

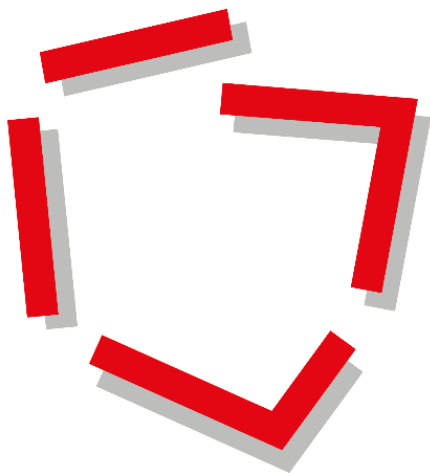


# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

## INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 14 grudnia 2017 r. do 2 marca 2018 r.





ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**w okresie od 14 grudnia 2017 r. do 2 marca 2018 r.**

**Opracowanie:**  
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





# Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP .....</b>	<b>7</b>
<b>Działalność organów statutowych .....</b>	<b>10</b>
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP .....	10
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego .....	12
Komisja Rewizyjna ZPP .....	16
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....</b>	<b>17</b>
Stanowiska ZPP .....	18
Opinie prawne ZPP .....	19
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	21
Komisje sejmowe i senackie .....	26
Komisje merytoryczne ZPP .....	30
Komitety monitorujące i sterujące .....	31
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej .....</b>	<b>32</b>
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....</b>	<b>36</b>
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	36
Edukacja, kultura i sport .....	46
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	51
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko .....	59
Społeczeństwo informacyjne.....	61
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty.....</b>	<b>64</b>
Prace analityczne ZPP .....	64
Działalność doradcza i informacyjna .....	67
Konferencje z udziałem ZPP .....	67
Warsztaty i szkolenia regionalne .....	70
Publikacje i wydawnictwa.....	74
Dziennik Warto Wiedzieć.....	76
Współpraca i działalność promocyjna .....	77
Współpraca z Biurem „Niepodległa” .....	77
Współpraca patronacka .....	78
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	80
Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2017.....	80



---

Super Powiat i Super Gmina za rok 2017 .....	82
Ranking energii odnawialnej za rok 2017 .....	82
Floriany 2018 – II edycja strażackich Oskarów .....	83
Efekty realizowanych projektów .....	84
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP .....	84
Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych .....	85
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce .....	86



# Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.**

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 14 grudnia 2017 r. do 2 marca 2018 r.** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, sumarycznie odbyło się 9 posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto osiem stanowisk. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 14 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia stacjonarne oraz dwa internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 30 zagadnień, przyjęli trzy stanowiska oraz podjęli 7 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 107 projektów aktów prawnych, z czego do 12 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 12 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, na poniższe:

- ✓ Na skutek interwencji ZPP poprawiono błędnie skonstruowane uzasadnienie do projektu rozporządzenia w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki, które w pierwotnym brzmieniu sugerowało, że to jednostki samorządu terytorialnego jako organy prowadzące są obowiązane do finansowania wycieczek szkolnych. Uzyskano także zapewnienie, że nie było intencją MEN, aby zlikwidować możliwość finansowania wycieczek ze środków pozabudżetowych.
- ✓ Na skutek uwagi ZPP, zdecydowano o zmianie zapisów w projekcie rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli i pierwotnie zaproponowany termin 5 dni roboczych na wydanie opinii przez nadzór pedagogiczny i związki zawodowe do zmian w arkuszu organizacyjnym zamieniono na 4 dni robocze. Była to istotna zmiana dla samorządów ponieważ na zatwierdzenie arkusza w przypadku zmian wprowadzanych do 30 września organ prowadzący ma 7 dni roboczych.





- ✓ W związku z uwagami Związku Powiatów Polskich zgłaszanymi do porozumień zawieranych pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a samorządami powiatowymi, w związku z realizacją przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uznając zgłoszone przez Związek zastrzeżenia podjęło prace nad nowelizacją zapisów programu, proponując wykreślenie zapisów o koordynatorze powiatowym z działania 2.4. Ponadto zdecydowano się na weryfikację przepisów, która pozwoli na jednoznaczne określenie zakresu zadań wiodącego na obszarze powiatu ośrodka koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńczego.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. Ponadto Radca Prawny ZPP, na Konwentach Powiatów, przekazywała informacje na temat ustawy o jawności życia publicznego. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 15 dni szkoleniowych.

Eksperti ZPP przygotowali jedną publikację książkową i jeden biuletyn informacyjny.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 840 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkanaście różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 13 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 4 wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 9 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono blisko 40 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 8 stanowisk oraz 14 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.**

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	13 grudnia	Małopolskiego	projektu Ustawy o jawności życia publicznego
2	25 stycznia	Opolskiego	sytuacji w ochronie zdrowia w województwie opolskim
3	25 stycznia	Opolskiego	sytuacji w ochronie zdrowia w województwie opolskim (kadra medyczna)
4	29 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	składania oświadczeń majątkowych przez członków zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności
5	31 stycznia	Mazowieckiego	funkcjonowania systemu CEPiK
6	6 lutego	Świętokrzyskiego	skierowane do mieszkańców województwa w związku z nieprawdziwymi informacjami podawanymi przez niektórych działaczy Prawa i Sprawiedliwości
7	6 lutego	Świętokrzyskiego	Apel do Ministra Zdrowia o podjęcie konkretnych działań zmierzających do zażegnania kryzysu w funkcjonowaniu ogólnopolskiego systemu ochrony zdrowia
8	6 lutego	Lubuskiego	dotacji z budżetu państwa dla podopiecznych domów pomocy społecznej



W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 14 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	2 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	terminu zwołania wspólnego posiedzenia Konwentów – Warmińsko-Mazurskiego i Łódzkiego (15-16 lutego)
2	5 stycznia	Kujawsko-Pomorskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (29 stycznia)
3	10 stycznia	Pomorskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (19 stycznia) i porządek obrad
4	18 stycznia	Podlaskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (1 lutego)
5	22 stycznia	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (25 stycznia)
6	22 stycznia	Pomorskiego	prezentacji przedstawionych na posiedzeniu Konwentu (19 stycznia)
7	24 stycznia	Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (19 stycznia)
8	25 stycznia	Lubuskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (6 lutego)
9	31 stycznia	Podlaskiego	porządek obrad posiedzenia Konwentu (1 lutego)
10	1 lutego	Mazowieckiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (22 lutego)
11	9 lutego	Lubuskiego	protokół posiedzenia Konwentu (6 lutego)
12	14 lutego	Wielkopolskiego	kosztów odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji ogólnospławnej funkcjonujących w miastach - prośba o zajęcie stanowiska
13	22 lutego	Świętokrzyskiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (1 marca) i porządek obrad
14	22 lutego	Świętokrzyskiego	rozporządzenia o ochronie danych osobowych



## Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

**W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego dwa posiedzenia miały charakter stacjonarny, a dwa internetowy.**

Posiedzenia stacjonarne odbyły się 15 grudnia 2017 r. w Warszawie oraz 16 stycznia 2018 r. w Legionowie.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 30 zagadnień, przyjął 3 stanowiska oraz podjął 7 uchwał.**

### Stanowiska przyjęte przez Zarząd ZPP:

- ✓ z 8 stycznia 2018 r. w sprawie dróg powiatowych;
- ✓ z 22 stycznia 2018 r. w sprawie sytuacji w ochronie zdrowia;
- ✓ z 5 lutego 2018 r. w sprawie inwestycji drogowych.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

## Posiedzenie Zarządu nr 11/2017 – Warszawa, 15 grudnia 2017 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.

### **Część I** Wewnętrzna

- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 9/17 i Nr 10@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2018.



## Część II

z udziałem **Anny Streżyńskiej** - Ministra Cyfryzacji, **Karola Okońskiego** – Podsekretarza Stanu, **Marcina Walentynowicza** – Dyrektora Departamentu Utrzymania Systemów, **Doroty Cabańskiej** – Zastępcy Dyrektora Departamentu Rozwoju Systemów, **Dariusza Gawrysia** – Dyrektora Pionu ds. Rozwoju Oprogramowania i Utrzymania Systemów w Centralnym Ośrodku Informatyki, a także przedstawiciela Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.

- ✓ Uruchomienie systemu CEPIK 2.0 oraz plany Ministerstwa Cyfryzacji, których wdrażanie będzie związane z działalnością jednostek samorządu terytorialnego
- ✓ Omówienie Wspólnej Metody Oceny CAF – udział przedstawiciela Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.



## Część III

wewnętrzna – kontynuacja

- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego dróg powiatowych.
- ✓ Sprawy różne.

## Posiedzenie Zarządu nr 12@/2017

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie projektu Ustawy o jawności życia publicznego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2018.
- ✓ Stanowisko Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa do uwag ZPP dotyczących projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny



odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie wraz z uwagami ZPP.

- ✓ Projekt w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2017.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego dróg powiatowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie terminów rekrutacji do szkół ponadpodstawowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zagrożenia wystąpienia Afrykańskiego Pomoru Świń (ASF).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.

## Posiedzenie Zarządu nr 1/2018 – Legionowo, 16 stycznia 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 11/17 i Nr 12@/17 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Sytuacja związana z zawieszeniem oddziałów szpitalnych, z uwagi na brak lekarzy i powszechne zjawisko wypowiedzenia klauzul opt-out.
- ✓ Sprawy różne.



## Posiedzenie Zarządu nr 2@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego sytuacji w ochronie zdrowia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego inwestycji drogowych.





- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonywanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 stycznia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 stycznia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 stycznia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 23 stycznia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 stycznia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie składania oświadczeń majątkowych przez członków zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie funkcjonowania systemu CEPIK.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego w sprawie:
  - sytuacji w ochronie zdrowia w województwie opolskim;
  - sytuacji w ochronie zdrowia w województwie opolskim (kadra medyczna).
- ✓ Podjęte podczas Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego:
  - Stanowisko – Apel do Ministra Zdrowia o podjęcie konkretnych działań zmierzających do zażegnania kryzysu w funkcjonowaniu ogólnopolskiego systemu ochrony zdrowia.
  - Stanowisko skierowane do mieszkańców województwa w związku z nieprawdziwymi informacjami podawanymi przez niektórych działaczy Prawa i Sprawiedliwości.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie zwiększenia dotacji z budżetu Państwa dla podopiecznych domów pomocy społecznej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 lutego 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 lutego 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 lutego 2018 r. w Warszawie.

**Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:**  
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.

Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

**W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.**







# Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



## Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

**W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 11 stanowisk.**

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

### Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP  
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)

### Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa  
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 61 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 12 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	ustawy o prawach kobiet i świadomym rodzicielstwie
2	Ministerstwo Cyfryzacji	Strategii „5G dla Polski”
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw
4	Ministerstwo Rozwoju	zmian Wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020
5	Prezes Rady Ministrów	ustawy o jawności życia publicznego
6	KWRiST	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli
7	KWRiST	nowelizacji ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne i niektórych innych ustaw
8	KWRiST	Polityka społeczna wobec osób starszych do 2030 roku
9	KWRiST	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw
10	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	ustawy o zmianie ustawy samorządzie gminnym
11	Ministerstwo Rozwoju	wytycznych w zakresie korzystania z usług ekspertów w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020
12	KWRiST	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu Budowa lub modernizacja dróg lokalnych objętych programem PROW 2014-2020



Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

The screenshot shows the website of the Polish Association of Counties (Związek Powiatów Polskich). The page is titled "Opinie i uwagi ZPP" and is dated "Luty 2018". It lists several legislative proposals and opinions:

- Uwagi ZPP
- do projektu ustawy w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o własności lokali
- do projektu ustawy o wrocławskim związku metropolitalnym.
- do projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
- do poselskiego projektu ustawy o prawach kobiet i świadomym rodzicielstwie
- do projektu Strategii „5G dla Polski”
- do projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz o niektórych innych ustaw
- do projektu zmian Wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020

On the right side, there is a "Mapa Polski" section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodniopomorskie.

Below the map, there is a section "Najczęściej szukane" (Most searched) with the following items:

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP



## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przynajmniej jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Do zaopiniowania przez ZPP tylko w ramach prac Komisji trafiło 46 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie sprawozdawczym przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Grudzień 2017 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości zryczałtowanych wydatków postępowania oraz wysokości opłaty sądowej od wniosku o wznowienie postępowania w sprawach o wykroczenia.
<b>Styczeń 2018 (stacjonarnie)</b>		
1	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o jawności życia publicznego.
2	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r.



3	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.
4	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie minimalnej funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Ewidencję Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych.
5	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych.
6	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.
7	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.
8	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.
10	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
11	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele produkcji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdań z wykorzystania wsparcia zwrotnego.
16	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.



17	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie szczegółowego trybu przekazywania mienia ruchomego Skarbu Państwa będącego we władaniu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych.
18	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków.
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.
20	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami.
21	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie sprawozdania z realizacji na terenie województwa zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.
22	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń.
23	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych.
24	Rządowe Centrum Bezpieczeństwa	Funkcjonowanie ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce.
25	Krajowa Administracja Skarbowa	Informacja nt. zidentyfikowanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej obszarów ryzyka oraz nadużyć występujących podczas procesu rejestracji pojazdów nabywanych wewnątrzspółnotowo.
26.	Ministerstwo Cyfryzacji	Informacja Ministerstwa Cyfryzacji na temat prac nad Kodeksem Cyfrowym.
27.	Komitet ds. Pożytku Publicznego	Pismo Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego dotyczące wskazania przedstawiciela JST do składu Rady Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.
28	Strona Samorządowa KWRiST	Przedstawienie stanowiska strony samorządowej KWRiST w sprawie projektu dokumentu System zarządzania rozwojem Polski.
29	Ministerstwo Zdrowia	Wniosek o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.
<b>Styczeń 2018 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach.
<b>Luty 2018 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni.
2	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów deklaracji wyboru świadczeniodawcy udzielającego świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej.
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
4	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych w latach 2018.





5	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół podstawowych w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych.
6	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
7	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o ochronie danych osobowych.
8	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy publicznej na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego z Programu „Kultura” dofinansowanego z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego.
9	Ministerstwo Sportu i Turystyki	Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wzoru deklaracji składanych przez organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.
10	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt obwieszczenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin na lata 2018-2022.
11	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe i ich usytuowanie.
12	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Aktualizacja Wytocznych Ministra Inwestycji i Rozwoju w zakresie monitorowania postępu rzeczowego w realizacji programów operacyjnych na lata 2014-2020 oraz Wspólnych List Wskaźników Kluczowych dla EFRR, FS oraz EFS (WLW).
13	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców.
14	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Informacja na temat dalszego trybu procedowania projektu ustawy o jawności życia publicznego.
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Wniosek o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia wiążącej opinii wobec projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
16	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Wniosek Ministra Przedsiębiorczości i Technologii o upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia wiążącej opinii wobec projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.
17	Polski Komitet Normalizacyjny	Zrównoważony rozwój społeczny – Wskaźniki usług miejskich i jakości życia – prezentacja dotycząca normy PN-ISO 37120.
18	Ministerstwo Energii	Informacja Ministerstwa Energii dotycząca projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
19	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Wniosek Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej o wydanie opinii w trybie obiegowym lub o upoważnienie Zespołu Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska do wyrażenia wiążącej opinii wobec projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie określenia właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.





Luty 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

**Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)**

The screenshot shows the website interface for Związek Powiatów Polskich. The main navigation bar includes: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The current page is titled 'Projekty aktów prawnych do zaopiniowania'. A dropdown menu for 'Wybrany miesiąc' is set to '02-2018'. Under 'Luty 2018', two groups are listed: 'Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli' with projects on residence regulations and data protection, and 'Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu' with a project on teacher remuneration. A 'Mapa Polski' sidebar lists voivodeships, and a 'Najczęściej szukane' section lists 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', and 'Stanowiska ZPP'.

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.**



## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 30 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Grudzień 2017</b>			
1	13	Komisja nadzwyczajna ds. prawa wyborczego	1. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (druk nr 2001) - kontynuacja. 2. Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2023).
2	14	Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych do projektu ustawy o zmianie ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki oraz ustawy o zmianie ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (druki nr 2115 i 2828).
3	14	Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	1. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli wspierania przedsiębiorczości przez regionalne fundusze poręczeniowe i pożyczkowe. 2. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli dotowania zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.



4	18	Komisja Ustawodawcza, Praw Człowieka, Praworządności i Petycji oraz Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (druk senacki nr 696, druki sejmowe nr 2001 i 2113).
<b>Styczeń 2018</b>			
1	9	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	1. Rozpatrzenie projektu planu pracy Komisji na okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 r. 2. Informacja Ministra Cyfryzacji o postępach w usuwaniu problemów powstałych podczas wdrażania systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów.
2	9	Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie Informacji Ministra Infrastruktury i Budownictwa na temat założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym
3	10	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk nr 2111)
4	10	Komisje Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Monitorowanie wprowadzania reformy edukacji. Rozpatrzenie Informacji Ministra Edukacji Narodowej na temat: przygotowanie podstaw programowych i podręczników szkolnych; zmiany w zatrudnieniu nauczycieli wynikające z reformy edukacji; przygotowanie szkół podstawowych do przyjęcia starszych uczniów; wyposażenie szkół podstawowych w pracownie przedmiotowe oraz zapewnienie wykwalifikowanej kadry do nauczania przedmiotowego w szkołach podstawowych.
5	12	Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji	Rozpatrzenie rządowych projektów ustaw: o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (druk nr 2052); o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (druk nr 2053); o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 2054).
6	12	Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy - Prawo przedsiębiorców (druk nr 2051).
7	24	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2137).
8	24	Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (druk nr 2055).
9	25	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	1. Rozpatrzenie informacji Ministra Inwestycji i Rozwoju na temat polityki rozwoju inteligentnych miast. / 2. Rozpatrzenie informacji Ministra Finansów o barierach i ograniczeniach prawnych utrudniających rozwój FinTech oraz o sposobach ich eliminacji.
10	25	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli przeciwdziałania zaburzeniom psychicznym u dzieci i młodzieży wraz ze stanowiskiem Ministra Edukacji Narodowej.



11	25	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat Systemu Rejestrów Państwowych, w szczególności wprowadzania aplikacji Źródło oraz funkcjonowania Centralnej Ewidencji Pojazdów (CEPIK 2.0)
12	30	Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk senacki po opublikowaniu, druki sejmowe nr 2111 oraz 2150). Rozpatrzenie „Informacji Rady Ministrów o sytuacji osób starszych w Polsce za rok 2016” (druk senacki nr 655).
<b>Luty 2018</b>			
1	1	Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw
2	6	Parlamentarny Zespół ds. Obrony Polskiej Samorządności	1. Zagrożenia dla prawidłowego przebiegu procesu wyborczego w kontekście zmian w ordynacji samorządowej (system informatyczny oraz sposób powoływania komisarzy). 2. Kamery w lokalach wyborczych, transmisja internetowa.
3	6	Podkomisja stała do spraw osób niepełnosprawnych	Sytuacja na rynku pracy osób niepełnosprawnych ze szczególnym uwzględnieniem zatrudnienia u pracodawców publicznych i na chronionym rynku pracy.
4	6	Podkomisja stała ds. kształcenia zawodowego	Informacja Ministra Edukacji Narodowej na temat możliwości finansowania kształcenia zawodowego w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.
5	6	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja na temat Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, w szczególności wynikających z niego konsekwencji dla jednostek samorządu terytorialnego.
6	6	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2229)
7	7	Podkomisja stała ds. ustroju samorządu terytorialnego	Rozpatrzenie wniosku Stowarzyszenia Otwarty Ursynów w sprawie rozważenia możliwości podjęcia prac legislacyjnych dotyczących ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy, w celu usunięcia zauważonych wad i niedostatków.
8	27	Komisji Polityki Społecznej i Rodziny	1. Zmiany w składzie osobowym Prezydium Komisji. 2. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2215).
9	27	Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	1. Rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli „Kształtowanie krajobrazu i przestrzeni publicznej w miastach”. 2. Rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli „Dotowanie zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami”.



10	27	Komisje Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2224)
11	27	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2229).
12	28	Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	1. Informacja na temat konsekwencji podziału województwa mazowieckiego na dwie odrębne jednostki statystyczne. 2. Zmiany w składach osobowych podkomisji stałych.
13	28	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Podkomisja nadzwyczajna	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2229).
14	28	Parlamentarny Zespół ds. rozwiązywania problemów mieszkańców "Polski powiatowo-gminnej"	1. Przebudowa DK22 i budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego w kontekście powiązania z siecią dróg ekspresowych i autostrad, a także natężeniem ruchu. 2. Przedstawienie ww. inwestycji w ramach ew. przygotowania infrastruktury transportowej Sojuszu Północnoatlantyckiego NATO. 3. Informacja o podziale rezerwy subwencji ogólnej na drogi samorządowe na rok 2018 wraz z ogólnymi zasadami.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The main content area features three news items under the 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' section:

- Ustawa o wspieraniu inwestycji pomoże regionom?** (24 Lutego 2018): Zamiast różnych systemów strefowych jeden mechanizm udzielania wsparcia inwestorom na terenie całego kraju. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o wspieraniu nowych inwestycji. Ma ona zastąpić dotychczasowy system...
- Wrocławski związek metropolitalny?** (23 Lutego 2018): W Sejmie złożony został projekt ustawy o wrocławskim związku metropolitalnym. To kolejna inicjatywa poselska zmierzająca do powołania związku metropolitalnego w kolejnym województwie. I podobnie jak inne wzorowana...
- Wybory samorządowe zagrożone?** (9 Lutego 2018): Kodeks wyborczy. PKW wyjaśnia, czego dotyczą zmiany (3 Lutego 2018).



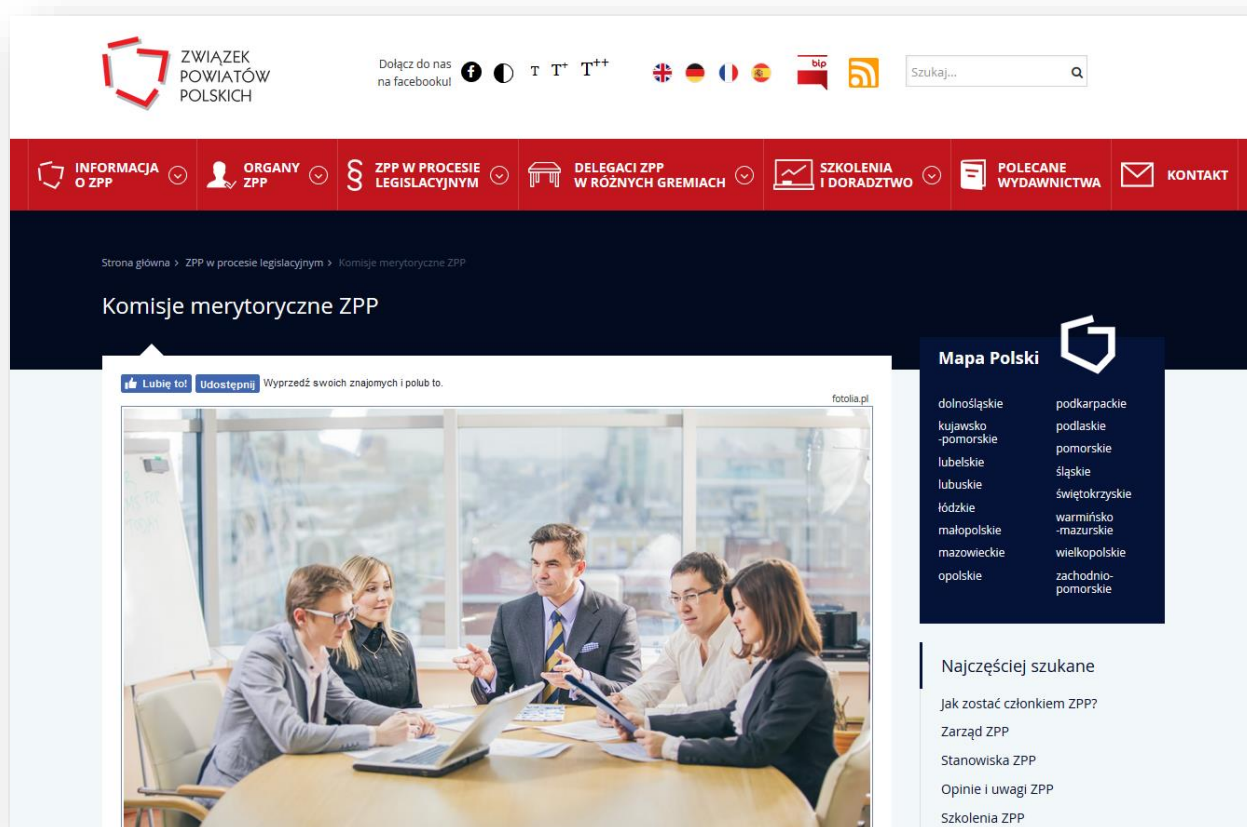


## Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



## Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

**Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.**

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)), w dodatku Rozwój i Fundusze.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The main navigation bar includes: SERWIS GŁÓWNY, POLITYKA ZDROWOTNA, KOMUNIKACJA I TRANSPORT, ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO, EDUKACJA, KULTURA I SPORT, ROZWÓJ I FUNDUSZE, POLITYKA SPOŁECZNA, LEGISLACJA. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active. Below the navigation, there are three article cards:

- Article 1:** 'Jak przeciwdziałać ubóstwu i wykluczeniu społecznemu?' (25 Lutego 2018). The image shows a hand-drawn diagram with 'IDEA' pointing to 'PLAN', which points to 'ACTION'.
- Article 2:** 'Ustawa o wspieraniu inwestycji pomoże regionom?' (24 Lutego 2018). The image shows construction cranes at a site.
- Article 3:** 'Granty na rzecz współpracy regionalnej' (4 Lutego 2018). The image shows a large Euro symbol and stacks of Euro banknotes.

There is also a 'POPULARNE' section with an article titled 'Rażąco niska cena, nierealistyczna i niewiarygodna, co do cen rynkowych w PZP' (17 Lutego 2018).



# Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

## Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

**Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

## Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

### Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński;
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki;
- ✓ **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

### Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego;
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki;
- ✓ **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.





## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

**Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:**

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

**Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.** Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

**Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:**

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



## Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.**

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójność i przejrzystość swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

### Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



# Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

## Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

### Karta samorządności

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wyrokiem z 19 grudnia 2017 r. uchylił rozstrzygnięcie nadzorcze, którym Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził nieważność uchwały Rady Powiatu Wąbrzeskiego w której przyjęto Kartę samorządności.** Sąd potwierdził tym samym, że rady powiatu mają prawo do wyrażania opinii i przyjmowania stanowisk w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego.

Przypominając, w 2017 r. szereg rad gmin i powiatów w całej Polsce przyjmowało Kartę samorządności, jako wyraz poparcia dla zbioru wartości na jakich zbudowany jest samorząd terytorialny w naszym Państwie. Niektóre powiaty z województwa kujawsko-pomorskiego zgłaszały do Związku Powiatów Polskich, że w sprawie podjętych uchwał wojewoda wszczął postępowania, a następnie stwierdził nieważność uchwał przyjmujących Kartę. **Powiat Wąbrzeski przy wsparciu Biura Związku Powiatów Polskich zdecydował się na złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.**

W skardze wskazano na naruszenie przez wojewodę art. 7 Konstytucji RP, art. 165 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym poprzez ich niewłaściwą wykładnię. W uzasadnieniu skargi Powiat Wąbrzeski podkreślił, m.in. iż uchwała została podjęta jako akt o charakterze niewładczym a jej treść była ściśle związana z ustrojem samorządu terytorialnego, a zatem przepisami, które determinują funkcjonowanie powiatu zajmującego w sprawie stanowisko. Przedmiotowa uchwała stanowiła formę wyrażenia przekonań powiatu posiadającego na mocy art. 165 ust. 1 zd. 1 Konstytucji osobowość prawną. Powiatowi – tak jak każdej osobie prawnej – przysługuje prawo do występowania w obrocie, w tym wyrażania swoich poglądów. Odebranie powiatowi prawa do wyrażania opinii stoi w sprzeczności z zasadą samodzielności jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość wyrażania własnych opinii jest bowiem niewątpliwie częścią składową samodzielności każdej osoby prawnej. W skardze Powiat Wąbrzeski podniósł również, że ingerencja organów nadzoru w samodzielność powiatu musi mieścić się nie tylko w granicach prawa wynikających z Rozdziału 8 ustawy o samorządzie powiatowym ale przede wszystkim nie może prowadzić do naruszenia konstytucyjnej zasady proporcjonalności.



W uzasadnieniu wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 25 maja 2016 r. Kp 5/15 wskazano, że cyt. zasada zakazu nadmiernej ingerencji, określana też jako zasada proporcjonalności, ma na celu nie tylko ochronę konstytucyjnie gwarantowanych wolności i praw jednostek, lecz także rozciąga się na relację między władzami publicznymi. W dotychczasowym orzecznictwie Trybunał odnosił zasadę proporcjonalności do ochrony jednostek samorządu terytorialnego przed ingerencjami ustawodawczymi (zob. wyroki z: 25 maja 1998 r., sygn. U 19/97, OTK ZU nr 4/1998, poz. 47; 4 maja 2004 r., sygn. K 40/02, OTK ZU nr 5/A/2004, poz. 38). Zachowanie proporcjonalności jest szczególnie istotne w sytuacji, gdy ustawodawca wkracza w taką sferę kompetencji określonego organu władzy, która przesądza o jego istocie i możliwości dalszego funkcjonowania.

**Wyrok, który zapadł przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym, ma ogromne znaczenie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, bowiem może przesądzić o kierunku wykładni przepisów Konstytucji RP oraz samorządowych ustaw ustrojowych odnoszących się do zasady samodzielności, w części dotyczącej prawa wypowiedzania się samorządów w sprawach publicznych, dotyczących realizowanych przez nie zadań.**

Orzeczenie jest nieprawomocne. Wojewoda może złożyć skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

23 stycznia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W agendzie spotkania znalazły się następujące kwestie:

1. Funkcjonowanie ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce – omówienie wniosków, postulatów, rekomendowanych kierunków zmian na podstawie dokumentu „Analiza i ocena funkcjonowania ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce” – wnioski i rekomendacje stanowiącego załącznik do sprawozdania z prac Międzyresortowego zespołu do spraw oceny funkcjonowania ratownictwa i zarządzania kryzysowego. Dyrektor RCB poinformował, że dokument jest ostateczny i nie podlega uzupełnieniom i zmianom. Obecnie opracowywany jest plan realizacji zaleceń z raportu, tj. zmiany legislacyjne. Wszelkie uwagi strony samorządowej zostaną przeanalizowane w ww. kontekście; dodatkowo będzie można zgłaszać uwagi w toku konsultacji publicznych projektów zmian ustaw. Dyrektor RCB zaznaczył, że dokument był przygotowywany w komunikacji z JST. Tekst Analizy został rozesłany do 17 najbardziej poszkodowanych powiatów i 30 gmin. Odpowiedziało 13 powiatów i 22 gminy.

Przewodniczący strony samorządowej zaznaczył, że raport jest obarczony wadami. Zawiera wiele nieścisłości i nieprawdziwych stwierdzeń. Zaapelował, by strona rządowa przy projektowaniu zmian prawnych miała na uwadze zastrzeżenia samorządów.



2. Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie szczegółowego trybu przekazywania mienia ruchomego Skarbu Państwa będącego we władaniu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych – projekt uzgodniono.
3. Projekt ustawy o jawności życia publicznego - projekt nie został zaopiniowany. Według informacji strony rządowej, 25 stycznia br. projekt będzie przedmiotem posiedzenia Komitetu Stałego Rady Ministrów. Strona samorządowa podkreśliła naruszenie procedury opiniowania i zgłosiła uwagi do omawianej wersji projektu (z dnia 8 stycznia 2018 roku). Przedstawiciele rządu poinformowali, że projekt nie będzie zmieniany przed Komitetem Stałym RM. Strona samorządowa zaznaczyła, że z uwagi na dotychczasową dobrą wolę i chęć współpracy, wskazanym jest dalsze wspólne uzgadnianie poszczególnych przepisów. Przewodniczący strony samorządowej zadeklarował gotowość do dalszych prac na poziomie roboczym.
4. Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw – projekt uzgodniono.

## Styczniowe posiedzenie plenarne KWRiST

31 stycznia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Obradom współprzewodniczyli: **Joachim Brudziński**, nowy minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.





Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, Starosta Jędrzejowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP.

Na początku spotkania minister **Joachim Brudziński** zapewnił zgromadzonych o woli współpracy z samorządami. Przedstawił także nowo powołanego pełnomocnika rządu ds. współpracy z samorządem terytorialnym – wiceministra spraw wewnętrznych i administracji **Pawła Szefernakera**. Ma to być minister, który bezpośrednio będzie kontaktował się z samorządowcami. Witając się ze zgromadzonymi, wiceminister **Paweł Szefernaker** podkreślił swoją dyspozycyjność i otwartość na dialog z JST.

Następnie zgromadzeni wysłuchali informacji na temat efektów prac międzyresortowego zespołu oceniającego funkcjonowanie ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce, którą przedstawił nadbrygadier **Marek Kubiak**, dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

Zespół został powołany przez premier **Beatę Szydło**, po nawałnicach, jakie w sierpniu 2017 r. przeszły przez Polskę. Jego zadaniem była ocena funkcjonowania systemu ratownictwa i zarządzania kryzysowego oraz wyciągnięcie wniosków na przyszłość, dotyczących m.in. przygotowania służb do realizowania działań ratowniczych i zarządzania kryzysowego.

Zespół stwierdził, że w sierpniu 2017 r. za pośrednictwem wojewódzkich centrów zarządzania kryzysowego przekazano ostrzeżenia, wydane przez Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej, do powiatów, które są zobowiązane do ich przekazania gminom. Informacje z ostrzeżeniem o zagrożeniu przekazywano m.in. za pośrednictwem poczty elektronicznej, wiadomości SMS, aplikacji RSO i telefonicznie. Adresatami wiadomości, oprócz jednostek samorządu terytorialnego, były także służby, inspekcje oraz operatorzy infrastruktury krytycznej. W ocenie zespołu były przypadki, gdy ostrzeżenie przesłane przez służby wojewodów utknęło na szczeblu powiatu i nie zostało przekazane gminom.

Zespół wydał rekomendacje. Jedną z nich jest zapewnienie całodobowego obiegu informacji w administracji samorządowej. Wzmocnione miałyby zostać powiatowe centra zarządzania kryzysowego w sposób zapewniający ich integrację z systemem obiegu informacji w ramach Państwowej Straży Pożarnej. Ponadto, starostowie i wójtowie mieliby obowiązek udziału w ćwiczeniach i szkoleniach organizowanych przez wojewodę w ramach zarządzania kryzysowego.

Przedstawiciele Krajowej Administracji Skarbowej przekazali natomiast informację na temat obszarów ryzyka występujących podczas procesu rejestracji pojazdów nabywanych wewnątrzspółnotowo. W szczególności zwrócili uwagę na nadużycia dotyczące opodatkowania akcyzą samochodów osobowych.

W dalszej kolejności wiceminister cyfryzacji przedstawił prezentację na temat stanu prac nad Kodeksem Cyfrowym. Planowane jest stworzenie nowoczesnej ustawy o informatyzacji, w której zapisane zostaną kwestie instytucjonalne, kompetencyjne i zasady cyfryzacji usług procesów administracyjnych. Resort proponuje objęcie ustawą wszystkich podmiotów realizujących na podstawie odrębnych przepisów zadania publiczne, w tym organów administracji rządowej i samorządowej, sądów i trybunałów, organów kontroli



państwowej i ochrony prawa, a także podmiotów prywatnych, realizujących zadania finansowane ze środków publicznych lub powierzone albo zlecone im do wykonania przez podmioty publiczne.

W odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego dotyczące wskazania przedstawiciela JST do składu Rady Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego – stroną samorządową w tym gremium będzie reprezentowała **Elżbieta Lanc**, ze Związku Województw RP, członek zarządu województwa mazowieckiego.

W ramach wolnych wniosków strona samorządowa przedstawiła szereg problemów do rozwiązania, a wśród nich m.in. poruszaną od dawna przez stronę samorządową kwestię wydawania kart zgonu, o której mówił **Jacek Krywult**, prezydent Bielska-Białej. Minister **Joachim Brudziński** przyznał, że problem jest mu znany i powinien zostać szybko rozwiązany. – *Jestem pewien, że sprawa ruszy* – zapowiedział.

**Edmund Kaczmarek** przypomniał z kolei o źle funkcjonującym systemie CEPIK 2.0, który został wprowadzony 13 listopada 2017 r. Jak mówił, system od początku działa źle, powodując spowolnienie obsługi klientów i poważne opóźnienia w załatwianiu spraw związanych z procesem rejestracji pojazdów. Starosta podkreślił, że niewydolny system wzbudza dużą frustrację wśród klientów starostw oraz pracowników wydziałów komunikacji, którzy nie mogą załatwiać spraw szybko, sprawnie i bez problemów.

**Edmund Kaczmarek** przypomniał, że w grudniu 2017 r. Zarząd ZPP spotkał się z poprzednim ministrem ds. cyfryzacji – **Anną Streżyńską**, która obiecała, że do połowy stycznia system będzie działał prawidłowo. - *Jednak do chwili obecnej tak się nie stało, jest cały katalog spraw, które nie zostały poprawione od początku wprowadzenia nowej aplikacji. Ten katalog został przeze mnie przesłany do premiera rządu Mateusza Morawieckiego, który osobiście nadzoruje Ministerstwo Cyfryzacji. Apelowalem także do obecnego Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o patronowanie tej sprawie. Sprawna administracja jest przecież naszym wspólnym zadaniem – rządu i samorządu, ale za błędy administracji rządowej my jako samorząd nie chcemy być obciążani odpowiedzialnością* – mówił starosta.

W odpowiedzi minister **Joachim Brudziński** zapewnił, że sprawy cyfryzacji są absolutnym priorytetem resortu. Wskazał również, że obecnie wiceministrem spraw wewnętrznych i administracji jest **Paweł Majewski**, który wcześniej zatrudniony był w resorcie cyfryzacji, co jest dobrą jaskółką dla spraw cyfryzacji. Szef MSWiA zapowiedział, że minister Majewski jest do dyspozycji samorządowców.

**Edmund Kaczmarek** poruszył także temat sytuacji w ochronie zdrowia. To, jak mówił, *sprawa dokonującej się na naszych oczach postępującej zapaści w szpitalach. Brak lekarzy, brak odpowiedniej obsady medycznej na oddziałach, niedofinansowanie – wszystkie mankamenty polskiego systemu ochrony zdrowia zostały obnażone przez wprowadzenie sieci szpitali od 1 października 2017. Masowe wypowiedanie klauzuli opt-out, braki kadrowe – wśród lekarzy i pielęgniarek, wzajemne „podkradanie” pracowników – to powszechne problemy.* Jednocześnie przedstawiciel ZPP zwrócił uwagę na obstrukcję ze strony korporacji, które mają uprawnienia do nostryfikacji dyplomów na przykład fachowców zza wschodniej granicy Polski i zaapelował do rządzących, aby zmienili prawo tak, aby były to państwowe egzaminy. *W tej chwili potrzeba pilnych działań rządu Rzeczypospolitej Polskiej, żeby tę trudną sytuację poprawić.*





**Edmund Kaczmarek** przypomniał ponadto, że 16 stycznia 2018 r. zebrał się na nadzwyczajnym posiedzeniu Zarząd ZPP. Powodem była trudna sytuacja w szpitalach, zwłaszcza powiatowych, ale także i w wojewódzkich i klinicznych. - *W czasie tego posiedzenia, kiedy pochylaliśmy się nad problemami ochrony zdrowia, jednocześnie szukając sposobów na wyjście z tych trudności, nie było nikogo z Ministerstwa Zdrowia. Początkowo otrzymaliśmy zapewnienie, że spotka się z nami sam minister, później, że któryś z wiceministrów, a następnie – że dyrektor departamentu, a ostatecznie nie było żadnego przedstawiciela resortu. A przecież to właśnie z perspektywy zarządzających szpitalami, w tym przypadku powiatów, problemy widać wyraźniej niż z odległej perspektywy ministerialnej i wspólne zastanowienie się nad trudnościami mogłoby pomóc w ich rozwiązaniu* – relacjonował.

Komisja rozpatrzyła także projekty aktów prawnych.

Po dłuższej dyskusji strona samorządowa wydała pozytywną opinię projektowi rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.

Projekt został uzgodniony po tym, jak **Marzena Machałek**, wiceminister edukacji narodowej zapewniła, że nie zostanie wykluczona możliwość finansowania krajoznawstwa i turystyki ze środków pozabudżetowych.

Ważnym dla samorządowców projektem jest projekt ustawy o jawności życia publicznego. O negatywnych skutkach, jakie może przynieść jego wejście w życie w proponowanej aktualnie wersji mówił **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, prezydent Gliwic. Takim, jak podkreślił przedstawiciel ZMP jest wprowadzenie sankcji dla kierownika jednostki za błędy podwładnych dotyczące np. niefunkcjonowania systemu antykorupcyjnego czy prowadzenia i aktualizacji rejestru umów, których przełożony - szczególnie w dużym mieście - nie będzie w stanie wyłapać. Jak tłumaczył **Zygmunt Frankiewicz**, sankcje są tak zbudowane, że jeżeli zostanie postawiony zarzut jednemu z setek urzędników samorządowych w mieście, to szef jednostki może za to odpowiadać karnie (do 3 lat więzienia) oraz może na niego być nałożona grzywna. *Oznacza to, że nie jest wymagane uzyskanie prawomocnego wyroku – wystarczy postawić zarzut i za tym idą sankcje wobec osoby, która być może niczemu nie zawiniła.*

Projekt miał być jeszcze omawiany na zespołach roboczych Komisji.

Kilka projektów na prośbę strony rządowej zostało zdjętych z porządku obrad. Dotyczyło to m.in. projektu rozporządzenia ministra zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, projektu rozporządzenia ministra zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej czy projektu rozporządzenia ministra zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów i udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.



Pozytywną opinię uzyskały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdań z wykorzystania wsparcia zwrotnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych .
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie minimalnej funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Ewidencję Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych .
- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele produkcji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalenie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie szczegółowego trybu przekazywania mienia ruchomego Skarbu Państwa będącego we władaniu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie sprawozdania z realizacji na terenie województwa zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych.

Projekty, którymi zająć się miały zespoły:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.
- ✓ Projekt ustawy o jawności życia publicznego.
- ✓ Projekt ustawy o zrehabilitowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości przez władze komunistyczne od 1944 r.

## Lutowe posiedzenie plenarne KWRiST

21 lutego 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obradom współprzewodniczyli: **Joachim Brudziński**, minister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, Starosta Jędrzejowski, **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Źródło: MSWiA

Na początku uczestnicy spotkania wysłuchali informacji na temat dalszego trybu procedowania projektu ustawy o jawności życia publicznego, którą przedstawił **Marcin Kamionek** z Departamentu Bezpieczeństwa Narodowego w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Z jego wystąpienia wynikało, że od ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, czyli od trzech tygodni nie zaszły w projekcie istotne zmiany. Powołany został specjalny zespół, który ma przeanalizować zgłoszone uwagi. Dopiero gdy to nastąpi projekt będzie zmieniany. Z tego względu pierwotnie zaplanowana data wejścia w życie regulacji, ustalona na 1 marca 2018 r. nie jest realna i najprawdopodobniej zostanie przesunięta na połowę roku.

W odpowiedzi **Wojciech Długoborski** zapowiedział, że samorządowcy oczekują ponownego skierowania ostatecznej wersji projektu do zaopiniowania przez Komisję Wspólną.

Następnie **Sławomir Wilczyński** z Polskiego Komitetu Normalizacyjnego przedstawił prezentację pt. *Zrównoważony rozwój społeczny – Wskaźniki usług miejskich i jakości życia*. Prezentacja dotyczyła normy PN-ISO 37120. Norma ta obejmuje 100 wskaźników zawartych w kilkunastu obszarach





tematycznych dotyczących różnych aspektów funkcjonowania miasta, np. edukacji, bezpieczeństwa, finansów, rekreacji, zdrowia, itp. Wskaźniki dzielą się na niezbędne, które muszą zostać przez miasto uwzględnione, aby otrzymać certyfikat, oraz dodatkowe. Certyfikaty odpłatnie wydaje PKN.

*- To norma, która może być stosowana przez każde miasto, gminę czy inną jednostkę samorządową. Włodarze otrzymają narzędzie do zarządzania miastami i porównywania ich na tle innych jednostek. Porównań dokonywać mogą także mieszkańcy – zapewnił przedstawiciel PKN.*

Następnie Ministerstwo Energii przedstawiło informację na temat projektu nowelizacji ustawy o OZE. Projekt ten był już przedmiotem obrad Komisji w ubiegłym roku. Jednak strona samorządowa nie wydała opinii, ze względu na to, że do projektu miały być wprowadzane zmiany. Projekt mimo wcześniejszych ustaleń nie wrócił już pod obrady KWRiST, a teraz ma być pilnie kierowany do prac parlamentarnych. Ustalono, że projekt zaopiniuje roboczy zespół Komisji.

W ramach spraw różnych przedstawiciele strony samorządowej zgłaszali występujące problemy, w tym m.in. wystawianie kart zgonu, przepisy dotyczące stref płatnego parkowania w uzdrowiskach, funkcjonowanie Wód Polskich. Zauważali jednak także pozytywne zmiany we wcześniej sygnalizowanych problematycznych kwestiach. Starosta **Edmund Kaczmarek** podziękował resortowi cyfryzacji za poprawę sytuacji z CEPiK 2.0.

Projekty, które uzyskały pozytywną opinię:

- ✓ Projekt ustawy o ochronie danych osobowych (Ministerstwo Cyfryzacji).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów deklaracji wyboru świadczeniodawcy udzielającego świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych w latach 2018–2019.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół podstawowych w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy publicznej na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego z Programu „Kultura” dofinansowanego z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wzoru deklaracji składanych przez organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.
- ✓ Projekt obwieszczenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin na lata 2018-2022.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe i ich usytuowanie.
- ✓ Aktualizacja Wytycznych Ministra Inwestycji i Rozwoju w zakresie monitorowania postępu rzeczowego w realizacji programów operacyjnych na lata 2014-2020 oraz Wspólnych List Wskaźników Kluczowych dla EFRR, FS oraz EFS (WLW).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu pobytu w ośrodku dla cudzoziemców.

Na zespoły trafiły:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (z zastrzeżeniem, że projekt ten ma jeszcze wrócić na Komisję Wspólną).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie określenia właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wody Polskie w sprawach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków

## Edukacja, kultura i sport

### II etap prac Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty

24 stycznia 2018 r. odbyło się, pierwsze po uchwaleniu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, spotkanie Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty, podczas którego został omówiony dalszy plan pracy.

Zanim jednak do tego przystąpiono rozmowy Zespołu zostały zdominowane przez kwestię wspólnego stanowiska dwóch związków zawodowych.

Jak czytamy w przedmiotowym stanowisku, zdaniem związkowców zmiany przyjęte przez Sejm w pragmatyce nauczycielskiej są dowodem, że formuła pracy Zespołu nie sprawdziła się, a postawiony główny cel jego powołania, dotyczący podniesienia prestiżu zawodu nauczyciela, nie został osiągnięty.



Autorzy mają nadzieję, na podjęcie przez Ministra Edukacji Narodowej współpracy z partnerami społecznymi, która zostanie oparta o autentyczny dialog i porozumienie. Oczekują także, że prowadzone w ramach tej współpracy rozmowy będą toczyły się wyłącznie z udziałem strony rządowej i partnerów społecznych reprezentowanych przez związki zawodowe. Jak podkreślono strona samorządowa jest bowiem reprezentowana w innym gremium – Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Gwoli wyjaśnienia przedstawiciel Solidarności dodał, że przed każdym spotkaniem Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty, gdzie rozmowy toczą się trójstronnie, związki zawodowe chciałyby mieć możliwość autonomicznego spotkania ze stroną rządową.

Jak odpowiedziała przedstawicielka Związku Powiatów Polskich, strona samorządowa nie neguje możliwości prowadzenia rozmów przez związki zawodowe i stronę rządową. Wyjaśniła jednak, że Komisja Wspólna jest gremium, gdzie strona samorządowa omawia już gotowe projekty aktów prawnych. Zauważyła więc, że nie należy zmieniać formuły samego Zespołu, ponieważ jest to miejsce także dla strony samorządowej, aby przedstawić swoje racje i propozycje rozwiązań.

Co do jednego zarówno przedstawiciele związków zawodowych jak i samorządów byli zgodni – należy rzetelnie przyjrzeć się nakładom na edukację i rzetelnie wycenić realizowane zadania. Ogromne znaczenie ma także prowadzenie długofalowej polityki oświatowej.

Pani Minister powróciła także do kwestii rozmów nad algorytmem podziału subwencji oświatowej i przedstawionej przez MEN propozycji naliczania subwencji na ucznia i na oddział. Jak zauważył Wicestarosta Raciborski **Marek Kurpis** dla samorządów powiatowych jest to kwestia bardzo istotna i jeżeli pojawią się szczegółowe propozycje rozwiązań w tym zakresie to strona samorządowa będzie bardzo zainteresowana, aby się z nimi zapoznać.

W ramach II etapu spotkań Zespołu MEN zaplanowało ponadto rozmowy m.in. o systemie doskonalenia nauczycieli i szkolnictwie branżowym. Minister **Anna Zalewska** poinformowała uczestników, że trwają obecnie prace nad projektem rozporządzenia w sprawie oceny pracy nauczycieli. W związku z tym zwróciła się do uczestników o przesyłanie do MEN propozycji kryteriów oceny pracy nauczyciela.

Zespół do spraw statusu zawodowego pracowników oświaty został powołany przez Ministra Edukacji Narodowej zarządzeniem z 3 listopada 2016 r. W pracach Zespołu biorą udział przedstawiciele reprezentatywnych związków zawodowych zrzeszających nauczycieli, ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego, wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, oraz przedstawiciele ministerstw.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

24 stycznia 2018 r. obradował Zespół ds. Edukacji KWRiST. Zespół uzgodnił i pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:





- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli.
- ✓ Projekt Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie minimalnej funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Ewidencję Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.

Z porządku obrad zdjęto projekt Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych, placówek artystycznych i placówek doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych.

Natomiast nad projektem rozporządzeń w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki dla szkół nowego i starego ustroju trwała dłuższa dyskusja.

Jak wyjaśniła przedstawicielka MEN i Pani Minister w odpowiedzi na uwagi ZPP, nie było intencją MEN, aby wykluczyć możliwość finansowania krajoznawstwa i turystyki ze środków pozabudżetowych. Zaproponowane w projekcie uzasadnienie zostało błędnie zredagowane i wprowadzało w błąd w tym zakresie. Zdaniem MEN kwestię finansowania mogą przecież regulować statut, regulamin czy same organy prowadzące dla prowadzonych przez siebie przedszkoli, szkół i placówek. Przedstawicielka ZPP zaproponowała, aby może w rozporządzeniu znalazł się ogólny zapis dot. sposobu finansowania. Jednak jak wskazała Pani Minister treść uzasadnienia do projektu zostanie w taki sposób zmodyfikowana, aby nie było wątpliwości, że MEN nie wyklucza możliwości finansowania wycieczek ze środków pozabudżetowych.

Projekt został uzgodniony z zastrzeżeniem wprowadzenia zapisów jasno wskazujących na intencje MEN.

Jako ostatni punkt Zespół omówił szereg spraw różnych.

Kwestie zgłoszone przez przedstawiciela ZPP:

- ✓ Prośba o odniesienie się do zgłaszanych na poprzednich zespołach problemów:
  - Brak ekspertów z niektórych dziedzin, biorących udział w pracach komisji egzaminacyjnych na kolejny stopień awansu zawodowego, na listach prowadzonych przez MEN – Pani



Minister wyraziła zdziwienie, że MEN jeszcze nie odpowiedziało na ten problem, obiecała że kwestia zostanie sprawdzona a informacja przekazana.

- Brak środków na wynagrodzenie dla koordynatorów ośrodków prowadzonych w ramach realizacji programu Za Życiem. MEN zobowiązało się wystąpić w tej sprawie do MRPIPS – jak wyjaśniła Pani Minister prowadzone są jeszcze rozmowy z resortem pracy.
- ✓ Pojawiają się informacje, że Kuratorium oświaty w Kielcach prowadzi prace nad opracowaniem standardów wydatkowania środków na specjalną organizację nauczania i metod pracy. W związku z tym przedstawiciel ZPP poprosił o wyjaśnienie czy MEN posiada wiedzę na temat tych prac. Pani Minister wskazała, że w ORE odbywają się jedynie spotkania dotyczące opracowania nowych metod diagnozy funkcjonalnej uczniów. Spotkania są na wczesnym etapie i wypracowane założenia zostaną zaprezentowane w marcu.

Kwestie zgłoszone przez przedstawiciela ZGW RP:

- ✓ Jak najszybsze na ile to możliwe przekazanie pod obrady Zespołu kryteriów podziału rezerwy 0,4%. MEN pracuje nad kryteriami ale nie wiadomo czy będzie możliwe omówienie ich już na posiedzeniu Zespołu w lutym.
- ✓ Rozpoczęcie rozmów nad nowym algorytmem podziału subwencji oświatowej. MEN zadeklarowało, że najprawdopodobniej w marcu prześlą materiał do dyskusji.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

14 lutego 2018 r. Zespół ds. Edukacji KWRiST pozytywnie zaopiniował 6 projektów aktów prawnych. Lista jest następująca:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy publicznej na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego z Programu „Kultura” dofinansowanego z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wzoru deklaracji składanych przez organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych w latach 2018–2019 (Nr 141).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół podstawowych w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych (Nr 140).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.



Podczas posiedzenia omawiano także projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Zdecydowano, że projekt nie będzie opiniowany na tym posiedzeniu. Przeprowadzono jedynie dyskusję dot. jego zapisów. Przedstawicielka ZPP poprosiła o wskazanie jaki będzie skutek finansowy. Odpowiedź MEN – sam wzrost wynagrodzenia zasadniczego to skutek w postaci 14 mln. Po dyskusji zdecydowano o skierowaniu do Komisji Wspólnej wniosku o wydanie przez Zespół Edukacji na początku marca opinii wiążącej.

W ramach spraw różnych poruszono kilka zagadnień.

- ✓ Strona samorządowa Zespołu poprosiła, aby zgodnie z praktyką z innych Zespołów projekty na Zespół Edukacji trafiały po konsultacjach społecznych i uzgodnieniach międzyresortowych i żeby nie ograniczać 30-dniowego terminu, wynikającego z ustawy dla KW na wydawanie opinii. Jak odpowiedziała Pani Minister nie ma przepisu, który nakładałby obowiązek przedstawiania Zespołowi projektu po uzgodnieniach i konsultacjach a ograniczenia prawa KW do wydania opinii MEN na pewno nie chce. Resort zapewnił, że jak tylko zostaną wprowadzone istotne zmiany do projektów zaopiniowanych już przez KW, informacja o tych zmianach zostanie przekazana do strony samorządowej Zespołu.
- ✓ Przewodniczący Zespołu poprosił, aby przyjąć praktykę, że tematy do spraw różnych będą zgłaszane co najmniej dzień wcześniej.
- ✓ Przedstawicielka ZPP wyjaśniła kwestię dot. kuratorium świętokrzyskiego poruszoną na poprzednim Zespole. Jak wskazała informacje o przygotowywaniu przez to kuratorium mechanizmu finansowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy pochodziły ze szkolenia organizowanego przez MISTiA w Krakowie. Ponadto przedstawicielka ZPP podziękowała za pismo dot. ekspertów z komisji egzaminacyjnych na kolejny stopień awansu zawodowego ale poprosiła o sprawdzenie, w których dziedzinach brakuje ekspertów i czy jest to problem ogólnopolski.
- ✓ Przedstawiciel ZMP – poruszył zagadnienie organizowania sportu w szkołach, kwestie finansowania ekspertów w komisjach egzaminacyjnych, zapytał kiedy pojawią się wytyczne dot. organizowania indywidualnej ścieżki kształcenia, ponieważ obecne przepisy powodują chaos. Zwrócił także uwagę, na kwestię decyzji kuratorów w zakresie działań związanych z likwidacją szkół – niektóre decyzje są niezrozumiałe, ponieważ pomimo merytorycznych argumentów kuratorzy wydają decyzje negatywne. Padła także prośba o przedstawienie szczegółowej kalkulacji podwyżek nauczycielskich.
- ✓ Przedstawicielka UMP poprosiła o poruszenie kwestii rad rodziców. Pani Minister zauważyła, że temat może zostać omówiony, ale poprosiła o wyartykułowanie problemów.



## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

### Stanowisko ZPP w sprawie sytuacji w ochronie zdrowia

22 stycznia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko dotyczące sytuacji w ochronie zdrowia.

Starostowie oczekiwali w nim podjęcia przez ministra zdrowia konkretnych działań, *które pozwolą na zażegnanie kryzysu w ochronie zdrowia a spowodowanego niedoborem kadry medycznej w Polsce.* - *Wypowiadanie z końcem ubiegłego roku przez lekarzy klauzuli opt-out, ujawniło, że nawet w przypadku wydawałoby się niewielkiej skali tego zjawiska, istnieje realne zagrożenie braku możliwości prowadzenia działalności leczniczej przez niektóre szpitale – wynikało ze stanowiska.*

Samorządowcy zauważyli, że co prawda wypowiedzenie klauzuli *opt-out* przez lekarzy rezydentów dotyczy głównie dużych szpitali ogólnopolskich i wojewódzkich, jednak pośrednio ma także wpływ na sytuację mniejszych podmiotów leczniczych, z uwagi na próby przejmowania kadry (głównie lekarzy specjalistów) przez te podmioty, które obecnie mają problemy z obsadą lekarską. - *Przy braku kadry medycznej taka forma konkurencji pomiędzy podmiotami leczniczymi podwyższa jedynie koszty funkcjonowania służby zdrowia, ale w żaden sposób nie wpływa na lepszą jakość czy dostępność świadczeń dla pacjentów – podawało ZPP.*

Dlatego Zarząd ZPP wniósł o:

- ✓ analizę obecnego systemu kształcenia lekarzy w Polsce w kierunku ułatwienia dochodzenia do uzyskania specjalizacji;
- ✓ umożliwienie w większym zakresie zatrudniania lekarzy-rezydentów w szpitalach powiatowych;
- ✓ ponowną analizę możliwości lepszego wykorzystania doświadczenia zawodowego lekarzy posiadających specjalizację I stopnia, co w sytuacji niedoborów kadrowych wydaje się koniecznością;
- ✓ zintensyfikowanie działań na rzecz wykorzystania potencjału podstawowej opieki zdrowotnej w procesie leczenia pacjentów. *Przy obecnym stopniu finansowania POZ-ty stanowią konkurencję dla szpitali w zakresie zapewnienia lekarzom lepszych warunków płacowych, przy znacząco niższym zakresie odpowiedzialności za pacjenta. W sytuacji, w której w szpitalach warunki pracy siłą rzeczy są mniej komfortowe, to POZ-ty często stanowią rzeczywistą konkurencję na rynku pracy. Dotyczy to w szczególności lekarzy pediatrów oraz specjalistów w dziedzinie chorób wewnętrznych;*
- ✓ ułatwienie w zakresie uznawania kwalifikacji osób zza wschodniej granicy. *Ministerstwo Zdrowia winno przeanalizować przyczyny dla których stosunkowo niewielki odsetek osób, które zdobyły wykształcenie i już wykonywały zawód medyczny w takich krajach jak Ukraina czy Białoruś, ma prawo wykonywania zawodu w Polsce.*



Jednocześnie w podjętym stanowisku Związek Powiatów Polskich zaznaczył, że popiera kierunek rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych w projekcie rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (nr w wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ 598), *który ułatwi świadczeniodawcom elastyczne i efektywne zarządzanie pracą personelu medycznego przy zachowaniu dostępności pacjentów do świadczeń gwarantowanych.*

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

23 stycznia 2018 r. odbyło się pierwsze w tym roku posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.

Wspólnie omówiono projekty rozporządzeń Ministra Zdrowia:

- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego;
- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej;
- ✓ zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów i udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Strona samorządowa zwróciła uwagę, że projekty zmian w rozporządzeniach koszykowych w pierwotnie zaproponowanej wersji zakładały większą elastyczność kierownika podmiotu leczniczego w zakresie zarządzania personelem medycznym, co miałyby bezpośrednie przełożenie na efektywniejsze wykorzystanie zasobów kadrowych. Związek Powiatów Polskich i Związek Miast Polskich wniosowały o rozważenie powrotu w tym zakresie do rozwiązań wówczas proponowanych w grudniu 2017. Przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia odpowiedzieli, że ustosunkują się do zgłoszonej uwagi do 29 stycznia, tak żeby na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projekty mogły zostać uzgodnione. W ustalonym terminie Ministerstwo Zdrowia przesłało jednak tylko prośbę o zdjęcie projektów z porządku obrad Komisji. Zważywszy na wypowiedzi nowego Ministra Zdrowia w mediach, z których wynika, że Ministerstwo planuje wycofać się z własnych propozycji, wejście w życie proponowanych regulacji stoi pod dużym znakiem zapytania. W tym miejscu należy przypomnieć, że Zarząd ZPP, w niedawnym stanowisku, poparł zmiany w kierunku uelastycznienia zarządzania personelem medycznym.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zdecydowano się na tryb obiegowy (nowa wersja projektu rozporządzenia została przesłana zaledwie na kilka dni przed posiedzeniem Zespołu). Ostatecznie projekt został zaopiniowany obiegowo 26 stycznia 2018 r.



Na posiedzeniu zespołu omówiono również projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Uzgodniono, że Ministerstwo wystosuje wniosek o upoważnienie zespołu do wydania opinii wiążącej do ostatecznej wersji projektu. W obecnym kształcie projekt nie budził kontrowersji.

W sprawach różnych omówiono kwestię kosztów obsługi programu 500+ (zgłoszona przez Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego). Przedstawicielka resortu rodziny poinformowała, że kwestie te były dyskutowane w czasie prac nad ustawą a kosztochłonność realizacji zadania jest niższa niż w przypadku świadczeń rodzinnych. Strona samorządowa zwróciła uwagę, iż koszty realizacji ustawy powinny być monitorowane. Przedstawiciele samorządu gminnego wyrazili przekonanie, iż nie są liczone koszty pośrednie tylko koszty płacowe, zaś koszty pośrednie realizacji usług w różnych urzędach różnie się kształtują.

W zakresie 500+, na wniosek Związku Powiatów Polskich omówiono propozycję rozszerzenia świadczenia na dzieci umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Przedstawicielka Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej poinformowała, iż resort nie rozważa rozszerzenia katalogu o wychowanków instytucjonalnych placówek opiekuńczo-wychowawczych, z uwagi na przyjęty model, który co do zasady dotyczy wsparcia w wychowaniu dzieci przez rodziców. W związku z tym świadczenia otrzymują rodzice biologiczni i rodzice zastępczy z rodzinnych domów dziecka oraz prowadzący placówki typu rodzinnego. Przedstawiciele ZPP zwrócili uwagę że świadczeniobiorcą są rodzice dziecka, ale rzeczywistymi beneficjentami mają być dzieci. Wskazano, iż dzieci z rodzin zastępczych znajdują się w dużo gorszej sytuacji niż dzieci, które przebywają w rodzinie naturalnej, czy w pieczy zastępczej typu rodzinnego. Wskazano, że środki w ramach świadczenia mogą być przeznaczone na podniesienie standardu dzieci z placówek na zapewnienie lepszej jakości życia, czy podjęcia działań w kierunku zwiększenia szans nabycia lepszych umiejętności zawodowych, lepszego startu w życiu. Przedstawiciel ZMP dodatkowo wskazał, że obecne uregulowania budzą wątpliwości natury konstytucyjnej.

Z informacji resortu rodziny wynika, że prowadzone są prace nad nowelą ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Strona samorządowa zawnioskowała o przedstawienie informacji o stanie prac na kolejne posiedzenie zespołu.

Kolejnym tematem był zgłoszony przez ZPP wniosek związany z obsadą kadrową w powiatowych zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności, z związku z planowanym wprowadzeniem obowiązku składania przez członków zespołów oświadczeń majątkowych.

Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Pan **Mirosław Przewoźnik** poinformował, iż przeprowadzono analizę, z której wynika, iż problem dotyczy zaledwie 10 na 290 zespołów orzekających. Wskazał, iż w razie problemów kadrowych zawsze można podjąć decyzję o połączeniu zespołów orzekania. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że powiatowe zespoły świadczą usługi na rzecz osób niepełnosprawnych. O ile można rozważać połączenie zespołów mających siedzibę w mieście na prawach powiatu oraz w powiecie ziemskim mającym siedzibę w tym mieście, o tyle łączenie zespołów z różnych powiatów byłoby realizacją zadania nieadekwatną do potrzeb odbiorców usług. Osoby niepełnosprawne musiałyby pokonywać kilkadziesiąt kilometrów. Przedstawicielka ZPP zapytała, czy





znane są przypadki zjawisk korupcyjnych w tych zespołach. Pytanie wynikało z faktu, iż oświadczenia majątkowe są traktowane, jako instrument walki z korupcją. Przedstawiciel strony rządowej odpowiedział, że resort takich analiz nie posiada, ale na podstawie własnego doświadczenia wskazał, iż w przeszłości tego rodzaju przypadki miały miejsce.

Kolejnym tematem była podniesiona przez ZPP, kwestia sytuacji w ochronie zdrowia. Pan Starosta **Edmund Kotecki** (współprzewodniczący Zespołu ze strony samorządowej) przedstawił postulaty dotyczące:

- ✓ analizy obecnego systemu kształcenia lekarzy w Polsce w kierunku ułatwienia dochodzenia do uzyskania specjalizacji;
- ✓ umożliwienia w większym zakresie zatrudniania lekarzy-rezydentów w szpitalach powiatowych;
- ✓ ponownej analizy możliwości lepszego wykorzystania doświadczenia zawodowego lekarzy posiadających specjalizację I stopnia, co w sytuacji niedoborów kadrowych wydaje się koniecznością;
- ✓ zintensyfikowania działań na rzecz wykorzystania potencjału podstawowej opieki zdrowotnej w procesie leczenia pacjentów. Przy obecnym stopniu finansowania POZ-ty stanowią konkurencję dla szpitali w zakresie zapewnienia lekarzom lepszych warunków płacowych, przy znacząco niższym zakresie odpowiedzialności za pacjenta. W sytuacji, w której w szpitalach warunki pracy siłą rzeczy są mniej komfortowe, to POZ-ty często stanowią rzeczywistą konkurencję na rynku pracy. Dotyczy to w szczególności lekarzy pediatrów oraz specjalistów w dziedzinie chorób wewnętrznych;
- ✓ wprowadzenia ułatwień w zakresie uznawania kwalifikacji osób zza wschodniej granicy. Z uwagi na mniejsze niż w przypadku osób pochodzących z innych krajów bariery językowe, przy braku rodzimej kadry medycznej, takie działania są konieczne. W ocenie ZPP Ministerstwo Zdrowia winno przeanalizować przyczyny z powodu których stosunkowo niewielki odsetek osób, które zdobyły wykształcenie i już wykonywały zawód medyczny w takich krajach jak Ukraina czy Białoruś, nie może wykonywać zawodu w Polsce.

Współprzewodnicząca Zespołu **Józefa Szczurek-Żelazko**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia w pierwszej kolejności odniosła się do braku przedstawiciela MZ na posiedzeniu Zarządu ZPP. Wskazała, że wynikało to z faktu zbiegu spraw ze zmianami kadrowymi. Tylko ten fakt stanowił przeszkodę a strona rządowa jest otwarta na współpracę z przedstawicielami JST. Współprzewodniczący zespołu ze strony samorządowej wyraził gotowość do udziału strony samorządowej w oddzielnym spotkaniu dotyczącym omówienia rozwiązań systemowych w ochronie zdrowia.

W odniesieniu do pozostałych punktów Minister oddała głos dyrektorom właściwych departamentów. Przedstawiciele resortu poinformowali, iż prowadzone są prace legislacyjne, których celem jest ułatwienie dochodzenia do specjalizacji lekarzy, ale ważnym jest również, aby zachować jakość kształcenia. W odniesieniu do lekarzy mających specjalizację I stopnia, wskazano, że obecnie w rozporządzeniach koszykowych lekarze ci są ujmowani, jako osoby mogące udzielać świadczeń opieki zdrowotnej. Być może jeszcze jest potrzebna dodatkowa analiza, czy w przypadku niektórych świadczeń zakres tych uprawnień





nie może zostać poszerzony. Resort oczekuje na sugestie ze strony szpitali, gdzie można takie zmiany jeszcze wprowadzić.

W odniesieniu do POZ wskazano, że 1 stycznia 2018 r. weszła w życie ustawa o podstawowej opiece zdrowotnej. Ministerstwo pracuje nad wprowadzeniem pilotażu, którego celem jest wypracowanie takiego modelu udzielania świadczeń, który zwiększy odpowiedzialność lekarza POZ za pacjenta (opieka koordynowana).

Jeżeli chodzi o zatrudnianie lekarzy zza wschodniej granicy, poinformowano, że Ministerstwo posiada analizy odnośnie małego zainteresowania podejmowania zatrudnienia w Polsce, Wskazano, że poza barierami językowymi istotną jest kwestia zaliczenia egzaminu państwowego. Ministerstwo planuje wprowadzenie rozwiązania, które ma ułatwić dostęp do pracy dla lekarzy – wymagana byłaby zgoda Okręgowej Izby Lekarskiej. Podstawą takiej zgody miałyby być zaświadczenie podmiotu leczniczego o zamiarze zatrudnienia osoby wnioskującej o uzyskanie zgody. Procedura obejmowałaby tych lekarzy, którzy w kraju swojego pochodzenia uzyskali już specjalizację.

Ostatnim punktem w sprawach różnych był wniosek ZPP odnośnie omówienia kwestii opodatkowania podatkiem VAT odpłatnych usług świadczonych przez samorządy z zakresu pomocy społecznej. Strona samorządowa zwróciła się z prośbą do przedstawicielki resortu pracy o podjęcie rozmów z Ministerstwem Finansów w zakresie jednoznacznego uregulowania w zakresie niepodlegania opodatkowaniu podatkiem VAT usług publicznych świadczonych przez JST w zakresie pomocy społecznej. Przedstawicielka resortu zapewniła, iż postulat zostanie przekazany kierownictwu.

## ZPP interweniuje w sprawie uregulowania zasad stwierdzania zgonu

*- Zwracamy się z wnioskiem o niezwłoczne wprowadzenie do wykazu prac legislacyjnych oraz rozpoczęcie konsultacji publicznych i uzgodnień opracowanego przez Ministerstwo Zdrowia projektu ustawy, który ureguluje zasady stwierdzania zgonu – napisał **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich do premiera **Mateusza Morawieckiego**.*

Jak przypomina prezes **Ludwik Węgrzyn**, z informacji przekazanych przez Ministerstwo Zdrowia na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wynika, iż projekt ustawy został opracowany kilka miesięcy temu i nie może zostać skierowany do dalszych prac legislacyjnych. Tymczasem Związek Powiatów Polskich od kilkunastu lat kieruje apele do kolejnych rządów o uregulowanie *wydawałoby się prostej dla ustawodawcy kwestii, ale niezmiernie ważnej dla obywateli*.

Problem opisywany przez ZPP polega na tym, że obecnie obowiązujące przepisy o zasadach stwierdzania zgonu pochodzą z lat 50 i 60-tych ubiegłego wieku (ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych - dalej ustawa, rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny – dalej rozporządzenie ) i nie przystają do innych obowiązujących przepisów.



Związek Powiatów Polskich przypomina, jak kształtuje się obecny stan prawny.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez lekarza, leczącego chorego w ostatniej chorobie, przy czym żaden przepis rangi ustawowej nie definiuje pojęcia „lekarza leczącego w ostatniej chorobie”. Pojęcie to jest zdefiniowane w rozporządzeniu, pomimo braku upoważnienia ustawowego i z pominięciem faktu, że w ciągu przeszło 50 lat od wejścia w życie aktu wykonawczego kilkanaście razy zmieniały się zasady funkcjonowania i finansowania służby zdrowia. Natomiast każde wkroczenie w materię ustawową przez organy władzy wykonawczej w akcie podstawowym prowadzi do niedopuszczalnego naruszenia hierarchii źródeł prawa (wyrok TK z 11 maja 1998 r., P 9/98).

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy w razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego. Zgodnie z powołanym przepisem starosta jest uprawniony do wskazania innej niż lekarz osoby powołanej do stwierdzania zgonu. Tymczasem, jak podaje ZPP zgodnie z aktualną opinią Ministra Zdrowia tylko lekarz jest osobą uprawnioną do stwierdzania zgonu.

Począwszy od 1997 r. ustawa o cmentarzu i chowaniu zmarłych była nowelizowana przeszło 20 razy. Przedmiotem zmian był również art. 11, jednak żadna z nowelizacji nie zniósła stanu niezgodności z obowiązującą Konstytucją. Z kolei treści rozporządzenia w obecnych czasach często nie daje się już w praktyce stosować.

Dlatego ZPP wniósł o bezzwłoczne podjęcie stosownych działań legislacyjnych.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

13 lutego 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Z projektów zaopiniowano pozytywnie projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów deklaracji wyboru świadczeniodawcy udzielającego świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej.

Na następne posiedzenie zespołu trafi projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu Polityka społeczna wobec osób starszych do roku 2030. Bezpieczeństwo-Uczestnictwo-Solidarność. Strona samorządowa przedstawiła uwagi do treści dokumentu m.in. dotyczące definicji osoby starszej konieczności dookreślenia roli samorządów w realizacji strategii działania na rzecz osób starszych oraz wskazania stałych źródeł finansowania programów i projektów.



Ustalono, że projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni będzie opiniowany obiegowo jeszcze przed posiedzeniem plenarnym KWRiST, po otrzymaniu projektu w wersji po konsultacjach społecznych.

W sprawach różnych, wrócił temat stwierdzania zgonu. Ministerstwo Zdrowia wskazało, że projekt ustawy został opracowany kilka miesięcy temu, ale nadal czeka na wpis do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. Strona samorządowa wskazała, że wobec niesatysfakcjonującej odpowiedzi, sprawa ta będzie każdorazowo podnoszona na posiedzeniu plenarnym KWRiST.

Kolejną kwestią w sprawach różnych był zgłoszony przez ZMP problem interpretacji przepisów w zakresie organizacji konkursów na stanowisko kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Wskazano, że w przypadku wakatu po pierwsze nie można powołać p.o. kierownika, po drugie literalne brzmienie przepisów może sugerować, że komisja konkursowa nie może być powołana przed zwolnieniem się stanowiska kierownika. Przedstawiciele Ministra Zdrowia zaprezentowali interpretację resortu na temat możliwości organizowania przez samorządy konkursów na stanowiska kierowników podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami. Wynika z niej, że komisja konkursowa może być powołana również przed upływem terminu na jaki zatrudniony został kierownik. Pismo w tej sprawie przekazane zostanie stronie samorządowej. Wspólnie uzgodniono, że stan prawny dotyczący organizacji konkursów oraz możliwości osoby pełniącej obowiązek kierownika SP ZOZ wymaga doprecyzowania przy najbliższej nowelizacji ustawy o działalności leczniczej. Uzgodniono, że resort zdrowia odniesie się pisemnie do problemu podnoszonego przez ZMP. Wskazano, że problem jest analizowany przez NFZ. ZMP podniosło, że jeżeli istnieje luka w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, to z uwagi na skutki finansowe dla systemu finansów publicznych być może konieczna będzie szybka interwencja ustawodawcy. Ustalono również, że na kwietniowym posiedzeniu Zespołu Minister Zdrowia i Prezes NFZ przedstawią informację na temat efektów działania sieci szpitali.

Kolejną sprawą, był wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący nowelizacji Prawa farmaceutycznego. ZPP przedstawiło projekt nowelizacji uzgodniony z przedstawicielami samorządu aptekarskiego. Ustalono, że w najbliższym czasie odbędzie się robocze spotkanie trzech zainteresowanych stron, na którym propozycja zostanie szczegółowo omówiona. Już po zespole termin tego spotkania ustalono na 15 marca 2018 roku.

ZPP zgłosiło również wniosek o przeprowadzenie na kolejnym posiedzeniu zespołu dyskusji na temat skutków zawarcia przez Ministerstwo Zdrowia porozumienia z rezydentami dla szpitali samorządowych, w zakresie zapewnienia obsady lekarskiej w przypadku wprowadzenia ograniczeń w zakresie pracy w wielu podmiotach finansowanych ze środków publicznych.



## Oświadczenia majątkowe członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności

235 członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności złożyło rezygnację z pełnionych funkcji – wynika z badania przeprowadzonego przez Związek Powiatów Polskich. Dlatego ZPP wniósł o wykreślenie z projektu ustawy o jawności życia publicznego członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności jako zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych.

Do Związku Powiatów Polskich od kilku miesięcy docierały sygnały o rezygnacjach członków zespołów, wynikających z przyszłego obowiązku składania oświadczeń majątkowych (co wynika z projektu ustawy o jawności życia publicznego).

Na styczniowym posiedzeniu Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, **Mirosław Przewoźnik** poinformował, że wedle wiedzy Biura problem z obsadą, w związku z rezygnacją członków, dotyczy 10 powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Związek Powiatów Polskich przeprowadził własne badanie ankietowe w dniach 30 stycznia do 2 lutego 2018 r. Pomimo krótkiego terminu na wypełnienie ankiet ZPP otrzymał informację o sytuacji w 131 powiatowych zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności.

W 67 zespołach już miały miejsce rezygnacje z pełnionych funkcji, co stanowi ponad 51 proc. biorących udział w ankiecie. Łącznie we wskazanych zespołach rezygnację złożyło 235 osób.

Na pytanie: *Czy w związku z planowanym objęciem obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności, którykolwiek członek zespołu zamierza złożyć rezygnację z pełnionej funkcji?* twierdząco odpowiedziało 111 respondentów (84,73 proc. biorących udział w ankiecie). Łącznie we wskazanych jednostkach rezygnację z funkcji planują 662 osoby.

Na pytanie *Czy w związku z rezygnacją/planowaną rezygnacją członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności z pełnionej funkcji przewiduje się problemy w bieżącym funkcjonowaniu zespołu?* twierdząco odpowiedziało 111 podmiotów (przeszło 78 proc.).

Dlatego ZPP złożyło postulat o wykreślenie z projektu ustawy o jawności życia publicznego członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności jako zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych. W tej sprawie **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński wystosował pismo do **Macieja Wąsika**, sekretarza stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, sekretarza Kolegium ds. Służb Specjalnych



Prezes **Ludwik Węgrzyn** zauważa w nim, że Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej pracuje nad zmianą przepisów w zakresie systemu orzekania o niepełnosprawności. Do tego czasu konieczne jest jednak w ocenie ZPP zagwarantowanie obywatelom z niepełnosprawnościami dostępu do usług zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. - *Z uwagi na ogólne braki kadrowe w służbie zdrowia oraz fakt, że obecna dotacja przekazywana powiatom z budżetu państwa na funkcjonowanie zespołów jest niewystarczająca, (jest do zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej) pozyskanie nowych członków zespołów, zwłaszcza lekarzy będzie niemożliwe* – pisze Ludwik Węgrzyn.

## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

### Stanowisko ZPP w sprawie dróg powiatowych

8 stycznia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko w sprawie dróg powiatowych.

Powołuje się w nim na *expose* premiera Mateusza Morawieckiego z 12 grudnia 2017 r., z którego płynie deklaracja, że w kolejnej dekadzie Rada Ministrów zamierza skoncentrować swoją uwagę m.in. na znaczącej poprawie komunikacji powiatowej i gminnej, komunikacji drogowej i kolejowej – przeznaczając na ten cel więcej środków z budżetu państwa.

Zaś rozwój komunikacji rozumiany jako umożliwienie obywatelom swobodnego przemieszczania się między miejscem zamieszkania a wszystkimi miejscami kluczowymi z punktu widzenia ich życiowych potrzeb, ściśle wiąże się z tworzeniem odpowiedniej infrastruktury technicznej.

Dlatego Zarząd ZPP przypominał, że środki przeznaczone na realizację Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019 zostały, decyzją poprzedniego rządu, ograniczone w stosunku do pierwotnych założeń i apeluje o powrót do początkowych założeń.

Jednocześnie Związek zwracał uwagę na potrzebę przemyślenia kształtu systemu wsparcia inwestycji dotyczących dróg gminnych i powiatowych po roku 2019. W ocenie przedstawicieli powiatów, z punktu widzenia wyrównywania szans i likwidacji barier komunikacyjnych Polski lokalnej, kluczowa jest dobra jakość sieci dróg powiatowych. - *To one bowiem zapewniają dojazd do dróg wojewódzkich i krajowych stanowiących szkielet systemu komunikacyjnego kraju. Zapewnienie tej jakości jest poważnym wyzwaniem dla powiatów. Należy bowiem przypomnieć, że powiaty – w odróżnieniu od gmin – nie zostały wyposażone w znaczny majątek; nie otrzymały też wystarczających dochodów. W sposób szczególny przemawia to za stworzeniem niezależnego systemu finansowania inwestycji na drogach powiatowych. System taki powinien mieć charakter stały i stabilny, niezależny od chwilowej koniunktury politycznej* – czytamy w stanowisku.

ZPP podkreślał ponadto, że sieć dróg publicznych lokalnych wymaga rekatoryzacji, *gdyż sieć dróg powiatowych w wielu wypadkach jest efektem zaszczości historycznych i w jej skład wchodzi drogi, które nie spełniają warunków stawianych drogom powiatowym w świetle ustawy o drogach publicznych*. Jednak, jak



podają samorządowcy nie ma prawnych możliwości zmiany kategorii wspomnianych dróg na drogę gminną.

ZPP zwracał także uwagę na problem odcinków dróg zastąpionych – w zakresie funkcji – odcinkami nowo wybudowanymi. - *Stary przebieg trasy jest przymusowo przekazywany jednostkom samorządu terytorialnego, dla których bywa to poważnym problemem. Dzieje się tak zwłaszcza wtedy, gdy otrzymany odcinek drogi jest w bardzo złym stanie technicznym i wymaga natychmiastowego zaangażowania znaczących środków budżetowych. Konieczne jest zatem stworzenie narzędzi zapewniających przypisywanie takim drogom odpowiednich kategorii, jak również zapewnienie poprawnego stanu technicznego przekazywanych dróg – wynika ze stanowiska.*

Zarząd podpowiadał ponadto, że bez nakładów finansowych można uprościć procedurę inwestycyjną w zakresie dróg lokalnych. Jak bowiem podają środowiska Zarządców Dróg Powiatowych *istotnym elementem, który zwiększy szybkość realizacji zadań infrastrukturalnych jest zwolnienie z obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację inwestycji drogowej, dla odcinków powyżej 1 km w przypadku ich przebudowy. Warunkiem granicznym byłaby realizacja tej inwestycji w granicach istniejącego pasa drogowego.*

W podjętym stanowisku, Związek Powiatów Polskich oczekiwał na szybkie odniesienie się rządu do proponowanych rozwiązań oraz deklaruje merytoryczne wsparcie w ramach procesu przygotowania odpowiednich aktów prawnych.

## Stanowisko ZPP w sprawie inwestycji drogowych

5 lutego 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko w sprawie inwestycji drogowych.

Starostowie przypomnieli w nim, że we współczesnych państwach samorząd lokalny jest odpowiedzialny za zaspokajanie przeważającej części zbiorowych potrzeb obywateli. Natomiast sprawne zmierzenie się z tym wyzwaniem przez poszczególne gminy, czy powiaty wymaga sięgania po nowoczesne metody zarządzania, w tym również w zakresie organizacji i realizacji zadań.

Dlatego Związek Powiatów Polskich od dawna postuluje odejście od szczegółowego opisywania w ustawach sposobu realizacji zadań, a tym samym zwiększenie samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

Jest to przyczyna, dla której Związek Powiatów Polskich generalnie popiera wszystkie inicjatywy płynące z poszczególnych gmin, deklarując jednocześnie udział i pomoc ekspertów w opracowywaniu nowych rozwiązań prawnych. Dotyczy to również propozycji sformułowanej przez miasto Kraków, a polegającej na stworzeniu dla zainteresowanych jednostek możliwości korzystania przy inwestycjach drogowych z instytucji spółek specjalnego przeznaczenia – tak jak może to obecnie czynić Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad. W ocenie Krakowa, pozwoli to na zwiększenie możliwości efektywnego wykonania





całego zakresu przypisanych jednostkom zadań oraz umożliwi pozabudżetową realizację zadań przez spółkę celową, odpowiedzialną za przygotowanie, sfinansowanie i realizację zamierzenia inwestycyjnego.

Zdaniem ZPP przywołana instytucja prawna będzie mogła być zastosowana w praktyce samorządowej jedynie w specyficznych warunkach. Jednak ZPP nie widzi uzasadnienia, aby ustawowo ograniczać prawo korzystania z niej wyłącznie do sektora rządowego.

W związku z powyższym Zarząd Związku Powiatów Polskich poparł propozycję sformułowaną przez miasto Kraków i wyraża nadzieję na jej rzetelne przeanalizowanie przez właściwe ministerstwa.

## Społeczeństwo informacyjne

### Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

29 stycznia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Najwięcej kontrowersji wzbudził projekt ustawy o jawności życia publicznego, który nie został zaopiniowany przez Zespół.

Przedstawicielka projektodawców – Kancelarii Prezesa Rady Ministrów poinformowała, że projekt nie został omówiony w ramach Komitetu Stałego Rady Ministrów, który odbył się 25 stycznia 2018 r. W tej chwili projekt jest jeszcze konsultowany „na najwyższym szczeblu politycznym”. Jak wynika z wypowiedzi projektodawców, Minister **Jacek Sasin** (szef Komitetu Stałego Rady Ministrów) powołał specjalny zespół, który składa się z sekretarzy stanu i który rozstrzyga wątpliwości i ustala ostatecznie konkretne zapisy projektu. Część uwag strony samorządowej zostanie zaproponowana przez projektodawców na Komitecie Stałym Rady Ministrów w trybie autopoprawki, z zaznaczeniem, że to uwagi JST.

Współprzewodniczący ze strony samorządowej zwrócił uwagę, że projekt jest procedowany przez Komitet Stały bez opinii KWRiST, co stanowi naruszenie ustawy. Skrytykował fakt, że projekt zmienia się z miesiąca na miesiąc, jednak żadna z wersji nie wskazuje kosztów, jakie będą musiały ponieść JST w związku z wejściem w życie ustawy.

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie minimalnej funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Ewidencję Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych wraz z projektem rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych zaopiniowano pozytywnie.

Procedowanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw zostało odłożone ze względu na fakt, że projekt został przesłany 29 stycznia 2018 r. – w dniu posiedzenia Zespołu. Ustalono, że jeśli pojawią się wątpliwości, to projektodawcy będą je na bieżąco wyjaśniać 30 stycznia 2018 r.



Ostatnim punktem posiedzenia było przedstawienie informacji Ministerstwa Cyfryzacji na temat postępu prac nad ustawą wdrażającą RODO do polskiego porządku prawnego. Współprzewodniczący ze strony samorządowej wyraził zaniepokojenie brakiem projektu – jeśli ma zostać zaopiniowany przez KWRiST i wejść w życie w maju 2018 r., to najwyższy czas przedstawić jego ostateczną wersję stronie samorządowej.

Przedstawiciel Ministerstwa Cyfryzacji poinformował, że między 5 a 9 lutego 2018 r. projekt winien trafić na Komitet ds. Europejskich, w związku z tym na początku lutego pojawi się na stronie w wersji uzgodnionej międzyresortowo (z ew. kilkoma rozbieżnościami). To ogromny pakiet zmian prawie 150 ustaw. Przeprowadzono bardzo szerokie konsultacje, stąd opóźnienie.

Ustalono, że zostanie zorganizowane oddzielne spotkanie w gronie 10-15 samorządowców oraz Ministerstwo Cyfryzacji i GIODO – w formie szkolenia, wyjaśniania wątpliwości itp. Termin zostanie ustalony po przesłaniu ostatecznej wersji projektu.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

20 lutego 2018 r. odbyło się posiedzenie połączonych zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, tj. Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli oraz Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego. W agendzie spotkania znalazły się trzy bardzo ważne z punktu widzenia funkcjonowania JST kwestie:

1. Informacja Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nt. prac nad projektem ustawy o jawności życia publicznego.
2. Informacja Ministerstwa Cyfryzacji nt. funkcjonowania systemu CEPIK 2.0 po wprowadzonych zmianach.
3. Projekt ustawy o ochronie danych osobowych autorstwa Ministerstwa Cyfryzacji.

Jak poinformowała przedstawicielka Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, projekt ustawy o jawności życia publicznego miał być przedmiotem obrad Komitetu Stałego Rady Ministrów w dniu 25 stycznia 2018 r.

Z uwagi na fakt, iż do projektu wpłynęło (i nadal wpływa) wiele uwag zarówno od strony rządowej, jak i samorządowej, projektodawcy zdecydowali o zdjęciu projektu z porządku obrad i powołaniu rządowego zespołu na poziomie ministrów, który miałby zająć się rozstrzygnięciem co do ostatecznego kształtu ustawy. Harmonogram prac zespołu, jak i termin ich zakończenia nie jest jeszcze znany. Jak tylko pojawi się nowa wersja projektu ustawy, zostanie ona przedstawiona stronie samorządowej.

Z informacji przekazanej przez Ministra Karola Okońskiego wynika, że sytuacja w Wydziałach Komunikacji jest trudna, jednak ilość spraw załatwianych w oparciu o nowy system nieznacznie różni się od stanu sprzed wdrożenia CEPIK 2.0. Nowy termin i harmonogram wdrożenia CEK będzie zaprezentowany za ok. 2-3 tygodnie na posiedzeniu Komitetu Sterującego CEPIK 2.0.



Projekt ustawy o ochronie danych osobowych jest w trakcie opiniowania przez Komitet ds. Europejskich. Projektodawcy nie przewidują istotnych zmian co do treści projektu. 6 marca 2018 r. jest zaplanowane spotkanie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego poświęcone wyłącznie RODO i ustawie o ochronie danych osobowych.

W opracowaniu są przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych. W dniach 5, 7 i 8 marca 2018 r. odbędzie się konferencja uzgodnieniowa w sprawie przepisów wprowadzających. Po konferencji i rozważeniu zgłoszonych uwag, projekt zostanie przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



## I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

### Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 12 różnego rodzaju prac analitycznych**



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- ✓ wytycznych w zakresie korzystania z usług ekspertów w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli,
- ✓ rozporządzenia MEN zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie określenia właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków,
- ✓ ustawy o pracowniczych planach kapitałowych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego.

W okresie sprawozdawczym, do Związku Powiatów Polskich napływały informację, iż w związku z planowanym objęciem obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności, część członków zespołów planuje lub już złożyła rezygnacje z pełnionej funkcji. Jednocześnie Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych przekazało informację, że problem dotyczy zaledwie 10 zespołów. Aby zweryfikować te dane Związek przeprowadził stosowane badanie ankietowe, które pozwoliło na oszacowanie rzeczywistej skali problemu.



Ponadto ZPP wspierał Centrum Unijnych Projektów Transportowych (CUPT) w zakresie prowadzenia ogólnopolskiej analizy wpływu projektów transportowych zrealizowanych z funduszy Unii Europejskiej na mobilność osób z niepełnosprawnościami. Informacje uzyskane z badania zostaną rozpowszechnione i wykorzystane do poprawy jakości i użyteczności kolejnych realizowanych inwestycji transportowych.

Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Platforma badań ankietowych

## Platforma badań ankietowych

Lubię to! Udostępnij Wyprzedź swoich znajomych i polub to. fotolia.pl

**Mapa Polski**

- dolnośląskie
- kujawsko-pomorskie
- lubuskie
- łódzkie
- małopolskie
- mazowieckie
- opolskie
- podkarpackie
- podlaskie
- pomorskie
- śląskie
- świętokrzyskie
- warmińsko-mazurskie
- wielkopolskie
- zachodniopomorskie

**Najczęściej szukane**

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP
- Stanowiska ZPP
- Opinie i uwagi ZPP
- Szkolenia ZPP
- Publikacje, raporty i analizy ZPP
- Galeria zdjęć
- Diennik Warto Wiedzieć





## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

## Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

## Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego

19 stycznia 2018 r. w Zakopanem odbyło się Zgromadzenie Organizatorów Konferencji Muzeów i Samorządu Terytorialnego.

Pierwszej części Zgromadzenia przewodniczyła **prof. Dorota Folga-Januszewska**.

Stowarzyszenie Muzeów Sztuki Inżynieryjnej oraz Fundacja Kolegium Wigierskie to kolejne dwie instytucje, które chcą dołączyć do prac w ramach Konferencji – informował o tym **Rudolf Borusiewicz**, przedstawiciel Związku Powiatów Polskich.

Zgromadzeni jednogłośnie przegłosowali przyjęcie w skład organizatorów Konferencji wspomniane podmioty. Ich przedstawicielami podczas Zgromadzenia byli: **Jan Maćkowiak**, reprezentujący Stowarzyszenie Muzeów Sztuki Inżynieryjnej oraz **Waldemar Rataj**, reprezentujący Fundację Kolegium Wigierskie.



Na wniosek prof. Doroty Folgi-Januszewskiej uczestnicy spotkania powierzyli Waldemarowi Ratajowi przewodniczenie dalszej części Zgromadzenia.



**Rudolf Borusiewicz** zapoznał Zgromadzenie z postulatami zmian organizacyjnych oraz z postulatem zmiany dotychczasowej nazwy *Konferencja – Muzeum i Samorząd Terytorialny*, w kierunku *Dziedzictwo i Rozwój - Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego*. Inicjatywa ta wynikała z wniosków płynących z sesji bocheńskiej Konferencji, która odbyła się 27 listopada 2017 r.

Kolejnymi wnioskami przedstawionymi przez **Rudolfa Borusiewicza** były:

- ✓ przyjęcie zasady, że poszczególne organizacje współtworzące Konferencję będą sprawować kolejno przewodnictwo Konferencji przez okres jednego roku,
- ✓ zaakceptowanie wniosku, aby w roku 2018 Konferencji przewodniczył Związek Powiatów Polskich,
- ✓ zaakceptowanie postulatu, aby dotychczasowy sekretariat Przewodniczącego Konferencji, zlokalizowany w siedzibie Związku Powiatów Polskich w Warszawie został przekształcony w stały sekretariat Konferencji, działającej wg znowelizowanych zasad.

Wszystkie wyżej wspomniane wnioski zostały jednogłośnie przyjęte przez Zgromadzenie.

Zgromadzenie zaakceptowało projekt autorstwa **prof. Doroty Folgi-Januszewskiej**, aby pod egidą Konferencji zainicjować tworzenie lokalnych (o zasięgu powiatowym) – *Spółecznych Rad Dziedzictwa*.



Pomysł ten, już dzień później, uzyskał aprobatę także Rady Muzeum Tatrzańskiego. Tym samym powstała w Polsce pierwsza Społeczna Rada Dziedzictwa przy Muzeum Tatrzańskim. W jej skład weszli: **Franciszek Bachleđa-Księdzularz, Stanisław Barnas, Monika Wiejaczka, dr hab. inż. Beata Kępińska prof. IGSMiE PAN, Joanna Staszak, prof. Dorota Folga-Januszewska, dr Stanisława Trebunia-Staszel, dr Piotr Rypson, Szymon Ziobrowski** oraz **Marcin Rząsa**.

W swoich założeniach Rada ta zamierza działać na rzecz ochrony dziedzictwa natury, kultury ze szczególnym wskazaniem na rozwój dziedzictwa w regionie oraz skutków gospodarczych tego procesu. Miejscem spotkań ma być Muzeum Tatrzańskie. Do swojego grona Rada zamierza zapraszać osoby, fizyczne, organizacje, przedstawiciele samorządów i organów Państwa oraz ekspertów.

Z inicjatywy **Waldemara Rataja**, przyjęto wniosek o zasadności przeprowadzenia procedury weryfikacji składu organizacji współtworzących Konferencję. Uczestnicy zgodzili się także na to, aby zgłoszenia nowych współorganizatorów Konferencji były rozpatrywane na bieżąco, w trybie decyzji Zgromadzenia Organizatorów.

**Prof. Dorota Folga-Januszewska** poinformowała Zgromadzenie o życzliwej ocenie działalności Konferencji przez Ministerstwo Rozwoju, w tym w szczególności o przystąpieniu do realizacji projektu we współpracy z OECD, którego głównym celem jest wypracowanie rekomendacji dla zaangażowania muzeów, jako potencjalnych ośrodków rozwoju lokalnego. Projekt jest realizowany w ramach programu LEED oraz we współpracy z UNESCO i ICOM.

## "Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo"

31 stycznia 2018 r. w Warszawie odbyła się konferencja zatytułowana "Forum Transportu Publicznego – nowe technologie i bezpieczeństwo".

Celem ogólnym dla systemu komunikacji zbiorowej jest optymalna realizacja potrzeb przewozowych pasażerów poprzez wykorzystanie dostępnych technologii. Podczas przedmiotowego forum, zaproszeni eksperci w zwięzłej formie przekazywali pełen zakres praktycznych informacji dotyczący tej tematyki, szczególnie istotnej po rozpoczęciu kolejnego okresu budżetowego Unii Europejskiej.

Prelekcje poprowadzili m.in.: **Maciej Sulmicki** – Prezes, Organizacja Zielone Mazowsze; **Stanisław Biega** – Centrum Zrównoważonego Transportu; **Sławomir Podsiadły** – Zastępca Dyrektora, ZTM Lublin; **Joanna Marcinkowska** – Rzecznik Praw Pasażera Kolei; **Wojciech Makowski** – Audytor polityki rowerowej, Instytut Spraw Obywatelskich; **Michał Beim** – Instytut Sobieskiego.

Do udziału zaproszeni byli przedstawiciele: jednostek samorządu terytorialnego, operatorów publicznego transportu zbiorowego, instytucji rządowych i samorządowych, ministerstw i urzędów centralnych.



## Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował szkolenia dla pracowników samorządowych z zakresu: **nowego systemu ochronnych danych osobowych, praktycznych aspektów pracy Rzecznika Praw Pacjenta, sprawozdawczości finansowej oraz prawidłowego udzielania dotacji.** Ponadto radca prawny ZPP, w ramach posiedzeń Konwentów Powiatów, informował o konsekwencjach wejścia w życie **ustawy o jawności życia publicznego.**

Dodatkowo realizowane były spotkania w ramach wdrażanych projektów, tj. dotyczące: **partnerstwa publiczno-prywatnego, geodezji i kartografii, drogownictwa i transportu, komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego, dróg publicznych oraz utrzymywania i udostępniania zasobu geodezyjnego.**

Z kolei, przy współpracy z Biurem Niepodległa, prowadzone były warsztaty dotyczące **programów grantowych** uruchamianych przez tą instytucję.

**Sumarycznie było to 15 dni szkoleniowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

## Nowy system ochrony danych osobowych w praktyce

25 maja 2018 r. zaczną mieć zastosowanie przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).



Również polski ustawodawca pracuje aktualnie nad zmianą przepisów krajowych, w celu ich dostosowania do przepisów unijnych.

W związku z tym, iż nowe regulacje w znaczący sposób zmieniają warunki i zasady przetwarzania danych osobowych, Związek Powiatów Polskich podjął decyzję o przeprowadzeniu serii szkoleń z tego zakresu.

Szkolenie kierowane są w szczególności do kierowników jednostek organizacyjnych, sekretarzy powiatów, kierowników komórek organizacyjnych oraz administratorów bezpieczeństwa informacji.

W spotkaniu mogą brać udział jedynie przedstawiciele powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Udział w wydarzeniu jest bezpłatny.

Szkolenia organizowane są w każdym województwie.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 21 lutego br. w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w **Mońkach**, ul. Słowackiego 5a (woj. podlaskie),
- ✓ 23 lutego br. w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w **Parczewie**, ul. Warszawska 24 (woj. lubelskie),
- ✓ 26 lutego br. w sali konferencyjnej Powiatowego Ośrodka Sportu i Zarządzania Lokalami w **Miętnem** (powiat garwoliński), ul. Główna 45 (woj. mazowieckie),
- ✓ 28 lutego br. w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w **Bochni**, ul. Kazimierza Wielkiego 31 (woj. małopolskie),
- ✓ 1 marca br. w sali w Bursie Szkolnej w **Sandomierzu**, ul. Wojska Polskiego 22 (woj. świętokrzyskie),
- ✓ 2 marca br. w sali konferencyjnej Centrum Kształcenia Praktycznego w **Dobrzechowie** (powiat strzyżowski), 38-122 Dobrzechów 471 (woj. podkarpackie),
- ✓ 2 marca br. w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w **Tomaszowie Mazowieckim**, ul. Św. Antoniego 41 (woj. łódzkie),

Informacje o szkoleniach planowanych w kolejnych województwach dostępne są na stronie internetowej ZPP (link bezpośredni: <http://zpp.pl/artukul/946-rodo-ruszaja-bezplatne-szkolenia-dla-czlonkow-zpp>)

## Partnerstwo publiczno-prywatne – wizyty studyjne

13 lutego 2018 r. odbyła się kolejna (druga) wizyta studyjna w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”.



Tym razem gospodarzem była gmina **Kobylnica** (k. Słupska), która z sukcesem wdraża projekt *Przebudowa Domu Opieki Społecznej w Kobylnicy na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego oraz wykonywania zadań o charakterze komplementarnym*.

Wizyta zorganizowana została przez konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich, w ramach projektu *Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce*.

## Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta

**W okresie sprawozdawczym zakończył się cały cykl szkoleń z zakresu praw pacjenta organizowany przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.** Szkolenia odbywały się od stycznia do grudnia 2017 r. na terenie całego kraju.

Na infolinię Rzecznika Praw Pacjenta w ubiegłym roku zadzwoniło ponad 50 tysięcy osób ze skargami na placówki zdrowotne. Tymczasem, jak się okazuje, 87% zgłaszanych spraw uznawanych jest za nieuzasadnione. Ludzie chcą dochodzić swoich praw, ale nie zawsze mają wystarczającą wiedzę na ich temat. Nie zawsze też sami pracownicy służby zdrowia wiedzą, gdzie przebiega granica ich powinności. To prowadzi do nieporozumień. Stąd pomysł na bezpłatne szkolenia organizowane dla dyrektorów i pełnomocników ds. praw pacjenta w polskich szpitalach.

**Eksperci – pracownicy Biura Rzecznika Praw Pacjenta odwiedzili 18 starostw powiatowych.** Byli w: **Opatowie, Lublinie, Kolbuszowej, Ciechanowie, Świeciu, Wrocławiu, Kluczborku, Olsztynie, Wysokiem Mazowieckiem, Goleniowie, Słupsku, Piasecznie, Nowym Sączu, Żaganiu, Poznaniu, Częstochowie, Bielsku-Białej** oraz **Łowiczu**.

**W prowadzonych przez nich szkoleniach udział wzięło 890 osób.**

Warsztaty były także doskonałą okazją do zadawania pytań i wymiany doświadczeń.

## Szkolenie dla służb finansowych

„Zamknięcia ksiąg rachunkowych za 2017 rok w samorządowych jednostkach organizacyjnych oraz sporządzania sprawozdań finansowych” to tytuł warsztatów szkoleniowych jakie odbyły się 8 lutego 2018 roku w Starostwie Powiatowym w **Bochni**.

Moderatorem była: **Halina Gajoch** – Naczelnik Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.





Spotkanie skierowane było do głównych księgowych, księgowych oraz osób sporządzających jednostkowe sprawozdania finansowe.

## Szkolenie dotyczące dotacji dla NGO

„Aktualne problemy dotacji z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – rozliczanie i kontrola dotacji za rok 2017 oraz udzielanie dotacji na zadania roku 2018” to tytuł warsztatów szkoleniowych jakie odbyły się 9 lutego 2018 roku w Starostwie Powiatowym w **Bochni**.

Moderatorem był: **Wojciech Lachiewicz** – administratywista, od 1990 roku szkolący z tematyki finansów publicznych i prawa dotacyjnego, natomiast od 1999 roku z tematyki dotacji dla NGO. Od 1994 roku zasiadający w komisjach orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Współautor monografii pt.: „Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego”, C.H. Beck, 2017.

Spotkanie skierowane było do: pracowników wydziałów merytorycznych starostw powiatowych i miast na prawach powiatu związanych z udzielaniem i rozliczeniem dotacji celowych, skarbników JST, audytorów i kontrolerów wewnętrznych w JST, a także osób z NGO zajmujących się opracowaniem oferty i rozliczeniem dotacji celowej.

## Spotkanie dotyczące Programu Wieloletniego "NIEPODLEGŁA"

W związku z podpisanym z Biurem Programu „Niepodległa” porozumieniem, w okresie sprawozdawczym realizowane były **spotkania dotyczące grantowego Programu Wieloletniego „Niepodległa”**. Spotkania dedykowane były przedstawicielom jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych instytucji kultury oraz organizacji pozarządowych.

W okresie sprawozdawczym odbyły się one:

- ✓ 30 stycznia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Bochni** (woj. małopolskie);
- ✓ 8 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Bełchatowie** (woj. łódzkie);
- ✓ 21 lutego 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Wołominie** (woj. mazowieckie).



## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał dwie publikacje.**

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

### Samorządowiec z klasą. Kieszonkowy poradnik stylu i dobrych manier

Poradnik poświęcony jest zasadom savoir vivre'u. Wydawnictwo skupia się przede wszystkim na kwestiach związanych z operowaniem nienagannymi manierami, pozwala na uzyskanie świadomości co, komu i kiedy wypada, itp.

Nie ulega wątpliwości, że znajomość zasad etykiety, dobrych manier odgrywa istotną rolę w budowaniu obrazu profesjonalnego samorządowca, ale także wpływa na wizerunek urzędu. Uprzejmość, emanowanie dobrymi manierami, znajomość etykiety nie powinny być traktowane jako coś nadzwyczajnego, ale jako jedna z podstawowych kompetencji każdego szanującego siebie i swoją pracę samorządowca.

Doskonalenie we wszystkich dziedzinach, a więc i dotyczące etykiety ma niezwykle istotne znaczenie dla radnych, starostów, prezydentów miast, osób pracujących w urzędach. Ciągłe rosnące oczekiwania społeczności powodują, że od samorządowca wymaga się oprócz zdobywania coraz to większych kompetencji, także znajomości zasad savoir vivre'u. Dobry pracownik samorządowy, to obecnie osoba, która czuje się odpowiedzialna wobec społeczeństwa również przez pryzmat dobrego wychowania – dawania przykładu.

Niniejsza publikacja kierowana jest do starostów, prezydentów miast, sekretarzy, skarbników, naczelników i dyrektorów wydziałów, kierowników referatów, a także innych pracowników samorządowych.

Autorem jest **Dawid Kulpa** – specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich, redaktor Dziennika Warto Wiedzieć.





## Biuletyn partnerstwa publiczno- prywatnego nr 3

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest finansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno- prywatnego.

W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został trzeci biuletyn PPP.

W biuletynie tym przedstawione zostały m.in.: zasady polityki PPP, realizowane projekty hybrydowe, zarys rynku PPP ze szczególnym uwzględnieniem przedsięwzięć w zakresie drogownictwa, a także umieszczono podsumowanie jesiennej edycji szkoleń realizowanych w ramach projektu.

Biuletyn ten, jest ważnym elementem projektu, służącym upowszechnianiu wiedzy i doświadczeń z zakresu partnerstwa publiczno- prywatnego.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu był **Bartosz Korbus**.

Autorami byli: **Ryszard Grobelny, Marcin Maksymiuk, Joanna Michalak, Krzysztof Szymański, Anna Wiktorczyk-Nadolna, Krzysztof Wojtczak**.

Przy tworzeniu biuletynów współpracowali: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska, Grzegorz Kubalski, Rafał Rudka** oraz **Bernadeta Skóbel**.



**Wszystkie publikacje, wydane przez Związek Powiatów Polskich, można bezpłatnie pobrać ze strony [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl), zakładka „Polecane wydawnictwa”.**



## Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 840 artykułów prasowych.**



## Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

### Współpraca z Biurem „Niepodległa”

3 stycznia 2018 r. Biuro Programu „Niepodległa”, państwowa instytucja kultury koordynująca obchody setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości oraz Związek Powiatów Polskich podpisały list intencyjny.



W dokumencie tym strony zadeklarowały wolę współpracy i współdziałania. Wspólne inicjatywy mają m.in. obejmować wzajemną promocję organizowanych przez strony wydarzeń związanych z obchodami setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości.





- Wierzę, że dzięki podpisanym dzisiaj dokumentom współpraca Związku Powiatów Polskich z Biurem Programu "Niepodległa" nabiera nowego wymiaru, a podejmowane wspólnie inicjatywy pozwolą w należyty sposób upamiętnić stulecie polskiej Niepodległości - mówił **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich. - Wyrażam także przekonanie, że wspólne działania pozwolą na zachęcenie zarówno samorządy terytorialne jak i w konsekwencji mieszkańców lokalnych wspólnot do wspólnego świętowania.

Tego samego dnia strony podpisały porozumienie dotyczące realizacji pierwszego konkretnego działania. Dotyczyło ono kooperacji przy organizacji bezpłatnych szkoleń dotyczących zasad przygotowywania projektów i składania wniosków dla potencjalnych beneficjentów programów dotacyjnych zarządzanych przez Biuro Programu „Niepodległa”.

## Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad 13 przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad czterema wydarzeniami.**

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP	Konkurs	Najlepsze Inicjatywy dla Społeczności Lokalnych z udziałem OSP i Samorządów FLORIANY	grudzień 2017 r. – maj 2018 r., Polska
2	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców - Przedsiębiorcy.pl	Program	Promocja Regionów „Samorządowa Marka Roku”	grudzień 2017 r. – czerwiec 2018 r., Polska
3	Polski Instytut Rozwoju Biznesu	Forum	Transport publiczny – nowe technologie i bezpieczeństwo	31 stycznia 2018 r., Warszawa
4	SuccessPoint sp. z o.o.	Konferencja	Zarządzanie kryzysowe – komunikacja i kooperacja służb	15 lutego 2018 r., Warszawa
5	PIW PRIMAX MEDIC sp. z o.o. Instytut Badań Fizykomedycznych	Konferencja szkoleniowa	Sesja Instytutu Badań Fizykomedycznych	3 marca 2018 r., Zakopane





6	Green Warsaw Conferences	Konferencja	Zrównoważone Miasto Pierwszy Ranking Zrównoważonego Rozwoju Miast w Polsce	21 marca 2018 r., Warszawa
7	SuccessPoint sp. z o.o.	Konferencje	X Ogólnopolski Kongres Smart City – założenia i perspektywy	10 kwietnia 2018 r., Warszawa, 12 czerwca 2018 r., Wrocław, 15 listopada 2018r. Kraków
8	Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej	Konferencja	Kierunek Dziecko – I Ogólnopolskie spotkanie Organizatorów Rodzinnej Pieczy Zastępczej i przedstawicieli JST	24-25 kwietnia 2018 r., Gdynia
9	Szczeciński Park Naukowo-Techniczny Oddział Regionalny w Bydgoszczy	Cykl konferencji	Konwenty Informatyków i Administracji	od maja do października 2018 r., Polska
10	Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS POLSKA	Kongres	Polski Kongres ITS	22-23 maja 2018 r., Warszawa
11	Urząd Miasta Tarnowa	Forum	III Forum Gospodarcze Polonii Świata	3-4 września 2018 r., Tarnów
12	Polska Agencja Przedsiębiorczości sp. z o.o.	Kongres	VI Polski Kongres Przedsiębiorczości	24-25 września 2018 r., Poznań
13	INFOR BIZNES sp. z o.o.	Kongres	Ogólnopolski Kongres Perły Samorządu 2018	17-18 maja 2018 r., Gdynia

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej	Konferencja	Kierunek Dziecko – I Ogólnopolskie spotkanie Organizatorów Rodzinnej Pieczy Zastępczej i przedstawicieli JST	24-25 kwietnia 2018 r., Gdynia
2	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców - Przedsiębiorcy.pl	Program	Promocja Regionów „Samorządowa Marka Roku”	grudzień 2017 r. – czerwiec 2018 r., Polska
3	Urząd Miasta Tarnowa	Forum	III Forum Gospodarcze Polonii Świata	3-4 września 2018 r., Tarnów
4	Edytor - Green Warsaw Conferences	Konferencja	Miasta Zrównoważone	21 marca 2018 r., Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



## Odnaczenia, konkursy i rankingi

### Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2017

Po raz kolejny Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy. Poniżej przedstawiamy listę laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego:

#### Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski  
- honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Powiat Ostrzeszowski
3. Powiat Świdwiński
4. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
5. Powiat Hajnowski
6. Powiat Gołdapski
7. Powiat Przasnyski
8. Powiat Lubański
9. Powiat Łobeski
10. Powiat Elbląski

#### Powiaty do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Jędrzejowski  
- honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Powiat Słupski
3. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
4. Powiat Piotrkowski
5. Powiat Ostródzki
6. Powiat Kwidzyński
7. Powiat Toruński
8. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
9. Powiat Malborski
10. Powiat Lubartowski
11. Powiat Świecki
12. Powiat Niżański
13. Powiat Szczecinecki
14. Powiat Chojnicki
15. Powiat Lęborski

#### Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Kartuski *ex aequo* Powiat Kielecki  
- honorowe tytuły *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Powiat Cieszyński
3. Powiat Wodzisławski
4. Powiat Myślenicki
5. Powiat Poznański
6. Powiat Żywiecki
7. Powiat Starogardzki
8. Powiat Bielski (woj. śląskie)
9. Powiat Wejherowski
10. Powiat Chrzanowski

#### Miasta na prawach powiatu

1. Rzeszów  
- honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Nowy Sącz
3. Legnica
4. Kalisz
5. Dąbrowa Górnicza
6. Częstochowa
7. Chełm
8. Jelenia Góra
9. Słupsk
10. Piotrków Trybunalski

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie**

1. Miasto Bolesławiec  
- honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Miasto Biłgoraj
3. Miasto Płońsk
4. Miasto Czechowice-Dziedzice
5. Miasto Barcin
6. Miasto Siewierz
7. Miasto Stronie Śląskie
8. Miasto Polanica-Zdrój
9. Miasto Sochaczew *ex aequo* Miasto Brwinów
10. Miasto Łądek Zdrój

**Gminy wiejskie**

1. Gmina Chełmiec  
- honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2017*
2. Gmina Kobylnica
3. Gmina Wielka Wieś
4. Gmina Postomino
5. Gmina Korzenna
6. Gmina Ruda-Huta
7. Gmina Tomaszów Lubelski
8. Gmina Gołcza
9. Gmina Zabierzów
10. Gmina Limanowa

**Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony przez Związek Powiatów Polskich.** Laureaci typowani są w podziale na: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu; gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz gminy wiejskie.

Oceniając rywali, eksperci ZPP wydają opinię według wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych uzależniona jest od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od zrealizowanych działań.

Konkurencja ta jest jedyna w swoim rodzaju. Ranking jest bowiem aktualizowany na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line i trwa na okrągło - przez cały rok. Oddaje też rzeczywistość z tego względu, że w praktyce uczestnikami rankingu są całe wspólnoty samorządowe i lokalne. Mieszkańcy mogą wnieść własny wkład w powodzenie swojej gminy lub powiatu, zgłaszając zrealizowane przez siebie prywatne ekologiczne instalacje odnawialnych źródeł energii, np. słonecznej, geotermalnej, wodnej, ale także energii wiatru, otoczenia i biomasy. Po weryfikacji regulaminowej są one zgłaszane do oceny eksperckiej w ramach rankingu ZPP.

Dodatkowo lider rankingu na koniec roku otrzymuje prestiżowy tytuł: „Dobry Polski Samorząd”.



## Super Powiat i Super Gmina za rok 2017

Związek Powiatów Polskich opublikował listę zdobywców tytułu Super Powiat i Super Gmina za rok 2017.

Lista laureatów w podziale na poszczególne kategorie przedstawia się następująco:

- ✓ Powiaty do 60 tys. mieszkańców: Powiat Elbląski *ex aequo* Powiat Przasnyski
- ✓ Powiaty do 120 tys. mieszkańców: Powiat Piotrkowski *ex aequo* Powiat Słupski
- ✓ Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców: Powiat Poznański
- ✓ Miasta na prawach powiatu: Legnica *ex aequo* Nowy Sącz
- ✓ Gminy miejskie i miejsko-wiejskie: Miasto Płońsk *ex aequo* Miasto Stronie Śląskie
- ✓ Gminy wiejskie: Kobylnica

Wyróżnienie związane jest z wynikami poszczególnych samorządów osiągniętymi w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów – prowadzonym przez ZPP. Przyznawane jest w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Rankingu.

To rodzaj uhonorowania "Mistrzów wśród Liderów".

## Ranking energii odnawialnej za rok 2017

Jury Konkursu, prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich, wyłoniło zwycięzców Rankingu energii odnawialnej za rok 2017.

Lista laureatów w podziale na poszczególne szczeble jednostek samorządu terytorialnego przedstawia się następująco:

### Powiaty

1. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
2. Powiat Toruński
3. Powiat Suski
4. Powiat Lubartowski
5. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
6. Powiat Ostrzeszowski
7. Powiat Świecki
8. Powiat Kwidzyński
9. Powiat Słupski
10. Powiat Suwalski

### Miasta na prawach powiatu

1. Miasto Rzeszów
2. Miasto Nowy Sącz
3. Miasto Legnica
4. Miasto Tarnów
5. Miasto Gdańsk

**Gminy miejskie i miejsko-wiejskie**

1. Miasto Biłgoraj
2. Miasto Bolesławiec
3. Miasto Siewierz
4. Miasto Płońsk
5. Miasto Dąbrowa Tarnowska

**Gminy wiejskie**

1. Gmina Kobylnica
2. Gmina Postomino
3. Gmina Chełmiec
4. Gmina Ruda-Huta
5. Gmina Gołcza

Samorządy biorące udział w Rankingu oceniane są przez Jury Konkursu w zakresie promocji rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych. Klasyfikowane są projekty związane z wykorzystywaniem energii słonecznej, geotermalnej, wodnej, wiatru, otoczenia i biomasy.

Ogólnopolski Ranking Energii Odnawialnej oparty jest na zasadzie bezpłatnego i dobrowolnego uczestnictwa wszystkich samorządów szczebla gminnego i powiatowego. Ranking jest jedynym w Polsce tego rodzaju przedsięwzięciem, zarządzanym na bieżąco przez ekspertów w trybie on-line.

## Floriany 2018 – II edycja strażackich Oskarów

FLORIANY to Ogólnopolski Konkurs zorganizowany przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP oraz redakcję miesięcznika "Strażak". Skierowany jest do strażaków ochotników i lokalnych społeczności z samorządem na czele. Ma dwa podstawowe cele: promowanie i nagradzanie najlepszych inicjatyw społecznych, których efekty wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców, a także rozwój i integrację środowisk wokół wspólnych inicjatyw.

Podczas Konkursu nagradzane są projekty w dwóch grupach – realizowane przez Ochotnicze Straże Pożarne samodzielnie oraz wspólnie z partnerami (samorządami, organizacjami pozarządowymi, lokalnymi instytucjami, pracodawcami oraz innymi podmiotami).

II Edycja Ogólnopolskiego Konkursu na Najlepsze Inicjatywy dla Społeczności Lokalnych z udziałem OSP i Samorządów FLORIANY 2018 została objęta Patronatami Honorowymi Marszałków 15 województw.

Konkurs FLORIANY 2018, tak jak pierwsza jego edycja, objęty został Patronatem Honorowym Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich oraz Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

W pierwszej edycji FLORIANÓW wpłynęło 375 projektów ze wszystkich województw. Spośród nich Kapituła Konkursu nominowała do nagrody FLORIANY 2017 w poszczególnych kategoriach aż 57 inicjatyw i wyłoniła spośród nich zwycięzców. Podczas Gali Finałowej Kapituła Konkursu przyznała 21 statuetek.

Szczegółowe informacje, w tym regulamin konkursu, znajdują się na stronie [www.floriany.pl](http://www.floriany.pl)



## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

## System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

**Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.**

**Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:**

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.





Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 grudnia 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**W okresie sprawozdawczym** odbyło się jedno posiedzenie Tematycznej Grupy Roboczej (TGR) w obszarze drogownictwo i transport w **Poznaniu** (19 stycznia 2018 r.) oraz dwa posiedzenia TGR w obszarze geodezja i kartografia w **Warszawie** (25 stycznia oraz 1 marca 2018 r.) Ponadto Związek Powiatów Polskich zorganizował sześć spotkań poszczególnych Grup Wymiany Doświadczeń: komunikacja miejska i poza-miejski transport zbiorowy w **Legionowie** (14-15 grudnia 2017 r.) i **Brzozowie** (22-23 lutego 2018 r.); zarządzanie drogami publicznymi w **Bielsku-Białej** (18-19 grudnia 2017 r.) i **Zduńskiej Woli** (20-21 lutego 2018 r.); utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego w **Gliwicach** (18-19 stycznia 2018 r.) i **Częstochowie** (22-23 lutego 2017 r.). W ramach tych warsztatów pracownicy ZPP – specjaliści ds. analiz oraz specjalista ds. usług publicznych, stanowili bieżące wsparcie dla moderatorów poszczególnych grup. Jednocześnie eksperci sektorowi i specjaliści ZPP aktywnie uczestniczyli w pracach Tematycznych Grup Roboczych i Grup Wymiany Doświadczeń organizowanych przez partnerów projektowych. Ponadto Ekspert prawny TGR prowadził bieżące wsparcie prac dla wszystkich Tematycznych Grup Roboczych.

## Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,



- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

### **Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.**

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

**Projekt realizowany jest w partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.**

Wdrażanie projektu potrwa **do 30 czerwca 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**W ramach współrealizacji projektu LOWE, w sprawozdawczym** konsultanci ZPP przeprowadzili trzy serie warsztatów oraz udzielili doradztwa indywidualnego dla personelu pięciu szkół pełniących w projekcie funkcję „lokalnych ośrodków wiedzy i edukacji” i pozostających pod opieką ZPP. Są to Zespół Szkół Technicznych w **Gorlicach**, Publiczna Szkoła Podstawowa w **Krzyszowie Górnym**, Regionalne Centrum Edukacji Zawodowej w **Nisku**, Liceum Ogólnokształcące w **Sierpcu**, Zespół Szkół Zawodowych w **Iłowie-Osadle**.

## **Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce**

**Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.** Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

**Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.**



**Działania przewidziane w ramach projektu** obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

**Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej** na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

**Zadania realizowane w projekcie to:**

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

**Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.**

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 maja 2019 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.



**W okresie sprawozdawczym** Związek Powiatów Polskich rozesłał trzeci numer Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego. Nastąpiła zmiana na stanowisku redaktora naczelnego Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego. Umowa z dotychczasowym redaktorem naczelnym, została rozwiązana za porozumieniem stron.

Nowym redaktorem naczelnym została Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska.

Wyłoniono autorów artykułów i odebrano artykuły specjalistyczne do czwartego numeru "Biuletynu PPP". Przygotowywane były teksty przez pracowników ZPP i zewnętrznych ekspertów.

13 lutego 2018 roku odbyła się kolejna wizyta studyjna. Gospodarzem była gmina **Kobylnica** (k. Słupska), która z sukcesem wdraża projekt Przebudowa Domu Opieki Społecznej w Kobylnicy na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego oraz wykonywania zadań o charakterze komplementarnym.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



**ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

**Siedziba:**

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,  
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

**Adres do korespondencji:**

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,  
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

**e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)**

**[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)**