcu września Związek Powiatów Polskich opublikował tzw. Dekalog Powiatowy, czyli „Zestawienie najważniejszych działań oczekiwanych przez samorząd powiatowy”. Wymieniono w nim 10 najważniejszych według ZPP działań do podjęcia:

1. Kompleksowa reforma systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, obejmująca w szczególności przyznanie władztwa podatkowego powiatom i województwom.

2. Usunięcie z systemu prawa przepisów regulujących szczegółowo sposób wykonywania zadań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym powiaty.
3. Stworzenie instytucjonalnych form współdziałania między powiatem, a gminami wchodzącymi w jego skład.
4. Wprowadzenie monokratycznego organu wykonawczego w powiatach.
5. Ustalenie standardów realizacji zadań zleconych, ich rzetelna wycena i zapewnienie dochodów pokrywających rzeczywiste koszty realizacji zadań zleconych.
6. Zwiększenie bazy majątkowej powiatów.
7. Konieczne zmiany w systemie ochrony zdrowia.
8. Zmiany w dystrybuowaniu Funduszu Pracy.
9. Poszerzenie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej przez powiaty.
10. Gruntowne zmiany w Karcie Nauczyciela.

### **STANOWISKO W SPRAWIE ZMIAN W PODZIALE TERYTORIALNYM KRAJU**

27 września Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie zmian w podziale terytorialnym kraju. Inspiracją do jego podjęcia była dyskusja dotycząca ewentualnego utworzenia kolejnego miasta na prawach powiatu (Wałbrzych). Związek Powiatów Polskich, stojąc na gruncie trwałości rozwiązań ustrojowych, opowiedział się za poszanowaniem i przestrzeganiem prawa, w tak wrażliwym obszarze jak zmiany administracyjne. W stanowisku napisano również: *„Związek Powiatów Polskich opowiada się za prawem wspólnot lokalnych do samostanowienia z pełnym poszanowaniem ich autonomii. W tym względzie należy bezwzględnie egzekwować uwarunkowania prawne, w tym proces konsultacji i opiniowania, jako warunek formalny prowadzonej zmiany.”*

Zdaniem Zarządu ZPP *„interes tych mieszkańców (Miasta Wałbrzych i otaczających je gmin – przyp. red.) winien decydować w dyskusjach na temat ewentualnych zmian w podziale terytorialnym.”*

### **LIST PREZESA ZARZĄDU ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH MARKA TRAMŚ DO PREZESA RADY MINISTRÓW DONALDA TUSKA**

14 listopada Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś wystosował do Prezesa Rady Ministrów Donalda Tuska list. W imieniu starostów i prezydentów miast na prawach powiatu Marek Tramś wyraził głębokie zaniepokojenie aktualną kondycją samorządu terytorialnego w Polsce i wskazał dwa najważniejsze czynniki powodujące ten stan rzeczy.

Pierwszy z nich to polityka prowadzona przez resort finansów, polegająca na „łataniu dziur” w budżecie państwa poprzez przerzucanie zadań do wykonania przez samorząd terytorialny bez przekazania jakichkolwiek środków, a czasami nawet i zabranie środków pierwotnie przewidzianych.

Drugi czynnik destrukcyjny, to według Prezesa ZPP, traktowanie przez administrację rządową samorządów jako zła koniecznego. *„Z przykrością to stwierdzamy Panie Premierze, ale nie jesteśmy traktowani jako partner w rozmowach z rządem, Problem sięga samych fundamentów konstytucyjnych funkcjonowania samorządu. Bowiem istotą samorządu jest samodzielna realizacja zadań publicznych”* – napisał w liście Prezes Tramś.

List kończył się słowami: *„Przepojeni głęboką troską o przyszłość naszego kraju, na progu kolejnej kadencji parlamentarnej apelujemy o podjęcie niezbędnych działań przywracających samorządowi terytorialnemu należną mu pozycję.”*

### **STANOWISKO ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH W SPRAWIE PROJEKTU ZAŁOŻEŃ USTAWY O NIEKTÓRYCH SPOSOBACH UNIKANIA KONFLIKTU INTERESÓW**

W dniu 17 listopada br. Związek Powiatów Polskich zaprotestował w sprawie projektu założeń ustawy o niektórych sposobach unikania konfliktu interesów przyjmując w tej sprawie stosowne stanowisko, które następnie zostało przekazane do organów centralnych. W stanowisku napisano m.in.: *„W pełni rozumiejąc konieczność podejmowania działań mających na celu przeciwdziałanie wystąpienia konfliktu interesów w funkcjonowaniu administracji publicznej, Związek Powiatów Polskich negatywnie ocenia przedłożony projekt założeń jako postulujący zmiany nie mający dostatecznego uzasadnienia merytorycznego i naruszający zasadę proporcjonalności środków do celów.”*

### **STANOWISKO ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH W SPRAWIE SYSTEMU ZARZĄDZANIA STRATEGICZNEGO W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM**

W stanowisku tym napisano m.in.: *„oczekujemy podjęcia zmian legislacyjnych dotyczących prawnego umocowania dokumentów planowania strategicznego w samorządzie lokalnym. Za pożądany uznajemy kierunek zmian zaproponowany w odniesieniu do tego obszaru w prezydenckim projekcie ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w działaniach samorządu terytorialnego, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw, w szczególności jasne przypisanie gminom i powiatom zadań z zakresu planowania rozwoju oraz określenie minimalnej zawartości oraz ramowego trybu prac nad strategiami.”*

### **WADLIWE PRZEPISY DOTYCZĄCE LIKWIDACJI POJAZDÓW**

Prawnicy Związku Powiatów Polskich ustalili w grudniu, że przepisy na podstawie, których ma nastąpić likwidacja pojazdów przejętych przez powiat w związku z ich usunięciem z drogi i nieodebraniem w terminie są najprawdopodobniej niekonstytucyjne, a resort finansów nie spieszy się, aby ten błąd usunąć!

22 grudnia 2011 r. Związek Powiatów Polskich zdecydowanie zaprotestował przeciwko nieodpowiedzialnemu postępowaniu Ministerstwa Finansów przy opracowywaniu projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i jednocześnie stwierdził, że oczekuje w trybie pilnym:

- wyjęcia spod przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji postępowania z usuniętymi z drogi i nieodebranymi w terminie pojazdami, wobec których zostało orzeczenie przepadku na rzecz powiatów. Z chwilą uprawomocnienia się orzeczenia sądu pojazd staje się własnością powiatu i to on powinien mieć pełną swobodę zdecydowania o losie pojazdu. Wymaga to odpowiedniej zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym;

- opracowania tzw. ustawy likwidacyjnej, która nie tylko rozwiąże obecny problem dotyczący Skarb Państwa, lecz również usankcjonuje działania powiatów podjęte na podstawie rozporządzenia wydanego w oparciu o niekonstytucyjne upoważnienie ustawowe.

### **LIKwidACJA 115 MAŁYCH SĄDÓW REJONOWYCH**

Pod koniec grudnia pojawił się zamysł ministerstwa sprawiedliwości zlikwidowania 115 małych sądów rejonowych. Zgodnie tym zniesione mają być sądy, w których jest mniej, niż 14 etatów sędziowskich. Według ministerstwa pozwoli to usunąć zatory i równomiernie obciążyć sędziów pracą. Według sędziów taka zmiana spowoduje niepotrzebny chaos.

Związek Powiatów Polskich zdecydowanie protestował przeciwko tej propozycji. Już po okresie sprawozdawczym, tj. 6 lutego 2012 r. przedstawiciele Zarządu spotkali się z ministrem sprawiedliwości i obie strony przedstawiły swoje stanowiska i zamierzenia w tej sprawie.

### **FINANSE SAMORZĄDÓW**

---

**13 stycznia 2011** – odbyło się spotkanie przedstawicieli ogólnopolskich organizacji samorządowych z Ministrem Finansów Jackiem Rostowskim. Z wypowiedzi Ministra wynikało jasno – czeka nas zaciskanie pasa, a precyzyjnej, w przypadku samorządów ograniczenie skali deficytu budżetów samorządowych o 11 miliardów złotych.

**19 stycznia 2011** – spotkanie w sprawie deficytu budżetów samorządowych.

Przedstawiciele ministerstwa przedstawili następujące propozycje:

- limit deficytu pojedynczej gminy, powiatu lub województwa w roku 2012 wynosił 4% dochodów ogółem, a następnie w kolejnych latach był obniżany o jeden punkt procentowy. W efekcie, od roku 2016 dopuszczalny limit deficytu jednostki samorządu terytorialnego wyniósłby 0%!
- limit długu gminy, powiatu lub województwa – od 2012 roku, mógłby wynieść: 160% skali długu na koniec roku 2009 lub 140% długu osiągniętego na koniec 2010 roku (resort zastanawia się jeszcze, który z tych wariantów ostatecznie zgłosić, bowiem nie dysponuje miarodajnymi danymi o skali długu za rok 2010),
- powrócić do wskaźnika zadłużenia w skali: do 60% dochodów. Wskaźnik ten obowiązywałby jeszcze przez dwa lata.

Strona samorządowa uznała, że należy rozważyć możliwość odrębnego potraktowania obciążeń samorządów terytorialnych wynikających z przekształcania formy organizacyjno – prawnej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (to postulat zgłoszony przez korporacje samorządowe i na całe szczęście „ciepło” przyjęty przez resort finansów).

## 18 lutego 2011 - Stanowisko strony samorządowej w sprawie zadłużenia i deficytu budżetowego

Przytaczamy pełną treść stanowiska:

W ostatnim czasie Minister Finansów, prof. Jacek Rostowski, podczas spotkania z przedstawicielami krajowych organizacji samorządowych, poinformował nas o zamiarach resortu, dotyczących zmniejszenia deficytu sektora finansów publicznych w najbliższych latach.

Według ministra, jest to związane ze wzrostem zadłużenia sektora (którego poziom limituje Konstytucja RP), a także z koniecznością wdrożenia kryteriów konwergencji. Kryteria z Maastricht odnoszą się do państw, które są lub pragną być członkami Unii Gospodarczej i Walutowej (*Strefy euro*) i dotyczą różnych kategorii makroekonomicznych. Jedno z nich dotyczy sektora finansów publicznych (*general governance*) i obejmuje deficyt tego sektora oraz cały dług publiczny, w relacji do PKB (odpowiednio 3 % i 60 %).

Po przekroczeniu wskaźnika deficytu Rada Unii może wdrożyć wobec państwa członkowskiego procedurę nadmiernego deficytu.

Procedury nie wdraża się jednak, gdy przekroczenie tego progu przez instytucje rządowe i samorządowe jest uważane za przejściowe i wyjątkowe.

Samo wdrożenie polega na zaleceniu danemu państwu, podjęcia w określonych terminach działań korygujących. Państwo, które się do tych zaleceń nie zastosuje, może być obciążone sankcjami finansowymi.

W praktyce uwzględnia się raczej tendencję, nie zaś poziom wartości referencyjnych w jednym określonym momencie. Ponadto bierze się pod uwagę wyzwania stojące aktualnie przed budżetem danego państwa, jak np. podejmowanie określonych reform.

Sytuacja pod tym względem jest w Unii Europejskiej bardzo zróżnicowana, co obrazuje poniższa tabela (dane wg Eurostatu):

Kraj	Deficyt SFP (% PKB)		Dług SFP (% PKB)		Deficyt JST (% PKB)		Dług JST (% PKB)		Dług JST (% długu SFP)	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
<b>UE 27 *</b>	-2,3	-6,8	61,5	74,0	-0,3	-0,5	5,6	6,5	9,2	8,7
Dania	+3,4	-2,7	33,5	41,4	-0,4	-0,8	6,0	7,1	17,8	17,2
Francja	-3,4	-7,5	67,4	78,1	-0,4	-0,3	7,5	8,2	11,2	10,6
Grecja	-7,7	-15,4	99,2	126,8	+0,1	0,0	0,7	0,9	0,7	0,7
Hiszpania	-4,1	-11,1	39,7	53,2	-2,0	-2,6	9,2	11,5	23,2	21,7
Niemcy *	0,0	-3,0	65,9	73,4	+0,2	-0,2	4,8	5,2	7,2	7,0
<b>Polska</b>	-3,6	-7,2	47,2	50,9	-0,2	-1,0	2,3	3,0	4,9	5,9
Szwecja	+2,5	-0,9	38,0	41,9	+0,1	-0,4	5,4	5,7	14,3	13,7
Wlk. Brytania	-5,0	-11,4	52,0	68,2	-0,2	-0,3	4,7	4,8	9,1	7,1
Włochy	-2,7	-5,3	105,8	116,0	-0,2	-0,4	8,1	8,6	7,7	7,4

Jak widać, wskaźniki dla Polski należą w każdej z kolumn do korzystniejszych, a dług JST, zarówno w relacji do PKB jak i do całego długu sektora finansów publicznych (SFP), jest **najniższy** (poza Grecją, gdzie stopień decentralizacji zadań publicznych jest najmniejszy w UE).

1. Polski system finansów publicznych został skonstruowany w okresie po 1989 roku, w sposób dostosowany do zmian ustrojowych, polegających na znacznej decentralizacji zadań publicznych, która stworzyła warunki do przejęcia przez gminy, a potem także powiaty i województwa głównej części odpowiedzialności za inwestycje publiczne, służące rozwojowi kraju.

Widać to we wzajemnych relacjach wydatków budżetu państwa i budżetów JST. Dodatkowo znaczenie samorządów jako podmiotów kreujących rozwój wzmocniła decyzja rządu o pełnym zdecentralizowaniu przysługujących Polsce środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz znacznej części Europejskiego Funduszu Społecznego.

Decyzje te, z jednej strony spowodowały zwiększenie wysiłku inwestycyjnego gmin, miast, powiatów i województw w ostatnich latach, ale z drugiej wiązały się ze wzrostem korzystania ze środków zwrotnych do finansowania inwestycji.

Nasze inwestycje, w większości dotyczące lokalnej i regionalnej infrastruktury technicznej, obejmują jednak także rozbudowę bazy edukacyjnej, kulturalnej zdrowotnej i sportowo-rekreacyjnej społeczeństwa.

Wprawdzie w ub. roku Minister Finansów poinformował nas, że wydatki majątkowe „centrum” – po doliczeniu wydatków pozabudżetowych – wyniosły ok. 23,6 mld zł, ale trzeba podkreślić, że powyższe zestawienie nie uwzględnia też inwestycji finansowanych przez spółki i inne podmioty komunalne spoza budżetów JST. Więc faktyczne nakłady sektora samorządowego na inwestycje są także wyższe niż wykazane w tabeli.

Zamiar zredukowania w najbliższych latach deficytu sektora finansów publicznych, w tym budżetów JST, zrozumiały ze względu na oczekiwania Unii Europejskiej, **nie może** nastąpić głównie naszym „kosztem”, ponieważ spowoduje to zmniejszenie wydatków inwestycyjnych JST, w tym również pogorszenie efektywności wykorzystania środków z funduszy strukturalnych UE.

Rozumiejąc konieczność wprowadzanych ograniczeń uważamy, że muszą one być **rozłożone proporcjonalnie** na oba podsektory finansów publicznych. Skoro wydatki budżetu państwa stanowią 2/3 wydatków całego sektora, a wydatki JST – 1/3, to ograniczenie deficytu sektora (do 3% PKB) powinno nastąpić w tych samych proporcjach, to znaczy **na budżet centralny powinny przypadać 2% PKB, a na budżety JST – 1% PKB** (tzn. w roku 2010 ok. 12,5 mld zł).

Odrzucamy, zatem przedstawioną nam bez żadnego uzasadnienia propozycję, by nasz deficyt ograniczać w relacji do planowanych dochodów JST – i to w tak drakońskich proporcjach, jakie przedstawił nam resort na najbliższe 4 lata (4, 3, 2 i 1 % planowanych dochodów).

2. Nie widzimy też uzasadnienia dla administracyjnego ograniczenia przyrostu zadłużenia JST w najbliższych latach. Zamiast tego można by przyspieszyć wejście w życie przepisów odnoszących limit zadłużenia do zdolności jego spłaty (nadwyżki operacyjnej każdej jednostki).

Jednocześnie postulujemy, by przepis ten zmodyfikować w taki, sposób, by wartość nadwyżki operacyjnej, stanowiąca podstawę do szacowania nadwyżki w kolejnych latach, ustalać **w dłuższym niż trzy lata przedziale czasowym**. Naszym zdaniem powinien być brany pod uwagę okres 10 lat. Z jednej strony uniknie się w ten sposób wpływu zjawisk krótkotrwałych na tę wartość, z drugiej – przybliży się ją do przeciętnego okresu spłaty zaciąganych przez JST zobowiązań.



3. Aby uniknąć spodziewanego – wobec planowanych ograniczeń – zmniejszenia poziomu inwestycji JST trzeba także poszukać innych rezerw, których wykorzystanie mogłoby ograniczyć inne koszty działania JST, lub też zwiększyć wydajność istniejących źródeł naszych dochodów własnych – i w ten sposób zmniejszyć nasz deficyt.

Część tych rezerw tkwi niewątpliwie w nieracjonalnych przepisach prawnych. W załączeniu przedstawiamy zestaw proponowanych zmian w ustawach i rozporządzeniach, które mogłyby pomóc w uruchomieniu tych rezerw.

Warszawa, 18 lutego 2011 r.

**9 marca 2011 – Konferencja strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego pt. „Finanse samorządów a redukcja deficytu finansów publicznych”.** Podczas konferencji padły podane informacje, że 1/3 pieniędzy publicznych zarządzana jest przez samorządy. Z prezentowanych danych wynikało też, że tylko niespełna 6 proc. całego zadłużenia finansów publicznych powstawało w wyniku działań jst.

"Problemem jest stosowanie przez rząd różnych metod obliczania zadłużenia generowanego przez samorządy oraz przez samego siebie" - stwierdzili samorządowcy i podkreślili, że samorządy zadłużają się wyłącznie po to, żeby inwestować, a więc nie przejadają tych pieniędzy.

**27 kwietnia 2011 – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Marek Tramś** w wypowiedzi dla Serwisu Samorządowego PAP poinformował o rozpatrzeniu przez ZPP możliwości skierowania do Trybunału Konstytucyjnego skargi w związku z rozporządzeniem ministra finansów w sprawie definicji długu. Drugim istotnym elementem tej wypowiedzi było opowiedzenie się Prezesa za bezpośrednim wyborem starosty, podobnie jak dzieje się to w przypadku wyborów wójta, burmistrza i prezydenta.

**24 maja 2011 – początek akcji złożenia przez powiaty zbiorowego pozwu w sprawie Karty Pojazdu.**

Związek Powiatów Polskich przygotował treść i komplet dokumentów potrzebnych do złożenia zbiorowego pozwu w sprawie ustalenia odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa z tytułu wydania przepisów w sprawie opłat za kartę pojazdu.

W sierpniu został złożony pozew zbiorowy przeciwko Skarbowi Państwa w tej sprawie. Reprezentantem 160 powiatów w postępowaniu zbiorowym był i jest nadal Powiat Ostrzeszowski.

W dniu 7 grudnia 2011 r. w Sądzie Okręgowym w Warszawie odbyła się pierwsza rozprawa w tzw. sprawie karty pojazdu – postępowania, w którym Powiat Ostrzeszowski jako reprezentant grupy powiatów wnosi o ustalenie, że Skarb Państwa – Ministerstwo Infrastruktury ponosi odpowiedzialność odszkodowawczą tytułem szkody doznanej przez członków grupy w wyniku niewydania z dniem 1 maja 2004 r. rozporządzenia dostosowującego przepisy rozporządzenia z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu do przepisów prawa wspólno-

towego. Niestety rozprawa została odroczone bezpośrednio po zaprezentowaniu stanowisk przez strony.

Przyczyną takiej decyzji Sądu był fakt, iż dopiero na rozprawie reprezentująca Skarb Państwa przedstawicielka Prokuratury Generalnej podniosła zarzuty wobec rozpatrywania sprawy w postępowaniu grupowym. Dowodziła, bowiem, że nie został spełniony jeden z warunków dopuszczalności rozpatrzenia sprawy w postępowaniu grupowym – dochodzone przez członków grupy roszczenia muszą być oparte na tej samej lub takiej samej podstawie faktycznej. Jej zdaniem jedyną cechą łączącą członków występującej grupy jest fakt, iż są powiatami (i odpowiednio miastami na prawach powiatu), a to nie oznacza, że wszystkie one mają roszczenie odszkodowawcze wobec Skarbu Państwa. Jak należy rozumieć bez znaczenia pozostaje fakt, iż rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. obowiązywało w całej Polsce, konsekwencją jego zakwestionowania co do zgodności z Konstytucją oraz prawem wspólnotowym jest podważenie podstawy prawnej pobierania opłaty, a wobec powszechności rejestracji pojazdów nie ma ani jednego powiatu, w którym żadna karta pojazdu nie została wydana.

Ta sama Prokuratura Generalna w piśmie procesowym z końca listopada 2011 r. nie dostrzegła powyższych przeszkód pozostawiając Sądowi decyzję, co do rozpatrzenia sprawy w postępowaniu grupowym. Wobec takiej sytuacji trzyosobowemu składowi orzekającemu nie pozostało nic innego jak określić pozwanemu Skarbowi Państwa dwutygodniowy termin na przedłożenie swojego stanowiska na piśmie.

**22-23 września – odbyła się konferencja na temat „Finanse komunalne a konstytucja.”** Organizatorami konferencji byli Trybunał Konstytucyjny i Uczelnia Łazarskiego. Wśród uczestników konferencji był Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP Marek Wójcik, który wygłosił referat poświęcony finansom powiatów.

**19 października – wystąpienie do Minister Pracy Jolanty Fedak** w sprawie znaczących konsekwencji finansowych dla powiatów, a konsekwencje te wynikają z ustawy z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Prośba o spotkanie w tej sprawie przed terminem przedłożenia projektu uchwały budżetowej, czyli 15 listopada. (Wydarzeniom związanym z ustawą o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej poświęcono więcej miejsca w dalszej części sprawozdania).

**26 października** - Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Związek Powiatów Polskich zwrócił się do Ministra Jerzego Millera z prośbą o pilne zwołanie zespołu kryzysowego z udziałem przedstawicieli środowisk samorządowych, Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Finansów. Wystąpienie to spowodowała pilna potrzeba rozwiązania problemu niedoszacowania dochodów gmin, powiatów i województw na realizację nowych zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej. Determinacja w ratowaniu budżetów samorządowych odniosła skutek. Na prośbę Ministra Jerzego Millera, ZPP przedstawił pisemną argumentację dla potrzeby zwiększenia nakładów na realizację nowych zadań. Kopie pisma otrzymali wszyscy zainteresowani z racji kompetencji ministrowie oraz wszystkie stowarzyszenia samorządowe.

Związek Powiatów Polskich od samego początku poświęcał szczególną uwagę **ustawie o wsparciu rodziny i pieczy zastępczej**. Podejmowano wiele działań, mających na celu doprowadzenie do pożądaných przez samorzady zmian, usuwających m.in. niekorzystne i niepotrzebne skutki finansowe wejścia w życie nowych przepisów:

**1 grudnia** - przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uzgodnili z resortem pracy i polityki społecznej projekt zmian w ustawie o wsparciu rodziny i pieczy zastępczej (tzw. mała nowelizacja ograniczająca w 2012 roku skutki finansowe wejścia w życie nowych przepisów).

**5 grudnia** odbyło się spotkanie przedstawicieli ZPP na czele z Prezesem Zarządu Markiem Tramś z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej, Władysławem Kosiniak-Kamyszem, który zapewnił że zna i rozumie obawy ZPP dotyczące wprowadzenia ustawy o pieczy zastępczej. Minister złożył deklarację, iż dołoży wszelkich starań, aby pewne rozwiązania ustawy dostosować do aktualnych możliwości budżetu państwa, lub zmienić zadania obligatoryjne na fakultatywne. Na spotkaniu ustalono, że najpierw trzeba się skoncentrować na rozwiązaniach doraźnych, pozwalających na wdrożenie ustawy w 2012 r. Jak podkreślił Prezes, wdrożenie ustawy w kształcie naraziłoby samorząd na dodatkowe, i tak już niemałe, wydatki. Według Prezesa Marka Tramś, był to moment, w którym po raz pierwszy od wielu miesięcy można było mieć wrażenie, że obie strony w równym stopniu dążą do rozwiązania problemu niedoszacowania nowych zadań samorządu terytorialnego.

**14 grudnia** ukazała się wersja projektu poselskiego, która zawierała rozwiązania nieakceptowane przez stronę samorządową, ale także przez resort pracy i polityki społecznej, który wydał negatywną opinię na ten temat. Projekt ten nie był jeszcze procedowany przez posłów.

**15 grudnia** - Sejm uchwalił pierwszą nowelizację ustawy o wsparciu rodziny i pieczy zastępczej. Rozwiązała ona wiele problemów wynikających z nieprecyzyjnych zapisów zawartych art. 226, 229 i 240. Między innymi rozstrzygnięto kwestie funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego, które będą mogły działać na dotychczasowych zasadach jeszcze przez rok. Placówki te będą mogły zostać przekształcone w rodzinny dom dziecka lub funkcjonować dalej w dotychczasowej formie, jeśli zleci im to jednostka samorządu terytorialnego. Skorygowano także przepis dotyczący świadczeń otrzymywanych przez rodzinę zastępczą na utrzymanie dziecka.

W myśl nowych przepisów rodzina będzie mogła zdecydować, czy chce pobierać świadczenia na starych zasadach - obowiązujących przed wejściem w życie ustawy - czy na nowych obowiązujących od stycznia 2012 roku. Ustawę tę Prezydent Bronisław Komorowski podpisał w dniu 27 grudnia 2011 r. a weszła ona w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Po konsultacjach przedstawicieli i prawników Związku Powiatów Polskich z parlamentarzystami powstał projekt skorygowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wsparciu rodziny i pieczy zastępczej (projekt z dnia 14 grudnia br.). Ten materiał stanowił podstawę do zgłaszania przez nas uwag w trakcie prac sejmowej

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Zawarte w nim propozycje pozwalają na powrót do uzgodnień zawartych z resortem pracy i polityki społecznej w dniu 1 grudnia 2011 r. i co ważne - uwzględniają także wiele uwag zgłaszanych przez środowiska skupiające osoby prowadzące rodzinne domy dziecka i rodziny zastępcze.

## **OCHRONA ZDROWIA**

---

**1 stycznia 2011 – Uruchomienie specjalnej strony poświęconej zagadnieniom ochrony zdrowia.** W ramach Dziennika Warto Wiedzieć uruchomiono na portalu specjalny dział poświęcony ochronie zdrowia, a raz w tygodniu rozsyłany jest specjalny dodatek Dziennika Warto Wiedzieć, poświęcony tym zagadnieniom.

**10 lutego 2011 – konferencja „Przyszłość szpitali w kontekście reformy służby zdrowia. Aspekty finansowo-prawne”** zorganizowana przez Hallmark Events przy merytorycznym wsparciu prelegentów, będących ekspertami w swoich dziedzinach. Jednym z prelegentów był Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich Marek Wójcik.

**15 lutego 2011 – Konferencja „Przyszłość samorządowej ochrony zdrowia”.** Jednym z celów konferencji było wskazanie związku pomiędzy założeniami polityki zdrowotnej na szczeblu centralnym, a realizacją tych założeń na poziomie jednostek samorządu terytorialnego. Podczas konferencji uhonorowano nagrodami laureatów konkursu „Powiaty i gminy dla zdrowia – edycja 2010”, a wszyscy uczestnicy tej rywalizacji otrzymali certyfikaty uczestnictwa w konkursie.

**13 kwietnia – 17 czerwca 2011 – cykl warsztatów samorządowych „Doskonalenie tworzenia Programów Zdrowotnych przez Jednostki Samorządu Terytorialnego”.** Warsztaty zorganizowało Stowarzyszenie CEESTAHC przy partnerstwie Polskiego Towarzystwa Programów Zdrowotnych i patronacie Związku Powiatów Polskich oraz Stowarzyszenia Zdrowych Miast Polskich. Przedstawiciele ZPP wzięli także udział praktyczny w warsztatach, które w ramach tego cyklu odbyły się w Warszawie i w Katowicach.

**15 kwietnia 2011 uchwalona została ustawa o działalności leczniczej.** Jej główne przepisy weszły w życie 1 lipca 2011 r. Związek Powiatów Polskich udzielił wsparcia w przygotowaniu do jej realizacji przez samorządy. Zorganizowano kilkadziesiąt spotkań poświęconych ustawie na terenie całej Polski. W spotkaniach brali udział przedstawiciele samorządów i dyrekcji placówek ochrony zdrowia.

**11 maja 2011 – Czy w systemie ochrony zdrowia pożegnaliśmy się z relikwiami minionej epoki.** Panel dyskusyjny pod takim tytułem, poświęcony aktualnemu stanowi systemu ochrony zdrowia, przygotował Związek Powiatów Polskich w ramach ogólnopolskiego Kongresu Regionów w Świdnicy w Polsce.

**11 maja 2011 – W pełni zespolona administracja na szczeblu powiatowym – gwarancja bezpieczeństwa publicznego, na co dzień i w sytuacjach kryzysowych.** Panel dyskusyjny ZPP w ramach ogólnopolskiego Kongresu Regionów w Świdnicy, podczas którego jednym z głównych nurtów rozważań były sposoby zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego na poziomie lokalnym.

**22 – 23 maja 2011 – I Kongres Szpitali Prywatnych**, zorganizowany w Warszawie przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szpitali Prywatnych Pracodawców RP. W kongresie uczestniczyli aktywnie przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

**5 czerwca 2011** – opinia prawna w sprawie Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego.

**10 czerwca 2011 – „Szpitale, podmioty lecznicze - zasady przekształcenia w spółkę kapitałową, prawno-podatkowe aspekty przekształcenia i funkcjonowania szpitala jako spółki w związku z wejściem w życie ustawy o działalności leczniczej.”** Pod takim tytułem, odbyła się we Wrocławiu konferencja zorganizowana przez TAXAGROUP, IURICO i AVANTA pod patronatem Związku Powiatów Polskich i Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego. Konferencja była związana z wejściem w życie ustawy o działalności leczniczej. Kluczowe zmiany wprowadzane ustawą zreferował Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich Marek Wójcik.

**15 czerwca 2011** – Konferencja Związku Powiatów Polskich, Pracodawców RP i STOMOZ z dziedziny ochrony zdrowia "Legislacja 2011 – kompendium". Podczas konferencji omówiono:

- Najważniejsze zmiany legislacyjne w ochronie zdrowia w 2011 roku.
- Priorytety zdrowotne i oczekiwany wpływ polskiej prezydencji na Polskę i Unię Europejską.
- Wpływ zmian legislacyjnych na procedury NFZ.
- Przekształcenia szpitali.
- Podmiot leczniczy a ZOZ, szpital i poradnia – lista zmian.
- Prawo wykonywania zawodu i indywidualna praktyka lekarska od 2011 r.
- Świadczeniodawca – nowe prawa i obowiązki ustawowe w zakresie informatyzacji.
- Porządkowanie systemu informatycznego Państwa – obszar służby zdrowia. Rejestry.
- Ocena technologii medycznych w nowym ustawodawstwie.
- URPL jako centralny organ administracji rządowej.
- Ustawa refundacyjna – skutki prawne dla pacjentów, producentów i dystrybutorów.
- Ubezpieczenia dodatkowe - potencjalne źródło finansowania dla świadczeniodawcy.
- Partnerstwo publiczno – prywatne w obecnym stanie prawnym.

**15 – 16 czerwca 2011** – Konferencja zatytułowana „Przyszłość finansów publicznych – dochody, inwestycje, dług”. Konferencję zorganizował Bank Gospodarstwa Krajowego przy udziale ogólnopolskich korporacji samorządowych, w tym ZPP. Drugiego dnia Związek Powiatów Polskich zorganizował seminarium pod tytułem „**Finansowanie ochrony zdrowia po wejściu w życie pakietu ustaw zdrowotnych**”.

**16 czerwca 2011** – Konferencja Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych „**Ekonomia w ochronie zdrowia**”, z udziałem przedstawicieli Związku Powiatów Polskich. Radca prawny ZPP Bernadeta Skóbel wygłosiła referat na temat:

„Działalność lecznicza jako zadanie publiczne jednostek samorządu terytorialnego ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień kontroli i nadzoru”.

**29 czerwca 2011** – Konferencja dla organów założycielskich i kierownictw szpitali „Obowiązki szpitali i ich organów założycielskich wynikające z wejścia w życie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia” w Warszawie. Organizator konferencji to Komitet Zdrowia Krajowej Rady Zatrudnienia przy współpracy Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia i Związku Powiatów Polskich.

**2 października** - Związek Powiatów Polskich stanowczo zaprotestował przeciwko działaniom niektórych Dyrektorów Oddziałów NFZ, którzy kontraktują opiekę nocną i świąteczną na obszarach niezgodnych z podziałem administracyjnym kraju. W swoim piśmie Prezes Zarządu ZPP Marek Tramś wskazał na rozbijanie integralności powiatów przez Oddział Podlaski NFZ.

### **13 października – FORUM SZPITALI W PLESZEWIE (GOŁUCHOWIE)**

Forum przedstawiciele samorządowych szpitali powiatowych działających w formie spółki prawa handlowego. Spotkanie to cieszyło się ogromnym zainteresowaniem co odzwierciedlała wysoka frekwencja - ponad 120 menedżerów zarządzających szpitalami i samorządowców.

Podczas konferencji omówione zostały istotne kwestie dla funkcjonowania samorządowych szpitali powiatowych działających w formie spółki prawa handlowego i nie tylko. Spotkanie było także doskonałą okazją do poszerzenia wiedzy na temat sytuacji spółek, ich zadań i obowiązków. Sesje panelowe oraz spotkania w kulisach pozwalały także na cenną wymianę doświadczeń.

Na zakończenie Forum odbyła się sesja organizacyjna, podczas której ustalano zasady pracy Forum Przekształconych Szpitali Powiatowych oraz współpracy z Zarządem Związku Powiatów Polskich i Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Niepublicznych Szpitali Samorządowych.

W związku z dużym zainteresowaniem, jakim cieszyło się to Forum planowana jest dalsza realizacja tego typu wydarzeń skierowanych do pracowników samorządowych.

**26 października** - Związek Powiatów Polskich przedstawił wynik przeprowadzonej analizy sytuacji ekonomicznej samorządowych spółek szpitalnych powstałych na bazie przekształconych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Badaniem objęto 37 z 71 spółek prowadzących szpitale funkcjonujące na bazie przekształconych powiatowych SPZOZ – ów. Przedmiotem badań były sprawozdania finansowe i bilanse spółek za rok 2010.

Z badań wynika, iż z jednej strony dobrze funkcjonują mechanizmy zarządzania obowiązujące w spółkach, a z drugiej ogromne jest zróżnicowanie ich sytuacji ekonomicznej. Potwierdza się, że samo przekształcenie w spółkę nie jest panaceum

na wszystkie problemy finansowe. Dotykają one w równym stopniu spółki, jak i SPZOZ – y (od 1 lipca br. podmioty lecznicze nie będące przedsiębiorcami).

Inne, wybrane wnioski wynikające z przeprowadzonej analizy:

- nie ma większego zainteresowania inwestowaniem w spółki, w których większość udziałów należy do podmiotu publicznego;
- powinien zostać wzmocniony nadzór właścicielski ze strony samorządów;
- głównie uwarunkowania zewnętrzne (brak stabilności finansowania) powodują zachowawczą gospodarkę finansową. Dobitnie podkreślają to wskaźniki dotyczące płynności finansowej, gdzie znacząca liczba spółek ma nadpłynność (im niższego stopnia płynności dotyczy wskaźnik, tym więcej spółek znajduje się w kategorii posiadających nadpłynność). W tym kontekście rozwiązaniem mogłoby być wydłużone kontraktowanie usług przez NFZ (np. 5-letnie) przy uwzględnieniu kryterium kompleksowości świadczonych usług zdrowotnych.

ZPP zbierał dane z pozostałych spółek samorządowych, ale i także z SPZOZ – ów, aby na bieżąco monitorować sytuację i na podstawie zebranych danych występować do resortu zdrowia i NFZ w sprawie zmian regulacji prawnych i finansowych dotyczących funkcjonowania podmiotów leczniczych.

**24 – 25 listopada** – Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich, wraz z agencją Profile zorganizowały w Poznaniu II Samorządowy Kongres Zdrowia. Do udziału w tym wydarzeniu byli zaproszeni przede wszystkim specjaliści na co dzień związanych z systemem ochrony zdrowia – samorządowcy oraz menadżerowie placówek medycznych, a także osoby pełniące kierownicze funkcje w organizacjach zaangażowanych w rozwój opieki społecznej.

Podczas Kongresu zajęto się następującymi zagadnieniami:

- odniesienie samorządowego systemu opieki zdrowotnej do aktualnej i przyszłej polityki zdrowotnej;
- osoby starsze, przewlekle chorzy - inwentaryzacja barier efektywności systemu opieki zdrowotnej;
- zaprezentowano warte upowszechnienia regionalne, powiatowe i gminne rozwiązania w opiece zdrowotnej;
- przygotowanie MEMORANDUM zawierającego oczekiwania władz samorządowych wobec zmian w systemie organizacji i finansowania opieki zdrowotnej.

**7 – 9 grudnia 2011 r.** – IV Międzynarodowy Kongres Zdrowia Publicznego 2011 zatytułowany: „**Jakość w ochronie zdrowia wyzwaniem dla krajów nowej UE**”. Kongres stał się już corocznym forum poważnej debaty nad kondycją zdrowotną Polaków oraz nad najistotniejszymi wyzwaniami, które kształtować będą politykę zdrowotną państwa i budować system zdrowia w Polsce. Związek Powiatów Polskich prowadził jedną z sesji tematycznych.

**9 grudnia 2011 r.** – konferencja międzynarodowa pt. „**Efektywność funkcjonowania szpitali. Doświadczenia polskie i zagraniczne**” zorganizowana w Hotelu Europejskim w Krakowie w dniu 9.12.2011 r.

Organizatorami konferencji były Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, Polskie Centrum Edukacji i Analiz ORDO sp. z o.o., Związek Powiatów Polskich oraz Health Policy Institute jako partnerzy projektu pt. „Portrety szpitali - mapy możliwości, czyli monitorowanie jakości usług publicznych i benchmarking z zakresu nadzoru nad funkcjonowaniem szpitali, dla których organem założycielskim jest JST”.

## **FORA SPECJALISTYCZNE**

---

**29-30 września – Forum Pomocy Społecznej**, które odbyło się w Centrum Konferencyjnym w Falentach pod Warszawą. Podczas szkolenia zostały omówione kwestie społeczne istotne dla funkcjonowania samorządów terytorialnych. Motywem przewodnim szkolenia było omówienie zasad wdrażania ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Podczas Forum poruszono następującą tematykę:

1. omówienie zadań JST wynikających z nowej regulacji;
2. prowadzenie placówek wsparcia dziennego o charakterze ponadgminnym;
3. organizacja rodzinnej pieczy zastępczej;
4. zadania i rola koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej; organizacja instytucjonalnej pieczy zastępczej;
5. pomoc dla osób usamodzielnianych.

Zaprezentowano także dobre praktyki dotyczące organizacji pomocy społecznej na szczeblu gminnym i powiatowym oraz propozycje legislacyjne Pełnomocnika ds. przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.

**25-26 października – dwudniowe Forum Geodezji** odbyło się w Centrum Konferencyjnym w Falentach pod Warszawą. Główne obszary tematyczne tego forum to:

1. wykorzystanie geodezji w zarządzaniu powiatem;
2. jakość świadczonych usług geodezyjnych a rozwój lokalny;
3. wspólnoty gruntowe – nierozwiązany problem;
4. finansowanie geodezji – konsekwencje likwidacji funduszy geodezyjnych i kartograficznych;
5. modele funkcjonowania geodezji w krajach europejskich;
6. przewidywane kierunki zmian prawa geodezyjnego w najbliższych latach;
7. aktualne wybrane problemy prawne w praktyce funkcjonowania służb geodezyjnych w powiatach (zagadnienia pracownicze w powiatowych służbach geodezyjnych, problem zwrotu opłat geodezyjnych).

**30 listopada – 1 grudnia 2011 r. – Forum Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy** – zorganizowane przez Związek Powiatów Polskich w Falentach k. Warszawy, tym razem w formie warsztatów. Główny temat forum to: „**Identyfikacja problemów zarządczych w powiatowych urzędach pracy.**”

W ciągu dwudniowych obrad plenarnych i panelowych, uczestnicy zapoznawali się m.in. z wnioskami z orzecznictwa sądów administracyjnych w zakresie działalności



prowadzonej przez powiatowe urzędy pracy, problemami bieżącego zarządzania powiatowymi urzędami pracy, finansowaniem publicznych służb zatrudnienia, perspektywami europejskiej walki z bezrobociem, działaniem powiatowych urzędów pracy w świetle orzecznictwa Sądu Najwyższego i sądów powszechnych.

## **DORADZTWO, WYDAWNICTWA, INFORMACJA**

---

Związek Powiatów Polskich prowadzi działalność doradczą i konsultacyjną związaną z wszystkimi zagadnieniami dotyczącymi samorządu, szczególnie powiatowego.

Pracownicy Biura ZPP niemal codziennie udzielali porad i wyjaśnień w zakresie prawa samorządowego oraz praktyki działania organów i urzędów samorządowych. W ciągu całego roku udzielono około 200 porad prawnych w różnych formach – ustnie, elektronicznie i na piśmie.

Zastępca Sekretarza Generalnego ZPP Marek Wójcik, w roku 2011 udzielił indywidualnej pomocy na terenie całego kraju 71 powiatom i miastom na prawach powiatu, z zakresu zarządzania w ochronie zdrowia. Brał udział w zebraniach i spotkaniach różnych gremiów, pomagał opracowywać strategie przekształceń oraz usprawniania zarządzania placówkami opieki zdrowotnej. Wsparcie to było udzielane bezpłatnie.

Pomocy w zakresie rozwiązywania problemów służby zdrowia udzielała także Wiceprezes Zarządu ZPP Marzena Kempieńska, odwiedzając i doradzając w powiatach opatowskim, pleszewskim, puckim, kwidzyńskim, strzyżowskim oraz w powiatach z terenu województwa opolskiego i mazowieckiego. Na zaproszenie Starosty Otwockiego uczestniczyła w konferencji pn. „Przekształcenia zoz-ów w spółki prawa handlowego – wyzwania dla samorządów”.

W ramach Związku Powiatów Polskich funkcjonuje **Dziennik Warto Wiedzieć**, zawsze aktualne źródło informacji nie tylko o działalności ZPP i samorządu powiatowego, ale szeroko informujące o wszystkich wydarzeniach mających wpływ na warunki funkcjonowania samorządu terytorialnego. Wiadomości są rozsyłane do subskrybentów w formie elektronicznego biuletynu, a jednocześnie wszystkie informacje dostępne są też na portalu internetowym [wartowiedziec.org](http://wartowiedziec.org). W ramach Dziennika Warto Wiedzieć, obok serwisu głównego, przygotowywane są serwisy tematyczne, poświęcone: edukacji, pomocy społecznej, pracownikowi samorządowemu, e-administracji, wydziałom komunikacji oraz pracom Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**Dziennik Warto Wiedzieć**, który jest czytany przez bardzo szerokie grono odbiorców jest jednocześnie dobrym i rzetelnym źródłem o działalności Związku Powiatów Polskich, a liczne redakcje zabiegają o możliwość wykorzystywania w swojej pracy informacji z naszego portalu.

Dobrym uzupełnieniem serwisu informacyjnego jest także Ogólnopolska Telewizja **powiat.tv-t.pl** lub **zpp.tv-t.pl**. Dostęp do tej internetowej telewizji jest łatwy poprzez zakładki umieszczone na stronie internetowej Związku [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl).

Związek Powiatów Polskich wydaje także publikacje i poradniki, szczególnie w ramach projektów realizowanych dla wzmocnienia potencjału instytucjonalnego jednostek samorządu terytorialnego, o których to projektach napisano w innym miejscu sprawozdania.

## **WIRTUALNY KRAJ**

---

Związek Powiatów Polskich, w ramach działań na rzecz budowy społeczeństwa informacyjnego, kontynuował w 2011 r. realizację projektu pod nazwą **Wirtualny Kraj**.

Istotą przedsięwzięcia jest wizualizacja miast i gmin, poczynając od urzędów i instytucji samorządowych, publicznych, po infrastrukturę terytorialną. Wizualizacja obejmuje wszelkie obiekty, stając się narzędziem promocji dzięki rzetelnej informacji na bazie najnowocześniejszej, unikatowej technologii prezentacji panoramicznych.

Zgodnie z harmonogramem w roku sprawozdawczym realizowane były kolejne prezentacje poszczególnych gmin, miast, powiatu oraz innych podmiotów. Dzięki projektowi internauci mają możliwość wirtualnego zwiedzania danego regionu. Wchodząc do wirtualnego kraju mamy wrażenie realnego zwiedzania poszczególnych obiektów, poznawanie ich. Dodatkowe efekty takie jak autentyczne dźwięki charakterystyczne dla danego miejsca/obiektu, narracja, filmy czy bardzo duże zbliżenia obiektów stanowią o olbrzymich walorach poznawczych poszczególnych prezentacji.

**Wirtualny spacer** to bardzo nowoczesne i nowatorskie podejście do „marketingu internetowego” czyli handlu elektronicznego, który jest natychmiastowy, tani, trafia do bardzo wielu odbiorców, jest nieograniczony pod względem geograficznym i czasowym a zarazem jest bardzo ciekawy i coraz popularniejszy na całym świecie.

Obecnie ponad połowa powiatów w Polsce posiada zrobiony przez Związek Powiatów Polskich wirtualny spacer po urzędzie. Wszystkie aktualizacje oraz informacje w urzędzie cały czas są na bieżąco weryfikowane i sprawdzane. Do wizualizacji dokładane są nowe moduły, które uatrakcyjniają i ułatwiają zwiedzanie.

Partnerem technologicznym Związku Powiatów Polskich jest firma E-Kontakt, twórca unikatowej technologii i systemu „wirtualnykraj”.

Swoje wizualizacje posiadają już wszystkie urzędy powiatowe z województw: dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, małopolskiego, pomorskiego, śląskiego, warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego.

Wszystko to można obejrzeć na stronie [www.wirtualnykraj.pl](http://www.wirtualnykraj.pl).

## **RANKINGI ZPP**

---

### **RANKING POWIATÓW, MIAST NA PRAWACH POWIATU I GMIN**



Zakończona została edycja 2011 r. naszego Rankingu Powiatów, Miast na Prawach Powiatu i Gmin.

**Lista laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:**

**Powiaty:**

1. Powiat Kielecki – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD”
2. Powiat Słupski
3. Powiat Bielski (śląski)
4. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
5. Powiat Poznański
6. Powiat Limanowski
7. Powiat Ostródzki
8. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
9. Powiat Szczecinecki
10. Powiat Żywiecki
11. Powiat Drawski
12. Powiat Augustowski
13. Powiat Cieszyński
14. Powiat Jędrzejowski
15. Powiat Piłski

**Miasta na prawach powiatu:**

1. Miasto Gdańsk – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD”
2. Miasto Słupsk
3. Miasto Nowy Sącz
4. Miasto Legnica
5. Miasto Rzeszów
6. Miasto Tychy
7. Miasto Rybnik
8. Miasto Krosno
9. Miasto Świnoujście
10. Miasto Piotrków Trybunalski
11. Miasto Kraków
12. Miasto Dąbrowa Górnicza
13. Miasto Olsztyn
14. Miasto Tarnów
15. Miasto Elbląg

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

1. Dąbrowa Tarnowska – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD”
2. Bolesławiec
3. Płońsk
4. Polanica-Zdrój

5. Brodnica
6. Sochaczew
7. Barcin
8. Stronie Śląskie
9. Gryfino
10. Śrem
11. Siewierz
12. Czechowice-Dziedzice
13. Tychowo
14. Łądek-Zdrój
15. Kudowa-Zdrój

**Gminy wiejskie:**

1. Chełmiec – honorowy tytuł „DOBRY POLSKI SAMORZĄD”
2. Korzenna
3. Kobylnica
4. Wielka Wieś
5. Borzęcin
6. Kleszczów
7. Limanowa
8. Zabierzów
9. Ruda-Huta
10. Przemęt
11. Gołcza
12. Sztabin
13. Piaski
14. Bralin
15. Strzyżewice

Nagrody dla zwycięzców Rankingu prowadzonego przez ZPP będą wręczane podczas konferencji organizowanej przez ZPP (przybliżony termin - drugi kwartał 2012 r.). O dokładnym miejscu i terminie laureaci zostaną powiadomieni listownie.

**O Rankingu ...**

Ogólnopolski Ranking Związku Powiatów Polskich to jedyny w Polsce tego rodzaju ranking samorządów zarządzany na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line. Utrzymanie przez dany samorząd pierwszego miejsca w Rankingu co najmniej do końca danego roku zgodnie z regulaminem pozwala na uzyskanie tytułu „Dobrego Polskiego Samorządu”. Tytuł taki przysługuje tylko liderowi rankingu na koniec danego roku.

Ranking prowadzony przez Związek Powiatów Polskich oparty jest na zasadzie bezpłatnego i dobrowolnego uczestnictwa wszystkich samorządów szczebla gminnego i powiatowego w kraju. Ranking prowadzony jest w podziale na cztery kategorie jednostek samorządu terytorialnego: 1) powiaty, 2) miasta na prawach powiatu, 3) gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz 4) gminy wiejskie.

Szczegółowe regulaminy Rankingu dostępne są na stronie internetowej [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl).

Samorządy sklasyfikowane w Rankingu są oceniane przez ekspertów ZPP według kilkudziesięciu kryteriów podzielonych na dziesięć grup tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe, rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego, rozwój społeczeństwa informacyjnego, rozwój społeczeństwa obywatelskiego, umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji, promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej, wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej, promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych, współpraca krajowa i międzynarodowa, działania promocyjne. Miejsca w Rankingu uzyskuje się zależnie od osiągniętych i zgłaszanych na bieżąco zrealizowanych projektów oraz uzyskanych wyników w ocenianych obszarach działalności.

Warto podkreślić, że również mieszkańcy mogą wnieść swój wkład w powodzenie swojego samorządu zgłaszając zrealizowane przez siebie prywatnie ekologiczne instalacje odnawialnych źródeł energii, np. słonecznej, geotermalnej, wodnej, ale także energii wiatru, otoczenia i biomasy. Po weryfikacji regulaminowej zostają one następnie zgłoszone do oceny eksperckiej w ramach rankingu ZPP. Dzięki temu to nie tylko jednostki samorządu terytorialnego, ale całe wspólnoty samorządowe i lokalne są rzeczywistymi uczestnikami naszego Rankingu.

Honorowy Patronat nad Rankingiem sprawują Newsweek Polska oraz Magazyn Gospodarczy FAKTY.

## **SUPER POWIAT I SUPER GMINA**



Przedstawiamy powiaty, miasta na prawach powiatu oraz gminy miejskie, które uzyskały tytuł **SUPER POWIAT** i **SUPER GMINA** w tegorocznej edycji rankingu prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

### **Powiaty:**

**Powiat Bielski (śląski)** – Starosta Andrzej Płonka

**Powiat Kielecki** – Starosta Zdzisław Wrzałka

**Powiat Limanowski** – Starosta Jan Puchała

### **Miasta na prawach powiatu:**

**Gdańsk** – Prezydent Paweł Adamowicz

**Legnica** – Prezydent Tadeusz Krzakowski

**Słupsk** – Prezydent Maciej Kobyliński

### **Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

Gmina miejska: **Polanica-Zdrój** – Burmistrz Jerzy Kazimierz Terlecki

**Gminy wiejskie:** nie przyznano tego tytułu

Wyróżnienie Super Powiat/Super Gmina jest przyznawane jeśli dany samorząd ma przyznane punkty w min. 75 % kategorii zawartych w Rankingu Powiatów i Gmin.

Dzięki temu, w sposób szczególny, zostają uhonorowane te samorządy, których działania skupiają się na zrównoważonym rozwoju, gdyż ich wkład w realizację działań ocenianych w rankingu jest wielopłaszczyznowy (obejmuje 3/4 wszystkich kategorii).

**To rodzaj uhonorowania „liderów wśród liderów”.**

Nagrody dla samorządów, które otrzymały tytuł SUPER POWIAT i SUPER GMINA w prowadzonym przez ZPP Rankingu będą wręczane podczas Zgromadzenia Ogólnego.

**RANKING ENERGII ODNAWIALNEJ**

Powiaty, miasta na prawach powiatu i gminy – laureaci Ogólnopolskiego Rankingu Energii Odnawialnej 2011, prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

**Powiaty:**

1. Powiat Słupski
2. Powiat Gołdapski
3. Powiat Szczecinecki
4. Powiat Iławski
5. Powiat Myśliborski
6. Powiat Kielecki
7. Powiat Wolsztyński
8. Powiat Krośnieński (Krosno Odrzańskie)
9. Powiat Kwidzyński
10. Powiat Białogardzki

**Miasta na prawach powiatu:**

1. Nowy Sącz
2. Legnica
3. Gdańsk
4. Rzeszów
5. Słupsk

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie:**

1. Dąbrowa Tarnowska
2. Płońsk
3. Polanica-Zdrój
4. Brodnica
5. Trzebinia

## Gminy wiejskie:

1. Kobylnica
2. Ruda-Huta
3. Chełmiec
4. Piaski
5. Korzenna oraz Przemęt

## WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA

---

ZPP ma podpisany Traktat o Współpracy ze Związkiem Powiatów Niemieckich. Traktat realizowany był poprzez robocze kontakty, podczas których uzgadniano wspólne przedsięwzięcia.

Związek Powiatów Polskich uczestniczy także w pracach afiliowanych przy Unii Europejskiej międzynarodowych organizacjach skupiających samorządy. Jest członkiem Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR) oraz CEPLI.

CEPLI to Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego, utworzona w roku 2008. Jest to pierwsza europejska sieć stowarzyszeń narodowych/krajowych szczegła powiatów i ich odpowiedników w 10 Państwach członkowskich UE, utworzona na zasadzie dobrowolnego zrzeszenia, jest stowarzyszona z dwiema europejskimi sieciami władz lokalnych, Arc Latin i Partenalia. Najważniejszym wydarzeniem w roku 2011 była Konferencja Statutowa CEPLI, która odbyła się w dniach 16–17 czerwca w Przedstawicielstwie Komisji Europejskiej w Rzymie. Organizatorem i gospodarzem konferencji był Związek Włoskich Prowincji. Przedmiotem obrad było zatwierdzenie nowego statutu CEPLI oraz nowych władz. Następnie odbyła się debata ***Władze Lokalne Szczegła Pośredniego zmagające się z nowymi wyzwaniami Unii Europejskiej po 2013 r.: nowa Polityka Spójności, perspektywa finansowa, reforma instytucjonalna w Europie***. Udział w konferencji wzięli przedstawiciele Prezesa Związku Powiatów Polskich Piotr Zgorzelski, Starosta Płocki. Powiaty Europy chcą odegrać kluczową rolę w procesie rządzenia dla nowego okresu programowania 2014-2020 polityki spójności i strategii UE 2020. W takim kontekście, CEPLI może stanowić fundamentalne ogniwo przy budowaniu unitarnego projektu na poziomie europejskim, zdolne do zapewnienia bardziej znaczącej roli dla społeczności lokalnych.

## WYDARZENIA RÓŻNE

---

**20 stycznia 2011 – konferencja podsumowująca projekt ISO dla Obszarów Metropolitalnych** – Urząd Miasta Łodzi.

**21 stycznia 2011** - Stanowisko ZPP dot. projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie autostrad płatnych.

**1 lutego 2011** - Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Kazimierz Kotowski i Pełnomocnik Rządu do spraw osób niepełnosprawnych Jarosław Duda podpisali porozumienie o współpracy w zakresie wpierania działań samorządów powiatowych na rzecz realizacji praw osób niepełnosprawnych i ich integracji społecznej.

**12 lutego 2011 - "Vademecum 2011"** – informator o prawach pacjenta i świadczeniach medycznych finansowanych ze środków publicznych, uaktualniony przez NFZ.

**22 marca 2011– Związek Powiatów Polskich poparł akcję Pełnomocnika Rządu do spraw osób niepełnosprawnych** dotyczącą zebrania danych na temat działań realizowanych przez samorządy powiatowe na rzecz osób niepełnosprawnych, z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej.

**23 marca 2011 – Konferencja „Nowe wyzwania stojące przed samorządami terytorialnymi w zakresie zarządzania usługami”**

**6 kwietnia 2011 – wypowiedź Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich Marka Tramś dla Dziennika Gazeta Prawna i Tygodnika Samorządowego** – *„Zabiegamy o to, żeby straż pożarna, policja, sanepid znowu podlegały samorządowi powiatowemu. Tak było na początku i to było dobre rozwiązanie, do którego należy wrócić. Widać to doskonale po kilku latach wyłączenia tych instytucji spod nadzoru samorządu.”*

**19 kwietnia 2011** – w Warszawie odbyło się zorganizowane przez Związek Banków Polskich spotkanie Zespołu do spraw Finansowania Jednostek Samorządu Terytorialnego, w którym udział wzięli Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich Rudolf Borusiewicz i przedstawił projekt banku komunalnego.

**4 maja 2011 – wypowiedź wiceprezesa Zarządu ZPP Andrzej Płonki**, który wyraził obawy, że tak zwany projekt ustawy prezydenckiej może znacznie ograniczyć skuteczność zarządzania w samorządach.

**10 -12 maja 2011** – druga edycja ogólnopolskiego Kongresu w Świdnicy – „Samorząd – Inwestycje – Rozwój”.

**24 maja 2011** – spotkanie w sprawie Klastra Edukacyjnego z udziałem Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich Rudolfa Borusiewicza.

**31 maja 2011** – IV Forum Przemysłu Energetyki Słonecznej w Warszawie. Partnerem instytucjonalnym forum był Związek Powiatów Polskich. Przedstawiciel ZPP Józef Neterowicz wziął udział w panelu dyskusyjnym.

**10 czerwca 2011** – Wspólny list Prezesa Zarządu ZPP Marka Tramś i Wiceprzewodniczącego Rady Fundacji Konkursu Pro Publico Bono prof. dr hab. Antoniego Kamińskiego skierowany do wszystkich starostów i prezydentów miast na prawach powiatu dotyczący wdrażania założeń wynikających z realizowania konkursu Nagrody Pro Publico Bono „Samorządność dla solidarności”. W konkursie szuka się takich dzieł



i organizacji obywatelskich, które świadczą o twórczości, solidarności i samorządności osób oraz społeczności, podejmujących aktywność w sprawach publicznych należących do zakresu działania samorządu terytorialnego. Laureatów poznaliśmy 11 listopada 2011 r., podczas Drugich Dni Kultury Pamięci, o czym napisano szczegółowo w dalszej części kalendarium wydarzeń różnych.

**13 czerwca 2011** – Warsztaty Planistyczne Małopolskiego Partnerstwa na rzecz Kształcenia Ustawicznego w Krakowie. Uczestniczył Jacek Pająk, Starosta Bocheński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego.

**13 czerwca 2011** – I posiedzenie Zespołu Sterującego Platformy PPP odbyło się z udziałem przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w ministerstwie rozwoju regionalnego w Warszawie.

**15 – 16 czerwca 2011** – Konferencja zatytułowana „Przyszłość finansów publicznych – dochody, inwestycje, dług”. Konferencję zorganizował Bank Gospodarstwa Krajowego przy udziale ogólnopolskich korporacji samorządowych, w tym ZPP. Drugiego dnia Związek zorganizował seminarium pod tytułem „Finansowanie ochrony zdrowia po wejściu w życie pakietu ustaw zdrowotnych”.

**20 czerwca 2011** – warsztaty programu „Rozwój miast – inicjatywa JESSICA”, które odbyły się w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego z udziałem przedstawicieli Związku Powiatów Polskich.

**20 – 21 czerwca 2011** – VII Forum Samorządowe w Szczecinie. Związek Powiatów Polskich reprezentował Krzysztof Lis, Członek Zarządu ZPP, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego, Starosta Szczecinecki.

**21 czerwca 2011** – posiedzenie Zespołu Wielkopolskiego Centrum Ekonomii Solidarności, Poznań. Członkiem Zespołu jest Sekretarz Generalny Związku Powiatów Polskich Rudolf Borusiewicz, powołany do tego gremium przez Marszałka Wielkopolskiego Marka Woźniaka.

**22 czerwca 2011** – udział przedstawicieli ZPP w spotkaniu „Nowy ład prawny w gospodarce odpadami – wyzwania dla przedsiębiorców i samorządów. Spotkanie odbyło się w siedzibie Krajowej Izby Gospodarczej w Warszawie.

**24 – 26 czerwca 2011** – VII Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym, Konin. Związek Powiatów Polskich objął imprezę patronatem i ufundował jedną z nagród.

**30 czerwca 2011** – posiedzenie Naczelnej Rady Zatrudnienia, w której przedstawicielem ZPP jest Jacek Pająk, Starosta Bocheński.

**23 października 2011** – w warszawskiej Galerii Porczyńskich odbyła się uroczystość wręczenia nagród im. Grzegorza Palki. W dziedzinie działalności samorządowej w wymiarze ogólnokrajowym (za inicjowanie wielu oczekiwanych przez środowiska samorządowe rozwiązań prawnych, skutecznie wdrożonych do ustawo-

dawstwa regulującego działalność lokalnych i regionalnych wspólnot mieszkańców) nagrodę tę otrzymał Marek Wójcik, Zastępca Sekretarza Generalnego Związku Powiatów Polskich i Redaktor Naczelny Dziennika Warto Wiedzieć.

**Konkurs Pro Publico Bono** – 11 listopada w krakowskich Sukiennicach odbyła się uroczysta Gala Pro Publico Bono. Przewodniczący Kapituły prof. Andrzej Zoll ogłosił werdykt dotyczący laureatów pierwszej edycji odnowionej Nagrody Pro Publico Bono, odbywającej się pod tytułem: "Samorządność dla solidarności". Laureatami Nagrody zostały - ex aequo - trzy organizacje obywatelskie: STOWARZYSZENIE PROMOCJI KULTURY IM. ALEKSANDRA TANSMANA (Łódź); STOWARZYSZENIE POMOCY DZIECIOM I MŁODZIEŻY "DOM ANIOŁÓW STRÓŻÓW" (Katowice); FUNDACJA "ACADEMIA IURIS" (Warszawa). Ponadto, cztery równorzędne wyróżnienia otrzymali: TOWARZYSTWO PRZYJACIÓŁ CHORYCH "HOSPICIUM ŚW.ŁAZARZA" (Kraków); STOWARZYSZENIE AKTYWIZACJI POLESIA LUBELSKIEGO (Hołowno); TOWARZYSTWO DRAMATYCZNE IM. ALEKSANDRA FREDRY "FREDREUM" (Przemyśl); FUNDACJA "WSPÓLNOTA NADZIEI" - CENTRUM NAUKI I ŻYCIA "FARMA" (Kraków). Pierwsza publiczna promocja Laureatów Nagrody nastąpiła w Poznaniu 20 listopada 2011 r. Związek Powiatów Polskich uczestniczył w organizacji konkursu poprzez przekazywanie zgłoszeń oraz wspierając fundację organizacyjnie.

**Początek listopada to także finalizowanie umowy o współpracy z Fundacją Partnerstwo dla Środowiska**, mającą siedzibę w Krakowie. Przedmiotem porozumienia było określenie zasad współpracy pomiędzy ZPP a partnerem technologicznym w zakresie wdrożenia i promowania kolejnych działań proekologicznych w ramach Rankingu Gmin i Powiatów prowadzonego przez ZPP, promowania i angażowania szkół w program „Szkoły dla Ekorozwoju”, promowania i angażowania firm w program „Czysty Biznes”, a także innych ustalonych odrębnie, w szczególności promowanie i angażowanie powiatów i gmin w programy i działania partnera technologicznego.

**19 grudnia 2011** - Konferencja podsumowująca wyniki konkursu "Samorządowy Lider Zarządzania 2011 - Usługi Społeczne". Konkurs był jednym z elementów realizowanego przez Związek Miast Polskich w partnerstwie ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji projektu „Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach)”, finansowanego z programu 2/POKL/5.2.1/2009 Wzmocnienie zarządzania w administracji samorządowej.

Konferencja odbyła się w Budynku Senatu RP. Przewodniczący Komisji Konkursowej ogłosił wyniki, a następnie wręczone zostały dyplomy dla wyróżnionych samorządów.

Dzięki konkursowi zebranych zostało wiele przykładów innowacyjnych i skutecznych działań samorządów.

**27 grudnia 2011** - Związek Powiatów Polskich, dostrzegając wagę współdziałania przedsiębiorców i władz samorządowych, objął patronat nad kolejnym wydarzeniem skierowanym do samorządów, które aktywnie wspierają proces tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorczości na terenie kraju.

Mazowieckie Zrzeszenie Handlu Przemysłu i Usług, będące głównym organizatorem tego przedsięwzięcia, realizowało po raz siódmy projekt **Samorząd Przyjazny Przedsiębiorczości**. Dzięki tej inicjatywie wskazywane są samorządy, które poprzez swoje działania przychylne przedsiębiorcom wpływają na spadek bezrobocia w swoim regionie oraz przyczyniają się do rozwoju gminy, a tym samym do podnoszenia standardu życia jej mieszkańców.

Przygotowane przez biuro ZPP

## **NOTATKI**