



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r.

## Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP</b> .....	3
<b>Działalność organów statutowych</b> .....	6
Zgromadzenie Ogólne ZPP .....	6
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP .....	11
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego .....	13
Komisja Rewizyjna ZPP .....	17
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....	18
Stanowiska ZPP .....	19
Opinie prawne ZPP .....	20
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....	22
Komisje sejmowe i senackie .....	29
Komisje merytoryczne ZPP .....	33
Komitety monitorujące i sterujące .....	34
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach .....	35
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej</b> .....	36
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> .....	40
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty</b> .....	64
Prace badawcze ZPP .....	64
Działalność doradcza i informacyjna .....	65
Współpraca i działalność promocyjna .....	76
Odznaczenia, konkursy i rankingi .....	79
Efekty realizowanych projektów .....	81

## Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku.**

Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich założeń Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 4 lutego do 20 marca 2017 roku** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, odbyło się Nadzwyczajne Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, podczas którego przyjęto siedem stanowisk.

Ponadto, w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw, podczas których poruszono kilkadziesiąt spraw oraz przyjęto 11 stanowisk. Natomiast przewodniczący Konwentów z poszczególnych województw skierowali do Biura Związku 10 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzję w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 50 zagadnień i podjęli pięć uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Reasumując, w okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły sumarycznie 18 stanowisk w sprawach kluczowych dla powiatów i miast na prawach powiatu. Stanowiska te, były analizowane i przedkładane odpowiednim organom centralnym, a ich przekaz niejednokrotnie był dodatkowo artykułowany przez przedstawicieli ZPP w ramach różnych spotkań.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta, polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 123 akty prawne, z czego do 17 przygotowali szczegółową opinię prawną. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w pięciu przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie współpracy pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał, jak np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.

W tym miejscu warto więc wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji.

Ponadto eksperci i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych.

Ponadto, Związek Powiatów Polskich przeprowadził szkolenia z zakresu zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano osiem dni szkoleniowych.

Eksperti przygotowywali także jedną publikację książkową zatytułowaną „Przekazanie, likwidacja, przekształcanie szkół i placówek publicznych” oraz przygotowywali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu internetowym Dziennik Warto Wiedzieć (zlokalizowanym pod adresem [www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)). Warto podkreślić, że w ciągu tego okresu sprawozdawczego przygotowali oni blisko 600 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem siedem przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronat nad pięcioma wydarzeniami.

Kolejnym elementem działalności ZPP było także przygotowywanie wdrażania projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Zgromadzenie Ogólne ZPP

6 marca 2017 r. w Klasztorze OO. Paulinów na Jasnej Górze w sali O. Augustyna Kordeckiego odbyło się Nadzwyczajne Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Niepokojące zmiany i tryb legislacyjny, zapowiedzi ważnych reform, o których samorządowcy dowiadują się z doniesień medialnych oraz powszechna niewiedza o przyszłości powiatów skłoniły Zarząd Związku Powiatów Polskich do zwołania tego Zgromadzenia.



Udział w tym wydarzeniu wzięli zarówno delegaci na Zgromadzenie Ogólne ZPP, jak i przewodniczący rad powiatów oraz rad miast na prawach powiatu – członków ZPP.

Zaproszono wielu gości, w tym przedstawiciele rządu oraz partii politycznych. Nie wszyscy przybyli. Obecni byli: **Anna Zalewska**, minister edukacji narodowej; **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Piotr Gryza**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia; **Jacek Protas**, wiceprzewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego

i Polityki Regionalnej, były marszałek województwa warmińsko-mazurskiego; poseł **Piotr Zgorzelski**, wiceprzewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej a wcześniej starosta plocki; poseł **Władysław Kosiniak-Kamysz**, były minister pracy i polityki społecznej; poseł **Tomasz Siemoniak**, były minister obrony narodowej a wcześniej wiceminister spraw wewnętrznych i administracji; posłanka **Halina Rozpondek**, była prezydent Częstochowy; **Barbara Imiołczyk**, dyrektor Centrum Projektów Społecznych w biurze Rzecznika Praw Obywatelskich; **Wojciech Saługa**, członek zarządu Związku Województw RP, marszałek województwa śląskiego oraz **Andrzej Pyziak**, członek zarządu Związku Gmin Wiejskich RP.

Posiedzenie poprzedziła msza święta w Kaplicy Cudownego Obrazu Matki Bożej. Odprawił ją metropolita częstochowski **abp Wacław Depo**, który w swojej homilii przywoływał zasady moralności, których nie może zabraknąć w żadnej dziedzinie życia.

Do moralności odwołał się także w inauguracyjnym obrady Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego wystąpieniu **Ludwik Węgrzyn**, prezes zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński, wyjaśniając, czym powinniśmy kierować się w życiu. Podkreślał, że liczą się nie tylko władza i pieniądze, ale i moralność.



W dalszej części Prezes **L. Węgrzyn** podał zgromadzonym powód dla którego zwołane zostało posiedzenie. Jak tłumaczył, jest nim nadzwyczajna sytuacja, tj. powszechna niewiedza na temat tego, co dalej stanie się z samorządem, nie tylko na szczeblu powiatowym. Prezes Związku Powiatów Polskich komentował ponadto bieżące działania legislacyjne, które w praktyce zmierzają w kierunku likwidacji zespolenia administracji rządowej z administracją samorządową.

**Ludwik Węgrzyn** wskazywał ponadto na konieczność zmian w systemie dochodów JST. Jak mówił, bez samodzielności finansowej, nie ma samorządności. Jeśli powiaty nie będą miały środków, nie będzie też możliwości wykonywania zadań.



O problemach z finansami samorządów mówił także poseł **Andrzej Maciejewski**, który podkreślał, że JST są od lat w tym zakresie zaniedbywane. W jego ocenie dla lepszego funkcjonowania samorządu terytorialnego niezbędna jest gruntowna zmiana prawa, dokonana ponad podziałami politycznymi.



Tymczasem obecne prawo nie tylko jest niedoskonałe, ale i powstaje w sposób budzący zastrzeżenia. Nawiązywał do tego **Władysław Kosiniak-Kamysz**. W swoim



wystąpieniu odnosił się do filozofii pomocniczości, będącej symbolem Polski suwerennej. Analizując aktualną sytuację prawno-polityczną, mówił również o potrzebie uderzenia w dzwon samorządowy w obronie wszystkich, nie tylko samorządowców, ale mieszkańców, gdyż bez tego nie będzie suwerenności.



Jedną z ważniejszych zmian, które czekają samorządy powiatowe jest tzw. sieć szpitali. O reformie zdrowia mówił minister **Piotr Gryza**. Na wstępie przypomniał o tym, jak wiele zmieniło się w dostępie do ochrony zdrowia, o tym, jak wyglądały i wyglądają szpitale a także o konieczności dokonania dalszych korekt. Taką jest właśnie tworzenie sieci szpitali. Jak tłumaczył, na zmianach w dostępie do świadczeń zdrowia, w sieci szpitali najbardziej skorzystają szpitale powiatowe. Minister zapewniał, że jest to system, do którego wchodzi wszystkie szpitale powiatowe.

Podczas posiedzenia zgromadzeni poruszyli także kwestię reformy oświaty. Powiaty obawiają się, że w jej wyniku poniosą finansowe konsekwencje kumulacji dwóch roczników, która po zmianach nastąpi w szkołach ponadpodstawowych. Minister **Anna Zalewska** próbowała samorządowców uspokoić, tłumacząc, że planowane zmiany są dla powiatów korzystne, dodając, że z wyliczeń resortu edukacji wynika, że podwójny rocznik nie będzie problemem finansowym.

W swoim wystąpieniu minister zapowiedziała też, że nowy system informacji oświatowej ma ruszyć od 15 sierpnia br. Podkreślała konieczność rozwoju doradztwa zawodowego. Przypominała ponadto, że w urzędach marszałkowskich znajdują się 3 mld zł na szkolnictwo zawodowe.



W trakcie posiedzenia **Zgromadzenie podjęło siedem stanowisk** w sprawie: roli samorządu terytorialnego w państwie, dochodów JST, funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia, publicznego transportu zbiorowego, a także roli powiatów w realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Zgromadzeni starostowie wyrazili także swoje stanowiska w sprawie systemu ochrony zdrowia oraz dotyczące XX-lecia Konstytucji RP.

## Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r., w skali kraju, sumarycznie odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów.**

Podczas nich **poruszono blisko 50 spraw.**

**Do biura ZPP w okresie sprawozdawczym wpłynęło 11 stanowisk.**

Jednocześnie przewodniczący Konwentów **skierowali do Biura ZPP 10 pism.**

Zestawienia dotyczące prac poszczególnych Konwentów przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Konwenty do Biura ZPP*).

L.P.	Dzień podjęcia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1.	31 stycznia	Pomorskiego	Programu rozwoju dróg gminnych i powiatowych 2016-2019
2.	10 lutego	Wielkopolskiego	poziomu wynagrodzeń personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej
3.	10 lutego	Wielkopolskiego	projektu zmiany ustawy Prawo geologiczne i górnicze
4.	10 lutego	Podlaski	modyfikacji „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020”
5.	10 lutego	Podlaski	zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej
6.	10 lutego	Mazowieckiego	reformy specjalizacji lekarskich
7.	16 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	podjęcia działań legislacyjnych w sprawie dyżurów aptek
8.	16 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	organizacji staży dla uczniów szkół i placówek kształcenia ogólnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

9.	16 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	wydłużenia terminu naboru wniosków w ramach konkursu nr RPKP. 03.04.00-IZ-068/16 z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020
10.	17 lutego	Małopolskiego	obowiązujących procedur i dokumentów wykonawczych Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019
11.	17 lutego	Małopolskiego	interpretacji przepisów ustawy Prawo budowlane, zawartych w piśmie Dyrektora Wydziału Infrastruktury Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie z dnia 17 luty 2017 r.

W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP **10 pism** w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1.	3 lutego	Kujawsko-Pomorskiego	porządek obrad posiedzenia Konwentu (16 lutego)
2.	7 lutego	Pomorskiego	protokół posiedzenia Konwentu (2 lutego)
3.	7 lutego	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (10 lutego)
4.	8 lutego	Podkarpackiego	zaproszenie Prezesa na posiedzenie Konwentu (14 lutego) i porządek obrad
5.	8 lutego	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (17 lutego) i porządek obrad
6.	21 lutego	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (1 marca)
7.	21 lutego	Łódzkiego	protokół posiedzenia Konwentu (10 lutego)
8.	2 marca	Małopolskiego	protokół posiedzenia Konwentu (17 lutego)
9.	13 marca	Łódzkiego	protokół posiedzenia Konwentu (1 marca)
10.	24 marca	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (3-4 kwietnia)

## Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

**Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.**

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 roku,  
odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP,  
z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny,  
natomiast jedno internetowy.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 6 i 7 lutego br. w Jasionce k. Rzeszowa.

**W trakcie ww. posiedzeń Zarząd  
rozpatrzył blisko 50 zagadnień oraz podjął 5 uchwał.**

**Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP** przedstawiono poniżej.

### **Posiedzenie Zarządu nr 1/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

#### Dzień I – 6 lutego 2017 roku

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/16 i Nr 8@/16 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Projekt budżetu na rok 2017 – prezentacja kosztów w układzie zadaniowym.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2017 (nowelizacja projektu budżetu).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich (powiat chełmski).
- ✓ Prawo oświatowe – konsekwencje dla powiatów.
- ✓ Dyskusja nad pozycją samorządu terytorialnego w świetle dokonanych i proponowanych zmian legislacyjnych
- ✓ Sprawy różne:
  - ✓ Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały o wyborze delegatów Związku Powiatów Polskich do Komitetu Politycznego CEMR.
  - ✓ Założenia projektu ustawy o Rzeczniku Praw Konsumenta.

Dzień II – 7 lutego 2017 roku

- ✓ Parlamentarna walka z „gabinetami politycznymi” w jednostkach samorządu terytorialnego.
- ✓ Reforma powiatowych urzędów pracy zagrożeniem dla zadań z zakresu przeciwdziałania bezrobociu.
- ✓ Perspektywy zmian w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym – informacja z prac grupy roboczej powołanej przy Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa.
- ✓ Zamknięcie obrad.



**Posiedzenie Zarządu nr 2@/2017**

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie ustalenia miejsca obrad Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego wraz z projektem zaproszenia, programu oraz formularzy zgłoszenia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów i Starostów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie zagrożeń dla samorządności terytorialnej w Polsce.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 lutego 2017 r. w Warszawie.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 lutego 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 stycznia 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Projekty stanowisk Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie:
  - ✓ roli powiatów w zapewnieniu bezpieczeństwa obywateli;
  - ✓ dochodów jednostek samorządu terytorialnego;
  - ✓ roli samorządów powiatowych w systemie oświaty;
  - ✓ systemu ochrony zdrowia;
  - ✓ funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia;
  - ✓ publicznego transportu zbiorowego;
  - ✓ roli powiatów w realizacji Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju;
  - ✓ roli samorządu terytorialnego w państwie.
- ✓ Propozycja zaproszeń dla gości na Nadzwyczajne Zgromadzenie Ogólne ZPP.
- ✓ Projekt porządku obrad Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP oraz projekt Regulaminu Obrad Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 lutego 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ podjęcia działań legislacyjnych w sprawie dyżurów aptek;
  - ✓ organizacji staży dla uczniów szkół i placówek kształcenia ogólnego w ramach RPO WKP na lata 2014-2020;
  - ✓ wydłużenia terminu naboru wniosków w ramach konkursu nr RPKP.03.04.00-IZ-068/16 z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko - Pomorskiego na lata 2014-2020
- ✓ Uchwała w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Powiatu Wołomińskiego w sprawie poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy.
- ✓ Projekt Karty Samorządności.
- ✓ Korespondencja Edmunda Kaczmarka, Starosty Jędrzejowskiego, Przedstawiciela Związku Powiatów Polskich w KWRiST od Pawła Adamowicza, Prezydenta Miasta Gdańska.
- ✓ Stanowisko Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów i Starostów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie zagrożeń dla samorządności terytorialnej w Polsce.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie wynagrodzeń personelu medycznego zatrudnionego w domach pomocy społecznej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie projektu zmiany ustawy Prawo geologiczne i górnicze.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa na stanowisko ZPP w sprawie docelowej struktury Inspekcji Nadzoru Budowlanego.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Podlaskiego w sprawie:

- ✓ modyfikacji „Programu rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2020”;
- ✓ zwiększenia nakładów na świadczenia opieki zdrowotnej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie obowiązujących procedur i dokumentów wykonawczych Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019.
- ✓ Stanowisko Zarządu Związku Województw RP w sprawie algorytmu wyliczania części wyrównawczej subwencji ogólnej.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie reformy specjalizacji lekarskich, które jest wynikiem ostatniego szkolenia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 marca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 marca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 marca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 21 marca 2017 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 marca 2017 r. w Warszawie.



## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

**W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.**



## Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

**Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.**

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne kierowane do instytucji centralnych**.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

## Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym Konwenty Powiatów poszczególnych województw oraz Zarząd ZPP dyskutowali i w konsekwencji podejmowali szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac ww. organów ZPP).

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 roku  
wszystkie organy ZPP przyjęły ogółem 18 stanowisk,  
w tym 7 przyjęło Zgromadzeni Ogólne ZPP, a 11 – Konwenty Powiatów  
poszczególnych województw.**

**Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.**

- ✓ **Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP**
  - ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)
  - ✓ bezpośredni link: <http://zpp.pl/wydarzenia/w-nadzwyczajnym-miejscu-i-z-nadzwyczajnych-powodow>
  
- ✓ **Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw**
  - ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Informacja o ZPP => Konwenty Powiatów => (wybór interesującego nas województwa)
  - ✓ bezpośredni link: <http://zpp.pl/infozpp/konwenty-wojewodzkie>

## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r. pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 52 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 17 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko,** przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego
2	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody (druk nr 1334)
4	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019
5	Sejm RP	ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej
6	Sejm RP	ustawy o dostępie do informacji publicznej
7	Sejm RP	rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 roku w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych
8	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych
9	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska
10	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody
11	Sejm RP	rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół

L.P.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
12	Sejm RP	ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia MEN zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017
15	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia MEN w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół i placówek
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia MEN w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i przedszkoli
17	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego, czteroletniego technikum oraz branżowej szkoły I stopnia przeprowadzanego dla kandydatów będących absolwentami dotychczasowego gimnazjum.

**Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Inicjatywy Zarządu => Działania ZPP w procesie legislacyjnym
- ✓ link bezpośredni to: [www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym](http://www.zpp.pl/strona/dzialania-zpp-w-procesie-legislacyjnym)

The screenshot shows the website of the Związek Powiatów Polskich (ZPP). The header includes the logo, the name 'PORTAL JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH', and navigation links like 'Kontakt', 'Mapa strony', and 'Zaloguj'. A search bar is also present. The main content area is titled 'Działania ZPP w procesie legislacyjnym' and is organized by month. Under 'Marzec 2017', there is a section for 'Uwagi ZPP' with a list of five items:

1. do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska
2. do projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych
3. do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 roku w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych
4. do nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej
5. do poselskiego projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej

Below this, the 'Luty 2017' section is partially visible, showing the heading 'Uwagi ZPP'.

## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przedewszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r. odbyły się 2 posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

**Do zaopiniowania przez ZPP** tylko w ramach prac Komisji trafiło **71 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.**

**Każdy z przedstawionych przez rząd projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

**Wszystkie projekty, które w okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r., przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST** przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Luty 2016 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Środowiska	Wniosek o upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska do wydania wiążącej opinii w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.
2	Państwowa Agencja Atomistyki	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo Atomowe.
3	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 85 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007-2013.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
4	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 95 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013.
5	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 84 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013.
6	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 89 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013.
7	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 86 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2007-2013.
8	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 93 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013.
9	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 87 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013.
10	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 83 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.
11	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 25 Rady Ministrów z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013.
12	Ministerstwo Rozwoju	Projekt uchwały zmieniający Uchwałę nr 94 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie zakresu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013.
13	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa w sprawie warunków i trybu wydawania prawa jazdy osobom posiadającym prawo jazdy wydane przez Tajwan.
14	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
15	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
16	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe.
17	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
18	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego, czteroletniego technikum oraz branżowej szkoły I stopnia przeprowadzanego dla kandydatów będących absolwentami dotychczasowego gimnazjum na lata szkolne 2017/2018 – 2019/2020 oraz postępowania uzupełniającego do tych szkół.
19	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół i placówek.
20	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
22	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie odpowiednio z dniem 1 września 2017 r. lub z dniem 1 września 2018 r. przez osobę prawną lub osobę fizyczną publicznego dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego i dotychczasowego czteroletniego technikum.
23	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
24	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli.
25	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego.
26	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.



L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
27	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia w sprawie minimalnej funkcjonalności dla systemów teleinformatycznych umożliwiających realizację usług związanych z prowadzeniem przez świadczeniodawców list oczekujących na udzielenie świadczenia opieki zdrowotnej.
28	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami medycznymi.
29	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
30	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rezerwy szczepionek oraz innych immunologicznych produktów leczniczych, stosowanych w razie wystąpienia zagrożenia epidemiologicznego lub epidemii.
31	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
32	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt „Wojewódzkiego programu przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2017-2020.
33	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów uchylającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS).
34	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.
35	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.
36	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości.
37	Ministerstwo Cyfryzacji	Koncepcja e-Dowodu – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów.
38	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.
39	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
40	Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu umorzenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego należności pieniężnych związanych z użytkowaniem lokalu mieszkalnego.
41	Ministerstwo Zdrowia	Wniosek MZ z prośbą o upoważnienie zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wyrażenia opinii wiążącej do projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.
42	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Pismo Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa dotyczące upoważnienia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska do wydania wiążącej opinii w sprawie projektu ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.
43	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 t.
<b>Luty 2016 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych.
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości wskaźników zwiększających kwoty dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe dla uczniów niepełnosprawnych.
3	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii zmieniającego rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 23 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w zakresie budowy lub przebudowy jednostek kogeneracji zapewniających wysokosprawną kogenerację w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.
<b>Marzec 2017 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt programu wieloletniego pod nazwą „Niepodległa” na lata 2017-2021 wraz z projektem uchwały Rady Ministrów.
2	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona przechowywanego i przewożonego zabytku wpisanego na Listę Skarbów Dziedzictwa.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
3	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.
4	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
5	Ministerstwo Rozwoju	Projekt zmian Umowy Partnerstwa.
6	Ministerstwo Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną.
7	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o wykonywaniu niektórych czynności organu centralnego w sprawach rodzinnych z zakresu obrotu prawnego na podstawie prawa Unii Europejskiej i umów międzynarodowych oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego i niektórych innych ustaw.
8	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia oraz niektórych innych ustaw.
9	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności.
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i warunków organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich kandydatów do szkół ponadgimnazjalnych lub wyższych i na kwalifikacyjne kursy zawodowe, uczniów tych szkół, studentów, słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych oraz uczestników studiów doktoranckich.
13	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.
14	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD 175).
15	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (UD 125).
16	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Poleskiego Parku Narodowego.

L.P.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
17	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gromadzenia i udostępniania informacji geologicznej.
18	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw.
19	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów.
20	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.
21	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie udostępniania infrastruktury kolejowej.
22	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.
23	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.
24	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
25	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty.

**Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco:**

- ✓ **na stronie Związku Powiatów Polskich:** ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale **Prace KWRiST**, w zakładce: **Projekty aktów prawnych do zaopiniowania**

**Z kolei szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, w dziale **Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego**.

## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r.  
przedstawiciele i eksperci ZPP  
wzięli aktywny udział  
w 17 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Luty 2017</b>			
1	8	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Realizacja zadań zleconych przez samorzady i sposób naliczania dotacji na zadania zlecone, na przykładzie urzędów stanu cywilnego – prezentacja raportu z badania grupy 500 samorządów w Polsce.
2	9	Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja Ministra Rozwoju i Finansów na temat interpretacji przepisów prawnych dotyczących opodatkowania podatkiem od nieruchomości elektrowni wiatrowych po 1 stycznia 2017 r.
3	9	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Informacja Ministra Zdrowia na temat założeń projektów ustaw: o sieci szpitali oraz o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.
4	9	Podkomisja nadzwyczajna Sejmu RP do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy	Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 247).
5	21	Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim (druk nr 1211).

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
6	22	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu RP	Rozpatrzenie informacji Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego o stanie przygotowań prac nad reformą szkolnictwa wyższego. Informacja Ministra Edukacji Narodowej nt. rozpowszechniania wśród dyrektorów szkół i placówek oświatowych pisma pt. „Informacja w sprawie prób wszczęcia sporu zbiorowego przez ZNP”.
7	22	Podkomisja stała Sejmu RP ds. ustroju samorządu terytorialnego	Rozpatrzenie wniosku Rady Miasta Rzeszowa w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej przyznającej radzie gminy prawo ustalania liczebności rad jednostek pomocniczych (art. 37 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).
8	22	Komisje: Gospodarki i Rozwoju, Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Zdrowia Sejmu RP	Przedstawienie przez Ministra Zdrowia Konstantego Radziwiłła informacji dotyczącej skutków planowanej reformy w opiece zdrowotnej, wprowadzającej rozwiązania w zakresie utworzenia tzw. sieci szpitali.
9	22	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie drogowym (druk nr 1200).
10	23	Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	1. Informacja Ministra Infrastruktury i Budownictwa na temat stanu budownictwa mieszkaniowego w Polsce oraz proponowanych kierunków zmian. 2. Informacja Ministra Infrastruktury i Budownictwa oraz Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat istniejących i projektowanych mechanizmów wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego – ocena sytuacji prawnej najemców.
11	23	Podkomisja stała Sejmu RP ds. kształcenia zawodowego	Dyskusja na temat szkolnictwa zawodowego w świetle informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli systemu szkolnictwa zawodowego oraz informacji Ministra Edukacji

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
			Narodowej na temat przebiegu i wyników egzaminów potwierdzających kwalifikacje w zawodzie w 2016 r.
12	23	Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP	1. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (druk nr 434) 2. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (druk nr 1038) 3. Rozpatrzenie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 936).
<b>Marzec 2017</b>			
13	8	Komisja Zdrowia Sejmu RP	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (druk nr 1322).
14	9	Podkomisja stała Sejmu RP ds. finansów samorządowych	Rozpatrzenie projektu inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany ustawy – Prawo energetyczne.
15	9	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii Sejmu RP	1. Informacja ministra Cyfryzacji o postępach prac w zakresie poprawy jakości Systemów Rejestrów Państwowych. 2. Informacja Ministra Cyfryzacji o planach rozwojowych w Systemie Rejestrów Państwowych.
16	23	Komisje: Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP	1. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (druk nr 1173). 2. Rozpatrzenie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk nr 1232).

LP	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
17	23	Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji (NDR)	Ponowne rozpatrzenie – w trybie art. 46 ust. 2 regulaminu Sejmu – poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne (druk nr 1126).

Szczegółowe **sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich** na bieżąco **zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce **Legislacja**, dziale: **Sejm, Senat i Prezydent**.

The screenshot shows the website 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The navigation bar includes: SERWIS GŁÓWNY, POLITYKA ZDROWOTNA, KOMUNIKACJA I TRANSPORT, ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO, EDUKACJA, KULTURA I SPORT, ROZWÓJ I FUNDUSZE, POLITYKA SPOŁECZNA, LEGISLACJA. The active section is 'LEGISLACJA' with sub-sections 'SEJM, SENAT I PREZYDENT'. A search bar is visible with the text 'Wyszukaj...'. Below the navigation, there are two main columns: 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' and 'POPULARNE'. The 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' column features three news items:

- Dewastacja przyrody - obywatelskie wysłuchanie publiczne** (17 Marca 2017): Parliamentary group for the defense of Polish self-government invites to a public hearing on environmental damage by the PIS party.
- Związek metropolitalny dla Górnego Śląska przyklepany** (12 Marca 2017): Regional and administrative commissions rejected amendments to a law project during the second reading.

The 'POPULARNE' column features one news item:

- Gmina sprawdzi wycinkę drzew** (9 Marca 2017): A local government will check the logging work.



## Komisje merytoryczne ZPP

**Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.**

**Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP** można zapoznać się po wejściu na **stronę internetową ZPP**:

- ✓ [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Informacja o ZPP => Komisje
- ✓ link bezpośredni to: <http://zpp.pl/infozpp/komisje>

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Osoby zainteresowane udziałem w pracach którejkolwiek z Komisji mogą zgłaszać taką wolę, pisząc na adres e-mail: [biuro@powiatypolskie.pl](mailto:biuro@powiatypolskie.pl)

## Komitety monitorujące i sterujące

**Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne.** Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 br. odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

**Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.**

**Informacje z prac ww. komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku **Rozwój i Fundusze**.**

The screenshot shows the website interface for 'DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ'. The top navigation bar includes links for 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', 'KOMUNIKACJA I TRANSPORT', 'ARCHITEKTURA I BUDOWNICTWO', 'EDUKACJA, KULTURA I SPORT', 'ROZWÓJ I FUNDUSZE', 'POLITYKA SPOŁECZNA', and 'LEGISLACJA'. The 'ROZWÓJ I FUNDUSZE' section is active, displaying three articles:

- Wykluczenie wykonawcy naruszającego obowiązki zawodowe** (19 Marca 2017): W brzmieniu art. 24 ust. 5 pkt 2 ustawy Pzp wskazano, iż wykluczeniu w ramach tej fakultatywnej przestanki podlegają wykonawcy, którzy w sposób zawiniony poważnie naruszyli obowiązki...
- Pieniądze dla przedszkoli aglomeracji opolskiej** (18 Marca 2017): Podmioty prowadzące przedszkola w aglomeracji opolskiej będą mogły zdobyć dofinansowanie na swoje projekty przedszkolne w konkursie, który od 19 kwietnia zamierza ogłosić Stowarzyszenie Aglomeracja Opolska, pełniące funkcje...
- LIFE: nabór w kwietniu** (26 Lutego 2017): SĄ pieniądze na infrastrukturę sportową (10 Marca 2017).

## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

**W okresie sprawozdawczym delegowano przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do prac w ramach kolejnych gremiów, których zakres działania dotyka także jednostki samorządu terytorialnego.**

**Szczegółowe zestawienie, obrazujące osoby reprezentujące ZPP w poszczególnych organach, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna wg daty delegowania).**

L.P.	Organ	Przedstawiciel
1	Krajowa Rada Konsultacyjna ds. Osób Niepełnosprawnych (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński
2	Rada Konsultacyjna ds. Programów i Treści Nauczania (przy Centrum Studiów Samorządu Terytorialnego i Rozwoju Lokalnego Uniwersytetu Warszawskiego)	<b>Ludwik Węgrzyn</b> – prezes Zarządu ZPP, starosta bocheński

Delegaci Związku Powiatów Polskich działając w poszczególnych gremiach, bronią interesów samorządów powiatowych.

## Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

### Komitet Regionów UE

Utworzony w 1994 r. **Komitet Regionów (KR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE.**



W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 28 państw członkowskich Unii Europejskiej.**

Komitet Regionów UE dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Powszechnie wiadomo, że:

- ✓ 70% unijnego prawodawstwa ma wpływ na regiony i gminy,
- ✓ obywatele Europy muszą być zaangażowani w tworzenie UE,
- ✓ 50% obywateli UE uważa, że ich przedstawiciele wybierani na szczeblu lokalnym i regionalnym potrafią lepiej prezentować ich interesy na poziomie unijnym,
- ✓ przedstawiciele władz wyłonionych w wyborach lokalnych i regionalnych, bezpośrednio znający swych obywateli, powinni móc wyrażać swe stanowisko w trakcie prac nad ustawodawstwem UE.

Rola KR-ów została potwierdzona i wzmocniona traktatem lizbońskim w 2009 r.

**Dzięki Komitetowi Regionów UE władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

### Obszary odpowiedzialności

Komitet Regionów UE może zajmować stanowisko we wszystkich dziedzinach istotnych dla regionów i społeczności lokalnych.

Obejmuje to: spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną; zatrudnienie; sprawy społeczne; edukację, młodzież i kulturę; zdrowie publiczne; transport; sport oraz środowisko naturalne, energię i zmianę klimatu.

## Członkowie Komitetu Regionów UE

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Komitecie Regionów UE są: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki; **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są: **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego; **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki; **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.

## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych



**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.**

Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Kongres składa się z dwóch izb: Izby Władz Lokalnych i Izby Regionów. Pracom przewodzi wybierany co dwa lata Przewodniczący. Wybierają go na przemian obie izby. W ramach Kongresu działają także stałe komisje oraz grupy robocze.

**Obecnie Kongres liczy 636 członków** - 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności.

Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa.

Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielami ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych są: **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański oraz **Ewa Masny-Askanas** – wiceprzewodnicząca Rady Warszawy (złożyła rezygnację).

## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.



CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej **członkami jest ponad 50 krajowych stowarzyszeń miast, gmin i regionów z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

### **Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.**

Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako

pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

**Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.**

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są: **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy; **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi oraz **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

## **Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)**

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla** (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.



**Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu:**

- ✓ zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym;
- ✓ reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa;
- ✓ stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne;
- ✓ wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim;
- ✓ ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich;
- ✓ ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest: **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński. Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.

## Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opis wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

---

### Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

---

**4 lutego br.** w Centrum Wystawienniczo-Kongresowym Województwa Podkarpackiego G2A Arena w **Jasionce k. Rzeszowa** odbyło się **Noworoczne Spotkanie Samorządów.**





Organizatorem wydarzenia był samorząd województwa podkarpackiego. Udział wzięli w nim samorządowcy z całej Polski: wójtowie, burmistrzowie, starostowie, prezydenci miast, marszałkowie, radni wszystkich szczebli samorządu. Przedstawiciele wszystkich ogólnopolskich korporacji samorządowych, w tym Związku Powiatów Polskich, który reprezentowali m.in.: **Ludwik Węgrzyn**, prezes zarządu, starosta bocheński; **Robert Godek**, wiceprezes zarządu, starosta strzyżowski; **Krzysztof Nosal**, wiceprezes zarządu, starosta kaliski; **Wojciech Dzieciuch**, wicestarosta sandomierski; **Rudol Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.

Nie zabrakło także strony rządowej. Obecna była **Beata Szydło**, prezes Rady Ministrów; **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji; **Dawid Lasek**, wiceminister sportu i turystyki; wiceministrowie rozwoju: **Jerzy Kwieciński** i **Adam Hamryszczak**. Do Jasionki przybył ponadto **Markku Markkula**, przewodniczący Europejskiego Komitetu Regionów; **Rob Jonkman**, przewodniczący grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów w Komitecie Regionów oraz **Neva Sadikoglu-Novaky**, sekretarz generalna EKR w Komitecie Regionów.

Głównym celem spotkania było omówienie znaczenia i roli regionów w Unii Europejskiej oraz relacji rządu i samorządu w kontekście realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Witając gości, **Władysław Ortyl**, marszałek województwa podkarpackiego podkreślał, że Podkarpacie wielokrotnie korzystało ze środków unijnych. Zapowiadał, że region ten ciągle planuje zrównoważony rozwój w oparciu o środki unijne.

Premier **Beata Szydło** powoływała się na swoją przeszłość samorządową. Podczas pracy w JST wiele się nauczyła. – *Wszyscy ci, którzy pracują w samorządzie, wiedzą, że samorząd to jest doskonała szkoła życia. W samorządzie człowiek poznaje nie tylko zasady zarządzania, ale praktycznie styka się z każdą dziedziną życia, która dotyczy lokalnej społeczności -* podawała. – *Samorząd to ludzie, to lokalna społeczność, która na danym terenie podejmuje decyzje o swojej przyszłości -* tłumaczyła. Zaznaczała, że w samorządach pracują ludzie przygotowani do pełnienia najwyższych stanowisk w państwie i w biznesie. A Polska potrzebuje kadr na wszystkich szczeblach zarządzania państwem. – *Musimy otworzyć tę ścieżkę kariery również i z tego powodu, żeby pomyśleć, by ci najlepsi nie mieli pokusy zatrzymywania się tylko w jednym miejscu, w swoim samorządzie -* zaznaczyła. To powód dla którego rząd planuje przeprowadzić zmiany w kadencyjności w samorządach.

– *Samorząd jest doskonałą kuźnią kadr, ludzi, którzy są przygotowani do pełnienia najwyższych stanowisk w państwie, którzy są przygotowani do pełnienia odpowiedzialnych stanowisk w biznesie, którzy są przygotowani do pełnienia odpowiedzialnych stanowisk w administracji -* mówiła premier rządu **Beata Szydło** podczas spotkania z samorządowcami.



Dzięki nim ludzie, którzy są świetnie przygotowani, którzy sprawdzili się, jako zarządzający w samorządach będą mogli pójść o szczebel wyżej. Będą mogli swoje talenty realizować w kolejnych szczeblach samorządu czy pójść do administracji państwowej.

Premier **Beata Szydło** podkreśliła, że fundamentem myślenia Prawa i Sprawiedliwości w jakim kierunku powinien rozwijać się samorząd jest idea zrównoważonego rozwoju. - *To jest szansa dla każdego bez względu na to, gdzie mieszka, czym się zajmuje i co robi, dla każdej miejscowości, dla każdego regionu i szczególnie mocne wsparcie dla najsłabszych* - mówiła.

Jak podawała premier, inna jest rola rządu, inna jest rola wojewodów, inna rola jest jeszcze samorządów, ale te organy muszą się wzajemnie przenikać, muszą się rozumieć, muszą ze sobą współpracować.

W ocenie **Beaty Szydło**, potrzebna jest współpraca rządu i samorządu przy realizacji reform edukacji i zdrowia. Apelowwała do samorządowców o zaangażowanie się w realizację Planu na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

**Markku Markkula** przypomniał czym jest Europejski Komitet Regionów. Zaznaczył, że liczy się każdy, nawet najmniejszy region i jego problemy oraz oczekiwania. Przyznał, że w świetle Brexitu pojawiają się pewne zagrożenia i należy myśleć o wspólnej przyszłości, żeby idee przekładały się na budowę wspólnego domu.

**4 lutego br.** podczas Noworocznego Spotkania Samorządów w Jasionce k. Rzeszowa **odbyło się spotkanie szefów korporacji samorządowych z Premier Rządu Beatą Szydło**

Przedstawiciele rządu wysłuchali pytań i problemów przedstawianych przez przedstawicieli samorządów.



W specjalnie zorganizowanym spotkaniu ze strony rządowej udział wzięli: premier **Beata Szydło**; **Sebastian Chwałek**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji; **Adam Hamryszczak**, wiceminister rozwoju; **Ewa Leniart**, wojewoda podkarpacki.

Z ramienia Zarządu Związku Powiatów Polskich obecni byli: **Ludwik Węgrzyn**, prezes zarządu, starosta bocheński oraz **Robert Godek**, wiceprezes zarządu, starosta strzyżowski.

**14 lutego br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.** W agendzie spotkania były dwa podstawowe punkty: pierwszy dot. opinii dla projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP oraz niektórych innych ustaw, drugi – obejmujący diagnozę i perspektywy poprawy sytuacji w zakresie dostępu do informacji publicznej oraz powtórnego wykorzystania informacji publicznej.

Przed posiedzeniem Zespołu przedstawiciele strony samorządowej sformułowali i przesłali do resortu wiele postulatów i propozycji ulepszenia aktualnie obowiązującej ustawy. Przedstawiciele Ministerstwa Cyfryzacji nie odnieśli się do nich. Poinformowali, że oczekują jednolitego, obszernego materiału z opisem konkretnych problemów. Wówczas warto będzie rozważyć powołanie zespołu roboczego, którego celem byłoby przygotowanie nowelizacji ustawy w taki sposób, by z jednej strony zachować

zasadę jawności działalności władzy publicznej, z drugiej zaś – by odpowiedzieć na oczekiwania podmiotów zobowiązanych do udostępnienia informacji publicznej. Jak bowiem zauważył przedstawiciel MSWiA problem ze stosowaniem ustawy mają nie tylko samorządy, lecz także urzędy centralne, w tym resort administracji. Potwierdziło to zastrzeżenia zgłaszane m.in. przez Związek Powiatów Polskich co do jakości norm zawartych w aktualnie obowiązujących przepisach.

Samorządowcy zobowiązali się do zredagowania jednolitego zestawienia uwag i przesłania go do Ministerstwa Cyfryzacji. Zgodnie z ustaleniami ze stroną rządową, temat zostanie podjęty na najbliższym posiedzeniu Zespołu.

**22 lutego br.** w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji **odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Obradom współprzewodniczyli – **Sebastian Chwałek**, wiceminister w resorcie administracji i spraw wewnętrznych oraz **Krzysztof Iwaniuk**, wiceprzewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP, wójt gminy Terespol.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek zarządu ZPP, starosta makowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.

Tym razem w porządku obrad na pierwszym miejscu znalazły się sprawy różne. Rozpoczęła je dyskusja dotycząca poselskiej propozycji zmian do ustawy Prawo ochrony środowiska, która dotyczy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Jak zaznaczył **Krzysztof Iwaniuk**, strona samorządowa chce być partnerem w tworzeniu aktów prawnych, które jej dotyczą – niezależnie od tego, kto jest ich pomysłodawcą. Dlatego w ocenie samorządowców dobrze byłoby, aby regułą posiedzeń KWRiST stało się także rozmawianie na temat projektów poselskich. Strona samorządowa chce omawiać takie kwestie jak ordynacja wyborcza czy ustrój miasta stołecznego Warszawy. Jak deklarował **Krzysztof Iwaniuk**, samorządowcy są w stanie przyjechać nawet na specjalne spotkanie, jeśli będzie na nim mowa o żywo interesach samorządu.

Wiceminister **Sebastian Chwałek** zadeklarował, że w miarę możliwości takie debaty będą przeprowadzane na KWRiST. Jak mówił, rząd jest gotowy do pogłębionych dyskusji. Zaznaczył jednak, że nie ma możliwości ograniczania posłom inicjatywy ustawodawczej ani ingerowania w proces legislacyjny.

Jeśli chodzi o wspomniany projekt nowelizacji Prawa ochrony środowiska, to zyskał on ocenę negatywną strony samorządowej. – *Proponowane w druku 1127 przez grupę posłów PiS zmiany przewidują przejęcie pełnej kontroli przez administrację rządową nad wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska, pozbawiając samorządy województw wpływu na ich pracę* – wyjaśniał **Mieczysław Struk**, marszałek województwa pomorskiego.

Marszałek **M. Struk** przypomniał także o tym, że Związek Województw RP przygotował ekspertyzy prawne potwierdzające, że projekt łamie fundamentalne zasady, takie jak zasada subsydiarności.

W odpowiedzi, **Mariusz Gajda**, wiceminister środowiska przyznał, że resort popiera proponowane przez grupę posłów zmiany. Przygotowywane jest także stanowisko rządu w tej sprawie. Jak podawał, głównym powodem akceptacji przez resort środowiska projektu nowelizacji jest redukcja kosztów funkcjonowania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. – *Ogranicza się liczbę członków rad nadzorczych z 7 do 5, co daje oszczędności ok. 1 mln 200 tys. zł rocznie w skali kraju – wyliczał. – Ogranicza się też liczbę członków zarządu wojewódzkich funduszy maksymalnie do dwóch. Podczas gdy dziś jest to nawet do 5 osób, które pobierają wysokie wynagrodzenia. Nie ma takiej potrzeby – dodawał. Te ostatnie cięcia z kolei dać mają nawet do 7 mln oszczędności rocznie. Tak zaoszczędzone pieniądze mogą być wykorzystane w walce z niską emisją np. na dofinansowanie do wymiany kotłów. Celem noweli jest również przyspieszenie i uproszczenie procedur powoływania członków funduszy, a w efekcie usprawnienia pracy tych organów, co również zasługuje na poparcie.*

Odnosząc się do naruszeń prawa, jakie ma nieść projekt, **Mariusz Gajda** stwierdził, że: Wojewódzki fundusz ochrony środowiska jest co prawda samorządową osobą prawną, ale nie jest to jednostka samorządu wojewódzkiego. Swoje zadania wykonuje w oparciu o umowy cywilnoprawne. Jak uzasadniał, projektowana ustawa nie ingeruje w wykonywanie przez samorząd wojewódzki zadań z zakresu ochrony środowiska. Nie narusza tym samym art. 16 ust. 2 Konstytucji RP.

Wiceminister podał jeszcze więcej argumentów stojących za poselską propozycją. Zarzucił bowiem wojewódzkim funduszom uznaniowe przyznawanie środków. Powołał się przy tym na swoje doświadczenia z czasów, kiedy zasiadał w radach nadzorczych jako przedstawiciel ministra. Ponadto oskarżył fundusze o nierealizowanie ogólnokrajowych celów ochrony i dbałości o środowisko. Przytaczał dość ogólne przykłady, w których to miał głosować przeciwko takim decyzjom, ale nikt go, jako ministra oczywiście nie słuchał. – *Minister środowiska nie miał żadnego, poza obserwacyjnym, wpływu na działanie wojewódzkich funduszy ochrony środowiska. Wiele zadań funduszy było nieskoordynowanych a nawet chybionych. Przykładem jest smog.*

Broniąc wojewódzkich funduszy, **Jacek Karnowski**, prezydent Sopotu przypomniał, że ich funkcjonowanie ma bardzo długą tradycję a z ich środków zrobiono wiele dobrego. Działania proponowane w projekcie zmierzają zaś do centralizacji państwa. Argumenty dotyczące redukcji kosztów nie są dla niego przekonujące. – *Dyskusja dotyczy tego, kto będzie miał władztwo nad środkami funduszy – mówił. Prosił też o konkrety naruszeń.*

Ripostując wiceminister **M. Gajda** powołał się na dobrze znaną mu sytuację sprzed kilku lat, kiedy wojewódzki fundusz ochrony środowiska przyznał dużą dotację dla Sopotu na wykonanie kanalizacji pod deptakiem od Łazienek Północnych w kierunku Kamiennego Potoku. Kanalizację, zdaniem wiceministra, zbudowano dla restauracji przy deptaku, nie przyznano za to środków na budowę kanalizacji dla okolicznych biednych gmin.

- *Pana argument jest wręcz śmieszny* – komentował **Jacek Karnowski**, który wyjaśnił, że w podanym przez ministra przykładzie chodziło o kanalizację deszczową, a nie sanitarną. – *Do deszczówki trudno podłączyć punkty gastronomiczne* – powiedział prezydent Sopotu. – *Chce pan wyrzucić sprawę ustrojową, podając błędne argumenty.* – *Być może chodziło o kanalizację deszczową* – przyznał wiceminister. W obronie samorządów stanął również **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. – *Chciałem prosić pana ministra i wszystkich państwa, byśmy nie brali złych przykładów w debacie publicznej i nie zachowywali się w taki sposób, jak zachował się przed chwilą pan minister* – podawał. – *Jako samorządowcy na co dzień jesteśmy oskarżani przez niektórych, że jesteśmy bandytami, złodziejami, tworzymy sitwy, kliki, etc. Tego typu oskarżenia padają w przestrzeni publicznej bez faktów, merytorycznych argumentów.*

- *To nie atak na samorząd a na pewne zjawiska występujące przy funkcjonowaniu funduszu* – bronił się **Mariusz Gajda**. Dyskusja trwała.

- *Jeśli Narodowy Fundusz będzie dobrze funkcjonował i nie będzie wydawał środków na poszukiwanie wód geotermalnych w różnych miejscach, to być może stworzy szereg programów wspólnie z województwami, by realizować program antyśmogowy* – podkreślał marszałek **M. Struk**. Odnosząc się do oszczędności, marszałek zaproponował, aby obniżyć wynagrodzenia członkom rad nadzorczych. W jego ocenie zyska się na tym znacznie więcej środków niż przy propozycjach poselskich.

Na zakończenie **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina zauważył, że nie byłoby tej trudnej dyskusji, gdyby sprawa reformy funduszy po prostu stanęła na KWRiST. Natomiast wiceminister **M. Gajda** zapowiedział, że w przygotowywanym właśnie stanowisku rządowym do poselskiego projektu zostaną wzięte pod uwagę argumenty samorządowców.

W sprawach różnych poruszono także kwestię smogu. – *Wszyscy walczą ze skutkami - maski, bezpłatne przejazdy komunikacją publiczną. To nic nie daje* – podnosił **Jacek Krywult**, prezydent Bielska-Białej. W jego ocenie należy pochylić się nad konkretnymi, czyli tym, czym się pali i w czym się pali. Przykładem kraju, który poradził sobie z tym problemem są Czechy, które wprowadziły stosowne zakazy (w zakresie jakości pieców i paliwa – zakaz sprzedaży flotów i mułów). Zachodzi potrzeba, aby zaczął pracować powołany już wcześniej specjalny zespół ds. jakości powietrza KWRiST.

**Marek Wójcik** prosił ministra finansów oraz ministra edukacji narodowej o pilne działania operacyjne związane z wdrażaniem reformy edukacji. Wiele jest bowiem wątpliwości praktycznych JST w tym zakresie. – *My do dnia dzisiejszego nie wiemy na przykład czym jest przekształcenie zespołu szkół publicznych w szkołę branżową pierwszego stopnia, czteroletnie liceum, ośmioletnią szkołę podstawową. Czy jest likwidacją czy nie. To jest o tyle istotne, że art. 12 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie wskazuje, że w przypadku likwidacji jednostki budżetowej należności mogą przejść na inną jednostkę, ale tylko jeśli ona ma inną formę organizacyjną* – mówił. – *Chcielibyśmy wiedzieć, czy nowe szkoły są następcą prawnym przekształcanych szkół, czy też nie* – kontynuował. JST nie wiedzą również, który podmiot będzie właściwy do informowania nauczycieli o tym, że przechodzą w stan nieczynny, co może mieć swoje przykre konsekwencje, prowadzące na drogę sądową.

W dalszej części odbyło się opiniowanie projektów aktów prawnych, z czego 32 projekty zaopiniowano pozytywnie, 13 zostało odesłanych na zespoły robocze i jeden uzyskał opinię negatywną.

**21 marca br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Wśród tematów uprawnienia straży gminnej.

Podczas posiedzenia członkowie Zespołu analizowali następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ projekt ustawy o wykonywaniu niektórych czynności organu centralnego w sprawach rodzinnych z zakresu obrotu prawnego na podstawie prawa Unii Europejskiej i umów międzynarodowych oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego i niektórych innych ustaw, który został zaopiniowany pozytywnie,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia oraz niektórych innych ustaw, który nie został zaopiniowany z uwagi na etap prac legislacyjnych – projekt jest w trakcie uzgodnień międzyresortowych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona przechowywanego i przewożonego zabytku wpisanego na Listę Skarbów Dziedzictwa - projekt został zaopiniowany pozytywnie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego - projekt nie został zaopiniowany; Zespół zobowiązał projektodawców do sprawdzenia możliwości nadania straży miejskiej uprawnień do kontroli i nakładania mandatów za palenie paliwami niskiej jakości lub w piecach niespełniających norm w związku z uchwałami podjętymi przez sejmiki województw – bez konieczności nowelizowania ustawy,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności, cofający zniesienie obowiązku meldunkowego- projekt został uzgodniony.

Dodatkowo, Zespół postanowił, że kwestia dostępu do informacji publicznej będzie omawiana na co drugim posiedzeniu, by Zespół mógł zapoznać się z wypracowanymi rozwiązaniami.

---

## Edukacja, kultura i sport

---

**14 lutego br. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.** Omówiono na nim 11 projektów aktów prawnych.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty rozporządzeń:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego, czteroletniego technikum oraz branżowej szkoły I stopnia przeprowadzanego dla kandydatów będących absolwentami dotychczasowego gimnazjum na lata szkolne 2017/2018 – 2019/2020 oraz postępowania uzupełniającego do tych szkół z uwagą dotyczącą harmonogramu prac komisji rekrutacyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół i placówek z uwagą dotyczącą harmonogramu prac komisji rekrutacyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy z uwagą, że kwota globalna powinna uwzględniać waloryzację płac.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie odpowiednio z dniem 1 września 2017 r. lub z dniem 1 września 2018 r. przez osobę prawną lub osobę fizyczną publicznego dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego i dotychczasowego czteroletniego technikum.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli.

Zdecydowano, że opinia w trybie obiegowym lub przez stronę samorządową Komisji Wspólnej zostanie wydana do 3 projektów rozporządzeń w związku z szeregiem uwag i wątpliwości zgłoszonych do tych projektów:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego.

Podczas posiedzenia Zespół omówił także Projekt „Kryteriów podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017. W wyniku dyskusji uzgodniono, że Ministerstwo Edukacji Narodowej przygotowuje nową wersję Kryteriów kompensującą uwzględnione w części uwagi ZPP (MEN dopuści możliwość przesyłania wniosków także w dotychczasowej formie, jeżeli będą problemy z ePUAP oraz uwzględniono



uwagę dotyczącą terminów w II kryterium (pomoc w usuwaniu skutków zdarzeń losowych) – w związku z czym zostanie dokonana zmiana zgodnie z którą wnioski za X-XII 2016 r. oraz styczeń i luty 2017 r. będą przyjmowane do 14 kwietnia 2017 r. a pozostałe w ciągu 40 dni od zdarzenia) oraz uwagę dot. kryterium IV lit. d w zakresie wyeliminowania zmianowości a także przewidziane zostanie kryterium dotyczące odpraw, tak aby było zgodne z Przepisami wprowadzającymi prawo oświatowe.

**Na skutek nieoficjalnych doniesień dotyczących planowanych zmian w zakresie funkcjonowania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, Związek Powiatów Polskich podjął inicjatywę uzyskania szczegółowych informacji w tym zakresie.**

Pod koniec stycznia br. pojawiły się informacje o planowanych przez Ministerstwo Edukacji Narodowej zmianach związanych z funkcjonowaniem publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych a konkretnie zmianach w zakresie organu prowadzącego.

Związek Powiatów Polskich zwrócił się na piśmie z prośbą do Współprzewodniczącego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Ministra Mariusza Błaszczaka o poruszenie tej kwestii podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 25 stycznia br., w ramach spraw różnych. Związek Powiatów Polskich oczekiwał, że przedstawiciele Ministerstwa Edukacji Narodowej obecni na posiedzeniu Komisji, odniosą się do przedstawionego zagadnienia.

Niestety temat podczas posiedzenia plenarnego został jedynie zasygnalizowany przez przedstawiciela ZPP natomiast z uwagi na nieobecność przedstawicieli MEN podczas omawiania spraw różnych, temat nie został wyjaśniony.

Pismo zostało więc przekazane na posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST, które odbyło się 14 lutego br. Podczas posiedzenia temat został poruszony w sprawach różnych.

**Minister Teresa Wargocka poinformowała, że zmiany w zakresie diagnozowania uczniów, rozważane przez MEN, nie będą prowadziły do zmiany organu prowadzącego poradnie psychologiczno-pedagogiczne.**

**20 marca br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.**

Na spotkaniu omawiano projekty:

- ✓ projekt Programu Wieloletniego „NIEPODLEGŁA” na lata 2017-2021,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wymagań, jakimi powinna odpowiadać ochrona przechowywanego i przewożonego zabytku wpisanego na Listę Skarbów Dziedzictwa,

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolnego w publicznych szkołach i placówkach artystycznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i warunków organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu wspomagania nauczania języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej i innych przedmiotów nauczanych w języku polskim wśród Polonii i Polaków zamieszkałych za granicą oraz dzieci pracowników migrujących.

Wszystkie projekty uzgodniono.

---

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

---

**13 marca br. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.** Członkowie Zespołu omawiali projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw - projekt uzgodniono z uwagą dotyczącą umożliwienia prowadzenia gminom polityki mieszkaniowej również z udziałem spółki ze 100-procentowym udziałem gminy;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych – projekt uzgodniony bez uwag;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji – projekt uzgodniony bez uwag;
- ✓ projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów - projekt uzgodniony z uwagami dot. m.in. konieczności zaktualizowania wyceny gruntów, wydłużenia 9-miesięcznego terminu na wydanie zaświadczenia, nawet do 18 miesięcy, rozstrzygnięcia czy opłaty przekształceniowe będą obłożone podatkiem VAT.

Na kolejnym posiedzeniu strona samorządowa oczekuje na odpowiedź w sprawie opodatkowania wiatraków podatkiem od nieruchomości.

**14 marca br. w biurze Rzecznika Praw Obywatelskich odbyła się, współorganizowana przez ZPP, konferencja pt. „Lokalne wsparcie w zdrowiu psychicznym”.**

W Polsce co roku ginie śmiercią samobójczą więcej osób niż w wypadkach komunikacyjnych. To wymowne zdanie pochodzące z raportu Najwyższej Izby Kontroli o Narodowym Programie Zdrowia Psychicznego jest ostatnio coraz częściej cytowane.

Do raportu NIK wielokrotnie odwoływał się dr **Adam Bodnar**, Rzecznik Praw Obywatelskich. W wystąpieniu otwierającym konferencję przypomniał, że *Narodowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2011-2015 przewidywał m.in. działania mające ograniczyć problem samobójstw. Jednakże wbrew założeniom, w okresie realizacji Programu nastąpił wzrost liczby zamachów samobójczych zakończonych zgonem o ponad 60 proc. - z 3839 w 2011 r. (pierwszy rok obowiązywania Programu) do 6165 w 2014 r.*



Jak oceniał **Adam Bodnar**, raport jest *wstrząsający i brzmi jak jeden wielki akt oskarżenia pod adresem wszelkich możliwych władz w kraju, począwszy od Ministerstwa Zdrowia, przez Ministerstwo Edukacji Narodowej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, poprzez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego. Rzecznik zaznaczył przy tym, że właśnie powiaty znajdowały się w sytuacji swoistego błędnego koła, ponieważ nie mając środków na realizację zadań przewidzianych w Programie, nie mogły się z nich należycie wywiązywać. Jednocześnie są i takie powiaty, które mimo przeciwności finansowych, wypełniły zadania ustawowe. I te dobre praktyki, zdaniem Rzecznika, należy promować.* **Adam Bodnar** zaznaczył przy tym, że to, iż

w niektórych miejscach w kraju takie działanie się udaje, nie zwalnia naszego państwa z odpowiedzialności za to, aby cały system ochrony zdrowia psychicznego porządnie funkcjonował. A o tym, że nie funkcjonuje, świadczą przedstawione już liczby. Rzecznik wyraził także nadzieję, że prace nad nowym Narodowym Programem Zdrowia Psychicznego będą tym razem skuteczne. Zapowiedział też swój udział w I Kongresie Zdrowia Psychicznego.

**Joanna Krzyżanowska-Zbucka** przewodnicząca Komitetu Organizacyjnego I Kongresu Zdrowia Psychicznego wskazywała na potrzebę wprowadzenia reformy w zakresie ochrony zdrowia psychicznego na poziomie lokalnym, bo właśnie tam rozgrywają się dramaty i wyzdrowienia. **Podobnie jak i wcześniej Adam Bodnar, także Joanna Krzyżanowska-Zbucka podziękowała Związkowi Powiatów Polskich za włączenie się w przygotowania do Kongresu.** Przypomniała, że Kongres odbędzie się 8 maja w Pałacu Kultury w Warszawie. Ma za zadanie zarówno upomnieć się o niezbędne zmiany w polskiej psychiatrii, jak i dopuścić do głosu osób z doświadczeniem. Zakończyć się ma sformułowaniem manifestu oraz *marszem godności* w kierunku Ministerstwa Zdrowia.



**Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura Związku Powiatów Polskich zapewnił, że ZPP dołącza do konsorcjum na rzecz zmian w ochronie zdrowia psychicznego, co jest ze względu na misję powiatów oczywiste. Z myślą o ochronie zdrowia psychicznego odbyło się już posiedzenie zarządu ZPP z udziałem Rzecznika Praw Obywatelskich. Dowodem zaangażowania Związku jest też obecna konferencja, podczas której przedstawione zostaną dobre przykłady działań, które mogą być inspiracją dla innych. Dyrektor **R. Borusiewicz** zapowiedział, że przedstawiciele ZPP będą obecni na Kongresie Zdrowia Psychicznego, a informacje o nim zostaną przekazane

członkom Związku na posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbędzie się 11 i 12 maja w Kołobrzegu.

O tym, jaki jest stan prac nad wdrożeniem nowego Narodowego Programu Zdrowia Psychicznego mówił **prof. Jacek Wciórka** z Instytutu Psychiatrii i Neurologii. Profesor przypomniał, jak zaczynały się prace nad reformowaniem opieki psychiatrycznej w Polsce. Sięgają one co najmniej lat 70. tych dwudziestego wieku, jednak mimo, że *po drodze miały miejsce znaczące fakty, to do dziś się nie zakończyły i w zasadzie jesteśmy w punkcie wyjścia.*

W swoim wystąpieniu **Jacek Wciórka** zwracał uwagę na zdecydowanie za długi czas oczekiwania na wizytę w poradni zdrowia psychicznego, gdyż sięga on kilku miesięcy. – *To na ogół jest za późno, aby udzielić skutecznej pomocy* – komentował. Tymczasem skala potrzeb jest olbrzymia. Z poradni korzysta ok. 1,5 mln osób, a prawdopodobnie powinno dwukrotnie więcej. Tak nieracjonalne rozwiązywanie problemów jest obciążeniem społecznym i ekonomicznym. Rodzi straty gospodarcze i ludzkie. Co więcej, niereformowanie psychiatrii stanowi naruszenie prawa oraz kondycji społecznej i moralnej. Polska w swoich standardach opieki psychiatrycznej jest też zapóźniona względem innych krajów.

W ocenie profesora, oprócz zmian legislacyjnych *istnieje szansa na realizację poczynań deinstytucjonalizujących ochronę zdrowia psychicznego* dzięki środkom z Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój 4.3: model środowiskowej opieki psychiatrycznej/deinstytucjonalizacja.

**Prof. Jacek Wciórka** podkreślał wagę postaw społecznych wobec osób chorych psychicznie. Powinny one być rozumiejące i pomagające a nie wykluczające. Natomiast system ochrony zdrowia psychicznego powinien opierać się o cztery filary, czyli: kompleksowość pomocy, odpowiedzialność terytorialną, adekwatne finansowanie oraz koordynację poziomą i pionową.

**Podczas konferencji odbyły się dwa panele. Pierwszy nosił tytuł: „Działania lokalne w systemie ochrony zdrowia psychicznego”** i był okazją do zaprezentowania dobrych przykładów inicjatyw podjętych na rzecz ochrony zdrowia w Polsce.

O projekcie INCEPCJA zrealizowanym w 2014 r. w Powiatowym Domu Pomocy Społecznej w Ostrowinie (powiat oleśnicki) opowiadała dyrektor tej placówki - **Iwona Siemińska**. Wspominała, że pomysł innowacyjnego wspierania osób z problemami psychicznymi zaczął się od marzenia kulinarnego jednego z podopiecznych, który przez 20 lat pobytu w domu pomocy nie jadł golonki. Mało tego, osoba ta uznała, że chciałaby ją sama przyrządzić, bo robi to lepiej niż kucharki z dps. Wtedy dyrektor zaczęła zauważać, że mieszkańcy domu wszystko dostają gotowe – od posłodzonej herbaty po kanapki, co powoduje, że są niesamodzielni. Postanowiła to zmienić. Stworzyła projekt polegający na prowadzeniu mieszkania treningowego, w którym osoby z zaburzeniami mogły pod opieką tutorów uczyć się jak normalnie żyć, gotować, robić zakupy. Projekt powstał ze środków zdobytych w konkursie organizowanym przez resort pracy i polityki społecznej. Patrząc na swoje doświadczenia, Iwona Siemińska zwracała uwagę na konieczność konsultowania działań, takich chociażby jak zorganizowanie wycieczki, z lekarzem psychiatrą.

Mówiła ponadto o tym, że osoby chore, umieszczone w jednostkach całodobowej opieki mają także potrzeby seksualne, o czym nie powinno się zapominać.

Doświadczeniami powiatu gnieźnieńskiego w budowaniu lokalnego wsparcia osób z zaburzeniami psychicznymi podzieliła się **Elżbieta Pilarczyk**, dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gnieźnie. Projekt Akord powstał 10 lat temu, kiedy PCPR zaczął mieć bliższe kontakty z ośrodkami pomocy społecznej i organizacjami pozarządowymi. Jest przykładem współpracy między instytucjami i organizacjami społecznymi oraz szpitalem (wsparcie kadry Szpitala dla Nerwowo i Psychiczenie Chorych „Dziekanka” w Gnieźnie). Właśnie w 2007 r. zwrócono uwagę na to, że pracownicy opieki społecznej mają małą wiedzę na temat chorób psychicznych a osobom na nie cierpiącym jest gorzej, bo cierpią z powodu stygmatyzacji. Coraz bardziej kłopotliwy stawał się także brak systemu pomocy w środowisku. Jednym z celów projektu było ułatwienie osobom chorym psychicznie wyjścia z domu. Utworzona została sieć punktów konsultacyjno-informacyjnych na terenie poszczególnych gmin dla osób chorych, ich bliskich i opiekunów, pracowników socjalnych OPS. Przeprowadzono kampanię edukacyjną pomagającą w zmianie podejścia do osób z problemami psychicznymi. - *Dzięki takim działaniom niektórzy po raz pierwszy uświadomili sobie, że mogą sobie pomóc* – mówiła dyrektor. Projekt zdobył nagrodę i środki z PFRON, natomiast powiat przekazał budynek na zagospodarowanie. Dzięki temu powstało Centrum Aktywności Społecznej Largo.



**Marcin Gawlik**, dyrektor Środowiskowego Domu Samopomocy w Wadowicach mówił o prowadzonych działaniach edukacyjnych skierowanych m.in. do pracowników ośrodków pomocy społecznej, sądów, policji. Szkolenia podnoszą świadomość społeczną, pomagają w wypracowaniu standardów postępowania z osobami chorymi, przyczyniają się do zwiększenia zainteresowania środowiskowym domem samopomocy. Dyrektor Gawlik opowiedział też o realizowanym od 2007 r. projekcie

skierowanym do młodzieży pod nazwą *Przez sztukę do umysłu młodych ludzi*. Obejmuje on warsztaty plastyczne, przy okazji których prowadzona jest edukacja na temat osób chorych psychicznie. W ich trakcie, *przy okazji* okazuje się, że prowadzący jest taką osobą.

Przy środowiskowym domu samopomocy działa też stowarzyszenie, co pomaga ubiegać się o wsparcie finansowe.

**Justyna Przybyłowska**, dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wąbrzeźnie zwracała uwagę na problem korzystania ze wsparcia psychiatrycznego przez dzieci. Starając się pomóc także najmłodszym mieszkańcom, od niedawna powiat realizuje poradnictwo dla rodzin w kryzysie, co daje możliwość pierwszej, jak najszybszej diagnozy także u dzieci. Dyrektor podkreślała, że PCPR od samego początku stara się myśleć o osobach z różnymi problemami, o ich rodzinach, w tym zastępczych.

Powiat realizował projekt *Razem możemy więcej* współfinansowany z dotacji otrzymanej z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. W jego ramach osoby z niepełnosprawnością uczestniczyły w zajęciach rehabilitacyjnych i animacyjnych: ukazujących kulturę i sztukę, jako terapię ułatwiającą uwolnienie emocji; motywujących do poszukiwania odpowiedniej formy zaangażowania się w sztukę; obejmujących elementy scenek i zabaw o charakterze teatralnym i działaniach plastycznych; ćwiczenia i zabawy ruchowe na świeżym powietrzu.

Dzięki nim uczestnicy mogli podnieść umiejętności radzenia sobie z sytuacjami trudnymi, poprawiła się ich zdolność nawiązywania kontaktów z otoczeniem. Wzrosła też świadomość społeczna rodzin. Kadra pracująca z osobami z zaburzeniami psychicznymi usystematyzowała swoją wiedzę.

Przykład tego, jak w działaniach na rzecz ochrony zdrowia psychicznego samorządy współpracują z organizacjami pozarządowymi podawał **Jacek Juszkiewicz**, starosta wielicki. - *Aktywność powiatu wielickiego w tym zakresie rozpoczęła się w 2007 r., wówczas rozpoczęliśmy jako pierwsi w Polsce realizację pilotażowego programu leczenia środowiskowego i psychiatrycznego. Później zaczęła się współpraca z Fundacją Wspierania Rozwoju Społecznego „Leonardo” i cykl konferencji – mówił. Działania skupione są wokół leczenia środowiskowego. Istotne przy tym jest także to, że powiat nie ma własnego szpitala.*

### **Drugi panel zatytułowany „Własnym głosem – samodzielność i przydatność”**

był okazją do zaprezentowania możliwości wsparcia, jakie osobom chorym mogą dać osoby po kryzysach psychicznych. Wziął w nim udział **Piotr Żrebiec** z Fundacji eFKropka skupiającej ekspertów przez doświadczenie. Fundacja prowadzi szkolenia dla znajomych osób chorych, aktywistów, lekarzy, policjantów, urzędników, dziennikarzy, pracowników socjalnych, itd. Dzięki nim prowadzący warsztaty mogą przekazać unikalną i praktyczną wiedzę na temat zachowań i potrzeb chorych. Pomagają też w wykorzystaniu potencjału trenerów, którzy są przydatni dla innych. O walce z wykluczeniem chorujących psychicznie opowiadał **Jacek Bednarzak** z Grupy Wsparcia Osób z Doświadczeniem Kryzysu TROP, która prowadzi infolinię dla potrzebujących wsparcia.

**16 marca br., w Ministerstwie Zdrowia, odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

Zespół negatywnie zaopiniował projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, z uwagi na nieprecyzyjność przepisów, która może skutkować zarzutami o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Kolejnym projektem, który nie uzyskał akceptacji Zespołu był projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami medycznymi, z uwagi na obawy co do kosztów jakie będą musiały ponieść podmioty lecznicze, w związku z wejściem w życie regulacji.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia w sprawie minimalnej funkcjonalności dla systemów teleinformatycznych umożliwiających realizację usług związanych z prowadzeniem przez świadczeniodawców list oczekujących na udzielenie świadczenia opieki zdrowotnej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich kandydatów do szkół ponadgimnazjalnych lub wyższych i na kwalifikacyjne kursy zawodowe, uczniów tych szkół, studentów, słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych oraz uczestników studiów doktoranckich oraz
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

Szerszą dyskusję przeprowadzono w odniesieniu do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną. Wątpliwości nie budziła sama idea elektronicznej gromadzenia akt pracowniczych, czy skrócenia okresu ich przechowywania a szczególne rozwiązania legislacyjne zaproponowane w projekcie. Z uwagi na fakt, że prace nad projektem ciągle trwają, projekt jeszcze wróci na Zespół.

Pozostałe projekty omawiane na zespole (w tym dwa dotyczące refundacji leków oraz jeden z projektów nowelizacji ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym będą opiniowane w trybie obiegowym).

**W okresie sprawozdawczym Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odpowiedziało na stanowisko Nadzwyczajnego Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia.**

**Stanisław Szwed**, wiceminister w resorcie rodziny, pracy i polityki społecznej zareagował na postulaty samorządowców. Pismem z 16 marca br. poinformował, że Ministerstwo dokonuje analizy dotyczącej ewentualnego wprowadzenia zmian w zakresie organizacji urzędów pracy, w tym zmian dotyczących ich umiejscowienia w strukturze administracji publicznej.



– *Zmiany w tym zakresie nie są decyzją łatwą, wiążą się bowiem z daleko idącymi konsekwencjami, w tym przede wszystkim osobowymi i finansowymi. W chwili obecnej nie jest zatem jeszcze możliwe określenie ostatecznego kształtu przepisów – tłumaczy minister.*

**Stanisław Szwed** zaznacza przy tym, że docenia wkład samorządów w kreowanie i realizowanie polityki rynku pracy na poziomie lokalnym. Dodaje też, że rozumie niepokój ZPP. Jednak, jak zapewnia, *planowane zmiany mają na celu tylko i wyłącznie optymalizację zarządzania obsługą rynku pracy i w żadnym wypadku nie będą prowadziły do ograniczenia szans rozwojowych powiatów. Dlatego z przykrością odbiera sprzeciw powiatów wobec ewentualnego włączenia powiatowych urzędów pracy w struktury administracji rządowej.*

Minister zapowiedział też, że kiedy już powstanie projekt nowelizacji, to zostanie on poddany uzgodnieniom, opiniowaniu oraz konsultacjom publicznym i ma nadzieję, że przedstawiciele powiatów wezmą w tym procesie udział.

---

## Ustrój

---

**16 marca br. w Warszawie odbyło się ogólnopolskie Forum Samorządowe.** Wydarzenie to zorganizowane zostało przez: Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Związek Powiatów Polskich, Unię Metropolii Polskich, Związek Województw RP, Unię Miasteczek Polskich oraz Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych. **Wzięło w nim udział blisko 1600 osób.**



Zmiany, które ostatnio dotyczą samorząd takie jak: pomysły ograniczenia kadencyjności, odbieranie kompetencji i dążenie do centralizacji państwa czy dyskredytowanie środowiska samorządowego są w ocenie samorządowców bardzo niepokojące. Uderzają w podstawowe zasady konstytucyjne. Nie mają racjonalnego uzasadnienia. Dodatkowo, odbywają się wtedy, gdy to, jak działa samorząd nie budzi

sprzeciwu mieszkańców. Potwierdzają to np. dane dotyczące zaufania obywateli do samorządów.

- *Oceny społeczne działalności samorządu są najlepsze od 27 lat* – zapewniał uczestników Forum **Cezary Trutkowski**, prezes zarządu FRDL. W tym czasie to samorząd był głównym motorem napędzającym polską gospodarkę, dobrze wypełniając swoją misję, którą jest podnoszenie jakości życia mieszkańców.



Dlatego przedstawiciele wszystkich szczebli samorządu postanowili się spotkać, zjednoczyć i porozmawiać o przyszłości. Przedstawiciele gmin wiejskich chcą móc zapewnić mieszkańcom normalne, spokojne życie, takie, w którym nie ma ciągłych zmian i zaskoczeń, o czym zapewniał **Marek Olszewski**, przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, wójt gminy Lubicz.



Źródło: ZMP

Ważny jest rozwój kraju, jednak aby odbywał się we właściwy sposób, musi być wprowadzony w odpowiedni, niezakłócony sposób. - *Szybszy rozwój jest możliwy dzięki stabilności władzy wykonawczej* - zapewniał **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Związku Miast Polskich, prezydent Gliwic. Takiej władzy może nie być, gdy zbyt często będą zmieniali się władarze.

Znaczenie wolności i swobód obywatelskich podkreślał **Rafał Dutkiewicz**, prezes Unii Metropolii Polskich, prezydent Wrocławia. - *Niech wyborcy, a nie partie polityczne, mają wciąż prawo zgłaszania kandydatów na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast* - apelował.

Na przykry los tych wielokadencyjnych samorządowców, którzy po zmianie w samorządowej ordynacji wyborczej nie będą mogli kandydować zwracał uwagę **Eugeniusz Gołembiewski**, wiceprezes Unii Miasteczek Polskich, burmistrz Kowala. Akcentował także potrzebę zmiany w przeprowadzaniu procesu legislacyjnego. Chodzi o to, że samorządy powinny otrzymywać do konsultacji wszystkie projekty aktów prawnych, które ich dotyczą.

O zachowanie zasad wolnych od pogardy prosił **Ludwik Węgrzyn**, prezes Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński. - *Pracowników samorządu sprowadza się do wspólnego mianownika - patologia* - uzasadniał. - *To pogarda zarówno dla nas, jak i tych, którzy nas wybrali* - dodawał. Prezes L. Węgrzyn punktował także działania rządzących prowadzące do demontażu samorządu: Zespoleń służb, inspekcji i straży na poziomie powiatu staje się fikcją.



To, że samorząd powinien sam się rządzić zaznaczał **Olgiert Geblewicz**, prezes Związku Województw RP, marszałek województwa zachodniopomorskiego. – *My też mówimy w imieniu suwerena, o czym powinniśmy przypominać* – mówił.

**Wadim Tyszkiewicz**, przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych, prezydent Nowej Soli opowiadał o niekorzystnych dla samorządu działaniach Trybunału Konstytucyjnego oraz Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.

Owacją na stojąco zakończyło się wystąpienie **Jerzego Stępnia**, sędziego Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku. Jak podawał Jerzy Stępień, państwo prawa się skończyło.

- *Konstytucja staje się zbiorem pobożnych życzeń z chwilą, gdy zaatakowano Trybunał Konstytucyjny* – ostrzegał. – *A gdy nie ma porządku konstytucyjnego w państwie, pozostaje przestrzeń bezwzględnej siły. Kto jest silniejszy w danym momencie, ten ma rację. To argument siły i z tym mamy do czynienia.* Jednocześnie podkreślił, że siłę mają także samorządy, tylko muszą w to uwierzyć i dobrze się zorganizować, wtedy wygrają.

Odnosząc się do dwukadencyjności w samorządach, **Jerzy Stępień** propozycje zmian nazwał atakiem na podstawowe prawa obywatelskie, w którym chodzi o ograniczenie biernego prawa wyborczego pewnej grupy ludzi. Proces ten prowadzi do centralizacji państwa.



**Uczestnicy Forum przyjęli Kartę Samorządności.** Domagają się w niej, aby rządzący i stanowiący prawo przestrzegali i szanowali konstytucyjne zasady ustroju naszego państwa. Podpisali także apel przedstawicieli środowisk samorządowych w obronie samorządności terytorialnej w Polsce. Wyrażają w nim zdecydowany sprzeciw wobec wprowadzanych i zapowiadanych przez rząd Prawa i Sprawiedliwości zmian prawa samorządowego w Polsce, w szczególności o charakterze ustrojowym. Zmiany te zmierzają do ponownej centralizacji państwa oraz pozbawienia samorządu terytorialnego możliwości – zagwarantowanego w Konstytucji RP – rzeczywistego uczestnictwa w sprawowaniu władzy publicznej. Działania te pozostają w sprzeczności z konstytucyjną zasadą pomocniczości i prowadzą do pozbawienia członków społeczności lokalnych przysługujących im praw i uprawnień.

**Powołany został także Samorządowy Komitet Protestacyjny.** - Komitet powinien monitorować to, co dzieje się w sprawach samorządowych. Inicjować działania, organizować protesty, koordynować działania na wszystkich szczeblach – tłumaczył **Zygmunt Frankiewicz**.

**Paweł Adamowicz**, członek zarządu Unii Metropolii Polskich, prezydent Gdańska wyjaśniał, iż powołanie Komitetu jest sygnałem, że samorząd terytorialny nie zamierza czekać na dewastację dziedzictwa ostatnich 27 lat Rzeczypospolitej samorządowej. Samorządowcy planują podjąć działania informacyjne. Chcą mówić obywatelom o szkodliwości zmian, które będą i już dotyczą społeczności lokalnych. Planują symboliczne przedsięwzięcia mobilizujące, takie jak: wspólne posiedzenia w jednym dniu wszystkich rad gmin, powiatów i sejmików wojewódzkich w maju. W maju bowiem obchodzony jest Dzień Samorządu Terytorialnego. Samorządowcy szukają też sojuszników. Takimi są np. rodzice protestujący przeciwko likwidacji gimnazjów, czy Związek Nauczycielstwa Polskiego. Sprzymierzeńcami są proeuropejskie partie opozycyjne.

---

## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

---

**20 marca br. odbyło się marcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.** Porządek jak zawsze na zespole był bardzo bogaty i obfitował w zmiany wpływające na samorząd terytorialny.

Projekty, które uzyskały pozytywną opinię członków zespołu:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące – z uwagą o przekazanie do dalszych prac legislacyjnych uwag do tego projektu Związku Województw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Poleskiego Parku Narodowego.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gromadzenia i udostępniania informacji geologicznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 t.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie udostępniania infrastruktury kolejowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty.

Dwa akty legislacyjne wzbudziły uzasadnione wątpliwości, w pierwszej kolejności był to projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw. Zasadniczym problemem w tym wypadku okazały się zastrzeżenia zgłoszone przez miasto Ruda Śląska z uwagi na nie, zespół nie wydał opinii, a projekt zostanie jeszcze raz przeanalizowany zarówno przez ministerstwo jak i stronę samorządową.

Jako drugi wzbudzający określone negatywne skutki był projekt ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów. W tym wypadku Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski** zauważył istotną zmianę w zakresie przedstawionego wcześniej projektu w postaci rozszerzenia przekształcenia na wszystkie lokale mieszkalne, również budynki jednorodzinne. W związku z zaproponowaną drogą dojścia do własności użytkownik, który od wielu lat ponosił z tego tytułu opłaty będzie potraktowany mniej sprawiedliwie od użytkownika, na rzecz którego użytkowanie było ustalone stosunkowo niedawno. W związku z tak elementarną niesprawiedliwością społeczną należy zmienić kryteria zaproponowane w ustawie. W związku z tak zgłoszonymi uwagami, przedstawiciele ministerstwa prześlą wątpliwości ZPP ministrowi, który jeszcze raz zastanowi się nad skutkami. Realizacja wprowadzonego w ustawie sposobu to przymusowe wywłaszczenie gmin z własności. Argumenty Grzegorz Kubalskiego, trafiły również do innych

przedstawicieli samorządów, a projekt trafi do opinii strony samorządowej, z powodu jak uznali samorządowcy uzasadnionych wątpliwości ZPP.

Przy okazji dyskusji nad projektem Zespół zaproponował, aby powrócić do tematu związanego z podziałem środków za opłatę skarbową na jednostki rzeczywiście realizujące zadania.

## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone prace badawcze i analityczne, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto pracownicy Związku niemal codziennie udzielają szeregu różnego rodzaju porad – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji prowadzenia różnego rodzaju szkoleń i warsztatów.

Siła organizacji przejawia się także w jej obecności w przestrzeni medialnej. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

## Prace badawcze ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji czego Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 r.  
Związek Powiatów Polskich  
przeprowadził pięć różnego rodzaju prac badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.



Ponadto, w związku z trwającymi pracami legislacyjnymi, w których jednym z propozycji jest **zmiana dotycząca funkcjonowania Powiatowych Urzędów Pracy**, ZPP przeprowadził badanie którego celem było zebranie opinii od starostów i prezydentów miast na prawach powiatu oraz od dyrektorów PUP dotyczących zasadności wprowadzania tych zmian.

Kolejne podjęte przez ZPP, w zakresie zbierania opinii, działanie wynikało z **rozpoczęcia przez Komisję Europejską konsultacji w sprawie modernizacji i uproszczenia unijnej polityki rolnej i rozwoju wsi**. Na stronie Komisji zamieszczono kwestionariusz w języku polskim, z pytaniami i opcjami odpowiedzi do wyboru. Związek informował powiaty członkowskie o możliwości wzięcia udziału w tych konsultacjach.

Związek informował również o **możliwości zgłaszania inicjatyw i działań partnerów społeczno-gospodarczych zmierzających do realizacji celów strategii „Europa 2020”**. Zgłoszone działania będą mogły zostać ujęte w cyklicznej aktualizacji Krajowego Programu Reform. Jest to dokument, w którym każdy rząd kraju członkowskiego UE opisuje jak realizuje cele strategii UE "Europa 2020" oraz coroczne zalecenia Komisji Europejskiej.

## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań **Związek Powiatów Polskich** w okresie sprawozdawczym **organizował lub współorganizował różnego rodzaju konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu **Związek przeprowadził także szereg warsztatów i szkoleń dedykowanych pracownikom samorządowym**.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są **przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju publikacje, a także artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

---

### Konferencje z udziałem ZPP

---

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**.

Najważniejsze z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

**4 lutego br. w Jasionce k. Rzeszowa podczas Ogólnopolskiego Noworocznego Spotkania Samorządów odbył się panel dyskusyjny pt. *Relacje Rząd – Samorząd w perspektywie Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.***

O pomysłach zawartych w Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju rozmawiali przedstawiciele rządu i samorządu terytorialnego.

Samorządowcy co do zasady doceniali koncepcję zrównoważonego rozwoju. Mówili, że jest ona potrzebna ze względu na różnice, jakie występują w rozwoju kraju. Mimo bowiem ogromnego postępu widać odmienności choćby w jakości dróg, dostępie do kanalizacji. Dodawali, że różne są także koszty, jakie muszą ponosić jednostki samorządu terytorialnego i możliwości rozwoju.

Nie każda jednak koncepcja rozwoju jest dobra. Przykładem jest poszerzanie „na siłę” miast. Uczestnicy panelu wspomnieli o rozwoju sołectw, kadencyjności w samorządach, czy o konieczności współpracy międzyresortowej.



W panelu wzięł udział **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński. Zwracał on m.in. uwagę na konieczność dekoncentracji w rozwoju przemysłu. - *Cieszę się, że ta strategia poza metropoliami dostrzega możliwość rozwoju na poziomie średnim* – mówił. Wspomniał także o problemie zniszczenia partnerstwa publiczno-prywatnego. – *Trzeba jak żrenicy oka pilnować publicznych pieniędzy, ale także trzeba popuścić trochę cugli, aby rozwój był możliwy* – twierdził. Jak mówił, nie może być tak, że inwestorzy boją się wchodzić w PPP, ze względu na groźbę kontroli ze strony różnych służb, czyli tzw. czwartego "P" - prokuratora. Apelował o więcej zaufania dla przedsiębiorców i samorządów. Mówił też o konieczności zmiany prawa w zakresie planowania przestrzennego i ochrony środowiska, które są niezbędne dla dobrego rozwoju.

Prezes **Ludwik Węgrzyn** odnosząc się do relacji na linii rząd-samorząd, przypomniał, jakie negatywnie odbierane przez stronę samorządową działania praktykuje rząd. Chodzi o przygotowywanie projektów aktów prawnych, które dążą do centra-

lizacji kraju a samorządy odsuwają na boczne tory. W odpowiedzi przedstawiciele rządu zapewniali, że dla samorządu przewidziane są ważne zadania a kadry JST są wysoko oceniane, czego dowodem jest wystąpienie premier Beaty Szydło, które rozpoczęło spotkanie w Jasionce.

**28 lutego br. w Warszawie odbyła się konferencja zatytułowana „Zarządzanie kryzysowe - komunikacja i kooperacja służb”.** Patronat nad tym wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich.

„Sytuacje kryzysowe mogą pojawić się w wyniku działania sił przyrody, kataklizmów, a także być efektem działalności człowieka lub jej zaniechania. Aby im zapobiec niezwykle ważna jest systematyczna identyfikacja przyczyny problemu oraz jej dogłębna analiza. Sprawne działanie administracji publicznej/ samorządowej, oraz służb mundurowych ma bezpośredni wpływ na przeprowadzenie akcji, od której bardzo często zależy ludzkie życie.” – informowali Organizatorzy konferencji.

Celem wydarzenia było poznanie potrzeb służb mundurowych i administracji publicznej oraz wskazanie możliwych kierunków zmian, umożliwiających rozwój i poprawę skuteczności działania organów w sytuacjach kryzysowych.

Patronat honorowy nad wydarzeniem objęli, poza ZPP, m.in.: Komenda Główna Policji, Związek Miast Polskich, Polska Rada Ratowników Medycznych, WOPR, Szkoła Główna Służby Pożarniczej, Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa i Ochrony, Krajowy Związek Zawodowy Pracowników Ratownictwa Medycznego, Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, Stowarzyszenie Pożarników Polskich.

**15 i 16 marca br. w Toruniu odbyła się IV Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI.** Patronat nad tym wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich.

Doskonalenie zawodowe nauczycieli, dalszy rozwój szkolnictwa zawodowego, podwyżki dla nauczycieli i wprowadzenie szerokopasmowego Internetu we wszystkich szkołach - tak o swojej wizji polskiego szkolnictwa mówiła minister **Anna Zalewska** podczas tej dwudniowej konferencji.

Wydarzenie zorganizowała Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM SA – wydawca Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA oraz Miasto Toruń. Konferencja była objęta patronatem honorowym Związku Powiatów Polskich oraz patronatem medialnym Dziennika Warto Wiedzieć.

W swoim wystąpieniu szefowa resortu zapewniała, że wprowadzenie reformy oświaty idzie zgodnie z planem. Jak wynika z informacji Ministerstwa, przyjęte w ubiegłym roku nowe prawo oświatowe, obecnie działa bardzo dobrze. Dotychczas 98 proc. samorządów na szczeblu powiatowym i 96 proc. gmin ma już podjęte uchwały wprowadzające nowe sieci szkół. Gotowe są także nowoczesne podstawy programowe, wydawnictwa kończą drukowanie książek.

W resorcie edukacji kończy pracę specjalny zespół składający się z przedstawicieli rządu, nauczycielskich związków zawodowych oraz samorządów, który ma za zadanie przyjąć wspólne stanowisko w sprawie wynagradzania nauczycieli.



Źródło: UM w Toruniu

**Anna Zalewska** zapewniła też, że od nowego roku szkolnego na dzieci sześćioletnie pozostające w przedszkolach przekazywana będzie subwencja oświatowa. Dlatego rodzice nie będą musieli płacić za pobyt dziecka w miejskich placówkach oświatowych.

Podczas konferencji rozmawiano także o szkolnictwie zawodowym. Zgodnie z założeniami reformy, szkoły zawodowe przekształcą się w branżowe, a edukacja ma być ściśle związana z potrzebami pracodawców. Minister zapowiedziała także utworzenie w 2018 r. Funduszu Rozwoju Edukacji Zawodowej i włączenie do finansowania szkolnictwa branżowego przedsiębiorców, którym – jak pokazują badania rynku pracy – coraz trudniej znaleźć pracowników. Nowością ma być także możliwość uzyskania uprawnień zawodowych przez osoby kończące szkoły branżowe.

Gościem specjalnym tegorocznej konferencji był **profesor Andrzej Blikle**, który przekonywał, że w firmie turkusowej nikogo nie trzeba pilnować, by pracował, nikogo nie trzeba oceniać. Swoje spostrzeżenia profesor opiera na wydanej niedawno książce „Pracować inaczej”, w której Frederic Laloux opisuje pewien szczególny styl zarządzania zarówno firmami, jak i organizacjami nie nastawionymi na tworzenie zysku. Nazywa go „turkusowym” i ustawia na końcu ewolucyjnej drogi stylów zarządczych od najbardziej agresywnych do najbardziej partnerskich.

Każdemu z nich przypisuje pewien symboliczny kolor. I tak pierwszy z nich to styl czerwony – charakteryzujący się zasadą jeden wódz i jedna kara. Podstawową wartością jest bezwzględne posłuszeństwo. Typowe organizacje czerwone to gangi uliczne. Kolejny styl to bursztyn, tutaj wiodącą wartością jest podporządkowanie niepodważalnemu kodeksowi honorowemu (armia) lub etycznemu (Kościół). Następny styl – oranż – to również organizacja hierarchiczna, jednakże jej najważniejszą wartością jest skuteczność, która nierzadko uświęca środki. Ostatnim stylem hierarchicznym jest zieleń, w której obowiązują partnerskie reguły decyzyjne, a wiodącymi wartościami są równość, wolność i sprawiedliwość.

Działający w tych organizacjach ludzie starają się osiągnąć materialny sukces, by w konsekwencji zapewnić sobie „dobre życie”. Ale większość z nas chce zarobione pieniądze wydać na dobre życie. Firmy turkusowe burzą te wszystkie zwyczaje. Skoro dobre życie jest dla nas wartością podstawową, to należy zadbać o nie przede wszystkim w pracy. Praca powinna być tak zorganizowana aby dawała nam poczucie sensu tego, co robimy, pozwalała na rozwój, oferowała przestrzeń dla kreatywności i innowacyjności. Byśmy mogli być dumni zarówno z jej owoców, jak i z tego, jacy jesteśmy.

**Profesor Andrzej Blikle** podkreśla także, że w takiej organizacji powinniśmy być dla siebie partnerami, a nie konkurentami, powinniśmy współpracować zamiast współzawodniczyć. I choć wydaje się to niemożliwe coraz więcej firm działa w taki właśnie sposób.

W konferencji wzięło udział ok. 400 osób.

**22 marca br. w Centrum Konferencyjnym UOKiK w Warszawie odbyło się Forum Liderów PPP.** Patronat nad tym wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich.

Według ekspertów, inwestycje PPP mogą być jednym z motorów rozwoju gospodarczego Polski. Kończące się programy dofinansowań unijnych (perspektywa finansowa 2014–2020), determinują zapotrzebowanie na nowe skuteczne rozwiązania pozyskiwania środków finansowych na realizację inwestycji publicznych.

Forum Liderów PPP było okazją do fundamentalnej dyskusji tych, którzy chcieli zrozumieć w jakich obszarach można wykorzystać partnerstwo publiczno- prywatne, w jaki sposób zoptymalizować wydatki budżetowe za pomocą modelu, jak wprowadzić rozwiązania umożliwiające koncentrację na jakości wykonania projektu, a nie tylko na cenie oferenta, oraz jak efektywnie przeprowadzić projekt od początku do końca. Dyskusja dotyczyła wielu sektorów.

**27 i 28 marca br. w Krakowie odbył się III Europejski Kongres Samorządów.**

Partnerem merytorycznym tego wydarzenia był Związek Powiatów Polskich, natomiast patronat medialny sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.

W wydarzeniu wzięło udział blisko 1800 przedstawicieli samorządów terytorialnych, administracji publicznej, rządów, parlamentów, organizacji pozarządowych i mediów z całej Europy.

Program dwóch dni Europejskiego Kongresu Samorządów przewidywał ponad 60 wydarzeń (bloki programowe, raporty, panele, warsztaty, wykłady i prezentacje) podzielonych na sześć ścieżek tematycznych: Finanse, Środowisko, Gospodarka, Społeczeństwo, Innowacje, Biznes i Miasto. Pierwszy dzień Kongresu zwieńczyła uroczysta Gala Lider Samorządu, podczas której nagrodzeni zostali najlepsi samorządowcy w trzech kategoriach: wójt, burmistrz gminy miejsko-wiejskiej oraz prezydent miasta na prawach powiatu.

Wśród panelistów nie zabrakło także przedstawicieli Związku Powiatów Polskich.

Tuż po rozpoczęciu Kongresu, w pierwszym z paneli zatytułowanym „Jak efektywnie zapobiegać korupcji – z perspektywy organów zarządczych i nadzorczych w JST” wystąpiła **mec. Bernadeta Skóbel**, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.



W kolejnym panelu zatytułowanym „Lokalna infrastruktura krytyczna w XXI wieku – jakich inwestycji potrzebują samorzady” wzięł aktywny udział prezes Zarządu ZPP **Ludwik Węgrzyn**.



Z kolei, na zakończenie pierwszego dnia Kongresu, w panelu zatytułowanym „Grupy zakupowe sposobem na optymalizację kosztów w służbie zdrowia”, wystąpił m.in. dyrektor biura ZPP **Rudolf Borusiewicz**.



## Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym **obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych.** Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie od 4 lutego 2017 r. **Związek Powiatów Polskich kontynuował szkolenia dla pracowników samorządowych zajmujących się zarządzaniem oświatą, a także dla dyrektorów szpitali i pełnomocników ds. praw pacjenta w placówkach medycznych. Ponadto przeprowadził szkolenia z zakresu zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego.**

**Sumarycznie było to 8 dni szkoleniowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono warsztaty szkoleniowe zrealizowane przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

### ZMIANY W KODEKSIE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

W połowie bieżącego roku wejdzie w życie ważna nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego, która ze względu na jej charakter (znaczne rozszerzenie wachlarza konsensualnych form działania administracji) będzie budziła liczne wątpliwości.

W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom pracowników samorządowych, Związek Powiatów Polskich, w marcu i kwietniu, organizuje szkolenia dedykowane nowelizacji KPA.

Podczas tych warsztatów, eksperci ZPP prezentują podstawowe zmiany w procedurze administracyjnej w kontekście ich wpływu na codzienną pracę organów administracji publicznej. Omawiane są także m.in. nowe zasady postępowania administracyjnego, polubowne formy rozwiązywania sporów, reguły prowadzenia postępowań uproszczonych. Uczestnicy poinformowani zostają także o sposobach i skutkach wdrożenia ww. ustawy.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 27 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Ożarowie Mazowieckim** (woj. mazowieckie),
- ✓ 28 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Brzezinach** (woj. łódzkie),
- ✓ 29 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Ostrowcu Świętokrzyskim** (woj. świętokrzyskie).

Szkolenia prowadziła ekspertka ZPP: **Monika Małowiecka.**

Tego typu szkolenia odbędą się w każdym województwie.



## **SZKOŁY PROWADZONE PRZEZ POWIATY W NOWYM SYSTEMIE OŚWIATY**

**Blisko 160 osób wzięło udział w bezpłatnych warsztatach tematycznych kierowanych do kadry zarządzającej powiatami, a także do pracowników Wydziałów Edukacji i dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych.** Szkolenia prowadzone były w styczniu i lutym br., a zorganizowane zostały przez Związek Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia zatytułowane „Szkoly prowadzone przez powiaty w nowym systemie oświaty” odbyły się 13 lutego br. w Starostwie Powiatowym w **Ostródzie** (woj. warmińsko-mazurskie).

Szkolenia prowadziła ekspertka ZPP: **Katarzyna Liszka-Michałka**.

## **PRAKTYCZNE ASPEKTY PRACY RZECZNIKA PRAW PACJENTA**

Praktyczne aspekty pracy Rzecznika Praw Pacjenta, prowadzenie postępowań w sprawach praktyk naruszających zbiorowe prawa pacjentów, rola pełnomocnika ds. praw pacjenta w placówce medycznej – to tylko niektóre z tematów poruszanych podczas pierwszego z cyklu szkoleń zorganizowanych przez Biuro Rzecznika Praw Pacjenta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się:

- ✓ 9 lutego br. w Starostwie Powiatowym w **Lublinie** (woj. lubelskie),
- ✓ 10 lutego br. w Starostwie Powiatowym w **Kolbuszowej** (woj. podkarpackie),
- ✓ 9 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Ciechanowie** (woj. mazowieckie),
- ✓ 10 marca br. w Starostwie Powiatowym w **Świeciu** (woj. kujawsko-pomorskie).

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta. Prowadzą je eksperci biura Rzecznika Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są w szczególności dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta.

Tego typu spotkania będą organizowane przez cały rok, w każdym województwie. Planowane są dwa warsztaty miesięcznie.

## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów **wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.**

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 roku przez Związek Powiatów Polskich została wydana jedna publikacja poświęcona problematyce samorządowej.**

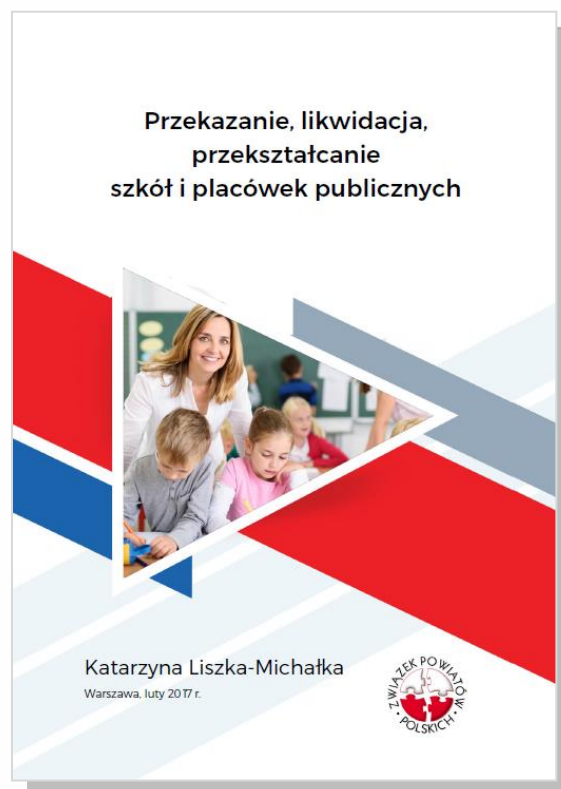
Publikacja ta przedstawiona została poniżej.

4 grudnia 2016 r. została przez Sejm RP przyjęta ustawa Prawo oświatowe oraz Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe. Do przepisów Prawa oświatowego przeniesiono z ustawy o systemie oświaty także rozwiązania dotyczące właśnie przekazywania, likwidacji i przekształcania szkół i placówek oświatowych (uchylając przepisy regulujące te zagadnienia w ustawie o systemie oświaty). Dokonano jednak pewnych doprecyzowań i wprowadzono nowe zapisy.

Ustawa – Prawo oświatowe wejdzie w życie co do zasady 1 września 2017 r. i z tą też datą zaczną obowiązywać zmiany i uściślenia wynikające z ustawy a dotyczące przekazywania, likwidacji i przekształcania szkół i placówek publicznych.

Z myślą o swoich Członkach, Związek Powiatów Polskich przygotował podręcznik opisujący praktyczne aspekty transformacji szkół i placówek publicznych. Publikacja pt. **„Przekazanie, likwidacja, przekształcanie szkół i placówek publicznych”** zawiera pogłębioną analizę, wzbogaconą o komentarze oraz orzecznictwo. Uwzględnia najnowsze przepisy. Krok po kroku pokazuje jak dokonywać zmian. Kładzie nacisk na praktyczne problemy. Stanowi unikatową pozycję, którą warto przeczytać.

Autorką pozycji jest **Katarzyna Liszka-Michałka** - stały ekspert Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ekspert Biura Związku Powiatów Polskich specjalizująca się m.in. w prawie oświatowym.



---

## Dziennik Warto Wiedzieć

---



**Związek Powiatów Polskich jest wydawcą  
bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego  
Dziennik Warto Wiedzieć,  
który zlokalizowany jest pod adresem  
[www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)**

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa** oraz **Tomasz Smaś**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

**W okresie od 4 lutego do 29 marca 2017 roku pracownicy Biura ZPP  
(zarazem redaktorzy Dziennika)  
opublikowali blisko 600 artykułów prasowych.**

## Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz promocji samorządów terytorialnych.**

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

---

### Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Pacjenta w zakresie przeprowadzenia kolejnych warsztatów szkoleniowych (docelowo w każdym z regionów Polski) poświęconych praktycznym aspektom pracy Rzecznika Praw Pacjenta w kontekście zgłoszeń pacjentów, a także wnioskom płynącym z tych zgłoszeń i postępowań prowadzonych przez Rzecznika Praw Pacjenta w placówkach medycznych.

Szkolenia są doskonałą okazją do wymiany poglądów na temat roli pełnomocnika ds. praw pacjenta w szpitalu oraz dyskusji na temat zidentyfikowanych problemów oraz współpracy dyrekcji placówek medycznych i pełnomocników z Rzecznikiem Praw Pacjenta.

Do udziału zapraszani są dyrektorzy szpitali oraz pełnomocnicy ds. praw pacjenta. Jeśli w szpitalu nie ustanowiono pełnomocnika, organizatorzy proponują udział innego, wyznaczonego przez kierownictwo pracownika placówki.

Szkolenia prowadzą eksperci zatrudnieni w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta.

---

### Współpraca z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich

---

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były uzgodnienia z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Instytutem Psychiatrii i Neurologii prowadzące do wspólnej organizacji I Kongresu Zdrowia Psychicznego.

Wydarzenie to odbędzie się 8 maja br. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.

Wg planów wydarzenie to ma odbyć się pod honorowym patronatem Prezydenta RP.

## Patronaty



**Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć.** Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń.

Także **Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań**, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym  
**Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad siedmioma przedsięwzięciami**, natomiast **Dziennik Warto Wiedzieć nad pięcioma wydarzeniami.**

**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela (*kolejność chronologiczna*).

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Targi Kielce S.A.	Targi	XX Międzynarodowe Targi Energetyki ENEX XV Targi Odnawialnych Źródeł Energii ENEX-NOWA ENERGIA	1-2 marca Kielce
2.	City Agencja Marketingowa	Konferencja i warsztaty	Forum Liderów PPP	22 marca Warszawa
3.	Zespół Doradców Gospodarczych TOR Sp. z o.o.	Konferencja	Safe City Forum	6 kwietnia Warszawa
4.	THINKTANK Sp. z o.o.	Sesja dialogu i warsztaty	Sesja Dialogu Miasta Przyszłości 2017	19 kwietnia Łódź

5.	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT	Konkurs	III Ogólnopolski Konkurs Diagnostów Samochodowych	10 czerwca Lubin
6.	Polska Agencja Przedsiębiorczości Sp. z o.o.	Kongres	V Polski Kongres Przedsiębiorczości	26-27 października Zielona Góra
7.	Szczeciński Park Naukowo-Technologiczny Oddział Regionalny w Bydgoszczy	Konferencje	KONWENTY INFORMATYKÓW I ADMINISTRACJI	od maja do listopada – cały kraj



**Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

L.P.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1.	Magazyn Liderzy Innowacyjności w Dzienniku Gazecie Prawnej	Konferencja	Forum Liderów PPP	22 marca br. Warszawa
2.	Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.	Konferencja	Safe City Forum	6 kwietnia br. Warszawa
3.	MUNICIPIUM SA	Konferencja	IV edycja Ogólnopolskiej Konferencji Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	15 i 16 marca br. Toruń
4.	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Kongres	III Europejski Kongres Samorządów	27 i 28 marca br. Kraków
5.	Bank Gospodarstwa Krajowego	Konferencja	BGK dla JST pt. „Strategie finansowe projektów rozwojowych”	24 i 25 maja br. Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

## Odnaczenia, konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich od lat podejmuje działania, które pozwalają na wyróżnienie, a w konsekwencji na promocję osób angażujących się na rzecz lub w obszarze funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnych, a także wprost samorządów terytorialnych. Poniżej przedstawiono wynik inicjatyw podejmowanych przez Związek Powiatów Polskich.

---

### Odnaczenia państwowe

---

W ub.r. Związek Powiatów Polskich skierował szereg wniosków o odznaczenia dla osób szczególnie zasłużonych dla samorządu terytorialnego. Sukcesywnie w trakcie trwania roku odznaczenia te były wręczane zasłużonym.

**24 marca br.** w Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie **odbyła się uroczystość wręczenia odznaczeń państwowych. Wśród odznaczonych była także b. wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Ewa Masny-Askanas, która uhonorowana została Srebrnym Krzyżem Zasługi.**



Krzyż Zasługi jest przyznawany za działania na rzecz państwa lub obywateli, które przekroczyły zakres zwykłych obowiązków, przynosząc znaczną korzyść krajowi. Może być także nadany za ofiarną działalność publiczną i charytatywną oraz niesienie pomocy.





## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane przez fundusze europejskie, możliwe było poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym podpisane zostały umowy na realizację trzech nowych projektów.

---

### **System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP**

---

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 grudnia 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

---

### **Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych**

---

Celem projektu jest wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu są organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakłada objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 30 czerwca 2018 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował dokumentację i ogłosił nabór dla organów prowadzących szkoły, które uczynią je Lokalnymi Ośrodkami Wiedzy i Edukacji.

---

## **Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce**

---

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiać się będą na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania planowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w następującym partnerstwie: Ministerstwo Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa do 31 maja 2019 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w pozyskiwaniu środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: [zpp@zpp.pl](mailto:zpp@zpp.pl), [biuro@powiatypolskie.pl](mailto:biuro@powiatypolskie.pl), [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)