

**UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

**Informacja o projekcie:**

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw
<b>Autor</b>	MSWiA
<b>Projekt z dnia</b>	5 kwietnia 2024 r.

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

<b>Urząd</b>	
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Katarzyna Liszka-Michałka/Patrycja Grebla-Tarasek
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl1
<b>tel.</b>	184778600

**Uwagi:**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 7 projektu ustawy dotyczący zmiany brzmienia art. 12 ust. 1 pkt 1 projektu ustawy	Proponujemy zmienić brzmienie przepisu w następujący sposób: „Wojewoda może zapewnić pomoc w zakwaterowaniu osobom wymienionym w art. 17c”.	Zmiana ma na celu udzielenie pomocy w zakwaterowaniu najbardziej zagrożonym i potrzebującym uchodźcom.		
2.	Art. 1 pkt 7 projektu ustawy dotyczący zmiany brzmienia art. 12 ust. 17c projektu ustawy	Proponujemy rozważenie wprowadzenia zapisu o wykonywaniu prac komunalnych (podejmowanie działań związanych z utrzymaniem porządku i sprzątnięciem w miejscach publicznych, takich jak ulice, parki, place, koszenie trawników, utrzymanie infrastruktury miejskiej itp.) za zapewnienie pomocy w zakresie zakwaterowania i żywienia, w przypadku gdy obywatel Ukrainy uchyla się od partycypacji w kosztach utrzymania,	W praktyce naliczana opłata w większości przypadków nie jest uiszczana ze względu na trudną sytuację materialną. Ponadto nie ma prawnego mechanizmu jej egzekwowania.		

		bądź nie może pokryć kosztów utrzymania.			
3.	Art. 1 pkt 7 projektu ustawy dotyczący zmiany brzmienia art. 12 ust. 17c pkt 5 projektu ustawy	Proszę o wyjaśnienie kto będzie rozstrzygał czy małoletni jest w pieczy zastępczej oraz czy jest pobierane świadczenie wychowawcze – w starostwach powiatowych, brak jest dostępu do odpowiednich baz danych.			
4.	Art. 1 pkt 7 projektu ustawy dotyczący art. 12 ust. 17f projektu ustawy	Kryterium, jakim winien kierować się wojewoda jest niejasne i zbyt ogólne.	Zastosowane kryterium względów humanitarnych, jakie winien wziąć pod uwagę wojewoda jest niejasne i zbyt ogólne. Wojewoda winien brać pod uwagę przede wszystkim sytuację finansową danej rodziny/osoby, jej możliwości zarobkowe, a także miejsce wcześniejszego przebywania na terytorium Ukrainy i możliwość bezpiecznego powrotu do kraju.		
5.	Art. 1 pkt 7 projektu ustawy dotyczący dodawanego art. 12 ust. 17h projektu ustawy	Należy wskazać właściwy sposób w jaki podmioty, o których mowa w ust. 3 i 4 (powiat) mają weryfikować oświadczenie o braku pobierania świadczenia wychowawczego na małoletniego.	Proponowany przepis art. 12 ust. 17h mówi, że złożone oświadczenie o braku pobierania świadczenia wychowawczego na małoletniego można weryfikować w Rejestrze Centralnym wojewoda oraz podmioty, o których mowa w ust. 3 i 4. Należy zauważyć, że powiaty nie posiadają dostępu do ww. rejestru na podstawie przepisu, o którym mowa w art. 14 ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci.		
6.	Art. 1 pkt 30 projektu ustawy dotyczący dodania art. 50d oraz art. 7 projektu ustawy	Prosimy o wskazanie źródła finansowania zatrudnienia asystentów międzykulturowych po zakończeniu finansowania z Funduszu Pomocy?	Projekt ustawy zakłada zmianę Prawa oświatowego w zakresie dodania fakultatywnego zadania polegającego na zatrudnianiu w szkole asystentów międzykulturowych. Dodatkowo przesądzono, że na czas		

			<p>obowiązywania ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy finansowanie zatrudnienia asystentów będzie się odbywało z Funduszu Pomocy. W projekcie nie wskazano jak będą finansowani asystenci po wygaszeniu Funduszu Pomocy. Sytuacja dotyczy zarówno asystentów zatrudnionych w trakcie obowiązywania Funduszu Pomocy jak i takich których na gruncie Prawa oświatowego będzie można zatrudnić później. Zgodnie bowiem z art. 167 ust. 4 Konstytucji RP Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.</p>		
7.	<p>Art. 1 pkt 32 projektu ustawy w zakresie dodawanego ust. 1b w art. 55b</p>	<p>Prosimy o wyjaśnienie czy uczeń, który w 2024 r. zakończył dodatkową naukę j. polskiego (wykorzystał dotychczas przysługujące 24 miesiące) będzie miał prawo do wznowienia tej nauki po wejściu w życie ustawy, na czas który pozostanie do upływie 36 miesięcy od dnia pierwotnego rozpoczęcia tej nauki?</p>			
8.	<p>Art. 1 pkt 32 projektu ustawy w zakresie dodawanego ust. 1b w art. 55b</p>	<p>Prosimy o wyjaśnienie na jakiej podstawie szkoła ponadpodstawowa ma ustalić okres pobierania bezpłatnej nauki j. polskiego przez ucznia w szkole podstawowej?</p>	<p>Ze względu na fakt, że bezpłatna nauka j. polskiego nie jest ograniczona do etapu edukacyjnego, przysługujący okres nauki może zostać podzielony na szkołę podstawową i ponadpodstawową. Pozostaje jednak wątpliwe na jakiej podstawie nowa szkoła będzie mogła ustalić okres dotychczas pobieranej dodatkowej nauki j. polskiego.</p>		

9.	Uwaga ogólna	<p>Prosimy o wyjaśnienie jak będzie wyglądało finansowanie zadań oświatowych od roku 2025 w kontekście informacji w OSR projektu, że „Zakończenie działania FP z końcem sierpnia 2025 r. będzie wymagało sfinansowania dodatkowych zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego z innego źródła, np. z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, która powinna być odpowiednio zwiększona w roku 2025.”.</p> <p>Odpowiednie zwiększenie rezerwy jest „utopią” gdyż będzie wymagało zwiększenia subwencji, a biorąc pod uwagę niedoszacowanie subwencji oświatowej, planowane kwoty i tak okażą się niewystarczające.</p>	<p>Biorąc pod uwagę, że rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej już aktualnie jest nieadekwatna do potrzeb, szczególnie w kontekście kryterium dot. wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych, które finansuje w zaledwie ok. 25%, nie uważamy żeby zasadnym było finansowanie z tego źródła od września 2025 r. zadań, które dotychczas znajdują pokrycie w Funduszu Pomocy. Jeżeli rezerwa w takim samym stopniu ma pokryć dodatkowe zadania oświatowe wynikające aktualnie z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w jakim aktualnie pokrywa zadania subwencionowane, dojdzie do przerzucenia na budżety jednostek samorządu terytorialnego kolejnych wydatków, których ponieść nie będą w stanie. Takie próby działań będą oceniane przez ZPP krytyczne.</p>		
----	--------------	---	---	--	--