

U S T A W A

z dnia 2018 r.

o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. Traci moc ustawa z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 246 i 685).

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.²⁾) w art. 23 w ust. 1 uchyla się pkt 63.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.³⁾) w art. 16 w ust. 1 uchyla się pkt 67a.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 53a § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Przepis § 1 stosuje się odpowiednio do zaliczek na podatek od towarów i usług.”;

2) w art. 73 w § 2 uchyla się pkt 1a.

Art. 5. W ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r. poz. 228) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) dostawie gazu ziemnego lub wydobytych węglowodorów – rozumie się przez to przeniesienie w jakiegokolwiek formie prawa do rozporządzania gazem ziemnym lub wydobytymi węglowodorami jak właściciel;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa oraz ustawę z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. 1540, 1552, 1629, 1669, 1693, 2073 i 2126.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. 1162, 1291, 1629, 1669 i 1693.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1038, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629 i 1693.

- 7) działalności wydobywczej węglowodorów – rozumie się przez to działalność w zakresie wydobywania węglowodorów ze złóż, w tym również w zakresie poszukiwania oraz rozpoznawania złóż węglowodorów, prowadzoną na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub terytorium znajdującym się poza morzem terytorialnym, będącym wyłączną strefą ekonomiczną, która rozpoczyna się odpowiednio w dniu:
- a) uzyskania koncesji na poszukiwanie złoża węglowodorów, koncesji na rozpoznawanie złoża węglowodorów lub koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów, lub
 - b) uzyskania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża lub koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złoża, lub
 - c) zgłoszenia projektu robót geologicznych do właściwego organu – i kończy się w dniu zakończenia likwidacji zakładu górniczego.”;
- 2) w art. 7a ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. W przypadku wydobywania gazu ziemnego będącego kopaliną towarzyszącą wartość wydobytego gazu ziemnego stanowi kwota faktycznie uzyskana z tytułu dostawy tego gazu dokonanej w danym miesiącu.”;
- 3) w art. 10a ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Podatnik dokonujący wydobywania gazu ziemnego lub ropy naftowej oblicza stratę, o której mowa w ust. 1, na podstawie prowadzonych ksiąg rachunkowych. Jeżeli określenie wysokości straty w ten sposób nie jest możliwe, podatnik określa stratę w części dotyczącej działalności wydobywczej węglowodorów w takiej proporcji, w jakiej pozostają przychody uzyskane w roku podatkowym z tytułu dostawy wydobytych węglowodorów do ogólnej kwoty przychodów danego podatnika, określonych na podstawie przepisów ustawy o podatku dochodowym, uzyskanych w tym roku podatkowym.”.

Art. 6. Obowiązek zapłaty podatku od wydobywania niektórych kopaliny, w zakresie wydobywania gazu ziemnego i ropy naftowej, powstaje od gazu ziemnego i ropy naftowej wydobytych od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

1. Wprowadzenie

Projektowana ustawa uchyla ustawę z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym¹ (dalej: „ustawa o specjalnym podatku węglowodorowym” lub „ustawa SPW”), jednocześnie zmieniając termin powstania opodatkowania wydobycia gazu ziemnego i ropy naftowej ustalony w ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin² (dalej: „ustawa o podatku od wydobycia niektórych kopalin”).

Konsekwencją powyższych zmian są również zmiany w innych aktach prawnych, w szczególności w ustawie o podatku od wydobycia niektórych kopalin, ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.), ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, z późn. zm.).

1.1. Charakterystyka specjalnego podatku węglowodorowego

Ustawa o specjalnym podatku węglowodorowym wprowadziła podatek od zysków z działalności wydobywczej węglowodorów (dalej: „specjalny podatek węglowodorowy” lub „SPW”) oraz rozszerzyła zakres przedmiotowy ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin poprzez opodatkowanie wydobycia gazu ziemnego i ropy naftowej (dalej: „podatek od wydobycia niektórych kopalin” lub „PWNK”).

Podstawą opodatkowania specjalnym podatkiem węglowodorowym jest zysk z działalności wydobywczej węglowodorów stanowiący nadwyżkę uzyskanych w danym roku podatkowym przychodów z działalności wydobywczej węglowodorów nad poniesionymi w danym roku podatkowym wydatkami kwalifikowanymi. Przychodami są otrzymane pieniądze, wartości pieniężne oraz wartości należności uregulowanych w naturze, w tym zaliczki oraz przedpłaty, z tytułu dostawy wydobytych węglowodorów, a w przypadku gdy zapłata należności lub uregulowanie należności nie zostaną dokonane w terminie 3 miesięcy od dnia dostawy węglowodorów, przychód stanowi ustalona według zasady memoriałowej kwota należna za dostawę wydobytych węglowodorów. Ilość gazu ziemnego oraz ropy naftowej będących przedmiotem dostawy

¹ Ustawa z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 846, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r. poz. 228).

wydobitych węglowodorów ustala się na podstawie faktury lub innego dokumentu dotyczącego ich dostawy.

Prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wydobycia oraz importu gazu w ramach jednego podmiotu powoduje jednak, że powiązanie jednostki wydobytego gazu z konkretną wpłatą, bądź z określoną fakturą lub innym dokumentem dotyczącym dostawy wystawionym na klienta końcowego jest znacznie utrudnione. Dlatego też, w praktyce przedsiębiorstwo zintegrowane pionowo nie ma możliwości ustalenia przychodu z tytułu dostaw gazu pochodzącego z wydobycia, a tylko ta kategoria przychodów, zgodnie z intencją ustawodawcy ma podlegać SPW.

1.2. Kontekst wprowadzenia specjalnego podatku węglowodorowego

Ustawa o specjalnym podatku węglowodorowym powstawała w oparciu o założenia o zasobności Polski w złoża gazu niekonwencjonalnego. Najbardziej optymistyczna prognoza dotycząca zasobów gazu łupkowego w Polsce została opublikowana w kwietniu 2011 roku przez agencję Energy Information Administration, która jest analitycznym i statystycznym ramieniem amerykańskiego Departamentu Energii. Według raportu EIA³, który oceniał potencjał zasobów gazu łupkowego w 32 krajach, złoża w Polsce miały być największe w Europie i wynosić 5,3 bln metrów sześciennych gazu.

Wysoko zasobność złóż w Polsce w 2009 roku oceniały też firmy konsultingowe - Advanced Resources International (3 bln metrów sześciennych) i Wood McKenzie (1,4 bln metrów sześciennych). Według amerykańskiej służby geologicznej⁴ (USGS) szacunki potencjału zasobności wydobywanych złóż niekonwencjonalnych węglowodorów w Polsce to 38,1 mld metrów sześciennych

W marcu 2012 r. pojawiła się pierwsza analiza przygotowana w Polsce - raport Państwowego Instytutu Geologicznego (PIG) na temat zasobów gazu łupkowego w basenie bałtycko-podlasko-lubelskim⁵. Według szacunków PIG zasoby wydobywalne gazu z formacji łupkowych w pasie ciągnącym się od Pomorza po Lubelszczyznę maksymalnie mogą wynosić 1,92 biliona m³, a najbardziej prawdopodobny przedział to 346 - 768 miliardów m³. Wartości podane przez PIG w porównaniu z dotychczas udokumentowanymi zasobami węglowodorów ze złóż konwencjonalnych wynoszących 145 mld metrów sześciennych i roczną konsumpcją wynoszącą około 14,5 mln metrów sześciennych, nadal były pozytywne. W listopadzie 2015 r. PIG wskazywał już jednak, że polskie

³ <http://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/pdf/fullreport.pdf>

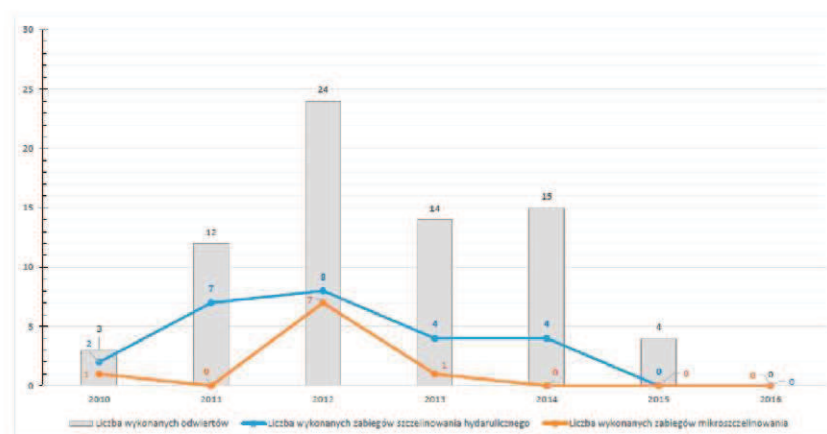
⁴ <http://pubs.usgs.gov/fs/2012/3102/fs2012-3102.pdf>

⁵ http://www.pgi.gov.pl/pl/component/docman/doc_download/771-raport-pl.html

zasoby gazu łupkowego wynoszą najprawdopodobniej między 346 a 768 mld metrów sześciennych. Potwierdził zatem najniższe wartości z dotychczas prognozowanych zasobów gazu łupkowego.

Poszukiwanie i rozpoznawanie gazu z łupków cieszyło się również istotnym zainteresowaniem przedsiębiorców. Wskazywała na to liczba udzielanych koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu i ropy z łupków, która zaczęła lawinowo rosnąć w roku 2010, a swój szczytowy poziom osiągnęła w latach 2011-2013 (odpowiednio na koniec każdego roku w okresie 2010-2013 -80, 108, 108 i 94 koncesji).

Obecnie według informacji Ministerstwa Środowiska na dzień 30 kwietnia 2017 r. obowiązuje w Polsce 20 koncesji na poszukiwanie gazu łupkowego, co oznacza, że w porównaniu ze stanem na 1 lipca 2013, tj. stanem jaki był oceniany na potrzeby Oceny Skutków Regulacji dla ustawy SPW, kiedy było wydanych w Polsce 108 koncesji, liczba obowiązujących koncesji spadła o 81%. Zauważalny jest także drastyczny spadek dynamiki wykonywania prac poszukiwawczo-rozpoznawczych za gazem z formacji łupkowych (por. Wykres).



Wykres: Dynamika wykonywania prac geologicznych w ramach koncesji łupkowych
(źródło: Ministerstwo Środowiska, Poszukiwania gazu ze złóż łupkowych w Polsce 2007-2016)

Z tego powodu nie jest już aktualne założenie, jakie przyświecało wprowadzeniu podatku SPW, zgodnie z którym w związku ze znaczącym zainteresowaniem uzyskiwaniem koncesji przez przedsiębiorstwa zarówno polskie, jak i zagraniczne, można było spodziewać się, że w niedługim okresie nastąpi wzrost zainteresowania koncesjami na wydobywanie i rozpocznie się wydobywanie gazu. Wbrew prognozom nie nastąpił w Polsce rozwój wydobywania gazu łupkowego, podstawowym źródłem tego surowca pozostają konwencjonalne złoża gazu ziemnego. W kolejnych latach po przyjęciu ustawy SPW nastąpiła weryfikacja przyjętych przy jej uchwaleniu założeń. Obecnie złoża łupkowe, jakie się znajdują na terytorium Polski, nie dają wystarczających możliwości ich gospodarczej eksploatacji. W konsekwencji nie zostało spełnione również kolejne założenie

ustawodawcy, zgodnie z którym specjalny podatek węglowodorowy miał zapewniać budżetowi państwa odpowiedni udział w zyskach z tytułu wydobycia gazu łupkowego.

Obecnie podatek węglowodorowy, który zgodnie z przepisem art. 35 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym ma być płacony od przychodów uzyskanych po dniu 1 stycznia 2020 r., oddziałuje potencjalnie na niewielką liczbę podmiotów, głównie z udziałem Skarbu Państwa, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów. Sytuacja ta jest odmienna od uwarunkowań zakładanych na etapie powstawania ustawy, gdzie zakładano funkcjonowanie i podleganie opodatkowaniu dużej liczby podmiotów, w tym zagranicznych, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów na terenie Polski.

Spadek aktywności podmiotów działających w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż gazu i ropy z łupków znajduje potwierdzenie również w danych podatkowych. Wielkość i dostępność szacowanych złóż gazu łupkowego okazała się znacznie niższa od przewidywanej, co nie pozostało bez wpływu na skalę zaangażowania podmiotów gospodarczych w poszukiwanie i wydobycie tej kopaliny, a tym samym na potencjalną wysokość wpływów podatkowych z tej daniny. Spada liczba podmiotów składających deklaracje w przedmiocie specjalnego podatku węglowodorowego (123 w 2016 r. i 80 w 2017 r.). Przy tym zdecydowana większość podatników wykazuje, w składanych deklaracjach, stratę. Należy również wskazać, że żaden podatnik specjalnego podatku węglowodorowego nie wykazał, w deklaracjach za lata 2016 i 2017, podatku do zapłaty (zgodnie z art. 14 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym w zależności od wysokości wskaźnika R będącego stosunkiem skumulowanych przychodów do skumulowanych wydatków kwalifikowanych w rozumieniu ustawy, stawka podatku może wynosić od 0% do 25%).

1.3. Skutki dalszego obowiązywania specjalnego podatku węglowodorowego

Skutkiem utrzymania specjalnego podatku węglowodorowego będzie konieczność podziału przedsiębiorstw zintegrowanych pionowo na podmioty zajmujące się obrotem gazem ziemnym oraz jego wydobyciem, co będzie wiązało się z wieloma długotrwałymi i kosztownymi działaniami. Miałyby to negatywne konsekwencje społeczno-gospodarcze.

Jednocześnie dane ze składanych przez podatników podatku SPW deklaracji podatkowych nie wskazują na możliwość uzyskiwania z tego tytułu przez budżet państwa znaczących przychodów podatkowych.

2. Omówienie projektowanych zmian

Art. 1.

Proponowane w art. 1 rozwiązanie prawne zakłada utratę mocy przez ustawę o specjalnym podatku węglowodorowym.

Art. 2-4.

Projekt uchyla regulacje dotyczące SPW w przepisach innych ustaw (odpowiednio: ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych – art. 2, ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych – art. 3 oraz ustawa - Ordynacja podatkowa – art. 4).

Art. 5.

W art. 5 dokonano zmian dostosowawczych tych regulacji w ustawie o podatku od wydobycia niektórych kopalin, które odsyłają do przepisów uchylanej ustawy SPW.

Art. 5 pkt 1.

Dodane pkt 6 i 7 w art. 2 wyjaśniają znaczenie określeń zawartych w projektowanym art. 10a ust. 2, które nie występowały dotąd w przepisach ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

Art. 5 pkt 2.

Gaz ziemny wydobywany jako kopalina towarzysząca (złożom ropy naftowej lub węgla kamiennego), jest co do zasady kopalina o mniejszej wartości rynkowej niż gaz ziemny występujący samodzielnie. Z tego też powodu obecne brzmienie art. 8 ust. 10 ustawy SPW, określa odrębnie wartość gazu ziemnego wydobywanego jako kopalina towarzysząca, nie odnosząc się, jak w przypadku wydobywania samodzielnie występującego gazu ziemnego, do jego wartości rynkowej ustalonej na Towarowej Giełdzie Energii S.A.

Zgodnie z powyższym przepisem, w przypadku gazu ziemnego wydobywanego jako kopalina towarzysząca, przychód stanowi kwota faktycznie uzyskana z tytułu dostawy wydobytych węglowodorów.

W związku z powyższym proponuje się nadać ust. 4 w art. 7a ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin brzmienie odpowiadające treści art. 8 ust. 10 uchylanej ustawy SPW.

Art. 5 pkt 3.

Przepis art. 10a ust. 2 wskazuje sposób określania wysokości straty przez podatników dokonujących wydobycia gazu ziemnego lub ropy naftowej. Przepis w projektowanym brzmieniu jest powtórzeniem regulacji z art. 11 ust. 6 ustawy SPW.

Art. 6.

Przepis art. 6 przewiduje przyśpieszenie momentu powstania obowiązku zapłaty podatku od wydobycia niektórych kopalin od gazu ziemnego i ropy naftowej.

Analizując konstytucyjne uwarunkowania możliwości wprowadzenia projektowanych rozwiązań, stwierdzić należy, że aktualny pozostaje ugruntowany pogląd Trybunału Konstytucyjnego, który w nawiązaniu do określonej w art. 2 Konstytucji RP zasady demokratycznego państwa prawnego, wskazał wyłącznie na zakaz wprowadzania zmian w prawie podatkowym w czasie trwania roku

podatkowego w zakresie podatków wymierzanych w skali rocznej (zob. m.in. wyroki o sygn. K 47/01, K 48/04). Dodatkowo, w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych Trybunał Konstytucyjny zaznaczył, że wszelkie zmiany w regulacji w tym zakresie powinny być ogłaszane co najmniej na miesiąc przed końcem poprzedniego roku podatkowego. Zakaz ten nie dotyczy zatem danin publicznych rozliczanych w skali miesięcznej, co zostało wprost przesądzone w wyroku TK z dnia 18 listopada 2014 r., sygn. K 23/12. Trybunał Konstytucyjny stwierdził w nim, że kwestionowane przepisy dotyczące wejścia w życie podatku od wydobycia niektórych kopalin są zgodne z art. 2 Konstytucji RP w zakresie wywodzonego z niego zakazu wprowadzania zmian podatkowych w trakcie trwania roku podatkowego. Dodatkowo, należy zauważyć, że zmiany ustaw podatkowych (ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych i ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych) związane z wprowadzeniem podatku od wydobycia niektórych kopalin wchodzące w życie w ciągu roku podatkowego również nie zostały objęte zakazem wynikającym z art. 2 Konstytucji RP. Nie istnieją zatem przeszkód natury konstytucyjnej, aby ingerować w elementy konstrukcyjne podatku od wydobycia niektórych kopalin, które obejmują np. przyspieszenie płatności podatku. Należy również zauważyć, że podatnicy podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie ropy naftowej i gazu ziemnego od dawna są zobowiązani do jego deklarowania zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy PWNK. Zatem wszyscy podatnicy, a należy zaznaczyć, że jest to wąski krąg podmiotów, mieli odpowiedni czas na dostosowanie swojej działalności do nowych regulacji.

Oceniając kwestię konstytucyjności możliwości przyspieszenia płatności podatku od wydobycia niektórych kopalin należy wskazać na podnoszoną w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego przy ocenie regulacji podatkowych zasadę swobody w zakresie kształtowania dochodów i wydatków państwa (patrz m.in. wyroki o sygn. K 13/01, K 50/05). Przejawem swobody regulacyjnej w tym zakresie jest właśnie projektowane przyspieszenie poboru podatku od wydobycia niektórych kopalin w miejsce uchylanego specjalnego podatku węglowodorowego i w tym zakresie nie można wskazywać na istnienie chronionej konstytucyjnie ekspektatywy. Dodatkowo, należy zauważyć, że w ocenie Trybunału Konstytucyjnego wszyscy podatnicy są zobowiązani do płacenia podatków (konstytucyjna zasada powszechności opodatkowania), a ewentualne zwolnienia są jedynie przejawem swobody regulacyjnej. Usunięcie zwolnienia jest zatem wyłącznie powrotem do zasady powszechności opodatkowania, dlatego też nie może być mowy o prawach słuszenie nabytych i ich ekspektatywach (K 6/02).

Art. 7.

Ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z uwagi na miesięczne rozliczenia podatkowe.

Informacje dodatkowe

Ocena przewidywanego wpływu projektu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Z uwagi na wymogi ustawowe, które stawiane są podmiotom prowadzącym działalność w zakresie poszukiwania, rozpoznawania i eksploatacji złóż gazu i ropy z łupków oddziaływanie projektu na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców będzie miało ograniczony charakter. Projektowana ustawa nie wymaga przedstawiania jej organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Filip Światała, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Żukowski, Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych, tel. 694-3329 E-mail: Sekretariat.DD@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23 listopada 2018 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD454</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa uchyła ustawę z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym¹ (dalej: „ustawa o specjalnym podatku węglowodorowym” lub „ustawa SPW”), jednocześnie zmieniając termin powstania opodatkowania wydobycia gazu ziemnego i ropy naftowej na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin² (dalej: „ustawa o podatku od wydobycia niektórych kopalin”).

Powyższe zmiany wiążą się również ze zmianami aktów prawnych, na które oddziałuje uchylenie ustawy SPW, w szczególności ze zmianami w przepisach ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r., poz. 800, z późn. zm.), ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, z późn. zm.).

Niespełnione zostały założenia ustawodawcy, że specjalny podatek węglowodorowy (wprowadzony ustawą o specjalnym podatku węglowodorowym) będzie zapewniał budżetowi państwa odpowiedni udział w zyskach z tytułu wydobycia gazu łupkowego. Wbrew prognozom nie nastąpił w Polsce rozwój wydobycia gazu łupkowego, podstawowym źródłem tego surowca pozostają konwencjonalne złoża gazu ziemnego. W kolejnych latach po przyjęciu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym nastąpiła weryfikacja przyjętych przy jej uchwaleniu założeń. Obecnie złoża łupkowe, jakie się znajdują na terytorium Polski, nie dają wystarczających możliwości ich gospodarczej eksploatacji.

Ponadto obecnie podatek węglowodorowy, który zgodnie z przepisem art. 35 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym ma być płacony od przychodów uzyskanych po dniu 1 stycznia 2020 r., oddziałuje potencjalnie na niewielką liczbę podmiotów, głównie z udziałem Skarbu Państwa, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów. Sytuacja ta jest odmienna od uwarunkowań zakładanych na etapie powstawania ustawy, gdzie zakładano funkcjonowanie i podleganie opodatkowaniu dużej liczby podmiotów, w tym zagranicznych, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów na terenie Polski.

Wielkość i dostępność szacowanych złóż gazu łupkowego okazała się znacznie niższa od przewidywanej, co nie pozostało bez wpływu na skalę zaangażowania podmiotów gospodarczych w poszukiwanie i wydobycie tej kopaliny, a tym samym na potencjalną wysokość wpływów podatkowych z tej daniny. Spada liczba podmiotów składających deklaracje w przedmiocie specjalnego podatku węglowodorowego (123 w 2016 r. i 80 w 2017 r.). Przy tym zdecydowana większość podatników wykazuje, w składanych deklaracjach, stratę. Należy również wskazać, że żaden podatek specjalnego podatku węglowodorowego nie wykazał, w deklaracjach za lata 2016-2017, podatku do zapłaty (zgodnie z art. 14 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym w zależności od wysokości wskaźnika R będącego stosunkiem skumulowanych przychodów do skumulowanych wydatków kwalifikowanych w rozumieniu ustawy, stawka podatku może wynosić od 0% do 25%).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Biorąc pod uwagę przedstawioną w pkt 1 OSR argumentację rekomendowane jest uchylenie ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym. Na aprobatę zasługuje przy tym przesunięcie terminu, od którego podatnicy wydobywający ropę naftową i gaz ziemny będą zobowiązani dokonywać zapłaty podatku od wydobycia niektórych kopalin.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

¹ Ustawa z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 846, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r., poz. 228).

W zakresie podatków bezpośrednich każde państwo członkowskie UE może realizować własną politykę podatkową. Kwestie regulowane projektem ustawy nie podlegają też żadnej formie harmonizacji na szczeblu UE, umów międzynarodowych oraz rozwiązań rekomendowanych przez OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy specjalnego podatku węglowodorowego	Ok. 50 podatników	Dane MF – liczba podatników składających deklaracje o wysokości osiągniętego zysku (SPW-1) i deklaracje o wysokości strat z lat ubiegłych i o zaniechaniu poboru podatku (SPW-1/O)	Uchylenie ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym – pozytywne.
Podatnicy podatku od wydobywania niektórych kopalin	5 podatników	Dane MF - zgodnie z informacjami uzyskanymi z deklaracji dla podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie ropy naftowej lub gazu ziemnego (P-KOP/RG) złożonymi za lipiec 2018 r.	Przyśpieszenie terminu obowiązywania opodatkowania wydobywania ropy i gazu podatkiem od wydobywania niektórych kopalin - negatywne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany szerokim konsultacjom publicznym i opiniowaniu po dokonaniu wpisu do Wykazu prac Rady Ministrów z 14-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.

Projekt zostanie przedstawiony do opinii następujących podmiotów: Business Centre Club, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców, Niezależnemu Samorządному Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Izbie Gospodarczej, Krajowej Radzie Doradców Podatkowych, Polskiej Radzie Biznesu, Związkowi Zawodowemu Pracowników Przemysłu Miedziowego, Giełdzie Papierów Wartościowych, Towarowej Giełdzie Energii, Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy – z chwilą poddania uzgodnieniom zewnętrznym – zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	160												160
budżet państwa	160												160
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	160												160
budżet państwa	160												160
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Nie dotyczy												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zgodnie art. 35 ust. 1 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym obowiązek zapłaty podatku powstaje od przychodów uzyskanych dopiero od dnia 1 stycznia 2020 r. Faktyczna pierwsza płatność nastąpiłaby zaś dopiero po roku 2035. Uchyleniu ustawy SPW towarzyszyć będzie przyspieszenie momentu płatności podatku od wydobycia niektórych kopalin od gazu ziemnego i ropy naftowej i w tym zakresie proponowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na dochody budżetu państwa.

Przyspieszenie momentu powstania obowiązku zapłaty podatku od wydobycia niektórych kopalin od gazu ziemnego i ropy naftowej skutkować będzie dodatkowymi wpływami do budżetu państwa już w 2019 r., a nie jak pierwotnie przewidywała ustawa od dnia 1 stycznia 2020 r. Należy przy tym zaznaczyć, iż wysokość wpływów z tego podatku jest zależna od kilku zmiennych: kursu złotego do dolara, wielkości wydobycia, cen ropy naftowej i gazu ziemnego, w konsekwencji dane r./r. mogą charakteryzować się pewną zmiennością (np. za 2016 r. do budżetu państwa wpłynęłoby ok. 120 mln zł, za 2017 r. ok. 160 mln zł).

TABL.1 WYDOBYCIE ROPY NAFTOWEJ

w tys. t

KRAJ / COUNTRY	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Świat / World	3 688 067	3 716 586	3 779 608	3 790 678	3 857 214	3 950 839	3 949 674	
w tym:								
Algieria	54 048	52 976	55 776	54 617	54 275		52 189	
Angola	84 588	79 670	83 932	83 620	81 349	86 807	84 373	80 371
Arabia Saudyjska / Saudi Arabia	406 997	464 098	487 968	480 355	484 116	508 026	522 800	495 970
Argentyna / Argentina	30 690	29 047	28 766	26 996	26 954	27 264	26 302	24 782
Australia / Australia	a 23 729	20 585	20 778	17 261	18 145	16 457	14 834	14 401
Azerbejdżan / Azerbaijan	51 035	45 487	42 985	43 084	41 880	41 311	41 172	38 752
Brazylia / Brazil	104 801	107 436	105 398	103 147	114 910	124 178	128 214	133 678
Chiny / China	203 832	203 646	206 996	208 202	209 450	211 451	199 576	191 908
Egipt / Egypt	35 928	35 376	36 269	35 338			34 127	
Ekwador / Ecuador	24 890	26 089	26 326	27 445	29 006	28 320	28 722	27 696
Gwinea Równikowa / Equatorial Guinea	13 629	13 885	14 434					
Indie / India	36 704	38 237	37 990	37 676	37 543	37 238	36 043	35 896
Indonezja / Indonesia	48 003	44 675	42 592	40 717	39 106	39 046		
Irak / Iraq	116 971	130 330	145 357	146 275	152 795	172 141	228 953	219 524
Iran / Iran, Islamic Republic of	175 976	180 684	189 846	177 575	154 794	156 510	181 619	
Kanada / Canada	b 133 879	141 247	153 042	163 595	175 207	178 648	177 576	190 968
Katar / Qatar	35 683	35 692	35 797	35 226	34 507	31 915	31 798	29 200
Kazachstan / Kazakhstan					67 924	66 514	65 572	72 745
Kolumbia / Colombia	40 468	47 140	48 654					
Kuwejt / Kuwait	116 401	133 931	150 269	147 108	144 445			136 145
Libia / Libyan Arab Jamahiriya	71 584		70 015	47 728				
Malezja / Malaysia	30 254	27 346	27 864	27 214				
Meksyk / Mexico	133 916	132 575	132 464	131 126	126 275	117 851	111 948	101 297
Nigeria / Nigeria	120 083	116 558	114 864	107 975	106 532	103 886	88 901	90 529
Norwegia / Norway	91 316	85 664	78 299	74 382	76 150	77 611	80 078	78 570
Oman / Oman	43 051	44 128	45 865	46 906	46 978	48 847		
Polska / Poland	646	628	684	961	952	928	1 001	996
Rosja / Russia	505 327	509 441	495 199	498 563	500 476	501 857	515 945	514 604
Stany Zjednoczone / United States	376 576	284 492	326 934	375 179	441 983	474 499	447 713	467 407
Sudan / Sudan	23 104	22 632	5 079					
Syria / Syrian Arab Republic	19 785	18 033	8 253					
Wenezuela / Venezuela	144 752	147 446	146 644	145 348	139 924	138 888	124 565	108 059
Wielka Brytania / United Kingdom	58 046	48 571	42 053	38 456	37 475	42 826	44 306	43 141
Zjedn. Emiraty Arabskie / United Arab Emirates	111 650	123 204	128 024	146 456	145 928	154 900	159 929	153 026

a Łącznie z kondensatem gazowym. / Including natural gas liquids.

b Łącznie z ropą syntetyczną. / Including synthetic crude petroleum.

Źródło: GUS (na podstawie:
United Nations Statistics Division, Monthly Bulletin of Statistics Online
OECD.Stat.Extracts - database
Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 1999, Warszawa 1999.

Ostatnia aktualizacja: / Updated:

24 V 2018

TABL. 2 WYDOBYCIE GAZU ZIEMNEGO							
w PJ							
KRAJ/COUNTRY	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ś w i a t	126 329	126 332	132 003	134 753	136 561	138 469	139 489
w tym:							
Algeria / Algeria	3 348	3 348	3 374	3 206	3 266	3 323	3 655
Arabia Saudyjska / Saudi Arabia	2 787	2 787	3 081	3 114	3 235	3 316	3 412
Argentyna / Argentina	1 645	1 645	1 589	1 507	1 513	1 561	1 638
Australia / Australia	2 069	2 069	2 123	2 426	2 462	2 623	3 441
Azerbejdżan / Azerbaijan	651	651	691	715	753	751	731
Bangladesz / Bangladesh	774	774	818	882	905	983	983
Chiny / China	3 729	3 729	4 306	4 705	5 067	5 241	5 328
Egipt / Egypt	2 159	2 159	2 056	1 827	1 636	1 455	1 455
Holandia / Netherlands	2 951	2 951	2 672	2 873	2 333	1 814	1 678
Indie / India	1 999	1 999	1 551	1 351	1 279	1 218	1 206
Indonezja / Indonesia	3 480	3 480	3 132	3 105	3 056	3 046	3 138
Iran / Iran, Islamic Republic of	5 662	5 662	6 154	6 169	6 873	7 245	7 462
Kanada / Canada	6 160	6 160	6 033	6 064	6 400	6 473	6 780
Katar / Qatar	4 992	4 992	5 977	6 759	6 624	6 792	6 846
Kazachstan / Kazakhstan	1 145	1 145	1 329	1 428	1 455	1 552	1 587
Libia / Libyan Arab Jamahiriya	639	639	464	486	473	441	443
Malezja / Malaysia	2 373	2 373	2 394	2 707	2 737	2 691	2 755
Meksyk / Mexico	1 981	1 981	1 897	1 883	1 734	1 599	1 465
Nigeria / Nigeria	1 237	1 237	1 566	1 412	1 612	1 660	1 566
Norwegia / Norway	4 429	4 429	4 688	4 447	4 419	4 751	4 762
Oman / Oman	1 106	1 106	1 219	1 317	1 260	1 315	1 316
Pakistan / Pakistan	1 255	1 255	1 262	1 234	1 224	1 231	1 234
P o l s k a / P o l a n d	172	176	177	176	167	171	166
Rosja / Russia	25 128	25 128	25 158	25 786	24 717	24 392	24 617
Stany Zjednoczone / United States	23 018	23 018	25 976	26 238	28 203	29 618	1 152
Tajlandia / Thailand	1 150	1 150	1 219	1 321	1 348	1 200	28 671
Trynidad i Tobago / Trinidad and Tobago	1 667	1 667	1 597	1 604	1 596	1 511	1 505
Turkmenistan / Turkmenistan	1 716	1 716	2 616	2 972	3 033	3 171	3 024
Ukraina / Ukraine	718	718	717	746	700	689	684
Uzbekistan / Uzbekistan	2 278	2 278	2 384	2 259	2 339	2 357	2 397
Wenezuela / Venezuela	891	891	945	911	914	901	928
Wielka Brytania / United Kingdom	2 394	2 394	1 630	1 529	1 542	1 659	1 664
Zjedn. Emiraty Arabskie / United Arab Emirates	1 932	1 933	2 046	2 057	2 044	2 268	2 290

Źródło: GUS (na podstawie:

OECD. Natural Gas Information 2017, OECD, Paris 2016.

Produkcja wyrobów przemysłu w 2016 r. <https://stat.gov.pl/obszary-tematy-czne/przemysl-budownictwo-srodki-trwale/przemysl-produkcja-wyrobow-przemyslowych-w-2016-roku.3.14.html>

Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 1999, Warszawa 1999.

Z uwagi na nieuznanie podatku od wydobycia niektórych kopalin za koszt uzyskania przychodu w podatkach dochodowych, podatek od wydobycia niektórych kopalin jest neutralny dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wpływów z tych podatków od podmiotów wydobywających kopaliny.

W pozostałym zakresie przedmiotowy podatek również nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowo przedsiębiorcy nadal pozostają, poza podatkiem dochodowym, podatkiem VAT oraz akcyzą, obciążeni następującymi daninami:

- opłatą za udzielenie koncesji, której wysokość zależy od wielkości obszaru objętego koncesją;
- opłatą (wynagrodzeniem) za użytkowanie górnicze ustalaną w umowie między koncesjonariuszem (użytkownikiem górniczym) a Skarbem Państwa, reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw środowiska (wysokość tej opłaty nie jest regulowana przepisami prawa);
- opłatą eksploatacyjną za wydobytą kopalinę - która stanowi dochód budżetów gmin, powiatów i województw oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW);
- podatkiem od nieruchomości - stanowiącym w przypadku budowy 2% jej wartości, w odniesieniu do gruntów i budynków podatek obliczany od powierzchni nieruchomości, przy czym maksymalne stawki podatku za m² zostały określone w ustawie;
- wynagrodzeniem za informację geologiczną ustalonym w umowie ze Skarbem Państwa - która jest niezbędna w przypadku ubiegania się o koncesję na wydobywanie, jak również w przypadku wydłużania ważności takiej koncesji;
- opłatami za korzystanie ze środowiska.

	<p>Po 2 latach obowiązywania ustawy Ministerstwo Finansów dokona przeglądu oraz analizy wpływu na sektor finansów publicznych przedmiotowej regulacji.</p> <p>Wobec niezrealizowania założeń przyjętych przy wprowadzaniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym co do poziomu wydobycia i tym samym cen węglowodorów w z łupków nieaktualne stały się symulacje potencjalnych wpływów z tego podatku zaprezentowane w OSR ustawy SPW. Czynniki kształtującymi poziom tego podatku miały być bowiem faktycznie poniesione wydatki (kapitałowe – w których największą część miały stanowić koszty odwiertów oraz operacyjne) i uzyskane przychody (uzależnione od zasobności złóż, poziomu wydobycia oraz cen węglowodorów na rynkach światowych). Tendencje, które zaistniały na rynku poszukiwania i wydobywania gazu i ropy z łupków sprawiły, że przedstawiane wyliczenia stały się całkowicie nieadekwatne do realiów gospodarczych.</p> <p>Projektowane rozwiązanie nie wpłynie na wydatki sektora finansów publicznych.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-160						-160
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe gospodarka	<p>Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne. Uchylenie ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oznacza, że obowiązywanie ustawy podatkowej nie będzie powodowało konieczności przeprowadzenia reorganizacji podatnika będącego przedsiębiorstwem zintegrowanym pionowo, który pozyskuje gaz zarówno z wydobycia ze złóż położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i z importu.</p> <p>Brak konieczności reorganizacji podatnika oznacza wymierne oszczędności finansowe dla podatnika oraz uniknięcie ryzyka wstrzymania wydobycia krajowego, a także powstania negatywnych skutków społecznych związanych z ewentualnym przejściem zakładu pracy na nowego pracodawcę.</p> <p>Uchylenie ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym pozwoli również uniknąć ryzyka gospodarczego związanego z koniecznością renegotiacji umów zawartych wcześniej przez reorganizowanego przedsiębiorcę.</p> <p>Przyśpieszenie wprowadzenia podatku od wydobycia niektórych kopalni będzie miało ujemny wpływ na finanse firm posiadających koncesje i prowadzących działalność w zakresie wydobycia ropy i gazu.</p> <p>Wprowadzane rozwiązanie nie będzie miało wpływu na ceny gazu ziemnego i ropy naftowej.</p> <p>Nie przewiduje się, aby rozwiązania zaproponowane w projekcie miały wpływ na rynek pracy.</p> <p>Przedmiotowy projekt ustawy nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny, osoby niepełnosprawne i starsze.</p>						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się, aby rozwiązania zaproponowane w projekcie miały wpływ na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana ustawa nie wpłynie na wymienione obszary

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja skutków wejścia w życie regulacji będzie mogła nastąpić najwcześniej po upływie około 2 lat od wejścia w życie ustawy.

Mierniki:

- wpływy z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin od firm wykonujących działalność w zakresie wydobycia gazu ziemnego i ropy naftowej.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Publikacje Ministerstwa Energii pn.:

1) *Monitorowanie bezpieczeństwa zaopatrzenia rynku w paliwa*

https://www.gov.pl/documents/33372/436746/DRO_Monitoring_12_2017.pdf/b12f7453-022f-dfa0-7472-d88a3aafaf9d

2) *Sprawozdanie z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych*

https://www.gov.pl/documents/33372/436746/DRO_Sprawozdanie_z_wynikow_monitorowania_bezpieczenstwa_dostaw_paliw_gazowych_za_2016.pdf/1186c231-81a9-bd3d-07e2-d6d778d46c50

Publikacja Ministerstwa Środowiska

Poszukiwania gazu ze złóż łupkowych w Polsce 2007-2016

<http://lupki.mos.gov.pl/pliki/broszura/poszukiwania-gazu-ze-zloz-lupkowych-w-polsce-2007-2016.pdf>