



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn
POWIAT BOCHENSKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Janina Kwiecień
POWIAT KARTUSKI

Ewa Masny-Askanas
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś
POWIAT POLKOWICKI

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Marek Pławiak
POWIAT NOWOSĄDECKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Ołdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/123/15

Warszawa, 9 kwietnia 2015 roku

Szanowny Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na Pana pismo z 13 stycznia 2015 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (RS-020-1185/14) druk sejmowy 3185 informuję, że Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich już w 2008 r. postulowało wprowadzenie bezpośrednich wyborów organu wykonawczego powiatu (Stanowisko XI Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 4 kwietnia 2008 r.). Należy jednak zwrócić uwagę, że proponowane w art. 2 pkt 1 projektu ustawy (zmiana art. 27 ustawy o samorządzie powiatowym) rozwiązanie polegające na wprowadzeniu zasady, że pozostałych członków zarządu nadal wybierałaby rada, jest nieracjonalne i może doprowadzić do sytuacji, w której zarząd nie zostanie powołany. Wbrew twierdzeniu zawartemu w uzasadnieniu projektu, projekt nowelizacji nie przewiduje obligatoryjności wyboru pozostałych członków zarządu spośród kandydatów wskazanych przez starostę. Proponowane brzmienie art. 27 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wskazuje, że rada powiatu dokonuje wyboru wicestarosty i pozostałych członków zarządu w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów – pod rygorem jej rozwiązania (art. 29 ust. 1). Z kolei proponowane brzmienie art. 27 ust. 3 nie ustanawia obowiązku wyboru wskazanych przez starostę kandydatów, a jedynie przesądza, że nie mogą być wybrani kandydaci nie zgłoszeni przez starostę. W przypadku oddania na kandydatów większej liczby głosów przeciw, niż za wskazanymi przez starostę kandydatami, do powołania zarządu nie dojdzie. Opisana sytuacja będzie mogła mieć miejsce w przypadku, gdy kandydaci na radnych z komitetu wyborczego popierającego osobę, która wygra wybory na starostę, sami nie uzyskają wyniku wyborczego pozwalającego uzyskać mandat i większość rady powiatu będą stanowili przeciwnicy starosty wybranego w wyborach bezpośrednich.

Należy zaznaczyć, że zdecydowana większość samorządowców szanuje decyzje wyborców, niemniej zdarzały się w przeszłości nieliczne przypadki nadużywania prawa i wykorzystywanie go do celów niezgodnych z intencjami ustawodawcy, co w konsekwencji prowadziło do destabilizacji funkcjonowania organów jednostek samorządu terytorialnego (jako przykład można wskazać niezwoływanie sesji przez przewodniczących rad czy nie wskazywanie przez kluby radnych przedstawicieli do komisji rewizyjnej). Konsekwentne odrzucanie kandydatów wskazanych przez starostę może doprowadzić do przejęcia funkcji obu organów powiatu przez osobę wyznaczoną przez Prezesa Rady Ministrów, zatem osoba nie posiadająca żadnej legitymacji społeczności lokalnej (por. art. 29 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym).

Stanowione prawo powinno wykluczać możliwość zaistnienia sytuacji paraliżujących funkcjonowanie struktur szeroko rozumianego państwa. Przedłożony projekt warunku tego nie spełnia. Warunku tego nie spełni też jakikolwiek projekt, który proponując bezpośredni wybór przewodniczącego organu kolegialnego wybór pozostałych członków uzależnia od całkowicie niezależnego podmiotu. Z tego względu uważamy, że konsekwencją wprowadzenia bezpośrednich wyborów starosty musi być zmiana charakteru organu wykonawczego w powiecie z kolegialnego na jednoosobowy albo – przy utrzymaniu kolegialności – przyjęcie, że pozostałych członków zarządu powołuje samodzielnie starosta.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn