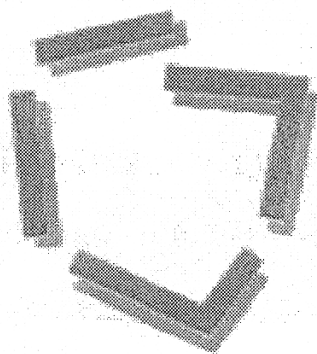




ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH



STANOWISKO KONWENTU WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
w sprawie zwiększenia dotacji ze środków budżetowych
w dziale 710 – Działalność usługowa, rozdziale 71012 – Zadania z zakresu
geodezji i kartografii w części 85/10 województwo łódzkie
Biała Rawska, 7 czerwca 2019 r.

Do zadań starosty z zakresu administracji rządowej należy, zgodnie z postanowieniami ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 18 maja 1989r., wykonywanie zadań z zakresu geodezji i kartografii związanych z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadził kompleksową analizę podstawowych baz danych geodezyjnych dla całego województwa łódzkiego. Charakterystyka państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla województwa łódzkiego zobrazowana została w „Atlasie danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego” (udostępnianym na stronie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego). Z analizy danych zawartych w Atlasie wynika, że dostosowanie istniejących w powiatach baz danych do wymogów określonych przepisami ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przepisów wykonawczych wymaga ogromnych nakładów finansowych i kadrowych.

Zadania z zakresu geodezji i kartografii, o których mowa w art. 7d Pgik finansowane są zgodnie z art. 41b Pgik z wpływów ze sprzedaży materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które stanowią dochody Powiatów, z dotacji celowych (środków budżetu Państwa) oraz w ostatnich latach ze środków zewnętrznych. Podkreślenia wymaga fakt, że Powiaty mają problemy z zabezpieczaniem środków finansowych przewidzianych na wkład własny w projektach unijnych. Występują więc ogromne niedobory finansowe na realizację

zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej finansowanych z budżetu Państwa, jako zadania z zakresu administracji rządowej.

Planowana nowelizacja ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne zapewnia wprawdzie, że wpływy uzyskiwane ze sprzedaży materiałów zasobu mają być w całości przeznaczane na prowadzenie zasobu, niemniej jednak środki te łącznie z przyznawanymi na obecnym poziomie dotacjami z budżetu Państwa zapewnią realizację tylko części zadań przewidzianych do wykonania w obowiązujących przepisach.

Wstępna wycena niezbędnych do realizacji prac, w tym związanych z budową zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (ZSIN), wskazuje na potrzeby finansowe wielkości około **300 milionów złotych**. Natomiast od kilku lat w budżecie Państwa dla województwa łódzkiego na realizację tych zadań rezerwowana jest kwota **3,8 miliona złotych**. W wyniku podziału tej kwoty, poszczególne Powiaty otrzymują corocznie dotacje średnio w wysokości ok. 150 tys. zł na Powiat, co nie daje możliwości sfinansowania nawet jednej kompleksowej modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla średniej wielkości obrębu ewidencyjnego liczącego ok. 1000 działek, która to modernizacja jest zadaniem priorytetowym dla powiatowej służby geodezyjnej i kartograficznej. Ponadto zgodnie z obowiązującymi przepisami do zadań starosty należy m.in. zakładanie i prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (powiatowej bazy GESUT) oraz bazy obiektów topograficznych (BDOT 500) o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Jak wcześniej wspomniano, w art. 41b ust. 2 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne zapisano, iż wpływy ze sprzedaży map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu są dochodami własnymi budżetu powiatu. Z informacji zebranych z powiatów województwa łódzkiego wynika, iż wpływy te są na poziomie 18 milionów złotych rocznie w województwie. Przy czym są to dochody jednostek samorządu terytorialnego, a oznacza to, że obecnie mają one dowolność w ich wydatkowaniu. Przyjmując, że środki te wydawane byłyby jedynie na zadania doprowadzenia do zgodności baz danych z obowiązującymi przepisami prawa, to wykonanie tego zadania zajęłoby co najmniej 15 lat. Zwrócić należy uwagę na fakt, iż realizacja powyższych zadań jest bardzo ściśle związana z zapewnieniem odpowiednich środków na wynagrodzenia i pozostałe koszty utrzymania pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, jak również z bieżącymi kosztami utrzymania i prowadzenia zasobu. Przy wprowadzaniu reformy w 1998r. przyjęto

w tym zakresie rozliczenia wynikające z sytuacji ówczesnych Urzędów Rejonowych, których zadania zostały przekazane odpowiednim starostom, również z zakresu geodezji i kartografii. Przyjęte wówczas wskaźniki do obliczania wysokości kwot niezbędnych do finansowania zadań realizowanych przez starostę z zakresu geodezji i kartografii, jak i liczba etatów niezbędna do obsługi tych zadań w 1998 roku pozostają wciąż niezmiennie, mimo iż diametralnie wzrosła liczba tych zadań, co w konsekwencji pociągnęło wzrost liczby etatów. Zebrane przez ŁWINGiK informacje wskazują koszt finansowania wydatków związanych z wynagradzaniem pracowników prowadzących powiatowe zasoby gik na kwotę około **24 milionów złotych** rocznie.

Wojewoda Łódzki w roku 2016 pozyskał z poszczególnych powiatów województwa łódzkiego informacje dotyczące środków wydatkowanych na realizację zadań z dziedziny geodezji i kartografii oraz wpływów ze sprzedaży materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Z przesłanych danych wynika, iż w każdym powiecie województwa łódzkiego koszt organizacji służby geodezyjnej i kartograficznej nie bilansuje się ze środkami przekazywanymi na jej działalność. Wpływy do budżetu powiatów i miast na prawach powiatu z tytułu opłat (w 2015 r.) wyniosły ok.18 mln zł, zaś dotacja z budżetu państwa wyniosła 3,8 mln zł na zadania geodezyjne i kartograficzne oraz 2,6 mln zł na etaty. Natomiast wydatki przeznaczone na obsługę zadań (bez wynagrodzeń) wyniosły (w 2015 r.) 7,8 mln zł., a wydatki na etaty w wysokości 24 mln. zł. Opisany podział środków podobny jest do wydatków realizowanych corocznie.

Tabela przedstawiająca bilansowanie zadań zleconych z dziedziny geodezji i kartografii realizowanych przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną województwa łódzkiego

w mln zł

Wpływy do budżetu powiatów z tytułu opłat za udostępnianie pzgik osiągnięte w 2015 r.	18,00
Dotacje na zadania z zakresu geodezji i kartografii ujęte w rozdziale 71012 (od kilku lat na niezmiennym poziomie)	3,87
Dotacje na utrzymanie etatów realizujących zadania zlecone administracji rządowej oraz inne zlecone ustawami z dziedziny geodezji i kartografii w 2015 roku ujęte w rozdziale 75011 - (wysokość dotacji szacunkowo wyliczona na podstawie udziału w ogólnej liczbie etatów wykonujących zadania inne niż z zakresu gospodarki nieruchomościami – etatów realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii)	2,63
Łączne wpływy do budżetu powiatów na realizację zadań zleconych	24,50
Wydatki bieżące i inwestycyjne poniesione przez powiaty na obsługę zadań w 2015 r.	7,85
Wydatki na etaty poniesione przez powiaty w 2015 r.	24,32
Łączne wydatki z budżetu powiatów na realizację zadań zleconych	32,17
Bilans roczny	- 7,67

Jak widać środki z budżetu Państwa oraz całkowite wpływy do budżetu Powiatów nie dają pokrycia wydatków na ustawowe zadania, nie mówiąc już o kosztach

osobowych ponoszonych przez Powiaty, a dotacja im przekazywana jest zdecydowanie zbyt niska. Konieczne jest zwiększenie w ramach limitu wydatków przyznawanego corocznie dla części 85/10 – województwo łódzkie na etapie prac planistycznych nad projektem ustawy budżetowej na rok następny.

W ramach prowadzonych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii prac nad oszacowaniem kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w dziedzinie geodezji i kartografii, przeprowadzono ankietę pt. *Informacja o czasochłonności realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w dziedzinie geodezji i kartografii należących do kompetencji starostów i prezydentów miast na prawach powiatu, za rok 2015 (nie dotyczy zdań własnych JST)*. Wynika z niej, iż łączne wypłacane wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń osób realizujących zadania w dziedzinie geodezji i kartografii, w starostwie powiatowym (mieście na prawach powiatu) lub w innej jednostce organizacyjnej, wyniosły 26 453 405,16 zł. Przeliczając na osoby (532,89 osób zatrudnionych w powiatach) koszt roczny utrzymania etatu wynosi 49 641,40 zł (miesięcznie 4 136,78 zł). Potwierdzeniem jest ankieta sporządzona dla GUGiK na podstawie danych otrzymanych z powiatów.

Informacje dotyczące kosztów osobowych realizacji zadań w dziedzinie geodezji i kartografii, na dzień 31.12.2015 r.							
Powiaty				Gminy, którym powierzono realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii			
Liczba etatów, do realizacji zadań w dziedzinie geodezji i kartografii, w starostwie powiatowym (mieście na prawach powiatu) lub w innej jednostce organizacyjnej	Łączne wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń osób, o których mowa w kolumnie 4 - w PLN	Liczba osób zatrudnionych na umowy zlecenia lub umowy o dzieło, do realizacji zadań w dziedzinie geodezji i kartografii, w starostwie powiatowym (mieście na prawach powiatu) lub w innej jednostce organizacyjnej	Łączne wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników, o których mowa w kolumnie 6 - w PLN	Liczba etatów w urzędach gmin do realizacji zadań w dziedzinie geodezji i kartografii (w przypadku zadań powierzonych)	Łączne wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników, o których mowa w kolumnie 8 - w PLN	Liczba osób zatrudnionych na umowy zlecenia lub umowy o dzieło, do realizacji zadań w dziedzinie geodezji i kartografii (w przypadku zadań powierzonych) w urzędach gmin	Łączne wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników, o których mowa w kolumnie 10 - w PLN
4	5	6	7	8	9	10	11
502,64	24 321 029,40	19,00	1 514 761,14	10,25	574 318,62	1,00	43 296,00
Łączna ilość etatów		532,89	Łączne wynagrodzenie		26 453 405,16 zł		

Z powyższego wynika, iż dotacja z budżetu Państwa w wysokości 2 631 000 zł przeznaczona na finansowanie etatów w powiatach pokrywa zobowiązania jedynie w 10%. Pozostałe środki są niestety zabezpieczane w budżetach powiatów.

Biorąc pod uwagę stan zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz zbyt niski poziom finansowania, Powiaty sięgają również po środki zewnętrzne, w tym z EFRR. Część Powiatów zawiązało Związek Powiatów Województwa Łódzkiego.

Celem Związku jest:

1. cyfryzacja baz danych ewidencji gruntów i budynków, w tym tworzenie numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków oraz pozyskiwania danych ewidencji budynków i lokali
2. przekształcenie analogowej mapy zasadniczej do numerycznej obiektowej mapy zasadniczej i utworzenie cyfrowych baz danych obiektów topograficznych
3. założenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu
4. informatyzacja zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w obszarach wskazanych przez powiaty będące członkami Związku.

Powiaty z terenu województwa łódzkiego realizują również indywidualne projekty unijne. Zakres projektów obejmuje zadania związane z zakładaniem i prowadzeniem w systemie teleinformatycznym baz danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, wynikające z zapisów ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne. Zadania te zawierają się w katalogu zadań zapisanych w art. 7d ustawy Pgik. Podkreślenia wymaga fakt zaangażowania Powiatów w projekty finansowane z własnych środków na realizację zadań zleconych, zapisanych w ustawie prawo geodezyjne i kartograficzne.

Nadmienić należy, że Powiaty z terenu województwa łódzkiego nie uczestniczyły w takich programach jak ZSIN Faza I, ZSIN Faza II, czy K-GESUT, na które GUGiK przeznaczył ok. 72 mln zł.

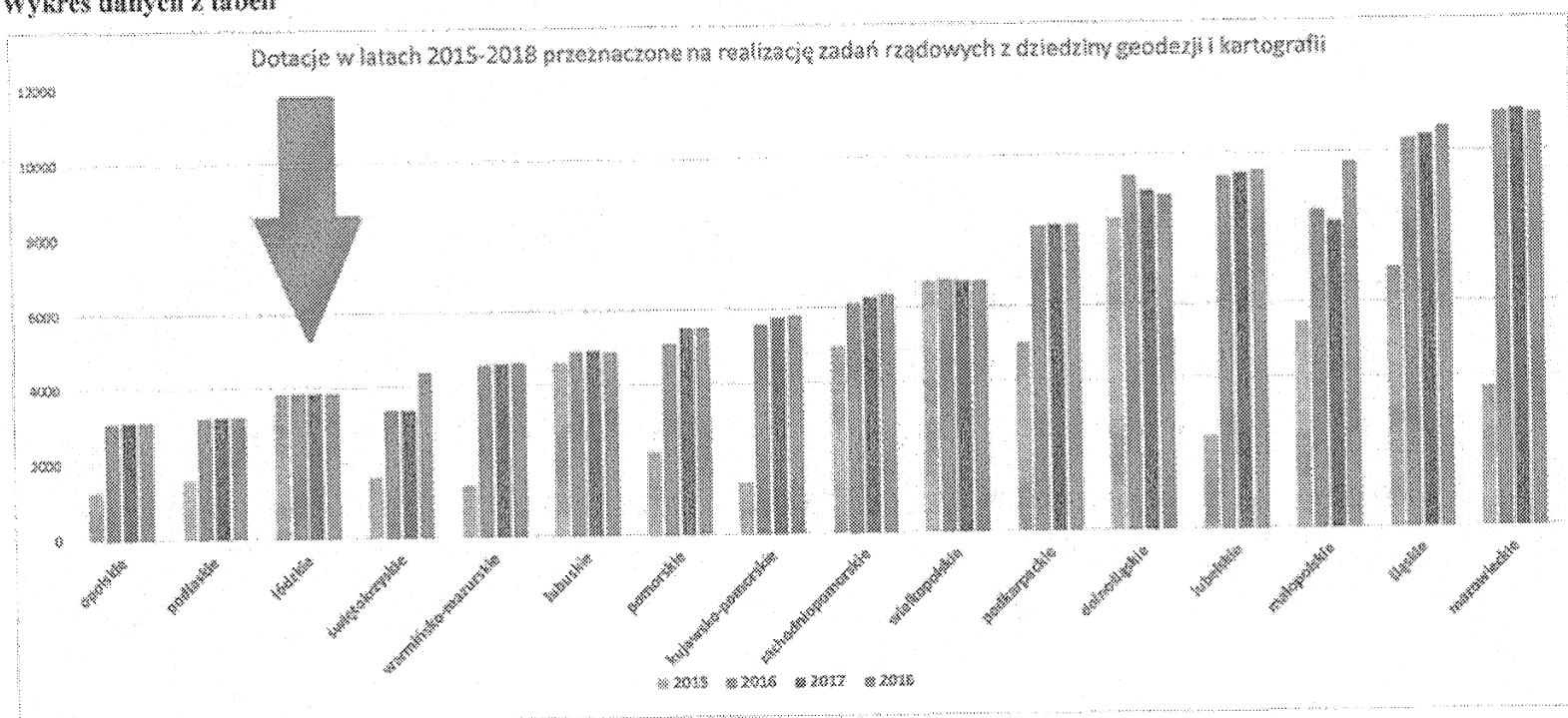
Województwo łódzkie od kilku lat otrzymuje limit środków w postaci dotacji dla Powiatów na zadania z dziedziny geodezji i kartografii na takim samym poziomie, co w porównaniu z innymi województwami pozostawia nasze województwo na jednym z ostatnich miejsc pod względem finansowania zadań, co niestety nie przekłada się na

skuteczny wzrost jakości danych gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym.

Tabela. Wysokość środków z podziałem na województwa

Czas		Dotacje na rok 2015					Dotacje na rok 2016				Dotacje budżetu na rok 2017				Dotacje budżetu na rok 2018			
Datacja: Dział 710. Rozdział		Wyszczególnienie			Łączne środki na geodezję	Wyszczególnienie			Łączne środki na geodezję	Wyszczególnienie			Łączne środki na geodezję	Wyszczególnienie			Łączne środki na geodezję	
		71012	71013	71014		71012	71013	71014		71012	71013	71014		71012	71013	71014		

Wykres danych z tabeli



Zbiory danych geodezyjnych i kartograficznych są bazą referencyjną dla bardzo wielu zadań administracji publicznej (gwarancje w zakresie prawa własności, podatków, planowania przestrzennego, obronności kraju, rolnictwa, ochrony środowiska) oraz niezbędnym elementem przy każdej realizowanej inwestycji, prywatnej czy też publicznej. Biorąc powyższe pod uwagę Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wyraża

stanowisko w sprawie znaczącego zwiększenia finansowania w budżecie Państwa na zadania z zakresu geodezji i kartografii w części 85/10 przewidzianej dla województwa łódzkiego, co skutkować będzie zwiększeniem dotacji na te zadania dla poszczególnych powiatów województwa. Konwent Powiatów wnosi jednocześnie aby dotacje przyznawane były Powiatom na zadania inwestycyjne (§ 6410), gdyż obecnie przyznawane są na zadania bieżące (§2110), co ogranicza możliwości finansowania realizowanych przez Powiaty zadań z zakresu geodezji i kartografii.

Otrzymują:

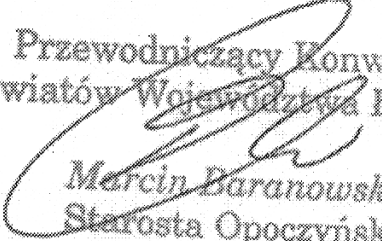
Minister Infrastruktury

Minister Finansów

Główny Geodeta Kraju

Wojewoda Łódzki

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Łódzkiego

Marcin Baranowski
Starosta Opoczyński