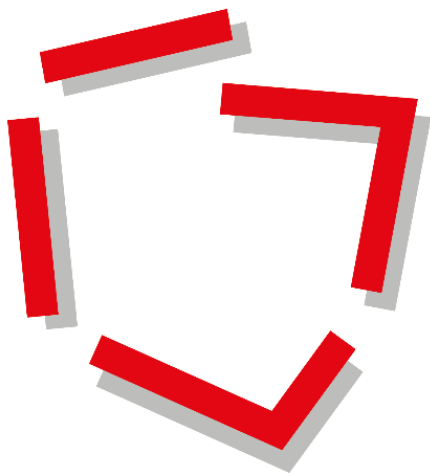




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 14 czerwca do 28 sierpnia 2018 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 14 czerwca do 28 sierpnia 2018 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP	10
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	12
Komisja Rewizyjna ZPP	19
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	20
Stanowiska ZPP	21
Opinie prawne ZPP	22
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	24
Komisje sejmowe i senackie	32
Komisje merytoryczne ZPP	35
Komitety monitorujące i sterujące	36
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	36
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	37
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	41
Ustrój.....	41
Finanse publiczne.....	42
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	44
Edukacja, kultura i sport	51
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	53
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	56
Społeczeństwo informacyjne	59
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	61
Prace analityczne ZPP	61
Działalność doradcza i informacyjna	62
Konferencje z udziałem ZPP	63
Warsztaty i szkolenia regionalne	66
Publikacje i wydawnictwa.....	70
Dziennik Warto Wiedzieć.....	73
Współpraca i działalność promocyjna	74
Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP.....	74



Współpraca z powiatami	74
Współpraca patronacka	75
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	77
Związek Powiatów Polskich – Zasłużony dla Polskiego Samorządu	77
Związek Powiatów Polskich uhonorowany za wdrażanie proekologicznego projektu	80
Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP	81
XIV Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym Konin 2018	82
Efekty realizowanych projektów	84
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP	84
Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych	85
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	86



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 14 czerwca do 28 sierpnia 2018 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się sześć posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań podjęto 6 stanowisk oraz poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 6 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie stacjonarne oraz jedno internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli blisko 120 zagadnień, przyjęli 3 stanowiska oraz podjęli 91 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 155 projektów aktów prawnych, z czego do 21 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 11 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ Dzięki determinacji i docieklivosti przedstawicieli ZPP na posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST oraz zgodnemu sprzeciwowi całej strony samorządowej, Ministerstwo Edukacji Narodowej zrezygnowało z wprowadzenia nowego, kontrowersyjnego ustępu do art. 6a Karty nauczyciela. Urzędnicy resortu edukacji zaproponowali pod koniec czerwca 2018 r. w projekcie nowelizacji Prawa oświatowego m.in. przepis w brzmieniu „*Jeżeli organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli – kurator oświaty nie uzyska porozumienia z organem prowadzącym szkołę albo placówkę w sprawie oceny pracy, o której mowa w ust. 6, w terminie 30 dni od dnia przedstawienia projektu oceny, oceny tej dokonuje odpowiednio organ sprawujący nadzór pedagogiczny albo kurator oświaty, po rozpatrzeniu stanowiska organu prowadzącego szkołę albo placówkę doskonalenia nauczycieli*”. W zgodnej opinii wszystkich organizacji samorządowych taka modyfikacja przepisów byłaby kolejnym ograniczeniem swobody JST w zarządzaniu szkołą oraz stanowiłaby kolejne pogłębienie nierównowagi pomiędzy organem prowadzącym a organem nadzoru pedagogicznego. Jednak dzięki determinacji przedstawicieli ZPP i protestowi strony



samorządowej przedstawiciele MEN-u, pierwotnie próbujący bronić proponowanego przez siebie zapisu, ostatecznie odstąpili od niego.

- ✓ Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich znowelizowane zostało rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom, które zakłada m.in.: zwiększenie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej do 16 596 zł od 1 lipca 2018 r., a także w latach kolejnych: w 2019 r. dofinansowanie wyniesie 17 796 zł, w 2020 r. i latach następnych – 18 996 zł (obecnie jest to 15 996 zł); oraz rocznego pobytu jednego niepełnosprawnego pracownika (ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności) w zakładzie aktywności zawodowej do 22 000 zł od 1 stycznia 2019 r. (obecnie jest to 18 500 zł).

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczębla Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczębla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 14 dni szkoleniowych.

Przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich powstały dwie publikacje oraz kolejny Biuletyn Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 820 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkadziesiąt różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 9 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 5 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 6 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich podjęto 6 stanowisk oraz poruszono blisko 30 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 6 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	14 czerwca	Lubuskiego	dotacji przeznaczonej na akademię im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim w 2018 r.
2	14 czerwca	Lubuskiego	wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
3	6 czerwca	Małopolskiego	w sprawie przyjętego w dniu 15 maja 2018 r. rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
4	15 czerwca	Łódzkiego	w sprawie zwiększenia dotacji z budżetu państwa dla mieszkańców Domów Pomocy Społecznej
5	27 czerwca	Śląskiego	funkcjonowania ratownictwa medycznego
6	27 czerwca	Śląskiego	poparcia wystąpienia Związku Szpitali Powiatowych Województwa Śląskiego z dnia 20 czerwca 2018 r.



W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 6 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	19 czerwca	Wielkopolskiego	sytuacji finansowej wielkopolskich szpitali powiatowych
2	13-15 czerwca	Lubuskiego	protokół z posiedzenia konwentu
3	6 czerwca	Małopolskiego	protokół z posiedzenia konwentu
4	20 lipca	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (12 września)
5	31 lipca	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (8 sierpnia)
6	14 sierpnia	Małopolskiego	funkcjonowania placówek Ochrony Zdrowia



Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 14 czerwca 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.

W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 120 zagadnień, przyjął trzy stanowiska oraz podjął 91 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 7/2018 – Warszawa, 14 czerwca 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/18 i Nr 6@/18 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Zatwierdzenie materiałów dotyczących Zgromadzenia Jubileuszowego Związku Powiatów Polskich – Zamek Królewski w Warszawie, 11 września 2018 roku.
- ✓ Projekt Uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku Powiatów Polskich, struktury organizacyjnej oraz ustalenia maksymalnej liczby etatów.
- ✓ Uzgodnienia dotyczące terminu i miejsca XXIV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w 2019 roku.
- ✓ Koncepcja utworzenia Instytutu im. Franciszki Cegielskiej.
- ✓ Sprawy różne.



Posiedzenie Zarządu nr 8@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu, które odbyło się 13 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jerzemu Adamowi Kolarzowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Kozinie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Michalikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Wiesławowi Lisowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Lechowi Janickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Markowi Wieźbickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Glazowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Robertowi Godkowi.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zygmunтови Frankiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Adamowi Krzysztoniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Aleksandrowi Gappie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Ciołkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Henrykowi Lakwie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych, które odbyło się 15 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, które odbyło się 12 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, które odbyło się 19 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych, które odbyło się 15 czerwca 2018 r. w Warszawie, uzupełniona o wniosek w sprawach różnych, dotyczący udziału JST w podatku VAT.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Antoniemu Zygmunтови Karasiowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Marianowi Stanisławowi Niemirskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Pawłowi Józefowi Rajskiemu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie dotacji przeznaczonej na akademię im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim w 2018 roku oraz stanowisko w sprawie wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, które odbyło się 18 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego dookreślenia ustroju terytorialnego państwa w Konstytucji RP wraz z późniejszą modyfikacją.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 czerwca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bogdanowi Mirosławowi Pągowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wojciechowi Szustakiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Dionizemu Jaśniewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Kubłowi.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Stępniewi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Włodzimierzowi Adamowi Wojnarowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Nosalowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Sebastianowi Burdzy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Chojniakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Laskowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Piotrowi Pośpiechowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Fedorczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jackowi Juszkiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jarosławowi Małachowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tadeuszowi Majewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Jagiełło.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Skaji.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wojciechowi Rychlikowi.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie przyjętego w dniu 15 maja 2018 r. rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego poparcia działań w zakresie rozwoju Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie zwiększenia dotacji z budżetu państwa dla mieszkańców Domów Pomocy Społecznej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Nowakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ryszardowi Nowakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ryszardowi Rytterowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Bielikowi.



- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 9 lipca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 lipca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 lipca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Tadeuszowi Koziolowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Kazimierzowi Sać.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tomaszowi Barczakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Waleremu Czarneckiemu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 11 lipca 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia regulaminów rankingu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Edwardowi Tyranowiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jerzemu Żmijewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Haburze.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Marianowi Gamratowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Piotrowi Wołowiczowi.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego w sprawie funkcjonowania ratownictwa medycznego oraz Stanowisko w sprawie poparcia wystąpienia Związku Szpitali Powiatowych Województwa Śląskiego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Adamowi Olejnikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Szczęśniakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Róg.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Marcinowi Jabłońskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Marcinowi Zawile.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie sytuacji w służbie zdrowia.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Markowi Boryczce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zdzisławowi Kołodziejskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zdzisławowi Brezdeniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wojciechowi Cymerysowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Waldemarowi Urbańskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Potępie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bogdanowi Soboniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Maciejowi Sonikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mariuszowi Zgaińskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Witoldowi Popiołkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Adamowi Basińskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bernardowi Bednorzowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Grzegorzowi Napiwodzkiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Pani Hannie Zdanowskiej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Harhajowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Laskowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Figatowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Maciejowi Awizeniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Pszonce.
- ✓ Stanowisko Zarządu ZPP w sprawie poparcia działań w zakresie rozwoju Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin wraz z odpowiedzią Ministerstwa Infrastruktury.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 3 sierpnia 2018 r. w Warszawie.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bogusławowi Włodarczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Zalewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Żychlińskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Szpakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Nowickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Maciejowi Nejmanowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Mirosławowi Ślifirczykowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Radosławowi Roszkowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Włodzimierzowi Górlickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Wojciechowi Zdziarskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Podrazie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Pani Halinie Irenie Faj.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Janowi Pączkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Romanowi Festerowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Zbigniewowi Kamińskiemu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 22 sierpnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 sierpnia 2018 r. w Warszawie.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.
Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 9 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 43 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 21 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Infrastruktury	Zasad i warunków udostępniania i modernizacji infrastruktury sprzętowej zapewniającej pracę systemów teleinformatycznych POJAZD i KIEROWCA
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach
3	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzecznika Praw Pacjenta
4	Ministerstwo Zdrowia	nowelizacji ustawy – Prawo farmaceutyczne
5	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o rynku pracy
6	Ministerstwo Edukacji Narodowej	ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw
7	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	koncepcji Nowego Prawa Zamówień Publicznych
8	Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych	Wskazówki Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych dotyczących wykorzystania monitoringu wizyjnego
9	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	programu pod nazwą Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej
10	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw
11	Sejm RP	ustawy o samorządzie powiatowym
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych
13	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne, ustawy o dodatkach mieszkaniowych, ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.



14	Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
15	Prezes Rady Ministrów	Korpus solidarności – program wspierania i rozwoju wolontariatu długoterminowego.
16	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw
17	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy skuteczności egzekucji świadczeń alimentacyjnych
18	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym
19	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej
20	Ministerstwo Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

The screenshot shows the website of the Polish Association of Counties (Związek Powiatów Polskich). The main navigation bar includes: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The current page is 'Opinie i uwagi ZPP' for August 2018. It lists three opinions:

- do Zasad i warunków udostępniania i modernizacji infrastruktury sprzętowej zapewniającej pracę systemów teleinformatycznych POJAZD i KIEROWCA
- do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach
- do projektu ustawy o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzecznika Praw Pacjenta

On the right, there is a 'Mapa Polski' section with a grid of regional links: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodnio-pomorskie.



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 112 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie sprawozdawczym przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Czerwiec 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.
3	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień.
4	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2017 r. na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu RP z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta Praw Osób Niepełnosprawnych.



5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji, które mają skutkować zmianą zakresu udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji pozostających bez wpływu na zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.
8	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie doradztwa zawodowego.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach.
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych.
15	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na obszarach.
16	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie ustalenia obszarów i przypisania ich zarządzającym.
17	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Pakiet (14-stu) projektów rozporządzeń Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie powierzenia spółkom zarządzającym SSE udzielania decyzji o wsparciu oraz wykonywania kontroli realizacji decyzji o wsparciu, które planuje się wydać na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji.
18	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe.
19	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przeprowadzania przetargów na zbycie gruntów pod śródlądowymi wodami stojącymi, stanowiącymi własność Skarbu Państwa.
20	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Wolinie.
21	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw.
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.



23	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych.
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
25	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
26	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.
27	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Informacja Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie suszy.
28	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2019 r.
29	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.
30	Ministerstwo Zdrowia	Wniosek Ministerstwa Zdrowia o upoważnienie zespołu do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych (UD 388).
31	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych.
32	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie progów uznania incydentu za poważny.
33	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie dokumentacji cyberbezpieczeństwa systemów informacyjnych wykorzystywanych do świadczenia usług kluczowych.
34	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków organizacyjnych i technicznych dla podmiotów świadczących usługi z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz wewnętrznych struktur organizacyjnych operatorów usług kluczowych odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo.
Lipiec 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.
Lipiec 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.
3	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie minimalnej przepływności łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu.
4	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu działania oraz trybu pracy Kolegium do Spraw Cyberbezpieczeństwa.
5	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wykazu certyfikatów uprawniających do przeprowadzenia audytu.



6	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowego zakresu informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów formularzy do przekazywania tych informacji.
7	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.
8	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej / Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobie ich ustalania.
9	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego	Program Rozwoju Sportu w Województwie Dolnośląskim.
10	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw.
11	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych (wyprawka szkolna).
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu realizacji w szkołach środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, które służą prawidłowej realizacji programu dla szkół oraz upowszechniają wśród dzieci zdrowe nawyki żywieniowe.
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli.
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych.
15	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej.
16	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ujętych przez funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej.
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu zadań wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego.
18	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej”.
19	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od czynności cywilnoprawnych od umowy sprzedaży lub zamiany waluty.
20	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO.
21	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Korpus Solidarności – Program Wspierania i Rozwoju Wolontariatu Długoterminowego na lata 2018 – 2030.
22	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.
23	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.



24	Strona Samorządowa	Definicja budowli oraz kwalifikacja obiektów budowlanych na potrzeby opodatkowania podatkiem od nieruchomości.
25	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
26	Strona Samorządowa	Kwestia podstawy prawnej dla upoważnienia zastępcy wójta do zmian planu dochodów i wydatków budżet.
27	Strona Samorządowa	Kwestia dot. możliwości kwalifikowania do wydatków majątkowych wszystkich wydatków ponoszonych przez jst na nabycie środków trwałych, niezależnie od wartości nabywanych środków. (Rozporządzenie Ministra Finansów dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych).
Sierpień 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zniesienia gminy Ostrowice oraz ustalenia granic gminy Drawsko Pomorskie i gminy Złocieniec.
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Uchwały Rady Ministrów z dnia .../2018 r. w sprawie Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w 2018 r.
4	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia .../2018 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w 2018 r.
Sierpień 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
3	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ograniczeń produkcji, obrotu lub stosowania substancji i mieszanin niebezpiecznych lub stwarzających zagrożenie oraz wprowadzania do obrotu lub stosowania wyrobów zawierających takie substancje lub mieszaniny.
4	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz ustawy o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji.
5	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego.
6	Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska	Lista zmian granic obszarów Natura 2000.
7	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie funkcjonowania bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.
8	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń.
9	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministerstwa Środowiska w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego.



10	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.
11	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o gatunkach obcych.
12	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie kursu kształcącego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym.
13	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników.
14	Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego	Program Rozwoju Innowacji Województwa Lubuskiego.
15	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	Projekt aktualizacji Programu Strategicznego Transport i Komunikacja.
16	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	Projekt zmiany Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Małopolskiego 2020.
17	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.
18	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej.
19	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o rynku pracy.
20	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie organizacji dyspozytorni medycznej.
22	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie centrum urazowego dla dzieci.
23	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.
24	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu programów zdrowotnych (MZ 633).
25	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
26	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
27	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.
28	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.
29	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt dokumentu Zintegrowana Strategia Umiejętności – część ogólna.



30	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on.
31	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez żołnierzy Powstania Warszawskiego.
32	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów otrzymywanych w ramach programu „Erasmus +”.
33	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych.
34	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.
35	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych sposobów postępowania przy zwalczaniu i zapobieganiu rozprzestrzenianiu się organizmów <i>Pseudomonas syringae</i> pv. <i>Actinidiae</i> Takikawa, Serizawa, Ichikawa, Tsuyumu, i Goto.
36	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach podziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
37	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018.
38	Główny Urząd Statystyczny	Projekt ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. 2018.
39	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.
40	Zarząd Związku Miast Polskich	Kwestia zarządzania drogami wewnętrznymi – stanowisko Zarządu Związku Miast Polskich w sprawie potrzeby wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.
41	Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju	Aktualizacja listy członków Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej.
42	Ministerstwo Cyfryzacji	Informacja Ministra Cyfryzacji nt. wpływu opłat za zajęcie pasa drogowego na inwestycje telekomunikacyjne.
43	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego wobec projektu ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.
44	Ministerstwo Finansów	Wniosek Ministerstwa Finansów o upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika (UD415).
45	Ministerstwo Finansów	Wniosek Ministerstwa Finansów o upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy – Ordynacja podatkowa (UD409).
46	Ministerstwo Finansów	Wniosek Ministerstwa Finansów o upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.



Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

The screenshot shows the website interface for 'Projekty aktów prawnych do zaopiniowania'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, the main content area displays the title 'Projekty aktów prawnych do zaopiniowania' and a sub-header 'Uwagi do aktów prawnych można zgłaszać poprzez elektroniczny FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG'. A dropdown menu for 'Wybrany miesiąc:' is set to '06-2018', with 'Czerwiec 2018' listed below. The project title is 'Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli'. A brief description follows: 'Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego'. On the right side, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie.

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST** zamieszczane są w **Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 16 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Czerwiec 2018			
1	21	Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 2592)
2	21	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o rzeczach znalezionych (druk nr 2582)
3	26	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
4	26	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o własności lokali
5	27	Komisja: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (druk nr 2650)
Lipiec 2018			
6	2	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie projektu planu pracy Komisji na okres od 1 lipca do 31 grudnia 2018 r.
7	4	Komisja Zdrowia, Podkomisja stała do spraw zdrowia psychicznego	Rozpatrzenie informacji na temat wdrożenia programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego
8	4	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Zaopiniowanie dla Komisji nadzwyczajnej do spraw deregulacji rządowego projektu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (druk nr 2667).



9	4	Komisja Zdrowia	<p>1. Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2678) - uzasadnia Minister Zdrowia.</p> <p>2. Rozpatrzenie wniosku o powołanie Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o produktach kosmetycznych (druk nr 2556).</p> <p>3. Zaopiniowanie projektu planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019.</p>
10	9	Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	<p>1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (cd.) (druk senacki nr 865, druki sejmowe nr 1868, 2616 i 2616-A).</p> <p>2. Rozpatrzenie ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (druk senacki nr 890, druki sejmowe nr 2650, 2666 i 2666-A).</p>
11	9	Komisja Środowiska oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	<p>1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 896, druki sejmowe nr 2661, 2676 i 2676-A).</p> <p>2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 897, druki sejmowe nr 2662, 2677 i 2677-A).</p>
12	12	Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów (druk nr 2673).
13	17	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz do Spraw Kontroli Państwowej	Rozpatrzenie Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2017 roku (druk nr 2710).
14	18	Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	<p>1. Rozpatrzenie informacji na temat gospodarowania wodami w latach 2016-2017</p> <p>2. Rozpatrzenie odpowiedzi Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej na dezyderat nr 4 Komisji skierowany do Rady Ministrów w sprawie podjęcia działań zmierzających do rozwiązania problemów związanych ze świadczeniami emerytalnymi dla właścicieli kutrów i łodzi rybackich oraz armatorów pływających.</p>
15	19	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami.
16	19	Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Powiatowych	Deficyt kadry medycznej (brak lekarzy i pielęgniarek) szczególnym wyzwaniem dla szpitali powiatowych

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.

The screenshot shows the homepage of the Dziennik Warto Wiedzieć website. At the top, there is a navigation bar with the site's logo and name, followed by a search bar and social media links. Below this is a secondary navigation bar with various categories like 'SERWIS GŁÓWNY', 'POLITYKA ZDROWOTNA', etc. The main content area is divided into two columns: 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' and 'POPULARNE'. The 'SEJM, SENAT I PREZYDENT' column features three articles: 'Prawo oświatowe: nowelizacja prawie uzgodniona, ale czy wejdzie w życie?' (dated 25 Sierpnia 2018), 'Projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika' (dated 16 Sierpnia 2018), and 'Elektronizacja zamówień publicznych trochę później' (dated 3 Sierpnia 2018). The 'POPULARNE' column features one article: 'Zmiana ustawy o gospodarce nieruchomościami' (dated 3 Sierpnia 2018).



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below this is a breadcrumb trail: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media share bar is visible with 'Lubie to!', 'Udostępnij', and 'Wyprzedź swoich znajomych i polub to.'. A large photo shows a group of people in a meeting. To the right, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodnio-pomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with search suggestions: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', and 'Szkolenia ZPP'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach:

- ✓ **Grupy Roboczej ds. Ochrony Danych Osobowych – Zespole ds. Edukacji** (przy Ministerstwie Cyfryzacji) zgłoszona została **Bernadeta Skóbel** (radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP),
- ✓ **Grupy ds. Prawnych w ramach Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej** (przy Ministerstwie, Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej) zgłoszeni zostali: **Bernadeta Skóbel** (radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) oraz **Marcin Maksymiuk** (specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński;
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Polkowicki;
- ✓ **dr Lech Jaworski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – radna Powiatu Świeckiego;
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki;
- ✓ **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Strzyżowski.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Ustrój

Powiaty w Konstytucji RP

27 czerwca br. Zarząd ZPP przyjął stanowisko w sprawie dookreślenia ustroju terytorialnego państwa w Konstytucji RP.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

„Upłynęło przeszło 20 lat od chwili uchwalenia obowiązującej obecnie Konstytucji skłania do refleksji nad koniecznym zakresem jej zmian – stanowiących z jednej strony odpowiedź na nowe wyzwania stojące przed Polską, zaś z drugiej strony – uwzględnieniem dorobku ustrojowego minionych lat. Z tej przyczyny z bardzo dużą życzliwością przyjęliśmy inicjatywę Prezydenta RP przeprowadzenia ogólnonarodowej dyskusji konstytucyjnej.

Zwracamy się z prośbą o umieszczenie zapisu w Konstytucji RP o trzech rodzajach jednostek samorządu terytorialnego.

W pełni doceniając uwzględnienie przez Prezydenta w ramach propozycji pytań referendalnych umocowania powiatów na poziomie Konstytucji, chcemy podkreślić, że zmiana taka jest od lat w środowisku powiatowym oczekiwana.

Przypomnieć w tym miejscu należy, że powiat – rozumiany jako społeczność – nie jest bytem powołanym do życia arbitralnie. Stanowi on bowiem naturalną jednostkę w podziale terytorialnym kraju, w której toczy się życie poszczególnych obywateli. To zwykle w granicach powiatu rodzimy się, uczęszczamy do szkoły podstawowej i szkoły średniej, docieramy do pracy za pomocą publicznego transportu zbiorowego po lokalnych drogach, leczymy się, korzystamy z instytucji kultury.

Nieprzypadkowo zatem wiele dzisiejszych starostw mieści się w budynkach, w których analogicznie urzędy mieściły się jeszcze w XIX wieku. Nie dziwi też sytuacja, w której społeczności powiatowe trwały nawet wówczas, gdy były pozbawione podmiotowości prawnej. Najbardziej spektakularnym tego przykładem



była reforma ustroju terytorialnego Polski z 1975 roku. Zlikwidowane wówczas powiaty odżyły już rok później w postaci rejonów administracji publicznej.

W toku prac nad Konstytucją, prowadzonych przed jej uchwaleniem w 1997 r., docelowy ustrój i podział samorządu terytorialnego nie był jeszcze przesądzony – stąd określona w Konstytucji wariantowość rozwiązań. Po decyzjach reformy samorządowej z roku 1998 brak jest jakichkolwiek dalszych przeciwwskazań do wprowadzenia do ustawy zasadniczej jednoznacznych przepisów dotyczących ustroju terytorialnego.

Takich też zmian oczekujemy, jako jednostki samorządu terytorialnego reprezentujące wszystkich obywateli oraz przez ostatnie dwa dziesięciolecia efektywnie realizujące żywotne interesy Państwa Polskiego”.

Finanse publiczne

Echa z czerwcowego posiedzenia Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST

15 czerwca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.

Zespół uzgodnił:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego;
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na obszarach;
- ✓ projekt ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych (z zastrzeżeniem związanym z ewentualnymi kosztami po stronie samorządów, związanymi z synchronizacją funkcjonujących w samorządach systemów informatycznych);
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie ustalenia obszarów i przypisania ich zarządzającym (z tym zastrzeżeniem, iż co do wniosków zgłaszanych przez kilka



powiatów, w zakresie przyporządkowania ich do zarządzających obszarami resort wskazał, że co do zasady przychyła się do ich uwzględnienia, niemniej jednak będą prowadzone już bezpośrednio z tymi jednostkami dodatkowe rozmowy);

- ✓ projekty 14 rozporządzeń Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie powierzenia spółkom zarządzającym SSE udzielania decyzji o wsparciu oraz wykonywania kontroli realizacji decyzji o wsparciu.

Odnosnie projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych, ponieważ został przesłany dzień przed posiedzeniem, Zespół wysłuchał projektodawców.

W sprawach różnych wrócił temat udziału jednostek samorządu w podatku VAT. Uzgodniono, że w tym zakresie odbędzie się dyskusja na kolejnym posiedzeniu lub na dodatkowym zespole roboczym z ekspertami do spraw podatku VAT w Ministerstwie Finansów.

Relacja z sierpniowego posiedzenia Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST

22 sierpnia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Głównym i jednocześnie najbardziej kontrowersyjnym punktem agendy był pakiet projektów ustaw dotyczących nowej ordynacji podatkowej.

Strona samorządowa zgłosiła wniosek, by opiniować pakiet projektów na wrześniowym posiedzeniu Zespołu, po zakończeniu konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych (które trwają do 9 września 2018 r.). Jednocześnie, samorządowcy ciągle analizują nowe rozwiązania i formułują uwagi. Ustalono, że wiążąca opinia Komisji zostanie wyrażona po przekazaniu przez stronę rządową ostatecznej wersji projektu.

Dodatkowo, strona samorządowa zgłosiła uwagę o poszerzenie zmian do art. 3 Kodeksu postępowania cywilnego, które usprawniłyby egzekwowanie należności. Przedstawiciel Ministerstwa Finansów poinformował, że trwają prace nad projektami dotyczącymi postępowania egzekucyjnego w administracji. Ustalono, że strona samorządowa zbierze uwagi dotyczące postępowania egzekucyjnego i przekaze do uwzględnienia w projektach. Przedstawiciel MF zadeklarował współpracę w tej kwestii ze stroną samorządową.

Pozostałe projekty, tj.:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez żołnierzy Powstania Warszawskiego,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów otrzymywanych w ramach programu „Erasmus +”,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych

uzyskały opinię pozytywną.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

19 czerwca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie spotkania znalazły się projekty rozporządzeń:

- ✓ W sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów autorstwa Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Zespół nie zgłosił uwag merytorycznych do projektu, jednak ze względu na rozbieżność po stronie rządowej, kto ma przechowywać dokumenty (pomimo że projekt nie zakłada, iż będą to robić JST), Zespół powstrzymał się od wyrażenia opinii.
- ✓ W sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową, remontami i utrzymaniem strzelnic oraz rozwijaniem sportu strzeleckiego (przygotowany przez Ministra Obrony Narodowej - projekt uzgodniony).
- ✓ W sprawie zakresu, sposobu i trybu dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego (przygotowany przez Ministra Obrony Narodowej – projekt uzgodniony).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego - projekt uzgodniony.

W drugiej części spotkania, przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawili informację nt. prac mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprez masowych, w tym podczas meczów piłki nożnej. Jak poinformowano członków Zespołu, w związku z wydarzeniami 21 maja 2018r. na stadionie „Lecha” w Poznaniu, zostało zwołane posiedzenie Rady ds. Bezpieczeństwa Publicznego. Rada stwierdziła, że ustawa o imprezach masowych wymaga wprowadzenia poprawek. Trwa analiza i projektowanie rozwiązań polegających m.in. zaostrzenie kar i zwiększenie skuteczności działania służb, spełnienie warunków bezpieczeństwa (np. kontrola wnoszonych na imprezę przedmiotów), przeniesienie na organizatora odpowiedzialności za organizację i bezpieczeństwo na imprezie, policja



może wspierać/interweniować w razie potrzeby. Dotyczy to również mniejszych imprez, do tysiąca osób. W zakresie rozwiązania problemu używania środków pirotechnicznych – należy wzmocnić sprawdzanie uczestników imprez na wejściu.

Czerwcowe posiedzenie plenarne KWRiST

25 czerwca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opiniowanie niemal 30 projektów rozporządzeń to rezultat tego posiedzenia. Zwyczajem przyjętym od niedawna posiedzenia rozpoczynane są obecnie od omówienia tzw. spraw różnych. Do tego uzgodniono, że do dnia wyborów samorządowych, jako pierwszy omawiany będzie stan przygotowań przedwyborczych. Piszemy o nim w osobnym artykule. Większą dyskusję wzbudziła zmiana w rozporządzeniu dotyczącym udzielania dotacji celowych dla JST na inwestycje w drogi lokale oraz zmiany w regulacjach dotyczących gospodarki odpadami.

Poniżej katalog pozostałych projektów, omawianych na posiedzeniu komisji, które zyskały status uzgodnionych:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień. Przy czym Związek Województw RP podtrzymał swoje uwagi dotyczące zatrudnienia specjalistów leczenia uzależnień. Ponieważ wiele uwag zostało przyjętych do analizy, uzgodniono że za trzy miesiące resort zdrowia prześle zbiorczy materiał, które z zostały przyjęte, a które nie i w razie potrzeby – odbędzie się dyskusja.
- ✓ Projekt informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2017 r. na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta praw osób niepełnosprawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji, które mają skutkować zmianą zakresu udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia dla inwestycji pozostających bez wpływu na zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej. Przy czym przedstawiciel ZMP postulował, by zmienić wagi w części dotyczącej zmiany zakresu udzielanych świadczeń. W opinii ZMP należy podnieść wskaźnik demograficzny (z poziomu 1.0), a także wskaźnik jakości. Resort zdrowia ma przygotować odpowiedź.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie doradztwa zawodowego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wykazu zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz przez nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz nauczycieli: pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców. Projekt uznano za uzgodniony z ustaleniem, że katalog zajęć zostanie doprecyzowany tak, by było jasne, że do pensum nauczycielskiego kwalifikują jedynie bezpośrednie działania z dzieckiem (czyli np. nie opracowanie wyników badań czy przygotowanie opinii). Ze względu na wątpliwości strony samorządowej ustalono, że za jakiś czas MEN sprawdzi, jak rozporządzenie funkcjonuje.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Projekt uzgodniony z uwagą o wprowadzenie jednolitych zasad sporządzania sprawozdań przez JST w pełnym zakresie, dotyczy m.in. sprawozdań RB 50 i RB 30, gdzie zasady ujmowania planu się nie zmieniają.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych. Projekt został uzgodniony z uwagą strony samorządowej, że przyjęte rozwiązanie zmniejsza wpływy JST.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na obszarach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie ustalenia obszarów i przypisania ich zarządzającym.
- ✓ Projekty rozporządzeń Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie powierzenia spółkom zarządzającym SSE udzielania decyzji o wsparciu oraz wykonywania kontroli realizacji decyzji o wsparciu, które planuje się wydać na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przeprowadzania przetargów na zbycie gruntów pod śródlądowymi wodami stojącymi, stanowiącymi własność Skarbu Państwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie granicy portu morskiego w Wolinie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.



Projekty odłożone

Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów został zdjęty z obrad ze względu na rozbieżność po stronie rządowej.

Zgodna na szybszą ścieżkę

Resort energii wnioskował o rozpatrywanie zasad opodatkowania gruntów na infrastrukturę do przesyłania gazu i energii elektrycznej na najbliższym posiedzeniu komisji zaplanowanym 17 lipca. Przy omawianiu projektu nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym, które ma wejść w życie 1 lipca, dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych poinformował o planowanym zwiększeniu funduszy na funkcjonowanie warsztatów terapii zajęciowej. Dyrektor poprosił jednocześnie o opiniowanie projektu w przyspieszonym trybie. Uczestnicy posiedzenia komisji zgodzili się, jednak przedstawiciele strony samorządowej zwrócili uwagę, że nie do przyjęcia jest wprowadzanie zmian w trakcie roku budżetowego. Z tego względu, pod warunkiem, że w wyniku zmiany żaden powiat nie będzie miał mniej pieniędzy uzgodniono akceptację rozwiązania.

Zgodę na szybsze rozpatrywanie zyskał również projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2019 r. Podobnie projekt nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych. W tym przypadku resort zdrowia wnioskował o upoważnienie zespołu zdrowia do wyrażenia opinii wiążącej wobec tego projektu. Komisja zgodziła się również na upoważnienie do wyrażenia wiążącej opinii przez zespół ds. społeczeństwa informacyjnego w przypadku kilku projektów przygotowanych przez resort cyfryzacji. Chodzi o: rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych; rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie progów uznania incydentu za poważny; rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie dokumentacji cyberbezpieczeństwa systemów informacyjnych wykorzystywanych do świadczenia usług kluczowych; rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków organizacyjnych i technicznych dla podmiotów świadczących usługi z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz wewnętrznych struktur organizacyjnych operatorów usług kluczowych odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo.

Lipcowe posiedzenie plenarne KWRiST

17 lipca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

15 projektów z opinią pozytywną i 10 odesłanych na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie. Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca burmistrza gminy Chojna.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.

Przygotowanie do wyborów. Większa dotacja?

Spotkanie rozpoczęła informacja Krajowego Biura Wyborczego na temat stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.

Magdalena Pietrzak, szefowa KBW, poinformowała o tym, że 12 lipca 2018 r. prezydent RP podpisał nowelizację kodeksu wyborczego. Wprowadza ona m.in. odstępnie od obowiązku prowadzenia transmisji z lokalu wyborczego za pośrednictwem publicznie dostępnej sieci elektronicznego przekazywania danych oraz fakultatywność w zawieraniu porozumień pomiędzy Szefem KBW a właściwym miejscowo wójtem w sprawie obsługi urzędnika wyborczego przez gminę. Zmiany wchodzi w życie z dniem 20 lipca 2018 r.

Ponadto, jak podała minister, w Sejmie procedowane są kolejne poprawki do kodeksu wyborczego. Dotyczą one procedury odwoławczej m.in. w wyborach samorządowych przy liczeniu terminów związanych z utworzeniem komitetu wyborczego, wyborców i przy rejestracji list. Dotychczas terminy odnosiły się do dnia doręczenia. A teraz liczone mają być od dnia podania do publicznej wiadomości.

Szefowa KBW poinformowała także o tym, że dotacja, którą samorzady otrzymają na wykonywanie zadań zleconych związanych z wyborami, zostanie zwiększona o przeszło 15 mln. zł. Środki na organizację wyborów samorzady mają otrzymać już w lipcu br. a nie jak to było do tej pory, czyli po zarządzeniu wyborów.

Komisja dyskutowała także na temat projektu rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów. Będą to zadania Archiwów Państwowych, nie mniej jednak szczegóły dotyczące treści rozporządzenia wymagają jeszcze doprecyzowania. Projekt będzie rozpatrywany na posiedzeniu zespołu roboczego KWRiST.



Zmiany ustrojowe. Upoważnienia dla zastępców

Podczas lipcowego posiedzenia Komisji Minister **Paweł Szefernaker** odniósł się do problemu podstawy prawnej dla upoważnienia zastępcy wójta do zmian planu dochodów i wydatków budżetu zgłaszanego przez stronę samorządową na marcowym posiedzeniu KWRiST (przypomnijmy: z orzecznictwa wynika, że w obowiązujących przepisach nie ma podstawy do upoważnienia przez wójta swojego zastępcy do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego; w szczególności przepisu takiego nie ma w ustawie o finansach publicznych, ani w ustawie o samorządzie gminnym; w praktyce powoduje to liczne kłopoty). Jak poinformował **Paweł Szefernaker**, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w związku z odpowiedzią Ministerstwa Finansów może niezbędne zmiany przeprowadzić w ramach przepisów ustrojowych, które podlegają MSWiA i od paru dni w resorcie trwa analiza tej materii. O jej wynikach minister będzie informował.

Termomodernizacja

W porządku obrad znalazł się m.in. projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw. **Piotr Woźny**, wiceminister przedsiębiorczości i technologii, wiceprezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przedstawił założenia tego dokumentu. Powodem dla którego powstał jest zanieczyszczenie. Aż 36 polskich miast znajduje się bowiem wśród 50 najbardziej zanieczyszczonych miast w Europie. Na zmianę wysokoemisyjnych źródeł ogrzewania będą przekazane środki, tak by osoby ubogie energetycznie nie musiały płacić za wymianę ogrzewania. Zapisano propozycję, aby budżet centralny sfinansował jego wymianę w 70%, w 30% - JST (20% marszałek, 10% - gmina). Projekt po dyskusji został przyjęty.

W sprawie granic

Komisja uzgodniła - z uwagami - projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.

Miastami zostaną: Koszyce (województwo małopolskie), Pierzchnica (województwo świętokrzyskie), Szydłów (województwo świętokrzyskie) oraz Wielbark (województwo warmińsko-mazurskie). Resort spraw wewnętrznych i administracji będzie wnosił o poprawkę do rozporządzenia. Chodzi o to, aby w wśród miejscowości, które otrzymają status miasta, znalazł się także Lubowidz (województwo mazowieckie). Za taką zmianą optował m.in. Związek Miast Polskich i Związek Gmin Wiejskim RP. Jednocześnie ta druga korporacja samorządowa ma uwagi do trzech rozstrzygnięć, które dotyczą wsi położonych wokół miast. – *My to nazywamy anektowaniem wsi przez metropolie. Uważamy, że nie w ten sposób powinno się załatwiać sprawy współpracy między tymi dużymi miastami, metropoliami a miejscowościami położonymi wokół. Od lat obserwujemy próby, często skuteczne włączania tych miejscowości i to często przy sprzeciwie mieszkańców tych miejscowości.* – tłumaczył **Edward Trojanowski**, zastępca sekretarza generalnego ZGW RP. – *Mieszkańcy dużych miast nie chcą mieszkać w miastach. Wyjeżdżają poza ich granice. Nie chcą mieszkać w blokach. Chcą budować swoje domy pod miastem, na wis. Tymczasem działaniem prezydentów miast powodują, że miasto rozszerza swoje granice wbrew ich woli, a przede wszystkim rdzennych mieszkańców tych miejscowości* – dodawał. Jak wyjaśniał, chodzi często o posiadłości mające swoje tradycje, osobowość, które zanikają wraz z włączeniem do miasta, w których



stają się anonimowe. Jak zaznaczał **Edward Trojanowski**, często miasta zabierają najbardziej dochodowe części gmin.

Z kolei Związek Miast Polskich popiera w całości projekt rozporządzenia, w tym dwa wnioski o włączenie do Rzeszowa części gminy Tyczyn oraz Głogów Małopolski, gdyż jak mówił **Andrzej Porawski**, dyrektor Biura ZMP, jest to kontinuum zabudowy miejskiej. Granice administracyjne nie muszą przeszkadzać w rozwoju. Dobrym przykładem jest Francja. Jednocześnie francuskie prawo ułatwia współdziałanie w ramach różnego rodzaju związków gmin. Zarząd ZMP 4 lipca 2018 r. przyjął stanowisko w sprawie granic.

Lista projektów uzgodnionych:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie minimalnej przepływności łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu działania oraz trybu pracy Kolegium do Spraw Cyberbezpieczeństwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wykazu certyfikatów uprawniających do przeprowadzenia audytu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowego zakresu informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów formularzy do przekazywania tych informacji.
- ✓ Program Rozwoju Sportu w Województwie Dolnośląskim.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych (wyprawka szkolna).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu realizacji w szkołach środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, które służą prawidłowej realizacji programu dla szkół oraz upowszechniają wśród dzieci zdrowe nawyki żywieniowe.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ujętych przez funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu zadań wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od czynności cywilnoprawnych od umowy sprzedaży lub zamiany waluty wirtualnej.

Na zespoły trafią:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobie ich ustalania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO.
- ✓ Korpus Solidarności – Program Wspierania i Rozwoju Wolontariatu Długoterminowego na lata 2018 – 2030.
- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku publicznego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Edukacja, kultura i sport

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

11 lipca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie zdominował projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Przedstawiciele resortu edukacji przedstawili założenia projektu (prezentację MEN dostępna na końcu artykułu). Z uwagi na obszerność projektu, trwające konsultacje oraz liczne uwagi ze strony samorządowej uzgodniono, że zostanie zorganizowane specjalne spotkanie robocze poświęcone nowelizacji, a ponowne



posiedzenie Zespołu edukacji zostanie zwołane na 25 lipca, tak aby można było ostatecznie zaopiniować projekt.

Ponadto uzgodniono:

- ✓ projekt programu rozwoju sportu w Województwie Dolnośląskim;
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu realizacji w szkołach środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, które służą prawidłowej realizacji programu dla szkół oraz upowszechniają wśród dzieci zdrowe nawyki żywieniowe;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

21 sierpnia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, na którym opiniowano kilka projektów rozporządzeń. Z punktu widzenia bieżącego zarządzania najważniejszym z nich wydaje się projekt rozporządzenia dotyczące bezpieczeństwa i higieny w szkołach.

Kolejnym opiniowanym przez zespół projektem jest nowelizująca rozporządzenia w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych. Chodzi tu o wprowadzenie elektronicznej legitymacji szkolnej dostępnej w smartfonie ucznia. Specjaliści z resortu cyfryzacji rozwiali wątpliwości co do bezpieczeństwa tego rozwiązania, które dotyczyły szczególnie przypadku zgubienia przez ucznia telefonu z zapisanymi w nim danymi osobowymi. Jak usłyszeli członkowi zespołu, ze względu na wprowadzone zabezpieczenia techniczne, w tym hasło, dane ucznia nie dostaną się w niepowołane ręce.

Zespół przyjął również projekt rozporządzenia ministerstwa kultury dotyczący oceny pracy nauczycieli. W większości powieliła on rozwiązania przyjęte w niedawno wdrożonym rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej. Następnie członkowie zespołu pozytywnie zaopiniowali projekt rozporządzenia ministerstwa nauki i szkolnictwa wyższego w sprawie Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on. Ważnym punktem posiedzenia była pozytywna opinia o projekcie Zintegrowanej Strategii Umiejętności, przygotowanej przez Instytut Badań Edukacyjnych.

Osobnym punktem spotkania można uznać dyskusję nad projektem ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami, przygotowanym przez resort zdrowia. Dokument ten ma już swoją dłuższą ponad roczną historię, najpierw założeń, potem już projektu ustawy. Strona samorządowa zgłosiła do tego dokumentu szereg



uwag, w niektórych przypadkach zasadniczych. Projekt opiniowany był również przez zespół zdrowia, tam toczyła się główna dyskusja nad nim. Zespół edukacji z uwagi na liczbę i wagę komentarzy oraz na rozpatrywanie projektu na innym zespole odstąpił od wydania opinii.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

11 lipca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej KWRiST.

Ze spraw pozostających we właściwości Ministra Zdrowia Zespół negatywnie zaopiniował projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych. Powodem wydania opinii negatywnej był brak zagwarantowania środków finansowych dla podmiotów leczniczych na realizację założeń płacowych przyjętych w projekcie.

Uzgodniono projekt rozporządzenia w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej oraz projekt w sprawie badań lekarskich osób ujętych przez funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej.

W sprawach z zakresu polityki społecznej uzgodniono projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Na posiedzeniu Zespołu omówiono również przygotowane przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów:

- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO,
- ✓ Korpus Solidarności – Program Wspierania i Rozwoju Wolontariatu Długoterminowego na lata 2018-2030,
- ✓ projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku publicznego w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Największe zastrzeżenia budził pierwszy ze zgłoszonych projektów. Główny zarzut strony samorządowej sprowadzał się do niedostosowania działań przyjętych w programie do diagnozy. Zwrócono uwagę, na brak realnych działań wspierających dla nowopowstających organizacji pozarządowych w zakresie instytucjonalnym (lokalowym, organizacyjnym, księgowym, prawnym).



Ponieważ Zespół nie otrzymał projektów w wersji po konsultacjach uzgodniono, że do końca tygodnia projekty zostaną przesłane tak żeby decyzję w sprawie ich opiniowania mogła podjąć Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Omówiono również Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej” (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej). Ustalono, że projekt będzie opiniowany na sierpniowym posiedzeniu po zakończeniu konsultacji społecznych dokumentu.

Do opiniowania obiegowego skierowano projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu zadań wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego, z uwagi na fakt, że nowa wersja projektu została przesłana na kilka godzin przed rozpoczęciem posiedzenia.

W sprawach różnych ponownie poruszono problem stwierdzania zgonu. MZ udzielił przed posiedzeniem Zespołu odpowiedzi na piśmie, że ustawa zostanie skierowana do konsultacji publicznych dopiero w I kwartale 2019 r. Z oczywistych względów takie stanowisko nie zostało zaakceptowane przez stronę samorządową.

Odnosnie dyżurów aptek, strona samorządowa przypomniała, że na przełomie czerwca i lipca miało odbyć się spotkanie robocze w sprawie zmian przepisów, niestety resort zdrowia nawet nie zaproponował terminu spotkania. Ministerstwo Zdrowia ponownie zobowiązało się do wyznaczenia terminu.

Przypomniano również, że strona samorządowa czeka na obiecany materiał dotyczący analizy w zakresie zapotrzebowania na etaty pielęgniarskie w związku z wprowadzaniem projektem nowelizującym koszyk szpitalny standardów zatrudnienia pielęgniarek.

Odnosnie nawracającego widma protestów lekarzy rezydentów – resort zdrowia udzielił odpowiedzi, że porozumienie z początku roku jest realizowane i głosy środowiska rezydentów o ponowieniu protestu w tym stanie rzeczy są nieuzasadnione.

ZPP w sprawie sytuacji w służbie zdrowia

3 sierpnia 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich przyjął stanowisko w sprawie sytuacji w służbie zdrowia.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

„Związek Powiatów Polskich z rosnącym niepokojem obserwuje kolejne skrajnie nieodpowiedzialne działania Ministra Zdrowia, które w swojej konsekwencji mogą doprowadzić do dalszego zadłużania się podmiotów leczniczych, w niektórych przypadkach wręcz uniemożliwienia prowadzenia działalności leczniczej, a w konsekwencji do pogorszenia jakości i dostępności świadczeń dla pacjentów.



Ponownie, bez jakiegokolwiek konsultacji z podmiotami leczniczymi oraz ich podmiotami tworzącymi, zawarto porozumienie z kolejną grupą zawodową (porozumienie z Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych z 9 lipca 2018 r.) bez analizy czy podmioty lecznicze udźwigną skutki obietnic złożonych przez Ministra Zdrowia.

Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że pielęgniarkom należą się warunki pracy i godziwe wynagrodzenie adekwatne do zakresu obowiązków i stopnia odpowiedzialności za wykonywaną pracę.

Jednocześnie jednak nie możemy zgodzić się na przerzucanie na podmioty lecznicze wieloletnich zaniechań w zakresie adekwatnego do potrzeb finansowania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zwracamy uwagę, że gdyby nie bierność i niemoc kolejnych ministrów zdrowia w zakresie poprawy sytuacji publicznej służby zdrowia, dzisiejszej eskalacji roszczeń pracowniczych udało się uniknąć.

Tymczasem obecne działania Ministra Zdrowia nie dość, że nie rozwiązują systemowo żadnych problemów, to mają charakter typowych działań podejmowanych ad hoc, służących wyłącznie uspokojeniu nastrojów społecznych, a które w dalszej perspektywie skutkować będą zgłaszaniem żądań płacowych przez kolejne grupy zawodowe.

Odnosząc się do treści zawartego ze środowiskiem pielęgniarek porozumień oświadczamy co następuje:

1. W zakresie wzrostu wynagrodzenia zasadniczego pielęgniarek – nie zaakceptujemy żadnego rozwiązania, które nie pokryje podmiotom leczniczym pełnych kosztów wdrożenia planowanych podwyżek (w tym obligatoryjnych dodatków do wynagrodzeń zasadniczych, nagród, odpraw, dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz narzutów od tych składników płacowych). Ponadto pragniemy zauważyć, że racjonalnym rozwiązaniem byłoby jednoznaczne uregulowanie kwestii wynagrodzeń w przepisach rangi ustawowej. Obecnie zasady wynagrodzeń regulują ustawa o działalności leczniczej, ustawa o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz ogólne warunki umów mające rangę przepisów wykonawczych. Mechanizm podwyżek przyjęty w porozumieniu zupełnie abstrahuje od przyjętych w poszczególnych podmiotach leczniczych polityk płacowych.
2. W zakresie standardu zatrudniania pielęgniarek przewidzianego w projekcie nowelizacji rozporządzenia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, nie akceptujemy takiego postawienia sprawy, w sytuacji w której podmioty lecznicze już teraz borykają się z niedoborem personelu. Pragniemy przypomnieć, że do dzisiaj strona samorządowa pomimo dwukrotnych próśb kierowanych na forum Zespołu ds. zdrowia i polityki społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nie otrzymała analizy Ministerstwa Zdrowia, która jakoby ma potwierdzać możliwości zapewnienia obsady pielęgniarskiej zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie. Nie godzimy się również na skrócenie *vacatio legis* wejścia w życie przepisów, w sytuacji w której podmioty lecznicze będą musiały dokonać zmian



organizacyjnych oraz podjąć decyzje personalne żeby móc sprostać wymogom stawianym w projekcie rozporządzenia. Zgoda Ministra Zdrowia na skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia świadczy albo ignorancji w zakresie zarządzania podmiotami leczniczymi albo o skrajnej nieodpowiedzialności za podejmowane decyzje polityczne. Nie godzimy się również na rozmowy w zakresie wprowadzania kolejnych norm zatrudniania bez uzgodnień ze strony podmiotów leczniczych oraz podmiotów tworzących oraz bez wprowadzenia przynoszącej realne efekty polityki państwa w zakresie wzrostu liczby osób wykonujących zawód pielęgniarki i położnej.

3. W odniesieniu do wprowadzenia płatnego 6-dniowego urlopu szkoleniowego oczekujemy wprowadzenia zasady, że koszty wynagrodzeń za czas urlopów będą refundowane podmiotom leczniczym przez płatnika lub będą one traktowane jako tzw. utracony zarobek, który wpłacał będzie płatnik.

W zakresie zawartego w §2 ust. 3 zobowiązania Ministra Zdrowia do angażowania się w lokalne spory w podmiotach leczniczych, w których uczestniczą środowiska pielęgniarek i położnych pragniemy zauważyć, że gdyby Minister Zdrowia rzetelnie wykonywał zadania wynikające chociażby z art. 11 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych to takich sporów na tle zatrudnieniowym w podmiotach leczniczych by nie było.

Uwzględniając fakt, że obok porozumienia zawartego z Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych, Ministerstwo Zdrowia prowadzi i prowadzi nadal szereg innych prac legislacyjnych, które pogorszą kondycję finansową podmiotów leczniczych, informujemy, że powiaty wykorzystują wszelkie dostępne środki prawne aby przeciwdziałać niekorzystnym zmianom prawnym oraz wyegzekwować należności z tytułu realnego wzrostu kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

ZPP w sprawie poparcia działań w zakresie rozwoju Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin

9 lipca 2018 r. Zarząd ZPP przyjął stanowisko w sprawie poparcia działań w zakresie rozwoju Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

„W ostatnim okresie do Związku Powiatów Polskich docierają liczne uwagi samorządów i mieszkańców w sprawie dalszego rozwoju Portu Lotniczego Warszawa-Modlin, w kontekście budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego (dalej CPK). Samorządowcy z zaniepokojeniem zauważają w podejmowanych uchwałach możliwość zdecydowanego ograniczenia działalności portu, jeżeli nie nastąpi wyraźne zapewnienie o kontynuacji jego rozwoju przez Rząd.



Należy podkreślić, że obecna sytuacja związana z realizacją CPK nie powinna wpływać na lotnisko w Modlinie, które w zeszłym roku obsłużyło blisko 3 mln osób, co daje piąte miejsce w ramach lotnisk w Polsce. Od początku pomysłu realizacji drugiego lotniska w aglomeracji warszawskiej miało silne wsparcie w lokalnych samorządach. Całość inwestycji wraz z inwestycjami towarzyszącymi wyniosła blisko 1 miliard złotych. Pieniądze te posłużyły nie tylko dla rozwoju samego lotniska, ale również dróg dojazdowych, linii kolejowej jak również szeregu przedsięwzięć o charakterze prywatnym.

Dzięki zaangażowaniu zarówno kapitału prywatnego, środków unijnych oraz pieniędzy publicznych udało się stworzyć dobrze działający podmiot do którego obsługi bezpośredniej lub pośredniej zaangażowanych jest tysiące obywateli. Warto zauważyć, że lokalizacja lotniska w tej części województwa mazowieckiego pozwoliła zaktywizować lokalnych mieszkańców, dzięki czemu udało się poprawić sytuację związaną z wskaźnikami dotyczącymi bezrobocia. Dodatkowo z racji odległości od stolicy kraju i korzystniejszej relacji stawek dla przewoźników udało się pozyskać linie lotnicze, które zapewniają przewozy na odpowiednim poziomie z korzystną relacją cenową dla Polaków. Wszystko to spowodowało, że latanie stało się bardziej dostępne niż przed jego utworzeniem.

Wszystkie te czynniki wpływają na stały rozwój lotniska, które jest w czołówce najlepiej i najszybciej rozwijających się portów lotniczych w Polsce.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich popiera dalszy rozwój Portu Lotniczego Warszawa-Modlin i zwraca się z apelem do władz państwowych o jasną deklarację, co do przyszłości tego lotniska i zagwarantowania mu istotnego miejsca na mapie komunikacyjnej nie tylko Polski ale i Europy”.

Resort infrastruktury o lotnisku w Modlinie – odpowiedź na stanowisko ZPP

Ministerstwo Infrastruktury ze szczególną uwagą obserwuje sytuację zaistniałą w spółce zarządzającej portem lotniczym Warszawa-Modlin oraz w sposób ustawiczny prowadzi według właściwości stosowne działania w celu umożliwienia dalszego rozwoju lotniska. Jednakże zadanie to resort ocenia jako niezwykle trudne, ponieważ stanowiska prezentowane przez poszczególnych udziałowców spółki charakteryzują się znaczną rozbieżnością. Tak wynika z odpowiedzi ministra infrastruktury na stanowisko zarządu Związku Powiatów Polskich dotyczące poparcia dalszego rozwoju Portu Lotniczego Warszawa-Modlin.

Odnosząc się do postulatu wsparcia działań dotyczących rozwoju lotniska, minister wskazuje, że nie ma odpowiedniej wiedzy o takich planach. Jak wynika z pisma resortu z 24 lipca 2018 r., zarządzający portem nie wykonał ciążącego na nim ustawowego obowiązku i nie przekazał do ministra właściwego ds. transportu planu generalnego lotniska celem jego zatwierdzenia. Termin na przekazanie planu upłynął 18 września 2014 r. W ocenie ministra dokument ten jest kluczowy dla wskazania kierunków rozwoju lotniska.

Minister przypomina także o tym, że wsparciem dla rozwoju lotniska było wydanie decyzji administracyjnych wyznaczających: Polską Agencję Żeglugi Powietrznej jako instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej na potrzeby lotniska oraz Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin sp. z o.o. jako instytucji zapewniającej lotniskową informację służby powietrznej dla lotniska Warszawa-Modlin. Minister wyznaczył



też instytucje zapewniające osłonę meteorologiczną lotniska. Kwestie dalszej współpracy Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej i lotniska zostaną określone w trakcie negocjacji kolejnej umowy.

Lotnisko zostało także uwzględnione Programie Rozwoju Sieci Lotnisk i Lotniczych Urządzeń Naziemnych w 2007 r., który jest podstawowym dokumentem rządowym określającym kierunki rozwoju infrastruktury lotniskowej i naziemnej w Polsce. Program był podstawą tworzenia programów operacyjnych zawierających inwestycje w sektorze lotnictwa cywilnego w latach 2007-2013, które były wspierane ze środków unijnych. Był też podstawą zatwierdzenia przez Komisję Europejską wsparcia w ramach Funduszu Spójności oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. – *Od samego początku lotnisko Warszawa-Modlin było planowane jako lotnisko wspierające, uzupełniające wobec lotniska Chopina w Warszawie, przewidziane do obsługi głównie ruchu niskokosztowego. Wobec powyższego oba porty nigdy nie stanowiły bezpośredniej konkurencji, a ich oferty handlowe miały się wzajemnie uzupełniać.* – wynika z pisma.

W ocenie resortu wśród udziałowców spółki nie ma jedności i to jest powodem jej trudnej sytuacji – *Jest to związane z konstrukcją umowy między udziałowcami, wymuszająca jednomyślne decyzje dotyczące między innymi planów rozwoju portu lotniczego. W tym zakresie wszyscy udziałowcy Spółki posiadają pełne prerogatywy do podjęcia stosownych działań w celu dokonania zmian w przedmiotowej umowie. Widząc trudności spowodowane przez takie zapisy, ministerstwo stoi na stanowisku, że za zasadne należy uznać doprowadzenie do ich modyfikacji, a w konsekwencji racjonalnego unormowania zasad podejmowania decyzji w ramach Spółki.* – czytamy w odpowiedzi.

Jak podaje resort, mimo rozwoju portu, jego sytuacja finansowa jest nadal trudna – bilans finansowy jest ujemny, co wymaga podjęcia przez odpowiednie władze spółki decyzji o przeprowadzeniu rzetelnej analizy typu *due diligence*. Ponadto, jak podaje ministerstwo, udziałowcy nie mają stosownej wiedzy na temat zobowiązań spółki wobec jednego przewoźnika operującego z lotniska. Takie czynniki wpływają negatywnie na wizerunek spółki i na brak wzajemnego zaufania.

Do czasu otwarcia Centralnego Portu Komunikacyjnego infrastruktura lotniska w Modlinie, zdaniem resortu, powinna być dalej rozwijana i dostosowana do potrzeb pasażerów i przewoźników.

ZPP interweniuje w sprawie zmian w prawie wodnym

W związku z licznymi wątpliwościami z zakresu prawa wodnego, Związek Powiatów Polskich zwrócił się do przewodniczących Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o przedstawienie na piśmie przed najbliższym posiedzeniem Komisji informacji na temat propozycji zmian legislacyjnych z zakresu ustawy Prawo wodne.

W ostatnim czasie do Biura Związku Powiatów Polskich postulaty dotyczące problematyki tej ustawy wysłał Krajowy Związek Spółek Wodnych. Jak informuje ZPP, przedstawiciele tej instytucji podkreślają, że wielokrotnie już zwracali się do ministerstw w sprawie zapisu o możliwości windykacji należności od użytkowników gruntów zmeliorowanych przez urzędy skarbowe, tak jak to było zawarte w poprzednio



obowiązujących regulacjach z zakresu prawa wodnego. Brak takiego zapisu może doprowadzić do likwidacji spółek wodnych z uwagi na brak możliwości egzekucji należnych im środków.

- Z tego punktu widzenia prowadzony nadzór nad działalnością takich spółek również pozostaje w sprzeczności z możliwością ich prawidłowej działalności. Wprowadzenie postulowanego zapisu uchroni spółki wodne przed zarówno kosztową jak i czasochłonną drogą sądową, która nie jest skuteczna w przypadku tak dużych zaległości – podawało ZPP.

Spółeczeństwo informacyjne

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

12 lipca 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zespół zaopiniował 4 projekty aktów prawnych, a mianowicie:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie minimalnej przepływności łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu działania oraz trybu pracy Kolegium do Spraw Cyberbezpieczeństwa – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wykazu certyfikatów uprawniających do przeprowadzenia audytu - projekt uzgodniony.

Na wniosek strony samorządowej przedstawiciel Centralnego Ośrodka Informatyki przedstawił informację na temat:

- ✓ Zabezpieczenia ciągłości działania ePUAP (w związku z awarią, która wystąpiła pod koniec czerwca).
Przedstawiciel COI poinformował, że dniach od 29.06. do 2. 07 – centralny system działał prawidłowo. Problemy w wielu urzędach wyniknęły w związku brakiem aktualizacji certyfikatów pochodzących od jednego z dostawców certyfikatów kwalifikowanych. Problemy zostały już rozwiązane.
W razie zaistnienia konieczności szybkiego kontaktu ze strony integratorów z urzędów z obsługa ePUAP w przypadku problemów, należy kierować korespondencję na skrzynkę „ePUAP reklamacje”, która ma większy priorytet.
- ✓ Problemów podczas logowania do systemów za pomocą Profilu Zaufanego.



Przedstawiciel COI odniósł się do wątpliwości, które pojawiły się po ukazaniu się artykułu dot. wycieku danych z rejestrów centralnych w „Niebezpieczniku” – badania nie wykazały żadnego wycieku danych z rejestrów centralnych w związku z wykorzystywaniem profilu zaufanego. Po stronie systemu zintegrowanego z profilem dane zostały źle zinterpretowane. Dostawcy systemów prowadzą prace, by sytuacja się nie powtórzyła.

Ze względu na fakt, że ePUAP i profil zaufany to kluczowe systemy również dla administracji samorządowej – ważna jest stabilność i bezpieczeństwo tego obszaru. MC deklaruje położenie szczególnego nacisku na bezpieczeństwo i stabilność systemów.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardej danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – też wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 11 różnego rodzaju prac analitycznych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ koncepcji nowego prawa zamówień publicznych,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw,



- ✓ wskazówek dotyczących wykorzystywania monitoringu wizyjnego,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o rynku pracy,
- ✓ ustawy – Ordynacja podatkowa,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.

Ponadto Związek Powiatów Polskich prowadził konsultacje Stanowiska Komitetu Standardów Rachunkowości (funkcjonującego przy Ministerstwie Finansów) w sprawie ujęcia, wyceny i prezentacji gruntów przekazanych w użytkowanie wieczyste w sprawozdaniach finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Związek prowadził również analizę dotyczącą standardów placówek opiekuńczo-wychowawczych.

W okresie sprawozdawczym kontynuowany był proces badawczy wśród samorządów powiatowych mający na celu zebranie niezbędnych danych do opracowania „Raportu XX-lecia powiatów w Polsce”.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** o charakterze głównie ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.



Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji.**

Jedną z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

W Warszawie rozmawiano o samorządności

O tym, jakie znaczenie mają więzi wspólnotowe, co daje poczucie wspólnoty i lokalna tożsamość mówiono podczas konferencji naukowej pt. „Współczesne wymiary samorządności. 20 lat reformy samorządowej na Mazowszu”.



Spotkanie odbyło się 11 lipca br. w Muzeum X Pawilonu Cytadeli Warszawskiej w Warszawie. Jego organizacją zajął się Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Muzeum Niepodległości w Warszawie, Muzeum Historii Polskiego Ruchu Ludowego oraz Związek Powiatów Polskich.

Udana reforma

Jak podawał marszałek województwa mazowieckiego Adam Struzik otwierając konferencję, wprowadzenie trójstopniowego podziału administracyjnego kraju było najbardziej udaną i skuteczną spośród czterech reform systemowych wprowadzonych w latach 90. ubiegłego wieku. przez rząd Jerzego Buzka. Jej celem była przede wszystkim demokratyzacja państwa i upodmiotowienie jej obywateli. U podstaw reformy znalazło się dążenie do usprawnienia administrowania sprawami publicznymi – decentralizacja władzy i zlokalizowanie jej jak najbliżej obywateli. Marszałek tłumaczył, że społeczności lokalne – gminne, powiatowe, regionalne, po latach centralnego zarządzania zaczęły żyć własnym życiem, wytworzyły się *więzi lokalne, poczucie wspólnoty i lokalna tożsamość*. Z kolei dzięki odtworzeniu powiatów wiele miast



odzyskało tożsamość lokalnych centrów życia zbiorowego, ośrodków kultury, oświaty i gospodarki. Samorządowe województwa stały się podstawowymi ogniwami polityki regionalnej kraju, pełniąc m.in. kluczową rolę w absorpcji i dystrybucji funduszy.

Człowiek i jego potrzeby

Ks. prof. Henryk Skowroński z Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego wyjaśniał dlaczego samorządy są *szkołą upodmiotowienia wspólnoty lokalnej i uobywatelnienia jednostki*. Jak twierdził, człowiek nie tylko potrzebuje, ale i tworzy społeczeństwo. Najgłębszym uzasadnieniem decentralizacji władzy, pluralizmu państwowego jest człowiek i jego potrzeby. - *Samorząd, który wyrasta z potrzeby personalizmu państwa jest samorządem upodmiotowionym* - twierdził ksiądz. Mówca podkreślał, że zawsze znaczenie ma być społeczny i to niezależnie od regionu. - *Nie ma pełnej wolności bez realizacji praw społecznych. W działaniu samorządu ujawnia się cała podmiotowość mieszkańców.* – tłumaczył.

Etyka praworządności

Bardzo ciekawy wykład pt. „Etyka praworządności realizacją dobra wspólnego” wygłosił prof. Franciszek Kampka ze Szkoły Głównej Gospodarstwa Wiejskiego (SGGW). Profesor mówił o tym, że dobro wspólne jest szansą na rozwój. Mówiąc o etyce praworządności, zwracał uwagę na takie kwestie jak: jawność w administracji publicznej a prawo do wolności wypowiedzi (prawo to nie wiąże się z jawnością), bezstronność w rozstrzyganiu spraw publicznych (aby nikt nie był uprzywilejowany), zasada merytokratyczna (awansują ci, którzy mają do tego odpowiednie kwalifikacje). Prelegent podnosił także kwestię znaczenia potrzeby poszanowania praw przeciwników politycznych. - *Zauważmy we wrogu politycznym potencjalnego partnera, choć to trudne, szukajmy porozumienia a nie sporu. Dążmy do dialogu* – postulował. - *Dynamika historii zbliża ludzi niezależnie od zamierzeń – dlatego możemy za wroga mieć za jakiś czas sprzymierzeńca* – zauważał. W polityce, jak zaznaczał Franciszek Kampka nie ma miejsca na pyskówki, nie ma nieszczęścia cięższego niż niedocenianie przeciwnika. Przeciwnik, którego ja nie szanuję, kiedy dojdzie do władzy, odpłaci mi za to. Ponoślił także problem umiejętności rezygnacji z utrzymywania władzy za wszelką cenę. *Niegodziwe jest rządzić dla samego rządu i nieoddawanie władzy wtedy, gdy żąda tego suweren. Rządzi tylko ten, kto służy. A jedynie tylko ten, kto służy ma moralne prawo do rządu. Przemoc zawsze odpycha. Przemoc nie jest oznaką siły, ale słabości.*

Więzi z miejscem zamieszkania

Dr Jolanta Załęczny z Muzeum Niepodległości na przykładzie powiatu legionowskiego pokazała, jak samorząd może wpływać na kształtowanie tradycji patriotycznych i więzi lokalnych. Władze miejskie i powiatowe na terenie Legionowa organizują np. konkursy historyczne. Miasto honoruje także społeczników legionowskich (Zasłużeni dla Legionowa). - *Dobre praktyki samorządu budują więzi w społeczności lokalnej poprzez wiązanie w miejscu zamieszkania.* – zaznaczała prelegentka.

Pozytywne reformy

Dr Tomasz Herudziński i dr Piotr Swacha z SGGW wyjaśnili czym jest pojęcie legitymizacji władzy w ujęciu konstytucyjnym, politycznym oraz instrumentalnym.



Przedstawili także wyniki sondażowe badań socjologicznych nad samorządem. Po 1989 r. takie badania były przeprowadzane m.in. przez profesorów: Jałowieckiego, Sieniewicza czy Mirowskiego. Wszystkie one wskazują, że samorządność jest warunkiem rozwoju społeczeństwa. Cały czas w badaniach okazuje się, że postawa większości społecznej lokalności jest bierna a decydującą rolę odgrywają niewielkie grupy interesów. Jednocześnie 64 proc. badanych przedstawia pozytywny stosunek do samorządu terytorialnego a tylko 15 proc. negatywny. Każda z przeprowadzonych reform samorządowych po roku 1990 jest odbierana pozytywnie, czego nie można powiedzieć o innych reformach przeprowadzonych w tym okresie. Aż 45 proc badanych uważa, że samorzady powinny działać autonomicznie.

Realizacja idei samorządu najbardziej widoczna w gminach, potem w powiatach i następnie w województwach. Ostatnie badania CBOS wykazują, że większość badanych jest zainteresowana udziałem w nadchodzących wyborach.

Stuletnia historia

Pouczający referat wygłosił Rudolf Borusiewicz, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Swoje wystąpienie poświęcił na refleksję nad stuleciem odzyskania niepodległości przez Polskę i roli samorządu w tym okresie. - *Co stało się sto lat temu, kiedy odzyskaliśmy niepodległość? Zapadły bardzo ważne decyzje formalne. Marszałek Piłsudski miał mocną władzę i na co się zdecydował? Na to, iż możemy mówić, że teraz mamy 100-lecie fundamentu samorządu. Zdecydował się przekazać władzę lokalnym wspólnotom.*

Dyrektor przypomniał kilka ważnych dla samorządu terytorialnego dat. W 1918 r. utworzono rady gminne a rok później miejskie i powiatowe. W konstytucji z 17 marca 1921 r. pojawia się już twierdzenie, że Rzeczpospolita Polska opiera swój ustrój na zasadzie szerokiego samorządu terytorialnego. A jednostkami samorządu terytorialnego mają być gminy, powiaty oraz województwa.

- *Rzeczpospolita Polska, opierając swój ustrój na zasadzie szerokiego samorządu terytorialnego, przekaze przedstawicielstwom tego samorządu właściwy zakres ustawodawstwa, zwłaszcza z dziedziny administracji, kultury i gospodarstwa, który zostanie bliżej określony ustawami państwowymi – zapisano w konstytucji marcowej.*

- *Mamy więc 100-lecie fundamentu ustroju RP. To ewidentny sukces. 28 lat temu Polska upodmiotowiła wspólnoty gminne a 8 lat później powiatowe – podawał Rudolf Borusiewicz. – Nie da się powiedzieć jak bardzo Polska się zmieniła, jak w ostatnich latach wykorzystała szanse - dodawał.*

Dyrektor podkreślał również jak głębokie są więzi wspólnotowe. – *Cały okres przed odzyskaniem niepodległości Polska zachowała kulturę we wspólnotach lokalnych.*

Rudolf Borusiewicz poinformował także uczestników konferencji o przygotowanych przez Związek Powiatów Polskich publikacjach z okazji odzyskania niepodległości („Droga do Niepodległości” oraz „Starostowie Polski międzywojennej”).

Kończąc prelekcję, dyrektor przypomniał reformę administracyjną Polski z 1975 r. zastępującą trójstopniowy podział administracyjny kraju, podziałem dwustopniowym (zostały wtedy gminy i województwa). – *Powiatów się nie da zlikwidować – Edward Gierek je tylko pozbawił podmiotowości. Więzy zostały.*

Podczas spotkania rozmawiano jeszcze m.in. o roli samorządu terytorialnego w rozwoju turystyki i przedsiębiorczości oraz o kreowaniu wizerunku JST.



Warsztaty i szkolenia regionalne

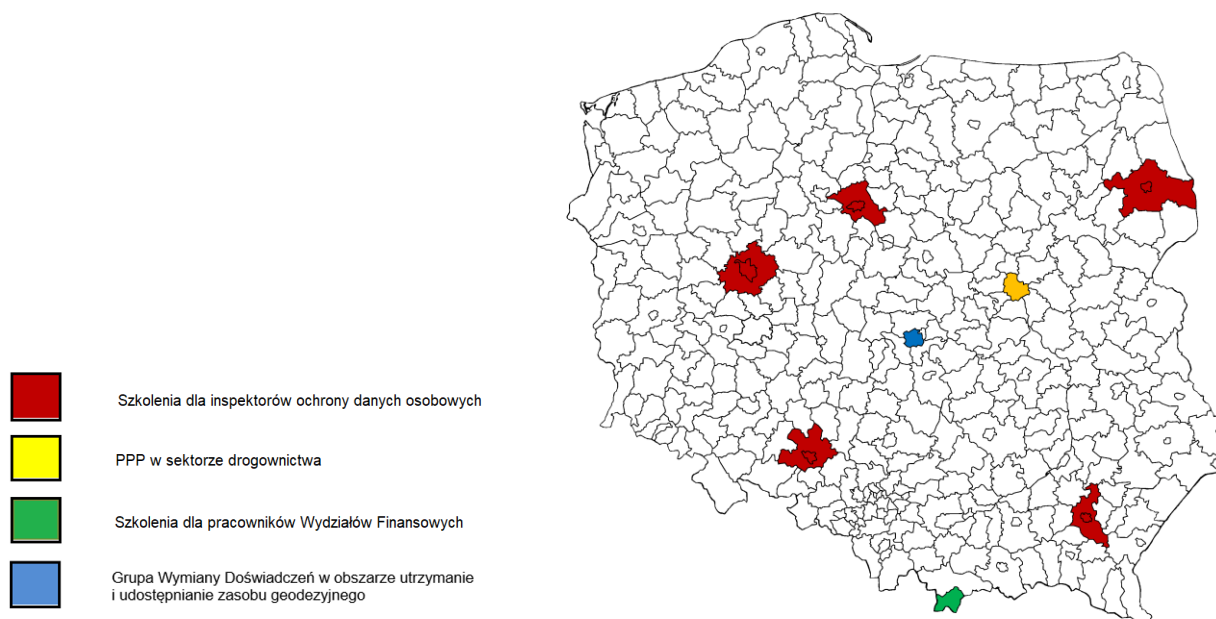
Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował szkolenia dla pracowników samorządowych z zakresu: **nowego systemu ochrony danych osobowych**. Ponadto odbyło się także **szkolenie dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych** z powiatów i miast na prawach powiatu.

Dodatkowo realizowane były spotkania w ramach wdrażanych projektów, tj. dotyczące: **partnerstwa publiczno-prywatnego, geodezji i kartografii, drogownictwa i transportu, komunikacji miejskiej i pozamiejskiego transportu zbiorowego, dróg publicznych oraz utrzymania i udostępniania zasobu geodezyjnego**.

Sumarycznie były to 14 dni szkoleniowe.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Szkolenia dla Inspektorów Ochrony Danych Osobowych

Związek Powiatów Polskich wspólnie z Ministerstwem Cyfryzacji w okresie sprawozdawczym przeprowadził cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych Inspektorom Ochrony Danych Osobowych Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ 12 lipca 2018 r. w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie),
- ✓ 18 lipca 2018 r. w **Opolu** (woj. opolskie)
- ✓ 20 lipca 2018 r. w **Rzeszowie** (woj. podkarpackie),
- ✓ 20 sierpnia 2018 r. w **Toruniu** (woj. kujawsko-pomorskie),
- ✓ 28 sierpnia 2018 r. w **Białymstoku** (woj. podlaskie).

Szkolenia prowadził: **dr Maciej Kawecki** – dyrektor Departamentu Zarządzania Danymi w Ministerstwie Cyfryzacji, Koordynator krajowej reformy ochrony danych osobowych.

Szkolenia dedykowane pracownikom Wydziałów Finansowych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich kontynuował cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom Wydziałów Finansowych Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.

Szkolenia odbyły się 18-20 oraz 27-29 czerwca 2018 r. w Ośrodku Szkoleniowo-Wypoczynkowym „Kirowy Gościniec” w **Kościelisku** k. Zakopanego.

W szkoleniach tych mogli brać udział jedynie przedstawiciele powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia prowadzili zewnętrzni eksperci: **Janusz Kot, Alicja Juszczyk, Wojciech J. Konat, Dariusz Woźniak i Ewa Bielecka.**

Szkolenia GIS

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zachęcał pracowników jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym oraz powiatowym realizujących zadania związane z planowaniem przestrzennym, gospodarką nieruchomościami, środowiskiem, procesami inwestycyjnymi oraz pracowników służby geodezyjnej i kartograficznej szczebla powiatowego i wojewódzkiego do wzięcia udziału w bezpłatnych szkoleniach organizowanych przez firmę SmallGIS oraz Wyższą Szkołę Techniczną w Katowicach.



Szkolenia te realizowane były przy okazji wdrażania projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Realizacja szkoleń opiera się na przeprowadzeniu warsztatów teoretyczno-praktycznych z wykorzystaniem otwartego oprogramowania typu Open Source o nazwie QGIS.

Aby wziąć udział w szkoleniu należy wypełnić formularz zgłoszeniowy dostępny na stronie internetowej: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/rejestracja/>

Realizacja projektu obejmuje obszar całego kraju – szkolenia będą prowadzone w 7 miastach wojewódzkich: **Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie i Szczecinie**. Rozpoczęły się w lipcu i będą trwać do końca 2018 roku.

Dodatkowe informacje na temat szkoleń, w tym kontakt do organizatora, harmonogram oraz regulamin dla uczestników, można znaleźć na stronie projektu: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/>

Szkolenia dotyczące ochrony przyrody

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu zarządzania ochroną przyrody.

Szkolenia realizowane będą przez Krajowe Stowarzyszenie Inicjatyw – przy wsparciu Związku Powiatów Polskich – w ramach prowadzonego przez KSI projektu pt. „Ogólnopolski program wsparcia gmin i powiatów w zakresie zarządzania ochroną przyrody”, a który jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz dofinansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Celem szkoleń jest wsparcie samorządów w opracowywaniu lokalnych strategii rozwoju ze szczególnym uwzględnieniem procesów planowania i zarządzania ochroną przyrody oraz zapoznanie z możliwościami finansowania lokalnych działań i inwestycji na rzecz ochrony środowiska i różnorodności biologicznej.

Szkolenia adresowane są do pracowników starostw powiatowych, urzędów miejskich i gminnych zajmujących się ochroną przyrody, planowaniem przestrzennym, utrzymaniem i rewitalizacją zieleni, rozwojem, inwestycjami oraz pozyskiwaniem funduszy zewnętrznych, a przede wszystkim, do osób decyzyjnych w powiecie i gminie. Uczestnikami dodatkowymi szkolenia mogą być osoby reprezentujące instytucje/firmy zależne od JST.



Trenerami szkoleń są m.in.:

- ✓ **Ewa Winkowska** – ekspert ds. zrównoważonego rozwoju, która współpracuje m.in. z Krajową Agencją Poszanowania Energii; współautorka Strategii Komunikacji Projektu dla międzynarodowego projektu „Finansowanie rozwoju środowiska i efektywności energetycznej” oraz wieloletni trener szkoleń, w tym m.in. dla samorządowców w ramach „Północnej Strategii Ochrony Różnorodności Biologicznej” oraz „Gospodarki niskoemisyjnej w gminach: nowa misja - niska emisja”.
- ✓ **Bożena Herbuś** – realizatorka cyklu szkoleń „Bioróżnorodność szansą dla regionu”, sekretarz Regionalnej Rady ds. Energii w Województwie Śląskim, przewodnicząca Komisji ds. Lokalnej Polityki Energetycznej przy Śląskim Związku Gmin i Powiatów oraz członek Doradczej Rady Biznesu przy Wydziale Zarządzania Politechniki Częstochowskiej.

Samorządy powiatowe, które zadeklarowały chęć realizacji tych szkoleń u siebie to: **Powiat Bielski** (woj. śląskie), **Powiat Bocheński** (woj. małopolskie), **Powiat Jeleniogórski** (woj. dolnośląskie), **Powiat Jędrzejowski** (woj. świętokrzyskie), **Powiat Limanowski** (woj. małopolskie), **Powiat Oleski** (woj. opolskie), **Powiat Ostreszowski** (woj. wielkopolskie), **Powiat Węgrowski** (woj. mazowieckie), **Powiat Wołomiński** (woj. mazowieckie).

Szkolenia realizowane będą w okresie: wrzesień-listopad.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym przez lub przy współpracy Związku Powiatów Polskich wydane zostały trzy publikacje.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Biuletyn partnerstwa publiczno-prywatnego nr 5

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest finansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno-prywatnego.

W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został piąty biuletyn PPP.

Tym razem Biuletyn poświęcony jest analizom przedrealizacyjnym. Na łamach publikacji swoimi doświadczeniami związanymi z przeprowadzaniem takich analiz dzielą się przedstawiciele samorządów. W Biuletynie zamieszczony został m.in. ciekawy tekst dotyczący roli analiz przedrealizacyjnych nie tylko na rynku polskim, ale i międzynarodowym. Szczegółowo przybliżono również znaczenie testu rynku.

Z Biuletynu można dowiedzieć się, czego będą mogły oczekiwać podmioty publiczne od przygotowywanych na zlecenie Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju praktycznych wytycznych dotyczących projektów PPP – w szczególności na etapie ich przygotowywania.





Aby pokazać, jakie działania odbywają się w ramach projektu Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce, zamieszczone zostały informacje dotyczące zrealizowanych szkoleń profilowanych, opublikowano też relacje z wizyt studyjnych oraz z seminarium tematycznego.

Biuletyn zamyka Encyklopedia, która w bieżącym wydaniu opisuje wkład własny w PPP.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu była **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.

Autorami byli: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska, Adam Jędrzejewski, Dorota Kaczyńska, Michał Liżewski, Marcin Maksymiuk, Tomasz Srokosz, Krzysztof Szymański** oraz **Anna Wiktorczyk-Nadolna**.

Przy tworzeniu biuletynów współpracowali: **Bartosz Korbus, Grzegorz Kubalski, Rafał Rudka** oraz **Bernadeta Skóbel**.

Analiza systemu zarządzania lokalną oświatą – przegląd zadań, narzędzi i dobrych praktyk. (1) Wspólne planowanie i monitorowanie postępów. (2) Realizacja zadań oświatowych pod kątem wyznaczonych celów

Ośrodek Rozwoju Edukacji opublikował elektroniczną wersję publikacji „Analiza systemu zarządzania lokalną oświatą – przegląd zadań, narzędzi i dobrych praktyk”, opracowane w trwającym dwa lata projekcie „Wsparcie kadry JST w zarządzaniu oświatą ukierunkowanym na rozwój szkół i kompetencji kluczowych uczniów”.

Partnerem projektu był Związek Miast Polskich, a uczestniczyli w nim również eksperci Związku Powiatów Polskich.

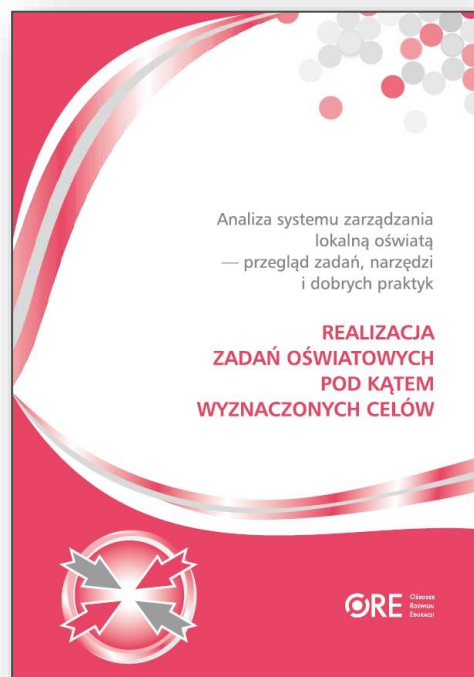
Pierwsza część publikacji dotyczy analizowania potrzeb i planowania rozwoju oświaty; monitorowania jakości usług edukacyjnych; zarządzanie oświatą na poziomie organu prowadzącego i planowanie budżetowe; a także udziału mieszkańców i partnerów w usługach edukacyjnych oraz udział rodziców w planowaniu, realizacji i ocenie usług edukacyjnych.





Druga część poświęcona jest roli dyrektora, relacjom z organem prowadzącym, systemowi wspomaganie szkół, organizacji doradztwa zawodowego dla uczniów, wsparcie uczniów niepełnosprawnych, uczniów z trudnościami w nauce i uczniów szczególnie uzdolnionych; gospodarowania zasobami materialnymi systemu oświaty.

Publikacja adresowana jest w pierwszej kolejności do praktyków, którzy odpowiadają za organizację i funkcjonowanie lokalnego systemu edukacji. Jak zapewniają autorzy, celem jej przygotowania nie było dogłębne badanie zagadnień teoretycznych ani mnożenie frapujących intelektualnie, akademickich rozważań. Przeciwnie – chodziło o ustrukturyzowanie znanych już problemów oraz systematyczne zestawienie praktycznej wiedzy na temat dostępnych narzędzi, pozwalających je rozwiązać.



Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, **można bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Marcin Maksymiuk, Tadeusz Narkun, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 820 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich został jedną z instytucji, które mogą zgłaszać kandydatów do Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP to wyróżnienie gospodarcze, przyznawane raz do roku przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Inicjatywa w ciągu piętnastu edycji zmieniała swoją formułę, jednak cel przyznawania Nagród do dzisiaj pozostaje niezmienny - wspierać polskich przedsiębiorców i wyróżniać tych najlepszych.

Więcej o tej inicjatywie w rozdziale „Odznaczenia, konkursy i rankingi”.

Współpraca z powiatami

W związku z wdrażanym przez Związek Powiatów Polskich projektem zatytułowanym „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” wszystkim Przewodniczącym Konwentów Powiatów zaproponowana została organizacja jednodniowego szkolenia dotyczącego tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego.

Szkolenie ma przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności wśród przedstawicieli administracji samorządowej w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, a także ma na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Związek, w ramach środków projektowych, zapewnia trenera, materiały szkoleniowe, a także opłaca catering w danym dniu oraz wynajem sali.

W szkoleniu mogą brać udział nie tylko starostowie, ale także zainteresowani tą tematyką pracownicy samorządowi.



Zainteresowani mogą zgłaszać propozycje terminów i miejsc najbliższych posiedzeń Konwentu wraz ze wskazaniem osoby do kontaktu organizacyjnego pisząc na adres e-mail: szkolenia@zpp.pl. Osobą do kontaktu organizacyjnego ze strony ZPP jest Tomasz Smaś, tel. 18 477 86 09.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad dziewięcioma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad pięcioma wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Uniwersytetów III Wieku	Forum	X Forum III Wieku	5-8 września 2018 r., Krynica-Zdrój
2	Fundacja Impact	Kongres	Kongres Impact mobility rEVolution'18	12-13 września 2018 r., Katowice
3	Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich	Konferencja	Konferencja poświęcona wsparciu osób z chorobą Alzheimera i ich rodzin	27 września 2018 r., Warszawa
4	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie "CENTRUM"	Konferencje	Ogólnopolskie konferencje szkoleniowe koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej	30 września – 3 października; 3 – 6 października 2018 r., Zakopane
5	Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.	Kongres	Kongres Transportu Publicznego i Inteligentnego Miasta	11-12 października 2018 r., Warszawa
6	Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy	Konferencja	XIII Konferencja Techniczna poświęcona koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu	18-19 października 2018 r., Legnica
7	Międzynarodowe Targi Poznańskie	Targi	Targi ochrony Środowiska POL-ECO SYSTEM	23-25 października 2018 r., Poznań



8	Fundacja „MISJA MEDYCZNA”	Konferencja	Konferencja „Zakończmy otyłość wśród dzieci i młodzieży”	29-30 listopada 2018 r., Uniejów
9	Stowarzyszenie Manko - Głos Seniora	Kampania	Gmina Przyjazna Seniorom	2018 r., Polska

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Uniwersytetów III Wieku	Forum	X Forum III Wieku	5-8 września 2018 r., Krynica-Zdrój
2	Fundacja Impact	Kongres	Kongres Impact mobility rEvolution'18	12-13 września 2018 r., Katowice
3	Municipium sp. z o.o.	Forum	XVI Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	2-3 października 2018 r., Katowice
4	Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.	Kongres	Kongres Transportu Publicznego i Inteligentnego Miasta	11-12 października 2018 r., Warszawa
5	EXACTO sp. z o.o.	Kongres	VII edycja Kongresu Innowacyjny Marketing w Samorządach	25-26 października 2018 r., Warszawa

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

Związek Powiatów Polskich – Zasłużony dla Polskiego Samorządu

Korporacja polskich powiatów została wyróżniona tytułem „Zasłużony dla Polskiego Samorządu” w plebiscycie Orły Polskiego Samorządu, organizowanym przez Ogólnopolską Federację Przedsiębiorców i Pracodawców – Przedsiębiorcy.pl w ramach Programu Promocji Regionów „Samorządowa Marka Roku”. Wyróżnienie zostało wręczone podczas uroczystej gali 22 czerwca 2018 r. w Warszawie.



Ogólnopolski Program Promocji Regionów Samorządowa Marka Roku

Celem programu, jak deklarują inicjatorzy z federacji, jest „budowanie i umacnianie pozycji polskich samorządów, jako silnych marek, potrafiących wykorzystać pojawiające się możliwości rozwoju, a tym samym uczynić swoje lokalne ojczyzny bardziej przyjazne we współpracy z mieszkańcami, turystami oraz przedsiębiorcami i inwestorami”. W ramach programu realizowany jest ogólnopolski plebiscyt Orły Polskiego Samorządu, który od dekady promuje samorządy i buduje ich pozytywny wizerunek, a także umacnia pozycję samorządów podnoszących standard życia mieszkańców oraz wykazujących otwartość i przychylność we współpracy z mieszkańcami, inwestorami, przedsiębiorcami i turystami.



Patronat nad programem objęli: Polska Organizacja Turystyczna, Związek Powiatów Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej oraz większość urzędów wojewódzkich i marszałkowskich, a także izby gospodarcze i przemysłowo-handlowe.

Samorząd roku 2018

W bieżącym roku członkowie rady programu, w skład której weszli przedstawiciele patronów honorowych, instytucji współpracujących oraz współorganizatorów, wyłonili laureatów nagród: Gmina Roku 2018, Gmina Atrakcyjna Turystycznie 2018 oraz Najlepszy Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta Roku 2018.

Nagrody przyznawane są za „innovacyjne i prorozwojowe działania inwestycyjne oraz pozyskiwanie środków zewnętrznych w zakresie ochrony środowiska, działań proekologicznych, infrastruktury technicznej a także edukacji, kultury i sportu, polityki prorodzinnej”.

Tytuł Gminy Roku 2018 otrzymały gminy: **Rzeszów, Brzeg Dolny, Dobrzyca, Ropczyce, Twardogóra, Czarnocin, Jerzmanowa, Osielsko, Zabierzów**. Tytuł Gmina Atrakcyjna Turystycznie 2018 otrzymała gmina **Lądek-Zdrój**.

Tytuł Najlepszego Wójta / Burmistrza / Prezydenta Miasta Roku 2018 otrzymali: **Tadeusz Ferenc** – prezydent miasta Rzeszów, **Stanisław Jastrzębski** – burmistrz gminy Brzeg Dolny, **Roman Kaczmarczyk** – burmistrz gminy Lądek-Zdrój, **Robert Lewandowski** – burmistrz gminy Żmigród, **Andrzej Jaros** – burmistrz miasta i gminy Wolbórz, **Jarosław Pietrzak** – burmistrz gminy Dobrzyca, **Zbigniew Potyrała** – burmistrz gminy Twardogóra, **Wojciech Sypniewski** – wójt gminy Osielsko.

Ponadto wręczono również wyróżnienia na poziomie regionalnym. Podlaską Gminą Roku 2018 zostało miasto **Grajewo**. Dolnośląską Gminą Roku 2018 została gmina **Żmigród**. Mazowiecką Gminą Roku 2018 została gmina **Łyse**. Wielkopolską Gminą Roku 2018 zostały gminy: **Kawęczyn i Kwilcz**.

Samorząd dziesięciolecia

Kolejnymi nagrodzonymi byli laureaci jubileuszowych nagród specjalnych: Powiat Dziesięciolecia, Gmina Dziesięciolecia oraz Najlepszy Wójt/ Burmistrz/ Prezydent Miasta Dziesięciolecia.

Powiatem dziesięciolecia wybrany został **powiat warszawski zachodni**. A gminami dziesięciolecia: **Błonie, Grabów, Wejherowo, Narewka, Siedlce, Świdnica, Wilkowice, Zakrzew, Kostrzyn nad Odrą**.

Tytuł Najlepszy Wójt / Burmistrza / Prezydenta Miasta Dziesięciolecia otrzymali: **Maria Jolanta Batycka-Wąsik** – wójt gminy Lesznów, **Sławomir Białkowski** – wójt gminy Zakrzew, **Grzegorz Czapla** – wójt gminy Ożarów, **Krzysztof Hildebrandt** – prezydent miasta Wejherowo, **Adam Jaskulski** – wójt gminy Świdnica, **Marek Kiwit** – wójt gminy Ciechanów, **Andrzej Ludwik Kunt** – burmistrz miasta Kostrzyn nad Odrą, **Mieczysław Rączka** – wójt gminy Wilkowice, **Zenon Reszka** – burmistrz gminy Błonie.



Zasłużony dla Polskiego Samorządu

Honorowy tytuł Zasłużony dla Polskiego Samorządu otrzymały organizacje, które „aktywnie i merytorycznie przez ostatnie lata wspierały Ogólnopolski Program Promocji Regionów Samorządowa Marka Roku”: Polska Organizacja Turystyczna oraz **Związek Powiatów Polskich** i Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.



Więcej na temat programu i plebiscytu można dowiedzieć się na stronie: <http://www.samorzady.org.pl/>



Związek Powiatów Polskich uhonorowany za wdrażanie proekologicznego projektu

Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju – lider projektu projekt Dobry Klimat dla Powiatów (DOKLIP) - wyróżniła Związek Powiatów Polskich – partnera tego projektu.

Dyplom odebrał Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.



W maju br. dr Wojciech Szymalski, prezes Instytutu na rzecz Ekorozwoju odebrał w Brukseli nagrodę Best of LIFE Award 2018 za DOKLIP.

Projekt znalazł się w grupie 12 najlepszych projektów LIFE w dziedzinie klimatu zakończonych (rozliczonych) w latach 2016-2017. DOKLIP realizowany był przez 5 lat. Jego celem była aktywizacja władz samorządowych, lokalnych instytucji, organizacji pozarządowych, lokalnych liderów i mieszkańców powiatów w zakresie działań na rzecz ochrony klimatu i adaptacji do jego zmian.

Partnerami w projekcie była Fundacja na rzecz Ekorozwoju, Związek Powiatów Polskich oraz brytyjska organizacja Community Energy Plus. Pisaliśmy o tym w Dzienniku Warto Wiedzieć - tutaj.

Ponieważ na sukces Dobrego Klimatu dla Powiatów złożyły się działania zaangażowanych partnerów, lider projektu postanowił w czerwcu br. wyróżnić ZPP wydając dyplom zaświadczający, o otrzymaniu nagrody Best of LIFE Award 2018.



Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich ponownie został jedną z instytucji, które mogą zgłaszać kandydatów do Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP to wyróżnienie gospodarcze, przyznawane raz do roku przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Inicjatywa w ciągu piętnastu edycji zmieniała swoją formułę, jednak cel przyznawania Nagród do dzisiaj pozostaje niezmienny - wspierać polskich przedsiębiorców i wyróżniać tych najlepszych.

Nagrodą zostaną uhonorowane najlepsze podmioty gospodarcze w kraju, które przyczyniają się do rozwoju naszej gospodarki, promują Polskę na arenie międzynarodowej oraz stanowią wzór dla innych firm.

W ramach XVI edycji Nagrody Gospodarczej, która odbędzie się w roku 2018, Prezydent RP wręczy wyróżnienia w siedmiu kategoriach:

- ✓ w pięciu kategoriach głównych, tj.
 - ✓ Lider MŚP - nagroda dla mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw, również działających na terenach wiejskich, które funkcjonują na polskim rynku od co najmniej 5 lat i z sukcesem rozwijają się, będąc liderem w regionie,
 - ✓ Narodowy Sukces - nagroda dla polskich przedsiębiorstw, które od co najmniej 5 lat osiągają trwały wzrost i zrównoważony rozwój, będąc wzorem funkcjonowania dla innych przedsiębiorstw,
 - ✓ Międzynarodowy Sukces - nagroda dla przedsiębiorstw funkcjonujących od co najmniej 5 lat, które osiągają znaczące sukcesy na rynkach zagranicznych,
 - ✓ Odpowiedzialny Biznes - nagroda dla przedsiębiorstw wykazujących się aktywnymi działaniami związanymi ze społeczną odpowiedzialnością biznesu,
 - ✓ Firma Rodzinna – nagroda dla przedsiębiorstw, które są jednocześnie firmami rodzinnymi, czyli podmiotami gospodarczymi z sektora mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw zarejestrowanymi i działającymi w Polsce co najmniej 15 lat.
- ✓ oraz w dwóch kategoriach specjalnych, tj.:
 - ✓ Startup_PL - nagroda specjalna dla przedsiębiorstw, które istnieją na rynku nie dłużej niż 5 lat oraz stworzyły innowację produktową lub technologiczną,
 - ✓ Badania+Rozwój - nagroda specjalna dla zespołów jednostek naukowych lub przedsiębiorstw, które wdrażają innowację produktową lub technologiczną.

Prezydent RP może przyznać również Nagrodę Indywidualną.

Ponadto w tym roku z okazji 100-lecia odzyskania przez Polskę niepodległości Głowa Państwa wręczy nagrodę specjalną.



Propozycje wraz z uzasadnieniem można zgłaszać na odpowiednim formularzu zgłoszeniowym wraz z uzasadnieniem do 14 września br. (decyduje data wpłynięcia do ZPP) na adres: Związek Powiatów Polskich, 33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119.

Więcej informacji na temat nagrody znajduje się pod adresem: <http://www.prezydent.pl/kancelaria/nagrodagospodarcza/>

XIV Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym Konin 2018

Od 29 czerwca do 1 lipca 2018 r. odbywały się w Koninie XIV Mistrzostwa Polski Samorządowców w Tenisie Ziemnym.

Coroczna impreza organizowana jest dzięki połączeniu sił organizacyjnych Miasta Konina, Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Urzędu Miasta i Gminy w Kleczewie oraz Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koninie.

Wyniki XIV Mistrzostw Polski Samorządowców w Tenisie:

VIP:

1. Wiesław Steinke (Konin)
2. Stanisław Pochyluk (Połajewo)
3. Jędrzej Solarski (Poznań), Łukasz Brodziak (Pieńsk)

Do 45 lat:

1. Paweł Szmalc (Toruń)
2. Jarosław Różycki (Mściwojów)
3. Adam Stańczuk (Gorzów Wlkp.)
3. Zbigniew Woźniak (Konin)

45-54 lata:

1. Witold Zubrzycki (Namysłów)
2. Daniel Bednarek (Kleczew)
3. Dariusz Cenkiel (Dęblin)
3. Sławomir Rybicki (Lublewo)

+54 lata:

1. Wiesław Księżki (Świdnik)
2. Artur Gałach (Łuków)
3. Mieczysław Makowski (Szczecinek)
3. Marek Tylman (Łaskarzew)



Gra podwójna:

1. Jarosław Różycki (Mściwojów)/Paweł Szmalc (Toruń)
2. Jerzy Conradi (Reda)/Wiesław Księski (Świdnik)
3. Sławomir Dorywalski (Sochaczew)/Dariusz Cenkiel (Dęblin)
3. Łukasz Brodziak (Pieńsk)/Tadeusz Ciak (Maków Mazowiecki)

Turniej pocieszenia:

1. Michał Szymczak (Łódź)
2. Jerzy Sozański (Katowice)
3. Tadeusz Ciak (Maków Mazowiecki)
3. Maciej Królikiewicz (Ryki)



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 grudnia 2018 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym odbyło się ostateczne stacjonarne spotkanie Grupy Wymiany Doświadczeń – utrzymywanie i udostępnianie zasobu geodezyjnego (5 lipca 2018 r. w Łodzi). Pracownicy ZPP – specjalista ds. analiz oraz specjalista ds. usług publicznych, stanowili bieżące wsparcie dla moderatora i uczestników grupy. Specjalista ds. usług publicznych oraz ekspert ds. metodologii badań usług publicznych w ramach GMBUP aktywnie uczestniczyli w kształtowaniu prac Tematycznych Grup Roboczych. Jednocześnie eksperci i specjaliści ZPP brali udział w pracach TGR i GWD organizowanych przez partnerów projektowych. Ponadto ekspert prawny prowadził bieżące wsparcie prac dla poszczególnych Tematycznych Grup Roboczych.

Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych

Celem projektu było wdrożenie modelu Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) w 15 społecznościach lokalnych z terenu Polski.

Zadania zrealizowane w projekcie to:

- ✓ opracowanie modelu funkcjonowania w środowisku lokalnym Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) prowadzącego działania na rzecz aktywizacji edukacyjnej osób dorosłych,
- ✓ przeprowadzenie procesu naboru organów prowadzących do udziału w projekcie i podpisanie umów grantowych,
- ✓ opracowanie diagnozy potrzeb społeczności lokalnych w zakresie aktywności edukacyjnej oraz rozwoju kompetencji kluczowych osób dorosłych oraz ocenę potencjału szkoły do pełnienia przewidzianych w modelu zadań LOWE,
- ✓ udzielanie wsparcia organom prowadzącym w zakresie przygotowania szkół do pełnienia funkcji LOWE i funkcjonowania LOWE,
- ✓ monitorowanie oraz ewaluacja bieżąca i końcowa funkcjonowania Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji utworzonych w projekcie.

Odbiorcami projektu były organy prowadzące szkoły.

Opracowany w ramach projektu model Lokalnego Ośrodka Wiedzy i Edukacji (LOWE) zakładał objęcie działaniem LOWE rodziców dzieci realizujących obowiązek szkolny oraz osób dorosłych z następujących



grup, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych: osoby dorosłe mające utrudniony dostęp do form edukacji osób dorosłych; osoby dorosłe mające niski poziom wykształcenia lub wykształcenie wymagające aktualizacji (co najwyżej zasadnicze zawodowe lub wykształcenie średnie i policealne zdobyte w zeszłym wieku); osoby dorosłe związane z rolnictwem; osoby dorosłe nieaktywne zawodowo lub bezrobotne; osoby dorosłe podlegające formom pomocy społecznej i wsparcia rodziny; osoby dorosłe w wieku 45+.

Projekt realizowany był w partnerstwie: Fundacja „Małopolska Izba Samorządowa”, Uniwersytet Jagielloński – Centrum Edukacji Służb Publicznych i Administracji, Wyższa Szkoła Ekonomii i Informatyki w Krakowie oraz Związek Powiatów Polskich.

Realizacja projektu LOWE zakończyła się 30 czerwca 2018 r. Na początku lipca partnerstwo złożyło ostatni wniosek o płatność.

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Rozwój partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-privatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-privatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

**Zadania realizowane w projekcie to:**

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytucznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 maja 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał i rozesłał piąty numer Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego. Rozpoczęto prace związane z szóstym numerem Biuletynu PPP, podpisano umowy z autorami artykułów, obecnie trwają prace redakcyjne. Trwa ustalanie terminów 16 szkoleń dotyczących tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego, które odbędą się przy okazji posiedzeń Konwentu Powiatów poszczególnych województw.

Ponadto **w okresie sprawozdawczym miała miejsce planowana kontrola projektu, która nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości, a w wyniku której realizacja projektu została oceniona na 1 – co jest najwyższą możliwą oceną.**

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl