



STANOWISKO
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 8 lipca 2015 r.

**z sprawie możliwości realizacji przez starostę zadań z zakresu
zarządzania ruchem przy pomocy powiatowego zarządu dróg**

Związek Powiatów Polskich zwraca się z wnioskiem o podjęcie prac legislacyjnych, w kierunku, który umożliwi staroście powierzenie wykonywania zadań z zakresu zarządzania ruchem, powiatowym zarządom dróg.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawa o ruchu drogowym, starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych. W powołanej ustawie brak jest przepisu, który umożliwiłby staroście udzielenie upoważnienia, pracownikom jednostki organizacyjnej wykonującej zadania zarządu drogi do załatwiania spraw w jego imieniu, w ustalonym zakresie.

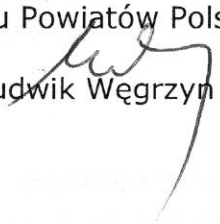
Zgodnie z art. 21 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych zarządca drogi, może wykonywać swoje obowiązki przy pomocy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi. Zarządca drogi może upoważnić pracowników odpowiednio: urzędu marszałkowskiego, starostwa, urzędu miasta lub gminy albo pracowników jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, do załatwiania spraw w jego imieniu, w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych.

Wątpliwości budzi możliwość zastosowania art. 21 ustawy o drogach publicznych w odniesieniu do zadań starosty wynikających z art. 10 ust. 5 Prawa o ruchu drogowym. Po pierwsze nie mamy do czynienia z tożsamością organu. Zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu a nie starosta. Po drugie, w oparciu o normę kompetencyjną z ustawy o ruchu drogowym starosta wykonuje określone czynności również w odniesieniu do dróg gminnych. Wreszcie, należy zauważyć, że w odniesieniu do zarządców dróg innych niż Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, zadania związane z zarządzaniem ruchem nie zostały wskazane w ustawie o drogach publicznych, co w powiązaniu z normą wynikającą z art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych potwierdza, że nie są to zadania należące do obowiązków tych zarządców, a zatem nie mieszczą się w zakresie zadań, które zgodnie z art. 21 ustawy o drogach publicznych mogą być wykonywane przez jednostkę organizacyjną powołaną do zarządzania drogami.

Należy podkreślić, że rozwiązania w zakresie możliwości powierzenia wykonywania niektórych zadań pracownikom jednostek organizacyjnych w imieniu organu administracji publicznej funkcjonują na gruncie innych

przepisów. Jako przykład można wskazać ustawę o pomocy społecznej czy ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Mają one na celu usprawnienie funkcjonowania administracji oraz gwarantują realizację zadań publicznych przez jednostki i osoby merytorycznie do tego przygotowane.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn