



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 9 maja do 22 września 2017 r.

## Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP</b> .....	3
<b>Działalność organów statutowych</b> .....	7
Zgromadzenie Ogólne ZPP .....	7
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP .....	18
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego .....	23
Komisja Rewizyjna ZPP .....	27
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....	28
Stanowiska ZPP .....	29
Opinie prawne ZPP .....	30
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....	33
Komisje sejmowe i senackie .....	51
Komisje merytoryczne ZPP .....	59
Komitety monitorujące i sterujące .....	60
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach .....	62
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej</b> .....	64
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> .....	68
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty</b> .....	110
Prace badawcze ZPP .....	110
Działalność doradcza i informacyjna .....	112
Współpraca i działalność promocyjna .....	126
Odznaczenia, konkursy i rankingi .....	140
Efekty realizowanych projektów .....	154

## Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.**

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 9 maja do 22 września 2017 roku** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, odbyło się XXII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich (11 i 12 maja 2017 r. w hotelu Aquarius&Spa w Kołobrzegu). ZO ZPP przyjęło sześć stanowisk.

Także Konwenty Powiatów poszczególnych województw spotykały się na posiedzeniach – miało to miejsce 17 razy. Podczas tych spotkań poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto 21 stanowisk. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 29 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 40 zagadnień i podjęli jedną uchwałę.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji, ponadto jej członkowie wzięli aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 294 akty prawne, z czego do 33 przygotowali szczegółową opinię prawną. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 12 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, na poniższe.

- ✓ Dzięki interwencji, m.in. ZPP 12 lipca 2017 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej – na podstawie art. 122 ust. 5 Konstytucji – odmówił podpisania ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw i przekazał ją Sejmowi do ponownego rozpatrzenia.
- ✓ W wyniku działań ZPP zmieniono wysokość wynagrodzenia osoby fizycznej zatrudnionej w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oraz osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego, które to wynagrodzenie finansowane jest z dotacji przekazywanej przez JST.
- ✓ W efekcie wniosków składanych przez ZPP wprowadzono gwarancje przeznaczania środków na kształcenie specjalne dla szkół i przedszkoli prowadzonych przez inne podmioty niż JST.

- ✓ Na skutek interwencji ZPP wprowadzono rozwiązanie umożliwiające wgląd do dokumentacji kadrowej w toku przeprowadzanej kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przez przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki w związku z kontrolą wykorzystania dotacji na wynagrodzenia pracowników
- ✓ Ministerstwo Edukacji Narodowej po zgłoszonej przez ZPP uwadze, dotyczącej niejasności przepisów, opublikowało na swoich stronach internetowych stanowisko zgodnie z którym dopuszczalne jest włączanie uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi do oddziałów specjalnych obejmujących innych uczniów – o ile tylko wszyscy uczniowie realizują taką samą podstawę programową kształcenia ogólnego.
- ✓ Dzięki interwencji m.in. ZPP w tym roku rolnicy mieli więcej czasu (o dwa tygodnie) na przygotowanie wniosków o dopłaty bezpośrednio z funduszy unijnych.
- ✓ Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa pozytywnie odniosło się do zaproponowanych przez ZPP zmian, nie przekształcania z mocy prawa gruntów zabudowanych garażami lub nieruchomościami, na których urządzono miejsca postojowe ze względu, że nie służą one celom związanym z mieszkalnictwem. Dodatkowo zrezygnowano z obejmowania projektem zmian dotyczących odpłatności ponoszonych przez przedsiębiorców. Resort pozytywnie odniósł się również do potrzeby całościowej reformy.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu ZPP w prace nad ustawą o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m projektodawcy uwzględnili propozycję Związku, aby 10 zł, które w pierwszej wersji projektu przeznaczone były na funkcjonowanie systemu elektronicznego, przeznaczyć dla starostw powiatowych na sfinansowanie zadań wykonywanych przez pracowników wykonujących zadania z zakresu powtórnej rejestracji. Obecnie trwają dalsze prace nad jeszcze korzystniejszymi dla JST rozwiązaniami.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, petycjami i udostępnianiem informacji publicznych. Ponadto przy współpracy z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta prowadzone były szkolenia dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych.

W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 21 dni szkoleniowych.

Ekspertcy przygotowywali także jedną publikację książkową zatytułowaną „Prawa pracownicze w samorządzie terytorialnym” a także pierwszy numer Biuletynu partnerstwa publiczno-prywatnego. Napisali także artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu internetowym Dziennik Warto Wiedzieć. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 1,5 tys. artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkanaście różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 15 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 8 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Zgromadzenie Ogólne ZPP

11 i 12 maja 2017 r. w hotelu Aquarius&Spa w Kołobrzegu odbyło się XXII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Sześć stanowisk, ustalone priorytety działań na 2017 r., wystąpienia ważnych gości, puchary dla laureatów rankingu ZPP oraz deinstytucjonalizacja w ochronie zdrowia psychicznego – to najważniejsze elementy posiedzenia.



**Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński otworzył obrady i przywitał zgromadzonych. Po ustaleniu porządku i regulaminu obrad oraz podjęciu uchwał, wystąpili zaproszeni goście.

Pierwszym był **prof. Cezary Kochalski**, doradca Prezydenta RP, który odczytał list Andrzeja Dudy.

*- Doroczne spotkanie starostów oraz prezydentów miast na prawach powiatu jest zawsze ważnym wydarzeniem, przynoszącym ciekawe diagnozy i pozwalającym na wymianę doświadczeń. Zważywszy na to, że reprezentują Państwo ponad 80 procent wszystkich wspólnot powiatowych w Polsce i że tradycje jednostki terytorialnej, jaką*

*jest powiat, zakorzenione są w naszej historii od wielu stuleci – głos Państwa Środowiska ma wielkie znaczenie – napisał w liście do organizatorów i uczestników spotkania Prezydent RP.*



### Środki dla powiatów

Poseł PO **Stanisław Gawłowski**, podkreślał, że reforma samorządowa była najlepszą z przeprowadzonych reform.





Zwrócił uwagę na to, że w ostatnich czasach mają miejsce zmiany, które nie są korzystne dla samorządów. Zapowiedział też w imieniu Grzegorza Schetyny trzeci etap reformy samorządowej oraz likwidację administracji rządowej w terenie. W swoim wystąpieniu poseł odniósł się także do kwestii finansowych JST, zaznaczając, że samorząd powiatowy musi być dysponentem własnych środków.

### Jedna wielka narodowa konsultacja

Długimi brawami nagrodzone zostało wystąpienie **Józefa Zycha**, byłego marszałka Sejmu RP. Przypomniął on o czasach, kiedy tworzący Konstytucję RP, gdy chciano ponad podziałami partyjnymi przywrócić demokrację.



Prace trwały ponad 8 lat, zgłaszano różne projekty, w tym obywatelskie. Żaden z nich nie został odrzucony. – *To była jedna, wielka narodowa konsultacja* – mówił. Podejście do Konstytucji było poważne. – *Wszystkie problemy najistotniejsze na ten czas uwzględniliśmy* – zapewniał marszałek. W pracach nad nią brali udział wybitni przedstawiciele różnych ugrupowań politycznych, kościoła katolickiego a zatwierdził ją naród. W referendum wzięło udział 52 proc. uprawnionych. – *Mam prawo stwierdzić, że to naród uchwalił Konstytucję, która stworzyła m.in. podstawy do samorządności. Po okresie scentralizowanych rządów chcieliśmy, aby o problemach lokalnych, decydowali sami obywatele. Braliśmy pod uwagę to, co może być najlepsze (...). Poszukiwaliśmy, jednego, słusznego rozwiązania* – przypominał **Józef Zych**. Zauważył też, że zgodnie z Konstytucją poseł jest przedstawicielem narodu polskiego, a to zobowiązuje.

Jako honorowy prezes PSL, **Józef Zych** zapewnił zgromadzonych, że ugrupowanie to zawsze było i będzie za samorządem.

## Rola i przyszłość powiatów

O tym, że samorząd powiatowy wymaga wsparcia kompetencyjnego i finansowego mówił **Jacek Protas**, zastępca przewodniczącego sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Rozwoju Regionalnego.



**Kazimierz Kotowski**, poseł PSL, były prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, zauważał, że samorząd powiatowy jest trwałym ogniwem i elementem funkcjonowania administracji publicznej.



Dlatego w jego ocenie ten rodzaj administracji dobrze byłoby wpisać do Konstytucji a nie poddawać pod wątpliwość to, czy powinien istnieć. Samorządy nie powinny być niepewne i nie powinny zastanawiać się nad tym, co z nimi będzie.



O ogromnej roli samorządów mówił **Krzysztof Olkiewicz**, zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich. Dzięki nim dobrze funkcjonują domy pomocy społecznej. Wskazywał, że to m.in. od zaangażowania powiatów zależy czy zostaną utworzone działające lokalnie centra zdrowia psychicznego. W dużej mierze to od samorządów zależy, jak zostanie zrealizowany Narodowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego.



**Jarosław Staniszewski**, dyrektor z delegatury NIK w Szczecinie odczytał list prezesa Najwyższej Izby Kontroli Krzysztofa Kwiatkowskiego. – *Bardzo mocno identyfikuję się z wami i waszymi działaniami* – pisał prezes. – *Powiaty są ważne i powinny istnieć i rozwijać się dla dobra swoich mieszkańców* – dodawał. Z kontroli NIK w większości wynika, że powiaty ze swoich zadań wywiązują się dobrze.



W imieniu ministra rolnictwa wystąpił **Tadeusz Nalewajk**, członek Rady Fundacji Programów Pomocowych dla Rolnictwa FAPA, były prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich. Poinformował, że resort pracuje nad tym, aby przedłużyć datę przyjmowania wniosków o dopłaty bezpośrednie dla rolników.

### **Nagrody dla laureatów rankingu**

Podczas Zgromadzenia nagrodzono także laureatów ogólnopolskich rankingów prowadzonych przez ZPP (więcej na ten temat w rozdziale: *Odnaczenia, konkursy i rankingi*).

### **Ważne uchwały**

Zgromadzenie przyjęło sprawozdania Zarządu z działalności Związku Powiatów Polskich w roku 2016 i z wykonania budżetu.

Przyjęto również założenia do programu działania ZPP na bieżący rok, które jak podkreślał **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku, starosta bocheński, *służyć mają ochronie wspólnych interesów powiatów*.

Odbyły się także wybory uzupełniające do Zarządu ZPP. Nowym członkiem została **Ewa Janczar**, radna miasta st. Warszawy.



### Możliwości finansowe

W trakcie posiedzenia wystąpili także przedstawiciele Banku Gospodarstwa Krajowego i Krajowej Izby Rozliczeniowej.



O tym jak wyglądać może finansowanie podmiotów prowadzących działalność leczniczą uczestnikom Zgromadzenia opowiadała **Aleksandra Ciszek** z Banku Gospodarstwa Krajowego.

Reprezentujący Krajową Izbę Rozliczeniową, **Przemysław Soboń**, przedstawił informacje na temat programu upowszechniania płatności bezgotówkowych w urzędach.

### **Podjęte stanowiska**

Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło sześć stanowisk.

W stanowisku w sprawie finansowania ze środków Funduszu Pracy Zgromadzenie Ogólne wnosi o wydłużenie okresu obowiązywania mechanizmu finansowania wynagrodzeń/nagród i składek na ubezpieczenie zdrowotne pracowników powiatowych urzędów pracy.

W stanowisku w sprawie opieki pielęgniarskiej w domach pomocy społecznej Zgromadzenie zauważyło, że status pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej jest zdecydowanie odmienny od statusu pielęgniarek pracujących w podmiotach leczniczych. Ich wynagrodzenia nie podlegają finansowaniu ze środków NFZ, dlatego nie zostały one objęte systemem podwyżek przewidzianych w rozporządzeniu w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Pielęgniarki zatrudnione w domach pomocy społecznej nie będą również objęte projektowanymi przepisami ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.



Fakt ten niepokoił Zgromadzenie Ogólne ZPP. Dlatego zwróciło się ono z apelem do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz do Ministra Zdrowia o *wypracowanie – w porozumieniu z jednostkami samorządu terytorialnego oraz samorządem zawodowym pielęgniarek – rozwiązania, które pozwoli na finansowanie personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej ze środków dedykowanych finansowaniu świadczeń opieki zdrowotnej.*



Związek Powiatów Polskich chciał, aby w zakresie prowadzonych prac nad reformą systemów orzecznictwa, uwzględniony został kierunek, który pozwoli powiatom kontynuować realizację zadań związanych z orzekaniem o niepełnosprawności. Swoje postulaty zawarł w stanowisku w sprawie możliwości realizacji zadania w zakresie orzekania o niepełnosprawności. ZPP wyraził w nim nadzieję, że *reforma systemów orzeczniczych wzmocni rolę powiatowych zespołów a jej efektywność będzie zagwarantowana przepisami prawa uzgodnionymi z lokalnym samorządem.* Wniósł ponadto o włączenie przedstawicieli powiatów oraz powiatowych zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności w prace Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Systemu Orzekania o Niepełnosprawności oraz Niezdolności do Pracy.

Zgromadzenie podjęło również stanowisko w sprawie roli samorządów powiatowych w systemie oświaty. Samorządowcy postulowali w nim o: większe zaufanie do jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zarządzania oświatą; opracowanie standardów edukacyjnych, ich rzetelną wycenę a następnie dostosowanie do niej sposobu rozdziału środków subwencji oświatowej; dokonanie gruntownych zmian w przepisach ustawy – Karta Nauczyciela; długofalową i konsekwentnie realizowaną strategię rozwoju oświaty.

Przedstawiciele powiatów poruszyli także kwestie bezpieczeństwa obywateli. – *Poczucie odpowiedzialności za bezpieczeństwo obywateli Polski leży w naturze starostów, jest podstawą istnienia i priorytetem działania powiatów, popartym nieocenionym doświadczeniem i tradycją. Dlatego powierzenie powiatom zadań z zakresu bezpieczeństwa w formie modelu administracji zespolonej wydaje się uzasadnione, naturalne, wręcz intuicyjne. Bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo publiczne, bezpieczeństwo obywateli, jak żadna inna dziedzina wymaga współpracy i połączenia elementów samorządowych i rządowych – czytamy w stanowisku w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa obywateli.*



Niepokój Związku Powiatów Polskich budziły ostatnie decyzje rządzących, prowadzące nieuchronnie do zmarginalizowania znaczenia powiatów w zapewnianiu bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywatelom. – *Zauważalne jest niebezpieczne wręcz zjawisko odbierania kompetencji samorządom, likwidowania instytucji powiatowych i tworzenia w ich miejsce specjalnych jednostek administracji centralnej. Należy zwrócić uwagę m.in. na procedowany projekt zmiany ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej odbierający starostom m.in. uprawnienia do powoływania powiatowych inspektorów sanitarnych, czy przewidujący likwidację powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego i wprowadzenie inspektoratów okręgowych w formie administracji niezespolonej, projekt Kodeksu urbanistyczno-budowlanego – wynika ze stanowiska.*

Związek Powiatów Polskich z uwagą obserwuje i analizuje postęp prac nad ww. propozycjami, a swoimi przemyśleniami dzieli się z przedstawicielami strony rządowej i parlamentarzystami. Do każdego projektu zmian zgłaszane są konstruktywne uwagi i konkretne wnioski, które umożliwiłyby osiągnięcie celów nowelizacji w sposób zadowalający zarówno stronę rządową, samorządową, a ponad wszystko obywateli RP. Związek Powiatów Polskich zapowiedział, że zawsze będzie wyrażał



stanowczy sprzeciw wobec każdej propozycji osłabienia roli samorządu w wykonywaniu zadań dla dobra Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywateli. *Wyeliminowanie powiatu z działań zapewniających bezpieczeństwo jego społeczności jest całkowicie bezzasadne i szkodliwe. Wprowadza niepotrzebny chaos i generuje koszty, nie gwarantując poprawy stanu obecnego.*

Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło także Kartę Samorządności. Karta przypomina zasady, które legły u podstaw odrodzonego samorządu. Zgodnie z nią gospodarzami społeczności lokalnych i regionalnych są ich mieszkańcy i to oni muszą decydować o kształcie swoich wspólnot samorządowych, w tym poprzez wolne wybory i referenda lokalne. Prawa wyborcze mieszkańców (czynne i bierne) oraz uprawnienia do podejmowania przez nich decyzji w referendum, zagwarantowane w Konstytucji, nie mogą być ograniczone. Podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest gmina. Tylko mieszkańcy danej gminy mogą wybierać w wyborach powszechnych i odwoływać w drodze referendum swoje organy samorządowe.

### **Zdrowie psychiczne**

W trakcie drugiego dnia posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego wiele miejsca poświęcono ochronie zdrowia psychicznego. **Dr hab. n. med. Justyna Pełka-Wysiecka**, konsultant wojewódzki w dziedzinie psychiatrii dla województwa zachodniopomorskiego mówiła o kosztach zaburzeń psychicznych. Podkreślała, że zgodnie z wynikami badań WHO, szanse na zachorowanie na depresję wzrastają.

*- Funkcjonujemy w dużym tempie, mamy krótki czas snu, dużo obowiązków. To wszystko prowadzi do depresji. Dziś depresja dotyka osoby czynne zawodowo, osiągające sukcesy na tym polu – tłumaczyła.*

Ten stan będzie się sukcesywnie pogarszał, jeśli chorzy nie podejmą działań naprawczych. *Początki to kłopoty ze snem, z jedzeniem i koncentracją. Depresja nie musi się wiązać ze zmianą sposobu myślenia.* **Justyna Pełka-Wysiecka** wspomniała o tym, że z początkiem marca br. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie nowego Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2017–2022. Program ma zapewnić osobom z zaburzeniami psychicznymi wielostronną i powszechnie dostępną opiekę zdrowotną oraz inne formy opieki i pomocy, które są niezbędne do życia w środowisku rodzinnym i społecznym. Jednym z celów jest upowszechnienie środowiskowego modelu psychiatrycznej opieki zdrowotnej. Najpierw zostaną utworzone warunki do rozwoju Centrów Zdrowia Psychicznego. Następnie model „azylowy”, który opiera się na izolowaniu osób z zaburzeniami zdrowia psychicznego w dużych szpitalach, będzie zastępowany modelem środowiskowym – zgodne z kierunkami reform psychiatrii w państwach rozwiniętych. Deinstytucjonalizacją zajmą się powiaty.

Pokazane zostały także dobre przykłady leczenia środowiskowego. Mówiła o nich **Ewa Giza** reprezentująca FENIKS Stowarzyszenie Użytkowników Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej oraz Ich Rodzin i Przyjaciół; Oddział Psychiatryczny, Szpital Regionalny w Kołobrzegu oraz **Mariusz Panek** z Fundacji Leonardo z Krakowa.

Na problemy samobójstw, także wśród małych dzieci zwracał uwagę **Mateusz Biernat**, pedagog specjalny, konsultant ds. studentów w kryzysie psychicznym w Biurze ds. Osób Niepełnoprawnych Uniwersytetu Pedagogicznego im. KEN w Krakowie, członek Mental Health Europe.

## Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 17 posiedzeń Konwentów Powiatów.**

Podczas nich **poruszono blisko 40 spraw.**

**Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęło 21 stanowisk.**

Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 29 pism.**

Zestawienie dotyczące prac poszczególnych Konwentów przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	27 kwietnia	Mazowieckiego	wydawania zezwoleń na założenia lub przekształcenie szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne
2.	27 kwietnia	Mazowieckiego	poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta st. Warszawy
3.	27 kwietnia	Mazowieckiego	realizacji zadań z zakresu budownictwa wykonywanych przez samorząd powiatowy
4.	23 maja	Warmińsko-Mazurskiego	zmniejszającej się części oświatowej subwencji ogólnej, należnej powiatom z tytułu realizacji zadań oświatowych
5.	6 czerwca	Pomorskiego	wydawania kart zgonu
6.	6 czerwca	Pomorskiego	zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej
7.	6 czerwca	Pomorskiego	poziomu wynagrodzeń personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej

8.	22 czerwca	Łódzkiego	sposobu ustalania kwoty ryczału dla szpitali, systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej
9.	22 czerwca	Łódzkiego	finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych
10.	22 czerwca	Łódzkiego	art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku Prawo farmaceutyczne
11.	29 czerwca	Lubuskiego	braku realizacji uchwał dotyczących rozkładu godzin pracy aptek przez podmioty prowadzące apteki
12.	29 czerwca	Lubuskiego	braku działań w zakresie zmiany uregulowań prawnych dotyczących obowiązków starostów w zakresie stwierdzenia zgonu i jego przyczyn
13.	3 lipca	Małopolskiego	projektowanych zmian w organizacji zarządzania systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego w Małopolsce
14.	10 sierpnia	Opolskiego	sposobu ustalenia najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracownikom, którzy wykonują zawody medyczne zatrudnionym w podmiotach leczniczych zgodnie z ustawą z 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz.U.2017 poz. 147)
15.	4 września	Lubuskiego	wyrażenia opinii w zakresie podjętej przez Zarząd Województwa Lubuskiego decyzji o proponowanych zmianach w Regionalnym Programie Operacyjnym Lubuskie 2020 polegających m.in. na zmniejszeniu wartości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację projektów pozakonkursowych współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Lubuskie 2020
16.	6 września	Kujawsko-Pomorskiego	zapewnienia zasilania awaryjnego stacji benzynowych i stacji przekaźnikowych operatorów telekomunikacyjnych

17.	6 września	Kujawsko -Pomorskiego	urządzeń melioracji wodnych
18.	6 września	Kujawsko -Pomorskiego	zwiększenia środków finansowych na Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019
19.	6 września	Kujawsko -Pomorskiego	projektowanych zmian w organizacji dotychczasowej administracji budowlanej oraz nadzoru budowlanego
20.	6 września	Kujawsko -Pomorskiego	środków z rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego
21.	19 września	Świętokrzyskiego	organizacji publicznego transportu zbiorowego

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **29 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1.	12 maja	Małopolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (15 maja 2017 r.)
2.	16 maja	Zachodniopomorskiego	Informacja z przebiegu posiedzenia Konwentu (28 kwietnia 2017 r.)
3.	25 maja	Małopolskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (15 maja 2017 r.)
4.	29 maja	Pomorskiego	Zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (6 czerwca 2017 r.)
5.	1 czerwca	Małopolskiego	Uwagi do projektu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym
6.	1 czerwca	Małopolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (21-22 czerwca 2017 r.)
7.	2 czerwca	Pomorskiego	Ramowy program posiedzenia Konwentu (6-7 czerwca 2017 r.)
8.	8 czerwca	Kujawsko -Pomorskiego	Stanowisko Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 29 maja 2017 roku w sprawie uczczenia 27. Rocznicy odrodzenia samorządu w Polsce (archiwum korespondencji)
9.	9 czerwca	Kujawsko -Pomorskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (24 kwietnia 2017 r.)
10.	12 czerwca	Małopolskiego	Program posiedzenia Konwentu (21-22 czerwca 2017 r.)
11.	13 czerwca	Lubuskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (28-29 czerwca 2017 r.)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
12.	13 czerwca	Kujawsko-Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (29 czerwca 2017 r.)
13.	14 czerwca	Pomorskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (6-7 czerwca 2017 r.)
14.	22 czerwca	Łódzkiego	Program posiedzenia Konwentu (22 czerwca 2017 r.)
15.	4 lipca	Małopolskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (21-22 czerwca 2017 r.)
16.	5 lipca	Łódzkiego	Protokół posiedzenia Konwentu (22 czerwca 2017 r.)
17.	12 lipca	Kujawsko-Pomorskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (29 czerwca 2017 r.)
18.	25 lipca	Warmińsko-Mazurskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (8 sierpnia 2017 r.) i planowany porządek obrad
19.	28 lipca	Lubuskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (28-29 czerwca 2017 r.)
20.	2 sierpnia	Opolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (10 sierpnia 2017 r.)
21.	30 sierpnia	Kujawsko-Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (6 września 2017 r.)
22.	1 września	Kujawsko-Pomorskiego	Informacja o ustaleniu terminu wystąpienia eksperta ZPP dot. finansowania oświaty na posiedzeniu Konwentu zaplanowanym na 6 września 2017 r.
23.	1 września	Wielkopolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i zapytanie o wystąpienie eksperta ZPP dot. finansowania oświaty (12-13 września 2017 r.)
24.	4 września	Kujawsko-Pomorskiego	Uaktualniony porządek obrad posiedzenia Konwentu (6 września 2017 r.)
25.	5 września	Lubuskiego	Protokół posiedzenia Konwentu (1-4 września 2017 r.) - tryb obiegowy
26.	7 września	Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i zapytanie o wystąpienie eksperta ZPP dot. finansowania oświaty (27 października 2017 r.)

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
27.	11 września	Lubuskiego	Zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu i zapytanie o wystąpienie eksperta ZPP dot. finansowania oświaty (9-10 października 2017 r.)
28.	13 września	Podlaskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i porządek obrad (18 września 2017 r.)
29.	15 września	Kujawsko-Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i zapytanie o wystąpienie eksperta ZPP dot. finansowania oświaty (18-19 października 2017 r.)



Źródło: [www.opocznowiat.pl](http://www.opocznowiat.pl)



Źródło: [www.opole.uw.gov.pl](http://www.opole.uw.gov.pl)

## Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

**Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.**

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 roku odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,**  
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,  
natomiast jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne: 10 maja br. w Hotelu Aquarius&Spa w Kołobrzegu.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 40 zagadnień oraz podjął jedną uchwałę.**

**Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.**

### **Posiedzenie Zarządu nr 5/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 3/17 i Nr 4@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące organizacji XXII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Sprawy różne.



**Posiedzenie Zarządu nr 6@/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie:
  - ✓ wydawania zezwoleń na założenia lub przekształcenie szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne,
  - ✓ poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta Stołecznego Warszawy,
  - ✓ realizacji zadań z zakresu budownictwa wykonywanych przez samorząd powiatowy.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 8 maja 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 maja 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 maja 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 maja 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 maja 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie zmniejszającej się części oświatowej subwencji ogólnej, należnej powiatom z tytułu realizacji zadań oświatowych.
- ✓ Pismo ZPP wraz z odpowiedzią Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczące przesunięcia terminu składania wniosków o dopłaty bezpośrednie dla rolników.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ wydawania kart zgonu,
  - ✓ zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej,
  - ✓ poziomu wynagradzania personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 czerwca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia połączonych zespołów KWRiST: ds. Ustrojowych oraz ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich oraz prezentacja dotycząca obszaru Trójmiasta.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 czerwca 2017 r. w Warszawie.



- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 czerwca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 czerwca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 czerwca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 czerwca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
  - ✓ art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku Prawo farmaceutyczne,
  - ✓ w przedmiocie sposobu ustalania kwoty ryczałtu dla szpitali, systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej,
  - ✓ finansowania Ochotniczych Straży Pożarnych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie projektowanych zmian w organizacji zarządzania systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego w Małopolsce.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie:
  - ✓ braku realizacji uchwał dotyczących rozkładu godzin pracy aptek przez podmioty prowadzące apteki,
  - ✓ braku działań w zakresie zmiany uregulowań prawnych dotyczących obowiązków starostów w zakresie stwierdzenia zgonu i jego przyczyn.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 lipca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 lipca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego wraz z załącznikami, które odbyło się 18 lipca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli.
- ✓ Projekt pisma w sprawie pomocy powiatom poszkodowanym w wyniku nawałnic.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, które odbyło się 21 sierpnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu, które odbyło się 23 sierpnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego, które odbyło się 24 sierpnia 2017 r. w Warszawie.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, które odbyło się 25 sierpnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, które odbyło się 21 sierpnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych, które odbyło się 29 sierpnia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszej połowie 2017 roku.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ zapewnienia zasilania awaryjnego stacji benzynowych i stacji przekaźnikowych operatorów telekomunikacyjnych;
  - ✓ urządzeń melioracji wodnych;
  - ✓ zwiększenia środków finansowych na Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019;
  - ✓ projektowanych zmian w organizacji dotychczasowej administracji budowlanej oraz nadzoru budowlanego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie środków z rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Międzynarodowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 września 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 września 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 września 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 września 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 września 2017 r. w Warszawie .

## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Komisji Rewizyjnej, warto jednak podkreślić, że członkowie Komisji Rewizyjnej brali także aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 10 maja br. w Hotelu Aquarius&Spa w Kołobrzegu.



## Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

**Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.**

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

## Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 roku  
organy ZPP przyjęły ogółem 27 stanowisk.**

**Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.**

- ✓ **Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**
  - ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Organy ZPP => Zgromadzenie Ogólne => Stanowiska ZO ZPP (bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>)
- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
  - ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => *wybór interesującego nas województwa* (bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)

## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 94 projekty aktów prawnych**  
(opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego),  
**a do 33 przygotowana została szczegółowa opinia**  
(uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko,** przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1.	Sejm RP	ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych oraz niektórych innych ustaw
2.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach podstawowych i ponadpodstawowych oraz placówkach
3.	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na pierwszy okres rozliczeniowy
4.	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie określenia szczegółowych kryteriów kwalifikacji świadczeniodawców do poziomów systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej
5.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu „Za życiem” (odniesienie do uwag Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej)
6.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym i ustawy o języku polskim.
7.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy
8.	Sejm RP	ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami korzystania z solarium
9.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	podstawy programowe dla szkół ponadpodstawowych

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
10.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	ustawy o finansowaniu zadań oświatowych
11.	KWRiST	ustawy o związku metropolitalnym w województwie pomorskim
12.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 (MEN) – „Aktywna tablica”
13.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica”
14.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie stosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych
15.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji
16.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wydawania orzeczeń i opinii przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych
17.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych
18.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
19.	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami
20.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych
21.	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej
22.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie organizacji roku szkolnego
23.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy – Prawo o ruchu drogowym, polegająca na dodaniu zapisów regulujących kwestię postępowania organu rejestrującego pojazdy z wykorzystanymi tablicami rejestracyjnymi

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
24.	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonych w obozach pracy II Rzeszy oraz ZSRR oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych
25.	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m
26.	Ministerstwo Rozwoju	ustawy Prawo Przedsiębiorców
27.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	rozporządzenia w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej
28.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych
29.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	rozporządzenia w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości
30.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
31.	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
32.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw
33.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

**Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)



## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przed wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r. odbyły się cztery posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 200 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

**Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Wszystkie projekty, które w okresie od 9 maja do 22 września 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.**

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Maj 2017 (stacjonarnie)</b>		
1.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
2.	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin.
3.	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
4.	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Informacja Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2016 roku na rzecz realizacji postanowień Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych.
5.	Główny Inspektorat Sanitarny	Projekt ustawy o produktach kosmetycznych.
6.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego.
7.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie.
8.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia szczegółowych kryteriów kwalifikacji świadczeniodawców do poziomów systemu zabezpieczeń.
9.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na pierwszy okres rozliczeniowy.
10.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wykazu świadczeń opieki zdrowotnej wymagających ustalenia odrębnego sposobu finansowania.
11.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
12.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu administracyjnym.
13.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu przed sądem administracyjnym.
14.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Dokument pt. Koncepcja ogólna Systemu monitorowania usług publicznych.
15.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
16.	Minister Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
17.	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym.
18.	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej.
19.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczalnych form realizacji obowiązkowych zajęć wychowania fizycznego.
20.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.
21.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia osób niebędących obywatelami polskimi oraz osób będących obywatelami polskimi, które pobierały naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw.
22.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce.
23.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej.
24.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych.
25.	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego	Projekt Programu Rozwoju Turystyki w Województwie Śląskim 2020+.
26.	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego	Projekt programu rozwoju pn. „Dolny Śląsk. Zielona Dolina Żywności i Zdrowia”.
27.	Ministerstwo Energii	Projekty rozporządzenia Ministra Energii w sprawie udzielenia pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w zakresie budowy lub przebudowy sieci ciepłowniczej lub chłodniczej niebędącej częścią efektywnego energetycznego systemu ciepłowniczego lub chłodniczego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.
28.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
29.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
30.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
31.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw.
32.	Ministerstwo Środowiska	Projekt piątej aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.
33.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jelino.
34.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Strzeleckich.
35.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Dołhobyczowskie.
36.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Maśluchy.
37.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jata.
38.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nietoperek.
39.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Otyń.
40.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory Babimojskie.
41.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niebiskie Źródła.
42.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Środkowej Pilicy.
43.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Rawki.
44.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Na Policy.
45.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białki.
46.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Giebułtów.
47.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Komorów.
48.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Chodów-Falniów.
49.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Górny Dunajec.
50.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łososina.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
51.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Tarnowska.
52.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Dobropolskie.
53.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu kontroli użytkowników.
54.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 oraz niektórych innych ustaw.
55.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia w województwie śląskim związku metropolitalnego.
56.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru formularza oświadczenia majątkowego członka zarządu związku metropolitalnego, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego.
57.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego gminy, wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta.
58.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego powiatu, członka zarządu powiatu, sekretarza powiatu, skarbnika powiatu, kierownika jednostki organizacyjnej powiatu, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego powiatową osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu starosty.
59.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego województwa, członka zarządu województwa, skarbnika województwa, sekretarza województwa, kierownika wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego wojewódzką osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu marszałka województwa.
60.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu „Za życiem”.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
61.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nt. planowanych zmian struktur publicznych służb zatrudnienia.
62.	Ministerstwo Zdrowia	Informacja Ministerstwa Zdrowia nt. wydawania kart zgonów.
63.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przeznaczenia pomocy publicznej udzielanej w formie ulg w wykonywaniu administracyjnej kary pieniężnej na restrukturyzację przedsiębiorców oraz szczegółowych warunków udzielania tych ulg.
64.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad zatrudniania skazanych.
65.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu wyznaczania podmiotów, na rzecz których skazani mogą wykonywać prace na cele społeczne oraz czynności tych podmiotów w zakresie wykonywania pracy.
<b>Czerwiec 2017 (stacjonarnie)</b>		
1.	Główny Urząd Statystyczny	Projekt Programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018.
2.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw.
3.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.
4.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie warunków dystrybucji blankietów dowodów rejestracyjnych, pozwoleń czasowych i nalepek kontrolnych.
5.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
6.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty za sporządzenie kopii oraz odpisu dokumentów.
7.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
8.	Ministerstwo Finansów	Projekt stanowiska Rządu do dokumentu KE pn. Wniosek Dyrektywa Rady zmieniająca dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe w odniesieniu do niektórych przepisów w dziedzinie opodatkowania pojazdów COM(2017)276.
9.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie stosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych.
10.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica”.
11.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Rządowy program rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019.
12.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej do bazy danych systemu informacji oświatowej.
13.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych.
14.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
15.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
16.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach.
17.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków przechodzenia ucznia ze szkoły publicznej lub szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
		publicznej jednego typu do szkoły publicznej innego typu albo do szkoły publicznej tego samego typu.
18.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ósmoklasisty.
19.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie procedury przyznawania danych dostępowych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
20.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.
21.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.
22.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom w 2017 r. – „Wyprawka szkolna”.
23.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Rządowy program pomocy uczniom w 2017 r. – „Wyprawka szkolna”.
24.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na indywidualny program lub tok nauki oraz organizacji indywidualnego programu lub toku nauki.
25.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych.
26.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub osobę fizyczną.
27.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego w publicznych szkołach artystycznych.
28.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie ramowych planach nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
29.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychiatrycznych i psychologicznych osób ubiegających się lub posiadających pozwolenie na nabywanie oraz przechowywanie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
30.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychiatrycznych i psychologicznych osób ubiegających się lub posiadających prawo do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą albo bezpośrednio zatrudnionych przy wytwarzaniu i obrocie materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.
31.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.
32.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej.
33.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych.
34.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania w ramach działania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
35.	Wyższy Urząd Górniczy	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wyrobów dopuszczanych do stosowania w zakładach górniczych.
36.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.
37.	Ministerstwo Energii	Projekt ustawy o runku mocy.
38.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej.
39.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (do sieci szpitali).
40.	Związek Harcerstwa Polskiego	Informacja w sprawie organizacji Zlotu ZHP Gdańsk 2018 oraz Jamboree 2023.
41.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
42.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę Rady Ministrów nr 154/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 – 2019”
43.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.
44.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r.
<b>Lipiec 2017 (stacjonarnie)</b>		
1.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.
2.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę.
3.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.
4.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.
5.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.
6.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.
7.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Agencję Rynku Rolnego wypłat w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
8.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego wykazu świadczeń dodatkowych, które mogą być przyznane osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi, oraz trybu ich przyznawania.
9.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii.
10.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru.
11.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
12.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań wobec szkół i placówek.
13.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.
14.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji oraz sposobu przeprowadzania konkursów, turniejów i olimpiad.
15.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci.
16.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie nadzoru pedagogicznego.
17.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.
18.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji roku szkolnego.
19.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wydawania orzeczeń i opinii przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
20.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na mapach akustycznych oraz ich układu i sposobu prezentacji.
21.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
22.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych.
23.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę Rady Ministrów nr 154/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 – 2019”.
24.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.
25.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.
26.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
27.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazów, wniosków i wypłat świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych
28.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzajów dokumentów i informacji wymaganych do rozpatrzenia wniosku o określenie warunków zwrotu, odstąpienie od dochodzenia zwrotu lub umorzenia należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
29.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wniosków o wypłatę zaliczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
30.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji dotyczących gospodarki środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przekazywanych przez marszałków województw dysponentowi funduszu.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
31.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Informacja Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa na temat działań podejmowanych przez powiaty w związku z budową Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.
32.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej.
<b>Lipiec 2017 (obiegowo)</b>		
1.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw.
<b>Sierpień 2017 (stacjonarnie)</b>		
1.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością.
2.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń.
3.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
4.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
5.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców.
6.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie centralnej ewidencji kierowców.
7.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
8.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych podmiotom obowiązującym do przekazywania danych do centralnej ewidencji pojazdów oraz wymagań technicznych i jakościowych danych wprowadzanych do tej ewidencji.
9.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji pojazdów.
10.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z realizacji zadań z zakresu zasiłków dla opiekunów.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
11.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
12.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych.
13.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczenia wychowawczego.
14.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r.
15.	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Projekt Wojewódzkiego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2018-2022.
16.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
17.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
18.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) z tytułu kredytu hipotecznego udzielonego na cele mieszkaniowe.
19.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
20.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.
21.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
22.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu kultury, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Promocji Kultury.
23.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
24.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych.
25.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu realizacji w szkołach towarzyszących środków edukacyjnych, które służą zapewnieniu prawidłowej realizacji programu dla szkół „Szkoła z witaminą”.
26.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
27.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
28.	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m.
29.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego.
30.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.
31.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
32.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.
33.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy Prawo Przedsiębiorców.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
34.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy pakietu „Konstytucji Biznesu”.
35.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców.
36.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
37.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
38.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową świadczenia pieniężnego oraz trybu postępowania w tych sprawach.
39.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji/ Centralne Biuro Antykorupcyjne	Projekt „Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020” wraz z projektem uchwały RM.
40.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia kwalifikacji oraz stażu pracy wymaganych od osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych publicznej służby krwi oraz wykazu stanowisk w poszczególnych działach i pracowniach tych jednostek.
41.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej.
42.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu ograniczania poziomu masy tych odpadów.
43.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
44.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
45.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.
45.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
46.	Związek Miast Polskich	Stanowisko ZMP w sprawie dotacji na zadania zlecone.



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Sierpień 2017</b> (obiegowo)		
1.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazów, wniosków i wypłat świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
2.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzajów dokumentów i informacji wymaganych do rozpatrzenia wniosku o określenie warunków zwrotu, odstąpienie od dochodzenia zwrotu lub umorzenie należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
3.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wniosków o wypłatę zaliczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
4.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji dotyczących gospodarki środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przekazywanych przez marszałków województw dysponentowi Funduszu.
5.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
6.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
7.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie powierzenia Ośrodkowi Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą sprawowania nadzoru pedagogicznego nad szkolnymi punktami konsultacyjnymi, szkołami i zespołami szkół, a także wykonywania w odniesieniu do nich zadań organu prowadzącego.
8.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia okresów polowań na zwierzęta łowne.
9.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych.
10.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz.
11.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Wrzesień 2017</b> (obiegowo)		
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji/ Centralne Biuro Antykorupcyjne	Projekt Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020 wraz z projektem uchwały Rady Ministrów.

**Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:**

- ✓ na stronie Związku Powiatów Polskich: ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania \*link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

**Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The main content area is titled 'KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO' and features three news items:

- Poprawa jakości powietrza - pierwsze działania legislacyjne** (8 Września 2017): W Dzienniku Ustaw opublikowano rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe. Dokument przygotowany w porozumieniu z Ministrem Środowiska, został wcześniej poddany...
- Finansowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy - aktualizacja zaproponowanych zmian** (8 Września 2017): Uszczegółowienie zapisów dotyczących przekazywania przez jednostki samorządu terytorialnego środków na specjalną organizację nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, zostało przez MEN dokonane w projekcie ustawy...
- Antykorupcja wg MSW i CBA** (25 Sierpnia 2017): Inne formy wychowania przedszkolnego - będzie zmiana rozporządzenia (19 Sierpnia 2017)

## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r.  
przedstawiciele i eksperci ZPP  
wzięli aktywny udział  
w 37 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Maj 2017</b>			
1	10	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw.
2	24	Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o spółdzielniach rolników (druk nr 1425).
3	24	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 936)
4	24	Podkomisja stała ds. finansów samorządowych	Dyskusja nad kierunkiem prac związanych z propozycjami zmian ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, w zakresie finansowania przez gminy oświetlenia, znajdujących się na terenie gminy ulic, placów i dróg publicznych.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
5	25	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Ministra Infrastruktury i Budownictwa na temat funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w drogowych przewozach osób.
6	31	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1409).
<b>Czerwiec 2017</b>			
7	6	Komisja Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1409).
8	6	Komisja Infrastruktury oraz Finansów Publicznych	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1561).
9	7	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1494).
10	7	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1560).
11	8	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Polityki Społecznej i Rodziny	„Informacja Minister Edukacji Narodowej pani Anny Zalewskiej na temat niekorzystnych zmian w systemie edukacji dotyczących dzieci i młodzieży ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w tym z różnymi rodzajami niepełnosprawności, a także wykluczenia dzieci mających indywidualne nauczanie z zajęć szkolnych”.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
12	8	Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1543).
13	8	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli systemu gospodarowania przestrzenią gminy jako dobrem publicznym.
14	20	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	I. Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druk nr 1605). II. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (druk nr 1625).
15	21	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1560).
<b>Lipiec 2017</b>			
16	4	Komisja do Spraw Unii Europejskiej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1636).
17	4	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1560).
18	5	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Ministra Infrastruktury i Budownictwa na temat uregulowań procesu inwestycyjno-budowlanego w projekcie ustawy Kodeks urbanistyczno-

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			budowlany oraz ich aspektów ekonomiczno-społecznych.
19	5	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy-Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1543).
20	5	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Ponowne rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (druk nr 1324).
21	5	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	I. Informacja Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o przetwarzaniu i dostępie do danych geolokalizacyjnych. II. Informacja Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w sprawie zasady „roam like at home” oraz opłat za usługi telekomunikacyjne w Polsce po wejściu w życie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2120 z dnia 25 listopada 2015 r. ustanawiającego środki dotyczące dostępu do otwartego internetu oraz zmieniającego dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników, a także rozporządzenia (UE) nr 531/2012 w sprawie roamingu w publicznych sieciach łączności ruchomej wewnątrz Unii.
22	5	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	I. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druki nr 1605 i 1640).

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			<p>II. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (druki nr 1625 i 1641).</p> <p>III. Informacja o bieżącej realizacji zadań przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych</p>
23	11	Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	<p>I. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.</p> <p>II. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.</p> <p>III. rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin.</p>
24	18	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	<p>I. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (druk nr 1713).</p> <p>II. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sprawozdania z działalności Najwyższej Izby Kontroli w 2016 r. (druk nr 1725) w zakresie działania Komisji.</p>
25	18	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	<p>I. Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druk nr 1738).</p> <p>II. Rozpatrzenie uchwały Senatu RP w sprawie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1735).</p>

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			III. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (druk nr 1713). IV. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sprawozdania z działalności Najwyższej Izby Kontroli w 2016 r. (druk nr 1725) w zakresie działania Komisji.
26	20	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości (druk nr 1726).
27	25	Komisja Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości (druk senacki nr 574, druki sejmowe nr 1726 i 1774).
28	25	Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dot. zmian systemu alimentacyjnego w Polsce.
<b>Wrzesień 2017</b>			
29	12	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1740).
30	12	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli pt. „Wpływ operacji finansowych stosowanych przez wybrane jednostki samorządu terytorialnego na ich sytuację finansową”. II. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sprawozdania z działalności Najwyższej Izby Kontroli w 2016 r., w zakresie działania Komisji.
31	12	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli pt. „Wpływ operacji finansowych stosowanych przez wybrane jednostki samorządu terytorialnego na ich sytuację finansową”.



LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			II. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sprawozdania z działalności Najwyższej Izby Kontroli w 2016 r., w zakresie działania Komisji.
32	13	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie odpowiedzi Ministra Infrastruktury i Budownictwa na dezyderat nr 4/1 Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, skierowany do Prezesa Rady Ministrów w sprawie przygotowania zmian w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym i innych przepisach, w celu umożliwienia budowy innowacyjnych środków transportu zbiorowego.
33	13	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1543) – kontynuacja.
34	13	Komisja do Spraw Kontroli Państwowej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2016 roku (druk nr 1705).
35	13	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka, w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 1 czerwca 2017 r., stwierdzającym niezgodność z konstytucją rozporządzenia Rady Ministrów z 28 grudnia 2015 r.
36	13	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (druki nr 1324 i 1683).

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
37	20	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (druk senacki nr 587, druki sejmowe nr 1324, 1683 i 1683-A).

**Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.**

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

## | Komisje merytoryczne ZPP

**Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.**

**Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/arttykul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Osoby zainteresowane udziałem w pracach którejkolwiek z Komisji mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)

## Komitety monitorujące i sterujące

### **Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne.**

Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r. odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

**Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.**

W okresie sprawozdawczym, wartym podkreślenia jest fakt, że Związek Powiatów Polskich został zaproszony do powołanego przez Ministra Rozwoju Międzyresortowego zespołu ds. aktualizacji Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (KSRR). Ekspert ZPP został poproszony o moderowanie panelu dyskusyjnego przedstawicieli szesnastu urzędów marszałkowskich, podczas warsztatów w lipcu. Następnie we wrześniu odbyła się prezentacja wniosków tej dyskusji na forum całego zespołu. Z inicjatywy eksperta ZPP, aby powiększyć bazę do wnioskowania, przeprowadzono również badanie opinii partnerstw samorządowych. Wnioski płynące z badania przedstawicieli samorządów oraz rekomendacje z nich płynące dla aktualizacji KSRR zostały przez eksperta ZPP przedstawione na posiedzeniu zespołu 5 września. Projekt nowego dokumentu ma powstać do końca bieżącego roku. Resort rozwoju przedstawi również propozycje zmian w ustawie o zasadach realizacji polityki rozwoju.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego to kluczowy dokument programowy, regulujący ramy krajowej polityki regionalnej, tj. polityki rządu wobec regionów oraz zasad konstruowania polityk rozwoju poszczególnych regionów, w tym relacji pomiędzy samorządem terytorialnym i administracją rządową oraz pomiędzy samorządem województwa a lokalnymi samorządami. Przesłanką do zmian całego systemu zarządzania krajem, w tym wszystkich krajowych strategii sektorowych Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz korekt w ustawie o polityce rozwoju jest uchwalona w lutym br. przez rząd Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju, powstała na bazie Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju, zwanego popularnie „planem Morawieckiego”. Konsekwencją zmian długookresowej strategii rozwoju kraju jest również konieczność aktualizacji szesnastu strategii rozwoju regionów. Pogłębiające się dysproporcje w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego oraz kumulacja problemów społeczno-gospodarczych, szczególnie w obszarach peryferyjnych położonych z dala od dużych ośrodków miejskich i na styku województw, to pierwsze ze zidentyfikowanych przez resort rozwoju problemów, na które odpowiedź musi znaleźć polityka regionalna. Oprócz niego należy wziąć pod uwagę starzenie się społeczeństwa i migracje oraz zmiany na regionalnych i lokalnych rynkach pracy. Koncepcja aktualizacji KSRR do 2030 r. zakłada partnerstwo wszystkich szczebli administracji publicznej oraz ich współudział w zarządzaniu. W koncepcji przyjęto, iż ważne jest wypracowanie skutecznych mechanizmów współpracy władz samorządowych (regionalnych i lokalnych) oraz budowanie lokalnych partnerstw.

Przy wdrażaniu instrumentów polityki regionalnej istotna ma być ich koncentracja geograficzna oraz zintegrowany charakter. Bazą dla wypracowania nowego podejścia mają być przede wszystkim dotychczasowe regionalne doświadczenia.

**Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.**

The screenshot shows the website interface for 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The top navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The main content area is divided into two columns: 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' and 'POPULARNE'. Under 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', there are three article cards:

- Kara za udzielenie zamówienia bez zastosowania ustawy** (17 Września 2017): A photograph of a gavel and a paragraph symbol. Text: "Odnosząc się do charakteru decyzji o wymierzeniu kary za udzielenie zamówienia bez stosowania ustawy wskazać należy, iż decyzja ta kształtując dopiero stosunek administracyjnoprawny ma bez wątpienia charakter..."
- Kujawsko-pomorskie: pieniądze na włączenie społeczne** (16 Września 2017): An illustration of people in a line. Text: "Od 10 października kujawskie samorządy i ich jednostki organizacyjne będą mogły składać wnioski o dofinansowanie przedsięwzięć aktywizujących i społecznych. Minimalna wartość projektu musi wynieść 100 tys. zł..."
- Zmienione wytyczne kwalifikowalności wydatków** (3 Września 2017): An image of Euro banknotes and coins. Text: "Wnioski o dofinansowanie a informacja publiczna" (10 Września 2017)

## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

**W okresie sprawozdawczym delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów, których zakres działania dotyka także jednostek samorządu terytorialnego.**

**Poniżej zamieszczono zestawienie osób oddelegowanych przez ZPP do prac w poszczególnych organach (kolejność chronologiczna wg daty delegowania).**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Grupa robocza ds. opracowania procesu funkcjonowania systemu informatycznego, która ułatwi osobom niepełnosprawnym i podmiotom działającym na ich rzecz aplikowanie o środki z PFRON (przy Państwowym Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych)	<b>Jan Maciej Czajkowski</b> – ekspert Związku Powiatów Polskich <b>Monika Małowiecka</b> – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich ( <i>zastępca</i> )
2	Zespół analizujący szanse i zagrożenia oraz potencjalne kierunki rozwoju obszarów wiejskich w województwie wielkopolskim (przy Wojewodzie Wielkopolskim)	<b>Lech Janicki</b> – przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego, Starosta Ostrzeszowski
3	Zespół analizujący szanse i zagrożenia oraz potencjalne kierunki rozwoju obszarów wiejskich w województwie zachodniopomorskim (przy Wojewodzie Zachodniopomorskim)	<b>Tomasz Tamborski</b> – Starosta Kołobrzeski
4	Zespół analizujący szanse i zagrożenia oraz potencjalne kierunki rozwoju obszarów wiejskich w województwie śląskim (przy Wojewodzie Śląskim)	<b>Bernard Bednorz</b> – Starosta Bieguńsko-Lędziński
5	Zespół analizujący szanse i zagrożenia oraz potencjalne kierunki rozwoju obszarów wiejskich w województwie świętokrzyskim (przy Wojewodzie Świętokrzyskim)	<b>Bogdan Soboń</b> – Starosta Konecki
6	Zespół ds. Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 (przy Ministerstwie Rozwoju)	<b>Jarosław Komża</b> – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich
7	Zespół ds. przeglądu prawa samorządowego (przy Prezydencie RP)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński ( <i>stały przedstawiciel</i> ) <b>Grzegorz P. Kubalski</b> – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich ( <i>stały ekspert</i> )
8	Zespół doradczo-konsultacyjny ds. aktualizacji Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa na lata 2012-2020(2030) (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi)	<b>Krzysztof Fedorczyk</b> – przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego, Starosta Węgrowski <b>Jarosław Komża</b> – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP ( <i>zastępca</i> )

---

9	Komitet Narodowych Obchodów 100. Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej (przy Prezydencie RP)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński
10	Zespół ds. spójności Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 (z perspektywą do 2030 r.) z Agendą rozwojową 2030 i jej Celami Zrównoważonego Rozwoju (przy Ministerstwie Rozwoju)	<b>Jarosław Komża</b> – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich <b>Rafał Rudka</b> – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP ( <i>zastępca</i> )

---

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.

## Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR-ów została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

**Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

### Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.



## Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

**Obecnie Kongres liczy 636 członków** - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

### **Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.**

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne,

polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

**Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.**

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

## **Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)**

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla** (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



**Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:**

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

---

### Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

---

#### **20 czerwca 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.**

W porządku obrad znalazły się dwa projekty rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości: w sprawie trybu wyznaczania podmiotów, na rzecz których skazani mogą wykonywać prace na cele społeczne oraz czynności tych podmiotów w zakresie wykonywania pracy oraz zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad zatrudniania skazanych.

Na pytanie strony samorządowej projektodawcy zapewnili, że niezadowolony z pracownika pracodawca (wg projektu – również JST), będzie mógł zwolnić pracownika wg dotychczas obowiązujących zasad. Finalnie oba projekty zostały uzgodnione.

Poza ww. aktami wykonawczymi, członkowie Zespołu analizowali przygotowane przez Ministerstwo Cyfryzacji założenia projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw. Ten dokument również otrzymał opinię pozytywną.

#### **19 lipca 2017 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** 16 projektów z pozytywną opinią, 2 z negatywną, 5 Komisja uzgodni w trybie obiegowym, a 9 trafi na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Mieczysław Struk**, reprezentujący Związek Województw RP, marszałek województwa pomorskiego.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Dużą część spotkania poświęcono na rozmowy na temat Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Na wniosek Związku Miast Polskich resort środowiska przedstawił informację na temat prowadzonych i planowanych działań edukacyjnych związanych z wejściem w życie od 1 lipca br. rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

Kolejnym z omawianych podczas posiedzenia projektów był projekt nowelizacji ustawy o drogach publicznych. Strona samorządowa zaopiniowała go pozytywnie, jednak zgłosiła pewne postulaty. Przedstawił je **Andrzej Porawski**, sekretarz KWRiST, dyrektor biura Związku Miast Polskich. Po pierwsze wnosił, aby wszystkie drogi obronne zostały zaliczone do kategorii dróg krajowych i żeby ich zarządcą była Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad. Druga propozycja dotyczyła tego, aby uporządkowana została kategoryzacja dróg, czyli aby przypisanie danej drogi do kategorii było zgodne z definicją zawartą w ustawie.

W odpowiedzi na pierwszy wniosek dyrektora Andrzeja Porawskiego, **Agnieszka Krupa**, zastępca dyrektora Departamentu Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa wyjaśniła, że ze względu na potrzeby zgłaszane przez służby wojskowe i ministra obrony narodowej powstał projekt ustawy, który umożliwia, aby do dróg o znaczeniu obronnym zostały zaliczone również drogi, które w tym momencie są drogami powiatowymi czy gminnymi.

- Oczywiście zdajemy sobie sprawę, że będzie to rozszerzenie zadań dla samorządów, dlatego też te zmiany łączą się ze zmianami, które są proponowane w art. 19 ustawy o drogach publicznych, które wyraźnie wskazują, że zadania na drogach obronnych będą finansowane z budżetu państwa ze środków pozostających w dyspozycji ministra obrony narodowej – tłumaczyła.

Do drugiego postulatu Andrzeja Porawskiego pozytywnie odniósł się **Tomasz Żuchowski**, wiceminister infrastruktury i budownictwa, który obiecał, że takie prace zostaną wykonane.

Strona samorządowa negatywnie oceniła projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę Rady Ministrów nr 154/2015 z 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.

Jak wyjaśnił **Andrzej Porawski**, zdaniem strony samorządowej kryteria i sposób rozdziału środków powinien być taki jak dotychczas. Minister **Tomasz Żuchowski** wyraził chęć prowadzenia dalszych rozmów na temat wymienionych projektów.

Komisja zajęła się także projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin. Strona samorządowa oceniła go pozytywnie, jednakże z wyłączeniem zmian dotyczących granic Konina i Ostrołęki. Tu bowiem przedstawiciele strony samorządowej mieli rozbieżne zdania. Zarząd Związku Miast Polskich popiera propozycję poszerzenia granic tych miast, co wyraził w stanowisku z 6 lipca br.

Innego zdania są przedstawiciele gmin wiejskich. Obecny na posiedzeniu KWRiST **Stanisław Godzina**, wójt gminy Rzekuń przekonywał, że zmiana granic Ostrołęki spowoduje zerwanie dotychczasowych więzi społeczności lokalnej. Wskazywał także na kłopoty, z którymi zmierzyć się może budowa elektrowni. – *Gmina Rzekuń pod moim kierunkiem przeprowadziła wszystkie niezbędne procedury związane z uzyskaniem pozwoleń na budowę dla tej inwestycji. Z doświadczenia wynika, że przynajmniej kilkuletnie procedury związane z ewentualnym opracowaniem nowego MPZP przez Miasto Ostrołęka mogą spowodować, że budowa zostanie skutecznie zablokowana na kilka lat* – tłumaczył.

**Ryszard Nawrocki**, wójt gminy Stare Miasto odniósł się do kwestii zmian granic Konina. Wskazywał, m.in. że negatywnie wpłyną one na inwestycje prowadzone przez gminę.

Samo rozporządzenie powinno zostać wydane do 31 lipca, aby mogło wejść w życie od 1 stycznia 2018 r.

Kolejne posiedzenie Komisji Wspólnej zaplanowano na 30 sierpnia br.

Projekty, które uzyskały pozytywną opinię:

- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i try-

bu udzielania przez Agencję Rynku Rolnego wypłat w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań wobec szkół i placówek.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji oraz sposobu przeprowadzania konkursów, turniejów i olimpiad.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizowania wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie nadzoru pedagogicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji roku szkolnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wydawania orzeczeń i opinii przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na mapach akustycznych oraz ich układu i sposobu prezentacji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

Negatywną opinię uzyskały:

- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę Rady Ministrów nr 154/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 – 2019”.

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.

W trybie obiegowym Komisja rozpatrzy:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazów, wniosków i wypłat świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzajów dokumentów i informacji wymaganych do rozpatrzenia wniosku o określenie warunków zwrotu, odstąpienie od dochodzenia zwrotu lub umorzenia należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wniosków o wypłatę zaliczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji dotyczących gospodarki środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przekazywanych przez marszałków województw dysponentowi funduszu.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw.

Na zespoły robocze trafiły:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie państw, do których obywateli stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie



- zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego wykazu świadczeń dodatkowych, które mogą być przyznane osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi, oraz trybu ich przyznawania.
  - ✓ Projekt ustawy o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej.

**25 sierpnia 2017 r. odbyło się posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** W jednym z punktów obrad poddano dogłębnej analizie projekt „Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020” wraz z projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie jego przyjęcia.

Strona samorządowa zgłosiła następujące wątpliwości:

- ✓ planowanym działaniem jest m.in. „Przygotowanie i wdrożenie przepisów umożliwiających pociągnięcie do odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w przypadku udzielania zamówień publicznych wyłączonych spod przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych” – dotychczas procedura wydatkowania środków publicznych do kwoty 30 tys. euro nie podlegała pod przepisy o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. To rozwiązanie zwiększa możliwości składania zawiadomień do prokuratury;
- ✓ zapowiadane jest także działanie „przygotowanie i wdrożenie przepisów prawnych w zakresie ochrony tzw. sygnalistów”, co w przyszłości może się wiązać z koniecznością stworzenia odpowiednich systemów przepływu informacji i ochrony pracowników, którzy będą zgłaszali sygnały o potencjalnych zagrożeniach (szczegóły zostaną ustalone w przyszłych aktach prawnych);
- ✓ program przewiduje analizę i raportowanie danych dotyczących zjawisk korupcyjnych, nie jest jednak w treści tego dokumentu zapisane, czy dane te będą przekazywały same podmioty prowadzące kontrole czy poszczególne jednostki administracji, w tym JST – wiązałoby się to z dodatkowymi zadaniami dla pracowników urzędu.

Zadecydowano, że projekt zostanie zaopiniowany przez KWRiST na posiedzeniu plenarnym, po przekazaniu odpowiedzi resortu i CBA na pytania i wątpliwości zgłoszone w toku posiedzenia.

Ponadto zaopiniowano pozytywnie projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową świadczenia pieniężnego oraz trybu postępowania w tych sprawach.

**30 sierpnia 2017 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** 38 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną, sześć skierowanych na zespoły robocze, jeden Komisja rozpatrzy w trybie obiegowym – to bilans tego posiedzenia.



Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Adam Struzik**, wiceprezes Zarządu Związku Województw RP, marszałek województwa mazowieckiego.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.

Jednym z tematów poruszonych podczas spotkania było stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich w sprawie dotacji na zadania zlecone, które zostało wydane po przeprowadzeniu kontroli Najwyższej Izby Kontroli w tym zakresie.

W raporcie NIK stwierdza m.in., że *proces standaryzacji obliczania dotacji celowej na obsługę spraw obywatelskich przeprowadzono nierzetelnie* ponieważ „przy szacowaniu stawki roboczogodziny, uwzględnione zostały jedynie koszty wynagrodzenia pracowników realizujących zadania zlecone. Zdaniem NIK, powyższy zestaw wydatków był niepełny, gdyż nie uwzględniał wydatków rzeczowych - bieżących i majątkowych, wydatków na odprawy i nagrody jubileuszowe, kosztów administracyjnych związanych z obsługą zadania.

NIK podkreśla, że rolą dotacji celowej jest pokrycie wszystkich wydatków, których poniesienie jest uzasadnione koniecznością realizacji zadań zleconych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Dlatego też przyjęta metodologia powinna stanowić wynik rzetelnych analiz i pozwalać – zgodnie z wolą ustawodawcy - na pokrycie przez realizujących zadania zlecone wszystkich niezbędnych kosztów. NIK zaleca ponowne zweryfikowanie i uzupełnienie metodologii opracowanej przez Ministerstwo Finansów, w taki sposób, aby mogła ona stać się narzędziem dla realizacji ustawowo uregulowanych zasad wydatkowania środków publicznych.

Dlatego ZMP chce rzetelnego policzenia wszystkich kosztów zadań zleconych, a także umożliwienia wykazywania ich dofinansowania ze środków własnych JST w sprawozdawczości budżetowej.

Wiceminister rozwoju i finansów, **Teresa Czerwińska** obiecała zająć się kompleksowo tą kwestią. Ale, jak poinformowała, najpierw chce dokonać analizy, a potem szczegółowej standaryzacji zadań zleconych i ich kompleksowej wyceny. Jej zdaniem wykazywanie w sprawozdaniach środków dokładanych przez samorzady do zadań zleconych powinno być efektem tych prac, a nie odwrotnie. W ocenie minister Teresy Czerwińskiej konieczna będzie współpraca resortu finansów z innymi ministerstwami, ponieważ nadzór nad prawidłowym wykonywaniem zadań i szczegółowe informacje mają dysponenci poszczególnych części budżetowych.

**Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej, dyrektor biura ZMP zwracał uwagę na to, że samorzady dopłacają do zadań zleconych od wielu lat i nie chcą czekać aż zostanie przeprowadzona standaryzacja zadań zleconych, bo z doświadczenia wynika, że ten proces jest długi. Efekt tego jest taki, że chociaż samorzady wciąż dopłacają do zadań rządowych, to informacja o tym nie występuje publicznie.

**Adam Struzik** przypomniał, że samorządowcy zwracali się o standaryzację zadań zleconych już do poprzedniego rządu. Jednak problem ten nie został rozwiązany. W jego ocenie dopłacanie do zadań zleconych jest powodem procesów sądowych między stroną samorządową a rządową, im szybciej zatem te sprawy zostaną uregulowane, tym lepiej. Sprawę dodatkowo komplikuje fakt, że niektóre regionalne izby obrachunkowe kwestionują wydatki JST na dofinansowanie zadań zleconych. Komisja Wspólna podjęła decyzję, że pierwsze prace dotyczące problemu odbędą się na zespole ds. finansów. KWRiST.

**Jacek Krywult**, prezydent Bielska-Białej zgłosił postulat nowelizacji przepisów, które umożliwiłyby fakultatywne przyznawanie nagród pieniężnych wieloletnim małżonkom przez samorzady. Jak podawał, często samorzady wręczając medale takim osobom, starają się dać im jeszcze drobne gratyfikacje finansowe. Jednak takie decyzje znajdują przykry finał w sądzie, gdyż wszystkie sądy orzekają, że ani organ stanowiący ani wykonawczy gminy nie ma do tego upoważnienia.

Minister **Sebastian Chwałek** obiecał zająć się propozycją, którą określił jako bardzo ciekawą.

**Stanisław Bodys**, burmistrz Rejowca Fabrycznego reprezentujący Unię Miasteczek Polskich zaapelował w imieniu wszystkich samorządów o dokonanie przeglądu prawa związanego z zarządzaniem kryzysowym.

- Jest to temat na czasie. Przechodzimy różne stany klęsk. Nawałnice, deszcze, tudzież inne zjawiska stwarzają dużo problemów. Widzimy i mamy, zarówno strona rządowa, jak i samorządowa, doświadczenia, co należy zrobić, żeby ten proces zarządzania kryzysowego, udoskonalić, poprawić – mówił.

**Sebastian Chwałek** poinformował, że 29 sierpnia 2017 r. minister spraw wewnętrznych Mariusz Błaszczak skierował do premier Beaty Szydło projekt powołania międzyresortowego zespołu, który przygotuje rekomendacje dotyczące działania systemu zarządzania kryzysowego. - *Faktycznie zauważyliśmy pewne wątpliwe albo zbyt słabe strony w niektórych miejscach, na różnym etapie, będzie to przeanalizowane* – tłumaczył minister. Podziękował także za zainteresowanie strony samorządowej i chęć współpracy. - *Myślę, że będzie to oczywiście możliwe* – ocenił. - *Ostatnie wydarzenia pokazały, że mimo posiadanych procedur i systemów ostrzegawczych, zawsze gdzieś znajduje się jakieś wąskie gardło, w niektórych miejscach znowu zawiódł człowiek prawdopodobnie i efekty takie, czy inne mogliśmy obserwować* – dodał.

Jak powiedział minister **Sebastian Chwałek**, Mariusz Błaszczak dokonał modyfikacji instrukcji do wypłacania odszkodowań, poszerzając możliwość wypłaty odszkodowań na tych terenach o kolejne budynki gospodarcze w gospodarstwie domowym. - *Do tej pory było można otrzymać odszkodowanie tylko za jeden budynek gospodarczy. W tej chwili będą to wszystkie budynki do kwoty 100 tys. zł łącznie* - zaznaczył.

Zwrócił się również z prośbą do samorządów o przyspieszenie składania wniosków do wojewody o wsparcie finansowe. Zapewniał, że wojewodowie dysponują już tymi środkami na kontach i czekamy na to, aby przekazać je obywatelom.

**Adam Struzik** wskazał, że na terenie regionów dotkniętych nawałnicami znajduje się wiele lasów prywatnych, niektóre z nich uległy przeszło 80-proc. zniszczeniom. Dlatego marszałek zapytał, czy rząd przewiduje wsparcie dla takich osób. - *To są nasi rolnicy, którzy mają lasy, więc prosilibyśmy, jeżeli trwają prace, o uwzględnienie tego. Często los tych rodzin będzie zależał od tego, czy oni zdołają odbudować te gospodarstwa czy nie* – tłumaczył Adam Struzik.

W odpowiedzi podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska **Andrzej Szweda-Lewandowski** zaznaczył, że Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe zauważyło ten problem i przeznaczyło 35 mln zł na posprzątanie wyłomów i wywrotów znajdujących się na prywatnych terenach.

- *W tej chwili nadleśniczowie kontaktują się z odpowiednimi starostami i na terenie danego nadleśnictwa jest ustalana średnia kwota, za którą można posprzątać taki teren. Będzie ona odbiciem stawek panujących w lasach państwowych. Taki rolnik nawiązuje kontakt i podpisuje umowę ze specjalistyczną firmą na posprzątanie swojego zdewastowanego lasu, następnie zgłasza to do nadleśnictwa i upoważniony przedstawiciel nadleśnictwa przyjeżdża w teren, potwierdza posprzątanie określonej powierzchni i zostaje mu wypłacona ustalona kwota* – wyjaśnił. Z jego informacji wynika, że istnieje możliwość częściowego sprzątnięcia i rozliczania terenów. Ponadto firmy sprzątające zostały uczulone na to, aby tak zawierać umowy z rolnikami, by termin płatności został odroczony w czasie.

**Adam Struzik** nadmienił również, że szereg samorządów przekazuje także dotacje na remonty budynków użyteczności publicznej.

Podczas posiedzenia strona samorządowa przedstawiła swoje stanowisko w sprawie działań naprawczych gminy Ostrowice. Strona samorządowa zauważa, że użycie terminu likwidacja w stosunku do gminy – podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, zdefiniowanej jako jej mieszkańcy oraz terytorium – jest niefortunne. - *W świetle art. 4 usg „Rada Ministrów tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice”. Zgodnie z przepisami ustawy decyzje rządu w tych sprawach podlegają konsultacjom z zainteresowanymi, przede wszystkim z mieszkańcami jednostek podziału terytorialnego, których dotyczą zmiany. Włączeniu Ostrowic stanowczo sprzeciwiają się organy gminy Drawsko Pomorskie, która musiałaby przejąć również długi i problemy znoszonej gminy. Mieszkańcy obu gmin na razie w ogóle nie byli konsultowani – wynika ze stanowiska.*

- *Gmina jest oczywiście odpowiedzialna za to, że nadmiernie się zadłużyła, ale uważamy, że w takim samym stopniu odpowiedzialna jest regionalna izba obrachunkowa, ponieważ zadłużenie gminy nie powstało bez wiedzy RIO – wyjaśniał **Andrzej Porawski**. W związku z tym samorządowcy proponują, aby rząd przed podjęciem decyzji, rozważył oddłużenie Ostrowic. Jak podał **Sebastian Chwałek**, planowane są rozmowy z przedstawicielami Drawska Pomorskiego i wojewodą. – *Wspólnie zastanowimy się, co dalej, bo nie ma chętnych na pokrycie tego długu, który został zaciągnięty przez samorządowca – zapowiedział.**

Negatywną opinię strony samorządowej zyskał projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Samorządowcy uważają, że projekt centralizuje wydawanie środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.

**Jarosław Stawiarski**, wiceminister sportu i turystyki tłumaczył jednak, że na poziomie centralnym, urzędnicy pracujący w jego resorcie lepiej podzielą środki z funduszu niż przedstawiciele samorządów.

Kolejne posiedzenie plenarne KWRiST zaplanowano na 27 września br.

Lista projektów uzgodnionych:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) z tytułu kredytu hipotecznego udzielonego na cele mieszkaniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

- ✓ Projekt zmiany rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń.
- ✓ Projekt zmiany rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów .
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców.
- ✓ Projekt zmiany rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie centralnej ewidencji kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych podmiotom obowiązanych do przekazywania danych do centralnej ewidencji pojazdów oraz wymagań technicznych i jakościowych danych wprowadzanych do tej ewidencji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z realizacji zadań z zakresu zasiłków dla opiekunów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczenia wychowawczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt Wojewódzkiego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2018-2022.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu kultury, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Promocji Kultury.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu realizacji w szkołach towarzyszących środków edukacyjnych, które służą zapewnieniu prawidłowej realizacji programu dla szkół „Szkoła z witaminą”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
- ✓ Projekt ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.
- ✓ Projekt ustawy Prawo Przedsiębiorców.
- ✓ Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy pakietu „Konstytucji Biznesu”.
- ✓ Projekt ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców.
- ✓ Projekt ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
- ✓ Projekt ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie sposobu ustalania i trybu wypłacania żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową świadczenia pieniężnego oraz trybu postępowania w tych sprawach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia kwalifikacji oraz stażu pracy wymaganych od osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych publicznej służby krwi oraz wykazu stanowisk w poszczególnych działach i pracowniach tych jednostek.

Na zespoły robocze skierowane zostały:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ustawy o ochronie przyrody.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu ograniczania poziomu masy tych odpadów.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Opinia negatywna:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.

Komisja w trybie obiegowym rozpatrzy Projekt „Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020” wraz z projektem uchwały RM.

---

## Edukacja, kultura i sport

---

### **23 maja 2017 r. w Ministerstwie Edukacji Narodowej odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.**

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ Projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej.
- ✓ Projekt ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczalnych form realizacji obowiązkowych zajęć wychowania fizycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia osób niebędących obywatelami polskimi oraz osób będących obywatelami polskimi, które pobierały naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw.

Przedstawiciel ZPP zgłosił uwagę do §16 ust. 3 z prośbą o doprecyzowanie pojęcia „znacznej liczby uczniów”. Jak wyjaśnił pracownik resortu edukacji rozporządzenie działa pierwszy rok, dlatego należy poczekać na dane z SIO i jeżeli okaże się, że będzie taka potrzeba to zostanie podjęta decyzja o zmianie ustawy i doprecyzowaniu tego pojęcia.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej.

Pracownik Ministerstwa w tym punkcie odniósł się do uwagi zgłoszonej przez województwo łódzkie, a dotyczącej doprecyzowania podmiotu wydającego zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowniczym – zdaniem województwa należy ujednoclić zapisy z innymi rozporządzeniami tak, aby zaświadczenie lekarskie wydawane było przez lekarza medycyny pracy. Ministerstwo Edukacji przeanalizuje tę kwestię.

Przy okazji tego projektu strona samorządowa zwróciła także uwagę na kwestię komisji konkursowych, których składy w związku z ostatnimi zmianami w tym zakresie są bardzo rozbudowane. Minister Machałek w odpowiedzi wskazała, że przepis został zmieniony zgodnie z oczekiwaniami związków zawodowych, ale praktyka pokazała, że działa on źle. Pani Minister oświadczyła także, że resort edukacji już rozważa zmiany w tym zakresie i doprecyzowanie, w ten sposób, że przepis ten będzie dotyczył związków zawodowych reprezentatywnych. Na postulat dotyczący ograniczenia udziału rodziców i rady pedagogicznej Pani Minister odpowiedziała, że nie ma ogólnej woli, żeby ograniczać uspołecznienie tego przepisu. Podkreśliła także, że wynika to z zasady, że samorząd to nie władza tylko wspólnota mieszkańców. Przedstawiciel ZPP zwrócił jednak uwagę, że nad rolą rodziców podczas konkursu należy rozmawiać, bo przede wszystkim nie są to osoby merytoryczne. Pani Minister podsumowując ten temat zaproponowała, że można zorganizować spotkanie dotyczące właśnie konkursów na dyrektorów szkół. Przedstawicielka UMP zasugerowała jeszcze, że konkursy te należałoby wystandaryzować i opracować nowy regulamin a także wprowadzić kartę do oceny kandydata, ponieważ dzisiejszy regulamin eliminuje bardzo dobrych kandydatów np. spoza danej szkoły.

Zespół podzielił także kolejną transzę środków rezerwy, zgodnie z propozycjami MEN.

Ustalono, że zostanie zwiększona kwota na wyposażenie świetlic – do 25 tys. w gimnazjach przekształcanych na SP oraz na sanitariaty – do 30 tysięcy.

Ustalono także, że w pierwszej dekadzie czerwca MEN prześle wnioski dotyczące wyposażenia sal lekcyjnych dla najmłodszych uczniów w SP powstałych z przekształcenia gimnazjów, do zaopiniowania w trybie obiegowym, by przyspieszyć przekazywanie środków do JST; przy czym strona samorządowa zawnioskowała, że kwota na wyposażenie sali lekcyjnej powinna być wyższa niż 10 tysięcy złotych.

W sprawach różnych przedstawicielka UMP zgłosiła problem związany z przekształcaniem gimnazjów w szkoły podstawowe. Gimnazjum przekształci się w jednostkę budżetową, która z dniem 1 września będzie szkołą podstawową, przy której funkcjonować będą klasy dotychczasowego gimnazjum. Padło w związku z tym

pytanie, czy w tej sytuacji nie należałoby zmienić rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie klasyfikacji budżetowej poprzez wprowadzenie dodatkowego rozdziału pt. Oddziały klas gimnazjalnych działające przy szkole podstawowej. Jak podkreśliła przedstawicielka UMP sprawy organizacyjno-finansowo-majątkowe muszą być zakończone do 31 sierpnia, dlatego samorządy pilnie oczekują pomocy w realizacji tych kwestii. Strona samorządowa zadeklarowała, że skieruje pismo w tej sprawie do Ministra Finansów. Sprawa ma zostać przeanalizowana i resort finansów przekaze odpowiedź.

## **20 czerwca br. w siedzibie Ministerstwa Edukacji Narodowej odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.**

Zespół uzgodnił następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach podstawowych i ponadpodstawowych oraz placówkach. Z tym zastrzeżeniem, że przedstawiciel ZPP zgłosił kwestię kosztów dodatkowego zatrudniania specjalistów do pomocy psychologiczno-pedagogicznej w placówkach edukacyjnych. Jednak jak wskazało MEN subwencja daje specjalne wagi na pomoc dzieciom niepełnosprawnym/chorym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego w publicznych szkołach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie ramowych planach nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków przechodzenia ucznia ze szkoły publicznej lub szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej jednego typu do szkoły publicznej innego typu albo do szkoły publicznej tego samego typu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ósmoklasisty.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie procedury przyznawania danych dostępowych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom w 2017 r. – „Wyprawka szkolna”.

- ✓ Rządowy program pomocy uczniom w 2017 r. – „Wyprawka szkolna”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na indywidualny program lub tok nauki oraz organizacji indywidualnego programu lub toku nauki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej do bazy danych systemu informacji oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub osobę fizyczną.

Opiniowany był także projekt ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Projekt ten został uzgodniony z uwagami dotyczącymi:

- ✓ pozostawienia obecnego zapisu, że pedagodzy-logopedzi pracują w wymiarze 25 h (a nie 22) tygodniowo, inaczej spowoduje to znaczne obniżenie usług dla uczniów;
- ✓ zmiany zapisu art. 7, który znaczy środki subwencji, rozliczanej jak dotacja – na dzieci niepełnosprawne. Samorządowcy wskazali, że można zastosować inne, skuteczniejsze narzędzia, np. zapisanie konieczności realizacji zaleceń poradni pedagogiczno-psychologicznej dla konkretnego ucznia. Jak odpowiedział MEN, trwają prace nad nowym zapisem i uspoźnieniem orzecznictwa (w PCPR-ach i poradniach pedagogiczno-psychologicznych). Przedstawiciel ZPP zgłosił także wniosek, aby umieścić ten przepis w rozdziale: przepisy przejściowe. Ponadto wiceminister Marzena Machałek zadeklarowała, że będą kontynuowane prace nad statusem zawodowym nauczycieli.

Na posiedzenie Zespołu skierowano także pakiet aktów prawnych dotyczących programu „Aktywna tablica”:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie stosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica”.
- ✓ Rządowy program rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica”.

Projekty nie zostały jednak zaopiniowane ze względu na ich późne przesłanie. Ustalono, że opinię wyda KWRiST.

Zespół podzielił także środki z rezerwy oświatowej zgodnie z propozycją MEN.

W sprawach różnych poruszono następujące kwestie:

- ✓ wniosek przedstawiciela Związku Gmin Wiejskich RP o zaproszenie na kolejne posiedzenie przedstawiciela Ministerstwa Sportu i Turystyki w sprawie przekazania informacji o rozdysonowaniu środków przejętych przez ministerstwo (które wcześniej były w gestii marszałków) na budowę obiektów sportowych;
- ✓ wniosek o przekazanie dodatkowych funduszy, poza subwencją szkolną, na stworzenie, ewentualnie doposażenie pracowni/gabinetów szkolnych w samodzielnych szkołach podstawowych. Jak wskazała strona samorządowa, dobrym rozwiązaniem byłoby stworzenie rządowego programu na ten cel. Wiceminister Machałek przyjęła tę uwagę i obiecała zastanowić się nad możliwościami wsparcia JST w tej sprawie. Przedstawicielka Ministerstwa Finansów poinformowała, że należy znaleźć podstawę prawną do przekazania dotacji na ten cel;
- ✓ ponownie padło pytanie o sposób postępowania (przekształcanie, likwidacja) z jednostkami budżetowymi typu zespół szkół, który stanie się samodzielną szkołą podstawową, itp., ponieważ nadal brak odpowiedzi. Jak wskazał przedstawiciel MF nadal analizują tę kwestię a jeśli potrzebne będą zmiany w ustawie o finansach publicznych, to nie są one możliwe do przyjęcia w krótkim czasie.

### **23 sierpnia 2017 r. w siedzibie Ministerstwa Edukacji Narodowej odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.**

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu kultury, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Promocji Kultury.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu realizacji w szkołach towarzyszących środków edukacyjnych, które służą zapewnieniu prawidłowej realizacji programu dla szkół „Szkoła z witaminą”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzony oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne zorganizowane w szkole podstawowej albo jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej.

Z uwagami uzgodniono także projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zadań wiodących ośrodków koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczych. Ustalono również, że zadanie będzie monitorowane i do połowy 2018 r. zostanie przekazana informacja nt. jego realizacji i finansowania. Wiceminister Machałek zapewniła, że MEN gwarantuje środki na realizację dodatkowych zadań. Ten program jest traktowany jako pilotażowy, jeśli się sprawdzi, to zostanie włączony na stałe do systemu ze zmienionym sposobem finansowania (być może będzie subwencionowany).

W sprawie dwóch projektów Zespół zdecydował że opinię wyda Komisja Wspólna:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – ze względu na fakt, że projekt centralizuje wydawanie środków z Funduszu RKF; celem ministerstwa jest większa elastyczność działania, jednak strona samorządowa do tej pory miała informacje, jakie programy będą realizowane, a jakie nie i na co zostaną przeznaczone środki. Na poziomie regionalnym widać lepiej potrzeby lokalne. Sugestia, by MSiT rozważyło udział strony samorządowej w podziale środków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia – do projektu wpłynęły uwagi i jego treść zostanie zmodyfikowana. Strona samorządowa oczekuje uzupełnienia podstawy programowej przedmiotu wiedza o społeczeństwie o problematykę dotyczącą samorządności, funkcjonowania społeczności lokalnych.

Zespół podzielił także środki z rezerwy 0,4% zgodnie z propozycjami MEN. Ustalono, że w związku z sierpniowymi nawałnicami, kolejne propozycje podziału rezerwy będą opiniowane obiegowo, aby przyspieszyć uruchomienie środków.

W sprawach różnych zgłoszono trzy zagadnienia.

Po pierwsze powstała wątpliwość zgodnie z którą obowiązujące przepisy prawa można odczytywać jako niemożność umieszczenia dzieci z chorobami sprzężonymi w oddziale z innymi uczniami, czego konsekwencją jest konieczność tworzenia nowych oddziałów. Taką właśnie linię przyjął mazowiecki kurator oświaty.

Jak wskazał przedstawiciel MEN, resort oddał decyzję w tym zakresie dyrektorom; kwestia kuratora mazowieckiego zostanie przeanalizowana i być może zapis zostanie zmieniony lub zostanie wydana interpretacja MEN. Intencją MEN było bowiem, aby

dyrektorzy mogli dopasowywać liczbę dzieci z niepełnosprawnościami, w tym sprzężonymi.

Po drugie poproszono MEN o zamieszczenie na stronie internetowej wzoru uchwały stwierdzającej, że dana szkoła została przekształcona (po zmianie sieci szkolnej).

Po trzecie padł wniosek o zmianę warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dzieci i młodzieży. Należałoby wprowadzić zapis, że obóz winien być zlokalizowany w nieznaczącej odległości od budynków szkół, by w razie konieczności móc dzieci i młodzież szybko tam ewakuować. MEN przeanalizuje tę propozycję, tak by nie zawęzić możliwości organizowania obozów harcerskich.

**24 sierpnia 2017 roku Ministerstwo Edukacji Narodowej na swoich stronach internetowych opublikowało stanowisko dopuszczające włączanie uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi do oddziałów specjalnych obejmujących innych uczniów – o ile tylko wszyscy uczniowie realizują taką samą podstawę programową kształcenia ogólnego.**

Jest to odpowiedź na problem zgłoszony przez przedstawicieli Związku Powiatów Polskich pod koniec lipca i szczegółowo omówiony na posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej w dniu 23 sierpnia 2017 roku.

Ze względu na przyjęty sposób zredagowania przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli część kuratorów oświaty stanęła na stanowisku, zgodnie z którym uczniowie z niepełnosprawnościami sprzężonymi musieli się uczyć wyłącznie we własnym gronie – w oddziałach specjalnie dla nich utworzonych. Sytuacja taka w oczywisty sposób była szkodliwa dla ich rozwoju.

Komunikat MEN wyjaśnia tą kwestię jednoznacznie. Należy zakładać, że kuratorzy oświaty dostosują się do zaleceń danych przez Ministerstwo.

**20 września br. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Podzielono także zgodnie z propozycją MEN 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r.

Uzgodniono także dodanie nowego kryterium na pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w usuwaniu skutków działania żywiołu w sierpniu 2017 r. w budynkach szkół (placówek) publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Kryterium dotyczy tylko budynków szkół i placówek (z wyłączeniem przedszkoli ogólnodostępnych oraz innych form wychowania przedszkolnego) położonych na obszarze gmin wymienionych w wykazie stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa rady Ministrów z 17 i 24 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r. w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych.

Wysokość dofinansowania z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej pomniejszona zostanie o kwotę odszkodowania i nie będzie wymagane zabezpieczenie w budżecie JST połowy wartości kosztorysowej remontu.

Do wniosku należy dołączyć kopię dokumentu (protokół, decyzja, nakaz lub informacja ze zdarzenia - meldunek) wydanego przez państwowe organy nadzoru (państwowy inspektor nadzoru budowlanego, jednostka państwowej straży pożarnej) lub protokół komisji powołanej przez wojewodę do zweryfikowania szacunków strat powstałych w wyniku działania żywiołów po terminie wystąpienia zdarzenia losowego. Dokumenty powinny zawierać rodzaj zdarzenia, datę jego wystąpienia oraz opis zniszczeń (szkód).

Nieprzekraczalny termin na składanie wniosków w tym kryterium został ustalony na 31 października 2017 r. Decyduje data wpływu do MEN.

W sprawach różnych odbyła się krótka dyskusja na temat sygnalizowanych przez samorządy problemów związanych z wdrażaniem nowego ustroju szkolnego. Ponieważ ten został wpisany do porządku obrad na kilka dni przed posiedzeniem zwrócono uwagę na kilka problemów, natomiast strona samorządowa bardziej szczegółowy materiał przygotowuje na piśmie.

Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę na opóźnienia w wydawaniu przez kuratorów oświaty opinii do zmian w arkuszach organizacyjnych, które należy zatwierdzić do 30 września. Jak bowiem pokazuje praktyka zdarzają się przypadki, że kuratorzy nie przestrzegają wskazanego w rozporządzeniu w sprawie szczegółowej organizacji szkół i przedszkoli 4 dniowego terminu. Wspomniała także o utrudnieniach organizacyjnych jakie są związane z koniecznością przekazywania i odbierania arkuszy z delegatur – często znacznie oddalonych od siedziby urzędu. Poprosiła MEN o rozważenie interwencji i pewnych zmian w tym zakresie.

Na zakończenie przedstawicielka ZPP zasygnalizowała także, że pojawiają się głosy pracowników samorządowych dotyczące utrudnień w funkcjonowaniu nowego SIO. Zaznaczyła jednak, że nowy system dopiero zaczyna swoje działanie, ale w momencie kiedy będzie on już w pełni funkcjonalny byłoby wskazane zorganizowanie szkoleń w tym zakresie. MEN dysponuje ekspertami w tym zakresie natomiast Związek Powiatów Polskich jest otwarty na pomoc w zorganizowaniu i przeprowadzeniu naboru na takie szkolenia. Dyrektor Grzegorz Pochopień podziękował za taką deklarację ale i zaznaczył że zachęca do obejrzenia filmików instruktażowych przygotowanych dla nowego SIO. Ponieważ liczbą ekspertów w MEN zajmujących się SIO jest ograniczona na tę chwilę organizacja szkoleń może być utrudniona ale Pan Dyrektor obiecał, że jeżeli będzie taka potrzeba to deklaracja ZPP zostanie zapamiętana. Sprawa pozostała więc otwarta.

---

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

---

### **19 maja 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.**

Zaprezentowano na nim najnowsze wersje projektów rozporządzeń dotyczące sieci szpitali. Z uwagi na trwające konsultacje projekty te nie zostały zaopiniowane przez zespół. Z informacji przekazanych przez stronę rządową wynika, że regulacje wejdą w życie na początku czerwca.

Sporo kontrowersji budził projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin, z uwagi na planowane odebranie marszałkom zadań z zakresu koordynacji szeroko rozumianych świadczeń społecznych i przekazanie tych zadań do realizacji wojewodzie. Projekt w niewielkim stopniu dotyczy powiatów, z gmin i miast wpłynęło natomiast nieco uwag dotyczących doprecyzowania niektórych przepisów zawartych w projekcie. Uzgodniono, że uwagi samorządów zostaną omówione na roboczym spotkaniu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Uzgodniono:

- ✓ Projekt ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
- ✓ Projekt ustawy o Narodowym Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.
- ✓ Projekt ustawy o produktach kosmetycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
- ✓ Dolnośląski „Program Zielona dolina żywności i zdrowia”.

Z uwagi na nieobecność Podsekretarz Stanu Katarzyny Głowala, która miała przedstawić informacje o pracach nad projektem ustawy o Narodowej Służbie Zdrowia, ustalono, że dodatkowo spotkanie z przedstawicielami Zespołu odbędzie się 26 maja 2017 r.



**26 maja 2017 r. odbyło się kolejne, dodatkowe w tym miesiącu posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.**

Podczas, spotkania omówiono główne założenia projektu ustawy o Narodowej Służbie Zdrowia, w tym dyskutowano o likwidacji NFZ, przejściu na system rezydencki i zwiększeniu nakładów na publiczną służbę zdrowia.

Z informacji przekazanej na tym spotkaniu wynika, że 1 stycznia 2018 r. NFZ będzie jeszcze funkcjonował, przyjmując status „w likwidacji”. Dzięki temu pacjenci mają nie odczuć zmian organizacyjnych związanych z wprowadzaniem reformy ochrony zdrowia.

Zapytana o koszty wejścia w życie nowych przepisów, czyli likwidacji NFZ i związanych z tym skutków dla płatników składek, ubezpieczeniowych, świadczeniodawców, wiceminister odpowiedziała, że na tym etapie nie można jeszcze ich podać.

Rząd zapowiada sukcesywny wzrost nakładów na służbę zdrowia. Jednak, jak zapowiedziała wiceminister Katarzyna Głowska – nie odbędzie się to kosztem dochodów samorządowych.

**2 czerwca 2017 r. sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Stanisław Szwed odpowiedział na interpelację poselską w sprawie funkcjonowania urzędów pracy (nr 12596).**

Jak wyjaśnił minister Stanisław Szwed, aktualnie w resorcie trwają prace analityczne dotyczące ewentualnego wprowadzenia zmian w zakresie organizacji urzędów pracy, w tym zmian dotyczących ich umiejscowienia w strukturze administracji publicznej. Podkreślił także, że zmiany w tym zakresie nie są decyzją łatwą, wiążą się bowiem z daleko idącymi konsekwencjami, w tym przede wszystkim osobowymi i finansowymi.

Jednocześnie jednak poinformował, iż koncepcja podporządkowania urzędów pracy administracji rządowej nie jest przesądzona, w tym w szczególności nie można na dzień dzisiejszy wskazać, czy rozważane zmiany zostaną zrealizowane i kiedy to nastąpi. Wykluczył też doniesienia, iż miałyby to dotyczyć już 2018 r.

Minister zapewnił, że docenia wkład samorządów w kreowanie i realizowanie polityki rynku pracy na poziomie lokalnym, jak również rozumie niepokój samorządów w związku z rozważanymi zmianami w zakresie podporządkowania urzędów pracy. Niemniej jednak podkreślił, że analizowane zmiany wynikają właśnie z troski o lokalne rynki pracy i mają na celu tylko i wyłącznie optymalizację zarządzania obsługą rynku pracy oraz zwiększenie stopnia dostosowania pomocy świadczonej przez urzędy pracy do potrzeb ich klientów.

Jak zauważył minister Szwed, celem resortu nie jest dokonywanie zmian w obsadzie stanowisk w powiatowych i wojewódzkich urzędach pracy, czy też zmniejszenie zatrudnienia w systemie urzędów pracy.

Ewentualne zmiany, które nie są przesądzone, odbyłyby się przy maksymalnym zapewnieniu dalszego zatrudnienia osobom aktualnie wykonującym pracę w systemie urzędów pracy. Ponieważ te rozwiązania są dopiero analizowane, nie można udzielić odpowiedzi w zakresie ewentualnego rozkładu środków na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne pracowników urzędów pracy.

Odnosząc się natomiast do kwestii funduszy unijnych minister wyjaśnił, że stosownie do umów zawartych między zarządami województw a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, po uprzednim uzgodnieniu ich treści oraz wysokości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego z ministrem właściwym do spraw pracy zapewnione jest finansowanie Regionalnych Programów Operacyjnych i Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój w perspektywie finansowej 2014-2020. Zadania dyrektorów wojewódzkich urzędów pracy i powiatowych urzędów pracy oraz umowy i wytyczne dotyczące realizacji projektów współfinansowanych z EFS w przypadku podjęcia decyzji o realizacji analizowanych zmian w podporządkowaniu urzędów pracy zostałyby odpowiednio dostosowane do nowej struktury organizacyjnej i podziału kompetencji. Analizowana reforma urzędów pracy nie powinna zatem wpłynąć negatywnie na realizację projektów współfinansowanych z EFS.

### **13 lipca 2017 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.**

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej w dziedzinie patomorfologii.

Nie wszystkie uwagi samorządów mogły zostać uwzględnione, również ze względu na niemożność uregulowania niektórych kwestii w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy o działalności leczniczej. W odniesieniu do odpowiedzi na uwagi zgłoszone jeszcze w trakcie konsultacji społecznych, ZPP zwróciło się do Ministerstwa Zdrowia o uwzględnienia uwag w zakresie procedury wypożyczania i zwrotu materiału (błoczki parafinowe lub preparaty histopatologiczne lub preparaty cytologiczne) przez pacjenta, przy kolejnej nowelizacji ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta. Podmioty lecznicze sygnalizowały problemy z uzyskaniem zwrotu wypożyczonego materiału. Przedstawiciele ministerstwa pozytywnie odnieśli się do tej propozycji.

Zespół pozytywnie zaopiniował również projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru oraz projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Agencję Rynku Rolnego wypłat w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020.

W związku z trwającym procesem konsultacji i uzgodnień na sierpień przeniesiono opiniowanie projektów rozporządzeń:

- ✓ w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń;
- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę;
- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców;
- ✓ w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca;
- ✓ w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi;
- ✓ w sprawie wysokości wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi;
- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego wykazu świadczeń dodatkowych, które mogą być przyznane osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi, oraz tryb ich przyznawania.

W sprawach różnych przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia przedstawili postęp prac nad nową ustawą w sprawie stwierdzenia zgonu. Prace nad projektem ustawy mają wciąż charakter wewnętrzny, na obecnym etapie planuje się jednak, że nowe regulacje zaczną obowiązywać od nowego roku.

Przedyskutowano również kwestię problemów związanych z ustalaniem rozkładów godzin pracy aptek. Związek Powiatów Polskich przedstawił kilka alternatywnych rozwiązań w zakresie rozwiązania problemu braku dostępu do aptek. Na tym etapie dyskusje miały charakter roboczy. O ich wynikach będziemy informować na bieżąco.

### **We wrześniu 2017 r. do biura ZPP wpłynęło pismo z resortu zdrowia odpowiadające na stanowisko podjęte 11 maja przez Zgromadzenie Ogólne ZPP, a dotyczące opieki pielęgniarstwa w domach pomocy społecznej.**

Osoby przebywające w domach pomocy społecznej mogą korzystać z kontraktowanych przez NFZ świadczeń zdrowotnych na zasadach ogólnych - mogą wybrać pielęgniarkę POZ. Pracownicy DSP mają zaś obowiązek umożliwienia im korzystania z takich świadczeń. Osoby wymagające wzmożonej opieki otrzymują świadczenia pielęgniarstwa długoterminowego w domu (DPS). To wszystko wynika z odpowiedzi Józefy Szczurek-Żelazko, wiceminister zdrowia na stanowisko ZO ZPP.

Z pisma przedstawicielki resortu zdrowia wynika ponadto, że *minister zdrowia w toku prac nad wykazem świadczeń gwarantowanych w zakresie opieki długoterminowej oraz opieki paliatywnej i hospicyjnej zleci Agencji Oceny Technologii Medycznych*

*i Taryfikacji powołanie zespołu mającego na celu zaproponowanie, w procesie konsultacji z gronem interesariuszy systemu ochrony zdrowia, odpowiednich rozwiązań w zakresie świadczeń opieki długoterminowej. Celem strategicznym ma być poprawa dostępności do świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej, poprzez opracowanie oraz szczegółową weryfikację kryteriów kwalifikacji pacjenta, zakresu świadczeń oraz warunków ich realizacji.*

Odnosząc się zaś do sytuacji pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej, Józefa Szczurek-Żelazko wyjaśnia, że są one pracownikami samorządowymi. Tym samym podlegają zasadom wynagradzania jak pracownicy samorządowi.

Tłumaczy przy tym, że pracodawca może tworzyć fundusz premii i fundusz nagród a przez to *elastycznie stworzyć zakładową politykę płacową, uwzględniającą nie tylko specyfikę pracy każdej z grup zawodowych, ale także zwiększające się zakresy obowiązków.*

Ostatnie działania resortu zdrowia na rzecz poprawy warunków pracy pielęgniarek i położnych nie dotyczyły pielęgniarek zatrudnionych w DPS a pielęgniarek i położnych realizujących świadczenia opieki zdrowotnej finansowane ze środków NFZ.

Jednocześnie minister zauważa, że na podstawie ustawy o działalności leczniczej (art. 3 ust. 4) istnieje możliwość wydzielenia - w ramach struktury organizacyjnej podmiotu leczniczego - jednostki organizacyjnej w celu udzielania świadczeń zdrowotnych mieszkańcom domów pomocy społecznej, wychowankom regionalnych placówek opiekuńczo - terapeutycznych lub interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych, zlokalizowana na terenie tych podmiotów. - *Niestety w praktyce takie działania nie są podejmowane przez podmioty lecznicze* - podaje w piśmie minister Józefa Szczurek-Żelazko.

### **19 września br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. W posiedzeniu Zespołu wzięł udział Minister Zdrowia Konstanty Radziwiłł.**

W pierwszej części posiedzenia Minister wyjaśnił przyczyny, dla których projekt ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej nie trafiły do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W odniesieniu do pierwszego projektu przedstawiciele resortu przyznali, że było to wynikiem niedopatrzenia za które przeprosili, wskazali również, że organizacje samorządowe otrzymały projekt w ramach konsultacji społecznych. W odniesieniu do drugiego projektu decydujące znaczenie miał czas i konieczność wydatkowania środków do końca roku budżetowego. Korzystając z obecności Ministra Zdrowia, strona samorządowa poruszyła jeszcze kilka bieżących spraw z zakresu zdrowia w tym prośbę o przyśpieszenie prac na nową ustawą, która będzie regulowała zasady stwierdzania zgonów.

W dalszej części omówiono projekt rozporządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. W tej części posiedzenia udział wzięli odpowiedzialny za projekt wiceminister **Piotr Gryza**. Największe zastrzeżenia strony samorządowej wzbudziła kwestia braku gwarancji zapłaty za nadwykonania. Przedstawiciele resortu wskazali, że celem jest oczywiście ograniczenie realizacji nadwykonań i o ile nie wystąpią jakieś nadzwyczajne okoliczności liczbę świadczeń w danych roku prowadzący szpital jest w stanie przewidzieć. Prezes NFZ **Andrzej Jacyna** wskazał, że projekt przewiduje szereg rozwiązań korzystnych dla świadczeniodawców takich jak chociażby 2% „bufor bezpieczeństwa” w przypadku niewykonania kontraktu. Wskazano również, że za kilka miesięcy przyjdzie czas na pierwsze podsumowanie i wtedy będzie można mówić o pewnych korektach w systemie, jeżeli okażą się konieczne. Ustalono, że temat funkcjonowania sieci oraz finansowania systemu będzie poruszony na posiedzeniu zespołu w kwietniu 2018 r. Ostatecznie strona samorządowa zaopiniowała projekt pozytywnie z uwagą dotyczącą konieczności zwiększenia środków na finansowanie służby zdrowia oraz z uwagą dotyczącą płatności za nadwykonania uzależnioną od poziomu wykonania na obszarze danego województwa.

Następnie omówiono projekty rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Przedstawiciel ZPP przedstawił uwagę przesłaną przez jeden z powiatowych podmiotów leczniczych a dotyczący zmiany rozporządzenia w kierunku umożliwiającym uwzględnienie podwyżek dla pielęgniarek w związku z przejściem przez szpital od 1 października nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej. Ministerstwo Zdrowia wskazało, że musi zapoznać się z pismem oraz stwierdzić czy wystarczające będzie tutaj wydanie interpretacji. Projekt rozporządzenia został zaopiniowany pozytywnie.

Następnym punktem był projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej. Projekt był już wstępnie omawiany na posiedzeniu Zespołu w sierpniu i został zaopiniowany pozytywnie.

Kolejnym punktem była kwestia nocnych i świątecznych dyżurów aptek. Strona samorządowa przedstawiła rozwiązanie dotyczące wyznaczania aptek w tych miejscowościach gdzie nie zadziałał mechanizm rynkowy (decydującym mogłoby być liczba mieszkańców miasta będącego siedzibą powiatu). W takim przypadku w ocenie strony samorządowej prowadzącemu aptekę winien przysługiwać ryczałt finansowany ze środków budżetu państwa ewentualnie NFZ. Wstępnie wskazano na kwotę 35 zł za godzinę. Sieć aptek mogłaby być dostosowana do usług nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej. Przedstawiciele samorządu aptekarskiego oraz związku pracodawców prowadzących apteki poparli kierunek zmian. Przedstawiciele resortu wskazali, że są otwarci na rozmowy we wskazanym kierunku. Poza danymi przekazanymi przez Związek Powiatów Polskich o liczbie obecnie wyznaczanych aptek oraz potrzebach w odniesieniu do liczby mieszkańców przy uwzględnieniu sieci szpitali, które od 1 października przejmą nocną świąteczną opiekę zdrowotną, Ministerstwo Zdrowia zebrało również dane od samorządu aptekarskiego oraz zgromadziło dane z własnych baz danych w tym informacje o liczbie operacji dokonywanych w niektórych aptekach w porze nocnej. Zebrane dane świadczą o tym, że rzeczywiście liczba wyznaczanych aptek jest zbyt duża a umiejscowienie niektórych z nich nie ma realnego

wpływu na zapewnienie mieszkańcom dostępu do leków. Na pewno do przesądzenia byłaby kwestia tego czy zadanie przejmuje NFZ a rozliczenie następuje na podstawie umowy czy jednak pozostawić jakiś element przymusu administracyjnego a samo zadanie finansować z budżetu państwa. Ustalono, że w tej sprawie pomiędzy posiedzeniami Zespołu odbędzie się spotkanie robocze z zainteresowanymi stronami. Ministerstwo Zdrowia ma zaproponować termin spotkania.

Następnie strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rezerwy szczepionek oraz innych immunologicznych produktów leczniczych, stosowanych w razie wystąpienia zagrożenia epidemicznego lub epidemii;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.

Ostatnim punktem porządku obrad był projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw. Projekt został opiniowany negatywnie z uwagi na odziespolenie inspekcji. Przedstawiciel ZPP wskazał, że spór ma charakter ustrojowy i dotyczy wyboru modelu organizacji administracji specjalnych. W ostatnich latach można było zaobserwować aktywność niektórych ministerstw w kierunku budowania resortowych administracji w układzie pionowym, oderwanych od administracji lokalnej na co nie może być zgody po stronie samorządowej. Obecny na posiedzeniu Główny Inspektor Sanitarny **Marek Posobkiewicz** wskazał, że w problemy sanitarne z jakimi mierzy się inspekcja przekraczają często granice administracyjne powiatów czy województw i w związku z tym prezentowany w projekcie model zarządzania inspekcją lepiej się sprawdzi. Podkreślił również, że rozumiejąc znaczenie współpracy na poziomie lokalnym pozostawiono w ustawie przepisy, które będą dawać władzę samorządowym uprawnienie do uzyskania informacji o stanie bezpieczeństwa sanitarnego a w ostatniej wersji projektu ustawy jako warunek powołania powiatowego inspektora sanitarnego wprowadzono zgodę starosty.

Na zakończenie ZPP zgłosiło wniosek aby w sprawach różnych kolejnego posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej pojawiła się kwestia przekazywania w kolejnych latach środków z Funduszu Pracy na finansowanie wynagrodzeń pracowników PUP-ów. Załącznikiem do wniosku było stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP podjęte w tej sprawie w maju 2017 r.

## Ustrój

**23 maja 2017 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli ogólnopolskich organizacji samorządowych, w tym Związku Powiatów Polskich, z Prezydentem RP Andrzejem Dudą.**

Spotkanie odbyło się w Pałacu Prezydenckim w Warszawie, a zainicjowane zostało przez organizacje samorządowe. Podczas wizyty uczestnicy przekazali przyjętą Kartę Samorządności, a także dyskutowali o najistotniejszych dla samorządu terytorialnego sprawach legislacyjnych.

W spotkaniu, które trwało dwie godziny, ze strony samorządowej udział wzięli: **Marek Olszewski**, przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP; **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Związku Miast Polskich; **Ludwik Węgrzyn**, prezes Związku Powiatów Polskich; **Olgierd Geblewicz**, prezes Zarządu Związku Województw RP; **Krzysztof Żuk**, członek Zarządu Unii Metropolii Polskich oraz **Stanisław Bodys**, wiceprzewodniczący Unii Miasteczek Polskich.



© Krzysztof Sitkowski / KPRP

Źródło: KPRP (fot. Krzysztof Sitkowski)

Samorządowcy przedstawili Prezydentowi RP problemy dotyczące:

- ✓ ograniczenia podstawowych praw obywatelskich (w tym gwarantowanych w Konstytucji praw wyborczych),
- ✓ centralizacji (odbierania kompetencji samorządom lokalnym i regionalnym, ograniczania wpływu mieszkańców na sprawy lokalne i regionalne),
- ✓ osłabiania finansów samorządowych, wbrew Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju,

- ✓ obszarów metropolitalnych.

Strona samorządowa podziękowała Prezydentowi za jego udział w debacie na temat wstecznego działania ewentualnego ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, co przyczyniło się do powodzenia naszych starań o wycofanie się inicjatorów z tego zamiaru.

Odnosząc się do problemu kadencyjności Prezydent wykluczył możliwość wprowadzania nowych przepisów jako działających wstecz, jak również ewentualność skracania kadencji organów, których czas pełnienia funkcji jest określony w Konstytucji.

Wśród zagadnień dotyczących centralizacji spraw publicznych w państwie wymieniono m.in.:

- ✓ pozbawianie gmin samodzielności w kształtowaniu sieci szkół w związku z reformą edukacji,
- ✓ zapowiedź pozbawienia powiatów wpływu na administrację pracy i nadzór budowlany,
- ✓ odebranie województwom ośrodków doradztwa rolniczego i wpływu na wojewódzkie fundusze ochrony środowiska.

Przedstawiając sytuację finansową samorządów reprezentanci poszczególnych korporacji zwrócili uwagę na kolejne ubytki w dochodach JST oraz na resortowy projekt zmian ustawowego indywidualnego wskaźnika zadłużenia, który nie uwzględnia postulatów środowiska samorządowego i jeszcze pogarsza zły wzór określający indywidualny limit zadłużenia JST. Przekazany został także projekt pakietu ustaw stabilizujących finanse samorządowe.

Prezydent RP zapowiedział utworzenie zespołu kodyfikacyjnego ds. przeglądu prawa samorządowego, a także dalsze spotkania ze stroną samorządową. Wyraził też nadzieję na współpracę przedstawicieli samorządów przy formułowaniu pytań dotyczących finansów publicznych i samorządu terytorialnego w zapowiadany referendum konstytucyjnym.

### **23 maja 2017 r. odbyło się posiedzenie połączonych Zespołów ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli oraz ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

W pierwszej części spotkania Członkowie obu Zespołów uzgodnili projekty trzech rozporządzeń:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu administracyjnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu przed sądem administracyjnym.



W agendzie drugiej części spotkania przewidziano podsumowanie obowiązywania ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego. Do udziału w spotkaniu zostali zaproszeni przedstawiciele MSWiA, MC i MF.

MSWiA poinformowało, że 27 kwietnia br. Minister Cyfryzacji oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podpisali analizę podsumowującą pierwszy okres obowiązywania ww. ustawy oraz o tym, że analiza ta zostanie przedłożona Radzie Ministrów. Po przyjęciu jej przez rząd, zostanie zaprezentowana Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i upubliczniona. Jak poinformowała przedstawicielka MSWiA, zgodnie z zapisami ustawy, ocenione zostały kwestie organizacyjne, merytoryczne i dot. informatyzacji (leżące w gestii MC i MSWiA). Oczywiście jest, że trzeba przeanalizować i dokonać ewentualnych zmian w systemie finansowania zadań z zakresu ustawy, ale nie jest to zawarte w przygotowanym dokumencie. Analiza skutków finansowych stanowi kompetencję Ministra Finansów. To on na podstawie informacji dostarczonych przez MC i MSWiA oceni skutki finansowe funkcjonowania ustawy.

Samorządowcy zgłosili wniosek na przyszłość, by analiza była zbadana przez Ministerstwo Finansów przed oficjalnymi uzgodnieniami rządowymi i zaopatrzona w część finansową zawierającą wnioski MF. Poprosili również, by na następnym posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli zostali zaproszeni przedstawiciele resortu finansów, celem przedstawienia ich stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W sprawach różnych Prezydent Sopotu zgłosił wniosek o rozpatrzenie na następnym posiedzeniu kwestii obowiązywania ustawy dot. metropolii śląskiej. Zapowiedział również, że zaprezentuje projekt ustawy o metropolii trójmiejskiej, przygotowany przez Sopot, Gdańsk i Gdynię.

### **25 maja 2017 r. posłowie z parlamentarnego zespołu ds. obrony polskiej samorządności skierowali do premier Beaty Szydło dezyderat, w którym domagają się podjęcia działań wzmacniających rolę powiatów.**

*W dokumencie podkreślono, że „likwidacja powiatów nie przyczyni się do uzyskania jakichkolwiek oszczędności w strukturze administracji – bo zadania i tak będą musiały być wykonywane. Doprowadzi natomiast do utraty przez poszczególne wspólnoty powiatowe wpływu na świadczone na ich rzecz usługi publiczne o ponadgminnym charakterze”.*

W ocenie zespołu, któremu przewodniczy poseł Piotr Zgorzelski, likwidacja powiatów może skutkować także wydłużeniem się drogi dzieci do szkół ponadpodstawowych, likwidacją placówek ochrony zdrowia, dalszą destrukcją systemu publicznego transportu zbiorowego i pogorszeniem się losu osób niepełnosprawnych. *„Na taki stan zgodzić się nie możemy(...). Domagamy się nie tylko jednoznacznego potwierdzenia roli samorządowych powiatów w terytorialnej organizacji państwa, ale podjęcia działań wzmacniających ich rolę”* – zaznaczono w dezyderacie.

**19 lipca 2017 r. w Pałacu Prezydenckim odbyło się spotkanie z przedstawicielami ogólnopolskich organizacji: Związku Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich, Związku Województw RP oraz Unii Metropolii Polskich.**

Omówiono propozycję utworzenia w Kancelarii Prezydenta RP Zespołu ds. Przeglądu Prawa Samorządowego. Spotkanie prowadził minister **Paweł Mucha**, odpowiedzialny za współpracę z samorządem w KPRP, a uczestniczył w nim także minister **Andrzej Dera** oraz Doradcy Prezydenta RP – **prof. Cezary Kochalski** i **Zdzisław Sokal**.

Jak podaje Kancelaria Prezydenta RP, powołanie takiego Zespołu i jego aktywna praca będą urzeczywistnieniem woli Prezydenta RP **Andrzeja Dudy**, wyrażonej podczas wystąpienia z okazji majowego Dnia Samorządu Terytorialnego, a także podczas spotkania Prezydenta z przewodniczącymi organizacji samorządowych, które odbyło się 23 maja 2017 r. - *Doceniając wartość i dorobek polskich samorządów, prezydent wychodzi w ten sposób z inicjatywą wspólnej pracy nad doskonaleniem i upraszczaniem prawa samorządowego. Kluczem do efektywności takiego działania będzie prezydencka inicjatywa legislacyjna* – czytamy w komunikacie zamieszczonym na stronie Prezydenta RP po spotkaniu.



© Grzegorz Jakubowski / KPRP

Źródło: KPRP (fot. Grzegorz Jakubowski)

Propozycje KPRP spotkały się z aprobatą przedstawicieli gmin, miast, powiatów i województw. Prace merytoryczne rozpoczną się tuż po okresie wakacyjnym, po formalnym powołaniu Zespołu. Strona samorządowa wyraziła także wolę aktywnego udziału w pracach związanych z przygotowaniem referendum konsultacyjnego w zakresie dotyczącym umocowania polskiego samorządu w Konstytucji RP.

Ze strony ZPP w pracach Zespołu uczestniczyć będą: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP oraz **Grzegorz P. Kubalski** – zastępca dyrektora Biura ZPP.

---

## Finanse publiczne

---

**22 maja 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.** W agendzie spotkania znalazły się dwa projekty – pierwszy dotyczył zmian w ustawie o VAT, drugi – zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych ZOZów.

W toku dyskusji nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, przygotowanym przez Ministerstwo Finansów, strona samorządowa zgłosiła wiele uwag. Zaznaczono jednak, że kierunkowo strona samorządowa popiera proponowane rozwiązania.

Pośród zgłoszonych uwag znalazły się następujące propozycje:

- ✓ wydłużenie terminu wdrożenia ustawy do 1 stycznia 2019 r., ze względu na fakt, że JST przeszły rewolucję związaną z centralizacją VAT i potrzebują czasu na stabilizację systemu,
- ✓ wprowadzenie do ustawy specjalnych zapisów dotyczących JST w zakresie, w jakim ustawa proponuje zaangażowanie banków w mechanizm np. prowadzenie bezpłatnego, oprocentowanego konta; w przypadku JST trzeba będzie prowadzić rachunki dla wszystkich jednostek budżetowych, co oznacza w przypadku Warszawy ok. 1000 jednostek (rozliczają się z urzędem przez deklaracje cząstkowe),
- ✓ konieczność dostosowania programów informatycznych do mechanizmu podzielonej płatności - należy stworzyć mechanizm umożliwiający przepływ VAT-u między jednostkami budżetowymi a urzędem gminy/województwa/powiatu (np. środki z VAT z kont cząstkowych przepływałyby automatycznie na rachunek centralny gminy/powiatu/województwa),
- ✓ konieczność rozwiązania problemu VAT-u w przypadku zadań zleconych w sytuacji, gdy dotacja nie zostanie przekazana/kontrahent nie zapłacił za usługę/towar, a jest obowiązek zapłaty podatku,
- ✓ konieczność rozstrzygnięcia charakteru środków zgromadzonych na rachunkach w kontekście obowiązku sprawozdawczości (są poza sprawozdawczością, a miasto/gmina jest właścicielem środków).

W związku z dużą liczbą uwag i brakiem odpowiedzi ze strony projektodawców, Zespół nie wydał opinii.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej również nie został zaopiniowany. Jak wskazali projektodawcy, projekt jest jeszcze w trakcie konsultacji międzyresortowych. Opinia zostanie wydana po zapoznaniu się z ostateczną wersją dokumentu.

**Ogólnopolskie organizacje samorządowe, wchodzące w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w tym Związek Powiatów Polskich, w maju, zwróciły się do przewodniczących Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Finansów Publicznych Sejmu RP - w związku z zaplanowanym na 6 czerwca br. połączonym posiedzeniem Komisji, na którym rozpatrywane było sprawozdanie podkomisji dotyczące rządowego projektu ustawy nowelizującej ustawę o regionalnych izbach obrachunkowych (druk 1409), o odrzuceniu zaproponowanej w sprawozdaniu podkomisji zmiany 4 w brzmieniu:**

4) art. 5 otrzymuje brzmienie:

*„Art. 5. 1. Izby kontrolują gospodarkę finansową, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie kryterium zgodności z prawem, gospodarności i rzetelności.*

*Kontrola gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zadań administracji rządowej, wykonywanych przez te jednostki na podstawie ustaw lub zawieranych porozumień, dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium celowości.”*

*Przepis w takim brzmieniu będzie niezgodny z art. 171 Konstytucji RP, który stanowi, że:*

*„1. Działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.*

*Organami nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, a w zakresie spraw finansowych regionalne izby obrachunkowe.”*

Wniosek był dodatkowo umotywowany faktem, iż proponowana zmiana jest odejściem od treści projektu nowelizacji, uzgodnionej przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zdaniem Strony Samorządowej KWRiST należało utrzymać stan obecny, który brzmi:

*„Art. 5. 1. Izby kontrolują gospodarkę finansową, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.*

*Kontrola gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zadań administracji rządowej, wykonywanych przez te jednostki na podstawie ustaw lub zawieranych porozumień, dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium celowości, rzetelności i gospodarności.”*

Na połączonym posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego oraz Finansów Publicznych 6 czerwca br. przyjęto sprawozdanie podkomisji, w którym utrzymano niekonstytucyjny zapis rozszerzający kryteria nadzoru JST przez RIO o gospodarność i rzetelność. Zignorowano wniosek ogólnopolskich organizacji JST o odrzucenie tego punktu. Za tym antysamorządowym zapisem głosowali posłowie PiS, w tym m.in.: Anna Milczanowska (b. prezydent Radomska), Tadeusz Cymański (b. burmistrz Malborka), Andrzej Kosztowniak (b. prezydent Radomia) i Wojciech Murdzek (b. prezydent Świdnicy).

**19 czerwca 2017 r., za pośrednictwem pisma skierowanego do Prezesa Zarządu Unii Metropolii Polskich i Prezesa Zarządu Związku Miast Polskich, Rafał Bruski złożył rezygnację ze współprzewodniczenia Zespołowi ds. Finansów Publicznych KWRiST.**

Argumentując R. Bruski wskazywał, że decyzja związana jest „(...) z przyjęciem przez Sejm ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i zmianie niektórych innych ustaw.” Dodawał, że „(...) przyjęcie ustawy w obecnym kształcie jest kolejnym etapem działań skierowanych przeciwko samorządom”.

„Od początku obecnej kadencji parlamentu jesteśmy świadkami kampanii mającej na celu podważenie zaufania wśród obywateli, a także wielu zmian w prawie, bardziej lub mniej wpływających na samorządy” – tłumaczył w piśmie **Rafał Bruski**. „Wszystkie one mają wspólny mianownik – więcej kompetencji państwa ograniczających kompetencje samorządów” – dodawał.

**Rafał Bruski** pełni funkcję współprzewodniczącego zespołu od maja 2015 r.

**26 czerwca 2017 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Zespół pozytywnie zaopiniował wszystkie przedłożone przez stronę rządową projekty.

Opinię pozytywną uzyskały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty za sporządzenie kopii oraz odpisu dokumentów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt stanowiska Rządu do dokumentu KE pn. Wniosek Dyrektywa Rady zmieniająca dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe w odniesieniu do niektórych przepisów w dziedzinie opodatkowania pojazdów COM(2017) 276.

Warunkową pozytywną opinię otrzymał projekt ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu. Ustalono, że strona samorządowa będzie mogła zgłosić uwagi do ostatecznej wersji projektu.

W sprawach różnych przedstawiciele strony samorządowej podnieśli m.in. problemy dotyczące sprawozdawczości zadań zleconych w przypadku wydatkowania środków wyższych niż otrzymana dotacja, umożliwienia samorządom uzupełnianie niewystarczającej dotacji na zadania zlecone z własnych środków na krótki termin, jeśli przekazana transza nie wystarcza na wypłaty obywatelom, np. na 500+, nie narażając samorządów na zarzut naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Wiceminister poinformowała, że kwestie zadań zleconych będą szeroko konsultowane, również z MSWiA w celu rozwiązania zgłoszonych problemów.

**28 czerwca 2017 r. samorządowcy wszystkich szczebli zaapelowali do Prezydenta Andrzeja Dudy, jako kluczowego uczestnika procesu legislacyjnego, o skierowanie ustawy dotyczącej Regionalnych Izb Obrachunkowych do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie jej zgodności z Konstytucją (w trybie art. 122 ust. 3 Ustawy Zasadniczej).**

W piśmie z 28 czerwca br. czytamy:

*Szanowny Panie Prezydencie,*

*w dniu 8 czerwca br. Sejm uchwalił nowelizację ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, którą w ubiegłym tygodniu Senat przyjął bez poprawek. Ustawa ta była przedmiotem dyskusji na spotkaniu Prezydenta RP z Parlamentarzystami i samorządowcami podczas pobytu w Gliwicach 6 czerwca br. Ustawa została uchwalona przez Sejm w wersji kompromisowej w stosunku do pierwotnego sprawozdania Podkomisji, nadal jedna odmiennie niż w projekcie rządowym, uzgodnionym ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Rozszerzony zakres kontroli RIO jest obecnie następujący:*

*„Art. 5. 1. Izby kontrolują gospodarkę finansową, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie kryterium zgodności z prawem i rzetelności.*

*2. Kontrola gospodarki finansowej jednostek, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1–6, w zakresie tytułów określonych w art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium gospodarności.*

*3. Kontrola gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zadań administracji rządowej, wykonywanych przez te jednostki na podstawie ustaw lub zawieranych porozumień, dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium celowości.”;*

*Przepis w takim brzmieniu jest niezgodny z art. 171 Konstytucji RP, który stanowi, że:*

*„1. Działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.*

2. Organami nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, a w zakresie spraw finansowych regionalne izby obrachunkowe.”

Izby kontrolują gospodarkę finansową JST w celu sprawowania nad nimi nadzoru, którego kryterium jest jasno określone w Konstytucji. Prawo do prowadzenia kontroli w szerszym zakresie posiada jedynie Najwyższa Izba Kontroli (art. 203 ust. Konstytucji). Dotychczasowe brzmienie art. 5 ustawy również rozszerzało zakres kontroli RIO, jednak tylko w odniesieniu do zadań zleconych, co jest zgodne z powszechnie przyjętą doktryną.

Nie odnosząc się do merytorycznego znaczenia nowych zapisów, w tym do zakresu osiągniętego kompromisu w stosunku do pierwotnych wniosków poselskich, nie ulega wątpliwości, że ustawa znacząco wykracza poza postanowienie art. 171 Konstytucji.

W tej sytuacji - nawiązując do kierunkowych wniosków z naszego spotkania z Panem w dniu 23 maja br. - Strona Samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zwraca się do Pana Prezydenta, jako kluczowego uczestnika procesu legislacyjnego, o skierowanie tej ustawy do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadania jej zgodności z Konstytucją (w trybie art. 122 ust. 3).

**12 lipca 2017 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej – na podstawie art. 122 ust. 5 Konstytucji – odmówił podpisania ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw i przekazał ją Sejmowi do ponownego rozpatrzenia.**

Kwestia poddana pod ponowne rozpatrzenie przez Sejm dotyczy wprowadzanej ustawą możliwości natychmiastowego odwołania wójta (burmistrza albo prezydenta miasta), rozwiązania zarządu powiatu lub województwa, jak też możliwości natychmiastowego zawieszenia organów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa, w związku z negatywną opinią regionalnej izby obrachunkowej w sprawie programu postępowania naprawczego. Zasady realizacji programów postępowania naprawczego określa art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wskazuje przesłanki wezwania do opracowania programu, procedurę jego przyjęcia, wymagania, jakie powinien spełniać program, oraz obostrzenia mające zastosowanie w trakcie jego realizacji.

Obecnie opinia negatywna izby do programu postępowania naprawczego niweluje jedynie możliwość samodzielnego uchwalenia budżetu przez jednostkę samorządową. W takich przypadkach budżet ustala regionalna izba obrachunkowa.

Istnieje wątpliwość, czy proponowany tryb odwołania albo zawieszenia organu jednostki samorządowej, w połączeniu z rozszerzeniem o kryterium gospodarności przedmiotowego zakresu kontroli spraw finansowych samorządu, nie stanowi nadmiernej ingerencji w samodzielność jednostek samorządu terytorialnego.

Decyzja Prezydenta RP odpowiada na apel środowisk samorządowych, w tym Związku Powiatów Polskich.

## **29 sierpnia br. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

W porządku obrad znalazły się:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) z tytułu kredytu hipotecznego udzielonego na cele mieszkaniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.
- ✓ Projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”.

Wszystkie projekty zostały uzgodnione.

Współprzewodniczący ze strony samorządowej przedstawił stanowisko zarządu ZMP w sprawie zadań zleconych, przygotowane na podstawie raportu pokontrolnego NIK. Członkowie zespołu uznali, że należałoby omówić tę kwestię na jednej z najbliższych KWRiST. Resort finansów poinformował, że będzie prowadzić prace analityczne dot. poruszanego problemu. W lipcu br. skierowano pismo do MSWiA, by powołać zespół i wspólnie przygotować standaryzowanie zadań i zrobić kalkulację kosztów.

---

### **Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko**

---

**W maju 2017 r. Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, pozytywnie odniosło się do kwestii poprawek do projektu ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.** Projekt w pierwotnej wersji był tematem dyskusji na posiedzeniu Zespołów Komisji wspólnej, gdzie wywołał uzasadnione kontrowersje. Strona samorządowa zgłosiła szereg poprawek merytorycznych do projektu, które miały przyczynić się do jego poprawy i lepszej realizacji zapisów w praktyce. Na ostatnim specjalnym posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, odbyła się debata podsumowująca pracę nad projektem.



Samorządowcy pozytywnie odnieśli się do zaproponowanych zmian, dziękując za uwzględnienie proponowanych postulatów. Swój duży wkład w ten sukces miał również Związek Powiatów Polskich. Jak powiedział zastępca dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**, doszliśmy do etapu w którym kierunek prac zadowala. Zauważył, że nie wolno marginalizować głosu KWRiST, gdyż ona ma pełne prawo odnosić się do projektów już po uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach publicznych, zgłaszając swoje postulaty i propozycje zmian. Dzięki temu udało się wypracować projekt lepiej dostosowany do realiów funkcjonowania i bardziej sprawiedliwy społecznie. Przypomniał jednak, że projekt odpowiada na problem społeczny, ale nie rozwiązuje samego problemu praw własności gruntu, dla kilku a czasem kilkudziesięciu osób, celem ustalenia dysponowania gruntem na cele budowlane.

Jak zauważył przedstawiciel ZPP, warto podjąć prace nad zmianami prawa cywilnego w zakresie ograniczonych praw rzeczowych. Wiceminister MIB **Tomasz Żuchowski** przyznał rację, że należy rozpocząć prace nad tym tematem. Jak mówił, w ministerstwie również dostrzegają ten problem i jest bardzo ważny również w kontekście nowego kodeksu urbanistyczno-budowlanego. Cieszy fakt zrozumienia ze strony ministerstwa postulatów samorządów i uwzględnienia części zgłaszanych uwag oraz zapowiedź wspólnej pracy na przyszłość.

**26 maja 2017 r. na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, omawiany był projekt o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, który zmienia docelowy model nadzoru nad Stacjami Kontroli Pojazdów.**

Zmiana polega na przeniesieniu nadzoru wykonywanego przez starostów na Transportowy Dozór Techniczny.

Przedstawiciel ZPP podczas posiedzenia w sposób jednoznacznie negatywny odniósł się do zaproponowanych zmian. W pierwszej kolejności omówił, brak konkretnych rozwiązań prawnych, które zmieniłyby w istotny sposób problem nie wykonywania przez część kierowców badań technicznych, jak mówił sama kwestia przeniesienia nadzoru tego problemu nie rozwiąże. W dalszej kolejności omówił on niezgodność uzasadnienia ustawy, które to posługuje się myłą nomenklaturą. Dodatkowo zaznaczył, że starosta jest niewątpliwie częścią administracji, więc powołując się na przepisy unijne może pełnić nadal ten nadzór.

Po tej części omówił jak wygląda według raportu NIK obraz Transportowego Dozoru Technicznego, a raport ten jest niezwykle niekorzystny dla tej instytucji. NIK stwierdził, że TDT „nie wykazywał [...] inicjatywy w wykonywaniu dozoru nad pozostałymi urządzeniami znajdującymi się w ewidencji eksploatowanych urządzeń technicznych”. W efekcie w kontrolowanym okresie ponad 37 tys. (14%) zewidencjonowanych w TDT urządzeń nie posiadało ważnych badań technicznych i decyzji zezwalających na eksploatację. „Mimo występowania przypadków nielegalnej eksploatacji urządzeń technicznych TDT tylko w ograniczonym zakresie podejmował wspólne działania ze służbami i inspekcjami realizującymi zadania dotyczące

*bezpieczeństwa pracy urządzeń technicznych oraz bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych” (...). „TDT nie wykorzystywał w pełni także informacji otrzymanych od innych podmiotów, o użytkowaniu urządzeń technicznych z naruszeniem przepisów o dozorcze technicznym.”* Przedstawiciel ZPP poruszył też kwestie finansowe wprowadzanych zmian, które obrazują dobitnie, że przeniesienie nadzoru wiązało się będzie z koniecznością wydatkowania dodatkowych funduszy dla Transportowego Dozoru Technicznego, za które zapłacą wszyscy kierowcy.

Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, po dyskusji zaproponował możliwość omówienia jeszcze raz zmian z przedstawicielami samorządu, tak by oni mogli zaproponować inne rozwiązania niż w przedstawionym projekcie.

**Rolnicy uzyskali więcej czasu (o dwa tygodnie) na przygotowanie wniosków o dopłaty bezpośrednie z funduszy unijnych.** Decyzja ministra rolnictwa o zmianie terminu jest zgodna z apelami kierowanymi do resortu przez organizacje rolnicze, a także przez Związek Powiatów Polskich. **ZPP postulował o wydłużenie okresu o miesiąc, do 15 czerwca.** Pomimo wydłużenia terminu do 31 maja wiceminister rolnictwa Ryszard Zarudzki poinformował prezesa ZPP, iż do 15 czerwca rolnicy będą mogli wprowadzać zmiany we wnioskach bez narażania się na sankcje.

Wydłużenie terminu o dwa tygodnie do 31 maja możliwe było po opublikowaniu 12 maja przez Komisję Europejską rozporządzenia upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2017 roku. Wydłużenie okresu dotyczy wniosków składanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich zarówno bieżącego na okres 2014-2020, jak i z poprzedniego okresu 2007-2013 i odnosi się do płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, ekologicznych, ONW, zalesieniowych oraz rolno-środowiskowych.

## **21 sierpnia 2017 r. odbyło się posiedzenie zespołu Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Członkowie Zespołu przeanalizowali i zaopiniowali 12 projektów aktów prawnych, a mianowicie:

- ✓ Projekt ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m - Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej – ZPP zgłosił uwagi, jednak strona rządowa do dnia posiedzenia Zespołu, nie ustosunkowała się do nich. Uzgodniono, że ostateczną decyzję w sprawie projektu podejmie KWRiST na posiedzeniu plenarnym, po zapoznaniu się i rozważeniu odpowiedzi ministerstwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu ograniczania poziomu masy tych odpadów – ze względu na przesłanie odpowiedzi na uwagi w dniu posiedzenia, decyzję

podejście KWRiST na posiedzeniu plenarnym. Ustalono, że jeśli wskutek uwzględnienia uwag strony samorządowej powstanie nowa wersja projektu, to MŚ zgłosi na KWRiST wniosek o zaopiniowanie go w trybie obiegowym.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości - projekt uzgodniono z uwagą dotyczącą Oceny Skutków Regulacji - konieczności zwiększenia środków dla starostów i prezydentów miast na prawach powiatu w związku ze zwiększeniem zakresu zadań.
- ✓ Projekt ustawy Prawo Przedsiębiorców zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” zaopiniowano pozytywnie. Zespół zasugerował, by projekt został omówiony również przez Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych.
- ✓ Projekt ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zaopiniowano pozytywnie.

Ponadto, wiceprezydent Rudy Śląskiej zgłosił problem związany z naliczaniem przedsiębiorcom, którzy opóźniają się z uiszczaniem opłat, kary w wysokości 40 Euro. Wysokość kary jest stała, bez względu na wielkość opłaty, a także długość opóźnienia. Należy zmienić przepisy tak, by JST mogły zrezygnować z jej pobierania, nie narażając się na zarzut naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Postanowiono, że problem zostanie omówiony na wrześniowym posiedzeniu Zespołu, zostanie w tej sprawie wysłane pismo do Ministerstwa Rozwoju oraz sekretariatu KWRiST.

---

## Społeczeństwo informacyjne

---

**20 czerwca 2017 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Poruszono na nim istotne kwestie dotyczące rozwoju e-administracji.

W spotkaniu w siedzibie Unii Metropolii Polskich uczestniczyło dwóch wiceministrów: **Marek Zagórski** oraz **Karol Okoński**. Stronę samorządową wspierało wielu gości – ekspertów z JST zajmujących się m.in. zagadnieniami informatyzacji urzędów.

Członkowie Zespołu analizowali m.in.:

- ✓ Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekty rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej dot. nowego Systemu Informacji Oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie warunków dystrybucji blankietów dowodów rejestracyjnych, pozwoleń czasowych i nalepek kontrolnych.

Wszystkie projekty zostały uzgodnione przez członków Zespołu.

W drugiej części posiedzenia przedstawiciele rządu zaprezentowali rządowy program rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica” oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych. Z uwagi na fakt, że dokumenty dot. programu zostały przesłane do członków Komisji dzień przed posiedzeniem postanowiono, że strona samorządowa prześle uwagi jak tylko zapozna się z przesłanymi materiałami, zaś ostateczną decyzję w sprawie uzgodnienia projektów podejmie KWRiST na najbliższym posiedzeniu.

**21 sierpnia 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Uczestnicy spotkania zaopiniowali pozytywnie następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto omówiono i poddano analizie projekty rozporządzeń CEPIKowych, tj.:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych podmiotom obowiązującym do przekazywania danych do centralnej ewidencji pojazdów oraz wymagań technicznych i jakościowych danych wprowadzanych do tej ewidencji oraz projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji pojazdów, z zastrzeżeniem, że Strona Samorządowa może zgłaszać uwagi do projektu, do posiedzenia KWRiST ze względu na jego późne przekazanie do opiniowania.

Wszystkie projekty dotyczące CEPIK 2.0 uzgodniono z uwagą, że system CEPIK 2.0 (nad którym prace jeszcze nie są zakończone) musi być spójny z rozporządzeniami; w razie konieczności wprowadzenia zmian do projektów rozporządzeń, zmienione rozporządzenia będą musiały być ponownie zaopiniowane przez Zespół.

## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

## Prace badawcze ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r.  
Związek Powiatów Polskich  
przeprowadził 12 różnego rodzaju prac badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia sposobu ustalania wykazu świadczeń opieki zdrowotnej wymagających ustalenia odrębnego sposobu finansowania;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na pierwszy okres rozliczeniowy;

- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia szczegółowych kryteriów kwalifikacji świadczeniodawców do poziomów systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- ✓ podstawy programowej dla szkół ponadpodstawowych;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym;
- ✓ ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
- ✓ zmian w rozporządzeniu dotyczącym warunków i trybu wsparcia wdrażania operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020;
- ✓ planu zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego. Wielkopolska 2020+;
- ✓ planu zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Poznania. Poznański Obszar Metropolitalny wraz z prognozą oddziaływania na środowisko;
- ✓ prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej oraz innych ustaw;
- ✓ ustawy o organach administracji inwestycyjnej i nadzoru budowlanego;
- ✓ ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (wersja z dnia 29 sierpnia 2017r.).

## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym.**

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

---

### Konferencje z udziałem ZPP

---

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

**11 maja 2017 r.** w Kołobrzegu Związek Powiatów Polskich zorganizował **panel dyskusyjny pt. „Partnerstwo publiczno-prywatne bez tajemnic”**. Poprzedzał on Zgromadzenie Ogólne ZPP.

Uwarunkowania prawne projektów PPP i rynek ze szczególnym uwzględnieniem efektywności energetycznej i infrastruktury kubaturowej, projekty hybrydowe i analizy przedrealizacyjne – to tematy, które zostały na nim omówione.

Bezpośrednio po wykładzie eksperti – **Marcin Wawrzyniak** oraz **Krzysztof Wojtczak** udzielali indywidualnych porad uczestnikom spotkania.

Realizacja tego działania związana jest z trzyletnim projektem edukacyjnym uruchomionym przez Ministerstwo Rozwoju, a skierowanym dla administracji rządowej i samorządowej. Pełny tytuł projektu to „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Jest on realizowany we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

Działania te były finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.



**26 lipca 2017 r. w auli Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie odbyło się spotkanie przedstawicieli organów prowadzących szkoły oraz szkół wybranych do pełnienia funkcji Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji (LOWE).**



Spotkanie związane było z projektem zatytułowanym „Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych” realizowanym przez Fundację Małopolską Izbę Samorządową wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich, Uniwersytetem Jagiellońskim oraz Wyższą Szkołą Ekonomii i Informatyki.

Podczas seminarium przedstawione zostały podstawowe założenia realizacji projektu, zaprezentowany został Model LOWE, a także przedstawiono plan wdrażania projektu.

Wg założeń LOWE powinno stać się centrum organizowania i animowania edukacji pozaformalnej i nieformalnej dla osób dorosłych, uruchomiony przy szkole funkcjonującej w systemie oświaty w ramach otwartego ogólnopolskiego konkursu grantowego.

Celem LOWE jest wykorzystanie potencjału szkoły do prowadzenia działań na rzecz aktywności edukacyjnej osób dorosłych, w zakresie rozwijania kompetencji kluczowych, w tym kompetencji potrzebnych na rynku pracy oraz rozwijania metod i narzędzi pracy kadry nauczycielskiej szkoły z osobami dorosłymi, w szczególności w małych środowiskach lokalnych i na terenach defaworyzowanych.

Działalność LOWE ma służyć zwiększeniu udziału dorosłych w edukacji, poprzez aktywizację i zaangażowanie osób dotychczas biernych, nieuczestniczących w jakich-

kolwiek zorganizowanych formach edukacji. Chodzi o to by aktywność dorosłych wychodziła poza działania bezpośrednio związane z podstawową, tradycyjnie rozumianą rolą rodziców w szkole, tj. zainteresowaniem postęпами edukacyjnymi dzieci. Aby dorośli stopniowo angażowali się we wspólne działania „dla siebie” a nie tylko dla dzieci oraz postrzegali szkołę także, jako miejsce gdzie mogą uzyskać wsparcie w rozwoju własnych kompetencji.

W dalszej części spotkania miała miejsce prezentacja pierwszego etapu wdrażania Modelu LOWE, tj. zaprezentowana została metodologia diagnozy potrzeb grupy docelowej (osób dorosłych) w zakresie aktywności edukacyjnej i rozwoju kompetencji kluczowych oraz oceny potencjału szkół wybranych do pełnienia funkcji LOWE.

Na zakończenie omówiono zasady przekazywania środków finansowych, sprawozdawczości z realizacji zadań w ramach umów grantowych, a także odbyła się krótka dyskusja z uczestnikami.

Projekt w ramach, którego odbyło się to spotkanie ma charakter pilotażowy i polega na sprawdzeniu Modelu LOWE w różnych uwarunkowaniach organizacyjnych, prawnych, społecznych i ekonomicznych. Pilotażowe wdrożenie Modelu LOWE w piętnastu lokalizacjach, pozwoli wypracować ramy organizacyjne i funkcjonalne do tworzenia i działalności tego typu centrów aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych w przyszłości.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II – Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.14 Rozwój narzędzi dla uczenia się przez całe życie, finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego.

### **28 lipca 2017 r., w siedzibie Dziennika Rzeczpospolita, odbyła się debata poświęcona roli samorządów w procesie adaptacji innowacyjnych rozwiązań w ochronie zdrowia.**

Debata poprzedziła XI Forum Regionów – integralną część XXVII Forum Ekonomicznego w Krynicy-Zdroju, które odbyło się 5-7 września 2017 r. Forum oraz zapowiadające ją wydarzenia objęte były patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich.

Podczas spotkania poruszone zostały takie zagadnienia jak :

- ✓ Metody na skuteczne stymulowanie rozwoju innowacji – jakimi narzędziami dysponuje samorząd?
- ✓ Jakimi zachętami w tym obszarze może „kusić” samorząd inwestorów?
- ✓ Na ile instytucje finansowe chcą współpracować z samorządami w tym obszarze?
- ✓ W których obszarach szpitale najbardziej potrzebują innowacji?
- ✓ Jakie zasoby szpitale oferują innowatorom, na jakich zasadach może odbywać się współpraca?

- ✓ Dobre praktyki współpracy samorządów z firmą Pfizer Polska w obszarze innowacji farmaceutycznej.

Do udziału w spotkaniu zostali zaproszeni przedstawiciele gmin, powiatów i urzędów marszałkowskich odpowiedzialni za ochronę zdrowia, liderzy w dziedzinie budowy nowoczesnych obiektów dla zdrowia oraz eksperci w dziedzinie innowacyjnych urządzeń medycznych i produktów farmaceutycznych. Debatującymi byli:

- ✓ Dorota Hryniewiecka-Firlej, prezes Zarządu, Internal Medicine Lead, Pfizer Polska;
- ✓ Grzegorz Byszewski, zastępca Dyrektora, Pracodawcy RP;
- ✓ Stanisław Kruczek, członek Zarządu Województwa Podkarpackiego;
- ✓ Robert Rusak, członek zarządu, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych POLMED.

Dyskusję prowadził dziennikarz Michał Niewiadomski.

### **30 sierpnia 2017 r. w Warszawie odbyła się III edycja „Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo”.**

Jak gospodarować środki z UE na rzecz rozwoju transportu publicznego? Jak zrównoważyć mobilność miejską? Jak poprawić bezpieczeństwo korzystania z transportu zbiorowego? Jak zmniejszyć niekorzystne oddziaływanie transportu miejskiego na środowisko? - to tylko niektóre z tematów, które zostały poruszone podczas tego wydarzenia.

Celem ogólnym dla systemu komunikacji zbiorowej jest optymalna realizacja potrzeb przewozowych pasażerów poprzez wykorzystanie dostępnych technologii. Zaproszeni na wydarzenie eksperci przekazali pełen zakres praktycznych informacji dotyczących tej tematyki, szczególnie istotnej po rozpoczęciu kolejnego okresu budżetowego Unii Europejskiej.

Głównym organizatorem wydarzenia był Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o. Partnerami zaś Trapeze Poland oraz Sprint S.A.

Patronat honorowy nad wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich, natomiast patronat medialny Dziennik Warto Wiedzieć.

Podczas forum zostały poruszone zagadnienia tematyczne, takie jak:

- ✓ Rola transportu w funkcjonowaniu miasta
- ✓ Elementy nowoczesnego transportu zbiorowego
- ✓ Optymalizacja miejskiego transportu zbiorowego
- ✓ Istota sprawności i efektywności systemu transportowego
- ✓ Mobilność w transporcie publicznym
- ✓ Idea smart w transporcie publicznym
- ✓ Transport przyjazny dla środowiska - energooszczędność i innowacyjność

- ✓ Inteligentne i zintegrowane systemy transportowe (aplikacje mobilne, biletomaty, systemy informacji pasażerskiej, inteligentne systemy płatności, Big Data)
- ✓ Digital signage

Jednym z prelegentów był **Marcin Maksymiuk** – prawnik, specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich. W swoim wystąpieniu pt. „Ustawa o elektromobilności – analiza i skutki” omówił działania Ministerstwa Energii i Ministerstwa Rozwoju na rzecz elektromobilności w odniesieniu do zagadnień dotyczących ochrony środowiska. Ekspert przedstawił także kwestie zwiększenia zachęt dla obywateli i samorządów do zmiany aut na pojazdy elektryczne. Zwrócił uwagę na niewystarczającą promocję elektromobilności, dotyczącą promowania nawyków zmiany przyzwyczajzeń obywateli. Wskazał też na potrzebę zwiększenia nacisku na współpracę pomiędzy przedsiębiorcami, rządem a samorządem w kontekście infrastruktury do ładowania samochodów elektrycznych.

**5-7 września 2017 r. odbyło się Forum Ekonomiczne w Krynicy-Zdrój. Wydarzenie to jest corocznym spotkaniem przedstawicieli kręgów gospodarczych i politycznych regionu Europy Środkowo-Wschodniej. Patronat nad Forum sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich.**



Jednym z elementów programu Forum był panel zatytułowany „Jakie zmiany czekają nas w samorządach”.

Do udziału w dyskusji zaproszeni zostali przedstawiciele samorządów oraz rządu. Obecni byli: **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji; **Jacek Krupa**, marszałek województwa małopolskiego; **Thomas Kufen**, prezydent miasta Essen, Niemcy; **Marek Ustrobiński**, zastępca prezydenta Rzeszowa oraz **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński.

Debatę prowadził **Marcin Piasecki**, redaktor dziennika „Rzeczpospolita”.

Przedstawiciele samorządów zwracali uwagę m.in. na odchodzenie od idei samorządności, recentralizację i problemy z finansowaniem zadań zleconych.

Marszałek **Jacek Krupa** tłumaczył, że przez ostatnie 20 lat samorządowcy byli przekonani o swojej wartości, sile, widzieli efekty swojej pracy i byli spokojni o swój los. Nie żądali gwarancji istnienia samorządu w Konstytucji RP. Natomiast teraz ich byt nie jest już taki oczywisty. W jego ocenie rząd nie traktuje samorządów z należytą uwagą. Jego kierownictwo unika spotkań, rozmów.

Odmiennego zdania był minister **Sebastian Chwałek**, który podkreślał, że współpraca między rządem i samorządem przebiega dobrze. Jako przykład podał prace w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które ocenia pozytywnie.

W odpowiedzi **Ludwik Węgrzyn** podkreślał jednak, że wiele projektów ustaw dotyczących samorządów nie trafia jednak na forum Komisji, ponieważ ich autorami są posłowie należący do partii rządzącej. Sytuacja samorządów jest zagrożona, gdyż centralizowane są różnego rodzaju służby. Zaś idee, które przyświecały twórcom reformy samorządowej dziś już tracą na znaczeniu. Prezes Zarządu ZPP mówił ponadto m.in. o braku dochodów własnych przez powiaty. Podawał także przykład problemów organizacyjnych i finansowych, które już niedługo dotkną powiaty w związku z reformą oświaty.

**Jacek Krupa** wspominał jeszcze o braku zainteresowania samorządami przez parlamentarzystów, którzy od zawsze przypominają sobie o samorządzie jak jest on potrzebny.

Uczestnicy spotkania rozmawiali także o realizacji programu 500 plus, który przebiega wzorcowo – rząd zapewnia pełne finansowanie a samorządy je sprawnie przekazują uprawnionym. Prezydent **Marek Ustrobiński** podkreślił przy tym, że wiele jest innych zadań, które samorządy wykonują dobrze, choć nie otrzymały na nie odpowiednich środków.

Nie zabrakło miejsca na rozmowę o ustawie o RIO, którą ostatecznie zawetował prezydent. A także o problemach gminy Ostrowiec.

**12 i 13 września br. w hotelu Holiday Park w Warszawie odbyła się konferencja otwierająca projekt LOWE – Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych.**



Spotkanie przeznaczone było dla uczestników projektu, który na zlecenie Ministerstwa Edukacji Narodowej realizują: Uniwersytet Jagielloński, Fundacja Małopolska Izba Samorządowa, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki oraz Związek Powiatów Polskich. Jest on finansowany z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.

W wyniku naboru i przeprowadzonej oceny zgłoszonych wniosków do przygotowania się i eksperymentalnego pełnienia funkcji Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji wyłonionych zostało piętnaście organów oraz prowadzone przez nie szkoły. Organy otrzymają granty na prowadzenie ośrodków oraz eksperckie wsparcie.

Konferencja była doskonałą okazją do zapoznania się z celem i wyzwaniami projektu. Obecni byli przedstawiciele resortu edukacji, partnerów projektu i grantobiorców.

W jej trakcie omówiono m.in. funkcje, jakie pełnić może szkoła rozumiana jako lokalne centrum wiedzy, o czym opowiadali reprezentanci Uniwersytetu Jagiellońskiego. Ekspertki Związku Powiatów Polskich skupili się na wyzwaniach metodyki nauczania dorosłych oraz sposobach na utrzymanie trwałości projektu. Odbyły się także praktyczne warsztaty dotyczące finansów i spraw formalno-organizacyjnych, diagnozy oraz partnerstw lokalnych.

Głównym organizatorem konferencji był Związek Powiatów Polskich.

**14 września br. w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych”, której organizatorem było Ministerstwo Cyfryzacji. Związek Powiatów Polskich wspierał promocyjnie realizację tego przedsięwzięcia.**

Konferencja ta stanowiła inaugurację Akademii Sieci Szerokopasmowych – cyklu wydarzeń, których celem jest edukacja uczestników w zakresie usprawnienia procesów związanych z wydawaniem decyzji, pozwoleń, opinii, uzgodnień i innych działań podmiotów publicznych towarzyszących inwestycjom w sieci szerokopasmowe oraz przybliżenie rozwiązań prawnych i dobrych praktyk w tym zakresie.

Podczas spotkania odbyły się wykłady merytoryczne oraz dyskusje z przedstawicielami administracji publicznej, jednostek administracji samorządowej oraz przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Była to także okazja do wymiany doświadczeń w zakresie realizacji procesu inwestycyjnego w sieci szerokopasmowe, także w kontekście zmian regulacji prawnych, które miały miejsce w ostatnich latach.

---

## **Warsztaty i szkolenia regionalne**

---

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 9 maja do 22 września 2017 r. **Związek Powiatów Polskich kontynuował szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto prowadził szkolenia z zakresu zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego, a także petycji i dostępu do informacji publicznej.**

**Sumarycznie było to 21 dni szkoleniowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

## **ZMIANY W KODEKSIE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO**

W połowie bieżącego roku weszła w życie ważna nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego, która ze względu na jej charakter (znaczne rozszerzenie wachlarza konsensualnych form działania administracji) budziła liczne wątpliwości.

W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom pracowników samorządowych, Związek Powiatów Polskich, w maju i czerwcu, kontynuował szkolenia dedykowane nowelizacji KPA.

Podczas tych warsztatów, eksperci ZPP prezentowali podstawowe zmiany w procedurze administracyjnej w kontekście ich wpływu na codzienną pracę organów administracji publicznej. Omawiane były także m.in. nowe zasady postępowania administracyjnego, polubowne formy rozwiązywania sporów, reguły prowadzenia postępowań uproszczonych. Uczestnicy zostali poinformowani także o sposobach i skutkach wdrożenia ww. ustawy.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 16 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Mińsku Mazowieckim** (woj. mazowieckie);
- ✓ 18 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Bielsku Podlaskim** (woj. podlaskie);
- ✓ 23 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Zielonej Górze** (woj. lubuskie);
- ✓ 26 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Białymstoku** (woj. podlaskie);
- ✓ 30 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Jędrzejowie** (woj. świętokrzyskie);
- ✓ 1 czerwca 2017 r. w Komendzie Powiatowej PSP w **Kartuzach** (woj. pomorskie);
- ✓ 26 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Łąncucie** (woj. podkarpackie).



Szkolenia prowadzili naprzemiennie eksperci ZPP: **Monika Małowiecka** i **Marcin Maksymiuk**.

**W ramach całego cyklu eksperci ZPP byli w 24 miejscach w Polsce, a sumarycznie przeszkolili 1383 osoby.**



## PETYCJE I DOSTĘP DO INFORMACJI PUBLICZNEJ

Ustawa o dostępie do informacji publicznej obowiązuje od przeszło 15 lat, pomimo to jej stosowanie wciąż budzi w praktyce problemy. Wątpliwości budzą w szczególności takie zagadnienia jak kwalifikacja danej informacji jako informacji publicznej, obowiązek udostępniania informacji publicznej przetworzonej, ograniczenie prawa do informacji ze względu na ochronę prawa do prywatności czy udostępnianie informacji na podstawie przepisów szczególnych.

Kolejną instytucją, która zyskuje coraz większą popularność wśród obywateli jest prawo składania petycji. Po blisko dwóch latach obowiązywania ustawy o petycjach można wyciągnąć wnioski w jaki sposób ta stosunkowo nowa regulacja funkcjonuje w praktyce.

W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom pracowników samorządowych, Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenia dedykowane wskazanym zagadnieniom. Podczas warsztatów, ekspert ZPP omówiła wskazane regulacje, bieżące orzecznictwo sądowe oraz stanowisko doktryny.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 6 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Radomsku** (woj. łódzkie);
- ✓ 7 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym we **Włocławku** (woj. kujawsko-pomorskie);
- ✓ 20 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Lesznie** (woj. wielkopolskie);
- ✓ 21 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Strzelcach Krajeńskich** (woj. lubuskie);
- ✓ 22 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Polkowicach** (woj. dolnośląskie);
- ✓ 23 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Strzelcach Opolskich** (woj. opolskie).

Szkolenia prowadziła: **Bernadeta Skóbel** – radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawne i Ekspertyz Biura ZPP.

**Sumarycznie zostały przeszkolone 143 osoby.**

## PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas szkoleń organizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 10 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Olsztynie** (woj. warmińsko-mazurskie)

- ✓ 11 maja 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Wysokiem Mazowieckiem** (woj. podlaskie);
- ✓ 8 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Goleniowie** (woj. zachodniopomorskie);
- ✓ 9 czerwca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Słupsku** (woj. pomorskie);
- ✓ 13 września 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Piasecznie** (woj. mazowieckie);
- ✓ 15 września 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Nowym Sączu** (woj. małopolskie).

Szkolenia były doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.

Tego typu spotkania będą organizowane do końca bieżącego roku, w każdym województwie. Planowane są dwa warsztaty miesięcznie.

## ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ

**8 i 9 czerwca 2017 r. w Kielcach** (woj. świętokrzyskie) odbyło się spotkanie **Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu oświaty**.



Spotkanie samorządowców było szóstym z serii spotkań dotyczących realizacji projektu pn. „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”,

w którym biorą udział przedstawiciele powiatu bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego i bialskiego.

Celem projektu, w ramach którego odbyło się opisywane spotkanie, jest podniesienie kompetencji w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Cel ten ma zostać osiągnięty w dwóch krokach, przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018) oraz wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu jak również budowa trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych (2018-2020).

Efektem realizacji projektu ma być opracowanie i przetestowanie do marca 2018 roku programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST odpowiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

---

## Publikacje i wydawnictwa

---

Kolejnym z elementów **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.**

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 roku przez Związek Powiatów Polskich została wydana publikacja poświęcona prawom pracowniczym oraz biuletyn informacyjny dotyczący PPP.**

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Prawa pracownicze, z pozoru proste, w praktyce nierzadko okazują się być labiryntem, przez który ciężko się przedostać. Tymczasem każdy z pracowników z nich korzysta. Każdy więc powinien znać przynajmniej ich podstawy. Także pracodawcom samorządowym przydaje się znajomość tych przepisów.

W jakich przypadkach przysługuje nam wolne od pracy albo prawo odmowy wykonania polecenia? Jakie prawa mają pracujący rodzice? Jak wygląda procedura naboru na stanowiska urzędnicze? Czego i w jakim zakresie może wymagać pracodawca? Co wolno robić urzędnikowi po godzinach, a co może się nie spodobać? Za co można stracić posadę? Kogo nie wolno wysłać w delegację? Kto i kiedy i z jakiego tytułu dostanie odprawę?

Przybliżeniu właśnie takiej wiedzy służy prezentowana publikacja. Prowadzi ona krok po kroku przez przepisy dotyczące praw pracowniczych w samorządzie terytorialnym.

Niezaprzeczalnym jej walorem jest to, że w zasadzie każde z poruszonych zagadnień poszerzone zostało o aktualne orzecznictwo sądowo-administracyjne, rozstrzygnięcia nadzorcze wojewodów, czy opinie Państwowej Inspekcji Pracy, resortów, raporty Najwyższej Izby Kontroli, itp. Szeroko przytaczane są także komentarze ekspertów.

Wszystko to powoduje, że wydawnictwo ma charakter praktyczny i unikatowy.

Autorką jest **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska** – prawnik, dziennikarz, specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich, sekretarz redakcji Dziennika Warto Wiedzieć.



Wywiady z przedstawicielami partnerów projektu, informacje dotyczące funkcjonowania PPP, dobre praktyki samorządu dotyczące wykorzystania modelu PPP w uzyskiwaniu wyższej efektywności energetycznej – to elementy, które znaleźć można w pierwszym numerze Biuletynu partnerstwa publiczno-prywatnego wydawanego przez Związek Powiatów Polskich w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”.

Projekt, w ramach którego powstał ww. biuletyn, jest realizowany przez Ministerstwo Rozwoju we współpracy ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Powiatów Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

Biuletyn, jako ważny element projektu, służy upowszechnianiu wiedzy i doświadczeń z zakresu PPP, w trakcie projektu realizowanego przez najbliższe trzy lata.



---

## Dziennik Warto Wiedzieć

---



**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą  
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego  
Dziennik Warto Wiedzieć,  
który zlokalizowany jest pod adresem  
[www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)**

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa** oraz **Tomasz Smaś**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie od 9 maja do 22 września 2017 roku pracownicy Biura ZPP  
(zarazem redaktorzy Dziennika)  
opublikowali ponad 1500 artykułów prasowych.**

## Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

---

### Współpraca wspólnot samorządowych

---

**W związku ze skutkami nawałnic jakie w sierpniu 2017 r. dotknęły znaczną część naszego kraju Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ludwik Węgrzyn skierował apel do Starostów i Prezydentów Miasta na prawach powiatu, w którym wezwał do solidarności z poszkodowanymi.**

W komunikatach publikowanych na stronach internetowych, w różnych mediach oraz rozsyłanych siecią e-mail JST poza ww. apelem przekazywana była lista zawierająca zestawienie powiatów dotkniętych kataklizmem (na podstawie wykazu gmin opublikowanego przez MSWiA). Wśród poszkodowanych powiatów były:

- ✓ z województwa kujawsko-pomorskiego: bydgoski, inowrocławski, nakielski, radziejowski, sępoleński, toruński, tucholski, wąbrzeski, żniński;
- ✓ z województwa pomorskiego: bytowski, chojnicki, kartuski, kościerski, kwidzyński;
- ✓ z województwa wielkopolskiego: gnieźnieński, gostyński, jarociński, kaliski, Kalisz (miasto), kolski, koniński, kościański, krotoszyński, leszczyński, Leszno (miasto), ostrowski, pleszewski, poznański, rawicki, słupecki, średzki, śremski, turecki, wągrowiecki, wrzesiński.

Ponieważ większość z powiatów i miast na prawach powiatu wyrażała wolę udzielenia wsparcia poprzez bezpośrednie przekazanie środków samorządom Związek popierał działania w kierunku realizacji wsparcia w tej formie.

Sumarycznie w okresie sprawozdawczym i wg stanu na dzień zamknięcia sprawozdania, na podstawie danych przesłanych do Związku Powiatów Polskich oraz zamieszczonych w sieci, samorzady przekazały już kilkanaście milionów złotych. Ponadto udzieliły wsparcia rzeczowego (przekazały piły, agregaty, plandeki, sprzęt AGD, wyprawki szkolne, młotki, toporki, gwoździe, etc.).

---

## Współpraca z samorządami

---

W sposób ciągły odbywają się rozmowy z przedstawicielami powiatów i miast na prawach powiatu nie będących jeszcze Członkami ZPP zachęcające do członkostwa.

W wyniku tych rozmów, w okresie sprawozdawczym, do Związku Powiatów Polskich przystąpił Powiat Kołobrzeski (woj. zachodniopomorskie).



Obecnie do ZPP przynależy 307 samorządów powiatowych.

---

## Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

---

**Związek Powiatów Polskich po raz kolejny został jedną z instytucji, które mogą zgłaszać kandydatów do Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.**

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP jest powszechnie uznawana za najcenniejsze wyróżnienie dla przedsiębiorstw, instytutów naukowo-badawczych oraz wynalazców w Polsce. O jej nieporównywalnym prestiżu świadczy sposób wyboru najlepszych, którego raz w roku dokonuje Kapituła powołana przez Prezydenta Polski.

Uhonorowane zostaną najlepsze podmioty gospodarcze w kraju, które przyczyniają się do rozwoju naszej gospodarki, promują Polskę na arenie międzynarodowej oraz stanowią wzór dla innych firm. W tym roku Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wręczy Nagrody w 4 kategoriach głównych:

- ✓ Lider MŚP - nagroda dla mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw, również działających na terenach wiejskich, które funkcjonują na polskim rynku od co najmniej 5 lat i z sukcesem rozwijają się, będąc liderem w regionie,
- ✓ Narodowy Sukces - nagroda dla polskich przedsiębiorstw, które od co najmniej 5 lat osiągają trwały wzrost i zrównoważony rozwój, będąc wzorem funkcjonowania dla innych przedsiębiorstw,
- ✓ Międzynarodowy Sukces - nagroda dla przedsiębiorstw funkcjonujących od co najmniej 5 lat, które osiągają znaczące sukcesy na rynkach zagranicznych,

- ✓ Odpowiedzialny Biznes - nagroda dla przedsiębiorstw wykazujących się aktywnymi działaniami związanymi ze społeczną odpowiedzialnością biznesu.

oraz w dwóch kategoriach specjalnych:

- Startup\_PL - nagroda specjalna dla przedsiębiorstw, które istnieją na rynku nie dłużej niż 5 lat oraz stworzyły innowację produktową lub technologiczną,
- Badania+Rozwój - nagroda specjalna dla zespołów jednostek naukowych lub przedsiębiorstw, które wdrażają innowację produktową lub technologiczną.

Na stronie [www.prezydent.pl](http://www.prezydent.pl) udostępniona została zakładka <http://www.prezydent.pl/kancelaria/nagroda-gospodarcza/materialy-do-pobrania-2017> poświęcona Nagrodzie Gospodarczej z informacjami dotyczącymi tegorocznej edycji, a także regulaminem i wnioskami dla ubiegających się o nagrodę w sześciu kategoriach.

Związek Powiatów Polskich, w okresie sprawozdawczym, zachęcał do przedstawiania kandydatur podmiotów gospodarczych, które zasługują na uhonorowanie.

Propozycje (na odpowiednim formularzu zgłoszeniowym dostępnym na ww. stronie) wraz z uzasadnieniem można było kierować do 15 września br. do Biura ZPP.

### **11 września br. w Pałacu Prezydenckim, odbyło się inauguracyjne posiedzenie Komitetu Narodowych Obchodów 100. Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej. Nominację na członka Komitetu otrzymał Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński.**

Powołanie Komitetu, w którego skład wchodzi m.in. prezydent, marszałkowie Sejmu i Senatu oraz premier, zakłada ustawa o obchodach 100-lecia niepodległości Polski, które przypada w 2018 roku. Zgodnie z ustawą w przygotowaniu narodowych obchodów 100. rocznicy odzyskania niepodległości powinny brać udział także partie polityczne i inne ugrupowania. Udział w pracach Komitetu wezmą przedstawiciele partii politycznych lub ugrupowań, które tworzą klub parlamentarny albo poselski w Sejmie oraz tych, które w Sejmie obecnej kadencji nie są reprezentowane, lecz którym przysługuje subwencja z budżetu państwa.

Trzecią grupę podmiotów biorących udział w pracach Komitetu tworzą przedstawiciele Kościołów i innych związków wyznaniowych, środowisk kultury i nauki, samorządu terytorialnego, związków zawodowych, organizacji kombatanckich i innych organizacji społecznych lub osoby szczególnie zasłużone dla Polski. Osoby te powoływane i odwoływane będą przez prezydenta. Tego dnia ze środowiska samorządowego nominacje osobiście odebrali jedynie: przedstawiciel Związku Miast Polskich oraz przedstawiciel Związku Powiatów Polskich.

Celem Komitetu jest realizowanie w latach 2017-21 zadań mających na celu upamiętnienie i uczczenie wydarzeń oraz osób związanych z odzyskaniem i utrwaleniem niepodległości przez Polskę. Jednym z głównych zadań Komitetu będzie uchwalenie na dany rok planu obchodów państwowych uroczystości.





© Grzegorz Jakubowski / KPRP

Źródło: KPRP, fot. Grzegorz Jakubowski

Komitet będzie też promował w kraju i za granicą ideę upamiętnienia odzyskania i utrwalenia niepodległości przez Polskę, inicjował współpracę pomiędzy organami władzy państwowej, samorządu terytorialnego, Kościołami i innymi związkami wyznaniowymi, partiami politycznymi, związkami zawodowymi, organizacjami kombatanckimi i innymi organizacjami społecznymi.

Będzie też wyrażał - na wniosek prezydenta - opinię w sprawach udzielenia patronatu prezydenta nad uroczystościami związanymi z uczczeniem rocznicy.

---

## Współpraca z Ambasadą Japonii

---

W sierpniu i wrześniu 2017 roku Związek Powiatów Polskich zachęcał przedstawicieli samorządów powiatowych do skorzystania z możliwości odbycia rocznego stypendium, oferowanego przez rząd Japonii, dla młodych pracowników administracji publicznej, tzw. *Young Leaders' Program (YLP)*, w ramach którego równolegle prowadzone są *School Of Government* oraz *School Of Local Government*.

Inicjatywa ta wdrożona przez japońskie Ministerstwo Edukacji, Kultury, Sportu, Nauki i Technologii (MEXT) kierowana była do młodych (poniżej 40 roku życia) obiecujących pracowników administracji samorządowej (z minimum trzyletnim doświadczeniem w administracji samorządowej).

Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów desygnowanych do programu z 20 krajów z całego świata, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia prawa w tych krajach.

Podczas rocznego pobytu (październik 2018 - wrzesień 2019) w *National Graduate Institute for Policy Studies* w Tokio (GRIPS: [www.grips.ac.jp](http://www.grips.ac.jp)) stypendyści mają możliwość zdobycia wiedzy zarówno teoretycznej, jak i praktycznej, m.in. z dziedziny politologii, stosunków międzynarodowych, gospodarki czy administracji. Oprócz wymaganych kursów, uczestnicy mogą wybrać tematy zgodnie z ich zainteresowaniami i potrzebami. Ponadto program dla pracowników samorządowych obejmuje warsztaty i wizyty studyjne w japońskich instytucjach. Udział w YLP daje uczestnikom unikalną możliwość dyskusji z politykami, urzędnikami wysokiego szczebla, dyrektorami przedsiębiorstw, dziennikarzami itp. w ramach współpracy na poziomie centralnym i lokalnym.

Nauka w *School of Local Governance* skupia się na takich obszarach jak: zdrowie, edukacja, opieka społeczna i rozwój lokalny.

---

## Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w zakresie przeprowadzenia kolejnych warsztatów szkoleniowych (docelowo w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskom płynącym z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

---

## Współpraca ze Związkiem Banków Polskich

---

**Związek Banków Polskich realizuje projekt sektorowy „Bankowcy dla Edukacji”. Inicjatywa ta ukierunkowana jest na poprawę powszechnego poziomu podstawowej wiedzy z zakresu ekonomii, bankowości, cyberbezpieczeństwa i obrotu bezgotówkowego. Patronat instytucjonalny nad tym projektem sprawuje Związek Powiatów Polskich.**

Jak wskazują organizatorzy, dla skutecznego osiągnięcia tego celu niezbędne jest podjęcie szerokich działań wspieranych przez instytucje rynku finansowego, instytucje publiczne, organizacje pozarządowe, media, oraz jednostki samorządu terytorialnego, które na co dzień są najbliższe potrzeb lokalnych społeczności.

Dziś łączny zasięg wszystkich inicjatyw realizowanych od lat dla różnych grup społecznych z inicjatywy Związku Banków Polskich oraz przy aktywnym udziale Warszawskiego Instytutu Bankowości oraz Centrum Prawa Bankowego i Informacji to ponad 3 miliony odbiorców oraz poparcie ponad kilkuset podmiotów w tym instytucji publicznych (m.in. Narodowego Banku Polskiego, Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwa Edukacji Narodowej i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych), sektora finansowego (m.in. banków, Biura Informacji Kredytowej i Krajowej Izby Rozliczeniowej), uczelni (ponad 125 placówek państwowych i prywatnych w skali całego kraju), szkół i reprezentacji wielu innych środowisk.

W samym okresie sierpień 2016 r. – czerwiec 2017 r. Projekt „Bankowcy dla Edukacji” dotarł bezpośrednio do ponad 60 000 dzieci, młodzieży, studentów, seniorów w całej Polsce. Od początku roku szkolnego 2017/2018 Związek Banków Polskich planuje wzbogacić programy lekcji w szkołach o temat „Bezpieczeństwo w cyberprzestrzeni”, łącznie do końca tego roku planuje przeprowadzić około 2500 lekcji dla 50 000 uczestników, zaś plany przyszłorocznie zakładają wspólne dotarcie już do ponad 100 000 dzieci i młodzieży.

---

## Współpraca patronacka

---

**Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć.** Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym  
**Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad 15. przedsięwzięciami,**  
 natomiast **Dziennik Warto Wiedzieć**  
 nad ośmioma wydarzeniami.

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela *(kolejność chronologiczna)*.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Instytut Badań Fizykomedycznych	Program	Wczesna diagnostyka choroby niedokrwiennej serca	od czerwca 2017 r. Polska
2.	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców – Przedsiębiorcy.pl	Program	„Sylwetki i Marki Polskiego Samorządu”	od czerwca do listopada 2017 r. Polska
3.	Fundacja Chaber	Konkurs	„Piękno naszego języka w codzienności umyka”	15 czerwca 2017 r. - 15 czerwca 2018 r. Polska
4.	Polski Instytut Rozwoju Biznesu	Forum	Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo	30 sierpnia 2017 r. Warszawa
5.	Stowarzyszenie Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku	Konferencja	Forum III Wieku	6-9 września 2017 r. Krynica-Zdrój
6.	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Kongres	Forum Ekonomiczne	6-9 września 2017 r. Krynica-Zdrój
7.	Polsko-Ukraińska Izba Gospodarcza	Konferencja	Polsko-Ukraińska Akademia Miast	21 września 2017 r. Świnoujście
8.	Fundacja Navigo	Konferencje	„Innowacyjna Edukacja”	28 września – 9 grudnia 2017 r. Polska
9.	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Forum	XV Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	5-6 października 2017 r. Katowice
10.	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „CENTRUM”	Forum	XII Forum Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie pn. „Zawsze z Rodziną”	5-8 października 2017 r. Sarbinowo k. Koszalina

11.	Zespół Doradców Gospodarczych TOR Sp. z o.o.	Kongres	VI Kongres Transportu Publicznego	12-13 października 2017 r. Warszawa
12.	Regionalna Izba Gospodarcza w Katowicach	Kongres	VII Europejski Kongres Małych i Średnich Przedsiębiorstw	18-20 października 2017 r. Katowice
13.	Stowarzyszenie Geodetów Polskich – Oddział w Legnicy	Konferencja	XII Konferencja techniczna – kordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu	19-20 października 2017 r. Legnica
14.	Europejskie Centrum Biznesu	Konferencja	III edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego 2017	19-20 października 2017 r. Siedlce
15.	Centrum Inteligentnego Rozwoju S.C.	Forum	II Forum Inteligentnego Rozwoju	23-24 października 2017 r. Jasionka k. Rzeszowa

D Z I E N N I K  
**WARTO WIEDZIEĆ**

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.**

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Polski Instytut Rozwoju Biznesu	Konferencja	„Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo”	30 lipca 2017 r. Warszawa
2.	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców – Przedsiębiorcy.pl	Konkurs	Ogólnopolski Program „Sylwetki i Marki Polskiego Samorządu”	2017 r. cała Polska
3.	Sądecki Uniwersytet Trzeciego Wieku	Konferencja	Forum III Wieku – konferencja towarzysząca XXVII Forum Ekonomicznemu w Krynicy Zdroju	5-7 września 2017 r. Krynica-Zdrój
4.	Fundacja Navigo	Konferencja	Cykl konferencji „Innowacyjna edukacja”	28 września – 9 grudnia 2017 r. cała Polska
5.	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM	Kongres	XV Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	5-6 października 2017 r. Katowice

6.	Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.	Kongres	VI Kongres Transportu Publicznego	12-13 października 2017 r. Warszawa
7.	Regionalna Izba Gospodarcza w Katowicach	Kongres	VII Europejski Kongres Małych i Średnich Przedsiębiorstw	18-20 października 2017 r. Katowice
8.	Wolters Kluwer Polska SA	Kongres	IV Kongres Edukacja i Rozwój pt. "Wspólnie dla Edukacji"	19-20 października 2017 r. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

## Działalność promocyjna i usprawniająca funkcjonowanie oraz współpracę z samorządami powiatowymi

### NOWA STRONA INTERNETOWA ZPP

W okresie sprawozdawczym uruchomiona została zupełnie nowa strona internetowa Związku Powiatów Polskich, która dostępna jest pod adresem [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)

The screenshot displays the homepage of the Związek Powiatów Polskich (ZPP) website. At the top, there is a navigation menu with categories like 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the menu, there are three main news articles with images and dates: 'ZPP współuczestniczy w przygotowaniach do Narodowych Obchodów 100. Rocznicy Odzyskania Niepodległości RP' (14 września 2017), 'Opieka pielęgniarska w domach pomocy społecznej - odpowiedź resortu zdrowia na stanowisko ZPP' (7 września 2017), and 'Samorzędy solidarnie pomagają poszkodowanym w nawałnicach' (7 września 2017). On the left, there is a 'Polecamy' section with articles like 'Samorzędy solidarnie pomagają poszkodowanym w nawałnicach' and 'Relacja z sierpniego posiedzenia plenarnego KWRIST'. On the right, there is a 'Mapa Polski' section showing a map of Poland with regional names and a 'Najczęściej szukane' section with search suggestions like 'jak zostać członkiem ZPP?' and 'Zarząd ZPP'. The website also features a search bar and social media icons.

## NOWE NARZĘDZIA INFORMATYCZNE

W okresie sprawozdawczym uruchomione zostały także nowe narzędzia usprawniające pracę Biura ZPP, tj.:

- ✓ **elektroniczny system służący do zbierania uwag do projektów aktów prawnych** rozsyłanych do samorządów;

Portal Jednostki Samorządu Terytorialnego  
Związek Powiatów Polskich

Dołącz do nas na facebooku

INFORMACJA O ZPP | ORGANY ZPP | ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM | DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH | SZKOLENIA I DORADZTWO | POLECANE WYDAWNICTWA | KONTAKT

### FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG

**Informacje o projekcie**

Tytuł projektu do którego zgłaszane są uwagi

Wymagane

Autor projektu (np. MEN, MSWiA, itp.)

Wymagane

- ✓ **elektroniczny system naboru na szkolenia**

Portal Jednostki Samorządu Terytorialnego  
Związek Powiatów Polskich

Dołącz do nas na facebooku

INFORMACJA O ZPP | ORGANY ZPP | ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM | DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH | SZKOLENIA I DORADZTWO | POLECANE WYDAWNICTWA | KONTAKT

Strona główna > Platforma rejestracji na szkolenia

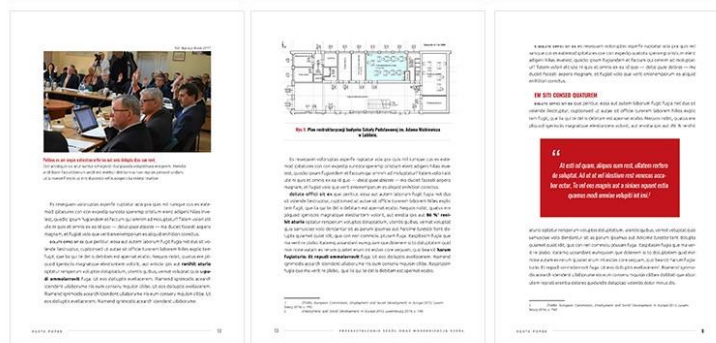
### Platforma rejestracji na szkolenia

Status szkolenia	Nazwa szkolenia	Lokalizacja	Zakończenie naboru	Rozpoczęcie szkolenia
Nabór trwa	Petycje i dostęp do informacji publicznej	Strzelce Opolskie	2017-09-22	2017-09-28

## NOWE SZABLONY PUBLIKACJI

W okresie sprawozdawczym przeprowadzony i rozstrzygnięty został konkurs na projekty szablonów trzech serii wydawniczych oraz szablonu publikacji pozaseryjnych wydawanych przez Związek Powiatów Polskich.

Nowa wizualizacja publikacji (o charakterze monograficznym i poradnikowo-szkoleniowym) wydawanych przez ZPP przedstawiona została poniżej.





W ramach poszukiwania najskuteczniejszych form wsparcia powiatów Związek Powiatów Polskich podjął decyzję o poszerzeniu działalności analityczno-badawczej. Uzyskane wyniki mają być publikowane w ramach trzech serii wydawniczych noszących wspólną nazwę „Warto wiedzieć więcej”. Nazwa serii nawiązuje do prowadzonego przez Związek czasopisma elektronicznego „Dziennik Warto wiedzieć” (www.wartowiedziec.pl).

Planowane serie to:

- ✓ **„Raporty samorządowe”** – dla obszernych prac przekrojowych. Raporty będą dedykowanymi opracowaniami prezentującymi kompleksowo określony, ważny obszar funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Wizualizację tego elementu przedstawiono poniżej.



- ✓ **„Analizy samorządowe”** – dla krótkich prac o charakterze analitycznym. Wizualizację tego elementu przedstawiono poniżej.



- ✓ **„Kwerenda samorządowa”** – do publikacji zebranych danych źródłowych, o ile nie zostaną one zaprezentowane w publikacjach z wcześniejszych dwóch serii, a mogą być interesujące dla szerszego grona odbiorców.

Wizualizację tego elementu przedstawiono poniżej.



## Odznaczenia, konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych przez Związek Powiatów Polskich.

### Odznaczenia państwowe

29 maja br. w Pałacu Prezydenckim odbyło się spotkanie z okazji „Dnia Samorządu Terytorialnego”. W trakcie uroczystości Prezydent RP Andrzej Duda wręczył odznaczenia państwowe reprezentantom samorządu. Otrzymali je także przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Prezydent wręczył **Krzyże Kawalerskie Orderu Odrodzenia Polski**. Otrzymali je m.in. **Ryszard Nowak**, prezydent Nowego Sącza; **Beata Tarczyńska**, starosta gnieźnieński oraz **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński.



© Krzysztof Sitkowski / KPRP

Źródło: KPRP, fot. Krzysztof Sitkowski

Siedemnastu osobom Prezydent RP wręczył **Złote Krzyże Zasługi**, wśród nich byli : **Andrzej Płonka**, wiceprezes zarządu ZPP, starosta bielski (woj. śląskie); **Bogdan Zieliński**, starosta wysokomazowiecki.

Natomiast piętnaście osób nagrodzono **Srebrnymi Krzyżami Zasługi**. Byli to m.in **Maksym Gołoś**, starosta pruszkowski; **Józef Róg**, starosta opoczyński a także **Marek Sitarz**, wicestarosta rzeszowski.

W trakcie uroczystości Prezydent podkreślił, że samorząd stanowi jeden z najważniejszych elementów ustrojowych Rzeczypospolitej; oznacza decentralizację władzy państwowej realizowaną poprzez zasadę pomocniczości, czyli, że władza powinna być w jak największym stopniu w rękach zwykłych ludzi.

---

## Rankingi prowadzone przez Związek Powiatów Polskich

---

**11 i 12 maja 2017 r. podczas XXII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, które miało miejsce w Kołobrzegu, odbyła się uroczystość uhonorowania laureatów wszystkich rankingów prowadzonych przez ZPP.**

Inaugurując uhonorowanie wyróżnionych samorządów **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich przypomniał, że **Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów** jest bezpłatnym i dobrowolnym konkursem prowadzonym przez ZPP. Laureaci typowani są w podziale na: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu; gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz gminy wiejskie. Oceniając rywali, eksperci ZPP wydają opinię według wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych uzależniona jest od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od zrealizowanych projektów. Lista laureatów za 2016 r. wygląda następująco:

### POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. **Powiat Augustowski** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. **Powiat Przasnyski**
3. **Powiat Gołdapski**
4. **Powiat Świdwiński**
5. **Powiat Bielski (podlaskie)**
6. **Powiat Ostrzeszowski**
7. **Powiat Lubański**

8. Powiat Suwalski
9. Powiat Elbląski i Powiat Hajnowski (*ex aequo*)
10. Powiat Drawski



#### POWIATY DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. Powiat Jędrzejowski – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
3. Powiat Słupski
4. Powiat Piotrkowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Lubartowski
7. Powiat Kwidzyński
8. Powiat Świecki
9. Powiat Chojnicki
10. Powiat Krasnostawski
11. Powiat Zielonogórski
12. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
13. Powiat Toruński
14. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
15. Powiat Szczecinecki



#### POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

1. **Powiat Kielecki** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. **Powiat Cieszyński**
3. **Powiat Kartuski**
4. **Powiat Myślenicki**
5. **Powiat Poznański**
6. **Powiat Wodzisławski**
7. **Powiat Bielski (śląskie)**
8. **Powiat Starogardzki**
9. **Powiat Krakowski**
10. **Powiat Zawierciański**



#### MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. **Rzeszów** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. **Nowy Sącz**
3. **Legnica**
4. **Krosno**
5. **Dąbrowa Górnicza**
6. **Zabrze**
7. **Chełm**
8. **Piotrków Trybunalski**
9. **Słupsk**
10. **Tarnów**

#### GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

1. **Biłgoraj** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. **Płońsk**
3. **Bolesławiec**
4. **Barcin**
5. **Czechowice-Dziedzice**
6. **Stronie Śląskie**
7. **Polanica-Zdrój**
8. **Sochaczew**
9. **Siewierz**
10. **Dąbrowa Tarnowska**



## GMINY WIEJSKIE

1. **Chelmiec** – honorowy tytuł Dobry Polski Samorząd 2016
2. **Kobylnica**
3. **Wielka Wieś**
4. **Postomino**
5. **Ruda-Huta**
6. **Gołcza**
7. **Ustka**
8. **Korzenna**
9. **Limanowa**
10. **Zabierzów**

Zwycięzcy odebrali puchary i dyplomy.

Następnie odbyła się część związana z uhonorowaniem zwycięzców **Ogólnopolskiego Rankingu Energii Odnawialnej** – kolejnego prowadzonego przez Związek.

**Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich przedstawił listę laureatów roku 2016 w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego.

Lista prezentuje się następująco:

## POWIATY

1. **Powiat Bielski (podlaskie)**
2. **Powiat Lubartowski**
3. **Powiat Tomaszowski (lubelskie)**
4. **Powiat Suski**
5. **Powiat Świecki**
6. **Powiat Kwidzyński**
7. **Powiat Ostrzeszowski**
8. **Powiat Słupski**
9. **Powiat Suwalski**
10. **Powiat Cieszyński**

## MIASTA NA PRAWACH POWIATU

1. **Rzeszów**
2. **Nowy Sącz**
3. **Legnica**
4. **Tarnów**
5. **Gdańsk**

#### GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

1. **Biłgoraj**
2. **Płońsk**
3. **Dąbrowa Tarnowska**
4. **Polanica-Zdrój**
5. **Brodnica**

#### GMINY WIEJSKIE

1. **Kobylnica**
2. **Postomino**
3. **Chelmiec**
4. **Ruda-Huta**
5. **Gołcza**

Zwycięzcy odebrali statuetki i pamiątkowe dyplomy.

Ostatnim akcentem honorowania samorządów było wręczenie tytułów **Super Powiat i Super Gmina** za rok 2016.

**Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich poinformował, że wyróżnienie to przyznawane jest w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów. - *To rodzaj uhonorowania „Mistrzów wśród Liderów”* – powiedział.

W rywalizacji tej zwycięzcami okazali się:

#### POWIATY

- **Powiat Kielecki** – starosta **Michał Godowski**
- **Powiat Piotrkowski** – starosta **Stanisław Cabała**
- **Powiat Przasnyski** – starosta **Zenon Szczepankowski**

#### MIASTA NA PRAWACH POWIATU

- ✓ **Legnica** – prezydent **Tadeusz Krzakowski**

#### GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

- ✓ **Płońsk** – burmistrz **Andrzej Pietrasik**

#### GMINY WIEJSKIE

- ✓ **Wielka Wieś** - wójt **Tadeusz Wójtowicz**

Zwycięzcy otrzymali pamiątkowe statuetki.

---

## Rankingi prowadzone przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich

---

### MODERNIZACJA ROKU 2016

24 sierpnia 2017 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyła się uroczystość ogłoszenia wyników i wręczenia nagród w ogólnopolskim konkursie „Modernizacja Roku 2016”.

Nominacje otrzymało 460 obiektów z całej Polski. Do finału konkursu zakwalifikowano 62 nieruchomości.

Oto kto został nagrodzony:

✓ Kategoria „drogi i obiekty mostowe”:

Przebudowa ścieżki rowerowej wokół lotniska w Bielsku-Białej. Inwestor: Miejski Zarząd Dróg. Wykonawcy: Jerzy Strzelec Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowo-Eksportowe "WIKOS", Grzegorz Tomala, Barbara Tomala Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe "Tomart", Józef Stekla "Wtórbet I. Autor projektu: Przedsiębiorstwa Obsługi Inwestycji Drogowych i Inżynierii Środowiska "NORDA", Rafał Kleist.

✓ Kategoria „edukacja”:

Modernizacja dawnego hotelu robotniczego na siedzibę Centrum Promocji Leśnictwa „Lasy Bieszczadzkie”, Muczne. Inwestor: PGL LP Nadleśnictwo Stuposiany. Wykonawca: Krosieńskie Przedsiębiorstwo Budowlane. Autor projektu: ARCHIT-STUDIO Autorska Pracownia Projektowa Zbigniew Świąciński.

✓ Kategoria „obiekty gastronomiczne”:

Kompleks Bankietowo-Konferencyjny „Szyb Bończyk”, Mysłówice. Inwestor: BRAKS Restauracje Halina Sikora. Autor projektu: Paweł Gałęczka NOVA STUDIO, Jan Dybała Decorum 3.

✓ Kategoria „elewacje i termorenowacje”:

Iluminacja budynku Opery Śląskiej w Bytomiu. Inwestor: Opera Śląska. Wykonawca: GIJO. Autor projektu: architektPL Jerzy Hnat.

✓ Kategoria „kultura”:

Przebudowa i rozbudowa dawnego dworca z przeznaczeniem na Gminny Dom Kultury, Straszyn. Inwestor: Gmina Pruszcz. Wykonawca: TYM-BUD Zakład Remontowo-Budowlany Waldemar Tymoszewski. Autor Projektu: Studio Alex Projektowanie Aleksandra Arentowicz-Żochowska

✓ Kategoria „obiekty mieszkalne”:

Tobaco Park, Łódź. Inwestor i wykonawca: Arche. Autor projektu: Pracownia Projektowa Bulak Projekt.

- ✓ Kategoria „nowe obiekty w przestrzeni urbanistycznej”:  
Budynek mieszkalno-usługowy, ul. Parkowa w Sopocie. Inwestor: SMT Shipmanagement and Transport Gdynia LTD. Wykonawca: spółka Lipczyński. Autor Projektu MS Architekci.
- ✓ Kategoria: „ochrona środowiska”:  
Modernizacja Instalacji Odsiarczania Spalin bloków nr 5 i 6 w Elektrowni Bełchatów Rogowiec. Inwestor: PGE GiEK S.A. Oddział Elektrownia Bełchatów. Wykonawca: Rafako. Autor projektu: Jerzy Mazurek Rafako.
- ✓ Kategoria „przemysłowo-inżynierska”:  
Modernizacja ciągu technologicznego do wytopu miedzi zabudowanego w KGHM Polska Miedź S.A. w Oddziale Huta Miedzi Głogów, zmodernizowany w ramach Programu Modernizacji Pirometalurgii. Zgłaszający: KGHM Polska Miedź. Inwestor: KGHM Polska Miedź S.A. Oddział Huta Miedzi Głogów. Wykonawcy: KGHM Zanam, Mostostal Kraków, Mostostal Zabrze, Polimex Mostostal, Przedsiębiorstwo Budowy Kopalń PeBeKa, Tulcon, Naftoremont Naftobudowa. Autor projektu: Bipromet.
- ✓ Kategoria „sport i rekreacja”:  
Budowa Wodnego Placu Zabaw, Będzin. Inwestor: Urząd Miejski w Będzinie. Wykonawca i autor projektu: Firma Gutkowski Jan Gutkowski.
- ✓ Kategoria „rewitalizacje obszarów urbanistycznych i terenów zieleni”:  
Budowa wybiegu dla pingwinów Humboldta z zapleczem technicznym wraz z instalacjami i infrastrukturą techniczną. Inwestor: Fundacja Miejski Park i Ogród Zoologiczny w Krakowie. Wykonawca: Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo- Handlowe TRANSCOM. Autor projektu B2 Studio.
- ✓ Kategoria „użyteczność publiczna”:  
Przebudowa i rozbudowa budynku administracyjnego Dąbrowskich Wodociągów, Dąbrowa Górnicza. Inwestor: Dąbrowskie Wodociągi. Wykonawca: Zakład Budowlano-Handlowy Andrzej Muc. Autor projektu: Przybyła-Foryś S.C. Małgorzata Przybyła Jacek Foryś.
- ✓ Kategoria: „zabytki”:  
Wykonanie rewitalizacji wraz z przebudową gmachu Głównego Politechniki Warszawskiej. Termomodernizacja obiektu Plac Politechniki. Inwestor: Politechnika Warszawska. Wykonawcy: RENOVA, ZYMETRIC, Przedsiębiorstwo Remontowo-Budowlane „AKCES” inż. Zbigniew Czubaj. autor projektu: MAKRO-BUDOMAT DEVELOPMENT, FRONTON Pracownia Architektoniczno-Konserwatorska Małgorzata Pastewka, ATELIER 2 Architekci.

Patronat nad konkursem sprawowały: Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, Podsekretarz Stanu Jan Widera w Ministerstwie Sportu i Turystyki, Przewodniczący Komisji Infrastruktury Sejmu RP, Instytut Badawczy Dróg i Mostów, Marszałek Województwa Opolskiego.

Konkurs od lat odbywa się przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich. ZPP był także fundatorem nagrody dodatkowej, którą przyznano za rewitalizację budynków **Starostwa Powiatowego w Puławach** wraz z otoczeniem. Realizacja ta zdobyła także I miejsce w ogólnopolskim głosowaniu internetowym na najpopularniejszą modernizację w Polsce w kategorii „użyteczność publiczna”.



Źródło: [modernizacjaroku.pl](http://modernizacjaroku.pl)

#### **XIV EDYCJA KONKURSU IM. PROF. MICHAŁA KULESZY**

24 maja br. na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego odbyła się uroczystość wręczenia nagród im. prof. Michała Kuleszy.

Konkurs organizowany był przez Wydawnictwo Wolters Kluwer SA i Redakcję Samorządu Terytorialnego przy współpracy m.in. ze Związkiem Powiatów Polskich.

W konkursie brały udział prace dyplomowe dotyczące samorządu terytorialnego i zagadnień decentralizacji, obronione w 2016 r.

Oceny nadesłanych do konkursu prac dokonała Komisja Konkursowa w składzie: **prof. dr hab. Paweł Swianiewicz** (przewodniczący), **prof. dr hab. Bogdan Dolnicki**, **prof. dr hab. Jadwiga Glumińska-Pawlic**, **dr hab. Jan Jeżewski**, **prof. WSFiZ w Warszawie**, **prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek** oraz **dr Justyna Przedańska** (sekretarz Komisji).

W sumie oceniono 12 rozpraw doktorskich oraz 8 prac magisterskich, które reprezentowały różne dziedziny nauki oraz szerokie, a przy tym zróżnicowane grono uczelni.



Przyznano następujące nagrody:

- ✓ w kategorii rozprawy doktorskie:
  - II nagrodę (5.000 zł) otrzymała **Danuta Szpilko** za rozprawę pt.: „Foresight jako narzędzie doskonalenia zarządzania turystyką w regionie”, promotor – **dr hab. inż. Joanna Ejdys, prof. Politechniki Białostockiej** (przeprowadzono w Uniwersytecie Ekonomicznym we Wrocławiu)
- ✓ Wyróżnienie ex aequo (po 2.000 zł) otrzymali:
  - **Izabela Pietrzak-Abucewicz** za rozprawę pt.: „Opłata planistyczna. Studium finansowoprawne”, promotor – **dr hab. Tomasz Nieborak, prof. UAM** (przeprowadzono w Uniwersytecie im. Adama Mickiewicza w Poznaniu),
  - **Izabela Bogdanowicz-Piesik** za rozprawę pt.: „Wpływ kodeksów etyki na wzorce komunikowania się jednostek samorządu terytorialnego z mediami”, promotor – **dr hab. Wiesław Ł. Macierzyński, prof. Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego w Radomiu** (przeprowadzono w Uniwersytecie Warszawskim),
  - **Jan Kazak** za rozprawę pt.: „Scenariusze zmian zagospodarowania przestrzennego i ocena ich skutków środowiskowych na przykładzie strefy podmiejskiej Wrocławia”, promotor – **dr hab. inż. Szymon Szewrański** (przeprowadzono w Uniwersytecie Przyrodniczym we Wrocławiu)

Innych nagród w tej kategorii nie przyznano.

- ✓ kategorii prace magisterskie:
  - II nagrodę ex aequo (po 3.000 zł) otrzymali: **Martyna Kopcińska** za pracę pt. „Jednomandatowe okręgi wyborcze a zjawisko dysproporcjonalności w wyborach do rad gmin”, promotor – **dr Adam Gendźwiłł** (przeprowadzono

w Uniwersytecie Warszawskim) oraz **Filip Stradomski** za pracę pt. „Jednostki pomocnicze w miastach na prawach powiatu”, promotor – **dr hab. Jerzy Korczak, prof. UWr** (przeprowadzono w Uniwersytecie Wrocławskim)

Innych nagród w tej kategorii nie przyznano.

Patronami Instytucjonalnymi XIV edycji Konkursu byli: Związek Miast Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Unia Metropolii Polskich, Związek Powiatów Polskich a także Związek Gmin Wiejskich RP oraz Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej.

### **KONKURS „INNOWATOR COP”**

Związek Powiatów Polskich został jedną z 75 instytucji, które mogły zgłaszać kandydatów do konkursu INNOWATOR COP.

W roku 2017 przypada Jubileusz 80-lecia powołania Centralnego Okręgu Przemysłowego, największego przedsięwzięcia gospodarczego II Rzeczypospolitej Polskiej. Z okazji jubileuszu Prezydent Stalowej Woli **Lucjusz Nadberezny** ogłosił konkurs INNOWATOR COP, którego celem było uhonorowanie firm w szczególny sposób wyróżniających się innowacjami w swojej działalności gospodarczej, prowadzonej na terenie historycznie związanym z Centralnym Okręgiem Przemysłowym.

Konkurs INNOWATOR COP skierowany był do założycieli i szefów firm, którzy wdrażają twórcze rozwiązania oraz mają nowatorskie podejście do biznesu, także do twórców przedsiębiorstw we wczesnej fazie rozwoju, liderów biznesu, którzy prowadząc efektywną działalność gospodarczą, wykazują jednocześnie wrażliwość na potrzeby lokalnych społeczności i im sprzyjają.

Do Konkursu można było zgłaszać przedsiębiorstwa posiadające siedzibę na terenie województwa podkarpackiego, małopolskiego, świętokrzyskiego, mazowieckiego, lubelskiego (tereny historycznie związane z Centralnym Okręgiem Przemysłowym).

### **IX EDYCJA PLEBISCYTU „ORŁY POLSKIEGO SAMORZĄDU”**

19 maja 2017 r. w Sangate Hotel Airport w Warszawie odbyła się Wielka Gala „Polska Przedsiębiorczość”, podczas której poznaliśmy Laureatów IX edycji Plebiscytu „Orły Polskiego Samorządu”, realizowanego w ramach Samorządowej Marki Roku, jak również Laureatów projektów skierowanych do przedsiębiorców.

Nagrodzone samorządy uhonorowano tytułami Gmina Roku, Samorząd Przyjazny Przedsiębiorczości oraz Gmina Atrakcyjna Turystycznie.

Wielką Galę otworzył Gospodarz Wieczoru **Robert Składowski** – Prezes Federacji Przedsiębiorcy.pl, który powitał zebranych gości. Uroczystość zgromadziła przedstawicieli zwycięskich podmiotów, jak również osobistości świata polityki i kręgów biznesu. Galę w znakomity sposób poprowadzili **Iwona Radziszewska** i **Piotr Gąsowski**.

Nagrody dla najlepszych samorządowców wręczył **Janusz Piechociński** – Wicepremier i Minister Gospodarki w latach 2012-2015 – obecnie Prezes Izby Przemysłowo-Handlowej Polska-Azja oraz **Lesław Wiatrowski** – Wiceprezes Federacji Przedsiębiorcy.pl

Szczegółowe informacje o plebiscycie dostępne jest na [www.samorzady.org.pl](http://www.samorzady.org.pl)

### **Werdykt Rady Programowej Ogólnopolskiego Plebiscytu Orły Polskiego Samorządu**

- ✓ Złota Statuetka Orzeł Polskiego Samorządu: Gmina **Grabów** - Łódzka Gmina Roku w kategorii gmina wiejska; Gmina **Sochaczew** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska powyżej 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Świdnica** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 5 tysięcy do 7 tysięcy mieszkańców; Gmina **Zaręby Kościelne** - Mazowiecka Gmina Roku w kategorii gmina wiejska; Gmina **Zgorzelec** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 7 tysięcy do 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Żelechlinek** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska do 5 tysięcy mieszkańców; Miasto i Gmina **Wieliczka** – Gmina Roku w kategorii gmina miejsko-wiejska; Miasto **Kostrzyn nad Odrą** – Gmina Roku w kategorii gmina miejska;
- ✓ Srebrna Statuetka Orzeł Polskiego Samorządu: Gmina **Bełchatów** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska powyżej 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Kaczory** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 7 tysięcy do 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Ksawerów** - Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 7 tysięcy do 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Narewka** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska do 5 tysięcy mieszkańców; Gmina **Ożarów** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 5 tysięcy do 7 tysięcy mieszkańców; Gmina **Warlubie** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 5 tysięcy do 7 tysięcy mieszkańców; Miasto i Gmina **Kórnik** – Gmina Roku w kategorii gmina miejsko-wiejska;
- ✓ Brązowa Statuetka Orzeł Polskiego Samorządu: Gmina **Kobyła Góra** – Gmina Roku w kategorii od 5 tysięcy do 7 tysięcy mieszkańców; Gmina **Lipowa** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska powyżej 10 tysięcy mieszkańców; Gmina **Wilków** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska do 5 tysięcy mieszkańców; Gmina **Żelazków** – Gmina Roku w kategorii gmina wiejska od 7 tysięcy do 10 tysięcy mieszkańców;
- ✓ Nagroda specjalna – Samorząd Przyjazny Przedsiębiorczości: Gmina **Babimost** – srebrna statuetka w kategorii gmina miejsko-wiejska; Gmina **Tarczyn** – złota statuetka w kategorii gmina miejsko-wiejska; Gmina **Wilkowice** – złota statuetka w kategorii gmina wiejska;



- ✓ Nagroda specjalna – Gmina Atrakcyjna Turystycznie: Gmina **Krokowa** – złota statuetka w kategorii gmina wiejska; Gmina **Poświętne** – srebrna statuetka w kategorii gmina wiejska; Miasto i Gmina **Daleszyce** – srebrna statuetka w kategorii gmina miejsko-wiejska; Miasto i Gmina **Kórnik** – złota statuetka w kategorii gmina miejsko-wiejska.

## VI EDYCJA KONKURSU GMINA PRZYJAZNA ROWERZYSTOM

Celem konkursu jest nagrodzenie samorządów wychodzących naprzeciw potrzebom rowerzystów. Jury, w skład którego wchodził przedstawiciel Związku Powiatów Polskich oceniło zgłoszenia i postanowiło przyznać następujące nagrody.

W kategorii Grand Prix – gmina **Józefów** (woj. lubelskie).

W kategorii gminy miejskie od 100 do 200 tys. mieszkańców Certyfikat „Gmina Przyjazna Rowerzystom” otrzymały: **Kalisz** (woj. wielkopolskie), **Koszalin** (woj. zachodniopomorskie), **Ruda Śląska** (woj. śląskie) oraz **Rzeszów** (woj. podkarpackie).

W kategorii gminy miejskie od 30 do 100 tys. mieszkańców Certyfikat „Gmina Przyjazna Rowerzystom” otrzymały: **Kołobrzeg** (woj. zachodniopomorskie), **Leszno** (woj. wielkopolskie) oraz **Świecie** (woj. kujawsko-pomorskie).

Wyróżnienia przyznano gminom: **Inowrocław** (woj. kujawsko-pomorskie), **Tczew** (woj. pomorskie) oraz **Świdnica** (woj. dolnośląskie).

W kategorii gminy miejskie i miejsko-wiejskie od 10 do 30 tys. mieszkańców Certyfikat „Gmina Przyjazna Rowerzystom” otrzymały: **Milicz** (woj. dolnośląskie), **Mragowo** (woj. warmińsko-mazurskie), **Strzałkowo** (woj. wielkopolskie), **Wągrowiec** (woj. wielkopolskie) oraz **Węgorzewo** (woj. warmińsko-mazurskie).

Wyróżnienia przyznano gminom: **Brwinów** (woj. mazowieckie), **Grodzisk Wielkopolski** (woj. wielkopolskie), **Kazimierz Biskupi** (woj. wielkopolskie), **Łuków** (woj. lubelskie) oraz **Wołów** (woj. dolnośląskie).

W kategorii gminy miejskie i miejsko-wiejskie od 3 do 10 tys. mieszkańców Certyfikat „Gmina Przyjazna Rowerzystom” otrzymały: **Giżycko** (woj. warmińsko-mazurskie), **Głuszyca** (woj. dolnośląskie), **Podkowa Leśna** (woj. mazowieckie) oraz **Szklarska Poręba** (woj. dolnośląskie).

Wyróżnienia przyznano gminom: **Baranów** (woj. mazowieckie) oraz **Kalety** (woj. śląskie).

Wręczenie Grand Prix, certyfikatów i wyróżnień oraz nagród od patronów i sponsorów odbyło się 21 września 2017 roku podczas 8. edycji Międzynarodowych Targów Rowerowych Kielce Bike-Expo.

Konkurs objęty był patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich.

## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

---

### **System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP**

---

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym prowadzony był nabór do Grup Wymiany Doświadczeń, odbywały się spotkania tych Grup, a także warsztaty Tematycznych Grup Roboczych.

---

### **Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych**

---

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich odpowiadał za nabór organów prowadzących szkoły, przeprowadzenie oceny zgłoszonych wniosków oraz wyłonienie 15 organów (w tym 4 powiatów), które po podpisaniu umowy stały się grantobiorcami. Następnie ZPP podobnie jak pozostali partnerzy rozpoczął realizację wsparcia dla wybranych organów i ich szkół, polegającą w pierwszym etapie na opracowaniu dogłębnej diagnozy, składającej się z badań opinii, przeprowadzenia wywiadów w środowisku lokalnych i ocenie potencjału szkoły. ZPP był bezpośrednim organizatorem konferencji otwierającej projekt. Odbyła się ona 12-13 września 2017 r. w Warszawie. Przyjechali na nią przedstawiciele wszystkich grantobiorców. Wykładowcami i prowadzącymi warsztaty byli eksperci ZPP, a gośćmi licznie przybyła delegacja resortu edukacji. Projekt współrealizowany przez ZPP jest jednym z trzech przedsięwzięć pilotażowych wybranych przez MEN i obecnie najbardziej zaawansowanym.

---

## **Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce**

---

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował prelekcję tematyczną pt. „Partnerstwo publiczno-prywatne bez tajemnic”, która poprzedzała Zgromadzenie Ogólne ZPP. W ramach wykładu poruszono takie zagadnienia jak:

- ✓ uwarunkowania prawne projektów PPP oraz rynek ze szczególnym uwzględnieniem efektywności energetycznej i infrastruktury kubaturowej – prelegent: adw. **Marcin Wawrzyniak**,
- ✓ możliwości łączenia w ramach projektu środków unijnych i środków partnera prywatnego (hybrydowe projekty PPP) oraz analizy przedrealizacyjne – prelegent: **Krzysztof Wojtczak**.

Spotkanie odbyło się 11 maja br. w godz. 12:00–13:30 w sali konferencyjnej „Laguna” Hotelu Aquarius & Spa\*\*\*\*\* w Kołobrzegu, ul. Kasprowicza 24.

Bezpośrednio po wykładzie, eksperci odpowiadali na pytania i udzielali indywidualnych porad.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym Związek współuczestniczył w przygotowywaniu szkoleń regionalnych poświęconych PPP, których celem jest przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno-prywatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia. Cykl 16 szkoleń, po jednym w każdym województwie, odbędzie się w dwóch turach – wiosennej i jesiennej.

Podczas każdego szkolenia omawiane są zasady realizacji przedsięwzięć w formule PPP. Uczestnicy zapoznają się z całym procesem realizacji projektu PPP, począwszy od wyboru źródeł finansowania projektu, poprzez wykonanie analiz przedrealizacyjnych i wybór partnera prywatnego, a skończywszy na podpisaniu umowy ze

stroną prywatną. W trakcie spotkań zostanie położony nacisk na praktyczne aspekty interesujące pracowników sektora publicznego.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym wydany został Biuletyn Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, który dystrybuowany jest wśród uczestników szkoleń, a także wśród powiatów.

**Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.**





## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](mailto:biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)