

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) będących wynagrodzeniem za wyręczanie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2017 r. poz. 201, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzenia za wyręczanie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego otrzymanego przez osoby fizyczne ze środków, wydzielonych z funduszu leśnego, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2017 r. poz. 788), na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, znajdujących się na terenie gmin określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych (Dz. U. poz. 1547 i 1584).

§ 2. Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 24 sierpnia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 648, 768, 935, 1428, 1537 i 2169.

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201, z późn. zm.), minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników, zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Projekt rozporządzenia zawiera propozycję zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzenia za wyręczenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego otrzymanego przez osoby fizyczne ze środków, wydzielonych z funduszu leśnego, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r. poz. 788), na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym oraz zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, znajdujących się na terenie gmin określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych (Dz. U. poz. 1547 i 1584), zwanego dalej „Rozporządzeniem”.

Wnioskodawcą wydania projektowanego rozporządzenia jest Starosta Bytowski oraz Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, którzy zwrócili uwagę na to, że *decyzją nr 217/2017 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie wykorzystania środków, związanych z funduszem leśnym, na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, oraz zagrożenia pożarowego od zdewastowanych lasów w posiadaniu osób fizycznych na terenie gmin określonych w Rozporządzeniu*, zwaną dalej „Decyzją”, uruchomione zostały środki z funduszu leśnego przeznaczone na pomoc dla osób fizycznych będących posiadaczami lasów zdewastowanych podczas nawałnic w sierpniu 2017 r. na likwidację zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i pożarowego. Otrzymane środki mają być traktowane jako wynagrodzenie za wyręczenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego.

Zgodnie z Decyzją Dyrektor Generalny Lasów Państwowych w celu likwidacji zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego, w tym bezpieczeństwa pożarowego, związanego z lasami zdewastowanymi na terenie gmin określonych w Rozporządzeniu, wydzielił kwotę 35 milionów złotych środków finansowych, związanych z funduszem leśnym, o których mowa w art. 57 ust. 2 ustawy o lasach. W celu wykorzystania tych środków dyrektorzy regionalni Lasów Państwowych zorganizują i przeprowadzą spotkania z właściwymi starostami w celu poinformowania o możliwości wykorzystania środków związanych z funduszem leśnym, dla kształtowania bezpieczeństwa publicznego poprzez uporządkowanie drzewostanu lasów niepaństwowych znajdujących się w posiadaniu osób fizycznych. Jeżeli starostowie zdecydują się na skorzystanie z tej możliwości, powinni doprowadzić do uzyskania od poszczególnych posiadaczy lasów oświadczenia co do gotowości uporządkowania lasów w celu ukształtowania bezpieczeństwa publicznego (pod warunkiem zawarcia umowy). Warunkiem zaangażowania środków z funduszu leśnego jest wydanie przez starostę (prezydenta miasta na prawach powiatu) decyzji zobowiązującej do uporządkowania lasu zdewastowanego (tzw. zrąb z przyczyn sanitarnych) z wyraźnym podkreśleniem związku tego porządkowania z kształtowaniem bezpieczeństwa publicznego terenu. Kolejnym warunkiem zaangażowania środków z funduszu leśnego jest zawarcie

umowy pomiędzy właściwym terytorialnie nadleśniczym a starostą w sprawie pośrednictwa w przekazywaniu środków osobom fizycznym. Na podstawie tej umowy starostowie powinni podpisać stosowne umowy z posiadaczami zdewastowanych lasów. Przekazywanie środków będzie następować na wniosek starosty zawierający informację, że uporządkowanie lasu zdewastowanego zostały ukończone i po sporządzeniu przez nadleśnictwo protokołu na podstawie oględzin terenowych.

W obecnym stanie prawnym otrzymanie przez osoby fizyczne przedmiotowych środków stanowi przychód z innych źródeł, o którym mowa w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Przychód ten podlega opodatkowaniu na ogólnych zasadach, według obowiązującej skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy. Należy bowiem zauważyć, że przychody z tytułu wynagrodzenia za pracę związaną z porządkowaniem lasu zdewastowanego na skutek działania żywiołu w celu ukształtowania bezpieczeństwa publicznego realizowane metodami gospodarki leśnej nie korzystają z wyłączenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym przepisów ustawy nie stosuje się do przychodów z gospodarki leśnej w rozumieniu ustawy o lasach.

W konsekwencji, na podmiocie wypłacającym te środki ciążyć będzie obowiązek sporządzenia i przesłania podatnikowi i właściwemu dla podatnika urzędowi skarbowemu informacji o wysokości przychodów uzyskanych w roku podatkowym (PIT-8C) w terminie i na zasadach określonych w art. 42a ustawy. Podatnik, który otrzymał środki jest natomiast obowiązany do uwzględnienia ich w zeznaniu podatkowym składanym za rok, w którym je uzyskał i obliczenia należnego podatku od łącznej sumy dochodów.

Mając na uwadze, że otrzymane środki mają służyć likwidacji zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i pożarowego poprzez uporządkowanie zdewastowanych lasów, Minister Rozwoju i Finansów uznał, iż wydanie przedmiotowego rozporządzenia spełnia przesłankę interesu publicznego określoną w art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa i podjął decyzję o wydaniu projektowanego aktu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia i miało zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 24 sierpnia 2017 r., tj. od dnia wejścia w życie decyzji przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych do dnia 31 grudnia 2018 r.

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.), stosownie do przepisu art. 4 ust. 2, dopuszcza możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego z uwagi na ważny interes państwa. W tym przypadku ważnym interesem państwa jest jak najszybsze uregulowanie kwestii nieopodatkowywania przychodów z tytułu otrzymania środków na likwidację zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i pożarowego poprzez uporządkowanie zdewastowanych lasów. Wejście w życie regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia wyeliminuje wątpliwości w tym zakresie.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców lub praw i obowiązków tych przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia ujęty jest w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działań: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, sporządzanym zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (poz. 595).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Przepisy rozporządzenia nie stanowią pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) będących wynagrodzeniem za wyręczenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Paweł Gruza Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Ewa Adamiak Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-3869, e-mail: ewa.adamiak2@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 listopada 2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa – Ordynacja podatkowa</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe: 595</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie maksymalnego wykorzystania środków finansowych otrzymanych przez osoby fizyczne będące posiadaczami lasów na uporządkowanie lasów zdewastowanych przez działanie żywiołu w sierpniu 2017 r. celem likwidacji zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego, otrzymanych na podstawie Decyzji nr 217/2017 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 sierpnia 2017 r. spowoduje zmniejszenie środków przeznaczonych na powyższy cel i jest uzasadniony społecznie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia zwolni osoby fizyczne z obowiązku zapłaty podatku dochodowego od wynagrodzenia za wyręczenie administracji publicznej w kształtowaniu bezpieczeństwa publicznego otrzymanego przez osoby fizyczne ze środków, wydzielonych z funduszu leśnego, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r. poz. 788), na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego, w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, znajdujących się na terenie gmin określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 sierpnia 2017 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych (Dz. U. poz. 1547 i 1584).

Konsekwencją wydania rozporządzenia będzie brak obowiązku przekazywania przez podmioty wypłacające te środki osobom je uzyskującym oraz właściwym urzędem skarbowym informacji PIT-8C o wysokości osiągniętego za ich pośrednictwem przychodu z innych źródeł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę sytuacji, której dotyczy wydawane rozporządzenie, nie jest celowe porównywanie przyjętego rozwiązania do tych obowiązujących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Posiadacze lasów niepaństwowych znajdujących się na obszarze gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w sierpniu 2017 r. określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów	Brak danych.	Decyzja nr 217/2017 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 sierpnia 2017 r.	Zwolnienie z poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od środków na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego na podstawie decyzji starosty lub prezydenta miasta na prawach powiatu zobowiązującej do uporządkowania zdewastowanego lasu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie zostanie poddany konsultacjom publicznym, gdyż zawiera on wyłącznie korzystne dla podatników rozwiązania, co oznacza, iż nie zwiększa ich obciążeń fiskalnych.

W ramach opiniowania projekt przekazano do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Lasom

Państwowym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-5,7	-0,6										-6,3
budżet państwa	-2,9	-0,3										-3,2
JST	-2,8	-0,3										-3,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-5,7	-0,6										-6,3
budżet państwa	-2,9	-0,3										-3,2
JST	-2,8	-0,3										-3,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Przepisy proponowanego aktu normatywnego wpływać będą jedynie na stronę dochodową jednostek sektora finansów publicznych, nie ich stronę wydatkową. Nie wymaga źródeł finansowania.</p> <p>Z uwagi na wskazany powyżej poziom ubytków dochodów budżetowych, wprowadzenie przedmiotowych regulacji nie powinno jednak powodować sytuacji, w której uszczuplenie dochodów w przewidywanej skali doprowadzi do konieczności korekty planów finansowych jednostek sektora finansów publicznych.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Należy wskazać, iż zaprezentowane szacunki nie dotyczą planowanych dochodów sektora finansów publicznych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Zaniechanie dotyczy bowiem świadczeń, które nie były obecnie wypłacane, a co za tym idzie nie były opodatkowane tym podatkiem (nie przynosiły określonych wpływów z tego podatku) i dodatkowo są świadczeniem jednorazowym.</p> <p>Do oszacowania prezentowanych skutków finansowych przyjęto dane z Decyzji nr 217/2017 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 sierpnia 2017 r. o wydzielonej kwocie 35 mln zł środków finansowych, przeznaczonych na likwidację zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego, które mają zostać przekazane osobom fizycznym będącym posiadaczami lasów na uporządkowanie lasów zdewastowanych przez działanie żywiołu w sierpniu 2017 r. Przyjęto także założenie, iż 90% tej wartości zostanie wypłacona w pierwszym roku obowiązywania przedmiotowej regulacji.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	5,7	0,6					6,3
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

	średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęte do oszacowania skutków finansowych założenia omówiono w części 6.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

W obecnym stanie prawnym na podstawie art. 42a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.) podmioty dokonujące świadczeń osobom fizycznym, z wyjątkiem dochodów (przychodów) ustawowo zwolnionych od podatku oraz dochodów, od których na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej zaniechano poboru podatku, od których nie mają obowiązku poboru zaliczki na podatek, są obowiązane sporządzić informację PIT-8C. Informację tę w terminie do końca lutego następnego roku podatkowego należy przekazać podatnikowi oraz urzędowi skarbowemu właściwemu według miejsca zamieszkania podatnika.

Po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia na podmiotach wypłacających środki posiadaczom lasów niepaństwowych nie będzie spoczywał obowiązek wystawienia informacji PIT-8C, jak również przekazania jej podatnikowi oraz właściwemu dla podatnika urzędowi skarbowemu.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie wpływa na wymienione obszary

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany akt normatywny ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zaniechanie poboru podatku dochodowego jest instrumentem z dziedziny finansowej, stąd ewaluacja ex-post nie wydaje się zasadna w sytuacji, gdy rozwiązanie ma mieć charakter przejściowy, incydentalny i nie będzie miało charakteru systemowego stosowanego w długim okresie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)