

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1414) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Pomoc jest przyznawana na operacje w zakresie budowy lub przebudowy dróg gminnych, powiatowych lub wewnętrznych lub odcinków tych dróg.”;

2) w § 4:

a) pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6) będzie wynikać z ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jeżeli zostały sporządzone, albo z decyzji ostatecznej

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli uzyskanie takiej decyzji jest wymagane;

- 7) będzie spójna z dokumentem strategicznym dotyczącym obszaru, na którym jest planowana realizacja operacji, określającym strategię rozwoju oraz obszary lub cele lokalnej polityki rozwoju;”,
 - b) uchyla się pkt 8,
 - c) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) suma kosztów całkowitych operacji nie przekroczy dwukrotności wysokości pomocy na tę operację ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;”
 - d) w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) dla operacji wydano ostateczną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest wymagana;”
- 3) w § 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) budowy lub przebudowy drogi;”
- 4) w § 6 w ust. 1 po wyrazie „wysokości” dodaje się wyraz „do”;
- 5) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. 1. W ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy dany podmiot może złożyć tylko jeden wniosek o przyznanie pomocy.

2. W przypadku złożenia przez dany podmiot w ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy więcej niż jednego wniosku o przyznanie pomocy nie przyznaje się pomocy na żadną z operacji objętych tymi wnioskami.”
- 6) w § 7 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się dokumenty niezbędne do przyznania pomocy, w tym do ustalenia spełnienia warunków przyznania pomocy i kryteriów wyboru operacji, albo ich kopie, których wykaz zawiera formularz wniosku o przyznanie pomocy.

3. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 2, dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy albo pracownika samorządu województwa, albo podmiot, który wydał dokument, albo w formie kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.”
- 7) w § 9:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie dnia rozpoczęcia i dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, miejsca składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wysokość limitu środków dostępnych dla danego województwa na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc podania do publicznej wiadomości ogłoszenia o naborze wniosków o przyznanie pomocy.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wniosek o przyznanie pomocy składa się, w formie pisemnej, w urzędzie marszałkowskim albo w samorządowej jednostce albo przez nadanie przesyłki rejestrowanej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481), w terminie i miejscu określonym w ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 1.”,

c) w ust. 6 w zdaniu drugim skreśla się wyrazy „i godzinę”,

d) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. W przypadku złożenia wniosku o przyznanie pomocy przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, za dzień złożenia wniosku uznaje się dzień, w którym nadano tę przesyłkę.”;

8) uchyla się § 10;

9) w § 11:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów przyznanych na podstawie następujących kryteriów wyboru operacji:

1) dochód:

a) gminy lub powiatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 i 2203), pomniejszony o wpłaty danej jednostki samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej, o których mowa odpowiednio w art. 29 i art. 30 tej ustawy, i powiększony o przysługujące danej jednostce samorządu terytorialnego części wyrównawcze i równoważące subwencji ogólnej,

b) związku międzygminnego lub związku powiatów obliczony jako średnia arytmetyczna dochodów jednostek samorządu terytorialnego wchodzących w skład tego związku obliczonych zgodnie z lit. a

- jest niższy od średniego dochodu własnego jednostek samorządu terytorialnego danego szczebla w danym województwie pomniejszonego o sumę wpłat tych jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej, o których mowa odpowiednio w art. 29 i art. 30 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i powiększonego o sumę przysługujących tym jednostkom samorządu terytorialnego części wyrównawczych i równoważących subwencji ogólnej – 3 punkty;
- 2) średnia stopy bezrobocia w powiecie, na którego obszarze jest planowana realizacja operacji, w okresie ostatnich 12 miesięcy poprzedzających miesiąc rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy była wyższa albo równa średniej krajowej stopie bezrobocia w tym okresie – 1 punkt;
 - 3) operacja będzie realizowana w gminie, w której gęstość zaludnienia ustalona według najnowszych na dzień ogłoszenia naboru wniosków o przyznanie pomocy wynikowych informacji statystycznych ogłaszanych, udostępnianych lub rozpowszechnianych zgodnie z przepisami o statystyce publicznej wynosi:
 - a) powyżej 125% średniej gęstości zaludnienia województwa, na obszarze którego będzie realizowana operacja – 2 punkty,
 - b) powyżej 75% i nie więcej niż 125% średniej gęstości zaludnienia województwa, na obszarze którego będzie realizowana operacja – 1 punkt;
 - 4) operacja będzie realizowana w związku z tworzeniem pasywnej infrastruktury szerokopasmowej w rozumieniu art. 2 pkt 137 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾) lub na obszarze realizacji operacji funkcjonuje sieć szerokopasmowa w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2062) – 1 punkt;
 - 5) odcinek drogi objęty operacją zapewni bezpośredni dostęp do nieruchomości gruntowej, na której znajduje się budynek użyteczności publicznej – 2 punkty;

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28.

- 6) odcinek drogi objęty operacją łączy się z drogą o wyższej kategorii bezpośrednio lub przez inny odcinek drogi nie będący przedmiotem operacji, o ile parametry techniczne odcinka drogi objętego operacją po jej zrealizowaniu będą co najmniej takie same jak parametry techniczne odcinka drogi nie będącego przedmiotem operacji – 3 punkty.”,
- b) w ust. 2:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Oprócz kryteriów określonych w ust. 1, do ustalania kolejności przysługiwania pomocy stosuje się również następujące kryteria wyboru operacji – w przypadku województwa:”
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) kujawsko-pomorskiego – w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi z gruntowej na szutrową, brukową lub asfaltową albo z szutrowej na brukową lub asfaltową – 4 punkty;”
 - w pkt 4 w lit. b we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „lub zmiany nawierzchni”
 - pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) łódzkiego – w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi z gruntowej na bitumiczną lub betonową na odcinku co najmniej połowy całkowitej długości drogi, której dotyczy operacja – 4 punkty;”
 - w pkt 6 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) operacja będzie realizowana na obszarze gminy, w której liczba przedsiębiorców, wpisanych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, na dzień rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy wynosi:
 - powyżej 800 przedsiębiorców – 2 punkty,
 - powyżej 400 i nie więcej niż 800 przedsiębiorców – 1 punkt;”
 - pkt 7 otrzymuje brzmienie:
„7) mazowieckiego:
 - a) w wyniku realizacji operacji droga gruntowa stanie się drogą twardą w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 i 1926) – 2 punkty,
 - b) operacja będzie realizowana na obszarze gminy, w której znajduje się co najmniej jedna z form ochrony przyrody, o której mowa w art. 6

ust. 1 pkt 1–5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.³⁾) – 2 punkty;”,

- w pkt 8 lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi z szutrowej na asfaltową albo z gruntowej na brukową lub asfaltową – 2 punkty;”,
- pkt 9–14 otrzymują brzmienie:
 - „9) podkarpackiego – operacja będzie realizowana na obszarze gminy objętej Programem Strategicznego Rozwoju Bieszczad⁴⁾ – 4 punkty;
 - 10) podlaskiego:
 - a) bezpośrednio przy budowanym lub przebudowywanym odcinku drogi znajduje się siedziba lub miejsce zamieszkania podmiotu wpisanego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub do Krajowego Rejestru Sądowego – 2 punkty,
 - b) wnioskowana kwota dofinansowania operacji wynosi co najmniej 1 000 000 zł – 2 punkty;
 - 11) pomorskiego:
 - a) operacja będzie realizowana na obszarze gminy, w której długość dróg gminnych, według aktualnych danych Głównego Urzędu Statystycznego wynosi:
 - powyżej 100 km – 2 punkty,
 - od 40 km i nie więcej niż 100 km – 1 punkt,
 - b) w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi z szutrowej lub gruntowej na asfaltową albo brukową – 2 punkty;
 - 12) śląskiego:
 - a) liczba kilometrów dróg powiatowych i gminnych o twardej nawierzchni w powiecie, w którym będzie realizowana operacja, według aktualnych danych Głównego Urzędu Statystycznego, w przypadku operacji polegającej wyłącznie na budowie drogi, wynosi:
 - nie więcej niż 500 km – 4 punkty,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132, 1074, 1566 i 1595.

⁴⁾ Uchwała nr 201/4060/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 2 sierpnia 2016 r w sprawie przyjęcia tekstu jednolitego Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad pod adresem <http://www.podkarpackie.pl/index.php/rozwoj-regionalny/programy/program-dla-bieszczad/4698-tekst-jednolity-programu-strategicznego-rozwoju-bieszczad>.

- powyżej 500 km i nie więcej niż 900 km – 2 punkty albo
 - b) liczba kilometrów dróg powiatowych i gminnych o twardej nawierzchni w powiecie, w którym będzie realizowana operacja, według aktualnych danych Głównego Urzędu Statystycznego, w przypadku operacji polegającej wyłącznie na przebudowie, wynosi:
 - powyżej 500 km i nie więcej niż 1200 km – 2 punkty,
 - powyżej 1200 km – 4 punkty, albo
 - c) operacja dotyczy łącznie budowy i przebudowy dróg – 4 punkty;
- 13) świętokrzyskiego – w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi:
- a) z szutrowej na asfaltową albo z gruntowej na brukową lub asfaltową oraz droga objęta operacją łączy się bezpośrednio z drogą wyższej kategorii – 4 punkty,
 - b) z szutrowej na asfaltową albo z gruntowej na brukową lub asfaltową oraz droga objęta operacją łączy się z siecią dróg tej samej kategorii lub znajduje się w istniejącym ciągu sieci dróg – 2 punkty;
- 14) warmińsko-mazurskie:
- a) operacja będzie realizowana w gminie, w której liczba podmiotów zarejestrowanych w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), których działalność nie jest zawieszona albo zakończona, według danych dostępnych na dzień rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy, wynosi:
 - od 200 podmiotów i nie więcej niż 500 podmiotów – 1 punkt,
 - powyżej 500 podmiotów – 2 punkty,
 - b) operacja będzie realizowana na obszarze gminy z powiatu, w którym długość dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni w przeliczeniu na 100 km², według danych Głównego Urzędu Statystycznego dostępnych na dzień rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy, wynosi:
 - nie więcej niż 45 km – 2 punkty,
 - powyżej 45 km i nie więcej niż 60 km – 1 punkt;”
- w pkt 15 lit. a otrzymuje brzmienie:
- „a) w wyniku realizacji operacji nastąpi zmiana nawierzchni drogi:
 - z gruntowej na asfaltową – 2 punkty,

- z gruntowej na brukową albo z brukowej na asfaltową – 1 punkt,”
 - c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, gdy operacja będzie realizowana na obszarze więcej niż jednej gminy, punkty w ramach poszczególnych kryteriów przyznaje się na podstawie średniej arytmetycznej danych z wszystkich gmin, na których obszarze będzie realizowana operacja.”,
 - d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Kolejność przysługiwania pomocy jest ustalana od operacji, która uzyskała największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów.”,
 - e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku operacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów o kolejności przysługiwania pomocy decyduje wysokość dochodu podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy, obliczona zgodnie z ust. 1 pkt 1, przy czym pierwszeństwo w uzyskaniu pomocy ma operacja, która będzie realizowana przez podmiot o niższym dochodzie.”,
 - f) uchyla się ust. 6–8,
 - g) w ust. 9 liczbę „9” zastępuje się liczbą „8”;
- 10) po § 11 dodaje się § 11a–11d w brzmieniu:
- „§ 11a. 1. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy:
- 1) został złożony w terminie, o którym mowa w § 9 ust. 2, operacji objętej tym wnioskiem przyznaje się punkty za poszczególne kryteria wyboru operacji na podstawie danych zawartych w tym wniosku oraz w dokumentach, o których mowa w § 7 ust. 2, dołączonych do tego wniosku;
 - 2) nie został złożony w terminie, o którym mowa w § 9 ust. 2, pomocy nie przyznaje się, o czym właściwy organ samorządu województwa informuje, w formie pisemnej, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, podając przyczyny odmowy przyznania pomocy.
2. Jeżeli dane zawarte we wniosku o przyznanie pomocy i dokumentach dołączonych do wniosku są rozbieżne, punkty za dane kryterium wyboru operacji przyznaje się na podstawie danych zawartych w dołączonych dokumentach.
3. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy lub dołączone do niego dokumenty nie zawierają danych niezbędnych do ustalenia liczby punktów za dane kryterium, nie przyznaje się punktów za to kryterium.

§ 11b. 1. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka, niezwłocznie po przyznaniu punktów za kryteria wyboru operacji w ramach danego typu operacji, sporządza i podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki oraz w urzędzie marszałkowskim albo w samorządowej jednostce listę, która zawiera informację o kolejności przysługiwania pomocy w ramach tego typu operacji.

2. Lista, o której mowa w ust. 1, zawiera określenie podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy, liczbę przyznanych punktów, tytuł operacji i kwotę wnioskowanej pomocy.

§ 11c. 1. Jeżeli we wniosku o przyznanie pomocy na operację umieszczoną na liście, o której mowa w § 11b ust. 1, stwierdzono braki, właściwy organ samorządu województwa wzywa, w formie pisemnej, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy do usunięcia tych braków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie usunął wszystkich braków, wzywa się go ponownie, w formie pisemnej, do usunięcia pozostałych braków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy mimo wezwania, o którym mowa w ust. 2, nie usunął braków w terminie, pomocy nie przyznaje się, o czym właściwy organ samorządu województwa informuje, w formie pisemnej, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, podając przyczyny odmowy przyznania pomocy.

4. Przepisów ust. 1–3 nie stosuje się:

- 1) jeżeli nastąpiła odmowa przyznania pomocy, w przypadku o którym mowa w § 2b ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z 2016 r. poz. 1719 oraz z 2017 r. poz. 1091 i 1936), lub
- 2) jeżeli zachodzą niebudzące wątpliwości przesłanki nieprzyznania pomocy, lub
- 3) jeżeli stwierdzone braki dotyczą danych niezbędnych do ustalenia spełniania kryteriów wyboru operacji.

§ 11d. Jeżeli nie są spełnione warunki przyznania pomocy na operację umieszczoną na liście, o której mowa w § 11b ust. 1, właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka niezwłocznie aktualizuje tę listę.”;

- 11) w § 12 w ust. 1 liczbę „4” zastępuje się liczbą „6”;

- 12) w § 13 wyrazy „§ 11 ust. 7” zastępuje się wyrazami „§ 11b ust. 1”;
- 13) w § 15:
- a) uchyla się pkt 4,
 - b) pkt 8 otrzymuje brzmienie:
 - „8) zapewnienia spełnienia na etapie wniosku o płatność końcową kryteriów, za które zostały przyznane punkty jedynie na podstawie deklaracji ich spełnienia złożonej we wniosku o przyznanie pomocy.”;
- 14) w § 17:
- a) w ust. 2:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) zrealizował operację lub jej etap zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją oraz w umowie, w tym poniósł związane z tym koszty, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność, a w przypadku gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku zgodnie z § 19 ust. 1 lub 2, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania;”;
 - uchyla się pkt 4,
 - b) w ust. 3 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) zgodnie z przepisami:
 - o zamówieniach publicznych – w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie,
 - ustawy określającymi tryb wyboru wykonawcy i przepisami wydanymi na podstawie art. 43a ust. 6 ustawy – w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie;”;
- 15) § 18 otrzymuje brzmienie:
- „§ 18. 1. Wniosek o płatność składa się, w formie pisemnej, w urzędzie marszałkowskim albo w samorządowej jednostce albo przez nadanie przesyłki rejestrowanej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.
2. Do wniosku o płatność dołącza się dokumenty niezbędne do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy lub ich kopie, potwierdzające spełnienie warunków wypłaty pomocy, których wykaz zawiera formularz wniosku o płatność. Przepis § 7 ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;
- 16) w § 19 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do rozpatrywania wniosków o płatność przepisy § 8 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.”;

17) w § 21 w ust. 2 wyrazy „przepisów prawa pocztowego” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe”.

§ 2. Do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu tej pomocy, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1414), zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu dostosowanie przepisów przedmiotowego rozporządzenia do przepisów zmienionej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.) w zakresie trybu wyboru wykonawców oraz dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do aktualnej wersji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) oraz pozostałych rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi określających przepisy dotyczące zakresów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Projektowana zmiana § 2 oraz § 5 pkt 2 rozporządzenia podyktowana jest brakiem legalnej definicji zmiany nawierzchni. Dotychczas poprzez zmianę nawierzchni rozumiano zmianę wpływającą na poprawę jakości drogi przy użyciu wyrobów budowlanych innych niż użyte w stanie pierwotnym. Podkreślić należy, że tak zdefiniowane pojęcie wpisuje się w definicję remontu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529) oraz ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.). W celu uniknięcia problemów interpretacyjnych oraz realizacji operacji polegających wyłącznie na odtworzeniu stanu pierwotnego drogi odstąpiono od możliwości realizacji operacji polegających wyłącznie na zmianie nawierzchni. Podkreślić jednocześnie należy, iż projektowane przepisy nie wyłączają możliwości zmiany nawierzchni drogi, która będzie mogła nastąpić w ramach budowy lub przebudowy dróg powiatowych, gminnych i wewnętrznych lub jej odcinków.

Należy wskazać, że wprost z przepisów rozporządzenia nr 1305/2013 wynika obowiązek weryfikacji spójności realizowanej operacji z planem przestrzennym, jak również planem strategicznym. Wobec powyższego warunkiem przyznania pomocy jest właśnie zgodność operacji z takimi planami (zmiana § 4 pkt 6 i 7). Projektowane zmiany mają na celu doprecyzowanie spełniania warunków wynikających z przepisów poprzez wskazanie, iż

warunek będzie spełniony, jeżeli operacja będzie wynikać z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o ile jest on sporządzony dla danego obszaru – w przeciwnym razie z decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jednak wyłącznie w przypadku, gdy taka decyzja jest wymagana. Gdy taka decyzja nie jest wymagana z przepisów prawa, a dana miejscowość nie ma sporządzonego planu zagospodarowania przestrzennego, dokument planistyczny zgodnie z rozporządzeniem nr 1305/2013 nie będzie wymagany. Ponadto operacja powinna być uwzględniona w strategii rozwoju, tak aby można było ocenić, czy beneficjent planował realizację operacji i czy wpisuje się ona w szerszy kontekst związany z rozwojem tego obszaru, a nie jest inwestycją ad hoc. Beneficjent nie będzie zobowiązany do opracowania dodatkowych dokumentów na potrzeby ubiegania się o przyznanie pomocy w ramach przedmiotowego działania, lecz winien wskazać dokumenty planistyczne i strategiczne którymi dysponuje.

Odstąpiono również od obowiązku wykazania dostępności środków stanowiących wkład własny podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy jeszcze przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy poprzez uwzględnienie operacji w planie finansowym (zmiana § 4 pkt 8).

W § 9 ust. 2 zmienianego rozporządzenia doprecyzowano co powinno zawierać ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy poza wskazaniem dnia rozpoczęcia i dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy oraz miejsca składania wniosków o przyznanie pomocy. Ogłoszenie to, z uwagi na planowane kolejne nabory wniosków o przyznanie pomocy, powinno zawierać również informację o przewidywanej wysokości dostępnych środków dla danego województwa w ramach danego naboru wniosków. W przypadku pierwszych naborów wniosków o przyznanie pomocy kwota dostępnych środków w ramach naboru wynikała wprost z przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z 2016 r. poz. 1719 oraz z 2017 r. poz. 1091 i 1936). Natomiast z uwagi na już wypłaconą oraz dotychczas przyznaną pomoc w przypadku planowanych kolejnych naborów kwota dostępnych środków będzie niższa od wskazanej w ww. wymienionym rozporządzeniu oraz byłaby nieznaną dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy. Wobec powyższego kwota dostępnych środków wskazana w ogłoszeniu winna uwzględniać odpowiedni limit pomniejszony o sumę kwot pomocy już wypłaconej na zrealizowane operacje oraz przyznanej na operacje, których realizacja nie została jeszcze zakończona. Wskazać jednocześnie należy, że kwota dostępnych

środków wskazana w ogłoszeniu będzie miała jedynie charakter informacyjny z uwagi na jej przybliżoną wartość. Z tego też powodu nie ma potrzeby określania w rozporządzeniu szczegółowych wytycznych co do sposobu ustalania przewidywanej wysokości środków, choć zarząd województwa powinien dążyć staranności aby przewidywana wysokość środków wskazana w ogłoszeniu odzwierciedlała możliwie najlepiej aktualny stan realizacji wsparcia w ramach poddziałania, tj. zawarte umowy i wypłaconą pomoc. Natomiast pomoc przyznawana jest do limitu określonego w rozporządzeniu o podziale środków zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z postanowieniami zmienionego PROW 2014–2020 intensywność pomocy wynosi do 63,63 % kosztów kwalifikowalnych natomiast wartość całkowitego kosztu operacji nie może przekroczyć dwukrotności wysokości pomocy ze środków EFRROW. Dotychczasowy limit 1 mln euro sumy kosztów kwalifikowalnych planowanej operacji przy określonej jednocześnie jednolitej wielkości wkładu EFRROW nie pozwalał na zawnioskowanie w ramach jednego wniosku o przyznanie pomocy o maksymalną wysokość pomocy ze środków EFRROW. W związku z powyższym oraz z uwagi na konieczność dostosowania w tym zakresie przepisów do zmiany PROW 2014–2020 odstąpiono od warunku przyznania pomocy dotyczącego nieprzekraczania kwoty 1 mln euro sumy kosztów kwalifikowalnych planowanej operacji przy jednoczesnym nałożeniu warunku przyznania pomocy, zgodnie z którym suma kosztów całkowitych operacji nie może przekroczyć kwoty odpowiadającej dwukrotności wysokości pomocy na tę operację ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (zmiana § 4 pkt 9, § 6 ust. 1 oraz §17 ust. 2 pkt 4).

W związku z przepisem art. 45 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013, w celu uniknięcia wątpliwości, wskazane jest wprowadzenie warunku przyznania pomocy polegającego na konieczności przedłożenia wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o ile jej uzyskanie jest wymagane przepisami prawa.

Projektowana zmiana § 17 ust. 3 lit. b oraz uchylany § 15 pkt 4 rozporządzenia ma na celu dostosowanie obecnego brzmienia rozporządzenia do treści znowelizowanej ustawy oraz rozporządzenia wydanego na jej podstawie w sprawie szczegółowych warunków i trybu wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji

i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej, które regulują w sposób szczegółowy kwestię wyboru wykonawcy zadań przewidzianych do realizacji operacji finansowanych w ramach Programu.

W ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy dany podmiot może złożyć tylko jeden wniosek o przyznanie pomocy dotyczącego danego typu operacji. W przypadku złożenia przez dany podmiot (wnioskodawcę) w ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy więcej niż jednego wniosku o przyznanie pomocy dotyczącego danego typu operacji, pomocy nie przyznaje się na żadną z operacji objętych tymi wnioskami (projektowany § 6 a rozporządzenia).

Projektowane w § 7 ust. 2 i 3 oraz § 9 mają na celu doprecyzowanie trybu oraz formy składania wniosków o przyznanie pomocy oraz dołączonych dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy w tym ustalenia spełnienia kryteriów wyboru operacji. Wskazano również wprost możliwość złożenia wniosku o przyznanie pomocy poprzez nadanie przesyłki rejestrowanej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

Ponadto z uwagi na dotychczasowe doświadczenia we wdrażaniu przedmiotowego typu operacji oraz w związku ze zmianą PROW 2014–2020 gdzie określono zasady ustalania kryteriów w § 11 przewidziano zmianę kryteriów wyboru operacji w tym także, w przypadku wnioskujących o to poszczególnych województw, kryteriów dotyczących specyfiki regionu. Ponadto zrezygnowano z kryterium, które rozstrzyga o wyborze operacji w przypadku, gdy operacje uzyskają w ramach oceny tę samą liczbę punktów. Dotychczasowe bowiem kryterium, które przewidywało preferencje dla operacji, zapewniającej większej liczbie mieszkańców dostęp do sieci drogowej z uwagi na brak możliwości rzetelnego zbadania tego dostępu wydaje się niewłaściwe. Dlatego jako kryterium rozstrzygające zaproponowano jedno z głównych kryteriów wyboru operacji tj. poziom dochodów własnych podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy. Kryterium to jest tożsame z kryterium przyjętym w przypadku udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Dochód własny wyliczany będzie w oparciu o możliwie najbardziej aktualne na dzień zakończenia naboru wniosków dane opublikowane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w opracowaniach pt. „Podregiony, powiaty, gminy”, publikowanego corocznie dla każdego z województw w Polsce. Poziom dochodów własnych jest to iloraz dochodu własnego podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy i średniego dochodu

własnego w danym województwie, wyrażony w %. Dochód własny podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy będzie wyliczony na podstawie danych publikowanych przez Ministerstwo Finansów w zakresie wpłaty jst na część równoważącą subwencji ogólnej (tzw. „janosikowe”) i otrzymanej części równoważącej, i wyrównawczej subwencji ogólnej z budżetu państwa na podstawie danych publikowanych przez GUS (np. w woj. mazowieckim, w publikacji z grudnia 2016 r. pt. „Województwo Mazowieckie, Podregiony, powiaty, gminy, Warszawa 2016” na str. 408 jest tabela pt. „Dochody Budżetów Gmin według rodzajów w 2015 r.”, jest podana kwota „razem” w zakresie dochodów własnych dla wszystkich gmin, (kolumna 4 wiersz właściwy dla danej gminy, oraz w kolejnych kolumnach dane dot. subwencji ogólnej). Średni dochód własny będzie daną wyliczaną jako iloraz dochodów własnych ogółem (uwzględniających sumę wpłat jednostek samorządu terytorialnego tego szczebla z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej i sumę przysługujących im części wyrównawczych i równoważących subwencji ogólnej) i liczby jst danego rodzaju w województwie (wg danych zaczerpniętych ze strony Ministerstwa Finansów oraz ww. opracowań GUS).

Ponadto promowane będą operacje realizowane na obszarach gmin charakteryzujących się wyższą gęstością zaludnienia w stosunku do średniej gęstości zaludnienia w województwie na terenie którego będzie realizowana operacja.

Zaprojektowana zmiany § 11 ust. 1 pkt 4 i 5 mają na celu doprecyzowanie kryteriów wyboru operacji. Zgodnie z pkt 4 preferowane będą operacje dotyczące dróg (ich odcinków) zapewniających bezpośredni dostęp do budynków użyteczności publicznej. Przez budynek użyteczności publicznej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422), należy rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny. Zgodnie natomiast z pkt 5 preferowane będą operacje polegające na łączeniu drogi o niższej kategorii z drogami o wyższej kategorii zarówno w sposób bezpośredni jak również przez inny odcinek drogi nie będący przedmiotem operacji,

o ile parametry techniczne odcinka drogi objętego operacją po jej zrealizowaniu będą co najmniej takie same jak parametry techniczne odcinka drogi nie będącego przedmiotem operacji. Przyjęte rozwiązanie zapewni preferowanie operacji mających na celu kompleksowe rozwiązania w ramach lokalnej infrastruktury drogowej.

Uchylenie § 10 oraz projektowane przepisy § 11a–11d rozporządzenia mają na celu wprowadzenie rozwiązań znanych już z innych typów operacji realizowanych w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”. W pierwszej kolejności następować będzie weryfikacja pod kątem spełnienia kryteriów wyboru operacji, dzięki której możliwe będzie uszeregowanie wniosków w kolejności od operacji, które uzyskały największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów. W następnym etapie będzie dokonywana kontrola wniosków pod kątem spełnienia warunków przyznania pomocy jak również w zakresie kompletności dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy oraz poprawności danych zawartych w tych dokumentach i wniosku o przyznanie pomocy w kolejności od operacji, która otrzymała największą liczbę punktów za kryteria wyboru, aż do operacji, której limit dla danego województwa pozwala na otrzymanie pomocy. Przedmiotowa kontrola wniosków o przyznanie pomocy będzie odbywała się wyłącznie w odniesieniu do wniosków w stosunku do których nie jeżeli nastąpiła odmowa przyznania pomocy, zgodnie z § 2b ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z późn. zm.), a więc takich które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające określoną w rozporządzeniu wysokość odpowiedniego limitu środków więcej niż o 50%. Weryfikacja wszystkich złożonych wniosków jest nieuzasadniona ze względu na fakt, iż nie mają one realnej szansy na otrzymanie pomocy z uwagi na znaczne wykorzystanie środków przeznaczonych na realizację przedmiotowego typu operacji. Zweryfikowanie przez właściwy organ samorządu województwa dodatkowych wniosków (powyżej limitu środków, lecz mieszczących się w dodatkowych 50 % limitu) pozwoli uniknąć sytuacji, która pojawiłaby się w przypadku gdy podpisanie umowy z podmiotem ubiegającym się o przyznanie mieszczącym się w limicie środków okazałoby się niemożliwe (np. podmiot nie uzupełnił w terminie braków). W przeciwnym wypadku samorząd województwa musiałby dodatkowo weryfikować kolejne wnioski na liście, co mogłoby się powtarzać w każdym przypadku, gdy kolejny wniosek na którymkolwiek etapie po ogłoszeniu listy zostałby odrzucony. Dzięki przeprowadzeniu kontroli

administracyjnej dodatkowej puli wniosków, samorząd nie będzie musiał wracać do procesu kontroli administracyjnej wniosków i ilość zweryfikowanych wniosków o przyznanie pomocy pozwoli na wykorzystanie 100% limitu.

Zgodnie z projektowanymi przepisami zapewniona zostanie możliwość uzupełnienia braków we wniosku, jednak nie dotyczy to braków dokumentów i informacji we wniosku mających wpływ na przyznanie punktów w ramach kryteriów krajowych oraz regionalnych. W przypadku bowiem braku takich dokumentów punktów nie przyznaje się.

Jednocześnie zmianie ulegnie projektowany § 18 rozporządzenia zmienianego, co ma na celu ujednoczenie przepisów w tym zakresie dla wszystkich operacji realizowanych w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”.

Ze względu na potrzebę równego traktowania podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym zmiana przewidziana projektowanym rozporządzeniem nie będzie miała zastosowania do spraw wszczętych i niezakończonych zawarciem umowy o przyznaniu pomocy przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Takie rozwiązanie jest korzystne z punktu widzenia równego traktowania wnioskodawców i beneficjentów działań/poddziałań, objętych nowelizowanym rozporządzeniem, co reguluje projektowany § 2.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ze względu na potrzebę jak najszybszego dostosowania przepisów dotyczących weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy do przepisów ustawy oraz aktualnej wersji PROW 2014–2020, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego (§ 3 rozporządzenia).

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie

podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW. tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia 10.10.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Rozporządzenia ma na celu dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do przepisów zmienionej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) w zakresie trybu wyboru wykonawców oraz dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do aktualnej wersji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).</p>	
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>W rozporządzeniu zaproponowano zmiany, które uproszczą proces określania kosztów</p>	

przedmiotowych operacji, dzięki zniesieniu tzw. sztywnego montażu kosztów kwalifikowalnych. Dodatkowo wprowadzono, zgodnie z aktualną wersją PROW 2014–2020, mechanizm zapobiegający zbyt niskiemu wkładowi EFRROW w planowane przez wnioskodawców operacje, w postaci warunku przyznania pomocy, zgodnie z którym suma kosztów całkowitych operacji nie będzie mogła przekroczyć kwoty odpowiadającej dwukrotności wysokości pomocy na tę operację ze środków EFRROW.

Ponadto w rozporządzeniu zaproponowano niezbędne zmiany przepisów dotyczących zachowania trybu wyboru wykonawców, które mają na celu dostosowanie się do znowelizowanej ustawy oraz rozporządzenia wydanego na jej podstawie w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej, które regulują w sposób szczegółowy kwestię wyboru wykonawcy zadań przewidzianych do realizacji operacji finansowanych w ramach Programu.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie rozwiązań, znanych już z innych typów operacji działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, a polegających w pierwszym etapie na ustaleniu kolejności przysługiwania pomocy dokonywanego w oparciu o kryteria wyboru operacji natomiast dopiero w następnym etapie na przeprowadzeniu kontroli administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487, z późn. zm.).

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mieszkańcy obszarów wiejskich zamieszkujący obszar	- Obszar całej Polski	samorządy województw, które prowadzą	Wpływie pozytywnie na rozwój lokalnej przedsiębiorczości,

	gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ poprawi komunikację na obszarach wiejskich.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		