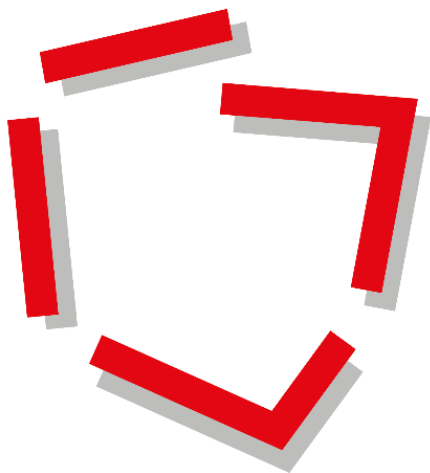




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 15 lipca do 15 września 2019 r.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 15 lipca do 15 września 2019 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Konwenty Powiatów	10
Zarząd ZPP	12
Komisja Rewizyjna ZPP	16
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	17
Opinie prawne ZPP	18
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	19
Komisje sejmowe i senackie	32
Komisje merytoryczne ZPP	34
Komitety monitorujące i sterujące	35
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	36
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	37
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	41
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	41
Edukacja, kultura i sport	47
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko	50
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	55
Ustrój.....	64
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	66
Prace konsultacyjno-badawcze w JST	66
Działalność doradcza i informacyjna	67
Konferencje z udziałem ZPP	67
Warsztaty i szkolenia regionalne	68
Publikacje i wydawnictwa.....	74
Dziennik Warto Wiedzieć	76
Współpraca i działalność promocyjna	77
Współpraca z Bankiem Gospodarstwa Krajowego	77
Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”	77
Współpraca patronacka	77
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	79



XVI edycja Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy na najlepszą rozprawę doktorską oraz pracę magisterską.....	79
Modernizacja Roku	80
Efekty realizowanych projektów	82
System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP.....	82
Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	83



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 15 lipca do 15 września 2019 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia Konwentów Powiatów. Podczas tych spotkań poruszono ok. 10 spraw. Natomiast przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 6 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się cztery posiedzenia Zarządu (dwa stacjonarne oraz dwa internetowe). Członkowie Zarządu rozpatrzyli ponad 60 zagadnień oraz podjęli 29 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym, z głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej spotkali się na jednym posiedzeniu stacjonarnym Komisji, a także brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 296 projektów aktów prawnych, z czego do 8 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 6 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkunastu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *W wyniku interwencji biura ZPP i spotkania ministra edukacji narodowej z Zarządem ZPP, resort edukacji zmienił mechanizm wdrażania nowego kryterium podziału subwencji oświatowej. Przewidziane w pierwotnym projekcie nowelizacji rozporządzenia o podziale subwencji oświatowej premiowanie wyłącznie małych szkół podstawowych prowadzonych przez gminy, wskutek zabiegów biura ZPP zostało rozszerzone o licea, technika i szkoły branżowe prowadzone przez powiaty.*
- ✓ *Interwencja Związku Powiatów Polskich pozwoliła zatrzymać skrajnie niekorzystne propozycje zmian dotyczące funkcjonowania stowarzyszeń powiatów w ramach nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Warto zaznaczyć, że te nowe propozycje były jawnie sprzeczne z ustaleniami zapadłymi w toku prac nad ustawą w ramach KWRiST.*



- ✓ *Dzięki działaniom ZPP i przedstawieniu szeregu argumentów aktualnie nie widać aktywności ze strony resortu infrastruktury co do prac nad zmianami w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, które miały zlikwidować m.in. nalepki kontrolne i znieść obowiązek zmiany tablic przy przerejestrowaniu pojazdu – bez pokrycia ubytków finansowych w budżetach samorządów powiatowych.*

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego. Delegaci ZPP do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP, jeżdżąc po całym kraju, prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym sumarycznie zrealizowano 7 dni szkoleniowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechniał kolejne trzy wydawnictwa.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć przygotowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 600 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się kilka różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem cztery przedsięwzięcia. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć objął patronatem 5 wydarzeń.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu, stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyły się 2 posiedzenia Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono około 10 spraw. Do biura ZPP wpłynęło 6 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Podjęte przez Konwent Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	21 maja	Śląskiego	uruchomienia dodatkowego otwartego naboru wniosków w ramach Osi priorytetowej 2. Cyfrowe Śląskie, Działania 2.1. Wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych, ukierunkowanego na typy projektów „Tworzenie systemów i aplikacji przyczyniających się do zwiększenia dostępu obywateli i przedsiębiorców do cyfrowych usług publicznych” oraz „Cyfryzacja zasobów kulturowych, naukowych, planistycznych, geodezyjnych i kartograficznych, a także zapewnienie powszechnego, otwartego dostępu do tych zasobów”
2	8 lipca	Podkarpackiego	sytuacji szpitali powiatowych



Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli.

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	7 czerwca	Łódzkiego	protokół z posiedzenia Konwentu
2	29 lipca	Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (19 września 2019 r.)
3	13 sierpnia	Wielkopolskiego	program posiedzenia Konwentu (27-28 sierpnia)
4	20 sierpnia	Kujawsko-Pomorskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (24 września 2019 r.)
5	23 sierpnia	Opolskiego	informacja o zwołaniu posiedzenia Konwentu (5-6 września 2019 r.)
6	26 sierpnia	Śląskiego	informacja z posiedzenia Konwentu



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zarządu ZPP, z czego dwa z nich miały charakter stacjonarny i dwa internetowy.

Posiedzenia stacjonarne odbyły się: 16 lipca i 8 sierpnia 2019 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie



W trakcie ww. posiedzeń Zarząd rozpatrzył ponad 60 zagadnień oraz podjął 29 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 10/19 – Warszawa, 16 lipca 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:



- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 8/19 i 9@/19 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Skutki nowelizacji Karty Nauczyciela oraz planowanych podwyżek wynagrodzeń nauczycieli.
- ✓ Finansowanie powiatowych urzędów pracy.
- ✓ Zagrożenia dla realizacji zadań powiatów w zakresie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów w świetle toczącej się kontroli NIK.
- ✓ Wniosek Krajowego Związku Spółek Wodnych o włączenie powiatów w proces egzekucji wiarytelności spółek wodnych wobec własnych członków.
- ✓ Prezentacja Samorządowej Karty Praw Rodzin – przedstawiciel Instytutu na Rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 11 @/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 10 lipca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 12 lipca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 15 lipca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 16 lipca 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 17 lipca 2019 r. wraz z załącznikami.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 20.000 zł.
- ✓ Informacja prawna dotycząca stanu prawnego dotyczącego mechanizmu zamrożenia cen energii elektrycznej dla odbiorców końcowych w roku 2019, ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji spółek komunalnych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego w sprawie sytuacji finansowej szpitali powiatowych.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 lipca 2019 r. w Warszawie.



Posiedzenie Zarządu nr 12/19 – Warszawa, 8 sierpnia 2019 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Otwarcie posiedzenia.
- ✓ Omówienie aktualnej sytuacji szpitali powiatowych funkcjonujących w ramach sieci oraz przyjęcie harmonogramu działań.
- ✓ Bieżące problemy oświaty powiatowej – punkt z udziałem Ministra Edukacji Narodowej Dariusza Piontkowskiego.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 13@/19

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Zwołanie posiedzenia e-Zarządu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 7 sierpnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekty porozumień o współpracy z: Uczelnią Jana Wyżykowskiego w Polkowicach, Wolters Kluwer Polska Sp. z o. o. oraz Wyższą Szkołą Bankową z siedzibą w Toruniu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 19 sierpnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja z dodatkowego lipcowego posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 6 sierpnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zdzisławowi Antoniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zdzisławowi Brezdeniowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Waleremu Czarneckiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Wiesławowi Gałce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Wiesławowi Jędrusikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Edmundowi Kaczmarkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Mieczysławowi Kasprzakowi.



- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Tadeuszowi Krzakowskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Piotrowi Lechowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Janowi Łopacie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Stanisławowi Masternakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Janowi Nowakowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Waldemarowi Paluchowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Pawłowi Pikule.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Andrzejowi Płonce.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Romanowi Potockiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Jackowi Protasowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Cezaremu Przybylskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Bożenie Respondek.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zenonowi Rodzikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Marianowi Starownikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Markowi Szponarowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Dariuszowi Szustkowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Andrzejowi Wąsikowi.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Jerzemu Więclawskiemu.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Zygmunтови Worsie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Eugeniuszowi Wyciśle.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM Andrzejowi Zielińskiemu.
- ✓ Informacja z posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 21 sierpnia 2019 r. w Warszawie.
- ✓ Informacja o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszym półroczu 2019 roku.
- ✓ Stanowisko Rady Powiatu w Zwoleniu w sprawie sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Apel Rady Powiatu Wrzesińskiego w sprawie poprawy sytuacji finansowej szpitali powiatowych oraz przywrócenia oddziału udarowego w Szpitalu Powiatowym we Wrześni sp. z o.o.



- ✓ Uchwała Rady Powiatu Gliwickiego w sprawie stanowiska Rady Powiatu Gliwickiego dotyczącego trudnej sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Uchwała Rady Powiatu Kościańskiego w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego sytuacji szpitali powiatowych.
- ✓ Projekt porozumienia o współpracy z Wyższą Szkołą Bankową w Warszawie.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu Zarządzanie kryzysowe w sytuacji kryzysu elektroenergetycznego.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria/informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych**, dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te podlegają szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym, to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto także wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w procesie legislacyjnym zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 21 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 8 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	strategii rozwoju kapitału ludzkiego do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)
2	Ministerstwo Finansów	ustawy zmieniającej ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw
3	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	założeń Umowy Partnerstwa 2021-2027
4	Ministerstwo Finansów	ustawy zmieniającej ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (UD 559)
5	Minister Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe
6	Minister Edukacji Narodowej	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019
7	Minister Edukacji Narodowej	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy
8	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030

Z treścią wszystkich ww. opinii Związku Powiatów Polskich można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759) oraz zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 275 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów.

Każdy z przedstawionych projektów, był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Lipiec 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach.
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań wobec szkół i placówek.
4	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach polskich oraz w publicznych szkołach i zespołach szkół przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej.



5	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej.
6	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora Centralnej Komisji Egzaminacyjnej i stanowisko dyrektora okręgowej komisji egzaminacyjnej.
7	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru pedagogicznego.
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie postępowania ze środkami odurzającymi, substancjami psychotropowymi, ich preparatami, prekursorami kategorii 1, środkami zastępczymi lub nowymi substancjami psychoaktywnymi w przypadku prowadzenia badań lub szkoleń.
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania zezwoleń na obrót hurtowy środkami odurzającymi, substancjami psychotropowymi lub prekursorami kategorii 1.
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu wydawania pozwoleń oraz dokumentów niezbędnych do przewozu, wywozu, wewnątrzwspólnotowego nabycia lub wewnątrzwspólnotowej dostawy środków odurzających, substancji psychotropowych lub prekursorów kategorii 1.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie preparatów zawierających środki odurzające lub substancje psychotropowe, które mogą być posiadane i stosowane w celach medycznych oraz do badań klinicznych, po uzyskaniu zgody wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego (MZ 814).
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (MZ 804).
13	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
14	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
15	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
16	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”.
17	Ministerstwo Cyfryzacji	Materiał informacyjny dotyczący Europejskiego identyfikatora prawodawstwa (ELI) – koncepcja wdrożenia dla aktów prawnych opublikowanych w wojewódzkich dziennikach urzędowych (filar 1 i filar 2).
18	Główny Inspektor Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie profilu wody w kąpielisku.



19	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy.
20	Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych (Numer w wykazie 147).
21	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2020 r.
22	Ministerstwo Sprawiedliwości	Materiał Ministerstwa Sprawiedliwości „Ocena wykonywania zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej za 2018 rok”.
23	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.
24	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.
25	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.
26	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UD515).
27	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów.
28	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2019 oraz 2020.
29	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w 2019 r.
30	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie zakresu danych niezbędnych do wyliczania premii gwarantowanej indywidualnej oraz premii kogeneracyjnej indywidualnej, w tym sposobu uwzględniania wartości otrzymanej pomocy publicznej.
31	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji.
32	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie sposobu obliczania danych podanych na potrzeby korzystania z systemu wsparcia oraz szczegółowego zakresu obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.
33	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie metodyki rozstrzygania naboru na premię kogeneracyjną indywidualną oraz wartości współczynników uwzględnianych przy naborze.
Sierpień 2019 (obiegowo)		
1	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wzoru zaświadczenia o odbyciu stażu uczniowskiego.
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe.
3	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie powierzenia Ośrodkowi Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą sprawowania nadzoru pedagogicznego nad szkołami polskimi oraz szkołami i zespołami szkół w Polsce i za granicą, a także wykonywania w odniesieniu do nich zadań organu prowadzącego, oraz zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli tych szkół.



4	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego.
5	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół, placówek i centrów.
6	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe.
7	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
8	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślenia egzaminatorów z ewidencji.
9	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie Kolegium Arbitrażu Egzaminacyjnego.
10	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Ministerstwa Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Ministerstwa Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
Sierpień 2019 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju pod nazwą „Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2023”.
2	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju	Projekt ustawy o kooperatywach mieszkaniowych.
3	Ministerstwo Energii	Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Gałajny, Czyprki i Woryny położonym na obszarze gminy Górowo Iławeckie (RD 256).
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie (MZ 815).
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego (MZ 807).
7	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r.
8	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
9	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej	Projekt Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.



10	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz krajowego wykazu zabytków skradzionych lub wywiezionych za granicę niezgodnie z prawem.
11	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych szkół i placówek artystycznych.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy zmieniającego ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw.
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
16	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania.
17	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji / Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 roku.
18	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie gmin, dla których sporządzane będą wykazy nieruchomości Skarbu Państwa.
19	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Gogolice- Kosa (PLH320038).
20	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Bobięcińskie (PLH320040).
21	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Bierzwinickie (PLH320044).
22	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Regi (PLH320049).
23	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Tywy (PLH320050).
24	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Golczewska (PLH320052).
25	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bielawy (PLH320053).
26	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Krzymowskie (PLH320054).
27	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Moryńskie (PLH320055).
28	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Reptowo (PLH320056).
29	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Kopań (PLH320059).
30	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bystrzyno (PLH320061).
31	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bukowy Las Górki (PLH320062).



32	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Stolsko (PLH320063).
33	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Baniewicki (PLH320064).
34	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wiązogóra (PLH3200660).
35	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Ińskie (PLH320067).
36	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Wicko i Modelskie Wydmy (PLH320068).
37	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełtyńska (PLH320069).
38	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pasma Krowiarki (PLH020019).
39	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Kielczyńskie (PLH020021).
40	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Kamienne (PLH020038).
41	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Masyw Ślęzy (PLH020040).
42	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żwirownie w Starej Olesznej (PLH020049).
43	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Orlickie (PLH020060).
44	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Bardzkie (PLH020062).
45	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Muszkowicki Las Bukowy (PLH020068).
46	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lisi Kąt (PLH040026).
47	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Trzęślicowe w Foluszu (PLH040027).
48	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Równina Szubińsko-Łabiszyńska (PLH040029).
49	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Błota Klócieńskie (PLH040031).
50	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Osy (PLH040033).
51	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mszar Płociczno (PLH040035).
52	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Włocławska Dolina Wisły (PLH040039).
53	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Poleska (PLH060013).
54	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Chełmskie (PLH060023).
55	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Krasnej (PLH260001).
56	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nidziańska (PLH260003).
57	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Młodno (PLH080005).
58	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Ilanki (PLH080009).
59	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Pliszki (PLH080011).



60	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Dobrosułowski (PLH080037).
61	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wilki nad Nysą (PLH080044).
62	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Brożek (PLH080051).
63	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Murawy Gorzowskie (PLH080058).
64	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niebieskie Źródła (PLH100005).
65	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pradolina Bzury-Neru (PLH100006).
66	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grabia (PLH100021).
67	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Cybowa Góra (PLH120049).
68	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grzymałów (PLH120053).
69	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kalina Mała (PLH120054).
70	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poradów (PLH120072).
71	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolna Soła (PLH120083).
72	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wiślicka (PLH120084).
73	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolny Dunajec (PLH120085).
74	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kampinoska Dolina Wisły (PLH140029).
75	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podeblocie (PLH140033).
76	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Ostrówieckie (PLH140050).
77	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Skrwy Lewej (PLH140051).
78	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Izbicki Przełom Wieprza (PLH060030).
79	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęg Zdieszowicki (PLH160011).
80	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Teklusia (PLH160017).
81	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jasiołka (PLH180011).
82	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łukawiec (PLH180024).
83	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kościół w Dydni (PLH180034).
84	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w Komborni (PLH180042).
85	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk ostoja Augustowska (PLH200005).
86	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Sejneńskie (PLH200007).
87	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Izbickie (PLH220001).



88	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bytowski Jezioro Lobeliowe (PLH220005).
89	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk jeziora Wdzydzkie (PLH220034).
90	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja w Ujściu Wisły (PLH220044).
91	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zalew Wiślany i Mierzeja Wiślana (PLH280007).
92	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Woszczelskie (PLH280034).
93	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Barłożnia Wolsztyńska (PLH300028).
94	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Lubie i Dolina Drawy (PLH320023).
95	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Diabelskie Pustacie (PLH320048).
96	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dziczy Las (PLH320060).
97	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Solecka Dolina Wisły (PLH040003).
98	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Gopło (PLH040007).
99	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dybowska Dolina Wisły (PLH040011).
100	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nieszawska Dolina Wisły (PLH040012).
101	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sandr Wdy (PLH040017).
102	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Doliny Brdy i Stażki w Borach Tucholskich (PLH040023).
103	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Barcińsko-Gąsawska (PLH040028).
104	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Solniska Szubińskie (PLH040030).
105	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kościół w Śliwicach (PLH040034).
106	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Brodnicka (PLH040036).
107	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Słone Łąki w Dolinie Zgłowiączki (PLH040037).
108	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stary Zagaj (PLH040038).
109	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wydmy Kotliny Toruńskiej (PLH040041).
110	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Leniec w Barbarce (PLH040043).
111	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Leniec w Chorągiewce (PLH040044).
112	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Białogóra (PLH220003).
113	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Łeby (PLH PLH220006).
114	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Słowińska (PLH PLH220023).
115	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przywidz (PLH PLH220025).



116	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Staniszewskie Błoto (PLH PLH220027).
117	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Trzy Młyny (PLH PLH220029).
118	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolna Wisła (PLH PLH220033).
119	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Łupawy (PLH PLH220036).
120	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Wieprzy i Studnicy (PLH PLH220038).
121	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wejherowo (PLH PLH220084).
122	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Wierzycy (PLH PLH220094).
123	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH PLH220105).
124	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeleniewo (PLH200001).
125	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Suwalska (PLH200003).
126	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wigierska (PLH200004).
127	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Biebrzy (PLH200008).
128	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja w Dolinie Górnej Narwi (PLH200010).
129	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Szeszupy (PLH200016).
130	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Gór Sudawskich (PLH200017).
131	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czerwony Bór (PLH200018).
132	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jelonka (PLH200019).
133	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mokradła Kolneńskie i Kurpiowskie (PLH200020).
134	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja w Dolinie Górnego Nurca (PLH200021).
135	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Rospudy (PLH200022).
136	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Pisy (PLH200023).
137	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dębniańskie Mokradła (PLH020002).
138	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Stołowe (PLH020004).
139	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudawy Janowickie (PLH020011).
140	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko pod Zieleńcem (PLH020014).
141	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Białskie i Grupa Śnieżnika (PLH020016).
142	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dobromierz (PLH020034).
143	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Łądecka (PLH020035).



144	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry i Pogórze Kaczawskie (PLH020037).
145	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja nad Baryczą (PLH020041).
146	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Borowej (PLH020045).
147	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Gór Izerskich (PLH020047).
148	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Kwisy (PLH020050).
149	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pątnów Legnicki (PLH020052).
150	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przeplatki nad Bystrzycą (PLH020055).
151	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Masyw Chełmca (PLH020057).
152	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzika Orlica (PLH020061).
153	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnia w Młotach (PLH020070).
154	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dalkowskie Jary (PLH020088).
155	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Janikowskie (PLH020089).
156	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Kliczkowskie (PLH020090).
157	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Oleśnicy i Potoku Boguszyckiego (PLH020091).
158	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródlika koło Zimnej Wody (PLH020092).
159	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Skoroszowskie Łąki (PLH020093).
160	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Modraszki koło Opoczki (PLH020094).
161	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Wapienna (PLH020095).
162	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Złote (PLH020096).
163	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jelonek Przemkowski (PLH020097).
164	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi koło Chałupek (PLH020104).
165	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Borów Dolnośląskich (PLH020072).
166	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ludów Śląski (PLH020073).
167	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Strzeleńskie (PLH020074).
168	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Karpnickie (PLH020075).
169	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Źródło Pijawnika (PLH020076).
170	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żerkowice-Skała (PLH020077).
171	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kumaki Dobrej (PLH020078).



172	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Warzęgowskie (PLH020079).
173	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Grędzińskie (PLH020081).
174	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Niemczańskie (PLH020082).
175	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bystrzycy Łomnickiej (PLH020083).
176	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Baryczy (PLH020084).
177	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pieńska Dolina Nysy Łużyckiej (PLH020086).
178	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Gałuszki w Chocianowie (PLH020087).
179	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karszówek (PLH020098).
180	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kiełczyn (PLH020099).
181	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kozioróg w Czernej (PLH020100).
182	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Leśne Stawki koło Goszcza (PLH020101)
183	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Gór i Pogórza Izerskiego (PLH020102).
184	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103)
185	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Trzczańskie Mokradła (PLH020105).
186	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jodłowice (PLH020106).
187	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bór Jodłowy w Goli (PLH020107).
188	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Kampinowska (PLC140001).
189	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Zwoleńki (PLH140006).
190	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kantor Stary (PLH140007).
191	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Olszyny Rumockie (PLH140010).
192	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nadbużańska (PLH140011).
193	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sikórz (PLH140012).
194	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pakosław (PLH140015).
195	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Łąckie (PLH140021).
196	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bagna Orońskie (PLH140023).
197	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Środkowego Świdra (PLH140025).
198	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Jana III Sobieskiego (PLH140031).
199	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nadliwiecka (PLH140032).



200	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Poligon Rembertów (PLH140034).
201	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy w Żabieńcu (PLH140039).
202	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Bielański (PLH140041).
203	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Natoliński (PLH140042).
204	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Świetliste dąbrowy i grądy w Jabłonnej (PLH140045).
205	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory bagienne i torfowiska Karaska (PLH140046).
206	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Myszynieckie Bory Sasankowe (PLH140049).
207	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Żukowskie (PLH140053).
208	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Soleckie (PLH140055).
209	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Kłodawy (PLH220007).
210	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Reknicy (PLH PLH220008).
211	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Środkowej Wietcisy (PLH PLH220009).
212	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jar Rzeki Raduni (PLH PLH220011).
213	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziorka Chośnickie (PLH PLH220012).
214	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Piasek (PLH PLH220013).
215	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mechowska Sulęczyńskie (PLH PLH220017).
216	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Piaśnickie Łąki (PLH PLH220007).
217	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pływające wyspy pod Rekowem (PLH PLH220022).
218	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sandr Brdy (PLH PLH220026).
219	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zatoka Pucka i Półwysep Helski (PLH PLH220032).
220	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Stropnej (PLH PLH220037).
221	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łebskie Bagna (PLH PLH220040).
222	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Miasteczkie Jeziora Lobeliowe (PLH PLH220041).
223	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Widowo (PLH PLH220054).
224	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bielawa i Bory Bażynowe (PLH PLH220063).
225	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Młosino-Lubnia (PLH PLH220077).
226	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szumleś (PLH PLH220086).
227	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrówka (PLH PLH220088).



228	Ministerstwo Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Piotrowo (PLH PLH220091).
Wrzesień 2019 (obiegowo)		
1	Komitet do spraw Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem
2	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Projekty aktów prawnych, przesyłanych do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>)

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiediec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 5 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Lipiec 2019			
1	30	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie dokumentu „Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania realizowane w tym zakresie w 2018 r.” (druk senacki nr 1215). 2. Rozpatrzenie ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (druk senacki nr 1240, druki sejmowe nr 3040, 3590 i 3590-A). 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej (druk senacki nr 1262, druki sejmowe nr 3619, 3642 i 3642-A).
2	30	Sejmowa Komisja Infrastruktury	1. Rozpatrzenie ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (druk senacki nr 1249, druki sejmowe nr 3579 i 3644). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie morskim (druk senacki nr 1232, druki sejmowe nr 3540, 3563 i 3563-A). 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1247, druki sejmowe nr 3582 i 3636).
Sierpień 2019			
3	29	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (druk senacki nr 1285, druki sejmowe nr 3670 i 3709)."
Wrzesień 2019			
4	11	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja do Spraw Unii Europejskiej	Rozpatrzenie informacji na temat polityki młodzieżowej Unii Europejskiej oraz krajowej polityki młodzieżowej"



5	12	Sejmowa Komisja Nadzwyczajna do spraw deregulacji	<ol style="list-style-type: none">1. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektów ustaw:<ul style="list-style-type: none">- Prawo zamówień publicznych (druki nr: 3624 i 3759),- Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (druki nr: 3625 i 3760).2. Rozpatrzenie projektu sprawozdania Komisji z działalności w VIII kadencji Sejmu.
---	----	---	--

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

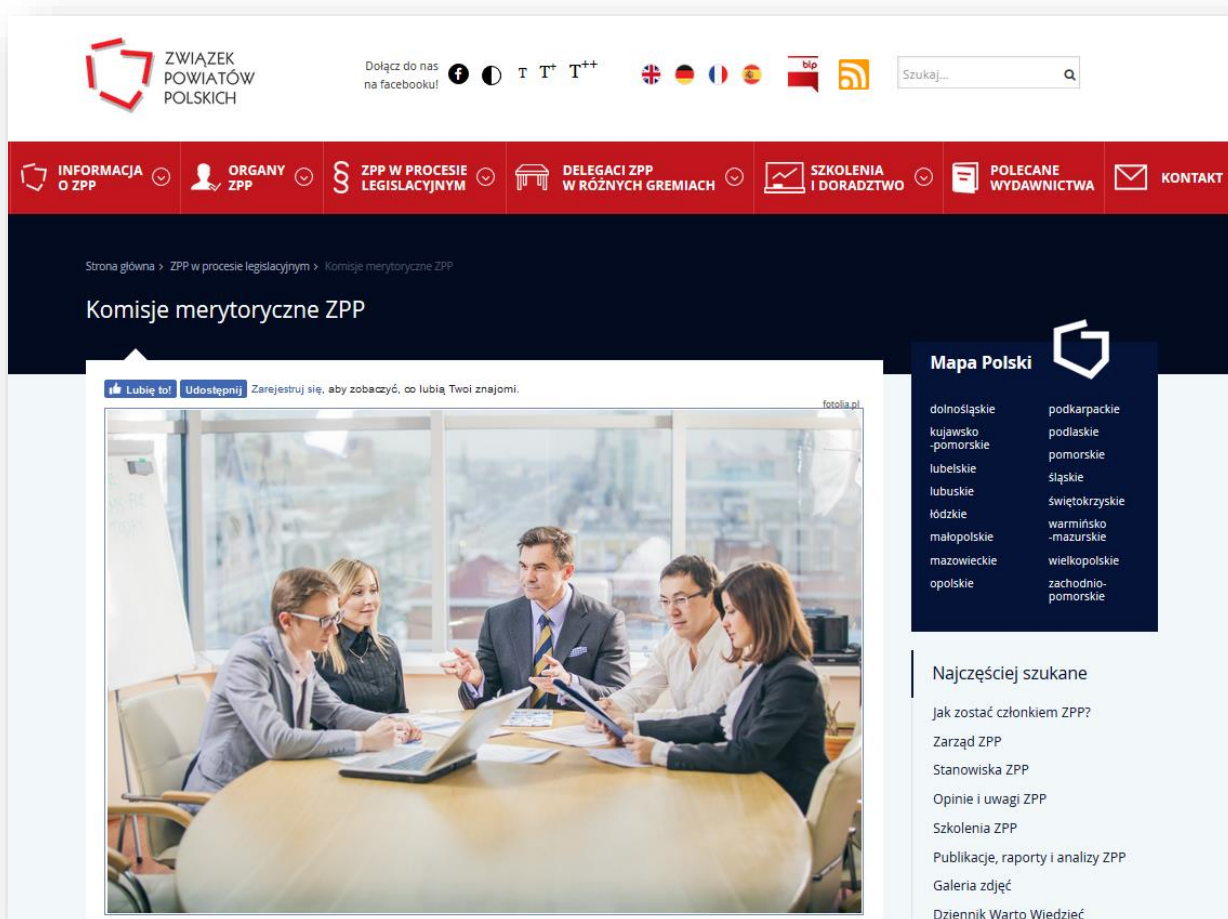


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/arttykul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach:

- ✓ **Zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego** (przy Prezydencie RP) zgłoszeni zostali: **Ludwik Węgrzyn** – b. Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, ekspert ZPP oraz **Grzegorz P. Kubalski** – zastępca Dyrektora Biura ZPP.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marzena Kempieńska** – b. radna Powiatu Świeckiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. Przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Kongres pełni rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki.



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z ośmiu krajów europejskich (Belgii, Bułgarii, Francji, Niemiec, Węgier, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – b. Starosta Olkuski.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Lipcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

17 lipca br. obradowała Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, której współprzewodniczyli Wiceminister MSWiA **Paweł Szefernaker** wspólnie z **Zygmuntem Frankiewiczem** prezydentem Gliwic i jednocześnie prezesem Zarządu ZMP.

Podczas posiedzenia komisja zaopiniowała ponad 30 projektów aktów prawnych.

Wśród nich był m.in. przygotowany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta.

Komisja rozpatrzyła także projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”, przygotowanej przez Ministerstwo Cyfryzacji.

Odbyła się również dyskusja dotycząca Funduszu Dróg Samorządowych. Samorządowcy chcą, by pieniądze były szybko i transparentnie dzielone. Jak mówił Starosta Poznański, Wiceprezes Zarządu ZPP **Jan Grabkowski**, do niedawna było tak, że inwestycje z listy rankingowej wojewodów nie były wykreślane. Dziś premier może, bez podania uzasadnienia wykreślić inwestycje.

Starosta podkreślał: „My realizujemy inwestycje nie dla siebie, a dla mieszkańców, poprawiając komunikację również do instytucji, które są własnością Skarbu Państwa”. Apelował, by te zasady, na podstawie których pracownicy wojewodów przygotowują listy były akceptowane przez premiera. „Na dzisiaj bowiem premier stosuje niejasne dla samorządowców, uznaniowe zasady przyznawania środków”.

Wiceminister **Paweł Szefernaker** wyjaśniał, że Rząd wprowadził Fundusz Dróg Samorządowych i nowe zasady po to, by samorzady, których nie było dotąd stać na budowę czy remonty dróg, mogły skorzystać



z 80% dofinansowania z Funduszu Dróg Samorządowych. Podkreślił, że po raz pierwszy w historii tak duże środki – 6 mld zł rocznie zostały przekazane na drogi samorządowe. Zapewnił, że stara się, by procedury formalne maksymalnie skracać, by samorządowcy jak najszybciej mogli ruszać z inwestycjami. – „Wiem też, że są województwa, w których wszystkie inwestycje drogowe będą realizowane ze względu na przekazanie tak dużych środków finansowych”.



fol. MSWiA

Samorządowcy podkreślali jednak, że nie kwestionują samej idei programu ani zwiększania środków na drogi. Im chodzi o transparentność ich przyznawania.

Prezydent Ciechanowa, **Krzysztof Kosiński** mówił, że: „Lista rankingowa opracowana i opublikowana przez wojewodę trafia następnie do premiera i jest ukrywana i tajna dla samorządów. Chcielibyśmy wiedzieć, na jakiej zasadzie lista ulega zmianom i czym się kieruje minister infrastruktury i premier dokonując zmian. Tu są nasze wątpliwości”.

Samorządowcy uważają też, że należy skrócić procedury, bo podczas gdy wojewoda ma 4 miesiące na stworzenie listy rankingowej projektów, to ani premier, ani minister infrastruktury nie mają żadnych granicznych dat na podjęcie decyzji.



Samorządowcy po raz kolejny upominali się również o obiecaną przez rząd obniżkę cen energii, czy raczej rekompensatę na 2019 rok. Mimo obietnic nie otrzymali do zaopiniowania projektu rozporządzenia wykonawczego do ustawy o podatku akcyzowym z uzasadnieniem, że nie dotyczy ono samorządowców.

Samorządowcy, którzy od miesięcy płacą dużo wyższe rachunki, przekazali wiele uwag dotyczących obniżki cen, zmiany taryf i wielu szczegółowych rozwiązań, na które nie ma odpowiedzi.

Wiceminister energii **Tomasz Dąbrowski** uspokajał, że rozporządzenie ma przynieść rekompensatę samorządom za podwyżkę cen energii i spełnić obietnice. Jednak najważniejsze regulacje dotyczące samorządów są już zawarte w ustawie, a rozporządzenie reguluje stosunki między przedsiębiorstwami energetycznymi a podmiotem płacącym rekompensaty. W sposób bezpośredni więc nie dotyczy samorządów. Jednocześnie minister przeprosił za niedopatrzenie i zapewnił, że przesłał już projekt do Komisji Wspólnej.

Ze względu na konieczność podpisania rozporządzenia do 20 lipca 2019 r. samorządowcy spotkali się z ekspertami z Ministerstwa Energii już następnego dnia po Komisji, 18 lipca 2019 r. Podczas spotkania udało się uprościć procedury wnioskowania o „zamrożenie” cen energii na poziomie z 30 czerwca 2018 r. Samorządowcy nie będą musieli np. przedkładać oryginałów umów czy faktur za energię – wystarczą poświadczone przez kierownika JST ich kopie. Jednocześnie postulują o obniżenie o 10% cen i stawek opłat za energię elektryczną w stosunku do proponowanych przez resort energii. Chcą też, by nowe punkty poboru energii otrzymały stawki z czerwca ubiegłego roku. Przyjęcie tych postulatów jest warunkiem pozytywnego zaopiniowania projektu.

Odbyło się również posiedzenie specjalnej dodatkowej Komisji Wspólnej poświęcone sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego, w której uczestniczył **Marian Banaś**, Minister Finansów i jego zastępca, **Tomasz Robaczyński**.

Prezes ZMP, **Zygmunt Frankiewicz** przedstawił dane pokazujące faktyczną trudną sytuację finansową JST, a także przekazał ministrowi finansów „Raport o stanie finansów JST”. Samorządowcy umówili się z ministrem finansów na kontynuację prac, którą podejmie zespół ekspertów w sierpniu br. Po zakończeniu debaty szefowie i przedstawiciele wszystkich korporacji samorządowych wchodzących w skład strony samorządowej Komisji Wspólnej udali się do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, aby przekazać tam „Raport” dla premiera.

Obrazu kondycji finansowej samorządów dopełniają: luka w oświacie, spowodowana niedoszacowaniem kosztów reformy, która wynosi 23 mld zł, a także fatalna kondycja szpitali. Po zmianach, które miały miejsce niedawno powiaty i miasta na prawach powiatu pokrywają straty szpitali z własnych budżetów, co mocno obciąża ich budżety. Alternatywą jest likwidacja szpitali.

Minister finansów, **Marian Banaś** przekonywał, że dane ogólne dotyczące finansów JST przeczą tezie samorządowców o niewystarczających środkach. Z danych resortu finansów wynika, że sytuacja JST zasadniczo się poprawiła w latach 2014-19. Dochody ogółem wzrosły, z dużą nadwyżką budżetową w roku 2016 i niewielkim deficytem w 2017 r. Z kolei deficyt w 2018 i 19 roku związany jest z realizacją inwestycji i projektami unijnymi. Minister **Marian Banaś** zaznaczył też, że zadłużenie samorządów spada, a dochody rosną.



Dyskusja wykazała, że spojrzenie samorządowców na sytuację finansową JST jest skrajnie różne od wizji ministra finansów. Obie strony umówiły się na kontynuację spotkań w celu porównania danych – zarówno dane samorządowe, jak i te prezentowane przez ministra Mariana Banasia są prawdziwe, pokazują jednak różne punkty widzenia. Konieczne jest więc ich porównanie i przeanalizowanie, by uzyskać najbardziej obiektywny obraz sytuacji, a także - wypracować dobre rozwiązania finansowe.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zostały wręczone nagrody XVI edycji konkursu im. profesora Michała Kuleszy na najlepsze rozprawy doktorskie oraz prace magisterskie dotyczące samorządu terytorialnego.

Wyróżnienie otrzymali autorzy dwóch prac doktorskich oraz jednej magisterskiej.

Sierpniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

28 sierpnia 2019 r. odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 16 projektów z pozytywną opinią oraz pakiet projektów rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk, 6 projektów skierowanych na zespoły robocze, w tym 3 projekty upoważniające zespoły do wydania opinii wiążącej oraz odmowa opiniowania 1 projektu ze względu na fakt, że został on już przekazany do prac sejmowych – to bilans posiedzenia KWRiST.

Posiedzeniu współprzewodniczyli: Wiceminister **Paweł Szefernaker** oraz **Krzysztof Żuk** Prezydent Lublina.

Systemem finansów

Komisja Wspólna odmówiła zaopiniowania projektu nowelizacji ustawy o podatku PIT, która obniża stawkę z 18 na 17% oraz znosi podatek dla osób poniżej 26. roku życia. Prezydent Lublina, **Krzysztof Żuk** wyjaśniając przyczyny tej decyzji, przypomniał, że rząd skierował ten projekt do prac parlamentarnych, nie czekając na opinię samorządowców. Zaznaczył jednocześnie, że będą się oni domagali rekompensaty utraconych tą zmianą legislacyjną dochodów.

Samorządowcy podkreślali, że mniejszy podatek PIT spowoduje mniejsze wpływy do kas samorządowych. Nadwyżka operacyjna znacząco spadnie i sporo samorządów będzie miało problem z inwestowaniem. - *Co więcej, zapowiada się, że spora grupa gmin nie będzie mogła uchwalić budżetu* – alarmował prezydent Sopotu, **Jacek Karnowski**.

Jednym z szybkich działań, które może podjąć minister finansów jest np. zmniejszenie wskaźnika udziału środków dotacyjnych w projektach unijnych, upoważniającego do wyłączenia kredytów na te projekty z limitu zobowiązań – jeszcze w tej perspektywie finansowej.



Samorządowcy uważają, że podjęcie tego typu kroków jest konieczne. - *Przyszły rok będzie przełomowy, bez poprawy naszych finansów, będziemy się musieli wycofać z części inwestycji, tych oczywiście, gdzie nie mamy jeszcze podpisanych umów* – powiedział prezydent Lublina.

Samorządowcy chcą, by minister finansów jak najszybciej powołał specjalny rządowo-samorządowo-ekspertski zespół, który ma podjąć intensywne prace nad nowym systemem dochodów JST. To trudne zadanie i musi być obliczone na wiele miesięcy, zwłaszcza jeśli doliczyć czas na proces legislacyjny.

Drogi

Samorządowcy po raz kolejny domagali się, by premier wydał decyzję dotyczącą dofinansowania inwestycji drogowych w ramach pierwszej tury naboru z Funduszu Dróg Samorządowych.

Wiceminister spraw wewnętrznych i administracji, **Paweł Szefernaker** zapewnił, że premier podejmie decyzję w ciągu najbliższych paru dni. Dodał też, że pieniądze z Funduszu nie trzeba wydać do końca tego roku, lecz do 30 czerwca 2020 r. Strona samorządowa chciałaby wydłużenia tego terminu, bo obawia się, że po tak późnym rozpoczęciu inwestycji, mogą nie zdążyć z jej ukończeniem.

Prezydent **J. Karnowski** przypomniał, że wątpliwości budzi tryb przydzielania środków finansowych na inwestycje drogowe przez premiera. - *To jest zupełnie nietransparentna procedura. Dzisiaj nie wiemy, dlaczego jedne gminy, zaakceptowane przez komisję wojewody uzyskują dofinansowanie, a inne – nie. Są to przecież środki publiczne i dobrze by było, żebyśmy mieli transparentne zasady ich przekazywania* – mówił.

Podwyżki dla nauczycieli

Samorządowcy chcą też, by pieniądze z subwencji oświatowej na podwyżki dla nauczycieli zostały przekazane do nich najpóźniej w połowie września. We wrześniu bowiem muszą wypłacić nauczycielom pensje dwa razy. Nauczyciele otrzymują wynagrodzenia „z góry”, więc muszą dostać pensję wrześniową i – pod koniec miesiąca - już październikową. To będą niemałe środki – w przypadku dużych miast nawet kilkanaście milionów złotych.

Projekty z pozytywną opinią:

- Projekt ustawy o kooperatywach mieszkaniowych (Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju).
- Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.
- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Gałajny, Czyprki i Woryny położonym na obszarze gminy Górowo Iławeckie (RD 256) (Ministerstwo Zdrowia).



- Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie (MZ 815).
- Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego (MZ 807).
- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r. (Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej).
- Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.
- Projekt Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. (Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej).
- Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz krajowego wykazu zabytków skradzionych lub wywiezionych za granicę niezgodnie z prawem.
- Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych szkół i placówek artystycznych.
- Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Finansów) – wniosek Współprzewodniczącego Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Pana Prezydenta Krzysztofa Matyjaszczyka o rozstrzygnięcie uwag nadesłanych do projektu: UM Wrocławia, UM Łodzi, UM Częstochowy.
- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania.
- Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 roku.
- Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie gmin, dla których sporządzane będą wykazy nieruchomości Skarbu Państwa.
- Pakiet projektów rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).

Na zespoły trafiły następujące projekty:

- Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju pod nazwą „Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2023” (Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii).
- Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030.



- Projekt Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej).

Upoważnienie do wydania opinii wiążącej przez Zespoły:

- Projekt założeń do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027 (Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju) – upoważnienie Zespołu do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST do wydania opinii wiążącej.
- Projekt dokumentu rządowego „Polityka wieloletnia państwa na rzecz pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce” (ID 23) (Ministerstwo Zdrowia) – upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wydania opinii wiążącej.
- Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu przeprowadzania szkoleń zakresu bezpieczeństwa i ochrony danych przetwarzanych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń – upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej.

Odmowa opiniowania projektu ze względu na fakt, że został on już przekazany do prac sejmowych:

- Projekt ustawy zmieniającego ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Finansów).

Edukacja, kultura i sport

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

6 sierpnia 2019 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Było ono pierwszym, na którym pojawił się osobiście minister **Dariusz Piontkowski**. W porządku znalazło się aż 18 punktów. Kluczową omawianą sprawą był projekt nowelizacji rozporządzenia o podziale subwencji oświatowej na bieżący rok. Strona samorządowa wydała jednoznacznie negatywną opinię. Ma ona charakter wiążący dla całej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Sporna kwota i zasady podziału

Zarówno minister **Dariusz Piontkowski**, jak i dyrektor departamentu współpracy z samorządem terytorialnym **Jerzy Jakubczuk**, przypomnieli najważniejsze założenia projektu nowelizacji rozporządzenia o podziale subwencji. Zmiana przepisów rozporządzenia w stosunku do przepisów naliczania subwencji jest niezbędna, bo takie są nowe przepisy ustawowe (nowelizacja Karty Nauczyciela wprowadziła nowe, krytykowane przez samorzady kryterium podziału do ustawy o dochodach JST).



Minister wyraźnie podkreślił, że z oszacowanych na 1,24 mld zł kosztów podwyżki wynagrodzeń nauczycielskich oraz 28 mln zł kosztu nowego świadczenia „na start”, udało mu się znaleźć w budżecie aż 1 mld zł na zwiększenie subwencji organom prowadzącym. To zwiększenie pokrywa w opinii resortu zdecydowaną większość skutków finansowych zmian. Poza tym należy pamiętać, że znacząco wzrosły dochody własne całego podsektora samorządowego.

Minister podkreślił, że zdecydowana większość kwoty 1 mld zł, tj. 92 proc., dzielona będzie według dotychczasowych kryteriów obowiązującego algorytmu, tj. w oparciu o liczbę uczniów przeliczeniowych (po wyłączeniu uczniów szkół niepublicznych, ponieważ uczących ich nie nauczycieli podwyżki nie dotyczą). Nowe kryterium, o którym pisaliśmy, czyli tzw. kryterium dochodowe, połączone z kryterium liczebności oddziałów (do 18 uczniów), premiujące tzw. małe szkoły do 144 uczniów, zastosowane zostanie jedynie do podziału 6 proc. ogólnej kwoty zwiększenia.

Argumenty przedstawiane przez ministra nie znalazły posłuchu u przedstawicieli korporacji samorządowych. Zgodnie opowiedzieli za negatywną opinią dla projektu. Przede wszystkim ze względu na zbyt niską sumę zwiększenia subwencji, która nie pokrywa kosztów samorządów, bo nie uwzględnia choćby kosztów wyrównania nauczycielom dodatku za wychowawstwo do wysokości 300 zł. Poza tym ze względu na nowe kontrowersyjne kryterium premiujące tzw. małe szkoły podstawowe, a więc wykluczające gminy i powiaty o trudnej sytuacji finansowej.

Reszta niekontrowersyjna

Pozostałe projekty można podzielić na dwie grupy.

Pierwsza grupa to projekty związane z wdrożeniem konsekwencji czerwcowej nowelizacji Karty Nauczyciela w konsekwencji kwietniowego porozumienia rządu z nauczycielską Solidarnością:

- ✓ projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy;
- ✓ projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej;
- ✓ projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli;
- ✓ projekt rozporządzenia w sprawie trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, szczegółowego zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego;
- ✓ projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej;
- ✓ projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce.



Pozostałe projekty MEN skierowane do zaopiniowania:

- ✓ Projekt zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji;
- ✓ Projekt rozporządzenie w sprawie akredytacji kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie Kolegium Arbitrażu Egzaminacyjnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu zawodowego oraz egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie egzaminów eksternistycznych;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli, szkół, placówek i centrów;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie warunków przechodzenia ucznia ze szkoły publicznej, artystycznej;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie wzoru zaświadczenia o odbyciu stażu uczniowskiego;
- ✓ Projekt rozporządzenia w sprawie powierzenia Ośrodkowi Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą sprawowania nadzoru pedagogicznego nad szkołami polskimi oraz szkołami i zespołami szkół w Polsce i za granicą, a także wykonywania w odniesieniu do nich zadań organu prowadzącego, oraz zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli tych szkół.

Wszystkie ww. projekty po wyjaśnieniu uwag zostały zaopiniowane pozytywnie.

Skuteczna interwencja ZPP – zmiana podziału zwiększonej subwencji oświatowej 2019

Na skutek interwencji biura Związku Powiatów Polskich, resort edukacji wprowadził korekty do rozporządzenia o podziale subwencji oświatowej na bieżący rok. Dzięki temu w opublikowanym 30 sierpnia 2019 r. rozporządzeniu (dostępne tutaj) zmieniono niektóre zapisy na korzystniejsze dla powiatów.

Ustawa nowelizująca Kartę Nauczyciela, przyjęta przez Sejm w czerwcu, wprowadziła zmiany m.in. w ustawie o dochodach JST. Znalazło się w niej nowe kryterium podziału subwencji oświatowej - "sytuacja finansowa JST". Mechanizm wdrożenia tego kryterium znalazł się w lipcowym projekcie rozporządzenia nowelizującego regulacje podziału subwencji. Mechanizm ten miałby polegać na wyróżnieniu JST w gorszej sytuacji finansowej kwotą dodatkowych 190 zł na ucznia. Z tym, że premię tę przyznano wyłącznie gminom prowadzącym małe szkoły podstawowe.



W procesie opiniowania projektu rozporządzenia w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Związek Powiatów Polskich zauważył, że nowe kryterium podziału subwencji w ustawie ma charakter ogólny i uniwersalny, tj. nie wyróżnia jakiegokolwiek rodzaju JST. Tymczasem mechanizm stosowania tego kryterium, przedstawiony w projekcie rozporządzenia, wyróżnia jeden rodzaj JST – gminy prowadzące szkoły podstawowe. W naszej opinii to zdecydowane ograniczenie względem zapisu ustawowego. Jeśli intencją rządu było dodatkowe wsparcie jedynie gmin, do tego prowadzących tzw. małe szkoły podstawowe, to należało odpowiednio sformułować nowe kryterium i nie wprowadzać środowiska samorządowego i opinii publicznej w błąd, proponowaniem jakoby uniwersalnego kryterium wsparcia mniej zasobnego samorządu bez względu na jego rodzaj.

Przywołując powyższe argumenty wnioskowaliśmy albo o zmianę konstrukcji mechanizmu stosowania nowego kryterium na uniwersalny albo o dodanie podobnych mechanizmów dla pozostałych rodzajów JST (powiatów i województw). Jednocześnie za bardzo kontrowersyjne uznaliśmy udzielanie wsparcia jedynie na te szkoły w biednych gminach, które są dostatecznie małe. W ocenie ZPP prowadzi to do promowania nieracjonalnych rozwiązań z punktu widzenia efektywności systemu.

W lipcu, podczas opiniowania projektu rozporządzenia w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, resort edukacji nie przyjął naszych uwag. Jednak 8 sierpnia 2019 r. podczas spotkania zarządu ZPP z ministrem **Dariuszem Piontkowskim** i jego współpracownikami sytuacja uległa zmianie. Nasi przedstawiciele ponownie przywołali krytykowany aspekt nowych zasad, zwracając uwagę panu ministrowi, że nie wiadomo czemu, pomija on powiaty. Tym razem minister edukacji podzielił nasze argumenty i zapowiedział zmianę przepisów.

Słowa dotrzymał. Znalazło ono swoje odbicie w opublikowanym, podpisanym przez ministra rozporządzeniu. Odpowiednio zmieniona została definicja nowego wskaźnika Nmi, mówiącego o liczbie uczniów. Do tej pory w projekcie rozporządzenia widniał zapis mówiący o liczbie uczniów w publicznych szkołach podstawowych, (...) w których iloraz liczby uczniów w szkole i liczby klas w szkole jest niższy lub równy 18 w i-tej jednostce samorządu terytorialnego, spełniającej kryterium dochodowe. W opublikowanym rozporządzeniu czytamy już o "liczbie uczniów w publicznych szkołach podstawowych, **w publicznych liceach ogólnokształcących, w publicznych technicach, w publicznych branżowych szkołach I stopnia, uczniów klas dotychczasowej publicznej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w publicznej branżowej szkole I stopnia, dla dzieci i młodzieży (...)**".

Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

15 lipca 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Obrady zdominowały projekty dwóch nowelizacji: ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym.



Transport kolejowy, Fundusz Kolejowy

W tym przypadku wątpliwości wciąż budzi uzależnienie możliwości wystąpienia o środki na inwestycje taborowe z Funduszu Kolejowego od zrealizowania przez samorząd województwa przewozów określonych w „ministerialnym” planie transportowym. Ponadto znak zapytania stoi nad umożliwieniem realizowania przez samorząd województwa przewozów na terenie innego regionu, ograniczonym kryterium odległościowym (30 km).

Prawo o ruchu, czyli do zgody daleko

Projekt jest procedowany w iście ekspresowym tempie. Jak wynika z informacji przekazanych przez przedstawicieli resortu infrastruktury, projekt był równolegle do przesłania do KWRiST był przekazany na Stały Komitet Rady Ministrów.

Bartłomiej Zydel z Biura ZPP na początku dyskusji podniósł w odniesieniu do projektu zastrzeżenia fundamentalne – tj. problematykę wpływu zniesienia karty pojazdu czy nalepki kontrolnej na szeroko pojęte bezpieczeństwo. Jak odpowiedział jednak Wiceminister **Mikołaj Wild**, takowe wątki podstawowe na pewno nie są już polem do uzgodnień – kierunkowe decyzje nie są do zmiany. Ponadto przedstawiciel ZPP podnosił, że stwierdzenie z OSR mówiące o tym, iż będzie mieć miejsce „Dokonanie zmian w celu uproszczenia procedur związanych z rejestracją pojazdu” należałoby zmienić na „Obniżenie opłat”. Równocześnie podkreślił, iż jeśli już wystąpi jakiegokolwiek zmniejszenie zakresu zadań, to absolutnie nieproporcjonalne do zmniejszonych wpływów z tytułu opłat.

Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich wielokrotnie dopytywał o przyczyny takiego tempa procedowania nad projektem. Za każdym razem pytanie spotykało się w odpowiedzi z wymowną ciszą...

Agnieszka Wrońska z Urzędu m.st. Warszawy, reprezentująca równocześnie ZPP, zasygnalizowała m.in, że brak nalepki kontrolnej nie jest uproszczeniem procedur. Ponadto wskazała, iż tzw. rejestracja przez salon na podstawie kopii będzie stanowiła różnicowanie podmiotu w zależności od tego, czy podmiot zjawi się w urzędzie (oryginały), czy będzie rejestrował przez salon (kopie).

Barbara Plak-Nowicka z Ministerstwa Infrastruktury stwierdziła, że po Stronie Samorządowej KWRiST jest negatywne nastawienie do zaproponowanych rozwiązań. Podkreśliła, że w jej opinii mówimy jednak o uproszczeniu procedur. Według Ministerstwa Infrastruktury w innych państwach członkowskich nie ma ani nalepki kontrolne, ani karty pojazdu.

Mec. **Monika Małowiecka** z Biura ZPP zasygnalizowała natomiast, że w świetle informacji przekazanych przez PWPW S.A. bardzo prawdopodobny jest wzrost opłat ponoszonych na rzecz Wytwórni. W związku z tym zarówno przedstawiciele resortu cyfryzacji, jak i resortu infrastruktury zadeklarowali przeprowadzenie rozmów i przeanalizowanie tej sytuacji.

Koniec końców Ministerstwo Infrastruktury ma ponownie przeanalizować kwestię wysokości opłat ponoszonych przez klientów na rzecz starostw – i ich proporcjonalność do kosztów realizacji zadań związanych z rejestracją pojazdów.



Kolejne, lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

24 lipca 2019 r. w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury odbyło się dodatkowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie zdominowały kontrowersyjne propozycje zmian w Prawie o ruchu drogowym.

Prawo o ruchu drogowym – opinia negatywna

Dyskusja na temat projektowanych zmian w Prawie o ruchu drogowym odbyła się już na regularnym posiedzeniu Zespołu – 15 lipca 2019 roku. Niemniej wciąż są do niego przedstawiane uzasadnione zastrzeżenia, stąd też wczoraj dyskusja była kontynuowana. Koniec końców projekt otrzymał opinię negatywną. Poniżej wybrane wątki z ponad godzinnej dyskusji.

Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w resorcie infrastruktury Dyrektor **Bogdan Oleksiak** wskazał, że proponowane zmiany są korzystne dla obywatela, a zasadnicze założenia zostały przyjęte przez Zespół ds. Programowania Prac Rządu. Wskazał, że zmiany uszczuplą na pewno dochody JST oraz producentów poszczególnych elementów. Jak powiedział Dyrektor **Bogdan Oleksiak**, kwoty te nie są małe – „i być może można by było rozumieć stanowisko samorządów”. Równocześnie jednak nie zaprezentował jakiegokolwiek wyrównania tychże ubytków.

Po takim wstępie swoją prezentację wygłosił Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**. Prezentacja nosiła tytuł „Zmiany w Prawie o ruchu drogowym – uzasadnienie a rzeczywistość”.

Zasadniczym założeniem prezentacji było udzielenie odpowiedzi na trzy pytania – w odniesieniu do poszczególnych zmian: Czy zmiana realnie upraszcza obecnie obowiązujące procedury?, Czy zmiana wprowadza ułatwienia dla obywateli?, Czy zmiana zmniejsza obciążenia i zadania organów samorządowych?

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** przypomniał zgromadzonym, że Zespół ds. Programowania to nie prorocy, a podnoszone przez ZPP argumenty dotyczące bezpieczeństwa nie zostały należycie skontrolowane przez projektodawców. Podkreślił, że zmniejszenie zakresu zadań jest praktycznie żadne, natomiast ujemne skutki finansowe dla jednostek samorządu są bardzo duże. Na podstawie zaprezentowanych obliczeń Dyrektor wskazał, że korzyść finansowa dla obywatela związana z brakiem obowiązku wymiany tablic oraz zniesieniem nalepki kontrolnej wyniesie średnio sześć promili ceny samochodu używanego – co nie wystarczy nawet na jedno pełne tankowanie. Ponadto jak zaznaczył Dyrektor **Grzegorz Kubalski**, zmiany dotyczące karty pojazdu są do zaakceptowania – co stanowiło przejaw dobrej woli Związku i zasygnalizowanie możliwości poszukiwania porozumienia.

Wiceminister Infrastruktury **Mikołaj Wild** docenił wkład ZPP w dyskusję – niemniej podtrzymał dotychczasowe stanowisko Strony Rządowej.



Starosta Wałbrzyski **Krzysztof Kwiatkowski** wskazał, że w dyskusji z ust przedstawicieli Strony Rządowej nie padło ani jedno słowo o zrekomensowaniu utraconych dochodów. Zapytał projektodawców, czy zweryfikowano, czy wprowadzone rozwiązania nie spowodują konieczności wyłączenia np. dwóch stanowisk ds. rejestracji w każdej jednostce? Podkreślił, że powiaty często stoją przed dramatycznymi wyborami – np. czy wyremontować przepust na drodze powiatowej, czy pozostawić etat w strukturze urzędu. Tym samym może się okazać, że zamiast usprawnień dojdzie do wydłużenia kolejek w stosunku do stanu obecnego – z uwagi na brak środków finansowych na realizację zadań z zakresu rejestracji pojazdów.

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** przypomniał ponadto całą historię związaną z wygórowaną opłatą za wydanie karty pojazdu – i m.in. to, że na żadnym etapie tejże historii resort infrastruktury nie poczuwał się do zrekomensowania utraconych dochodów.

Stanowisko Strony Rządowej ostatecznie „zabetonował” Dyrektor **Bogdan Oleksiak** z Ministerstwa Infrastruktury. Jak stwierdził, „Ministerstwo ma taką rolę w państwie, że wsłuchuje się w głosy obywateli”. Zaczął przy tym przeciwstawiać rząd samorządowi – zarzucając Stronie Samorządowej myślenie w duchu „zły rząd, dobry samorząd”. Nie obyło się jednak przede wszystkim bez argumentów *ad personam*, co dostatecznie zagęściło atmosferę na sali i de facto zakończyło dyskusję.

Niemniej mimo opinii negatywnej Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwa Infrastruktury **Marcin Przychodzki** (prowadzący obrady w zastępstwie za Ministra M. Wilda) wskazał, że to nie koniec prac nad projektem – i jest jeszcze czas na poszukanie właściwych rozwiązań finansowych. Podkreślił, że efekt końcowy ma być pozytywny dla obywatela. Równocześnie przedstawiciele Ministerstwa Cyfryzacji wskazali, iż nie jest wykluczone wycofanie się z pomysłu rezygnacji z nalepki kontrolnej.

Czyste Powietrze – never ending story

Sposób realizacji Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” był przedmiotem obrad Zespołu już na czerwcowym posiedzeniu – wtedy to z wniosku ZPP przedstawiciele resortu środowiska przedstawili aktualną sytuację oraz widoki na przyszłość. Tytułem przypomnienia: do końca sierpnia miały potrwać w NFOŚiGW analizy dotyczące modelu administrowania Programem.

Tymczasem okazało się, że już ponad trzysta gmin – na zasadzie porozumień konstruowanych przez wojewódzkie fundusze w duchu „zadania – tak, środki – nie” – zostało zaangażowanych w obsługę Programu. W związku z tym na wniosek Związku Miast Polskich miała zostać przedstawiona informacja na temat wdrażania zmian w Programie.

Po pierwsze, mimo zarysowanej wyżej skali porozumień przedstawiciele Ministerstwa Środowiska oraz NFOŚiGW nadal zapewniali, że to wciąż „pilotaż”. Bezpośrednie odniesienie się do wątków poruszonych w dyskusji (na czele z brakiem finansowania) ma nastąpić w drodze pisemnej. Niemniej **Artur Rajzer** z resortu środowiska powtórzył niepokojący głos, który pojawił się już ze strony innego przedstawiciela Ministerstwa Środowiska na czerwcowym posiedzeniu Zespołu. Mianowicie wskazał w kontekście kosztów, że już dziś gminy i powiaty realizują zadania z zakresu ochrony środowiska – i np. miasta dokładają z własnych środków duże kwoty na ten cel. Ponadto podkreślił to, co również padło w czerwcu: różne



gminy mają różny potencjał finansowy. Słowem: jeśli pojawią się jakieś rozwiązania o charakterze systemowym, to bardzo wątpliwe, że będą zawierały źródło finansowania.

Polityka rozwoju nie taka oczywista

Na wniosek ZPP resort inwestycji i rozwoju udzielił informacji na temat zmian w najnowszej wersji nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Temat ten był już sygnalizowany na ostatnim posiedzeniu Zespołu ds. Ustrojowych KWRiST. Przypomnijmy: w najnowszej wersji projektu (z 8 lipca 2019 r.) ogranicza on stowarzyszanie się przez powiaty do formy „stowarzyszenia samorządowego” – nowej formy dotyczącej jedynie wspólnego rozwoju/wspólnego wykonywania zadań publicznych. Ponadto nie zawiera podstawy do przyjęcia przez powiat strategii rozwoju ponadlokalnego. Oba te braki są sprzeczne z uzgodnieniem dokonany na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, na którym wydano pozytywną opinię wiążącą, a brak dotyczący stowarzyszeń sprzeczny także z uzasadnieniem do najnowszej wersji projektu.

Jak wskazała **Renata Calak**, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii Rozwoju w resorcie inwestycji i rozwoju, wciąż trwają intensywne prace nad ustawą. W toku prac Komisji Prawniczej zostało podjęte postanowienie dot. konieczności doprecyzowania z MSWiA i Ministerstwo Finansów przepisów o stowarzyszeniach. Niemniej już na posiedzeniu Komisji Prawniczej przesądzono o konieczności uwzględnienia wniosków ZPP: zarówno w zakresie stowarzyszeń, jak i kompetencji uprawniającej samorząd powiatowy do przyjęcia strategii rozwoju ponadlokalnego. Ustalono, że do Związku zostanie przesłana wersja po pracach w ramach Komisji Prawniczej – kierowana ponownie na Stały Komitet Rady Ministrów.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

19 sierpnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.

Założenia do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027

Ustalono, że Projekt Założeń do Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027 będzie opiniowany na wrześnieowym posiedzeniu Zespołu – z uwagi na to, że do 20 sierpnia trwały jego konsultacje społeczne – a co za tym idzie, przedmiotem obrad nie była ostateczna wersja projektu.

Niemniej już w ramach krótkiej dyskusji widać było, jak rozbieżne są stanowiska Związku Województw RP oraz Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju. Także Związek Powiatów Polskich zgłosił szereg zastrzeżeń do przedmiotowego projektu. Jak zadeklarował Dyrektor Departamentu Strategii Rozwoju w MliR **Robert Dzierzgwa**, plan prac jest taki, że do końca kadencji Sejmu ma zostać wydana co najmniej opinia Komitetu ds. Europejskich Rady Ministrów, gdyż „Założenia...” powinny być przyjęte tak naprawdę już teraz.



Dyrektor wskazał również, że nadchodzi spowolnienie gospodarcze, w związku z czym programy finansowane ze środków UE w ramach kolejnej perspektywy muszą ruszyć możliwie jak najszybciej.

Zespół zaopiniował pozytywnie następujące projekty:

- Pakiet projektów rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska);
- Pakiet projektów rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska);
- Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju pod nazwą „Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2023” (Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii);
- Projekt ustawy o kooperatywach mieszkaniowych (Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju);
- Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 lipca 2019 r. w Ministerstwie Zdrowia odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Celem posiedzenia było omówienie najpilniejszych problemów z jakimi zmagają się środowiska samorządowe. Na dyskusje składały się następujące tematy:

Informacja Ministerstwa Zdrowia w kwestii ograniczenia dostępności do leków mieszkańców domów pomocy społecznej

Problem nocnych i świątecznych dyżurów aptek (temat zgłoszony przez ZPP). Obecnie apteki zobowiązane do pełnienia nocnych i świątecznych dyżurów, często nie wywiązują się z nałożonego na nie obowiązku. Ich właściciele jako powód takiego stanu rzeczy wskazują nieopłacalność pełnienia takich dyżurów. ZPP przygotował projekt nowelizacji prawa farmaceutycznego, który przyczyniłby się do rozwiązania tego problemu. Przedstawiciel MZ poinformował, że w sprawie projektu przygotowanego przez ZPP nie udało się wypracować wspólnego stanowiska. Niedawno zostało wprowadzone narzędzie informatyczne, które pozwoli przeanalizować skalę realizacji recept podczas nocnych i świątecznych dyżurów. Minister zwrócił się z prośbą o poczekanie do czasu aż będą gotowe analizy. ZPP zaproponował aby z ustawy prawo farmaceutyczne wykreślić art. 94, gdyż starostowie nie dysponują narzędziem do zmuszenia farmaceutów do pełnienia dyżurów, ze względu na brak sankcji. Podczas dyskusji padła propozycja aby organizowanie nocnych i świątecznych dyżurów odbywało się w aptekach szpitalnych. Jest to jednak niemożliwe z uwagi na fakt, że apteki te nie są ogólnodostępne.



Informacja resortu zdrowia dotycząca zasad wypłaty pielęgniarkom podwyższonych wynagrodzeń oraz zapewnienia podmiotom leczniczym środków na ten cel, począwszy od września 2019 r.

Wiceminister Miłkowski poinformował, że pieniądze na ten cel są zapewnione w pełnym zakresie od 1 września do końca 2019 r. Jak zapewnił minister nie ma możliwości by samorządy nie otrzymały pieniędzy (pełna rekompensata kosztów wraz z kosztami pracodawcy). Na dzień posiedzenia Zespołu nie był jeszcze znany tryb postępowania w tej sprawie. Rozważano dwie opcje: albo nowelizacja rozporządzenia wydłużająca terminy albo zarządzenie prezesa wprowadzające zmiany wycen we wskaźnikach. 05.08 na stronie Rządowego Centrum Legislacyjnego zostało opublikowane rozporządzenie, które zakłada przedłużenie terminu stosowania obecnych przepisów do dnia 31 marca 2020.

Problem funkcjonowania pielęgniarek w Domach Pomocy Społecznej (temat zgłoszony przez ZPP).

Obecny system zapewnienia opieki pielęgniarskiej s ramach publicznego systemu zdrowia dla pacjentów przebywających w DPS jest niewydolny i nie gwarantuje pensjonariuszom dostępu do świadczeń. Wiceminister **Józefa Szczurek-Żelazko** poinformowała, że aż 80% pacjentów w DPS wybrało lekarza i pielęgniarkę środowiskową, którzy otrzymują pieniądze za opiekę nad tymi osobami. Ze względu na to, że DPS nie posiadają statusu podmiotu leczniczego nie ma możliwości przekazania środków na zatrudnione tam pielęgniarki. Resort zdrowia widzi dwie możliwości rozwiązania problemu albo przygotowanie produktu dedykowanego DPS albo przygotowanie analogicznego rozwiązania do funkcjonującego obecnie dla pielęgniarek szkolnych (pielęgniarki te musiały by mieć jednak zatrudnienie w podmiocie leczniczym). Wiceminister uważa, że nie ma potrzeby zatrudniania tak dużej liczby pielęgniarek w DPS, ponieważ większość prac mogą wykonywać opiekunowie medyczni.

Przedstawicielka MRPiPS przedstawiła informację o pielęgniarkach w DPS. Wynika z niej, że jest problem z zapewnieniem długoterminowej opieki pielęgniarskiej (na ponad 27 tys. mieszkańców DPS tylko 10 tys. ma zapewnioną opieką długoterminową). Problemem są bardzo niskie zarobki pielęgniarek zatrudnionych w tych podmiotach. Średnia w skali kraju to 2700 zł brutto, w województwie opolskim- 2200 zł brutto. Przedstawiciele ZPP przekonywali, że w DPS pielęgniarki potrzebne są na stałe, bo coraz więcej mieszkańców DPS to osoby leżące.

Kwestia stwierdzania zgonów i wystawiania kart zgonów.

Samorządy od lat apelują o zmianę przepisów w niniejszym zakresie. Pomimo zapowiedzi przyjęcia ustawy w tej sprawie prace zostały wstrzymane. Wiceminister **Józefa Szczurek-Żelazko** przekonywała, że zmiany są przygotowywane. W trakcie prekonsultacje złożono wiele uwag, często sprzecznych ze sobą. Trzeba było je przeanalizować i przesunąć termin przyjęcia na 3 kwartał 2019 r., a to oznacza przekazanie projektu do prac kolejnego rządu i brak możliwości rozwiązania problemu w tej kadencji sejmiku. Przedstawiciele samorządów zawracali uwagę, że mija już 9 tok bezskutecznej walki o rozwiązanie problemu.

Wyjaśnienie trybu wprowadzenia do rozporządzenia z dnia 27.06.2019 r. w sprawie szpitalnego

oddziału ratunkowego obecnego brzmienia § 13. Związek Powiatów Polskich zwrócił się z prośbą o wskazanie inicjatora wprowadzonej zmiany, wyjaśnienia jej celowości oraz skutków zmiany brzmienia projektu w stosunku do wersji jaka została przedstawiona do uzgodnień z KWRIST. W wersji projektu opiniowanej przez Zespół, a przekazanej 14.06 nie było takiego zapisu, KWRIST odbyła się 26.06 a 27.06 rozporządzenie zostało podpisane.



Wiceminister przekonywała, że § 13 został dodany na ostatnim etapie prac ze względu na nieprawidłowości w funkcjonowaniu SOR. Jego celem było usprawnienie działania szpitali. Zapis podobno wprowadzono na wniosek lekarzy medycyny ratunkowej, którzy zamiast zajmować się leczeniem pacjentów musieli walczyć o miejsca dla nich w innych szpitalach. Przedstawiciele samorządu wskazywali, że w ciągu kilkunastu godzin projektodawcy wprowadzili radykalną zmianę w projekcie. W jej wyniku pod znakiem zapytania stoi fakt czy szpitale będą w stanie spełniać nałożony na nich wymóg? Podkreślali również, że szpitale w takiej sytuacji mogą rezygnować z prowadzenia SOR na rzecz Izby Przyjęć, co może być potencjalnie niebezpieczne dla pacjentów. Ministerstwo Zdrowia jeszcze nie widzi problemu, bo ten dopiero się zaczyna.

Przedstawiciele ZPP domagali się udzielenia pisemnej odpowiedzi na pytanie kto jest inicjatorem wprowadzonej zmiany i kiedy zmiana ta została wprowadzona? W dniu 12.08 resort przekazał pismo w którym jako datę wprowadzenia zmian wskazały dzień 27.06, a jako inicjatora zmian „ściśle kierownictwo resortu”. Odpowiedź ta nie stanowi odpowiedzi na zadane przez ZPP pytanie i jest próbą polemiki z zadaniem pytaniem.

Wyjaśnienie trybu procedowania nad projektem ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, w tym pominięcie opiniowania projektu przez KWRiST. Wniosek w tym zakresie złożyło ZPP. Zgodnie z wyjaśnieniami resortu projekt był procedowany w trybie odrębnym, przewidzianym w regulaminie pracy rady Ministrów, na podstawie decyzji premiera. Przedstawiciel ZPP zauważył, że regulamin pracy Rady Ministrów jest dokumentem hierarchicznie niższym niż ustawa o KWRiST.

Koszty tej regulacji ministerstwo oszacowało na 97 mln zł w 2019 r. a w roku 2020 na 88 mln zł w skali kraju, bez wskazania, ile środków otrzymają poszczególne podmioty.

Związek Miast Polskich złożył następujące wnioski: wniosek o przedstawienie na kolejnym posiedzeniu Zespołu informacji NFZ o planowanym wydzieleniu z ryczału szpitalnego świadczeń ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, wniosek o zagwarantowanie środków na leczenie osób nieubezpieczonych w roku 2020 oraz wniosek, by na kolejne posiedzenie Zespołu resort przygotował dane i statystyki dotyczące specjalistów psychoterapii uzależnień. Nowe rozporządzenie zmieniło zasady ich kształcenia i spowodowało, że przy wzroście potrzeb terapii uzależnień trudniej jest zdobyć uprawienia.

Na koniec Zespół pochylił się nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie prowadzenia depozytu w stacjonarnym zakładzie opieki zdrowotnej - projekt ten uzyskał opinię pozytywną.



Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 sierpnia 2019 r. w Gmachu Ministerstwa Zdrowia odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia sprawy różnych. Na sprawy różne składały się następujące tematy:

Problem funkcjonowania pielęgniarek w DPS

Pomimo zapowiedzi wprowadzenia produktu dedykowanego DPS-om do dzisiaj nie ma informacji w tym zakresie. Wiceminister J. Szczurek-Żelazko poinformowała, że jest 79 tys. mieszkańców DPS, z tego blisko 80%, bo 64 tys. jest objętych opieką pielęgniarzką, a 8 tys. - opieką długoterminową. Ministerstwo Zdrowia wydaje 37 mln zł na świadczenia w DPS-ach, bez uwzględnienia kosztów pielęgniarek środowiskowych. Mieszkańcy DPS mają prawo do opieki pielęgniarek środowiskowych, które otrzymują za to pieniądze; to prawo nie jest egzekwowane. Przedstawicielka MRPiPS wskazała, że wg danych aż 22 tysięcy mieszkańców DPS-ów nie jest objętych długoterminową opieką pielęgniarzką. Problem narasta, bez podjęcia działań naprawczych będzie trzeba te osoby przenosić do szpitali. Trzeba ustalić minimum standardów, np. 1 pielęgniarka na 50 osób. Na prawie 80 tys. mieszkańców DPS, prawie 100% jest zgłoszonych do lekarza, a tylko 64 tys. – do pielęgniarek. To świadczy o tym, że pielęgniarki odmawiają pracy w tych domach. Dyrektorzy DPS nie zgłaszają odmów pielęgniarek, bo nie chcą psuć swoich relacji z POZ-em. Bez podwyżek również dla pielęgniarek zatrudnionych w DPS-ach, będą one przechodziły do innych.

Kwestia stwierdzania zgonów i wystawiania kart zgonów

Minister poinformowała, że sytuacja nie zmieniła się od lipcowego posiedzenia. Kwestia ta pozostaje wpisana do wykazu prac rządu.

Problem nocnych i świątecznych dyżurów aptek

Obecnie brak jest środków w budżecie centralnym NFZ na rozwiązanie niniejszego problemu. Brak środków obejmuje zarówno rok obecny jak i przyszły. Przedstawicielka ZPP zadała pytanie, czy MZ ma alternatywne rozwiązanie, np. wykreślenie art. dotyczącego dyżurowania aptek z ustawy prawo farmaceutyczne, które zlikwidowałoby fikcję, że apteki pełnią dyżury. Odp. Wiceminister Szczurek-Żelazko stwierdziła, że to kwestia bezpieczeństwa pacjentów i dostępu do leków; MZ będzie rozważał możliwe rozwiązania, pamiętając, że to obszar komercyjny. Rozwiązanie trzeba ująć w obszarze opieki farmaceutycznej.

Kwestia naprawienia błędu w planie finansowym NFZ w kwestii leczenia osób nieubezpieczonych

Resort Zdrowia wystąpił do Ministerstwa Finansów o informację. W tej kwestii trwają jeszcze uzgodnienia a budżet na rok 2020 nie jest jeszcze uchwalony.



Problem dotyczący specjalisty terapii uzależnień

Ponieważ rozporządzenie zmieniło zasady kształcenia trudniej jest zdobyć uprawnienia, a nastąpił wzrost potrzeb w tym obszarze. Wiceminister Szczurek-Żelazko poinformowała, że to mylna interpretacja, w rozporządzeniu nie ma dodatkowych obostrzeń. MZ dookreśla, jakie warunki musi spełniać specjalista terapii uzależnień. Trwa porządkowanie systemu kształcenia przed- i podyplomowego oraz standardów kształcenia i w jego ramach doprecyzowano np. o jakie uzależnienie chodzi – od alkoholu i narkotyków. Dopracowano program szkoleń, przy czym mogą je prowadzić te same osoby, co do tej pory, a także osoby po studiach dot. pracy socjalnej i zdrowia publicznego; liczba godzin 800 została utrzymana i poszerzono program. Brak sygnałów o zbyt małej liczbie specjalistów – łącznie jest ich 3397, a instruktorów 765 osób. W razie potrzeby można dołączyć osoby w trakcie (2534 osoby) zdobywania wykształcenia, które mogą uczestniczyć w udzielaniu świadczeń na podstawie zaświadczenia

Kwestia dotycząca nałożenia na urzędy pracy obowiązku odprowadzania składki na ubezpieczenie zdrowotne za każdą osobę bezrobotną

W odpowiedzi wskazano, że Rząd zdaje sobie sprawę z problemu, MZ procedowało dokument pt. Narodowa Służba Zdrowia, gdzie była wprowadzona kwestia prawa osób bezrobotnych do ubezpieczenia. Kontynuować to będzie prawdopodobnie kolejny parlament. ZPP od kilkunastu lat zgłasza problem zgłaszania się osób bezrobotnych do PUP-ów po to, by uzyskać ubezpieczenie (około 30% wszystkich bezrobotnych). W tej sytuacji powiatowe PUP-y nie mogą działać efektywnie. Konieczne jest zajęcie się tą kwestią.

Następnie przystąpiono do opiniowania projektów.

Opinię pozytywną Zespołu otrzymały następujące projekty po konsultacjach:

- projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Gałajny, Czypryki i Woryny położonym na obszarze gminy Górowo Iławieckie,
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Kolejno przystąpiono do opiniowania projektów w trakcie konsultacji:

- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r.- projekt ten uzyskał opinię pozytywną z uwagą dotyczącą nieodpowiedniej metody obliczania płacy minimalnej.

Opinię pozytywną uzyskał projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniający rozporządzenie w sprawie świadectwa pracy.



Zespół pochylił się także nad projektem dokumentu rządowego „Polityka wieloletnia państwa na rzecz pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce.” Projekt ten nie został zaopiniowany ze względu na trwającą analizę uwag. Wróci na kolejne posiedzenie Zespołu. Projektodawcy zgłoszą wniosek do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej na posiedzeniu 11 września 2019 r.

Następnie Zespół przystąpił do dyskusji nad projektem Sprawozdania z Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 za okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. Już po zamknięciu obrad Zespołu. Projekt ten otrzymał opinię pozytywną w trybie obiegowym.

Opinię pozytywną w trybie obiegowym, po zamknięciu obrad Zespołu otrzymał także Projekt Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).

Na koniec Zespół zajął się projektami: rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 846) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 845). Obydwa te projekty otrzymały opinię pozytywną Zespołu w trybie obiegowym.

Na kolejne posiedzenie Zespołu przedstawicielka ZPP zgłosiła do spraw różnych:

- omówienie możliwości prowadzenia na jednej działce placówek opiekuńczo-wychowawczych z innymi jednostkami, wymienionymi w art. 106 ust. 2a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Na czerwcowym Zespole ustalono, że MRPIPS dokona analizy, ile jest przypadków w kraju, że jakieś placówki byłyby zagrożone likwidacją (kwestia podjęcia ewentualnych kroków legislacyjnych przed końcem 2019 r.
- projekt rozporządzenia zmieniającego warunki pilotażu w centrach zdrowia psychicznego należy niezwłocznie skierować do KWRiST; ZPP otrzymuje sygnały, że zmiany, również finansowe (kwestia rozliczenia środków) są niekorzystne dla powiatów prowadzących pilotaż.

Apel do Prezydenta, Premiera, Ministra Zdrowia i liderów partii w sprawie sytuacji finansowej systemu ochrony zdrowia

W związku z nadzwyczajnym spotkaniem interesariuszy ochrony zdrowia, które odbyło się 22 sierpnia 2019 r. w siedzibie Naczelnej Izby Lekarskiej, powstał list do Prezydenta RP, Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia oraz liderów partii politycznych. Pismo, podpisane przez wszystkich uczestników spotkania, dotyczy aktualnej sytuacji finansowej systemu ochrony zdrowia.

Autorzy apelują o natychmiastowe podjęcie działań zmierzających do wydobycia polskiej ochrony zdrowia z dramatycznej sytuacji i przystąpienie do budowy sprawnego systemu zabezpieczenia zdrowotnego Polaków.



Pełna treść listu brzmi następująco:

22.08.2019 r. Warszawa

Prezydent RP
p. Andrzej Duda

Premier Rządu RP
p. Mateusz Morawiecki

Minister Zdrowia RP
p. Łukasz Szumowski

Liderzy Partii Politycznych RP

Szanowny Panie Prezydencie!
Szanowny Panie Premierze!
Szanowny Panie Ministrze!
Szanowni Państwo!

Rolą samorządów zawodowych, zgodnie z Konstytucją RP, jest ochrona interesu publicznego. Kierując się tą intencją, w siedzibie Naczelnej Izby Lekarskiej zorganizowano spotkanie interesariuszy systemu ochrony zdrowia, które odbyło się 22 sierpnia br.

Pisząc ten list, w imieniu samorządów zawodów medycznych i samorządów terytorialnych, organizacji pracowników ochrony zdrowia, pracodawców i menedżerów tak publicznych jak i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej wspólnie z reprezentacją pacjentów, liczymy na to, że Rząd Rzeczypospolitej Polskiej podejmie natychmiastowe działania celem ratowania systemu opieki zdrowotnej w Polsce.

Publiczna ochrona zdrowia w Polsce jest w stanie głębokiego kryzysu. Potwierdzają to raporty niezależnych instytucji, w tym Najwyższej Izby Kontroli. Jest to obecnie najbardziej zaniedbana dziedzina spośród tych, których sytuacja zależy bezpośrednio od Władz RP. Niepokojąca jest niska skuteczność opieki onkologicznej, o czym świadczą wskaźniki pięcioletnich przeżyć dużo gorsze w Polsce niż w innych państwach rozwiniętych, czy też fakt, że jesteśmy jedynym krajem Unii Europejskiej, w którym wzrosła śmiertelność z powodu raka piersi. Natychmiastowa naprawa sytuacji w ochronie zdrowia powinna zatem stać się najważniejszym zadaniem Rządu. Taka jest też wola większości Polaków, o czym świadczą wyniki wszystkich badań opinii społecznej na ten temat, przeprowadzonych w ostatnich miesiącach i latach.

Złej sytuacji publicznej ochrony zdrowia jako całości nie zmieniają nieliczne pozytywne działania podejmowane przez Rząd, jak zwiększenie finansowania niektórych świadczeń diagnostycznych (np. badań obrazowych) i leczniczych (np. operacji zaćmy czy wszczepiania protez stawowych).

Doceniając powyższe kroki, trzeba jednak stwierdzić, że mają one charakter doraźny, są niespójne i nie rozwiązują najistotniejszych problemów. Polacy nadal w większości przypadków czekają na diagnozowanie i leczenie w nadmiernie długich kolejkach, albo nie otrzymują odpowiedniego leczenia w ogóle,



przyplacając to cierpieniem, pogorszeniem stanu zdrowia, a niekiedy śmiercią. Szpitale nadal w większości przypadków zadłużają się, pomimo podejmowanych działań restrukturyzacyjnych i drastycznych oszczędności. Pracownicy publicznej ochrony zdrowia, a zwłaszcza szpitali nadal są wynagradzani zdecydowanie źle, mimo że ich praca wiąże się ze szczególnie wysokimi kwalifikacjami i odpowiedzialnością, a z uwagi na braki kadrowe odbywa się w wyjątkowo trudnych warunkach. Dla pracowników publicznej ochrony zdrowia nadal jedynym skutecznym sposobem uzyskania podwyżki wynagrodzeń jest strajk lub inna forma zorganizowanego protestu.

Zwracamy się o pilną interwencję powstrzymującą dalszą degradację polskich szpitali, które zadłużają się w zatrważającym tempie. Nie ma wątpliwości, że zjawisko to spowodowane jest dokonanymi w ostatnich latach zmianami w organizacji i finansowaniu systemu opieki zdrowotnej.

Wprowadzenie sieci szpitali i systemu finansowania ryczałtowego, nałożenie dodatkowych obowiązków, brak finansowania podwyżek płac części pracowników medycznych (słusznych i od dawna oczekiwanych) wpędzają szpitale w narastającą spiralę długów. Zadłużenie jedynie 73 szpitali powiatowych wg danych zebranych przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracodawców Szpitali Powiatowych, w roku 2018 wynosiło ponad 110 mln zł, a w pierwszym półroczu roku 2019 sięgnęło już 109 mln zł. Przy wzroście płacy minimalnej do 2 450 zł od początku 2020 roku straty finansowe szpitali powiatowych w 2020 r., które nie mają już możliwości zwiększenia cięć (bo te zostały poczynione w ostatnich latach) na pewno przekroczą kilka miliardów złotych i doprowadzą do zamykania placówek. Warto zauważyć, że przytoczone dane świadczą też o tym, na jakich warunkach płacowych są tam zatrudnieni pracownicy. Dlatego też zauważalny przez Pracodawców jest również szybko narastający problem ze znalezieniem chętnych do pracy za tak niskie wynagrodzenia zarówno wśród personelu medycznego jak i technicznego i administracyjnego.

Wycena świadczeń szpitalnych przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji jest oparta na dawno już nieaktualnych danych o zarobkach personelu, nie została skorygowana i nadal stanowi podstawę wyceny. Brakuje środków na opłacanie dostawców i kontrahentów. Nasilają się braki personelu medycznego, co zmusza do zamykania oddziałów szpitalnych. W tym zakresie również konieczne są szybkie decyzje. Powoływanie pełnomocników sytuacji nie poprawi.

Zwracamy uwagę, że szpitale nie mają innych przychodów niż przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia i po wprowadzeniu ryczałtowego finansowania nie mają wpływu na ich wysokość (w odróżnieniu od zakładów produkcyjnych i innych podmiotów gospodarczych mogących dyktować ceny). Ze szczególnym oburzeniem przyjmujemy to, że działania ratujące życie (intensywna terapia i udary mózgowie) są również finansowane w ramach ryczałtu. A przecież świadczenia ratujące życie, choć nie wykazywane w międzynarodowych rankingach są co najmniej tak samo ważne jak operacje zaćmy czy endoprotezoplastyki.

Jedynie adekwatne do ponoszonych kosztów finansowanie pozwoli na właściwe wynagradzanie wszystkich pracowników zaangażowanych w proces leczenia.



Protestujemy przeciwko wprowadzaniu, wbrew opinii specjalistów, pozorowanych rozwiązań, mających na celu oszukiwanie opinii publicznej i unikanie faktycznych zmian, a w istocie powodujących zamieszanie i obciążenie szpitali dodatkowymi kosztami. Klasycznym przykładem takich działań jest wdrożenie systemu TOP SOR.

Ratując zdrowie i życie naszych pacjentów, nie możemy zebrać o każdy grosz na ten cel u ludzi, którzy z racji swoich stanowisk są odpowiedzialni za stan polskiej ochrony zdrowia. Odpowiedzialności tej nie da się zrzucić na nas.

Zwracamy także uwagę, że wszelkie stanowiska i opinie naszych organizacji były dotąd ignorowane, a spotkania z przedstawicielami Ministerstwa nie przynosiły żadnych efektów.

Jeżeli Premier RP i Minister Zdrowia stoją na stanowisku, że w Polsce jest za dużo szpitali i oddziałów szpitalnych, to oczekujemy w tej sprawie jasnych decyzji, a nie taktyki systematycznego wyniszczania istniejących szpitali. Trudno nam jest uwierzyć, że Ministerstwo Zdrowia nie zdaje sobie sprawy, jakie skutki niosą podejmowane decyzje, a zatem są podstawy, by uznać, że są to działania celowe.

Szanowni Państwo!

Po raz pierwszy w sprawach ochrony zdrowia wypowiadają się wspólnie przedstawiciele zawodów medycznych, organizacji menedżerów ochrony zdrowia, pacjentów, organów założycielskich i samorządów terytorialnych. Tego głosu nie można już lekceważyć.

Dlatego jeszcze raz zwracamy się o podjęcie natychmiastowych działań zmierzających do wydobycia polskiej ochrony zdrowia (a zwłaszcza szpitali) z dramatycznej sytuacji i przystąpienie do budowy sprawnego systemu zabezpieczenia zdrowotnego Polaków.

Nie możemy się pogodzić z faktem, że poglądy kolejnych ministrów, przewracają „do góry nogami” cały system ochrony zdrowia.

Konieczne jest współdziałanie wszystkich partii politycznych. Deklarujemy pełne zaangażowanie w tym zakresie i pomoc naszych organizacji, pod warunkiem faktycznej, a nie pozorowanej wspólnej pracy nad nowymi rozwiązaniami. Przypominamy, że w naszych środowiskach pracują ludzie dysponujący wiedzą i doświadczeniem, niezbędnymi przy takiej budowie.

Do naszego listu dołączamy materiały z danymi liczbowymi dotyczącymi poszczególnych zawodów medycznych, szpitali - ich sytuacji kadrowej i finansowej, a także dokumenty przedstawiające punkt widzenia pacjentów.

Oczekujemy rychłego spotkania Pana Premiera Mateusza Morawieckiego z przedstawicielami sygnatariuszy tego listu w celu omówienia najbardziej pilnych działań, które należy podjąć w najbliższym czasie.

Z wyrazami szacunku,



uczestnicy spotkania reprezentujący poniższe organizacje:

Fundacja „Alivia”

Fundacja „My Pacjenci”

Krajowa Izba Diagnostów Laboratoryjnych

Krajowa Izba Fizjoterapeutów

Naczelna Izba Lekarska

Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych

Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych

Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy

Porozumienie Rezydentów OZZL

Związek Powiatów Polskich

Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego

Raporty towarzyszące temu wystąpieniu dostępne są na stronie ZPP (link bezpośredni: <https://zpp.pl/arttykul/1566-apel-do-prezydenta-premiera-ministra-zdrowia-i-liderow-partii-ws-sytuacji-finansowej-systemu-chrony-zdrowia>)

Ustrój

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

17 lipca 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Przedmiotem obrad był projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta. Skrótowo podsumowując: dokonane będą tylko niekonfliktowe zmiany.

Rozporządzenie

Jeśli idzie o zmianę granic gmin, to resort spraw wewnętrznych i administracji umieścił w projekcie rozporządzenia trzy niekontrowersyjne i nieduże zmiany. Dotyczą one:

- ✓ Gorzowa Wielkopolskiego i gminy Santok (włączenie do Gorzowa fragmentu gminy Santok);
- ✓ Gminy Pątnów i gminy Wierzchlas (włączenie do gminy Pątnów fragmentu gminy Wierzchlas);
- ✓ Gminy miejskiej Łaziska Górne i gminy miejskiej Orzesze (włączenie do Łazisk fragmentu Orzesza).

Status miasta według projektu uzyskają: Lulutów, Piątek, Czerwińsk nad Wisłą, Klimontów. Jeśli idzie o ustalenie granic miast, tj. ich poszerzenie bez zmian granic gmin, to takowe zmiany dotkną: Małomic, Głogowa Małopolskiego oraz Szepietowa. Ostatecznie Zespół zaopiniował projekt pozytywnie z uwagami – ze względu na brak jednolitego stanowiska Strony Samorządowej. Dla przykładu: Związek Miast Polskich



argumentował m.in. za uznaniem wniosku o poszerzenie Rzeszowa, czemu sprzeciwiał się Związek Gmin Wiejskich RP.

Sprawy różne

W ramach spraw różnych Związek Miast Polskich wniósł o sporządzenie przez MSWiA trzech ekspertyz, tj. dotyczących gmin obwarzankowych, powiatów otaczających miasta na prawach powiatu oraz miast, które nie uzyskały statusu miasta na prawach, choć miały taką szansę. Wiceminister **Paweł Szefernaker** zadeklarował, że w ciągu roku takowe ekspertyzy powstaną.

Prezydent Sopotu **Jacek Karnowski** wniósł o rozpoczęcie rozmów nt. uregulowania kwestii metropolii. MSWiA zadeklarowało, że na kanwie doświadczeń Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii powoli będzie wracać do rozmów o kompleksowej metropolitalnej regulacji.

Przedstawiciel ZPP podniósł za to problem nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju – ze względu na to, że w najnowszej wersji projektu (z 8 lipca 2019 r.) ogranicza ona stowarzyszanie się przez powiaty jedynie do formy „stowarzyszenia samorządowego” – nowej formy dotyczącej jedynie wspólnego rozwoju/wspólnego wykonywania zadań publicznych. Zmiana ta jest sprzeczna z uzgodnieniem dokonany na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST, na którym wydano pozytywną opinię wiążącą – a także uzasadnieniem do projektu. W opinii przedstawicieli resortu spraw wewnętrznych i administracji kwestia ta powinna zostać pozytywnie wyjaśniona na najbliższym etapie rządowych prac pracach legislacyjnych nad projektem, czyli na Komisji Prawniczej.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 6 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej;
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów

Ponadto w okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich prowadził konsultacje w sprawie:

- ✓ Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (ZSK) kwalifikacji Przygotowanie i wdrażanie działań w zakresie interwencji kryzysowej, zapobiegających konsekwencjom rozwoju kryzysu powstałego w wyniku losowych zdarzeń nagłych;
- ✓ interaktywnej mapy polskich innowacji

Ponadto Związek Powiatów Polskich wspierał Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych w procesie prowadzenie ogólnopolskiego badanie stanu finansów szpitali powiatowych.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, jakie publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.



XIV Konferencje BGK dla JST „Finansowanie rozwoju samorządów – potrzeby i możliwości”

12 i 13 września 2019 r. w Warszawie odbyła się organizowana przez Bank Gospodarstwa Krajowego konferencja zatytułowana „Finansowanie rozwoju samorządów - potrzeby i możliwości”.

Konferencja ta, to inicjatywa o wieloletniej tradycji oraz jedno z najważniejszych miejsc debaty nad kierunkami rozwoju samorządów, ich rolą w rządowej strategii rozwoju, finansowaniem inwestycji, a zwłaszcza wyzwaniem oraz szansami stojącymi przed JST.

Tegoroczna konferencja miała wyjątkowy charakter ze względu na przypadającą w tym roku 95 rocznicę powstania BGK. Bank, powołany w rodzącej się na nowo Polsce, miał za zadanie wspierać samorządy i przedsiębiorstwa w strategicznych dla przyszłości kraju obszarach i temu zadaniu pozostaje wierny do dzisiaj.

IX konferencja z cyklu "Ekonomia w ochronie zdrowia"

12 i 13 września 2019 r. w "INTERFERIE SPORT - HOTEL BORNIT" przy ul. Mickiewicza 21 w Szklarskiej Porębie odbyła się IX konferencja z cyklu "Ekonomia w ochronie zdrowia".

Podczas tego wydarzenia został m.in. przedstawiony raport o sytuacji szpitali powiatowych w okresie od 2015 do 2019 roku.

Organizatorem konferencji było Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich.

Warsztaty i szkolenia regionalne

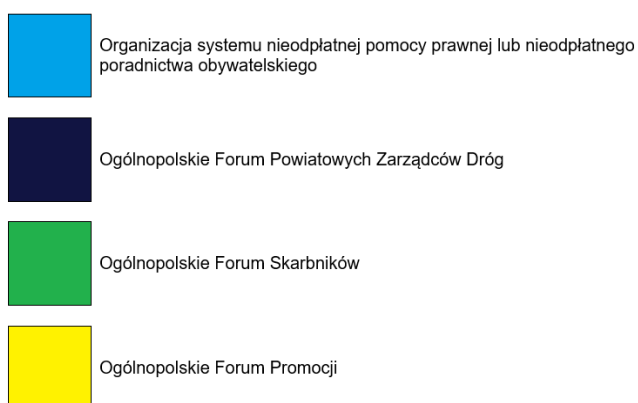
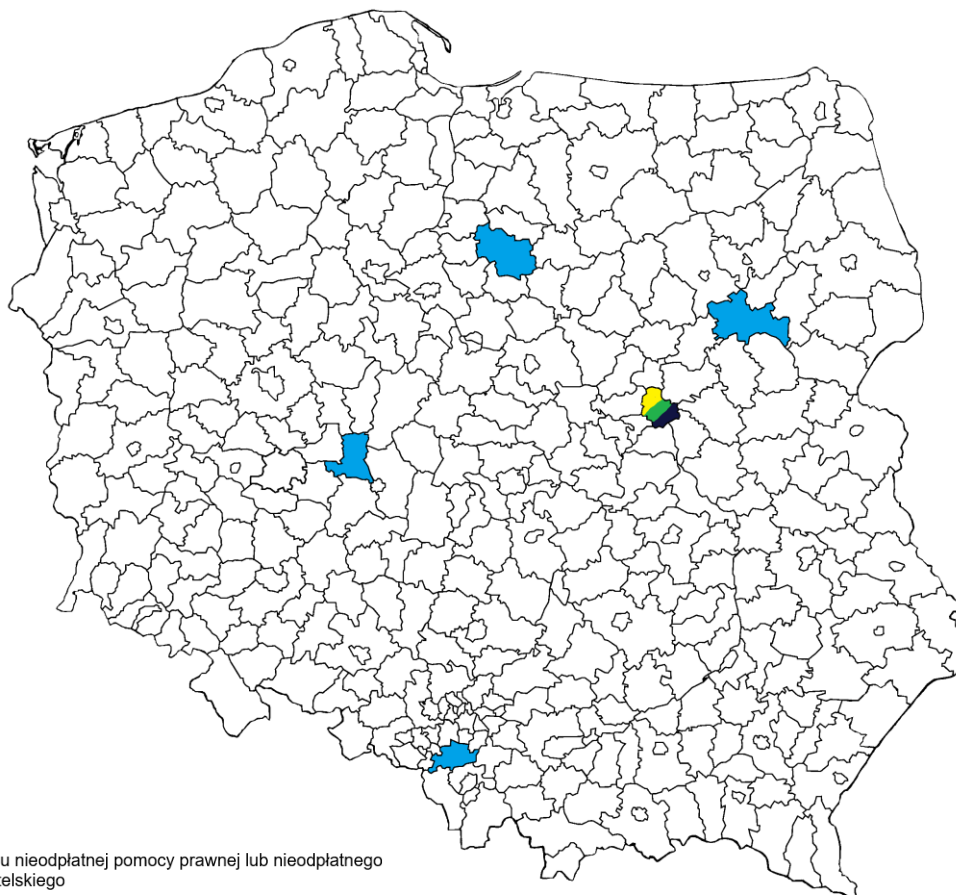
Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych dotyczące organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Ponadto ZPP zorganizował 3 fora tematyczne dla różnych grup pracowników samorządowych.



Sumarycznie było to 7 dni szkoleniowych.

Na mapie przedstawiono miejsca, w których odbywały się szkolenia lub warsztaty.



W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.



Organizacja systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego

Blisko 130 osób wzięło udział w czterech szkoleniach zorganizowanych przez Związek Powiatów Polskich na temat organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.



Źródło: Starostwo Powiatowe w Pszczynie

Ustawą z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw wprowadzono szereg zmian w zakresie organizacji nieodpłatnego poradnictwa. Część, z tych przepisów, w tym dotyczące nieodpłatnej mediacji, w pełni będzie miała zastosowanie od 1 stycznia 2020 r. Pracownicy samorządowi odpowiedzialni za organizację punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego jeszcze przed tą datą są zobowiązani do podjęcia działań, które umożliwią funkcjonowanie punktów w rozszerzonej formule. Z tego powodu Związek Powiatów Polskich zorganizował cykl bezpłatnych szkoleń.

Warsztaty te odbyły się: 3 września 2019 r. w **Ostrowi Mazowieckiej** (woj. mazowieckie), 4 września 2019 r. w **Brodnicy** (woj. kujawsko-pomorskie), 5 września 2019 r. w **Pleszewie** (woj. wielkopolskie) oraz 6 września 2019 r. w **Pszczynie** (woj. śląskie).

Wykładowcą była r.pr. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.



Ogólnopolskie Forum Powiatowych Zarządców Dróg

Blisko 90 osób wzięło udział w zorganizowanym przez Związek Powiatów Polskich Ogólnopolskim Forum Powiatowych Zarządców Dróg. Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w **Warszawie**.



Podczas tego wydarzenia uczestnicy pozyskali wiedzę na temat regulacji stosunków własnościowych gruntów w świetle art. 73 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, w odniesieniu do dróg powiatowych. Ponadto zapoznani zostali z narzędziami prawnymi zapewniającymi zarządcom dróg skuteczną egzekucję usuwania z pasów drogowych infrastruktury technicznej kolidującej z remontem, przebudową lub budową drogi oraz innych naruszeń przepisów. Dowiedzieli się także o tym jak zmiany w Prawie wodnym mogą mieć wpływ na zadania powiatowych zarządców dróg. Nie zabrakło także wątku dotyczącego kwestii uproszczenia procedur uzyskiwania odstępstw od warunków technicznych dla dróg powiatowych, a także uzyskiwania zezwoleń na wycinanie drzew z istniejących pasów drogowych.

Prelegentami byli: **Dominik Bońkowski** (zewn. ekspert), **Grzegorz Kubalski** (zastępca Dyrektora Biura ZPP), **Bernadeta Skóbel** (kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) oraz **Bartłomiej Zydel** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).



Ogólnopolskie Forum Skarbników

Blisko 50 osób wzięło udział w zorganizowanym przez Związek Powiatów Polskich Ogólnopolskim Forum Skarbników. Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w **Warszawie**.



Podczas tego wydarzenia uczestnicy pozyskali wiedzę na temat tego jakie są obowiązki powiatów wynikające z procesów uszczelniania systemu podatku VAT. Ponadto zapoznani zostali z nowymi obowiązkami jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ograniczania zatorów płatniczych. Dowiedzieli się także o tym jakie są możliwości dochodzenia świadczeń od Skarbu Państwa w przypadku dotacji celowych na zadania zlecone. Nie zabrakło także wątku naruszania dyscypliny finansów publicznych oraz przeglądu najnowszych zmian w prawie mających wpływ na działalność służb finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Prelegentami byli: **Teresa Krawczyk** (zewn. ekspert), **Grzegorz Kubalski** (zastępca Dyrektora Biura ZPP), **Bernadeta Skóbel** (kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP) oraz **Monika Małowiecka** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).



Ogólnopolskie Forum Promocji

Ponad 70 osób wzięło udział w zorganizowanym przez Związek Powiatów Polskich Ogólnopolskim Forum Promocji. Wydarzenie to odbyło się 12 września 2019 r. w **Warszawie**.



Podczas tego wydarzenia uczestnicy pozyskali wiedzę na temat tego jak przygotować i prowadzić skuteczną komunikację jednostki samorządu terytorialnego z różnymi odbiorcami. Ponadto zapoznani zostali z praktycznymi pomysłami na to jak dobrze prowadzić działania promocyjne w powiecie. Dowiedzieli się także o tym jak, pomimo bycia małą jednostką samorządu terytorialnego i dysponując niewielkim budżetem, prowadzić atrakcyjną i skuteczną działalność promocyjną. Nie zabrakło także wątku prawnego dotyczącego kwestii praw autorskich.

Prelegentami byli: **dr Krystian Dudek** (zewn. ekspert), **dr Malwina Rouba** (zewn. ekspert), **Agnieszka Skupień** (zewn. ekspert), **Robert Cebula** (zewn. ekspert), **Katarzyna Kępa-Hamuda** (zewn. ekspert), **Sabina Kierepka** (zewn. ekspert), **Rafał Rudka** (kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć) oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** (ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP).



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich upowszechnił trzy wydawnictwa.

Wydawnictwa te przedstawione zostały poniżej.

Stan finansów JST

W okresie sprawozdawczym powstał raport na temat stanu finansów JST opracowany dla Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obraz, jaki wyłania się z pobieżnej analizy dostępnych danych, nie jest optymistyczny. Przedstawione, w tym z konieczności skrótowym, raporcie dane pochodzą przede wszystkim z baz danych Ministerstwa Finansów, dotyczących wykonania budżetów JST w latach 2006-2018, a także z aktualnej bazy pochodzących z wieloletnich prognoz finansowych JST. Dodatkowo posłużono się danymi Eurostatu (dotyczącymi kosztów pracy), GUS-u (dotyczącymi zatrudnienia w administracji publicznej) oraz dostępnych analiz rynkowych (w zakresie wzrostu kosztów usług i cen materiałów), a także przygotowanym na zlecenie Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju raportem na temat potrzeb inwestycyjnych części sektora samorządowego.





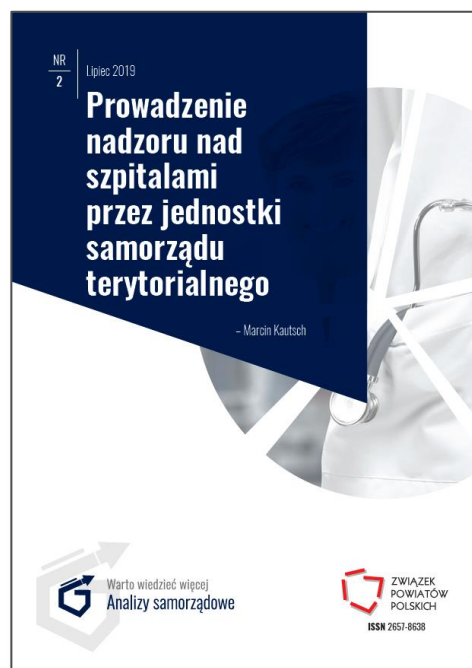
Prowadzenie nadzoru nad szpitalami przez jednostki samorządu terytorialnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał drugi numer serii wydawniczej "Warto wiedzieć więcej" – Analizy samorządowe, w ramach której publikowane są krótkie prace o charakterze analitycznym – poświęcone poszczególnym zadaniom realizowanym przez samorząd terytorialny. Seria dostępna jest wyłącznie w formie elektronicznej. Ten oraz inne produkty można pobierać ze strony www.zpp.pl z działu "Wydawnictwa" => "Czasopisma - Warto wiedzieć więcej" => "Analizy samorządowe".

Autorami poszczególnych numerów będą są eksperci Związku Powiatów Polskich lub osoby współpracujące ze Związkiem.

Drugi numer zawiera wyniki analiz prowadzenia przez jednostki samorządu terytorialnego nadzoru nad szpitalami.

Autorem jest **dr Marcin Kautsch**.

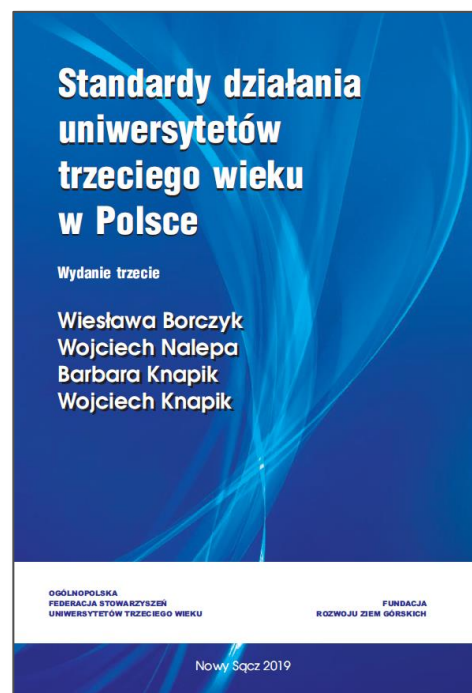


Standardy działania uniwersytetów trzeciego wieku w Polsce

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich upowszechniał bezpłatną publikację wydaną przez Ogólnopolską Federację Stowarzyszeń Uniwersytetów Trzeciego Wieku oraz Fundację Rozwoju Ziem Górskich.

Autorami są: **Wiesława Borczyk, Wojciech Nalepa, Barbara Knapik** oraz **Wojciech Knapik**.

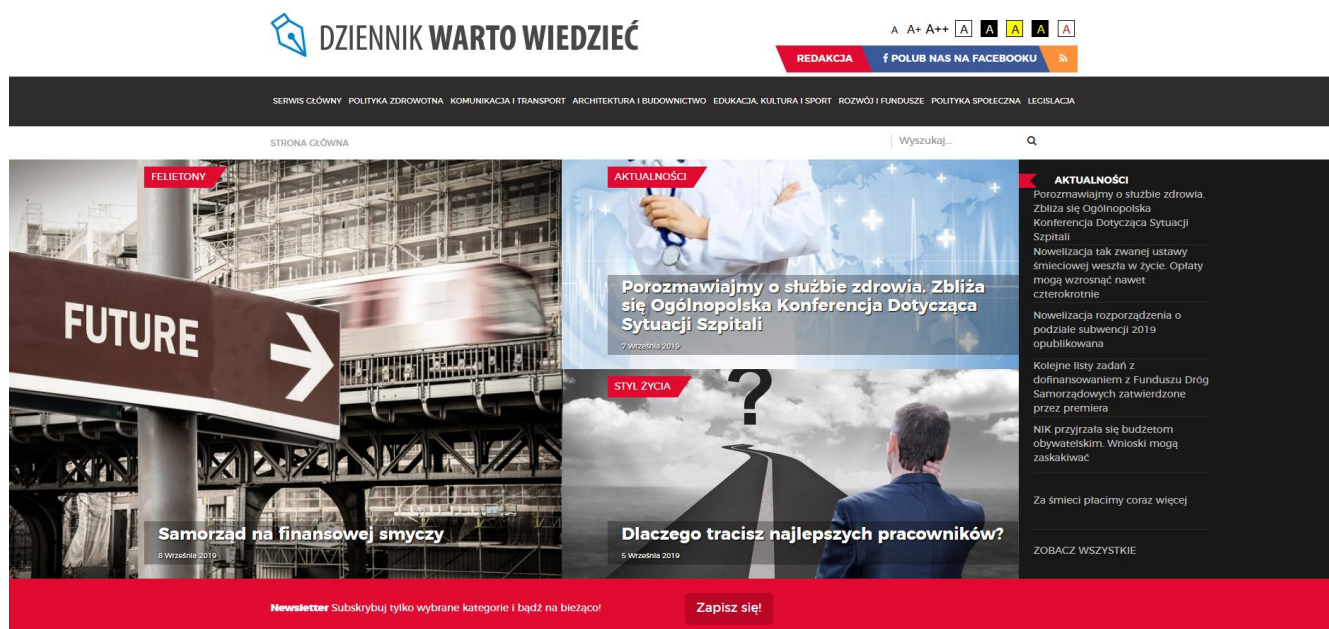
Publikacje, wydawane przez ZPP, można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.





Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Węgrzyn**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Jarosław Komża, Monika Małowiecka, Bartłomiej Zydel, Patrycja Grebla-Tarasek, Dawid Kulpa, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska** oraz **Artur Duda**.
- ✓ administrator www: **Artur Duda**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 600 artykułów prasowych.



Współpraca i działalność promocyjna

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca z Bankiem Gospodarstwa Krajowego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich kontynuował współpracę z Bankiem Gospodarstwa Krajowego mającą na celu współorganizację XIV Ogólnopolskiej Konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego, która odbędzie się 12 i 13 września br. w Warszawie.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich podpisał z Biurem Programu „Niepodległa” kolejne dwa porozumienia. Pierwsze dotyczy współpracy przy wspólnej organizacji bezpłatnych szkoleń zatytułowanych „Jak zrealizować działania animacyjne w oparciu o lokalne dziedzictwo kulturowe?”, z kolei drugie dotyczy przygotowań do powstania publikacji „100 lat wspólnot samorządowych (1918-2019)”.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest poszukiwanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie patronatem wydarzeń. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad czterema, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad pięcioma wydarzeniami.



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Dziennik „Rzeczpospolita”	Ranking	Ranking Samorządów „Rzeczpospolitej”	30 września 2019 r., Warszawa
2	Urząd Miasta Legnicy	Konferencja	Legnickich Dni Smart City	3 października 2019 r., Legnica
3	Urząd Miasta Legnicy	Seminarium	ITS – wdrożenie i co dalej?	4 października 2019 r., Legnica
4	Fundacja Impact	Kongres	Impact mobility rEvolution’19	9-10 października 2019 r., Katowice

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Uniwersytetów III Wieku	Forum	XI Forum III Wieku	4-7 września 2019 r., Nowy Sącz
2	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	IV Krajowy Kongres Sekretarzy	19 i 20 września 2019 r., Warszawa
3	Urząd Miasta Legnicy	Konferencja	Legnickich Dni Smart City	3 października 2019 r., Legnica
4	Grupa Doradcza KZP sp. z o.o.	Konferencja	„Dopuszczalności aneksowania umów Pzp - fakty i mity”	3 październik 2019 r., Warszawa
5	Urząd Miasta Legnicy	Seminarium	ITS – wdrożenie i co dalej?	4 października 2019 r., Legnica

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

XVI edycja Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy na najlepszą rozprawę doktorską oraz pracę magisterską

17 lipca 2019 roku, podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zostały wręczone nagrody Laureatom Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy organizowanym przez redakcję miesięcznika „Samorząd Terytorialny” funkcjonującego w ramach wydawnictwa Wolters Kluwer Polska.

W konkursie brały udział prace dotyczące samorządu terytorialnego i zagadnień decentralizacji obronione w 2018 r.

Oceny nadesłanych do konkursu prac dokonała Komisja Konkursowa w składzie: prof. dr hab. Bogdan Dolnicki, prof. dr hab. Jadwiga Glumińska-Pawlic, dr hab. Marta Lackowska, prof. dr hab. Grażyna Praweńska-Skrzypek oraz Klaudiusz Kaleta (sekretarz Komisji).

Oceniono sześć rozpraw doktorskich oraz siedem prac magisterskich.



fol. zwrp.pl

W ramach budżetu Konkursu Komisja dysponowała środkami na nagrody indywidualne, postawionymi do dyspozycji przez Patronów Instytucjonalnych Konkursu, którymi byli: Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Unia Metropolii Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Wydawca miesięcznika „Samorząd Terytorialny” – Wolters Kluwer Polska.



Po wnikliwej analizie nadesłanych rozpraw doktorskich oraz prac magisterskich Komisja postanowiła przyznać następujące nagrody:

- NAGRODA ZA ROZPRAWĘ DOKTORSKĄ w wysokości 7.000 zł: **Klaudia Peszat** za rozprawę „Proces przedsiębiorczego odkrywania w regionach peryferyjnych Polski w kontekście koncepcji inteligentnej specjalizacji”, promotor – **prof. nadzw. dr hab. Wojciech Dziemianowicz** (Uniwersytet Warszawski).
- WYRÓŻNIENIE ZA ROZPRAWĘ DOKTORSKĄ w wysokości 3.500 zł: **Jacek Wałdoch** za rozprawę „Zarząd komisaryczny w samorządzie terytorialnym II Rzeczypospolitej (1918–1939). Studium historyczno-prawne”, promotor – **prof. zw. dr hab. Tadeusz Maciejewski** (Uniwersytet Gdański).
- NAGRODA ZA PRACĘ MAGISTERSKĄ w wysokości 3.000 zł: **Agata Lizak** za pracę „Status prawny parku kulturowego”, promotor – **prof. nadzw. dr hab. Zbigniew Czarnik** (Wyższa Szkoła Prawa i Administracji, Rzeszowska Szkoła Wyższa)

W uroczystym posiedzeniu KWRiST udział wzięli przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

Modernizacja Roku

5 września 2019 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyło się uroczyste podsumowanie tegorocznej edycji konkursu „Modernizacja Roku”. Patronat nad tym wydarzeniem sprawuje m.in. Związek Powiatów Polskich.





Statuetka i tytuł „Modernizacja Roku” to niezwykle cenne wyróżnienia. Od ponad dwudziestu lat walczą o nie inwestorzy i wykonawcy, a także projektanci modernizacji. Z każdym rokiem przybywa też obiektów zgłaszanych do konkursu. Coraz więcej pretendentów do nagrody zdaje sobie sprawę, że naprawdę warto chwalić się swoimi sukcesami – i to nie tylko w dużej skali, na potężnych obiektach, ale również tymi mniejszymi, za to niezwykle cennymi i ważnymi dla lokalnych społeczności.

Główną nagrodą w każdej kategorii jest tytuł „Modernizacja Roku”, „Budowa XXI wieku”, drugą w kolejności jest wyróżnienie „Modernizacja Roku” i „Budowa XXI wieku”.

W tym roku tytuł „Modernizacja Roku” 2018 otrzymał **Grodzisk Mazowiecki** za budowę Mediateki – Interaktywnego Centrum Edukacyjno-Społecznego. Ta modernizacja w głosowaniu otrzymała 9085 głosów. Z kolei wyróżnienie „Modernizacja Roku” zostało przyznane **Rzeczonicy** w województwie pomorskim za stację uzdatniania wody w Zalesiu. Inwestycja w Rzeczonicy zdobyła w konkursie 127653 głosów.

W konkursie nagrody wręczają również poszczególne instytucje, w tym Związek Powiatów Polskich. W tegorocznej edycji konkursu nagrodzona została adaptacja zabytkowego budynku Kasy Oszczędności na Powiatowe Centrum Edukacji Kulturalnej w Ropczycach, w **powiecie ropczycko-sędziszowskim**. Zakres rzeczowy projektu obejmował przebudowę, remont oraz prace konserwatorskie i renowacyjne przy zabytkowym budynku dawnej Kasy Oszczędności, jak również zakup wyposażenia i sprzętu do prowadzenia działalności kulturalnej i edukacji artystycznej. Misją nowej placówki jest jak najszersze udostępnianie kultury poprzez nowoczesne, multimedialne formy, aktywizowanie kulturowe społeczności poprzez działania artystyczne i edukacyjne, a także generowanie wiedzy i informacji w dziedzinie szeroko pojętej kultury. Budynek o którym mowa wpisany jest w rejestr zabytków jako szczególne dobro kultury regionu. Całkowita wartość projektu wyniosła prawie 5 mln złotych.

W konkursie nagrodzona została również adaptacja budynku wielofunkcyjnego na budynek mieszkalny – mieszkania wraz z zagospodarowaniem terenu przy ulicy Wiejskiej 8A w Olecku (**powiat olecki**). Ideą tej modernizacji było zamknięcie mieszkań chronionych dla usamodzielnionych wychowanków, którzy opuszczali rodziny zastępcze i placówki. Mieszkania cieszyły się dużą popularnością, dlatego po ich zamknięciu przez nadzór budowlany, zdecydowało się na pozyskanie środków zewnętrznych. Inwestycja powstała na przełomie roku 2017 i 2018.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięgnięciu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzenie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym realizowano działania związane z dwoma projektami.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego.

Zadania planowane do realizacji przez ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, pomoc społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany będzie w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa od 1 kwietnia 2019 roku do 30 września 2021 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym zatrudnieni w ramach ZPP eksperci uczestniczyli w posiedzeniach Grupy Metodologii, która nadzoruje pracę całego projektu od strony merytorycznej oraz dba o zintegrowanie efektów wszystkich działań zrealizowanych w ramach pozostałych grup. 9 września 2019 r. w Urzędzie Statystycznym w Krakowie odbyło się pierwsze spotkanie Tematycznej Grupy Roboczej – Lokalna Polityka Społeczna. Omówiono na nim ogólne założenia projektu, ustalono plan pracy oraz przedstawiono raport wstępny z przedmiotowego obszaru. W omawianym okresie podpisano również umowy z JST, które będą uczestniczyły w Grupach Wymiany Doświadczeń w nowych sektorach badań w projekcie.

Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

Celem projektu jest upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Działania projektowe skupiają się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

Adresatami działań projektowych są instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Działania przewidziane w ramach projektu obejmują w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania mają przyczynić się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej, a także mają na celu, w dalszej perspektywie, wzrost liczby przedsięwzięć realizowanych w tej formule w Polsce.

Grupę docelową projektu stanowią pracownicy jednostek administracji publicznej na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.



Zadania realizowane w projekcie to:

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytucznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-privatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Privatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu potrwa **do 31 listopada 2019 roku.**

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym trwały prace związane z dziesiątym numerem Biuletynu PPP. Dokonano wyboru firmy, która zrealizuje cykl 10 filmów promujących projekty partnerstwa publiczno-privatnego. Ustalono, które projekty będą promowane.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd Związku Powiatów Polskich.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

Adres do korespondencji:

33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl