



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

w sprawie obowiązków starosty, wynikających z przepisów art. 11 ust. 1-3 ustawy z dnia 31.01.1959 r. (Dz.U. 1959 Nr 11, poz.62)

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych w przypadku, gdy stwierdzenia zgonu nie może dokonać lekarz właściwy starosta może powołać do tej czynności inną osobę przy czym koszty tych oględzin i wystawienia świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego.

Po przeprowadzeniu analizy przepisów prawa powszechnie obowiązującego stwierdza się, iż brak jest dostatecznych podstaw do wyznaczenia osoby, o której mowa w wyżej powołanym przepisie ustawy o cmentarzach.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 ustawy o cmentarzach „zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez lekarza, leczącego chorego w ostatniej chorobie. W razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego”. Zgodnie, zaś z art. 11 ust. 3 powołanej ustawy „Minister właściwy do spraw zdrowia określi w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób dokonywania oględzin oraz kwalifikacje osób, które z braku lekarzy mogą być powoływane do wykonania oględzin;
- 2) zasady wzywania lekarzy, o których mowa w ust. 2, w celu stwierdzenia zgonu i jego przyczyny;
- 3) w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych zasady pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem oględzin”.

Przywołana powyżej delegacja ustawowa do wydania aktów wykonawczych nigdy nie została zrealizowana.

Należy zatem stwierdzić, że w aktualnie obowiązującym stanie prawnym, co prawda istnieje podstawa do powołania instytucji tzw. koronera, natomiast brak jest dostatecznych uregulowań w aktach wykonawczych do ustawy o cmentarzach umożliwiających wdrożenie przedmiotowego zapisu ustawowego. Przede wszystkim należy wskazać, że brak jest podstawy prawnej do finansowania przedmiotowego zadania z budżetu powiatu, nie stanowią bowiem takiej podstawy przepisy *Rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny* (Dz.U.1961.39.202), wydanego na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o cmentarzach przed nowelizacją. Dodatkowo należy wskazać, że *Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 1958 r. (do którego odwołuje się przywołane wyżej rozporządzenie) w sprawie uposażenia lekarzy, lekarzy dentystów oraz innych pracowników z wyższym wykształceniem zatrudnionych w zakładach społecznych służby zdrowia* (Dz.U. 1958 nr 74 poz. 376) określające zasady pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem oględzin zostało uchylone w 2001 roku. Ponadto nie istnieją stosowne uregulowania prawne, które rozstrzygałyby w czym imieniu działa starosta w przedmiotowym zakresie oraz, czy jest to zadanie własne, czy też zadanie zlecone powiatu.

Przedstawione powyżej okoliczności sprawiają, iż nie jest możliwe wykonanie zadań, wynikających z ustawy o cmentarzach.

Starostowie województwa małopolskiego zdają sobie sprawę z ogromnej wagi społecznej, jaką niesie za sobą brak jednoznacznych rozstrzygnięć prawnych i wnioskuje o pilne podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do uregulowania kwestii wykonywania zadań, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych a także przesądzenia czy właściwym jest starosta, czy też jest to zadanie własne powiatu wraz z określeniem sposobu finansowania.

Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Województwa Małopolskiego


Józef Krzyworzeka