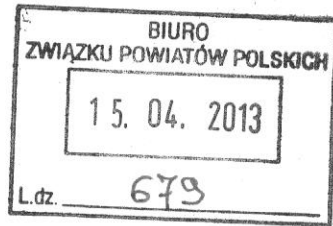




KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Sk.0351.2.2013



Wieruszów, 2013-04-10

Pan

Marek Tramś

Prezes Zarządu ZPP

Szanowny Panie Preznie,

Informuję, że w dniu 3 kwietnia 2013 r. odbył się w Łodzi Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego, który przyjął stanowiska w sprawie:

- Ustawy z dnia 16 listopada 2012 r. o redukcji niektórych obciążeń administracyjnych w gospodarce;
- opłaty za pobyt dzieci w placówkach opiekuńczo- wychowawczych.

W załączeniu przesyłam w/w stanowisko.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego
Andrzej Szymanek
STAROSTA WIERUSZÓWSKI



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

**Stanowisko
Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego
z dnia 3 kwietnia 2013 r.**

w sprawie opłaty za pobyt dzieci w placówkach opiekuńczo- wychowawczych.

W ramach pieczy zastępczej dzieci z danego powiatu wyrokiem Sądu są umieszczane w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, umiejscowionych często w innym powiecie. Wiąże się to z obciążeniem powiatu, z którego terenu zostały skierowane dzieci, kosztami ich utrzymania.

W związku z tym, że Sądy podejmują decyzję o kierowaniu dzieci do placówek opiekuńczo – wychowawczych, powiat „oddający” dzieci w żaden sposób nie może zaplanować środków na pokrycie kosztów tych decyzji. Nawet w przypadku pozostawienia rezerwy nie jest w stanie przewidzieć, jaka liczba dzieci będzie umieszczona w placówkach oraz ile będzie musiał płacić za pobyt dzieci.

Ponieważ powiat nie ma wpływu na ilość dzieci umieszczanych w placówkach oraz nie ma wpływu na stabilność kosztów utrzymania w tych placówkach, nie może również realnie zaplanować budżetu, a co gorsze nie posiada dodatkowych środków na zabezpieczenie tych kosztów.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego oczekuje utworzenia w budżecie Państwa rezerwy środków na zabezpieczenie wydatków tytułem pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych związanych z wyrokami sądowymi w sprawie pieczy zastępczej podejmowanych przez Sądy w trakcie roku budżetowego.

Dla sprawnego i pewnego wykonania zadań ustawowych brakuje również:

- dokładnych i jasnych procedur odbierania dziecka rodzicom biologicznym w przypadku wydania przez Sąd postanowienia o umieszczeniu w placówce opiekuńczo – wychowawczej lub rodzinie zastępczej. Chodzi o przewiezienie dziecka i odpowiedzialność w tym czasie za dziecko zarówno faktyczną jak i finansową (koszt przewozu). Brak jest jasnych i precyzyjnych wskazań obowiązków Sądu, kuratora sądowego oraz obowiązków i uprawnień PCPR w tym zakresie;
- prawnego rozwiązania sytuacji, gdy dziecko wskazane przez Sąd do umieszczenia w pieczy zastępczej oczekuje na to umieszczenie w dotychczasowym miejscu zamieszkania. Bardzo rzadko zdarza się sytuacja, aby przewiezienie dziecka następowało w dniu wydania postanowienia przez Sąd;
- prawnego rozwiązania sytuacji, gdy dotychczasowy rodzic/opiekun chce odwiedzić samodzielnie dziecko do wskazanej placówki (zgodnie z postanowieniem Sądu), ale nie posiada samochodu, ani środków finansowych na podróż;
- prawnego rozwiązania sytuacji sądowego rozwiązania rodziny zastępczej i odebrania dziecka byłym rodzicom zastępczym oraz przewiezienia go do placówki lub nowej rodziny;
- prawnego rozwiązania sytuacji, gdy dziecko pochodzące z danego powiatu w momencie umieszczenia w pieczy zastępczej znajduje się na terenie innego powiatu.

Ustawodawca nie zabezpieczył środków na realizację zadań pieczy zastępczej przez Powiaty, a skala problemu jest znaczna. Nieprzewidziane koszty umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych obciążają Powiaty w znacznych kwotach (przeciętnie około 500.000 zł).

Biorąc pod uwagę skalę problemu i liczbę dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na mocy postanowienia Sądu, (który nie ponosi kosztów) wydaje się, że ta instytucja mechanicznie w sposób czasami nieprzemysłany zabiera dzieci z rodzin biologicznych, kiedy znacznie mniejszym wysiłkiem społecznym i finansowym można by te rodziny otoczyć wsparciem, nadzorem i szczególną opieką.

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego

Andrzej Szymanek
Starosta Wieruszowski

Otrzymują do wiadomości:

1. Minister Sprawiedliwości
2. Minister Pracy i Polityki Społecznej
3. Związek Powiatów Polskich



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 03 kwietnia 2013 roku w sprawie Ustawy z dnia 16 listopada 2012 r. o redukcji niektórych obciążeń administracyjnych w gospodarce.

Ustawa z dnia 16 listopada 2012 r. o redukcji niektórych obciążeń administracyjnych w gospodarce, wprowadziła zmiany dotyczące opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska. Od 1 stycznia 2013 r., nie ma już opłat za I półrocze 2013 r., a tym samym nie wpływają do budżetu powiatów w 2013 r. dochody z tytułu tych opłat. Zmiana przepisów spowodowała, że opłaty w postaci jednej transzy za cały rok 2013 r. zasilą budżety powiatów dopiero po 31 marca 2014 r. Wprowadzone zmiany znacząco uszczuplają tegoroczne budżety powiatów oraz wprowadzają chaos w zaplanowanych jeszcze w zeszłym roku wydatkach inwestycyjnych.

Przepisy ustawy destrukcyjnie wpływają na stan budżetów samorządów. Widać to dobrze na przykładzie Powiatu Bełchatowskiego, gdzie zmiany z jednej strony zablokowały wpływ dochodów do budżetu Powiatu Bełchatowskiego pochodzących z opłat i kar środowiskowych w 2013 r., z drugiej zaś nie uwzględniły kwestii związanej z wydatkiem na odprowadzenie nadwyżki. W przypadku powiatu bełchatowskiego, ze wstępnych obliczeń nadwyżka za rok 2012, wnoszona w terminie do 15.08.2013 roku, wynosić będzie ok. 9,2 mln zł. Dotychczasowe wpływy z tytułu opłat i kar środowiskowych za II półrocze 2012 r. pochodzące z Urzędu Marszałkowskiego, które zasiły w marcu br. budżet Powiatu Bełchatowskiego w kwocie ponad 6,7 mln zł, nie pozwalają na pokrycie w/w nadwyżki nie mówiąc o zaplanowanych w budżecie powiatu zadaniach o charakterze proekologicznym, na kwotę około 4,2 mln zł.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wyraża głębokie zaniepokojenie wprowadzonymi zmianami, które bezpośrednio uderzają w stan finansów samorządów. Zdziwienie budzi fakt, że tak poważne i niosące konsekwencje zmiany w ustawach zostały uchwalone bez szerokiej informacji, nie mówiąc już o konsultacji z samorządami, w dodatku pod koniec roku, w czasie gdy większość samorządów ma już uchwalone budżety na kolejny rok.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego apeluje o uruchomienie systemu pomocowego dla samorządów, których zmiany w ustawie dotkną najbardziej. Możliwe scenariusze to na przykład pomoc Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w przesunięciu terminu spłaty nadwyżki dochodów budżetu powiatów pochodzących z opłat i kar środowiskowych za rok 2012 na rok 2014 lub uruchomienie w roku 2013 przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej programu pomocowego dla powiatów.

Sprzeciwia się takiemu traktowaniu samorządów, którym sukcesywnie z roku na rok przybywa zadań, bez zapewnienia środków na ich realizację. W dodatku takie zmiany w przepisach pozbawiają powiaty wpływów niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania.

Otrzymują do wiadomości:

1. Minister Finansów
2. Związek Powiatów Polskich

PRZEWODNICZĄCY
Konwentu Powiatów
Województwa Łódzkiego
Andrzej Szymanek
STAROSTA WIERSZOWSKI