

FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

Informacja o projekcie:

Tytuł	<i>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu "Scalanie gruntów" w ramach poddziałania "Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</i>
Autor	MRIRW
Projekt z dnia	10-2015

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	§ 3	Mając na uwadze dotychczasowe doświadczenia z postępowań scaleniowych, proponujemy, aby wszelkie czynności proceduralne dot. zagospodarowania poscaleniowego przekazać do właściwości wójta gminy, na terenie której przeprowadzane jest scalenie gruntów.	Z uwagi na to, że w postępowaniu scaleniowym można wydzielać grunty tylko pod drogi dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych, których własność automatycznie przechodzi na gminę, to wszelkie czynności mające na celu urządzenie tych dróg w ramach zagospodarowania poscaleniowego winno leżeć w gestii gminy. Starosta nie powinien się tym zajmować, a wykonywać ewentualnie tylko czynności z pierwszego etapu związane z opracowaniem projektu scalenia. (Ponieważ zapis z rozporządzenia wynika zapewne z art. 3 ust.1 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, należałoby również przeprowadzić nowelizację ustawy.).
2.	§ 4 ust. 1 pkt 6	Niezrozumiałe i nielogiczne jest ograniczenie operacji do dwóch etapów. Proponuje się brzmienie: <i>6) będzie realizowana nie więcej niż w trzech etapach, a wykonanie zakresu rzeczowego, zgodnie z zestawieniem rzeczowo-finansowym operacji, w tym poniesienie przez beneficjenta kosztów kwalifikowalnych operacji oraz złożenie wniosku o płatność końcową, nastąpi nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 roku.</i>	Korzystając z wieloletniego doświadczenia należy wyodrębnić trzy etapy operacji: <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowanie geodezyjnego projektu scalenia gruntów wraz z jego wyznaczeniem i przeprowadzeniem postępowania administracyjnego, 2) opracowanie projektów zagospodarowania poscaleniowego (między innymi; projektów technicznych budowy i rozbudowy dróg, poprawy urządzeń melioracji wodnych i zbiorników małej retencji, projektów rekultywacyjnych wraz z uzyskaniem niezbędnych pozwoleń i decyzji) 3) wykonanie zagospodarowania poscaleniowego w zakresie robót budowlanych. Etap 2 i 3 mogą , ale nie muszą być połączone. Z punktu widzenia finansowego często korzystniej jest etapy 2 i 3 prowadzić oddzielnie.
3.	§ 5.	1. W rozporządzeniu brak jest uwzględnionych kosztów bieżących jako kosztów kwalifikowalnych, które ponosi beneficjent. Proponuje się dodanie punktu 1a w brzmieniu: <i>1a) bieżących, o których mowa w art. 61 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (EU) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski</i>	Do 1) Brak ujęcia w rozporządzeniu kosztów bieżących, jako kosztów kwalifikowalnych, naraża beneficjentów (starostów prowadzących scalanie gruntów) na pokrycie z budżetu powiatu kosztów takich czynności, jak: nadzór urbanistyczny, architektoniczny, budowlany lub konserwatorski; obsługa inspektora nadzoru geodezyjnego; obsługa finansowo-księgową; zarządzanie operacją; sprawowanie nadzoru inwestorskiego lub autorskiego i czynności związane z kierowaniem robotami budowlanymi. Konieczność sfinansowania z

		<p><i>Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r. str.487, z późn.zm.), zwanych dalej „kosztami bieżącymi”;</i></p> <p>2. Rozporządzenie określa, że kosztami kwalifikowalnymi są: koszty ogólne, związane z pracami scaleniowymi , zagospodarowaniem poscaleniowym oraz podatek VAT. Tak ogólne określenie budzi wątpliwości, jakie dokładnie czynności realizowane w ramach scalania gruntów można uznać za koszt kwalifikowalny, a jakie nie. Niejednokrotnie zdarzało się, iż kontrole z Urzędu Marszałkowskiego miały wątpliwości co do zasadności uznania niektórych prac jako koszt kwalifikowany.</p>	<p>budżetów powiatów powyższych czynności spowoduje brak zainteresowania prowadzeniem takich operacji ze strony starostów, a to pociągnie za sobą niewykorzystanie przeznaczonych na ten cel środków finansowych.</p>
4.	§15 pkt 4)	<p>Proponuje się zmianę, polegającą na wyłączeniu z konkurencyjnego trybu wyboru - wykonawców prac scaleniowych.</p>	<p>Ustawa z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2014 r., poz. 700, z późn. zm.) ustala, iż prace scaleniowo-wymienne koordynuje i wykonuje samorząd województwa przy pomocy jednostek organizacyjnych przekazanych mu na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872, z późn. zm.) lub jednostek utworzonych przez ten samorząd do realizacji tych zadań. Natomiast art. 7c. ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t.: Dz.U. z 2015 r., poz.520, z późn. zm.) nakłada obowiązek analizy zmian w strukturze agrarnej oraz programowanie i koordynację prac urządzeniowo-rolnych wprost na marszałka województwa. Realizacja prac scaleniowych w sposób bezpośredni wiąże się z postępowaniem scaleniowym (administracyjnym). Złożony charakter prac związanych z kształtowaniem projektu scalenia wymusza aby prace te wykonywała specjalistyczna jednostka wykonawstwa geodezyjnego posiadająca wykwalifikowaną kadrę, stale podnosząca swoje kwalifikacje, stabilna pod względem organizacyjnym – funkcjonująca w strukturze administracji rządowej lub samorządowej. Istnieje różnorodność danych geodezyjnych w skali kraju, co ma odzwierciedlenie m.in. w PROW 2014-2020, który wskazuje koszty prac scaleniowych w zależności od regionu, w którym położona jest nieruchomość (od 650 Euro do 800 Euro na 1 ha). W praktyce przekłada się to na specjalizację kadry w odniesieniu do warunków regionalnych. Nabywanie wiedzy w tym zakresie i jej doskonalenie wymaga dużego okresu czasu i wzorców do naśladowania. Wykonywanie prac scaleniowych oraz ich koordynacja w regionie przez miejscowo właściwego marszałka (samorządu województwa) daje staroście, jako organowi prowadzącemu postępowanie oraz beneficjentowi programu wspólnotowego UE, gwarancję jego realizacji.</p>