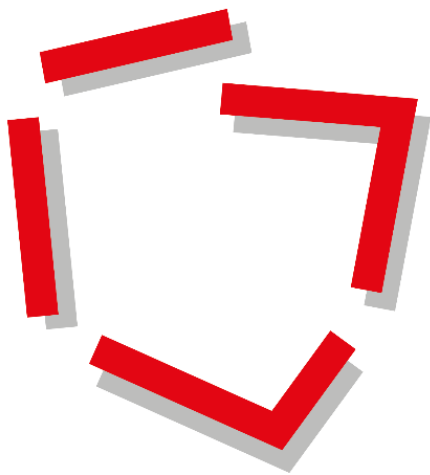




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 28 sierpnia do 18 grudnia 2018 r.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 28 sierpnia do 18 grudnia 2018 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP	11
Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP	21
Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego	23
Komisja Rewizyjna ZPP	28
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	29
Stanowiska ZPP	30
Opinie prawne ZPP	31
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	33
Komisje sejmowe i senackie	41
Komisje merytoryczne ZPP	45
Komitety monitorujące i sterujące	46
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	46
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej.....	47
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	51
Ustrój.....	51
Finanse publiczne.....	51
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	52
Edukacja, kultura i sport	74
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	80
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	94
Społeczeństwo informacyjne.....	94
Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo	96
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	99
Prace analityczne ZPP	99
Działalność doradcza i informacyjna	101
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>102</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>112</i>
<i>Publikacje i wydawnictwa.....</i>	<i>118</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i>	<i>124</i>



Współpraca i działalność promocyjna	125
<i>Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP</i>	125
<i>Współpraca z Ambasadą Japonii</i>	125
<i>Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”</i>	126
<i>Współpraca z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie</i>	127
<i>Współpraca z Polską Wytwornią Papierów Wartościowych</i>	128
<i>Współpraca z powiatami</i>	128
<i>Współpraca patronacka</i>	129
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	131
<i>Nagrody im. Grzegorza Palki – Samorządowe Oskary</i>	131
<i>Nagroda im. prof. Jerzego Regulskiego</i>	133
<i>Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP</i>	135
Efekty realizowanych projektów	137
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP</i>	137
<i>Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce</i>	138
<i>System monitorowania usług publicznych – wdrożenie SMUP</i>	140
<i>Cyfrowe kompetencje społeczeństwa</i>	140



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 28 sierpnia do 18 grudnia 2018 r. przedstawiono poniżej.

Rok 2018 jest dla samorządów terytorialnych rokiem szczególnym. 100 lat temu Polska odzyskała niepodległość. W tamtym okresie odradzał się także samorząd terytorialny. Z kolei 20 lat temu, 5 czerwca 1998 r., uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – usamorzadowione zostały wspólnoty powiatowe. Z tych okazji 11 września 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się dziesięć posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań podjęto sześć stanowisk oraz poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku jedenaście pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia stacjonarne oraz dwa internetowe. Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 80 zagadnień, przyjęli 2 stanowiska oraz podjęli 41 uchwał.



Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 76 projektów aktów prawnych, z czego do 23 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac analitycznych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 21 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ Sejmowa komisja przychyliła się do petycji Związku Powiatów Polskich w sprawie uregulowania zasad stwierdzenia zgonu. Obecne przepisy w tym zakresie pochodzą z lat 50. i 60. ubiegłego wieku. Nie przystają do rzeczywistości. Pomimo wielokrotnych apeli strony samorządowej nie zostały przygotowane nowe regulacje. Posłowie przychylił się do postulatów ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu w tej sprawie.



- ✓ Związek Powiatów Polskich opiniował projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Początkowo, projektodawcy zaproponowali, by w każdym miejscu, gdzie są udzielane nieodpłatne porady prawne lub świadczone poradnictwo znajdował się stół i cztery miejsca siedzące (dla osób korzystających z usług). Wskutek interwencji ZPP wymóg ten będzie dotyczył tylko tych lokali, w których prowadzona jest mediacja. Dodatkowo, ZPP zgłosiło uwagi dotyczące wymogów dotyczących infrastruktury i wyposażenia punktów (dostęp do sieci telekomunikacyjnej zamiast dostępu do instalacji komunikacyjnej; uelastycznienie zapisu dotyczącego wyposażenia punktów w telefony, np. przez umożliwienie organizacji centrali telefonicznej dedykowanej pomocy prawnej na terenie powiatu; komputery z dostępem do oprogramowania zamiast wyposażonych w oprogramowanie; rezygnacja z wymogu dostępu do aktów prawa miejscowego powiatów ościennych, gdyż to zrodzi niepotrzebne, spore koszty dla powiatów – zamiana na dostęp do linków; odejście od wymogu urządzeń do kopiowania na rzecz „urządzenia umożliwiającego przenoszenie dokumentacji do wersji elektronicznej”), które zostały przyjęte przez projektodawców.

- ✓ *50 mln złotych trafia do powiatowych Domów Pomocy Społecznej. To z inicjatywy ZPP od kilku lat powiaty otrzymują dodatkowe środki w ramach rezerwy subwencji. Podział w 2018 r. kwoty z rezerwy subwencji, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – część środków zostanie przekazana do powiatów, które w 2017 r. otrzymały z budżetu państwa dotacje celowe na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, proporcjonalnie do wysokości udziału dotacji otrzymanych przez powiat w łącznej kwocie dotacji na ten cel otrzymanych przez wszystkie powiaty. Podstawę do ustalenia wysokości dotacji otrzymanych z budżetu państwa przez poszczególne powiaty na prowadzenie domów pomocy społecznej stanowią dane zawarte w rocznych sprawozdaniach Rb-27S za 2017 r. Powiat nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, jeżeli wyliczona kwota jest niższa od 10 tys. zł. (Środki w wysokości 50.000.000 zł zostaną rozdzielone między 314 powiatów; z podziału wyłączone 13 powiatów, dla których kwoty były niższe od 10 tys. zł).*

- ✓ *W ostatecznym kształcie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy skuteczności egzekucji świadczeń alimentacyjnych zrezygnowano z wprowadzania sztywnej wysokości grzywny związanej z niewykonaniem zajęcia wynagrodzenia i czynności z tym związanych. Związek Powiatów Polskich w uwagach przekazanych do resortu wskazywał, że niezastosowanie się do art. 886 §1 KPC w sektorze publicznym nie wynika z celowego działania pracodawcy ale z błędu lub niedopatrzenia pracownika, a pierwotne brzmienie projektowanych przepisów miało fiskalny wydźwięk.*



- ✓ *W pracach nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych w dużej mierze uwzględniono uwagi zgłoszone przez ZPP (m.in. uwagę dotyczącą skreślenia przepisów o obowiązkowej dodatkowej rekompensacie w wysokości 1% należności głównej nawet za 1-dniowe opóźnienie ze strony podmiotu publicznego w zapłacie);*
- ✓ *W pracach nad nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej uwzględniono część uwag zgłaszanych przez ZPP. Przewidziano również przepis przejściowy odkładający w czasie wejście niekorzystnych z punktu widzenia powiatów zmian. Ponieważ zakres wprowadzonych zmian nadal nie jest satysfakcjonujący Związek na etapie prac Sejmowych będzie dalej wnosił o zmianę tych przepisów.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 31 dni szkoleniowych.

Przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich powstało sześć publikacji oraz kolejny Biuletyn Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni blisko 1200 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilkadziesiąt różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 12 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 6 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP

Zgromadzenie Ogólne jest najwyższą władzą Związku.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP, związane z upamiętnieniem 20-lecia uchwalenia ustawy o samorządzie terytorialnym oraz 100-lecia odzyskania przez Polskę niepodległości.

Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP – 11 września 2018 r., Warszawa

11 września 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich.





Rok 2018 jest dla samorządów terytorialnych rokiem szczególnym. 100 lat temu Polska odzyskała niepodległość. W tamtym okresie odradzał się także samorząd terytorialny. Z kolei 20 lat temu, 5 czerwca 1998 r., uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – usamorzadowione zostały wspólnoty powiatowe.

Z tych okazji 11 września br. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich.

Zorganizowały je Związek Powiatów Polskich oraz Biuro Programu Niepodległa.

Obradom przewodniczył **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński.



Oprócz delegatów, w posiedzeniu wzięli udział zaproszeni goście. Wśród powitanych przez prezesa osób znaleźli się: **Andrzej Dera**, sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP; **dr Jowanka Jakubek-Lalik** z Zakładu Nauk Administracji na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; **Antoni Jankowski**, honorowy prezes Związku Powiatów Polskich, pierwszy prezes Zarządu ZPP; **dr Mieczysław Janowski**, przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP I kadencji; **Władysław Kosiniak-Kamysz**, poseł na Sejm RP, prezes PSL; **Kazimierz Kotowski**, poseł na Sejm RP, były prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich oraz Starosta Opatowski; **Jan Kowalski**, dyrektor Biura Programu Niepodległa; **Krzysztof Kwiatkowski**, prezes Najwyższej Izby Kontroli;



prof. UKSW dr hab. Irena Lipowicz, kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Wydział Prawa i Administracji UKSW, Rzecznik Praw Obywatelskich w latach 2010-2015; **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **prof. dr hab. Marek Michalski**, dziekan Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Wyszyńskiego UKSW); **Andrzej Pająk** z Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP IX kadencji; **Leszek Świętalski** ze Związku Gmin Wiejskich RP; **dr Mariusz Szyrski** z Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Wydział Prawa i Administracji UKSW; **Janusz Tomaszewski**, minister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999; **Stanisław Trociuk**, zastępca rzecznika praw obywatelskich; **Zdzisława Wasążnik**, dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów.



– Proszę Państwa, mamy 20-lecie samorządu powiatowego i wydawać by się mogło, że to nie tak wiele lat. Ale u podstaw tych 20 lat tego współczesnego powiatu istnieje i funkcjonuje np. powiat sandomierski powołany w XIII wieku. Powiaty przetrwały zabory, I i II wojnę światową a 20 lat temu odrodziły się jako kolejny element samorządu terytorialnego. – mówił **Ludwik Węgrzyn**, otwierając posiedzenie. Prezes podkreślał, że w tym roku, gdy obchodzimy 100 rocznicę odzyskania przez Polskę niepodległości powiaty są szczególnie ważne. – Proszę pamiętać, że przez niemal 30 lat niepodległej Rzeczypospolitej Polskiej Polskę kształtuje samorząd, w tym od 20 lat samorząd powiatowy. Brońmy tego, gdyż najlepszą reformą, która się udała była reforma samorządu terytorialnego. – akcentował. Jak podkreślał szef ZPP, ten sukces to nie tylko zasługa starostów, ale i radnych powiatowych. Ich wspólna działalność, w ocenie Ludwika



Węgrzyna, jest wielką mądrością. Natomiast zadania, które powiaty dostały były wyzwaniem. – *Powiaty otrzymały zadania najtrudniejsze: zdewastowane szpitale, niedofinansowaną oświatę, zniszczone drogi, narastające bezrobocie. Bez względu na to, jakich epitetów będą używać w odniesieniu do samorządu powiatowego, to nikt nie odbierze nam dobrych dróg, oddłużonych szpitali i dobrze funkcjonującej oświaty ponadpodstawowej – zaznaczał.*



Z kolei **Jan Kowalski** zwracał uwagę na znaczenie jubileuszu 100-lecia odzyskania przez Polskę niepodległości. Zauważał, że Polacy w całym kraju rozumieją wagę tego wydarzenia. – *Jesteśmy 60 dni przez rocznicą odzyskania niepodległości przez Polskę, ale już teraz widać, że Polska włączyła się w obchody tej uroczystości. Chciałem wszystkim Państwu za to podziękować.*

Następnie minister **Andrzej Dera** odczytał list od prezydenta RP Andrzeja Dudy. – *Samorządy powiatowe miały znaczący udział w kształtowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a oddanie głosu obywatelom w sprawach, które najlepiej znali, wynikała wprost z idei ruchu Solidarności. Było to również w pewnej mierze przywrócenie polskiej tradycji, wzięwszy pod uwagę fakt, że powiaty już od wieków miały w naszej historii ugruntowane miejsce. Bardzo się cieszę, że od samego początku samorządność terytorialna stara się sprostać wyzwaniom współczesności, a jednocześnie kładzie duży nacisk na kultywowanie dziedzictwa małych ojczyzn. To właśnie dzięki istnieniu powiatów, dzięki kreatywności i wytężonej codziennej pracy działaczy samorządowych mieszkańcy mogą jeszcze mocniej angażować się w lokalną kulturę,*



wzmacniając więzi społeczne i gospodarcze i pomnażając potencjał Polski powiatowej. – napisał prezydent.



Uczestnicy spotkania otrzymali reprints „Kalendarza Niepodległości” z 1939 r. – publikacji wydanej przez Kancelarię Prezydenta RP we współpracy z Archiwum Akt Nowych.

Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** podzielił się refleksją nad stuleciem odzyskania niepodległości przez Polskę i roli samorządu w tym okresie. Przypomniwał, że podstawą samorządu terytorialnego jest wspólnota. Po odzyskaniu przez Polskę niepodległości władze zdecydowały się na przekazanie władzy lokalnym wspólnotom.

Dyrektor przytoczył kilka ważnych dla samorządu terytorialnego dat. W 1918 r. utworzono rady gminne a rok później miejskie i powiatowe. W konstytucji z 17 marca 1921 r. pojawia się już twierdzenie, że Rzeczpospolita Polska opiera swój ustrój na zasadzie szerokiego samorządu terytorialnego. A jednostkami samorządu terytorialnego mają być gminy, powiaty oraz województwa.

– *Rzeczpospolita Polska, opierając swój ustrój na zasadzie szerokiego samorządu terytorialnego, przekaże przedstawicielstwom tego samorządu właściwy zakres ustawodawstwa, zwłaszcza z dziedziny administracji, kultury i gospodarstwa, który zostanie bliżej określony ustawami państwowymi* – zapisano w konstytucji marcowej.



– *Mamy więc 100-lecie fundamentu ustroju RP. To ewidentny sukces. 28 lat temu Polska upodmiotowiła wspólnoty gminne a 8 lat później powiatowe* – podawał **Rudolf Borusiewicz**.



Dyrektor podkreślał również, że jak głębokie są więzi wspólnotowe. – *Cały okres przed odzyskaniem niepodległości Polska zachowała kulturę we wspólnotach lokalnych.*

Następnie uczestnicy zgromadzenia obejrzeli film z momentu wręczania aktów utworzenia powiatów, który odbył się 20 lat temu na Zamku Królewskim w Warszawie.

Zaraz po nim rozpoczęła się sesja prezentująca dokonania powiatów w ostatnich 20 latach. Jako pierwsza wystąpiła **dr Jowanka Jakubek-Lalik**, która reprezentuje jednostkę wydziału, w której pracował niegdyś prof. Michał Kulesza. – *Jestem przekonana, że gdyby był dziś z nami prof. Michał Kulesza, byłby niesamowicie dumny i zadowolony z tego, jak powiaty przez te dwadzieścia lat zdają egzaminy ze swojego istnienia, jak obronną ręką wychodzą z wielu kryzysów i z sytuacji które na pewno nie są łatwe.* Następnie omówiła kwestie tego, jak funkcjonuje samorząd powiatowy w odniesieniu do koncepcji jego powstania. Jak tłumaczyła mówczynie, samorząd był pomyślany jako miejsce kompleksowej obsługi obywatela. Podkreślała, że skutki doskonale przeprowadzonej reformy samorządu terytorialnego do dzisiaj są bardzo dobrze odbierane. – *To władze lokalne mają być odpowiedzialne za sprawy lokalne. Najpierw bardzo dobrze wprowadzono samorząd gminny. Jest to doniosłe zjawisko, bo nie wszędzie się to udało. Reformy były wprowadzane krok po kroku i to jest uch wielka siła. Bo udawało się wyciągać wnioski. Od samego*



początku było wiadomo, że gminy polskie nie będą w stanie obsłużyć obywatela kompleksowo. Wiedziano, że poza gminą i regionem, będzie jeszcze potrzebny trzeci rodzaj samorządu.

– *Mapa powiatów ułożyła się praktycznie sama. Nie było siłowania się.* – zaznaczała prelegentka. **Dr Jowanka Jakubek-Lalik** odniosła się także do problemów, z którymi zmagają się powiaty. Zwróciła uwagę na to, że praktycznie od samego początku wykonywanie zadań przez powiaty jest niedofinansowane. Mówiąc o zadaniach powiatów, prelegentka podniosła kwestię skrajnie niekorzystnego ukształtowania kompetencji i podziału zasobów w niektórych sferach, np. w ochronie zdrowia, na błędne skalibrowanie zadań - pozostawienie na poziomie gminnym odpowiedzialności za zadania mające charakter wykraczający poza granice gminy oraz na stopniowe osłabianie zespolenia inspekcji na poziomie powiatowym.

Grzegorz P. Kubalski, zastępca dyrektora Biura ZPP przedstawił przygotowany przez ZPP raport pt. „Dorobek 20-lecia samorządu powiatowego”. Ukazuje on jak przez dwie dekady odrodzone powiaty służą obywatelom, wykonując liczne, różnorodne a przy tym ważne zadania. Prelegent odniósł się do kwestii finansowych. W latach 2001-2017 powiaty wydatkowały łącznie kwotę ponad 325 mld zł. – *To jest kwota bardzo znacząca.* – podkreślał **Grzegorz P. Kubalski**. Dyrektor zwrócił uwagę na strukturę wydatków. W pierwszej kolejności jest to edukacja młodego pokolenia, następnie drogi publiczne a trzecie to zagadnienia związane z opieką społeczną.





W okresie 2001-2017 wydatki majątkowe powiatów wyniosły przeszło 46,4 mld zł ogółem (14,3% wydatków). Większość wydatków majątkowych dotyczyła działu transport i łączność (59% wydatków majątkowych).

– *Powiaty to nie tylko miejsce, gdzie wydatkowane są środki publiczne na zadania bieżące. Powiaty to także poważny inwestor w sferze publicznej.* – podsumowywał **Grzegorz P. Kubalski**.

Temat finansów powiatowych pojawił się także w prezentacji pt. „Obraz finansów powiatów na przestrzeni ostatnich lat”, którą przedstawił **Wojciech J. Konat**. Jak mówił, ponad 30 mld zł to kwota jaką samorzady zainwestowały w ubiegłym roku. Większość inwestycji to drogi. Zwrócił przy tym uwagę na to, że powiaty coraz więcej środków finansowych wydają na pomoc społeczną.

Podczas zgromadzenia odbyła się jubileuszowa sesja plenarna pt. „Refleksje 2018+ z dwóch perspektyw” – perspektywy osób tworzących reaktywowane powiaty i obecnie się nimi zajmujących.

Rozpoczęła je transmisja wystąpienia **prof. Jerzego Buzka**, premiera RP w latach 1997-2001, za którego rządów, 20 lat temu, reaktywowano powiaty. – *Spotykacie się Państwo dziś na Zamku Królewskim, w sali, w której 20 lat temu miałem zaszczyt wręczać akty powołania, usamorządowienia wspólnot powiatowych. Okazja jest nadzwyczajna.* – mówił. Zauważał znaczenie demokracji obywatelskiej. – *Na poziomie lokalnym najlepiej rozumiemy, jak ważna jest demokracja obywatelska. Oddanie władzy ludziom. Ten cel przyświecał nam 20 lat temu, gdy wprowadzaliśmy trójstopniową strukturę samorządu terytorialnego przywracaliśmy samorządowe powiaty. Było dla nas jasne, że samorzady są bliżej ludzi niż władza centralna. Premier podkreślał, że to samorządowcy lepiej znają potrzeby mieszkańców, znają na nie rozwiązania. Władze samorządowe są wynikiem wyborów a te są przed nami.*

Następnie w ramach sesji odbyły się dwuosobowe dyskusje z udziałem **prof. Ireny Lipowicz** i **Andrzeja Maciejewskiego**, **dr Mieczysława Janowskiego** i **Andrzeja Pająka**, **Janusza Tomaszewskiego** i **Krzysztofa Kwiatkowskiego**, **Waldemara Rataja** (głównego doradcy ds. reform ustrojowych państwa w Gabinetcie Prezesa Rady Ministrów Jerzego Buzka) oraz **Andrzeja Dery**.

Podczas posiedzenia wystąpił ponadto **Jerzy Stępień**, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku. Zastanawiał się nad tym, w jakim kierunku ustrojowym dąży wizja obecnej władzy. Twórcy reformy samorządowej, w tym Jerzy Stępień wiedzieli, że chcą iść drogą obroną przez państwa zachodnie. Jak podkreślał mówca, łatwo zauważyć, że na zachodzie obywatele mają bezpośredni wpływ na kształt władzy centralnej i lokalnej czy regionalnej. I wszyscy wiedzą, że to co jest lokalne czy regionalne nie zależy od władzy centralnej. Natomiast na wschodzie ludzie nie mają wpływu na kształt władzy czy to centralnej czy lokalnej i wiedzą o tym, że to co jest na dole zależy od władzy centralnej.

– *Oby nie doszło do centralizacji władzy. Miejmy nadzieję, że samorząd powiatowy jest równie ugruntowany jak samorząd gminny. A ta powiatowość została potwierdzona przez samorzady grodzkie. Nie ma już cofnięcia od samorządowego powiatu.* – twierdził **Jerzy Stępień**.



Starostowie i prezydenci 20-lecia

Zgromadzenie Jubileuszowe zakończyła uroczysta gala, podczas której odznaczeni zostali starostowie i prezydenci 20-lecia, a więc Ci samorządowcy, którzy od samego początku istnienia powiatów pełnią swoje funkcje. Wyróżniono także tych, którzy w 1998 roku odbierali akty erekcyjne powiatów i obecnie pełnią funkcję starosty.

Starostowie i prezydenci 20-lecia to:

- ✓ **Stanisław Cubała** – Starosta Piotrkowski,
- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański,
- ✓ **Aleksander Gappa** – Starosta Człuchowski,
- ✓ **Robert Godek** – Starosta Strzyżowski,
- ✓ **Henryk Jaroszek** – Starosta Mikołowski,
- ✓ **Zbigniew Jaszczuk** – Starosta Żniński,
- ✓ **Jacek Karnowski** – Prezydent Sopotu,
- ✓ **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki,
- ✓ **Jerzy Kolarz** – Starosta Buski,
- ✓ **Adam Krzysztoń** – Starosta Łańcucki,
- ✓ **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski,



- ✓ **Henryk Lakwa** – Starosta Opolski,
- ✓ **Krzysztof Maćkiewicz** – Starosta Wąbrzeski,
- ✓ **Józef Matysiak** – Starosta Rawski,
- ✓ **Julian Mazurek** – Starosta Międzychodzki,
- ✓ **Józef Michalik** – Starosta Lubaczowski,
- ✓ **Więczyśław Oblizajek** – Starosta Kolski,
- ✓ **Ryszard Raszkievicz** – Starosta Złotoryjski,
- ✓ **Zenon Rodzik** – Starosta Opolski,
- ✓ **Wacław Strażewicz** – Starosta Giżycki,
- ✓ **Zenon Szczepankowski** – Starosta Przasnyski,
- ✓ **Marek Tramś** – Starosta Polkowicki,
- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – Starosta Bocheński,
- ✓ **Wojciech Zdziarski** – Starosta Łęczycki.

Wyróżniony został również:

- ✓ **Edmund Kaczmarek**, Starosta Jędrzejowski, współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ze strony samorządowej

a także:

- ✓ **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, przez 7 kadencji prezydent Gliwic.





Konwenty Powiatów regionalnymi mandatariuszami ZPP

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 10 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich podjęto 6 stanowisk oraz poruszono około 40 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 11 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	23 sierpnia	Dolnośląskiego	w sprawie sytuacji w służbie zdrowia
2	5 września	Lubelskiego	w sprawie poparcia wspólnego Stanowiska Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich
3	10 września	Wielkopolskiego	w sprawie poparcia Stanowiska Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjętego wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich
4	10 września	Mazowieckiego	w sprawie poparcia Stanowiska Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjętego wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich
5	19 września	Kujawsko-Pomorskiego	w sprawie poparcia Stanowiska Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjętego wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich
6	26 września	Małopolskiego	w sprawie wejścia w życie rozporządzeń Ministra Zdrowia realizujących podwyżki dla pielęgniarek i położnych oraz lekarzy



W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 11 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	22 sierpnia	Podkarpackiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (24-25 września)
2	4 września	Wielkopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (10 września)
3	4 września	Warmińsko-Mazurskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (13-14 września)
4	4 września	Mazowieckiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (27 września)
5	5 września	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (19 września)
6	18 września	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (21 września)
7	26 września	Kujawsko-Pomorskiego	protokół z posiedzenia Konwentu
8	10 października	Małopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu
9	8 listopada	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (7 grudnia)
10	7 grudnia	Lubelskiego	zaproszenie na posiedzenie (14 grudnia)
11	13 grudnia	Lubuskiego	uchwały Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego w sprawie: 1) wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego; 2) rekomendacji przedstawiciela Konwentu do Zarządu Związku Powiatów Polskich



Zarząd ZPP przedstawicielem środowiska powiatowego

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego dwa posiedzenia miały charakter stacjonarny, a dwa internetowy.

Posiedzenia stacjonarne odbyły się: 29 sierpnia 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie oraz 11 września w Pałacu Ślubów przy Placu Bankowym w Warszawie.

W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 80 zagadnień, przyjął dwa stanowiska oraz podjął 41 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 9/2018 – Warszawa, 29 sierpnia 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/18 i Nr 8@/18 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Prezentacja raportu z przeprowadzonego badania ankietowego szpitali powiatowych.
*Punkt z udziałem przedstawicieli Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych: **Waldemara Malinowskiego** (Prezesa Zarządu), **Krzysztofa Żochowskiego** (Wiceprezesa Zarządu), **Sabiny Bigos-Jaworowskiej** (Członka Zarządu), **Andrzeja Bujnowskiego** (Członka Zarządu), **Tomasza Paczkowskiego** (Dyrektora Szpitala w Rawiczu) oraz **Macieja Biardzkiego** (Prezesa Milickiego Centrum Medycznego).*
- ✓ Omówienie koncepcji wydania publikacji poświęconej wyborom samorządowym jako numeru specjalnego Dziennika Warto Wiedzieć.
- ✓ Sprawy różne.



Posiedzenie Zarządu nr 10@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 sierpnia 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 27 sierpnia 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego z 23 sierpnia br. w sprawie sytuacji w służbie zdrowia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Ochlakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Wiczkowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Lucjanowi Janowi Kotwicy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Markowi Józefowi Polańskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ryszardowi Goławskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ryszardowi Raszkiewiczowi.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego w sprawie poparcia wspólnego Stanowiska Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Michałowi Godowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Waldemarowi Dombkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Witoldowi Jankowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jerzemu Godzikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Krzysztofowi Wronie.



Posiedzenie Zarządu nr 11/2018 – Warszawa, 11 września 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Przewidywane zmiany w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej i ich konsekwencje dla finansów powiatu.
- ✓ Sprawy różne.

Posiedzenie Zarządu nr 12@/2018

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w sprawie poparcia wspólnego Stanowiska Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego w sprawie poparcia wspólnego Stanowiska Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Piotrowi Boińskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 5 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego planowanych zmian w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Maciejowi Józefowi Romanowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Maciejowi Wasielewskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Tomaszowi Krancowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bogdanowi Janowi Wankiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Januszowi Frąckowiakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Józefowi Kwaśniewiczowi.
- ✓ Informacja o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszej połowie 2018 roku.



- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Prezentacja zaprezentowana przez Prezydenta Wałbrzycha, Romana Szelemieja, podczas posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 września 2018 roku w Warszawie z poprawką w punkcie dotyczącym podziału środków rezerwy.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 21 września 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „System monitorowania usług publicznych – wdrożenie SMUP”.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie poparcia wspólnego Stanowiska Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Stanowisko Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych i Związku Powiatów Polskich dotyczące sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych wraz z odpowiedzią Ministerstwa Zdrowia.
- ✓ Projekt Uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Kalata.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Regule.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Bernardowi Turskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Dariuszowi Laseckiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Henrykowi Kiepurze.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ireneuszowi Kozeckiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jarosławowi Dudkowiakowi.
- ✓ Propozycja zwołania Zgromadzenia Ogólnego ZPP o charakterze sprawozdawczo-wyborczym na dzień 17 stycznia 2019 roku w Warszawie wraz z projektami porządku obrad Zgromadzeń Ogólnych ZPP.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie wejścia w życie rozporządzeń Ministra Zdrowia realizujących podwyżki dla pielęgniarek i położnych oraz lekarzy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Pani Krystynie Kosmali.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Stanisławowi Stępniewi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Joachimowi Smyle.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Jarosławowi Wawrzyniakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Michałowi Skotnickiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Pawłowi Markowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Piotrowi Fedorowiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Ryszardowi Winiarskiemu.
- ✓ Projekt Uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 października 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 października 2018 roku w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Cyfrowe kompetencje społeczeństwa”.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 września 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 23 października 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja o posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 29 listopada 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Materiały dotyczące XXIV Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbędzie się 17 stycznia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 listopada 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 listopada 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 listopada 2018 r. w Warszawie wraz z załącznikiem, tj. pismem Unii Metropolii Polskiej do Minister Finansów, Teresy Czerwińskiej.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 20 listopada 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 listopada 2018 r. w Warszawie, uzupełniona o przyjęte przez projektodawców uwagi ZPP dotyczące projektu rozporządzenia



Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego nieodpłatnej pomocy prawnej.

- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 14 listopada 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2018 oraz wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 6 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, które odbyło się 10 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt Uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2019.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 10 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 grudnia 2018 r. w Warszawie.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:

www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.

Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 8 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarząd>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 76 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 23 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie
2	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie
3	Sejm RP	ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym
4	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych
5	Sejm RP	ustawy o uchyleniu ustawy o strażach gminnych oraz o zmianie innych ustaw
6	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych
8	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
9	Ministerstwo Finansów	ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne
10	Ministerstwo Finansów	ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów
11	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych
12	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo prasowe
13	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019
14	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Druk nr 3023)
15	Sejm RP	ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (MK-020-1153/18)



16	Minister Edukacji Narodowej	propozycji nowego modelu subwencjonowania wydatków oświatowych oraz nowego modelu wynagradzania nauczycieli
17	Sejm RP	uwagi i wnioski na temat funkcjonowania ostatnich zmian w przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks Wyborczy
18	Minister Ochrony Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw
19	Minister Przedsiębiorczości i Technologii	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych
20	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin
21	Minister Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli
22	Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy
23	Minister Inwestycji i Rozwoju	rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie standardów dotyczących przestrzennego kształtowania budynku i jego otoczenia, technologii wykonania i wyposażenia technicznego budynku oraz lokalizacji przedsięwzięć realizowanych z wykorzystaniem finansowego wsparcia z Funduszu Dopląt

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

The screenshot shows the website of the Polish Association of Counties (Związek Powiatów Polskich). The main navigation bar includes: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The current page is 'Opinie i uwagi ZPP' for August 2018. It lists three opinions:

- do Zasad i warunków udostępniania i modernizacji infrastruktury sprzętowej zapewniającej pracę systemów teleinformatycznych POJAZD I KIEROWCA
- do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach
- do projektu ustawy o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzecznika Praw Pacjenta

On the right side, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodniopomorskie.



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przynajmniej jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Część projektów opiniowana była również w trybie obiegowym.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 113 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Wszystkie projekty, które w okresie sprawozdawczym przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Wrzesień 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze.
3	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy



		finansowej na realizację operacji w ramach działań prowadzonych w ramach współpracy, objętych Priorytetem 4 „zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym Rybactwo i Morze”.
4	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej / Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobie ich ustalania.
5	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
6	Główny Urząd Statystyczny	Projekt ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r.
7	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika.
8	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy – Ordynacja podatkowa.
9	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zgłoszenia o nabyciu własności przedsiębiorstwa.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
12	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 -2020 za okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.
13	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek.
14	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami.
15	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.
16	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego nowego sposobu finansowania fizjoterapii ambulatoryjnej.
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 607).
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 631).
19	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 638).
20	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw.
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie orzekania o potrzebie udzielenia nauczycielowi akademickiemu płatnego urlopu dla poratowania zdrowia.
22	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej dla podmiotów wykonujących działalność leczniczą w dziedzinie radiologii i diagnostyki obrazowej za pośrednictwem systemów teleinformatycznych.
23	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwiennego za pomocą



		przecewnikowej trombektomii mechanicznej.
24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego sytemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.
25	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną.
26	Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego	Projekt zmian załącznika do Programu rozwoju infrastruktury transportowej województwa świętokrzyskiego na lata 2014-2020.
27	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych.
28	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym.
29	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.
30	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie profesjonalnej rejestracji pojazdów, stosowanych oznaczeń oraz opłat związanych z profesjonalną rejestracją pojazdów.
31	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji profesjonalnych tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych oraz trybu legalizacji profesjonalnych tablic rejestracyjnych.
32	Ministerstwo Infrastruktury	Propozycja kryteriów do oceny wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej na 2019 r.
33	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiąc.
34	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.
35	Ministerstwo Energii	Projekt ustawy o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla oraz z tytułu zaprzestania pobierania bezpłatnego węgla przez osoby niebędące pracownikami przedsiębiorstwa górniczego.
36	Krajowe Biuro Wyborcze	Informacja Krajowego Biura Wyborczego nt. stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018.
37	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów.
38	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Wniosek MEN o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej w trybie obiegowym wobec projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.
39	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Wniosek Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie Rady działalności Pożytku Publicznego.
40	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Wniosek Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.
41	Komitet do spraw	Wniosek Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego



	Pożytku Publicznego	o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.
42	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Wniosek Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego o upoważnienie zespołu ds. edukacji kultury i sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec: Projektu rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego.
Październik 2018 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (ustawa o budżecie).
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności.
3	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wojewódzkiego planu działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.
Październik 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w lipcu 2018 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych.
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu miasta niektórym miejscowościom w województwie świętokrzyskim.
4	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.
5	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.
6	Ministerstwo Zdrowia / Główny Inspektorat Sanitarny	Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywn w drodze mandatu karnego.
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wojewódzkiego planu działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.
8	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w Budownictwie.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji Usług Rozwojowych.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy – Ordynacja podatkowa.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.



15	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2019 r.
16	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.
17	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich oraz niektórych innych ustaw.
18	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących autostrad płatnych.
20	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.
21	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie.
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wykazów zawierających informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska oraz w wysokości należnych opłat.
23	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych.
24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych.
25	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nt. projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
26	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Wniosek Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wyrażenia wiążącej opinii wobec projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej.
27	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	Informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych nt. projektu 100 Villages dot. rozwoju wybranych gmin wiejskich w Albanii we współpracy z partnerami zagranicznymi.
28	Ministerstwo Zdrowia	Informacja Ministerstwa Zdrowia w sprawie zaawansowania prac dot. „Karty zgonu”.
29	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Wniosek Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego o upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.
30	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Wniosek Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wyrażenia wiążącej opinii wobec projektu ustawy o szczególnych zasadach przedkładania niektórych dokumentów urzędowych wydawanych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.
Listopad 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.



2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich oraz pracowników średniego personelu medycznego wyznaczonych do powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie badań na zawartość alkoholu w organizmie.
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii.
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpielii.
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi.
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie postępowania w sprawach przyjęcia oraz wypisania ze szpitala psychiatrycznego.
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o prawach pacjenta i rzeczniku Praw Pacjenta.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej.
12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalenie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 2020.
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 2020.
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji osób prowadzących czynności kontrolne przestrzegania wymagań integrowanej produkcji roślin oraz wzoru certyfikatu poświadczającego stosowanie zintegrowanej produkcji roślin.
15	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie dopuszczalnych ilości substancji zanieczyszczających, które mogą być odprowadzane w ściekach przemysłowych.
16	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw.
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
18	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa.
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej.
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru formularza sprawozdania o produktach w opakowaniach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami opakowaniowymi.



21	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zasad i organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Babiogórskiego Parku Narodowego.
23	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzoru wniosku o dopłaty do czynszu oraz wzorów oświadczeń i zobowiązania dołączanych do wniosku o dopłaty do czynszu.
24	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.
25	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.
26	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego.
27	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019.
28	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych.
29	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.
30	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz ustawy – Ordynacja podatkowa.
31	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa.
32	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących.
33	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.
34	Zespół do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Wniosek Zespołu do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska o upoważnianie do wydania opinii wiążącej, przez Zespół, w sprawie projektu ustawy Ministerstwa Infrastruktury o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.
35	Ministerstwo Zdrowia	Wniosek Ministerstwa Zdrowia o upoważnianie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii.
36	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Wniosek Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego o upoważnienie zespołu ds. edukacji kultury i sportu do wyrażenia opinii wiążącej wobec projektu rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.
37	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego wobec projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie



		określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, a także trybu uzyskiwania zgody na udostępnienie danych po wykazaniu interesu faktycznego.
38	Ministerstwo Cyfryzacji	Wniosek Ministerstwa Cyfryzacji o upoważnienie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego wobec projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie trybu rejestracji danych w rejestrze PESEL oraz w rejestrach mieszkańców.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Strona główna > Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Uwagi do aktów prawnych można zgłaszać poprzez elektroniczny [FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG](#)

Wybrany miesiąc:
06-2018

Czerwiec 2018

Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnen w drodze mandatu karnego

Mapa Polski

- dolnośląskie
- kujawsko-pomorskie
- lubelskie
- lubuskie
- łódzkie
- małopolskie
- mazowieckie
- opolskie
- podkarpackie
- podlaskie
- pomorskie
- śląskie
- świętokrzyskie
- warmińsko-mazurskie
- wielkopolskie
- zachodniopomorskie

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również **czynnym uczestnictwem przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 26 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji sejmowych i senackich, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Wrzesień 2018			
1	11	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Informacja na temat działalności powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego.
2	18	Sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych	I. Rozpatrzenie wniosku o powołanie Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2789). II. Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o dokumentach publicznych (druk nr 2153). III. Dyskusja nad propozycją inicjatywy ustawodawczej w sprawie nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.
3	25	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	I. Rozpatrzenie informacji na temat Strategii „5G dla Polski”. Bariery w działalności polskich przedsiębiorstw informatycznych. II. Rozpatrzenie informacji o przygotowaniach do wdrażania technologii 5G.
Październik 2018			
4	1	Sejmowa Komisja Gospodarki i Rozwoju oraz Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (druk nr 2791).
5	9	Sejmowa Komisja Zdrowia	Informacja Ministra Zdrowia na temat pogarszającej się sytuacji finansowej szpitali wojewódzkich i powiatowych po wprowadzeniu tzw. Sieci szpitali.
6	9	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych (druk nr 2859).



7	23	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych (druki nr 2859 i 2898).
8	23	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2019 (druk nr 2864) w zakresie: Oświata i wychowanie, Rezerwy celowe, Nauka, Szkolnictwo wyższe, Polska Akademia Nauk, Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej
9	24	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2019 (druk nr 2864) w zakresie: I. Części budżetowej 82 – Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie części oświatowej: II. Części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów: a. 801 – Oświata i wychowanie: b. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza: III. Części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji: 10, 11, 26, 37, 52.
10	26	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 2592). II. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (druk nr 2861).
Listopad 2018			
11	8	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie informacji Ministra Finansów na temat możliwości wprowadzenia zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zwiększających dywersyfikację źródeł dochodów, w tym przyznanie samorządom udziału we wpływach z podatku od towarów i usług. II. Rozpatrzenie informacji Ministra Finansów na temat uwarunkowań finansowych i rozwojowych gmin o dużym udziale obszarów chronionych wraz z oceną skuteczności mechanizmów rekompensaty utraconych dochodów.
12	8	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druki nr 2861 i 2951).
13	8	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie informacji Ministra Infrastruktury na temat realizacji inwestycji na drogach powiatowych i gminnych, współfinansowanych z Programu rozwoju powiatowej i gminnej infrastruktury drogowej, w tym o kierunkach wsparcia i kryteriach wyboru samorządów. II. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli wykonywania zadań przez zarządców dróg wojewódzkich, w zakresie utrzymania, remontów i ochrony dróg.
14	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	I. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1010, druki sejmowe nr 2828 i 2962). II. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy



			o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 992, druki sejmowe nr 2789 i 2893). III. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 989, druki sejmowe nr 2861, 2951 i 2951-A)."
15	21	Sejmowa Komisja do Spraw Petycji	I. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1260 ze zm.) w zakresie naboru kandydatów na stanowiska urzędnicze (BKSP-145-361/18). II. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1360 ze zm.) w zakresie wprowadzenia możliwości wznowienia postępowania, w przypadku gdy potrzeba taka wynika z rozstrzygnięcia organu międzynarodowego, działającego na podstawie ratyfikowanej przez Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowej (BKSP-145-366/18). III. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1270 ze zm.) w zakresie warunków nabycia oraz zawieszenia prawa do emerytury (BKSP-145-376/18). IV. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany art. 11 ust. 1–3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2017 r. poz. 912 ze zm.) w zakresie zasad stwierdzania zgonu (BKSP-145-379/18). V. Rozpatrzenie petycji w sprawie zmiany ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz.U. z 2018 r. poz. 473 ze zm.) poprzez wyłączenie z obowiązku ubezpieczenia pojazdów usuniętych na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1990 ze zm.) i nieodebranych przez właścicieli w terminie 3 miesięcy od dnia usunięcia (BKSP-145-385/18).
16	22	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
17	23	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2985).
Grudzień 2018			
18	4	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie sprawozdania Podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2787).
19	4	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2985) – kontynuacja.



20	4	Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody (druk nr 2641).
21	5	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (druk nr 3061).
22	5	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Rozpatrzenie Informacji Ministra Edukacji Narodowej na temat wniosków z monitorowania organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach, w tym dostępności tej pomocy dla uczniów.
23	6	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	I. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy skuteczności egzekucji świadczeń alimentacyjnych (druki nr 2987 i 3062). II. Rozpatrzenie wniosku o skierowanie do podkomisji stałej do spraw rodziny rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3023).
24	11	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2017 r. na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. "Karta praw osób niepełnosprawnych" (druk nr 2807).
25	12	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie informacji Państwowej Komisji Wyborczej na temat przebiegu wyborów samorządowych, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.
26	13	Sejmowa Podkomisja stała do spraw polityki rozwoju inteligentnych miast i elektromobilności	I. Rozpatrzenie informacji o potencjale rozwoju transportu napędzonego ogniwami paliwowymi w Polsce. II. Rozpatrzenie informacji o systemie poboru opłat w zbiorowym transporcie publicznym oraz system jednolitej informacji pasażerskiej w województwie pomorskim jako przykład wdrażania projektów smart city.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Szczegółowe sprawozdania z posiedzeń komisji sejmowych i senackich na bieżąco zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, dziale: Sejm, Senat i Prezydent.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

The screenshot displays the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below this is a breadcrumb trail: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media share bar is visible above a large photograph of a group of professionals in a meeting. To the right, a 'Mapa Polski' sidebar lists various voivodeships. Below the sidebar, a 'Najczęściej szukane' section lists search suggestions such as 'Jak zostać członkiem ZPP?' and 'Zarząd ZPP'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach:

- ✓ **Komitetu Monitorującego Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020** (przy Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju) zgłoszeni zostali: **Jarosław Komża** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) w charakterze członka oraz **Rudolf Borusiewicz** (dyrektor Biura ZPP) w charakterze zastępcy członka.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP,
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP,
- ✓ **dr Lech Jaworski** – b. radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – wiceprezes Zarządu ZPP.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Ustrój

Rada Powiatu mogła przyjąć Kartę Samorządności

Wyrokiem z 2 października 2018 r. (sygn. akt II OSK 1804/18) Naczelny Sąd Administracyjny oddalił skargę kasacyjną Wojewody Kujawsko-Pomorskiego i przyznał, że Rada Powiatu Wąbrzeskiego mogła przyjąć uchwałę w sprawie Karty Samorządności.

W uzasadnieniu NSA podał, że: „*Samorząd terytorialny uczestniczy w życiu publicznym, a to oznacza, że poza wykonywaniem zadań publicznych w granicach i na podstawie prawa nie jest pozbawiony uczestniczenia w życiu publicznym w formach pozaprawnych wypowiedzi, apeli. Zajmowanie stanowiska w sprawach publicznych nie wymaga podstawy prawnej, nie rodzi bowiem po stronie organów właściwych obowiązku ich rozpoznania, a tym bardziej rozstrzygnięcia uwzględniającego*”.

Pełna treść orzeczenia dostępna jest na stronie ZPP pod linkiem: <http://zpp.pl/artukul/1204-rada-powiatu-mogla-przyjac-karte-samorzadnosci>

Wyrok NSA jest prawomocny.

Finanse publiczne

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST

20 listopada 2018 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Członkowie Zespołu zaopiniowali następujące projekty przedłożone przez stronę rządową:



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym – projekt ostatecznie opiniowała KWRiST,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz ustawy – Ordynacja podatkowa – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących – projekt uzgodniony,
- ✓ propozycja podziału w 2018 roku kwoty rezerwy subwencji, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt. 1 ustawy o dochodach JST – Ministerstwo Finansów zaproponowało podział wg kryteriów z roku 2017 – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa – projekt uzgodniony.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Sierpniowe posiedzenie plenarne KWRiST

28 sierpnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obradom, które odbyły się w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Wojciech Długoborski**, prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich, zastępca Burmistrza Gminy Chojna.

Wybory samorządowe

Tradycyjnie już spotkanie rozpoczęła informacja Krajowego Biura Wyborczego na temat stanu przygotowań do wyborów samorządowych.

Szefowa Krajowego Biura Wyborczego **Magdalena Pietrzak** przedstawiła szczegółową informację na temat stanu przygotowań do zbliżających się wyborów samorządowych. Odnosząc się do sprawy kwestionowania przez niektórych marszałków województw obowiązku drukowania i dostarczania kart do głosowania, minister **Magdalena Pietrzak** zaznaczyła, że w tej sprawie wyraźne stanowisko zajęła Państwowa Komisja Wyborcza.

– *Obowiązek marszałków województw w zakresie wykonania zadań związanych z organizacją i przeprowadzeniem wyborów na obszarze województwa, w tym z drukiem i dostarczeniem kart do*



głosowania obwodowym komisjom wyborczym na obszarze województwa, wynika z przepisów Kodeksu wyborczego. PKW oczekuje, że marszałkowie województw wykonają swoje ustawowe obowiązki – takie stanowisko zajęła Państwowa Komisja Wyborcza w odpowiedzi na pismo Marszałka Województwa Pomorskiego, skierowane do Marszałka Sejmu RP.

Szefowa KBW poinformowała zebranych również o treści uchwał Państwowej Komisji Wyborczej, podjętych od czasu ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej. Zachęciła ponadto do odwiedzania prowadzonych przez PKW i KBW serwisów internetowych, w których na bieżąco publikowane są informacje dotyczące zbliżających się wyborów samorządowych. Chodzi o: www.wybory2018.pkw.gov.pl, www.pkw.gov.pl oraz www.wybieramwybory.pl.

Podczas swojego wystąpienia minister przypomniała, że 27 sierpnia 218 roku minął termin zawiadomienia odpowiednio PKW lub komisarzy wyborczych o utworzeniu komitetów wyborczych. Poinformowała, że w skali całego kraju do rejestracji zostało zgłoszonych ponad 9 tys. komitetów wyborczych. PKW zajęła się wszystkimi skierowanymi do niej zawiadomieniami o utworzeniu komitetów wyborczych. Zarejestrowała ich 26, a kolejne dwa wezwała do usunięcia wad zawiadomienia.

– *Bardzo sprawnie przebiega też rejestracja komitetów wyborczych przez komisarzy wyborczych. Zarejestrowali oni już prawie 9 tys. komitetów wyborczych* – mówiła **Magdalena Pietrzak**.

PKW rejestruje komitety wyborcze partii politycznych, koalicyjne komitety wyborcze partii politycznych, a także – o ile działają na obszarze większym niż jedno województwo – komitety wyborcze organizacji i komitety wyborcze wyborców.

Pozostałe komitety wyborcze, w tym te działające maksymalnie na obszarze jednego województwa, rejestrują właściwi terytorialnie komisarze wyborczy.

Opinie Komisji

W dalszej części obrad negatywną opinię strony samorządowej otrzymał projekt rozporządzenia w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 roku. Rząd, jak tłumaczą samorządowcy, od lat nie rekompensuje kosztów tych podwyżek.

Również dwa projekty rozporządzeń ministra zdrowia dotyczące podwyżek dla pielęgniarek i położnych Komisja Wspólna zaopiniowała negatywnie. Podstawową przesłanką do negatywnej opinii był fakt, że w projektach nie ma zapisów o rekompensacie podwyżek dla podmiotów zarządzających szpitalami. Przedstawiciele resortu zdrowia twierdzą, że Narodowy Fundusz Zdrowia przeznaczy na nie dodatkowy miliard zł, jednak zapisy takie nie znalazły się w rozporządzeniu.

Podczas tego posiedzenia zaopiniowano prawie 40 projektów aktów prawnych, tj.:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie



- oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ograniczeń produkcji, obrotu lub stosowania substancji i mieszanin niebezpiecznych lub stwarzających zagrożenie oraz wprowadzania do obrotu lub stosowania wyrobów zawierających takie substancje lub mieszaniny.
 - ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz ustawy o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii).
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej w 2019 r.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie funkcjonowania bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministerstwa Środowiska w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego.
 - ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Środowiska).
 - ✓ Projekt ustawy o gatunkach obcych (Ministerstwo Środowiska).
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie kursu dokształcającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników.
 - ✓ Program Rozwoju Innowacji Województwa Lubuskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego).
 - ✓ Projekt aktualizacji Programu Strategicznego Transport i Komunikacja (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego).
 - ✓ Projekt zmiany Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Małopolskiego 2020 (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego).
 - ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej).
 - ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej).
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej.
 - ✓ Projekt ustawy o rynku pracy (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie organizacji dyspozytorni medycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie centrum urazowego dla dzieci.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Ministerstwo Zdrowia).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu programów zdrowotnych (MZ 633).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych.
- ✓ Projekt dokumentu Zintegrowana Strategia Umiejętności – część ogólna (Ministerstwo Edukacji Narodowej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez żołnierzy Powstania Warszawskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów otrzymywanych w ramach programu „Erasmus +”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów uzyskanych w następstwie wykonania umów offsetowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych sposobów postępowania przy zwalczaniu i zapobieganiu rozprzestrzenianiu się organizmów *Pseudomonas syringae* pv. *Actinidiae* Takikawa, Serizawa, Ichikawa, Tsuyumu, i Goto.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach podziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.



- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018 (Główny Urząd Statystyczny).
- ✓ Projekt ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. 2018 (Główny Urząd Statystyczny).

Wrześniowe posiedzenie plenarne KWRiST

26 września 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

26 projektów uzgodnionych, 12 odesłanych na zespoły robocze, trzy z opinią negatywną – to bilans tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Jędrzejowski.



Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

O przygotowaniu do wyborów

Tradycyjnie spotkanie rozpoczęła informacja Krajowego Biura Wyborczego na temat stanu przygotowań do przeprowadzenia wyborów samorządowych w 2018 r.

Szefowa KBW, **Magdalena Pietrzak** relacjonowała działania podjęte przez PKW a mające pozwolić na przeprowadzenie i zorganizowanie jesiennych wyborów. Były to m.in. podjęte uchwały w sprawie regulaminów terytorialnych i obwodowych komisji wyborczych, uchwała w sprawie określenia wzoru i rozmiaru koperty na pakiet wyborczy, koperty zwrotnej czy wytyczne dla obwodowych komisji wyborczych i komisarzy wyborczych, itp. Przypomniała terminy również wynikające z kalendarza wyborczego, w tym



ten określający moment końcowy zgłaszania kandydatów na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (26 września). Wyjaśniła przy tym, że do dokonywania zgłoszeń nie jest wymagane dołączanie list poparcia, gdyż kandydatów zgłaszają komitety wyborcze.

Magdalena Pietrzak odniosła się także do systemu informatycznego wsparcia organów wyborczych.
– *Mamy sygnały z gmin, że bardzo dobrze się sprawdza w pracach bieżących zarówno urzędów, jak i terytorialnych komisji. To samo dotyczy delegatur. Posiada bardzo dużo funkcjonalności. Mocno wyłącza w tak naprawdę wszystkich czynnościach wynikających z kodeksu wyborczego.* – podała.

– *3 października zaplanowaliśmy test obciążeniowy, w którym udział mają brać wszyscy uczestnicy procesu wyborczego. Prosimy, aby korzystać z urządzeń, które będą używane w trakcie wyborów. Dzięki temu informatycy będą mogli przetestować funkcjonowanie systemu w podobnych warunkach, jakie będą występowały w dniu wyborów.* – apelowała do samorządów szefowa KBW.

Tomasz Fijołek, zastępca dyrektora Biura Unii Metropolii Polskich zwrócił uwagę na duże braki w składach osobowych obwodowych komisji wyborczych. Przykładowo w Szczecinie brakuje 669 osób, a we Wrocławiu 530 (w stosunku do minimalnego wymaganego progu).

Odnosząc się do pozytywnych informacji na temat systemu informatycznego, dyrektor zauważył, że są także sygnały z miast mówiące o tym, iż obsługa systemu nie jest aż tak przyjazna a wprowadzanie danych jest czasochłonne.

Zamieszanie z OZE

Kolejną sprawą, którą zajęła się Komisja był wniosek Związku Gmin Warmińsko-Mazurskich o podjęcie interwencji w zakresie zrekomensowania gminom dochodów lub dokonania zmian w ustawie o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2018 poz. 1276), uchwalonej z mocą wsteczną.

Uchwalona w czerwcu 2018 r. nowelizacja ustawy o odnawialnych źródłach energii przywróciła poprzednie zasady opodatkowania podatkiem od nieruchomości elektrowni wiatrowych tak, aby podatek ten był płacony wyłącznie od części a nie od całości elektrowni wiatrowych. W praktyce właściciele takich elektrowni będą płacić niższą daninę. Nowelizacja weszła w życie z mocą wsteczną – od 1 stycznia 2018 r. Takie rozwiązanie oznacza dla gmin możliwość żądania przez inwestorów zwrotu nadpłaconego podatku. Dlatego Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich wystąpił z wnioskiem o rekompensaty dla tych samorządów.

Obecni na posiedzeniu Komisji przedstawiciele resortów: finansów oraz energii przyznali, że sprawa ma skomplikowany charakter.

Tomasz Robaczyński, wiceminister finansów tłumaczył, że nie ma jeszcze rozstrzygnięcia prawnego co do tego, jak w stanie prawnym obowiązującym przed wejściem w życie ostatniej nowelizacji należało opodatkowywać podatkiem od nieruchomości elektrownie wiatrowe. Naczelny Sąd Administracyjny w siedmioosobowym składzie miał 24 września 2018 r. wydać w tej sprawie uchwałę. Wskazał jednak, że ma poważne wątpliwości co do wpływu ustawy o inwestycjach w elektrownie wiatrowe na opodatkowanie



elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości. Siedmioosobowy skład nie wydał jednak uchwały. Postanowił, że w sprawie zapadnie wyrok w poszerzonym składzie.

Wiceminister energii **Grzegorz Tobiszowski** tłumaczył, że nie jest znana skala problemu i resort analizuje sytuację samorządów. Rozważa też możliwość wprowadzenia opcji rozłożenia płatności podatku tak, aby podatnicy zamiast odzyskiwać nadpłatę, mogli w kolejnych latach nie płacić podatku. Minister zadeklarował, że rozwiązanie ma być wypracowane zanim gminy zakończą planowanie budżetów.

Przedstawiciele strony samorządowej podkreślali dużą wagę problemu i konieczność znalezienia szybkiego rozwiązania.

Następnie w odpowiedzi na wniosek resortu rodziny, pracy i polityki społecznej strona samorządowa Komisji wyznaczyła dwóch przedstawicieli do Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej. Zostali nimi: **Andrzej Pyziak**, wójt gminy Rudniki oraz **Marcin Pluta**, burmistrz Brzezin.

Dyrektor wydziału

W ramach spraw różnych strona samorządowa zwróciła się z pytaniem o stan prac nad zmianami w rozporządzeniu o wynagrodzeniu pracowników samorządowych w zakresie przywrócenia stanowiska dyrektora wydziału, które „zniknęło” na skutek ostatniej nowelizacji. **Tomasz Fijołek** przypomniał, że na wcześniejszych posiedzeniach Komisji była zgodność strony – rządowej oraz samorządowej co do tego, że stanowisko powinno zostać przywrócone. Minister **Paweł Szefernaker** poprosił resort rodziny, pracy i polityki społecznej o przedstawienie informacji na temat stanu prac we wspomnianym zakresie do końca tygodnia.

Nadzór na stacjami kontroli pojazdów

Strona samorządowa zwróciła się też z prośbą, aby na najbliższym posiedzeniu zespołu ds. infrastruktury znalazła się informacja strony rządowej na temat stanu prac nad projektem nowelizacji prawa o ruchu drogowym (UC 65). Jak tłumaczył dyrektor **Grzegorz Kubalski**, projekt ten budzi kontrowersje w środowisku samorządowym. Przewiduje bowiem zabranie JST nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów i przekazanie go do Transportowego Dozoru Technicznego, przy okazji jednoczesnego przekazania temu dozorowi środków na to zadanie ok. 20-krotnie wyższych niż posiadają dziś samorządy. Minister infrastruktury **Mikołaj Wild** obiecał, że taka informacja zostanie przedstawiona.

O opiece zdrowotnej

Negatywną opinię strony samorządowej uzyskał projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami. Wiceminister **Józefa Szczurek-Żelazko** próbowała przekonać samorządowców, że ustawa ma zapewnić kompleksową opiekę nad uczniami. W szczególności zaś, jak tłumaczyła projekt ten reguluje kwestie opieki stomatologicznej. Daje także podstawę prawną do sięgania po środki na tworzenie i wyposażenie gabinetów stomatologicznych w szkołach. Jest to ważne, gdyż poziom próchnicy w Polsce osiąga wysokie wskaźniki. – *Myślę, że ten projekt jest bardzo korzystny dla środowiska szkolnego, również dla samorządów terytorialnych. Daje pewne narzędzia do działania w kierunku poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży.* – zapewniała minister. – *Ustawa jasno definiuje zadania pielęgniarzy i innych przedstawicieli*



podmiotów leczniczych, którzy realizują zadania w zakresie opieki nad dziećmi i młodzieżą. – dodawała. **Józefa Szczurek-Żelazko** przypomniała ponadto, że w trakcie prac zespołu roboczego KWRiST nad projektem wpłynęło wiele uwag, które zostały dogłębnie przeanalizowane i były brane pod uwagę.

Jednakże zastrzeżenia Związku Miast Polskich zaważyły o opinii strony samorządowej. Reprezentujący tą korporację **Marek Wójcik** oceniał, że projekt nie wpłynie na poprawę sytuacji zdrowotnej młodych Polaków, w tym na poprawę wad postawy czy otyłość, a także wbrew zapewnieniom resortu – stomatologii. Projekt nie jest bowiem kompleksowy. Nie daje żadnych instrumentów, aby poprawić sytuację zdrowotną. – *W tej ustawie nie ma żadnego przepisu pozwalającego samorządom na występowania o środki na tworzenie gabinetów medycyny szkolnej. W ocenie ZMP obciąża się samorządy nieodpłatnym przekazywaniem gabinetów pielęgniarcom medycyny szkolnej. A także obowiązkiem zabezpieczenia tych gabinetów, gdy nie będzie stomatologów chętnych do podpisywania porozumień. W takiej sytuacji JST zostaje dentobus, tymczasem ich funkcjonowanie w praktyce jest dyskusyjne.*

W odpowiedzi minister zdrowia podawała, iż w tym roku w budżecie państwa zabezpieczonych jest 5 mln zł na doposażenie gabinetów stomatologicznych w szkołach. Są przeprowadzane konkursy, które pozwalają po nie sięgać. Uzupełniająco wykorzystywane są dentobusy. Po dłużej wymianie argumentów, strona samorządowa utrzymała swoje stanowisko.

Negatywnie strona samorządowa odniosła się także do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego. Strona samorządowa obawia się przerzucenia na nią kosztów zatrudnienia dla pielęgniarek.

O środkach na drogi

Dłuższa dyskusja toczyła się nad projektem ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych. Ze względów proceduralnych – projekt jest już w Sejmie – strona samorządowa nie mogła wydać opinii. Wcześniej projekt był omawiany na zespole roboczym KWRiST. Była to jednak inna wersja niż ta, która procedowana jest obecnie w parlamencie.

Podczas posiedzenia plenarnego strona samorządowa mogła jedynie zgłosić swoje uwagi. Co do zasady przedstawiciele JST pozytywnie odnoszą się do tworzenia rezerw na drogi lokalne. Ale dyskusyjny jest podział środków. Na nielogiczność wyłączenia z programu dróg wojewódzkich zwracał uwagę marszałek województwa mazowieckiego **Adam Struzik**. Negował też przyznanie nadmiernych kompetencji premierowi, który może zmieniać czy to załączniki, czy wykazy swoimi decyzjami. Prowadzi to do kuriozalnych możliwości. **Grzegorz Kubalski** zwracał uwagę m.in. na tryb wyboru projektów. – *Zasady wyboru powinny być jasne i transparentne* – zaznaczał. Samorządy powinny znać kryteria wyboru. Tymczasem program jest nieprzejrzysty a komisja może podejmować arbitralne decyzje, nie podając uzasadnienia. – *Nie ma żadnej pewności, że dwie jednostki znajdujące się w takiej samej sytuacji finansowej dostaną taki sam poziom dofinansowania.* – wyjaśniał dyrektor. – *A wreszcie na sam koniec premier może dokonać całkowitego przewrócenia opracowanych list.*

Zrozumiałe – w ocenie przedstawiciela ZPP – mogłoby być rozdysponowanie rezerwy. Jednak kompetencje premiera są znacznie większe. Sekretarz strony samorządowej **Andrzej Porawski** zwracał uwagę na to, że z programu pierwotnie wyłączono miasta na prawa powiatu.



Minister **Mikołaj Wild** wyjaśniał, że powodem dla którego rząd chce utworzyć fundusz jest zasada pomocniczości państwa – tam, gdzie samorządy nie dają sobie rady. Stan polskich dróg wymaga bowiem bezsprzecznie wsparcia. – *Zachodzi konieczność pilnej interwencji państwa. Proces decyzyjny musi być maksymalnie przyspieszony.* Podkreślił też, że nie ma możliwości sądowego dochodzenia środków pochodzących z tego programu. – *Wprowadziliśmy system, który koncentruje kompetencje w organach administracji rządowej. Wojewodowie dostali więc pewne kompetencje w programie.*

Odnosząc się do pozycji premiera, minister wyjaśnił, że rząd wzięł odpowiedzialność za wydatkowanie środków. Premier jest odpowiedzialny za realizację polityki na terenie całego kraju. Odpowiada za przyniesienie korzyści państwu jako wspólnocie.

Nowy program miałby wejść w życie już od nowego roku.

Lista projektów, które uzyskały pozytywną opinię:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań prowadzonych w ramach współpracy, objętych Priorytetem 4 „zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym Rybactwo i Morze”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobie ich ustalania.
- ✓ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zgłoszenia o nabyciu własności przedsiębiorstwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (RD399).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego nowego sposobu finansowania fizjoterapii ambulatoryjnej (MZ 643).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 607).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 631).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 638).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (UD 391).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie orzekania o potrzebie udzielenia nauczycielowi akademickiemu płatnego urlopu dla poratowania zdrowia (MZ 665).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej dla podmiotów wykonujących działalność leczniczą w dziedzinie radiologii i diagnostyki obrazowej za pośrednictwem systemów teleinformatycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną.
- ✓ Projekt zmian załącznika do Programu rozwoju infrastruktury transportowej województwa świętokrzyskiego na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie profesjonalnej rejestracji pojazdów, stosowanych oznaczeń oraz opłat związanych z profesjonalną rejestracją pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji profesjonalnych tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych oraz trybu legalizacji profesjonalnych tablic rejestracyjnych.
- ✓ Propozycja kryteriów do oceny wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej na 2019 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.
- ✓ Projekt ustawy o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla oraz z tytułu zaprzestania pobierania bezpłatnego węgla przez osoby niebędące pracownikami przedsiębiorstwa górniczego.

Na zespoły robocze trafiły:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie Rady działalności Pożytku Publicznego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.
- ✓ Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku publicznego w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego.
- ✓ Projekt ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r.
- ✓ Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika (UD415).
- ✓ Projekt ustawy – Ordynacja podatkowa (UD409).
- ✓ Projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.
- ✓ Projekt sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 -20120 za okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwienego za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego sytemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

Negatywną opinię strony samorządowej otrzymały:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów (UD425).
- ✓ Projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

16 października 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie spotkania znalazły się :

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej – projekt nie został zaopiniowany, jest w trakcie konsultacji, konferencja uzgodnieniowa zaplanowana jest na 30 października br.,
- ✓ projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego – projekt uzgodniony,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności – projekt uzgodniony,
- ✓ projekt ustawy o szczególnych zasadach przedkładania niektórych dokumentów urzędowych wydawanych w państwach członkowskich Unii Europejskiej - projekt wstępnie uzgodniony, jednak ze względu na fakt, że jest w trakcie konsultacji międzyresortowych, przed posiedzeniem KWRiST ma zostać przesłany ostateczny projekt,
- ✓ projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w lipcu 2018 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych – projekt uzgodniony.

Październikowe posiedzenie plenarne KWRiST

30 października 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Spotkanie miało miejsce w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.

23 projekty z opinią pozytywną i 4 odesłane na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Jędrzejowski.





Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński; **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Tytaniczna praca

Było to pierwsze posiedzenie plenarne po wyborach samorządowych. Dlatego też **Paweł Szefernaker** pogratulował tym, którzy uzyskali mandat a powodzenia życzył tym, których czeka druga tura. Minister podziękował ponadto za sprawne przeprowadzenie wyborów. Jak ocenił, organizacja tegorocznej rundy, w porównaniu z tą sprzed 4 lat nie budziła zastrzeżeń i była przede wszystkim efektem *tytanicznej pracy* Krajowego Biura Wyborczego, samorządów i urzędników, i komisarzy. Do dobrej organizacji przyczyniła się także obecność szefowej KBW na posiedzeniach planarnych Komisji. Dawała ona możliwość zadawania pytań i rozwiewania wątpliwości związanych z wyborami.

Dyrektor wydziału

Zgodnie z prośbą strony samorządowej, w sprawach różnych znalazła się informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Przypomnijmy, że chodzi o to, iż w rozporządzeniu na skutek ostatniej nowelizacji „zniknęło” stanowisko dyrektora wydziału.

Reprezentujący resort wiceminister **Stanisław Szwed** zapewnił, że projekt jest już przygotowany. Nie jest jedynie jeszcze oficjalnie wpisany do wykazu prac rządu, ale ma to nastąpić jak najszybciej.

Karty zgonu

Także z inicjatywy strony samorządowej Komisji po raz kolejny na posiedzeniu plenarnym rozmawiano na temat prac legislacyjnych dotyczących wystawiania kart zgonu. **Dariusz Poznański**, zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego w resorcie zdrowia poinformował, że *projekt ustawy, która ureguluje te kwestie wraz z kwestią nowelizacji ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, o ile nie będzie żadnych nieprzewidzianych wydarzeń, powinien zostać skierowany do konsultacji i uzgodnień w listopadzie br. Ta kwestia zacznie być procedowana. Projekt jest już wpisany do wykazu prac legislacyjnych. Przewidywany czas przyjęcia projektu przez radę ministrów to najwcześniej kwiecień przyszłego roku.*

Prezes **Ludwik Węgrzyn** dopytywał, czy przy okazji prac nad tymi przepisami przewidywany są także prace dotyczące koronerów. Podkreślił przy tym, że temat jest od dawna znany i zgłaszany przez samorządy. W odpowiedzi przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia zapewnił, że także i ta kwestia będzie przedmiotem prac legislacyjnych. Zdradził przy tym, że w obecnej propozycji projektu *kwestia zatrudnienia koronerów będzie po stronie urzędów wojewódzkich. – Oczywiście projekt będzie konsultowany. Ale taka jest propozycja obecnie.* – dodał.

Finansowanie oświaty

Podczas posiedzenia przedstawiciele samorządów zgłosili także zagadnienia, o których chcieliby rozmawiać ze stroną rządową. Jednym z nich jest finansowanie oświaty.



– Mamy już przeanalizowane dane za rok 2017 i okazało się, że w tymże roku zwiększenie luki pomiędzy środkami otrzymywanymi z części oświatowej subwencji ogólnej a wydatkami na oświatę, było o 5 punktów procentowych większe. Ta luka od roku 2010 do 2014 utrzymywała się na poziomie 36 proc., w roku 2015 wyniosła 37,5 proc., w 2016 - 38,8 proc., a w 2017 roku - 43,6 proc. Ona jeszcze w dodatku nierówno się rozkłada w poszczególnych samorządach. Najwyższa jest w małych miastach i miastach na prawach powiatu. Powiaty, której do tej pory miały względnie zbilansowane środki na oświatę, w 2017 r. zmuszone były dołożyć 8 proc. z innych środków do wydatków na oświatę. – mówił **Andrzej Porawski**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, dyrektor Biura Związku Miast Polskich. Mówca zauważył przy tym, że podnoszony przez niego problem jest także omawiany przez posłów w Sejmie. Zając się nim mają również zespoły w Ministerstwie Edukacji. Jednakże sprawa jest na tyle ważna, że samorzady widzą potrzebę pogłębionej dyskusji z rządem na ten temat.

Z kolei **Edmund Kaczmarek** w imieniu Związku Powiatów Polskich zgłosił problem syndromu roku 2019. Odniósł się do subwencji planowanej na przyszły rok. – *Nie widzimy środków na przychodzący rocznik od września do grudnia. To bardzo samorzady powiatowe interesuje.*

Narodowe lekcje z oszczędzania energii

Z kolei **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich zwrócił uwagę na problem kosztów energii elektrycznej. Jak mówił, czeka nas narodowa lekcja oszczędzania, – *Ceny prądu mają wzrosnąć po 2020 r. do wartości, która chyba będzie najwyższa w Unii Europejskiej. Na giełdach cena energii poszybowała bardzo wysoko.*

Jak oceniał reprezentant ZMP, jest to około dwukrotny wzrost w stosunku do roku poprzedniego. A to oznacza, że nie ma nadziei na to, że OZE będzie konkurował z miksem energetycznym. W dalszym ciągu będzie chyba jednak dominował węgiel. Tymczasem samorzady i spółki z ich udziałem prowadzą przetargi z dostawcami energii od przyszłego roku. – *No i tutaj otrzymujemy bardzo niepokojące sygnały, że te wzrosty będą co najmniej kilkudziesięcioprocentowe.* – informował **Marek Wójcik**. Podał kilka konkretnych przykładów, gdzie samorzady są już albo po przetargach albo na ich końcu. W Poznaniu wzrost będzie o ok. 57 proc., w Warszawie o ok. 67 proc., w Bydgoszczy 57 proc., a w Gdańsku szacuje się, że to będzie 55 proc.

To, jak podkreślał jest drastyczna podwyżka, która odbije się na nas wszystkich. Na przykład w szpitalach szacunkowo będzie to wzrost o ok. 80 proc. – *To miejsca, gdzie na energii oszczędzać nie można.* – komentował. Problemem może stać się oświetlenie dróg publicznych zarządzanych przez samorzady, które nie mając stosownych pozycji w budżecie, będą oszczędzały. Ale wygaszanie oświetlenia negatywnie wpłynie na bezpieczeństwo. Spółki świadczące usługi komunalne będą miały znacznie podwyższone koszty działania.

Dlatego **Marek Wójcik** poprosił o to, aby Ministerstwo Energii na najbliższym posiedzeniu Komisji wypowiedziało się, jak zamierza reagować na tę sytuację. Strona rządowa przystała na propozycję.

Projekty uzgodnione:

- ✓ Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika (UD415).



- ✓ Projekt ustawy – Ordynacja podatkowa (UD409).
- ✓ Projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących autostrad płatnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz sposobu i trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w lipcu 2018 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu miasta niektórym miejscowościom w województwie świętokrzyskim.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wojewódzkiego planu działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w Budownictwie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji Usług.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2019 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.
- ✓ Projekt Ministra Środowiska w sprawie wykazów zawierających informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska oraz w wysokości należnych opłat.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych.



Na zespoły robocze trafią:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.
- ✓ Projekt ustawy o szczególnych zasadach przedkładania niektórych dokumentów urzędowych wydawanych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

16 listopada 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie spotkania znalazło się 7 projektów i rozporządzeń.

Największą dyskusję wzbudził projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

ZPP zgłosiło uwagi dotyczące wymogów dotyczących infrastruktury i wyposażenia punktów (dostęp do sieci telekomunikacyjnej zamiast dostępu do instalacji komunikacyjnej; uelastycznienie zapisu dotyczącego wyposażenia punktów w telefony, np. przez umożliwienie organizacji centrali telefonicznej dedykowanej pomocy prawnej na terenie powiatu; komputery z dostępem do oprogramowania zamiast wyposażonych w oprogramowanie; rezygnacja z wymogu dostępu do aktów prawa miejscowego powiatów ościennych, gdyż to zrodzi niepotrzebne, spore koszty dla powiatów – zamiana na dostęp do linków; odejście od wymogu urządzeń do kopiowania na rzecz „urządzenia umożliwiającego przenoszenie dokumentacji do wersji elektronicznej”). Wszystkie uwagi zostały przyjęte przez projektodawców. W zakresie postulatu rezygnacji z konieczności zapewnienia stołu oraz miejsc siedzących dla czterech osób w lokalach świadczących pomoc – strona rządowa ograniczyła ten wymóg tylko do prowadzenia mediacji.

Zwrócono również uwagę na nadmiernie rozbudowaną sprawozdawczość i konieczność zapewnienia kompatybilności systemów teleinformatycznych już używanych przez niektóre JST z projektowanym systemem centralnym, mającym obsługiwać to zadanie.



Finalnie, projekt został uzgodniony z ustaleniem, że niezwłocznie po 30 czerwca 2019 roku projektodawcy przedstawią Zespołowi raport z funkcjonowania rozporządzenia.

Ponadto zaopiniowano:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej – projekt uzgodniono warunkowo – warunkiem jest zmiana art. 20 projektu tak, by prawo nie działało wstecz, by przepisy rozporządzenia obowiązywały od 1 stycznia 2019 roku,
- ✓ projekt ustawy o szczególnych zasadach przedkładania niektórych dokumentów urzędowych wydawanych w państwach członkowskich Unii Europejskiej - projekt uzgodniono,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie badań na zawartość alkoholu w organizmie - projekt uzgodniono,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami – projekt uzgodniono. ZPP zaproponowało, by zastanowić się, jak docelowo ma wyglądać system związany z wydawaniem praw jazdy, dowodów itp. Problem kosztów wymiany dokumentów w związku ze zmianą nazwy ulicy spowodował usunięcie adresu ze wzoru. To powoduje zmniejszenie liczby wydawanych dokumentów, a tym samym – spadek liczby spraw i dochodów powiatów,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zasad i organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur – projekt uzgodniony, pod warunkiem niewprowadzenia zmian w wyniku uzgodnień międzyresortowych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych – projekt uzgodniony, pod warunkiem niewprowadzenia zmian w wyniku uzgodnień międzyresortowych.

W toku posiedzenia Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zaprezentowało informację nt. projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Projektodawcy po raz kolejny poinformowali, że projekt jest gotowy, ale czeka na wpis do prac legislacyjnych rządu. Zespół zgłosił wniosek o wyjaśnienie, dlaczego przedłuża się proces przygotowania projektu, wniósł też o przedstawienie tej informacji na listopadowej KWRiST.

Listopadowe posiedzenie plenarne KWRiST

28 listopada 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obradom, które miały miejsce w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Edmund Kaczmarek**, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, Starosta Makowski oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP.



31 projektów uzgodnionych, pięcioma zajmą się zespoły robocze a jeden otrzymał opinię negatywną – to bilans tego posiedzenia.

Wokół pieniędzy na edukację

Pierwszym z poruszonych tematów było finansowanie oświaty. **Marzena Machałek**, wiceminister edukacji poinformowała, że ogólna wysokość subwencji oświatowej na 2019 r. ma wynieść prawie 46 mld zł. – *To jest o 6,6 proc więcej w stosunku do poprzedniego roku.* – komentowała minister. To jak mówiła ogromne środki i czas, aby podjąć rozmowy na temat ich mądrego podziału. – *Żeby nie tylko liczba uczniów, ale i oddziały i godziny z ramówek były brane pod uwagę.* – tłumaczyła. – *To, co wprowadzamy już bardziej zdecydowanie w tym roku, to zwiększone finansowanie, ale w sposób zróżnicowany, dla powiatów. Jeśli chodzi o kształcenie branżowe, zawodowe to bierzemy pod uwagę kosztochłonność i prognozowanie na zapotrzebowanie w danych zawodach.* – dodawała **Marzena Machałek**. Następnie **Jerzy Jakubczuk**, dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym przedstawił prezentację na temat finansowania zadań oświatowych. – *W kwocie subwencji na 2019 r. uwzględniliśmy w szczególności skutki 5-cio procentowej podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli od 1 stycznia 2019 r. Uwzględniliśmy również oszczędności związane z doksztalcaniem i doskonaleniem nauczycieli, które wynikają z obniżenia wskaźnika z 1 do 0,8 na doksztalcenie nauczycieli.* – mówił. Dla powiatów kwota subwencji ma wzrosnąć o 10,5 proc. przy wzroście liczby uczniów o ponad 4 proc.

Jak informował dyrektor, z danych Systemu Informacji Oświatowej wynika, że wzrosła liczba wszystkich etatów nauczycielskich a także liczba nauczycieli.



MEN prezentuje dane z SIO

Przedstawiciel MEN odniósł się także do dochodów JST, które wzrosły – w zakresie dochodów własnych jest do wzrost o ponad 6 proc.

Resort przeanalizował dane dotyczące wydatków bieżących JST w dziale 801 i 854 (z wyłączeniem przedszkoli i dowożenia uczniów) do wydatków ogółem. – *Wskaźnik ten w 2017 roku wyniósł 23,9 proc. i był niższy niż w poprzednim roku o 1,9 p. procentowych. Najwyższa dynamika wskaźnika wystąpiła w gminach – spadek o 2,6 p. proc. (23,3 proc. w 2017 r.). W pozostałych rodzajach samorządu w 2017 r. wskaźnik wynosił:*

- ✓ *miasta na prawach powiatu – 24,3 proc. (- 1,1 p. proc.),*
- ✓ *powiaty ziemskie – 34,7 proc. (- 1,8 p. proc.),*
- ✓ *województwa – 6,2 p. proc. (+ 0,1 p. proc.).*

Oznacza to, że bieżące wydatki oświatowe stanowią coraz mniejszą część w budżetach samorządów. – podawał Jerzy Jakubczuk. Dyrektor zaprezentował ponadto zestawienie danych o wynagrodzeniach nauczycieli na podstawie sprawozdań z osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń w latach 2013-2017 (dane z RIO). – Samorządy, w ostatnich latach, wydatkowały na wynagrodzenia nauczycieli środki w kwocie wyższej niż poziom minimalny, ustalony w Karcie Nauczyciela. Nie mówię tego jako zarzut.

Odnosząc się do prezentacji MEN w zakresie wzrostu łącznych dochodów JST i próby stworzenia wrażenia, że na oświatę JST wydają coraz mniej, ponieważ udział wydatków w budżetach spada, sekretarz strony samorządowej i jednocześnie dyrektor biura Związku Miast Polskich **Andrzej Porawski** wyjaśnił, że jest to stwierdzenie skandaliczne, ponieważ baza dochodów jest nieporównywalna i należałoby zrobić zastrzeżenie o co i dlaczego wzrosły dochody JST w 2017 r. i albo porównywać to bez „500 plus”. Bowiem te dotacje, jak podkreślał Andrzej Porawski spowodowały radykalny wzrost dochodów samorządów JST. Jednakże zdaniem sekretarza strony samorządowej trudno jest stwierdzić, że w związku z tym spada zainteresowanie JST wydatkami na oświatę. Dyrektor dodał też, że w roku 2017 samorządy musiały w części, której dotyczy subwencjonowanie, dopłacić o 5 p. procentowych więcej niż w 2016 r. – *Być może z powodu trochę wyższych płac, które staramy się nauczycielom dać.* – komentował.

Reagując na wystąpienie Andrzeja Porawskiego, minister **Marzena Machałek** podkreślała, że wydatki na oświatę są inwestycją i że resort nie stawia samorządom żadnych zarzutów w tym zakresie.

Strona samorządowa negatywnie zaopiniowała projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019. **Marek Olszewski**, przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP przypomniał, że do tej pory samorządy zwykle pozytywnie opiniowały rozporządzenia w ww. zakresie, zastrzegając przy tym, że generalnie brakuje pieniędzy. Tym razem strona samorządowa jest za tym, żeby dać silniejszy sygnał, że tych pieniędzy rzeczywiście brakuje.

– *Jestem zaskoczona. Tym bardziej, że jest więcej pieniędzy w systemie, jeśli chodzi o subwencję* – skonkludowała **Marzena Machałek**. Samorządowcy nie zmienili jednak zdania.



- *Gdzie jest 588 mln. 170 tys. zł, które samorzady powinny dostać w związku ze zmianami wag?* – pytał **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. – *W jaki sposób można ocenić pozytywnie, kiedy wzrost wysokości standardu A naszym zdaniem zupełnie nie oddaje skutków wzrostu wynagrodzeń nauczycieli?*
- *Powinniśmy patrzeć na zmianę kwoty subwencji generalnie, a nie na zmianę wysokości standardu A.*
- odpowiadał **Jerzy Jakubczuk**. – *Wzrost standardu jest niższy od wzrostu od subwencji, bo uczniów w systemie mamy mniej.*
- *Decyzja strony samorządowej o negatywnej opinii wynika z tego, że wójtowie, burmistrzowie, prezydenci i marszałkowie oczekują od nas, że wreszcie dofinansowanie oświaty będzie na takim poziomie, że będzie zabezpieczać wydatki.* – odpowiadał **Edmund Kaczmarek**, przewodniczący strony samorządowej, członek zarządu Związku Powiatów Polskich.
- *Jest mi przykro, ale przyjmuję decyzję do wiadomości.* – powiedziała **Marzena Machałek**.

Wzrost cen energii

Uczestnicy posiedzenia Komisji rozmawiali także na temat wzrostu cen energii elektrycznej i jego wpływu na funkcjonowanie samorządów oraz życie mieszkańców.

Wiceminister energii **Tadeusz Skobel** podał przyczyny wzrostu cen energii. To m.in. giełdowy wzrost ceny paliwa i ceny uprawnień do emisji dwutlenku węgla. – *Te ostatnie ceny od początku tego roku drastycznie wzrosły. W 2017 r. cena ta kształtowała się na poziomie 5 euro za tonę. A we wrześniu tego roku cena doszła do 25 euro za tonę. To znaczy, że nastąpił wzrost o 500 proc.*

Jeśli chodzi o ceny paliw, to rosną ceny węgla – zarówno w Polsce, jak i w Europie. Przy czym, w ocenie ministra ceny polskiego węgla są niższe niż węgla importowanego. Co oznacza, że wysiłki włożone przez Polskę w restrukturyzację tego sektora oceniać należy pozytywnie. Także ceny gazu ziemnego wzrastają dynamicznie, jednak nasza elektroenergetyka nie opiera się o to paliwo.

– *Wzrost cen jest faktem. Dlatego minister energii podjął szereg działań. Do takich należało zwiększenie obliwa na giełdzie. Ta decyzja zapadła na przełomie lipca i sierpnia bieżącego roku.* – podawał **Tadeusz Skobel**. Resort interweniuje ponadto w Komisji Europejskiej w sprawie skokowego wzrostu cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla. Ministerstwo pracuje również nad programem rekompensat dla określonych grup odbiorców. Na ten moment jest jeszcze za wcześnie, aby mówić o beneficjentach i konkretnych kwotach. **Tadeusz Skobel** zachęcał też samorządowców, którzy nie zakończyli jeszcze przetargów na dostawę energii do renowacji cen energii elektrycznej z dostawcami należącymi do spółek skarbu państwa, nadzorowanymi przez ministra energii. Minister obiecał, że zwróci się z apelem do tych spółek, aby weryfikowali ceny.

Strona samorządowa zwracała uwagę na dużą niestabilność cen za dostawę energii dla JST. – *Ci, którzy przeprowadzili przetargi w pierwszej połowie ubiegłego roku, „uzyskali” podwyżkę cen energii na poziomie 20-30 proc. A ci, którzy mieli okazję przeprowadzić te przetargi we wrześniu czy październiku „uzyskali” podwyżkę wynoszącą 70 proc.* – mówił **Andrzej Porawski**. Dyrektor pozytywnie odniósł się do propozycji ministra Skobla dotyczącej renowacji cen. Zapowiedział ponadto, że JST zwrócą się gremialnie do prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, żeby uzyskać konkretne informacje na temat kształtowania cen.



Jego rolą jest bowiem zapewnienie równowagi między potrzebami wytwórców a odbiorców energii. Dyrektor Porawski podkreślił, że samorzady pobierają energię głównie do świadczenia usług publicznych dla mieszkańców, a są traktowane jak przedsiębiorstwa komercyjne. Ich budżety się załamują.

Temat cen energii ma wrócić na posiedzenie plenarne KWRiST w grudniu 2018 r. Ma na nie zostać zaproszony szef URE. Spotkanie zaplanowano na 19 grudnia.

Opinię pozytywną otrzymały:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich oraz pracowników średniego personelu medycznego wyznaczonych do powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie badań na zawartość alkoholu w organizmie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie postępowania w sprawach przyjęcia oraz wypisania ze szpitala psychiatrycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o prawach pacjenta i rzeczniku Praw Pacjenta.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalenie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 2020.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji osób prowadzących czynności kontrolne przestrzegania wymagań integrowanej produkcji roślin oraz wzoru certyfikatu poświadczającego stosowanie zintegrowanej produkcji roślin.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie dopuszczalnych ilości substancji zanieczyszczających, które mogą być odprowadzane w ściekach przemysłowych – wysłano 25.10.18 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru formularza sprawozdania o produktach w opakowaniach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami opakowaniowymi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zasad i organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Babogórskiego Parku Narodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie wzoru wniosku o dopłaty do czynszu oraz wzorów oświadczeń i zobowiązania dołączanych do wniosku o dopłaty do czynszu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych (Nr. MF 781).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz ustawy – Ordynacja podatkowa.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych przychodów (dochodów) otrzymanych na łagodzenie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, w tym zagrożenia pożarowego w zdewastowanych lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Na zespoły robocze trafiają:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania



w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, a także trybu uzyskiwania zgody na udostępnienie danych po wykazaniu interesu faktycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie trybu rejestracji danych w rejestrze PESEL oraz w rejestrach mieszkańców.

Opinię negatywną otrzymał:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019.

Edukacja, kultura i sport

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

18 września 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Głównymi dyskusyjnymi tematami ostatniego posiedzenia zespołu okazała się sprawa podziału rezerwy subwencji oświatowej oraz projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami. Obu tym sprawom poświęcamy osobne artykuły (projekt ustawy był również opiniowany przez zespół ds. zdrowia). Poza tymi dwiema sprawami zespół pozytywnie zaopiniował projekt „Zintegrowanej Strategii Umiejętności – część ogólna”. Dokument zostanie nieco uzupełniony zgodnie z uwagami strony samorządowej. Również pozytywną opinie zyskał projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Natomiast pozostałe projekty z pakietu rozporządzeń Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego, tj. w sprawie: uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego; w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz w sprawie wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań; w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego – ze względu na to, iż trwają obecnie konsultacje publiczne i wciąż wpływają do tych dokumentów uwagi, mają wrócić do zespołu po zmianach.



Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

23 października 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Specjalne spotkanie zespołu na początku listopada, na którym Ministerstwo Edukacji Narodowej przedstawi szereg informacji o subwencji oświatowej – to kluczowe ustalenie tego posiedzenia. Poza tym członkowie zespołu pozytywnie zaopiniowali kilka projektów rozporządzeń nie wzbudzających kontrowersji.

Dyskusja nad subwencją

Przedstawiciel Związku Miast Polskich wnioskował o przeprowadzenie dyskusji na temat wysokości nakładów na edukację w budżecie państwa na 2019 r. na najbliższym posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Argumentował, iż obecnie procedowany jest w Sejmie projekt ustawy budżetowej na przyszły rok, więc jest to najlepszy czas na omawianie zaplanowanych nakładów na oświatę. W opinii wiceminister **Marzeny Machałek** wszystkie informacje są publicznie dostępne i zapisane w projekcie ustawy budżetowej. Pani minister zaproponowała, by zorganizować osobne, specjalne posiedzenie zespołu edukacji, poświęcone wyłącznie tej tematyce, gdzie całość spraw zostanie spokojnie omówiona. I tak też ostatecznie ustalono. Specjalne posiedzenie zespołu zaplanowano na 6 listopada 2018 r.

Sporo do omówienia

Na uzgodnionym spotkaniu urzędnicy resortu mają przedstawić następujące informacje, oczekiwane przez samorządowców: wysokość części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. z uzasadnieniem; zaplanowane nakłady na pokrycie podwyżek wynagrodzeń nauczycielskich z omówieniem sposobu ich obliczania; wzrost liczby etatów nauczycielskich w roku 2017 i 2018; wzrost liczby oddziałów w latach 2017 i 2018; wzrost liczby wychowanków z autyzmem, zespołem Aspergera i niepełnosprawnościami sprzężonymi w szkołach i placówkach objętych subwencją. Strona samorządowa chce również wiedzieć, czy w budżecie państwa są zaplanowane w innych działach niż edukacyjny pieniądze, które samorzady mogłyby wykorzystać.

Oprócz tego padła propozycja omówienia planowanych zmian w algorytmie naliczania subwencji dla miast na prawach powiatów i powiatów w związku z planowanym przyjęciem podwójnego rocznika do szkół ponadpodstawowych i oddziałów szkół ponadgimnazjalnych. Przedstawiciele strony samorządowej chcieliby również poznać informacje dotyczące szkół finansowanych bezpośrednio z budżetu państwa. Uważają bowiem, iż np. szkoły artystyczne resortowe i samorządowe są inaczej traktowane. Zespół ma także omówić problem zgłaszany przez podmioty niepubliczne. Obawiają się one sposobu rozliczania dotacji na dzieci z niepełnosprawnościami w kontekście zapisu w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, który wchodzi w życie 1 stycznia 2019 r. Przepis zobowiązuje podmiot, który otrzymał dotację na dziecko niepełnosprawne do jej wydania na to dziecko i rozliczenia. Zespół ma również przedyskutować problem ewentualnej zmiany rezerwy części oświatowej subwencji na rok 2019 r. z uwagi na drastyczny



wzrost liczby i wartości wniosków samorządów o pokrycie niedoboru z subwencji z tytułu wzrostu tzw. zadań oświatowych, czyli liczby uczniów.

Pozytywnie zaopiniowane projekty

Jako pierwszy omawiany był projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Projekt nie wzbudzał większych kontrowersji. Wątpliwości strony samorządowej dotyczyły m.in. ewentualnego traktowania samorządowych instytucji kultury przy udzielaniu dotacji z budżetu państwa jak przedsiębiorców i z uwagi na przepisy unijne objęcia ich mechanizmem pomocy publicznej. Jak się okazało projekt jest jeszcze w trakcie konsultacji i uzgodnień międzyresortowych. Ustalono więc, że zostanie przesłany zespołowi w ostatecznej wersji, a resort kultury zgłosi wniosek do KWRiST o upoważnienie zespołu do wydania opinii wiążącej w trybie obiegowym.

Bez uwag obyło się w przypadku pozostałych trzech projektów. Po pierwsze, propozycji nowelizacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Uwag nie było również do dwóch projektów rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sektorowych ram kwalifikacji: dla budownictwa i dla usług rozwojowych.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

6 listopada 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

45 mld 907 mln zł – taką wartość części oświatowej subwencji ogólnej zaplanował resort edukacji na przyszły rok w projekcie ustawy budżetowej. Zdaniem przedstawicieli MEN, oznacza to wzrost nakładów budżetu państwa względem roku bieżącego o ponad 2,8 mld zł, tj. o 6,6 proc. Z kolei w opinii przedstawicieli strony samorządowej ten wzrost nie pokryje rosnących kosztów realizacji zadań oświatowych i wyzwań najbliższej przyszłości.

Co po stronie kosztów?

Wzrost liczby nauczycieli, niewystarczające nakłady na pokrycie kosztów nauczycielskich podwyżki oraz odpłaty dla odchodzących z likwidowanych samodzielnych gimnazjów. Ponadto wzrost liczby oddziałów i liczby uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. To główne czynniki coraz wyższych nakładów z budżetów samorządowych na finansowanie zadań oświatowych. W najbliższej przyszłości dojdzie do tego fala tzw. podwójnego rocznika, który trafi w roku szkolnym 2018/19 do szkół ponadpodstawowych. Oprócz pokazania ogólnej tendencji wzrostu kosztów jednostek samorządu terytorialnego, przedstawiciele korporacji samorządowych zaprezentowali również studia przypadków wybranych miast, powiatów i województw. Ze wszystkich płynął jeden wniosek: wszystkim koszty realizacji zadań oświatowych rosną i przeznaczają na nie ze swoich budżetów coraz więcej pieniędzy.



Co po stronie subwencji?

Urzednicy MEN wyjaśnili, co składa się na kwotę ponad 2,8 mld zł, o którą zwiększona została subwencja. Niemal cała suma związana jest z pokryciem kosztów podwyżki nauczycielskich wynagrodzeń. W tym ponad 66 proc. stanowi koszt podwyżki o 5 proc. od 1 stycznia 2019 r. – 1,86 mld zł. Z kolei skutek przechodzącej na rok przyszły podwyżki z roku bieżącego (o 5,35 proc. od kwietnia) wyliczono na 462 mln zł. Kolejne składniki zwiększonej wartości subwencji, to koszt wzrostu liczby etatów nauczycielskich, zmniejszenie subwencji na doskonalenie zawodowe nauczycieli, wzrost kwoty na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, oszczędności z tytułu niższych kosztów awansu zawodowego nauczycieli.

Kolejne listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

20 listopada 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Spotkanie poświęcone było głównie zaopiniowaniu projektu podziału subwencji oświatowej, przygotowanego przez Ministerstwo Edukacji Narodowej. W porządku znalazły się również inne projekty.

Podział subwencji oświatowej na 2019

Z informacji zamieszczonych w ocenie skutków regulacji (OSR) towarzyszącym rozporządzeniu o przydziale wartości subwencji poszczególnym rodzajom jednostek samorządu terytorialnego wynika, że gminy otrzymałyby 29.204,36 mln zł (63,9 proc.), w tym miasta na prawach powiatu w zakresie zadań gminy 7.808,66 mln zł; część powiatowa wyniosłaby łącznie 15.912,32 mln zł (34,8 proc.), w tym miasta na prawach powiatu w zakresie zadań powiatu miałyby otrzymać 8.384,12 mln zł; natomiast województwom przypadłoby 607,18 mln zł (1,33 proc.).

Z prostego rachunku ($15.921,32 - 8.384,12 = 7.528,20$) wynika, że dla powiatów (ziemskich) przeznaczona byłaby kwota 7,5 mld zł. Jak wykazali przedstawiciele Związku Powiatów Polskich, oznaczałoby to, że wartość subwencji na rok 2019 dla miast na prawach powiatu wyniosłaby 120 proc. kwoty na rok 2018 (6.787,89 mln), natomiast subwencja dla powiatów wyniosłaby 98,7 proc. kwoty na rok 2018 (7.621,29 mln), czyli spadłaby o 1,3 proc. Tymczasem wszystkie zmienne algorytmu i przewidziane przez resort edukacji korekty ich wartości skłaniają do wręcz przeciwnego wniosku - że wartość subwencji dla powiatów powinna wzrosnąć.

Na posiedzeniu Zespołu przedstawiciele MEN rozwikłali tę zagadkę. Okazuje się, że w dokumencie OSR załączonym do projektu rozporządzenia jest pomyłka. Kwota 8.384,12 mln zł została omyłkowo przypisana do części powiatowej miast na prawach powiatu. A powinna być zapisana na konto powiatów. Zatem ostatecznie wartość subwencji oświatowej dla powiatów w skali kraju względem roku 2018 nie spadnie, a wzrośnie o 10 proc.

Czym uzasadnione zmiany w wagach?

Pozostałe dyskutowane kwestie dotyczyły wartości poszczególnych wag oraz sposobu zakwalifikowania poszczególnych zawodów do katalogów objętych tą czy inną wagą. Przedstawiciele strony samorządowej



m.in. proponowali podwyższenie wartości wag dotyczących kształcenia zawodowego i dopytywali o przesłanki modyfikacji w tym zakresie, przewidzianych w projekcie rozporządzenia.

Przedstawiciele MEN wyjaśnili, że zmiany w grupach zawodów, a co za tym idzie przypisanie im tej czy innej wagi, jest wynikiem różnego rodzaju badań, przede wszystkim dotyczących zapotrzebowania na dany zawód. Takie podejście odpowiada kierunkowi zmian w Prawie oświatowym. Na badania składają się ankiety wśród dyrektorów szkół, dane urzędów pracy i tzw. barometr zawodów. Przy czym warto podkreślić, że wszystkie te źródła generują informacje o zapotrzebowaniu na zawody wyłącznie w perspektywie rocznej. Tymczasem do kształtowania wartości wag, a tym bardziej z punktu widzenia warunków kształcenia w szkołach, potrzebna jest prognoza i stabilność dłuższej perspektywy. W roku 2018 Główny Urząd Statystyczny przeprowadził pilotażowe badanie wśród pracodawców, dotyczące zapotrzebowania na zawody. Nowa waga P19 i odpowiadający jej katalog zawodów opracowany został, jak poinformowali urzędnicy MEN, w oparciu o wyniki przede wszystkim tego badania. Postulowane przez samorządy ujmowanie przy projektowaniu wag i katalogów zawodów specyfiki regionów, będzie obowiązywało w prognozie od roku 2019.

Co do kwalifikowania zawodów w grupy odpowiadające kosztochłonności i przesunięcia poszczególnych zawodów pomiędzy grupami, to przygotowywane są one na bazie podstawy programowej i ankiety do szkół dotyczącej kosztochłonności kształcenia przeprowadzanej wśród dyrektorów szkół. Generalnie resort zmierza do tego, by wagi nie były często zmieniane, ale nie może wykluczyć dalszych ich zmian właśnie ze względu na prognozy zapotrzebowania. Jednak diametralnych korekt MEN nie przewiduje, chyba że zmodyfikowana zostałaby podstawa programowa kształcenia w jakimś zawodzie.

Opinie o pozostałych projektach

Zespół pozytywnie zaopiniował: projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniający rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych oraz projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniający rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego. Natomiast w przypadku projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków, projekt zyskał generalną pozytywną opinię, ale doprecyzowane mają być - w oparciu o propozycje strony samorządowej - kryteria wyboru zadań inwestycyjnych.

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

12 grudnia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Porządek tego posiedzenia przewidywał rozpatrzenie sześciu projektów rozporządzeń przygotowanych przez dwa ministerstwa. Rozpatrzenie większości z nich poszło szybko, ponieważ bądź nie było do nich uwag, bądź strona samorządowa zgłosiła ich niewiele i część z nich została przez resorty przyjęta. Najwięcej dyskusji wywołał przygotowany przez MEN i omawiany po raz drugi projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2019-2023 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.

Obiady w szkole

Niewątpliwie cel, jakiemu przyświeca zarówno program rządowy i dyskutowane rozporządzenie, tj. zwiększenie liczby uczniów, którzy jedliby obiady w szkole, jest z pewnością słuszny. Zaproponowanie samorządom rządowego wsparcia finansowego jest również pozytywnym krokiem. Czemu więc projekt rozporządzenia dotyczącego finansowania szkolnych stołówek (uwaga: MEN rozumie pod tym pojęciem kuchnię i jadalnię) wzbudził kontrowersje przedstawicieli strony samorządowej?

Samo zwiększenie liczby szkolnych kuchni i jadalni nie musi automatycznie spowodować wzrostu liczby uczniów spożywających posiłki w szkole. Liczba uczniów korzystających z posiłków w nowo utworzonych stołówkach może być niewielka. Nikt nie zmusi rodziców ani uczniów do korzystania z tego rodzaju oferty. Natomiast niewątpliwie koszty utrzymania stołówek w późniejszym okresie będą wysokie (koszty zatrudnienia kucharzy, pomocy, zużycia mediów itp.) i spadną na samorządowe budżety. Poza tym sporne okazały się zaproponowane przez MEN kryteria otrzymania wsparcia przez organy prowadzące szkoły.

Faworyzować szkoły

Według strony samorządowej kryteria faworyzują szkoły małe liczące do 70 uczniów, co stoi w sprzeczności z celem programu. Resort edukacji wyszedł, można powiedzieć kilka kroków, naprzeciw postulatów strony samorządowej w tym zakresie (pozostałe uwagi zostały uznane za niezasadne). Kryteria oceny wniosków zostały przeformułowane. Jak podkreślili urzędnicy, w kryterium „przewidywane efekty realizacji zadania, z uwzględnieniem potrzeb szkoły oraz grupy odbiorców” wprowadzono punktację zależną od możliwej liczby wydawanych posiłków. Najwyższą liczbę punktów mają otrzymywać szkoły, które będą mogły wydawać ponad 500 posiłków. W opinii MEN premiuje to szkoły duże oraz takie, w których posiłki będą przygotowywane dla uczniów kilku szkół. W kryterium tym wprowadzono również punktację ze względu na charakter realizowanego zadania. Największą liczbę punktów mają otrzymywać szkoły, które planują zorganizowanie stołówki szkolnej od podstaw. Ponadto zupełnie nowe kryterium zastąpi dotychczasowe o nazwie „zgodność realizowanego zadania z potrzebami szkoły, z uwzględnieniem grupy odbiorców”. Nowe kryterium ma stanowić wskaźnik ukierunkowujący wsparcie na gminy w najtrudniejszej sytuacji finansowej.

Modyfikacja kryteriów nie rozwiązała jednak wątpliwości strony samorządowej. Ostatecznie projekt rozporządzenia został zaopiniowany pozytywnie, ale z uwagami. Po pierwsze co do kryteriów. A po drugie, odnoszących się do zasad poprawnej legislacji. Przedstawiciele samorządów zwrócili urzędnikom resortu uwagę na kwestie, które zostały w rozporządzeniu rozstrzygnięte inaczej niż w ustawie, co jest sprzeczne z tzw. zasadami poprawnego prawodawstwa.



Projekty zaopiniowane pozytywnie

W przypadku pozostałych projektów nie było kontrowersji i zyskały one pozytywną opinię strony samorządowej:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli wraz projektem rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, udzielania dotacji celowej na zadania nim objęte oraz udzielania dofinansowań podmiotom prowadzącym działalność w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Sytuacja finansowa i kadrowa szpitali powiatowych

30 sierpnia 2018 r. Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich przyjęli stanowisko w sprawie pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych.

W stanowisku tym czytamy:

„Wobec stale pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych sygnatariusze stanowiska oczekują decyzji Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia, które pozwolą na poprawę warunków funkcjonowania w/w szpitali.

W szczególności oczekujemy na:

1. *Zwiększenie wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wymagających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego. Zmiana ta powinna nastąpić poprzez zwiększenie wyceny świadczeń o co najmniej 15%. Stale rosnąca presja płacowa, nasilona przez podpisywane przez Ministra Zdrowia porozumienia z kolejnymi grupami zawodowymi bez*



zapewnienia odpowiednich źródeł finansowania wynikających z nich zobowiązań skutkuje pogłębieniem niestabilności finansowej szpitali powiatowych.

2. *Odroczenie wejścia w życie norm zatrudnienia personelu pielęgniarskiego do czasu zwiększenia ilości pielęgniarek w systemie. Brak personelu pielęgniarskiego na rynku pracy uniemożliwia wypełnienie projektowanych obowiązków prawnych w zakresie norm zatrudnienia, a tym samym spełnienia warunków udzielania świadczeń zdrowotnych. Ministerstwo Zdrowia wprowadzając ww. regulacje prawne przenosi odpowiedzialność prawną za zapewnienie świadczeń zdrowotnych wyłącznie na podmioty lecznicze, nie stwarzając podmiotom leczniczym odpowiednich ku temu warunków.*
3. *Zmianę formy kształcenia podyplomowego lekarzy, która spowoduje, że znaczna ilość absolwentów podejmie kształcenie specjalizacyjne w szpitalach powiatowych, co pozwoli na odnowienie kadry w latach kolejnych. Aktualnie szpitale powiatowe praktycznie nie korzystają z pracy rezydentów, co jest spowodowane przejmowaniem rezydentur przez szpitale kliniczne. W ocenie sygnatariuszy stanowiska niezbędne jest wprowadzenie zmian, zgodnie z którymi część okresu rezydentury będzie realizowana w szpitali powiatowych.*

Sygnatariusze stanowiska oświadczają, że w razie braku spełnienia wyżej wymienionych oczekiwań należące do OZPSP i współdziałające z nim szpitale powiatowe nie przyjmą kolejnych propozycji finansowania świadczeń, w tym w ramach tzw. „umowy sieciowej” i podejmą czynności w celu rozwiązania umów z Narodowym Funduszem Zdrowia.”

Sytuacja finansowa i kadrowa szpitali powiatowych – odpowiedź resortu zdrowia

Na stanowisko przyjęte 30 sierpnia 2018 r. przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich, a dotyczące pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych odpowiedziała Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Józefa Szczurek-Żelazko.

Odpowiedź brzmiała:

„W związku z przekazaniem do Ministerstwa Zdrowia Stanowiska z dnia 20 sierpnia br. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjętego wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich i adresowanego do Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia, w uzupełnieniu do informacji przekazanych przez przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia oraz NFZ na posiedzeniu w dniu 19 września br. Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej Komisji Wspólnej Rządu Samorządu Terytorialnego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W odniesieniu do kwestii dotyczącej norm zatrudnienia personelu pielęgniarskiego należy wskazać, że konstrukcja przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 607) była uważnie analizowana, a ich kształt jest wynikiem długotrwałego procesu analityczno-konsultacyjnego.



Sposób obliczania normy zatrudnienia w oparciu o liczbę łóżek na oddziale był od dawna zgłaszanym postulatem środowisk pielęgniarskich.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym istnieje konieczność obliczania przez podmioty medyczne normy zatrudnienia pielęgniarek i położnych między innymi w oparciu o kategorie pacjentów, w zależności od intensywności opieki, której wymagają. Środowisko pielęgniarek i położnych sygnalizuje jednak, iż dowolność jaką zakłada taki sposób ustalania normy była nadużywana przez część świadczeniodawców skutkując zatrudnianiem mniejszej liczby personelu niż wynika to z realnego zapotrzebowania oraz konieczności zapewnienia bezpieczeństwa hospitalizowanym pacjentom.

W związku z powyższym Minister Zdrowia uznał za zasadne jest wprowadzenie wystandaryzowanej normy zatrudnienia, która będzie stanowiła minimalny poziom zatrudnienia na oddziałach szpitalnych, którego głównym celem jest zapewnienie bezpieczeństwa pacjentów.

Ponadto należy zaznaczyć, że przyjęcie norm zatrudnienia w kształcie opisanym w przedmiotowym projekcie jest rezultatem opracowania „Strategii na rzecz rozwoju pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce”. Strategia została opracowana przez Ministerstwo Zdrowia we współpracy ze środowiskiem zawodowym pielęgniarek i położnych. Wskazanie dla podmiotów leczniczych wymogu zapewnienia określonej liczby pielęgniarek i położnych prowadzi do: zapewnienia jakości świadczeń udzielanych przez pielęgniarki samodzielnie tj. świadczeń pielęgnacyjnych, zapobiegawczych, diagnostycznych, leczniczych, rehabilitacyjnych oraz z zakresu promocji zdrowia, zapewnienia udziału pielęgniarek/położnych w świadczeniach realizowanych przez lekarzy i innych pracowników wykonujących zawody medyczne, zmniejszenia liczby powikłań i zakażeń wewnątrzszpitalnych oraz związanych z tym kosztów, zmniejszenia liczby błędów medycznych, a co za tym idzie zmniejszenia kosztów związanych z ordynacją i dystrybucją produktów leczniczych, zapewnienia bezpieczeństwa pacjentów i pielęgniarek/położnych, racjonalnego zarządzania zasobami ludzkimi, planowania środków finansowych na zadania wykonywane przez pielęgniarki/położne. Natomiast w sytuacji niewystarczającej liczby pielęgniarek/położnych może dochodzić między innymi wydłużenia hospitalizacji, czy zwiększenia liczby powikłań (np. zapalenia płuc, zakażenia odcewnikowe, odleżyny).

Ponadto, w Ministerstwie Zdrowia przeprowadzono analizę możliwości spełnienia projektowanych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w oparciu o dane wykazywane przez świadczeniodawców do NFZ. Analiza danych Narodowego Funduszu Zdrowia odnoszących się do personelu pielęgniarskiego i położniczego sprawozdanego do realizacji świadczeń wykazała, że w skali kraju dysponujemy odpowiednią liczbą pielęgniarek i położnych koniecznych do spełnienia projektowanych norm zatrudnienia w zakresie leczenia szpitalnego. W związku z tym w sytuacji, gdyby świadczeniodawca uznał za konieczne dokonanie wzmocnienia kadrowego części komórek organizacyjnych danego podmiotu możliwe będzie dokonanie przesunięć personelu pomiędzy poszczególnymi oddziałami szpitalnymi, świadczeniodawcami lub województwami w celu spełnienia norm przez poszczególne podmioty. W celu zaadresowania tego problemu Minister Zdrowia w treści przedmiotowego projektu zawarł odpowiednie okresy przejściowe pozwalające świadczeniodawcom na dostosowanie się do planowanych zmian.



W odniesieniu do postulatu zmiany formy kształcenia podyplomowego lekarzy należy wskazać, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r., poz. 617, z późn. zm.) do odbywania szkolenia specjalizacyjnego kwalifikuje się lekarzy w liczbie odpowiadającej liczbie wolnych miejsc przyznanych na dane postępowanie kwalifikacyjne w danej dziedzinie medycyny w danym województwie albo posiadanych przez dany podmiot, w kolejności od najwyższego wyniku uzyskanego w postępowaniu konkursowym. W postępowaniu konkursowym uwzględnia się liczbę zdobytych przez lekarza punktów za LEK/LDEK, publikacje, posiadanie stopnia naukowego, długość pracy w jednostce akredytowanej zgodny z kierunkiem specjalizacji i inne. Organ prowadzący postępowanie kwalifikacyjne (wojewoda, MON, MSWiA), uwzględniając wynik przeprowadzonego postępowania, kieruje lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w jednostce akredytowanej posiadającej wolne miejsce szkoleniowe. Przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 2 stycznia 2013 r. w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (Dz. U. poz. 26) doprecyzowują dodatkowo, iż wojewoda kieruje lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w wybranej przez lekarza jednostce organizacyjnej, w ramach posiadanych przez nią wolnych miejsc szkoleniowych w danej dziedzinie medycyny, uwzględniając wynik postępowania kwalifikacyjnego, z wyjątkiem lekarzy pracujących już w danej jednostce szkolącej lub odbywających studia doktoranckie, którzy zostają skierowani w pierwszej kolejności. Lekarzowi, który został zakwalifikowany, wojewoda wydaje skierowanie do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w określonej jednostce organizacyjnej ze wskazaniem trybu i okresu jego odbywania. Przepisy także wskazują, że lekarz odbywający szkolenie w trybie rezydentury może zmienić miejsce odbywania szkolenia, jednakże po upływie roku od dnia zakwalifikowania się na specjalizację.

Z powyższego zatem wynika, że obecnie obowiązujące przepisy prawne dają możliwość każdemu województwie swobodnego podejmowania decyzji w sprawie przydzielania miejsc specjalizacyjnych w danym województwie uwzględniając również wolne miejsca w szpitalach powiatowych, a lekarzowi rezydentowi możliwość przeniesienia się do innej jednostki. Jednakże nie bez znaczenia pozostaje fakt, że szpitale powiatowe posiadają mniejszą liczbę akredytowanych oddziałów reprezentujących poszczególne dziedziny medycyny w stosunku do liczby oddziałów funkcjonujących w szpitalach wojewódzkich czy klinicznych. Wojewoda dysponując wolnymi miejscami szkoleniowymi najczęściej uwzględnia przy wyborze jednostki szkolącej miejsce stałego zamieszkania lekarza, tak by nie komplikować mu życia rodzinnego.

Z uwagi na to, że zainteresowanie lekarzy zdobywaniem specjalizacji w podstawowych dziedzinach medycyny jest znacznie mniejsze niż w pozostałych, Minister Zdrowia uznał niektóre dziedziny za priorytetowe, co znalazło odzwierciedlenie w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uznania dziedzin medycyny za priorytetowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1489). Powyższe skłoniło również Ministra Zdrowia do przyznania wyższego wynagrodzenia zasadniczego lekarzom, którzy wybiorą priorytetowe dziedziny medycyny, jako przedmiot specjalizacji w trybie rezydenckim.

Obecnie, w efekcie oceny sytuacji szpitali powiatowych związanej z koniecznością stałego uzupełniania kadry medycznej, brane jest pod uwagę doprecyzowanie przepisów ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, tak by pozwalały na większe wykorzystanie wolnych miejsc specjalizacyjnych w szpitalach powiatowych. Tematyka ta jest przedmiotem obrad Zespołu powołanego zarządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania propozycji nowelizacji



ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 22 i poz. 49), którego zadaniem jest przygotowanie rekomendacji zmian przepisów dotyczących organizacji i przebiegu kształcenia podyplomowego. Przewiduje się, że Zespół zakończy pracę w połowie listopada 2018 r. Przygotowane w tym czasie rekomendacje będą miały wpływ na projektowaną w resorcie zdrowia ustawę o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz innych ustaw, która zgodnie z procedurą legislacyjną podlegać będzie jeszcze konsultacjom publicznym i międzyresortowym.

Natomiast w odniesieniu do postulatu zwiększenia wartości umów zawieranych przez Narodowy Fundusz Zdrowia uprzejmie przekazuję w załączeniu pismo z dnia 24 września br. Prezesa NFZ Pana Andrzeja Jacyna zawierające stosowne odniesienie.”

Sytuacja finansowa i kadrowa szpitali powiatowych – odpowiedź NFZ

Do stanowiska przyjętego, 30 sierpnia 2018 r., przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich, a dotyczącego pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych odniósł się także Prezes Narodowego Funduszu Ochrony Zdrowia Andrzej Jacyna.

W otrzymanym piśmie czytamy:

„W odpowiedzi na pismo z dnia 20 września 2018 r., znam: DSK.075.11.2018.PJ przy którym przekazano Stanowisko Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych podjęte wspólnie ze Związkiem Powiatów Polskich (w dniu 30 sierpnia 2018 r.), odnosząc się do podniesionego w Stanowisku postulatu dotyczącego zwiększenia wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wymagających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego poprzez zwiększenie wyceny świadczeń o co najmniej 15%, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Na wstępie pragnę zauważyć, że zgodnie z art. 9 §1 pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Narodowy Fundusz Zdrowia należy do jednostek sektora finansów publicznych i w związku z powyższym oraz przepisem art. 44 ust. 1 pkt 3 przedmiotowej ustawy wartość finansowanych przez NFZ świadczeń opieki zdrowotnej w danym roku zdeterminowana jest poziomem środków zapisanych na ten cel w planie finansowym Funduszu zatwierdzonym przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów, sporządzonym zgodnie z uregulowaniami art. 120 i 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.).

Podkreślić należy, że wartość środków finansowych jakie Narodowy Fundusz Zdrowia może skierować na koszty świadczeń opieki zdrowotnej wynika z wartości prognozowanych przychodów Funduszu, w tym w szczególności z tytułu składki na ubezpieczenie zdrowotne, będących pochodną podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz wymiaru tej składki.



Wysokość środków na koszty świadczeń opieki zdrowotnej w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2018 wynosi 81 359 868 tys. zł (stan na 20 września 2018 r., w tym zwiększenie w dniu 4 września 2018 r. środków na koszty świadczeń o 1,3 mld zł ze środków funduszu zapasowego). Środki te muszą zapewnić w szczególności:

- ✓ utrzymanie na przynajmniej dotychczasowym poziomie dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej,
- ✓ sfinansowanie zwiększonych kosztów refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych – wzrost kosztów w porównaniu do pierwotnie szacowanego poziomu,
- ✓ sfinansowanie skutków zniesienia ograniczeń w dostępie do świadczeń rehabilitacji leczniczej oraz w dostępie do refundacji wyrobów medycznych dla osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
- ✓ skrócenie kolejek do niektórych świadczeń opieki zdrowotnej (zabiegi zaćmy, endoprotezoplastyki stawu biodrowego/kolanowego),
- ✓ sfinansowanie skutków porozumień zawartych przez Ministra Zdrowia z lekarzami, pielęgniarkami i ratownikami medycznymi w zakresie podwyżek wynagrodzeń ,
- ✓ sfinansowanie skutków zmiany wyceny niektórych świadczeń opieki zdrowotnej (np. podwyższenie od 1 lipca br. stawki kapitacyjnej w POZ).

Plan finansowy Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019 został sporządzony zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz przepisami wydanymi na podstawie delegacji w niej zawartych i w dniu 12 września 2018 r. został zatwierdzony przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów.

W planie finansowym NFZ na rok 2019 na koszty świadczeń opieki zdrowotnej przewidziano środki w kwocie 83 657 338 tys. zł, i w porównaniu do odpowiadających im środków w planie finansowym na rok 2018 (stan na 20 września 2018 r.) wynoszących 81 359 868 tys. zł, są one wyższe o 2 297 470 tys. zł, tj. o 2,82%.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, że Narodowy Fundusz Zdrowia nie dysponuje środkami finansowymi, które umożliwiłyby zwiększenie wartości umów we wszystkich rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej wymagających zaangażowania personelu medycznego i niemedycznego poprzez zwiększenie wyceny świadczeń opieki zdrowotnej o co najmniej 15%.

Należy przy tym zaznaczyć, że zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (rozdział I AA - taryfikacja świadczeń opieki zdrowotnej) zadania w zakresie taryfikacji/wyceny świadczeń opieki zdrowotnej należą do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że aktualnie Narodowy Fundusz Zdrowia poza środkami na koszty świadczeń opieki zdrowotnej przekazuje środki finansowe związane z podwyższeniem wynagrodzeń na podstawie:



- ✓ § 4a rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1628, z późn. zm.), w zakresie zapewnienia pielęgniarcom i położnym od 1 września 2018 r. wzrostu wynagrodzenia zasadniczego o kwotę nie niższą niż 1100 zł miesięcznie (w przeliczeniu na pełen etat uwzględniając kwoty, o których mowa w § 4),
- ✓ § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 lipca 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. poz. 1373), w zakresie wypłaty ratownikom medycznym realizującym świadczenia, o których mowa w § 3 ust. 1, dodatku w wysokości 800 zł miesięcznie (do dnia 31 grudnia 2018r.),
- ✓ art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1532), w zakresie wzrostu wynagrodzeń lekarzy i lekarzy dentystów posiadających specjalizację (na zasadach określonych w tej ustawie).

Dodatkowo uprzejmie informuję, że szacowane wstępnie na rok 2018 przychody ze składek na ubezpieczenie zdrowotne na podstawie trendu ich realizacji za okres I-VII 2018 r. mogą być większe od ujętych w planie finansowym Funduszu na rok 2018 o ok. 500-800 mln zł. Z tego też względu rozważane jest podjęcie działań zmierzających do zmiany planu finansowego NFZ na rok 2018, skutkującej w szczególności zwiększeniem środków na koszty świadczeń opieki zdrowotnej oraz w konsekwencji stosownej aktualizacji planu finansowego NFZ na rok 2019”.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

19 września 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Strona samorządowa negatywnie zaopiniowała projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, w którym planuje się wprowadzenie standardów zatrudniania pielęgniarek i położnych.

Jako główną przyczynę negatywnej opinii wskazano brak wystarczającej liczby pielęgniarek i położnych (spełnienie wymagań przewidzianych w projekcie jest możliwe tylko przy dużej rotacji pracowników pomiędzy podmiotami leczniczymi), brak odpowiedniego *vacatio legis*, brak wyliczenia skutków finansowych dla podmiotów leczniczych, które będą musiały zatrudnić dodatkowy personel, wskazano również, że reedukacja liczby łóżek nie będzie możliwa w tych szpitalach, które mają zobowiązania związane chociażby z obowiązkiem zabezpieczenia udzielania świadczeń na wypadek działań wojennych czy innych sytuacji kryzysowych.



Zespół negatywnie zaopiniował również projekt ustawy o opiece zdrowotnej nad uczniami. Przed posiedzeniem Zespołu do projektu wpłynęło negatywne stanowisko Związku Miast Polskich podjęte w tej sprawie, które poparły pozostałe organizacje samorządowe. Związek Powiatów Polskich zwrócił uwagę na zbyt krótkie *vacatio legis*.

W sprawach różnych Związek Powiatów Polskich przedstawił stanowisko w sprawie sytuacji w ochronie zdrowia podjęte wspólnie ze Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych. W posiedzeniu Zespołu wzięli udział przedstawiciele OZPSP, którzy zwrócili uwagę na nowe zjawisko – przechodzenia lekarzy z kontraktów na zatrudnienie na podstawie umowy o pracę. W tej części posiedzenia udział wzięł Prezes NFZ **Andrzej Jacyna**, który poinformował, że skutki regulacji dotyczących podwyżek dla specjalistów oraz pielęgniarek i położnych, a także ratowników medycznych były wyliczone na podstawie danych ze szpitali i podane w OSR do rozporządzeń. Na płace zasadnicze i część dodatku stażowego dla lekarzy, dla pielęgniarek na podwyżki i pochodne zostały przewidziane w planie finansowym NFZ, który został zmieniony 2-krotnie. W tej chwili NFZ zbiera informacje od świadczeniodawców, nie wszyscy jeszcze przekazali dane lub podali dane niewiarygodne – te są wyjaśniane. Prezes NFZ wskazał, że w jego ocenie nie ma zagrożenia wypłaty pensji dla lekarzy - liczba specjalistów zatrudnionych na etacie w 1 szpitalu jest znacząco niższa od zakładanej (ok. 70-80% kwoty zakładanej). Ustalono, że MZ na piśmie ustosunkuje się do stanowiska ZPP i OZPSP.

Z pozostałych spraw Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego nowego sposobu finansowania fizjoterapii ambulatoryjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (MZ 638).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych opieki zdrowotnej dla podmiotów wykonujących działalność leczniczą w dziedzinie radiologii i diagnostyki obrazowej za pośrednictwem systemów teleinformatycznych.

ZPP interweniuje w sprawie planowanych zmian w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

20 września 2018 r. Zarząd Związku Powiatów Polskich podjął stanowisko w sprawie planowanych zmian w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w którym czytamy:



„Związek Powiatów Polskich stanowczo protestuje przeciwko przewidzianemu w projekcie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zniesieniu współfinansowania przez gminy pobytu dzieci w pieczy zastępczej instytucjonalnej. Należy przypomnieć, że w 2011 r. kiedy przyjmowano ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej u podstaw obowiązujących regulacji prawnych leżało stworzenie ekonomicznych bodźców motywujących gminy do skuteczniejszej pracy z rodzinami. Finansowa współodpowiedzialność gminy za skalę zadań z zakresu pieczy zastępczej realizowanych na ich terytorium i wobec mieszkańców pochodzących z danej gminy miała umożliwiać racjonalizację wydatków publicznych na zadania z zakresu pieczy zastępczej – co wprost wskazano w projekcie ustawy.

Żywimy uzasadnioną obawę, że po zniesieniu partycypacji w kosztach utrzymania wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, część gmin, wobec braku motywacji ekonomicznej, całkowicie zaniecha prowadzenia pracy z rodziną biologiczną. Nie ma przy tym żadnych realnych instrumentów prawnych przewidzianych w ustawie, poza przydzieleniem rodzinie asystenta, które gwarantowałyby prowadzenie skutecznej pracy z rodziną biologiczną, w celu powrotu dziecka do tej rodziny.

W konsekwencji dzieci, które trafią do placówek opiekuńczo-wychowawczych będą pierwszymi ofiarami projektowanego systemu.

Jednocześnie hipokryzją jest twierdzenie przedstawicieli Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej, że powiat zawsze ma możliwość zapewnienia dzieciom miejsca w rodzinach zastępczych czy rodzinnych domach dziecka. Po pierwsze pomimo ogromnych wysiłków ze strony powiatów promujących rodzicielstwo zastępcze, osób chętnych, spełniających warunki określone w ustawie w tym lokalowe, a przede wszystkim posiadających predyspozycje konieczne do pełnienia tej funkcji, nie jest wiele. Po drugie rodziny zastępcze, również rodziny zastępcze zawodowe, mogą odmówić przyjęcia konkretnych dzieci. W konsekwencji dla dzieci starszych, pochodzących z trudnych środowisk, sprawiających problemy wychowawcze placówka opiekuńczo-wychowawcza jest często jedyną alternatywą. Podobny problem występuje w przypadku konieczności zapewnienia pieczy zastępczej licznemu rodzeństwu. Rodzeństwa pięcio- czy sześciuosobowe a nawet liczniejsze kierowane są do pieczy zastępczej stosunkowo często. Jeżeli powiat dysponuje pojedynczymi wolnymi miejscami w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka istnieje trudny wybór pomiędzy rozdzieleniem rodzeństwa albo umieszczeniem wszystkich dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Również w przypadku dzieci niepełnosprawnych lub przewlekłe chorych znalezienie rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka jest bardzo trudne.

Nikt nie kwestionuje prawa dzieci do wychowania się w rodzinie oraz wyższości form pieczy zastępczej rodzinnej nad pieczą instytucjonalną, ale trzeba być świadomym, że takiego systemu nie tworzy się z dnia na dzień. Trzeba być również świadomym ograniczeń dotyczących funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej.

Na końcu pragniemy przypomnieć, że powiaty od 2012 r. ponoszą ogromny wysiłek finansowy w celu likwidacji dużych placówek i przekształcenia je w placówki 14-osobowe. Dzisiejsze placówki opiekuńczo-wychowawcze to nie wielkie molochy znane jeszcze z poprzedniego wieku i przejęte



w takim stanie przez powiaty, a budynki, które swoim wyglądem przypominają domy jednorodzinne czy lokale mieszkalne. W finansowaniu tego zadania, jak i innych nałożonych na powiaty przy przyjmowaniu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Skarb Państwa nie partycypował, nie licząc symbolicznego programu dofinansowującego zatrudnienie nowych pracowników. Brak dofinansowania funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych przez gminy w perspektywie kilku lat to skutek dla powiatów rzędu kilkuset milionów złotych. Powiaty dysponują ograniczonymi dochodami własnymi. Konsekwencje ubytku tak dużej kwoty w systemie pieczy zastępczej odczują zarówno dzieci przebywające w pieczy zastępczej, wobec ograniczonych możliwości sfinansowania przez powiat świadczeń fakultatywnych czy świadczeń ponadstandardowych, jak i osoby pracujące w systemie, których wynagrodzenie jest finansowane z budżetu powiatu – nie tylko pracownicy placówek opiekuńczo-wychowawczych ale również rodzice zastępczy oraz prowadzący rodzinne domy dziecka (brak środków na podwyższenie wynagrodzeń powyżej minimum przewidzianego w ustawie).

Wobec powyższego domagamy się odstąpienia od zmiany znoszącej współfinansowanie przez gminy dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.”

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

2 października 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Członkowie tego Zespołu negatywnie zaopiniowali projekt rozporządzenia w sprawie programu pilotażowego dotyczącego leczenia ostrej fazy udaru niedokrwiennego za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej. Przyczyną negatywnego stanowiska była zbyt mała liczba ośrodków włączonych do pilotażu.

Do pilotażu włączonych zostało 7 ośrodków: Górnośląskie Centrum Medyczne im. prof. Leszka Gieca Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach; Kliniczny Szpital Wojewódzki nr 2 im. św. Jadwigi Królowej w Rzeszowie; Samodzielny Publiczny Specjalistyczny Szpital Zachodni im. św. Jana Pawła II w Grodzisku Mazowieckim; Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny nr 4 w Lublinie; Szpital Uniwersytecki w Krakowie; Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku oraz Wojskowy Instytut Medyczny w Warszawie.

Oznacza to, że mieszkańcy zachodniej części Polski zostali pozbawieni dostępu do ośrodka, który ze środków publicznych mógłby prowadzić leczenie udaru za pomocą przezcewnikowej trombektomii mechanicznej.

Samo zastosowanie takiej metody leczenia nie budzi wątpliwości. Strona samorządowa wskazywała, że w Polsce jest więcej ośrodków, które już stosują tę metodę i nie włączenie ich do pilotażu spowoduje zaprzepaszczenie lat pracy i doświadczenia tych ośrodków.



Mając świadomość wysokiego kosztu procedury (w wycenie Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji wskazano 29 tys. zł.), strona samorządowa wskazała, że resort zdrowia patrzy na ten koszt wąsko – z punktu widzenia kosztów Narodowego Funduszu Zdrowia. W przypadku procedury ratującej zdrowie i życie, a przede wszystkim mogącej ochronić pacjenta przed trwałą niepełnosprawnością należałoby postawić pytanie o koszty jakie poniesie państwo na skutek ograniczenia dostępu do procedury dla pacjentów tj. koszty świadczeń z ubezpieczenia społecznego, pomocy społecznej, wsparcia niepełnosprawnych oraz utraconych dochodów podatkowych. Oczywistym jest, że w przypadku pacjenta, który na skutek niezastosowania procedury stanie się osobą leżącą wymagającą stałej opieki osób trzecich będą one wyższe niż koszt samej procedury medycznej.

Kolejne październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

17 października 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Głównym tematem posiedzenia był pakiet czterech projektów rozporządzeń wykonawczych do ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.

Strona samorządowa uzgodniła projekt rozporządzenia w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz projekt rozporządzenia w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego.

W odniesieniu do projektu w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego oraz projektu rozporządzenia w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań, poza bardzo wieloma uwagami o charakterze technicznym i redakcyjnym, strona samorządowa zwróciła uwagę na kilka zasadniczych kwestii:

- ✓ potrzebę wydłużenia okresu przejściowego do marca 2019 r.;
- ✓ rezygnację z rozliczania za rezultat (z uwagi na przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego, w ocenie strony samorządowej rozporządzenia w sprawie wzorów mają charakter wyłącznie techniczny i nie powinny prowadzić do modyfikacji lub ograniczenia stosowania przepisów ustawowych);
- ✓ rozważanie propozycji przyjęcia projektów rozporządzeń w brzmieniu obowiązującym w dotychczasowym kształcie od 2016 r. (wobec zapowiedzi projektodawcy praca w niedługiej perspektywie czasowej nad kolejnymi zmianami).

Do dnia posiedzenia Zespołu przedstawiciele projektodawców nie odnieśli się szczegółowo do uwag zgłoszonych przez stronę samorządową, co narusza praktykę prac Zespołu i Komisji Wspólnej. Przedstawiciele projektodawcy zobowiązali się do przekazania uwag osobom decyzyjnym oraz do przedstawienia na piśmie odpowiedzi na zgłoszone uwagi.



Przedstawiciele strony samorządowej nie doczekali się również odpowiedzi na pytanie dlaczego projekty rozporządzeń zostały przedstawione tak późno do konsultacji publicznych (projekty skierowano do konsultacji na początku września a same rozporządzenia muszą wejść w życie 28 października 2018 r.), jeżeli zgodnie z nowelizacją przepisów ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie strona rządowa miała rok na ich opracowanie.

Uzgodniono opiniowanie obiegowe z terminem do 19 października 2018 r. Ostatecznie ze zgłoszonych zasadniczych uwag uwzględniono wyłączenie wydłużenie okresu przejściowego do 1 marca 2019 r., z pozostałych uwag szczegółowych przytłaczająca większość nie została uwzględniona, przy czym projektodawca nie przedstawił uzasadnienia przy decyzji o nieuwzględnieniu poszczególnych zastrzeżeń. Z tego względu wydano do tych dwóch projektów opinie negatywne.

Wracając do środowowego posiedzenia Zespołu – bez większych dyskusji pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie wojewódzkiego planu działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne oraz projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

W sprawach różnych zgłoszono potrzebę omówienia na kolejnym posiedzeniu zespołu m.in. podsumowania dotychczasowego funkcjonowania „sieci szpitali”. Zwrócono również uwagę na brak nowelizacji rozporządzenia o wynagradzaniu pracowników samorządowych w zakresie dodania stanowiska dyrektora wydziału oraz przypomniano o zaległym spotkaniu roboczym w sprawie zmian w prawie farmaceutycznym w zakresie dyżurów aptek w nocy oraz w dniu wolne od pracy.

Sejmowa komisja przychyliła się do petycji ZPP w sprawie uregulowania zasad stwierdzenia zgonu

Obecne przepisy w zakresie zasad stwierdzenia zgonu pochodzą z lat 50. i 60. ubiegłego wieku. Nie przystają do rzeczywistości. Pomimo wielokrotnych apeli strony samorządowej nie zostały przygotowane nowe regulacje. Posłowie przychyli się do postulatów ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu w tej sprawie.

Sześćdziesiąt lat minęło i nic

Przepisy regulujące tryb postępowania w przypadkach stwierdzenia zgonu zawarte są w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych z 1959 r. oraz w rozporządzeniu Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny z 1961 r. Nie przystają one zarówno do rzeczywistości, jak i do innych aktualnie obowiązujących przepisów. Aby przekonać się, jak bardzo nie przystają wystarczy zacytować kilka „kwiatków”: o gromadzie, pielęgniarce zatrudnionej w wiejskim punkcie zdrowia, prezydium powiatowej rady narodowej, czy Milicji Obywatelskiej.



Związek Powiatów Polskich od kilkunastu lat apelował do kolejnych rządów o zmiany legislacyjne. W roku 2000 dokonana została pewna próba korekty. Ale nieudana. Przeprowadzono wówczas nowelizację ustawy wprowadzając do niej upoważnienie dla ministra do wydania właściwego rozporządzenia. Jednak ponieważ zabrakło w tym upoważnieniu stosownych wytycznych, to w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego doszło do naruszenia zasad poprawnej legislacji i sprzeczności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. W roku 2017 Ministerstwo Zdrowia zapowiedziało przygotowanie nowej ustawy. Jednak na zapowiedziach się skończyło. Po roku od deklaracji projekt nie ukazał się. Mało tego, jego przygotowanie przesunięto na pierwszy kwartał 2019 r.

Stare i niejasne przepisy mają negatywne konsekwencje

Przepisy obowiązującej ustawy przewidują, że przyczyna zgonu powinna być ustalona przez lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie. Ale nie zdefiniowano w ustawie samego pojęcia lekarza leczącego w ostatniej chorobie. Definicję zawiera wspomniane rozporządzenie resortu zdrowia z 1961 r. Ale pominąwszy, że znalazło się tam ono bez stosownego upoważnienia ustawowego, to nie uwzględnia innych przepisów, które od tego czasu się pojawiły. Wydawałoby się, że za lekarza leczącego w ostatniej chorobie należałoby uważać lekarza podstawowej opieki zdrowotnej. Ale w niektórych województwach zdarza się, że z chwilą śmierci lekarze POZ przestają uważać osobę za swojego pacjenta.

W przypadku, gdy czynności stwierdzenia zgonu nie może dokonać lekarz, to starosta jest uprawniony do wskazania innej osoby. Ale w opinii resortu zdrowia starosta nie może wskazać innej osoby niż lekarz. Poza tym koszty stwierdzenia zgonu nie mogą obciążyć rodziny zmarłego, jednak w przepisach nie ustalono, czy jest to zadanie własne samorządu powiatowego, czy zlecone przez administrację rządową. Co oznacza także, że nie ustalone zostały zasady finansowania tego zadania, które nałożono na starostę.

Posłowie: zapytajmy premiera

Petycja ZPP znalazła uzasadnienie w analizie Biura Analiz Sejmowych. Jego ekspert poparł ustalenia i postulaty związku. Posłowie komisji również przychyliłi się do apelu ZPP i zdecydowali o skierowaniu do premiera dezyderatu. Mają w nim zwrócić się do Prezesa Rady Ministrów o wyjaśnienie, jaki jest stan rzeczy w kwestii regulacji prawnych stwierdzenia zgonu i kiedy pojawi zapowiedziany projekt ustawy.

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

12 grudnia 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Najwyższą dyskusję wywołał projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.



Związek Powiatów Polskich zgłosił m.in. uwagi dotyczące obowiązku wprowadzenia 1 opiekuna na 3 osoby ze spektrum autyzmu i niepełnosprawnościami sprzężonymi, nowy zapis w rozporządzeniu spowoduje konieczność zatrudnienia dodatkowych pracowników, a to zrodzi dodatkowe koszty, tymczasem samorządy są już po przygotowaniu planów finansowych jednostek na kolejny rok a w ocenie skutków regulacji do projektu nie wskazano dodatkowych środków na sfinansowanie zwiększonego standardu zatrudnienia. Zastrzeżenia budził także wymóg zapewnienia osobnego pokoju wyciszeń dla grupy powyżej 3 osób ze spektrum autyzmu (5 osób w funkcjonujących domach). ZPP zwróciło uwagę, że wymóg ten może powodować trudności w dostosowywaniu istniejących ośrodków do proponowanych zmian. Wskazano przykłady takich placówek. Ustalono, że te oraz pozostałe uwagi ZPP prześle do Ministerstwa na piśmie. Strona samorządowa zaproponowała podział nowelizacji na dwie części i wprowadzenie zmian, które nie budzą wątpliwości do końca roku a w odniesieniu do pozostałych przeprowadzenie rzetelnej oceny skutków wejścia w życie dla funkcjonujących środowiskowych domów samopomocy. Uzgodniono, że projekt zostanie zaopiniowany obiegowo.

Projekt rozporządzenia Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymagań, jakimi powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia został zaopiniowany pozytywnie.

Kolejnym punktem posiedzenia było przedstawienie projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu organizacyjnego polityki zdrowotnej w dziedzinie anestezyjologii i intensywnej terapii, który Zespół zaopiniował pozytywnie.

Przedmiotem obrad był także projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, który zostanie przez Zespół zaopiniowany obiegowo. Strona samorządowa zwróciła uwagę na niebezpieczeństwa jakie może powodować wprowadzenie funduszu motywacyjnego oraz uwagę dotyczącą dodania zapisu pozwalającego szpitalom pediatrycznym na wnioskowanie o udzielanie świadczeń świątecznych i nocnych również dla dorosłych.

Ponadto Zespół omówił projekty w konsultacjach: projektem ustawy o zmianie ustawy i minimalnym wynagrodzeniu oraz projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Te zostaną zaopiniowane po otrzymaniu nowych wersji projektów.

Przedstawicielka Ministerstwa Zdrowia poinformowała również o pracach nad dwoma aktami: projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego oraz projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie procedur przyjmowania zgłoszeń alarmowych i powiadomień o zdarzeniach i dysponowania zespołami ratownictwa medycznego, które są na etapie opracowywania w Ministerstwie.



Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

10 grudnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiotem obrad były w pierwszej kolejności sprawy różne. W ramach tego punktu uczestnicy uzyskali m.in. informacje nt. stanu prac nad reformą zagospodarowania przestrzennego. Z deklaracji ze strony Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju wynika, że do końca bieżącego roku zostaną opracowane założenia nowych regulacji. Natomiast do końca 2019 roku mają powstać teksty przepisów: nowelizacji ustawy – Prawo budowlane, nowej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ewentualnie także przepisów wprowadzających.

Ponadto Zespół procedował nad następującymi projektami:

- ✓ projektem rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia – projekt uzgodniony,
- ✓ projektem Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2017 roku (Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów) – projekt uzgodniony,
- ✓ projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Środowiska) – projekt uzgodniony; MŚ ma uwzględnić sugestie ZPP,
- ✓ projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii) – projekt uzgodniony z zastrzeżeniem, że MPiT uwzględni część uwag ZPP.

Spółeczeństwo informacyjne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

15 października 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Kolejny raz w agendzie spotkania znalazła się kwestia dotycząca opłat za zajęcie pasa drogowego w inwestycjach telekomunikacyjnych.

Ministerstwo Cyfryzacji zaprezentowało projekt nowelizacji ustawy o drogach publicznych, który przewiduje następujące zmiany:



- ✓ obniżenie opłat za zajęcie pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej do poziomu 0,20 PLN za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawki opłaty za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej do poziomu 20 PLN za 1 m² na rok;
- ✓ wprowadzenie możliwości zawarcia przez jednostkę samorządu terytorialnego z inwestorem tzw. umowy inwestycyjnej;
- ✓ zamianę obowiązku ustalania z urzędu przez właściwego zarządcę dróg nowej wysokości opłaty za zajęcia pasa drogowego w celu umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej w przypadku ich obniżenia przez organ jednostki samorządu terytorialnego na tryb fakultatywny, tj. możliwość ustalenia nowej opłaty przez zarządcę drogi na wniosek strony;
- ✓ wprowadzenie obowiązku dostosowania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, wysokości stawek określonych w uchwałach, do ich wysokości ustalonych niniejszą ustawą.

Dyskusja

Przedstawicielka ZPP wskazała, że punkt dot. ustawowego obniżenia stawek jest nieakceptowalny, jest to środek nadmiarowy. Rozwiązaniem problemu jest wprowadzenie umów administracyjnych. Można zabezpieczyć proces zawierania umów, by obiektywne przesłanki decydowały o ich zawarciu.

W wyniku dyskusji ustalono, że Ministerstwo Cyfryzacji we współpracy ze Stroną Samorządową będzie dalej pracowało nad projektem. Strony zgodziły się, że przepisy będą dotyczyły wyłącznie nowych inwestycji, projektodawcy zaproponują przepis (uzgodniony w trybie roboczym z samorządowcami) doprecyzowujący zapis o umowie administracyjnej. Pozostała rozbieżność dotycząca obniżenia stawek – Ministerstwo Cyfryzacji ma przedstawić materiał uzasadniający tę zmianę oraz wpływ ewentualnej zmiany stawek na budżety samorządów.

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

6 grudnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedstawiciele JST w ww. Zespole zaopiniowali:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, a także trybu uzyskiwania zgody na udostępnienie danych po wykazaniu interesu faktycznego;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie trybu rejestracji danych w rejestrze PESEL oraz w rejestrach mieszkańców;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów;



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W sprawach różnych poruszono problem obowiązywania/nadawania upoważnień pracownikom urzędu miasta do przetwarzania danych osobowych zgromadzonych w rejestrze PESEL, Rejestrze Dowodów Osobistych i Rejestrze Stanu Cywilnego i systemach teleinformatycznych, w których prowadzone są przedmiotowe rejestry w związku z wykonywaniem zadań w zakresie ww. rejestrów i systemów teleinformatycznych – w świetle wejścia w życie RODO. Przedstawiciele resortu poinformowali, że w przygotowaniu Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych jest materiał obejmujący powyższe zagadnienie. W toku rozmów pomiędzy PUODO i przedstawicielami ministerstwa uzgodniono, że upoważnienia nie będą potrzebne, bowiem w tym przypadku zastosowanie znajdzie instytucja współadministrowania.

Dodatkowo, minister **Marek Zagórski** zaprezentował stan przygotowań, potencjalne trudności, koszty po stronie gmin przy wdrażaniu e-dowodu osobistego. Pierwszy etap zaplanowanych prac to konfiguracja sprzętu w gminach. COI prowadzi analizę telefoniczną w gminach dot. liczby zakupionych czytników. Na 900 odpytanych JST, ok. 300 posiada czytniki skonfigurowane z komputerem. Drugi etap to testy i szkolenia. Proces wydawania dowodów osobistych będzie bardziej skomplikowany z uwagi na konieczność wydania PIN i PUK. Od trzeciej soboty stycznia będą prowadzone testy w wybranych urzędach (w niektórych we współpracy z urzędami wojewódzkimi). Testy będą prowadzone w każdą sobotę, aż do marca. Szczególny nacisk zostanie położony na przetestowaniu procesów w dużych gminach, gdzie ilość wydawanych dowodów osobistych jest największa.

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa

KWRiST

21 września 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na posiedzeniu tym jednoznacznie pozytywną opinię uzyskały dwa projekty dotyczące funkcjonowania lokalnych i rybackich grup działania. Były to: projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z 7 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań prowadzonych w ramach współpracy, objętych Priorytetem 4 „zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym Rybactwo i Morze” oraz projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów



Wiejskich na lata 2014–2020. Oba projekty opisywaliśmy już w dziale Fundusze. Przewidziane w nich zmiany przepisów są pozytywne dla grup i oczekiwane przez nie.

Członkowie zespołu wysłuchali również informacji przedstawicieli GUS na temat projektu ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r. Badanie ma trwać trzy miesiące (w terminie wrzesień-listopad 2020), a razem z opracowaniem wyników zajmie ok. roku. Co dwa-trzy lata organizowane są podobne badania, ale nie tak szczegółowe, jak spis, który przedstawiciele GUS uznali jako unikalny w perspektywie dziesięcioletniej. Badanie ma obsłużyć ponad 5,5 ankieterów, których zadaniem będzie dotrzeć do każdego z 1,5 mln gospodarstw rolnych. GUS otrzyma na przeprowadzenie spisu dotację w wysokości ok. 4 mln euro, ale pokryje ona tylko część kosztów, które łącznie szacuje się na niemal 50 mln zł. Przedstawiciele strony samorządowej interesowało, czy w tym budżecie znalazły się konieczne nakłady na funkcjonowanie gminnych biur spisowych. Zostało to potwierdzone.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich i Związku Gmin Wiejskich RP interesował los aktualizacji „Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa” na lata 2012–2020 oraz „Paktu dla wsi”, nad którym trwały prace przed zmianą kierownictwa politycznego resortu. W nowej koncepcji strategicznej przedstawionej przez nowego ministra rolnictwa i rozwoju wsi pod nazwą „Plan dla wsi” właściwie nie ma mowy o obszarach wiejskich, niemal cały dedykowany jest rolnictwu – gałęzi gospodarki narodowej. Tymczasem samorządowcy i naukowcy ciągle przypominają, że obecnie obszary wiejskie ogólnie rzecz biorąc „są” rolnicze w ok. 20 proc, 80 proc. mieszkańców wsi uzyskuje dochody z działalności pozarolniczej, a obszary wiejskie mają swoje specyficzne uwarunkowania rozwoju. Stąd potrzebne jest strategiczne ujęcie specyfiki obszarów wiejskich obok obszarów miejskich w kontekście planu rozwoju regionalnego i polityki społeczno-gospodarczej państwa.

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

10 grudnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przepisy dotyczące znakowania psów, Pakt dla wsi, bakteria atakująca ziemniaki i zawiloci ustawy o wspólnotach gruntowych – to tematy poruszane na tym posiedzeniu.

Znakowanie psów

Od kilku lat samorządowcy apelują do resortu rolnictwa i rozwoju wsi o uregulowanie kwestii rejestracji i znakowania psów. Dyskusje na ten temat prowadzone są od dawna. Urzędnicy ministerstwa przygotowali już założenia do rządowego projektu ustawy. Z tym większym zaskoczeniem samorządowcy przyjęli wiadomość przekazaną na ostatnim posiedzeniu zespołu, że po dwóch nieudanych próbach wpisania projektu ustawy dotyczącej znakowania psów do rejestru prac rządu, minister Jan Ardanowski zrezygnował z tego zamiaru. Uzasadnieniem jest jakoby to, iż w Sejmie znajdują się dwa poselskie projekty, które



dotykają m.in. problemu rejestracji i znakowania psów. Przedstawiciele strony samorządowej uczestniczący w posiedzeniu wyrazili zdecydowane niezadowolenie wobec niezrozumiałej dla nich decyzji. Jednocześnie wiceminister Ryszard Zarudski zobowiązał się poruszyć tę kwestię podczas narady kierownictwa ministerstwa.

Pakt dla obszarów wiejskich

Przedstawiciele strony samorządowej zapytali urzędników ministerstwa, jaki jest obecnie stan prac nad dokumentem "Pakt dla obszarów wiejskich". Chodziło o ustalenie, czy dokument ten będzie w ogóle wprowadzany. Pytanie padło, ponieważ pośród zapowiedzianych przez nowego ministra rolnictwa i rozwoju wsi działań trudno znaleźć takie, które poświęcone byłyby rozwojowi obszarów wiejskich. Wszystkie, ujęte i promowane pod hasłem "planu dla wsi" dotyczą rozwoju rolnictwa. Tymczasem od lat zarówno samorządowcy, jak i naukowcy podkreślają, iż odsetek mieszkańców wsi czerpiących swoje dochody z rolnictwa jest znacznie mniejszy od pracujących w innych sektorach gospodarki. Nie można zatem utożsamiać rozwoju rolnictwa z rozwojem wsi.

Wspólnoty gruntowe

Po raz kolejny na posiedzeniu zespołu poruszana była sprawa przepisów ustawy o wspólnotach gruntowych. O ich korektę apelują przedstawiciele gminy Siewierz i gminy Terespol. W pierwszym przypadku postulat dotyczy doprecyzowania przepisów o dokonywaniu zmian w składzie osobowym zarządów wspólnot, wyposażenia gmin w realne narzędzia nadzoru nad spółkami wspólnotowymi oraz zniesienia obowiązku notarialnego potwierdzenia zbycia udziałów w spółce, co generuje koszty i powoduje rozrost wspólnot. Gmina Siewierz również apeluje o doprecyzowanie kwestii nadzoru gmin nad spółkami wspólnotowymi. Poza tym jej przedstawiciel krytykował brak w ustawie trybu uregulowania sytuacji takich, jak przekazanie gruntów pod budowę przedszkola (nieruchomości wspólnotowe nie stanowią własności ani JST, ani skarbu państwa). Urzędnicy ministerstwa poinformowali, iż w związku z tym, że minęły już trzy lata od ostatniej nowelizacji ustawy, resort w styczniu 2019 r. wystąpi do starostów i wójtów o przesłanie uwag dotyczących stosowania przepisów. Na tej podstawie podjęta zostanie decyzja o ewentualnej kolejnej nowelizacji ustawy.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace analityczne ZPP

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię. W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – też wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 21 różnego rodzaju prac analitycznych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych,
- ✓ ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym,



- ✓ rozporządzenia w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w Budownictwie,
- ✓ rozporządzenia w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji Usług Rozwojowych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie,
- ✓ rozporządzenia dotyczącego udzielania dotacji celowych na zadania objęte mecenatem państwa w dziedzinie kultury,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
- ✓ ustawy – Prawo o zgromadzeniach,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie standardów dotyczących przestrzennego kształtowania budynku i jego otoczenia, technologii wykonania i wyposażenia technicznego budynku oraz lokalizacji przedsięwzięć realizowanych z wykorzystaniem finansowego wsparcia z Funduszu Dopląt.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym, Związek Powiatów Polskich zbierał uwagi i wnioski na temat funkcjonowania ostatnich zmian w przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy, a w szczególności takich kwestii jak współpraca urzędników wyborczych z organami jednostek samorządu terytorialnego, funkcjonowanie komisarzy oraz komisji wyborczych, a także kart i urn wyborczych.

Z uwagi na fakt, że od pewnego czasu trwają w Ministerstwie Edukacji Narodowej prace koncepcyjne nad nowym modelem finansowania zadań oświatowych Związek Powiatów Polskich prowadził także zbieranie opinii dotyczącej tej tematyki wśród powiatów i miast na prawach powiatu.

Do ZPP sukcesywnie docierały informacje o drastycznym wzroście (nawet o kilkadziesiąt procent) cen energii elektrycznej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok przyszły. Sytuacja taka może stanowić zagrożenie dla realizacji zadań. Z tej przyczyny Związek Powiatów Polskich podjął się zdiagnozowania



faktycznego stanu pod kątem przedstawienia sprawy na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wystąpienie opierać się będzie o dane pozyskane z prowadzonego wśród powiatów badania ankietowego.

Z uwagi na to, że przepisy ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (Dz. U. poz. 1137), która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., nakładają na starostów nowe obowiązki (tj. zgodnie z art. 4 ww. ustawy właściciel jachtu lub innej jednostki pływającej o długości do 24 m będzie mógł złożyć wniosek o rejestrację do dowolnie wybranego organu rejestrującego – organami rejestrującymi będą starostowie oraz właściwe polskie związki sportowe).

W związku z tym koniecznym jest podjęcie działań mających na celu wdrożenie nowych regulacji dotyczących rejestracji jachtów. Dlatego też, Związek Powiatów Polskich, w okresie sprawozdawczym, przekazywał do powiatów materiał informacyjny (przygotowany przez Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej) dotyczący nowo przyjętych rozwiązań. Materiał powinien być pomocny podczas przygotowywania niezbędnych zmian organizacyjnych i przy podejmowaniu decyzji dotyczących np. umiejscowienia spraw związanych z rejestracją w strukturze urzędów (komórki zajmujące się ochroną środowiska, które w chwili obecnej są odpowiedzialne za rejestrację łodzi do połowu ryb, czy też np. komórki zajmujące się obsługą spraw związanych z komunikacją).

Ponadto, ZPP zbierało zgłoszenia od zainteresowanych pracowników samorządowych do prac w zespole roboczym w zakresie wdrażanych zmian.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.



Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Pogarszająca się sytuacja finansowa i kadrowa szpitali powiatowych

30 sierpnia 2018 roku w Warszawie odbyło się wspólne posiedzenie starostów i dyrektorów szpitali powiatowych.

Spotkanie zorganizowane zostało przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich.



Na sali zgromadziło się 320 osób, w tym 200 dyrektorów szpitali i 120 starostów.

Uczestnicy wysłuchali refleksji płynących z przeprowadzonego badania ankietowego wśród szpitali powiatowych, a z agregowanych w raporcie przygotowanym przez Związek Powiatów Polskich pt. „Sytuacja szpitali powiatowych i perspektywy na przyszłość”.

Prezentacja ta oparta była m.in. na materiale przygotowanym przez **prof. dr hab. Ewelinę Nojszewską** oraz **dr Agatę Sielską** z Katedry Ekonomii Stosowanej, Kolegium Zarządzania i Finansów, SGH.



Następnie po dyskusji przyjęte zostało wspólne Stanowisko Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Związku Powiatów Polskich w sprawie pogarszającej się sytuacji finansowej i kadrowej szpitali powiatowych.

Powyborcza przyszłość JST. Panel dyskusyjny na Forum w Krynicy

O dokonaniach samorządów, najważniejszych problemach JST, zbliżających się wyborach samorządowych oraz o roli JST w życiu mieszkańców mówiono podczas panelu pt. „Samorząd terytorialny u progu zmian – jaka będzie powyborcza przyszłość JST?”, który odbył się 6 września br. w ramach XXVIII Forum Ekonomicznego w Krynicy.



Wzięli w nim udział: **Andrzej Maciejewski**, przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej; **Kazimierz Barczyk**, wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Małopolskiego; **Zygmunt Frankiewicz**, prezes Zarządu Związku Miast Polskich, Prezydent Gliwic oraz **Ludwik Węgrzyn**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński. Dyskusję moderował redaktor naczelny tygodnika Wprost – **Jacek Pochłopeń**.

Paneliści rozmawiali m.in. o dotychczasowych dokonaniach samorządów. O tym, że samorządowcy znakomicie wykorzystali fundusze unijne na różne znaczące inwestycje mówił **Kazimierz Barczyk**. Przytaknął mu **Zygmunt Frankiewicz**: *Samorządy jeszcze są w Polsce silne, dobrze skonstruowane. Jeszcze są odrębną niezależną władzą. I praktycznie powodują widoczne zmiany.* Jednocześnie prezydent zauważył, że zmieniło się prawo wyborcze.



– Zmienił się kodeks wyborczy, w dość powiedziałbym nietypowych warunkach, tzn. procedowany był w bardzo szybkim tempie, chaotycznym. Tak, że nie dało się wnieść ze strony związków samorządowych nawet najistotniejszych uwag, które mogłyby uchronić nas od kłopotów. Został zmieniony system przeprowadzania wyborów. Z sędziowsko-samorządowego, czyli: nadzór nad wyborami, strona merytoryczna należała do sędziów a realizacja do samorządów. Teraz wprowadzone zostały aparaty urzędnicze, które są za te wybory formalnie odpowiedzialne. A faktycznie wygląda to w ten sposób, że jesteśmy na co dzień przekonywani do tego, że nic się nie zmieniło i że wszystko musi zrobić samorząd, bo inaczej nie będzie wyborów. Nawet decyzje, które są wprost zapisane w ustawie dla komisarzy i urzędników wyborczych próbuje się zepchnąć na samorząd, bo inaczej faktycznie może być kłopot z realizacją wyborów. – podawał **Zygmunt Frankiewicz**. – Całość tych zmian wzięła się z braku zaufania do uczciwości wyborów realizowanych w dotychczasowej formule. – dodawał. Jednak w ocenie prezesa Zarządu ZMP nowe zmiany nie poprawią sytuacji. – Obawiam się, że będzie więcej napięć i konfliktów. – prognozował.

Podał też przykład problemu z przepisami dotyczącymi wyborów samorządowych, który pojawił się po dokonaniu przez Sejm zmiany w art. 20 ustawy o samorządzie gminnym – przy okazji prac nad projektem ustawy dotyczącej zniesienia Ostrowic. Nowy zapis mówi, że „pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w ciągu 7 dni po upływie kadencji rady”. Tymczasem art. 29 tej samej ustawy określa, że prezydent obejmuje obowiązki z chwilą złożenia wobec rady gminy ślubowania na sesji, którą komisarz wyborczy zwołuje na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia zbiorczych wyników wyborów wójtów na obszarze kraju.

Takie rozwiązanie oznacza, że przez pewien czas w gminach będzie sprawować władzę dwóch prezydentów/burmistrzów/wójtów. Kwestie te strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zgłosiła stronie rządowej na posiedzeniu plenarnym Komisji (28 sierpnia 2018 r.).

Pytany o zmiany polityczne po wyborach **Zygmunt Frankiewicz** ocenił, że nie będzie istotnych politycznych zmian w gminach, miastach i powiatach. Jeśli zaś nastąpią, to w sejmikach województwa.

Także poseł **Andrzej Maciejewski** przyznał, że dokonywanie zmian i to przed wyborami w Ordynacji wyborczej nie jest korzystne. Jak ocenił, weszło już do „złej praktyki” rządzących, którzy od 30 lat dokonują jej zgodnie z zasadą „większy zawsze ma rację”. Wspomniał o tym, że reforma samorządowa nie jest dokończona, przy czym jego zdaniem, niezależnie od wszystkiego, to gmina zostanie najsilniejsza. Największą słabość poseł upatruje w finansach samorządów. Problemy zgłaszane przez samorządowców powtarzają się zaś od lat i nie są rozwiązywane. – *Może VAT i akcyza powinny współfinansować zadania JST?* – zastanawiał się Andrzej Maciejewski. Wspominał też o roli partnerstwa publiczno-prywatnego jako o metodzie na realizację inwestycji przez samorządy.

Mówiąc o niedofinansowaniu zadań JST, prezes **Ludwik Węgrzyn** przypomniał, że Związek Powiatów Polskich już 20 lat temu, czyli wtedy kiedy reaktywowano powiaty, proponował i nadal proponuje, aby wprowadzić standard usług publicznych. – *Taka sama procedura wydania prawa jazdy obowiązuje w każdym miejscu w Polsce. Da się zatem wyliczyć ile kosztuje ta usługa a ile inne. I wtedy można mówić o tym ile powinno wynosić finansowanie każdego zadania realizowanego przez samorząd terytorialny.* – mówił **Ludwik Węgrzyn**. – Tymczasem w dzisiejszych czasach nikt nie liczy kosztów w funkcjonowaniu



JST. I nie wszystko jest realizowane tak dobrze jak mogłoby być przy prawidłowej formule finansowania samorządów terytorialnych – podawał.

Ludwik Węgrzyn zwracał też uwagę na wagę zadań, które wykonują jednostki samorządu terytorialnego. – *Wszystkie najtrudniejsze społeczne zadania państwa zostały przekazane powiatom: służba zdrowia, oświata ponadgimnazjalna, pomoc społeczna – mówił. – To wymaga nie tylko nakładów finansowych, których samorządy nie mają za wiele, ale i ogromnego zaangażowania pracowników samorządowych. Ale robimy to dobrze i to się nam udaje – dodawał.*

Podnosząc kwestię wynagrodzeń Prezes ZPP mówił: *Burmistrz, wójt, starosta, pracują po 12 godzin. Ich praca, choć intensywna i wymagająca, nie jest – zwłaszcza po ostatnich obniżkach płac – właściwie opłacana.*

Negatywnie na temat obniżek wynagrodzeń w samorządach wypowiadał się także **Zygmunt Frankiewicz** i **Andrzej Maciejewski**. – *Zrobiono bardzo złą praktykę zamrażania pieniędzy. Teraz zostały one zaniżone. – mówił poseł. Niskie pensje są także problemem w administracji rządowej.*

Pozytywnie natomiast dyskutanci ocenili wydłużenie kadencji w samorządach z 4 do 5 lat.

Podczas dyskusji prezydent Gliwic podniósł także problem centralizacji państwa. Jak tłumaczył, obecni rządzący uważają, że tylko silne, scentralizowane rządzenie gwarantuje dobre wykonywanie zadań. Takie podejście *w naturalny sposób koliduje z samorządem terytorialnym*. Jeżeli w takim kierunku będą nadal postępowały zmiany w prawie, to jak zapowiadał szef ZMP, w ciągu kilku lat samorząd pozostanie samorządem tylko z nazwy, gdyż ulegnie destrukcji. Nie będzie niezależny. Jaka jest na to rada? Samorządowiec nie miał wątpliwości. Politycy rządzący w Polsce powinni przestrzegać konstytucyjnej zasady pomocniczości państwa. W przeciwnym razie nastąpi powrót do PRL-u.

Uczestnicy panelu podkreślali również fakt, że mieszkańcy utożsamiają się z samorządem. Trudno jest wyobrazić sobie, że miałyby go nie być.

Odnosząc się do przyszłości samorządowców, **Ludwik Węgrzyn** zaapelował do środowiska: *Bracia samorządowcy w jedności siła. Trzymajmy się razem i nie dajmy się.*

Obradował Obywatelski Parlament Seniorów

1 października 2018 r. w Międzynarodowy Dzień Osób Starszych odbyła się IV sesja plenarna Obywatelskiego Parlamentu Seniorów.

Jej uczestnicy spotkali się w Muzeum Historii Żydów Polskich POLIN w Warszawie. Hasłem przewodnim tegorocznej sesji było: „Samorząd terytorialny przyjazny seniorom”.

O tym jak bardzo ważni są seniorzy i jakie znaczenie może mieć ich pomoc i porady mówiła w wystąpieniu otwierającym obrady **prof. Hanna Gronkiewicz-Walz**, prezydent m.st. Warszawy. Warszawa ma program dla seniorów łączący pokolenia. Z myślą o seniorach wprowadzane są liczne inicjatywy. Zwracała uwagę



na potrzebę istnienia uniwersytetów trzeciego wieku, których tworzenie dofinansowuje miasto. Jest 19 uniwersytetów, które dofinansowała Warszawa. Korzysta z nich 5 tys. seniorów. W dzielnicach stolicy funkcjonuje zaś 17 rad seniorów.

Warszawa jest zresztą postrzegana jako miasto wzorowo zajmujące się seniorami, co podkreślała **Krystyna Lewkowicz**, przewodnicząca Obywatelskiego Parlamentu Seniorów.

Wicemarszałek Sejmu **Małgorzata Kidawa-Błońska** apelowała, aby głos seniorów był brany pod uwagę w samorządach.

Rafał Trzaskowski, poseł na Sejm VIII kadencji mówił o pozytywnej energii, która odbija od seniorów. Wspomnił także o tym, że parlament seniorów jest inicjatywą europejską.

Podczas tegorocznej sesji plenarnej Obywatelskiego Parlamentu Seniorów (OPS) odbył się też panel dyskusyjny pt. „Rola samorządu terytorialnego w kreowaniu polityki senioralnej”. Wzięli w nim udział: poseł **Michał Szczerba**, wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Polityki Senioralnej; **dr Adam Bodnar**, Rzecznik Praw Obywatelskich; **Wojciech Kutyla**, wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli; **dr Mariusz Saganowski**, ordynator Oddziału Geriatrii Szpitala Wolskiego w Warszawie oraz **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich. Moderatorem dyskusji była **Krystyna Lewkowicz**.



Poseł **Michał Szczerba** mówił o tym, że prawo zmienia życie seniorów. – *Seniorzy wyrażają swoją opinię do projektu budżetu.* – tłumaczył. Podawał przykład szerokiego działania parlamentu seniorów w Irlandii, gdzie przedstawiciele osób starszych zasiadają w różnych organach państwowych. Seniorzy są także bardzo aktywni w Niemczech. Poseł wyraził nadzieję, że 5-letnia kadencja w samorządach pozytywnie wpłynie na działania pro-senioralne w Polsce.



Adam Bodnar na prośbę Krystyny Lewkowicz opowiedział o kampanii prowadzonej przez Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich „Za starość naszą i waszą”. Ma ona na celu włączenie Polski do prac ONZ nad Konwencją o prawach osób starszych. Rzecznik apeluje do rządzących o podjęcie takich działań, aby rządzący zaangażowali się w działania na arenie międzynarodowej w działania na rzecz seniorów.

Rzecznik zwrócił także uwagę na to, że polityka senioralna wiąże się z wydatkowaniem środków publicznych, dlatego ważne jest prowadzenie debaty międzypokoleniowej, aby nie zniknęła więź międzypokoleniowa. Bowiern może dojść do sytuacji, w której młodzi politycy nie będą widzieli potrzeby inwestowania w srebrne pokolenie a będą woleli budować np. stadiony sportowe. Taka debata, jak przypomniał RPO, toczyła się już w Niemczech.

Prezes NIK zapytany o wykonywanie zaleceń pokontrolnych Izby, odpowiedział, że ok. 20 proc. wniosków NIK jest realizowanych przez podmioty, do których są one kierowane. Izba nie ma możliwości przymuszenia ich do zastosowania się do zaleceń.

Dr Mariusz Saganowski opowiedział o swoich doświadczeniach na stanowisku ordynatora oddziału geriatrycznego. Dzięki działaniom seniorów zrzeszonych w różnych organizacjach powstał oddział na warszawskiej Woli. Miasto wyposażyło go w nowoczesny sprzęt. Jednakże aktualne zmiany na szczeblu centralnym mogą oprowadzić do zamknięcia oddziału.

Dyrektor **Rudolf Borusiewicz** podawał, że olbrzymi potencjał państwowotwórczy tkwi w samorządzie. Nawiązał także do tradycji samorządów i odzyskania niepodległości przez Polskę w 1918 r. i roli samorządu w tamtym okresie. – *Dbajmy o koncepcję samorządu, a samorząd będzie dbał o seniorów.* – mówił. Proponował, aby propagować dobre praktyki w działaniach na rzecz polityki senioralnej. Aby z pozycji OPS honorować samorządy przyjazne seniorom, podobnie jak ZPP wyróżnia w swoich rankingach JST. Jako potencjał do wykorzystania wskazał też aktywność zawodową seniorów. Srebrne pokolenie może także pochwalić się wieloma sukcesami w dyscyplinach sportowych, przykładem mogą być zwycięstwa na arenie międzynarodowej w rozgrywkach brydżowych. Mówiąc o rozwoju geriatry, wskazał na konieczność rozwoju profilaktyki a nie jedynie leczenia.

Ponadto podczas sesji przyjęta została Deklaracja Programowa IV Sesji plenarnej.

Obywatelski Parlament Seniorów to ogólnopolskie przedstawicielstwo osób starszych reprezentujące blisko 9 milionów seniorów w Polsce. Delegatami są przedstawiciele wszystkich najważniejszych środowisk senioralnych w Polsce, w szczególności Uniwersytetów Trzeciego Wieku, Polskiego Związku Emerytów Rencistów i Inwalidów oraz rad seniorów. Wśród delegatów są osoby reprezentujące inne organizacje senioralne o zasięgu ogólnopolskim i regionalnym.

OPS zainaugurował swoją działalność 1 października 2015 r. w Sali Posiedzeń Sejmu RP. Z kolei 11 września 2015 r. Sejm RP uchwalił ustawę o osobach starszych, która nałożyła na rząd obowiązek stałego monitorowania sytuacji polskich seniorów. OPS ma charakter apolityczny. Od 2016 r. nie obraduje w Sejmie. Sesje plenarne odbywają się przy wsparciu urzędu m.st. Warszawy.



Patronat honorowy nad tegoroczną sesją plenarną OPS sprawowali: Samorząd Województwa Mazowieckiego, Parlamentarny Zespół ds. Uniwersytetów Trzeciego Wieku, Związek Powiatów Polskich oraz Marszałek Województwa Mazowieckiego.

Cykl konferencji „Kapitał dla medycyny”

25 października 2018 r. w Gdyni, 14 listopada 2018 r. w Katowicach oraz 27 listopada 2018 r. w Warszawie odbyły się konferencje organizowane przez Dziennik Gazetę Prawną przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich pod wspólnym tytułem „Kapitał dla medycyny”.

Podczas tego wydarzenia omówiono m.in. takie tematy jak: „Rola płatnika w budowaniu bezpieczeństwa finansowego podmiotów medycznych”, „Sieć szpitali po roku funkcjonowania. Problemy, wyzwania, rekomendacje”, „Ustawa 6 proc. – faktyczną receptą na poprawę jakości leczenia? Perspektywa świadczeniodawców”, „Zarządzanie kryzysowe w ochronie zdrowia – konsekwencje finansowe kryzysów. Rola Design Thinking w zapobieganiu sytuacjom kryzysowym”.

Odbyła się także debata pt. „Kadry medyczne największym wyzwaniem zarządzających w szpitalach. Czy nowe regulacje uzdrowią system?”

Wydarzenia adresowane były do przedstawicieli kadry menedżerskiej (dyrektorów zarządzających, generalnych, finansowych, głównych księgowych i ich zastępców) zarządzającej publicznymi i niepublicznymi placówkami ochrony zdrowia. To również spotkania, na których nie zabrakło przedstawicieli samorządów, którzy odpowiadają za prawidłowe funkcjonowanie lecznic w kontekście kreowania właściwej polityki zdrowotnej dla swoich mieszkańców.

Ogólnopolska Konferencja Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie i Ośrodków Interwencji Kryzysowej

21 listopada 2018 roku w Warszawie Związek Powiatów Polskich zorganizował Ogólnopolską Konferencję PCPR i OIK.

Planowane zmiany legislacyjne w obszarze wsparcia rodziny i systemu pieczy zastępczej, organizacja interwencji kryzysowej oraz przyszłość samorządowych jednostek organizacyjnych polityki społecznej – to tematy, które zostały na niej poruszone.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pracuje nad dużą nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zmiany te będą bezpośrednio oddziaływać na sposób realizacji zadań publicznych przez powiaty, w tym przez powiatowe centra pomocy rodzinie.

Drugim tematem poruszonym podczas tego wydarzenia była organizacja interwencji kryzysowej w powiatach. Obecnie można zaobserwować rozwój różnych modeli organizacji tego zadania w powiatach.



Celem konferencji było zebranie doświadczeń oraz otwarcie dyskusji, aby wypracować wspólne rozwiązania, które będą mogły być wdrażane w całej Polsce.



Ostatnia część wydarzenia poświęcona była omówieniu bieżących i planowanych zmian legislacyjnych w obszarze pomocy społecznej, w szczególności w kontekście projektu ustawy o centrach usług publicznych.

W konferencji udział wzięło ponad 100 osób – pracowników samorządowych.

Forum Bankowo-Samorządowe z aktywnym udziałem ZPP

4 grudnia 2018 r. w Warszawie odbyło się Forum Bankowo-Samorządowe, którego jednym z elementów był panel dyskusyjny z udziałem zastępcy dyrektora Biura ZPP **Grzegorza P. Kubalskiego**, a zatytułowany „Rozwój technologiczny i bezpieczeństwo cyfrowe samorządowych klientów sektora finansowego”.

Podczas tego spotkania uczestnicy dowiedzieli się m.in. o tym, że w najbliższych latach Ministerstwo Cyfryzacji planuje szereg zmian prowadzących do cyfryzacji administracji publicznej. Wiele czynności w urzędach, takich jak wydawanie określonych decyzji będzie można poddać automatyzacji. Kwestia dostępności do Internetu i pokrycia całego kraju siecią może stać na przeszkodzie cyfryzacji administracji i gospodarki.



Plany resortu

Dyskusję rozpoczęła wypowiedź ministra cyfryzacji **Marka Zagórskiego** na temat postępów w informatyzacji administracji. Do kluczowych rzeczy, które resort w najbliższych latach planuje wprowadzić zaliczył dokonanie wyraźnego podziału zadań w zakresie obsługi mieszkańców, czy na takie, za które od początku odpowiada administracja centralna (procesy zbliżone np. do aplikacji Źródło) i na takie, za które odpowiada administracja samorządowa. Taki podział jest niezbędny po to, abyśmy mogli powiedzieć, czym mają się zajmować samorzady a czym nie, gdyż realizuje to administracja centralna i JST nie powinny marnować czasu na takie zadania. Przykładem jest Internetowe Konto Pacjenta – przygotowane gotowe rozwiązanie pacjenta, które już istnieje. A wcześniej przez ileś lat samorzady województw tworzyły swoje konta, które dziś są mało przydatne. Innym planem resortu jest zainteresowanie obywateli e-usługami administracji. – *To jest wdrożenie federacyjnego modelu tożsamości cyfrowej.* – wyjaśniał minister. Kolejną rzeczą, nad którą pracuje ministerstwo jest projekt e-doręczeń. W swoim założeniu cała wymiana korespondencji między obywatelem a urzędem będzie się odbywała elektronicznie. Wdrożenie projektu będzie wymagała współpracy z Poczta Polska. Dla osób, które nie będą miały swojej skrzynki elektronicznej korespondencja będzie drukowana i doręczana. Ministerstwo będzie ponadto chciało rozpocząć wprowadzanie rozwiązań chmurowych. – *Będzie to chmura hybrydowa składająca się z dwóch elementów. Jeden element to jest chmura rządowa dedykowana najważniejszym rejestrom państwowym. Natomiast całej reszcie, w tym obsłudze administracji samorządowej będziemy chcieli zaoferować usługi chmurowe w chmurze publicznej dostarczane przez dostawców komercyjnych. Wzorujemy się tutaj na rozwiązaniu brytyjskim.* – mówił **Marek Zagórski**.

Poprawa jakości

Paweł Tomczak, dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP zapewniał, że korporacja od wielu lat angażuje się w cyfryzację. Przyznał, że dostępność do infrastruktury cyfrowej w ostatnich latach uległa poprawie. Pracować trzeba natomiast nad jakością. Cyfryzacja nie jest, jak tłumaczył, celem samym w sobie. Ważne są potrzeby mieszkańców. Jeśli ci wyrażają potrzebę cyfryzacji, to samorzady pracują nad jej sprostaniem na przykład poprzez wprowadzanie odpowiednich rozwiązań w swoich urzędach, w tym poprzez wprowadzanie płatności bezgotówkowych.

Zmiana filozofii myślenia

O tym, że samorzady mają już daleko posunięte przejście do systemów teleinformatycznych, i wykorzystują w dużym stopniu nowoczesne technologie mówił **Grzegorz P. Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich. – *Takie nowoczesne narzędzia dają nam bezpośrednie przełożenie na wygodę i na jakość codziennego zarządzania. (...) Co do zasady niewiele jest problemów w zakresie tego, jak ma wyglądać „backoffice” (zaplecze biurowe - red.). Ale musimy sobie uświadomić, że informatyzacja to nie tylko postawienie komputera, to także zmiana filozofii myślenia. A ta zmiana filozofii myślenia będzie w szczególności miała później przeniesienie na kwestie ustrojowe i podziału zadań między poszczególne poziomy samorządu terytorialnego.*

Wprowadzania systemów teleinformatycznych w administracji prowadzi do automatyzacji wykonywania zadań. Wraz z rozwojem techniki pojawiają się nowe potrzeby i wyzwania. Bardzo wiele decyzji, które wydawane są także na poziomie samorządu terytorialnego są decyzjami związanymi, co z punktu



teleinformatycznego oznacza, że wyjście jest zdeterminowane wejściem. Jeśli są spełnione określone parametry na początku, to musi zostać wydana decyzja pozytywna. A gdy te warunki spełnione nie są, to wydawana jest decyzja negatywna. Jeśli dojdzie do automatycznego przeniesienia ciężaru wydawania decyzji z konkretnego urzędnika na systemy teleinformatyczne, to w rękach urzędnika zostaną tylko te sprawy, które wymagają swobodnego uznania i wyważenia interesów. Wtedy pojęcie administracja nabierze innego, nowego wymiaru.



Radosław Szewczak, dyrektor Rozwoju Współpracy z Sektorem Publicznym Citi Bank Handlowy w Warszawie zwrócił uwagę na rolę banków w zmianie oblicza samorządów. Jak podawał, ewenementem na skalę Europy jest to, że banki w Polsce obsługują nieodpłatnie samorządy. Podkreślał przy tym, że urzędy chcą czerpać korzyści z nowych technologii.

Organizatorem Forum Bankowo-Samorządowego był Związek Banków Polskich, a współpracował z nim m.in. Związek Powiatów Polskich.



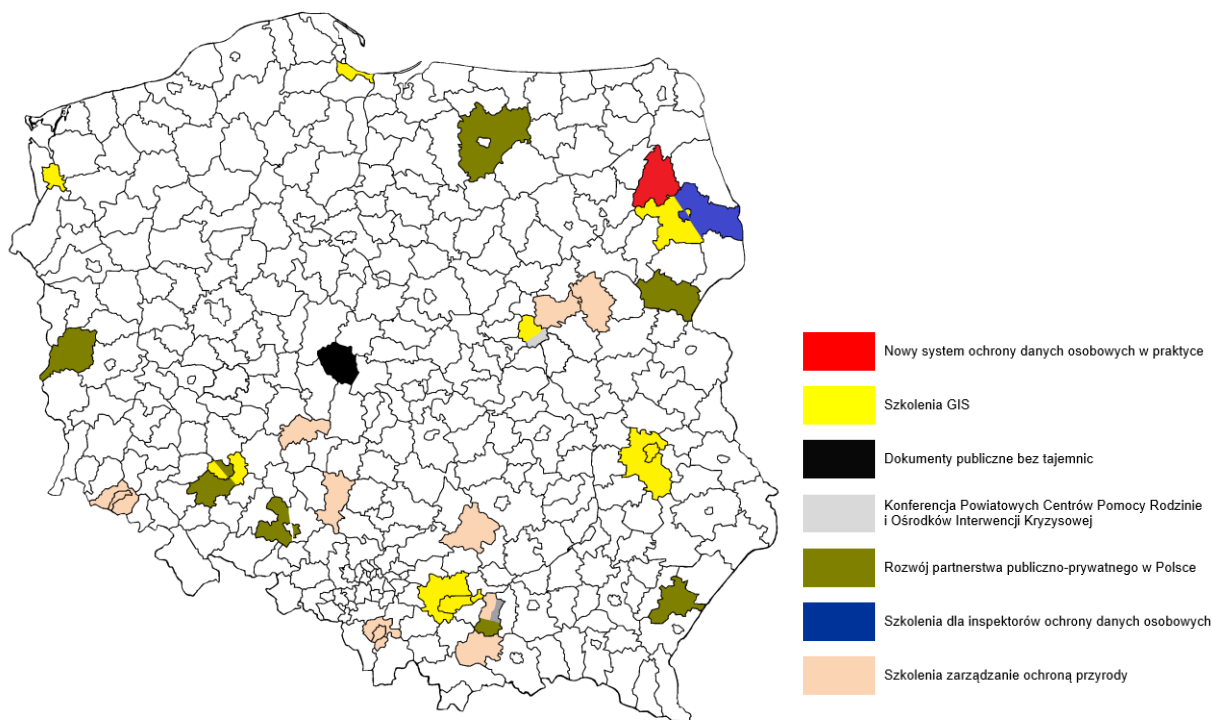
Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych**. Były to szkolenia: dla Inspektorów Ochrony Danych Osobowych, z GIS, dotyczące ochrony przyrody, z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego, z zakresu zarządzania sektorem oświaty w samorządach, z tematyki „Dokumenty publiczne bez tajemnic”. Odbyła się także konferencja szkoleniowa dla dyrektorów i pracowników PCPR i OIK.

Sumarycznie było to 31 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Szkolenia dla Inspektorów Ochrony Danych Osobowych

W miesiącach wakacyjnych Związek Powiatów Polskich wspólnie z Ministerstwem Cyfryzacji przeprowadził i zakończył cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych Inspektorom Ochrony Danych Osobowych Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ 12 lipca 2018 r. w **Poznaniu** (woj. wielkopolskie),
- ✓ 18 lipca 2018 r. w **Opolu** (woj. opolskie)
- ✓ 20 lipca 2018 r. w **Rzeszowie** (woj. podkarpackie),
- ✓ 20 sierpnia 2018 r. w **Toruniu** (woj. kujawsko-pomorskie),
- ✓ 28 sierpnia 2018 r. w **Białymstoku** (woj. podlaskie).

Szkolenia prowadził: **dr Maciej Kawecki** – dyrektor Departamentu Zarządzania Danymi w Ministerstwie Cyfryzacji, Koordynator krajowej reformy ochrony danych osobowych.

Sumarycznie przeszkolonych zostało 208 pracowników samorządowych.

Szkolenia GIS

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zachęcał pracowników jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym oraz powiatowym realizujących zadania związane z planowaniem przestrzennym, gospodarką nieruchomościami, środowiskiem, procesami inwestycyjnymi oraz pracowników służby geodezyjnej i kartograficznej szczebla powiatowego i wojewódzkiego do wzięcia udziału w bezpłatnych szkoleniach organizowanych przez firmę SmallGIS oraz Wyższą Szkołę Techniczną w Katowicach.

Szkolenia te realizowane były przy okazji wdrażania projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Realizacja szkoleń opiera się na przeprowadzeniu warsztatów teoretyczno-praktycznych z wykorzystaniem otwartego oprogramowania typu Open Source o nazwie QGIS.



Aby wziąć udział w szkoleniu należy wypełnić formularz zgłoszeniowy dostępny na stronie internetowej: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/rejestracja/>

Realizacja projektu obejmuje obszar całego kraju – szkolenia będą prowadzone w 7 miastach wojewódzkich: **Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie i Szczecinie**. Rozpoczęły się w lipcu i będą trwać do stycznia 2019 roku.

Dodatkowe informacje na temat szkoleń, w tym kontakt do organizatora, harmonogram oraz regulamin dla uczestników, można znaleźć na stronie projektu: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/>

Szkolenia dotyczące ochrony przyrody

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu zarządzania ochroną przyrody.

Szkolenia realizowane będą przez Krajowe Stowarzyszenie Inicjatyw – przy wsparciu Związku Powiatów Polskich – w ramach prowadzonego przez KSI projektu pt. „Ogólnopolski program wsparcia gmin i powiatów w zakresie zarządzania ochroną przyrody”, a który jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz dofinansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Celem szkoleń jest wsparcie samorządów w opracowywaniu lokalnych strategii rozwoju ze szczególnym uwzględnieniem procesów planowania i zarządzania ochroną przyrody oraz zapoznanie z możliwościami finansowania lokalnych działań i inwestycji na rzecz ochrony środowiska i różnorodności biologicznej.

Szkolenia adresowane są do pracowników starostw powiatowych, urzędów miejskich i gminnych zajmujących się ochroną przyrody, planowaniem przestrzennym, utrzymaniem i rewitalizacją zieleni, rozwojem, inwestycjami oraz pozyskiwaniem funduszy zewnętrznych, a przede wszystkim, do osób decyzyjnych w powiecie i gminie. Uczestnikami dodatkowymi szkolenia mogą być osoby reprezentujące instytucje/firmy zależne od JST.

Trenerami szkoleń są m.in.:

- ✓ **Ewa Winkowska** – ekspert ds. zrównoważonego rozwoju, która współpracuje m.in. z Krajową Agencją Poszanowania Energii; współautorka Strategii Komunikacji Projektu dla międzynarodowego projektu „Finansowanie rozwoju środowiska i efektywności energetycznej” oraz wieloletni trener szkoleń, w tym m.in. dla samorządowców w ramach „Północnej Strategii Ochrony Różnorodności Biologicznej” oraz „Gospodarki niskoemisyjnej w gminach: nowa misja - niska emisja”.
- ✓ **Bożena Herbuś** – realizatorka cyklu szkoleń „Bioróżnorodność szansą dla regionu”, sekretarz Regionalnej Rady ds. Energii w Województwie Śląskim, przewodnicząca Komisji ds. Lokalnej Polityki Energetycznej przy Śląskim Związku Gmin i Powiatów oraz członek Doradczej Rady Biznesu przy Wydziale Zarządzania Politechniki Częstochowskiej.



Samorządy powiatowe, które zadeklarowały chęć realizacji tych szkoleń u siebie to: **Powiat Bielski** (woj. śląskie), **Powiat Bocheński** (woj. małopolskie), **Powiat Jeleniogórski** (woj. dolnośląskie), **Powiat Jędrzejowski** (woj. świętokrzyskie), **Powiat Limanowski** (woj. małopolskie), **Powiat Oleski** (woj. opolskie), **Powiat Ostrzeszowski** (woj. wielkopolskie), **Powiat Węgrowski** (woj. mazowieckie), **Powiat Wołomiński** (woj. mazowieckie).

Szkolenia realizowane były w okresie: wrzesień-listopad.

Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego.

Zasady budowania partnerstwa publiczno-prywatnego, procedura wyboru partnera prywatnego, finansowanie przedsięwzięć - to tylko część tematów, które są poruszane podczas tych spotkań regionalnych.

Celem warsztatów jest przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno-prywatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia a rozważają realizację inwestycji w formule PPP.

Spotkanie jest przeznaczone dla osób zatrudnionych w JST czy jednostkach podległych, w tym w szczególności dla decydentów i urzędników zajmujących się inwestycjami, pozyskiwaniem środków unijnych, zamówieniami publicznymi, obsługą prawną.

Do udziału zapraszają: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju oraz konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym szkolenia te odbyły się w:

- ✓ 13 września 2018 r. w Kromerowie (**Powiat Olsztyński**, woj. warmińsko-mazurskie);
- ✓ 21 września 2018 r. w Siemiatyczach (**Powiat Siemiatycki**, woj. podlaskie);
- ✓ 25 września 2018 r. w Jarosławiu (**Powiat Jarosławski**, woj. podkarpackie);
- ✓ 12 października 2018 r. w Bochni (**Powiat Bocheński**, woj. małopolskie);
- ✓ 5 listopada 2018 r. w Opolu (**Powiat Opolski**, woj. opolskie);
- ✓ 6 listopada 2018 r. w Krośnie Odrzańskim (**Powiat Krośnieński**, woj. lubuskie);
- ✓ 27 listopada 2018 r. we Wrocławiu (**Powiat Wrocławski**, woj. dolnośląskie).

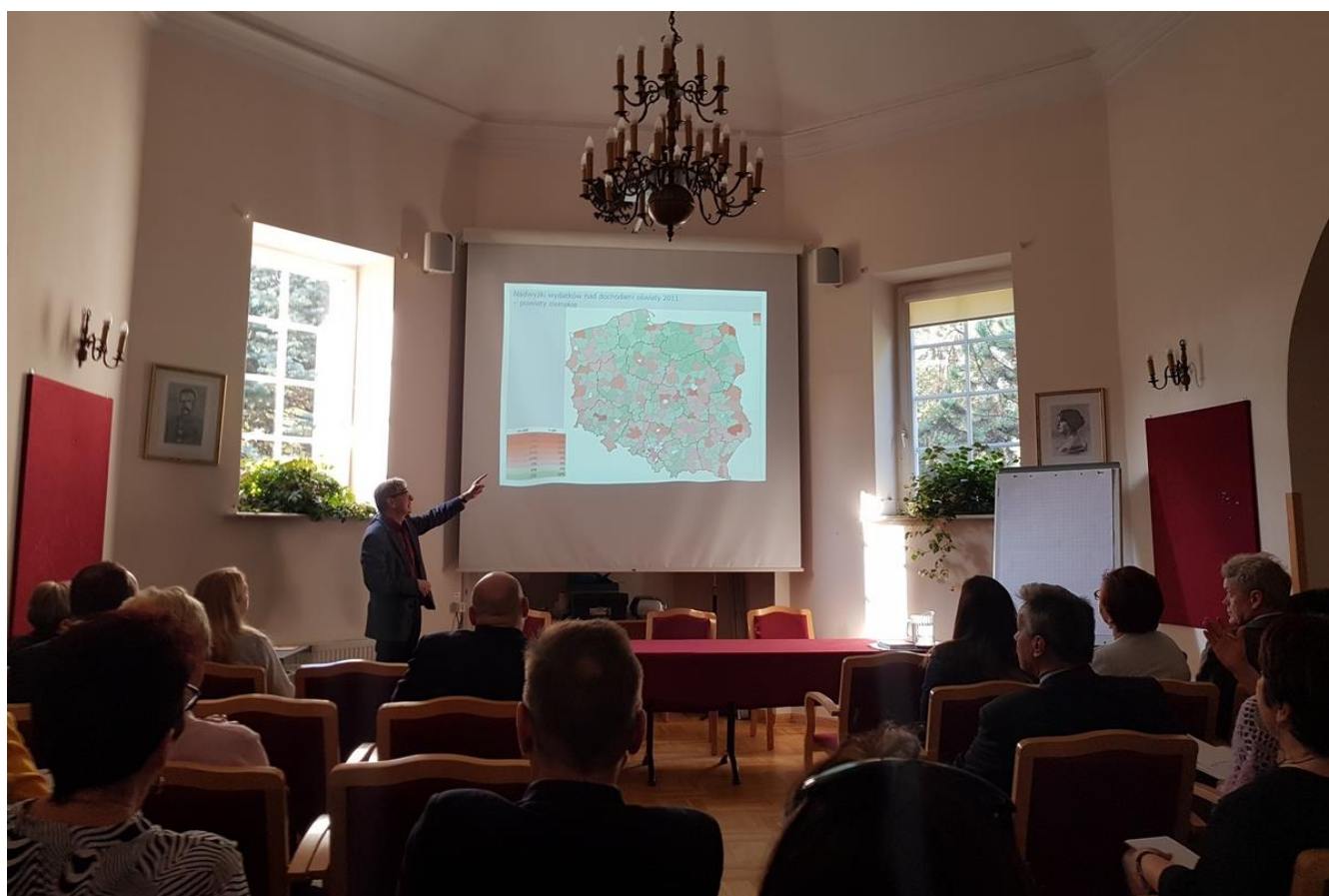
Szkolenia są realizowane w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.



Szkolenia z zakresu zarządzania sektorem oświaty w samorządach

Ośrodek Rozwoju Edukacji przy współdziałaniu Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich rozpoczął realizację drugiego etapu projektu „Zarządzanie oświatą w samorządach”. Wspólnie z samorządowymi praktykami eksperci mają wypracować system doskonalenia i rozwoju kadr odpowiadających w JST za zarządzanie lokalnym systemem edukacji.

10 i 11 października 2018 roku w ośrodku szkoleniowym ORE w Sulejówku zebrało się grono kilkudziesięciu samorządowców z gmin wiejskich, miast i powiatów. To było pierwsze spotkanie członków wszystkich trzech grup wymiany doświadczeń, którzy w poprzednim etapie wypracowali szczegółową charakterystykę lokalnego systemu edukacji i uwarunkowań jego rozwoju. Opiniowali również programy szkoleniowe, opracowane przez ekspertów, według których szkoleni byli następnie przedstawiciele samorządów.



Na obecnym etapie, który potrwa do 2020 roku metodą pracy zespołowej zwaną „grupą wymiany doświadczeń”, stosowaną z sukcesami od lat przez Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP, mają być m.in. wypracowane założenia systemu doskonalenia i rozwoju personelu JST uczestniczącego w zarządzaniu lokalną oświatą.

Na początku członkowie grup: wójtowie, burmistrzowie, starostowie oraz dyrektorzy wydziałów oświaty w urzędach gmin, miast i starostwach pomogą opracować model systemu doskonalenia i przeprowadzić



jego pilotażowe wdrożenie w 30 samorządach. Na bazie grup mają także powstać sieci współpracy międzysamorządowej, jako metoda samokształcenia.

Dokumenty publiczne bez tajemnic

Finalizowane są prace nad ustawą o dokumentach publicznych, która wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Nakłada ona na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Polską Wytwórną Papierów Wartościowych oraz zaangażowaniu powiatów zorganizował bezpłatne szkolenia, których głównym celem było przekazanie uczestnikom teoretycznej wiedzy i praktycznych umiejętności w zakresie skutecznej weryfikacji dokumentów identyfikacyjnych i komunikacyjnych. Szkolenie miały także przygotować uczestników do sprawnej oceny autentyczności dokumentu identyfikacyjnego – dowodu osobistego, paszportu oraz dokumentu komunikacyjnego – prawa jazdy, dowodu rejestracyjnego.

W okresie sprawozdawczym szkolenia odbyło się 13 grudnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w **Turku** (woj. wielkopolskie).

Szkolenie dedykowane było Dyrektorom, Naczelnikom oraz Kierownikom Wydziałów Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.

Wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymali zaświadczenia ukończenia szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które zostały wystawione przez PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nielicznym producentom druków zabezpieczonych.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym przez lub przy współpracy Związku Powiatów Polskich wydanych zostało siedem publikacji.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Powiaty. Dwadzieścia lat służby na rzecz obywateli

Z okazji 20. lecia reaktywacji samorządu powiatowego, Związek Powiatów Polskich przygotował wyjątkową publikację. To raport pt. „Powiaty. Dwadzieścia lat służby na rzecz obywateli”. Ukazuje on jak przez dwie dekady odrodzone powiaty służą obywatelom, wykonując liczne, różnorodne a przy tym ważne zadania.

W publikacji przeczytać można m.in., że latach 2001-2017 powiaty wydatkowały łącznie kwotę ponad 325 mld zł oraz poznać strukturę wydatków. W pierwszej kolejności jest to edukacja i rozwój, następnie transport i łączność a trzecie pomoc społeczna. Na tym nie kończy się jednak struktura. W jej zakres chodzą jeszcze m.in. bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, ochrona zdrowia, działalność usługowa, obsługa długu publicznego, kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, gospodarka mieszkaniowa, itd.

W okresie 2001-2017 wydatki majątkowe powiatów wyniosły przeszło 46,4 mld zł ogółem (14,3 proc. wydatków). Większość wydatków majątkowych dotyczyła działu transport i łączność (59 proc. wydatków majątkowych).

Współautorami raportu są: **dr Jan Maciej Czajkowski, Piotr Jakubowski, Jarosław Komża, Grzegorz P. Kubalski** (redaktor), **Dawid Kulpa, Katarzyna Liszka-Michałka, Marcin Maksymiuk, Monika Małowiecka, Mateusz Pieróg, Rafał Rudka, Bernadeta Skóbel, dr hab. Dawid Sześciło, dr Michał Wolański.**





Sytuacja szpitali powiatowych i perspektywy na przyszłość

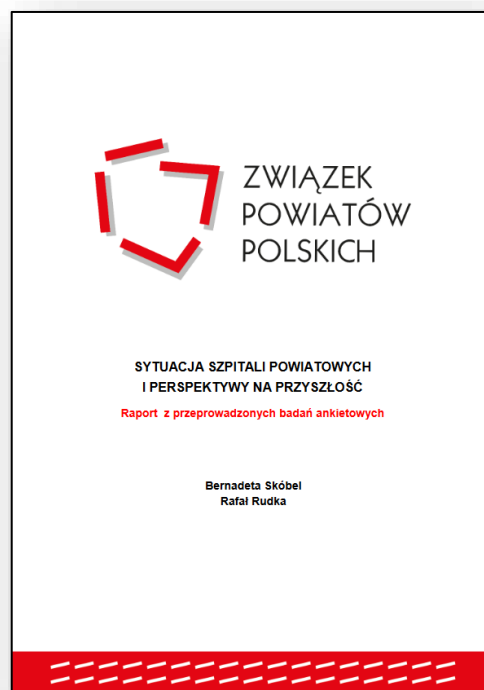
Jedną z najważniejszych zmian wprowadzonych w ostatnich latach w zakresie opieki zdrowotnej, która miała bezpośredni wpływ na funkcjonowanie szpitali powiatowych była tzw. sieć szpitali. Choć kierunek działań ustawodawcy można oceniać pozytywnie, wątpliwości środowiska wzbudził zaproponowany poziom finansowania. Dodatkowo, kondycję szpitali pogarsza sytuacja płacowa osób zatrudnionych w tych podmiotach.

Dlatego, obserwując sytuację w służbie zdrowia, Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych zdecydowały się przeprowadzić badanie ankietowe wśród powiatowych podmiotów leczniczych.

Jego celem było zebranie informacji dotyczącej kondycji finansowej oraz perspektyw funkcjonowania w kontekście planowanych zmian legislacyjnych. W ankiecie, którą przeprowadzono w lipcu 2018 roku wzięły udział 93 podmioty lecznicze.

Pytania obejmowały zarówno twarde dane liczbowe (w tym na podstawie sprawozdań finansowych), jak i prognozy dokonane w oparciu o aktualny stan wiedzy na temat sytuacji podmiotu leczniczego oraz treść projektów aktów prawnych, nad którymi pracuje Ministerstwo Zdrowia oraz odczucia osób kierujących podmiotami leczniczymi. Prezentowane w raporcie wyniki ankiety w niektórych miejscach zostały uzupełnione o dane resortu zdrowia.

Autorami raportu byli: **Bernadeta Skóbel** i **Rafał Rudka**.





Biuletyn partnerstwa publiczno- prywatnego nr 6

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest współfinansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno- prywatnego.

W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został szósty biuletyn PPP.

Tym razem Biuletyn poświęcony jest analizom przedrealizacyjnym. Zawiera doświadczenia podmiotów publicznych, które takie analizy przeprowadziły. Czytelnicy mogą zapoznać się też z tekstami dotyczącymi analizy ryzyka oraz analizy *Value for Money*. Mogą przeczytać, jak takie analizy przebiegają w praktyce międzynarodowego rynku inwestycyjnego, a jak polskiego. Osobno w Biuletynie PPP opisana została analiza prawna oraz techniczna. Podobnie, jak i analiza wynagradzania podmiotu prywatnego w przedsięwzięciach w formule PPP – tu szczególnie cenne są wypowiedzi przedstawicieli podmiotów publicznych oraz ich doradców, którzy w przystępny sposób tłumaczą, jakie modele stosują i co skłoniło ich do takiego wyboru.

Najnowszy numer Biuletynu przedstawia również nowelizację ustawy o partnerstwie publiczno- prywatnym, która weszła w życie 19 września 2018 r.

Biuletyn zamyka Encyklopedia, która w bieżącym wydaniu opisuje wkład własny w PPP.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu była **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.

Autorami byli: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska, Dorota Kaczyńska, Anna Latusek, Joanna Ludwiczak, Marcin Maksymiuk, Renata Siwiec, Bartosz Sowa, Krzysztof Szymański** oraz **Marcin Wawrzyniak**.

Przy tworzeniu biuletynów współpracowali: **Grzegorz Kubalski, Rafał Rudka** oraz **Bernadeta Skóbel**.





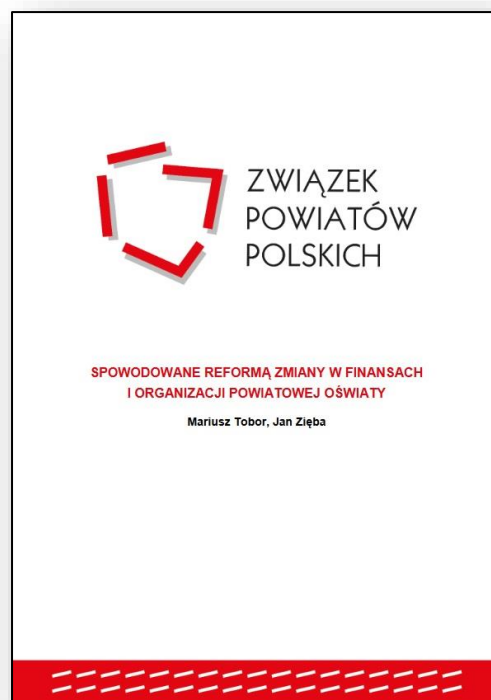
Spowodowane reformą zmiany w finansach i organizacji powiatowej oświaty

Od roku szkolnego 2014/15, czyli od momentu, gdy sześciolatki po raz pierwszy masowo poszły do szkół, w polskiej oświacie trwają przekształcenia organizacyjne o skali największej od czasu utworzenia gimnazjów. Jednocześnie mamy do czynienia ze zmianami demograficznymi.

Publikacja „Spowodowane reformą zmiany w finansach i organizacji powiatowej oświaty” pokazuje, jak wszystko to wpłynęło i będzie w najbliższym czasie wpływać na organizację i finanse oświaty.

Autorzy publikacji nie skupiają się jednak na pojedynczej szkole czy nawet samorządzie, ale patrzą na zagadnienie z dużo szerszej perspektywy, całej powiatowej oświaty w Polsce.

Autorami są: **Mariusz Tobor** i **Jan Zięba**.



Prawne aspekty decyzji o kandydowaniu w wyborach samorządowych

Z myślą o osobach rozważających startowanie w wyborach samorządowych ZPP przygotował praktyczny poradnik, który prezentuje prawne aspekty decyzji o kandydowaniu.

Publikacja zawiera informacje na temat tego, kto może zostać kandydatem w tegorocznych wyborach samorządowych. Wskazuje na obowiązujące ograniczenia antykorupcyjne wpływające na możliwość łączenia mandatu radnego. Wymienia także obowiązki zakazy i przywileje radnych. Tym samym broszura jest przydatna nie tylko na etapie kandydowania, ale i już w momencie sprawowania mandatu. Znajomość przepisów prawa jest tym bardziej ważna, że w dzisiejszych czasach mocno podkreślana jest jawność i transparentność życia publicznego.

Całość materiału wzbogacona jest odpowiednio dobranym, aktualnym orzecnictwem sądowym.

Autorką publikacji jest radca prawny **Katarzyna Liszka-Michałka**.



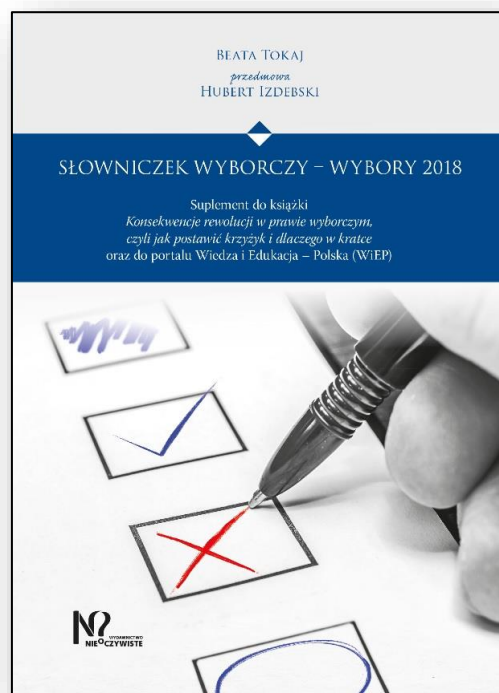


Słowniczek wyborczy – wybory 2018

W związku ze zbliżającymi się wyborami samorządowymi Inicjatywa Powszechnej Edukacji Obywatelskiej w partnerstwie m.in. ze Związkiem Powiatów Polskich przygotowała specjalną publikację. Jest to „Słowniczek wyborczy – wybory 2018”.

W wydawnictwie tym można znaleźć definicję podstawowych pojęć związanych z wyborami, takich jak np.: komisarz wyborczy, urząd wyborczy, terytorialne komisje wyborcze, lokal wyborczy, czy rejestr wyborców.

Słowniczek prezentuje także prawa wyborcze, wyjaśnia kiedy można głosować przez pełnomocnika a kiedy korespondencyjnie. Traktuje o tym, jak finansowana jest kampania wyborcza. Dzięki niemu dowiedzieć się można, kiedy głos jest ważny a kiedy nie, jak ogłaszane są wyniki głosowania. Publikacja zawiera także tegoroczny kalendarz wyborczy.



Słownik stanowi część portalu Wiedza i Edukacja – Polska (WEiP) prowadzonego przez Inicjatywę Powszechnej Edukacji Obywatelskiej.

Partnerem wydania jest Związek Powiatów Polskich, a także inne ogólnopolskie korporacje samorządowe: Związek Województw RP, Związek Miast Polskich i Związek Gmin Wiejskich RP.

Autorką publikacji jest **Beata Tokaj** – Szefowa Krajowego Biura Wyborczego w latach 2014-2018. Słowo wstępne napisał **mec. Hubert Izdebski**, prawnik specjalizujący się w opracowywaniu projektów ustaw i zagadnieniach administracji publicznej.



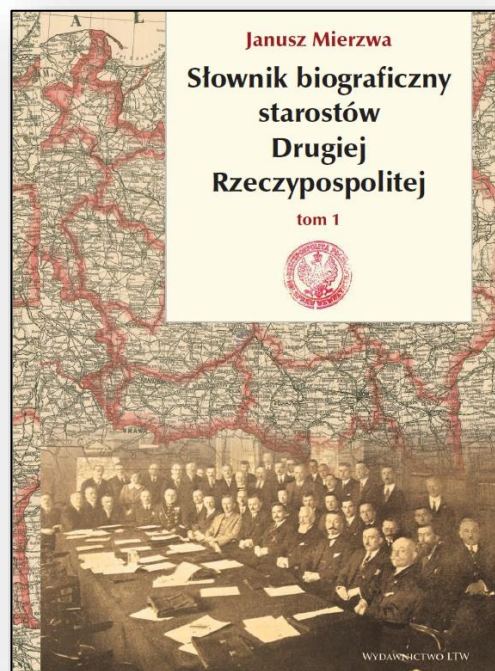
Słownik biograficzny starostów Drugiej Rzeczypospolitej. Tom 1

Z myślą o swoich członkach Związek Powiatów Polskich zaangażował się w wydanie unikatowej na polskim rynku pozycji. Książka „Słownik biograficzny starostów Drugiej Rzeczypospolitej. Tom I” autorstwa **dr. hab. Janusza Mierzwę**.

Pozycja ta zawiera wiedzę historyczną, pozwala zrozumieć klimat okresu międzywojennego.

W roku 2018, kiedy obchodzimy setną rocznicę odzyskania przez Polskę niepodległości, sięgnięcie do tego wydawnictwa może być szczególnie interesujące, ponieważ ukazuje jak w okresie od 1918 do 1939 r. wyglądała polska administracja.

Książka nakreśla portret zbiorowy starostów w okresie dwudziestolecia międzywojennego przez opisanie ścieżki kariery zawodowej, jaką mógł przejść kierownik administracji powiatowej, zarówno przed osiągnięciem stanowiska starosty, jak i po jego opuszczeniu. Ukazuje środowiska, z których wychodzili się kandydaci na starostów. Zwraca uwagę na ich wykształcenie, wskazuje na specyfikę terytorialną urzędowania, nominacji, charakteryzuje również stanowisko służbowe. Opisuje życie prywatne starostów, w tym stan rodzinny, skandale obyczajowe, podejmowanie zajęć ubocznych oraz sprawy związane z wynagrodzeniem. Publikacja pokazuje ponadto jak starostowie byli postrzegani przez otoczenie. Na zakończenie Autor opisuje także, jak wyglądało przejście starosty w stan spoczynku oraz jego życie na emeryturze.

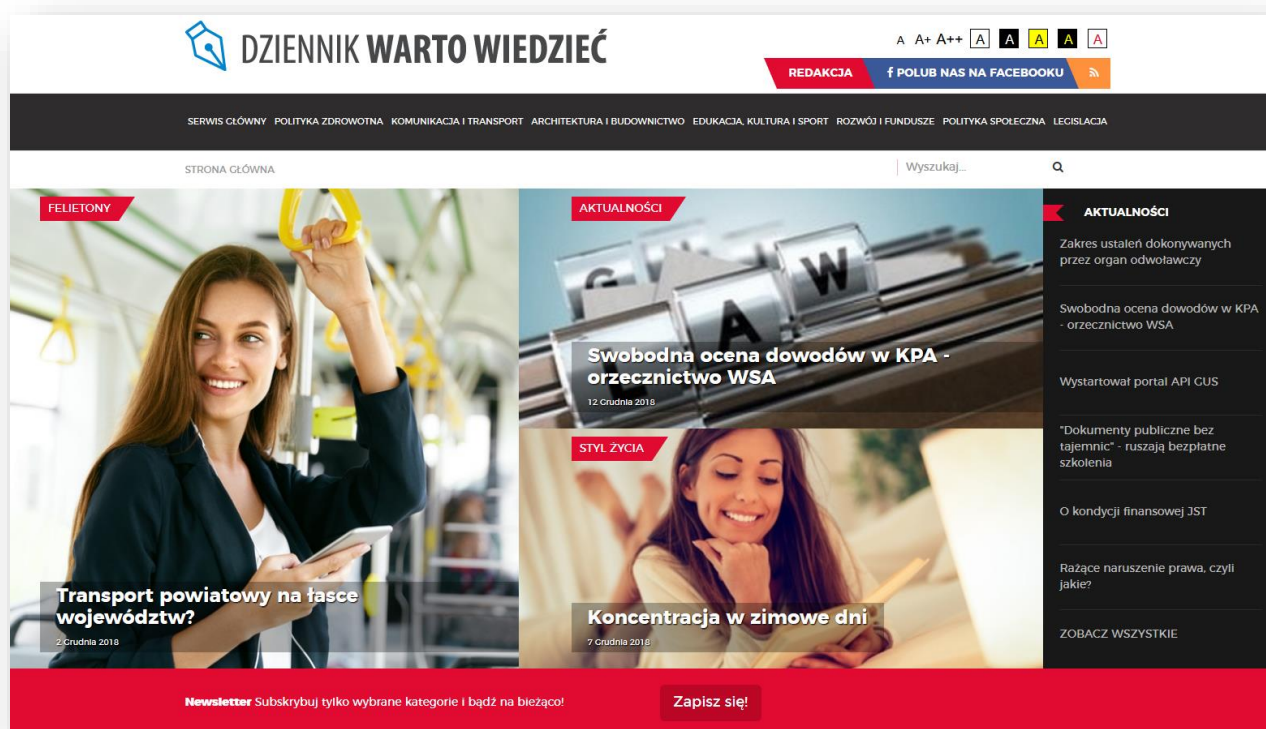


Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można **bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Marcin Maksymiuk, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali blisko 1200 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich był jedną z instytucji, które mogły zgłaszać kandydatów do Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP to wyróżnienie gospodarcze, przyznawane raz do roku przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Inicjatywa w ciągu piętnastu edycji zmieniała swoją formułę, jednak cel przyznawania Nagród do dzisiaj pozostaje niezmienny - wspierać polskich przedsiębiorców i wyróżniać tych najlepszych.

Więcej o tej inicjatywie w rozdziale „Odznaczenia, konkursy i rankingi”.

Współpraca z Ambasadą Japonii

W październiku i listopadzie 2018 roku Związek Powiatów Polskich zachęcał przedstawicieli samorządów powiatowych do skorzystania z możliwości odbycia rocznego stypendium, oferowanego przez rząd Japonii, dla młodych pracowników administracji publicznej, tzw. *Young Leaders' Program (YLP)*, w ramach którego równolegle prowadzone są *School Of Government* oraz *School Of Local Government*.

Inicjatywa ta wdrożona przez japońskie Ministerstwo Edukacji, Kultury, Sportu, Nauki i Technologii (MEXT) kierowana była do młodych (poniżej 40 roku życia) obiecujących pracowników administracji samorządowej (z minimum trzyletnim doświadczeniem w administracji samorządowej).

Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów desygnowanych do programu z 20 krajów z całego świata, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia prawa w tych krajach.

Podczas rocznego pobytu w *National Graduate Institute for Policy Studies* w Tokio (GRIPS: www.grips.ac.jp) stypendyści mają możliwość zdobycia wiedzy zarówno teoretycznej, jak i praktycznej, m.in. z dziedziny politologii, stosunków międzynarodowych, gospodarki czy administracji. Oprócz wymaganych kursów, uczestnicy mogą wybrać tematy zgodnie z ich zainteresowaniami i potrzebami.



Ponadto program dla pracowników samorządowych obejmuje warsztaty i wizyty studyjne w japońskich instytucjach. Udział w YLP daje uczestnikom unikalną możliwość dyskusji z politykami, urzędnikami wysokiego szczebla, dyrektorami przedsiębiorstw, dziennikarzami itp. w ramach współpracy na poziomie centralnym i lokalnym.

Nauka w *School of Local Governance* skupia się na takich obszarach jak: zdrowie, edukacja, opieka społeczna i rozwój lokalny.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

W obchodach stulecia polskiej niepodległości kluczowe znaczenie ma jak najszersze włączenie do wspólnego świętowania mieszkańców. 3 stycznia 2018 r. Biuro Programu „Niepodległa”, państwowa instytucja kultury koordynująca obchody setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości oraz Związek Powiatów Polskich podpisały list intencyjny. W dokumencie tym strony zadeklarowały wolę współpracy i współdziałania.

Mając powyższe na względzie, w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań, wspólnych inicjatyw mających na celu m.in. obejmowanie promocją organizowanych przez Biuro Programu „Niepodległa” oraz powiaty i miasta na prawach powiatu wydarzeń związanych z obchodami setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości.

W okresie sprawozdawczym:

Związek Powiatów Polskich zachęcał do włączenia się w obchody setnej rocznicy odzyskania niepodległości i wspólnego świętowania tego wyjątkowego wydarzenia poprzez informowanie o: trybie uzyskiwania prawa do stosowania logo „Niepodległa”, w tym umieszczania go w materiałach promocyjnych i informacyjnych dotyczących projektów wpisujących się w obchody stulecia odzyskania przez Polskę niepodległości; sposobie dodawania do kalendarza obchodów stulecia odzyskania niepodległości informacji o organizowanych przez powiaty i miasta na prawach powiatu wydarzeniach (w kalendarzu tym znajdują się zarówno wydarzenia ogólnopolskie, jak i te o charakterze lokalnym). Związek zachęcał również do zamieszczania logotypu „Niepodległa” na stronach internetowych samorządów powiatowych.

W zawiązku z obchodami święta 11 listopada, Związek Powiatów Polskich objął patronatem i zachęcał samorządy do przystąpienia do inicjatywy „Niepodległa do hymnu”, której celem było zaangażowanie Polek i Polaków do wspólnego zaśpiewania hymnu 11 listopada dokładnie o godzinie 12:00. Związek zapraszał również mieszkańców powiatów do wyjścia z domów z flagami i gromadzenia się w szczególnych miejscach (pod ratuszami miast, na rynkach, pod kościołami, czy też OSP) w celu wspólnego celebrowania tego niepowtarzalnego i historycznego momentu.

Ponadto, Związek Powiatów Polskich za pośrednictwem swojej strony internetowej, jak również drogą mailową informował samorządy powiatowe o bezpłatnej wystawie pt. „Tak powstawała Niepodległa”,



poświęconej dorobkowi II Rzeczypospolitej, przygotowanej przez Biuro Programu „Niepodległa”. Wystawa ta, przeznaczona była m.in. dla jednostek samorządu terytorialnego, szkół, instytucji kultury oraz organizacji pozarządowych. Ekspozycja składała się z 11 plansz przedstawiających wysiłki Polaków, które doprowadziły do odzyskania niepodległości oraz osiągnięcia II Rzeczypospolitej. Wystawę można było pobrać ze strony <https://niepodlegla.gov.pl/> od 11 października 2018 r. Zamknięte plansze w formacie .pdf – wszystkie lub wybrane – można było wydrukować na dowolnym nośniku lub powiesić na swojej stronie internetowej.

Kolejną, ważną wspólną inicjatywą była organizacja Zgromadzenia Jubileuszowego Związku Powiatów Polskich, które odbyło się 11 września 2018 roku na Zamku Królewskim w Warszawie (szerzej o tym wydarzeniu w rozdziale: Zgromadzenia Ogólne ZPP).

Współpraca z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie

11 września 2018 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się podpisanie umowy o współpracy naukowo-badawczej pomiędzy Wydziałem Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego oraz Związkiem Powiatów Polskich.





Współpraca będzie realizowana w szczególności poprzez:

- ✓ prowadzenie wspólnych badań naukowych;
- ✓ wymianę doświadczeń w zakresie kształcenia i programów kształcenia;
- ✓ wspólne uczestnictwo w projektach naukowych;
- ✓ wspólne organizowanie sympozjów, seminariów i konferencji naukowych;
- ✓ współpracę w zakresie postępowań o nadawanie stopni i tytułów naukowych,
- ✓ wymianę informacji naukowych, publikacji, materiałów dydaktycznych;
- ✓ rozwój innych form współpracy ustalonych przez strony.

Pierwszą ze wspólnych inicjatyw było przeprowadzenie, we wrześniu 2018 roku, badania ankietowego, którego celem było zdiagnozowanie funkcjonowania centrów bezpieczeństwa energetycznego w powiatach.

Współpraca z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych

Obecnie finalizowane są prace nad ustawą o dokumentach publicznych, która wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, a która to nakłada na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich nawiązał współpracę z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych, której efektem jest realizacja cyklu bezpłatnych szkoleń dla pracowników samorządowych. Więcej szczegółów o miejscach i terminach szkoleń w dziale „Warsztaty i szkolenia regionalne”.

Dodatkowym atutem – poza pozyskaniem wiedzy – jest to, że wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymują zaświadczenia ukończenia szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które wystawiane jest przez PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nielicznym producentom druków zabezpieczonych.

Współpraca z powiatami

W związku z wdrażanym przez Związek Powiatów Polskich projektem zatytułowanym „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” wszystkim Przewodniczącym Konwentów Powiatów zaproponowana została organizacja jednodniowego szkolenia dotyczącego tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego.

Szkolenie mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności wśród przedstawicieli administracji samorządowej w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa



publiczno-prywatnego, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Związek, w ramach środków projektowych, zapewnia trenera, materiały szkoleniowe, a także opłaca catering w danym dniu oraz wynajem sali.

W szkoleniu mogą brać udział nie tylko starostowie, ale także zainteresowani tą tematyką pracownicy samorządowi.

Zainteresowani mogą zgłaszać propozycje terminów i miejsc najbliższych posiedzeń Konwentu wraz z wskazaniem osoby do kontaktu organizacyjnego pisząc na adres e-mail: szkolenia@zpp.pl. Osobą do kontaktu organizacyjnego ze strony ZPP jest Tomasz Smaś, tel. 18 477 86 09.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad dwunastoma przedsięwzięciami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad pięcioma wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Obywatelski Parlament Seniorów	Sesja plenarna	IV Sesja plenarna Obywatelskiego Parlamentu Seniorów	1 października 2018 roku, Warszawa
2	Stowarzyszenia Ochrony Narodowego Dziedzictwa Materialnego	Konkurs	Modernizacja Roku 2018	1 października 2018 roku – 31 sierpnia 2019 roku, Polska
3	KDK sp. z o. o.	Forum	Międzynarodowe Forum PPP	3-4 października 2018 roku, Płock
4	Gremi Media S.A.	Ranking	XIV edycja Rankingu Samorządów Rzeczypospolitej	8 października 2018 roku, Polska
5	Fundacja Na Rzecz Rozwoju Ekoenergetyki „Zielony Feniks”	Festiwal	X Ogólnopolski Festiwal Ekoenergetyki w Opolu i Polkowicach	9-12 października 2018 roku, Opole i Polkowice



6	IMMOQEE sp. z o.o.	Kongres	V Kongres Edukacja i Rozwój pt. „Wspólnie zmieniamy edukację”	18-19 października 2018 roku, Warszawa
7	Dziennik Gazeta Prawna	Konferencja	„Kapitał dla medycyny”	październik-listopad 2018 roku, Gdynia, Katowice i Warszawa
8	INFOR Biznes sp. z o.o.	Konferencja	„Inwestycje Level UP! – Toruń 2018”	20 listopada 2018 roku, Toruń
9	GigaCon (BAMT sp. z o.o., sp.k.)	Konferencja	„IT w Administracji”	22 listopada 2018 roku, Warszawa
10	VULCAN sp. z o.o.	Konferencja	„Wyzwania 2019 dla samorządów: rekrutacja podwójnego rocznika”	10-11 stycznia 2019 roku, Warszawa
11	Targi Pomorskie sp. z o.o.	Targi	Targi Terenów Inwestycyjnych i Nieruchomości INVESTATE POLAND 2019	13-15 marca 2019 roku, Warszawa
12	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Forum	Forum Transportu Publicznego	24 stycznia 2019 roku, Warszawa

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	GigaCon (BAMT sp. z o.o., sp.k.)	Konferencja	„Smart Company – Automatyzacja”	10 października 2018 roku, Warszawa
2	IMMOQEE sp. z o.o.	Kongres	V Kongres Edukacja i Rozwój pt. „Wspólnie zmieniamy edukację”	18-19 października 2018 roku, Warszawa
3	Fundacja Spełniamy marzenia	Konferencja	„Walka z nałogiem tytoniowym”	16 listopada 2018 roku, Warszawa
4	GigaCon (BAMT sp. z o.o., sp.k.)	Konferencja	„IT w Administracji”	22 listopada 2018 roku, Warszawa
5	Smartcityexpo.pl	Targi	Targi nowoczesnych technologii dla miast "Smart City Expo Poland"	11-12 czerwca 2019 roku, Łódź

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

Nagrody im. Grzegorza Palki – Samorządowe Oskary

21 października 2018 roku w Muzeum Kolekcji im. Jana Pawła II Fundacji Janiny i Zbigniewa Porczyńskich w Warszawie miała miejsce uroczystość wręczenia po raz XXI Nagród im. Grzegorza Palki, nadawanych przez Ligę Krajową.

Rok 2018 jest rokiem 25-lecia Ligi Krajowej.

LAUREATAMI NAGRODY IM. GRZEGORZA PALKI W 2018 ROKU ZOSTALI:

W dziedzinie ogólnopaństwowej:

- ✓ **Jerzy Kwieciński** – Minister Inwestycji i Rozwoju
 - za działania na rzecz zwiększenia efektywności wykorzystania środków unijnych i zmniejszenia dysproporcji między regionami

W dziedzinie działalności samorządowej o wymiarze ogólnokrajowym:

- ✓ **Andrzej Matusiak** – Dyrektor Stołecznej Estrady
 - za wybitne osiągnięcia w zakresie współtworzenia i organizacji wydarzeń kulturalnych rangi krajowej i międzynarodowej
- ✓ **Paweł Tomczak** – Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP
 - za koordynowanie projektów wspierających rozwój społeczno-gospodarczy samorządu terytorialnego oraz skuteczną reprezentację interesów społeczności lokalnych

W kategorii działań w samorządzie lokalnym o znaczeniu ponadlokalnym:

- ✓ **Antoni Karlak** – Wójt Gminy Jabłonka
 - za działalność na rzecz rozwoju lokalnej społeczności oraz zachowania orawskiego dziedzictwa kulturowego
- ✓ **Tomasz Kucharski** – Wójt Gminy Olsztyn
 - za działania na rzecz rozwoju infrastruktury turystycznej i kultury jurajskiego Olsztyna
- ✓ **Janina Kwiecień** – Starosta Kartuski
 - za działania na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego Powiatu



Ponadto Kapituła zdecydowała przyznać 5 wyróżnień.

WYRÓŻNIENIA otrzymali:

- ✓ **Adam Jaskulski** – Wójt Gminy Świdnica
- za działania na rzecz stworzenia lepszych warunków funkcjonowania i rozwoju edukacji oraz służby zdrowia
- ✓ **Roman Kaczmarczyk** – Burmistrz Łądka-Zdroju
- za inicjowanie działań w zakresie wykorzystania źródeł energii odnawialnej, w szczególności energii geotermalnej
- ✓ **Urszula Nowogórska** – Przewodnicząca Sejmiku Województwa Małopolskiego
- za działania na rzecz bezpieczeństwa mieszkańców województwa małopolskiego
- ✓ **Andrzej Płonka** – Starosta Bielski
- za inicjowanie i wspieranie działań na rzecz przedsiębiorczości, w tym Bielskiego Parku Technologicznego i Niskoemisyjnej Strefy Ekonomicznej
- ✓ **Dariusz Reško** – Burmistrz Krynicy-Zdroju
- za działania na rzecz społeczności lokalnej Perły Polskich Uzdrowisk

Tegoroczną XXI edycję uroczystości uświetnił koncert znakomitego wirtuoza akordeonu **Marcina Wyrostka** i jego TRIO, w którym wystąpili ponadto **Krzysztof Nowakowski** i **Piotr Zaufal**.



Nagroda im. Grzegorza Palki nadawana jest przez Ligę Krajową za wybitne zasługi dla samorządu terytorialnego. Liga Krajowa, zrzeszająca Ligi Miejskie i Ligi Wiejskie, opierająca swoją działalność o hasło: „Rodzina – Wspólnota lokalna – Ojczyzna”, promuje działania na rzecz kontynuacji demokratycznych reform.

Nagroda im. prof. Jerzego Regulskiego

Obradująca we wrześniu 2018 roku Kapituła Nagrody im. Jerzego Regulskiego przyznała Ludwikowi Węgrzynowi wyróżnienie w kategorii AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA.

W 2018 roku spośród 25 zgłoszonych KANDYDATÓW Kapituła wyłoniła zwycięzców w następujących kategoriach:

Kategoria IDEA

- ✓ Nagroda: **Stowarzyszenie Metropolia Poznań**
Dzieło: Poznańska Kolej Metropolitalna
- ✓ Wyróżnienia:
 - ✓ **Biuro Rozwoju Wrocławia**
Dzieło: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia
 - ✓ **Biuro Rozwoju Gdańska**
Dzieła: Gdańskie Przestrzenie Lokalne - etap 2, obszary zdegradowane, Gdańska Polityka Wodna - etap 1.

Kategoria REALIZACJA DZIEŁA

- ✓ Nagroda: **Urząd Miasta Zakopane**
Dzieło: Park Kulturowy obszaru ulicy Krupówki
- ✓ Wyróżnienia:
 - ✓ **Czarny Bór, Stare Bogaczowice, Szczawno Zdrój oraz Nadleśnictwo Wałbrzych i Fundacja Edukacji Europejskiej**
Dzieło: Koncepcja zagospodarowania turystycznego „Wokół Trójgarbu”
 - ✓ **Miasto Gliwice**
Dzieło: Zagospodarowanie przestrzenne Dzielnicy Akademickiej w Gliwicach, poprzez budowę hali widowiskowo-sportowej Arena Gliwice, modernizację infrastruktury drogowej wokół hali i terenów zielonych (Park Chrobrego) oraz części ulicy Akademickiej, jako publicznej strefy pieszej.
 - ✓ **Wójt Gminy Jasienica - Janusz Perzyna**
Dzieło : Pierwsza w Polsce Niskoemisyjna Strefa Ekonomiczna w Jasienicy



Kategoria WIEDZA I UPOWSZECHNIANIE

✓ Nagroda: **Aleksandra Sas-Bojarska**

Dzieło: Recenzowana praca naukowa Wielkie inwestycje w kontekście zagrożeń i ochrony krajobrazu (Wyd. Politechniki Gdańskiej, 2017); 224 str., 155 pozycji literaturowych, streszczenia polskie i angielskie, kolorowy materiał ilustracyjny: mapy, rysunki, fotografie, tabele, schematy.

✓ Wyróżnienie:

✓ **Dr Krystian Ziemski & Partners Kancelaria Prawna sp. k.**

Dzieło: Utworzenie i nieprzerwane wydawanie bezpłatnego czasopisma internetowego „Prawo dla samorządu” adresowanego przede wszystkim do pracowników jednostek samorządu terytorialnego oraz spółek komunalnych.

Kategoria AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA

✓ Nagroda: **Marcin Bazylak**

Dzieło: „Fabryka Pełna Życia – rewitalizacja śródmieścia Dąbrowy Górniczej”

✓ Wyróżnienia:

✓ **Gmina Bieliny**

Dzieło: Prowadzenie polityki rozwoju przy aktywnym udziale poszczególnych grup społeczności lokalnej w formułowaniu polityki, decydowaniu i wdrażaniu. Rozwój oparty na zasobach lokalnych – potencjale ludzkim i aktywności mieszkańców gminy Bieliny.

✓ **Urząd Gminy Stare Babice**

Dzieło: Polityka przestrzenna w Gminie Stare Babice – przeobrażenia struktury ewidencyjnej gminy z udziałem mieszkańców na przykładzie wsi Borzęcin Duży oraz innych obszarów gminy

✓ **Ludwik Węgrzyn** - samorządowiec, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bocheński, b. członek Głównej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej

Dzieło: Za szczególny wkład i zaangażowanie w rozwój samorządności lokalnej oraz czuwanie nad tworzeniem prawa związanego z ładem przestrzennym państwa jako samorządowiec, Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bocheński oraz b. członek Głównej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej.

Za CAŁOKSZTAŁT DZIAŁALNOŚCI

✓ Nagroda: **śp. dr Stanisław Wyganowski**

Dr nauk ekonomicznych. Pracował jako urbanista w kraju i za granicą. Od 1950 był zatrudniony w warszawskich instytucjach związanych z gospodarką miejską: Instytucie Budownictwa Mieszkaniowego, Biurze Projektów Warszawa Północny-Wschód, Pracowni Urbanistycznej Województwa Warszawskiego, Instytucie Urbanistyki i Architektury, którego na początku lat 70. był dyrektorem. W latach 1968–1972 był członkiem Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju oraz Komitetu Architektury i Urbanistyki Polskiej Akademii Nauk. W latach 1968–1973 zasiadał we



władzach Towarzystwa Urbanistów Polskich, a w 1997 został wybrany na prezesa TUP. Od 1974 do 1980 przebywał w Algierii, gdzie pracował na kontrakcie nad planem miasta Algier. Od 1980 był zatrudniony na stanowisku docenta w Instytucie Kształtowania Środowiska.

W 1990 r. był wojewodą warszawskim. 30 stycznia 1990 r. premier Tadeusz Mazowiecki mianował go prezydentem Warszawy, a 25 czerwca 1990 r. (po wyborach samorządowych z 27 maja) ponownie na prezydenta wybrało go Zgromadzenie Wyborcze Warszawy.

Jako prezydent Warszawy pełnił funkcje przewodniczącego Światowego Związku Miast Pokoju. W latach 1990–1994 był przewodniczącym rady Fundacji Unii Metropolii Polskich. W 1993 r. opublikował książkę pt. "Jutro wielka Warszawa". Kadencję prezydencką zakończył 5 października 1994 r.

Uroczyste wręczenie nagród odbyło się 8 października 2018 roku w warszawskim Muzeum Historii Żydów Polskich POLIN.

Nagroda imienia Jerzego Regulskiego została ustanowiona w 2016 roku przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Towarzystwo Urbanistów Polskich i jest przyznawana za wybitne osiągnięcia w kreowaniu ładu przestrzennego i rozwoju samorządności terytorialnej.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich, jak co roku, angażował się w działania wspierające organizację konkursu Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP.

Nagroda Gospodarcza Prezydenta RP to wyróżnienie gospodarcze, przyznawane raz do roku przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Inicjatywa w ciągu piętnastu edycji zmieniała swoją formułę, jednak cel przyznawania Nagród do dzisiaj pozostaje niezmienny – wspierać polskich przedsiębiorców i wyróżniać tych najlepszych.

Nagrodą zostały uhonorowane najlepsze podmioty gospodarcze w kraju, które przyczyniają się do rozwoju naszej gospodarki, promują Polskę na arenie międzynarodowej oraz stanowią wzór dla innych firm.

Laureatami XVI edycji Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP zostali:

- ✓ w kategorii Lider Małych i Średnich Przedsiębiorstw: Ultratech sp. z o. o., firma zgłoszona przez Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego,
- ✓ w kategorii Narodowy Sukces: Ceramika Paradyż sp. z o.o., zgłoszona przez Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego,
- ✓ w kategorii Międzynarodowy Sukces: Vigo System S.A., zgłoszona przez Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. oraz Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego,
- ✓ w kategorii Odpowiedzialny Biznes: PKO Bank Polski S.A., zgłoszony przez Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego,



- ✓ w kategorii Firma Rodzinna: MB - Pneumatyka sp. z o. o., firma zgłoszona przez Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- ✓ w kategorii specjalnej STARTUP_PL: Photon Entertainment sp. z o. o., firma zgłoszona przez Fundację "Technotalenty",
- ✓ w kategorii specjalnej Badania + Rozwój: Astronika sp. z o. o., firma zgłoszona przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu oraz Polską Agencję Kosmiczną.

Laureatem Indywidualnej Nagrody Gospodarczej Prezydenta RP został Zbigniew Grycan.

W tym roku z okazji 100-lecia odzyskania przez Polskę Niepodległości Prezydent RP wręczył także nagrodę specjalną dla polskiej firmy, która działa na rynku od co najmniej 100 lat. Laureatem Nagrody Specjalnej jest Warszawska Fabryka Platerów HEFRA S.A.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 grudnia 2018 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym zespół ZPP koordynował ze strony samorządowej prace Tematycznej Grupy Roboczej (TGR) z zakresu geodezji i kartografii. Specjaliści ds. analiz oraz specjalista ds. usług publicznych, stanowili bieżące wsparcie dla moderatora. Jednocześnie eksperci sektorowi i specjaliści ZPP stanowili wsparcie w pracach TGR koordynowanych przez partnerów projektowych. Specjalista ds. usług publicznych i ekspert ds. metodologii badań usług publicznych uczestniczyli w spotkaniach Grupy Metodologii Badań Usług Publicznych, mających na celu wypracowanie szczegółowego zakresu merytorycznego i funkcjonalnego systemu. Ponadto ekspert prawny TGR prowadził bieżące wsparcie prac dla wszystkich Tematycznych Grup Roboczych. 29 października 2018 r. przedstawiciele partnerstwa projektowego zorganizowali – w siedzibie MSWiA – spotkanie informacyjne dla potencjalnych interesariuszy systemu SMUP, w którym wzięli udział przedstawiciele administracji publicznej, organizacji zrzeszających pracodawców/ przedsiębiorców oraz środowiska eksperckie.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji



centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 maja 2019 roku**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał i rozesłał szósty numer Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego. Rozpoczęto prace związane z siódmym numerem Biuletynu PPP, podpisano umowy z autorami artykułów. Przeprowadzono 4 szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego, mające na celu przybliżenie tematyki i procedur PPP osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia. Szkolenia te odbyły się: 13 września 2018 roku w **Kromerowie** (woj. warmińsko-mazurskie), 21 września 2018 roku w **Siemiatyczach** (woj. podlaskie), 25 września 2018 roku w **Jarosławiu** (woj. podkarpackie), 12 października 2018 roku w **Bochni** (woj. małopolskie), 5 listopada 2018 roku w **Opolu** (woj. opolskie), 6 listopada 2018 roku w **Krośnie Odrzańskim** (woj. lubuskie) oraz 27 listopada we **Wrocławiu** (woj. dolnośląskie).



Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym złożone zostały dwa, poniżej opisane, wnioski projektowe.

System monitorowania usług publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest opracowanie powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla trzech obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.

Projekt realizowany w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **30 miesięcy (od 1 kwietnia 2019 roku)**.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020

Cyfrowe kompetencje społeczeństwa

Celem projektu jest wsparcie rozwoju kompetencji nauczycieli w zakresie wykorzystania narzędzi TIK (technologii informacyjno-komunikacyjnych) w procesie kształcenia.



Projekt przyczyni się do zwiększenia stopnia oraz poprawy umiejętności korzystania z Internetu w tym e-usług publicznych, w szczególności poprzez:

- ✓ rozwój kompetencji cyfrowych umożliwiających stworzenie popytu na Internet oraz TIK,
- ✓ nabycie umiejętności korzystania z e-usług, począwszy od nauki obsługi komputera i Internetu jak i rozwijanie umiejętności bardziej zaawansowanych,
- ✓ stworzenie trwałych mechanizmów podnoszenia kompetencji cyfrowych na poziomie lokalnym.

Realizacja projektu będzie opierała się na działaniach szkoleniowych ukierunkowanych na rozwój kompetencji cyfrowych. Możliwe będzie wykorzystanie innych, aniżeli stacjonarne kursy i szkolenia, form przekazywania wiedzy, które będą integrować oraz angażować ich uczestników, wykorzystując przy tym dostępne narzędzia TIK.

Działania ZPP będą skupiać się na sposobach dotarcia do potencjalnych grantobiorców (JST oraz NGO), w tym planowanych działań promocyjnych wśród potencjalnych grantobiorców i odbiorców ostatecznych.

Grupę docelową projektu będą stanowić nauczyciele (ze szkół publicznych i niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych) nie posiadający kompetencji cyfrowych lub chcący rozwijać posiadane kompetencje cyfrowe i osiągać dodatkowe efekty kształcenia dzięki stosowaniu i tworzeniu wartościowych e-materiałów.

Projekt będzie realizowany w partnerstwie: Fundacja eSzkoła, Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Polskie Towarzystwo Informatyczne, Fundacja Wspieramy Wielkich Jutra oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **5 lat. Rozpoczęcie zaplanowano w 2019 roku.**

Finasowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl