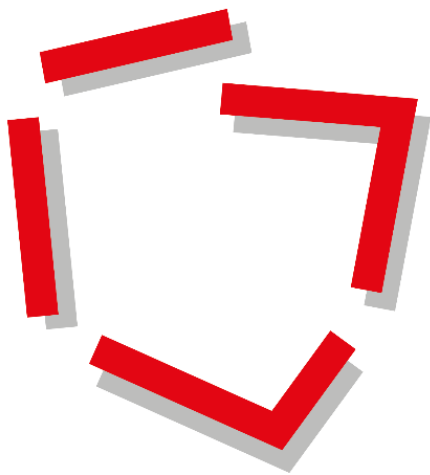




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 25 lutego do 29 marca 2019 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 25 lutego do 29 marca 2019 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Konwenty Powiatów	11
Zarząd ZPP	13
Komisja Rewizyjna ZPP	17
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	18
Stanowiska ZPP	19
Opinie prawne ZPP	20
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	21
Komisje sejmowe i senackie	25
Komisje merytoryczne ZPP	26
Komitety monitorujące i sterujące	29
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	30
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	31
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	35
Finanse publiczne.....	35
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	36
Edukacja, kultura i sport	44
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	50
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	52
Społeczeństwo informacyjne	60
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	62
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	62
Działalność doradcza i informacyjna	63
Konferencje z udziałem ZPP	63
Warsztaty i szkolenia regionalne	69
Publikacje i wydawnictwa.....	72
Dziennik Warto Wiedzieć.....	74
Współpraca i działalność promocyjna	76
Współpraca z Kancelarią Prezydenta.....	76
Współpraca z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju	77



Współpraca z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	77
Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”	78
Współpraca z powiatami	78
Współpraca patronacka	79
Efekty realizowanych projektów	81
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP.....	81
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	82
System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP (etap II)	84
Dla dziecka i rodziny – szkolenie i podniesienie kompetencji JST i kadr systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej.....	84



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 25 lutego do 29 marca 2019 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym, odbyło się 5 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas tych spotkań podjęto sześć stanowisk oraz poruszono kilkadziesiąt spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 6 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Zarządu (jedno stacjonarne oraz jedno internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 50 zagadnień oraz podjęli 28 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 55 projektów aktów prawnych, z czego do 7 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 7 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkunastu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *W projekcie ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustawy przewidziano rozszerzenie 500+ o dzieci umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Środki mają być przeznaczone w szczególności na rozwój zainteresowań oraz zwiększenie szans edukacyjnych i rozwojowych dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Postulat ten był zgłoszony przez Związek Powiatów Polskich. Projekt jest jeszcze w trakcie konsultacji społecznych.*
- ✓ *26 marca br. Ministerstwo Zdrowia skierowało do pre-konsultacji projekt ustawy o stwierdzaniu, dokumentowaniu i rejestracji zgonów. Projekt stanowi odpowiedź resortu na kierowane od wielu lat przez Związek Powiatów Polskich apele o uregulowanie zasad stwierdzania zgonu, w tym petycję jaką ZPP złożyło do Sejmu w 2018 r. Zgodnie z przedłożonym projektem ma zostać wprowadzona instytucja koronerów, którzy będą wskazywani przez wojewodę. Wynagrodzenie koronerów ma być finansowane z budżetu państwa, z części której dysponentem jest wojewoda.*



- ✓ *Ministerstwo Edukacji Narodowej przyjęło uwagę ZPP do kryteriów podziału rezerwy subwencji oświatowej. Dzięki czemu w ramach tzw. kryterium VI, dotyczącego dofinansowania wyposażenia nowo pozyskanych pomieszczeń lekcyjnych (w obiektach nowych lub pomieszczeń adaptowanych), będzie możliwe również składanie wniosków dotyczących pomieszczeń w szkołach rozpoczynających kształcenie w nowych zawodach.*
- ✓ *W projektowanych zmianach ustawy – Prawo ochrony środowiska resort środowiska uwzględnił uwagi ZPP co do konieczności wprowadzenia 14-dniowego vacatio legis w kontekście stosowania nowych przepisów do prowadzenia wszczętych a niezakończonych spraw administracyjnych z zakresu przeciwdziałania zanieczyszczeniom. Bez tej zmiany organy z dniem ogłoszenia nowelizacji byłyby zmuszone do stosowania nowych przepisów.*
- ✓ *Dzięki konsekwencji ZPP udało się uniknąć wprowadzenia z mocą wsteczną obniżki opłat za zajęcie pasa drogowego na potrzeby sieci teletechnicznych. Dodatkowo udało się zastąpić karę za niedopełnienie obowiązków sprawozdawczych naliczaną za każdy dzień opóźnienia, grzywną w celu przymuszenia.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 21 dni szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich upowszechniał kolejne dwie wydane publikacje – tym razem dotyczyły one aktów prawa miejscowego, a także działań promocyjnych. Ponadto wydany został jubileuszowy numer Dziennika Warto Wiedzieć.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 360 artykułów prasowych.



Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 10 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 4 wydarzenia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się 5 posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich podjęto 6 stanowisk oraz poruszono około 25 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 6 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	18 lutego	Kujawsko-Pomorski	finansowania szpitali powiatowych oraz norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych
2	15 marca	Łódzki	rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji szkół publicznych – ilość dzieci niepełnosprawnych w oddziałach szkolnych
3	15 marca	Łódzki	przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy w zakresie dotyczącym stwierdzenia zgonu i jego przyczyny
4	15 marca	Łódzki	pełnienia całonocnych dyżurów przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego
5	15 marca	Łódzki	braku finansowania zwiększonych zadań oświatowych przy naborze podwójnych klas I do szkół średnich
6	21 marca	Kujawsko-Pomorski	podziału środków z Funduszu Dróg Samorządowych



Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	28 lutego	Małopolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (6 marca 2019 r.)
2	6 marca	Świętokrzyskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (15 marca 2019 r.) wraz z porządkiem obrad
3	13 marca	Łódzkiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (15 marca 2019 r.) wraz z porządkiem obrad i materiałami
4	13 marca	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia (5 kwietnia 2019 r.)
5	13 marca	Łódzkiego	uchwała w sprawie wyznaczenia Przedstawiciela do Wojewódzkiej Rady do Spraw Potrzeb Zdrowotnych w województwie łódzkim
6	19 marca	Małopolskiego	protokół z posiedzenia Konwentu



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego jedno z nich miało charakter stacjonarny, a jedno internetowy.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 26 lutego 2019 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie.



W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 50 zagadnień oraz podjął 28 uchwał.



Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 4/19 – Warszawa, 26 lutego 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Nr 2/19 i Nr 3@/19.
- ✓ Wsparcie samorządów powiatowych wobec wyzwania, jakim jest w bieżącym roku szkolnym przygotowanie i organizacja naboru do szkół powiatowych tzw. podwójnego rocznika uczniów.
- ✓ Uzgodnienia organizacyjne dotyczące Zgromadzenia Ogólnego, które odbędzie się 3-4 kwietnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Prezentacja projektu Statutu Związku Powiatów Polskich oraz zatwierdzenie projektu uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia Statutu Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2018 oraz zatwierdzenie projektu uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu z wykonania budżetu Związku Powiatów Polskich za rok 2018.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 5@/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 lutego 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie finansowania szpitali powiatowych oraz norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 25 lutego 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 26 lutego 2019 r. w Warszawie wraz z załącznikami.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie współpracy z Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Szpitali Powiatowych dotyczącej poprawy sytuacji finansowej szpitali powiatowych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM prof. Jerzemu Buzkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zygmuntowi Frankiewiczowi.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Aleksandrowi Gappie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Antoniemu Jankowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM dr. Mieczysławowi Janowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zbigniewowi Jaszczukowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Jackowi Karnowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Jerzemu Kolarzowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Kazimierzowi Kotowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Adamowi Krzysztoniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Stanisławowi Kubłowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Henrykowi Lakwie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM prof. Irenie Lipowicz.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Krzysztofowi Lisowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Krzysztofowi Maćkiewiczowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Józefowi Matysiakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Damianowi Mrowcowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Tadeuszowi Nalewajkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Waldemarowi Andrzejowi Socha.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Jerzemu Stępniewi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Hannie Suchockiej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Wojciechowi Szczurkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Markowi Tramś.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Ludwikowi Węgrzynowi.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich Powiatu Słupskiego wraz z uchwałą Rady Powiatu Słupskiego.
- ✓ Projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Zgłaszanie tematów/problemów, które będą stanowiły podstawę do przygotowania projektów stanowisk rekomendowanych przez Zarząd do przyjęcia przez XXV Zgromadzenie Ogólne ZPP.
- ✓ Włączenie się ZPP do wspólnej akcji, tj.: przeprowadzenia milczącej pikiety, która zaplanowana została na 2 kwietnia br. o godz. 13:00 pod Ministerstwem Zdrowia.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 marca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 marca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 13 marca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie podziału środków z Funduszu Dróg Samorządowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 18 marca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informację z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 marca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
 - ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji szkół publicznych – ilość dzieci niepełnosprawnych w oddziałach szkolnych;
 - ✓ przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy w zakresie dotyczącym stwierdzania zgonu i jego przyczyny;
 - ✓ pełnienia całodobowych dyżurów przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;
 - ✓ braku finansowania zwiększonych zadań oświatowych przy naborze podwójnych klas I do szkół średnich.
- ✓ Projekty Stanowisk XXV Zgromadzenia Ogólnego ZPP (do konsultacji) w sprawie:
 - ✓ racjonalnego rozwoju e-administracji;
 - ✓ finansowania systemu oświaty;
 - ✓ sytuacji w służbie zdrowia;
 - ✓ dochodów jednostek samorządu terytorialnego;
 - ✓ wsparcia realizacji zadań powiatów w zakresie ochrony środowiska
- ✓ Projekt Stanowiska XXV Zgromadzenia Ogólnego ZPP (do konsultacji) w sprawie wynagradzania pracowników sektora publicznego.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie wzrostu wynagrodzeń nauczycieli.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej.



- ✓ Projekty Stanowisk XXV Zgromadzenia Ogólnego ZPP (po konsultacjach) w sprawie:
 - ✓ racjonalnego rozwoju e-administracji;
 - ✓ finansowania systemu oświaty;
 - ✓ sytuacji w służbie zdrowia;
 - ✓ dochodów jednostek samorządu terytorialnego;
 - ✓ wsparcia realizacji zadań powiatów w zakresie ochrony środowiska;
 - ✓ wynagradzania pracowników sektora publicznego

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Stanowiska ZPP

W okresie sprawozdawczym podczas prac w organach Związku dyskutowano i w konsekwencji podejmowano szereg stanowisk w sprawach najbardziej istotnych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego (tematycznie zostały one przedstawione w rozdziałach dotyczących prac poszczególnych organów ZPP).

W okresie sprawozdawczym wszystkie organy Związku Powiatów Polskich przyjęły ogółem 6 stanowisk.

Z treścią stanowisk poszczególnych organów Związku można zapoznać się po wejściu na stronę Związku Powiatów Polskich.

Stanowiska Zarządu ZPP

www.zpp.pl => Organy ZPP => Zarząd ZPP => Stanowiska Zarządu ZPP
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/biblioteka/zarzad>)

Stanowiska Konwentów Powiatów poszczególnych województw

www.zpp.pl => Organy ZPP => Konwenty Powiatów => wybór interesującego nas województwa
(bezpośredni link: <http://zpp.pl/konwenty-powiatow>)



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 13 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 7 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw
2	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD126)
3	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą
4	Ministerstwo Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw
5	Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego
6	Ministerstwo Finansów	Strategii Rozwoju Rynku Kapitałowego
7	Sejm RP	zmiany ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym (MK-020-1231/19)

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>)



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 42 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Luty 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.
2	Główny Urząd Statystyczny	Projekt ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r.
3	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie współpracy podmiotów leczniczych prowadzących leczenie lub rehabilitację osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych z Krajowym Biurem do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą.



5	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.
6	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do publicznych szkół i publicznych placówek artystycznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych.
7	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie terminów przekazywania dotacji celowej gminom na dofinansowanie świadczeń pomocy o charakterze socjalnym oraz sposobu ustalania dotacji.
8	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na ekspertów wchodzących w skład komisji egzaminacyjnych i kwalifikacyjnych dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień zawodowy, sposobu prowadzenia listy ekspertów oraz trybu wpisywania i skreślania ekspertów z listy.
9	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt sprawozdania z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK) w latach 2016-2017.
10	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych.
11	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.
12	Ministerstwo Środowiska	Projekt Polityki ekologicznej państwa 2030.
13	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Poleskiego Parku Narodowego.
14	Ministerstwo Środowiska	Projekt Krajowego programu ograniczania zanieczyszczenia powietrza (KPOZP).
15	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy Prawo zamówień publicznych.
16	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt ustawy Przepisy wprowadzające - Prawo zamówień publicznych.
17	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie niektórych podatków i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo.
18	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Materiał „System Monitorowania Usług Publicznych. Koncepcja wykonawcza”.
19	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	Informacja Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dotycząca naboru wniosków w ramach Programu Priorytetowego „Usuwanie wyrobów zawierających azbest” na rok 2019.
Marzec 2019 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru.
Marzec 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora instytucji kultury.
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw.



3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego.
4	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ośmioklasisty.
5	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
6	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw.
7	Ministerstwo Finansów	Projekt Strategii Rozwoju Rynku Kapitałowego.
8	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości organów podatkowych.
9	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (UB16).
10	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r.(UD 489).
11	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia gruntów będących własnością Skarbu Państwa z podatku od nieruchomości.
12	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.
13	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt zmian w Umowie Partnerstwa na lata 2014-2020.
14	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
15	Ministerstwo Infrastruktury oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.
16	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD126).
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników.
18	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.
21	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru projektów do udzielenia wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.



22	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych warunków udzielania oraz rozliczania wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.
----	----------------------	---

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

The screenshot shows the website interface for 'Związek Powiatów Polskich'. The main navigation bar includes: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The current page is 'Projekty aktów prawnych do zaopiniowania'. A dropdown menu for 'Wybrany miesiąc' is set to '03-2019', showing 'Marzec 2019'. Under this, a project is listed from 'Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu' with the title 'Projekt rozporządzenia zmierzające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ósmoklasisty'. A 'Mapa Polski' sidebar is visible on the right.

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 3 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Luty 2019			
1	25	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (druki sejmowe nr 3212).
Marzec 2019			
2	14	Sejmowa Komisja Zdrowia	Rozpatrzenie informacji Ministra Zdrowia o sytuacji finansowej i organizacyjnej szpitali powiatowych oraz funkcjonowaniu tzw. „sieci szpitali” po wejściu w życie ustawy z dnia 23 marca 2017 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.
3	19	Senacka Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz Komisja Zdrowia	Sytuacja i perspektywy zmian w opiece długoterminowej w Polsce.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym przeprowadzony został **nabór na członków Komisji merytorycznych ZPP na VI kadencję (2019-2024)**. Obecny skład komisji przedstawiono poniżej.

Komisja ZPP ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli

- ✓ **Marek Błaszkiwicz** – Pełnomocnik ds. utworzenia Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Włocławku
- ✓ **Mateusz Nycek** – Kierownik Działu Obsługi Zarządu i Marketingu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego
- ✓ **Szymon Sekta** – Sekretarz Powiatu Pszczyńskiego

Komisja ZPP ds. Edukacji i Sportu

- ✓ **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki
- ✓ **Ewa Całus** – Dyrektor Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa
- ✓ **Waldemar Cyranek** – Wicestarosta Obornicki
- ✓ **Mariola Czarnecka** – p.o. Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej nr 1 w Łomży
- ✓ **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki
- ✓ **Krzysztof Adam Kapusta** – Starosta Nowodworski
- ✓ **Tadeusz Krupa** – Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Węgrowie
- ✓ **Stanisław Kucharczyk** – Wicestarosta Żywiecki
- ✓ **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- ✓ **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski
- ✓ **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki
- ✓ **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński
- ✓ **Małgorzata Zygmunt** – Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Kultury Sportu i Promocji

Komisja ZPP ds. Systemu Finansów Publicznych

- ✓ **Katarzyna Cisowska-Mleczek** – Dyrektor Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa
- ✓ **Joanna Kowalik** – Kierownik Referatu Planowania Budżetu Starostwa Powiatowego w Zawierciu
- ✓ **Stanisław Kubel** – Starosta Ostrołęcki
- ✓ **Marta Łosiewicz** – Skarbnik Powiatu Monieckiego
- ✓ **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- ✓ **Agnieszka Mroczka** – Skarbnik Powiatu Jarosławskiego
- ✓ **Anna Piotrowska** – Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego Urzędu Miasta Krakowa



- ✓ **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki
- ✓ **Bartosz Ziółkowski** – Prezes Zarządu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego

Komisja ZPP ds. Kultury

- ✓ **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki
- ✓ **Aneta Hołuj** – Inspektor ds. promocji powiatu w Starostwie Powiatowym w Hrubieszowie

Komisja ZPP ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

- ✓ **Maciej Awizeń** – Starosta Kłodzki
- ✓ **Błażej Buńkowski** – Starosta Moniecki
- ✓ **Zbigniew Chrupek** – Starosta Ostrowski
- ✓ **Patryk Gabriel** – Wicestarosta Starogardzki
- ✓ **Maria Piętał-Frączek** – Kierownik Referatu ds. Zdrowia Starostwa Powiatowego w Krakowie
- ✓ **Mieczysław Podczasi** – Kierownik Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie
- ✓ **Paweł Selejdak** – pracownik Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Zawierciu
- ✓ **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie
- ✓ **Barbara Studzińska** – Starosta Świecki
- ✓ **Elżbieta Wiśniewska** – Starosta Płoński

Komisja ZPP ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa

- ✓ **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki
- ✓ **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta Myszkowski
- ✓ **Beata Maślak** – Nauczyciel w Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Łasku
- ✓ **Robert Szczęsny** – Radny Powiatu Suwalskiego
- ✓ **Janusz Żyłka** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego

Komisja ZPP ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska

- ✓ **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- ✓ **Ilona Bojczuk** – Zastępca Naczelnika Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych
- ✓ **Marek Błaszkwicz** – Pełnomocnik ds. utworzenia Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Włocławku
- ✓ **Waldemar Cyranek** – Wicestarosta Obornicki
- ✓ **Mirosław Czapla** – Starosta Malborski
- ✓ **Joanna Kitlas** – Wicestarosta Moniecki
- ✓ **Piotr Kołodziejczyk** – Starosta Myszkowski
- ✓ **Stanisław Kubeł** – Starosta Ostrołęcki
- ✓ **Joanna Napiwodzka** – Wicestarosta Policki
- ✓ **Anna Nitka** – Naczelnik Wydziału Rozwoju Lokalnego i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Tucholi



- ✓ **Mateusz Nycek** – Kierownik Działu Obsługi Zarządu i Marketingu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego
- ✓ **Mieczysław Podczasi** – Kierownik Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie
- ✓ **Bartosz Ziółkowski** – Prezes Zarządu Centrum Rozwoju Komunalnego S.A w Ostrowie Wielkopolskim, Radny Powiatu Ostrowskiego
- ✓ **Janusz Żyłka** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego

Komisja ZPP ds. Polityki Europejskiej

- ✓ **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- ✓ **Ilona Bojczuk** – Zastępca Naczelnika Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych
- ✓ **Patryk Gabriel** – Wicestarosta Starogardzki
- ✓ **Bernadeta Sojka-Jany** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Pszczynie

Komisja ZPP ds. Społeczeństwa Informacyjnego

- ✓ **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- ✓ **Aneta Hołuj** – Inspektor ds. promocji powiatu w Starostwie Powiatowym w Hrubieszowie
- ✓ **Michał Leszczyński** – pracownik Wydziału Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Opatowie
- ✓ **Sławomir Śmieciuch** – Starosta Lipski

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/arttykul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach:

- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego) zgłoszeni zostali: **Jan Harhaj** – Starosta Lidzbarski (członek) oraz **Andrzej Ciołek** – Wicestarosta Gołdapski (zastępca).
- ✓ **Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego) zgłoszeni zostali: **Gabriela Lisius** – Starosta Wejherowski (członek) oraz **Jarosław Białk** – Starosta Pucki (zastępca).
- ✓ **Komitetu Sterującego Projektu CEK 2.0** (przy Ministerstwie Cyfryzacji) zgłoszony został: **Grzegorz P. Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ **Grupy Sterującej Ewaluacją Programu Wiedza-Edukacja-Rozwój 2014-2020** (przy Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju) zgłoszony został: **Jarosław Komża** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.
- ✓ **Rady Programowej Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego** (przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji) zgłoszona została: **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi.
- ✓ **Zespołu ds. stabilizacji i wsparcia rynku owoców i warzyw** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi) zgłoszony został **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski.
- ✓ **Zespołu ds. gospodarki wodą, zasobami i glebą** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi) zgłoszony został **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski.
- ✓ **Zespołu ds. wysokiej jakości żywności** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi) zgłoszony został **Krzysztof Nosal** – Starosta Kaliski.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **dr Lech Jaworski** – b. radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – Starosta Olkuski.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Finanse publiczne

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

26 lutego 2019 r. odbyło się kolejne posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.

Wstępnie porządek obrad obejmował projekt ustawy – Prawo zamówień publicznych (wraz z przepisami wprowadzającymi), jednak z uwagi na fakt, że projekt jest nadal w trakcie konsultacji społecznych, zostanie omówiony na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Zespół zdecydował o pozytywnym zaopiniowaniu projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo.

Ponadto, rozpatrzono wniosek gminy Nowa Słupia o przyznanie środków na 2019 rok z rezerwy, o której mowa w art. 36 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ministerstwo Finansów zaproponowało, że może przekazać gminie środki (w wysokości wpłat) z rezerwy w czterech transzach – I transza może być przekazana w marcu, a III i IV – w grudniu br., po dokonaniu wpłaty przez Nową Słupię. Zespół zaakceptował to rozwiązanie.

W dalszej części spotkania członkowie Zespołu debatowali o kierunkach kolejnych zmian w systemie korekcyjno-wyrównawczym. Zdecydowano o przyjęciu wspólnego stanowiska, w którym zadeklarowano chęć kontynuowania prac nad reformą systemu, w oparciu o pogłębione analizy. Zadeklarowano również, że razem z pracami nad systemem korekcyjno-wyrównawczym winny być podjęte działania zmierzające do zwiększenia władztwa podatkowego wszystkich JST oraz reformy podatków i opłat lokalnych, w szczególności podatku od nieruchomości.



Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Lutowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 lutego 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 14 projektów z opinią pozytywną, a 5 odesłanych na zespoły robocze – to bilans tego posiedzenia.

Posiedzenie, które odbyło się w siedzibie resortu spraw wewnętrznych i administracji, prowadzili wiceszef MSWiA **Paweł Szefernaker** wraz z **Edmundem Kaczmarkiem** ze Związku Powiatów Polskich.

Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Usuwanie azbestu

Na początku **Dominik Bąk**, zastępca prezesa Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej poinformował, że program priorytetowy jest realizowany w Funduszu od kilku lat.



Ostatnia edycja była ogłoszona w 2015 r. z budżetem 32 mln zł. – *Generalnie realizujemy współpracę z wojewódzkimi funduszami, którym są udostępniane środki na udzielenie dotacji na usuwanie wyrobów zawierających azbest. Montaż finansowy wygląda w ten sposób, że Narodowy Fundusz realizuje te przedsięwzięcia w wysokości 50 proc kosztów kwalifikowanych, a wojewódzkie fundusze w wysokości nie mniejsze niż 30 proc. a pozostałe koszty mogą uzupełniać gminy.*

NFOŚiGW dostał pismo od Konwentu Prezesów Wojewódzkich Funduszy z prośbą, aby uruchomić nabór w 2019 r. NFOŚiGW jest przed dopracowaniem formuły realizacji tego wspólnego programu. Dotychczas realizowane są trzy: budownictwo energooszczędne, finansowanie służb ratowniczych oraz czyste powietrze. Te formuły Narodowy Fundusz zaproponuje do realizacji Konwentowi Prezesów w celu realizacji kolejnej edycji dotyczącej usuwania azbestu. Zarząd zaś doprecyzuje harmonogram realizacji tego programu.

Prezes apelował też do samorządów, aby wykorzystywały w całości środki z programu w momencie, kiedy się on pojawi. Efektem ekologicznym jest usuwanie i utylizacja azbestu. Efekt taki nie jest osiągnięty np. przy usuwaniu pokryć dachowych (eternit).

O transporcie zbiorowym

Strona samorządowa miała okazję zgłosić swoje bieżące problemy. Wśród nich znalazł się postulat pilnej nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Marszałek województwa kujawsko-pomorskiego **Piotr Całbecki** tłumaczył, że od 2007 r. obowiązuje rozporządzenie Rady Europejskiej, które Polska implementowała częściowo w 2010 r. Do końca bieżącego roku muszą wejść w życie nowe rozwiązania.

- Musimy móc jasno określić organizatorów, którzy będą ponosić koszty realizacji tych usług i jednocześnie wprowadzić zintegrowany plan na obszarze całego województwa. To oznacza połączenie pasażerskiego transportu kolejowego z drogowym. To bardzo pilna kwestia, prosimy jako samorzady o zajęcie się nią, bo jest już niewiele czasu. – podawał marszałek.

Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej, dyrektor Biura Związku Miast Polskich przypomniał, że niedawno przedstawiciele samorządów gościli w Ministerstwie Infrastruktury. Podczas spotkania omawiano projektowaną nowelizację ustawy o transporcie zbiorowym. Ale przedstawiciele resortu nie chcieli rozmawiać o kwestiach finansowych. Tymczasem w ocenie JST nie można mówić o publicznym transporcie zbiorowym bez poruszania kwestii finansów.

Zmiany w systemie korekcyjno-wyrównawczym

Inną kwestię poruszoną przez przedstawicieli samorządów. Jak poinformował prezydent Lublina, **Krzysztof Żuk**, zespół ds. systemu finansów publicznych KWRiST podjął stanowisko w sprawie reformy systemu korekcyjno-wyrównawczego dla jednostek samorządu terytorialnego. Strona samorządowa podkreśla w nim, że jak najszybciej należy wyeliminować dotychczasowe dysfunkcje w obecnym systemie. Konieczne są szersze reformy dotyczące finansów JST.

Strona samorządowa pozytywnie zaopiniowała materiał „System Monitorowania Usług Publicznych. Koncepcja wykonawcza”.



Przedstawiciele JST widzą jednocześnie konieczność rozwoju SMUP o dalsze usługi i stworzenie mechanizmu koordynującego udział poszczególnych w budowie tego systemu.

Opinia pozytywna

- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie wykazu dokumentów publicznych.
- ✓ Materiał: „System Monitorowania Usług Publicznych. Koncepcja wykonawcza”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie współpracy podmiotów leczniczych prowadzących leczenie lub rehabilitację osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych z Krajowym Biurem do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii.
- ✓ Projekt ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do publicznych szkół i publicznych placówek artystycznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie terminów przekazywania dotacji celowej gminom na dofinansowanie świadczeń pomocy o charakterze socjalnym oraz sposobu ustalania dotacji.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na ekspertów wchodzących w skład komisji egzaminacyjnych i kwalifikacyjnych dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień zawodowy, sposobu prowadzenia listy ekspertów oraz trybu wpisywania i skreślenia ekspertów z listy.
- ✓ Projekt sprawozdania z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK) w latach 2016-2017.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych.
- ✓ Projekt Polityki ekologicznej państwa 2030.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Poleskiego Parku Narodowego.
- ✓ Projekt Krajowego programu ograniczania zanieczyszczenia powietrza..
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo.

Na zespoły trafią:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw „megaustawa”.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Program rozwoju polskich portów morskich do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą.



- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Marcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 marca 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 18 projektów z opinią pozytywną, jeden z negatywną, czterema zajmą się zespoły robocze, jeden pozostawiony bez opinii – to bilans tego posiedzenia.

Spotkanie odbyło w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.

Obradom współprzewodniczyli: **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Poznański.



Ponadto Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Ludwik Węgrzyn**, ekspert ZPP; **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Akty zgonu

Na początku posiedzenia wiceminister zdrowia **Józefa Szczurek-Żelazko** poinformowała, że resort przygotował projekt ustawy o stwierdzaniu, dokumentowaniu i rejestracji zgonów. Do 19 kwietnia 2019 r. potrwają konsultacje. – *Czekamy na Państwa uwagi* – zachęcała minister. Informacja została przyjęta przez stronę samorządową pozytywnie, ponieważ o konieczność dokonania zmian w prawie samorządy zabiegają już od dawna. Obowiązująca obecnie ustawa ma 50 lat i odbiega od realiów.

Przekształcanie użytkowania wieczystego we własność

Następnie **Lech Filipiak**, dyrektor Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji Urzędu Miejskiego Wrocławia przedstawił stanowisko Unii Metropolii Polskich w sprawie zmian w ustawie o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.

Jednym z postulatów UMP jest wydłużenie terminu wydawania zaświadczeń o przekształceniu do roku 2023. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym – organ właściwy zobowiązany jest do wydania zaświadczeń o przekształceniu do końca roku 2019, co rodzi obowiązek w miastach UMP wydawania ok. 800 zaświadczeń dziennie (Łódź, Wrocław), a mieście stołecznym Warszawa – 2000 zaświadczeń dziennie. W ocenie UMP konsekwencje z tytułu niewydania zaświadczenia w największym stopniu dotkną mieszkańców – mogą zostać pozbawieni preferencyjnego prawa przekształcenia tych gruntów, ponieważ Ustawa uzależnia wysokość stawek bonifikat od roku w którym nastąpiło przekształcenie, a nie od upływu czasu od daty wydania zaświadczenia.

Inną propozycją Unii jest umożliwienie wydawania zaświadczeń o udzieleniu pomocy *de minimis* na dzień wydania zaświadczenia przekształceniowego – z datą późniejszą – po zbadaniu statusu i sytuacji przedsiębiorcy.

Edyta Lubaszewska z Departamentu Gospodarki Nieruchomościami w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju zapewniła, że resort pozostaje w kontakcie z mniejszymi i większymi gminami. I obserwuje etapy wydawania zaświadczeń. W porozumieniu z Ministerstwem Sprawiedliwości resort ustalił, że po pierwszym kwartale roku przygotowane będzie zestawienie, na podstawie którego będzie można ocenić, jak wygląda proces potwierdzania przekształcenia i wykazywania praw w księgach wieczystych. Pozwoli to podjąć ostateczną decyzję, co do potrzeby przedłużenia ewentualnego terminu na wydanie zaświadczeń. W efekcie po analizie tych danych, w drugiej połowie roku, resort rozważy kwestię przedłużenia terminu i okresu, na jaki ewentualnie by ono nastąpiło.

Analiza zostanie przekazana zespołowi ds. infrastruktury KWRiST.

Negatywnie o Karcie Nauczyciela

Strona samorządowa negatywnie zaopiniowała projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw. Współprzewodniczący zespołu edukacji **Marek Olszewski** wyjaśnił, że



samorządowcy mają obawę, iż skutki finansowe wprowadzanych zmian nie zostały obliczone rzetelnie. Podkreślił, że JST nie mają nic przeciwko podwyżkom dla nauczycieli. – *Nauczyciele powinni być godnie wynagradzani. Niemniej jednak obawiamy się, że kalkulacja nie została przeprowadzona rzetelnie i że my jako kasjer nie otrzymamy na te podwyżki stosownych środków* – wyjaśniał.

– *Stanowczo sprzeciwiamy się wprowadzeniu: obowiązku corocznego uchwalania przez JST regulaminów wynagradzania nauczycieli oraz zaproponowanych zmian w ustawie o dochodach JST* – dodawał. Projekt pomija ponadto skutki podwyżek dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach.

Jak mówił **Marek Olszewski**, problemy się nawarstwiają, gdyż niedoszacowanie miało już miejsce we wcześniejszych latach.

Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej Komisji Wspólnej poinformował, że są już dane dotyczące finansowania oświaty za 2018 r. z Ministerstwa Finansów. Wyjaśnił, że samorządowcy regularnie analizują sytuację finansową JST, w tym oświatową. Z analiz tych wynika, że od 2004 r., kiedy powstał obecny system finansów samorządowych, systematycznie rośnie luka finansowa między subwencją oświatową a wydatkami na oświatę. Znacząco zwiększyła się ona w 2017 r., a w 2018 r. – wzrosła dramatycznie.

Andrzej Porawski poinformował również o tym, że 11 kwietnia 2019 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie odbędzie się II Samorządowa Debata Oświatowa. Będzie ona poświęcona finansowaniu oświaty.

Marzena Machałek, wiceminister edukacji z przykrością przyjęła negatywną opinię strony samorządowej. Zapewniła, że zmiana w Karcie Nauczyciela ma policzone skutki finansowe, czyli m.in. możliwość sfinansowania trzeciej transzy podwyżek dla nauczycieli. – *Trochę się samorządom dziwię, bo wiem, że wspierają nauczycieli, jeśli chodzi o podwyżkę wynagrodzeń* – mówiła. – *Oświata jest zadaniem własnym samorządów. Nikt z nas do edukacji nie dopłaca* – podkreślała.

Minister tłumaczyła, że w ciągu ostatnich trzech lat istotnie wzrosła subwencja oświatowa. W jej ocenie trzeba zaś rozmawiać o zmianie algorytmu podziału subwencji. – *Nawet korporacje wewnątrz samorządów inaczej myślą o zmianie algorytmu. Przed nami wyzwanie. Bo rzeczywistość się naprawdę zmienia. System wynagrodzeń jest skomplikowany i ciężko to z boku komuś wytłumaczyć. Jednak jestem przekonana, że wyliczenia są rzetelne i z korzyścią dla nauczycieli* – podawała.

W odpowiedzi **Jan Grabkowski** przyznał, że edukacja to zadanie samorządów. W jego ocenie rząd traktuje samorzady jako bankomaty, obarcza je kosztami różnych reform. – *Mimo, że to jest nasze zadanie własne, to wynagrodzenia nauczycieli należą do Państwa. I chciałbym, żebyście Państwo to zrozumieli* – mówił starosta.

Andrzej Porawski dodał, że algorytm dotyczy pieniędzy niewystarczających na starcie. – *A my chcemy rozmawiać o zwieszeniu kwoty na edukację najpierw. Sposób podziału uwzględnia rozmaite kryteria*



– tłumaczył. Kiedy samorządy płaciły a nie dopłacały. – *Dzisiaj ta nasza część zaczyna się zbliżać do 40 proc. Nie mamy VAT i mamy inne zadania. Do edukacji dopłacamy coraz więcej i to są fakty. A przez to mamy mniejsze pieniądze na rozwój* – mówił. Przy podwyżkach dla nauczycieli nie bierze się pod uwagę 233 tysięcy pracowników obsługi administracyjno-technicznej szkół, którzy też oczekują zwiększenia wynagrodzeń.

– *Gdybyśmy przeszli na algorytm naliczania części oświatowej subwencji, odnosząc się do racjonalnie ustalonych standardów finansowania i funkcjonowania oświaty, wówczas takich emocji by nie było* – podawał **Grzegorz Kubalski**.

Po fakcie

Strona samorządowa odstąpiła od opiniowania projektu ustawy o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019. Stało się tak, ponieważ jak mówił **Jan Grabkowski**, Rada Ministrów pojęła już decyzję, kierując projekt dalej. – *Oczywiście na rozwiązanie patrzymy bardzo pozytywnie, ale – względów formalnych nie opiniujemy* – podkreślił **Grzegorz Kubalski**.

Dyskusje na zespołach

Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw zostanie rozpatrzony na zespole roboczym. Podobną drogę przejdzie projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw oraz projekt ustawy o elektronicznej doręczeń oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej zaplanowano na 17 kwietnia 2019 r.

Lista projektów, które zyskały pozytywną opinię:

- Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
- Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru projektów do udzielenia wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.
- Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych warunków udzielania oraz rozliczania wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.
- Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora instytucji kultury.
- Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego.
- Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu ośmioklasisty.



- Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Finansów).
- Projekt Strategii Rozwoju Rynku Kapitałowego (Ministerstwo Finansów).
- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości organów podatkowych.
- Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia gruntów będących własnością Skarbu Państwa z podatku od nieruchomości.
- Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.
- Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
- Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.
- Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników.
- Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
- Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- Projekt zmian w Umowie Partnerstwa na lata 2014-2020 (Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju).

Negatywna opinia strony samorządowej

- Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw.

Zespoły robocze zajmą się następującymi projektami:

- Projekt rozporządzenia w sprawie wzorów wniosków stosowanych w rejestrach w zakresie telekomunikacji.
- Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.
- Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.
- Projekt ustawy o elektronicznej doręczeń oraz o zmianie niektórych innych ustaw.



Edukacja, kultura i sport

Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

19 marca 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nowelizacja Karty Nauczyciela, modyfikacje w powoływaniu zespołów nauczycielskich do przeprowadzenia egzaminów, zmiany w ramowych planach nauczania, korekty w kryteriach podziału rezerwy subwencji oświatowej – to kluczowe punkty porządku obrad.

Karta Nauczyciela

Pierwszy z poruszonych tematów dotyczył projektu nowelizacji ustawy Karta Nauczyciela. Reprezentanci Związku Powiatów Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich, Unii Metropolii Polskich wydali o nim wspólną negatywną opinię. Dyskusja się odbyła, resort uwag nie przyjął, każda ze stron pozostała przy swoim stanowisku. Jak należy się spodziewać, zmiany zostaną wdrożone.

Oczekiwania samorządów

Podkreślając, że podwyżki nauczycielskich wynagrodzeń powinny nastąpić, zdaniem samorządowców, rząd podejmując decyzję o wdrożeniu podwyżek oraz nowych świadczeń dla nauczycieli, powinien również pokryć koszty z tym związane. W opinii przedstawicieli samorządowych korporacji oszacowanie finansowych skutków zmian jest nierzetelne. Przypomniano, że samorzady borykają się jeszcze z niedoszacowaniem przez MEN poprzednich podwyżek – z 2018 i 2019 roku. Do tego w nowelizacji KN przewidziano finansowanie dodatków za wyróżniającą pracę i świadczenia na start dla stażysty dla nauczycieli w wychowaniu przedszkolnym. Resort "umożliwił" ich finansowanie w przypadku nauczycieli wychowania przedszkolnego w subwencji oświatowej (obecnie zgodnie z systemem finansowania zadań oświatowych subwencją objęci są uczniowie szkół i placówek oświatowych, a w przypadku przedszkoli wyłącznie dzieci w wieku 6 lat i starsze). Problem w tym, że samorzady gminne obawiają się, że pieniądze na ten wydatek nie zobaczą.

Oprócz tego przedstawiciele korporacji zgodnie sprzeciwili się wprowadzeniu obowiązku corocznego uchwalania przez organy prowadzące regulaminów nauczycielskich wynagrodzeń i ich uzgadniania ze związkami zawodowymi. Ponadto samorządowcy postulowali wprowadzenie obu nowych rozwiązań (świadczenia na start i dodatku za wyróżniającą pracę) do średniego wynagrodzenia oraz usunięcia anachronicznego dodatku wiejskiego.

Odpowiedź ministerstwa

W odpowiedzi na uwagi samorządowe wiceminister **Marzena Machałek** wraz z współpracownikami stwierdziła, że w budżecie państwa są zagwarantowane pieniądze zarówno na podwyżkę średnich wynagrodzeń nauczycielskich o 5 proc. w okresie od września do grudnia, jak i na wprowadzenie nowych świadczeń. Ich łączny koszt dla budżetu państwa w 2019 r. ministerstwo oszacowało na 667 mln zł. W opinii MEN nie jest potrzebna nowelizacja budżetu państwa. Wystarczą wewnętrzne przesunięcia, które



zostały już uzgodnione resortem finansów. Sfinansowanie wydatków odbędzie się poprzez zwiększenie subwencji oświatowej dla JST. Operacja nie zostanie więc przeprowadzona poprzez jednorazową dotację, jak niektórzy ze strony samorządowej oczekiwali. Kwota na samorządy zostanie rozdzielona nie według aktualnego algorytmu (czyli na ucznia), a w przeliczeniu na etaty nauczycielskie.

Uchwalanie regulaminów wynagrodzeń

Kolejny temat dotyczył obowiązku corocznego uchwalania regulaminu wynagrodzeń. Wprowadzenie świadczenia dla stażysty „na start” i rozszerzenie dodatku za wyróżniającą pracę resort po prostu uznaje za zasadne. Pierwsze ma charakter socjalny. Drugie to słuszne rozszerzenie możliwości otrzymania dodatku na nauczycieli na niższych stopniach awansu. Zdaniem Pani wiceminister, oba wydatki nie mogą być obecnie włączone do średniego wynagrodzenia, gdyż zaburzyłyby to konstrukcję obecnego systemu wynagrodzeń. Aczkolwiek MEN dostrzega potrzebę zmiany całego systemu wynagrodzeń nauczycielskich i dlatego zlecił Instytutowi Badań Edukacyjnej analizę całego systemu.

Obowiązek niepotrzebny

Zdecydowana większość JST uregulowała na swoim obszarze poziom pensji nauczycielskich w taki sposób, że osiąga ustawowe średnie i nie wypłaca "kary" w postaci ich jednorazowego uzupełnienia w kolejnym roku. Dlatego w opinii samorządowców obowiązek corocznego uchwalania regulaminów powinien dotyczyć wyłącznie tych JST, na obszarze których średnie wynagrodzenia nauczycieli nie odpowiadają średnim wynagrodzeniom, o których mówi Karta Nauczyciela. To jest podstawowy argument przeciw wprowadzaniu (a raczej przywracaniu) obowiązku corocznego uchwalania przez organy prowadzące regulaminów wynagradzania nauczycieli oraz uzgadniania regulaminów ze związkami zawodowymi.

Ponadto argument, który przywołuje MEN w uzasadnieniu ustawy, mówiący, że pieniądze w ramach dodatku uzupełniającego nie trafiają w odpowiedniej wysokości do nauczycieli najbardziej zaangażowanych, lecz do wszystkich z grupy awansu zawodowego, w której nie została osiągnięta wysokość średniego wynagrodzenia, jest w opinii samorządowców, co najwyżej sygnałem potrzeby zmiany mechanizmu dystrybucji tego dodatku. A nie przesłanką do wprowadzania tak zasadniczej zmiany, jak coroczne uchwalanie regulaminów.

Dodatkowy nadzór państwa - kolejny chybiony argument

W opinii samorządowców równie fałszywa jest argumentacja resortu, mówiąca, że wprowadzenie obowiązku wzmocni kontrolę ze strony państwa (wojewoda, regionalne izby obrachunkowe) nad zgodnością regulaminów wynagradzania z przepisami prawa. Przecież wojewoda ma prawo kontroli legalności uchwał w sprawie przyjęcia regulaminów niezależnie od okresu na jaki są przyjmowane. Z kolei regionalna izba obrachunkowa corocznie otrzymuje sprawozdanie ze średnich wynagrodzeń uzyskanych na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za rok ubiegły. Ma zatem możliwość sprawdzenia, czy te średnie zostały osiągnięte zgodnie z delegacją ustawową. Informacja o zrealizowanym obowiązku osiągnięcia na obszarze samorządu średnich wynagrodzeń jest bardziej miarodajna niż ustalenia w regulaminie wynagradzania, które nie dają jednoznacznego obrazu ostatecznych kwot wypłacanych nauczycielom.



Od obowiązku pieniędzy na pewno nie przybędzie, a najprawdopodobniej wiele lokalnych konfliktów

Wprowadzenie obowiązku corocznego uchwalania regulaminów i ich uzgadniania z nauczycielskimi związkami zawodowymi nie spowoduje „bardziej racjonalnej i motywacyjnej polityki wynagradzania nauczycieli”, jak to określa MEN. Bowiem od samego wprowadzenia tego obowiązku nie przybędzie pieniędzy. Natomiast bardzo prawdopodobne jest, że wprowadzenie obowiązku wywoła zbędne emocje i nieporozumienia. Zgodnie z obecnym brzmieniem ustępu 6 artykułu 30 Karty Nauczyciela organ prowadzący, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa w regulaminie minimalną wysokość dodatków do wynagrodzenia dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego. Ma robić to tak, aby ukształtowane średnie wynagrodzenia nauczycieli na obszarze działania danej JST odpowiadały co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, określonym w przepisie KN. Funkcję kontrolną realizacji tego wymogu pełnią czynności określone w artykule 30a KN, czyli coroczna analiza wydatków na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu oraz przygotowanie wspomnianych wyżej sprawozdań. Przy takiej konstrukcji prawnej wprowadzenie dodatkowego obowiązku corocznego uchwalania regulaminu wynagradzania, uzgadnianego ze związkami zawodowymi, będzie stanowić wyłącznie sposób na wymuszenie na organach prowadzących podwyżek tych dodatków. Negocjacje ze związkami zawodowymi każdego roku będą mogły trwać wiele miesięcy, tymczasem spełnienie związkowych oczekiwań nie będzie możliwe ze względu na niewystarczający poziom finansowania samorządowych wydatków edukacyjnych z budżetu państwa. Niecelowe i frustrujące będą więc coroczne wysiłki i zaangażowanie rzesz osób, reprezentujących organy wykonawcze i stanowiące JST, przedstawicieli związków zawodowych, regionalnych izb obrachunkowych, organów nadzoru właściwego wojewody.

MEN nieugięte

Obecna na posiedzeniu zespołu, jego współprzewodnicząca ze strony rządowej, wiceminister edukacji **Marzena Machałek** podkreśliła, że większość JST wywiązuje się z kształtowania i wypłacania nauczycielom średnich pensji. Dostrzega, jak to ujęła "pewne trudności", które przyniesie samorządom wprowadzenie obowiązku corocznego uchwalania regulaminów wynagrodzeń. Jednak Pani wiceminister jasno dała do zrozumienia, że resort edukacji nie wycofa się z tego zapisu, ponieważ takie zobowiązanie wobec nauczycieli złożyła minister **Anna Zalewska**. Dodatkowo, w kontekście obowiązku uzgadniania regulaminów ze związkami zawodowymi urzędnicy MEN dodali, zaskakujący nieco komentarz, że zapis o „uzgodnieniu” w świetle orzeczeń sądów nie oznacza konieczności uzyskania pozytywnej zgody, a jedynie jakoby przeprowadzenie samego procesu uzgadniania.

Co do ograniczenia umów na czas określony do 36 miesięcy padła odpowiedź, że rozwiązanie proponowane przez MEN jest po prostu lepsze. A do dodatku wiejskiego (postulatu jego likwidacji) MEN w komentarzach nie odniósł się. Można tylko domyślać się, że zostanie jak jest.

Kryteria podziału rezerwy subwencyjnej

Rezerwa części oświatowej subwencji w wysokości 0,4 proc. wartości subwencji wynosi w roku 2019 183,6 mln zł. Dodatkowy zastrzyk finansowy będzie możliwy w bieżącym roku w ośmiu przypadkach, tzw. kryteriach. Ogólnie można powiedzieć, że względem ubiegłego roku niewiele się zmieni. Zdecydowana większość kryteriów pozostała. Wprowadzono drobne korekty, w tym na wniosek strony samorządowej.



Zgodnie z ustępem 2 artykułu 28 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, rezerwą części oświatowej subwencji ogólnej dysponuje minister finansów po zasięgnięciu opinii ministra edukacji oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego. Kwoty dofinansowania dla konkretnego samorządu zostaną wyliczone przez MEN zgodnie z zasadami określonymi w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019.

I. Dofinansowanie z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych, polegającego na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w stosunku do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r.

Samorząd może wystąpić o zwiększenie subwencji z tego tytułu w sytuacji, gdy po dniu sprawozdawczym, tj. po dniu 30 września 2018 okazało się, że wzrosła liczba zadań oświatowych. To z punktu widzenia liczby i wartości składanych wniosków najbardziej popularne, jeśli takiego określenia można użyć, kryterium. W ubiegłym roku zdecydowana większość pieniędzy dostępnych w rezerwie sfinansowała wnioski samorządów w tym właśnie zakresie oraz w ramach innego kryterium. Głównie ze względu na lawinowy wzrost liczby uczniów z orzeczeniami o różnego rodzaju niepełnosprawnościach. Podczas obrad zespołu przedstawiciel Związku Powiatów Polskich prosił urzędników resortu o wskazanie sposobu określania w formularzu wniosku liczby uczniów objętych indywidualnym nauczaniem (waga P35). Do naliczenia subwencji brana jest suma średniej liczby uczniów objętych indywidualnym nauczaniem od września 2017 do czerwca 2018 (ustalanej jako iloraz liczby uczniów w dniach nauki szkolnej w danym miesiącu i liczby nauki szkolnej w tym miesiącu) podzielonej przez 10. Urzędnicy odpowiedzieli, że może to być wartość średniomiesięczna.

W ramach tego kryterium wnioski należy składać w nieprzekraczalnym terminie do 15 października br. Decyduje data wpływu do MEN.

II. Pomoc dla JST w usuwaniu skutków zdarzeń losowych w budynkach szkół (placówek) publicznych prowadzonych (dotowanych) przez JST - z wyłączeniem przedszkoli ogólnodostępnych oraz innych form wychowania przedszkolnego

W tym przypadku dofinansowanie z rezerwy jest możliwe, jeżeli zostały spełnione następujące warunki: (a) zdarzenie losowe miało miejsce w roku bieżącym lub w miesiącach X-XII 2018 r.; JST zaplanowała środki własne w §4270 w odpowiednim rozdziale klasyfikacji budżetowej w wysokości nie niższej niż różnica pomiędzy połową wartości kosztorysowej remontu a kwotą uzyskanego odszkodowania. Jeżeli kwota odszkodowania jest równa lub wyższa od połowy wartości kosztorysowej remontu, to samorząd nie ma obowiązku zaplanowania środków własnych na wykonanie remontu. Te gminy i powiaty, których obiekty podlegające uszkodzeniu były ubezpieczone od tych zdarzeń, mogą również wystąpić z wnioskami przed zakończeniem procedury odszkodowawczej i ustaleniem kwoty odszkodowania, ale wówczas zobowiązane są do zaplanowania środków własnych w wysokości nie niższej niż połowa wartości kosztorysowej remontu.

W ramach tego kryterium nieprzekraczalne terminy składania wniosków to: 31 maja 2019 r. dotyczy zdarzeń losowych, które wystąpiły w miesiącach X-XII 2018 r. oraz w miesiącach I-III 2019 r.; a w przypadkach pozostałych zdarzeń losowych - w terminie do 40 dni od daty wystąpienia zdarzenia, jednak nie później niż do dnia 11 października 2019 r.



III. Pomoc dla JST w usuwaniu skutków działania żywiołów w budynkach szkół (placówek) publicznych prowadzonych (dotowanych) przez JST

Kryterium dotyczy tylko budynków szkół i placówek (z wyłączeniem przedszkoli ogólnodostępnych oraz innych form wychowania przedszkolnego) położonych na obszarze gmin wymienionych w wykazie poszkodowanych w wyniku działania żywiołu, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych. Wysokość dofinansowania z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej pomniejsza się o kwotę odszkodowania. Wsparcie z rezerwy dotyczy tylko budynków szkół i placówek. Nie obejmuje usuwania uszkodzeń innych obiektów np. ogrodzeń, chodników, boisk, placów zabaw. Nieprzekraczalny termin składania wniosków: 31 października 2019 r.

IV. Dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla zwalnianych nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych

Dofinansowanie przysługuje samorządowi, który zobowiązany jest do wypłacenia odpraw nauczycielom: (a) zwalnianym w wyniku całkowitej likwidacji szkoły (placówki), częściowej likwidacji szkoły (placówki) albo w razie zmian organizacyjnych powodujących zmniejszenie liczby oddziałów w szkole lub zmian planu nauczania uniemożliwiających dalsze zatrudnianie nauczyciela w pełnym wymiarze zajęć; (b) przechodzącym na emeryturę na podstawie art. 88 - w związku z art. 20 ww. ustawy Karta Nauczyciela albo art. 225 lub art. 226 ww. ustawy przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Nauczycielskie świadczenia kompensacyjne i przeniesienie nauczyciela w stan nieczynny nie są objęte dofinansowaniem z rezerwy. Resort podkreśla, że sam art. 88 Karty Nauczyciela nie jest wystarczającą podstawą prawną do złożenia wniosku z tego kryterium. Zwolnienie musi być powiązane z art. 20 Karty Nauczyciela lub art. 225 lub z art. 226 ustawy wprowadzającej Prawo oświatowe. Nieprzekraczalny termin składania wniosków: do 11 października 2019 r.

V. Dofinansowanie wyposażenia w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej z przedmiotów przyrodniczych (biologia, geografia, chemia, fizyka) w szkołach podstawowych publicznych

Program wsparcia w tym zakresie zaplanowano na 4 lata od 2018 r. Dofinansowanie dotyczy szkół podstawowych: (a) publicznych dla dzieci i młodzieży prowadzonych przez JST, osoby prawne lub osoby fizyczne; (b) które mają lub będą mieć od 01.09.2019 r. w ramach struktury klasę V (dotyczy przedmiotów geografia i biologia) oraz klasę VII lub VIII (dotyczy przedmiotów fizyka i chemia); (c) które nie są szkołą zorganizowaną w podmiocie leczniczym; (d) które nie mają w ramach struktury oddziałów gimnazjalnych (po przekształceniu gimnazjum w szkołę podstawową lub włączeniu gimnazjum w struktury szkoły podstawowej) oraz, które nie funkcjonują w ramach zespołu z gimnazjum; (e) które, nie skorzystały ze środków finansowych na to zadanie z rezerwy 0,4% w roku poprzednim.

MEN wprowadziło roczny limit aplikowania z tego kryterium do jednej czwartej szkół, które spełniają powyższe kryteria. W sytuacji, gdy JST jest organem prowadzącym lub dotującym dla szkół w liczbie od 1 do 4, może ubiegać się o wsparcie w 2019 r. na jedną szkołę. W innych przypadkach po wykonaniu dzielenia liczby uprawnionych do otrzymania wsparcia szkół (spełniających pięć warunków) przez 4, należy



dokonać zaokrąglenia: końcówki poniżej 0,50 zaokrągla się w dół, od 0,50 zaokrągla się w górę. Wynik powyższego działania daje liczbę szkół, na które można składać wnioski w roku 2019. Jeżeli liczba szkół we wniosku będzie wyższa niż limit na dany rok dla samorządu, uwzględnione zostaną tylko szkoły mieszczące się w limicie zgodnie z kolejnością z wniosku. Dla miast na prawach powiatu limit oblicza się odrębnie dla części gminnej i powiatowej.

Termin składania wniosków: do 14 czerwca 2019 r.

VI. Dofinansowanie doposażenia pomieszczeń do nauki w nowo wybudowanych obiektach publicznych szkół oraz pomieszczeń pozyskanych w wyniku adaptacji w publicznych szkołach ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych prowadzonych (dotowanych) przez JST. UWAGA, to oryginalne brzmienie, w którym nastąpiły zmiany opisane niżej.

To druga - po zwiększeniu zadań oświatowych - co do popularności "szuflada" rezerwy. W tym przypadku samorząd można uzyskać dofinansowanie sprzętu szkolnego i pomocy dydaktycznych do nowych pomieszczeń do nauki, zaadaptowanych z innych pomieszczeń szkolnych (nie pełniących dotychczas funkcji dydaktycznych) lub pomieszczeń do nauki w nowo wybudowanych obiektach (przekazanych do użytkowania X-XII.2018 lub I-IX.2019) szkół (placówek) publicznych, prowadzonych (dotowanych) przez JST.

Podczas obrad zespołu edukacji do opisu tego kryterium wprowadzono dwie zmiany. Po pierwsze, samorządy powiatowe wnioskowały, by rozszerzyć zakres tego przypadku o następujące typy pomieszczeń: przekształcenia innych pracowni, pomieszczenia placówek oświatowych zwalnających je dla szkół i przenoszonych do nowych siedzib, pomieszczenia dla szkół rozpoczynających kształcenie w nowych zawodach, pokoje w internacie. Urzędnicy ministerstwa przyjęli jedną uwagę, tj. pomieszczenia dla szkół rozpoczynających kształcenie w nowych zawodach. Z kolei przedstawiciele gmin zabiegali o to, by kryterium - dotąd zarezerwowane wyłącznie dla szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych – rozszerzyć dla szkół podstawowych. I tak się stało. Aczkolwiek urzędnicy ministerialni przypomnieli konsekwencję takich zmian - każde rozszerzenie dostępności wypląt dla nowych beneficjentów pomniejsza wartość jednostkowego wsparcia.

Terminy składania wniosków w ramach tego kryterium podzielono na dwie tury: do 31.05.2019 r. pierwsza tura, dotycząca pomieszczeń do nauki oddanych do użytkowania lub zaadaptowanych w okresie X-XII roku poprzedniego oraz w I kwartale 2019 r.; do 27.09.2019 r. druga tura, dotycząca pomieszczeń do nauki oddanych do użytkowania lub zaadaptowanych w II i III kwartale 2019 r.

VII. Korekta części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu błędów statystycznych.

Korekta części oświatowej subwencji ogólnej dotyczy błędów powstałych przy agregowaniu danych systemu informacji oświatowej przez kuratoria oświaty lub Ministerstwo Edukacji Narodowej. Nieprzekraczalny termin składania wniosków: 31 maja 2019 r.

VIII. Dofinansowanie innych zadań o jednorazowym charakterze nieuwzględnionych w części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019



Inne zadania, o których tu mowa, obejmują wydatki na sytuacje wyjątkowe, niemożliwe do zaplanowania na etapie tworzenia algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej. Nie zalicza się do nich m.in. remontów bieżących, zadań o charakterze inwestycyjnym, kosztów związanych z urlopami dla poratowania zdrowia, skutków awansu zawodowego nauczycieli, wydatków bieżących na utrzymanie szkół i wynagrodzenia oraz zadań ujętych w kryteriach I-VII. Termin składania wniosków: do 13 września 2019 r.

Egzaminy

Zaproponowane przez MEN korekty w rozporządzeniach o warunkach i sposobie przeprowadzania egzaminu ośmioklasisty, gimnazjalnego i maturalnego polegają na tym, by w sytuacji, gdy nie ma możliwości powołania do zespołu egzaminacyjnego lub nadzorującego nauczycieli zatrudnionych w szkole, w której jest przeprowadzany egzamin, mogli być powoływani nauczyciele spoza szkoły. Samorządowcom nasuwały się wątpliwości co do możliwości zastosowania przewidzianych rozwiązań. Na przykład kto ma zapłacić nauczycielom spoza szkoły za ich udział w komisji egzaminacyjnej czy nadzorowaniu egzaminów w innej szkole, prowadzonej przez inny organ. Mimo to strona samorządowa opiniowała przedstawione rozwiązania pozytywnie wierząc, że są przygotowane na wypadek zaistnienia sytuacji kryzysowej jedynie o potencjalnym charakterze.

Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

18 marca 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na początku posiedzenia przedmiotem obrad były sprawy różne.

Na wniosek Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego poruszono kwestię problemów z dokonywaniem przez samorządy województw określania kategorii obwodów łowieckich zgodnie z ustawą – Prawo łowieckie. Przedstawiciele Ministerstwa Środowiska zapewniali jednak, że niebawem zostanie opublikowana właściwa regulacja wykonawcza, co powinno rozwiązać problem. Przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjęli odpowiedź resortu.

Czystość i porządek w gminach

Projektowana nowelizacja ustawy o czystości i porządku w gminach – także zmieniająca ustawę o odpadach – przyjęła kolejną wersję. Resort oczekiwał zaakceptowania przez Stronę Samorządową tejże nowej wersji projektu, jednak nie nastąpiło to z uwagi zarówno na nieuwzględnienie istotnych uwag zgłaszanych wcześniej (obowiązkowe rozdzielanie przetargów na odbiór i wywóz odpadów, projektowany art. 26a ustawy o odpadach), jak i wprowadzone w ostatniej wersji rozwiązania trudne do zaakceptowania



dla strony samorządowej (wątek tzw. nieruchomości niezamieszkałych). W najbliższych dniach Ministerstwo ma jeszcze zweryfikować aktualną wersję proponowanych zmian.

Publiczny transport zbiorowy

Przedstawiciele resortu infrastruktury zaprezentowali kolejny – tu nie padnie liczba, ze względu na to, że Ministerstwo Infrastruktury stoi na stanowisku, iż projekty do tej pory były zasadniczo trzy – projekt zmian w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, nie uwzględnivszy praktycznie żadnych uwag Strony Samorządowej. Ministerstwo ma w najbliższych dniach ponownie zastanowić się nad tym, czy jednak nie zmienić sposobu myślenia o organizacji publicznego transportu zbiorowego – niemniej wydaje się, że nie należy się spodziewać fundamentalnych zmian.

Pozostałe projekty

Zespół omawiał następujące projekty:

- ✓ projekt zmian w Umowie Partnerstwa na lata 2014-2020 (Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju) – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia programu pod nazwą "Program rozwoju polskich portów morskich do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku)" (Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej) – projekt uzgodniony (opinia wiążąca);
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi jezior oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne, będących własnością Skarbu Państwa – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD126) (Ministerstwo Infrastruktury) – projekt nie został uzgodniony; ma zostać przesłana jego nowa wersja, którą zajmie się KWRiST;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach – projekt uzgodniony;



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów – projekt zdjęty z porządku obrad na wniosek resortu;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Środowiska) – projekt nie został uzgodniony, MŚ ma odnieść się do wniosków Strony Samorządowej, decyzję podejmie KWRiST;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Ministerstwo Środowiska) – nowa wersja projektu będzie opiniowana w trybie obiegowym;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru projektów do udzielenia wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych warunków udzielania oraz rozliczania wsparcia ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu – projekt uzgodniony;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Środowiska) – projekt zdjęty z porządku obrad, będzie opiniowany w trybie obiegowym.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 marca 2019 r. w gmachu Ministerstwa Zdrowia odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej oraz osób związanych z KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych. Na sprawy różne składały się wnioski Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w zakresie zmiany zapisów ustawy z 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy w zakresie określenia wymaganych kwalifikacji kierowników wojewódzkich ośrodków medycyny pracy. W tym zakresie Ministerstwo udzieliło informacji, że nie ma wskazań merytorycznych, żeby taki wymóg był konieczny oraz, że przy nowelizacji zostanie poddana analizie ta kwestia w kierunku uelastycznienia przepisów.

Kolejną sprawą była informacja Ministerstwa Zdrowia na temat stanu prac nad regulacją dotyczącą wystawienia aktów zgonów i instytucją koronera. Resort poinformował, że planował wysłać projekt do konsultacji w styczniu br., jednak zmieniły się zasady postępowania z projektami do konsultacji społecznych. Projekty, które nie zostały skierowane do konsultacji społecznych, a są ujęte w wykazie prac legislacyjnych rządu, muszą przejść weryfikację w Centrum Analiz Strategicznych. Projekt ten powinien zostać przyjęty przez Radę Ministrów w drugim kwartale br. Strona samorządowa przypomniała, że kwestia koronera i wystawienia aktu zgonu jest dla nich priorytetowa.

Ostatnią sprawą rozważaną w kategorii sprawy różne było Stanowisko Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych w sprawie projektu zmiany statutu Głównego Inspektoratu Sanitarnego. Przedstawiciel Związku Gmin Warmińsko-Mazurskich przedstawił negatywne stanowisko co do zdegradowania departamentu bezpieczeństwa zdrowotnego wody i włączeniu go do departamentu higieny



środowiska. Przedstawiciel GIS wyjaśnił, że proponowane zmiany dotyczą jedynie sposobu zapewnienia kompleksowej realizacji zadań w ramach nowej struktury organizacyjnej, a nie zlikwidowania departamentu z tytułu zebrania do realizacji zadań.

Zespół pochylił się nad projektem rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym, wolontariusza oraz dziennego opiekuna. Projekt ten znajduje się w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych i ostatecznie został przeniesiony na kolejny Zespół.

Następnie Zespół zajął się projektem ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, projekt ten zostanie zaopiniowany obiegowo przez Zespół, jeżeli po konsultacjach, które trwały do 21 marca zostanie przesłana ostateczna wersja projektu.

W kolejnym punkcie posiedzenia Zespół zaopiniował pozytywnie projekt ustawy o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów w 2019 r., z zaznaczeniem, że w przypadku zmian w projekcie Zespół powinien otrzymać jego nową wersję.

Zespół pochylił się także nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą. Projekt ten otrzymał pozytywną opinię z uwagą o rozważenie zwolnienia również innych oddziałów niż psychiatryczne z wymogu jednoczesnej dostępności łóżek chorych z trzech stron w tym z dwóch dłuższych.

Ostatnim punktem posiedzenia było rozpatrzenie projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru. Projekt ten został uzgodniony. Projektodawcy prześlą wniosek do KWRiST o zgodę na wydanie opinii przez KWRiST w trybie obiegowym.

Aktywna walka o szpitale powiatowe

5 marca 2019 r. w Warszawie odbyła się wspólna konferencja prasowa Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Związku Powiatów Polskich dotycząca sytuacji w ochronie zdrowia.

Ryczałt, który nie uwzględnia rzeczywistych potrzeb; brak zapłaty za nadwykonania; brak personelu medycznego; wzrost wynagrodzeń, na który nie zapewniono środków – to realia polskich szpitali powiatowych. Jeśli rząd nie zmieni podejścia do ich funkcjonowania, grozi im likwidacja – o tym mówiono podczas konferencji. Spotkanie zorganizowano po to, aby pokazać do czego, zdaniem Związków może doprowadzić szpitale brak zmiany w kierunku myślenia i działania rządzących.



Fala roszczeń

– Szpitale powiatowe są w bardzo trudnej sytuacji finansowej. I powoli przestajemy sobie radzić z tą sytuacją. Cały czas uważamy, że bez zmiany sposobu finansowania procedur wykonywanych w szpitalach powiatowych po prostu część szpitali się zamknie I to nie są słowa, które rzucam na wiatr – mówił **Waldemar Malinowski**, prezes Zarządu OZPSP. Jak tłumaczył, organy założycielskie nie będą w stanie poradzić sobie ze stratą finansową. – W naszym mniemaniu te starty pojawiły się przede wszystkim wraz z brakiem obiecanych podwyżek wynagrodzeń.

Tłumaczył, że minister zdrowia obiecał podwyżki pielęgniarkom, lekarzom na etacie, czy ratownikom medycznym. To zaś spowodowało, że także inne grupy osób wykonujących zawody medyczne zaczęły żądać wyższych poborów. – To uruchomiło falę roszczeń płacowych praktycznie nie do pohamowania. – mówił szef OZPSP. Ponadto przypomniał, że ostatnio minister zdrowia obiecał podwyżki dla diagnostów laboratoryjnych i rehabilitantów medycznych. Miało się to, jak mówił **Waldemar Malinowski**, odbyć przez preceny świadczeń diagnostycznych w procedurach szpitalnych. Tymczasem, zdaniem OZPSP nie ma co preceniać. A to dlatego, że świadczeń laboratoryjnych w procedurach nie ma. Muszą być precenione świadczenia JGP.

Takich podwyżek dla diagnostów laboratoryjnych i rehabilitantów medycznych zdaniem Waldemara Malinowskiego nie będzie, jeśli Ministerstwo Zdrowia w całości nie preceni procedur medycznych wykonywanych w szpitalach powiatowych.

– Nasze koszty związane z wynagrodzeniami przekraczają już 70 proc a miejscami sięgają nawet 85 proc. udziału w kosztach ogólnych. To sytuacja bardzo niebezpieczna. Ten kto zarządza jakimkolwiek



przedsiębiorstwem wie, że z takim udziałem kosztów wynagrodzeń nie da się utrzymać – podawał prezes Malinowski.

Przedstawiciele pracodawców szpitali powiatowych niepokoi, że minister zdrowia jako płatnika każdej nowej obietnicy, którą składa, wskazuje NFZ. – *Nigdzie nie jest powiedziane, że NFZ jest pracodawcą dla pewnych grup zawodowych (pielęgniarek, lekarzy – przyp. red).* **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich, dodał, że podejmujący decyzje o tym, że NFZ pokryje koszty wprowadzanych przez rząd zmian nie ponoszą odpowiedzialności za to co mówią.

Likwidacja łóżek...

W ocenie OZPSP na działalność szpitali powiatowych negatywnie wpłynęła także sprawa norm pielęgniarskich. Jak mówił **Waldemar Malinowski**, z informacji ministra zdrowia ze stycznia wynika, że zlikwidowano 3 tys. łóżek w szpitalach. Te dane rozmijają się z tymi, które posiadają przedstawiciele szpitali powiatowych. Z przeprowadzonej przez nich ankiety wynika, że tylko w 84 szpitalach zlikwidowano 3 tys. łóżek. Inne szpitale stoją w kolejce. Dotyczy to często likwidacji na oddziałach priorytetowych, czyli internistycznych. Oznacza to, że likwidowane są te łóżka, których tak naprawdę brakuje. Tak zdaniem OZPSP jest w każdym województwie.

Jak zaradzić tej sytuacji? OZPSP wielokrotnie apelował, aby zawód opiekunki był pomocniczym i został wpisany do koszyka świadczeń, żeby uzupełnić pielęgniarki. Ale bezskutecznie. – *Nadal likwidujemy łóżka. To zagraża już bezpieczeństwu. Prawdopodobnie ograniczymy dostęp do świadczeń medycznych na terenie powiatu* – twierdził szef OZPSP.

...czy szpitale

– *Ewidentnie odczuwamy taki trend, że Ministerstwo Zdrowia dąży do ograniczenia nie liczby łóżek a liczby szpitali. I chcielibyśmy, żeby to było jasno wyartykułowane. Bo jeżeli tak jest, to każdy musi się przygotować do tego procesu. Należy nadać specjalne uprawnienia starostom, burmistrzom do tego, żeby mogli zapewnić opiekę mieszkańcom. Rozmawiamy ze sobą uczciwie* – dodawał.

W 2017 r. resort zdrowia podniósł wycenę procedur o 4 proc. w całym kontrakcie, żeby sfinansować podwyżki związane z minimalnym wynagrodzeniem w ochronie zdrowia. W 2018 r. nie poniesiono wyceny procedur w związku z kolejną podwyżką płacy w gospodarce.

Polityka zdrowotna poza kontrolą

Andrzej Płonka, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bielski (woj. śląskie) zapewnił, że przedstawiane podczas konferencji postulaty nie mają podtekstu politycznego. – *Chcemy być partnerem rządu, a zwłaszcza ministra zdrowia do kształtowania polityki zdrowotnej, która w ostatnich latach wymknęła się spod kontroli.* Nakreślił pokrótce, jaka jest sytuacja. – *Mamy sieć szpitali i tak naprawdę to nie działa. Mamy ryczałt, ale on nie przewiduje nadwykonań. Doszły do tego koszty podwyżek różnego rodzaju. Mamy i pielęgniarki, i lekarzy, ich czas pracy. Nie ma ani wystarczającej liczby lekarzy ani pielęgniarek, w związku z czym te grupy zawodowe chcą otrzymywać coraz większe kwoty. A to wszystko*



odbywa się w ramach ryczałtu, który większy być nie może, bo taki został ustalony. (...) Większość wydatków jest na poziomie wynagrodzeń i tak się nie da funkcjonować.

ZPP robił sondáže. Jak podawał prezes **Andrzej Płonka**, na blisko 100 szpitali, które wzięło w nich udział, tylko 10 się bilansowało. Cała reszta ma stratę netto.

Starosta wskazał też przykład swojego powiatu – bielskiego (woj. śląskie), w którym zanim zaczęła obowiązywać sieć szpitali, wszystkie szpitale były zbilansowane. Teraz za ubiegły rok starostwo jako organ założycielski dopłaca prawie 2 mln zł za ubiegły rok. W tym roku sytuacja może wyglądać jeszcze gorzej. Samorządy powiatowe na poziomie swojej struktury dochodów doszły pod ścianę.

– Środki finansowe potrzebne dzisiaj na działanie szpitali rosną i muszą być te nakłady coraz większe. Szpitale powiatowe załatwiają ok. 80 proc. spraw pacjentów. Wszyscy mówimy, że pacjent jest najważniejszy, że ta dostępność musi się poprawiać i jako starostwie boimy się, że polityka zdrowotna zostanie scedowana na nas. Że pojawi się opinia, iż to samorządy powiatowe sobie nie poradziły ze szpitalami powiatowymi. A jak miały sobie poradzić skoro nie dostały środków? – zauważał **Andrzej Płonka**.

Prezes Zarządu ZPP przyznał ponadto, że problem dotyczy nie tylko szpitali powiatowych, ale i specjalistycznych.

– Za rok, za dwa nie będziemy mieli o czym rozmawiać, bo szpitale ulegną likwidacji. – ostrzegął. Wypłaty wynagrodzeń popychają nas pod ścianę. (...) Musimy wrócić do wzrostu wyceny usług medycznych. Trzeba restrukturyzować szpitale. W ramach województw powiedzieć, które szpitale są ważne.

O ryczałcie i środkach własnych szpitali

Dr n. med. Jerzy Friedier z OZPSP odniósł się do problemu ryczałtu. Przypomniał, że wprowadzono go w 2017 r., ale na podstawie wyliczeń z 2015 r. Jeśli w międzyczasie szpital zdołał się rozwinąć, np. rozbudować oddział, to nie ma tego finansowanego.

– Ryczałt to stała kwota, która nie przewiduje zapłaty za nadwykonania, ale nie jesteśmy w stanie przewidzieć, ile osób zachoruje i nie będziemy im odmawiać prawa do leczenia – mówił **dr Jerzy Friedier**. Wyjaśnił także, że posługiwanie się pojęciem środków własnych szpitali nie jest prawdziwe. – One nie mają środków własnych tylko te z NFZ. To nie jest przedsiębiorstwo. (...) Organy założycielskie dają szpitalom pieniądze na remonty, ale na bieżącą działalność już nie mogą, bo prawo na to nie pozwala.

Przedstawiciel OZPSP wspominał o tym, że w wielu powiatach budżet szpitala przekracza budżet powiatu. A rzeczywistość jest taka, że szpital to często największy pracodawca w powiecie.

Akcja uświadamiająca pacjentów

Waldemar Malinowski poinformował, że OZPSP wraz z ZPP postanowiły podjąć akcję uświadamiającą mieszkańców, co może się wydarzyć, kiedy sytuacja w finansowaniu szpitali się nie poprawi. – Pacjent dowie się, że jeśli sytuacja się nie poprawi, to szpital może zniknąć. Będzie to akcja plakatowa. Jej organizatorzy będą chcieli włączyć w nią lokalne media.



W dniu konferencji OZPSP wystosował list otwarty do ministra zdrowia i prezesa Rady Ministrów (można się z nim zapoznać po wejściu na link:

<http://wartowiedziec.pl/attachments/article/49950/List%20otwarty%2005.03.2019%20r.PDF>). Opisał w nim pogarszającą się sytuację szpitali powiatowych oraz postulaty, dzięki którym ulegnie ona poprawie.

Spotkanie z wiceministrem zdrowia

27 marca br. w siedzibie Ministerstwa Zdrowia z inicjatywy Związku Powiatów Polskich odbyło się spotkanie delegacji Związku Powiatów Polskich z przedstawicielami resortu zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia.



Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Andrzej Płonka**, prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski; **Jan Grabkowski**, wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański; **Andrzej Nowicki**, członek Zarządu ZPP, Starosta Piski; **Lucyna Sokołowska**, członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Ludwik Węgrzyn**, ekspert ZPP. Obecny był także **Rudolf Borusiewicz**, dyrektor Biura ZPP oraz **Bernadeta Skóbel**, radca prawny w Biurze ZPP.

Resort reprezentował **Maciej Miłkowski**, podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami. W spotkaniu uczestniczył również **Andrzej Jacyna**, prezes Narodowego Funduszu Zdrowia.



Statystyki szpitali powiatowych

Prezes Zarządu ZPP **Andrzej Płonka** przedstawił skład delegacji ZPP, wskazując, że jest to reprezentacja wszystkich opcji politycznych. Następnie wraz z pozostałymi przedstawicielami ZPP nakreślili ogólną sytuację szpitali powiatowych. Podkreślali, że w ostatnich latach uległa ona znacznemu pogorszeniu a szpitale tracą płynność.

Mec. **Bernadeta Skóbel** przedstawiła przygotowaną przez Związek Powiatów Polskich analizę danych z 98 szpitali pochodzących z ankiet zebranych przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych. Wynika z niej, że w porównaniu do roku 2017 tylko 12 proc. jednostek biorących udział w badaniu poprawiło wynik finansowy, w 88% jednostek uległ on pogorszeniu.

W 2017 r. jednostki biorące udział w badaniu zakończyły rok finansowy z ogólnym wynikiem finansowym -77 841 133 zł, natomiast w roku 2018 szpitale te zanotowały ogólny ujemny wynik finansowy opiewający na sumę -256 505 651 zł. Co oznacza, że badanych jednostkach suma ujemnych wyników finansowych wzrosła trzykrotnie.

Można zauważyć również pogorszenie się sytuacji finansowej podmiotów leczniczych, które jeszcze na koniec 2017 r. odnotowały dodatni wynik finansowy, a rok 2018 r. zamknęły ze stratą. Dotyczyło to 24 jednostek biorących udział w badaniu.

W ankiecie brały udział zarówno spółki prawa handlowego, jak i SP ZOZ. Dane o stracie do pokrycia przez podmiot tworzący po uwzględnieniu kosztów amortyzacji dotyczą tylko tej drugiej grup i jest to kwota 142 mln zł.

W 2018 r. nastąpił wzrost udziału kosztów osobowych w ogólnych kosztach prowadzenia działalności przez podmioty lecznicze z 61 proc. do 63 proc. Ponadto koszty wynagrodzeń rosną w szybszym tempie niż inne koszty (w 2018 w porównaniu do 2017 o 13 proc.). Jest to ważny wskaźnik, bowiem świadczy o tym, jak duży wpływ na kondycję finansową podmiotów leczniczych mają decyzje w sprawie wzrostu wynagrodzeń. Jeżeli chodzi o koszty wynagrodzeń, to łączny wzrost kosztów osobowych w badanych szpitalach wyniósł 440 mln zł, dodatkowe środki na pokrycie kosztów wynagrodzeń wyniosły 268 mln zł, zatem z własnych środków podmioty lecznicze musiały zabezpieczyć 136 mln na pokrycie wzrostu kosztów osobowych. Wzrost kosztów usług outsourcingowych w stosunku do 2017 r. wyniósł 45 mln zł.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z 12 października 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego wprowadzającego normy zatrudnienia pielęgniarek w przeliczeniu na jedno łóżko w badaniu zapytano również o planowaną liczbę łóżek. Na pytanie dotyczące planowanej likwidacji łóżek odpowiedzi udzieliły 92 szpitale, z których 73 zadeklarowały likwidację 2 557 łóżek. Szacujemy, że w całej Polsce w szpitalach powiatowych zniknie 5 tys. łóżek.



Minister **Maciej Miłkowski** przyznał, że powiaty nie mają łatwej sytuacji. Mają bowiem, wiele zadań do wykonania nie tylko w sferze ochrony zdrowia, ale i w innych takich jak choćby oświata czy opieka społeczna. Polska na tle innych krajów unijnych dysponuje niższymi nakładami na ochronę zdrowia.

Wynik finansowy NFZ i zmiany wycen

Prezes NFZ **Andrzej Jacyna** przedstawił prognozę poprawy sytuacji finansowej szpitali w kolejnych krokach, które będą mogły być zrealizowane w związku z rzetelną prognozą wpływów NFZ. Prezes Jacyna zapewniał, że wynik finansowy NFZ jest dużo lepszy niż zakładano. Jest bowiem na poziomie 2 mld zł za rok poprzedni. To są środki, które znajdują się w Funduszu Zapasowym i mogą być użyte w drugim półroczu. Jak podsumował prezes NFZ, rozliczenie świadczeń za pierwsze półrocze zamknie się kwotą dodatkowych 2 mld zł, z czego 40 proc. zostanie przeznaczonych na szpitale.

Pierwsza zmiana wycen nastąpi prawdopodobnie dla większości oddziałów do Świąt Wielkanocnych a wypłata formalnie nastąpi do końca kwietnia 2019 r. Druga zmiana wycen w roku nastąpi w lipcu a ich wypłata w sierpniu. Niewykluczona jest kolejna zmiana – we wrześniu 2019 r.

Rozliczenie nadwykonań nastąpi także w kwietniu

Prezes NFZ podkreślił, że szpitale powiatowe są jedyną grupą szpitali, które się konsolidowały i dzięki temu są partnerem do rozmów. Podziękował za takie działania, ponieważ ich efektem są materiały przygotowane przez Związek Powiatów Polskich oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, obrazujące rzetelnie sytuację finansową szpitali powiatowych. Takich danych w stosunku od innych grup szpitali resort nie otrzymał.

Karty zgonu

Kolejnym tematem poruszonym podczas spotkania było stwierdzanie zgonów. Od dawna przedstawiciele samorządów zabiegali o przygotowanie nowej regulacji w tym zakresie, gdyż ta, która obecnie obowiązuje pochodzi z roku 1959 i odbiega od realiów. Z zadowoleniem przedstawiciele powiatów przyjęli informację, że 25 marca 2019 r. taki projekt został przygotowany przez resort zdrowia.

Dyżury aptek

Mówiono ponadto o problemie pełnienia dyżurów nocnych przez apteki ogólnodostępne. Chodzi o regulację lokowania i finansowania nocnych dyżurów. Ministerstwo Zdrowia poinformowało, że pracuje nad nowymi rozwiązaniami legislacyjnymi i w najbliższym czasie przedstawi propozycje rozwiązań.

Podczas spotkania ustalono, że takie spotkania, jak to, będą się kontynuowane w niezmienionym składzie, który tworzą przedstawiciele Narodowego Funduszu Zdrowia, Ministerstwa Zdrowia i Związku Powiatów Polskich.



Spółeczeństwo informacyjne

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 lutego 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W toku posiedzenia omówiono projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego.

Zdaniem Strony Samorządowej wprowadzenie obowiązku najczęściej „ręcznego” wypełniania rozbudowanych (w niektórych elementach nadmiarowo) formularzy przez przenoszenie danych z innych dokumentów elektronicznych lub papierowych będzie tak dla inwestorów jak i dla administracji samorządowej niewątpliwym dodatkowym obciążeniem. Jednocześnie Strona Samorządowa podkreśliła, że postulowana od wielu lat automatyzacja procesów przesyłania ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych w obszarze całej administracji publicznej, bazująca na standardach metadanych dla administracji, pozwoliłaby na uniknięcie omawianych problemów w tej i wielu innych podobnych sytuacjach obecnie i w przyszłości.

W dalszej części posiedzenia przedstawiciele MSWiA omówili projekt Oceny funkcjonowania (OSR ex-post) ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (MSWiA). Strona samorządowa zaznaczyła, że oczekuje na sukcesywne przygotowywanie i poddawanie opiniowaniu przez zespoły KWRiST postulowanych zmian prawnych i informatycznych w systemie obsługi USC.

CEPIK – co dalej?

Wskutek pisma skierowanego do Przewodniczących Zespołu przez Związek Powiatów Polskich, strona rządowa zaprezentowała plany dot. dalszego rozwoju systemu CEPIK.

Wiceminister **Karol Okoński** poinformował, że w drugiej połowie marca najprawdopodobniej odbędzie się posiedzenie Komitetu Sterującego projektu CEPIK 2.0, na którym powinny być przedstawione zakładane do osiągnięcia cele, sposoby ich zrealizowania oraz informacje potrzebne do oceny skali ryzyk związanych z projektem likwidacji obowiązku posiadania prawa jazdy przez kierowców, które ma wejść w życie w tym roku, przed wyborami parlamentarnymi. Trwa uzgadnianie z resortami założeń i zakresu niezbędnych przepisów w tym zakresie (odpowiedzialne jest Ministerstwo Infrastruktury). Resort cyfryzacji na koniec lutego dostarczy do Ministerstwa Infrastruktury konieczną dokumentację, która opisze procesy, by zaimplementować zmiany po stronie wszystkich interesariuszy. Ten materiał ma być podstawą dla Ministerstwa Infrastruktury do planowania niezbędnych zmian legislacyjnych. Jak poinformował Minister Okoński, odbyły się już spotkania konsultacyjne z PWPW i UM m.st. Warszawy w tej sprawie. W następnym kroku zostanie ustalony harmonogram prac informatycznych i legislacyjnych oraz testów stworzonych rozwiązań.



Minister Okoński wskazał, że funkcjonalność „jazdy bez prawa jazdy” planowana do uruchomienia w br. ma być zbudowana na podstawie bazy kierowców z obecnego (starego) systemu CEPIK, po przeanalizowaniu jakości danych w tej bazie i ocenie realnych uwarunkowań dla takiego przedsięwzięcia. Ma także być budowana przez dostosowanie obecnie eksploatowanych systemów do wymagań, związanych z planowaną nową funkcjonalnością.

W ocenie ZPP, w tej chwili stabilizacja powdrożeniowa CEPiK-u jest jeszcze na etapie rozwiązywania najtrudniejszych problemów sięgających wstecz nawet do lutego 2018. System w pierwszym module nie jest więc zakończony i decyzja o rozpoczęciu prac nawet nad uruchomieniem tylko wybranych funkcjonalności CEK może być obciążona dużym ryzykiem - nawet zmiany punktowe mogą spowodować destabilizację obecnie eksploatowanego systemu KIEROWCA, co w konsekwencji odbije się na powiatach, które realizują te zadania.

Dalsze informacje w tej sprawie zostaną przekazane stronie samorządowej po marcowym posiedzeniu Komitetu Sterującego CEPIK 2.0.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 7 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD126);
- ✓ rozporządzenia w sprawie konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora instytucji kultury;
- ✓ rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół;
- ✓ ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
- ✓ rozporządzenia w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce.
- ✓ projektu ustawy o stwierdzeniu, dokumentowaniu i rejestracji zgonów.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Debata o wymiarach i kosztach kryzysu polskiej przestrzeni

21 marca 2019 r. w siedzibie Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Społeczny, ekonomiczny i środowiskowy wymiar kryzysu polskiej przestrzeni”, w której wziął aktywny udział przedstawiciel Związku Powiatów Polskich. Podczas tego spotkania zaprezentowane zostały wyniki raportu Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju.



Chaos przestrzenny kosztuje nas 84,3 mld zł rocznie. Tyle co roku płacimy za lata zaniedbań w gospodarowaniu przestrzenią. Te wyliczenia pochodzą z raportu Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju przy Prezydium Polskiej Akademii Nauk (KPZK PAN), największej reprezentacji środowisk naukowo-eksperckich w zakresie gospodarki i planowania przestrzennego w Polsce.



Źródło: NIK

20,5 mld zł to koszt infrastruktury rozproszonej zabudowy, 12,6 mld zł pochłania ochrona środowiska i zdrowia, 31,5 mld zł to koszty nadmiernie wydłużonych dojazdów do pracy i szkoły. Wszystko to ma bezpośredni związek z chaosem przestrzennym.

W debacie wzięli udział przedstawiciele parlamentu, rządu, organizacji społecznych, szefowie centralnych urzędów, naukowcy, architekci, samorządowcy i przedsiębiorcy. Obecny był także **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, który zwracał uwagę na konieczność zmian ram prawnych, w jakich funkcjonujemy. Tymczasem proste zmiany, takie jak obciążenie gruntów odrolnionych podatkiem od nieruchomości, zatrzymałoby wiele niepokojących zjawisk.

Ogólnopolskie Forum Przewodniczących Rad oraz Ogólnopolskie Forum Sekretarzy i Dyrektorów Wydziałów Organizacyjnych

12 marca 2019 r. w Warszawie odbyły się dwa równoległe szkolenia, które dla pracowników starostw powiatowych zrzeszonych w Związku Powiatów Polskich przygotowało Biuro ZPP. Udział w spotkaniu był bezpłatny. A wykłady prowadzili pracownicy Biura ZPP.

Nowa jakość

– Jako ZPP od dłuższego już czasu prowadzimy działalność szkoleniową. Do tej pory była ona działalnością ukierunkowaną przede wszystkim na określone tematy. Tematy, w zakresie których są luki na rynku szkoleniowym. Takim naszym najbardziej szandarowym projektem są szkolenia dla Wydziałów



Komunikacji, które średnio raz na rok, raz na 1,5 roku organizujemy. Natomiast w tym roku, trochę nawiązując do dawnej naszej tradycji, uznaliśmy, że warto jest również skierować naszą działalność do określonych grup zawodowych, które funkcjonują w ramach powiatu. Stąd pomysł na organizowanie for – tłumaczył **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP otwierając Forum Sekretarzy i Dyrektorów Wydziałów Organizacyjnych.



Tuż obok, **Rafał Rudka** (kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP), inaugurował Forum Przewodniczących Rad. Witając zebranych podkreślał ich ważną rolę w organie stanowiącym danego samorządu.

– *Wierzmy, że program dzisiejszych wystąpień będzie dla Państwa interesujący* – w dalszej części mówił Rafał Rudka. *Staraliśmy się przygotować go tak, aby odpowiadał problemom jakie w tym momencie stawiane są przed przewodniczącymi rad.*

Ustawy ustrojowe

Uczestnicy mogli wysłuchać m.in. prelekcji **Grzegorza Kubalskiego** na temat tego, jakie skutki dla praktyki funkcjonowania starostw przyniosły ostatnie zmiany w samorządowych ustawach ustrojowych.

Ustawa z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych wprowadziła kłopotliwe zapisy.

– *Wiemy, że niektóre rozwiązania najfortunniesze nie są. Taki jest np. raport o stanie powiatu.* – mówił dyrektor. – *To dziwna hybryda. Skwitowanie organu wykonawczego przez stanowiący.*



W zakresie procesu funkcjonowania organów ustawa wprowadziła budżet obywatelski i obywatelską inicjatywę uchwałodawczą. – *Jeśli chodzi o obywatelską inicjatywę uchwałodawczą, to mniej więcej wszystko jest wiadome. Tworzymy po prostu takie rozwiązania w ramach, których to obywatele, bez pośrednictwa radnych mogą zainicjować proces legislacyjny w radzie powiatu i tym samym doprowadzić być może do uchwalenia aktu prawnego. Natomiast w przypadku budżetu problemów jest już znacznie więcej* – podawał **Grzegorz Kubalski**.

Budżet obywatelski w przypadku powiatów zdaniem prelegenta może, w przeciwieństwie do gmin, być problematyczny. A to dlatego, że gmina może wykonywać różne zadania. Natomiast powiat ma zamknięty zakres kompetencji. Dlatego w praktyce ciężko znaleźć zastosowanie tego rozwiązania dla powiatów.

– *Obawiam się, że ta idea, pomijając, że została źle skonstruowana na poziomie prawnym, dodatkowo ma grzech pierworodny na poziomie idei. To, co jest dobre dla gminy, nie koniecznie jest adekwatne do realizacji dla powiatu. I właśnie, jeśli chodzi o budżet obywatelski z taką sytuacją mamy do czynienia.* – kwitował przedstawiciel ZPP.

Dyrektor omówił także kwestie głosowań imiennych. – *Zdarzało się i bez tego przepisu, że głosowania imienne przeprowadzaliśmy i nie trzeba było do tego specjalnego sprzętu. Teraz obowiązkowo musimy posługiwać się urządzeniami teleinformatycznymi, a inne tradycyjne rozwiązania dopuszczono tylko, jeśli system się zepsuł. W ten sposób został otworzony rynek dla producentów oprogramowania. Czy te wydatki, jeśli były wysokie, w ogóle się zwrócą?*

Czy nagrywanie wpłynie na czas długości sesji? – *Niektórzy radni mogą nabrać potrzebę długich wystąpień* – ostrzegwał **Grzegorz Kubalski**. Prelegent zwrócił także uwagę na sens wprowadzenia obowiązku powoływania odrębnej komisji ds. skarg wniosków. W praktyce może mieć on sens przy dużych organizmach miejskich. – *Ile skarg wpływa rocznie do powiatów? Przeciętnie 1-2 skargi. Wniosek? Jak jeden się trafił to już był sukces. Więc praktyka była także to komisja rewizyjna zajmowała się takimi sprawami. Dlatego obecny pomysł wprowadzenia odrębnej komisji oznacza większe wydatki i obciążenia administracyjne.*

Mocno kontrowersyjne jest prawo indywidualnej kontroli radnego. Zgodnie z nowymi przepisami – wzorowanymi na interwencji poselskiej – radny zyskał szerokie uprawnienia. Ma bowiem *prawo do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także spółek z udziałem powiatu, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych.*

Jak podchodzić do przepisu? Dopóki nie powstanie odpowiednie orzecznictwo, wszyscy powinni zachowywać zdrowy rozsądek.

Cyfrowy urząd

O tym, jak w świetle projektowanych przepisów będzie wyglądała dostępność cyfrowa i architektoniczna powiatów i miast na prawach powiatu opowiadała radca prawny **Bernadeta Skóbel**.



Najważniejsze założenia zmian wynikają przede wszystkim z dyrektywy unijnej a nie z intencji naszego ustawodawcy. Ujednolicenie zasad będzie wprowadzone po to, aby osoby z niepełnosprawnością poruszające się po Europie wiedziały, czego mają się spodziewać. – *Strona internetowa ma być intuicyjna dla każdego użytkownika aby ten, kto z niej korzystał (w tym z BIP) nie zastanawiał się, co oznaczają poszczególne elementy strony* – tłumaczyła mecenas.

Na korzyść wnioskodawcy

Ekspert **Monika Małowiecka** omówiła najnowsze orzecznictwo w zakresie dostępu do informacji publicznej. – *Tendencja jest w orzecznictwie jest taka: maksymalnie szeroko i maksymalnie na korzyść wnioskodawcy.* Nie oznacza to jednak, że każdy wniosek powinien od razu być rozpatrywany pozytywnie. W swoim wystąpieniu prelegentka podkreślała bowiem, że dostęp do informacji publicznej nie obejmuje prawa (w tym miejscowego) a fakty. Zamieszczone w BIP informacje nie podlegają dostępowi wnioskowemu. Dlatego urzędy powinny sprawdzać, czy żądane informacje mogą być udostępnione.

Informacje dla i o JST

Rafał Rudka, redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć prezentował zasady funkcjonowania tego medium. DWW jest dziennikiem prowadzonym rzetelnie. Zawiera aktualne informacje dotyczące



samorządów. Nie ma ani reklam ani odpłatnego dostępu. Wszyscy redaktorzy są pracownikami Biura ZPP. Można z niego dowiedzieć się informacji unikalnych, takich jak relacje z posiedzeń zespołów roboczych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Jak cię widzą, tak cię piszą

Ekspert **Jarosław Komża** podpowiadał, jak radny powinien dbać o wizerunek podczas sesji rady. *Jak unikać negatywnych komentarzy w mediach? Weź odpowiedzialność za mandat – jeśli jesteś na sesji rady, to bądź aktywny.*

Z kolei **Bartłomiej Zydel** omówił kwestie nadzoru wojewody nad samorządem w kontekście zasady proporcjonalności oraz organizacji pracy organu stanowiącego w kontekście wymagań wynikających z obowiązujących przepisów.



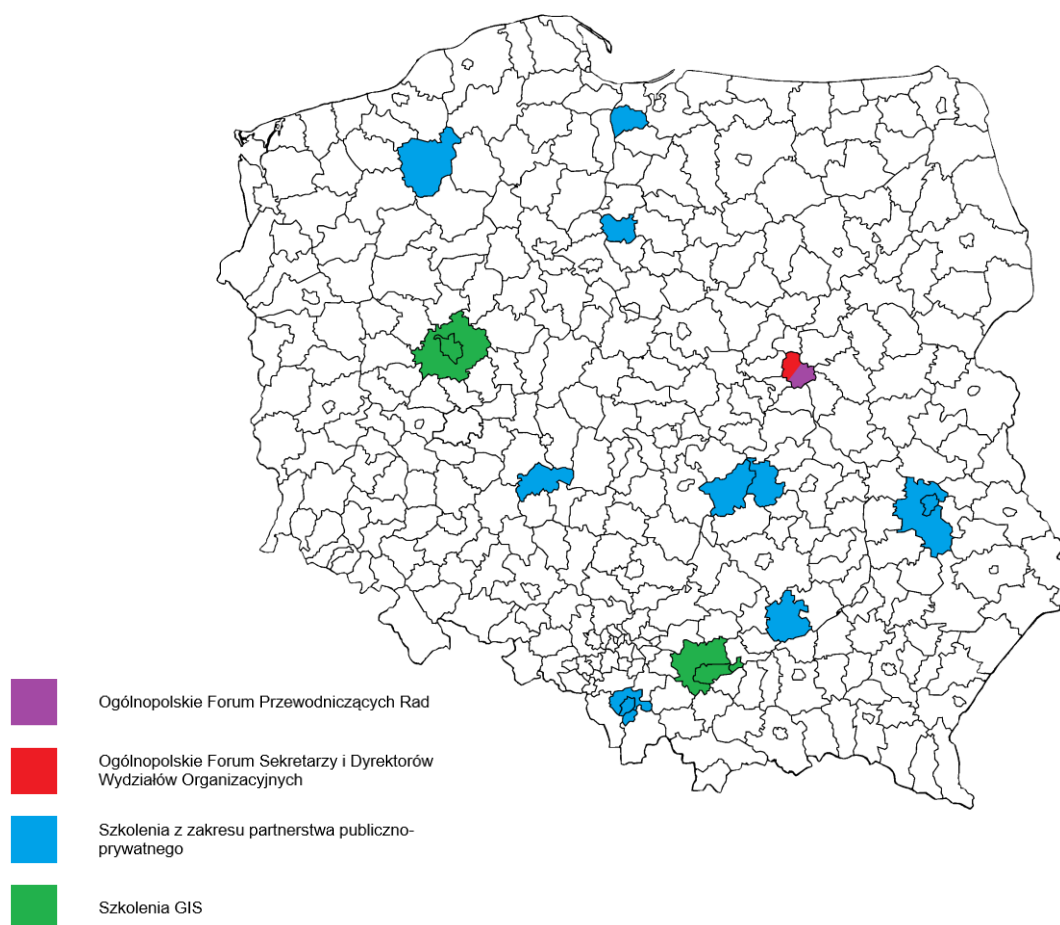
Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych**. Były to szkolenia dotyczące modelu GIS oraz partnerstwa publiczno-prywatnego. Odbyły się także dwa ogólnopolskie fora tematyczne.

Sumarycznie było to 21 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty





W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Szkolenia GIS

W okresie sprawozdawczym kontynuowane były szkolenia związane z wdrażaniem projektu pod nazwą „Człowiek i przestrzeń – wspólny rozwój. Szkolenia ramowe dla pracowników administracji publicznej w zakresie obsługi danych przestrzennych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Głównym celem projektu jest podniesienie kompetencji pracowników jednostek administracji publicznej w zakresie analizy, przetwarzania i prezentacji danych przestrzennych.

Realizacja szkoleń opiera się na przeprowadzeniu warsztatów teoretyczno-praktycznych z wykorzystaniem otwartego oprogramowania typu Open Source o nazwie QGIS.

Aby wziąć udział w szkoleniu należy wypełnić formularz zgłoszeniowy dostępny na stronie internetowej: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/rejestracja/>

Realizacja projektu obejmuje obszar całego kraju – szkolenia były i są prowadzone w 7 miastach wojewódzkich: Krakowie, Warszawie, Białymstoku, Wrocławiu, Gdańsku, Lublinie, Poznaniu i Szczecinie. Rozpoczęły się w lipcu 2018 roku i będą trwać do końca marca 2019 roku.

W okresie sprawozdawczym odbyły się one: 5-6 marca, 7-8 marca, 19-20 marca oraz 21-22 marca 2019 r. w **Poznaniu**, a także 14-15 marca 2019 r. w **Krakowie**.

Dodatkowe informacje na temat szkoleń, w tym kontakt do organizatora, harmonogram oraz regulamin dla uczestników, można znaleźć na stronie projektu: <https://ramowe.szkoleniagis.pl/>

Szkolenia z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich informował o możliwości organizacji bezpłatnych szkoleń z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego.

Zasady budowania partnerstwa publiczno-prywatnego, procedura wyboru partnera prywatnego, finansowanie przedsięwzięć – to tylko część tematów, które są poruszane podczas tych spotkań regionalnych.

Celem warsztatów jest przybliżenie tematyki i procedur partnerstwa publiczno-prywatnego osobom, które nie mają w tym zakresie doświadczenia a rozważają realizację inwestycji w formule PPP.

Spotkanie jest przeznaczone dla osób zatrudnionych w JST czy jednostkach podległych, w tym w szczególności dla decydentów i urzędników zajmujących się inwestycjami, pozyskiwaniem środków unijnych, zamówieniami publicznymi, obsługą prawną.



Do udziału zapraszają: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju oraz konsorcjum Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.

W okresie sprawozdawczym odbyły się one:

- ✓ 27 lutego 2019 r. w **Wąbrzeźnie** (woj. kujawsko-pomorskie)
- ✓ 28 lutego 2019 r. w **Opcznie** (woj. łódzkie)
- ✓ 1 marca 2019 r. w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie)
- ✓ 4 marca 2019 r. w **Busko-Zdrój** (woj. świętokrzyskie)
- ✓ 6 marca 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie)
- ✓ 11 marca 2019 r. w **Ostrzeszowie** (woj. wielkopolskie)
- ✓ 13 marca 2019 r. w **Szczecinku** (woj. zachodniopomorskie)
- ✓ 15 marca 2019 r. w **Przysusze** (woj. mazowieckie)
- ✓ 19 marca 2019 r. w **Malborku** (woj. pomorskie)

Szkolenia są realizowane w ramach projektu „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich upowszechnił dwie publikacje.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Akty prawa miejscowego w praktyce działania samorządu terytorialnego

Tradycyjnie akty normatywne stanowią jedną z form działania administracji. Stanowienie norm powszechnie obowiązujących jest przede wszystkim rolą parlamentu. Jednocześnie w polskim systemie ustrojowym liczne przepisy prawa są tworzone w strukturze administracji i to nie tylko centralnej, lecz również terytorialnej – w szczególności samorządu terytorialnego. W tym ostatnim szczególnie liczne zadania spoczywają na organach stanowiących – radach gmin, radach powiatów i sejmikach województw.

Związek Powiatów Polskich na progu nowej kadencji władz samorządowych postanowił opracować publikację poświęconą omówieniu najważniejszych zagadnień związanych z aktami prawa miejscowego. Zagadnienia teoretyczne zostały ograniczone – na rzecz kwestii praktycznych – do niezbędnego minimum. W ich ramach omówione zostały podstawy tworzenia aktów prawa miejscowego, a przede wszystkim zasady techniki prawodawczej. Treści publikacji dopełnia krótka informacja o aktach wewnętrznych – również częstych w praktyce działania organów stanowiących. Zamieszczono również omówienie działań dotyczących aktów prawa miejscowego następujących po ich uchwaleniu.

Autorami byli pracownicy Biura ZPP: **Grzegorz P. Kubalski, Katarzyna Liszka-Michałka, Marcin Maksymiuk**





Promocja w powiecie – błyskawiczny miniporadnik

Poradnik stworzono głównie z myślą o pracownikach wydziałów promocji starostw powiatowych. To jedyna taka pozycja na rynku wydawniczym. Do tego napisana przez praktyków, czyli osoby mające i wiedzę, i doświadczenie.

W efekcie publikacja stanowi zbiór doświadczeń i inspiracji, podpowiedzi prostych rozwiązań i nie zawsze oczywistych sugestii.

To pozycja, którą szybko się czyta i łatwo w niej znaleźć interesujące treści. Jest to książka, która pozwoli pewne rzeczy zracjonalizować, przemyśleć, pewnych błędów nie popełnić, niektóre działania z kolei zorganizować w całkiem nowy sposób. To materiał, z którym łatwiej będzie pójść do szefa, aby zasugerować zmiany.

Żeby dowiedzieć się, co spędza sen z powiek pracownikom zajmującym się promocją, czego potrzebują, co ich zainteresuje, autorzy miniporadnika odbyli wiele ciekawych i inspirujących rozmów telefonicznych.

Aby sprostać realnym potrzebom środowiska, w poradniku Czytelnicy znajdą m.in. następujące informacje: jak szukać pomysłu na promocję, jakie znaczenie ma identyfikacja wizualna JST, jakie gadżety warto zamawiać, jak dobrze wystąpić na imprezie czy o czym pamiętać, organizując konkursy.

Autorem jest **dr Malwina Rouba**.

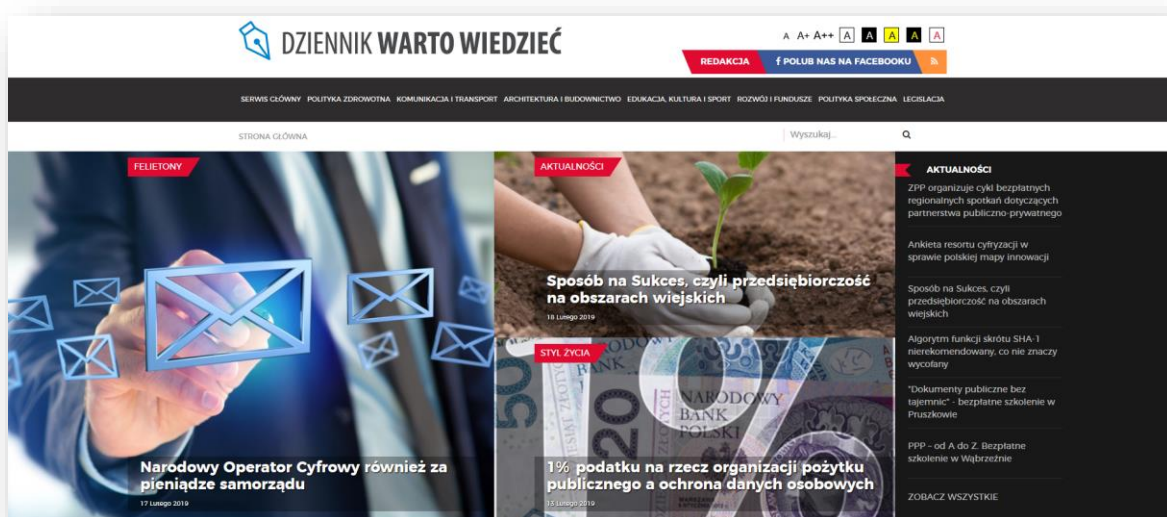


Publikacje, wydawane przez Związek Powiatów Polskich, można **bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl**, zakładka „Polecane wydawnictwa”.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Marcin Maksymiuk, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska oraz Artur Duda.**
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 360 artykułów prasowych.



Wydanie jubileuszowe Dziennika Warto Wiedzieć

Po reaktywacji gmin w 1990 r., na dokończenie reform samorządowych czekaliśmy 8 lat. Wyzwanie to podjął i z sukcesem zrealizował rząd Jerzego Buzka, przywracając mieszkańcom Polski samorząd powiatowy i wojewódzki.

Równocześnie z wprowadzeniem w życie, w ramach reformy ustrojowej państwa, samorządu powiatowego w 1998 r., środowisko samorządowe rozpoczęło działania na rzecz utworzenia ogólnopolskiej reprezentacji powiatów i miast na prawach powiatu. Realia, z jakimi przyszło się mierzyć nowo powstałym jednostkom samorządu terytorialnego, związane ze sposobem przekazanych zadań, stanem otrzymanej infrastruktury technicznej poszczególnych instytucji oraz systemem finansowania, potwierdziły obawy, że powiaty czeka bardzo trudna i długotrwała walka o obronę zarówno swojej tożsamości, jak i interesów społeczności lokalnych w nich zamieszkujących.



W tym roku mija 20 lat, od chwili, gdy powołano wówczas do życia Związek Powiatów Polskich. Z tej okazji redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała specjalną – jubileuszową publikację, a w niej:

- ✓ przypomnienie historii powstania Związku Powiatów Polskich,
- ✓ refleksje prof. Jerzego Buzka, prezesa Rady Ministrów w latach 1997-2001,
- ✓ wywiady z prezesami Zarządów wszystkich kadencji ZPP,
- ✓ wspomnieniowa fotogaleria.

Redaktorami prowadzącymi jubileuszowe wydanie byli: **Rafał Rudka** i **Sylvia Cyrankiewicz-Gortyńska**.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Kancelarią Prezydenta

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym informował, iż Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, jako Organizator przedsięwzięcia wystawienniczego „Polska Wystawa Gospodarcza”, ogłosiła Nabór Kandydatów na Wystawców, którzy podczas Wystawy w latach 2019-2020 zaprezentują swoje produkty lub usługi oraz ich znaczenie dla rozwoju polskiej gospodarki.

Związek Powiatów Polskich został wyłoniony jako jeden z Wnioskodawców/Instytucji uprawnionych do składania Wniosków Kandydatów na Wystawców.

Polska Wystawa Gospodarcza to trwający kilka miesięcy wyjątkowy projekt wystawienniczy, który w nowoczesny sposób opowie o historii ostatniego 100-lecia polskiej gospodarki oraz przedstawi sukcesy polskiej myśli technicznej i technologicznej. Wystawa zostanie podzielona na strefy-historyczną, wystawienniczą prezentującą dorobek polskich firm, edukacyjną oraz konferencyjną.

Polska Wystawa Gospodarcza odbędzie się na błoniach PGE Narodowego w Warszawie. Jej otwarcie planowane jest w IV kwartale 2019 roku. Udział w Wystawie będzie bezpłatny i ogólnodostępny.

Kandydatami na Wystawców mogą być przedsiębiorstwa zarejestrowane w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) lub w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS), zgłoszone do Naboru przez instytucję pośredniczącą lub przez Kapitułę. Firmy wykluczone z możliwości ubiegania się o udział w Polskiej Wystawie Gospodarczej, to przedsiębiorstwa, które figurują w Krajowym Rejestrze Karnym, zalegają z należnościami publicznoprawnymi, posiadają nałożoną karę za stosowanie nieuczciwych praktyk rynkowych, lub są w likwidacji/upadłości.

Ocenie merytorycznej podlegają produkty przyczyniające się do rozwoju polskiej gospodarki, a w szczególności następujące elementy: charakterystyka produktu, jakość produktu, innowacyjność produktu, wpływ produktu na rozwój polskiej gospodarki, udzielenie produktowi licencji/patentu polskiej lub międzynarodowej, przyznanie produktowi branżowych certyfikatów, przyznanie produktowi nagród i wyróżnień nadanych przez instytucje.

Termin składania Wniosków Kandydatów na Wystawców Polskiej Wystawy Gospodarczej upływa 29 marca 2019 roku (piątek) o godz. 23:59. Wnioski są składane poprzez system elektronicznego naboru Witkac.pl. po zalogowaniu się przez Instytucje zgłaszające na dedykowane konta.



Szczegóły nt. wspomnianego wydarzenia wraz z regulaminem naboru i wzorem wniosku, a także sylwetki firm prezentowanych na Polskiej Wystawie Gospodarczej w 2018 roku znajdują się na stronie internetowej: <https://pwg.prezydent.pl/>

Współpraca z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju

1 stycznia 2019 r. użytkownicy wieczystości gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe stali się właścicielami gruntów z mocy prawa. Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju przygotowało do pobrania wzory dokumentów i informacje o terminach. Dostępne są one na stronie informacyjnej „Grunt to własność”.

Na stronach resortu udostępniono m.in.:

- ✓ Ważne terminy dotyczące przekształcenia użytkowania wieczystego
- ✓ Wzór zaświadczenia o przekształceniu
- ✓ Oświadczenie przedsiębiorcy, że nieruchomość jest wykorzystywana do prowadzenia działalności gospodarczej
- ✓ Wniosek o wydanie zaświadczenia (4 miesiące)
- ✓ Wniosek o wydanie zaświadczenia uzasadniony szczególną potrzebą
- ✓ Zgłoszenie zamiaru wniesienia opłaty jednorazowej z wnioskiem o udzielenie bonifikaty

Informacje tam zamieszczone dotyczą również formalności, opłat, bonifikat, a także korzyści. Zawierają podstawy prawne oraz odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania.

Związek Powiatów Polskich informował o tym fakcie powiaty i miasta na prawach powiatu, a także promował materiały z tym związane.

Ponadto podjęte zostały działania zmierzające do upowszechnienia informacji z zakresu wdrożenia przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. poz. 1716 i poz. 2540) poprzez organizację specjalnego spotkania temu dedykowanego.

Spotkanie dotyczące tej tematyki odbyło się 8 marca 2019 r. w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju w Warszawie.

Współpraca z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ogłosiło konkurs o przyznanie certyfikatu „Znak Jakości Ekonomii Społecznej i Solidarnej 2019”.

Konkurs ma na celu wyróżnienie tych podmiotów, które z powodzeniem łączą działalność ekonomiczną ze społecznym zaangażowaniem. Przyznane certyfikaty mają przyczynić się do budowy marki konkretnych podmiotów oraz całego sektora ekonomii społecznej.



Z wszelkimi informacjami dotyczącymi konkursu można zapoznać się na dedykowanej stronie internetowej: www.znakjakosci.mrpips.gov.pl

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich promował ww. konkurs.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

W okresie sprawozdawczym Biuro Programu „Niepodległa”, państwowa instytucja kultury oraz Związek Powiatów Polskich podpisały aneks do ubiegłorocznego listu intencyjnego.

Także w tym roku strony zadeklarowały dalszą wolę współpracy i współdziałania.

Na mocy aneksu Związek Powiatów Polskich również w 2019 r. m.in.: będzie organizował i uczestniczył w obchodach setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości i odbudowy wolnej Ojczyzny oraz budowy samorządu terytorialnego w niepodległym państwie polskim.

Współpraca z powiatami

Partnerstwo publiczno-prywatne na Konwentach

W związku z wdrażanym przez Związek Powiatów Polskich projektem zatytułowanym „Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce” wszystkim Przewodniczącym Konwentów Powiatów zaproponowana została organizacja jednodniowego szkolenia dotyczącego tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego.

Szkolenia mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności wśród przedstawicieli administracji samorządowej w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, przyczynić się do wzrostu liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Związek, w ramach środków projektowych, zapewnia trenera, materiały szkoleniowe, a także opłaca catering w danym dniu oraz wynajem sali.

W szkoleniu mogą brać udział nie tylko starostowie, ale także zainteresowani tą tematyką pracownicy samorządowi.

O terminach i miejscach, w których – w okresie sprawozdawczym – odbywały się szkolenia można przeczytać w części „Warsztaty i szkolenia regionalne” niniejszego sprawozdania.



Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęciu patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad dziesięcioma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad czterema wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	PRESSCOM Sp. z o.o.	Forum	II Forum Zamówień Publicznych na Dostawy i Usługi	3-5 kwietnia 2019 r., Zakopane
2	MUNICIPIUM S.A.	Konferencja	VI Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	9-10 kwietnia 2019 r., Lublin
3	Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS POLSKA	Kongres	XXII edycja Polskiego Kongresu Inteligentnych Systemów Transportowych (Polski Kongres Its, Pkits)	22-23 maja 2019 r., Warszawa
4	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej "Zagłębia Miedziowego" w Legnicy	Turniej	V Ogólnopolski turniej diagnostów samochodowych	25 maja 2019 r., Radom
5	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej "Zagłębia Miedziowego" w Legnicy	Mistrzostwa	I Ogólnopolskie Mistrzostwa Polski diagnostów samochodowych (zawodowych)	25-26 października 2019 r., Legnica
6	Park Naukowo-Technologiczny w Bydgoszczy	Konwent	Konwentów Informatyków i Administracji	maj-listopada 2019 r., Polska
7	PubliCity Media Group	Gala	Gala Finałowa Programu Symbol 2019 pn. „Nowa Generacja Usług Publicznych”	11 października 2019 r., Katowice
8	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Kongres	V Europejski Kongres Samorządów	8-9 kwietnia 2019 r., Kraków
9	City Agencja Marketingowa	Forum	Forum Liderów PPP	19 czerwca 2019 r., Warszawa
10	Ringier Axel Springer Polska sp. z o.o.	Kongres	X Kongres Regionów	11-12 czerwca 2019 r., Wrocław



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	MUNICIPIUM S.A.	Konferencja	VI Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	9-10 kwietnia 2019 r., Lublin
2	City Agencja Marketingowa	Forum	Forum Liderów PPP	19 czerwca 2019 r., Warszawa
3	Ringier Axel Springer Polska sp. z o.o.	Kongres	X Kongres Regionów	11-12 czerwca 2019 r., Wrocław
4	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Kongres	V Europejski Kongres Samorządów	8-9 kwietnia 2019 r., Kraków

Mniej zobowiązującą formą pomocy w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z trzema projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP

Celem jest opracowanie wstępnej, a następnie wykonawczej koncepcji powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ horyzontalna diagnoza potrzeb w zakresie monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ ocena istniejących systemów monitoringu powiatowych usług publicznych,
- ✓ identyfikacja potrzeb w zakresie konkretnych obszarów tematycznych powiązana z identyfikacją luk informacyjnych,
- ✓ dobór przedstawicieli samorządu powiatowego do grup roboczych,
- ✓ konsultacje wstępnej koncepcji systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ określenie wymaganej przez powiaty funkcjonalności interfejsu użytkownika,
- ✓ konsultacje koncepcji wykonawczej systemu monitorowania świadczenia usług publicznych,
- ✓ opracowanie podręcznika wykorzystania danych z monitoringu powiatowych usług publicznych do analizy i poprawy jakości tych usług,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu projektu w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja koncepcji monitorowania usług publicznych.

Grupę docelową stanowią pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i jednostek podległych z całej Polski.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 marca 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym zakończono prace nad raportem końcowym i przekazano go Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która ostatecznie 27 lutego zatwierdziła „Koncepcje wykonawczą SMUP”. Kolejne dni pracy skupione były na zamykaniu projektu, który formalnie trwa do 31 marca 2019 r.

Rozwój partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno- prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno- prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

**Zadania realizowane w projekcie to:**

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytucznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 listopada 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 9 szkoleń z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego podczas Konwentów Powiatów. Odbły się one: 27 lutego 2019 r. w **Wąbrzeźnie** (woj. kujawsko-pomorskie); 28 lutego 2019 r. w **Opocznie** (woj. łódzkie); 1 marca 2019 r. w **Bielsku-Białej** (woj. śląskie); 4 marca 2019 r. w **Busko-Zdrój** (woj. świętokrzyskie); 6 marca 2019 r. w **Lublinie** (woj. lubelskie); 11 marca 2019 r. w **Ostrzeszowie** (woj. wielkopolskie); 13 marca 2019 r. w **Szczecinku** (woj. zachodniopomorskie); 15 marca 2019 r. w **Przysusze** (woj. mazowieckie) oraz 19 marca 2019 r. w **Malborku** (woj. pomorskie). Trwały prace związane z ósmym numerem Biuletynu PPP. Czyniono także przygotowania do panelu dyskusyjnego z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego, który odbędzie się podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich – 4 kwietnia 2019 r. w Warszawie. Ponadto rozpoczęły się prace związane z wdrożeniem działań zmierzających do powstania cyklu 10 filmów promujących projekty partnerstwa publiczno-prywatnego.



Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich uzyskał akceptację dla realizacji nowego projektu, tj.:

System Monitorowania Usług Publicznych – koncepcja SMUP (etap II)

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.

Projekt realizowany będzie w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa od 1 kwietnia 2019 roku do 30 września 2021 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich złożył wniosek na realizację nowego projektu, tj.:

Dla dziecka i rodziny – szkolenie i podniesienie kompetencji JST i kadr systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej

Celem projektu jest organizacja szkoleń i podniesienie kompetencji przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego i kadr systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej oraz służb zaangażowanych w realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy



zastępczej w zakresie realizacji niniejszej ustawy, która wprowadziła szereg nowych rozwiązań, zmierzających do intensyfikacji działań na rzecz dziecka i rodziny, a także doskonalenia systemu pieczy zastępczej.

Obszarem realizacji szkoleń jest makroregion centralny, obejmujący województwa: łódzkie, mazowieckie i kujawsko-pomorskie.

Grupę docelową stanowią:

- ✓ pracownicy jednostek samorządu terytorialnego i ich jednostek organizacyjnych,
- ✓ pracownicy jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w tym podmiotów, którym zlecono realizację zadań z zakresu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ✓ służby zaangażowane w realizację zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ✓ pracownicy instytucji uczestniczących w działaniach skierowanych bezpośrednio na wsparcie rodziny i pieczy zastępczej oraz bezpośrednio pracujących z i na rzecz rodzin biologicznych,
- ✓ pracownicy instytucji pomocy i integracji społecznej będących realizatorami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej np. asystentów rodzin.
- ✓ rodzin zastępczych, rodzin pomocowych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo wychowawczych typu rodzinnego.

Projekt realizowany w partnerstwie: Fundacja Przyjaciółka (lider), Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa 24 miesiące.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.





ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl