

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw wraz z projektami rozporządzeń wykonawczych
Autor	MRPiP
Projekt z dnia	29 kwietnia 2016 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bernadeta Skóbel
e-mail	bs@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Przesłany projekt jest projektem w wersji skierowanej do uzgodnień konsultacji społecznych, który był już omawiany na poprzednim posiedzeniu zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej KWRiST. Do dnia posiedzenia nie przekazano projektu w wersji po zakończeniu uzgodnień i konsultacji. Nie wiadomo jaka jest aktualna wersja projektu.			
2.	Zmiana art. 1 ust.	Zapis artykułu budzi wątpliwości w kwestii przyszłościowego	Pomimo braku zmiany w definicji osoby bezrobotnej wątpliwości		

Wypełniony formularz należy przestać na adres: kwrist@mac.gov.pl w formacie umożliwiającym edycję.

Plik należy zapisać np.: MRiRW PROW - woj.zachodniopomorskie; MŚ udostępnianiu inf. o środowisku – m.Kraków.

	3 pkt 2 lit. ha ustawy o promocji	nabycia statusu osoby bezrobotnej w sytuacjach wykonywania pracy sezonowej lub krótkoterminowej trwającej dłużej niż 6 miesięcy i ewentualnej możliwości łączenia okresu zatrudnienia w ramach pracy sezonowej, krótkoterminowej albo wykonywanej na podstawie art. 114 ust. 1 lub 126 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach albo na podstawie wizej wydanej w celu wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	budzi fakt, że nieprzerwane zatrudnienie przez okres co najmniej 6 miesięcy osoby wykonującej zatrudnienie na podstawie art. 114 ust. 1 lub 126 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach albo na podstawie wizej wydanej w celu wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej daje możliwość nabycia statusu osoby bezrobotnej, zaś czy wykonywanie zatrudnienia na podstawie pracy sezonowej lub krótkoterminowej, a później bezpośrednio po niej zatrudnienia na podstawie art. 114 ust. 1 lub 126 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach albo na podstawie wizej wydanej w celu wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej krótszej niż 6 miesięcy, ale która łącznie dałaby co najmniej 6 miesięcy nieprzerwanego zatrudnienia bezpośrednio przed rejestracją, nie uprawnia do nadania zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 statusu bezrobotnego.		
3.		Należy uzupełnić art. 9 ustawy o promocji o dodatkowe zadania powiatów			
4.	Art. 88c ust. 3 pkt. 1	Powiatowe urzędy pracy zwracają uwagę, na potrzebę bieżącego aktualizowania wykazu zawodów deficytowych	Każdy rynek pracy charakteryzuje się lokalną powiatową specyfiką.		

		<p>typowych dla poszczególnych powiatów oddzielnie oraz ujednoczenie przepisów dotyczących publikowania informacji o zawodach deficytowych typowych dla lokalnych powiatowych rynków pracy</p>			
5.	<p>Art. 88n i n. ustawy o promocji – uwaga ogólna</p>	<p>Nowe rozwiązania będą wymagały od PUP-ów wprowadzenia: dodatkowych zasobów kadrowych, finansowych, uzyskania nowych kompetencji oraz uprawnień (upoważnień) do podejmowania, uchylania, wydłużania zezwoleń, prowadzenia i udostępniania rejestrów itp. wydawania postanowień, zaświadczeń i decyzji, monitorowania spełniania warunków wydanych decyzji przez podmioty powierzające wykonywanie pracy sezonowej i krótkoterminowej w imieniu starosty, rozpatrywanie odwołań itp. np.: utrzymywanie ścisłej współpracy z jednostkami Straży Granicznej, Państwową Inspekcją Pracy, ZUS-em, Wojewodą z Wydziałem PG Policji i innymi organami. W projekcie zmiany ustawy brak jest uregulowań prawnych dotyczących niezbędnych</p>	<p>Powyższe uwagi zgłosiły niemal wszystkie PUP-y, które zgłosiły uwagi do projektu ustawy. W projekcie nie przewidziano jasnych rozwiązań w zakresie pokrycia powiatom kosztów realizacji zadania. Planowana opłata za wydanie zaświadczenia nie dość, że stanowi dochód budżetu państwa a nie powiatu, to nie pokrywa rzeczywistych kosztów prowadzenia postępowania. Nie wiadomo również na jaki rachunek bankowy podmiot wnioskujący będzie uiszczal opłatę.</p>		

		<p>zasobów kadrowych i finansowych w rozbiu na małe, średnie i duże powiatowe urzędy pracy. Liczba dodatkowych etatów w skali kraju w wymiarze 120 wydaje się być niedoszacowaną z uwagi na ogrom dodatkowej pracy. Argumentem przemawiającym za tendencją wzrostową zadań są dotychczasowe dane.</p>			
6.	<p>Dodawany art. 88o, pkt. 1 ustawy o promocji</p>	<p>Analizując ten zapis nasuwa się pytanie, jak oceniać wysokość wynagrodzenia jeśli agencja pracy tymczasowej składa wnioski w danym PUP ze względu na swoją siedzibę, a pracę powierza w innych częściach kraju, niekiedy w zawodach niewystępujących na lokalnym rynku pracy. Powołany przepis powinien być również uzupełniony o sytuacje, w których dokonanie takiego porównania będzie niemożliwe z uwagi na brak danych (odstąpienie od badania spełnienia warunku).</p>	<p>Bardziej zasadne wydaje się badanie wysokości wynagrodzenia na terenie, w którym osoba będzie zatrudniona. Co do drugiej uwagi powiaty zwracają uwagę na problem braku możliwości dokonania porównania danych ze względu na brak porównywalnego charakterem i zakresu pracy.</p>		
7.	<p>Dodawany art. 88o pkt 2 ustawy o promocji</p>	<p>Powołany przepis powinien być wykreślony. W przypadku pozostawienia jednak przepisu zwracamy uwagę, że Informacja winna być wymagana wyłącznie w sytuacji, gdy starosta właściwy do wydania zezwolenia nie będzie</p>	<p>Konieczność uzyskania informacji starosty spowoduje „zasyp” PUP-ów wnioskami o wydanie informacji.</p>		

		jednocześnie starostą właściwym do sporządzenia informacji.			
8.	Dodawany art. 88 p ust.1 ustawy o promocji	- wykreślić „ jeżeli w chwili złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemiec określony wg wniosku nie przebywa na terytorium RP” i wprowadzić „Jeżeli podmiot...” i dalej bez zmian	Obecne brzmienie proponowanego przepisu wskazuje, że jeżeli cudzoziemiec przebywa na terytorium RP to wniosku nie trzeba wpisać. Wszystkie wnioski powinny być wpisywane do rejestru z zaznaczeniem czy przebywa w Polsce czy też nie. Wpisywanie tylko części wniosków nie da obrazu całości zjawiska, co nadal nie będzie obrazować ilości cudzoziemców w Polsce wykonywujących pracę na podstawie zezwolenia na pracę sezonową.		
9.	Dodawany art. 88p ust. 2 ustawy o promocji	Wnioski nie powinny być rozpatrywane według daty wpływu.	Przepis wprowadza pierwszeństwo w rozpatrywaniu wniosków biorąc pod uwagę fakt czy cudzoziemiec pracował już na rzecz danego podmiotu. Spowoduje to konieczność sprawdzania każdego wniosku i analizowania na wstępie czy osoba pracowała już na rzecz danego podmiotu. Zasada pierwszeństwa przy rozpatrywaniu wniosków dodatkowo obciążą i skomplikuje procedurę.		
10.	Dodawany art. 88 p ust.2 ustawy o promocji	Nie jest sprecyzowane na podstawie jakiego dokumentu należy zweryfikować czy dany	Pracownicy powiatowych urzędów pracy rejestrując oświadczenia , mogą sprawdzić		

		<p>cudzoziemiec wykonywał pracę u danego podmiotu.</p>	<p>tylko, czy dany podmiot rejestrował oświadczenie dla danego cudzoziemca. Nie wiedzą jednak, czy cudzoziemiec faktycznie wykonywał pracę u danego podmiotu. Aby móc zweryfikować wykonywanie pracy należy zobowiązać podmiot do przedłożenia stosownego dokumentu potwierdzającego ten fakt. Ponadto przepis nie wskazuje ile ta praca miała być wykonywana przez co spełnieniem warunku byłoby wykonywanie pracy przez jeden dzień. Aby nie dochodziło do nadużyć proponujemy wprowadzenie zapisu podobnego przy ubieganiu się o pozwolenie na pracę w procedurze uproszczonej tzn. w przypadku wykonywania pracy w oparciu o oświadczenie 3 miesiące , a w przypadku pozwolenie na pracę sezonową 4 miesiące (w okresie ostatnich 24 miesięcy).</p>		
11.	<p>Dodawany art. 88 p ust.3 ustawy o promocji</p>	<p>Przepis należy skreślić</p>	<p>Skoro konsul będzie posiadał wgląd do rejestru wniosków to nie ma potrzeby wydawania zaświadczenia. Jest to dodatkowy element administracyjny obciążający pracowników PUP. Zresztą PUP zgodnie z KPA i tak będzie odpowiadał pisemnie</p>		

			pracodawcy o rozpatrzeniu wniosku więc bezcelowe jest dublowanie dokumentacji.		
12.	Dodawany. 88p ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy	Proponujemy zapis, że jeżeli wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową został wpisany do rejestru pracy sezonowej cudzoziemców, zezwolenie na pracę sezonową wydaje się po wjeździe cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wizej wydanej w celu wykonywania pracy sezonowej lub w ramach ruchu bezwizowego oraz po przedstawieniu właściwemu staroście przez podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy kopii ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wraz z datą przekroczenia granicy RP oraz dwustronnie podpisaną umową o pracę wraz z kopią zgłoszenia ZUS ZUA.(analogicznie w pracach krótkoterminowych)	Pozwoli to na pełną ocenę czy wydanie zezwolenia jest zasadne.		
13.	Dodawany art. 88 p ust.6 ustawy o promocji	zmienić 180 dni na 90 dni	180 dni jest zbyt odległym terminem, co spowoduje zaleganie dokumentów w PUP oczekujących na dalsze rozpatrzenie. Wprowadzenie		

			terminu 90 dni będzie mobilizujące zarówno dla podmiotu jak i cudzoziemca. Poza tym 90 dni to optymalny czas na uzyskanie wizy.		
14.	Dodawany art. 88p ust.7 ustawy o promocji	Przepis wymaga doprecyzowania	Niejasne określenia art.88p ust. 7 cyt.: „Przepisu ust.6 nie stosuje się, jeżeli okoliczności wskazują, że zezwolenie na pracę sezonową zostanie wykorzystane zgodnie z celem w późniejszym terminie”. Nie sprecyzowano co oznacza , że „okoliczności wskazują, że zezwolenie na pracę zostanie wykorzystanie w późniejszym terminie” Ponadto nie wskazano do jakiego okresu Starosta ma czekać na dostarczenie dokumentu uprawniającego do wjazdu na teren RP. Propozycja wprowadzenia terminu granicznego pozwoli uniknąć oczekiwania przez PUP na wskazany dokument przez bliżej nieokreślony okres. (może nawet i 12 miesięcy).		
15.	Dodawany art. 88q pkt 2 ustawy o promocji	Odstąpienie od rozwiązania	Przepis wprowadzi konieczność badania, czy pracodawca uiścił daniny publiczne, co w praktyce utrudnia i komplikuje procedurę.		
16.	Dodawany art. 88r, w związku z art.88t ust.2, art.88t ust.3	Przepis wymaga doprecyzowania	Brak: informacji, w jaki sposób określić wynagrodzenie, o którym mowa w art. 88r, badać liczbę wjazdów cudzoziemca, o		

	ustawy o promocji		których mowa w art. 88t ust. 2, definicji legalnego pobytu, o którym mowa w art. 88t ust.3 Zezwolenie powinno określić wysokość wynagrodzenia oferowanego przez podmiot i nie powinno ograniczać się do najniższego wynagrodzenia.		
17.	Dodawany art. 88t, ust. 2 ustawy o promocji	Przepis wymaga uzupełnienia.	Nie jest określone w jaki sposób urząd ma ustalić datę pierwszego wyjazdu cudzoziemca do Polski. Ponadto data wyjazdu nie jest równoznaczna z datą zatrudnienia. Spowoduje to zamieszanie z liczeniem okresu 8 miesięcy. Jak sama nazwa mówi „Zezwolenie na pracę sezonową” tzn. że zezwolenie na pracę na okres 8 miesięcy , a nie zezwolenie na wyjazd na okres 8 miesięcy.		
18.	Dodawany art.88u ust.5 ustawy o promocji	Przepis niejasny			
19.	Dodawany art. 88w ustawy o promocji	Wątpliwości budzi wskazane jako organu II instancji ministra właściwego do spraw pracy	Odpowiednie kadry w tym zakresie posiada wojewoda.		
20.	Dodawany art. 88z ustawy o promocji	Realizacja zadania wynikające z powołanego przepisu będą wymagały dodatkowych nakładów kadrowych i finansowych. Sam proces kontrolno-monitorujący będzie postępowaniem skomplikowany.	Uwaga analogiczna jak w przypadku uwagi ogólnej dotyczącej braku środków na realizację procedury wydawania zezwoleń.		

		W OST nie uwzględniono kosztów realizacji tego zadania.			
21.	Dodawany art. 88za ustawy o promocji – uwaga ogólna	Należy dookreślić przepisy w zakresie właściwości organu ogólna			
22.	Dodawany Art. 88za pkt 1 ustawy o promocji	Warto rozważyć dookreślenie szczegółowo przepisów w zakresie powierzchni gospodarstwa rolnego, którego właściciel występuje o zezwolenie na pracę krótkoterminową	Mogą zdarzyć się przypadki nadużyć, gdzie dla małego gospodarstwa rolnego będzie złożony wniosek np. dotyczący 10 cudzoziemców.		
23.	Dodawany Art. 88za pkt 2 i 3 ustawy o promocji	Proponujemy zamianę przepisu na brzmienie: prowadzi działalność gospodarczą przez okres co najmniej 12 miesięcy poprzedzających datę złożenie wniosku i zatrudnia przez ten okres co najmniej jednego pracownika, lub prowadzi działalność gospodarczą przez okres krótszy niż 12 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku oraz zatrudnia co najmniej jednego pracownika na umowę o pracę przez okres co najmniej 3 miesięcy z potwierdzeniem zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego	Obecne brzmienie nie będzie przeciwdziało nadużyciom.		
24.	Dodawany art.88zf ustawy o promocji	Określić termin na uzupełnienie wniosku			
25.	Dodawany art.	Skreślenie z omawianego	Z uzasadnienia do projektu		

	88zg ustawy o promocji	artykułu art. 88c ust. 1a, 2, 11 i ponowne przeanalizowanie, czy wymienione pozostałe artykuły do odpowiedniego stosowania są właściwe i faktycznie niezbędne.	ustawy wynika, że procedura wydania zezwolenia na pracę krótkoterminową nie będzie wymagała stosowania tzw. testu rynku pracy. Ponadto, stosowanie odpowiednio wszystkich wymienionych artykułów raczej nie upraszcza procedury wydania zezwolenia, szczególnie, że będzie ona dotyczyć w zdecydowanej większości rolników, którzy mogą tej procedurze nie sprostać.		
26.	Zmiana art. 90 ustawy o promocji	Sugerujemy opracowanie i udostępnienie wzorów wniosku, zezwolenia, zaświadczeń, decyzji etc. dla wszystkich powiatowych urzędów pracy.	Ujednoczenie procedury ułatwiającej monitorowanie napływu cudzoziemców oraz obsługę podmiotów przez urząd.		
27.	Zmiana art. 120 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy	Zgodnie z projektem zmian w zakresie zatrudnienia cudzoziemców, w art. 120 dodaje się ust. 7-9 (a właściwie winno być ust. 7-10) w brzmieniu: „7. Agencja pracy tymczasowej, która nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 88f ust. 2 lub art. 88ze ust 2, podlega karze grzywny nie niższej niż 200 zł. 8. Kto nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 88x, podlega karze grzywny nie niższej niż 200 zł. 9. Kto nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 90c, podlega karze grzywny nie	Brak spójności w zakresie sformułowania zapisów art. 120 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w przywołanym zakresie.		

		<p>niższej niż 200 zł.</p> <p>10. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, 3, 7-9, karę grzywny wymierza się proporcjonalnie do liczby cudzoziemców, których dotyczy wykroczenie.”,</p> <p>Natomiast projekt ustawy o promocji (...), w zakresie zmiany przepisów o zatrudnieniu pracowników tymczasowych, wprowadza inny zapis tego artykułu, który dodaje ust. 7 i 8 w brzmieniu:</p> <p>„7. Kto powierza pracę cudzoziemcowi kierowanemu przez podmiot nie będący agencją zatrudnienia, podlega karze grzywny nie niższej niż 3 000 zł.</p> <p>8. Tej samej karze podlega, kto będąc pracodawcą użytkownikiem, o którym mowa w przepisach o zatrudnieniu pracowników tymczasowych lub osobę działającą w jej imieniu, wyznacza cudzoziemcowi kierowanemu przez podmiot nie będący agencją zatrudnienia, zadania i kontroluje ich wykonanie.”</p>			
28.					