



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r.

## Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP</b> .....	3
<b>Działalność organów statutowych</b> .....	6
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP.....	6
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego .....	8
Komisja Rewizyjna ZPP .....	11
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....	12
Stanowiska ZPP .....	13
Opinie prawne ZPP .....	14
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....	15
Komisje sejmowe i senackie.....	22
Komisje merytoryczne ZPP .....	26
Komitety monitorujące i sterujące.....	27
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej</b> .....	28
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> .....	32
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty</b> .....	63
Prace badawcze ZPP.....	63
Działalność doradcza i informacyjna .....	65
Współpraca i działalność promocyjna .....	87
Odznaczenia, konkursy i rankingi .....	94
Efekty realizowanych projektów .....	101

## Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.**

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 23 września do 3 listopada 2017 roku** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto 2 stanowiska. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 11 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 20 zagadnień, przyjęli 3 stanowiska oraz podjęli 3 uchwały.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 100 projektów aktów prawnych, z czego do 6 przygotowali szczegółową opinię prawną. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 10 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, na poniższe:

- ✓ W wyniku zgłaszanych przez Związek Powiatów Polskich postulatów w uchwalonej przez Sejm 27 października 2017 r. ustawie o finansowaniu zadań oświatowych dokonano zmian w ustawie - Karta Nauczyciela:
  - ✓ uchylono przepisy dotyczące następujących uprawnień socjalnych: prawa do lokalu mieszkalnego, prawa do osobistego użytkowania działki gruntu szkolnego, prawa do zajmowania mieszkań w budynkach szkolnych i użytkowanych przez szkołę;
  - ✓ nauczyciele zajmujący stanowiska kierownicze w szkole będą mogli korzystać z urlopu wypoczynkowego w ciągu całego roku w czasie ustalonym w planie urlopow, a nie wyłącznie w czasie ferii szkolnych;
  - ✓ o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia będzie orzekał lekarz medycyny pracy.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu ZPP wprowadzono rozwiązanie zgodnie z którym wypłacanie części dotacji dla szkół, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, zostanie uzależnione od uzyskania przez ucznia tej szkoły świadectwa dojrzałości lub dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe.

- ✓ W wyniku zaangażowania m.in. ZPP dokonane zostały zmiany w ustawie o budżecie gwarantujące na 2018 r. środki z Funduszu Pracy na wynagrodzenia pracowników PUP.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą. Ekspertka ZPP na Konwentach Powiatów poszczególnych województw przekazywała informacje nt. ustawy o finansowaniu oświaty. Związek zorganizował także szkolenia dla pracowników zajmujących się tematyką zarządzania kryzysowego. Ponadto przy współpracy z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta prowadzone były szkolenia dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych.

W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 12 dni szkoleniowych.

Część z ekspertów biura ZPP przygotowała także drugi numer Biuletynu partnerstwa publiczno-prywatnego. Z kolei redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 470 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkanaście różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 7 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem trzy wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów.**  
 Podczas nich **poruszono blisko 30 spraw.**  
**Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęły 2 stanowiska.**  
 Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 11 pism.**

Zestawienie dotyczące prac poszczególnych Konwentów przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	8 września	Mazowieckiego	trudności związanych z realizacją przez samorzady powiatowe ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
2.	4 października	Zachodniopomorskiego	projektu realizowanego w ramach RPO WZ pn. „Regionalna Infrastruktura Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego” oraz konieczności zakupu modułów wspomagających do programów

EWID 2007 lub GEOINFO służących do prowadzenia rejestru ewidencji gruntów, budynków oraz rejestru mienia Skarbu Państwa.

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **11 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1.	26 września	Mazowieckiego, Podlaskiego, Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu wspólnego posiedzenia Konwentów (28 października) i planowany porządek obrad
2.	27 września	Kujawsko-Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (6 września)
3.	3 października	Lubuskiego	agenda posiedzenia Konwentu (9-10 października)
4.	3 października	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu i zapytanie o wystąpienie eksperta ZPP dot. finansowania oświaty (21 listopada)
5.	3 października	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (16 października) i planowany porządek obrad
6.	5 października	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (18-19 października) i planowany porządek obrad
7.	10 października	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (25 października) i planowany porządek obrad
8.	11 października	Lubuskiego	protokół posiedzenia Konwentu (9-10 października)
9.	18 października	Pomorskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (27 października) i porządek obrad
10.	27 października	Małopolskiego	protokół posiedzenia Konwentu (16 października)
11.	31 października	Kujawsko-Pomorskie	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (5 grudnia)



## Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

**Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.**

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 roku odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,**  
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,  
natomiast drugie internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 25 września 2017 roku w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 20 zagadnień, przyjął 3 stanowiska oraz podjął 3 uchwały.**

### **Stanowiska przyjęte przez Zarząd ZPP:**

- ✓ z 3 października 2017 r. w sprawie systemu zarządzania kryzysowego;
- ✓ z 3 października 2017 r. w sprawie organów nadzoru budowlanego;
- ✓ z 3 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków finansowych na Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019

**Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.**

### **Posiedzenie Zarządu nr 7/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/17 i Nr 6@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Współpraca powiatów i PFRON w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych (punkt z udziałem Doroty Habich, p.o. Prezesa Zarządu PFRON, Zastępcy Prezesa Zarządu ds. Programowych i Tomasz Maruszewskiego, Zastępcy Prezesa ds. Finansowych), nt.:
  - ✓ Potrzeby niepełnosprawnych a kryteria podziału środków PFRON;
  - ✓ Problem zmniejszania środków przysługujących poszczególnym powiatom w trakcie roku budżetowego;



- ✓ Przyszłość systemu orzekania o niepełnosprawności.
- ✓ Realizacja zadań z zakresu geodezji przez powiaty (punkt z udziałem Grażyny Kierznowskiej, Głównego Geodety Kraju), nt.:
  - ✓ Prezentacja problemów związanych z tworzeniem Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach;
  - ✓ Perspektywy zmian struktury organizacyjnej służby geodezyjnej i kartograficznej i jej finansowania oraz organizacji, struktury i trybu prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- ✓ Instytucjonalizacja współpracy ZPP z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie.
- ✓ Informacja na temat programu wczesnej diagnostyki choroby niedokrwiennej serca w placówkach medycznych samorządów lokalnych (punkt z udziałem przedstawicieli Instytutu Badań Fizykomedycznych).
- ✓ Prezentacja normy ISO 37001 i systemu antykorupcyjnego dla jednostek samorządu terytorialnego (punkt z udziałem przedstawicieli Kancelarii Domański Zakrzewski Palinka sp. k.).
- ✓ Sprawy różne.

### **Posiedzenie Zarządu nr 8@/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego publicznego transportu zbiorowego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego zwiększenia środków finansowych na Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego organów nadzoru budowlanego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego systemu zarządzania kryzysowego.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 września 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Materiał dotyczący ofert organizacji Zgromadzenia Ogólnego ZPP w przyszłym roku.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie trudności związanych z realizacją przez samorządy powiatowe ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 października 2017 r. w Warszawie.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 18 października 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 października 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 października 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 października 2017 r. w Warszawie.



## Komisja Rewizyjna ZPP

**Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.**

**W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.**



## Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

**Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.**

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

## Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 roku organy ZPP przyjęły ogółem 5 stanowisk.**

**Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.**

- ✓ **Stanowiska Zarządu ZPP**
  - ✓ *www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => wybór interesującego nas województwa* (bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)
- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
  - ✓ *www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa* (bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 28 projektów aktów prawnych**  
(opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego),  
**a do 6 przygotowana została szczegółowa opinia**  
(uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko,** przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1.	Ministerstwo Rozwoju	„Systemu zarządzania rozwojem Polski”
2.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	ustawy o zmianie ustawy o scaleniu i wymianie gruntów oraz niektórych innych ustaw
3.	Ministerstwo Rozwoju	zmian Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020
4.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców
5.	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
6.	Ministerstwo Rozwoju	konsultacji zewnętrznych Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020

**Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP:**

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przedewszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r. odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiły 72 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

**Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Wszystkie projekty, które w okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.**

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Wrzesień 2017 (stacjonarnie)</b>		
1.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
2.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wyznaczenia organu do prowadzenia Rejestru Zastawów Skarbowych.
3.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
4.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
5.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rezerwy szczepionek oraz innych immunologicznych produktów leczniczych, stosowanych w razie wystąpienia zagrożenia epidemicznego lub epidemii.
6.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego.
7.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
8.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty za udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
9.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania danych pomiędzy centralną ewidencją pojazdów a Ubezpieczeniowym Funduszem Gwarancyjnym.
10.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.
11.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych w postaci elektronicznej z centralnej ewidencji pojazdów.
12.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2018 r.
13.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i o wolontariacie.
14.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.
15.	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2017.
16.	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych w celu wydania opinii o planowanej pomocy publicznej.
17.	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na lata 2018-2023 pod nazwą „Wzmocnienie Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa w zakresie zdolności reagowania na zagrożenia życia ludzkiego i środowiska naturalnego na morzu”.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
18.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym.
19.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
20.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Informacja na temat ewentualnych zmian w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie wprowadzenia przepisów obligujących właścicieli nieruchomości do odchwaszczania i wykaszania działek prywatnych.
21.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rodzaju spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony.
24.	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.
25.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody.
<b>Październik 2017</b> (stacjonarnie)		
1.	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.
2.	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.
3.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
4.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru karty zgonu.
5.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu finansowania z budżetu państwa świadczeń opieki zdrowotnej.
6.	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej.
7.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.
8.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy.
9.	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Projekt Wojewódzkiego Programu przeciwdziałania narkomanii w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2018-2022.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
10.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
11.	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły artystycznej lub publicznej placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania oraz trybu pracy komisji konkursowej.
12.	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie odznak, wyróżnień oraz nagród pieniężnych za osiągnięcia w działalności w zakresie sportu.
13.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego.
14.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii.
15.	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybackstwo i Morze” na lata 2014-2020.
16.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawek zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2018 r.
17.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
18.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018.
19.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Prawo o miarach.
20.	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
21.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
22.	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia Rejestru Należności Publicznych.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
23.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie trybu udzielania oraz rozliczania zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich.
24.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
25.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie wzmacniania konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
26.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
27.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
28.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
29.	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej.
30.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym.
31.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniający rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków.
32.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych.
33.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
34.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów do 2023 r”.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
35.	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.
36.	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.
37.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniają rozporządzenie w sprawie rodzajów instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia.
38.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odpadów, które podlegają próbie strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, oraz sposobu jej wykonania.
39.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Krajowego programu ochrony wód morskich.
40.	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie planów ruchu zakładów górniczych.
41.	Ministerstwo Środowiska	Informacja Ministerstwa Środowiska o procedowanych lub planowanych zmianach przepisów w zakresie dopuszczalnego poziomu spalin, smogu oraz wymiany kotłów CO w gospodarstwach domowych.
42.	Ministerstwo Zdrowia	Informacja Ministerstwa Zdrowia na temat realizacji ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie dofinansowania wyposażenia gabinetów profilaktyki zdrowotnej.
43.	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Informacja Ministerstwa Edukacji Narodowej w kwestii planowanych podwyżek dla nauczycieli.
44.	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
45.	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
46.	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw.
47.	Ministerstwo Środowiska	Wniosek Ministra Środowiska o rozpatrzenie projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie.



## Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:

- ✓ na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania \*link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

**Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The header includes navigation links for 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITECTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. A search bar is present with the text 'Wyszukaj...'. The main content area is divided into two columns: 'KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO' and 'POPULARNE'. The 'KOMISJA...' column contains two articles:

- Relacja z październikowego posiedzenia plenarnego KWRiST**  
28 Października 2017  
36 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną, 3 odestane na zespoły, z rozpatrzy Komisja, jednym zajmie się wyznaczona korporacja samorządowa - to bilans ostatniego posiedzenia plenarnego...
- Samorzady chcą rozmawiać o przyszłości Funduszu Pracy**  
28 Października 2017  
Przy okazji omawiania na październikowym posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, samorzady zwróciły...

The 'POPULARNE' column contains two articles:

- Cabinety lekarskie w szkołach. Są pieniądze na wyposażenie**  
28 Października 2017
- Środki dla samorządów na podwyżki dla nauczycieli**  
21 Października 2017

## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r.  
przedstawiciele i eksperci ZPP  
wzięli aktywny udział  
w 16 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Wrzesień 2017</b>			
1.	27	Komisja: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych (druk nr 1632)
2.	27	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli realizacji Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy w obszarze środowiska i infrastruktury Rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka, w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 1 czerwca 2017 r., stwierdzającym niezgodność z konstytucją rozporządzenia Rady Ministrów z 28 grudnia 2015 r.
3.	27	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych	Rozpatrzenie inicjatywy ustawodawczej w sprawie nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym.



LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
4.	28	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie Informacji Rady Ministrów o realizacji w roku 2016 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (druk nr 1796)
<b>Październik 2017</b>			
5.	3	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 1837)	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 1837)
6.	10	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży, Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 1837)
7.	10	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1779).
8.	11	Podkomisja stała do spraw rynku pracy	Rozpatrzenie obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele (druk nr 870)
9.	11	Podkomisja stała ds. ustroju samorządu terytorialnego	Rozpatrzenie uwag starosty pruszkowskiego, dotyczących przepisów regulujących ochronę stosunku pracy radnego.
10.	12	Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	Informacja Przewodniczącego RIO o wynikach kontroli dochodów z mienia wynikających z najmu lokali użytkowych w latach 2014-2015
11.	12	Komisja Zdrowia	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1847) Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta oraz ustawy o zawodzie lekarza

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			i lekarza dentysty wraz z auto-poprawką (druki nr 1631 i 1631-A)
12.	17	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat skutków powiększenia miasta Opola dla sąsiednich gmin
13.	25	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka	Rozpatrzenie wniosku o powołanie Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1868)
14.	25	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny oraz Podkomisja stała do spraw polityki społecznej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1779)
15.	26	Komisja Infrastruktury, Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1905).
16.	26	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2018 (druk nr 1876) w zakresie: 1) części budżetowej 82 – Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie części oświatowej; 2) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji: 10, 11, 26, 36, 37, 52; 3) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów: a. 801 – Oświata i wychowanie b. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza.

**Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.**

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. At the top, there are navigation links: SERWIS GŁÓWNY, POLITYKA ZDROWOTNA, KOMUNIKACJA I TRANSPORT, ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO, EDUKACJA, KULTURA I SPORT, ROZWÓJ I FUNDUSZE, POLITYKA SPOŁECZNA, and LEGISLACJA. A search bar is located on the right. Below the navigation, there are two main sections: 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' and 'POPULARNE'. Under 'SEJM, SENAT I PREZYDENT', there are three articles:

- Sejm uchwalił ustawę o finansowaniu zadań oświatowych** (28 Października 2017). Description: Podczas głosowań, które odbyły się 27 października br. Sejm uchwalił ustawę o finansowaniu zadań oświatowych. Czytaj więcej: Sejm uchwalił ustawę o finansowaniu zadań oświatowych Dodaj komentarz
- Wypłata wynagrodzeń dla nauczycieli jednak z góry i część subwencji za zdanie egzaminów** (28 Października 2017). Description: 25 października br. podczas 50 posiedzenia Sejmu rozpatrzono sprawozdanie Komisji o rządowym projekcie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druki nr 1837 i 1897). Czytaj więcej: Wypłata wynagrodzeń dla...

Under 'POPULARNE', there are two articles:

- MON da samorządom pieniądze na strzelnice i pomniki** (13 Października 2017)
- Polityka vs. logika - walka o zmiany w Karcie Nauczyciela** (7 Października 2017)

## | Komisje merytoryczne ZPP

**Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.**

**Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP:**

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artikul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Jednocześnie **prowadzony był nowy nabór osób zainteresowanych udziałem w pracach Komisji ZPP.**

Osoby zainteresowane mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)

## Komitety monitorujące i sterujące

**Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne.** Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r. odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

**Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.**

**Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.**

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' category is selected. Below the navigation bar, there are two columns of news articles:

- Mazowsze dofinansuje drogi powiatowe** (30 Października 2017): Samorząd Województwa Mazowieckiego postanowił z własnego budżetu finansować budowę i przebudowę dróg powiatowych w regionie. Czytaj więcej: Mazowsze dofinansuje drogi powiatowe Dodaj komentarz
- Pieniądze na termomodernizację budynków** (29 Października 2017): Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ogłosił kolejne dwa konkursy wniosków o dofinansowanie projektów podnoszących efektywność energetyczną budynków. Pierwszy konkurs dotyczy obiektów użyteczności publicznej. Przeznaczono na...
- Nabór wniosków do Programu Ochrona Zabytków na rok 2018** (6 Października 2017)
- Ponad 800 mln euro w ramach funduszy norweskich i EOC** (22 Października 2017)

## Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

**Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

### Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.



## Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

**Obecnie Kongres liczy 636 członków** - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególne uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.



Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

### **Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.**

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne,

polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

**Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.**

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

## **Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)**

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla** (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



**Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:**

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

---

### Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

---

#### **27 września 2017 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

15 projektów z opinią pozytywną, sześcioma zajmą się zespoły robocze, jeden z opinią negatywną i jeden wróci na Komisję Wspólną – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, Starosta Jędrzejowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

### **Kto zapłaci za przyłącza**

Podczas spotkania strona samorządowa zgłosiła kilka problemów, o których będzie chciała dyskutować z rządem. Jednym z nich jest kwestia pobierania przez samorządy opłat od mieszkańców za przyłączenie do sieci wodociągowych i kanalizacyjnych. Zgodnie z wytycznymi Roberta Hernanda, zastępcy prokuratora generalnego, prokuratorzy analizują zgodność z prawem uchwał ustalających warunki podłączenia do gminnych sieci wodociągowych, kanalizacji sanitarnej i ogólnej. W ocenie Prokuratury Krajowej taka opłata nie może być pobierana. Tymczasem samorządy wskazują, że Sąd Najwyższy w uchwale składu 7 sędziów z 22 czerwca 2017 r., sygn. akt III SK 56/15 uznał, iż koszty budowy przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego od sieci do budynku obciążają całkowicie osobę zainteresowaną. Temat ten zostanie omówiony na posiedzeniu zespołu ds. infrastruktury Komisji.

### **„Nie” dla zmian w inspekcji sanitarnej**

Strona samorządowa wydała negatywną opinię projektowi ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.

Jak tłumaczył **Grzegorz Kubalski**, projekt jest kolejną próbą permanentnego dążenia do tego, ażeby jak najwięcej organów mających powiązanie z samorządem terytorialnym wyłączyć spod samorządu terytorialnego i stworzyć pionowy podległy pod określony resort.

*- Na ten moment Konstytucja wyraźnie wskazuje, że państwo polskie jest zbudowane na fundamencie zasady subsydiarności. A zasada subsydiarności wymaga jednak bezpośredniego udziału poszczególnych wspólnot lokalnych i regionalnych w pełnieniu zadań administracyjnych, również dotyczących szeroko rozumianego bezpieczeństwa. A w tym przypadku bezpieczeństwa sanitarnego – mówił.*

Podkreślał również, że z uzasadnienia projektu nie wynika w czym obecnie funkcjonujący system nie pozwolił na efektywne reagowanie na zagrożenia w zakresie szeroko rozumianego działania inspekcji sanitarnej. Nie ma bowiem dowodów świadczących o tym, aby inspekcja nie radziła sobie z wykonaniem zadań.

W ocenie samorządowców projekt jest nie tylko sprzeczny z Konstytucją, ale i ze Strategią Odpowiedzialnego Rozwoju, która kładzie nacisk na terytorializację polityk publicznych. Projekt zaś odchodzi od tej zasady.

**Marek Posobkiewicz**, Główny Inspektor Sanitarny odpowiadając na zarzuty samorządowców, stwierdził, że nie widzi żadnego konfliktu z Konstytucją.

*- Przy porządkowaniu pionowym inspekcji byłoby prawdziwe partnerstwo ze starostą a nie byłoby podległości, jeśli mówimy o partnerstwie – zapewniał.*

Jak tłumaczył, dziś inspektor powiatowy powoływany jest przez starostę i z tego względu nie może nadzorować podległych mu obiektów, co wiąże się z wieloma niegodnościami. Zmiana natomiast ma pozwolić inspektorom na kontrolę obiektów znajdujących się na ich terenie.

### **Finanse OSP**

Przy okazji omawiania projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i o wolontariacie strona samorządowa zwróciła uwagę m.in. na problem badań lekarskich, które muszą przejść członkowie ochotniczych straży pożarnych. W przypadku, gdy są nimi tacy, którzy jednocześnie pracują w państwowej straży pożarnej, kontrolę przechodzą podwójnie, co nie znajduje racjonalnego uzasadnienia. **Krzysztof Hejduk**, zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży pożarnej zapowiedział, że odbędą się prace nad zmianą właściwych przepisów. Dyskutowano także o wysokich kosztach posiadania i przeglądów sprzętu OSP. Minister **Sebastian Chwałek** przyznał, że potrzebna jest pogłębiona rozmowa na temat systemu dystrybucji środków w OSP.

### **Komercjalizacja PKP**

Posiedzenie zakończyło rozpatrywanie projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym. Celem projektu jest m.in. ułatwienie funkcjonowania kolei oraz realizacji projektów inwestycyjnych.

W ocenie strony samorządowej niebezpieczna jest zawarta w projekcie nowa wykładnia przepisów mówiących o przekazaniu gminom, podczas przekształceń ustrojowych, nieruchomości PKP. Projekt potwierdzając prawa następców prawnych przedsiębiorstwa PKP do nabytych gruntów, stwarza zagrożenie, że proces komunalizacji będzie mógł być negowany. - *Boimy się, że zmiana odwracająca przepis, który pozwolił na komunalizację może powodować roszczenia również w stosunku do tej niewielkiej liczby nieruchomości, które zostały przez ostatnie 27 lat skomunalizowane* – zauważył **Andrzej Porawski**. Tłumaczył, że z tego względu niezbędne jest zapisanie w projekcie dwóch kwestii. Po pierwsze, że procesy, które zakończyły się prawomocnie komunalizacją nie będą kwestionowane. Zmiany dokonane na mocy przepisu z 1990 roku nie mogą zostać odwracane nowelizacją z 2017 r.

Drugą kwestią jest potrzeba zapisania przepisu, który pozostawiałby możliwość komunalizacji nieruchomości będących własnością PKP w 1990 roku, lecz dzisiaj kolejom niepotrzebnych; potrzebnych natomiast dla rozwoju danej społeczności lokalnej. Strona rządowa wyjaśniła jednak, że w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa trwają prace nad rozwiązaniem pierwszego problemu, drugi jest już zrealizowany artykułem 39 ust. 3. Z wyjaśnień resortu infrastruktury i budownictwa projekt ma zabezpieczać kolej przed dziką komunalizacją, bez uwzględnienia potrzeb transportowych i strategicznych państwa. Projekt został skierowany do zespołu ds. infrastruktury.



## Lista projektów uzgodnionych:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie w sprawie wyznaczenia organu do prowadzenia Rejestru Zastawów Skarbowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rezerwy szczepionek oraz innych immunologicznych produktów leczniczych, stosowanych w razie wystąpienia zagrożenia epidemicznego lub epidemii.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty za udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazywania danych pomiędzy centralną ewidencją pojazdów a Ubezpieczeniowym Funduszem Gwarancyjnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych w postaci elektronicznej z centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2018 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i o wolontariacie.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2017 (GUS).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych w celu wydania opinii o planowanej pomocy publicznej.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na lata 2018-2023 pod nazwą "Wzmocnienie Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa w zakresie zdolności reagowania na zagrożenia życia ludzkiego i środowiska naturalnego na morzu".

## Na zespoły trafiły:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rodzaju spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony.
- ✓ Projekt kryteriów do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w 2018 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym.

Na Komisję wróci:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.

Opinię negatywną otrzymał:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.

### **3 października 2017 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie systemu zarządzania kryzysowego.**

W przedmiotowym stanowisku czytamy:

„W ostatnich miesiącach na terenie całego kraju mamy do czynienia z anomaliami pogodowymi, mającymi bezpośredni wpływ na zdrowie i życie mieszkańców, jak również powodującymi straty ekonomiczne. W związku z powyższym Zarząd Związku Powiatów Polskich wnosi o podjęcie prac nad kompleksową zmianą dotyczącą systemu zarządzania kryzysowego, który będzie z jednej strony odpowiednio przygotowany legislacyjnie, a z drugiej będzie miał zapewnione stałe źródło finansowania.

W przypadku konieczności podejmowania działań kryzysowych, samorząd jest najbliższym mieszkańcom, przez co jego rola w zakresie pomocy jest nieoceniona. Niestety, w ostatnich miesiącach coraz częściej zdarzają się nawałnice, huraganowe wiatry, gradobicia czy też długotrwała susza na niektórych terenach naszego kraju. Według długoterminowych symulacji dotyczących zmian pogodowych, w najbliższych latach istnieje duże ryzyko powtarzania się ww. sytuacji na terenie całej Polski. Mieszkańcy, jak i samorządowcy potrzebują realnego mechanizmu wsparcia w działaniach na rzecz zabezpieczenia przed powodującymi ogromne straty skutkami działania żywiołu.

Jednym z postulatów płynących z regionów jest m.in. uchwalenie narodowego programu odbudowy i budowy małych zbiorników retencyjnych na rzekach. Powinien on być programem pomocowym dla samorządów, którego celem winno być zabezpieczenia przed niekontrolowanym wylewaniem rzek poza zbiorniki retencyjne czy - z drugiej strony - zabezpieczeniem rolników przed skutkami suszy.

Kolejnym skutkiem zmian klimatycznych w naszym kraju stają się przerwy w dostawie prądu, które pociągają za sobą brak zasięgu telefonii komórkowej. Łączność telefoniczna stanowi często jedyną możliwość kontaktu z osobami poszkodowanymi przez działanie żywiołu. Jej brak stwarza realne zagrożenie dla życia, zdrowia i mienia mieszkańców. Należy zauważyć, że brak prądu unieruchamia również dystrybutory na stacjach paliw, przez co kierujący nie mogą opuścić terenów narażając się na jeszcze większe niebezpieczeństwo. Dlatego też zwracamy się o podjęcie działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego i powodziowego, poprzez wzmocnienie roli samorządu w procesie zarządzania kryzysowego."

### **3 października 2017 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie organów nadzoru budowlanego.**

W przedmiotowym stanowisku czytamy:

„Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwia się proponowanemu w projekcie ustawy o organach administracji inwestycyjnej i nadzoru budowlanego faktycznemu odziespoleniu nadzoru budowlanego na poziomie powiatu. Zgodnie z przedłożonym projektem powiatowego inspektora nadzoru budowlanego ma powoływać wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, po zasięgnięciu opinii starosty, za zgodą Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, przy czym opinia starosty nie będzie miała charakteru wiążącego. W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano iż cyt.: *„Potrzeba dokonania takiej zmiany wynika z pojawiających się zastrzeżeń co do obiektywizmu powiatowego lub wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego w zakresie kontroli obiektów budowlanych należących lub realizowanych przez organy powiatu czy wojewodę”* przy czym projektodawcy nie wskazali ani jednego przypadku, w którym tego rodzaju powiązanie realnie wpłynęłoby na nierespektowanie wymogów budowlanych w obiektach należących do powiatów. Inwestycje realizowane przez powiaty służą realizacji zadań publicznych i z reguły dotyczą obiektów powszechnie dostępnych dla mieszkańców. Oczywistym jest, że w interesie powiatu jest przywiązywanie dużej wagi do tego, by obiekty te były bezpieczne i odpowiadały obowiązującym warunkom technicznym.

Zwracamy uwagę, że zmiana zasad powoływania i odwoływania powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego na proponowaną w projekcie ustawy spowoduje, że zarzut braku obiektywizmu będzie można odnieść w stosunku do obiektów budowlanych, będących w zarządzie ministerstwa właściwego ds. budownictwa czy inwestycji o charakterze priorytetowym realizowanych z poziomu centralnego, z uwagi na nadzór jaki minister właściwy do spraw budownictwa, będzie sprawował nad organami nadzoru budowlanego.

Na końcu pragniemy zaznaczyć, że z niepokojem obserwujemy postępujące odchodzenie od modelu administracji powiatowej zespolonej jaki został wprowadzony reformą ustrojową z 1998 r. Przypomnieć należy, że zgodnie z założeniami reformy powiat miał być łącznikiem pomiędzy samorządami a administracją rządową, natomiast scalenie na poziomie powiatu tzw. administracji specjalnych było uzasadnione lepszą efektywnością w realizacji zadań publicznych przez samorzady.”

### **25 października 2017 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

36 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną, 3 odesłane na zespoły, 2 rozpatrzy Komisja, jednym zajmie się wyznaczona korporacja samorządowa – to bilans tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

### **Jakość powietrza**

Na początku uczestnicy spotkania wysłuchali informacji Ministerstwa Środowiska o procedowanych lub planowanych zmianach przepisów w zakresie dopuszczalnego poziomu spalin, smogu oraz wymiany kotłów CO w gospodarstwach domowych. Kwestie te przedstawiła **Kinga Majewska**, zastępca dyrektora Departamentu Ochrony Powietrza w resorcie.

## Gabinety szkolne

Następnie Ministerstwo Zdrowia przedstawiło informację na temat realizacji ustawy z 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie dofinansowania wyposażenia gabinetów profilaktyki zdrowotnej.

Jak powiedziała **Anna Widarska**, dyrektor Departamentu Matki i Dziecka resortu zdrowia, są jeszcze niewykorzystane środki wyposażenie gabinetów. Ministerstwo Zdrowia i Edukacji Narodowej rozesłało ankiety do szkół i zbiera informacje na temat tego, kto jest zainteresowany takim wsparciem. Przygotowana została także propozycja nowelizacji ustawy, w której stworzono możliwość skorzystania z dotacji w szkołach, które do tej pory tego nie zrobiły. Ponadto rozszerzono zakres podmiotów, które mogą aplikować o dotacje. Teraz oprócz JST (zadania własne) będą to wszystkie podmioty prowadzące szkoły publiczne.

## Podwyżki dla nauczycieli

Kolejną kwestią, którą omówiono podczas spotkania były planowane podwyżki dla nauczycieli. Samorządowcy chcieli o nich rozmawiać, gdyż nie są przekonani, czy rzeczywiście wystarczy pieniędzy na to, aby samorzady mogły je wypłacić wszystkim pedagogom.

**Grzegorz Pochopiń**, zastępca dyrektora Departamentu Strategii i Współpracy Międzynarodowej MEN wyjaśnił, że zapowiadane zmiany rozpoczną się od 1 kwietnia 2018 r. Wtedy nauczyciele dostać mają 5 – procentowe podwyżki. Kwota bazowa od 1 kwietnia przyszłego roku będzie więc wynosiła 2890, 57 zł. W ślad za podwyżkami została konsekwentnie zwiększona część oświatowa subwencji ogólnej.

Samorządowcy nie byli jednak uspokojeni. Zadawali szereg pytań. Zauważali też, że system finansowania sprawia, że wielu z nich będzie miało mniejszą subwencję niż w poprzednim roku i to budzi irytację. Bo na przykład zmniejszyła się liczba uczniów czy też zmieniła się struktura i inaczej subwencja dla danej JST jest liczona. Więcej szczegółów na temat dyskusji znajduje się w artykule: Kłopotliwe podwyżki dla nauczycieli.

## O finansach

Strona samorządowa zgłosiła kilka propozycji tematów, na które chciałaby w niedługim czasie rozmawiać ze stroną rządową. Wśród nich znalazł się postulat, aby na zespole ds. systemu finansów publicznych KWRiST przedyskutowany został kształt art. 243 ustawy o finansach publicznych.

## Nawałnice

Wiele emocji strony wzbudziły słowa wypowiedziane publicznie przez **Mariusza Błaszczaka**, ministra spraw wewnętrznych i administracji, mówiące o tym, że *samorządy nie sprawdziły się w czasie nawałnic i nie można na nich polegać* – w przeciwieństwie do służb państwowych.

Samorządowcy poczuli się nimi dotknięci. Przyznają, że w niektórych przypadkach zdarzyły się potknięcia po ich stronie, ale JST w całej Polsce wykazały olbrzymią solidarność z mieszkańcami i samorządami dotkniętymi skutkami nawałnic. Niedociągnięcia były także i po stronie służb podawanych przez szefa MSWiA jako wzór.

**Sebastian Chwałek** stwierdził, że minister Mariusz Błaszczak *na pewno nie kwestionował solidarności, którą samorzady wykazały z mieszkańcami terenów poszkodowanych podczas sierpniowych nawałnic czy poszkodowanych wobec ostatniego orkanu Ksawery*. W jego ocenie to, co minister miał na myśli, dotyczyło konkretnych samorządów z terenów, które zostały poszkodowane. Mówił też o tym, że rząd przekazał samorządom środki, które te powinni przekazać poszkodowanym, ale nie wszyscy je do dziś otrzymali. Zarzucał niektórym samorządom brak działań w sytuacjach kryzysowych.

**Marek Olszewski** przypominał, że JST także w przeszłości musiały radzić sobie z kataklizmami. Problemem są kwestie formalne – formularze, komisje. Dlatego potrzebny jest przegląd prawa i stworzenie procedur, które zadziałają w sytuacji kryzysowej.

Strona rządowa przypominała, że powołany został międzyresortowy zespół, który diagnozował problemy dotyczące działań podjętych po nawałnicach. Zostały one przypisane właściwym resortom. **Sebastian Chwałek** zapowiedział, że ustalenia zespołu będą omawiane wspólnie z samorządowcami. Zdradził, że rząd ma już przemyślenia w paru kwestiach dotyczących chociażby zabezpieczenia dostaw prądu, instalacji wrażliwych, telefonicznych czy stacji benzynowych.

## Repatriacja

Minister **Sebastian Chwałek**, który pełni także funkcję Pełnomocnika Rządu do spraw Repatriacji zaapelował do samorządów o zgłaszanie do niego informacji na temat ewentualnych możliwości lokalowych samorządów w zakresie przyjmowania repatriantów. Było to ponowienie uprzedniej prośby Premier Rządu, która to do tej pory nie spotkała się ze zbyt wysokim odzewem JST. – *Moja prośba jest taka, żebyście państwo przejrżeli swoje możliwości ponownie. Musimy jeszcze co najmniej kilka tysięcy naszych rodaków do Polski sprowadzić. Byłoby wskazany, abyśmy wszyscy uczestniczyli w tym procesie osiedlania na terenie Polski osób, które nie znalazły się za granicą z własnej woli. Więc jeżeli ktoś posiada w swoich zasobach możliwości, to proszę o informację.*

## Zaopatrzenie w wodę

Samorządowcy poruszyli sprawę skierowania do Parlamentu projektu nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – bez opinii Komisji Wspólnej. **Andrzej Porawski** poinformował, że samorządowcy wnieśli wniosek do marszałka Sejmu o odrzucenie projektu w pierwszym czytaniu. W uzasadnieniu podali zarówno brak opinii KWRiST, jak i sprzeczność z Konstytucją. Wskazywali ponadto na względy ekonomiczne.



Strona samorządowa chciałaby ponadto, aby strona rządowa (resort środowiska) zorganizowała spotkanie w tej sprawie jeszcze przed zakończeniem prac legislacyjnych. Chcą na nim zaproponować, aby opłaty za wodę płacone przez przedsiębiorstwa były kierowane do Wód Polskich, a opłaty wodociągowe, by zostały w gminach. Wtedy będą pieniądze na wyrównanie spółkom wodociągowym ubytków wynikających z przyduszenia taryf i zwiększenia kosztów w związku z podwyższeniem opłaty środowiskowej za wodę.

## Fundusz Pracy

Jednym z projektów, który uzyskał pozytywną opinię strony samorządowej był projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018. Przy czym przedstawiciele samorządów mieli do niego pewne zastrzeżenia.

Związek Powiatów Polskich postulował, aby uwzględnić w nim dodatek stażowy, który jest elementem obligatoryjnym wynagrodzenia pracowników powiatowych urzędów pracy.

Związek Miast Polskich natomiast zwrócił uwagę na Fundusz Pracy. **Marek Wójcik** pytał o jego przyszłość. W zasobach funduszu znajdują się bowiem niewykorzystane środki. - *Przychody tego funduszu rosną. W ubiegłym roku to było 12,1 mld zł, czyli o 1 mld więcej niż planowano. Niewykorzystane środki z funduszu w ubiegłym roku wynosiły 6,2 mld zł, a na początku 2017 r. 7,3 mld zł. Według mojej oceny, w 2019 roku oszczędności funduszu zrównają się jednorocznym wpływom na o rzecz tego funduszu.*

Głównym celem funduszu było wspieranie bezrobotnych i pracodawców. Obecnie sytuacja na rynku pracy się poprawiła. Dlatego być może warto rozważyć, na co można przeznaczyć niewykorzystane środki.

Fundusz Pracy mógłby na przykład służyć na wsparcie doskonalenia nauczycieli.

## PROW

Komisja postanowiła, że o projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 na roboczo zadecyduje Związek Województw RP z resortem rolnictwa. Spotkanie w tej sprawie odbyło się 30 października 2017 r.

## Koncesje na wydobycie węgla

Strona samorządowa nie wydała pozytywnej opinii projektowi ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw. Samorządowcy uważają, że należy utrzymać dotychczasowy system, w którym koncesja jest uzgadniana z gminami nie tylko w fazie początkowej, ale też przy jej zmianach, a plan ruchu – opiniowany. Tymczasem projekt pozwala na uproszczenie tej procedury w stosunku do zmian istniejących już koncesji polegających na ich wydłużaniu.



Reprezentujący Śląski Związek Gmin i Powiatów oraz Stowarzyszenie Gmin Górniczych **Jacek Krywult** tłumaczył, że *Wszelkie zmiany koncesji powinny odbywać się w identyczny sposób jak jej wydanie.*

**Rafał Misztal**, zastępca dyrektora Departament Geologii i Koncesji Geologicznych w resorcie środowiska wyjaśniał, że uproszenie procedury wynika z konieczności szybkiego przedłużania koncesji, a brak takiego zabiegu może negatywnie wpłynąć na bezpieczeństwo energetyczne kraju. Argumentem, którego użył było także dobro samych górników i ich rodzin.

Strona samorządowa podkreśliła jednak, że samorządom zależy na mieszkańcach i nie chcą likwidować kopalni. Gminy widzą natomiast potrzebę rozmawiania, przez co proces uzgadniania wydaje się niezbędny.

Po zamknięciu obrad odbył się jeszcze briefing prasowy z udziałem przedstawicieli samorządów. Samorządowcy chcą, aby spotkania z mediami odbywały się po każdym posiedzeniu Komisji.

Pozytywną opinię otrzymały:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru karty zgonu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu finansowania z budżetu państwa świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1.01.2016 r. do 31.12.2016 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy.
- ✓ Projekt Wojewódzkiego Programu przeciwdziałania narkomanii w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2018-2022.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły artystycznej lub publicznej placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania oraz trybu pracy komisji konkursowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie odznak, wyróżnień oraz nagród pieniężnych za osiągnięcia w działalności w zakresie sportu.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybnactwo i Morze” na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawek zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2018 r.
- ✓ Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Prawo o miarach.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia Rejestru Należności Publicznych.
- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie trybu udzielania oraz rozliczania zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie wzmacniania konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym.
- ✓ Projekt ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb osób.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego "Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów do 2023 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odpadów, które podlegają próbie strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, oraz sposobu jej wykonania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Krajowego programu ochrony wód morskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie planów ruchu zakładów górniczych.

Na zespoły trafiły:

- ✓ Projekt ustawy zmieniającej ustawę o scalaniu i wymianie gruntów.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej.

Komisja rozpatrzy:

- ✓ Projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
- ✓ Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Strony ze względu na rozbieżności nie uzgodniły:

- ✓ Projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.

Ustalono natomiast, że Związek Województw RP zajmie się:

- ✓ Projektem rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości limitów środków dostępnych w ramach schematów pomocy technicznej Programu Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

## Edukacja, kultura i sport

**5-6 października 2017 r. w Powiecie Lubaczowskim odbyło się siódme spotkanie Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu zarządzania oświatą.**



Władze lokalne powinny interesować się jakością nauczania w prowadzonych przez samorząd szkołach. Jak zauważył wieloletni nauczyciel, dyrektor liceum, szef wydziału edukacji krakowskiego magistratu, pracownik resortu edukacji i były wiceprezydent Krakowa odpowiedzialny za edukację, **Tadeusz Matusz**: „samorządy za dużo wydają na oświatę, by nie interesować się jakością pracy swoich szkół”. Ta idea przyświeca gminom i powiatom zaangażowanym w realizację projektu zatytułowanego "Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów", realizowane obecnie przez Ośrodek Rozwoju Edukacji w partnerstwie ze Związkiem Miast Polskich i współpracy Związku Powiatów Polskich. Tematyką październikowego spotkania grupy wymiany doświadczeń przedstawicieli samorządów powiatowych, było doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Do tematyki warsztatów wprowadziła uczestników ekspertka Ośrodka Rozwoju Edukacji, Pani **Dorota Pintal**, dyrektorka Szkoły Podstawowej Nr 10 w Zamościu. Punktem wyjścia do dyskusji była teza, iż doskonalenie zawodowe nauczycieli powinno być elementem kompleksowego systemu wspomagania szkoły. Dopiero wtedy będzie skuteczne. Działania wspomagające szkołę powinny być adresowane do całej szkoły, a nie do poszczególnych osób lub grup.



Przemyślane i zaplanowane wspomaganie wynika z analizy indywidualnej sytuacji szkoły i odpowiada na jej specyficzne potrzeby. Pomaga szkole w rozwiązywaniu problemów, a nie wyręcza jej i nie narzuca rozwiązań. Wspomaganie jest procesem, czyli odchodzi od pojedynczych form doskonalenia na rzecz długofalowych form pomocy szkole.

Spostrzeżenia na temat systemu doskonalenia nauczycieli znaleźć można również w raporcie z badań efektów wspomagania szkół i przedszkoli, wykonanym w ramach projektu „System doskonalenia nauczycieli oparty na ogólnodostępnym kompleksowym wspomaganiu szkół” (publikacja z 2015 r. dostępna na stronie ORE). Jak wynika z prezentowanych wyników badań, zdecydowana większość rozmówców, którymi byli samorządowcy z gmin i powiatów, uznała, że wdrożony w ich szkołach kompleksowy model wspomagania odpowiada na potrzeby szkoły i w większym stopniu może przyczynić się do poprawy jakości jej działania w wybranych zakresach niż dotychczasowe formy wsparcia. Z realizacji działań w poszczególnych samorządach płynie wniosek, iż ramowe określenie zasad modelu wspierania pracy szkoły pozwala dostosowywać go do specyficznej sytuacji w poszczególnych samorządach. Niezbędne jest jednak zadbanie, aby koordynacja wspomagania została powierzona osobom, które dysponują odpowiednimi zasobami i kompetencjami.

### **Co będzie miał samorząd z wdrożenia lokalnego systemu wspomagania szkół?**

Organy prowadzące mogą pomóc swoim jednostkom edukacyjnym w osiągnięciu wyższej jakości pracy. Należy zadbać, aby rozwój szkół stał się nieodłącznym elementem lokalnej polityki oświatowej. Władze lokalne mogą inspirować dyrektorów i nauczycieli przez tworzenie im warunków do doskonalenia. Jednym ze środków jest planowanie wydatków na doskonalenie nauczycieli. Opracowanie i wdrożenie lokalnego systemu wspomagania szkół i przedszkoli, dostosowanego do ich potrzeb, sprzyja racjonalnemu gospodarowaniu pieniędzmi na doskonalenie zawodowe nauczycieli. Da impuls do zmian w budowaniu jakości pracy szkół na poziomie strategicznym. Pomoże podnieść jakość kształcenia, a to jeden z czynników zatrzymania dzieci i młodzieży w szkołach gminnych i powiatowych. Wdrożenie kompleksowego wspomagania szkół wymaga z kolei budowania lokalnej koalicji na rzecz oświaty, współpracy między władzami lojalnymi i jednostkami oświatowymi. Poza tym sprzyja współpracy i wymianie doświadczeń w ramach sieci współpracy, rekomendowanej jako najlepszej metodzie samodoskonalenia.

Projekt „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów” realizowany jest w ramach programu Wiedza Edukacji Rozwój 2014-2020 i finansowany z Europejskiego Funduszu Społecznego.

### **17 października w Ministerstwie Edukacji Narodowej odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.**

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

- ✓ Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
- ✓ Powyższe projekty znajdują się na etapie konsultacji społecznych ale Zespół zdecydował o wydaniu opinii pozytywnej na tym etapie prac legislacyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznej szkole artystycznej oraz publicznej placówce artystycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły artystycznej lub publicznej placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania oraz trybu pracy komisji konkursowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie odznak, wyróżnień oraz nagród pieniężnych za osiągnięcia w działalności w zakresie sportu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii.

Zespół podzielił także środki rezerwy 0,4% zgodnie z propozycją przygotowaną przez MEN.

W sprawach różnych omówiono wnioski o szczegółowe informacje na temat planów dotyczących podwyżek dla nauczycieli na rok przyszły.

Jak wyjaśnił przedstawiciel MEN kwota subwencji oświatowej na rok 2018 wzrasta o 1 169 799 zł i środki te mają pokryć wydatki związane z zaplanowanymi na przyszły rok 5-procentowymi podwyżkami dla nauczycieli.

## **25 października 2017 r. podczas obrad plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego omawiano m.in. planowane podwyżki dla nauczycieli.**

Samorządowcy chcieli o nich rozmawiać, gdyż nie są przekonani, czy rzeczywiście wystarczy pieniędzy na to, aby samorządy mogły je wypłacić wszystkim pedagogom.



**Grzegorz Pochopień**, zastępca dyrektora Departamentu Strategii i Współpracy Międzynarodowej MEN wyjaśnił, że zapowiadane zmiany rozpoczną się od 1 kwietnia 2018 r. Wtedy nauczyciele dostać mają 5 – procentowe podwyżki. Kwota bazowa od 1 kwietnia przyszłego roku będzie więc wynosiła 2890, 57 zł. W ślad za podwyżkami została konsekwentnie zwiększona część oświatowa subwencji ogólnej.



Obecnie budżet jest w Sejmie i środki zostały włączone do subwencji oświatowej. Jak tłumaczył, obawy samorządów wynikały prawdopodobnie z tego, że pierwotnie środki na podwyżki pojawiły się w rezerwie celowej budżetu państwa - nie były wprost pokazane w części oświatowej subwencji ogólnej.

- *Subwencja oświatowa będzie wynosić 43 mld 79 mln 335 tys. zł, co oznacza jej wzrost w stosunku do roku bieżącego o 1 mld 169 mln 799 tys. zł, to jest 2,8 proc. w stosunku do tego roku* – wyjaśnił **Grzegorz Pochopień**.

Jednak ta informacja nie uspokoiła samorządowców. **Stanisław Bodys**, wiceprezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, Burmistrz Rejowca Fabrycznego zauważał, że w jego mieście przyszłoroczna subwencja jest na poziomie obecnej, stan organizacyjny w niczym się nie zmienił. – *W którym miejscu w wyliczeniach zauważę podwyżkę?* – zastanawiał się.

**Marek Wójcik**, ekspert Związku Miast Polskich prosił, aby resort odpowiedział wprost, czy ta skala podwyżek zabezpiecza faktyczne koszty, które będziemy musieli ponieść z tego tytułu.

- *Z przedstawianych w poprzednich latach materiałów MEN wynikało, że podniesienie wynagrodzeń nauczycieli o 1 proc. to kwota powyżej 300 mln zł. Jeżeli przemnożyć te 5 proc. razy trzysta, to otrzymujemy 1,5 mld zł, a były również większe wartości. Brakuje nam kilkuset milionów złotych* – wyliczał. – *Stąd prośba, aby te podwyżki planowane w budżecie rzeczywiście pokrywały ponoszone przez nas koszty.*

Z kolei **Eugeniusz Gołembiewski**, wiceprezes zarząd Unii Metropolii Polskich, Burmistrz Kowala prosił o odpowiedź na pytanie, ilu z 2478 samorządów gminnych w kraju subwencja oświatowa starcza na pokrycie podstawowych, bieżących wydatków związanych z realizacją obowiązkowych zadań edukacyjnych.

**Jacek Krywult**, Prezydent Bielska-Białej, dopytywał o nauczycieli z przedszkoli – *skąd brać środki na ich podwyżki?*

W odpowiedzi, **Grzegorz Pochopień** zapewniał m.in., że wyliczenia resortu są prawidłowe. Natomiast sposób zabezpieczenia środków na podwyżki nauczycieli przedszkoli wynika ze sposobu finansowania tego zadania, czyli głównie z dochodów własnych samorządów. Zaznaczał, że dochody samorządów rosną i nie zawsze jest to skorelowane z podwyżkami. - *Są lata, kiedy nie było podwyżek, a dochody rosły. Średnie tempo podwyżek pensji nauczycieli w ostatnich latach nie jest wyższe niż tempo wzrostu dochodów czy wzrostu gospodarki* – mówił.

Odnosząc się do tych wyjaśnień, **Marek Olszewski**, przewodniczący Zarząd Związku Gmin Wiejskich RP, stwierdził, że pewnie Ministerstwo wyliczyło to swoją metodą poprawnie. Natomiast system finansowania sprawia, że wielu z nas będzie miało mniejszą subwencję niż w poprzednim roku i to budzi irytację. Bo na przykład zmniejszyła się liczba uczniów czy też zmieniła się struktura i inaczej subwencja dla danej JST jest liczona.

W jego ocenie, jednym z kluczy do rozwiązania problem jest zbudowanie sieci szkolnej w prawidłowy sposób. Aby się to udało, współpracować racjonalnie musi i samorząd, i kurator oświaty.

---

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

---

**27 września 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego strona samorządowa wydała negatywną opinię projektowi ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.**

Jak tłumaczył **Grzegorz Kubalski**, projekt jest kolejną próbą permanentnego dążenia do tego, ażeby jak najwięcej organów mających powiązanie z samorządem terytorialnym wyłączyć spod samorządu terytorialnego i stworzyć piony podległe pod określony resort. - *Na ten moment Konstytucja wyraźnie wskazuje, że państwo polskie jest zbudowane na fundamencie zasady subsydiarności. A zasada subsydiarności wymaga jednak bezpośredniego udziału poszczególnych wspólnot lokalnych i regionalnych w pełnieniu zadań administracyjnych, również dotyczących szeroko rozumianego bezpieczeństwa. A w tym przypadku bezpieczeństwa sanitarnego* – mówił.

Podkreślał również, że z uzasadnienia projektu nie wynika w czym obecnie funkcjonujący system nie pozwolił na efektywne reagowanie na zagrożenia w zakresie szeroko rozumianego działania inspekcji sanitarnej. Nie ma bowiem dowodów świadczących o tym, aby inspekcja nie radziła sobie z wykonaniem zadań.



W ocenie samorządowców projekt jest nie tylko sprzeczny z Konstytucją, ale i ze Strategią Odpowiedzialnego Rozwoju, która kładzie nacisk na terytorializację polityk publicznych. Projekt zaś odchodzi od tej zasady.

**Marek Posobkiewicz**, Główny Inspektor Sanitarny odpowiadając na zarzuty samorządowców, stwierdził, że nie widzi żadnego konfliktu z Konstytucją. – *Przy porządkowaniu pionowym inspekcji byłoby prawdziwe partnerstwo ze starostą a nie byłoby podległości, jeśli mówimy o partnerstwie* – zapewniał.

Jak tłumaczył, dziś inspektor powiatowy powoływany jest przez starostę i z tego względu nie może nadzorować podległych mu obiektów, co wiąże się z wieloma niedogodnościami. Zmiana natomiast ma pozwolić inspektorom na kontrolę obiektów znajdujących się na ich terenie.

**12 października 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Spotkanie to zostało zdominowane przez projekt rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Z uwagi na liczne uwagi zgłoszone przez gminy ustalono, że przedstawiciele gmin oraz GIS spotkają się jeszcze raz na dodatkowym spotkaniu roboczym i spróbują jeszcze raz wypracować zmiany, które satysfakcjonowałyby obie strony.

Z pozostałych spraw, które stawały na zespole strona samorządowa uzgodniła:

- ✓ Projekt Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru karty zgonu.

Zespół przyjął również do wiadomości Projekt Wojewódzkiego Programu przeciwdziałania narkomanii w Województwie Warmińsko-Mazurskim na lata 2018-2022.

Z uwagi na trwające konsultacje społeczne, do opiniowania obiegowego skierowane zostały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu finansowania z budżetu państwa świadczeń opieki zdrowotnej.

W sprawach różnych omówiono zgłoszoną przez Związek Powiatów Polskich kwestie finansowania ze środków Funduszu Pracy pracowników PUP (ponownie stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP). Przedstawiciel MRPiPS poinformował o stosownych zmianach na 2018 r. wprowadzonych w ustawie o budżecie państwa.

Kolejnym tematem podniesionym w sprawach różnych przez Związek Powiatów Polskich była kwestia medycyny szkolnej. Obecnie trwają prace nad projektem założeń nowej ustawy. ZPP wskazało na potrzebę digitalizacji danych o zdrowiu uczniów dzieci i młodzieży, łatwiejszego dostępu do tych danych dla rodziców i opiekunów prawnych oraz koordynacji zadań w zakresie edukacji zdrowotnej dzieci, rodziców i opiekunów prawnych a także młodzieży kończącej edukację tak aby dane gromadzone w systemie mogły być wykorzystywane dla celów promocji i profilaktyki zdrowotnej. Przy okazji tej tematyki zgłoszono również postulat o prowadzenie dodatkowego terminu na składanie wniosków o środki na doposażenie gabinetów szkolnych przewidzianych w tzw. specustawie.

Omówiono również zgłoszone przez Starostę Bielskiego oraz Prezydenta Miasta Bielska sprawy związane m.in. z świadczeniem usług medycznych w domach pomocy społecznej. W tej sprawie już po posiedzeniu zespołu Ministerstwo Zdrowia skierowało do Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej pismo o udział ich przedstawiciela w kolejnym posiedzeniu.



**25 października 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Ministerstwo Zdrowia przedstawiło informację na temat realizacji ustawy z 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie dofinansowania wyposażenia gabinetów profilaktyki zdrowotnej.**

Podczas tego posiedzenia **Anna Widarska**, dyrektor Departamentu Matki i Dziecka w resorcie zdrowia przypomniała, że na podstawie wymienionej regulacji JST mogły ubiegać się o dotacje z przeznaczeniem na wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej w szkołach. Maksymalna wysokość dotacji wynosiła 6700 zł. Zaplanowano wyposażenie gabinetów w około 20 000 szkół na ogólną kwotę 134 mln zł.

W toku realizacji okazało się, że JST złożyły wnioski na takie dofinansowanie 9518 gabinetów na ogólną kwotę niespełna 46 mln zł. Z uwagi na to, że pozostały jeszcze niewykorzystane środki a celem Ministra Zdrowia jest wzmacnianie medycyny szkolnej, zostały podjęte działania mające na celu wykorzystanie pieniędzy. Ministerstwo Zdrowia razem z Ministerstwem Edukacji Narodowej rozesłało ankiety do szkół i zbiera informacje na temat tego, kto jest zainteresowany takim wsparciem. Przygotowana została także propozycja nowelizacji ustawy, w której stworzono możliwość skorzystania z dotacji w szkołach, które do tej pory tego nie zrobiły. Ponadto rozszerzono zakres podmiotów, które mogą aplikować o dotacje. Teraz oprócz JST (zadania własne) będą to wszystkie podmioty prowadzące szkoły publiczne.

Stworzenie dalszej możliwości ubiegania się o dotacje jest dobrą wiadomością dla samorządów, o czym zapewnił **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor biura Związku Miast Polskich. Przedstawiciele samorządów zwracali wcześniej uwagę, że pierwszy termin przewidziany dla aplikowania był bardzo krótki i obawiali się, że wielu samorządom z możliwości dofinansowania w ogóle nie uda się skorzystać. Choćby dlatego, że nie zdążą się o niej dowiedzieć.

Ekspert Związku Miast Polskich **Marek Wójcik** zaapelował o to, aby strona rządowa nie czekała nawet na wyniki ankiet, tylko aby *inicjatywa legislacyjna się pojawiła*. Zazaczył też, że ZMP wnosil o rozszerzenie katalogu uprawnionych do korzystania z pomocy o resorty oraz podmioty prowadzące szkoły niepubliczne. Przedstawiciele JST proszą również o to, aby wnioskodawcy spełniając wymogi nie musieli zobowiązywać się do zatrudnienia pielęgniarki w szkole, gdyż ostateczna decyzja w tym zakresie należy do NFZ. Zamiast tego mogą oświadczyć, że stworzą miejsce pracy dla takiej osoby.

**25 października 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, przy okazji omawiania projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 samorzady zwróciły uwagę na Fundusz Pracy.**

W zasobach funduszu znajdują się bowiem niewykorzystane środki. - *Przychody tego funduszu rosną. W ubiegłym roku to było 12,1 mld zł, czyli o 1 mld więcej niż planowano. Niewykorzystane środki z funduszu w ubiegłym roku wynosiły 6,2 mld zł, a na początku 2017 r. 7,3 mld zł. Według mojej oceny, w 2019 roku oszczędności funduszu zrównają się jednorocznym wpływom na o rzecz tego funduszu – informował **Marek Wójcik**.*

Ekspert wskazywał, że głównym celem funduszu było wspieranie bezrobotnych i pracodawców. Obecnie sytuacja na rynku pracy się poprawiła. Dlatego być może warto rozważyć, na co można przeznaczyć niewykorzystane środki. **Marek Wójcik** podkreślił też to, że samorzady są największym pracodawcą w Polsce. - *To my płacimy 2,45 proc. podstawowej składki, natomiast nie wszyscy składkę płacą. Na Fundusz Pracy składki nie płacą ubezpieczeni w KRUS, duchowni, tylko część osób korzystających ze wsparcia pomocy społecznej, niektóre grupy pracodawców działających na rzecz osób niepełnosprawnych.*

Jak podawał **Marek Wójcik**, wolne środki funduszu pracują na lokatach i tylko w ubiegłym roku kwota samych lokat wyniosła 98 mln zł. Tymczasem Fundusz Pracy mógłby służyć na wsparcie dokształcania nauczycieli. - *Dzisiaj samorzady terytorialne zmuszane do tego, aby wydzielać do 1 proc. subwencji i przekształcać na dokształcanie nauczycieli. Kwestie dokształcania finansowane są z funduszu pracy, głównie to są rezydenci. Nawiasem mówiąc, w ubiegłym roku była to kwota 836 mln zł. Pielęgniarki, położne, pracodawcy, pracownicy, którzy korzystają z krajowego funduszu szkoleniowego. Nie widzę powodu, dlaczego nie można byłoby rozszerzyć tego zapisu na nauczycieli. To byłaby kwota ok. 260 mln zł. – mówił.*

- *W aktualnie procedowanej ustawie o finansowaniu oświaty samorządom zabiera się część subwencji oświatowej na dokształcanie nauczycieli, która trafia do wojewodów. Przyznaję, że nie znajduję uzasadnienia dla tego typu działań. Natomiast ustawa jest w tej chwili procedowana i wynika z tego, że z naszych samorządowych pieniędzy będziemy uzupełniali braki kadrowe kuratorów oświaty, którzy realizują teraz sporo zadań zabranych samorządom – podawał.*

**Marek Wójcik** odniósł się jeszcze do kwestii aptekarskich dyżurów nocnych i świątecznych. Jak mówił, *regulator zażyczył sobie, aby pacjenci mieli dostęp do apteki nocą i w święta, nie przekazując ani samorządom terytorialnym, ani aptekarskim żadnych środków na ten cel. Narodowy Fundusz Zdrowia twierdzi, że nie ma pieniędzy i podstawy prawnej, aby finansować to zadanie. Skoro regulator chce, żebyśmy mieli dostęp to niech za to zapłaci. Skoro z Funduszu Pracy finansowane są przeróżne przedsięwzięcia to wydaje się, że te, które wymieniłem nie są egzotyczne i mogłyby także być finansowane z tego Funduszu.*

**Stanisław Szwed**, wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej odpowiadając na propozycje strony samorządowej przyznał co prawda, że Polska ma rekordowo niski poziom bezrobocia, ale podkreślił, że sytuacja na rynku pracy jest zmienna i różnorodna – są bowiem tereny, gdzie bezrobocie jest nadal wysokie. Zwrócił też uwagę na to, że w rejestrach bezrobotnych jest ponad 60 proc. bezrobotnych długoterminowych, czyli powyżej 12 miesięcy. - *I to jest duży problem. Na te osoby musimy przeznaczać większe środki, aby ich aktywizować.*



---

## Finanse publiczne

---

### **19 października 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.**

Strona rządowa wniosła o zdjęcie z porządku obrad projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Do projektu w toku konsultacji zgłoszono liczne uwagi. Projekt powróci na posiedzenie Zespołu w nowej wersji.

Strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, z wnioskiem, by przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projektodawca przesłał końcowy projekt wraz z uwagami m.in. Związku Powiatów Polskich aby dofinansowaniem z Funduszu Pracy wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy obok wynagrodzenia zasadniczego objąć również dodatek stażowy.

Strona samorządowa uzgodniła również projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Prawo o miarach oraz drugi projekt dotyczący ustawy vat-owskiej, a także projekty rozporządzeń:

- ✓ w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej;
- ✓ w sprawie stawek zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2018 r.
- ✓ w sprawie wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia Rejestru Należności Publicznych.

---

## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

---

### **3 października 2017 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie zwiększenia środków finansowych na Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019**

W przedmiotowym stanowisku czytamy:

„Związek Powiatów Polskich postuluje o zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na dofinansowanie realizacji zadań drogowych w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016–2019.

Jednostki samorządu terytorialnego zarządzają 95% dróg publicznych w Polsce. Wydatki na realizację zadań z zakresu budowy, przebudowy, remontów oraz utrzymania dróg stanowią istotną pozycję w budżetach jednostek samorządu terytorialnego. Pomimo olbrzymiego wysiłku finansowego po stronie samorządów

ukierunkowanego na realizację wskazanych zadań, stan dróg lokalnych nadal daleki jest od oczekiwanego. Najwyższa Izba Kontroli w 2014 r. pozytywnie oceniła realizację poprzednika obecnego programu, pomimo tego w 2017 r. środki finansowe na jego realizację zostały zmniejszone o 200 mln złotych.

Duże nadzieje samorząd wiązał z propozycją posłów Prawa i Sprawiedliwości dotyczącą stworzenia Funduszu Dróg Samorządowych. W uzasadnieniu do projektu ustawy w tej sprawie wskazywano na konieczność zwiększenia środków finansowych oraz zagwarantowania stabilności źródła z którego mogłyby być dofinansowywane inwestycje na drogach lokalnych. Projekt ustawy w tej sprawie został wycofany z prac parlamentarnych ale problemy na drogach lokalnych nie zniknęły.

Zwracamy uwagę, że niedostateczny rozwój sieci dróg oraz jej jakość są jednymi z czynników negatywnie wpływających na poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego, co pociąga za sobą olbrzymie koszty chociażby związane z leczeniem i rehabilitacją ofiar wypadków drogowych. W Raporcie „Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania realizowane w tym zakresie w 2016 r.” koszty wypadków i kolizji drogowych w 2015 r. oszacowano na kwotę 48,2 mld złotych. Roczne koszty wypadków i kolizji drogowych w 2015 roku w Polsce stanowiły 3% PKB 2015 kraju, w tym koszty wypadków drogowych – 2% PKB 2015.

Niezadawalający stan dróg stanowi także istotną barierę rozwojową, obniżając atrakcyjność inwestycyjną tzw. polski powiatowej a w konsekwencji prowadząc do pogłębienia różnic pomiędzy dużymi ośrodkami regionalnymi a mniejszymi lokalnymi. W związku ze stale rosnącą mobilnością społeczeństwa poprawa stanu sieci dróg jest koniecznością.

Apelujemy zatem o zwiększenie środków dedykowanych na realizację Programu oraz kontynuację prac nad stworzeniem stałego mechanizmu wsparcia samorządów przy realizacji zadań na rzecz rozwoju i poprawy infrastruktury drogowej w Polsce.”

### **23 października 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Zespół zaopiniował pozytywnie większość przesłanych projektów.

Kilka z nich jednak nie uzyskało aprobaty, w tym gronie znalazł się m.in. projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym, gdyż zostanie on podzielony na dwa niezależne akty prawne, wtedy z powrotem trafi na posiedzenie komisji.

Kolejny problematyczny projekt dotyczył ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten został bez opinii Komisji Wspólnej skierowany do dalszych prac w parlamencie.

Strona Samorządowa ostro zaprotestowała przeciw skierowaniu projektu do Sejmu bez jej opinii, a także bez uwzględniania licznych uwag JST, zwłaszcza dotyczących ustalania taryf cen wody, a także 3-letniego prognozowania taryf. Przedstawiciel ZPP zwrócił uwagę, że projekt, który trafił do Sejmu zawiera jeszcze bardziej niekorzystne przepisy, niż te które miały być opiniowane przez Komisję Wspólną. Ze względów proceduralnych Zespół jednak nie mógł podjąć żadnego stanowiska, poza zgłoszeniem swojego sprzeciwu, co do sposobu prowadzenia prac z pominięciem samorządów.

Poniżej lista projektów, które uzyskały opinię pozytywną:

- ✓ Projekt nowelizacji ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniający rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych.
- ✓ Propozycja kryteriów do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w 2018 r.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego "Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów do 2023 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniają rozporządzenie w sprawie rodzajów instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odpadów, które podlegają próbie strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, oraz sposobu jej wykonania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministerstwa Środowiska w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Krajowego programu ochrony wód morskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie planów ruchu zakładów górniczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie trybu udzielania oraz w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie

wzmacniania konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej.

**25 października 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Ministerstwo Środowiska przedstawiło informację o procedowanych lub planowanych zmianach przepisów w zakresie dopuszczalnego poziomu spalin, smogu oraz wymiany kotłów CO w gospodarstwach domowych.**

Kwestie te przedstawiła **Kinga Majewska**, zastępca dyrektora Departamentu Ochrony Powietrza w resorcie.

Jak tłumaczyła, w Polsce od wielu lat na obszarze niektórych stref utrzymuje się niezadawalający stan jakości powietrza. Dotyczy to zwłaszcza przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Za ten stan rzeczy odpowiedzialny jest przede wszystkim sektor bytowo-komunalny.

W związku z powyższym w ramach przyjmowanych uchwał sejmików województw w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych określone są działania naprawcze związane z ograniczeniem emisji zanieczyszczeń pochodzących m.in. z sektora transportu drogowego.

Dla rządu aktualnie priorytetem jest ograniczenie zjawiska niskiej emisji. Z inicjatywy ministra środowiska, resorty rozwoju i energii podjęły prace legislacyjne w celu określenia wymagań emisyjnych dla kotłów na paliwa stałe oraz wymagań jakościowych dla paliw stałych.

I tak, od 1 października br. obowiązuje rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z 1 sierpnia 2017 r. w sprawie kotłów na paliwa stałe. Zostało ono wydane w celu dopuszczenia na rynek bytowo-komunalny w Polsce jedynie najlepszych kotłów, spełniających najwyższe standardy emisyjne.

Kwestie standardów dla instalacji spalania paliw o mocy do 500kW reguluje na poziomie Unii Dyrektywa Ekoprojekt. Na jej podstawie wydawane są kolejne rozporządzenia wykonawcze Komisji Europejskiej, które zawierają szczegółowe wymagania dla poszczególnych grup urządzeń: Są one bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich UE, także w Polsce, bez konieczności przenoszenia ich treści do polskich aktów prawnych. Będą obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r. (rozporządzenie 2015/1185) oraz od 1 stycznia 2020 r. (rozporządzenie 2015/1189).

Ze względu na problemy z jakością powietrza Rząd RP postanowił wcześniej wdrożyć wymogi Dyrektywy Ekoprojekt w zakresie źródeł spalania paliw stałych o mocy cieplnej do 500 kW, przenosząc je do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z 1 sierpnia 2017 r. w sprawie kotłów na paliwa stałe.

W resorcie energii dobiegają końca prace nad uregulowaniem problemu standaryzacji paliw stałych. ME zakończyło prace nad pakietem aktów prawnych dotyczących paliw stałych, ze szczególnym uwzględnieniem wprowadzenia parametryzacji paliw stałych i zarządzania rynkiem paliw. Jednocześnie dzięki przepisom wprowadzonym w ramach znowelizowanej ustawy – Prawo ochrony środowiska (tzw. ustawa anty-smogowa) z 10 września 2015 r. władze samorządowe podjęły inicjatywę i przyjęły 4 uchwały antysmogowe, które objęły obszary dwóch województw, małopolskiego oraz śląskiego. Samorządy pięciu województw (opolskie, dolnośląskie, łódzkie, mazowieckie i wielkopolskie) prowadzą działania mające na celu przyjęcie uchwał antysmogowych. Pozostałe siedem województw, aktualnie nie prowadzi prac nad tzw. uchwałą antysmogową, a działania naprawcze związane z poprawą jakości powietrza są realizowane analogicznie jak do tej pory, w ramach obowiązujących na obszarach tych województw programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych.

Aktualnie prowadzone są prace mające na celu wdrożenie do prawa polskiego postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (dyrektywa MCP). Dyrektywa została przyjęta 25 listopada 2015 r. i powinna być przeniesiona do prawa krajowego do dnia 19 grudnia 2017 r. Transpozycja dyrektywy MCP będzie wymagać zmiany niektórych przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy.

W celu podniesienia efektywności podejmowanych działań na poziomie wojewódzkim i lokalnym, we wrześniu 2015 r. ogłoszony został Krajowy Program Ochrony Powietrza (KPOP), opracowany w Ministerstwie Środowiska. Głównym jego celem jest poprawa jakości życia mieszkańców Polski poprzez osiągnięcie w możliwie krótkim czasie dopuszczalnych poziomów pyłu zawieszanego i innych szkodliwych substancji w powietrzu, wynikających z przepisów prawa unijnego, a w perspektywie do 2030 r. – poziomów wskazywanych przez Światową Organizację Zdrowia. Jednym z kierunków wskazanych w KPOP są działania legislacyjne.

Działania na rzecz poprawy jakości powietrza uwzględnione zostały w innych krajowych dokumentach strategicznych. Ministerstwo Środowiska zaproponowało wprowadzenie do nowej, kluczowej dla rozwoju Polski „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”, która została przyjęta przez Radę Ministrów 14 lutego br. karty projektu strategicznego pt. „Czyste powietrze”.



Projekt ten przyczyni się do realizacji głównego celu strategii tj. tworzenia warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym i terytorialnym, poprzez stworzenie mechanizmów poprawy jakości ich życia w związku z zapewnieniem satysfakcjonującego stanu środowiska naturalnego, w tym przede wszystkim stanu powietrza.

Ponadto kwestia ograniczenia wielkości emisji z transportu drogowego znalazła się również w Planie Rozwoju Elektromobilności „Energia dla Przyszłości”, który został przyjęty przez Radę Ministrów 16 marca 2017 r. Zgodne z założeniami Planu, w pierwszej kolejności powinny być podjęte rozwiązania, które będą skłaniać osoby indywidualne do zamiany samochodu spalinowego na elektryczny. Dokument ten stanowi kompleksową, ponad resortową strategię działań Państwa nakierowaną na opracowanie i wdrożenie nowoczesnych rozwiązań technologicznych oraz systemu zachęt, promujących wykorzystanie nowoczesnych technologii w transporcie, zarówno publicznym jak i prywatnym.

W działaniach zmierzających do poprawy jakości powietrza bardzo ważne jest podnoszenie świadomości społecznej poprzez realizację szerokokrojonych działań informacyjno-edukacyjnych odnośnie do problemów środowiskowych, w szczególności dotyczących negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń powietrza na zdrowie człowieka, stan środowiska i gospodarkę.

Po wysłuchaniu informacji strona samorządowa KWRiST zwróciła uwagę na konieczność dopracowania przepisów, które umożliwią możliwość skutecznej kontroli i egzekucji wprowadzanych obecnie standardów jakości paliw jak i pieców, w których to spalanie następuje.

### **Związek Powiatów Polskich, w okresie sprawozdawczym, brał aktywny udział w cotygodniowych testach systemu CEPIK 2.0 w zakresie centralnej ewidencji pojazdów.**

Testy obejmują 3 lub 4 dwudniowe iteracje systemu, spotkania odbywają się przez cały miesiąc. Przedstawicielka ZPP oraz ok. 15 pracowników Wydziałów Komunikacji z całego kraju pracuje na systemie, który zgodnie z obowiązującymi przepisami, zostanie uruchomiony 13 listopada br. w starostwach powiatowych. W testach biorą udział również przedstawiciele Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A., Centralnego Ośrodka Informatyki, Ministerstwa Cyfryzacji, Instytutu Transportu Samochodowego oraz Stacji Kontroli Pojazdów. Urzędnicy wskazują na błędy, zagrożenia, oceniają poszczególne funkcjonalności systemu.

**W okresie sprawozdawczym przedstawiciele starostw, za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich, zostali zaproszeni przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego do prac nad aplikacją pozwalającą na korzystanie z systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego (KREPTD).**

Na obecnym etapie, prace skupiają się na zapewnieniu sprawnego zasilenia KREPTD danymi o przedsiębiorcach posiadających zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz danymi o osobach, które zostały uznane za niezdolne do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorcy. Aplikacja ułatwić ma również uprawnionym użytkownikom dostęp do danych niezbędnych do prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących spełniania wymogu dobrej reputacji.

---

## Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

---

### **18 października 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Podczas tego spotkania rozpatrywanych było pięć projektów legislacyjnych, w większości rozporządzeń i jednej ustawy. Ponadto poruszony został problem funkcjonowania istniejącej ustawy dotyczącej wspólnot gruntowych.

Resorty przygotowały do zaopiniowania kilka propozycji nowelizacji rozporządzeń. Część z nich nie budziła kontrowersji i została jednoznacznie pozytywnie zaopiniowana. Były to: rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 5. Wspieranie obrotu i przetwarzania, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze 2014-2020” oraz projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej. Trzecią zaopiniowaną jednogłośnie pozytywnie propozycją był projekt resortu rolnictwa w sprawie stawek zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2018 r.

### **Scalanie na potrzeby dużych liniowych inwestycji infrastrukturalnych**

Ministerstwo rolnictwa przygotowało propozycję nowelizacji ustawy o scalaniu i wymianie gruntów. Propozycja, jak poinformowano, przygotowana na wniosek samorządów województw, została ostatecznie zaopiniowana pozytywnie. Ale wywołała uwagi samorządów, zarówno powiatowych, jak i wojewódzkich, oraz dyskusję na posiedzeniu zespołu.

Drugim diskutowanym projektem była propozycja zmian wysokości limitów finansowania tzw. schematów pomocy technicznej w ramach Programu Obszarów Wiejskich 2014-2020. Ze względu na trwające uzgodnienia międzyresortowe, Zespół zdecydował, by nie opiniować projektu do czasu przesłania przez ministerstwo wersji po ewentualnych zmianach.

### **Problemy z funkcjonowaniem wspólnot gruntowych**

Radca prawny gminy Terespol, na wniosek przedstawiciela Związku Gmin Wiejskich RP, przedstawiła praktyczne problemy funkcjonowania ustawy o wspólnotach gruntowych. Ustalono, że część problemów zostanie wyjaśniona przez ministerstwo rolnictwa na piśmie. W opinii przedstawicieli resortu, część postulatów mogłaby,

w ramach prowadzonego monitoringu ustawy, zostać przyjęta i wykorzystana do przygotowania kolejnej nowelizacji. Ustalono, że samorządowcy przygotowują listę swoich postulatów, a ministerstwo interpretacje problemowych przepisów i obie strony będą w bieżącym kontakcie.

---

## Obszary miejskie i metropolitarne

---

**25 września 2017 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Podczas spotkania strona samorządowa dopytywała przedstawicieli resortów rozwoju i administracji, kiedy dopuszczą powstawanie nowych związków metropolitalnych. Z kolei strona rządowa przedstawiła założenia doskonalenia mechanizmu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

### ZIT plus

Polska jest krajem członkowskim UE, który w najbardziej zaawansowanym stopniu realizuje tzw. wymiar terytorialny polityki spójności. A jednocześnie jedynym krajem, który w pełnej skali wykorzystuje nowy instrument tej polityki, jakim są Zintegrowane Inwestycje Terytorialne. Na wdrażanie tego mechanizmu w Polsce łącznie zaangażowane jest ponad 6 mld euro. Rząd zdecydował, że ZIT będzie wykorzystywany w polskiej polityce regionalnej nadal. Jednym z wielu priorytetów Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju jest wykorzystanie potencjału największych polskich aglomeracji. Postanowiono, iż w perspektywie najbliższych lat (do 2020) mechanizm ZIT zostanie udoskonalony. Tak, aby mógł być efektywniej wykorzystywany jeszcze w obecnym okresie polityki spójności, ale również po jego zakończeniu.

Koncepcji rozwoju ZIT – jak każdemu ze 180 priorytetów strategii – nadano formułę tzw. projektu strategicznego. Nazwano go „ZIT+” a jego celem jest optymalizacja realizacji tego instrumentu oraz wypracowanie modelu jego wdrażania w przyszłym okresie. Do pierwszego kwartału przyszłego roku najważniejsze jest zwiększenie efektywności wdrażania ZIT, jego całościowa ocena (ministerstwo rozwoju w październiku zleci ekspertyzę ewaluacyjną) oraz wypracowanie zasad stosowania po roku 2020. W drugim kroku przygotowana ma być koncepcja zmian prawnych, umożliwiających sprawną współpracę JST, które realizować będą ten mechanizm w przyszłości. Założono, że będą mogły go wdrażać trwałe partnerstwa terytorialne w obrębie miejskich obszarów funkcjonalnych, stosujące ZIT obecnie.

### Kiedy nowe związki metropolitalne?

Przedstawiciele resortu rozwoju podkreślali na posiedzeniu zespołu ds. obszarów miejskich, że rozwiązania stosowane w ramach polityki spójności oraz w ramach krajowej polityki regionalnej należy zintegrować z rozwiązaniami stosowanymi w ramach krajowego systemu administracyjnego. Stąd przy wypracowaniu rekomendacji stosowania ZIT resort rozwoju będzie współpracował z resortem administracji. Przedstawiciele tego ostatniego byli dopytywani przez stronę samorządową, kiedy MSWiA dopuści tworzenie nowych związków metropolitalnych, tj. kiedy

przedstawi projekty ustaw o związkach metropolitalnych w kolejnych województwach. Tym bardziej, że takie projekty, bazujące na obowiązującej ustawie dla metropolii górnośląsko-zagłębiowskiej, przedstawiają sami zainteresowani samorządowcy. Dopytywali o to przedstawiciele stowarzyszenia Obszar Metropolitalny Gdańsk-Gdynia-Sopot. Zarówno wiceminister Sebastian Chwałek, jak i dyrektor departamentu administracji publicznej w MSWiA Grzegorz Ziomek nie powiedzieli niczego nowego. Deklarowali, że są za wykorzystaniem do wsparcia rozwoju terytorialnego różnych instrumentów. Przypominali to, co mówili przy procedowaniu w Sejmie ustawy dla metropolii górnośląsko-zagłębiowskiej – że z funkcjonowania jej rozwiązań w praktyce zostaną wyciągnięte wnioski dla wypracowania rozwiązań dla innych obszarów metropolitalnych. I podkreślali, że na wnioskowanie jest jeszcze za wcześnie.

### **Tło: aktualizacja polityki regionalnej, strategii krajowych oraz systemu zarządzania rozwojem kraju**

Do aktualności o pracach nad rozwiązaniami dla największych aglomeracji miejskich, warto dodać istotny kontekst. Jak już informowaliśmy, ministerstwo rozwoju przystąpiło do aktualizacji Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego. To kluczowy dokument określający cele, zasady i instrumenty krajowej polityki regionalnej, obowiązujący zarówno rząd, jak i samorząd terytorialny. Trwają prace eksperckie nad wypracowaniem kluczowych elementów: definicji i sposobu określania rodzajów obszarów, wobec których następować ma interwencja państwa (rządu i samorządu terytorialnego) - obecnie są różne typy obszarów strategicznej interwencji; mechanizmów podejmowania tej interwencji oraz roli poszczególnych podmiotów (głównie rządu i jednostek samorządu terytorialnego) i ich wzajemnych relacji.

## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

## Prace badawcze ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r.  
Związek Powiatów Polskich  
przeprowadził 10 różnego rodzaju prac badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
- ✓ ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o czasie pracy kierowców;



- ✓ ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018;
- ✓ rozporządzenia w sprawie trybu udzielania oraz rozliczania zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich;
- ✓ założeń projektu ustawy o zdrowiu dzieci i młodzieży w wieku szkolnym;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ zmian wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020;
- ✓ zmian wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego;
- ✓ ustawy o jawności życia publicznego.

Dodatkowo prowadzone były prace badawcze nad funkcjonującymi od września 2015 r. znowelizowanymi przepisami ustawy o wspólnotach gruntowych.

Związek Powiatów Polskich wspierał także ogólnopolskie badanie dotyczące funkcjonowania Centrów Usług Wspólnych. Analiza prowadzona była przez dwóch naukowców: dra Roberta Gawłowskiego z Wyższej Szkoły Bankowej w Toruniu, Wydziału Finansów i Zarządzania w Bydgoszczy oraz dra Pawła Modrzyńskiego z Uniwersytetu Technologiczno-Przyrodniczego im. J.J. Śniadeckich w Bydgoszczy, Wydziału Zarządzania.

Ponadto, ZPP upowszechnił arkusz badawczy dotyczący funkcjonowania systemu monitorowania i analizy zdarzeń niepożądanych w szpitalach. Badanie to, poparte przez Centrum Monitorowania Jakości w Ochronie Zdrowia, prowadził Dorian Mateja (pracownik Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Mysłowice, od 2017 r. koordynator lokalny miasta Mysłowice w Stowarzyszeniu Zdrowych Miast Polskich).

## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym.**

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

---

### Konferencje z udziałem ZPP

---

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

**26 września 2017 r.** w biurze Rzecznika Praw Obywatelskich w Warszawie **odbyła się konferencja pt. „Wsparcie osób żyjących z chorobą Alzheimera i ich rodzin – potrzeby i dobre praktyki”.**

Organizatorami spotkania byli: Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich, Polskie Stowarzyszenie Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimera oraz Związek Powiatów Polskich. Konferencja była transmitowana online i tłumaczona na język migowy. Jednocześnie w różnych miejscach w Polsce odbyły się wspólne transmisje, które były okazją do przedyskutowania problemów osób z chorobą Alzheimera i ich rodzin żyjących na danym terenie.

**Mirosława Wojciechowska** z Polskiego Stowarzyszenia Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimera podkreślała, że potrzebne jest upowszechnianie wiedzy na temat choroby, obalanie mitów, stereotypów, rozwiewanie wątpliwości i wspieranie. – *Potrzebne są trzy ważne rzeczy: wiedza, wsparcie i współdziałanie* – mówiła.

Jak podawała, według szacunków Międzynarodowej Organizacji Alzheimerowskiej i Światowej Organizacji Zdrowia powinno żyć 500 tys. osób, ale do roku 2050 liczba ta ma się potroić.

- *Gdyby taka konferencja odbywała się np. w Szkocji, to głos zabierałyby też osoby chore. U nas to nawet trudno sobie wyobrazić. Między innymi dlatego, że dziś w Polsce choroba ta jest bardzo często za późno wykrywana* – stwierdziła **Mirosława Wojciechowska**.

Odnosząc się do postulatu wsparcia **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich zauważył, że *upodmiotowione wspólnoty samorządowe od samego początku mają w pakiecie zadania, gdzie muszą sięgać do takich instytucji jak Rzecznik Praw Obywatelskich i muszą współdziałać*. Podobnie jest z trzecim sektorem. Związek Powiatów Polskich przekazuje informacje o tym, co samorządy mogą robić, gdzie sięgać po wiedzę, która będzie pomocna w tym, co mogą zrobić lokalnie w odniesieniu do chorych na Alzheimera i ich opiekunów.



Źródło: BRPO

**Zygmunt Wierzyński** z Podkarpackiego Stowarzyszenia Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimera przedstawił wyniki ankiet robionych wśród chorych i ich rodzin. Jak się okazuje, tylko co drugi chory korzysta z domu pobytu dziennego. Ponad 40 proc. chorych nie jest już w stanie samodzielnie funkcjonować. Chorzy mają średnio ponad 80 lat, a ich opiekunowie – powyżej lat 56. Średni dochód chorego wynosi 1800 zł. Tymczasem jednorazowa adaptacja mieszkania – to koszt rzędu 3600 zł (w tym wymiana kuchenki gazowej na bezpieczną, specjalne łóżko). Koszt utrzymania chorego szacowany jest na ok 2000 zł. W prywatnych domach opieki – to już ponad 3000 zł. Kosztują także leki, które muszą brać opiekunowie, bo opieka nad osobą chorą pogarsza stan zdrowia opiekuna.

Na nieumiejętność radzenia sobie z życiem z chorym zwracał uwagę **prof. Tadeusz Parnowski** z warszawskiego Instytutu Psychiatrii i Neurologii. Opiekunowie docierają do punktu, w którym mają już dość i odsyłają chorego do szpitala a potem mają wyrzuty sumienia. Zaczynają chorować np. na nerwice.



Źródło: BRPO

**Krzysztof Kwiatkowski**, prezes Najwyższej Izby Kontroli opowiedział o kontroli dotyczącej opieki nad chorymi na Alzheimera. Z raportu NIK wynika m.in., że najsłabszą stroną obecnie funkcjonujących rozwiązań jest brak wypracowanego modelu leczenia i opieki nad osobami z chorobą Alzheimera, w szczególności: rozwiązań organizacyjnych, standardów postępowania diagnostycznego – w tym wczesnej kompleksowej diagnozy, placówek opieki dziennej i całodobowej, kadr medycznych i opiekuńczych. NIK zwraca przy tym uwagę, że niemal cały ciężar opieki nad chorymi na Alzheimera przerzucony jest na ich rodziny oraz opiekunów. Pewne wzorce rozwiązań skierowanych do środowiska osób z chorobą Alzheimera zostały już wypracowane w innych krajach europejskich. Dwadzieścia krajów europejskich opracowało i wdrożyło narodowe polityki alzheimerowskie, obejmujące od jednego do ośmiu obszarów aktywności: wczesna diagnoza, ośrodki specjalistyczne, placówki dziennego pobytu, oferta dla opiekunów, edukacja i profilaktyka, przepisy i standardy, szkolenie kadr, badania naukowe. Wszystkie osiem elementów wdrożyły Francja i Wielka Brytania, pozostałe kraje wdrożyły od jednego do sześciu elementów. Także polskie organizacje pozarządowe wykazywały inicjatywę w tym zakresie, jednak nie doprowadziło to do przyjęcia rozwiązań krajowych.



W raporcie wymienione zostały także tzw. dobre praktyki, które zostały docenione przez Najwyższą Izbę Kontroli:

- ✓ Lekarze podstawowej opieki zdrowotnej z własnej inicjatywy wykazują zainteresowanie stanem funkcji poznawczych seniorów;
- ✓ Placówki medyczne dostrzegają potrzebę prowadzenia badań przesiewowych pamięci u osób starszych (Wrocławskie Centrum Alzheimerowskie) lub poszukują nowych metod diagnostycznych (Uniwersytecki Szpital Kliniczny z Wrocławia – metoda akustycznej analizy głosu i artykulacji głosu pozwalająca na wczesne wykrycie m.in. choroby Alzheimerera);
- ✓ Środowisko alzheimerowskie wykazuje dużą zdolność do samoorganizowania się i aktywnie włącza się w każdy aspekt rozwiązywania swoich problemów: od wypracowywania propozycji rozwiązań systemowych w zakresie leczenia i opieki, prowadzenie placówek specjalistycznych dla chorych oraz specjalistycznych zajęć dla rodzin/opiekunów, popularyzowanie wiedzy na temat choroby, jej skutków oraz pracy z osobami chorymi i ich rodzinami/opiekunami.

Podczas konferencji zaprezentowano także niektóre dobre praktyki np.: Podkarpackiego Stowarzyszenia Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimerera, Siedleckiego Stowarzyszenie Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimerera, Wielkopolskiego Stowarzyszenia Alzheimerowskiego w Poznaniu, Bydgoskiego Stowarzyszenia Opieki nad Chorymi z Otępieniem Typu Alzheimerowskiego; Ośrodka Pomocy Społecznej Dzielnicy Wola m.st. Warszawy.

**Od 3 do 6 października br. w Jastrzębiej Górze odbywała się konferencja pt. „Realizacja zadań w świetle zmian stanu prawnego w zakresie działania wydziałów komunikacji”.** Jej organizatorem było Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji.

Z uwagi na dynamikę zmian przepisów we wszystkich obszarach zadań w spotkaniu udział wzięli także przedstawiciele resortów, jednostek rządowych oraz instytucji współpracujących ze środowiskiem reprezentowanym przez organizatora.

W wydarzeniu uczestniczył **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich. Przedstawił on prezentację na temat zmian w kodeksie postępowania administracyjnego w zakresie zadań wydziałów komunikacji.

Przedstawiciele Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego omówili stan przygotowań do uruchomienia Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego.

Nie zabrakło także miejsca na dyskusje na temat przygotowań do wdrażania projektu CEPiK 2.0.

Uczestnicy konferencji rozmawiali ponadto o przewozach w transporcie zbiorowym, zatrzymaniu prawa jazdy po przekroczeniu prędkości w obszarze zabudowanym, tablicach rejestracyjnych.



**5 i 6 października 2017 r.** w Katowicach **odbyło się Samorządowe Forum Zdrowia**. Tematyka poruszona podczas tego wydarzenia dotyczyła m.in.: starzenie się populacji, rozwoju kapitału ludzkiego i finansowania ochrony zdrowia. Patronat honorowy nad wydarzeniem pełnił Związek Powiatów Polskich.

Forum dedykowane było przedstawicielom władz samorządowych, administracji publicznej. W spotkaniu udział wzięli także lekarze, pielęgniarki i parlamentarzyści. Związek Powiatów Polskich reprezentował **Józef Swaczyna**, przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego, starosta strzelecki.

Pierwszego dnia odbyła się dyskusja na temat „Zdrowie – co samorząd może dziś, a co będzie musiał jutro. Wydatki samorządu na ochronę zdrowia”. Przedstawiona została prezentacja raportu o wydatkach samorządu na ochronę zdrowia. Rozmawiano o trendach i oczekiwaniach wobec polityki samorządu w obszarze zdrowia oraz o tym jakie zadania fakultatywne a jakie obowiązkowe wykonuje samorząd.

Rozmawiano także na temat „Samorządowy budżet zdrowia dziś i jutro, czyli jak sprostać wyzwaniom i oczekiwaniom?”. W trakcie rozmowy poruszono kwestie dotyczące roli i odpowiedzialności samorządu w zakresie polityki zdrowotnej. Tego, czy samorzady stać na wywiązanie się z zadań o rosnącej skali oraz rozwiązań systemowych w zakresie ochrony zdrowia i strukturalnych w obszarze budżetu samorządu niezbędne, by sprostać potrzebom jutra. W tej dyskusji wzięły udział **Józef Swaczyna**.

W kolejnym panelu zastanawiano się na temat „Ochrona zdrowia i opieka społeczna – razem, czy osobno, czyli jak leczyć i zapobiegać, aby jak najlepiej pożytkować środki publiczne z perspektywy rządu i samorządu?”. Była to okazja do zastanowienia się nad zakresem współpracy i integracji ochrony zdrowia oraz opieki społecznej na poziomie samorządowym i centralnym. Nad tym, czy można sprostać wyzwaniom ochrony zdrowia bez zacieśniania takiej współpracy oraz jaki jest potencjał, uzyskiwane korzyści, granice współpracy poziomej na kontekście miejsca na ściślejszą integrację.

Ukoronowaniem pierwszego dnia Forum była Gala Inwestorów Samorządowych, podczas której wyłoniono laureatów rankingów WSPÓLNOTY: „Wydatki inwestycyjne samorządów” oraz „Wydatki JST na ochronę zdrowia”.

Drugi dzień Forum poświęcony był na wymianę dobrych praktyk i wymianę doświadczeń. Zastanawiano się m.in. jak przygotować efektywny samorządowy program zdrowotny czy jak przygotować inwestycję w szpitalu, aby miało to sens ekonomiczny i użytkowy.

**Od 5 do 8 października 2017 r.**, reprezentanci ponad stu powiatów uczestniczyli w **XII Ogólnopolskim Forum Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie**, które odbywało się w Sarbinowie. Blisko 150 uczestników: przedstawiciele PCPR i MOPR, Regionalnych Ośrodków Pomocy Społecznej, sądów rodzinnych i organizacji pozarządowych, działających w obszarze wsparcia rodziny oraz starostów i członków zarządów powiatowych, obradowało przez cztery dni pod hasłem „Zawsze z rodziną”.

Patronat honorowy nad forum objęli: Związek Powiatów Polskich, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego i Starosta Powiatu Koszalińskiego.

Tegoroczne Forum PCPR poświęcone było roli samorządów powiatowych, a zwłaszcza Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie, w realizacji zadań pomocy społecznej i systemu wspierania dziecka i rodziny, działającego na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ważnym punktem obrad była też prezentacja dobrych praktyk i wymiana doświadczeń, mające na celu podnoszenie jakości usług świadczonych przez PCPRy i MOPRy. Dodatkowym elementem Forum było zebranie sprawozdawczo-wyborcze Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „CENTRUM”.



Źródło: PCPR w Gostyniu

Otwarcia XII Forum PCPR dokonał Przewodniczący Zarządu OSPiMOPR „CENTRUM” – organizatora XII Forum - **Andrzej Smulczyński**. Podkreślił on, witając przybyłych, że to najliczniejsze w dotychczasowej dwunastoletniej historii forum dyrektorów PCPR, co jednoznacznie pokazuje, jak istotne jest bycie razem, dyskusja i wymiana

doświadczeń oraz stawianie ważnych pytań o kierunki pracy i cel działań kierowanych do dzieci, ich rodzin i innych potrzebujących.

Jako pierwszy zabrał głos **Dariusz Kalinowski**, Wicestarosta Koszaliński, witając serdecznie przybyłych na Ziemi Koszalińskiej, wskazując na działania w powiecie koszalińskim skierowane do rodzin zastępczych i życząc wszystkim udanych obrad.

Wykład inauguracyjny „Funkcje i narzędzia realizacji usług społecznych w samorządzie lokalnym, czyli jak problemy społeczne przekuć na wyzwania” wygłosił **prof. nadzw. dr hab. Mirosław Grewiński** - Prorektor Wyższej Szkoły Pedagogicznej im. Janusza Korczaka w Warszawie i jednocześnie Prezes Zarządu Głównego Polskiego Towarzystwa Polityki Społecznej. Wskazał on na potrzebę zmian w systemie pomocy społecznej w Polsce, który ma obecnie charakter instytucjonalny. A przyszłość polityki społecznej to usługi społeczne i odejście od świadczeń pieniężnych jako formuły nieskutecznej, a nawet mającej negatywny wpływ na rozwój aktywności, samodzielności i kreatywności klienta. Podkreślił też, że wydatki na pomoc społeczną to nie koszty, ale inwestycja w przyszłość. I jednym z trudniejszych wyzwań jest przebicie się z takim podejściem do władz powiatowych i gminnych oraz zmiana sposobu myślenia w samorządach.

**Prof. M. Grewiński** wskazał też m.in. priorytety nastawione na przyszłość w pomocy społecznej. Są nimi: edukacja we wczesnym dzieciństwie oparta na kształceniu kreatywnym i refleksyjnym, rozwinięte i specjalistyczne usługi zorientowane na rodzinę i dzieci, usługi aktywnej polityki na rynku pracy, zintegrowany system usług oraz projektowanie usług i zatrudnienia specjalistów nie na poziomie centralnym, ale lokalnym. Jednym z ważnych warunków wdrożenia zmian w systemie polityki społecznej jest zmniejszenie olbrzymiego deficytu wysoko wyspecjalizowanej kadry. Polska zajmuje ostatnie niechlubne miejsce w Europie, jeżeli chodzi o liczbę pracowników pomocy społecznej przypadających na 1000 mieszkańców. Ocenia się, że obecnie, w stosunku do potrzeb, brakuje już ponad trzydzieści tysięcy specjalistów. I ważne jest przyjęcie fundamentalnego założenia przez lokalnych decydentów, że realizowane i wdrażane usługi społeczne nie mają być jak najtańsze, ale jak najlepsze! Bo to jest inwestycja w kapitał ludzki, społeczny, kreatywny i kulturowy.

Z kolei **dr hab. Hubert Kaszyński** z Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie w swym wykładzie „Profesjonalizacja pracy socjalnej” zwrócił uwagę na przewartościowanie pracy socjalnej z instrumentalnej (kontrolnej) i funkcjonalnej (wzmacniającej) na kliniczną pracę socjalną, stawiającą w centrum indywidualną relację umożliwiającą dialog – fundament bycia z innym człowiekiem. Zmianę umożliwia możliwość opowiedzenia o doznanej krzywdzie, co pozwala zbierać ich rozsypaną tożsamość i dać im poczucie bycia uznanym w ich odmienności. Trzeba zastąpić w pracy socjalnej dominującą obecnie „władzę nad człowiekiem” – „władzę z człowiekiem” zapewniającą wolność od nas tym, z którymi pracujemy.

Na forum wystąpił też **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich. Podkreślił on wyjątkową rolę PCPR w strukturach powiatów. Zaapelował też o zgłaszanie do ZPP uwag do projektów aktów prawnych i przekazywanie informacji o problemach ponadlokalnych, co pozwoli ZPP podejmować działania interwencyjne.





Źródło: PCPR w Gostyniu

Kolejne dni XII Forum wypełniły specjalistyczne prelekcje, którym towarzyszyła ożywiona, a chwilami gorąca dyskusja oraz prezentacje dobrych praktyk, które też zachęcały do rozmów i dzielenia się doświadczeniami.

**Iwona Klimowicz** z ROPS w Szczecinie zaprezentowała temat „Problemy i potrzeby społeczne w województwie zachodniopomorskim. Różne podejścia do polityki społecznej a koszty zaniechania działań.” Wskazywała m.in. na konieczność pracy z rodzinami na poziomie gmin i ośrodków pomocy społecznej, by zmniejszać liczbę odbieranych dzieci z rodzin, a w przypadku dokonanych już umieszczeń dzieci w pieczy zastępczej doprowadzać do naprawy sytuacji w rodzinie i szybkich powrotów dzieci do rodzin biologicznych.

Ze szczególnym zainteresowaniem wysłuchano wykładu „Piecza zastępcza – prawo i praktyka” sędzi rodzinnej **Ewy Ważny** z Sądu Okręgowego w Gdańsku. W trakcie wystąpienia omówione zostały między innymi takie zagadnienia, jak prawo dziecka do wychowania w rodzinie w prawie międzynarodowym i krajowym; formy ingerencji sądu we władzę rodzicielską; przesłanki i rzeczywiste przyczyny umieszczenia małoletnich w pieczy zastępczej; kwalifikacja kandydatów na rodzinę zastępczą, problemy praktyczne i kierunki orzecznictwa Sądu Najwyższego w tym zakresie; rodzinna i instytucjonalna piecza zastępcza – rodzaje i problemy orzecznicze; procedury i dobre praktyki w zakresie umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej, obowiązek współpracy wszystkich instytucji; procedury sądowe mające wpływ na długość postępowania w sądzie; postępowanie wykonawcze i ocena sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej; problem kontaktów małoletnich dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z rodziną biologiczną i innymi osobami. W czasie swego wykładu sędzia Ważny odpowiedziała też na wiele pytań zadawanych jej przez uczestników XII Forum.

W kolejnej części forum odbyły się dwa panele dyskusyjne. Pierwszy, prowadzony przez **Iwonę Klimowicz** z ROPS w Szczecinie poświęcony był tematowi „Piecza zastępcza - problemy i dobre praktyki”. Drugi panel poprowadziła **Renata Karwowska** z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie „Przeciwdziałanie przemocy a zadania powiatu”.

Z kolei „Rolę więzi w prawidłowym funkcjonowaniu dzieci w pieczy zastępczej” omówił **Tomasz Polkowski** z Fundacji Dziecko i Rodzina. Zadał on fundamentalne pytanie, czy rodziny zastępcze są formą pieczy, która ma sprzyjać uzdrowieniu rodziny biologicznej dziecka? W trakcie odpowiedzi przedstawił historię nauki o więzi oraz wyniki badań potwierdzające kluczowe znaczenie więzi dziecka z opiekunami podstawowymi, biologicznymi dla jego rozwoju – szczególnie w sytuacji, gdy nastąpiła czasowa lub stała separacja dziecka od rodziny. Omówione zostały metody pracy z dziećmi reprezentującymi różne wzorce więzi – bezpieczną, w której wychowuje się w Polsce ok. 47 % dzieci po pozabezpieczane typy więzi: - unikającą (17 %), ambiwalentną (24 %) oraz zdeorganizowaną (13 %). Prowadzący przedstawił najnowsze wyniki badań udowadniających wpływ separacji i zaburzeń więzi na nieprawidłowy rozwój mózgu. Przedstawił też formułę pracy z dziećmi przejawiającymi zaburzenia więzi PACE Daniela Hughes. W drugiej części prezentacji omówił niektóre wyniki badania rodzin zastępczych w Polsce, odnoszące się do problemu współpracy z rodzinami dzieci oraz planów pojednania dziecka z rodziną. Badania te zostały przeprowadzone przez Fundację Dziecko i Rodzina w ramach projektu finansowanego przez Fundusz Wyszehradzki. Prelekcja Tomasza Polkowskiego sprowokowała do gorących dyskusji uczestników XII Forum, których podsumowaniem są spostrzeżenia, że nawet niezaradna i niezorganizowana matka zapewni lepszy rozwój dziecka niż najlepsza rodzina zastępcza – pod warunkiem kompleksowego wsparcia rodziny biologicznej; że konieczne jest też zaprzestanie separowania dzieci od rodzin biologicznych oraz zmiana podejścia do dziecka w rodzinach problemowych z postawy: - „Czego potrzebuje dziecko?” – na: - „Czego potrzebuje matka, by dobrze i bezpiecznie wychowywać dziecko?”.

Kolejnym ważnym elementem XII Forum była prezentacja „Dialog Motywujący – jako nowatorska metoda pracy z rodziną potrzebującą wsparcia” przedstawiona przez **Annę Pierchalską** z Polskiego Towarzystwa Terapii Motywującej. Dialog Motywujący (DM) to metoda komunikacji służąca motywowaniu osób mających problemy do ich pozytywnej zmiany. Jest to oparty na współpracy styl prowadzenia rozmowy, służący wydobyciu i umocnieniu u osoby jej własnej motywacji i zobowiązania do zmiany. Pojęcie „zmiany” jest bardzo szerokie. Obejmuje zarówno rezygnację z negatywnych zachowań, jak i wdrażanie pozytywnych. DM ma swoje korzenie w terapii uzależnień, ale badania wykazują jego skuteczność także w szerokim spektrum innych dziedzin, jak: działania pracowników socjalnych, kuratorów i pracowników służby penitencjarnej, ochrona zdrowia i dietetyka, szkolnictwo oraz jako metoda pomocnicza w pracy psychoterapeutycznej.

Ostatnim z wystąpień tematycznych było omówienie „Czterech procedur odbioru dzieci w czterech różnych sytuacjach prawnych”, które przedstawił **Mirosław Sobkowiak** – dyrektor PCPR w Gostyniu. Podkreślił on, żeby zapobiegać krzywdzeniu dzieci i by to krzywdzenie, w razie jego pojawienia się, przerwać, konieczne jest reagowanie. Ten obowiązek spoczywa na wielu specjalistach z kilku



resortów. Ważne jest, by ci specjaliści ze sobą współpracowali. W wyjątkowych sytuacjach, najbardziej zagrażających dziecku konieczne jest zabezpieczenie dziecka przez odebranie go rodzicom. Prelegent przedstawił cztery możliwe, różniące się od siebie sytuacje, dotyczące konieczności odbioru: a) w związku z postanowieniem sądu o przymusowym odebraniu osoby podlegającej władzy rodzicielskiej (art. 598 kpc); b) w związku z wykonywaniem obowiązków kuratorskich (art. 9 ustawy o kuratorach sądowych); c) przy interwencyjnym odbiorze dziecka przez pracownika socjalnego we współpracy z policjantem i przedstawicielem ochrony zdrowia (art. 12 a UoPPwR); d) oraz w ramach konieczności ochrony życia i zdrowia dziecka przez policję w sytuacjach kryzysowych podczas interwencji policji (art. 1 ust. 2 punkt 1 ustawy o policji w powiązaniu z art. 9d UoPPwR i paragrafem 13 ust.1 i 3 rozporządzenia w sprawie procedury NK - w związku z art. 58 ust. 1 punkt 2 i art. 103 ust. 2 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z wykorzystaniem art. 39 ust. 4 ustawy Kodeks Drogowy oraz w związku z art. 72 Konstytucji RP). W ramach prelekcji zostały przedstawione poszczególne kroki w powyższych sytuacjach oraz rekomendacje uzupełniające brak szczegółowych rozwiązań prawnych dla tych trudnych, aczkolwiek czasem koniecznych działań.

Kolejną częścią XII Forum były wystąpienia prezentujące dobre praktyki.



Źródło: PCPR w Gostyniu

**Joanna Luberadзка-Gruca** i **Edyta Wojtasińska** z Koalicji na Rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej przedstawiły narzędzie badawcze służące weryfikacji rozwiązań dotyczących deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w powiatach. Ma ono ułatwić wprowadzenie zmian w systemie pieczy zastępczej w Polsce do roku 2020. Ma ono pomóc w analizach obecnej sytuacji oraz w planowaniu zmian w obszarze pieczy

zastępczej na terenie samorządu powiatowego. Podkreślały, że największą troskę Koalicji budzi los najmłodszych dzieci, które są powierzane pieczy instytucjonalnej. Mimo podejmowanych działań liczba ta spada powoli. Obecnie w przypadku dzieci do 6. roku życia wynosi 1452 dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. W przypadku tych maluchów podjęcie zdecydowanych kroków wydaje się nie tylko pilne, ale i niezbędne. W dyskusji moderowanej przez prelegentki uczestnicy XII Forum wskazali wiele przeszkód utrudniających deinstytucjonalizację pieczy zastępczej, np.: brak strategii deinstytucjonalizacji na poziomie kraju, zbyt mała liczba rodzin zastępczych (tendencja spadkowa), brak kandydatów na rodziców adopcyjnych, brak pomysłów na wykorzystanie likwidowanych placówek opiekuńczo-wychowawczych i ich pracowników, brak współpracy z gminami w kierunku powrotu dzieci z pieczy do rodzin biologicznych, społeczność rodzin zastępczych zamiast wynagradzania ich za pracę.

Następnie **Adam Szponka** – dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Toruniu, przedstawił partnerski projekt „Rodzina w Centrum”, realizowany przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Toruniu oraz Powiatowe Centra Pomocy Rodzinie wraz z Miejskimi Ośrodkami Pomocy Rodzinie, obejmujący swym zasięgiem całe województwo kujawsko-pomorskie. Projekt zakłada wsparcie na rzecz rodzin zastępczych oraz kadr systemu pieczy zastępczej z jednoczesnym uwzględnieniem rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze.

**Iwona Romanowska** – dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wejherowie zaprezentowała film pt. „Drogowskaz do samodzielności” nagrany przez PCPR w Wejherowie w związku z inauguracją Powiatowego Programu dla usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej pn. „Drogowskaz do samodzielności”. W filmie występują byli wychowankowie pieczy zastępczej oraz wychowawcy prowadzący rodzinny dom dziecka. Wychowankowie wypowiadają się o swoim okresie usamodzielnienia, jakie z tego wynieśli korzyści, jakie zdobyli wykształcenie, na jaką pomoc mogli liczyć ze strony instytucji, w tym PCPR oraz jak sobie radzą w życiu dorosłym: zawodowym i rodzinnym. Film zachwyił swoją autentycznością i posiada walory edukacyjne i profilaktyczne. W ramach realizacji Powiatowego Programu „Drogowskaz do Samodzielności” wydano poradniki: dla usamodzielniających się wychowanków pt. „Świadoma samodzielność” oraz dla opiekunów usamodzielnienia pt. „Patron samodzielności”.

**Mirosława Zielony** – dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie przedstawiła film „XI Rodzinalia – święto rodzin zastępczych w powiecie koszalińskim”, przedstawiający działania wspierające rodziny zastępczej w powiecie koszalińskim.

Obrady XI Forum to także czas wyteżonych obrad i dyskusji. Poszczególne sesje XII Forum prowadzili przedstawiciele Zarządu Stowarzyszenia „CENTRUM”: **Mirosława Zielony, Mirosław Sobkowiak, Iwona Romanowska**.

W trakcie Forum odbyło się zebranie sprawozdawczo-wyborcze Stowarzyszenia „Centrum”, przygotowane przez **Adama Witasa** – dyrektora PCPR w Zawierciu. Uczestnicy obrad przyjęli sprawozdanie z działalności Zarządu w 2016 r. i udzielili mu absolutorium. Wybrano też przewodniczącego Zarządu OSPIMOPR „CENTRUM”.

Został nim, tak jak w poprzednich kadencjach, **Andrzej Smulczyński** – dyrektor PCPR w Busku-Zdroju, inicjator powstania stowarzyszenia PCPR-ów.

W skład zarządu nowej kadencji weszli też: **Waldemar Fedorowicz, Barbara Gębala, Anna Gołębska, Małgorzata Janik-Trella, Krystyna Marcińczak, Iwona Romanowska, Mirosław Sobkowiak, Arleta Szmigielska, Rafał Walter, Krystyna Wilisowska, Adam Witas i Mirosława Zielony**. Członkami Komisji Rewizyjnej zostali: **Anna Kulczyńska, Danuta Sołtyk i Lidia Zeller**.

### **13 października 2017 r. w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie odbyła się konferencja pt. „Bezpieczeństwo dokumentów publicznych”.**

Zorganizowały ją: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie, Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. oraz Poczta Polska S.A.

Konferencja połączona była z uroczystą inauguracją pierwszej edycji studiów podyplomowych, rozpoczynających kampanię informacyjno-szkoleniową dotyczącą zagadnień związanych z budowanym systemem bezpieczeństwa dokumentów.

Celem konferencji była wymiana doświadczeń związanych z bezpieczeństwem dokumentów. Przewidziano wystąpienia przedstawicieli instytucji związanych z tematem przewodnim konferencji zarówno ze środowisk naukowych, jak i producentów dokumentów zabezpieczonych oraz służb zajmujących się wskazaną problematyką.

W spotkaniu udział wzięli m.in. przedstawiciele organizatorów, a także Ministerstwa Sprawiedliwości, Centrum Prawa Bankowego i Informacji, Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, Komendy Głównej Policji, Instytutu Ekspertyz Sądowych im. Prof. dra Jana Sehna, Związku Powiatów Polskich.

Jednym z punktów programu był panel dyskusyjny, podczas którego poruszono takie zagadnienia jak: zjawisko przestępczości przeciwko dokumentom publicznym; nowe standardy w zakresie zabezpieczania dokumentów publicznych (oczekiwania wobec ustawy o dokumentach publicznych); obowiązek kontroli autentyczności dokumentów publicznych oraz oczekiwania osób pracujących z dokumentami publicznymi (potrzeby szkoleniowe, dostęp do informacji o dokumentach publicznych). Wziął w nim udział **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

**18-20 października 2017 roku** w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach odbył się **VII Europejski Kongres Małych i Średnich Przedsiębiorstw**. Patronat merytoryczny nad tym wydarzeniem sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich. Z kolei patronat medialny objął m.in. Dziennik Warto Wiedzieć.



Wydarzenie to było okazją do spotkań przedstawicieli nauki, biznesu i samorządu.

Trzydniowy cykl debat, spotkań, warsztatów i wydarzeń towarzyszących to stały scenariusz Europejskiego Kongresu Małych i Średnich Przedsiębiorstw.

Siódma edycja Kongresu prowadzona była pod hasłem przewodnim „Uwolnić biznes!”, które stanowi wielopłaszczyznowy postulat przedsiębiorców, wyrażający gotowość do zmiany prawa, postaw przedsiębiorczości, otwarcia się na nowe technologie oraz ekspansję zagraniczną.

Sesje panelowe i warsztaty obejmowały 10 bloków tematycznych. Przedsiębiorcy, naukowcy i samorządowcy rozmawiali m.in. o innowacyjności w zarządzaniu, prawie i podatkach, rynku pracy i edukacji czy finansowaniu MŚP. Czym jest RODO i jak wpłynie na polskie firmy? Jak budować solidny zespół pracowników? Dla kogo są turkusowe organizacje? To tylko kilka pytań, na które eksperci starali się odpowiedzieć w trakcie Kongresu. W programie nie zabrakło również zagadnień z zakresu marketingu, firm rodzinnych, czasu wolnego i automotive.

W ramach Kongresu odbyła się także Sesja Sejmiku Województwa Śląskiego z udziałem Rady KIG, Posiedzenie Konwentu Burmistrzów i Wójtów Śląskiego Związku Gmin i Powiatów oraz Posiedzenie Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych.

Sesje panelowe zostały poświęcone m.in. przedsiębiorczości na terenach wiejskich, cyberbezpieczeństwu w miastach, elektryfikacji transportu publicznego i nowoczesnym technologiom wspierającym zarządzanie miastem. Z kolei samorządy, które w sposób szczególny wspierają rozwój małej i średniej przedsiębiorczości, uhonorowane zostały nagrodami „Samorząd, który wspiera MŚP”.

Ważnym punktem programu były spotkania dotyczące współpracy międzynarodowej. W tym roku uczestnicy i zaproszeni goście rozmawiali o roli Polski w budowaniu Nowego Jedwabnego Szlaku, a także o tym, jak europejskie MŚP będą mogły wykorzystać ten projekt. Uczelnie wyższe, instytuty naukowe i technoparki rozmawiali o możliwości współpracy ze Stanami Zjednoczonymi, a w ramach business mixera odbyło się spotkanie z przedsiębiorcami Stanu Nevada. Kongres był także okazją do nawiązania relacji biznesowych z firmami z Ukrainy, Białorusi, Niemiec i Belgii.

**19-20 października 2017 r.** w Siedlcach na Uniwersytecie Przyrodniczo-Humanistycznym odbył się **III Ogólnopolski Szczyt Gospodarczy OSG 2017**. Organizatorami było Europejskie Centrum Biznesu oraz Miasto Siedlce. Patronat nad tym wydarzeniem sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich.

W ramach tegorocznej edycji Szczytu organizatorzy skoncentrowali się na filarach polskiej gospodarki przyszłości, czyli branżach, firmach i instytucjach, które swoją działalnością i determinacją przyczyniają się do rozwoju gospodarczego kraju.

W ramach zrealizowanych debat przeprowadzili dyskusje ukierunkowane na zabezpieczenie polskiej gospodarki pod kątem ryzyk wynikających z niepewności inwestycyjnej, sytuacji międzynarodowej, bezpieczeństwa (gospodarczego, energetycznego, finansowego) jak również potencjału infrastrukturalnego i innowacyjnego.

Na zakończenie pierwszego dnia obrad odbyła się uroczysta Gala, podczas której zostały wręczone Statuetki „Bursztyn Polskiej Gospodarki 2017”.

**19 i 20 października 2017 roku** w Legnicy odbyła się **XII Konferencja Techniczna poświęcona koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.**

Jej organizatorami byli: Prezydent Miasta Legnicy, Starosta Legnicki oraz Zarząd Oddziału Stowarzyszenia Geodetów Polskich w Legnicy. Patronat honorowy sprawowali: Główny Geodeta Kraju, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz Prezes Stowarzyszenia Geodetów Polskich.

**19-20 października 2017 roku** w warszawskim Centrum Olimpijskim **odbył się IV Kongres Edukacja i Rozwój**, organizowany rokrocznie przez wydawnictwo prawnicze Wolters Kluwer Polska. Patronat nad tym wydarzeniem sprawował m.in. Związek Powiatów Polskich.

Aktualna edycja odbywała się pod hasłem „Wspólnie dla edukacji”. Na dwudniowe wydarzenie złożyły się specjalistyczne wykłady oraz praktyczne warsztaty dla pracowników oświaty. Uzupełnieniem były konsultacje z ekspertami, a w bezpłatnej strefie EXPO została zaprezentowana najnowsza oferta edukacyjna skierowana do szkół, przedszkoli i instytucji pokrewnych, a także do samorządów.

W ramach kongresu odbyły się: XIX Krajowa Konferencja Dyrektorów Szkół i Przedszkoli oraz III Konferencja Edukacja w Samorządach.

Dodatkowo została rozstrzygnięta IV edycja Ogólnopolskiego Konkursu Super Dyrektor w kategorii Szkoła i Przedszkole, organizowanego przez czasopisma Dyrektor Szkoły.

Podczas trwania Kongresu zostały omówione między innymi zmiany w prawie oświatowym i ich wpływ na funkcjonowanie placówek, nowe obowiązki dyrektorów szkół wynikające z reformy oraz nadchodzące zmiany ustawy o ochronie danych osobowych.

Prelekcje wygłosili wysokiej klasy specjaliści z dziedziny szkolnictwa. Kongres zainaugurował wykład profesora **Łukasza Turskiego**.



**23-24 października br.** w Rzeszowie-Jasionce odbyło się **II Forum Inteligentnego Rozwoju**. Związek Powiatów Polskich objął to wydarzenie patronatem honorowym.

II Forum Inteligentnego Rozwoju to innowacyjna płaszczyzna styku biznesu, samorządu i nauki – trzech kluczowych filarów polskiej perspektywy inteligentnych specjalizacji. Wydarzenie skupia liderów rozwoju i inwestycji, którzy nadają kierunek innowacyjnej, polskiej gospodarce.

Podczas II Forum Inteligentnego Rozwoju odbyło się ponad 20 konferencji skupiających się wokół motywu przewodniego wydarzenia - "Nowe technologie i bezpieczeństwo energetyczne gwarantem inteligentnego rozwoju". Cenienci eksperci debatowali o problemach i wyzwaniach dla polskiego biznesu, samorządu i szkolnictwa wyższego. Podczas wydarzenia odbyły się także targi goPL2020, dedykowane dawcom i biorcom innowacyjnych technologii.

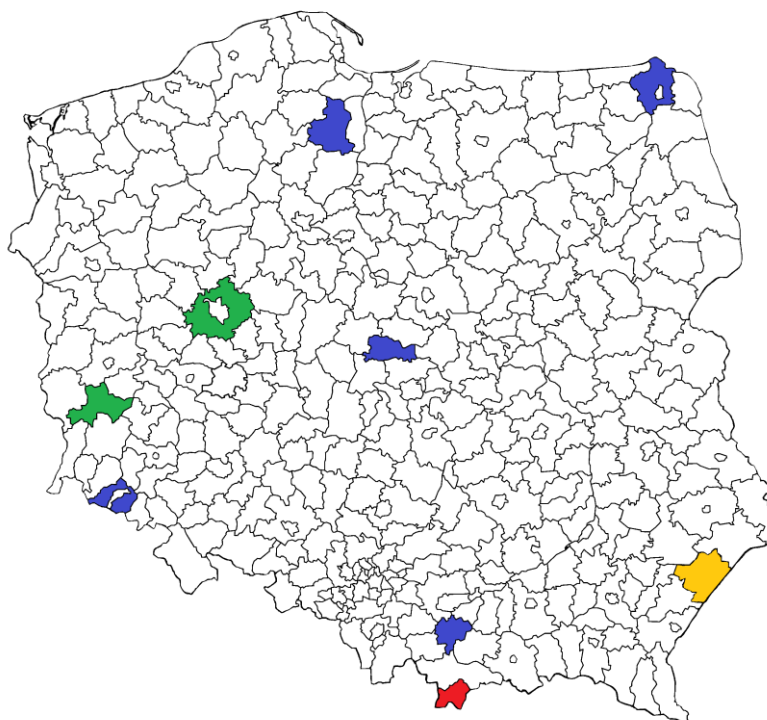
## Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 r. **Związek Powiatów Polskich kontynuował szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto prowadził szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego, a także dotyczące ustawy o finansowaniu oświaty.**

**Sumarycznie było to 12 dni szkoleniowych.**

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia.



- Zmiany ustawy o finansowaniu oświaty
- Zarządzanie kryzysowe – przepisy i praktyka
- Praktyczne aspekty pracy rzecznika praw pacjenta
- Zarządzanie oświatą

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

## ZMIANA USTAWY O FINANSOWANIU OŚWIATY

W związku z przygotowanym przez Ministerstwo Edukacji Narodowej projektem ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Związek Powiatów Polskich wychodząc naprzeciw oczekiwaniom zgłaszanym przez przedstawicieli powiatów członkowskich, organizuje wykłady dotyczącego przedmiotowego aktu prawnego.

W powołanej ustawie uregulowano nie tylko kwestie finansowe (m.in. przekazywanie dotacji podmiotom prywatnym, finansowanie kształcenia dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi czy też finansowanie kształcenia zawodowego) ale także dotyczące obszernych zmian w ustawie – Karta Nauczyciela.

Prelekcje te odbywają się podczas posiedzeń Konwentów poszczególnych województw, a prowadzi je **Katarzyna Liszka-Michałka**, ekspert ZPP.



Źródło: Starostwo Powiatowe w Myślenicach

W okresie sprawozdawczym wykłady te odbyły się:

- ✓ 28 września 2017 r. w **Suwałkach** – podczas Konwentu Powiatów Województw: Mazowieckiego, Podlaskiego i Warmińsko-Mazurskiego;
- ✓ 9 października 2017 r. w **Karpaczu** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego;
- ✓ 16 października 2017 r. w **Myślenicach** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego;
- ✓ 25 października 2017 r. w **Łęczycy** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego;
- ✓ 27 października 2017 r. w **Starogardzie Gdańskim** – podczas Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego.

## ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE – PRZEPISY I PRAKTYKA

Nabywanie wiedzy i umiejętności oraz ukształtowanie predyspozycji do zapobiegania i przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym, racjonalnego funkcjonowania podczas tych sytuacji, likwidowania ich skutków, a także odpowiedniego przygotowania do zarządzania zespołami ludzkimi w sytuacjach kryzysowych – to cel szkoleń jakie Związek Powiatów Polskich realizuje w październiku, listopadzie i grudniu 2017 r.



Szkolenia podzielone są na 3 tożsame tury. Pierwsze ze szkoleń odbyło się w dniach od 18 do 20 października 2017 roku. Kolejne planowane są na: 15-17 listopada 2017 roku oraz 6-8 grudnia 2017 roku.

Wszystkie szkolenia odbywają się w Ośrodku Szkoleniowo-Wypoczynkowym „Kirowy Gościniec” w Kościelisku k. Zakopanego.

Szkolenia adresowane są do osób zajmujących się zarządzaniem kryzysowym w administracji publicznej, tj. dyrektorów/naczelników oraz pracowników Wydziałów Zarządzania Kryzysowego w Starostwach Powiatowych, a także Urzędach Miast mających status miast na prawach powiatu, członków zespołów zarządzania kryzysowego oraz zainteresowanych radnych.

Zajęcia realizowane są przez wyspecjalizowaną kadrę dydaktyczną, tj. ekspertów biura ZPP – **Bernadetę Skóbel** i **Katarzynę Liszkę-Michałka**, a także specjalistów i praktyków funkcjonujących w systemie zarządzania kryzysowego.



## PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas szkoleń organizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 5 października 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Żaganiu** (woj. lubuskie),
- ✓ 6 października 2017 r. w Starostwie Powiatowym w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie).

Szkolenia były doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.

Tego typu spotkania będą organizowane do końca bieżącego roku, w każdym województwie. Planowane są dwa warsztaty miesięcznie.



## ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ

**5 i 6 października 2017 r. w Lubaczowie** (woj. podkarpackie) odbyło się spotkanie **Grupy Wymiany Doświadczeń z zakresu oświaty**.



Spotkanie samorządowców było siódmym z serii spotkań dotyczących realizacji projektu pn. „Wsparcie kadry jednostek samorządu terytorialnego w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”, w którym biorą udział przedstawiciele powiatu bocheńskiego, gorlickiego, jędrzejowskiego, kieleckiego, nowosolskiego, lubaczowskiego i bialskiego.

Celem projektu, w ramach którego odbyło się opisywane spotkanie, jest podniesienie kompetencji w zakresie zarządzania oświatą ukierunkowanego na kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów niezbędnych do poruszania się na rynku pracy. Cel ten ma zostać osiągnięty w dwóch krokach, przez opracowanie jednolitych programów szkoleniowo-doradczych wraz z obudową metodyczną dla przedstawicieli JST (2016-2018) oraz wdrożenie tych programów w 500 samorządach różnego typu jak również budowa trwałego systemu wsparcia dla przedstawicieli JST w realizacji zadań oświatowych (2018-2020).

Efektom realizacji projektu ma być opracowanie i przetestowanie do marca 2018 roku programów szkoleniowo-doradczych dla przedstawicieli JST odpowiedzialnych za zarządzanie edukacją na poziomie lokalnym.

Projekt realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Moderatorem GWD jest **Jarosław Komża**, natomiast z głosem doradczym towarzyszą mu **Katarzyna Liszka-Michałka** oraz **Rafał Rudka**.

## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.**

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 roku przez Związek Powiatów Polskich został wydany kolejny, drugi biuletyn informacyjny dotyczący PPP.**

Wydawnictwo to przedstawione zostało poniżej.

Informacje o wsparciu doradczym resortu rozwoju w zakresie PPP; opis doświadczeń dotychczasowych beneficjentów ww. wsparcia; omówienie zakresu wsparcia, roli doradców, zasad współpracy z doradcą oraz doświadczeń z tego wynikających; podsumowanie wiosennej edycji szkoleń regionalnych dot. PPP, a także opis partnerstwa PPP w sektorze wodno-kanalizacyjnym – to elementy, które znaleźć można w drugim numerze Biuletynu partnerstwa publiczno-prywatnego wydawanego przez Związek Powiatów Polskich w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”.

Projekt, w ramach którego powstał ww. biuletyn, jest realizowany przez Ministerstwo Rozwoju we współpracy ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Powiatów Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.



Biuletyn, jako ważny element projektu, służy upowszechnianiu wiedzy i doświadczeń z zakresu PPP, w trakcie projektu realizowanego przez najbliższe trzy lata.

Biuletyn można pobrać bezpłatnie m.in. ze strony Związku Powiatów Polskich ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) zakładka Polecane wydawnictwa).

---

## Dziennik Warto Wiedzieć

---

# D Z I E N N I K WARTO WIEDZIEĆ

**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą  
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego  
Dziennik Warto Wiedzieć,  
który zlokalizowany jest pod adresem  
[www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)**

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie od 23 września do 3 listopada 2017 roku pracownicy Biura ZPP  
(zarazem redaktorzy Dziennika)  
opublikowali ponad 470 artykułów prasowych.**

## Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

---

### Współpraca wspólnot samorządowych

---

**W związku ze skutkami nawałnic jakie w sierpniu 2017 r. dotknęły znaczną część naszego kraju Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ludwik Węgrzyn skierował apel do Starostów i Prezydentów Miasta na prawach powiatu, w którym wezwał do solidarności z poszkodowanymi.**

Sumarycznie od momentu wystąpienia z apelem do chwili zamknięcia tego sprawozdania, na podstawie danych przesłanych do Związku Powiatów Polskich oraz zamieszczonych w sieci, wiemy, że samorządy przekazały już kilkanaście milionów złotych. Ponadto udzieliły wsparcia rzeczowego (przekazały piły, agregaty, plandeki, sprzęt AGD, wyprawki szkolne, młotki, toporki, gwoździe, paliwo, etc.).

---

### Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

---

**Przy Prezydencie RP powstał specjalny zespół do spraw wypracowania zmian w przepisach dotyczących działalności samorządu terytorialnego.**

Zasiedli w nim praktycy – przedstawiciele ogólnopolskich organizacji samorządowych. Do prac w jego ramach zaproszony został **Ludwik Węgrzyn**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński. W pracach uczestniczy także **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP.

Zadaniem zespołu będzie dokonanie całościowego przeglądu dotychczasowych regulacji dotyczących działalności samorządu terytorialnego. Konkretnie propozycje legislacyjne służące optymalizacji funkcjonowania samorządu terytorialnego wypracowane przez zespół zostaną przedstawione Prezydentowi RP. Ten zaś będzie je rozważał w kontekście prezydenckiej inicjatywy ustawodawczej.

Pierwsze, inauguracyjne spotkanie zespołu odbyło się 11 października br. w Pałacu Prezydenckim w Warszawie.



**11 października br. w Pałacu Prezydenckim w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Wspólnie o Konstytucji, wspólnie o samorządzie”.** Zorganizowano ją w ramach kampanii społeczno-informacyjnej przed referendum dotyczącym nowej Konstytucji.

**Wzięli w niej udział m.in. przedstawiciele ogólnopolskich organizacji samorządowych, w tym Związku Powiatów Polskich** oraz eksperci zgłoszeni przez te organizacje do zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego przy Kancelarii Prezydenta RP.



fot. Maciej Biedrzycki (KPRP)

Podczas spotkania prezydent RP **Andrzej Duda** powiedział, że *nasze przemiany związane z utworzeniem samorządu terytorialnego, z jego kształtowaniem się, należą do wzorcowych*. Zwrócił jednak uwagę na szereg pytań dotyczących funkcjonowania struktur władz lokalnych. Wśród kwestii wymagających według niego doprecyzowania i odpowiedzi są m.in. dotyczące tego czy wystarczy zapisanie w konstytucji jedynie gminy jako podstawowego szczebla samorządu, czy należałoby zapisać w niej także rolę powiatu i województwa, a także czy dostatecznie zagwarantowana jest samodzielność samorządu terytorialnego. - *Czy samorząd jest wystarczająco samodzielny, czy też jak twierdzą niektórzy, jest aż nazbyt samodzielny?* - pytał prezydent.

Zastanawiał się także głośno m.in. nad tym, jak powinien być sprawowany nadzór nad samorządami oraz co zrobić, aby rozwój w regionach był realizowany w sposób proporcjonalny i zrównoważony.



Wskazywał, że *istota samorządności polega na tym, aby to mieszkańcy, w jak największym stopniu, byli włączeni w funkcjonowanie samorządu terytorialnego*. Przyznał jednocześnie, że niezwykle ważnym elementem struktur lokalnych jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego, które niestety w Polsce jest nadal zbyt słabo rozwinięte.

Nawiązując do nowelizacji ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych, którą zawetował w lipcu, zaznaczył, że miał poważne zastrzeżenia tylko do niektórych propozycji. - *Weto prezydenckie obejmuje zawsze całą ustawę, nie można wskazać poszczególnych przepisów* – przypomniał, przyznając, że czasem nie tego jest to w jego opinii najlepsze rozwiązanie.

Oświadczył, że referendum w sprawie nowej Konstytucji jest konieczne i jest dla niego ważne, żeby to Polacy wskazali, jaka jest ich wizja państwa. Przypomniał, że obecnie obowiązująca ustawa zasadnicza ma swoje braki i mankamenty, m.in. nie uwzględnia członkostwa Polski w UE i NATO.

- *Zakładam, że jeżeli przeprowadzilibyśmy znaczącą czy to reformę konstytucyjną, czy wprowadzili nową konstytucję, to będzie to znów konstytucja na 25, czy 30 lat* - mówił prezydent. Zaznaczył jednocześnie, że nowe regulacje nie byłyby wprowadzone w ciągu następnych dwóch, czy trzech lat.

---

## Współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych

---

**23 października 2017 r. w Ministerstwie Spraw Zagranicznych w Warszawie odbyło się spotkanie przedstawicieli urzędów marszałkowskich i korporacji samorządowych z przedstawicielami resortu spraw zagranicznych.**

Było to drugie tego typu spotkanie w tym roku. Tym razem, na prośbę samorządów omówione zostały możliwości współpracy polskich JST z samorządami innych państw.

**Marta Stachowiak**, naczelnik Wydziału Europy Zachodniej w Departamencie Polityki Europejskiej, MSZ przedstawiła zagadnienia dotyczące Francji. Wspomniała o tym, jak zbudowany jest francuski samorząd terytorialny. Zwróciła uwagę na to, że Francja jest nadal mocno scentralizowana. Jak podała, polskie i francuskie samorządy mają podpisane ponad 300 różnego rodzaju umów, porozumień i projektów. Dotyczą one m.in. edukacji, efektywności energetycznej, turystyki czy kultury. Z informacji przekazanych przez naczelnik wynika, że Francuzi oczekują większego wkładu we współpracę od Polaków. **Marta Stachowiak** wspomniała także o ubiegłorocznym porozumieniu polsko-ukraińsko-francuskim, w które zaangażował się Związek Miast Polskich.



Poinformowała również zgromadzonych o tym, że na forum politycznym od ponad roku panuje pewne ochłodzenie polsko-francuskich relacji, ale nie dotyczy to relacji samorządowych.

O stosunkach polsko-niemieckich mówiła **Urszula Grebieniow**, I sekretarz w Departamencie Polityki Europejskiej MSZ. Zwróciła uwagę na wyniki ostatnich wyborów w Niemczech, na to jakie partie wygrały, kto może zostać ministrem spraw zagranicznych i jaki może mieć to wpływ na relacje z Polską. Wskazała także wyzwania, które staną przed nowym rządem, takie jak np. integracja osób pochodzenia imigranckiego, sprostanie procesom demograficznym (starzejące się społeczeństwo, brak specjalistów na rynku pracy), konieczność inwestycji infrastrukturalnych. Mówiła o relacjach Niemiec z innymi państwami, w tym z Turcją. Wspominała o relacjach transatlantyckich. A także o tym, że w 2018 r. planowane są m.in. polsko-niemieckie konsultacje międzyrządowe i Forum Polsko-Niemieckie. Podkreślała ponadto znaczenie dyplomacji historycznej i budowania pozytywnego wizerunku Polski.

Podczas spotkania omówiono też współpracę Polski z państwami Grupy Wyszehradzkiej i Bałkanów Zachodnich.

---

## Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w zakresie przeprowadzenia kolejnych warsztatów szkoleniowych (docelowo w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy

Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskowi płynącemu z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

---

### **Współpraca z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie**

---

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich sformalizował współpracę z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie.** Kooperacja polegać będzie m.in. na prowadzeniu wspólnych badań naukowych; wymianie doświadczeń w zakresie kształcenia i programów kształcenia; wspólnym uczestnictwie w projektach naukowych; wspólnym organizowaniu sympozjów, seminariów i konferencji naukowych; współpracy w zakresie postępowań o nadawanie stopni i tytułów naukowych; oraz wymianie informacji naukowych, publikacji, materiałów dydaktycznych.

---

### **Współpraca z Koordynatorem Programu „Niepodległa”**

---

**W okresie sprawozdawczym podjęto wstępne rozmowy i uzgodnienia z Koordynatorem Programu Wieloletniego „Niepodległa” oraz z pracownikami biura tego Programu celem uruchomienia wspólnych inicjatyw organizowanych z okazji obchodów setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości.** Inspiracją dla wspólnego świętowania są wartości szczególnie ważne dla Polaków: wolność, poszanowanie godności i praw człowieka oraz solidarność.

## Współpraca patronacka

**Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć.** Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym  
**Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad siedmioma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad trzema wydarzeniami.**

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela (*kolejność chronologiczna*).

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Stowarzyszenie Ochrony Narodowego Dziedzictwa Materialnego	Konkurs	„Modernizacja Roku 2017”	od września 2017 r. do grudnia 2018 r. Polska
2.	Fundacja Kibica	Akcja Sportbonus Dzieciom	Wspieranie aktywności sportowej dzieci oraz wsparcie organizacyjne i finansowe dla Klubów Sportowych	16 października - 31 grudnia 2017 r. Polska
3.	Wolters Kluwer Polska S.A.	Kongres	Kongres Edukacja i Rozwój – Wspólnie dla edukacji	19-20 października 2017 r. Warszawa
4.	Obszar Metropolitalny Gdańsk-Gdynia-Sopot	Kongres	Kongres Smart Metropolia	13-15 listopada 2017 r. Gdańsk
5.	GigaCon (BAMT sp. z o.o., sp.k.)	Konferencja	IT w administracji GigaCon	23 listopada 2017 r. Warszawa
6.	Dziennik Rzeczpospolita	Ranking	XIII edycja Rankingu Samorządów „Rzeczpospolitej”	23 listopada 2017 r. Jarocin
7.	Targi Pomorskie sp. z o.o.	Targi	Targi Terenów Inwestycyjnych INVESTATE POLAND 2018	21-23 marca 2018 r., Warszawa/Nadarzyn

D Z I E N N I K  
**WARTO WIEDZIEĆ**

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.**

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Fundacja Kibica	Akcja społeczna Sportbonus Dzieciom	Wspieranie aktywności sportowej dzieci oraz wsparcie organizacyjne i finansowe dla Klubów Sportowych	16 października - 31 grudnia Polska
2.	GigaCon (BAMT sp. z o.o., sp.k.)	Konferencja	IT w Administracji GigaCon	23 listopada 2017 r., Warszawa
3.	Targi Pomorskie sp. z o.o.	Targi	Targi Terenów Inwestycyjnych INVESTATE POLAND 2018	21-23 marca 2018 r., Warszawa/Nadarzyn

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



## Odnaczenia, konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych w okresie sprawozdawczym przez Związek Powiatów Polskich.

### Rankingi prowadzone przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich

#### NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI

22 października 2017 r. w Muzeum Kolekcji im. Jana Pawła II Fundacji Janiny i Zbigniewa Porczyńskich w Warszawie miała miejsce uroczystość wręczenia Nagród im. Grzegorza Palki, nadawanych przez Ligę Krajową.



*foto. Marcin Szpądrowski (Liga Krajowa)*

LAUREATAMI NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI W 2017 ROKU ZOSTALI:

W dziedzinie ogólnopolskiej:

- ✓ **Elżbieta Rafalska** – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
- za wdrożenie, wspólnie z samorządami gmin, strategicznego dla Polski ze względów demograficznych, Programu 500+

W dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym:

- ✓ **Janusz Bodziacki** – Burmistrz Miasta Lubartów
  - za działania na rzecz rozwoju gospodarczego Miasta oraz wzmocnienie pozycji samorządu w ramach uczestnictwa w Narodowej Radzie Rozwoju przy Prezydencie RP
- ✓ **Lucjan Nadberezny** – Prezydent Miasta Stalowej Woli
  - za skuteczną realizację programu Rodzina–Praca–Rozwój oraz wzmocnienie pozycji samorządu w ramach uczestnictwa w Narodowej Radzie Rozwoju przy Prezydencie RP
- ✓ **Sławomir Sosnowski** – Wiceprezes Zarządu Związku Województw RP, Marszałek Województwa Lubelskiego
  - za zwiększenie potencjału gospodarczego województwa lubelskiego oraz działania na rzecz rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa w ramach Komisji ZWRP



*fot. Marcin Szpądrowski (Liga Krajowa)*

W kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponadlokalnym:

- ✓ **Danuta Kamińska** – Skarbnik Miasta Katowice
  - za skuteczne zarządzanie finansami Miasta o najwyższej ocenie ratingowej
- ✓ **Józef Swaczyna** – Starosta Strzelecki
  - za działania na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego Powiatu
- ✓ **Bogdan Taranowski** – Wójt Gminy Miedźna
  - za działania na rzecz rozwoju infrastruktury społecznej i technicznej Gminy
- ✓ **Janusz Żmurkiewicz** – Prezydent Miasta Świnoujście
  - za realizację projektów infrastrukturalnych, kulturalnych i edukacyjnych w ramach współpracy transgranicznej

Ponadto Kapituła zdecydowała przyznać 9 wyróżnień.

Wyróżnienia otrzymali:

- ✓ **Tadeusz Brzozowski** – Przewodniczący Rady Powiatu Łukowskiego  
- za inicjowanie działań społecznych i patriotycznych na terenie Powiatu
- ✓ **Wojciech Dereszewski** – Wójt Gminy Kurzętnik  
- za tworzenie więzi lokalnych integrujących mieszkańców
- ✓ **Ewa Dumkiewicz-Sprawka** – Dyrektor Wydziału Oświaty i Wychowania w Urzędzie Miasta Lublin  
- za wdrażanie innowacyjnych rozwiązań w lubelskim systemie oświaty
- ✓ **Andrzej Huk** – Wójt Gminy Przemyśl  
- za inicjowanie działań o charakterze patriotyczno-wychowawczym i społecznym
- ✓ **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski  
- za działania na rzecz bezpieczeństwa mieszkańców i łagodzenia skutków bezrobocia
- ✓ **Błażej Konkol** – Wójt Gminy Trąbki Wielkie  
- za działania na rzecz rozwoju gospodarczego, kulturalnego i społecznego Gminy
- ✓ **Kazimierz Rakowski** – Starosta Wołomiński  
- za integrację ziem Powiatu, pochodzącego z województw: ostrołęckiego, siedleckiego i warszawskiego
- ✓ **Renata Surma** – Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej  
- za działania na rzecz renowacji i odbudowy zabytków oraz rewitalizacji zdegradowanych układów urbanistycznych
- ✓ **Tomasz Śmietanka** – Burmistrz Miasta i Gminy Kozienice  
- za działania na rzecz rozwoju infrastruktury sportowej

Nagroda im. Grzegorza Palki nadawana jest przez Ligę Krajową za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Liga Krajowa, zrzeszająca Ligi Miejskie i Ligi Wiejskie, opierająca swoją działalność o hasło: „Rodzina – Wspólnota lokalna – Ojczyzna”, promuje działania na rzecz kontynuacji demokratycznych reform.

Fundując Nagrodę im. Grzegorza Palki Liga Krajowa pragnie uhonorować jednego z najwybitniejszych przedstawicieli polskiego samorządu terytorialnego, tragicznie zmarłego Prezydenta Łodzi – Grzegorza Palkę.

Współorganizacja i wsparcie: Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego; Patronaty i wsparcie: ogólnopolskie organizacje samorządowe, będące stroną Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego: Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP i Związek Województw RP oraz Miasto Łódź. Wsparcia udzielili również: Bank Gospodarstwa Krajowego, Nord Partner Sp. z o.o., Estrada Warszawska, Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna i Nadleśnictwo Międzylesie.

## **NAGRODA GOSPODARCZA PREZYDENTA RP**

**Kapituła Nagrody Gospodarczej Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej nominowała 18 przedsiębiorstw.** Prezydent RP Andrzej Duda laureatów ogłosi i wręczy im statuetki 16 listopada 2017 r. podczas „Kongresu 590” w Rzeszowie.

Nagroda Gospodarcza jest przyznawana raz do roku przez Prezydenta RP. To wyróżnienie dla firm, które wnoszą znaczący wkład w rozwój naszej gospodarki, budując pozytywny wizerunek polskiej przedsiębiorczości na całym świecie oraz stanowią wzór dla innych.

**Jedną z instytucji, które mogły zgłaszać propozycje przedsiębiorstw zasługujących na uhonorowanie był Związek Powiatów Polskich.**

Nominowane przedsiębiorstwa będą się ubiegać o wyróżnienie w kategoriach: Lider MŚP, Narodowy Sukces, Międzynarodowy Sukces, Odpowiedzialny Biznes, Start-UP.PL i Badania+Rozwój.

W tegorocznej edycji zostało przesłanych 152 wniosków, z czego 142 spełniło wszystkie wymagania formalne. Najwięcej wniosków zostało wysłanych w kategorii Badania + Rozwój – 30.

Kapituła pod przewodnictwem profesora Krzysztofa Opolskiego nominowała następujące podmioty (kolejność alfabetyczna):

### **Lider MŚP**

- ✓ Browar Kormoran sp. z o. o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego)  
Firma powstała w 1993 roku w regionie Warmii i Mazur. Swoją działalnością wspiera miejscowych dostawców i stara się ściśle współpracować z lokalnymi partnerami biznesowymi. Produkuje piwa w różnych gatunkach. Posiada certyfikat „Jakość Tradycja”.
- ✓ Dramiński S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Narodowe Centrum Badań i Rozwoju)  
Przedsiębiorstwo założone w 1987 r. Specjalizuje się w konstruowaniu, wdrożeniach, produkcji oraz sprzedaży urządzeń elektronicznych w kraju i za granicą. Lider w dziedzinie kompaktowej i mobilnej ultrasonografii. Zdobywca Złotego Medalu Międzynarodowych Targów Poznańskich 2016.
- ✓ Prevac sp. z o.o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego)  
Firma założona w 1996 roku w miejscowości Rogów. Działa w branży nanotechnologii. Zajmuje się produkcją kompletnych aparatów naukowo-badawczych, które umożliwiają modyfikację i badania w zakresie ciśnienia, temperatury, np. unikatowe manipulatory próżniowe i goniometry czy komory próżniowe.



## Narodowy Sukces

- ✓ Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska w Sierpcu  
(Instytucja Zgłaszająca: Związek Powiatów Polskich)  
Powstała w 1927 roku. Zajmuje się skupem i przetwórstwem mleka. Obecnie skupuje około 820 tys. litrów mleka dziennie. Główną marką spółdzielni jest ser królewski i inne znane wyroby, m.in. kasztelan, markiz czy magnat. Spółdzielnia eksportuje swoje produkty do takich państw jak: Czechy, Słowacja, Ukraina, USA, Kanada. Obecnie spółdzielnia współpracuje z ponad 2 tys. gospodarstw rodzinnych.
- ✓ SaMASZ sp. z o.o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Fundacja Technotalenty)  
Przedsiębiorstwo założone w 1984 r. Zajmuje się produkcją maszyn rolniczych i komunalnych. Obecnie produkty eksportowane są do ponad 50 krajów, a na sieć partnerów składa się 60 firm w Polsce oraz ponad 100 firm za granicą.
- ✓ Warszawskie Zakłady Mechaniczne „PZL-WZM” w Warszawie  
(Instytucja Zgłaszająca: Agencja Rozwoju Przemysłu)  
Firma jest wizytówką polskiej branży motoryzacyjnej. Działa od ponad 66 lat. Obecnie to prężnie działająca firma produkcyjna z nowoczesną infrastrukturą generującą coraz wyższe zyski. Produkuje układy wtryskowe do silników wysokoprężnych. Zakłady mechaniczne WUZETEM są jedyną tego typu fabryką w Polsce i jedną z niewielu na świecie. Firma sprzedaje produkty do ponad 50 krajów, a 65% do USA.



© Maciej Biedrzycki / KPRP

Źródło: KPRP (fot. Maciej Biedrzycki)



## Międzynarodowy Sukces

- ✓ Melex sp. z o.o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Redakcja „Przegląd Techniczny”)  
Firma istnieje od 1971 roku. Produkuje pojazdy elektryczne. Jest w całości polską spółką, która ma w swojej ofercie ponad 100 wersji pojazdów pasażerskich, bagażowych i specjalistycznych. Posiada m.in. wyróżnienie „Diament” miesięcznika Forbes 2017, CEE CLEAN Energy Awards- Electric Vehicle of the Year 2016.
- ✓ Szynaka-Meble sp. z o.o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Państwowa Inspekcja Pracy Główny Inspektoriat Pracy)  
Firma założona w 1957 roku. Oferuje klientom usługi w ponad 350 salonach w Polsce i w ponad 50 krajach na świecie. Firma Szynaka została trzykrotnie laureatem prestiżowego konkursu Państwowej Inspekcji Pracy.
- ✓ Wielton S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Konfederacja Lewiatan)  
Firma zajmuje się produkcją przyczep i naczep. W skali globalnej zajmuje 9 miejsce, a w europejskiej – 3 miejsce w branży. Obecnie produkty sprzedawane są w 35 krajach całego świata, głównie we Francji i Włoszech. W ubiegłym roku zdobyła Nagrodę Gospodarczą Prezydenta RP w kategorii Narodowy Sukces.

## Odpowiedzialny Biznes

- ✓ PKO Bank Polski  
(Instytucja Zgłaszająca: Redakcja „Polish Market”)  
Lider polskiego sektora bankowego, wspiera rozwój polskich przedsiębiorstw i samorządów. Stosuje Kodeks etyki i wartości, prowadzi wiele akcji społecznych wewnątrz organizacji np. system kafeteryjny „MyBenefit”, „PKO po godzinach”, „PKO Zawsze Nowe Auto”.
- ✓ Spółdzielnia Mleczarska Mlekovita  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego)  
Jest największą firmą mleczarską w Europie Środkowo-Wschodniej. Tworzy ją 16 zakładów produkcyjnych; ma 31 własnych centrów dystrybucyjnych. Dwa sztandarowe projekty na rzecz społeczności lokalnych to „Szkłanka Mleka/Mleko w szkole” oraz „MOST” – model ograniczenia strat i marnowania żywności.
- ✓ ZPUE S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego)  
Jest liderem w dziedzinie produkcji stacji kontenerowych, a obecnie należy do czołówki firm oferujących innowacyjne rozwiązania dla elektroenergetyki. Firma prowadzi dobre praktyki biznesowe utrzymując standardy etyki i przestrzegania zasad z obszaru ładu korporacyjnego. Wdrożyła „Kodeks Postępowania dla Dostawców”.
- ✓ START-UP.PL Blebox sp. z o.o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Fundacja Startup Poland)

Start-up został stworzony przez absolwentów Politechniki Wrocławskiej pod kierunkiem Patryka Arłamowskiego – znanego w Polsce wynalazcę, celem komercjalizacji technologii uWiFi. Technologia została opracowana przez założycieli start-upu jako odpowiedź na problemy techniczne i niedoskonałości wciąż zyskującej na popularności technologii Bluetooth Low Energy. W przeciągu półtora roku blebox.eu wprowadził na rynek piętnaście produktów pod własną marką.

- ✓ Nexbio sp. z o. o.  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego)  
Polski start-up, który jest firmą biotechnologiczną specjalizującą się w dedykowanych rozwiązaniach w zakresie analiz molekularnych, służących wczesnemu wykrywaniu chorób zagrażających uprawom roślin. Firma opracowuje unikatowe w skali globalnej panele testów genetycznych pod kątem wykrywania patogenów zbóż.
- ✓ XTPL S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych)  
Innowacyjne przedsiębiorstwo, które za cel działalności przyjęło komercjalizację technologii wytwarzania ultracienkich przewodzących linii metalicznych wykorzystywanych w produkcji warstw TCF. Dzięki temu stworzono unikatowe kompleksowe rozwiązanie technologiczne – drukarki, głowice i nanotusze.

## **Badania + Rozwój**

- ✓ Croetech Instruments S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Agencja Rozwoju Przemysłu)  
Firma na początku działała jako biuro projektowe, realizując szereg projektów dla podmiotów komercyjnych, jak i instytucji naukowych. M.in. pracowała nad wytworzeniem kamer dla polskiego obserwatorium astronomicznego. Obecnie pracuje nad polską platformą satelitarną.
- ✓ Zakłady Farmaceutyczne Polpharma S.A.  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego)  
Największy polski producent leków i substancji farmaceutycznych. Założony w 1935 r. Firma liczy 7 zakładów produkcyjnych i 7 ośrodków badań i rozwoju. Zatrudnia około 7 tys. pracowników, z czego ok. 4 tys. w Polsce. Wśród nich jest 466 pracowników badań i rozwoju, w tym 74 osoby z tytułem doktora.
- ✓ Zespół Badaczy z Wydziału Fizyki UW i Centrum Nowych Technologii  
(Instytucja Zgłaszająca: Urząd Patentowy RP)  
Zespół naukowy od ponad 10 lat zajmuje się badaniem oddziaływań białek i fragmentów kwasów nukleinowych RNA w procesach komórkowych, a także syntezą chemiczną analogicznych końcówek cząsteczek mRNA. Od 2006 roku zespół pracował nad odkryciem sposobu na udoskonalenie cząsteczek mRNA, tak by zwielokrotnić ich trwałość. Posiada indywidualne nagrody dla członków zespołu.

## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

---

### **System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP**

---

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował dwa spotkania Grup Wymiany Doświadczeń – zarządzanie drogami oraz komunikacja miejska i pozamiejski transport zbiorowy, w Rybniku oraz w Płońsku. Wyłoniono moderatora do II tury GWD – Utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego oraz podpisano porozumienia z JST uczestniczącymi w spotkaniach GWD. Przez cały okres pracownicy ZPP – eksperci – uczestniczyli w spotkaniach Tematycznych Grup roboczych i Grup Wymiany Doświadczeń organizowanych przez Śląski Związek Gmin i Powiatów oraz Związek Miast Polskich.

---

### **Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych**

---

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne

zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym, w ramach projektu LOWE, szkoły i ich organy prowadzące wykonywały diagnozę własnego potencjału do pełnienia funkcji ośrodka oraz przeprowadzały badania potrzeb i opinii społeczności lokalnej w zakresie działalności ośrodka kształcenia dorosłych. Na podstawie tych analiz szkoły opracują swoją ofertę dla grup docelowych, a następnie rozpoczną nabór uczestników. Wsparcie ze strony ekspertów Związku Powiatów Polskich polegało w tym czasie na pomocy w przeprowadzeniu badań i ocenie potencjału szkół. Następnie na podstawie ich zapotrzebowania eksperci ZPP opracowali program warsztatów i indywidualnego doradztwa dla szkół, który będzie wdrażany od listopada do maja przyszłego roku.

---

## **Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce**

---

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-privatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.



Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współuczestniczył w przygotowywaniu szkoleń regionalnych poświęconych PPP, których celem jest przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno-prywatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia. Cykl 16 szkoleń, po jednym w każdym województwie, odbywa się w dwóch turach – wiosennej i jesiennej.

Podczas każdego szkolenia omawiane są zasady realizacji przedsięwzięć w formule PPP. Uczestnicy zapoznają się z całym procesem realizacji projektu PPP, począwszy od wyboru źródeł finansowania projektu, poprzez wykonanie analiz przedrealizacyjnych i wybór partnera prywatnego, a skończywszy na podpisaniu umowy ze stroną prywatną. W trakcie spotkań zostanie położony nacisk na praktyczne aspekty interesujące pracowników sektora publicznego.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym wydany został drugi Biuletyn Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, który dystrybuowany jest wśród uczestników szkoleń, a także wśród powiatów.

**Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.**



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](http://biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)