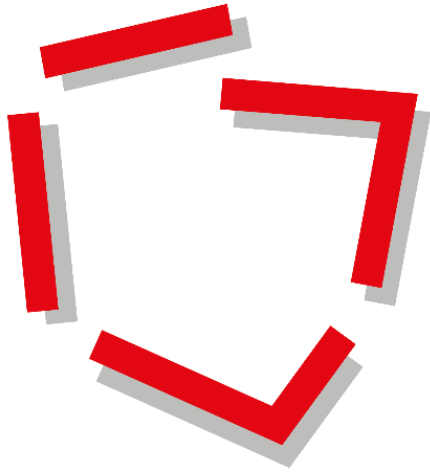




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 18 grudnia 2018 r. do 14 stycznia 2019 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 18 grudnia 2018 r. do 14 stycznia 2019 r.

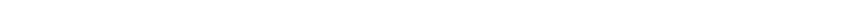
Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Konwenty Powiatów	10
Zarząd ZPP	13
Komisja Rewizyjna ZPP	15
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym	16
Stanowiska ZPP	17
Opinie prawne ZPP	18
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	20
Komisje merytoryczne ZPP	23
Komitety monitorujące i sterujące	24
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	25
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	26
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	30
Finanse publiczne.....	30
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	32
Społeczeństwo informacyjne	36
Dodatkowe działania wspierające powiaty	38
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	38
Działalność doradcza i informacyjna	40
Konferencje z udziałem ZPP	40
Warsztaty i szkolenia regionalne	43
Publikacje i wydawnictwa.....	46
Dziennik Warto Wiedzieć.....	48
Współpraca i działalność promocyjna	49
Współpraca z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych.....	49
Współpraca z powiatami	49
Współpraca patronacka	50
Efekty realizowanych projektów	52
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP.....	52
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	53





Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 18 grudnia 2018 r. do 14 stycznia 2019 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się dwanaście posiedzeń Konwentów Powiatów poszczególnych województw. Podczas tych spotkań podjęto cztery stanowiska oraz poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku siedemnaście pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Zarządu (jedno stacjonarne oraz jedno internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 20 zagadnień oraz podjęli 6 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 48 projektów aktów prawnych, z czego do 15 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 13 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ Związek Powiatów Polskich przy współpracy z innymi ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi pracującymi w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, doprowadził do zablokowania podwyżek cen energii elektrycznej w 2019 r. – będzie to miało wpływ na funkcjonowanie JST i ich jednostek.

Ponadto:

- ✓ *Analizując projekt rozporządzenia resortu edukacji, wprowadzający podwyżkę nauczycielskich wynagrodzeń o 5 proc. w roku 2019, Związek Powiatów Polskich zwrócił uwagę na to, że roczny koszt wprowadzenia tej podwyżki został oszacowany na 3,9 mld zł. Tymczasem podczas listopadowych konsultacji projektu subwencji oświatowej na rok 2019, jako skutki podwyżki nauczycielskich wynagrodzeń w roku 2019 urzędnicy MEN wskazali sumę 1,86 mld zł. Informowali wówczas, że właśnie ta kwota miałaby składać się (obok innych składników) na łączną wartość 2,8 mld zł wzrostu subwencji w stosunku do roku 2018. Jeśli jednak to suma 3,9 mld zł byłaby*



właściwym kosztem podwyżki, a subwencja na 2019 r. wzrosła o 2,8 mld, to należało zapytać gdzie brakujące 1,1 mld zł na sfinansowanie pozostałej części kosztów podwyżek? ZPP będzie domagał się wyjaśnień w tym zakresie od resortu edukacji już na styczniowym posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 6 dni szkoleniowych.

Przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich powstał kolejny Biuletyn Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego przygotowali oni ponad 400 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 5 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 3 wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 12 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich podjęto 4 stanowiska oraz poruszono około 90 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 17 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono na poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	7 grudnia	Pomorskiego	zaopiniowania projektu Regionalnego Planu działań na rzecz Zatrudnienia dla województwa pomorskiego na rok 2019
2	7 grudnia	Pomorskiego	decyzji rządu o przejęciu Grupy Lotos przez spółkę PKN Orlen
3	7 grudnia	Pomorskiego	przedłużenia terminu zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych posiadających zdewastowane lasy po huraganach z sierpnia 2017 r.
4	19 grudnia	Pomorskiego	sytuacji szpitali powiatowych Województwa Warmińsko-Mazurskiego



W okresie sprawozdawczym Przewodniczący Konwentów Powiatów skierowali do Biura ZPP 17 pism w sprawach ujętych w poniżej zamieszczonym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	7 grudnia	Pomorskiego	Protokół z posiedzenia konwentu. Uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego. Uchwała w sprawie wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego. Uchwała w sprawie wyboru Zastępcy Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego.
2	10 grudnia	Świętokrzyskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia (10 stycznia 2019).
3	13 grudnia	Kujawsko-Pomorskiego	Protokół z posiedzenia konwentu (wybór Przewodniczącego i Zastępców).
4	14 grudnia	Małopolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia (8 stycznia 2019).
5	18 grudnia	Lubelskiego	Pismo w sprawie wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących Konwentu oraz rekomendacja przedstawiciela Konwentu do Zarządu ZPP.
6	19 grudnia	Warmińsko-Mazurskiego	Uchwała w sprawie wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Uchwała w sprawie wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Protokół z posiedzenia Konwentu w dniu 19 grudnia 2018 r.
7	21 grudnia	Opolskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (4 stycznia 2019).
8	21 grudnia	Dolnośląskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (9 stycznia 2019).
9	2 stycznia	Pomorskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (14-15 marca 2019).
10	2 stycznia	Warmińsko-Mazurskiego	Pismo w sprawie wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących Konwentu oraz rekomendacja przedstawiciela Konwentu do Zarządu ZPP oraz Komisji Rewizyjnej ZPP.
11	3 stycznia	Podlaskiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (10 stycznia 2019).
12	4 stycznia	Mazowieckiego	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (14 stycznia 2019)
13	4 stycznia	Opolskiego	Uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu Konwentu. Uchwała w sprawie wyboru przewodniczącego. Uchwała w sprawie wyboru zastępcy przewodniczącego.
14	7 stycznia	Śląskiego	Uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu Konwentu. Uchwała w sprawie wyboru przewodniczącego. Uchwała w sprawie wyboru zastępców przewodniczącego. Informacja z posiedzenia.



15	8 stycznia	Małopolskiego	Uchwała w sprawie wyboru przewodniczącego. Uchwała w sprawie wyboru wiceprzewodniczących. Uchwała w sprawie rekomendacji kandydatów Konwentu do Zarządu ZPP.
16	9 stycznia	Dolnośląskiego	Uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu Konwentu. Uchwała w sprawie wyboru przewodniczącego. Uchwały w sprawie wyboru zastępcy przewodniczącego. Protokoły z wyboru przewodniczącego oraz wiceprzewodniczących. Notatka z posiedzenia.
17	10 stycznia	Wielkopolskie	Informacja o zwołaniu posiedzenia, zaproszenie (14 stycznia 2019).



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno posiedzenie miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się: 20 grudnia 2018 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.



W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył blisko 20 zagadnień oraz podjął 6 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.



Posiedzenie Zarządu nr 13/18 – Warszawa, 20 grudnia 2018 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 9/18, Nr 10@/18, Nr 11/18 i 12@/18 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Problemy i trudności związane z funkcjonowaniem Inspektoratów Nadzoru Budowlanego Województwa Podkarpackiego.
- ✓ Uzgodnienia organizacyjne dotyczące Zgromadzenia Ogólnego, które odbędzie się 17 stycznia 2019 r.
- ✓ Sprawy różne.

Posiedzenie Zarządu nr 14@/18

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 grudnia 2018 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu w ramach konkursu „Szkolenia władz samorządowych szczebla gminnego i powiatowego w zakresie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej, w tym działań profilaktycznych i systemu pieczy zastępczej”.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2018.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie zaopiniowania projektu Regionalnego Planu działań na rzecz Zatrudnienia dla województwa pomorskiego na rok 2019.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie decyzji rządu o przejęciu Grupy Lotos przez spółkę PKN Orlen.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie przedłużenia terminu zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych posiadających zdewastowane lasy po huraganach z sierpnia 2017 r.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich powiatu Rybnickiego wraz z uchwałą Rady Powiatu Rybnickiego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Romanowi Potockiemu.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Damianowi Mrowcowi.
- ✓ Sprawozdanie z działalności Związku Powiatów Polskich w 2018 roku.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*.
Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria/informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym **członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.**



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 4 stanowiska.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 24 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 15 przygotowane zostały szczegółowe opinie (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kupców i Drobnej Wytwórczości	ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach lokalnych i opłatach lokalnych
2	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury oceniającej spełnianie przez podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych standardów akredytacyjnych oraz wysokości opłat za jej przeprowadzenie
3	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	ustawy o dostępności
4	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	dokumentu pn. Kierunki działań oraz warunki brzegowe obowiązujące realizatorów pilotażowego programu „Aktywny samorząd” w 2019 roku
5	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów i pieczęci związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców
6	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o samorządzie województwa
7	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw
8	Sejm RP	ustawy o Funduszu Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości przez Rzeczpospolitą Polską
9	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej
10	Ministerstwo Środowiska	rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów



11	Ministerstwo Cyfryzacji	Narodowego Planu Szerokopasmowego do 2025 roku
12	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa
13	Senat RP	petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dot. zmiany ustawy o finansach publicznych, w celu wprowadzenia możliwości współfinansowania niekomercyjnych klubów sportowych przez samorząd terytorialny
14	Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich	ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę
15	Ministerstwo Infrastruktury	Katalogu typowych konstrukcji drogowych obiektów mostowych i przepustów

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)

The screenshot shows the website interface for 'Opinie i uwagi ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, the page title 'Opinie i uwagi ZPP' is displayed. The main content area is titled 'Styczeń 2019' and 'Uwagi ZPP'. It lists several opinions on legislative projects, including changes to local taxes, health standards, accessibility, and training requirements. On the right side, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie. Below the map, there is a 'Najczęściej szukane' section with links for 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', and 'Stanowiska ZPP'.



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 24 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Grudzień 2018 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.
2	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt aktualizacji dokumentu: Narodowy Plan Szerokopasmowy.
3	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
4	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
5	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o istniejącej infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych, o planach inwesty-



		cyjnych w zakresie planowanych lub wykonywanych robotach budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej i kanałów technologicznych oraz o wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.
6	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych sposobów postępowania przy zwalczaniu i zapobieganiu rozprzestrzenianiu się bakterii <i>Clavibacter michiganensis</i> ssp. <i>Sepedonicus</i> .
7	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia.
8	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2017 roku.
9	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw.
10	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.
11	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie standardów dotyczących przestrzennego kształtowania budynku i jego otoczenia, technologii wykonania i wyposażenia technicznego budynku oraz lokalizacji przedsięwzięć realizowanych z wykorzystaniem finansowego wsparcia z Funduszu Dopląt.
12	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt Ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa (deklaracja podatkowa JPK VAT, UD 456).
14	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa (matryce stawek VAT).
15	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
16	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.
17	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.
19	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
20	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
21	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli.
22	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
23	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.



24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.
----	-------------------------	--

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Strona główna > Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Projekty aktów prawnych do zaopiniowania

Uwagi do aktów prawnych można zgłaszać poprzez elektroniczny [FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG](#)

Wybrany miesiąc:
12-2018

Grudzień 2018

Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia

Mapa Polski

- dolnośląskie
- kujawsko-pomorskie
- lubelskie
- lubuskie
- łódzkie
- małopolskie
- mazowieckie
- opolskie
- podkarpackie
- podlaskie
- pomorskie
- śląskie
- świętokrzyskie
- warmińsko-mazurskie
- wielkopolskie
- zachodniopomorskie

Najczęściej szukane

- Jak zostać członkiem ZPP?
- Zarząd ZPP

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST** zamieszczane są w **Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>)

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACJI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below this is a breadcrumb trail: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main heading is 'Komisje merytoryczne ZPP'. A social media share bar is visible with options for 'Lubie to!', 'Udostępnij', and 'Wyprzedź swoich znajomych i polub to.'. A large photo shows a group of people in a meeting. To the right, there is a 'Mapa Polski' section with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodnio-pomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with links: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', and 'Szkolenia ZPP'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, **do pracy w ramach:**

- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego) zgłoszeni zostali: **Zdzisław Antoń** (Starosta Lubelski) w charakterze członka oraz **Łukasz Reszka** (Starosta Świdnicki) w charakterze zastępcy członka.
- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego) zgłoszeni zostali: **Jarosław Tadych** (Starosta Sępoleński) w charakterze członka oraz **Michał Mróz** (Starosta Tucholski) w charakterze zastępcy członka.
- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego) zgłoszeni zostali: **Piotr Wojtysiak** (Starosta Piotrkowski) w charakterze członka oraz **Marcin Baranowski** (Starosta Opoczyński) w charakterze zastępcy członka.
- ✓ **Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi) zgłoszeni zostali: **Zbigniew Szumski** (Starosta Świebodziński) w charakterze członka oraz **Rafał Rudka** (kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP) w charakterze zastępcy członka, a także **Antoni Jan Tarczyński** (Starosta Miński) w charakterze członka oraz **Jarosław Komża** (specjalista w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) w charakterze zastępcy członka.
- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Polska Wschodnia** (przy Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju) zgłoszeni zostali: **Mariusz Filipiuk** (Starosta Bialski) w charakterze członka oraz **Bogdan Zieliński** (Starosta Wysokomazowiecki) w dalszym ciągu w charakterze zastępcy członka.
- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego) zgłoszeni zostali: w dalszym ciągu **Bernard Bednorz** (Starosta Sępoleński) w charakterze członka oraz **Piotr Kołodziejczyk** (Starosta Myszkowski) w charakterze nowego zastępcy członka.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP,
- ✓ **Marek Tramś** – wiceprezes Zarządu ZPP,
- ✓ **dr Lech Jaworski** – b. radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – b. wiceprezes Zarządu ZPP.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy;
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi;
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – prezes Zarządu ZPP.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzą: **dr Jan Maciej Czajkowski** oraz **Monika Czerniakowska**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Finanse publiczne

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST

18 grudnia 2018 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W porządku obrad umieszczono dwa projekty zmieniające ustawę o podatku od towarów i usług oraz ustawę Ordynacja podatkowa, a mianowicie:

- ✓ dot. deklaracji podatkowej JPK VAT (PT7 UD 456) oraz
- ✓ dot. matryc stawek VAT) (PT1).

Zespół nie zaopiniował projektów. Ustalono, że odbędzie się odrębne spotkanie w celu omówienia projektów. W trakcie wstępnej dyskusji przedstawiciel ZPP poruszył kwestię zakresu projektowanego w pierwszym projekcie wykazu faktur i informacji o fakturach. Zauważył, że chęć uszczelnienia systemu VAT nie usprawiedliwia nakładania na JST obowiązku informowania o fakturach od innych podmiotów (powiaty np. prowadzą rejestrację pojazdów; właściciel nowo rejestrowanego pojazdu przedstawia fakturę z salonu samochodowego i umowę kupna – czy to oznacza, że JST mają przedstawiać tego typu faktury?). Wg ministerstwa – Tak. Dodatkowo, przedstawiciel ZPP zaznaczył, że JST nie uczestniczą w dochodach VAT-owskich, nie ma zatem zaprojektowanych mechanizmów rekompensowania kosztów dodatkowego zadania publicznego. Koszty te mogą być wyższe niż dochody z uszczelnienia VAT-u. Ministerstwo Finansów winno zrezygnować z tego pomysłu lub zapewnić finansowanie dla JST.

W dalszej części spotkania rozpatrywano:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych. Projekt nie został zaopiniowany. Przedstawiciel ZPP złożył wniosek o przywrócenie możliwości wydłużenia z 30 do 60 dni terminu zapłaty dla podmiotów publicznych.



- ✓ Projekt ustawy o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw – zaopiniowany pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych – ustalono, że projekt zostanie zaopiniowany przez KWRiST, po zmianie przez projektodawców OSR lub przygotowaniu informacji wyjaśniającej, że prognozowane wpływy z podatków zrekompensują zapisane w OSR ubytki w wysokości 80 mln zł dla JST.

Zablokowane podwyżki cen energii elektrycznej

Związek Powiatów Polskich przy współpracy z innymi ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi pracującymi w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, doprowadził do uwzględnienia w przyjętych przez Parlament 28 grudnia 2018 r. przepisach, których celem jest zablokowanie podwyżek cen energii elektrycznej w 2019 r., sytuacji JST i podmiotów komunalnych. Stało się to w ostatnich dwóch dniach, ponieważ jeszcze w skierowanym do Sejmu w dniu 21 grudnia rządowym projekcie ustawy (druk 3112) problem ten nie był uwzględniony. Dopiero autopoprawka rządowa z 27 grudnia (druk 3112a) zawierała projekt stosownych regulacji. Tekst ostatecznie przyjęty w uchwalonej ustawie powstał podczas prac legislacyjnych w dniu posiedzenia Sejmu RP.

Kancelaria Prezydenta RP poinformowała, że w wyniku wejścia w życie ustawy z 28 grudnia 2018 r., podpisanej przez Prezydenta RP, „*ceny energii w 2019 r. zostają ustalone na poziomie taryf i cenników sprzedawców obowiązujących 30 czerwca 2018 r. Umowy na dostawy w 2019 r., o ile zakładają wzrost cen w stosunku do poprzedniej umowy danego podmiotu, do 1 kwietnia 2019 r. będą musiały być skorygowane do poziomu z połowy 2018 r., z mocą od 1 stycznia 2019 r.*”.

Nawet gdyby przepisy te nie zostały przyjęte, na podstawie przepisów Kodeksu cywilnego i ustawy Prawo zamówień publicznych przysługuje prawo żądania zmiany warunków umów zawartych do tej pory, choć procedury przewidziane w tych regulacjach mogą być uciążliwe, w tym wymagać postępowań sądowych.

Zaproponowane przez rząd w autopoprawce zmiany wychodzą naprzeciw postulatowi środowiska samorządowego, ponieważ obligują producentów i dostawców energii elektrycznej do zmiany cen i taryf.

Przyjęta ustawa nakłada na przedsiębiorstwa energetyczne jednostronny obowiązek korekty taryf i cenników najpóźniej do 1 kwietnia 2019 roku, ze skutkiem od 1 stycznia 2019 roku. W przypadku niezrealizowania tego obowiązku przedsiębiorstwu energetycznemu grozi wysoka kara administracyjna. Przepisy te nie przewidują możliwości negocjacji ani odwołań ze strony JST.

Przyjęte w ustawie z 28 grudnia 2018 r. rozwiązania odnoszą się w znacznej części tylko do roku 2019, zatem nie rozwiązują sytuacji w kolejnych latach.

Związek będzie nadal monitorował sytuację i podejmował niezbędne działania w obronie interesów samorządów powiatowych i ich mieszkańców.



Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Grudniowe posiedzenie plenarne KWRiST

19 grudnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Edmund Kaczmarek**, b. członek Zarządu Związku Powiatów Polskich.

Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Zbigniew Deptuła**, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Energią zajmie się zespół

Bezpośrednio przed posiedzeniem plenarnym Komisji odbyło się spotkanie strony samorządowej z **Tadeuszem Skoblem**, wiceministrem energii oraz **Maciejem Bando**, prezesem Urzędu Regulacji Energetyki. Przedstawiciele samorządów mieli okazję opisać problemy, z jakimi borykają się w związku z podwyżkami cen energii. Efektem spotkania jest zapowiedź utworzenia specjalnego zespołu z udziałem ekspertów samorządowych, którego zadaniem będzie analiza sytuacji samorządów w aspekcie cen energii elektrycznej. Resort rozważa wprowadzenie nowej grupy taryfowej lub cennikowej dla samorządów w zakresie ich działalności wrażliwej społecznie. Ponadto powinny zmienić się przepisy zamówień publicznych tak, aby pomóc zamawiającym, którzy zawarli przetargi na niekorzystnych warunkach cenowych.



Lokalizacja ferm wielkoprzemysłowych

Na wniosek strony samorządowej w sprawach różnych pojawił się temat podjęcia działań rządowych w celu rozwiązania problemu lokalizacji ferm wielkoprzemysłowych na obszarach wiejskich. **Joanna Zarzecka** z Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju poinformowała, że obecnie trwają intensywne prace nad przygotowaniem projektu nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w których zostaną ujęte także kwestie ferm. - *Dostrzegamy problem poważny. I chcielibyśmy również pomóc w jego rozwiązaniu. Może rzeczywiście będą zdefiniowane wielkoprzemysłowe farmy. Przychylamy się do pomysłu wyrażonego na zespole ds. infrastruktury Komisji, aby objąć je obowiązkiem planistycznym.*

O urlopach szkoleniowych dla pielęgniarek

Także w ramach spraw różnych dyskutowano na temat propozycji wprowadzenia sześciodniowego urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek. Chodzi o projekt ustawy nowelizującej ustawę o zawodach pielęgniarki i położnej, w myśl którego pielęgniarka i położna podnoszącej kwalifikacje zawodowe zgodnie z zakresem obowiązków wykonywanych na danym stanowisku pracy będzie przysługiwało 6 dni urlopu szkoleniowego rocznie. Strona rządowa chciała, aby projekt rozpatrywany był jedynie na zespole ds. zdrowia Komisji. Jak tłumaczyła wiceminister zdrowia **Józefa Szczurek-Żelazko**, przywilej miałby obowiązywać już od 2019 r. – *Wychodzimy naprzeciw zarówno pielęgniarkom, jak i dyrektorom szpitali, którzy nie raz już sygnalizowali, że brak jest na rynku wykwalifikowanych pracowników.* – dodawała.

Strona samorządowa kwestionowała przyspieszenie tempa procedowania tak ważnego projektu oraz brak oceny skutków finansowych wejścia w życie ustawy. Ostatecznie strony postanowiły, że jeśli zespół nie uzgodni treści projektu, to będzie on rozpatrywany na posiedzeniu plenarnym KWRiST.

Opinię negatywną otrzymał natomiast projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. **Edmund Kaczmarek** tłumaczył, że strona samorządowa chciała dłużej dyskutować na temat tego dokumentu, jednak tempo prac legislacyjnych (związane z porozumieniem zawartym przez ministra zdrowia z ratownikami medycznymi) nie daje takiej dalszej możliwości w ramach Komisji Wspólnej. – *Opinia negatywna strony samorządowej nie hamuje Państwa prac. Chcemy również, abyście spojrzeli Państwo jeszcze sami na ten projekt, na uwagi, w tym uwagi Związku Powiatów Polskich zgłaszane w ramach prac Komisji.* – podawał przewodniczący **Edmund Kaczmarek**.

Transport zbiorowy

Przedstawiciele samorządów wezmą udział w spotkaniu w sprawie publicznego transportu zbiorowego, które odbędzie się 7 stycznia 2019 r. w ramach zespołu roboczego w Ministerstwie Infrastruktury. Przedstawiciele samorządów chcą, aby podczas tego spotkania poruszyć m.in. kwestie poruszania się małych pojazdów (hulajnogi) w miastach. Dziś hulajnogi, w tym te elektryczne nie mogą poruszać się po ścieżkach rowerowych. Ich użytkownicy traktowani są bowiem jak piesi.



Chełmiec

W porządku obrad znalazł się projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin. Jego celem jest uchylenie przepisów dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. Strona samorządowa chciała, aby dać gminie kolejny rok na podjęcie decyzji w sprawie statusu Chełmca.

Kontrowersyjność sprawy polega na tym, że kwestionowane było podjęcie przez radę gminy Chełmiec decyzji o nadaniu statusu miasta miejscowości Chełmiec (zmiana została ujęta w rozporządzeniu Rady Ministrów z 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin) ze względu na nierzetelność przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami. W MSWiA podjęto działania legislacyjne, mające na celu odroczenie nadania statusu miasta miejscowości Chełmiec. W ciągu roku gmina podtrzymała swoją decyzję w sprawie statusu, ale nie przeprowadziła ponownych konsultacji. Dlatego w ocenie resortu zasadne jest uchylenie przepisów nadających Chełmcowi status miasta. Strona samorządowa przypominała, że w ocenie władz Chełmca konsultacje były prawidłowo przeprowadzone. Dlatego samorządowcy nie chcą, aby rząd podejmował radykalną decyzję a jeszcze raz zgodził się na rozwiązanie pośrednie.

– *Domagamy się, żeby nastąpiła zmiana w treści rozporządzenia w ten sposób, ażeby ono dotyczyło przesunięcia o rok nadania praw miejskich miejscowości a nie zamknięcia procedury, która w chwili obecnej się toczy* – mówił **Grzegorz Kubalski**.

Zdaniem ministerstwa spraw wewnętrznych i administracji nowo wybrane władze mogą po nowym roku ponownie zająć się kwestią statusu miejscowości a procedowany projekt nie przeszkodzi w zajęciu przez nie stanowiska. W efekcie projekt nie został jednoznacznie rozstrzygnięty.

Z inicjatywy strony rządowej z porządku obrad zdjęte zostały cztery projekty:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie standardów dotyczących przestrzennego kształtowania budynku i jego otoczenia, technologii wykonania i wyposażenia technicznego budynku oraz lokalizacji przedsięwzięć realizowanych z wykorzystaniem finansowego wsparcia z Funduszu Dopląt,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa (deklaracja podatkowa JPK VAT, UD),
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy Ordynacja podatkowa (matryce stawek VAT),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej odbędzie się 30 stycznia 2019 r.



Lista projektów uzgodnionych:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt aktualizacji dokumentu: Narodowy Plan Szerokopasmowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie katalogu danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych sposobów postępowania przy zwalczaniu i zapobieganiu rozprzestrzenianiu się bakterii *Clavibacter michiganensis* ssp. *Sepedonicus*.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia.
- ✓ Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2017 roku.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.
- ✓ Projekt ustawy o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli szkół artystycznych, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.

Na zespoły trafiły:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wspomaganie dowodzenia państwowego ratownictwa medycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia rodzajów spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ramowych procedur przyjmowania, obsługi zgłoszeń alarmowych i powiadomień o zdarzeniach oraz dysponowania zespołów ratownictwa medycznego.
- ✓ Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zawodach pielęgniarki i położnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o istniejącej infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych, o planach inwestycyjnych w zakresie planowanych lub wykonywanych robotach budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej i kanałów technologicznych oraz o wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.

Negatywna opinia

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Brak rozstrzygnięcia

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

Spółeczeństwo informacyjne

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

18 grudnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W toku spotkania omówiono projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o istniejącej infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych, o planach inwestycyjnych w zakresie planowanych lub wykonywanych robotach budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej i kanałów technologicznych oraz o wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Zespół ustalił, że z uwagi na wprowadzone w procesie uzgodnień międzyresortowych i wewnętrznych zmiany w treści projektu, zwłaszcza w załącznikach do projektowanego rozporządzenia, Ministerstwo Cyfryzacji prześle nową, uaktualnioną wersję projektu i ona będzie opiniowana. W trakcie wstępnej dyskusji strona samorządowa wskazała na (niepodzielane na tym etapie uzgodnień przez stronę rządową) wątpliwości, dotyczące nadmiernego zakresu i ilości informacji, które w myśl projektu rozporządzenia miałyby być zbierane przez JST oraz na związane z tym znaczące dodatkowe koszty, niewidoczne w OSR.



Jako drugi, omówiono projekt aktualizacji dokumentu: Narodowy Plan Szerokopasmowy. Po wyjaśnieniu wątpliwości strony samorządowej, projekt uzgodniono z wyjątkiem części dotyczącej opłat za zajęcie pasa drogowego, która pozostała sporna i została przeniesiona na styczniowe posiedzenie Zespołu, do omówienia łącznie z projektem zmian w „Megaustawie” dotyczącej ułatwień w budowie sieci szerokopasmowych w Polsce. Przedstawiciel Ministerstwa Cyfryzacji zastrzegł, że Narodowy Plan Szerokopasmowy nie jest aktem prawotwórczym, tylko wyznacza ogólny kierunek rozwoju, a jego przyjęcie jest niezbędne dla skutecznego ubiegania się przez rząd o środki z UE w następnej perspektywie finansowej UE.

W ostatniej części spotkania, przedstawiciel Ministerstwa poinformował, że trwają m.in. prace nad przygotowaniem „dużej nowelizacji” przepisów związanych z informatyzacją w wymagającej już poważnych zmian ustawie o informatyzacji i nad stworzeniem czegoś w rodzaju „kodeksu cyfrowego”, a także nad dostosowaniem KRI do zmieniających się uwarunkowań technologicznych oraz integracji (w realizowalnym zakresie) systemu SRP. Po wewnętrznym przygotowaniu materiałów w tym zakresie Ministerstwo Cyfryzacji będzie je konsultowało na forum KWRiST i jej Zespołów, także we wstępnych fazach ich powstawania.



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 13 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedury oceniającej spełnianie przez podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych standardów akredytacyjnych oraz wysokości opłat za jej przeprowadzenie;
- ✓ dokumentu pn. *Kierunki działań oraz warunki brzegowe obowiązujące realizatorów pilotażowego programu „Aktywny samorząd” w 2019 roku*;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zawodów szkolnictwa branżowego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie praktycznej nauki zawodu;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego oraz publicznego centrum kształcenia zawodowego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych;
- ✓ dokumentu pn. „Katalog typowych konstrukcji drogowych obiektów mostowych i przepustów”;
- ✓ ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r.;
- ✓ rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia, nagród i dodatków za wykonywanie czynności związanych z narodowym spisem powszechnym ludności i mieszkań w 2021 roku;
- ✓ rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu danych na potrzeby wykazu adresowo-mieszkaniowego, przewidzianych do weryfikacji, aktualizacji i uzupełnienia przez gminy w związku z narodowym spisem powszechnym ludności i mieszkań w 2021 roku;
- ✓ rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i sposobu rozpowszechniania audycji propagujących ideę narodowego spisu powszechnego ludności i mieszkań w 2021 r.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym, Związek Powiatów Polskich przeprowadził analizę potrzeb szkoleniowych na rok 2019 wśród powiatów.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Konferencja poświęcona zarządzaniu oświatą

10 i 11 stycznia 2019 roku w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Wyzwania dla samorządów: rekrutacja podwójnego rocznika w 2019 r., organizacja oświaty w dobie dynamicznych zmian”. Jej organizatorem była firma Vulcan. Wydarzeniu patronowały dwie organizacje samorządowe: Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Dwa procesy rekrutacji, dwie komisje, dwa programy nauczania w równoległych klasach to część problemów, z którymi będą musiały poradzić sobie samorzady w najbliższym czasie. O tym, co czeka samorzady powiatowe w dziedzinie oświaty mówiono podczas tej konferencji.

Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich tłumaczył, że jak do tej pory reforma edukacji dotykała gminy. Natomiast wiadomo było, że dotrze także na poziom powiatowy. W tym roku w szkołach średnich spotkają się ci uczniowie, którzy skończą gimnazjum oraz ci, którzy ukończą ośmioletnią szkołę podstawową. W efekcie do tych samych szkół ponadpodstawowych (ponadgimnazjalnych) uczęszczać będą osoby uczące się zarówno według starego, jak i nowego programu. – *To oczywiście powoduje bardzo poważne problemy. To kwestie związane z edukacją, z organizacją procesu nauczania, z ograniczeniami liczby miejsc w budynkach i dopięciem tego wszystkiego z punktu widzenia finansowego.* – zauważał **Grzegorz Kubalski**.



Natomiast **Marek Wójcik**, pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich ds. legislacji zachęcał uczestników spotkania, aby dzielili się między sobą i ZMP doświadczeniami i spostrzeżeniami. Problemy z pozoru drobne mogą mieć bowiem ogromne skutki w praktyce. Natomiast korporacje samorządowe mają możliwości udziału w procesie legislacyjnym i zmieniania prawa na lepsze.

Radosław Wiktorski, dyrektor strategii, IOD w Vulcan, tłumaczył dlaczego rekrutacja do szkół średnich w 2019 r. wymaga szczególnej uwagi samorządów. Przypomniał, że bieżącym roku dojdzie zarówno do zbiegu roczników, jak i zbiegu reform. Formalnie powoływane będą dwie komisje rekrutacyjne. Proces rekrutacji będzie odbywał się w oparciu o dwie różne podstawy prawne, punkty będą liczone na dwa sposoby.

– *Stawia to podwójne wyzwanie dla samorządów. Tak naprawdę będzie ponad dwa razy pracy. To nie będzie tylko proces rekrutacyjny razy dwa. Na samorządach spocznie jeszcze obowiązek koordynacji dwóch procesów.* – podawał **Radosław Wiktorski**.

O przyjęcie do szkół będą ubiegały się dwie osobne grupy uczniów, które nie mogą się kształcić w tych samych oddziałach. Do tego w praktyce nie w każdej szkole będzie dwa razy tyle miejsc. Pojawi się też merytoryczny i społeczny problem rekrutacji uzupełniającej. Pula miejsc wolnych może być mniejsza niż samorzady się spodziewały. Dlatego szczególnie należy zadbać o formalno-merytoryczną poprawność procesu rekrutacji tak, żeby „nie dać się złapać na błędzie”, np. na źle policzonych punktach. – *Państwo powinniście mieć pomysł na to, jak zorganizować rekrutację uzupełniającą zanim do niej dojdzie* – mówił do uczestników konferencji.

Co może ułatwić proces rekrutacji? Prelegent radził, aby samorzady korzystające z elektronicznego systemu rekrutacyjnego zwiększyły lub najlepiej nie stosowały limitów długości listy preferencji. – *Zdjęcie*



*limitu naprawdę nie spowoduje wzrostu pracy – przekonywał. **Radosław Wiktorski** zwracał także uwagę, że samorządy powinny uczulić (np. przeprowadzając kampanie informacyjne) kandydatów do szkół na to, że wiarygodność danych o progach punktowych i liczbie chętnych z ubiegłych lat będzie obniżona. – Kandydaci powinni zdawać sobie z tego sprawę. Obniżona wiarygodność będzie odnosiła się także do tych przypadków, gdy dane dotyczące określonych szkół z ubiegłych lat były stabilne. Dane łatwo jest przeszacować i kandydaci powinni o tym wiedzieć.*

O tym, jak system elektroniczny wspiera proces rekrutacji dwóch roczników mówił **Rafał Figas**. Zapewniał, że korzyścią stosowania takiego systemu jest eliminowanie blokowania miejsc przez kandydatów. Podobnie, jak Rafał Wiktorski, zwracał uwagę na to, że organ prowadzący może zwiększyć limit składania wniosków do szkół (ustawowy limit to 3). Zwiększa to liczbę zakwalifikowanych osób i zmniejsza problem z rekrutacją uzupełniającą. Ekspert zachęcał także samorządy sąsiedzkie by porozumiały się w wspólnie i ustaliły limity. Kandydaci natomiast nie powinni wybierać jedynie szkół z „tej samej półki”. Początek listy powinna stanowić szkoła marzeń a kolejna taka, na którą uczeń się godzi w mniejszym czy większym stopniu.

System elektroniczny zmniejsza również szansę pracowników szkół na pomyłki, daje kontrolę nad ofertą.

Reforma edukacji w szkołach średnich dopiero się rozpoczyna. Jej skutki, także finansowe będą długoletnie. Dlatego samorządy powinny prognozować organizację pracy w szkołach. Opowiadał o tym **Tadeusz Bonk** z Wydziału Edukacji miasta Rybnik. Na przykładzie Rybnika – miasta na prawach powiatu – pokazał jakie działania podejmuje samorząd. I tak, procedura naboru uwzględniać będzie poprzednie nabory, przy określaniu potencjalnej liczby kandydatów JST uwzględnia fakt, że roczniki nie są sobie równe, przeanalizowała bazę szkolną (liczba pracowni) oraz potencjał kadrowy (kłopoty z nauczycielami przedmiotów branżowych). Prelegent zwracał uwagę nie tylko na to, jak będzie w kolejnych latach kształtowała się liczba uczniów (sześciolatki, puste roczniki), ale i na kwestie zapełnienia szkoły. Samorząd miasta przygotował także poradnik dla kandydatów, a w nim m.in. znaczenie kolejności na liście preferencji, wybór szkół (trzeba liczyć się z porażką – nawet wzorowy uczeń powinien wybrać nie tylko szkołę idealną, ale także taką na wszelki wypadek).



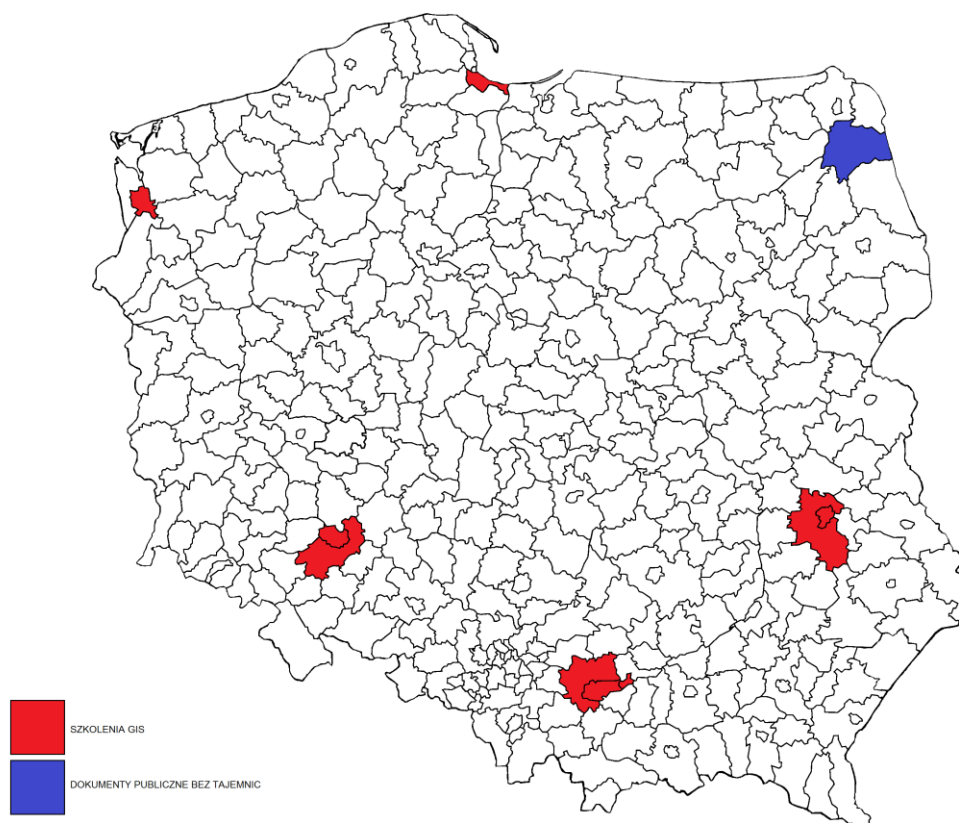
Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych**. Były to szkolenia dotyczące modelu GIS, a także z tematyki „Dokumenty publiczne bez tajemnic”.

Sumarycznie było to 6 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty



W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.



Szkolenia GIS

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były szkolenia związane z wdrażaniem projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Realizacja szkoleń opiera się na przeprowadzeniu warsztatów teoretyczno-praktycznych z wykorzystaniem otwartego oprogramowania typu Open Source o nazwie QGIS.

Aby wziąć udział w szkoleniu należy wypełnić formularz zgłoszeniowy dostępny na stronie internetowej: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/rejestracja/>

Realizacja projektu obejmuje obszar całego kraju – szkolenia były i są prowadzone w 7 miastach wojewódzkich: **Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie, Poznaniu i Szczecinie**. Rozpoczęły się w lipcu 2018 roku i będą trwać do końca marca 2019 roku.

Dodatkowe informacje na temat szkoleń, w tym kontakt do organizatora, harmonogram oraz regulamin dla uczestników, można znaleźć na stronie projektu: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/>

Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno- prywatnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu partnerstwa publiczno- prywatnego.

Zasady budowania partnerstwa publiczno- prywatnego, procedura wyboru partnera prywatnego, finansowanie przedsięwzięć – to tylko część tematów, które są poruszane podczas tych spotkań regionalnych.

Celem warsztatów jest przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno- prywatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia a rozważają realizację inwestycji w formule PPP.

Spotkanie jest przeznaczone dla osób zatrudnionych w JST czy jednostkach podległych, w tym w szczególności dla decydentów i urzędników zajmujących się inwestycjami, pozyskiwaniem środków unijnych, zamówieniami publicznymi, obsługą prawną.

Do udziału zapraszają: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju oraz konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.



Szkolenia są realizowane w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.

Dokumenty publiczne bez tajemnic

Finalizowane są prace nad ustawą o dokumentach publicznych, która wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Nakłada ona na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich przy współpracy z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych oraz zaangażowaniu powiatów zorganizował bezpłatne szkolenia, których głównym celem było przekazanie uczestnikom teoretycznej wiedzy i praktycznych umiejętności w zakresie skutecznej weryfikacji dokumentów identyfikacyjnych i komunikacyjnych. Szkolenie miały także przygotować uczestników do sprawnej oceny autentyczności dokumentu identyfikacyjnego – dowodu osobistego, paszportu oraz dokumentu komunikacyjnego – prawa jazdy, dowodu rejestracyjnego.

W okresie sprawozdawczym szkolenie odbyło się 20 grudnia br. w Augustowskim Centrum Edukacyjnym (**Powiat Augustowski**, woj. podlaskie).

Szkolenie dedykowane było Dyrektorom, Naczelnikom oraz Kierownikom Wydziałów Starostw Powiatowych i Miast na prawach powiatu.

Wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymali zaświadczenia ukończenia szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które zostały wystawione przez PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nielicznym producentom druków zabezpieczonych.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym przez lub przy współpracy Związku Powiatów Polskich wydana została jedna publikacja.

Wydawnictwo to przedstawione zostało poniżej.

Biuletyn partnerstwa publiczno-prywatnego nr 7

Związek Powiatów Polskich w partnerstwie z Ministerstwem Rozwoju, Związkiem Miast Polskich, Konfederacją Lewiatan oraz Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego realizuje projekt zatytułowany „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”. Projekt ten jest współfinansowany z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Jednym z produktów projektu jest przygotowywanie i wydawanie przez ZPP kwartalnika poświęconego promocji modelu partnerstwa publiczno-prywatnego. W okresie sprawozdawczym, zgodnie z harmonogramem projektu wydany został siódmy biuletyn PPP.

Zawiera on m.in. informacje na temat Wytycznych Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju – *Tom I. Przygotowanie Projektów*. Wytyczne te odnoszą się do przygotowania projektu PPP, od jego identyfikacji do momentu decyzji podmiotu publicznego o realizacji inwestycji w formule PPP, a tym samym decyzji o wszczęciu postępowania na wybór partnera prywatnego. Wytyczne zawierają 11 załączników, takich jak: na przykład opis przedmiotu zamówienia (OPZ) na usługi doradcze – wzór, lista dokumentów i informacji o infrastrukturze publicznej, przykładowy kwestionariusz dla partnerów prywatnych, przykładowy kwestionariusz dla instytucji finansujących. Stanowią one bardzo praktyczną podpowieź, którą można wykorzystać w trakcie prac nad projektem PPP.

Tak, jak w każdym numerze Biuletynu PPP, swoimi doświadczeniami z realizacji projektów PPP dzielą się przedstawiciele podmiotów publicznych.





Tematem wiodącym ostatniego w tym roku kalendarzowym wydania jest procedura przetargowa. W szczególności zaś na łamach kwartalnika omówiona została kwestia właściwego wyboru partnera prywatnego z uwzględnieniem Wytycznych resortu inwestycji i rozwoju – *Tom II. Procedura Przetargowa*.

W bieżącym numerze znajduje się także bardzo ciekawy artykuł omawiający procedurę przetargową w projektach obejmujących drogi publiczne, w szczególności autostrady i drogi ekspresowe. A także oryginalny tekst traktujący o tym, jak wybierać oferty w przypadku projektów efektywności energetycznej.

Biuletyn ukazuje również zrealizowane zadania wynikające z projektu *Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce*. Ostatnie w tym roku wydanie prezentuje ciekawostki z wizyty studyjnej do Francji oraz z wizyt krajowych w Warszawie i Świdnicy.

Czytelnicy mogą ponadto przeczytać, jak przebiegała konferencja „Nowa rzeczywistość PPP”, którą w we wrześniu 2018 r. zorganizował resort inwestycji i rozwoju.

Uwadze polecić można także artykuł opisujący standardy regulacyjne dotyczące umów PF2 w Wielkiej Brytanii oraz artykuł na temat rozwoju mieszkalnictwa w formule PPP.

Wydanie zamyka Encyklopedia omawiająca problematykę najkorzystniejszej oferty.

Redaktorem naczelnym ww. biuletynu była **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**.

Autorami byli: **Michał Antosiuk, Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska, Rafał Cieślak, Aleksander Jakowlew, Artur Kawik, Anna Latusek, Marcin Maksymiuk, Tomasz Michalczyk, Marcin Wawrzyniak** oraz **Anna Wiktorczyk-Nadolna**.

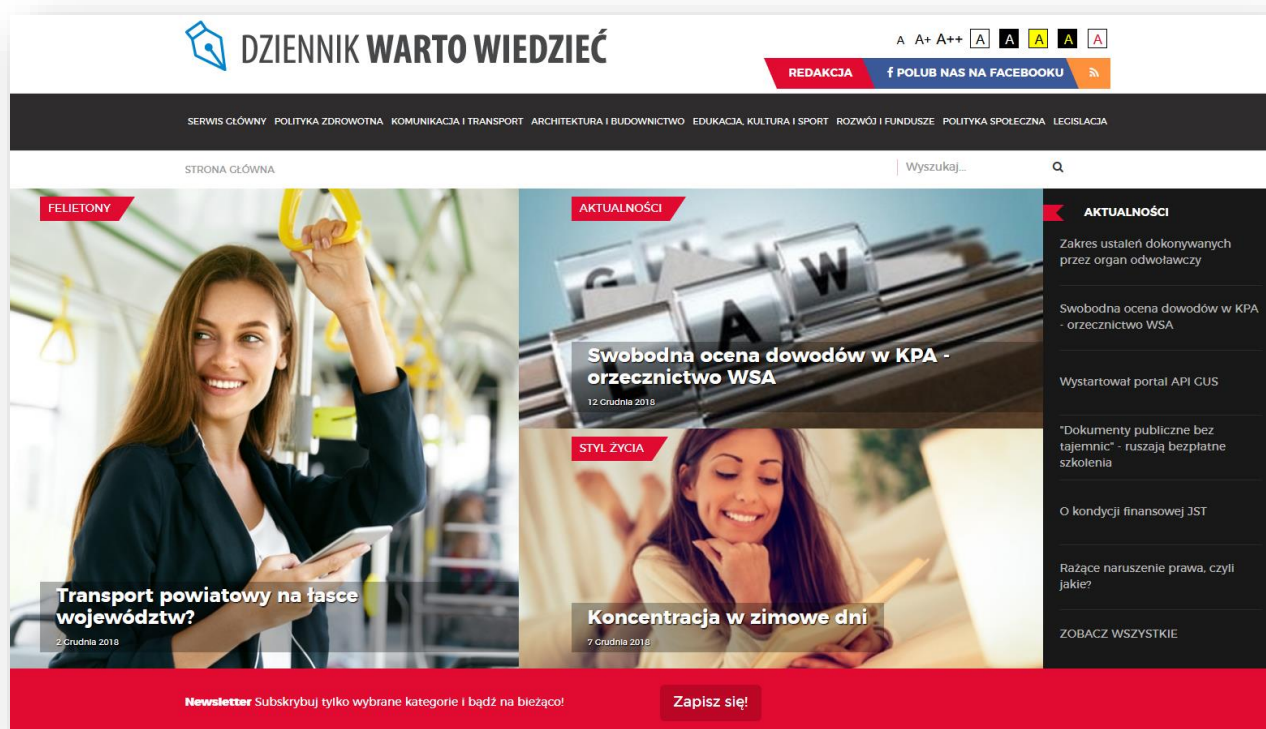
Przy tworzeniu biuletynów współpracowali: **Grzegorz Kubalski, Rafał Rudka** oraz **Bernadeta Skóbel**.

Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można **bezpłatnie pobrać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Marcin Maksymiuk, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś** oraz **Alicja Cisowska**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 400 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych

Obecnie finalizowane są prace nad ustawą o dokumentach publicznych, która wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, a która to nakłada na funkcjonariuszy publicznych prawny obowiązek korzystania z Rejestru Dokumentów Publicznych oraz kontroli autentyczności dokumentów publicznych w zakresie pierwszego stopnia weryfikacji (w niektórych sytuacjach – również drugiego). Rozwiązania takie pociągają za sobą konieczność przygotowania urzędników do nowych rozwiązań, również w zakresie znajomości zabezpieczeń dokumentów publicznych.

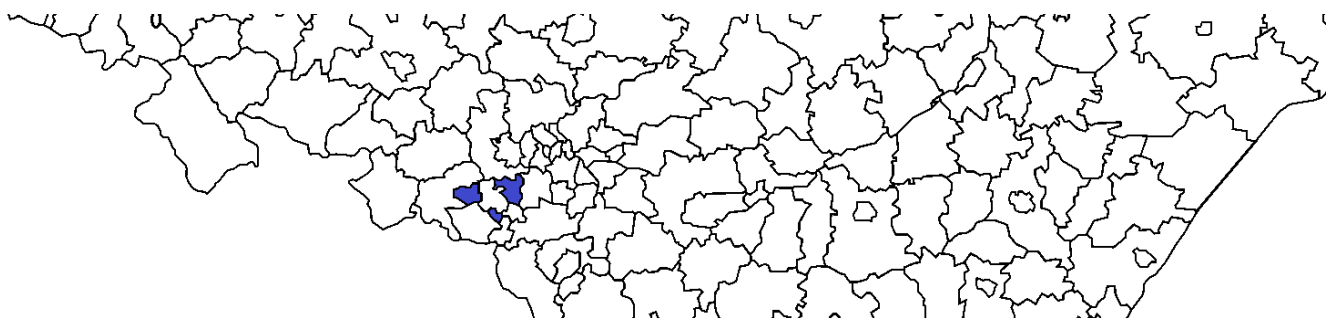
W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich nawiązał współpracę z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych, której efektem jest realizacja cyklu bezpłatnych szkoleń dla pracowników samorządowych. Więcej szczegółów o miejscach i terminach szkoleń w dziale „Warsztaty i szkolenia regionalne”.

Dodatkowym atutem – poza pozyskaniem wiedzy – jest to, że wszyscy uczestnicy warsztatów otrzymują zaświadczenie ukończenia szkolenia z umiejętności rozpoznawania autentyczności polskich dokumentów identyfikacyjnych, które wystawiane jest przez PWPW S.A. – podmiot legitymujący się akredytacjami Europejskiego Banku Centralnego oraz unikatowym certyfikatem Intergraf udzielanym nielicznym producentom druków zabezpieczonych.

Współpraca z powiatami

Powiat Rybnicki - nowym członkiem ZPP

W okresie sprawozdawczym do Związku Powiatów Polskich dołączył nowy członek – Powiat Rybnicki.





Partnerstwo publiczno-prywatne na Konwentach

W związku z wdrażanym przez Związek Powiatów Polskich projektem zatytułowanym „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” wszystkim Przewodniczącym Konwentów Powiatów zaproponowana została organizacja jednodniowego szkolenia dotyczącego tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego.

Szkolenia mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności wśród przedstawicieli administracji samorządowej w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Związek, w ramach środków projektowych, zapewnia trenera, materiały szkoleniowe, a także opłaca catering w danym dniu oraz wynajem sali.

W szkoleniu mogą brać udział nie tylko starostowie, ale także zainteresowani tą tematyką pracownicy samorządowi.

Zainteresowani mogą zgłaszać propozycje terminów i miejsc najbliższych posiedzeń Konwentu wraz ze wskazaniem osoby do kontaktu organizacyjnego pisząc na adres e-mail: szkolenia@zpp.pl. Osobą do kontaktu organizacyjnego ze strony ZPP jest Tomasz Smaś, tel. 18 477 86 09.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich objął patronaty nad pięcioma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad trzema wydarzeniami.



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela (kolejność chronologiczna).

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców - Przedsiębiorcy.pl	Konkurs	Ogólnopolski Program Promocji Regionów Samorządowa Marka Roku	grudzień 2018 – czerwiec 2019, cała Polska
2	Polski Instytut Rozwoju Biznesu Sp. z o.o.	Konferencja	„Technologie w opiece nad seniorami”	28 lutego 2019 r., Warszawa
3	Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze	Konkurs	Ogólnopolski Konkurs Gmina Przyjazna Rowerzystom (8 edycja)	luty – wrzesień 2019 r., cała Polska
4	Europejskie Centrum Biznesu	Konferencja	VII edycja Ogólnopolskiego Szczytu Energetycznego OSE Gdańsk 2019	8-9 kwietnia 2019 r., Gdańsk
5	Instytut Prawa, Administracji i Ekonomii, Wydział Politologii Uniwersytet Pedagogiczny im. KEN w Krakowie	Konferencja	„Samorząd terytorialny wobec procesów centralistycznych. Perspektywa polska i międzynarodowa.”	30-31 maja 2019 r., Kraków

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Polski Instytut Rozwoju Biznesu sp. z o.o.	Forum	Forum Transportu Publicznego - nowe technologie i bezpieczeństwo	24 stycznia 2019 r., Warszawa
2	Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców - Przedsiębiorcy.pl	Konkurs	Ogólnopolski Program Promocji Regionów SAMORZĄDOWA MARKA ROKU	Grudzień 2018 r. - Czerwiec 2019 r., cała Polska
3	Europejskie Centrum Biznesu	Kongres	VII edycja Ogólnopolskiego Szczytu Energetycznego OSE GDAŃSK 2019	8-9 kwietnia 2019 r., Gdańsk

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 marca 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,



- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 listopada 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał i rozesłał siódmy numer Biuletynu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego. Rozpoczęto prace związane z ósmym numerem Biuletynu PPP. Trwały prace organizacyjne związane z prowadzeniem kolejnych szkoleń z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego podczas Konwentów Powiatów.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl