



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHENSKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI  
Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁĄNCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECIŃSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

## KOMISJA REWIZYJNA

**PRZEWODNICZĄCA**  
Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

## Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZÓWSKI

## CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

## DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/205/17

Warszawa, 14 września 2017 r.

Szanowny Pan

**Adam Podgórski**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z 17 sierpnia 2017 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych MK-020-660-17 uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich negatywnie opiniuje przedłożony projekt.


W pierwszej kolejności należy zauważyć, że projektodawcy nie odnieśli się do skutków finansowych wejścia w życie ustawy dla jednostek samorządu terytorialnego. W uzasadnieniu do projektu ustawy znalazło się jedynie stwierdzenie, że szacowany ubytek cyt. „obecny budżet państwa powinien udźwignąć bez problemu”. Należy zauważyć, że jednostki samorządu terytorialnego posiadają ograniczone władztwo podatkowe co skutkuje tym, że nie są w stanie uzupełniać ubytków z tytułu zmniejszenia udziału w podatkach dochodowych.

Należy również zauważyć, że z uwagi na szeroką definicję utworu zawartą w art. 1 ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych w praktyce ze ryczałtowej ustawowej stawki kosztów uzyskania przychodu dla twórców i artystów korzystają osoby, których realny wkład w rozwój kultury, sztuki, literatury czy nauki jest znikomy. W uzasadnieniu projektu wskazano co prawda, że jedynym limitem przy stosowaniu 50% kosztów uzyskania przychodu powinien być prawdziwie twórczy charakter działalności i honoracyjny system wynagradzania, jednak przedłożony projekt ustawy nie zawiera takich warunków.

W tym miejscu warto przypomnieć, iż zgodnie z art. 22 ust. 10 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych jeżeli podatnik udowodni, że koszty uzyskania przychodów były wyższe niż wynikające z zastosowania normy procentowej określonej w ust. 9 pkt 1-4 i pkt 6, koszty uzyskania przyjmuje się w wysokości kosztów faktycznie poniesionych. Przepisy ust. 5 i ust. 5a pkt 2 stosuje się odpowiednio. Powyższe w praktyce oznacza, że podatnik ma wybór pomiędzy tym, czy skorzysta z ustawowej stawki kosztów uzyskania przychodu czy będzie wolał wykazać wyższe koszty uzyskania

przychodu, jeżeli zostały one faktycznie poniesione. W naszej ocenie wspomniany zapis w wystarczającym stopniu chroni tych podatników, dla których działalność twórcza, artystyczna czy naukowa stanowi podstawowe źródło dochodu.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Ludwik Węgrzyn