



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO w sprawie finansowania przez jednostki samorządu terytorialnego kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej

14 kwietnia 2021 r.

W nawiązaniu do upowszechnionego stanowiska Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w przedmiocie finansowania przez jednostki samorządu powiatowego kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej, konieczne jest zajęcie jednoznacznego stanowiska.

Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, wszelkie koszty ponoszone przez warsztaty terapii zajęciowej, w ramach określonych konkursów związanych z dofinansowaniem zewnętrznym powinny być finansowane ze środków jednostki samorządu terytorialnego.

Przyjęta interpelacja prowadzi do sytuacji, w której jednostka sektora finansów publicznych może zostać zobowiązana do dofinansowania wydatków na majątek warsztatów, w stosunku do którego powiat nie będzie miał żadnego tytułu prawnego.

Powyższe stanowisko może doprowadzić, że jednostki samorządu terytorialnego, będą zmuszone do partycypowania we wszelkie wydatki majątkowe, począwszy od zakupu samochodu, przez remonty lub przebudowę budynków, co spowoduje konieczność ponoszenia dodatkowych kosztów, co w konsekwencji pogorszy i tak już trudną sytuację finansową powiatów.

Faktycznie zgodnie z art. 10b ust. 2a, ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych **koszty działalności warsztatu** są finansowane ze środków samorządu powiatowego w wysokości co najmniej 10% tych kosztów. Podkreślenia wymaga, że koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu są współfinansowane ze środków PFRON, ze środków samorządu powiatowego oraz innych źródeł. Zasada współfinansowania oznacza solidarne ponoszenie kosztów tworzenia i działania warsztatów przez PFRON oraz jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego.

Maksymalne dofinansowanie ze środków PFRON kosztów działalności warsztatu, w tym wynikających ze zwiększenia liczby uczestników, wynosi od 2008 r.

90% tych kosztów. Udział środków samorządu powiatowego w kosztach utworzenia i działalności wynosi co najmniej 10% tych kosztów, może być jednak zmniejszony, pod warunkiem znalezienia innych źródeł finansowania.

W ustawodawstwie brak jest jednoznacznej regulacji pozwalającej na określenie jakie koszty powinny zostać pokryte częściowo przez jst. Obowiązujące regulacje zawierają wyłącznie ustalenia dotyczące możliwości finansowania przez Fundusz.

Mianowicie zgodnie z §19 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej, do kosztów działalności warsztatu, które mogą być dofinansowywane ze środków Funduszu, zalicza się koszty:

- 1) wynagrodzenia pracowników warsztatu, należnych od pracodawcy składek na ubezpieczenie społeczne pracowników, a także składek na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych – w przypadku ich ponoszenia;
- 2) niezbędnych materiałów, energii, usług materialnych i usług niematerialnych związanych z funkcjonowaniem warsztatu;
- 3) dowozu uczestników lub eksploatacji samochodu, związanej z realizacją programu rehabilitacyjnego i niezbędną obsługą działalności warsztatu;
- 4) szkoleń pracowników warsztatu związanych z działalnością warsztatu;
- 5) ubezpieczenia uczestników warsztatu;
- 6) ubezpieczenia mienia warsztatu;
- 7) wycieczek organizowanych dla uczestników warsztatu;
- 8) materiałów do terapii zajęciowej w pracowniach, w tym w pracowni gospodarstwa domowego;
- 9) związane z treningiem ekonomicznym.

Konwent Powiatów Województwa Łódzkiego wskazuje, że brak odpowiednich przepisów uniemożliwia jednoznaczne ustalenie, katalogu kosztów, do pokrycia których zobowiązana byłaby jednostka, co z kolei pozwala Funduszowi na szeroką interpretację obowiązujących przepisów i zasad.

Przewodniczący Konwentu
Powiatów Województwa Łódzkiego

Marcin Baranowski
Starosta Opoczyński