

SPRAWOZDANIE

PREZESA ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

z działalności w 1999 roku



Warszawa, luty 2000

WSTĘP

Równocześnie z wprowadzeniem w życie w ramach reformy ustrojowej państwa samorządu powiatowego, środowisko samorządowe rozpoczęło działania na rzecz utworzenia ogólnopolskiej reprezentacji powiatów i miast na prawach powiatów. Powszechnym było przeświadczenie o konieczności powołania ogólnokrajowej reprezentacji samorządu powiatowego - Związku Powiatów Polskich. Realia z jakimi przyszło się borykać powiatom i miastom na prawach powiatów związanych ze stanem i sposobem przekazanych zadań, instytucji oraz systemem finansowania potwierdziły obawy, że powiaty czeka bardzo trudna walka o obronę swojej tożsamości, która będzie przedmiotem bezpardonowego ataku zwolenników "Rzeczypospolitej resortowej". Obawy potwierdziły się podczas batalii o urzędy pracy, zakończonej pozytywnie z punktu widzenia realizacji zasad ustrojowych, ale - poprzez obstrukcję przeciwników - powodującą przekazanie urzędów w sytuacji i atmosferze skrajnie niekorzystnej. Osobnym problemem była świadomość konieczności wprowadzenia faktycznej decentralizacji finansów publicznych i uchwalenie przez Parlament ustawy o finansach zarówno powiatów jak i gmin i województw realizującej stosowne zapisy w Konstytucji RP.

Ideę utworzenia ZPP rozpoczęto realizować powołując Grupę Organizacyjną ZPP podczas uroczystości przekazania przez Premiera Jerzego Buzka zadań i kompetencji wszystkim starostom powiatów i prezydentom miast na prawach powiatów, które miało miejsce 23 listopada 1998 roku,. W dniach 26 i 27 lutego 1999 roku odbyło się w Nowym Sączu Zebranie Założycielskie ZPP, 17 marca 1999 roku Sąd Okręgowy w Warszawie wpisał do rejestru stowarzyszeń Związek Powiatów Polskich z siedzibą w Warszawie. Z kolei 28 maja 1999 roku w

Warszawie podczas I Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich dokonano wyboru władz statutowych, kończąc z formalnego punktu widzenia tworzenie ogólnopolskiej reprezentacji samorządu powiatowego.

Związek Powiatów Polskich jest stowarzyszeniem powiatów broniącym ich wspólnych interesów, realizującym to poprzez;

- reprezentowanie powiatów na forum ogólnopaństwowym i międzynarodowym,
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, dotyczących samorządów terytorialnych,
- propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych,
- inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw służących społeczno-gospodarczemu rozwojowi powiatów, nawiązywanie kontaktów zagranicznych oraz wymianę naukową i kulturalną,
- prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej mającej na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego,
- prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej, dotyczącej problematyki Związku i jego członków.

Pierwszy rok działalności Związku był okresem budowy struktur i bazy, ale również prowadzeniem aktywnej działalności w sprawach bieżących, związanych bezpośrednio z reprezentowaniem interesów powiatów.

Związek osiągnął bardzo ważną stabilność finansową, będącą efektem zrealizowania zakładanych wpływów ze składek /członkostwa już 292

powiatów/, pozyskania środków zewnętrznych oraz oszczędnego gospodarowania przychodami Związku. Jest to bardzo ważne dla realizacji zadań roku 2000, w którym trzeba będzie kontynuować jeszcze działania związane z budową struktur i bazy, ale także podjąć niezbędne prace, w tym np. związane ze stworzeniem nowego systemu finansów samorządów oraz rozwojem innych form obsługi powiatów.

Siedziba Związku Powiatów Polskich mieści się w uzyskanym od gminy Centrum lokalu w Pałacu Kultury i Nauki na XVIII piętrze (pokój 1822), wynajmowanym na relatywnie korzystnych warunkach realiów warszawskich, uzyskanych przy wsparciu samorządu terytorialnego. Do dyspozycji ZPP są również inne pomieszczenia na XVIII piętrze, takie jak sala konferencyjna i zaplecze biurowe z serwerem komputerowym, tworzące kompleks samorządowych organizacji ogólnopolskich wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Biuro Związku Powiatów Polskich, stanowiące zaplecze organizacyjno-administracyjne, znajduje się w Nowym Sączu, Wielogłowy 188.

Zarówno siedziba jak i Biuro wyposażone są we współczesne urządzenia tele-informatyczne (fax, e-mail, stronę www, telefony stacjonarne i komórkowe) zapewniające łączność.

Lokalizacja Biura poza Warszawą, w Wielogłowach, pozwala na sprawne, przy racjonalnym wykorzystaniu środków budżetu Związku Powiatów Polskich, prowadzenie obsługi administracyjno-biurowej bieżącej oraz organizowanie posiedzeń organów Związku. Organizacja Biura i prowadzenie obsługi administracyjno-biurowej w Warszawie przy takim samym efekcie oznaczałaby konieczność zaangażowania dwukrotnie większych kwot z budżetu Związku.

Koszty wynajmu pomieszczeń (miesięcznie): w PKiN – pow. **37m²** –
1.850 zł z uwzględnieniem zniżki
w Wielogłowach – pow. **265,7m²** – **1.920 zł.**

KOMITET ZAŁOŻYCIELSKI

17 marca 1999r. Sąd Wojewódzki w Warszawie wpisał do rejestru stowarzyszeń w dziale A stowarzyszenie pod nazwą **Związek Powiatów Polskich.**

Komitet Założycielski w składzie:

1. Grzegorz Zawistowski - Starosta Warszawski
2. Jacek Bogucki - Starosta Wysokomazowiecki
3. Ryszard Pomin - Starosta Poznański
4. Antoni Jankowski - Starosta Tarnogórski
5. Stanisław Ożóg - Starosta Rzeszowski
6. Adam Sierzputowski - Starosta Olsztyński
7. Janusz Dąbrowski - Starosta Bartoszycki
8. Andrzej Wegner - Starosta Tucholski
9. Andrzej Czerwiński - Prezydent Miasta Nowego Sącza
10. Marek Tramś - Starosta Polkowicki
11. Andrzej Grzyb - Starosta Ostrzeszowski
12. Elżbieta Lanc - Starosta Węgrowski
13. Jan Łopata - Starosta Lubelski
14. Mieczysław Kasprzak - Starosta Jarosławski
15. Cezary Dzierżek - Starosta Łowicki
16. Maria Ciesielska - Starosta Włocławski
17. Wiesław Jędrusik - Starosta Będziński
18. Jerzy Mazurek - Prezydent Słupska

19. Adam Janas - Starosta Nowodworski
20. Zbigniew Zabor - Starosta Śremski

odbył cztery spotkania:

1. 19 marca w Warszawie,
2. 28 kwietnia w Warszawie,
3. 20 maja w Poznaniu,
4. 27 maja w Warszawie w przeddzień Zgromadzenia Ogólnego.

W okresie pomiędzy rejestracją Związku a Zgromadzeniem Ogólnym prowadzona była działalność mająca na celu promocję ZPP poprzez media, pozyskano patronat TVP i Wspólnoty.

Skierowano korespondencję do wszystkich powiatów i miast na prawach powiatów, informując o rejestracji ZPP i zapraszając do podjęcia przez Rady Powiatów i Rady Miast na Prawach Powiatów uchwały o przystąpieniu do ZPP. Na bieżąco udzielana była informacja o ZPP wszystkim zainteresowanym. Korespondencyjnie o powstaniu ZPP zostały poinformowane instytucje i organizacje publiczne, w tym parlamentarne i rządowe. Została podjęta współpraca z innymi ogólnokrajowymi stowarzyszeniami i organizacjami samorządowymi.

Stworzono bazę informacyjną o powiatach i miastach na prawach powiatów (308 + 65).

Prowadzone były konsultacje zgłaszanych bieżących problemów występujących w powiatach.

Wydany został we współpracy z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej cykl biuletynów „Rzeczpospolita Powiatowa”.

Realizowano projekt dotyczący współpracy powiatów polskich i niemieckich (pomoc powiatów niemieckich w tworzeniu struktur powiatowych w Polsce) dofinansowany ze środków fundacji współpracy Polsko-Niemieckiej.

Po rejestracji przedstawiciele ZPP uczestniczyli w pracach poszczególnych Komisji Sejmowych i Senackich oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Zespołu ds. monitorowania wdrożenia reformy administracji oraz działających zespołach rządowo – społecznych poszczególnych resortów Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz Ministerstwa Transportu.

Nawiązano współpracę z ekspertami Banku Światowego w zakresie opiniowania koncepcji projektów z zakresu szkoleń samorządowych oraz wspierania rozwoju regionalnego.

Uzgodniono z Fundacją Bankową im. Leopolda Kronenberga reprezentowaną przez Prezesa Zarządu Sergiusza Najara koncepcję przeprowadzenia konkursu inicjatyw powiatowych. Została przygotowana i rozesłana do wszystkich powiatów ankieta dotycząca sytuacji finansowej powiatów oraz organizacji powiatowej administracji zespolonej.

Związek Powiatów Polskich zorganizował z Kancelarią Prezesa Rady Ministrów, Departamentem Programowym – robocze seminarium, które było poświęcone bieżącym zagadnieniom powiatowym oraz roli powiatów w rozwoju lokalnym i regionalnym.

ZPP był również aktywnym współorganizatorem XII Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków organizowanej w Poznaniu przez Związek Miast Polskich. Przedstawiciele ZPP uczestniczyli w pracach zespołów roboczych przygotowujących stanowiska przyjęte przez Konferencję.

Przedstawiciele ZPP uczestniczyli w odbywających się w tym czasie konferencjach, warsztatach i seminariach;

- w Ogólnopolskiej Konferencji Dyrektorów Szkół w Warszawie,
- Konferencji dotyczącej Zarządzania Jakością w Realizacji Zadań Komunalnych,

- Konferencji „Polska w pierwszej dekadzie XXI wieku – wyzwania dla polityki gospodarczej państwa” organizowanej przez Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową,
- Warsztatach dotyczących lobbingu organizowanych przez Unię Metropolii Polskich.

Przedstawiciele Komitetu Założycielskiego ZPP intensywnie uczestniczyli w pracach zespołu utworzonego przez ministra Józefa Płoskonkę, który zajmował się monitorowaniem wprowadzanej reformy administracji oraz prowadził prace wstępne przygotowujące projekt tzw. „ustawy czyszczącej” tzn. ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu administracji publicznej.

Ponadto przedstawiciele ZPP aktywnie uczestniczyli w pracach nad stworzeniem nowej formuły Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz wznowieniem jej prac.

I. ZGROMADZENIE OGÓLNE

Najwyższy organ Związku zebrał się po raz pierwszy 28 maja 1999 roku w Warszawie. Dokonał wyboru władz Związku, przyjął podstawowe regulaminy oraz uchwalił budżet Związku na 1999 rok. I Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich powołało Komisje ZPP oraz Konwenty Powiatów poszczególnych województw uchwalając ich regulaminy pracy.

I Zgromadzenie Ogólne ZPP wypracowało założenia programowe na 1999 rok oraz przyjęło stanowisko w sprawie poparcia dla postulatów rolników.

Należy podkreślić, iż I Zgromadzenie Ogólne ZPP cieszyło się dużym zainteresowaniem, o czym świadczy długa lista przybyłych gości:

- Maciej Płażyński - Marszałek Sejmu RP,
- Kazimierz Kapera - Minister reprezentujący Premiera RP,
- Jerzy Stępień- Sekretarz Stanu w MSWiA,
- Robert Smoleń - Podsekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP,
- Józef Płoskonka - Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Mieczysław Janowski - Senator RP, Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, reprezentujący Marszałka Senatu RP Alicję Grześkowiak,
- Franciszek Adamczyk - Poseł na Sejm RP, Wiceprezes Związku Gmin Wiejskich RP,
- Kazimierz Barczyk - Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Federacji Związków Gmin i Powiatów RP,
- Krzysztof Janik - Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej,
- Leszek Miller - Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego SLD,
- Wiesław Woda - Poseł na Sejm, Wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej,
- Tadeusz Wrona - Poseł na Sejm RP, Wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, reprezentujący Przewodniczącego Klubu Parlamentarnego AWS Mariana Krzaklewskiego,
- prof. Jerzy Regulski - Prezes Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej,
- Grażyna Gęsicka - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej,
- Grażyna Zielińska - Prezes Krajowego Urzędu Pracy,
- Marcin Świącicki - Prezes Unii Metropolii Polskich,
- Wiesław Sikorski - Wiceprezes Związku Miast Polskich,
- Zbigniew Kuźmiuk - Marszałek Mazowiecki,

- Olgierd Dziekoński - Wiceprezydent Warszawy,
 - Wojciech Kozak - Wiceprezydent Warszawy,
- oraz goście reprezentujący partnerów zagranicznych:
- Burkhard von Hausen - ze Związku Powiatów Niemieckich,
 - William Frej, Rebecca Black, Tomasz Potkański - z USAID,
 - Robert Rafuse, Mirosław Grochowski - z DGPA/DAI.

II. ZARZĄD

Na I Zgromadzeniu Ogólnym ZPP wybrano:

PREZESA Związku **Antoniego Jankowskiego** , Starostę Tarnogórskiego

oraz Zarząd w składzie:

WICEPREZESI:

1. Andrzej Grzyb, Starosta Ostrzeszowski.
2. Adam Janas, Starosta Nowodworski.
3. Jan Łopata, Starosta Lubelski.
4. Grzegorz Zawistowski, Starosta Warszawski (do czasu zmiany uchwałą Rady Powiatu delegata powiatu warszawskiego).

CZŁONKOWIE:

1. Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki.
2. Maria Ciesielska, Starosta Włocławski.
3. Andrzej Czerwiński, Prezydent Nowego Sącza.
4. Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki.
5. Wiesław Garstka, Starosta Kutnowski.
6. Wiesław Jędrusik, Starosta Będziński.
7. Mieczysław Kasprzak, Starosta Jarosławski.
8. Elżbieta Lanc, Starosta Węgrowski.
9. Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski.

10. Ryszard Pomin, Starosta Poznański.

11. Stefan Strzałkowski, Starosta Białogardzki.

12. Zbigniew Zabor, Starosta Śremski.

1. Posiedzenia Zarządu

Zarząd odbył następujące posiedzenia w okresie sprawozdawczym:

- Warszawa, 28 maja 1999 roku,
- Walewice, 12/13 sierpnia 1999 roku,
- Warszawa, 2 lipca 1999 roku,
- Goławice, 8/9 października 1999 roku,
- Poznań, 26 listopada 1999 roku,
- Warszawa, 16 grudnia 1999 roku,

8 października w Warszawie odbyło się wspólne posiedzenia zarządów ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego, na którym przyjęto deklarację zarządów organizacji gmin i powiatów oraz przedstawicieli Konwentu Marszałków Województw w sprawie najważniejszych problemów legislacyjnych samorządu terytorialnego. Następnie uczestnicy udali się do Marszałka Sejmu RP Macieja Płażyńskiego i Przewodniczących Sejmowych Komisji Posłów; Ireny Lipowicz, Jana M. Rokity, Tadeusza Wrony, którym wręczono i omówiono stanowisko wspólne. Druga część posiedzenia odbyła się w Goławicach.

26 listopada w Poznaniu odbyło się wspólne posiedzenie zarządów Związku Powiatów Polskich, Związku Miast Polskich i Związku Gmin Wiejskich RP. Omawiano sprawy organizacyjne dotyczące wspólnych przedsięwzięć w 2000 roku dla uczczenia jubileuszu 10 lecia

reaktywowania samorządności w Polsce i problematykę funkcjonowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

We wszystkich posiedzeniach Zarządu uczestniczyli przedstawiciele Komisji Rewizyjnej, przedstawiciele Konwentów Powiatów poszczególnych województw, przedstawiciele Komisji ZPP, zaproszeni eksperci i goście. Na niektóre posiedzenia członkowie Zarządu, którzy nie mogli w nich uczestniczyć, delegowali swoich upoważnionych przedstawicieli (zgodnie ze Statutem Związku i Regulaminem Pracy Zarządu).

2. Przyjęte uchwały, stanowiska i dokumenty oraz inne wystąpienia

W wyniku prac Zarządu oraz na podstawie propozycji Komisji i Członków ZPP przyjęto następujące stanowiska, opinie i inne dokumenty:

2.1. Stanowiska do projektów ustaw i w sprawach, które zostały uwzględnione lub są w trakcie realizacji:

- dochodów powiatów oraz podziału rezerw celowych w budżecie państwa na rok 1999,
- realizacji przez powiaty zadań i kompetencji z zakresu aktywizacji zawodowej i zwalczania bezrobocia oraz przejmowania urzędów pracy,
- skutków wprowadzenia nowelizacji ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- przekazywania mienia przez Agencję Mienia Wojskowego jednostkom samorządu terytorialnego, (stanowisko zostało przekazane i zdobywa coraz więcej sojuszników),

- przeznaczania powiatowych funduszy ochrony środowiska (stanowisko zostało przekazane)
- przejęcia przez samorząd terytorialny urzędów pracy,
- sytuacji społeczności wspólnot lokalnych dotkniętych klęskami żywiołowymi w 1999 roku,
- finansowania oświaty,
- pokrycia kosztów obsługi zadań przejętych z PFRON,
- usytuowania Zespołów ds. Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności w strukturach organizacyjnych powiatu,
- finansowania zadania zleconego – poboru,
- warunków wprowadzenia reformy oświaty,
- współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi,
- konieczności pilnej nowelizacji ustawy o finansach publicznych,
- stanu finansów jednostek samorządu powiatowego,
- pilnego uruchomienia prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- o zasadach wspierania rozwoju regionalnego,
- o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dotyczy miast),
- o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych,
- stanowisko wyrażające sprzeciw wobec projektów zmian kompetencji określonych w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej,
- sprawozdania Ministerstwa Edukacji Narodowej (z 15 sierpnia 1999 roku) z wdrażania reformy systemu edukacji,
- sposobu dysponowania środkami na dofinansowanie zadań przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego,

- kierowania do Sejmu projektów ustaw dotyczących samorządu terytorialnego bez konsultacji ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- rządowego projektu ustawy o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności regionalnych,
- wysokości subwencji oświatowej dla samorządów na 2000 rok,
- projektu zmiany ustawy Karta Nauczyciela,
- propozycji podziału rezerwy subwencji ogólnej dla gmin oraz subwencji wyrównawczej dla powiatów i województw oraz zadań wojewody w zakresie realizacji przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- projekt „Założeń do Programu Restrukturyzacji i Działań Osłonowych w roku 2000”.

2.2. Stanowiska do projektów ustaw i w sprawach, które nie zostały uwzględnione:

- dostosowania stref numerowych i stref taryfowych Telekomunikacji Polskiej S.A. do obowiązującego od 1 stycznia 1999 roku podziału administracyjnego kraju,
- dotyczące projektu Rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych,
- wprowadzenia ustawowych ograniczeń diet radnych i dochodów pracowników samorządowych.

2.3. Stanowiska o projektach rozporządzeń wypracowanych na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

- Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej w sprawie zasad i warunków jakim powinien odpowiadać plan zabezpieczenia ambulatoryjnej opieki zdrowotnej,
- Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad udzielania i sposobu rozliczania dotacji z rezerwy celowej budżetu państwa na rok 1999 dla organów założycielskich SPZOZ na zadania własne, bieżące i inwestycyjne związane z dofinansowaniem kosztów wdrożenia reform w ochronie zdrowia,
- Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej jednostek samorządu terytorialnego,
- Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i zakresu działania Krajowego Urzędu Pracy.
- składek członkowskich,

2.4. Uchwały w sprawie:

- wyboru przedstawicieli do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- wyboru przedstawicieli do zespołów problemowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- wyboru wiceprezesów Zarządu ZPP,
- powołania sekretarza generalnego ZPP,
- przejęcia z dniem 1 stycznia 2000r. Powiatowych Urzędów Pracy przez samorzady powiatowe,

- zasad wynagrodzenia sekretarza generalnego Związku oraz pracowników Biura Związku,
- wynagrodzenia sekretarza generalnego Związku,
- przyznania nagrody dla najlepszego zespołu na V Jubileuszowym Festiwalu Kultury Kresowej – Mrągowo 99,
- przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku,
- upoważnienia do składania oświadczeń woli,
- upoważnienia do dysponowania środkami na rachunkach bankowych Związku Powiatów Polskich,
- ustalenia nadzoru członków Zarządu nad pracami Komisji Związku i Konwentów Powiatów Województwa,
- przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich,
- powołania zespołu monitorującego sytuację finansową powiatów oraz organizację powiatowej administracji zespolonej,
- przyjęcia Struktury Organizacyjnej Biura Związku,
- ilości etatów w Biurze ZPP,
- rozliczania kosztów związanych z odbywaniem posiedzeń władz Związku Powiatów Polskich – Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- ustalenia zasad rozliczania kosztów związanych z reprezentowaniem Związku Powiatów Polskich przez Prezesa Zarządu lub osoby przez niego upoważnionej podczas delegacji krajowych,
- przyjęcia rozliczania kosztów utworzenia Związku Powiatów Polskich,
- przyznania pomocy finansowej dla Powiatu Kutnowskiego na wykonanie znaków i symboli Władzy Samorządowej,
- zorganizowania i przeprowadzenia konkursu pod nazwą „Liga Inicjatyw Powiatowych”,
- przyjęcia projektu budżetu Związku Powiatów Polskich na rok 2000,

- zmiany ilości etatów w Biurze ZPP i zmiany w strukturze organizacyjnej Biura ZPP,
- zatwierdzenia regulaminu konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”.

Obok uchwał i stanowisk podejmowanych przez Zarząd Związku, w ciągu roku do Biura ZPP wpłynęło wiele opinii i stanowisk nadsyłanych przez członków Związku. Były to opinie niezwykle ważne, bo dotyczące aktualnych problemów związanych z administracją samorządową. Wszystkie nadesłane sugestie przekazywane były do odpowiednich instytucji, które wykorzystywały je później w swoich pracach. Materiały te miały znaczący wpływ na proces legislacyjny.

Członkowie Związku wypowiadali się w znaczących kwestiach takich jak:

Opieka zdrowotna – członkowie Związku kierowali liczne pisma do Ministerstwa Zdrowia i Opieki Społecznej, Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w sprawie sposobu i oddłużenia Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej usamodzielnionych w latach 1996-98, a przekazane samorządom powiatowym wraz z zadłużeniem.

Subwencja oświatowa – działania w tej materii podejmowane były na forum zespołu Komisji Wspólnej związane z budową nowej konstrukcji algorytmu subwencji oświatowej, korzystniejszej dla oświaty powiatowej. Członkowie Związku zapraszani byli przez Ministerstwo Edukacji Narodowej do udziału w spotkaniach dotyczących strategii kształcenia ustawicznego nauczycieli.

Problem dróg powiatowych – Członkowie Związku domagają się jednoznacznego określenia, które z dróg są drogami powiatowymi oraz możliwości dofinansowania budowy i modernizacji dróg powiatowych.

Poprawa stanu dróg oznacza poprawę atrakcyjności i dostępności terenów wiejskich dla rozwoju przedsiębiorczości.

Wynagrodzenie pracowników samorządowych – zarówno Konstytucja RP jak i Europejska Karta Samorządu Terytorialnego oraz ustawa o samorządzie powiatowym określają prawo samorządów do prowadzenia samodzielnie gospodarki finansowej w ramach własnych budżetów i gwarantują im w ten sposób niezależność od innych podmiotów władzy publicznej. W związku z tym członkowie Związku Powiatów Polskich wyrażali stanowczy sprzeciw wobec niezgodnego z prawem uregulowania tego problemu.

Finansowanie samorządów terytorialnych – Rady Powiatów- członków Związku, podejmowały uchwały wyrażające protest przeciw zasadom finansowania samorządu powiatowego, uważając, że obowiązujące przepisy uniemożliwiają wykonywanie ustawowych zadań oraz są sprzeczne z zasadami samorządności.

Poza wymienionymi powyżej, w korespondencji podejmowano inne zagadnienia o wymiarze nie tylko lokalnym.

Problemem, który spotkał się z dużym zainteresowaniem, była sprawa urzędów pracy. Związek Powiatów Polskich prowadził zakrojoną na szeroką skalę **Batalię o urzędy pracy**. W akcję tę aktywnie włączyła się większość członków ZPP. Stosowne uchwały i stanowiska kierowane do Rządu i Parlamentu pozwoliły osiągnąć zamierzony cel. Jednak w dalszym ciągu musimy włożyć dużo pracy aby stworzyć właściwe warunki funkcjonowania Urzędów Pracy poprzez zagwarantowanie:

- prawidłowego budżetu Urzędów Pracy,
- finansowania wydatków z Funduszu Pracy,
- dostosowania dotychczas obowiązujących przepisów prawnych do nowej sytuacji,
- wdrażania systemu informatycznego „PULS”,

- realizacji przejętych zadań w ogóle.

Po I Zgromadzeniu Ogólnym ZPP Zarząd przyjął w poczet członków 23 nowe powiaty: Elbląski, Ełcki, Jaworski, Kartuski, Kędzierzyńsko-Kozielski, Kętrzyński, Kościerski, Krośnieński, Lidzbarski, Lubiąski, Mielecki, Myślenicki, Nowomiejski, Pszczyński, Wyszowski, Złotoryjski, Żarski, Złotowski, Strzelecki, Świdnicki, Świebodziński, Tyski, Wałbrzyski.

Wystąpił ze Związku w tym samym czasie 1 powiat - Tarnowski.

3. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego - płaszczyzna negocjacji i współpracy z rządem oraz krajowymi organizacjami samorządów terytorialnych

Przedstawiciele ZPP, wcześniej Grupy Organizacyjnej ZPP aktywnie uczestniczyli w pracach zmierzających do wznowienia funkcjonowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Po lipcowej zmianie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia i funkcjonowania Komisji, rozpoczęła ona formalną działalność posiedzeniem w dniu 30 września 1999 roku. Prace zespołów problemowych są sukcesywnie rozpoczynane. Trudno jeszcze ocenić, w jakim stopniu odnowienie i zmiana formuły Komisji odpowie na potrzeby i nadzieje jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawicielami Związku Powiatów Polskich do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego są:

- Antoni Jankowski, Prezes Zarządu ZPP, Starosta Tarnogórski,
- Adam Janas, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Nowodworski.

Przedstawicielami do zespołów problemowych Komisji są:

Zespół ds. Rozwoju Regionalnego, Polityki Przestrzennej i Ochrony Środowiska;

- Cezary Dzierżek, Członek Zarządu ZPP, Starosta Łowicki,
- Andrzej Czerwiński, Członek Zarządu ZPP, Prezydent Nowego Sącza.

Zespół ds Prawno-Ustrojowych;

- Andrzej Grzyb, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Ostrzeszowski,
(Współprzewodniczący Zespołu),

- Maria Ciesielska, Członek Zarządu ZPP, Starosta Włocławski.

Zespół ds. Polityki Europejskiej;

- Andrzej Grzyb, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Ostrzeszowski,
- Grzegorz Zawistowski, Wiceprezes Zarządu ZPP.

Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych;

- Stanisław Ożóg, Członek Zarządu ZPP, Starosta Rzeszowski,
- Ludwik Węgrzyn, Członek Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Bocheński.

Zespół ds. Edukacji i Kultury;

- Ryszard Pomin, Członek Zarządu ZPP, Starosta Poznański,
- Walery Czarnecki, Starosta Lubański,
- Elżbieta Lanc, Starosta Węgrowski.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej;

- Zbigniew Zabor, Członek Zarządu ZPP, Starosta Śremski,
- Renata Godyń-Swędzioł, Przewodnicząca Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego, Starosta Krakowski,
- Andrzej Zieliński, Starosta Żywiecki **(Współprzewodniczący Zespołu).**

Zespół ds. Transportu i Infrastruktury Technicznej;

- Jacek Bogucki, Członek Zarządu ZPP, Starosta Wysokomazowiecki,
- Jacek Falfus, Starosta Bielski,
- Marek Wójcik, Członek Zarządu Powiatu Nowosądeckiego.

Zespół ds. Gospodarki i Przekształceń Własnościowych;

- Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski,
- Wiesław Jędrusik, Członek Zarządu ZPP, Starosta Będziński,
- Mieczysław Kasprzak, Członek Zarządu ZPP, Starosta Jarosławski.

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli;

- Wiesław Garstka, Członek Zarządu ZPP, Starosta Kutnowski,
- Eugeniusz Lewandowski, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Starosta Toruński.

Zespół ds. Przebudowy Wsi i Restrukturyzacji Rolnictwa;

- Jan Łopata, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Lubelski,
- Jacek Bogucki, Członek Zarządu ZPP, Starosta Wysokomazowiecki,
- Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski.

Zespół doradźny ds. Obszarów Metropolitalnych;

- Rudolf Borusiewicz, Sekretarz Generalny ZPP.

Zespół doradźny ds. Mieszkalnictwa:

- Jerzy Mazurek, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, Prezydent Słupska,
- Bogdan Czapski, Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieszaniowej w Słusku.

Do zadań Zespołów Komisji Wspólnej należy wstępne przygotowanie stanowisk dotyczących aktów prawnych obejmujących samorządy.

4. Reprezentowanie Związku w innych instytucjach

Związek jest lub w najbliższym czasie będzie reprezentowany w krajowych instytucjach:

- Naczelna Rada Zatrudnienia - Antoni Jankowski, Prezes Zarządu ZPP,
- Rada Agencji Rozwoju Komunalnego – w trakcie uzgodnień,
- Pakt dla Rolnictwa i Obszarów Wiejskich:
 - Zespół Plenarny – Antoni Jankowski, Starosta Tarnogórski,
 - Zespół Roboczy nr 1 *Rolnictwo* – Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski,
 - Zespół Roboczy nr 2 – *Przedsiębiorczość i pozarolnicze miejsca pracy* – Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki,
 - Zespół Roboczy nr 3 – *Instytucjonalizacja partnerstwa i dialogu społecznego w sprawach rolnictwa i wsi* – Jan Łopata, Starosta Lubelski,
 - Zespół Roboczy nr 4 – *Polityka regionalna – miejsce i rola wsi w strategiach i programach rozwoju województw* – Elżbieta Lanc, Starosta Węgrowski,
 - Zespół Roboczy nr 5 – *Kompleksowa polityka Społeczna* – Stefan Strzałkowski, Starosta Białogardzki,
- Komisja Heraldyczna – Adam Sosnowski, Starosta Koński,
- Komitet Przygotowawczy do opracowania raportu krajowego dot. Oceny procesu wdrożeniowego Agendy Habitat na Specjalną Sesję Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych – *Istanbul +5* – Andrzej Czerwiński, Członek Zarządu ZPP, Prezydent Miasta Nowego Sącza,
- Komisje Sejmowe i Senackie – liczni przedstawiciele Zarządu, Komisji, Konwentów, Powiatów, Miast na Prawach Powiatów (szczegółowa informacja w załączniku),

- Komitet Sterujący ds. programu aktywizacji obszarów wiejskich – Jan Łopata – Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Lubelski.

Związek prowadzi działania zmierzające do przystąpienia do instytucji zagranicznych:

- Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE),
- Rady Gmin i Regionów Europy (CEMR),
- Europejskiej Sieci Samorządów Lokalnych.

III. KOMISJE ZWIĄZKU

Zgromadzenie Ogólne Związku, na podstawie § 17 pkt. 14 Statutu Związku Powiatów Polskich, Uchwałą nr I/12/99 z 28 maja 1999r. powołało 15 Komisji Związku (składy osobowe Komisji w załączniku).

Do zadań Komisji Związku należy:

- opracowywanie projektów stanowisk Związku w sprawach objętych zakresem ich działania, w tym zwłaszcza kierowanych do nich przez Zarząd Związku do zaopiniowania projektów ustaw, aktów wykonawczych i innych materiałów,
- podejmowanie spraw i problemów z zakresu działania komisji na wniosek członków Związku Powiatów Polskich, opracowywanie w tych sprawach projektów stanowisk Związku i wniosków pod adresem Zarządu Związku,
- występowanie do Zarządu z wnioskami o podjęcie lub zlecenie wykonania ekspertyz, analiz i innych opracowań z zakresu działania komisji.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Wiesław Garstka, Starosta Kutnowski. Wybrano Przewodniczącego

- Bogdana Dombrowskiego, Starostę Gdańskiego oraz Wiceprzewodniczącego – Mieczysława Piejaka, pełnomocnika ds. współpracy z zespolonymi inspekcjami i strażami Urzędu Miasta w Lublinie.

Komisja zajmuje się problemami policji, inspekcji i straży, systemem ratownictwa przeciwpożarowego, obronnością kraju – komisje poborowe, zarządzaniem kryzysowym – rozwiązania organizacyjne i prawne, przestępczość transgraniczna. Dążyć będzie również do doprecyzowania, zmiany lub uchwalenia przepisów prawnych z zakresu działania komisji. Na pierwszym posiedzeniu komisja zajmowała się głównie procedurą powoływania Powiatowych Komendantów Policji.

Komisja Edukacji

Członkami Zarządu odpowiedzialnymi za prace i sprawozdania komisji są: Ryszard Pomin, Starosta Poznański, Stefan Strzałkowski – Starosta Białogardzki.

Przewodniczącym komisji został wybrany Walery Czarnecki, Starosta Lubański.

Komisja zajmuje się zagadnieniami związanymi z prowadzeniem szkół i innych placówek oświatowych oraz problemami dotyczącymi działalności edukacyjnej i wychowawczej.

Komisja włożyła duży wkład w prace nad ustawami dotyczącymi edukacji oraz uzgodnieniem algorytmu subwencji oświatowej na rok 1999.

Komisja Finansowa

Członkami Zarządu odpowiedzialnymi za prace i sprawozdania komisji są: Stanisław Ożóg, Starosta Rzeszowski, Ryszard Pomin, Starosta Poznański.

Przewodniczącym Komisji Finansowej został Stanisław Kubel - Starosta Ostrołęcki.

Wybrano również dwóch ***Wiceprzewodniczących - Franciszka Wiśniewskiego*** – Starostę Augustowskiego oraz ***Stefana Szańkowskiego*** – Starostę Łosickiego.

Podczas posiedzeń dyskutowano na temat stanu prac nad ustawą o finansach publicznych oraz ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Omawiano sprawy związane z przejściem przez samorząd urzędów pracy, niedoszacowaniem budżetów powiatów, zmianą struktury dochodów samorządów powiatowych z przeważających dzisiaj dotacji celowych i subwencji na dochody własne.

Komisja Kultury

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Elżbieta Lanc, Starosta Węgrowski.

Przewodniczącym komisji wybrany został Michał Karalus, Wicestarosta Pleszewski,

Wiceprzewodniczącym – Zenon Sielewonowski, Starosta Siemiatycki.

Cele komisji to promocja kultury, działania zmierzające w kierunku ochrony dóbr kultury oraz zagadnienia związane z prowadzeniem placówek kulturalnych i rozwojem kultury.

Komisja opracowała ankietę dotyczącą Finansowania Instytucji Kultury przekazanych samorządom powiatowym.

Komisja Kultury Fizycznej i Turystyki

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Andrzej Czerwiński, Prezydent Miasta Nowego Sącza.

Przewodniczącym Komisji Kultury Fizycznej i Turystyki został Krzysztof Ciach – Starosta Stargardzki.

Komisja na swoich posiedzeniach dyskutowała o problemach wynikających z prowadzenia działalności z zakresu kultury fizycznej i turystyki. W wyniku prac została opracowana ankieta, w której zawarto najistotniejsze problemy z tym związane.

Komisja Ochrony i Promocji Zdrowia

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Zbigniew Zabor, Starosta Śremski.

Przewodniczącym Komisji Ochrony i Promocji Zdrowia został Jacek Nita – Przewodniczący Rady Miejskiej w Radomiu.

W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Departamentu Przekształceń w Ministerstwie Zdrowia oraz Prezes Urzędu Nadzoru Kas Chorych. W trakcie spotkania najważniejszymi problemami były zagadnienia związane z współpracą samorządów powiatowych z Kasami Chorych oraz restrukturyzacja szpitalnictwa na terenie powiatów.

Komisja Ustrojowa

Członkami Zarządu odpowiedzialnymi za prace i sprawozdania komisji są: Maria Ciesielska, Starosta Włocławski, Wiesław Jądrusik, Starosta Będziński.

Na posiedzeniu dyskutowano głównie nad ustawą „czyszczącą”.

Rolą Komisji Ustrojowej jest kreowanie prac Związku, wzajemna pomoc, wymiana uwag i wspólne rozwiązywanie problemów prawnych dotyczących poszczególnych powiatów. Zaproponowano przyjęcie

dwutorowego trybu pracy komisji – nie tylko analizowanie projektów aktów prawnych ale także wychodzenie z inicjatywą uregulowania spraw, które tego wymagają, zgłaszanych przez Członków ZPP.

Komisja Polityki Gospodarczej i Promocji

Członkami Zarządu odpowiedzialnymi za prace i sprawozdania komisji są: Wiesław Garstka, Starosta Kutnowski, Mieczysław Kasprzak, Starosta Jarosławski.

Przewodniczącym Komisji został **Paweł Lisowski**, Członek Zarządu Powiatu Łowickiego.

Wiceprzewodniczącymi zostali: **Kazimierz Zajac**, Starosta Lipski oraz **Jadwiga Truchel**, Specjalista ds. rozwoju i promocji starostwa powiatowego w Suwałkach.

Komisja zajmuje się problemami rozwoju gospodarczego powiatów i współpracy z podmiotami gospodarczymi, rozwoju handlu i usług, wspieraniem małej i średniej przedsiębiorczości, promocją w tym zwłaszcza przedsięwzięć inwestycyjnych, współpracą z organizacjami pozarządowymi.

Komisja Polityki Społecznej

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Adam Janas, Starosta Nowodworski.

Przewodniczącym został **Lech Bartnik**, Starosta Policki, ***Wiceprzewodniczącym*** – **Zbigniew Kolecki**, Wicestarosta Suski.

Komisja zajmuje się problemami związanymi z przeciwdziałaniem bezrobociu oraz aktywizacją lokalnego rynku pracy, wspieraniem osób niepełnosprawnych oraz ochroną praw konsumenta. Poruszane będą również zagadnienia związane z pomocą społeczną.

Prezydium komisji omówiło przygotowanie i opracowanie ankiety dotyczącej Urzędów Pracy.

Komisja Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Wiesław Jędrusik, Starosta Będziński.

Przewodniczącym komisji wybrany został **Zbigniew Żbikowski**, Starosta Aleksandrowa Kujawskiego,

Wiceprzewodniczącym – **Dagmara Mliczyńska**, Naczelnik Wydziału Architektury w Bytomiu.

Komisja zajmować się będzie polityką przestrzenną, gospodarką nieruchomościami, geodezją, kartografią i katastrem a także zagospodarowaniem przestrzennym i nadzorem budowlanym. Na posiedzeniu członkowie komisji przedstawili nurtujące ich wspólne problemy, których rozwiązanie może się dokonać za pośrednictwem komisji.

Komisja Rolnictwa

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Jan Łopata, Starosta Lubelski.

Przewodniczącym komisji jest **Zygmunt Litnińczuk**, Profesor Zwyczajny Akademii Rolniczej w Lublinie.

Wiceprzewodniczącym jest **Kazimierz Szczech**, Członek Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego.

Obszar zainteresowań Komisji Rolnictwa to: rolnictwo, leśnictwo i rybactwo śródlądowe.

Komisja Ochrony Środowiska

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Cezary Dzierżek, Starosta Łowicki.

Przewodniczącym Komisji Ochrony Środowiska został **Zbigniew**

Bukowski – Starosta Chełmiński. Wybrano również dwóch

Wiceprzewodniczących - **Zygmunta Daszkiewicza** – Przewodniczącego Rady Powiatu Miechowskiego oraz **Ryszarda Delugę** – Członka Zarządu Powiatu Łowickiego.

W jednym z posiedzeń uczestniczyli przedstawiciele Ministerstwa Ochrony Środowiska i Ministerstwa Rolnictwa i Wsi oraz przedstawiciele funduszy przedakcesyjnych ISP-y i SAPARD – u. Na posiedzeniach komisji dyskutowano na temat Nowej Polityki Ekologicznej Państwa oraz nad możliwością pozyskiwania pozarządowych środków finansowych przez Powiaty.

Członkowie komisji uczestniczą w pracach Sejmowej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. Brali również udział w III Ogólnopolskim Zjeździe Ekologicznym w Poznaniu, przedstawiając referat „Zadania z zakresu ochrony środowiska wykonywane przez samorządy powiatowe – doświadczenie z rocznej działalności”.

Komisja Transportu

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki.

Przewodniczącym komisji został **Henryk Pawlina**, Starosta Sępoleński.

Wiceprzewodniczącym wybrano **Krzysztofa Żyto**, Członka Zarządu Powiatu Stargardzkiego.

Komisja w swoim składzie osobowym posiada eksperta z dziedziny drogownictwa. Jest nim Kazimierz Jamróż – Adiunkt Katedry Inżynierii Drogowej Politechniki Gdańskiej od wielu lat współpracujący z

samorządami. Komisję wspiera także Konwent Dyrektorów Zarządów Drogowych woj. świętokrzyskiego, któremu przewodniczy Zygmunt Staszczak.

Po dyskusji stwierdzono, że prace komisji powinny się skupić w pierwszym rzędzie na wyznaczeniu kryteriów dla ustalenia wysokości subwencji drogowej, prawidłowej konstrukcji finansów powiatów, instrukcji weryfikacji dróg powiatowych, wprowadzeniu zasad monitoringu ruchu na drogach powiatowych, uzgodnieniu standardów dróg.

Komisja podejmie działania zmierzające do wdrożenia stanowiska Pierwszej Krajowej Konferencji Samorządów Terytorialnych i Drogownictwa „Polskie Drogi 2000” dotyczącego niekorzystnego finansowania dróg powiatowych.

Komisja jest w trakcie analizy składników algorytmu podziału środków na drogi. Jako rozwiązanie docelowe, komisja proponuje opracowanie własnych metod prowadzenia pomiarów natężenia ruchu, które służyłyby do monitorowania ruchu na sieci dróg powiatowych i do obliczania pracy przewozowej zgodnie z opinią eksperta.

Komisja przyjęła plan pracy na rok 2000.

Komisja Współpracy Międzynarodowej

Członkami Zarządu odpowiedzialnymi za prace i sprawozdania komisji są: Jacek Bogucki, Starosta Wysokomazowiecki, ***Andrzej Grzyb***, Starosta Ostrzeszowski.

Przewodniczącym komisji jest ***Jacek Piorunek***, Wicestarosta Łomżyński, ***Wiceprzewodniczącymi***: Pani ***Małgorzata Rulińska***, Wicestarosta Żagański oraz ***Janusz Bargiel***, Starosta Olkuski.

Podstawowe kierunki działań komisji to promocja polskich powiatów na arenie międzynarodowej, nawiązywanie kontaktów z ICMA, CEMR,

CLARE, WTO, Komitetem Regionów UE, oraz ze stowarzyszeniami powiatów zagranicznych, opracowywanie szczegółowego, praktycznego materiału zawierającego niezbędne informacje, wytyczne i sugestie dla powiatów podejmujących działalność międzynarodową, w przynajmniej trzech grupach tematycznych: 1. Kontaktów międzynarodowych, 2. Członkostwa powiatów w strukturach europejskich, 3. Pozyskiwania funduszy europejskich.

Komisja angażuje się w prace nad zmianą stanu prawnego dotyczącego działalności zagranicznej powiatów (podjęcie stanowiska do propozycji rządowej) oraz podejmuje wysiłki ukierunkowane na osiągnięcie społecznego poparcia dla idei integracji z UE.

Komisja podejmie szerokie działania na rzecz rozwijania partnerskich i bliźniaczych kontaktów między powiatami polskimi i ich odpowiednikami za granicą.

Komisja Miast na Prawach Powiatu

Członkiem Zarządu odpowiedzialnym za prace i sprawozdania komisji jest Andrzej Czerwiński, Prezydent Miasta Nowego Sącza.

Przewodniczącym Komisji Miast na Prawach Powiatu został Tadeusz Sawicki – Prezydent Miasta Przemyśla.

Komisja na swoim posiedzeniu dyskutowała o ustawach o samorządzie powiatowym i gminnym pod kątem sytuacji Miast na Prawach Powiatu.

IV. KONWENTY ZWIĄZKU

Konwent powiatów województwa działa na podstawie § 13 ust. 1, §17 pkt. 10 i § 29 ust. 4 Statutu Związku Powiatów Polskich, Uchwały Nr I/11/99 z 28 maja 1999 r. Zgromadzenia Ogólnego Związku

Powiatów Polskich w sprawie powołania konwentów powiatów województwa oraz przyjęcia regulaminu ich pracy.

Konwent powiatów danego województwa tworzą starostowie powiatów i prezydenci miast na prawach powiatu członków Związku Powiatów Polskich, z obszaru danego województwa lub upoważnione przez nich osoby.

Celem działania konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku Powiatów Polskich z obszaru danego województwa. Konwent realizuje swoje cele poprzez podejmowanie wspólnych działań powiatów w wymiarze ogólnowojevodzkim, współpracę z administracją rządową i samorządową oraz innymi instytucjami z obszaru danego województwa, wymianę doświadczeń w zakresie zadań wykonywanych przez powiaty.

Konwenty sukcesywnie się konstituują, w niektórych województwach działają jeszcze „Konwenty Starostów”.

- 1) Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego
Przewodniczący: **Walery Czarnecki**, Starosta Lubański,
- 2) Województwo Kujawsko – Pomorskie – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Eugeniusz Lewandowski**, Starosta Toruński,
- 3) Konwent Powiatów Województwa Lubelskiego
Przewodniczący: **Zenon Rodzik**, Starosta Opolski,
Przedstawiciel: **Jan Łopata**, Starosta Lubelski,
- 4) Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego
Przewodniczący: **Marian Kazimierz Firszt**, Starosta Gorzowski,
- 5) Województwo Łódzkie – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Mirosław Jan Owczarek**, Starosta Łódzki,
- 6) Województwo Małopolskie - Konwent Starostów
Przewodniczący: **Renata Godyń-Swędziół**, Starosta Krakowski,
- 7) Konwent Powiatów Województwa Mazowieckiego
Przewodniczący: **Elżbieta Lanc**, Starosta Węgrowski,

- Przedstawiciel: **Jerzy Koziński**, Starosta Zwoleński,
- 8) Konwent Powiatów Województwa Opolskiego
Przewodniczący: **Joachim Czernek**, Starosta Krapkowicki,
- 9) Konwent Powiatów Województwa Podkarpackiego
Przewodniczący: **Janusz Smulski**, Wiceprezydent Rzeszowa,
- 10) Województwo Podlaskie – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Franciszek Wiśniewski**, Starosta Augustowski,
- 11) Konwent Powiatów Województwa Pomorskiego
Przewodniczący: **Julian Grzanko**, Starosta Malborski,
- 12) Województwo Śląskie – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Eugeniusz Wycisło**, Starosta Mikołowski,
- 13) Konwent Powiatów Województwa Świętokrzyskiego
Przewodniczący: **Adam Sosnowski**, Starosta Koński,
Przedstawiciel: **Maciej Giermasiński**, Starosta Ostrowiecki,
- 14) Województwo Warmińsko-Mazurskiego – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Janusz Dąbrowski**, Starosta Bartoszycki,
- 15) Województwo Wielkopolskie – Konwent Starostów
Przewodniczący: **Elżbieta Streker-Dembińska**, Starosta Koniński,
- 16) Konwent Powiatów Województwa Drawsko-Pomorskiego
Przewodniczący: **Wiktor Woś**, Starosta Drawski.

Z aktywności większości Konwentów wynika, iż jest to bardzo dobra forma działania i współdziałania Związku z powiatami i rozwiązywania ich problemów.

V. PROJEKTY, INICJATYWY I UCZESTNICTWO

W rocznym dorobku ZPP znaleźć można wiele przykładów na to, że Związek podejmuje liczne działania mające na celu poprawę sytuacji prawnej, gospodarczej i finansowej powiatów. Czynił to m.in. poprzez współorganizowanie konferencji, seminariów i szkoleń mających za zadanie pogłębienie wiedzy na tematy związane działalnością samorządową, sposobami pozyskiwania środków finansowych od organizacji o charakterze pomocowym itp. Spotkania tego typu pomogły również w nawiązaniu współpracy pomiędzy powiatami polskimi a ich odpowiednikami z zagranicy.

Przedstawiciele ZPP korzystając z przesyłanych do Związku zaproszeń uczestniczyli w konferencjach, seminariach i spotkaniach organizowanych przez zaprzyjaźnione organizacje i instytucje.

Konferencje, seminaria, szkolenia i spotkania organizowane i współorganizowane przez ZPP

- współorganizacja konferencji Samorząd Terytorialny w Polsce w przeddzień rozszerzenia Unii Europejskiej (w ramach cyklu Konferencji Komitetu Regionów Unii Europejskiej),
- współorganizacja XII Konferencji Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów, Starostów i Marszałków w Poznaniu. Konferencja przyjęła stanowiska w następujących sprawach:
 - funkcjonowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
 - wdrożenia reformy ustrojowej,
 - wdrożenia reformy oświatowej,

- finansów jednostek samorządu terytorialnego,
- roli jednostek samorządu terytorialnego w reformie ochrony zdrowia,
- pogarszających się warunków finansowania instytucji kultury,
- polityki regionalnej,
- udziału samorządów w procesie przygotowań do integracji z UE,
- ustanowienia Dnia Samorządu Terytorialnego – 27 maja,
- współorganizacja konferencji „System Analiz samorządowych”,
15 września 1999r.,
- współorganizacja Pierwszej Ogólnopolskiej Konferencji Samorządów Terytorialnych i Drogownictwa „Polskie Drogi 2000. Stan obecny, perspektywy, finansowanie”, w dniach 6,7 października 1999r.,
- współorganizacja cyklu Wojewódzkich Konferencji Szkoleniowych z zakresu zadań Powiatowych Rzeczników Konsumentów,
- współorganizacja z Ministerstwem Edukacji Narodowej Konferencji „Zadania powiatów w dziedzinie edukacji”, 26 października 1999 r.,
- współudział w projekcie „Sportowisko 2000”, akcji wakacyjnej dla młodzieży wiejskiej, promocyjna audycja telewizyjna w programie „Kawa czy herbata”,
- współorganizacja z Komisją Sejmową Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w Sejmie Konferencji „Ocena wdrażania reformy samorządowej, spotkanie ze starostami i skarbnikami powiatów”,
22 lipca 1999r.,
- organizacja konferencji prasowej w PAI dotyczącej przejęcia Urzędów Pracy przez samorządy – „Batalia o Urzędy Pracy”,
- udział w utworzeniu Centrum Informacji Samorządowej przy PAI,
- udział w pracach wraz ze Związkiem Miast Polskich, Agencją Rozwoju Komunalnego, Ośrodkami Naukowymi nad projektem „Administracja 2003”, dotyczącego problematyki zarządzania

informacją oraz wykorzystania współczesnych technik informatycznych i teleinformatycznych,

Konferencje, seminaria, szkolenia i spotkania, w których uczestniczyli przedstawiciele ZPP

- seminarium szkoleniowe organizowane przez Fundację Instytut Studiów Wschodnich i Fundację „Wiedzieć Jak”- temat wykładu: Stowarzyszenie samorządów: zadania, cele, usytuowanie w ustawodawstwie – doświadczenia polskie i europejskie,
- Instytut Geodezji i Kartografii – konferencja pt. ”Informacja Przestrzenna w Gospodarce Regionalnej”,
- konferencji w Sejmie RP „Gospodarny Samorząd – najlepsze gminy III RP), pod patronatem honorowym Marszałka Sejmu Macieja Płażyńskiego, 4 listopada 1999r.,
- Fundacja Krakowski Instytut Nieruchomości – seminarium pt. „Zwarta przebudowa polskich miast – zarządzanie miejskim wzrostem gospodarczym poprzez strategię gruntowe”,
- Organizowany z inicjatywy Krajowej Izby Gospodarczej cykl szkoleń nt. „Dostosowanie małych i średnich przedsiębiorstw do funkcjonowania w Unii Europejskiej”,
- Program szkolenia „Oświata i Kultura” w ramach programu „Pomoc w odbudowie struktur powiatowych”,
- Centrum Edukacji Obywatelskiej przy finansowym wsparciu Fundacji im. S. Batorego – prezentacja projektu Młodzieżowe Działania Obywatelskie,
- Krajowa narada na temat „Edukacja europejska w zreformowanej szkole”,

- Związek Gmin Wiejskich – seminarium pt. „Rola gmin wiejskich w procesie restrukturyzacji i rozwoju obszarów wiejskich”,
- Agencja Wspierania Rozwoju Infrastruktury Lokalnej – konferencja pt. „Finansowanie rozwoju gospodarczego gmin i powiatów”,
- Fundacja Edukacji i Badań Bankowych – konferencja pt. „ Stan i perspektywy rozwoju komunalnego rynku kapitałowego”,
- Grupa Organizacji Działających na Rzecz Lokalnego Rozwoju Ekonomicznego – konferencja „Lokalny rozwój ekonomiczny – podstawy prawne, udział banków i współpraca sektorów”,
- Akcja na Rzecz Rozwoju Samorządu Lokalnego – organizowana z inicjatywy Rządu Brytyjskiego w Polsce,
- Brytyjski Fundusz Know-How – wyjazd studyjny do Wielkiej Brytanii związany z realizowanym przez Program projektem pt. „ Wymiar lokalny integracji europejskiej”,
- spotkanie z delegacją samorządową z Kirgistanu w siedzibie Polsko-Amerykańskiej Agencji Doradztwa,
- udział w Warsztatach Lobbyingowych dla przedstawicieli korporacji samorządowych, 21-23 kwietnia 1999r. (w ramach grantu USAID/DAI),
- warsztaty dotyczące roli powiatów w rozwoju regionalnym i lokalnym (wspólna organizacja z Departamentem Programowym Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
- program telewizyjny „Rzeczpospolita Samorządowa” dotyczący przejęcia Urzędów Pracy – pierwszy program TVP 29 września 1999r.,
- udział w seminarium „Metody oceny standardowych potrzeb wydatków samorządów” – zorganizowanym przez Komisję Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej przy udziale Know-How Fund oraz Biura Studiów i Ekspertyz Kancelarii Sejmu,

- udział w pracach Branżowej Rady Technicznej realizującej projekt „Metody pomiaru i szacowania Średniego Dobowego Ruchu (SDR) na zamiejskiej sieci dróg powiatowych”,
- udział w konferencji zorganizowanej w Ministerstwie Skarbu dotyczącej zagadnień związanych z przystępowaniem Polski do UE oraz problemów polityki regionalnej, 20 października 1999r.,
- udział w pracach Rady Statystyki, podejmowanie problematyki dostosowania GUS do nowego podziału administracyjnego, utworzenia Departamentu Statystyki Samorządu Terytorialnego oraz wprowadzenia tzw. NUTS 2 i NUTS 3, obszarów statystycznych w UE,
- udział w konferencji „Rozwój turystyki na obszarach transgranicznych – aktywizacja i integracja społeczności lokalnych pogranicza”, prezentacja referatu „Powiat – element lepszego wykorzystania środków przedakcesyjnych i przygotowania do członkostwa w UE”, 28 –30 października 1999r.,
- warsztaty szkoleniowe „Inwestycje publiczne w infrastrukturę wiejską” organizowane przez LEM PROJEKT.

Inne inicjatywy:

- opracowanie wniosków grantowych do Fundacji Inicjatyw Proeuropejskich,
- utworzenie ogólnopolskiej bazy danych Powiatowych Rzeczników Konsumenta,
- przygotowanie wniosków aplikacyjnych do konkursu ogłoszonego przez Know-How Fund,

- skuteczne lobbowanie zapisu ustawowego, przyznającego dochód powiatowi (5%) od wypracowanych pożytków z tytułu reprezentowania Skarbu Państwa,
- organizacja, wspólnie z Fundacją Bankową im. Leopolda Kronenberga konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych”, pod patronatem TVP, Rzeczypospolitej i Polityki,
- przeprowadzenie ankiet dotyczących finansów powiatów, organizacji administracji powiatowej, instytucji powiatowych oraz realizacji zadań. Publikacja raportów (przedsięwzięcie zostało wsparte ze środków USAID w ramach grantu Agencji DAI),
- przygotowywanie projektu ustawy o finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego,
- utworzenie, wspólnie z organizacjami samorządowymi, ośrodkami akademickimi, FRDL Samorządowego Konsorcjum Szkoleniowego i przygotowanie projektu szkoleń – kursów obejmujących łącznie 6500 radnych i urzędników. Konsorcjum przystąpiło do konkursu ogłoszonego przez Fundusz Współpracy, starając się pozyskać przewidziane na realizację tego projektu środki pomocowe. Konsorcjum wygrało procedurę przetargową, łącznie z procedurą odwoławczą. Przetarg przewidywał rozpoczęcie szkoleń na przełomie roku 1999/2000 a zakończenie w trzecim kwartale 2000 r. Stan aktualny jest następujący; 27 grudnia 1999r. Konsorcjum otrzymało niezrozumiałe pismo, że przetarg wygrała firma włoska Luiss Maagment Sp. A. W związku z tym Konsorcjum podjęło oczywiste w tej sytuacji działania żądania powtórzenia procedury ewaluacyjnej, kierując stosowną korespondencję do Sekcji PHARE delegatury UE, Funduszu Współpracy, Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej, informując o tym ministrów Jerzego Widzyka i Józefa Płoskonkę oraz przewodniczącą Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i

Polityki Regionalnej Barbarę Jemiołczyk, w załączeniu list Pana Prezesa Zarządu ZPP do Premiera Jerzego Buzka,

- przygotowywanie porozumień o partnerstwie w podejmowaniu problemów zadań i finansów publicznych (z organizacjami, instytucjami, przedsiębiorstwami),

VI. DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH W DZIEDZINIE KONTAKTÓW MIĘDZYNARODOWYCH

W przedmiotowym okresie podjęto następujące działania:

- 1) współrealizowano projekt „Pomoc przy tworzeniu nowych administracji powiatowych w Polsce (współfinansowany ze środków Fundacji Współpracy Polsko-Niemieckiej), w ramach którego zintensyfikowano współpracę ze Związkiem Powiatów Niemieckich oraz rozszerzono akcję kojarzenia powiatów polskich z ich niemieckimi odpowiednikami, celem zawierania więzi partnerskich. Do ważniejszych przedsięwzięć w tym zakresie zaliczyć należy:
 - udział delegacji Związku Powiatów Niemieckich, pod kierownictwem Prezesa Axela Endleina w obradach Zgromadzenia Założycielskiego Związku Powiatów Polskich oraz w I Zgromadzeniu Ogólnym,
 - organizację w Warszawie dnia 29 maja 1999 r. seminarium poświęconego współpracy polsko - niemieckiej na szczeblu powiatowym oraz perspektywom jej optymalizacji; uczestniczyli w niej starostowie powiatów najbardziej zaangażowanych we współpracę partnerską na odcinku niemieckim, Pan Burkhard von Hausen – przedstawiciel Związku Powiatów Niemieckich

- odpowiedzialny za kontakty międzynarodowe, przedstawiciele sektora bankowego,
- organizację szeregu warsztatów i szkoleń w różnych powiatach z udziałem zaproszonych ekspertów niemieckich w takich dziedzinach, jak ochrona środowiska, komunikacja, finanse publiczne, zwalczanie bezrobocia, wymiana młodzieży, gospodarka odpadami, pomoc społeczna, mała i średnia przedsiębiorczość itp.,
 - wspólne posiedzenie zarządów Związku Powiatów Polskich i Związku Powiatów Niemieckich, zorganizowane w Bonn, na którym podjęto wstępne ustalenia dotyczące przyszłej współpracy oraz przyszłego współdziałania w międzynarodowych organizacjach samorządu terytorialnego,
 - nawiązanie współpracy z Senior Experten Service z siedzibą w Bonn – spółką wyższej użyteczności, zajmującą się doradztwem dla instytucji publicznych,
- 2) rozpoczęto rozmowy z Fundacją Polska - Francja mające na celu podjęcie ogólnopolskiej akcji promującej idee partnerstw pomiędzy polskimi a francuskimi powiatami,
- 3) udział Związku Powiatów Polskich w konkursach na granty w zakresie współpracy międzynarodowej, w wyniku czego uzyskano grant na realizację projektu KONSULTANT promującego ideę integracji europejskiej poprzez zorganizowanie profesjonalnego ośrodka konsultacyjnego w strukturze Związku Powiatów Polskich odpowiedzialnego za monitorowanie „prac harmonizacyjnych” , ocenę stanu przygotowań samorządu terytorialnego do funkcjonowania w strukturach unijnych, upowszechnianie wiedzy na temat mechanizmów funkcjonowania Unii Europejskiej poprzez organizowanie szkoleń oraz warsztatów tematycznych, wydawanie

publikacji dotyczących samorządu powiatowego w kontekście regulacji europejskich itp.,

- 4) podjęto przygotowania do udziału Związku Powiatów Polskich w Europejskiej Sieci Stowarzyszeń Samorządu Powiatowego z siedzibą w Paryżu – przedstawiciel Związku będzie uczestniczył w obradach tej organizacji, które zaplanowano na 9 i 10 marca 2000 r w Imatrze, Finlandia,
- 5) delegacja Związku Powiatów Polskich - Wiceprezes Zarządu ZPP Andrzej Grzyb, Wiceprezes Zarządu ZPP Adam Janas, Członek Komisji Współpracy Międzynarodowej, Sekretarz Generalny Rudolf Borusiewicz - uczestniczyła w Brukseli w konferencji Komitetu Regionów UE kończącej cykl konferencji europejskich dotyczących problematyki związanej z przystępowaniem kolejnej 6 do UE.

VII. BIURO ZWIĄZKU

Obecnie w Biurze Związku Powiatów Polskich zatrudnionych jest 9 pracowników w wymiarze 6,5 etatów.

Ciągłe poszerzanie się zakresu działania Związku wymaga zwiększenia liczby etatów odpowiednio do potrzeb.

Struktura organizacyjna Biura:

1. Powołany Sekretarz Generalny ZPP (Rudolf Borusiewicz)
2. Dział Organizacyjno-Administracyjny:
 - kierownik działu (Teresa Wideł)
 - specjalista ds. komputerowej bazy danych i internetu (Paweł Jarzębiński)
 - specjalista ds. administracyjno-organizacyjnych (Anita Wójcik)

- referent (Mirosława Duda - ½ etatu)
 - młodszy referent (Aneta Jasińska)
 - pracownik obsługi technicznej (Seweryn Zieliński)
3. Główny księgowy (Marta Tylek w wymiarze 1/2 etatu)
- specjalista ds. finansowych (Agnieszka Marszałek)
4. Radca Prawny (Wiesława Borczyk w wymiarze 1/2 etatu)

Na czas określony zatrudniony został dla obsługi konkursu „Liga Inicjatyw Powiatowych” Hubert Kuciński.

Od 1 lutego 2000r. zostało utworzone nowe stanowisko pracy dla bezrobotnego skierowanego z Urzędu Pracy – ze środków PFRON.

W biurze zatrudnione są osoby od dwóch lat pracujące nad wprowadzeniem reformy powiatowej oraz organizacją Stowarzyszenia.

ZAKOŃCZENIE

Przedstawiony przegląd działalności pokazuje, jak zasadne i konieczne było powołanie Związku Powiatów Polskich. Związek spełnił swoją rolę, znacznie przyczynił się do poprawy sytuacji w powiatach. Udało się korzystnie zmienić algorytm finansowania oświaty, wprowadzając mechanizm „bonu oświatowego”. Teraz naszym zadaniem jest doprowadzenie do przyjęcia również racjonalnych zasad finansowania innych zadań powiatowych.

Niestety pomimo intensywnych prac zarówno komisji jak i Zarządu wiele spraw jednak nie udało się jeszcze rozstrzygnąć po naszej myśli. Szczególnie trudno działa się pod presją publiczną, która jest efektem często nierzetelnej i tendencyjnej prezentacji w mediach.

Pomimo trwającego w 1999 roku procesu organizacyjnego komisji i konwentów powiatów, mogą się one pochwalić dużym dorobkiem. Znaczący był ich udział w przygotowaniu uchwał, stanowisk przyjmowanych przez Zarząd oraz podejmowanych inicjatyw i realizowanych projektów.

Powodzeniem było przejęcie urzędów pracy ale przed nami dopracowanie struktur urzędów pracy oraz trudne zadanie pozyskania właściwych środków budżetowych i zmiana algorytmu podziału Funduszu Pracy.

Wyzwaniem roku 2000 dla Związku jest wpływ na ostateczny kształt ustawy o finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego, który będzie odpowiadał oczekiwaniom i potrzebom powiatów oraz miast realizujących zadania powiatowe.

PREZES ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
dr inż. ANTONI JANKOWSKI

