



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko
XXV Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
w sprawie racjonalnego rozwoju e-administracji

Warszawa, 3 kwietnia 2019 roku

Dynamika rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce wzrasta z każdym rokiem. Dzieje się tak wskutek zarówno wzrostu świadomości obywateli i rozwoju technologicznego, jak również wspólnych działań rządu i samorządu. Szereg aktów prawnych mających na celu coraz szersze wykorzystanie nowoczesnych technologii aktywizuje organy władzy publicznej i pobudza do stosowania coraz to nowych rozwiązań. Powiaty jako ważny z punktu widzenia społecznego szczebel samorządu terytorialnego są i chcą być czynnym uczestnikiem projektowania oraz realizacji projektów z zakresu informatyzacji administracji. Głównym celem jest poprawa świadczenia usług publicznych dla obywateli, usprawnienie obsługi i uproszczenie procedur związanych z załatwianiem spraw administracyjnych.

Doceniając dotychczasową współpracę ze stroną rządową, Związek Powiatów Polskich wyraża nadzieję na kontynuację wspólnych działań dla dobra społeczeństwa i samorządu. Jesteśmy przekonani, że wprowadzanie nowych technologii w zakresie e-administracji bez udziału powiatów będzie się odbywało ze szkodą dla administracji centralnej, samorządowej, ale przede wszystkim – dla obywateli. W tym kontekście zaniepokojenie Związku Powiatów Polskich budzą zmiany niedawno zapowiadane i proponowane przez stronę rządową.

Po pierwsze, według doniesień prasowych, jesienią 2019 roku w ramach tzw. pakietu deregulacyjnego planowana jest likwidacja obowiązku posiadania przez kierowców dokumentu prawa jazdy w trakcie jazdy. Rozwiązanie to jest niewątpliwie społecznie pożądane (oznacza zniesienie mandatów za brak dokumentu), jednak jego odpowiedzialne wdrożenie wymaga czasu i odpowiednich przygotowań. Resort cyfryzacji postanowił, iż wiedzę na temat posiadanych uprawnień do kierowania pojazdami Policja i inne organy będą czerpały z Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. Oznacza to konieczność zapewnienia niezakłóconego, ciągłego i prawidłowego działania systemu, a także synchronicznego przekazywania danych pomiędzy SI Kierowca obsługującym starostów a CEPIK. Według ekspertów samorządowych ds. informatyzacji, przygotowanie i wdrożenie zmian systemowych pozwalających na stabilną pracę w samorządach w razie zniesienia obowiązku posiadania prawa jazdy, wymaga czasu – min. 2 lata. Ponadto, do dnia dzisiejszego nie przedstawiono do uzgodnienia projektów aktów prawnych pozwalających na wprowadzenie ww. zmian w życie. W świetle powyższego uważamy, że bezkrytyczne dążenie do pospiesznego wdrożenia e-prawa jazdy może zakończyć się równie spektakularnymi

problemami, jak te, które były konsekwencją nieprzemyślanego uruchomienia CEP 2.0. Domagamy się racjonalności i rzetelnych konsultacji planów ministerstwa z samorządami. Podkreślamy, że wszelkie zmiany dotyczące informatyzacji, które dotyczą powiatów, powinny być tworzone w ścisłej współpracy z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego.

Po wtóre, wątpliwości Związku Powiatów Polskich budzi projekt nowej ustawy o elektronicznej doręczeniu oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zaprezentowany przez Ministerstwo Cyfryzacji. Na wstępie należy zauważyć, że idea elektronicznej doręczenia i usług publicznych zasługuje na poparcie – celem wprowadzenia nowych technologii do administracji publicznej jest poprawa jakości i czasu obsługi obywateli. Jednak w przypadku przedmiotowej ustawy, będzie się to działo kosztem budżetów samorządów. Jak wskazuje Ocena Skutków Regulacji projektu ustawy, skutkiem ubocznym zmiany zasadniczego sposobu doręczenia z przesyłek listowych na elektroniczne jest zagrożenie 65 proc. dochodów Poczty Polskiej S.A., pochodzących z doręczania przesyłek listowych. Aby zrekompensować Poczcie Polskiej ww. uszczerbek finansowy, resort cyfryzacji postanowił zaproponować, by samorządy pokryły niedobór powstały wskutek wdrożenia nowej ustawy. Wskazać bowiem należy, że wszystkie skrzynki podawcze podmiotów publicznych będą założone w ramach usługi oferowanej przez Poczta Polska S.A., zostaną tam też domyślnie założone skrzynki doręczeń podmiotów znajdujących się w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz Krajowym Rejestrze Sądowym. Poczta Polska będzie też świadczyła tzw. publiczną usługę hybrydową, w ramach której pismo kierowane przez obywatela w postaci papierowej będzie digitalizowane i odpowiednio pismo kierowane do obywatela będzie drukowane dopiero w ramach Poczty Polskiej. Zgodnie z projektem, podmiot publiczny – a będą to przede wszystkim jednostki samorządu terytorialnego – będzie ponosił opłatę nie tylko za korespondencję wychodzącą, ale również część przychodzącej – tą, która była przesyłana w postaci elektronicznej. Wysokość opłaty uzależniona będzie od wolumenu transferu na skrzynkę podawczą. W ten sposób dotychczasowe koszty ponoszone przez obywateli (stanowiące tym samym dochód Poczty Polskiej) zostają przeniesione na organy samorządowe.

Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwia się rozwiązaniu, które ma ratować budżet Poczty Polskiej S.A. kosztem budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie deklarujemy pomoc przy opracowaniu takich rozwiązań, które pozwolą na skuteczne osiągnięcie celów ustawy, bez uszczuplania finansów samorządów. Wyrażamy nadzieję, że resort cyfryzacji uwzględni stanowisko Związku Powiatów Polskich w toku dalszych prac legislacyjnych.

Mając na uwadze dobro obywateli, Związek Powiatów Polskich zwraca się do strony rządowej z apelem o podjęcie wspólnych, skoordynowanych działań dla rozwoju skutecznej informatyzacji administracji. Jesteśmy przekonani, że zaangażowanie samorządów we wdrażanie nowoczesnych rozwiązań od początku do końca, przyczyni się do poprawy świadczenia usług publicznych.

Przewodniczący
XXV Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Piłonka