

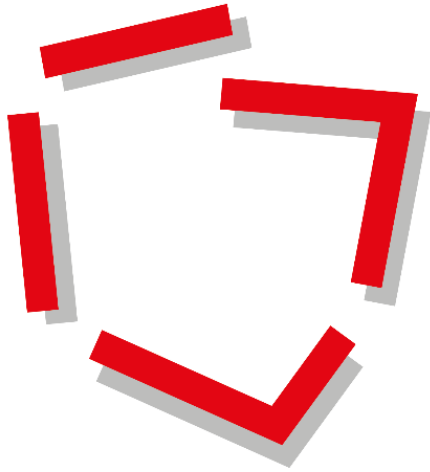


# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

## INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 16 września 2021 r. do 28 marca 2022 r.





ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**w okresie od 16 września 2021 r. do 28 marca 2022 r.**

**Opracowanie:**  
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





# Spis treści

<b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP</b> .....	<b>7</b>
<b>Działalność organów statutowych</b> .....	<b>12</b>
Zgromadzenie Ogólne ZPP .....	12
Konwenty Powiatów .....	21
Zarząd ZPP .....	23
Komisja Rewizyjna ZPP .....	32
<b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym</b> .....	<b>33</b>
Opinie prawne ZPP .....	34
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....	40
Komisje sejmowe i senackie .....	54
Komisje merytoryczne ZPP .....	61
Komitety monitorujące i sterujące .....	62
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach .....	63
<b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej</b> .....	<b>64</b>
<b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia</b> .....	<b>69</b>
Finanse publiczne .....	69
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli .....	71
Edukacja, kultura i sport .....	95
Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko .....	104
Ochrona zdrowia i polityka społeczna .....	123
Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo .....	134
<b>Dodatkowe działania wspierające powiaty</b> .....	<b>138</b>
Prace konsultacyjno-badawcze w JST .....	138
Działalność doradcza i informacyjna .....	142
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i> .....	142
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i> .....	151
<i>Publikacje i wydawnictwa</i> .....	158
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i> .....	160
<i>Filmy</i> .....	162
Współpraca .....	163
<i>Współpraca z instytucjami rządowymi i JST w związku z sytuacją na Ukrainie</i> .....	163



---

<i>Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP</i> .....	164
<i>Współpraca z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej</i> .....	165
<i>Współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych oraz Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju</i> .....	165
<i>Współpraca z Ambasadą Japonii</i> .....	166
<i>Współpraca z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej</i> .....	166
<i>Współpraca ze Światową Organizacją Zdrowia (WHO)</i> .....	166
<i>Współpraca z Wyższą Szkołą Prawa i Administracji Rzeszowskiej Szkoły Wyższej</i> .....	166
<i>Współpraca patronacka</i> .....	167
<b>Odnaczenia, konkursy i rankingi</b> .....	<b>170</b>
<i>Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2020</i> .....	170
<i>Mistrzowie wśród powiatów i gmin za 2020 rok</i> .....	172
<i>Ogólnopolski konkurs „Modernizacja Roku &amp; Budowa XXI wieku”</i> .....	173
<i>Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2021</i> .....	174
<i>Mistrzowie wśród powiatów i gmin za 2021 rok</i> .....	176
<b>Efekty realizowanych projektów</b> .....	<b>177</b>
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i> .....	177
<i>Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce</i> .....	178



# Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.**

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 16 września 2021 r. do 28 marca 2022 r.** przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Ogólne ZPP, miało to miejsce 16-17 września 2021 r. w Wiśle. Ponadto odbyło się kilkanaście posiedzeń Konwentu Powiatów. Podczas nich poruszono wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 9 podjętych na Konwentach stanowisk i 16 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Pozostałe spotkania odbywały się zdalnie. Jednocześnie w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzonych zostało 151 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 419 projektów aktów prawnych, z czego do 129 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 35 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki wielopłaszczyznowym działaniom Związku Powiatów Polskich udało się przekonać Narodowy Fundusz Zdrowia do tego, aby od 1 kwietnia do końca 2022 roku, do szpitali w Polsce trafiło dodatkowo ponad 2 mld zł. Środki te mają pozwolić m.in. na złagodzenie skutków inflacji, w tym wzrostu kosztów energii elektrycznej i ciepłej. Fundusz wskazał, że szpitale odczują podwyżkę w maju 2022 roku, kiedy rozliczą się z NFZ za świadczenia wykonane w kwietniu.*
- ✓ *W ramach prac nad rozporządzeniem w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2022 r., Ministerstwo Edukacji i Nauki uwzględniło postulat ZPP dotyczący ujęcia w finansowaniu subwencyjnym osób niebędących nauczycielami, posiadających przygotowanie zawodowe z art. 15 ust. 6 ustawy – Prawo oświatowe, co było tematem szczególnie istotnym dla samorządów powiatowych, jako prowadzących szkoły branżowe i technika.*





- ✓ *Po interwencji Związku Powiatów Polskich, MEiN zweryfikowało swoje stanowisko w sprawie finansowania domów wczasów dziecięcych na rok 2022. Resort edukacji podzielił stanowisko ZPP, że do naliczenia subwencji na rok 2022 nie może być stosowane ograniczenie dotyczące co najmniej 6 dni pobytu w DWD, związane z obowiązującą od 1 stycznia br. definicją wychowanka. Wynika to z faktu, że dane wykorzystywane do podziału subwencji dla DWD na rok 2022 są z roku 2019/2020 tj. z okresu gdy jeszcze nie obowiązywała nowa definicja wychowanka DWD.*
- ✓ *Wątpliwości interpretacyjne związane z rozumieniem terminu „nie krócej niż 6 dni” w kontekście minimalnej długości pobytów domu wczasów dziecięcych były podstawą jednej z interwencji Związku Powiatów Polskich. Podczas posiedzenia Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu w lutym 2022 r. minister Marzena Machałek zapowiedziała, że zostanie doprecyzowane, że termin 6 dni pobytu liczony będzie od dnia przyjazdu do DWD.*
- ✓ *Po uwadze zgłoszonej przez ZPP w Kryterium II podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 rozszerzono katalog dokumentów, mogących stanowić udokumentowanie zdarzenia losowego o „Ocenę uszkodzeń budynku”, stanowiącą oficjalny, ujednolicony wzór dokumentu, wydawanego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (PINB).*
- ✓ *Podczas opiniowania nowelizacji rozporządzenia dotyczącego podstaw programowych kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia, Ministerstwo Edukacji i Nauki przychyliło się do propozycji Związku Powiatów Polskich dotyczącej uwzględnienia w podstawach kwestii związanych ze znaczeniem wspólnoty samorządowej, problematyki samorządu terytorialnego oraz organizacji pozarządowych.*
- ✓ *W ramach prac nad projektem tzw. ustawy wdrożeniowej, czyli projektem ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027, dzięki determinacji ZPP udało się wprowadzić ważne dla samorządów powiatowych postanowienia dotyczące przygotowywania i przyjmowania tzw. strategii ponadlokalnych. Udało się również poprawić przepisy regulujące współpracę powiatów i gmin przy realizacji projektów unijnych.*
- ✓ *W projekcie zmian w Prawie o ruchu drogowym, dotyczącym zmiany systemu nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów, zrezygnowano z bardzo wysokich wymagań stawianych pracownikom starostw wykonującym czynności nadzorcze. Dzięki urealnieniu proponowanych rozwiązań powiaty będą ponosiły mniejsze koszty z tego tytułu.*
- ✓ *Uwzględniono dużą część uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich do nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.*



- ✓ *Projekt ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw przewidywał daleko idące obowiązki w zakresie obowiązkowego sporządzania świadectw efektywności energetycznej dla wszystkich obiektów użyteczności publicznej – co wykraczało poza ramy unijnych regulacji w tym zakresie. Długie starania Związku doprowadziły do usunięcia bardzo niekorzystnych dla samorządów obciążeń.*
- ✓ *W nowelizacji ustawy o scalaniu i wymianie gruntów znalazły się regulacje dotyczące zmiany przepisów ustawy o drogach publicznych – zmierzające do zablokowania możliwości modyfikowania decyzji ustalających opłatę za zajęcie pasa drogowego, wydanych w reżimie „starych”, wyższych stawek. Dzięki przyjętym przepisom dawne decyzje nie będą mogły być zmieniane w trybie art. 155 k.p.a. Dla budżetów samorządów to uratowanie, w perspektywie najbliższych lat, co najmniej kilkuset milionów złotych. Ponadto ustawa – w zakresie samego scalania i wymiany gruntów – przewiduje wypłatę odszkodowań w razie stwierdzenia przez sąd administracyjny wydania decyzji niezgodnie z prawem. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zadeklarowało jasno, że odszkodowania te będą pokrywane z budżetu państwa, jako że starostowie wykonują zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.*
- ✓ *Projekt ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego zakładał generalne zwolnienie z opłat za udostępnianie materiałów geodezyjnych GDDKiA oraz PKP PLK. Zdecydowany sprzeciw ZPP spowodował, że projektodawcy wycofali się z tego rozwiązania, zupełnie niezwiązanego z materiałą samego projektu.*
- ✓ *Uwzględniono część uwag zgłaszanych przez ZPP do projektowanych przepisów o jakości w opiece zdrowotnej w zakresie procedury autoryzacji podmiotów leczniczych.*
- ✓ *Uwzględniono wszystkie uwagi Związku Powiatów Polskich do Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2022-2025.*
- ✓ *Uwzględniono znaczną część uwag ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.*
- ✓ *Dzięki zaangażowaniu ZPP wzrosły podwyższono wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w samorządach. Ponadto na wniosek Związku Powiatów Polskich skorygowano zapisy prawne dając możliwość wyrównania tych wynagrodzeń od 1 sierpnia 2021 r.*



Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten, dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 50 dni szkoleniowych, w których wzięło udział ponad 9800 pracowników samorządowych.

Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił kolejne trzy bezpłatne publikacje.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 2100 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów, a ZPP objął patronatem 20 przedsięwzięć. Z kolei Dziennik Warto Wiedzieć pieczę nad 14 wydarzeniami.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



## Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

### Zgromadzenie Ogólne ZPP

16-17 września 2021 roku w Wiśle odbyło się XXVII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Finanse samorządowe, sytuacja w systemie opieki zdrowotnej, prawne uregulowanie kwestii stwierdzania zgonów, a także inne problemy istotne dla powiatów były głównymi tematami tego wydarzenia. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich przyjęło stanowiska w kluczowych kwestiach.

Obradom przewodniczył **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski.



Uczestnicy Zgromadzenia rozpoczęli obrady minutą ciszy, by w ten sposób uczcić Kolegów, samorządowców, którzy odeszli w ostatnim roku.



XXVII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, najwyższy organ ZPP, zebrało się aby zgodnie ze Statutem, przedyskutować najważniejsze dla samorządów powiatowych problemy, przyjąć założenia do programu działania Związku oraz podjąć decyzję w sprawach statutowych.

Zgromadzenie Ogólne ZPP w tym roku odbywało się na ziemi cieszyńskiej, dlatego jako pierwszy głos zabrał Starosta Cieszyński, **Mieczysław Szczurek**. Podkreślił niezwykle zróżnicowanie ziemi cieszyńskiej, jeśli chodzi o kulturę i wyznania. *„Mimo różnorodności przestrzennej, wyznaniowej i kulturalnej, przez stulecia nauczyliśmy się współpracować, żyć koło siebie i wzajemnie się szanować. Życzę nam wszystkim takich właśnie obrad – w duchu wzajemnego poszanowania i zrozumienia”* – powiedział.



Głos zabrał również Senator RP, a także Prezes Związku Miast Polskich, **Zygmunt Frankiewicz**. Podziękował za dobrą współpracę pomiędzy korporacjami samorządowymi. *„Cenimy sobie Państwa ekspertów, Państwa opracowania, z których korzystamy. Chcę apelować o jak najściślejszą integrację, bo jesteśmy w punkcie zwrotnym samorządności w Polsce”* – mówił. Zapewnił też o dobrej atmosferze dla samorządów, jaka panuje w Senacie. Zaznaczył, jak ważna jest integracja samorządów i wspólne występowanie o dobro nas wszystkich. *„Apeluję o to, żebyśmy wystąpili w obronie samorządów”* – podsumował.





Po raz drugi w Zgromadzeniu Ogólnym ZPP udział wzięł dr **Theophil Gallo**, Starosta Powiatu Saarpfal, który w tym roku reprezentował podczas Zgromadzenia Związek Powiatów Niemieckich. Zapowiedział współpracę w zakresie rejonów biosfery. Podkreślił jak ważne jest utrzymywanie zbudowanych już mostów między państwami, niezależnie od klimatu politycznego w Europie i na świecie. Mówił o tym, jak ważne jest utrzymywanie wzajemnych relacji dla Związku Powiatów Niemieckich. Zaproponował utworzenie polsko-niemieckiej grupy roboczej.

W Zgromadzeniu Ogólnym udział wzięli również przedstawiciele samorządów z Ukrainy. Zwrócili się do Związku Powiatów Polskich z podziękowaniem za pomoc i wsparcie.

Podczas obrad został odczytany list od Prezesa Polskiego Stronnictwa Ludowego, **Władysława Kosiniaka-Kamysza**. Zapewnił w nim, że PSL dostrzega ogromne znaczenie samorządu powiatowego dla rozwoju ojczyzny. *„Zapewniam, że robimy wszystko co możliwe, by obronić polski samorząd przed próbami jego destabilizacji i ograniczenia roli w państwie”* – napisał szef PSL. Wyraził sprzeciw wobec prób powszechnej centralizacji.

Z kolei Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** odczytał list przesłany przez Marszałkinię Sejmu **Elżbietę Witek**. Podkreśliła w nim rolę samorządów w rozwoju kraju. *„Z każdym dniem miasta, miasteczka i wsie stają się piękniejsze, a życie w nich bardziej dogodne dla mieszkańców. Duża w tym zasługa przemyślanych decyzji, kreatywności i zrealizowanych ambitnych planów, a także otwartości na potrzeby społeczne. Lepsze*



*i głębsze zrozumienie potrzeb przez władze samorządowe przekłada się na wiele cennych przedsięwzięć – również wśród powiatowych i gminnych wspólnot rośnie duma z własnych korzeni oraz miejsca urodzenia” – napisała.*

Przesłanie do uczestników Zgromadzenia Ogólnego ZPP przesłał w formie wideo również Marszałek Senatu prof. **Tomasz Grodzki**. Podkreślił jak ważna dla Senatu RP jest idea samorządności pojmowana jako jeden z filarów demokratycznego państwa. Podkreślił, że samorząd to przede wszystkim wspólnota ludzi. *„Choć każdy powiat jest inny, to dziś stają one przed takimi samymi wyzwaniami i napotykają podobne problemy. Nieoceniona jest więc możliwość współpracy. Związek Powiatów Polskich od ponad 20 lat propaguje ideę samorządności i wspiera swoich członków w działaniach na rzecz rozwoju i promocji ich powiatów”* – mówił. Z całą mocą podkreślił, że Senat jest po stronie samorządów. *„Będziemy was strzec, wspierać i pomagać wam”* – zapewnił.



O tym, jak ważny jest szacunek dla prac samorządów mówił były Prezes Zarządu ZPP, **Kazimierz Kotowski**. *„Dzisiaj w imieniu trójki prezesów-seniorów dziękujemy za lata współpracy, za zaangażowanie, dziękujemy za wysiłek. Jesteśmy przekonani, że będziecie dalej dbać o to, by samorządność pozostała w samorządzie i by samorząd był partnerem administracji rządowej”* – mówił.



## Sytuacja szpitali w Polsce

**Mariusz Trojanowski** z Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych mówił, że widoczne zaczynają być efekty wspólnej pracy i prowadzonych rozmów. Zwrócił uwagę jak trudno jest rozmawiać, gdy mówi się o pieniądzach. „*Nie ma jakości bez środków finansowych*” – podkreślił. Zaznaczył jednak, że zdrowie jest dziedziną, która nie ma ceny.

## Przyjęte uchwały

Podczas obrad Związku Powiatów Polskich na Zgromadzeniu Ogólnym przyjęto sprawozdanie Prezesa Zarządu ZPP z działalności Zarządu i sprawozdanie finansowe za rok 2020.

Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski** przedstawił założenia do programu działania Związku na rok 2021. Głównym obszarem działania pozostanie reprezentowanie interesów powiatów we wszystkich miejscach, w których przesądzone są kwestie prawne bądź finansowe związane z funkcjonowaniem powiatów. ZPP będzie podejmować kwestie związane z finansami samorządu terytorialnego, przepisami dotyczącymi systemu opieki zdrowotnej, a także w obszarze edukacji. ZPP będzie monitorował również inne kwestie, jak choćby publiczny transport zbiorowy, prawo budowlane. W dalszym ciągu będzie kształtowana wspólna polityka powiatów. Kontynuowana będzie rola doradcza i szkoleniowa.





Podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich odbyły się też wybory uzupełniające. Nowymi członkami Zarządu ZPP zostali: **Joanna Potocka-Rak**, Starosta Ciechanowska oraz **Krzysztof Nosal**, Starosta Kaliski.





## Podjęte stanowiska

Delegaci na XXVII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich przyjęli 9 stanowisk w sprawach:

- ✓ wynagradzania pielęgniarek w domach pomocy społecznej,
- ✓ pozycji jednostek samorządu terytorialnego w kształtowaniu lokalnej polityki oświatowej,
- ✓ finansowania pediatrii w Polsce,
- ✓ konieczności zapewnienia długoterminowej perspektywy działań w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- ✓ zabezpieczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- ✓ szpitali powiatowych,
- ✓ prawnego uregulowania zasad stwierdzania zgonu,
- ✓ konieczności zmiany art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym,
- ✓ 100-lecia Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Z ich treścią można zapoznać się na stronie Związku Powiatów Polskich ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)).

## Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2020

Pierwszy dzień Zgromadzenia Ogólnego ZPP zwieńczyła gala wręczenia nagród dla laureatów Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2020. Podczas Gali wręczono również nagrody w kategorii Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina.





## II dzień Zgromadzenia Ogólnego ZPP

Drugi dzień Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich poświęcony był wystąpieniom tematycznym. Uczestnicy mogli bliżej zapoznać się z programem „Strzelnica w powiecie”, poznać dobre praktyki w administracji publicznej jeśli chodzi o whistleblowing, działanie nowoczesnego systemu opasek telemedycznych, a także dowiedzieć się, jak przebiega współpraca pomiędzy Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego a powiatami.

Temat współpracy z UJ przedstawił prof. dr hab. **Janusz Mierzwa**, Zastępca Dyrektora Instytutu Historii UJ.



Kilka kolejnych wystąpień dotyczyło sytuacji w systemie opieki zdrowotnej. Eksperti przedstawili szerokie spektrum problemów, z którymi zarówno pracownicy szpitali jak i powiatów zmagają się na co dzień. **Dorota Gołąb-Beltowicz**, Zastępca Dyrektora ds. Finansowych Szpitala Specjalistycznego im. Stefana Żeromskiego w Krakowie w swojej prezentacji przedstawiła analizę sytuacji finansowej szpitala zastanawiając się jakie mogą być przyczyny notowanych strat.





Z kolei dr **Tomasz Zalański** z Counsel DZP analizował odpowiedzialność powiatu za stratę netto szpitala w odniesieniu do wyroku TK w sprawie K 4/17.

Do kwestii zmian w systemie ochrony zdrowia w swoim wystąpieniu odniosła się też mec. **Bernadeta Skóbel**, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich. Podała analizie projekt ustawy o jakości w ochronie zdrowia w kontekście zagrożenia ciągłości finansowania szpitala.

Drugiego dnia obrad Zgromadzenia Ogólnego ZPP poruszony został też temat planowanych zmian w dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zagadnienie to przybliżył **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.



## Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (w każdym województwie). **Zadaniem Konwentu jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

**W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilkanaście posiedzeń Konwentu Powiatów. Podczas nich przyjęto 9 stanowisk oraz poruszono wiele spraw. Do biura ZPP wpłynęło 16 pism kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.**

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	5 października 2021 r.	Łódzkiego	finansowania personelu pielęgniarskiego oraz zmian w systemie kształcenia pielęgniarek
2	15 października 2021 r.	Świętokrzyskiego	1) podziału środków finansowych w ramach Funduszu "Polski Ład" Program Inwestycji Strategicznych 2) planowanych zmian w zakresie funkcjonowania oświaty oraz zasad jej finansowania
3	21 października 2021 r.	Małopolskiego	równego traktowania pracowników poprzez ustalenie jednakowego wynagrodzenia zasadniczego dla pielęgniarek i położnych zatrudnionych na takich samych stanowiskach i wykonujących takie same obowiązki pracownicze
4	22 października 2021 r.	Kujawsko-Pomorskiego	zmian do ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
5	12 listopada 2021 r.	Pomorskiego	sytuacji związanej z pandemią koronawirusa COVID-19 w województwie pomorskim
6	15 listopada 2021 r.	Małopolskiego	uwzględnienia w projekcie Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027 dofinansowania do powiatowej infrastruktury drogowej
7	22 listopada 2021 r.	Kujawsko-Pomorskiego	sytuacji związanej z pandemią koronawirusa COVID-19 w województwie kujawsko-pomorskim
8	13 stycznia 2022 r.	Kujawsko-Pomorskiego	1) subwencji oświatowej



			2) przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych w zakresie dotyczącym stwierdzenia zgonu i jego przyczyny 3) przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy prawo farmaceutyczne w zakresie pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów w porze nocnej i dni wolne od pracy
9	18 stycznia 2022 r.	Łódzkiego	1) zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu 2) recyklingu opon w Polsce

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	7 października 2021 r.	Podkarpackiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (18-19 października 2021 r.)
2	11 października 2021 r.	Świętokrzyskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (15 października 2021 r.)
3	20 października 2021 r.	Śląskiego	prośba o podjęcie działań zmierzających do zmian przepisów prawnych polegających na złagodzeniu zapisów ustawy o finansach publicznych
4	29 października 2021 r.	Śląskiego	protokół z posiedzenia konwentu z 20 października 2021 r.
5	4 listopada 2021 r.	Świętokrzyskiego	wniosek o uwzględnienie w gronie beneficjentów Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych porozumień administracyjnych między powiatami (porozumienie JST), o których mowa w art. 73 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym
6	16 listopada 2021 r.	Świętokrzyskiego	protokół z posiedzenia konwentu z 15 października 2021 r.
7	10 grudnia 2021 r.	Świętokrzyskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (17 grudnia 2021 r.)
8	13 grudnia 2021 r.	Śląskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (20 grudnia 2021 r.)
9	10 stycznia 2022 r.	Kujawsko-Pomorskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (13 stycznia 2022 r.)
10	12 stycznia 2022 r.	Łódzkiego	porządek obrad konwentu (18 stycznia 2022 r.)
11	14 stycznia 2022 r.	Pomorskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (4 marca 2022 r.)
12	19 stycznia 2022 r.	Śląskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (25 stycznia 2022 r.)
13	3 lutego 2022 r.	Wielkopolskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (10 lutego 2022 r.)
14	8 lutego 2022 r.	Małopolskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (15 lutego 2022 r.)
15	11 lutego 2022 r.	Łódzkiego	protokół z posiedzenia konwentu z 18 stycznia 2022 r.
16	16 marca 2022 r.	Świętokrzyskiego	zaproszenie na posiedzenie konwentu (25 marca 2022 r.)



## Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

**W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP.** Pozostałe spotkania odbywały się zdalnie. Jednocześnie w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 15 września 2021 r. w **Wiśle** (woj. śląskie).

**W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 151 zagadnień.**

Szczegółową tematykę obrad poszczególnych posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

### Posiedzenie Zarządu nr 3/21 – Wisła, 15 września 2021 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/21, 2@/21 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Sytuacja finansowa powiatów w konsekwencji przyjęcia proponowanych rozwiązań legislacyjnych w ramach Polskiego Ładu.
- ✓ Perspektywy zmian w systemie ochrony zdrowia.
- ✓ Omówienie kwestii organizacyjnych XXVII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.



## Okres międzyzarządowy nr 4@/21

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk 1534).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwalczania przestępczości środowiskowej, zostały przesłane 20 września 2021 r.
- ✓ uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48), zostały przesłane 22 września 2021 r.
- ✓ Informacja o wykonaniu budżetu Związku Powiatów Polskich w pierwszym półroczu 2021 roku.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (UC95).
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Rozwoju i Technologii na Stanowisko Związku Powiatów Polskich w sprawie potrzeby systemowego wsparcia dla gmin i powiatów turystycznych i uzdrowiskowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 1567, Sejm IX kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej” wraz z projektem „Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia idei Uniwersytetu Trzeciego Wieku (EW-020-626/21).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektów Wojewódzkich Planów Transformacji, zostały przesłane 29 września 2021 r.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Honorowej Statuetki Związku Powiatów Polskich Panu Andrzejowi Porawskiemu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (EW-020-636.21), zostały przesłane 5 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk 503).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw, zostały przesłane 6 października 2021 r.





- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (druk 493).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz ustawy o opłacie skarbowej, zostały przesłane 6 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 494, Senat X kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, zostały przesłane 7 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie finansowania personelu pielęgniarskiego oraz zmian w systemie kształcenia pielęgniarek.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w soboty i niedziele przez rolników i ich domowników (druk sejmowy nr 1612).
- ✓ Uwagi ZPP do ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, zostały przesłane 12 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie prawnego uregulowania zasad stwierdzania zgonu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami (EW-020-659.21).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach wraz z uzasadnieniem i OSR (MI 150).
- ✓ Uwagi ZPP do projektu ustawy o symbolach państwowych Rzeczypospolitej Polskiej, zostały przesłane 18 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej (UD246).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw, zostały przesłane 20 października 2021 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027.
- ✓ Odpowiedź z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej na Stanowisko XXVII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 17 września 2021 r. w sprawie wynagradzania pielęgniarek w domach pomocy społecznej.
- ✓ Odpowiedź z Narodowego Funduszu Zdrowia na Stanowisko XXVII Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 16 września 2021 r.



- ✓ Prezentacja przedstawiona na posiedzeniu KWRiST pt. "Rządowy Fundusz Polski Ład. Program Inwestycji Strategicznych - Podsumowanie edycja 1. Założenia edycja 2".
- ✓ Odpowiedź z Ministerstwa Finansów na propozycję ZPP dotyczącą uruchomienia rządowego funduszu "Rozwój+".
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł oraz zbycie środka trwałego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (druk nr 1694).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1731).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Strategii Rozwoju Usług Społecznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do materiałów do dyskusji przekazane po wrześniowym i październikowym posiedzeniu Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego w sprawie sytuacji związanej z pandemią koronawirusa COVID-19 w województwie pomorskim.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego w sprawie:
  - ✓ podziału środków finansowych w ramach Funduszu "Polski Ład" Program Inwestycji Strategicznych;
  - ✓ planowanych zmian w zakresie funkcjonowania oświaty oraz zasad jej finansowania.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Polskim Instytucie Rodziny i Demografii.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 556).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie uwzględnienia w projekcie Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027 dofinansowania do powiatowej infrastruktury drogowej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027. Małopolska Przyszłości.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Programu Regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie utraty członkostwa w Związku Powiatów Polskich.
- ✓ Odpowiedź Komendy Głównej Policji na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie konieczności zmiany art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (EW.020.702.21).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk senacki nr 541).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko–Pomorskiego w sprawie wirusa SARS-COV-2.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Dodatkowe uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o referendum lokalnym EW-020-699/21.
- ✓ Stanowisko/apel Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego w sprawie równego traktowania pracowników poprzez ustalenie jednakowego wynagrodzenia zasadniczego dla pielęgniarek i położnych zatrudnionych na takich samych stanowiskach i wykonujących takie same obowiązki pracownicze.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich do Sekretarza Stanu w KPRM Janusza Cieszyńskiego zawierające pytanie dotyczące uruchomienia naboru wniosków o dofinansowanie związane z cyfryzacją dla samorządów szczebla powiatowego.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (EW.020.726/21).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych (druk nr 586, Senat X kadencji).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych w powodów politycznych oraz niektórych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku osłonowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Strategii Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2030.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2021.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela (druk sejmowy nr 1840).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o sądach pokoju.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu VI aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie konieczności rozpoczęcia prac nad działaniami osłonowymi dla jednostek samorządu terytorialnego w związku z radykalnymi podwyżkami cen gazu.
- ✓ Propozycje Związku Powiatów Polskich skierowane do Ministerstwa Infrastruktury dotyczące projektu nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk 1812).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu dokumentu pn. „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o sądach pokoju (druk 1760) oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o sądach pokoju (druk 1761).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o dodatku osłonowym.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom dla Roberta Zakrzewskiego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu programów zdrowotnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ subwencji oświatowej;
  - ✓ przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych w zakresie dotyczącym stwierdzenia zgonu i jego przyczyny,
  - ✓ przyspieszenia prac związanych ze zmianą przepisów ustawy prawo farmaceutyczne w zakresie pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów w porze nocnej i dni wolne od pracy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o krakowskim związku metropolitalnym „Krakowska Metropolia”.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ochronie dziedzictwa narodowego związanego z nazywaniem obiektów przestrzeni publicznej (druk 1937).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 613, druki sejmowe nr 1812, 1895 i 1895-A).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia regulaminów rankingu Związku Powiatów Polskich na rok 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących ochrony życia i zdrowia obywateli w okresie epidemii COVID-19 (druk 1981).
- ✓ Stanowiska z Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego w sprawie:
  - ✓ zmian w prawodawstwie dotyczących wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu,
  - ✓ recyklingu opon w Polsce.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu „Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2022-2025”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia MEiN zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Funduszy Europejskich dla Dolnego Śląska 2021-2027.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie zagrożenia Ukrainy agresywną polityką Federacji Rosyjskiej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Finansów na wystąpienie Związku Powiatów Polskich w sprawie wydatkowania w 2022 r. środków otrzymanych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (uzupełnienie subwencji ogólnej).
- ✓ Apel CEMR w sprawie sytuacji na Ukrainie.
- ✓ Stanowisko Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim w sprawie aktu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące projektu ustawy o parkach narodowych.
- ✓ Propozycja Związku Powiatów Polskich dotycząca potrzeb i oczekiwań w zakresie rozwoju modelu systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.
- ✓ Sprawozdanie finansowe Związku Powiatów Polskich za rok 2021.





- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (UC118).
- ✓ List otwarty do burmistrzów świata i samorządów lokalnych – podpisany przez burmistrzów dużych miast, przewodniczących wspólnot samorządowych oraz przedstawicieli stowarzyszeń samorządowych wspólnie reprezentujących ponad 800 gmin z terenu Ukrainy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (druk sejmowy nr 2099).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2096).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Krajowej Polityki Miejskiej 2030.

**Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:**  
[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:  
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym **odbyło się jedno posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZPP**, ponadto członkowie tej Komisji brali aktywny udział w wideokonferencjach Zarządu ZPP.

Posiedzenie stacjonarne miało miejsce 15 września 2021 r. w **Wiśle** (woj. śląskie).







# Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 132 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 129 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko**, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	stanowiska resortu w sprawie projektu Strategii Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2030
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela (druk sejmowy nr 1840)
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie
5	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw
6	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku osłonowego
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Strategii Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2030



8	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych w powodów politycznych oraz niektórych ustaw
9	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie
10	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych
11	Ministerstwo Sprawiedliwości	stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego
12	Ministerstwo Sprawiedliwości	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej
13	Pełnomocnik Rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego	ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego
14	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych (druk nr 586, Senat X kadencji)
15	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw
16	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy
17	Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego	programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027
18	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027
19	Pełnomocnik Rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego	ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego
20	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (EW.020.726/21)
21	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
22	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych
23	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym EW-020-699/21
24	Zarząd Województwa Świętokrzyskiego	stanowiska Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie projektu programu regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego
25	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
26	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022
27	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy
28	Ministerstwo Infrastruktury	stanowiska resortu dotyczącego projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych
29	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych
30	Senat RP	projektu ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk senacki nr 541)
31	Sejm RP	poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (EW.020.702.21)



32	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw
33	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022
34	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjentów
35	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022
36	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych
37	Zarząd Województwa Małopolskiego	Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027. Małopolska Przyszłości
38	Zarząd Województwa Świętokrzyskiego	programu regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego
39	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych
40	Sejm RP	ustawy o Polskim Instytucie Rodziny i Demografii
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw
42	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 556)
43	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Strategii Rozwoju Usług Społecznych
44	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1731)
45	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (druk nr 1694)
46	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa
47	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy
48	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
49	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (UD257)
50	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1633)
51	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	stanowiska resortu w sprawie Projektu ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw
52	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt
53	Zarząd Województwa Wielkopolskiego	programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027
54	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw
55	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej (UD246)
56	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	ustawy o symbolach państwowych Rzeczypospolitej Polskiej
57	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych



		z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (MI 150)
58	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt
59	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	stanowiska resortu w sprawie projektu Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
60	Ministerstwo Spraw wewnętrznych i Administracji	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych
61	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami
62	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278)
63	Ministerstwo Infrastruktury	o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027
64	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wpieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw
65	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
66	Sejm RP	ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w soboty i niedziele przez rolników i ich domowników (druk sejmowy nr 1612)
67	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 494, Senat X kadencji)
68	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027
69	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej
70	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw
71	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (druk 493)
72	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk 503)
73	Sejm RP	poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe (EW-020-636.21)
74	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
75	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021
76	Ministerstwo Infrastruktury	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
77	Sejm RP	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia idei Uniwersytetu Trzeciego Wieku (EW-020-626/21)
78	Ministerstwo Zdrowia	Wojewódzkich Planów Transformacji
79	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 1567, Sejm IX kadencji)
80	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej” wraz z projektem „Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej”
81	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027





82	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych
83	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48)
84	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (UC95)
85	Ministerstwo Klimatu i Środowiska/Główny Inspektor Ochrony Środowiska	ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwalczania przestępczości środowiskowej.
86	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (nowa wersja)
87	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, Inspekcji Transportu Drogowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz jednostek samorządu terytorialnego przy zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych
88	Biuro Posła do Parlamentu Europejskiego	ustawy o modernizacji i ochronie szpitalnictwa
89	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (UC118)
90	Ministerstwo Zdrowia	uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”
91	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	propozycje ZPP w zakresie rozwoju modelu systemu nieodpłatnej pomocy
92	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o lasach BPS.DKS.KU.0401.3.2022
93	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej
94	Zarząd Województwa Dolnośląskiego	stanowiska resortu w sprawie projektu programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027
95	Zarząd Województwa Podkarpackiego	stanowiska resortu w sprawie projektu programu Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027
96	Zarząd Województwa Dolnośląskiego	Funduszy Europejskich dla Dolnego Śląska 2021-2027
97	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022
98	Zarząd Województwa Podkarpackiego	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027
99	Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego	„Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2022-2025”
100	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt
101	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022
102	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia MEiN zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19
103	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt



104	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o niektórych zawodach medycznych (UD 328)
105	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących ochrony życia i zdrowia obywateli w okresie epidemii COVID-19 (druk 1981)
106	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa
107	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 613, druki sejmowe nr 1812, 1895 i 1895-A)
108	Sejm RP	ustawy o ochronie dziedzictwa narodowego związanego z nazywaniem obiektów przestrzeni publicznej
109	Senat RP	ustawy o krakowskim związku metropolitalnym „Krakowska Metropolia”
110	Ministerstwo Edukacji i Nauki	stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
111	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw
112	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach
113	Pełnomocnik Rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego	ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw
114	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw
115	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach
116	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw
117	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
118	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o dodatku ostonowym
119	Sejm RP	ustawy o sądach pokoju (druk 1760) oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o sądach pokoju (druk 1761)
120	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw
121	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	dokumentu pn. „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r - nowa wersja
122	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk 1812)
123	Ministerstwo Infrastruktury	VI aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych
124	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Krajowej Polityki Miejskiej 2030
125	Sejm RP	ustawy o sądach pokoju (druk nr 1763)
126	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (druk sejmowy nr 2099)
127	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Krajowej Polityki Miejskiej 2030
128	Ministerstw Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami
129	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2096)

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)  
 => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczypospolita Polska.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się sześć posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 287 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.**

**Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
<b>Wrzesień 2021 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej” wraz z projektem „Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej” (ID 188)
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie minimalnych wymogów programowych dla studiów podyplomowych z zakresu metodyki i metodologii pracy socjalnej w uczelni realizującej studia na kierunku praca socjalna lub w zakresie pracy socjalnej
3	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027





4	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021
5	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2020
7	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt „Polskiej Strategii Wodorowej do roku 2030 z perspektywą do 2040 r.”
8	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego	Projekt aktualizacji Strategii rozwoju województwa mazowieckiego 2030+ Innowacyjne Mazowsze
9	Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego	Projekt Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Zachodniopomorskiego 2030
10	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48)
11	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (MI 145)
12	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Południowy Bałtyk 2021-2027
13	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (UC95)
14	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt uchwały Rady Ministrów dotyczącej programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki na lata 2021-2027
15	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Programu Fundusze Europejskie na Klimat, Infrastrukturę i Środowisko na lata 2021-2027
16	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie stanowisk oraz wymagań kwalifikacyjnych, jakie powinni spełniać pracownicy zatrudnieni na poszczególnych stanowiskach w Służbach Parków Krajobrazowych
18	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w sektorze Handel
19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie orzeczeń i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych
20	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2021
21	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
22	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw
23	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022
24	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej
25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania
<b>Październik 2021 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy



2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu
<b>Październik 2021 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
2	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy
3	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
4	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (UC95)
5	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt
6	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2022 r.
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego
9	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych
10	Ministerstwo Kultury Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Projekt ustawy o symbolach państwowych RP
11	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Projekt programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027
12	Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027
13	Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Opolskiego 2021-2027 (FEO 2021-2027)
14	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 (FEPW 2021-2027)
15	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027
16	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie świadectwa jakości paliw stałych
18	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego
19	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym
20	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw (UC82)
21	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (UD268)
22	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48)



23	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów ze statków
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego Hel-Zachód
25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie wystawiania faktur
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Forty Nyskie (PLH160001)
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002)
28	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kamień Śląski (PLH160003)
29	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sławniowicko-Burgrabicka (PLH160004)
30	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory Niemodlińskie (PLH160005)
31	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Opawskie (PLH160007)
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Małej Panwi (PLH160008)
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Barucickie (PLH160009)
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąkiw okolicach Chrzęstowic (PLH160010)
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąkiw okolicach Karłowic nad Stobrawą(PLH160012)
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąkiw okolicach Kluczborka nad Stobrawą (PLH160013)
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Opolska Dolina Nysy Kłodzkiej (PLH160014)
38	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rozumicki Las (PLH160018)
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żywocickie Łęgi (PLH160019)
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szumirad (PLH160020)
<b>Listopad 2021 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
3	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów w/s ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022
4	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia polityki publicznej pn. „Strategia Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2035 z perspektywa do 2035 r.”
5	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym
7	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych
8	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych



9	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
10	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie wzmocnienia konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
11	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
12	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
13	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
14	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na realizację inwestycji służących podniesieniu poziomu ochrony środowiska w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
15	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
16	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (UA7)
19	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
20	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej
21	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta
22	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, który uwzględnia wyłącznie wprowadzenie stanowisk pracy dla techników sterylizacji medycznej i stanowisko pracownika ochrony oddziału psychiatrii sądowej
23	Ministerstwo Kultury Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Projekt ustawy o symbolach państwowych RP
24	Ministerstwo Kultury Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych
25	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022
26	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę





27	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
28	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych
29	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług
30	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.
31	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego
32	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów
33	Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego	Projekt Programu Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 (FEP 2021-2027)
34	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie	Projekt Strategii Innowacji Województwa Podkarpackiego na lata 2021-2030
35	Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego	Projekt programu regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego
36	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	Projekt Programu Regionalnego dla Małopolski 2021-2027
37	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego
38	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Region Morza Bałtyckiego 2021-2027
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w centralnym rejestrze oszczędności energii finalnej oraz sposobu uwierzytelniania osób upoważnionych wpisanych do wykazu
40	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
41	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy
42	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o kooperatywach mieszkaniowych oraz o zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (UD41)
43	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania
44	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy
45	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48)





46	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Płoni i Jezioro Miedwie (PLH320006)
47	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Myśluborskie (PLH320014)
48	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórze Bukowe (PLH320020)
49	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Śmiadowo (PLH320042)
50	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Bukowo (PLH320041)
51	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karsibórz Świdwiński (PLH320043)
52	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Bierzwickie (PLH320044)
53	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Puszczy Drawskiej (PLH320046)
54	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mieszkowicka Dąbrowa (PLH320051)
55	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Poradz (PLH320065)
56	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Babiogórska (PLH120001)
57	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Góra (PLH120061)
58	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pstroszyce (PLH120073)
59	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sławice Duchowne (PLH120074)
60	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uniejów Parcele (PLH120075)
61	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Widnica (PLH120076)
62	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Skawiński obszar łąkowy (PLH120079)
63	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczysko Łopień (PLH120078)
64	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Wielkie Błoto (PLH120080)
65	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki koło Kasiny Wielkiej (PLH120082)
66	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Środkowy Dunajec z dopływami (PLH120088)
67	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Armeria (PLH120091)
68	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Raba z Mszanką (PLH120093)
69	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoje Nietoperzy Powiatu Gorlickiego (PLH120094)
70	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Białowodzka Góra nad Dunajcem (PLH120096)
<b>Grudzień 2021 (hybrydowo)</b>		
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji



		w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
3	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego
4	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027
5	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
7	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt Strategii produktywności 2030
8	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
9	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji/Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2022
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących
16	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu
18	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu legalizacji tablic rejestracyjnych oraz warunków technicznych i wzorów znaku legalizacyjnego
20	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach
21	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego
22	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt uchwały w sprawie przyjęcia dokumentu „Kierunki rozwoju transportu intermodalnego do 2030 r. z perspektywą do 2040 r.”
23	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy



25	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UC84)
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt (UD215)
28	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Meklemburgia-Pomorze Przednie / Brandenburgia / Polska 2021 – 2027
29	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020
30	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027
31	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta (UD255)
32	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały w sprawie przyjęcia polityki publicznej pn. „Strategia Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2035 z perspektywa do 2035 r.”
33	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym
34	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt uchwały w sprawie Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022-2024
35	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024
36	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2022 r.
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Janowskich (PLH060031)
38	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przełom Wisły w Małopolsce (PLH060045)
39	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pawłów (PLH060065)
40	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Brzeziczno (PLH060076)
41	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łopiennik (PLH060081)
42	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Doliny Łabuńki i Topornicy (PLH060087)
43	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaźmierówka (PLH060088)
44	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Minokąt (PLH060089)
45	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niedzieliski Las (PLH060092)
46	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Roztocza Wschodniego (PLH060093)
47	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Tanwi (PLH060097)
48	Ministra Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Żaliński (PLH060102)



Styczeń 2022 (wideokonferencja)		
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
2	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania stawek obniżonych
3	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) z tytułu kredytu hipotecznego udzielonego na cele mieszkaniowe
4	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów otrzymywanych z programu „Erasmus+” oraz wsparcia finansowego z programu „Europejski Korpus Solidarności”
5	Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii	Projekt rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach
6	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
7	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt informatyczny pt. „System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB)”
8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (UC70)
9	Główny Inspektor Ochrony Środowiska	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej
10	Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego	Projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego
11	Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027
12	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	Projekt programu Fundusze Europejskie dla Podlaskiego na lata 2021-2027
13	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego	Projekt Programu Regionalnego: Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027 (FEM 2021-2027)
14	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt dokumentu pn. Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku
15	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Litwa-Polska 2021-2027
16	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu współpracy transgranicznej Interreg Polska-Słowacja 2021-2027
17	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UC84)
18	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (UC112)
20	Pełnomocnik Rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw
21	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Bieszczadzkiego Parku Narodowego





22	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i niektórych innych ustaw (UC73)
23	Minister Cyfryzacji/Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
24	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania
25	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw (UD 247)
26	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego
27	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej
28	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
29	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół
30	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu Programu Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa 2021-2027 (nr IC18)
31	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (UD 135)
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Narwiańskie Bagna (PLH200002)
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Schrony Brzeskiego Rejonu Umocnionego(PLH200014)
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Narwiańska (PLH200024)
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kurze Grzedy (PLH220014)
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pełcznica (PLH220020)
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przymorskie Błota (PLH220024)
38	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Studzienickie Torfowiska (PLH200028)
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Krasne (PLH220035)
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Lobeliowe koło Soszycy (PLH200039)
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Pobłockie (PLH220042)
42	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Janowskich (PLH060031)
43	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Chłopiny (PLH080004)
44	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi Słubickie (PLH080013)
45	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zimna Woda (PLH080062)





46	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Drwęcy (PLH280001)
47	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Gązwa (PLH280011)
48	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaszuny (PLH280040)
49	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Fortyfikacje w Poznaniu (PLH300005)
50	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Kubek (PLH300006)
51	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wielkopolska (PLH300010)
52	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Baranów (PLH300035)
53	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Prądnika (PLH120004)
54	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolinki Jurajskie (PLH120005)
55	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jaroszowiec (PLH120006)
56	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pustynia Błędowska (PLH120014)
57	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sterczów-Ścianka (PLH120015)
58	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wały (PLH120017)
59	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoje Nietoperzy okolic Bukowca (PLH120020)
60	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Małe Pieniny (PLH120025)
61	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bednarka (PLH120033)
62	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podkowce w Szczawnicy (PLH120037)
63	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoje Nietoperzy Beskidu Wyspowego (PLH120052)
64	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jadowniki Mokre (PLH120068)
65	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kępie na Wyżynie Miechowskiej (PLH120070)
66	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Opalonki (PLH120071)
67	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Krzewiny (PLH040022)
68	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zbocza Płutowskie (PLH040040)
69	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dziki Ostrów (PLH040045)
70	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowa Grotnicka (PLH100001)
71	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowa Świetlista w Pernie (PLH100002)
72	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąka w Bęczkowicach (PLH100004)
73	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Załęczański Łuk Warty (PLH100007)



74	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lipnickie Mokradła (PLH100025)
75	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki Ciebłowickie (PLH100035)
76	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska nad Prosną (PLH100037)
<b>Luty 2022 (stacjonarnie)</b>		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Nr 60)
2	Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt „Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2022-2025”
3	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego.
4	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
5	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Uchwały w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”
6	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Dokument pt. „Razem możemy więcej” Program Aktywizacji Cudzoziemców 2022-2025
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi
9	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia w sprawie typów publicznych szkół artystycznych realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne, którym mogą być podporządkowane szkoły filialne
10	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia w sprawie prowadzenia Rejestru Dokumentów Paszportowych
11	Minister Cyfryzacji/Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Komunikacji Elektronicznej, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz noszenia
12	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia w sprawie kontroli korzystania z dostępu do usługi weryfikacji z Rejestru Dokumentów Paszportowych
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie przedłużenia terminu do złożenia zeznania o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) i wpłaty należnego podatku przez podatników podatku dochodowego od osób prawnych
15	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Programu Interreg Brandenburgia - Polska 2021-2022
16	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt programu Interreg Czechy-Polska 2021-2027
17	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027



18	Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027
19	Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Pomorza Zachodniego 2021-2027
20	Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego	Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie Województwa Lubuskiego 2021-2027
21	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia w sprawie określenia wzoru formularza zawiadomienia o zakończeniu budowy oraz wniosku o pozwolenie na użytkowanie
22	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych
23	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (UC112)
24	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Programu wieloletniego pod nazwą "Budowa Polskiego Ośrodka Szkoleniowego Ratownictwa Morskiego w Szczecinie"
25	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu
<b>Marzec 2022 (obiegowo)</b>		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru ryczałtu od dochodów spółek w związku z przeciwdziałaniem skutkom działań wojennych na terytorium Ukrainy

Wyżej wymienione zestawienie nie obejmuje nadzwyczajnych spotkań KWRiST odbywających się kilka razy w tygodniu w okresie luty-marzec, związanych m.in. z pracami nad projektem ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy.

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 64 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
<b>Wrzesień 2021</b>			
1	28	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli realizacji programów rewitalizacji i ich efektów. II. Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli audytu wewnętrznego w jednostkach samorządu terytorialnego.
2	28	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Informacja Ministra Infrastruktury na temat celów i realizacji Programu Bezpiecznej Infrastruktury Drogowej na lata 2021-2024.
3	28	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 1567).
4	29	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli realizacji zadań finansowanych z Funduszu Dróg Samorządowych.
5	29	Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Pierwsze czytanie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo łowieckie (druk nr 1400).
6	30	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Podkomisja stała do monitorowania wykorzystania środków unijnych	Informacja Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej na temat zaawansowania prac nad projektem ustawy wdrożeniowej na lata 2021-2027, ze szczególnym uwzględnieniem konsultacji społecznych oraz udziału strony społecznej w Komitecie Monitorującym.



Październik 2021			
7	6	Senacka Komisja Ustawodawcza oraz Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 495, druki sejmowe nr 1252, do druku nr 1252, 1368, do druku 1368, 1368-A, errata do druku 1368-A).
8	6	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 493, druki sejmowe nr 1530, 1561 i 1561-A).
9	6	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisją Budżetu i Finansów Publicznych	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 494, druki sejmowe nr 1531, 1576 i 1576-A).
10	6	Senacka Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz ustawy o Straży Granicznej (druk senacki nr 500, druki sejmowe nr 1448 i 1499). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 496, druki sejmowe nr 1399, 1480 i 1480-A). 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk senacki nr 503, druki sejmowe nr 1534, 1544 i 1544-A).
11	6	Senacka Komisja Budżetu i Finansów Publicznych	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 520, druki sejmowe nr 1586, 1615, 1615-A). 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (druk senacki nr 519, druki sejmowe nr 1585, 1585-A, 1616, 1616-A).
12	12	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Wysłuchanie informacji Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na temat opracowywanej strategii deinstytucjonalizacji, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii prac nad nią, jej założeniami, stanem uwzględnienia uwag organizacji, ekspertów i głosów społecznych, środków które rząd planuje przeznaczyć na jej realizację, a także ramami czasowymi jej wdrażania i osiągnięcia poszczególnych celów we wszystkich obszarach.
13	12	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Wysłuchanie informacji Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na temat sytuacji osób z niepełnosprawnościami, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii problemu dodatkowego zarobkowania przez opiekunów osób z niepełnosprawnościami, wysokości wsparcia finansowego, mieszkalnictwa wspomaganego, prac nad zatrudnieniem wspomaganym oraz reformy w systemie orzecznictwa.
14	12	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Przedstawienie informacji przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej Marlenę Małąg oraz Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Gertrudę Uścińską na temat bieżącej sytuacji w ZUS oraz terminowości wypłaty świadczeń.





15	12	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała finansów samorządowych	Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
16	12	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	I. Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (druk nr). II. Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druk nr).
17	12	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	I. Informacja Ministra Cyfryzacji na temat aktualnego stanu prac rozwojowych Systemu Rejestrów Państwowych i planowanych kierunkach rozwoju tego systemu w szczególności w obszarze udostępniania nowych usług dla obywateli. II. Informacja Ministra Cyfryzacji na temat wykorzystania modelu chmury obliczeniowej w administracji publicznej w ramach Programu Rządowej Infrastruktury Państwa (RIP) poprzez następujące zadania: 1) Rządowa Chmura Obliczeniowa (RCHO), 2) Platforma Innowacyjnej Administracji (PIA), 3) Modernizacja Zintegrowanej Infrastruktury Rejestrów (ZIR). III. Informacja Prezesa Zarządu Polskiego Funduszu Rozwoju o postępach w realizacji i planach dotyczących projektu Operator Chmury Krajowej.
18	12	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Informacja o pomocy skierowanej dla producentów trzody chlewnej poszkodowanych przez wirus Afrykańskiego Pomoru Świń oraz działań zmierzających do zatrzymania rozprzestrzeniania się wirusa oraz powołanie stałej podkomisji ds. zwalczania ASF.
19	12	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w soboty i niedziele przez rolników i ich domowników (druk nr 1612).
20	12	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.
21	13	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym II. Informacja Ministra Infrastruktury na temat kondycji publicznego transportu zbiorowego po pandemii.
22	13	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Informacja na temat możliwości zmian w ustawach - Prawo łowieckie i o ochronie przyrody w zakresie szacowania strat wyrządzonych przez zwierzynę łowną oraz ptactwo chronione.
23	13	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.



24	20	Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1504).
25	21	Sejmowa Podkomisja stała do spraw elektromobilności	I. Informacja przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego na temat stanu budowy ogólnodostępnych stacji ładowania samochodów elektrycznych realizowanych przez samorządy terytorialne. II. Omówienie zmian legislacyjnych zawartych w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1633).
26	26	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie „Informacji Rady Ministrów o realizacji w roku 2020 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej” (druk senacki nr 478). 2. Rozpatrzenie „Sprawozdania Rady Ministrów z realizacji ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci w 2020 roku” (druk senacki nr 526). 3. Rozpatrzenie „Sprawozdania Rady Ministrów z realizacji ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w 2020 r” (druk senacki nr 525).
27	27	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2022 (druk nr 1624).
28	28	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie odpowiedzi na dezyderat nr 1/2 Komisji do Spraw Kontroli Państwowej oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej skierowany do Prezesa Rady Ministrów w sprawie wynagrodzeń pracowników regionalnych izb obrachunkowych II. Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na 2022 r. (druk nr 1624) w zakresie: - części budżetowej 80 - Regionalne izby obrachunkowe: a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2, b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6.
<b>Listopad 2021</b>			
29	16	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (druk nr 1694).
30	17	Senacka Komisja Infrastruktury oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 556, druki sejmowe nr 1633, 1666 i 1666A).
31	23	Senacka Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 556, druki sejm. nr 1633, 1666 i 1666-A).



32	30	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli wsparcia rozwoju elektromobilności.
<b>Grudzień 2021</b>			
33	1	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie informacji na temat planowanych inwestycji przeciwpowodziowych i przeciwsuszowych w obszarze Krakowa, w tym na rzece Prądnik oraz projektowanego stopnia wodnego Niepołomice.
34	1	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Przedstawienie przez Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego oraz Prezesa Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego informacji dotyczącej realizacji Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych.
35	1	Sejmowa Komisje Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (druki nr 1694 i 1772).
36	3	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie informacji na temat działań podejmowanych w związku z zaprzestaniem funkcjonowania Zakładów Górniczo-Hutniczych "Bolesław" wpływających na funkcjonowanie trzech rzek: Sztoły, Baby i Białej (woj. śląskie i małopolskie).
37	8	Senacka Komisja Środowiska	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody (druk senacki nr 576, druki sejmowe nr 1728, 1739 i 1739-A).
38	13	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie ustawy o rekompensacie dochodów utraconych przez gminy w 2018 r. w związku ze zmianą zakresu opodatkowania elektrowni wiatrowych (druk senacki nr 565, druki sejmowe nr 1676 i 1744). 2. Rozpatrzenie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (druk senacki nr 589, druki sejmowe nr 1765, 1809 i 1809 A). 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych.
39	14	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Obrony Narodowej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1812).
40	14	Sejmowa Komisja Finansów Publicznych oraz Podkomisja stała do monitorowania wykorzystania środków unijnych	Informacja Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej dotycząca: - uzgodnień Krajowego Planu Odbudowy i perspektywy jego zatwierdzenia, - uzgodnień i harmonogramu prac nad Umową Partnerstwa oraz krajowymi i regionalnymi programami operacyjnymi.
41	16	Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi	I. Informacja na temat planów zarządzania wodami śródlądowymi przez Skarb Państwa. II. Informacja na temat użytkowania rybackiego i dzierżawy gruntów będących we władaniu Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa. III. Informacja na temat zasad wspierania rybactwa i akwakultury w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej.



42	16	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Informacja na temat koncepcji budowy platformy obsługującej e-usługi dla jednostek samorządu terytorialnego (Platforma Usług Lokalnych).
<b>Styczeń 2022</b>			
43	4	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Obrony Narodowej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1812).
44	11	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Pierwsze czytanie senackiego projektu ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (druk nr 1841).
45	12	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.
46	26	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1849).
47	26	Sejmowa Komisja Kultury i Środków Przekazu oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o ochronie dziedzictwa narodowego związanego z nazywaniem obiektów przestrzeni publicznej (druk nr 1937).
48	26	Sejmowa Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1947).
<b>Luty 2022</b>			
49	1	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 613, druki sejmowe nr 1812, 1895 i 1895 A).
50	7	Sejmowa Komisja Kultury i Środków Przekazu Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o ochronie dziedzictwa narodowego związanego z nazywaniem obiektów przestrzeni publicznej (druk nr 1937).
51	8	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Informacja Ministra Infrastruktury na temat stanu realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku.
52	8	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Obrony Narodowej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.
53	10	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Ustawodawczej	1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk senacki nr 215).



54	15	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Problemy jednostek samorządu terytorialnego dotyczące realizacji Programu Inwestycji Strategicznych.
55	15	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Nadzwyczajną do spraw Klimatu	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 622, druki sejmowe nr 1947 i 1966).
56	22	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk nr 2014).
57	23	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała gospodarki komunalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli wspólnych przedsięwzięć jednostek samorządu terytorialnego w zakresie infrastruktury komunalnej.
58	23	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym (druk 1768).
<b>Marzec 2022</b>			
59	1	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Miast	Aktualny stan prac nad projektem Krajowej Polityki Miejskiej 2030. Informacja Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej.
60	2	Senacka Komisja Środowiska oraz Komisja Nadzwyczajna do spraw Klimatu oraz Komisja Ustawodawcza	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach (druk senacki nr 619).
61	8	Senacka Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (druk senacki nr 641, druki sejmowe nr 2014 i 2020).
62	8	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie informacji na temat wpływu podwyżek cen energii elektrycznej na sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego i możliwości działań osłonowych.
63	10	Sejmowa Komisja do Spraw Unii Europejskiej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (druk nr 2022).
64	22	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Informacja Ministra Edukacji i Nauki na temat przygotowania systemu edukacji i szkolnictwa wyższego do przyjęcia dzieci i studentów z Ukrainy.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.





## Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, a breadcrumb trail reads: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main content area features a large image of a group of people in a meeting. To the right of the image is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with links to: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', 'Szkozenia ZPP', 'Publikacje, raporty i analizy ZPP', 'Galeria zdjęć', and 'Dziennik Warto Wiedzieć'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



## Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

Dzięki determinacji Członków w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)), w dodatku Rozwój i Fundusze.



## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Polsko-niemiecka grupa robocza ds. stworzenia koncepcji i kreślenia planów pogłębiania wzajemnej dobrej współpracy** (przy Związku Powiatów Niemieckich i Związku Powiatów Polskich):
  - ✓ **Adam Krzysztoń** – wiceprezes Zarządu ZPP, starosta łańcucki (członek),
  - ✓ **Lech Janicki** – przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego, starosta ostrzeszowski (członek).
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Operacyjny Inteligentny Rozwój 2014-2020** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
  - ✓ **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura Związku Powiatów Polskich (członek).
- ✓ **Grupa robocza dotycząca Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń (RWDZ)** (przy Głównym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego):
  - ✓ **Paweł Trawkowski** – sekretarz Powiatu Legionowskiego (członek),
  - ✓ **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Legislacyjnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (członek).
- ✓ **Grupa robocza LIFE dedykowana ochronie przyrody i różnorodności biologicznej (NAT)** (przy Ministerstwie Klimatu i Środowiska):
  - ✓ **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura Związku Powiatów Polskich (członek).



# Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

## Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

**Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

## Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

### Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Ludwik Węgrzyn** – radny Powiatu Bocheńskiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

### Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Marek Tramś** – radny Powiatu Polkowickiego (do lipca 2021 r.)
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



*fol. Europejski Komitet Regionów*

## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. jest organem stałym, zbierającym się dwa razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.





**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładą do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

**Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:**

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).

## **Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)**

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony i została Radą Gmin i Regionów Europy.

CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.



**Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.** Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

#### **Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:**

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

#### **Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:**

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Pucki.



## Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z pięciu krajów europejskich oraz dwie europejskie sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.**

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

### **Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:**

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

### **Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:**

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



# Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

## Finanse publiczne

### Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

17 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt ustawy o rekompensacie dochodów utraconych przez gminy w 2018 r. w związku z zmianą zakresu opodatkowania elektrowni wiatrowych.
- ✓ Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania.

Z porządku obrad na wniosek Ministerstwa Infrastruktury zdjęto projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W ramach dyskusji i spraw różnych strona samorządowa poruszyła następujące tematy:

- ✓ Zbyt niski wzrost w budżecie państwa części oświatowej subwencji ogólnej, szczególnie w kontekście zapowiadanej przez MEiN waloryzacji wynagrodzeń w oświacie. Minister **Sebastian Skuza** odpowiedział, że nie ma wiedzy na temat planów MEiN. Subwencja oświatowa wzrasta o ok. 1,4-1,6 mld zł. Natomiast Minister **Przemysław Czarnek** ma w rezerwie 3 mld zł na zmiany systemowe w oświacie. Strona samorządowa podkreśliła, że ewentualne podwyżki dla nauczycieli muszą znaleźć pokrycie w budżecie państwa.
- ✓ Potrzeba waloryzacji środków na zadania zlecone (o wskaźnik GUS-owski wzrostu płac lub wskaźnik wzrostu minimalnego wynagrodzenia). Minister **Sebastian Skuza** wskazał, że jeżeli chodzi o zadania zlecone to nastąpiła waloryzacja o wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.



- ✓ Konieczność przekazania stronie samorządowej symulacji na rok 2022 związanych ze zmianami w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ jak wynika z informacji resortu, które przekazał dyrektor **Marek Wiewióra** sytuacja uległa poprawie.
- ✓ Poproszono o informację, kiedy odbędzie się Zespół ds. monitorowania finansów oświaty. Minister **Sebastian Skuza** odpowiedział, że nastąpi to jeszcze przed końcem września.

## Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

13 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST. Miało ono wyjątkowo spokojny przebieg. Wszystkie projekty uzyskały pozytywną opinię ze strony samorządowej.

Na Zespole zaopiniowano:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie korzystania z Krajowego Systemu eFaktur.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.

W sprawach różnych przedstawiciel Unii Miasteczek zapytał o to czy Ministerstwo prowadzi prace nad podatkiem katastralnym. Minister **Sebastian Skuza** zdementował te pogłoski. Wskazał jedynie, że może wymagać przeglądu ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, czy ustawy o podatku leśnym, z uwagi na fakt, że od przyjęcia tych aktów prawnych minął długi okres czasu i stąd ewentualne korekty byłyby wskazane. Nie dyskutowano jednak nad kierunkiem konkretnych rozwiązań legislacyjnych.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

7 lutego 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Finansów Publicznych KWRiST. Finansowanie wydatków bieżących z 8 mld przekazanych w 2021 r. w ramach uzupełnienia subwencji oraz opodatkowanie strat spółek samorządowych – to główne tematy posiedzenia.

Kwestia wykorzystania 8 mld zł otrzymanych przez samorządy w 2021 r. na sfinansowanie wydatków bieżących w 2022 r. była już przedmiotem prac zespołu. Jednak nadal wątpliwości prawne w tym zakresie zgłaszali skarbnicy, wskazując na brak jednoznacznego stanowiska Ministerstwa Finansów. Przedstawiciele





resortu finansów potwierdzili, że samorządy mogą już teraz wydatkować środki na sfinansowanie zadań bieżących, nie ma potrzeby w tym zakresie formalnego zatwierdzenia sprawozdań za 2021 r. Ustalono również, że resort przygotuje i prześle do strony samorządowej jednoznaczną interpretację przepisów odnośnie problemów interpretacyjnych sygnalizowanych przez Związek Powiatów Polskich.

Kolejnym z tematów była sprawa zgłoszona przez Unię Metropolii Polskich dotycząca uwzględnienia w dochodach samorządów wpływów ze zryczałtowanego podatku od przychodów ewidencjonowanych. Wniosek ten był zbieżny ze stanowiskiem Związku Powiatów Polskich wyrażonym chociażby w propozycjach jakie ZPP zgłaszało m.in. w ramach organizowanego przez KPRM procesu zbierania uwag do zmian prawa „Samorząd 3.0. – Rozwój bez barier”.

Z bieżących tematów poruszonych przez ZPP była również kwestia opodatkowania spółek komunalnych minimalnym CIT-em (tzw. podatek od strat). Związek wskazał, że przepisy są na tyle nieprecyzyjne, że mogą finansowo uderzyć w samorządowe spółki prowadzące szpitale czy inne przedsiębiorstwa komunalne, które co do zasady nie pracują dla zysku. Przedstawiciele resortu finansów poinformowali, że przychody spółek komunalnych jeżeli wynikają z tzw. cen urzędowych nie będą podlegać opodatkowaniu. W ocenie resortu wynagrodzenie jakie otrzymują podmioty lecznicze w ramach kontraktu z NFZ jest ustalane na podstawie cen urzędowych. Ustalono jednocześnie, że strona samorządowa przekaże informacje o działalności samorządowych spółek prawa handlowego i źródeł przychodów a MF przeanalizuje, czy rzeczywiście straty na takiej działalności nie będą podlegać opodatkowaniu. Temat wróci na kolejne posiedzenie Zespołu.

Zespół zaopiniował również projekty aktów prawnych. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) z tytułu kredytu hipotecznego udzielonego na cele mieszkaniowe oraz projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych, od dochodów (przychodów) z tytułu stypendiów otrzymywanych z programu „Erasmus+” oraz wsparcia finansowego z programu „Europejski Korpus Solidarności”, strona samorządowa zaopiniowała negatywnie z uwagi na niekorzystny wpływ na finanse JST i brak rekompensaty utraconych dochodów.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji otrzymał opinię pozytywną.

## **Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli**

### **Apel środowiska samorządowego w obronie społeczności lokalnych i regionalnych**

13 października 2021 r. w Warszawie odbył się protest środowiska samorządowego. Jednym z punktów tego wydarzenia było przyjęcie wspólnego apelu, sygnowanego przez Prezesów 10 korporacji samorządowych i innych podmiotów, w obronie społeczności lokalnych i regionalnych.



Treść apelu brzmiała:

*Od 1990 roku samodzielność, wolność i swoboda dysponowania przyznanymi środkami jest jednym z fundamentów funkcjonowania samorządów w naszym kraju. Od kilku lat z niepokojem obserwujemy działania zmierzające do przywrócenia w Polsce modelu autorytarnego państwa scentralizowanego, które – po zmianach politycznych z roku 1989 – stopniowo przekształciliśmy w państwo demokratyczne, oparte na zasadzie pomocniczości. Istotna część władzy publicznej została w nim przekazana obywatelom oraz ich przedstawicielstwom lokalnym i regionalnym. Coraz bardziej jaskrawe są jednak działania odbierające naszym społecznościom lokalnym uprawnienia do decydowania o swoich sprawach, swobodnego dysponowania środkami, zgodnie z lokalnymi potrzebami i demokratycznie ustalonymi priorytetami.*

*Lista odebranych uprawnień stale się wydłuża. Obserwujemy wyraźne zmniejszanie kompetencji samorządów – między innymi w obszarze zdrowia, edukacji i finansów. Prawo oświatowe, które wzmacnia rolę niepoddanego społecznej kontroli urzędnika – kuratora oświaty, niszczy niezależność, samodzielność i twórcze myślenie samorządów, dyrektorów szkół, nauczycieli, rodziców i uczniów.*

*Coraz bardziej dotkliwe są także zmiany prawne, powodujące znaczne uszczuplenia dochodów własnych gmin, powiatów i województw, w skali, która pozbawia je możliwości prowadzenia polityki rozwoju, a dla wielu oznacza zagrożenie utraty płynności finansowej. Ubytki w udziałach w PIT, będące efektem zmian prawnych z lat 2019-2020 oraz propozycje projektowane obecnie w ramach tzw. „Polskiego Ładu” nie rekompensują strat finansowych, jakie poniosą gminy, powiaty i województwa, a dochody własne samorządów będą zastępowane transferami z budżetu państwa. Prowadzi to do uzależnienia finansowego jednostek samorządu terytorialnego od administracji rządowej.*

*Na skutek wprowadzanych zmian społeczności lokalne utracą możliwość realizacji zadań w oczekiwanej przez Polaków skali, zwłaszcza, że nikt nie zmniejszył zakresu spraw, jakie zostały ustawami przekazane gminom, powiatom i województwom. Będzie mniej nowych dróg i obiektów służących mieszkańcom, a utrzymanie jakości usług komunalnych będzie wymagało wzrostu cen.*

*Dlatego w imieniu mieszkańców naszych gmin postulujemy i domagamy się zwiększenia udziału samorządów w podatku PIT, adekwatnego do utraconych wpływów wynikających z ustaw wprowadzonych w tzw. „Polskim Ładzie” oraz stworzenia Funduszu Rozwoju Polskiej Wsi jako mechanizmu wyrównującego rozwój obszarów wiejskich i wiejsko-miejskich.*

*Upominamy się o szacunek dla samorządności i fundamentalnej dla niej zasady pomocniczości.*

*Jesteśmy po stronie społeczności lokalnych i regionalnych.*

Treść apelu sygnowali: **Zygmunt Frankiewicz** – prezes Związku Miast Polskich; **Tadeusz Truskolaski** – prezes Unii Metropolii Polskich; **Andrzej Płonka** – prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich; **Tadeusz Czajka** – przewodniczący Zarządu Krajowego Ogólnopolskiej Koalicji Samorządowej; **Cezary Trutkowski** – prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego; **Jacek Karnowski** –



prezes Stowarzyszenia Tak! Samorządy dla Polski; **Andrzej Dziuba** – prezes Stowarzyszenia Łączy Nas Samorząd; **Jacek Jaśkowiak** – prezes Stowarzyszenia Wielkopolska Kierunek Europa; **Jacek Sutryk** – prezes Stowarzyszenia Dolny Śląsk Wspólna Sprawa oraz **Rafał Trzaskowski** – przewodniczący Stowarzyszenia Wspólna Polska.

## Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 października 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Nowe rozporządzenie o wynagradzaniu pracowników samorządowych, ustawa o ochotniczych strażach pożarnych i ochrona sygnalistów to trzy najważniejsze tematy, nad którymi obradował Zespół.

### Nowe zasady wynagradzania pracowników samorządowych

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany pozytywnie. Z uwagi na pilność prac (co było związane z przyjętą nowelizacją ustawy o pracownikach samorządowych) projekt zaopiniowano pozytywnie. Jednak z uwagi na fakt, że uwagi zgłaszane przez samorządy właśnie ze względu na pośpiech nie zostały uwzględnione (np. kwestia zbyt niskich wynagrodzeń pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę), ze strony Związku Powiatów Polskich padł wniosek, aby na kolejnym posiedzeniu, w ramach spraw różnych wrócić do rozmowy o zgłoszonych uwagach i jednak zainicjować prace nad nowelizacją rozporządzenia. Ze strony Unii Metropoli Polskich padł wniosek, aby strona rządowa wydała interpretację odnośnie wliczania lub niewliczania do maksymalnej kwoty wynagrodzenia osób zatrudnionych na podstawie wyboru z wynikających z ustawy dodatków stażowych.

### Nowa ustawa o ochotniczych strażach pożarnych

Nową wersję projektu strona samorządowa dostała na kilka dni przed posiedzeniem. Ustawa ma być przyjęta przez Radę Ministrów lada dzień bez oczekiwania na opinię KWRiST. Z tego względu Zespół nie wydał opinii o projekcie. Spore kontrowersje wzbudził pomysł nałożenia na gminy obowiązku prowadzenia księgowości OSP (jeżeli taki wniosek zostanie złożony). W projekcie przewidziano także wprowadzenie wyjątku od zakazu zasiadania we władzach OSP prowadzących działalność gospodarczą, w tym z wykorzystaniem mienia gminnego przez pracowników samorządowych szczebla gminnego objętych zakazem zarządzania działalnością gospodarczą oraz radnych. ZPP zgłosiło poprawkę aby wyjątek ten rozszerzyć również na pracowników samorządowych i radnych innych szczebli oraz na mienie innych jednostek samorządu terytorialnego, co pozwoliłoby również tym osobom zasiadać we władzach OSP bez ryzyka utraty mandatu, stanowiska, czy zarzutu naruszenia przepisów o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.



## Lada dzień projekt ustawy w sprawie sygnalistów

W sprawach różnych padło pytanie o to kiedy można spodziewać się projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa. Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych pod numerem UC101.

## Październikowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 października 2021 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki Rządowego Funduszu Inwestycji Strategicznych i realizacja Narodowego Programu Szczepień były głównymi tematami posiedzenia.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## Rządowy Fundusz Inwestycji Strategicznych Polski Ład

Strona rządowa przedstawiła informacje na temat wyników pierwszego naboru Funduszu Inwestycji Strategicznych. Przedstawiono terminy naborów. Od 15 sierpnia wpłynęło 7998 wniosków. Zaakceptowano 4040 wniosków. Samorządy mogły złożyć trzy rodzaje wniosków z limitami kwotowymi. W ramach programu funkcjonowało 35 obszarów inwestycyjnych podzielonych na poszczególne priorytety. Rozdzielane kwoty były dostosowywane do wielkości województw. Kwoty dofinansowania były dzielone na poszczególne obszary inwestycyjne. Największe dofinansowanie przypadło na infrastrukturę drogową. Strona rządowa podkreślała, że był to nabór pilotażowy i wszyscy dopiero uczyli się tego, jak go prawidłowo przeprowadzać.

**Paweł Szefernaker** przyznał, że ciężko było poprowadzić prace przy programie tak, by wyjść naprzeciw wszystkim oczekiwaniom. Za sukces prac uznał jednak to, że tylko kilkanaście przedstawicieli JST zgłosiło uwagi co do wyników naboru. W jego opinii był to bardzo szeroki program. Przewodniczący Komisji Wspólnej zgłosił też propozycję zorganizowania spotkania, na którym omówione zostałyby kwestie podatkowe związane z programem. „Warto znaleźć te miejsca, które jeśli chodzi o kwestię podatkową są rozbieżne” - mówił. Jak poinformował, pojawiające się negatywne komentarze dotyczyły raczej systemowych kwestii, a nie wyników pierwszego naboru. Komisja starała się, aby nabór był rozstrzygnięty proporcjonalnie. Paweł Szefernaker podkreślał, że rząd wyciągnie wnioski z pierwszego naboru i będzie z nich korzystał przy naborze drugim. Podziękował również Bankowi Gospodarstwa Krajowego, który czynnie pracował przy realizacji programu. Zdaniem Szefernakera proporcjonalność była zachwiana liczbą JST - niektóre województwa mają mniej mieszkańców, a więcej JST. Chcąc przekazać środki wszystkim JST, trzeba było proporcje zachwiać. „Przy tylu wnioskach i takiej kwocie jaka była do dyspozycji na pewno nie udało się wszystkim dogodzić” – podsumowywał wiceminister.

Sekretarz strony samorządowej KWRiST **Marek Wójcik** podziękował za realizację programu, podkreślając jego całkowitą odmienną od poprzedniego Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Zgłosił główny



postulat strony samorządowej, by na przyszłość podział pieniędzy w ramach programu odbywał się przy udziale przedstawicieli korporacji samorządowych, a zatem samych zainteresowanych. Wtedy podział będzie bardziej przejrzysty. Marek Wójcik podkreślił, że samorządy mają za sobą dziesiątki lat doświadczenia przy różnorodnych podziałach środków. Poprosił też o przesłanie zestawienia z informacji, dlaczego 89 samorządów nie dostało w ogóle pieniędzy. Przekazał też wątpliwości związane z sytuacją, gdy miasta z wieloma mieszkańcami dostały dużo mniejsze wsparcie niż mniejsze gminy. Zgłosił też prośbę, by drugi nabór był równie duży kwotowo, a także by zgodzono się na wydłużenie terminu realizacji projektów, głównie ze względu na trwające problemy ze znalezieniem wykonawców. Zdaniem strony samorządowej, do priorytetów powinien zostać dodany ten dotyczący ochrony zdrowia, który został wycofany przez Ministerstwo Zdrowia.

Strona rządowa przekazała też informację, że nie może być zmiany przeznaczenia środków. Można jedynie zwrócić promesę. Przedstawiono także informacje dotyczące zasad przeprowadzania drugiego naboru. Podkreślono, że również będzie to nabór pilotażowy. Zachowana zostanie zasada trzech wniosków dla każdego samorządu, ale pełna kwota naboru nie jest jeszcze potwierdzona. Wniosek o niższej kwocie będzie obligatoryjny – dopiero po jego złożeniu będzie można złożyć kolejny o wyższym limicie. Zachowane będą 4 priorytety dotyczące 34 obszarów inwestycyjnych. Dofinansowanie do 90%. Wyłączony priorytet dotyczący zdrowia był spowodowany tym, że Ministerstwo Zdrowia przygotowuje oddzielny program. W ramach drugiego naboru będzie też drugi element, czyli wsparcie dla gmin popegeerowskich – dodatkowe dwa wnioski dofinansowane do 98%, 11 obszarów inwestycyjnych według jednego priorytetu. Będą odbywały się dwa procesy – jeden dla wszystkich samorządów i jeden tylko dla gmin popegeerowskich. W przypadku tego drugiego będzie oddzielna pula środków.

Wnioski, które przepadły w pierwszym naborze będzie można składać w drugim, ale muszą być wskazane konkretne inwestycje.

Strona samorządowa pytała też o to, czy można powiedzieć, jaka jest ogólna pula środków rozdysponowana w całości na ten program i jaki będzie harmonogram konkursów. Strona rządowa nie była w stanie podać tych informacji.

## Narodowy program szczepień

Odpowiedzialny za realizację NPS **Michał Dworczyk** przekazał dane na dzień 27 października 2021 r. – w Polsce podano ponad 38,7 mln dawek. 19,9 mln osób jest w pełni zaszczepionych. 167 tys. przyjęło trzecią dawkę szczepionki. Od 2 listopada osoby chętne będą mogły przyjmować trzecią dawkę (wszyscy powyżej 18 roku życia i 6 miesięcy po podaniu drugiej dawki). W ocenie wiceministra narastająca 4 fala pandemii nieco zmobilizowała ludzi do szczepień. O 19% wzrosła liczba osób szczepiących się pierwszą dawką.

Przedstawiciele strony samorządowej pytali jakie są plany wobec szczepienia dzieci do lat 12, a także kiedy pojawi się regulacja pozwalająca pracodawcy na pozyskanie wiedzy o tym, kto z pracowników się zaszczepił. Jeśli chodzi o szczepienie dzieci, to według informacji rządowych zakończyły się badania szczepionki dla





dzieci powyżej 5 roku życia. Realny termin rozpoczęcia szczepień tej grupy w Polsce to druga połowa grudnia.

Regulacja dotycząca wiedzy na temat osób zaszczepionych jest już przepracowana, ale nie ma jeszcze daty jej wejścia w życie. **Michał Dworczyk** poinformował też, że jak na razie nie ma planów co do zmian formalnych w dokumencie Narodowego Programu Szczepień. Odniósł się też do akcji szczepień w szkołach – ma świadomość, że wszyscy mają w tej kwestii poczucie niedosytu, jednak bardzo dużo zostało zrobione jeśli chodzi o obszar dobrowolności.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej rozważano też wniosek Śląskiego Związku Gmin i Powiatów o dyskusję dotyczącą ujęcia w budżetach samorządowych środków finansowych, które JST mają otrzymać jako uzupełnienie subwencji ogólnej – prośba aby można było potraktować środki tak, jak traktuje się subwencję oświatową na przełomie roku. Wiceminister **Sebastian Skuza** zaproponował, że buforem może być wykorzystanie nadwyżki z poprzedniego roku. Przez to będzie mógł być zrównoważony budżet bieżący.

### **Realizacja zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027**

**Marek Wójcik** wspominał o uwagach, jakie zgłosiła strona samorządowa do projektu ustawy. Jedną z nich była ta dotycząca swoistego monopolu Banku Gospodarstwa Krajowego w sprawie funduszy pożyczkowych – została zgłoszona prośba by rozszerzyć to rozwiązanie. Wskazano też na niezgodność z ustawą o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – przy wdrażaniu środków europejskich Komisja Wspólna zostaje pominięta.

Do głosu strony samorządowej odniósł się wiceminister **Waldemar Buda**. Stwierdził, że BGK ma kompetencje i doświadczenie w zakresie dystrybuowania instrumentów finansowych – pożyczek. Podkreślił też, że pożyczka pochodzi ze środków budżetu państwa, dlatego rząd chce bazować na BGK. To uproszczenie systemu. Wiceminister powołał się również na opinię prawną, która określa, że projekt jest zgodny z przepisami. Strona samorządowa jednak pozostała na stanowisku, że to sprawa niezwykle kluczowa dla obrony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu i obrony prawa. **Marek Wójcik** przypomniał, że wcześniej resort funduszy wykonywał operacje co najmniej na granicy prawa i strona samorządowa nie chce, by taka sytuacja się powtarzała. W tej kwestii ustalono, że nastąpi doprecyzowanie przepisu.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2022 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projekt ustawy o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych.
- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Opolskiego 2021-2027.



- ✓ Projekt Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027 Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym.
- ✓ Projekt ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów ze statków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego Hel-Zachód.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wystawiania faktur.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Forty Nyskie (PLH160001).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kamień Śląski (PLH160003).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sławniowicko-Burgrabicka (PLH160004).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bory Niemodlińskie (PLH160005).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Opawskie (PLH160007).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Małej Panwi (PLH160008).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Barucickie (PLH160009).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w okolicach Chrząstowic (PLH160010).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w okolicach Karłowic nad Stobrawą (PLH160012).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki w okolicach Kluczborka nad Stobrawą (PLH160013).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Opolska Dolina Nysy Kłodzkiej (PLH160014).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rozumicki Las (PLH160018).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żywocickie Łęgi (PLH160019).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Szumirad (PLH160020).



Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (UD268).

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o symbolach państwowych RP.
- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.

## Listopadowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Narodowy Program Szczepień, Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, opłaty za zajęcie pasa drogowego, a także część oświatowa subwencji ogólnej to główne tematy posiedzenia.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### Narodowy Program Szczepień

**Marek Wójcik** w imieniu strony samorządowej poruszył kilka istotnych kwestii, które wymagają doprecyzowania. Po pierwsze odniósł się do konkursu dla samorządów, w którym za przeprowadzanie szczepień mogłyby one uzyskiwać środki pieniężne. Strona samorządowa ze zdziwieniem przyjęła pojawienie się drugiego konkursu, który nie był wcześniej konsultowany ani zapowiadany, a który *de facto* demotywuje środowiska samorządowe do aktywności na rzecz szczepień. Trudne do wytłumaczenia jest bowiem, że pieniądze otrzymują gminy, które mają wskaźnik poniżej 30% wyszczepienia. Marek Wójcik złożył wobec tego propozycję, by znaleźć środki, dzięki którym będzie można uhonorować te samorzady, które odnotowały najlepszy wynik w powiecie. Drugą poruszoną sprawą było wydawanie skierowań na szczepienia – obecnie są one bowiem wydawane z opóźnieniem, tylko raz w tygodniu. Padła prośba o zmianę zasady, by wydawać skierowania dla tych osób, którym termin ważności zaświadczenia o szczepieniu mija w danym tygodniu. Trzecią kwestią była prośba o przyspieszenie szczepienia dzieci poniżej 12 roku życia.

Do poruszonych spraw odniósł się minister **Michał Dworczyk**. Poinformował o stałym wzroście liczby szczepień. Tydzień do tygodnia to wzrost na poziomie 29%. Minister zaakcentował, że na wzrost liczby szczepień nie ma wpływu ani rząd ani programy zachęcające, a jedynie pandemia, której ludzie się boją. Jednocześnie zaznaczył, że póki co nie jest rozważany wariant obowiązkowych szczepień. Zdaniem ministra temat ten budzi w Polsce duże emocje po dwóch stronach barykady. Odnosząc się do konkursów dla gmin



i samorządów, poinformował, że odbyły się 3 konkursy. W ocenie ministra, konkursy nie służyły rywalizacji, tylko temu, żeby jak najwięcej osób się zaszczepiło. Stwierdził, że każdemu trzeba dać szansę. Ministerstwo nie zamyka się na uwagi, ale też nie może składać jednoznacznych propozycji.

Wiceprezydent Łodzi ze strony samorządowej zgłosił kilka uwag w związku z trwającą pandemią – pierwsza dotyczyła izolatoriów – nie we wszystkich samorządach są one utworzone, poprzez co brakuje w nich miejsc. Ponadto, system kierowania do izolatorium nie działa dobrze – nie ma możliwości kierowania w weekendy, z systemu cały czas wykluczone są osoby bezdomne, które nie mają możliwości trafienia do izolatorium. W ocenie wiceprezydenta problemem jest też blokowanie się szpitali 3 stopnia.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej ustalono, że odbędzie się odrębne spotkanie w sprawach dotyczących pandemii.

### Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy

Dyskusję rozpoczęto od powołania się na wyrok sądu, w którym ukarany został strażak, który nie wyjechał do akcji pomimo, że jednostka była w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym. Zaczyna niepokoić fakt, że KSRG to dobrowolne stowarzyszenie i w pewnym sensie został zmarginalizowany. Jednostką de facto dysponuje Państwowa Straż Pożarna, a rekompensata środków jest później na poziomie 70 zł. Zaproponowano, by system radykalnie zmienić tak, by zweryfikować jednostki, które są w KSRG – geograficznie, w zależności od położenia itd. Ich utrzymanie powinna przejąć Państwowa Straż Pożarna, gdyż trzeba je odpowiednio wyposażać, należy również zapewnić to, by była tam gotowość do wyjazdu. Do kwestii odnieśli się przedstawiciele Komendy Głównej PSP. W pełni podzielili oni ten wniosek, gdyż ich zdaniem, obowiązujący dziś system prawny jest systemem niedopracowanym. Krajowy system powinien mieć regulację ustawową. Zgodnie ustalono, że temat będzie powracał na posiedzeniach Komisji Wspólnej.

### Opłaty za zajęcie pasa drogowego

Sprawę przybliżył Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski**. Sprawa sięga 2-3 lata wstecz, gdy Ministerstwo Cyfryzacji optowało za wprowadzaniem ulg w opłatach za zajęcia pasa drogowego dla infrastruktury telekomunikacyjnej (dotyczyło to głównie sieci szerokopasmowych, ale w rzeczywistości objęło znacznie szerszy zakres). Strona samorządowa od początku miała co do tego wątpliwości, ostatecznie po presji ze strony rządu oraz apelami, że rozwiązanie takie jest ważne ze względu na osiągnięcie celów w zakresie cyfryzacji, zawarto dżentelmeńską umowę z ówczesnym Ministrem Cyfryzacji, w której strona samorządowa zgodziła się na zmianę (znaczące obniżenie stawek za zajęcia pasa drogowego dla takiej infrastruktury na przyszłość), ale oczekiwaniem strony samorządowej było to, że przepisy, które zostaną wprowadzone nie pociągną za sobą utraty tego, co w chwili obecnej było naliczone, a więc tego, by nie nastąpiło rozciągnięcie obniżonych opłat na już nałożone opłaty w istniejącej infrastrukturze. W przeważającej większości przypadków infrastruktura ta nie powstała bowiem na obszarze białych plam, zatem nie było uzasadnienia, żeby stawki obniżyć. Wówczas Ministerstwo Cyfryzacji zaproponowało rozwiązanie prawne, co do którego strona samorządowa miała wątpliwości obawiając się, że jest niewystarczające. Resort zobowiązał się jednak, że po analizie w ramach departamentu prawnego



zapewnia, że jest to wystarczające zabezpieczenie interesów i zawartej umowy. Jednak po uchwaleniu przepisów, prawnicy poszczególnych firm telekomunikacyjnych zaczęli szukać furtek, które można wykorzystać i zaczęła się kształtować linia orzecznicza, nakazująca zmianę decyzji dotyczących zajęcia pasa drogowego i obniżanie stawek, które już wcześniej były wymierzone. Strona samorządowa podjęła sprawę w momencie, gdy pojawiły się pierwsze rozstrzygnięcia. Ze strony resortu pojawiła się odpowiedź, że to rozstrzygnięcia incydentalne i należy czekać na dalsze wydarzenia. W międzyczasie w różnych częściach kraju zaczęła się presja na obniżanie opłat. Strona samorządowa próbowała poruszyć sprawę na Zespole ds. Infrastruktury, ale żaden z przedstawicieli KPRM nie pojawił się. W ocenie strony samorządowej to gra na czas, ponieważ bez podjęcia szybkiej i skutecznej interwencji legislacyjnej będzie za późno, gdyż wszystkie stawki zostaną zmienione na niższe. Strona samorządowa oczekuje aktywnego działania ze strony administracji rządowej, ponieważ czuje się oszukana.

Do kwestii odniósł się minister **Janusz Cieszyński**. Zaprzeczył stanowisku strony samorządowej, jakoby ministerstwo nie podjęło działań. 20 października skierowano bowiem pismo, które dotyczyło tego tematu. Przygotowana jest nowelizacja przepisów. Minister zgodził się co do tego, że bez skutecznej interwencji sprawa będzie spóźniona. Być może uda się dodać przepis na ten temat do innej ustawy i procedować szybciej. Minister podkreślił, że wszystkie ustalenia muszą być dotrzymane.

### Podział subwencji oświatowej

Strona samorządowa zaopiniowała projekt negatywnie. Wskazano na duże niedoszacowanie subwencji oświatowej. Wydatki oświatowe w budżetach JST to bowiem ok 1/3 wszystkich wydatków. Luka finansowa ciągle rośnie, a jej wzrost przyspiesza. Proponowany wzrost części oświatowej subwencji ogólnej na przyszły rok jest mocno niedoszacowany. Wzrosty cen energii i gazu nie zostały wzięte pod uwagę. Do wydatków dochodzi również wzrost płacy minimalnej. Trwająca dalej taka sytuacja odbije się na środkach na inwestycje, czy wkładzie własnym do programów dla samorządów. Prędzej czy później odbije się to też na jakości edukacji. Będzie brakowało środków na realizację dodatkowych zajęć i zwiększenia godzin dla psychologów szkolnych. Strona samorządowa nie akceptuje również różnicowania wagi w zależności od dochodów samorządów. Strona samorządowa wnioskuje też o pozostawienie wagi dla słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych. Wnioskuje również o uregulowanie finansowania poradni psychologiczno-pedagogicznych i ośrodków młodzieżowych. Złożono wniosek o pilne spotkanie z Ministrem Edukacji na temat finansowania edukacji i zapowiadanych zmian w przepisach oświatowych. Strona samorządowa zawnioskowała także, by projekt budżetu państwa wpłynął do zaopiniowania przez Komisję Wspólną.

Minister **Marzena Machałek** poinformowała, że w rezerwie budżetowej jest 700 mln na pomoc psychologiczno-pedagogiczną i dodatkowe etaty. Pierwszy raz będą też określone standardy zatrudnienia specjalistów w szkołach. Wskazała na wzrost subwencji następujący od 2015 roku. Zgodziła się do co tego, że zadania są poważne i że zawsze będzie można je realizować na wyższym poziomie finansowym.

W ocenie strony samorządowej obecny model finansowania oświaty się wyczerpał. Trzeba dojść do rozmów o standaryzacji finansowania edukacji. Skierowano również pytanie do Ministra Finansów o to, dlaczego obciążą środki proponowane przez MEN w subwencji oświatowej.





## Podwyżki dla starostów

Na wniosek Związku Powiatów Polskich do porządku obrad plenarnego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się 24 listopada 2021 r. wprowadzono punkt dotyczący prawnych możliwości wyrównania wynagrodzeń dla osób zatrudnionych w samorządach na podstawie wyboru od 1 sierpnia 2021 r.

Cała sprawa ma swój początek od pisma Wojewody Świętokrzyskiego do samorządów z tego województwa, gdzie kwestionowano taką możliwość.

**Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w MSWiA, który współprzewodniczył po stronie rządowej posiedzeniu, potwierdził, że intencją Rady Ministrów było wprowadzenie podwyżek ze skutkiem od 1 sierpnia. Strona rządowa zadeklarowała wystąpienie do Wojewody o weryfikację stanowiska, a tym samym o niekwestionowanie wprowadzenia podwyżek wynagrodzeń od 1 sierpnia.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, który uwzględnia wyłącznie wprowadzenie stanowisk pracy dla techników sterylizacji medycznej i stanowisko pracownika ochrony oddziału psychiatrii sądowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniający rozporządzenie w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Ministerstwo Finansów).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Ministerstwo Finansów).



- ✓ Projekt Programu Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 (FEP 2021-2027) (Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego).
- ✓ Projekt Strategii Innowacji Województwa Podkarpackiego na lata 2021-2030 (Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie).
- ✓ Projekt programu regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego).
- ✓ Projekt Programu Regionalnego dla Małopolski 2021-2027 (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego).
- ✓ Projekt programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego).
- ✓ Projekt programu Interreg Region Morza Bałtyckiego 2021-2027 (Min. Funduszy i Polityki Regionalnej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w centralnym rejestrze oszczędności energii finalnej oraz sposobu uwierzytelniania osób upoważnionych wpisanych do wykazu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
- ✓ Projekt ustawy o kooperatywach mieszkaniowych oraz o zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (UD41) (Ministerstwo Rozwoju i Technologii).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UC48) (Ministerstwo Infrastruktury).
- ✓ 45 transza projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska):
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Płoni i Jezioro Miedwie (PLH320006).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Myśliborskie (PLH320014).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Bukowe (PLH320020).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Śmiadowo (PLH320042).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Bukowo (PLH320041).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karsibórz Świdwiński (PLH320043).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Bierzwnickie (PLH320044).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Puszczy Drawskiej (PLH320046).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mieszkowicka Dąbrowa (PLH320051).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Poradz (PLH320065).
- ✓ 47 transza projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska):
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Babiogórska (PLH120001).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Biała Góra (PLH120061).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pstroszyce (PLH120073).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sławice Duchowne (PLH120074).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uniejów Parcele (PLH120075).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Widnica (PLH120076).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Skawiński obszar łąkowy (PLH120079).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczysko Łopień (PLH120078).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Wielkie Błoto (PLH120080).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łąki koło Kasiny Wielkiej (PLH120082).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Środkowy Dunajec z dopływami (PLH120088).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Armeria (PLH120091).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Raba z Mszanką (PLH120093).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoje Nietoperzy Powiatu Gorlickiego (PLH120094).
  - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Białowodzka Góra nad Dunajcem (PLH120096).

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 (nr 64).



Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o symbolach państwowych RP (Ministerstwo Kultury Dziedzictwa Narodowego i Sportu).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy.

## Grudniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

15 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Program Inwestycji Strategicznych Polski Ład dla gmin uzdrowiskowych, ustawa o sygnalistach i dodatek osłonowy były głównymi tematami poruszonymi podczas posiedzenia.

Posiedzeniu przewodniczył **Paweł Szefernaker**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### Program Inwestycji Strategicznych Polski Ład, a gminy uzdrowiskowe

Strona rządowa poinformowała, że druga edycja naboru w ramach programu rozpocznie się w przeciągu kilku najbliższych dni. Jednocześnie premier zdecydował o dodatkowym wsparciu dla gmin uzdrowiskowych. Ten instrument nie jest jeszcze jednak doprecyzowany – strona rządowa przewiduje, że szczegółowe rozwiązania zostaną przedstawione w połowie stycznia. Wsparcie będzie wynosiło ok. 250 mln zł, a inwestycje powinny mieć charakter uzdrowiskowy. Środki dla gmin uzdrowiskowych będą uzupełnieniem drugiego naboru. Strona samorządowa zgłosiła prośbę, by wsparcie miało taki charakter jaki zastosowano w przypadku gmin popegeerowskich.

### Tak zwana „ustawa o sygnalistach”

Wiceminister **Stanisław Szwed** poinformował, że 17 listopada 2021 r. zakończył się proces konsultacji społecznych. Aktualnie resort pracuje nad uwagami, które spłynęły w toku konsultacji. Bardzo duże zainteresowanie tą kwestią wykazały samorządy. Resort szacuje, że finalna wersja ustawy będzie przedstawiona na początku I kwartału 2022 roku, jednak minister Szwed podkreślił, że jest to optymistyczny scenariusz.

Sekretarz Strony Samorządowej KWRiST, **Marek Wójcik** poprosił o rozwiązanie problemu zgłoszonego wcześniej przez Związek Powiatów Polskich. Otóż mimo nie wdrożenia dyrektywy, samorządy są nią związane i obywatele mogą z niej korzystać i zgłaszać się do organów publicznych. Poproszono o zaproponowanie okresu przejściowego. Niewykluczone bowiem, że zaczną zgłaszać się osoby chcące skorzystać z możliwości zapisanej w dyrektywie. Poproszono stronę rządową o wskazanie miejsca, do którego takie osoby będą mogły się zgłaszać.



## Standardy zatrudnienia w Gminnych Ośrodkach Pomocy Społecznej

Odnosząc się do prośby strony samorządowej w sprawie zmniejszenia liczby pracowników, minister Szwed uznał, że obowiązujące rozwiązanie powinno zostać utrzymane. Strona rządowa nie popiera propozycji dotyczącej zmniejszenia liczby pracowników pomocy społecznej w małych miejscowościach, ponieważ w ocenie rządu zadań związanych z pomocą społeczną będzie coraz więcej, a zadania muszą być realizowane. W tej chwili nie ma akceptacji resortu, co do zmniejszenia liczby pracowników z 3 do 2 osób.

Głos zabrał **Eugeniusz Gołembiewski** dowodząc, że w przypadku małych ośrodków i zmniejszających się zadań (jak choćby w przypadku 500+), samorządów nie stać na to, by zatrudniać zbędnych pracowników w pełnym wymiarze godzin. Uznał za winę samorządów, że przeoczyły ten zapis, ale wyraził także zdziwienie, że rząd nie chce z tego zrezygnować. W ocenie burmistrza Kowala to niesprawiedliwe działanie oraz marnotrawienie publicznych pieniędzy. Sprawa dotyczy bowiem kilkuset gmin. Jego zdaniem to wydawanie pieniędzy bez potrzeby.

Wniosek ten poparł **Marek Wójcik**, który zaproponował spotkanie i omówienie konkretnych danych i faktów w tej sprawie. Do głosu przedmówców przychylił się także **Jacek Brygman** ze Związku Gmin Wiejskich.

Zdaniem ministra **Stanisława Szweda** potrzeby mieszkańców są znaczne zarówno w małych, jak i dużych miejscowościach. Algorytm, który chce utrzymać rząd jest potrzebny, natomiast pracownicy socjalni nie realizowali programu 500+. Na ten moment w ocenie ministra Szweda nie powinno być takiej redukcji. Widzi możliwość spotkania i analizy sytuacji, ale w najbliższym czasie na pewno takiej zmiany nie będzie.

## Dodatek osłonowy

Dodatek osłonowy to jeden z elementów tarczy inflacyjnej ogłoszonej przez premiera. Kryzys gospodarczy spowodowany pandemią, wzrost cen surowców, przyczyniły się do wzrostów cen energii i gazu. Dodatek ma zrekompensować te wzrosty cen, a także zwiększonych kosztów ogrzewania, w tych gospodarstwach, w których źródłem ogrzewania są paliwa stałe. Dodatek gwarantuje bezpośrednie wsparcie trafiające do gospodarstw. Wsparcie przewidziano dla prawie 7 mln gospodarstw domowych. Dodatek finansowany będzie z budżetu państwa i wyniesie w sumie ponad 4,7 mld zł. Rząd proponuje elastyczne podejście – określono progi, ale po ich przekroczeniu nie będzie całkowitej blokady możliwości korzystania z dodatku, a jedynie złotówka za złotówkę. Zróżnicowanie wysokości stawek będzie zależne od wysokości dochodu i liczby osób w rodzinie – od 400 zł rocznie w przypadku osób samotnych do 1150 zł dla największych rodzin. Wciąż jednym z dominujących paliw stałych jest węgiel, a wzrost cen powoduje, że sporo rodzin może być zagrożona ubóstwem. Wyplata będzie realizowana w transzach. Dodatek osłonowy ma być wypłacany przez gminy – dostaną one dotację z budżetu państwa na obsługę, która wyniesie 2% łącznej kwoty dotacji, która będzie wypłacana w danej gminie. Wyplata ma się odbywać w oparciu o dzisiejsze struktury organizacyjne zajmujące się innymi wypłatami. Wnioski o wypłaty mogą być składane do końca października 2022 roku. Ustawie nadano tryb odrębny – pilnie wdrożono ją do wykazu prac legislacyjnych.





**Marek Wójcik** zgłosił w tym temacie zastrzeżenia w kwestiach systemowych – za żart uznał stwierdzenie, że projekt nie dotyczy samorządów terytorialnych. Jak podkreślał, to JST będą wypłacały środki, a wójt i burmistrz będą wydawali decyzje. Za żart uznał też pominięcie w tym przypadku przepisów ustawy o Komisji Wspólnej. Zaproponował spotkanie w trybie nagłym, by uniknąć błędów zapisanych w ustawie przed jej procedowaniem przez Senat. Zdaniem **Marka Wójcika** błędy wynikają z braku współpracy z samorządami. Podkreślił też, że za 2% dotacji samorzady nie będą w stanie zrealizować tego zadania. Zaznaczył, że strona samorządowa stanowczo nie zgadza się na taki sposób procedowania.

Strona rządowa poinformowała, że Senat zaczął już procedowanie, ale jeśli jest wola i potrzeba spotkania w tej sprawie, to przychyła się.

**Marek Wójcik** poprosił też stronę rządową o przedstawienie aktualnego brzmienia KPO. Wyraził zmartwienie, że Polska jednak nie dostanie środków z zaliczki. Co więcej, samorzady nie wiedzą, czego dokładnie będzie dotyczył KPO. Podobna sytuacja dotyczy ustawy wdrożeniowej – strona samorządowa chce się zapoznać z aktualnym projektem ustawy. Poprosił również o informację pisemną dotyczącą Funduszu Sprawiedliwej Transformacji i tego, czy Polska przyjęła przepisy – od tego zależy bowiem ilość środków, które możemy otrzymać.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej odbyła się również dyskusja dotycząca rozpatrzenia wniosków strony rządowej w sprawie zmiany granic gminy Chełm i miasta Chełm oraz gmin Kleszczów i Bełchatów. Ostatecznie opinia pozytywna w sprawie zmiany granic od roku 2023 dotyczyła Chełma, natomiast w sprawie Kleszczowa i Bełchatowa wydano opinię negatywną.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Rozpatrzenie wniosków strony rządowej w sprawie zmiany granic gminy Chełm i miasta Chełm.
- ✓ Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Projekt Strategii produktywności 2030.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów – monter konstrukcji targowo-wystawienniczych i technik obsługi przemysłu targowo-wystawienniczego.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów – technik montażu i automatyki stolarki budowlanej oraz zmianę podstawy programowej w zawodzie: monter stolarki budowlanej.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik izolacji przemysłowych”.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2022 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu legalizacji tablic rejestracyjnych oraz warunków technicznych i wzorów znaku legalizacyjnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Projekt ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego a Ministerstwo potwierdziło zmiany wynikające z uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wydawania karty kwalifikacji kierowcy.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu – technik przemysłu jachtowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
- ✓ Projekt programu Interreg Meklemburgia-Pomorze Przednie / Brandenburgia / Polska 2021 – 2027.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie wzmocnienia



konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na realizację inwestycji służących podniesieniu poziomu ochrony środowiska w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego dodatkowej umiejętności zawodowej pn. „Prowadzenie gospodarstwa rolnego w systemie rolnictwa ekologicznego”.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022-2024.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022-2024.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Janowskich (PLH060031).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przełom Wisły w Małopolsce (PLH060045).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pawłów (PLH060065).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Brzeziczno (PLH060076).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łopiennik (PLH060081).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Doliny Łabuńki i Topornicy (PLH060087).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kaźmierówka (PLH060088).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Minokąt (PLH060089).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niedzieliski Las (PLH060092).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Roztocza Wschodniego (PLH060093).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Tanwi (PLH060097).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Żaliński (PLH060102).

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Rozpatrzenie wniosków strony rządowej w sprawie zmiany granic gmin Kleszczów i Bełchatów.
- ✓ Projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta (UD255).

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie w sprawie przyjęcia dokumentu „Kierunki rozwoju transportu intermodalnego do 2030 r. z perspektywą do 2040 r.”.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UC84).
- ✓ Projekt ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt (UD215).
- ✓ Projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia polityki publicznej pn. „Strategia Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2035 z perspektywa do 2035 r.”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2022 r.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

19 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu omawiano projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks cywilny i niektórych innych ustaw, projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy, projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej, projekt ustawy o zmianie ustawy o zasobie archiwalnym i archiwach.



W sprawie projektu zmiany ustawy Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw tematem newralgicznym z punktu widzenia interesów powiatów była kwestia wprowadzenia możliwości pozyskiwania przez sądy danych z systemu informacji o nieruchomościach. Przedstawicielka Związku Powiatów Polskich zwróciła uwagę, że będzie się to wiązało ze spadkiem dochodów po stronie powiatów, które z tych dochodów finansują realizację zadań w obszarze geodezji i kartografii. Mowa tu o ubytku rzędu 145 mln zł rocznie. ZPP zwróciło również uwagę, że bardzo podobne zastrzeżenia zgłosił Główny Geodeta Kraju oraz, że w uwagach przekazanych na piśmie, Związek Powiatów wskazał możliwe rozwiązanie zgłaszanego problemu. Z uwagi na trwające konsultacje międzyresortowe oraz brak jednoznacznego stanowiska resortu sprawiedliwości na zgłoszoną uwagę Zespół odstąpił od opiniowania projektu.

Następnie omawiano projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy. Nie było w tym zakresie uwag ze strony samorządowej. Ponieważ prace nad projektem jeszcze trwają uzgodniono, że ewentualne opiniowanie odbędzie się w trybie obiegowym.

W kwestii projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej projekt zaopiniowano pozytywnie.

W wolnych wnioskach poruszono temat pracy zdalnej w urzędach. MSWiA poinformowało, że gospodarzem projektu rozporządzenia jest Ministerstwo Zdrowia. Ustalono, że temat zostanie zgłoszony na dodatkowe posiedzenie Zespołu Zdrowia i Polityki Społecznej. Na koniec przedstawicielka Unii Metropolii Polskich poprosiła o to, aby strona rządowa wystosowała na piśmie odpowiedź na zgłoszone przez tę organizację uwagi dotyczące projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (projekt tzw. ustawy o sygnalistach), zwracając uwagę, że jedyną organizacją, która doczekała się odpowiedzi z resortu pracy był Związek Powiatów Polskich. Złożyła też wniosek o udzielenie informacji, kiedy projekt zostanie przedstawiony w ostatecznej wersji.

## Styczniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Gospodarka lokalami mieszkalnymi, praca zdalna administracji publicznej, finansowanie programów mieszkaniowych oraz realizacja Programu Inwestycji Strategicznych były głównymi tematami posiedzenia.

Posiedzeniu Komisji przewodniczył **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji.

Na wstępie przewodniczący KWRiST zaproponował dodatkowe spotkanie dotyczące wzrostu cen energii i współpracy Ministerstwa Środowiska i Klimatu z samorządami.

Dyskusja o przepisie dotyczącym braku możliwości wykonywania tytułu wykonawczego nakazującego opróżnienie lokalu mieszkalnego.

Chodzi o art. 15zzu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z 2 marca





2020 r. Powyższy przepis skutecznie blokuje miastom i gminom możliwość prowadzenia gospodarki lokalnymi mieszkalnymi. Przepis powoduje bowiem całkowity zakaz eksmisji. Chodzi zarówno o sytuacje spowodowane chociażby nakazem rozbiórki budynku, jak i sytuacje związane z działalnością spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych. Dotyczy to również osób, które zawarły umowę najmu okazjonalnego i które z powodu przepisu nie mogą skorzystać z prawa do eksmisji. Przepis był wielokrotnie poruszany podczas posiedzeń Zespołu Infrastruktury KWRiST, a także podczas posiedzenia plenarnego. Istnieje obopólna zgoda co do tego, że przepis powinien zostać usunięty, a ministerstwo niejako uchyla się od podjęcia działań – z przesłanego pisma wynika, że resort nie będzie się sprzeciwiał inicjatywom legislacyjnym podjętym przez inne ministerstwa. Sytuacja zaczyna być patowa i blokować działania samorządów i osób prywatnych. Podkreślono, że osoby eksmitowane i tak są chronione, a usunięcie przepisu nie wpłynie znacząco na sytuację epidemiczną w kraju. Do sprawy odniósł się przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości – ministerstwo doszło do wniosku, że sytuacja epidemiologiczna, która leżała bezpośrednio u podstaw wprowadzenia tego przepisu nie uległa zmianie na tyle, żeby w całości przeprowadzić proces legislacyjny.

### Praca zdalna w administracji publicznej

Strona samorządowa zgłosiła postulat, by w przyszłości podobne decyzje nie były ogłaszane z piątku na poniedziałek, ponieważ praca administracyjna często wymaga wielu działań na pierwszej linii frontu. Przepisy dotyczące wprowadzania pracy zdalnej powinny być usystematyzowane. Głos zabrał również Starosta Poznański, **Jan Grabkowski**, który zaznaczył, że minister nie może regulować różnego rodzaju spraw dotyczących działania starostwa za starostę. „Oczywiście musimy patrzeć na otoczenie, ale też tak realizować pracę, żeby była ona bezpieczna dla naszych pracowników, ale też żebyśmy się nie zamykali” – mówił.

### Zmiana niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych

Podczas Komisji omówiono również kwestię korekty planu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych, w zakresie obowiązywania art. 9 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym. Strona samorządowa przyznała, że nie zwróciła uwagi, że już w art. 1 tej regulacji pojawia się rezygnacja z uchylecia art. 2a w art. 9 ustawy o samorządzie gminnym. W ten sposób pozbawia się gminy możliwości zarządzania nieruchomościami niewchodzącymi w skład zasobu komunalnego. Jak wskazywał **Marek Wójcik**, to rozwiązanie bardzo złe, przede wszystkim dla mieszkańców. Analizy przeprowadzone przez Związek Miast Polskich wskazują, że to pozbawia szansy Towarzystwa Budownictwa Społecznego na realizację swoich zadań. Liczba TBS-ów w Polsce i skala zarządzanych przez nich nieruchomości jest bardzo duża. Negatywne skutki odczuwają też podmioty działające w innej formie, a zarządzające nieruchomościami, chociażby wspólnoty mieszkaniowe, w których gmina ma choćby minimalny udział. **Marek Wójcik** wyraził wątpliwość, czy TBS-y będą mogły w ogóle funkcjonować w dotychczasowej formule i realizować swoje podstawowe funkcje. Przedstawicielka Ministerstwa Rozwoju odniosła się do wypowiedzi. Zaznaczyła, że planowane zmiany legislacyjne w ustawie o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych owszem uchylają w art. 9 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, ale w innym przepisie umożliwia się TBS-om zarządzanie wspólnotami mieszkaniowymi. Jeśli zaś chodzi o możliwość zarządzania wspólnotami przez gminę, to gmina będzie mogła zarządzać, jeśli będzie miała jakkolwiek udział we wspólnocie. Podczas posiedzenia plenarnego Komisji podjęto decyzję o kontynuowaniu tematu podczas posiedzenia roboczego.



## Realizacja Programu Inwestycji Strategicznych

Strona samorządowa przyznała, że pozytywnie ocenia program, pojawiają się już jednak pewne obawy. Jak wskazano, konieczność uruchomienia postępowań przetargowych w ciągu sześciu miesięcy od momentu otrzymania promesy sprawia, że pojawiają się już ogromne problemy jeśli chodzi o sprawy projektowe. Prace projektowe gwałtownie podrożały ze względu na krótki okres przygotowania. Istnieją też duże trudności z wykonawcami, brakuje materiałów budowlanych i w momencie, gdy nastąpi wysyp przetargów w krótkim okresie, samorządy staną przed ogromnym problemem wynikającym z braku wykonawców do realizacji inwestycji. Przewodniczący KWRiST **Paweł Szefernaker** zaznaczył, że Bank Gospodarstwa Krajowego od początku jasno określał, jakie są reguły gry, w związku z czym samorządy powinny być przygotowane na to, w jaki sposób składać wnioski i jak przygotować się na omawiane wcześniej sytuacje. Strona samorządowa argumentowała, że niektórych gmin nie będzie stać na wzięcie kredytu, poprzez to będą musiały zrezygnować z inwestycji. Poruszono też kwestię finansowania. Inwestycje do roku czasu będą refundowane po zakończeniu inwestycji. Jednym z założeń rządowego programu jest pobudzenie lokalnej przedsiębiorczości. Do zrealizowania inwestycji niezbędne będzie zaciągnięcie kredytu, a istnieje obawa, że część przedsiębiorców lokalnych może tego nie zrobić. Kwestie poruszone przez stronę samorządową wzbudziły wiele emocji – przewodniczący KWRiST uznał wskazane sytuacje za hipotetyczne i nie zgodził się na kontynuowanie tematu.

## Przepis dotyczący przeciwdziałaniu praniu brudnych pieniędzy

Sprawę przedstawił **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich. Z końcem stycznia upływa termin dokonywania zgłoszeń do instytucji wynikających z przepisu odnośnie przeciwdziałania praniu brudnych pieniędzy, mianowicie zgłoszeń do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych. Na kanwie obowiązujących przepisów, a także informacji płynącej z Ministerstwa Finansów, strona samorządowa miała wątpliwości w jaki sposób z punktu widzenia Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych mają być traktowane organizacje samorządowe, a także w jaki sposób i jaki zakres osób mają one zgłosić, jeżeli pod ten rejestr podlegają. ZPP wystosował pismo w tej sprawie w grudniu, wskazując, że powinien być to temat do przedyskutowania na styczniowym posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów. W styczniu posiedzenie Zespołu się nie odbyło, a odpowiedź na sprawy różne miała być przedłożona do dnia 25 stycznia br. na piśmie. Niestety tak się nie stało. **Grzegorz Kubalski** poprosił zatem, by przedstawiciel MF wyjaśnił, jak wygląda sytuacja z punktu widzenia problemu, który został przedłożony miesiąc wcześniej. Wniósł także o zwołanie posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów. Ministerstwo Finansów zobowiązało się do niezwłocznego przesłania odpowiedzi.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt informatyczny pt. „System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB)”.



- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (UC70).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej.
- ✓ Projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego.
- ✓ Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027.
- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Podlaskiego na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt Programu Regionalnego: Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027.
- ✓ Projekt dokumentu pn. Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku.
- ✓ Projekt programu Interreg Litwa-Polska 2021-2027.
- ✓ Projekt programu współpracy transgranicznej Interreg Polska-Słowacja 2021-2027.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Bieszczadzkiego Parku Narodowego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu Programu Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa 2021-2027.
- ✓ Transza projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.

## ZPP w sprawie zagrożenia Ukrainy agresywną polityką Federacji Rosyjskiej

16 lutego 2022 r. Zarząd ZPP zajął stanowisko w sprawie zagrożenia Ukrainy agresywną polityką Federacji Rosyjskiej.

W dokumencie tym czytamy:

*„Sytuacja na granicy rosyjsko-ukraińskiej, jaką od pewnego czasu obserwujemy, napawa niepokojem i wymaga zajęcia zdecydowanego stanowiska. Szczególne nasze obawy budzi fakt zgromadzenia kilkuset tysięcy armii i dużej ilości sprzętu wojskowego w terenie przygranicznym. Ponadto wygłaszane ustne żądania przedstawicieli Federacji Rosyjskiej co do rozciągnięcia strefy swoich wpływów na teren Ukrainy, będący w kontrze do woli i odczuć mieszkańców tego kraju, budzi nasz sprzeciw.*

*Pomimo, że informacje o ataku Rosji na Ukrainę stają się coraz bardziej realne, wciąż wierzymy w pokojowe i dyplomatyczne rozwiązanie konfliktu. To cel, do którego należy dążyć za wszelką cenę.*

*Każda wojna jest zawsze porażką ludzkości!*

*Niezwykle istotna jest także jedność państw Unii Europejskiej, w tym Polski, w zdecydowanym stanowisku wobec potencjalnego konfliktu. Państwa zachodnie muszą wyrażać pełną solidarność i stanowczość wobec zaistniałej sytuacji.*

*Związek Powiatów Polskich, jako wyraziciel głosu środowiska samorządowego, deklaruje poparcie dla całego ukraińskiego narodu i wszystkich jego władz.*

*Niech żyje niepodległa Ukraina!”*

## Cykl wideokonferencji Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Od 24 lutego 2022 r., co kilka dni odbywały się specjalne posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w pełni poświęcone problemom towarzyszącym procesowi przyjmowania ogromnej ilości uchodźców z Ukrainy.

W spotkaniach tych, ze strony rządowej uczestniczyli ministrowie i wiceministrowie ze wszystkich resortów zaangażowanych w obecną działalność kryzysową z jaką mamy do czynienia. Stronę samorządową reprezentowali m.in. przedstawiciele Zarządu i Biura Związku Powiatów Polskich.



## Edukacja, kultura i sport

### Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

21 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Uzgodniono cztery projekty aktów prawnych i dyskutowano o proponowanym zwiększeniu roli kuratora oświaty oraz założeniach do budżetu oświaty na 2022 r. i wynagrodzeniach dla nauczycieli.

Opinię pozytywną Zespołu otrzymały następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stanowisk oraz wymagań kwalifikacyjnych, jakie powinni spełniać pracownicy zatrudnieni na poszczególnych stanowiskach w Służbach Parków Krajobrazowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie Sektorowej Ramy Kwalifikacji w sektorze Handel.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie orzeczeń i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych.

Do opiniowania obiegowego skierowano wniosek Ministerstwa Infrastruktury z prośbą o zaopiniowanie wpisu zawodu technik elektroautomatyk okrętowy do klasyfikacji zawodów szkolnictwa, ponieważ został przekazany członkom Zespołu na dzień przed posiedzeniem.

Natomiast projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw, ponieważ jest jeszcze na etapie uzgodnień międzyresortowych, powróci na kolejnym posiedzeniu Zespołu w nowej wersji.

Pierwszym tematem spraw różnych był wniosek ZPP o informację, ile było sytuacji, w których kurator wystąpił do organu prowadzącego o odwołanie dyrektora szkoły, który nie realizował zaleceń lub nie wprowadził programu naprawczego za ostatnie 3 lata. Jak wynika z odpowiedzi MEiN w ciągu ostatnich 5 lat było 5 takich przypadków, w ostatnich 3 latach – 2. W związku z faktem, że są to sytuacje sporadyczne strona samorządowa zgłosiła wniosek o przygotowanie przez MEiN informacji:

- ✓ ile programów naprawczych jest realizowanych w tej chwili w szkołach? Ustalono, że odp. zostanie przygotowana na piśmie, bo trzeba to sprawdzić z kuratorami (nie ma centralnego rejestru takich informacji);
- ✓ czy organ prowadzący odwołał dyrektora w tych 5 przypadkach z ostatnich 5 lat?

Drugim tematem spraw różnych była prośba strony samorządowej o przekazanie przez MEiN informacji dotyczących założeń budżetu oświaty na 2022 r. oraz informacji o kształtowaniu się wynagrodzeń dla nauczycieli na rok 2022.





Minister **Marzena Machałek** poinformowała, że subwencja oświatowa w 2022 roku wyniesie 53,3 mld, czyli wzrośnie o 2,6%. Uwzględniono w niej nowe zadania, m.in. wzrost liczby dzieci z orzeczeniami (600 mln zł), czy 500 mln zł na wzrost standardu finansowego A, co ma przełożyć się na zwiększenie dotacji przekazywanych przez JST dla szkół niepublicznych; zwiększenie wagi na edukację domową oraz zwiększenie rezerwy do 0,5%. Są też zmiany skutkujące zmniejszeniem subwencji przez oddanie szkół, m.in. Ministrowi Rolnictwa.

Ustalono, że szczegółowa dyskusja dotycząca zarówno subwencji oświatowej, jak i finansowania wynagrodzeń nauczycieli odbędzie się na spotkaniu Zespołu ds. monitorowania finansów oświaty.

Przedstawiciele strony samorządowej zwrócili uwagę, że wzrost subwencji oświatowej o 2,6% nie rekompensuje wzrostu kosztów funkcjonowania oświaty ani inflacji, a blisko 90% subwencji pochłaniają płace nauczycieli.

Na wniosek strony samorządowej ustalono także, że odbędzie się dodatkowe posiedzenie Zespołu dotyczące programu „Laboratoria przyszłości” i programu „Poznaj Polskę”.

## Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

19 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST. Zespół uzgodnił projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych.

Opinię pozytywną z uwagą uzyskał projekt ustawy o symbolach państwowych Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie dyplomów, zaświadczeń lub certyfikatów potwierdzających znajomość języka pomocniczego nie został zaopiniowany ze względu na trwające uzgodnienia międzyresortowe oraz konsultacje publiczne. Opinia zostanie wydana po przekazaniu projektu w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych.

Najistotniejszym punktem porządku obrad był projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.

Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** wyczerpująco odpowiedział na uwagi zgłoszone przez poszczególne korporacje samorządowe. Ustalono, że odpowiedzi zostaną przekazane na piśmie. Pan Dyrektor przedstawił informację, że standard A w 2022 r. wyniesie 6118 zł (co oznacza wzrost o 49 zł), ale może nieznacznie się obniżyć w związku z korektą danych. Skutki proponowanych przez korporacje samorządowe zmian wyliczono na 4 mld zł, co bez wzrostu subwencji spowodowałoby spadek o ponad 7% standardu A. W związku z tym faktem MEiN nie może rekomendować ich przyjęcia. Przedstawicielka ZPP zaproponowała więc, by w związku z tym Strona Samorządowa zgłosiła wniosek o zwiększenie subwencji oświatowej co najmniej o 4 mld zł w 2022 r.



Przedstawicielka ZPP zgłosiła także kwestię finansowania wychowanków Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych, podnoszoną już przez Związek kilkakrotnie podczas Zespołów. W ubiegłym roku resort edukacji deklarował bowiem wypracowanie nowego mechanizmu naliczania subwencji na te placówki (np. biorąc pod uwagę średnioroczną liczbę wychowanków). Jednocześnie przedstawicielka ZPP zawniosowała o zwiększenie wagi na wychowanków skierowanych, ale niedoprowadzonych do MOW. Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** zadeklarował, że na kolejny rok budżetowy MEiN postara się wypracować nowy sposób finansowania MOW-ów, bardziej korzystny dla organów prowadzących tego typu placówki. Resort edukacji pochylił się jeszcze nad dwoma zagadnieniami, na które uwagę zwrócił Związek Powiatów Polskich, a mianowicie wskaźnika zwiększającego dla internatów i burs oraz wagą na nauczanie indywidualne.

Przedstawicielka UMP zgłosiła wniosek o pozostawienie wagi P46 na słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych prowadzonych przez placówki publiczne na dotychczasowym poziomie. Ustalono, że MEiN rozważy ten wniosek. Kolejna z osób reprezentujących UMP zawniosowała aby wyodrębnić z wagi na zadania pozaszkolne niektóre konkretne zadania, jak np. prowadzenie poradni psychologiczno-pedagogicznych, ośrodków doskonalenia nauczycieli czy młodzieżowych domów kultury. Jak podkreślono to motywowałyby JST do ich prowadzenia. Dyrektor **Jerzy Jakubczuk** odpowiedział, że trwają przygotowania do zmian ustawowych, które zwiększą finansowanie, choćby poradni pedagogiczno-psychologicznych (na ten cel z rezerwy ministra ma zostać do rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej przesunięta kwota 180 mln zł).

Ze względu na fakt, że wysokość kwoty części oświatowej subwencji ogólnej jest niedoszacowana, przedmiotowy projekt rozporządzenia został przez stronę samorządową zaopiniowany negatywnie.

## Strona samorządowa KWRiST w piśmie do Marszałek Sejmu w sprawie „Lex Czarnek”

2 grudnia 2021 r. strona samorządowa KWRiST zwróciła się do Marszałek m.in. o skierowanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe (druk 1812) do I czytania również w Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Z pełną treścią pisma można zapoznać się poniżej:

*Pani  
Elżbieta WITEK  
Marszałek Sejmu RP*

*W imieniu pięciu organizacji współtworzących na mocy ustawy Stronę Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zwracamy się do Pani Marszałek o skierowanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk 1812) do I czytania również w Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Zgodnie z ustawami edukacja publiczna, w tym prowadzenie szkół publicznych, jest zadaniem własnym gmin i powiatów.*



Ze względu na znaczenie proponowanych w projekcie zmian, wnioskujemy także o:

- 1) dochowanie terminu 14 dni od otrzymania na przedstawienie opinii o projekcie ustawy (art. 36 pkt 6-9 Regulaminu Sejmu);
- 2) przeprowadzenie na temat projektu ustawy wysłuchania publicznego (równolegle kierujemy wnioski o przeprowadzenie wysłuchania publicznego do członków komisji oraz klubów i kół parlamentarnych).

## UZASADNIENIE

1. Projekt – niezgodnie z Konstytucją, która w art. 170 określa zakres nadzoru nad JST oraz organy uprawnione do jego sprawowania – przyznaje kuratorom oświaty uprawnienia ingerencji w merytoryczne rozstrzygnięcia organów JST, zobowiązanych do prowadzenia szkół publicznych (obsada dyrektorów szkół, organizacja sieci szkół). Organy te ponoszą pełną odpowiedzialność za nałożone na nie obowiązki ustawowe i mają prawo do samodzielnego podejmowania decyzji w tych sprawach (art. 16, art. 165 ust. 2 i art. 166 ust. 1 Konstytucji), w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2. Projekt, poprzez zmiany w składzie komisji konkursowej, praktycznie pozbawia organ prowadzący wpływ na obsadę stanowiska dyrektora szkoły prowadzonej przez ten organ. Jest to niezgodne z zasadami działania państwa prawa. Projekt narzuca także organowi prowadzącemu obowiązek zwolnienia dyrektora, który nie wykonał „zaleceń” nadzoru pedagogicznego. Znane są przykłady, gdy sąd pracy przywraca dyrektora na stanowisko i zasądza odszkodowanie, które wypłaca organ prowadzący szkołę, a nie organ nadzoru.

3. Projekt, poprzez zmianę w art. 89 Prawa oświatowego, przynosi niezgodną z Konstytucją ingerencję organu nadzoru pedagogicznego w organizację sieci szkół. Dotychczasowe brzmienie tych przepisów jasno określało, jakie kryteria samorząd powinien wziąć pod uwagę, podejmując decyzję np. o likwidacji szkoły. Spory często trafiały do sądów, które przyznawały rację gminom i powiatom, ponoszącym pełną odpowiedzialność społeczną i finansową za funkcjonowanie szkół publicznych. Nowe zapisy są ogólnikowe, umożliwiając pełną uznaniowość i dowolną interpretację organowi, który nie ponosi żadnej odpowiedzialności za skutki swoich decyzji.

Nie wyrażamy zgody na pozbawienie jednostek samorządu terytorialnego wpływu na funkcjonowanie szkół i organizację ich sieci. Proponowane w projekcie zmiany powodują, że edukacja publiczna przestaje być zadaniem własnym gmin i powiatów, które są zobowiązane realizować je zgodnie z wolą mieszkańców, w tym zwłaszcza rodziców i nauczycieli. Następuje to w czasie, gdy z roku na rok pogłębia się luka finansowa w oświacie, rozumiana jako różnica między kwotą przekazywanej JST części oświatowej subwencji ogólnej a wydatkami bieżącymi na edukację, ponoszonymi przez samorządy w coraz większym stopniu ze środków własnych.

Apel sygnowali: **Andrzej Płonka** - prezes Związku Powiatów Polskich; **Zygmunt Frankiewicz** - prezes Związku Miast Polskich; **Tadeusz Truskolaski** - prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich; **Krzysztof Iwaniuk** - przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP; **Grzegorz Cichy** - prezes Unii Miasteczek Polskich.



## Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

10 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Zespół uzgodnił następujące projekty i dokumenty:

- ✓ Projekt programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (Opiniowany także przez Zespół Infrastruktury i Zespół Zdrowia i Polityki Społecznej). Ustalono dodatkowo, że przed posiedzeniem Komisji Wspólnej, strona samorządowa otrzyma nowe brzmienie działania 5, cel szczegółowy g, do którego uwagę zgłosił Związek Powiatów Polskich. Uwaga dotyczyła umożliwienia także powiatom (w przypadku jeżeli gmina nie zdecyduje się na udział w projekcie) tworzenia klubów rozwoju cyfrowego przy istniejących instytucjach kultury, edukacji, kształcenia ustawicznego, itp. Projektodawcy przyjęli zaproponowany kierunek, stąd powstała konieczność dokonania korekty zapisu w samym programie.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu – technik przemysłu jachtowego.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów – monter konstrukcji targowo-wystawienniczych i technik obsługi przemysłu targowo-wystawienniczego.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów – technik montażu i automatyki stolarki budowlanej oraz zmianę podstawy programowej w zawodzie: monter stolarki budowlanej.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego dodatkowej umiejętności zawodowej pn. „Prowadzenie gospodarstwa rolnego w systemie rolnictwa ekologicznego”.
- ✓ Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik izolacji przemysłowych”.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022-2024.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024.

W kontekście uzgodnionych wniosków o wprowadzenie nowych zawodów i dodatkowych umiejętności do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego, przedstawicielka UMP zgłosiła wniosek o przygotowanie przez MEiN informacji na temat stanu szkolnictwa branżowego w kontekście zawodów, które Zespół w ostatnich latach uzgodnił i zostały wprowadzone do klasyfikacji (liczba uczniów, zainteresowanie).

Ze względu na trwające uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje publiczne projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2022 r. zostanie zaopiniowany po przedłożeniu stronie samorządowej nowej wersji.



Omawiano także nową wersję projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw (UD 247). Ponieważ jedna z modyfikacji dotyczy zmiany podmiotu, który będzie występował o oznakowanie zabytku, wpisanego do rejestru. Aktualnie zadanie to wykonuje starosta w uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków, w formie zadania własnego fakultatywnego. Natomiast projekt zakłada, że czynność ta będzie wykonywana obligatoryjnie przez samego właściciela lub zarządcę zabytku. W związku z powyższym przedstawicielka ZPP zgłosiła wniosek o przekazanie informacji na temat stanu realizacji zadania związanego z oznakowaniem zabytków. Ponieważ projekt w nowej wersji został stronie samorządowej przesłany dwa dni przed posiedzeniem, zdecydowano, że zostanie zaopiniowany na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

W ramach spraw różnych poruszono dwa tematy:

1. Konieczność odciążenia dyrektorów od pracy w związku z kierowaniem uczniów na kwarantannę oraz możliwość uproszczenia procedury lub automatycznego eksportu danych do Sanepidu. Dyrektor **Marcin Nowak** poinformował, że wspólnie z GIS i KPRM resort edukacji przygotował rozwiązanie problemu. 30 listopada 2021 r. udostępnione zostało postulowane rozwiązanie tj. MEiN udostępnił dyrektorom pliki z SIO z imieniem i nazwiskiem ucznia, nr PESEL i adresem zamieszkania, które trzeba uzupełnić o dane, których nie ma w SIO np. dotyczące kontaktów z osobą zarażoną, zapisać go i zaimportować do formularza GIS. Jak wskazał Pan Dyrektor to znacznie odciążyło dyrektorów, którzy chętnie korzystają z tego rozwiązania.
2. Program Laboratoria Przyszłości. Przedstawiciele MEiN poinformowali, że aż 99% szkół złożyło wnioski w programie. Wszystkie JST, które zgłosiły wnioski – otrzymają środki finansowe. W odpowiedzi na pytania **Antoni Rytel** z KPRM poinformował, że jeśli JST nie jest w stanie wydać w 2021 r. środków w proporcjach zapisanych w uchwale (40% do 60%), może je wpisać do środków niewygasających i wydać w 2022 r. Środki do 10 tys. zł JST może wpisać jako wydatki bieżące, a powyżej 10 tys. – jako majątkowe. Jak wyjaśnił Pan Antoni Rytel również duże miasta, które mają zamówienia dla placówek na kwotę powyżej 130 tys. zł i wchodzą w obowiązki wynikające z zamówień publicznych, których procedur nie da się już przeprowadzić przed końcem roku – będą mogły zrealizować procedury w 2022 r.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

18 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Przedmiotem obrad Zespołu był:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw. Większość propozycji strony samorządowej zaakceptowano. Odrzucono jedynie propozycje dotyczące m.in. wprowadzenia pojęć zgłoszenia, dziedzictwa, doprecyzowania szczególnej wartości zabytku, rusztowań. Projekt zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministerstwa Edukacji i Nauki w sprawie udzielenia dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2022 r. Uwagi dotyczyły kwestii zakupu takiej ilości podręczników, która jest rzeczywiście potrzebna w ramach środków dotacji celowej. Projekt zaopiniowano pozytywnie.





- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego. Projekt zaopiniowano pozytywnie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej oraz projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia były omawiane łącznie. Projekty dotyczyły wprowadzenia nowego przedmiotu Historia i Teraźniejszość. ZPP zgłosiło w tej sprawie uwagi dotyczące uwzględnienia w większym stopniu zagadnień związanych z zasadą pomocniczości i oraz funkcjonowania samorządu terytorialnego. Minister **Dariusz Piątkowski** przekazał, że te uwagi zostaną uwzględnione. Ostatecznie Zespół rekomendował opinię pozytywną.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół. Wstrzymano się opinią do czasu udzielenia oficjalnej odpowiedzi na stanowiska zgłoszone przez organizacje samorządowe.

W sprawach różnych omówiono uwagi ZGWRP w sprawie proponowanych zmian dotyczących wagi wiejskiej w algorytmie podziału subwencji oświatowej. Ze strony samorządowej padło pytanie, o jakich środkach finansowych mowa i gdzie zostaną one rozdysponowane. Przedstawiciel Ministerstwa odpowiedział, że środki subwencji zostaną przeznaczone dla gmin wiejskich i samorządów najbardziej potrzebujących.

Omówiono także wniosek ZPP w sprawie finansowania wychowanków domów wczasów dziecięcych. Zdaniem ZPP nie ma podstawy prawnej do naliczania subwencji oświatowej dla domów wczasowych dziecięcych na rok 2022, przy uwzględnieniu tylko pobytów nie krótszych niż 6 dni. **Dariusz Piątkowski** w odpowiedzi na te uwagi wyjaśnił, że na 2022 r. subwencja zostanie naliczona na dotychczasowych zasadach, czyli według reguł z lat 2019-2020.

Kolejna kwestia dotyczyła apelu strony samorządowej w sprawie finansowania wynagrodzeń nauczycieli. Ze strony Ministerstwa padła odpowiedź, że sprawy finansowania pozostają w gestii Ministerstwa Finansów.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

15 lutego 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST.

Zespół wstępnie pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów publicznych szkół artystycznych realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne, którym mogą być podporządkowane szkoły filialne. Opinia zmaterializuje się w momencie podpisania przez Prezydenta nowelizacji ustawy - Prawo oświatowe uchwalonej przez Sejm 13 stycznia 2022 r., gdyż to w tej ustawie znajduje się podstawa prawna do wydania przedmiotowego rozporządzenia.



Podczas posiedzenia omówiono projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego. Ponieważ uzgodnienia, a także konsultacje projektu jeszcze trwają, zdecydowano, że Zespół wyda opinię po otrzymaniu projektu w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych, ewentualnie będzie mogła to być opinia obiegowa.

Jednym z tematów porządku obrad był także procedowany w trybie odrębnym projekt (który został podpisany przez Ministra Edukacji i Nauki 8 lutego br.) zmieniający rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 dotyczący dodatkowych zajęć specjalistycznych z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla uczniów. Minister **Marzena Machałek** podziękowała za zgłoszone uwagi. Jak wskazała, na skutek jednej z nich został przesunięty termin przekazania przez samorządy środków na wypłatę dofinansowania dla dotowanych szkół z 11 marca na 31 marca 2022 r. Przedstawiciele strony samorządowej zgłosili, że poza koniecznością wysondowania przez dyrektora do 21 lutego 2022 r. jakie będą potrzeby w zakresie organizacji zajęć (w tym przewidzenie jakie potrzeby będą od nowego roku szkolnego), dużym problemem może okazać się znalezienie specjalistów, którzy tego typu zajęcia mogliby poprowadzić.

Zespół pozytywnie z uwagami zaopiniował Kryteria podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2022 r.

Zgromadzeni omówili także zagadnienia dotyczące zmian w systemie wynagradzania nauczycieli oraz kwestie dotyczące wdrażania modelu dotyczącego edukacji włączającej. Pochylnono się także nad wątpliwością interpretacyjną dotyczącą organizacji pobytów w domach wczasów dziecięcych.

Jedną z deklaracji jaka padła na Zespole, była wypowiedź dyrektora **Jerzego Jakubczuka**, który zapowiedział zmiany w finansowaniu młodzieżowych ośrodków wychowawczych na 2023 r. Planowane jest naliczanie subwencji na podstawie danych śródrocznych, ale temat będzie jeszcze przedmiotem dyskusji strony rządowej i samorządowej.

Na zakończenie wywołano temat wzrostu finansowania edukacji domowej na 2022 r., które nastąpiło w formie arbitralnej decyzji Ministra po zaopiniowaniu algorytmu podziału subwencji przez Komisję Wspólną. Ponieważ resort edukacji w swej odpowiedzi do ZPP wskazał, że inicjatywa ta wynika ze zwiększenia w związku z okresem pandemii nauczania uczniów w formie edukacji domowej, przedstawiciel ZPP poprosił o przedstawienie szczegółowych danych obrazujących o jakim wzroście mówimy – z podziałem na szkoły publiczne i niepubliczne.

## Spotkanie w MEiN dotyczące edukacji dzieci i młodzieży z Ukrainy

1 marca 2022 r. odbyło się spotkanie z ministrem **Dariuszem Piontkowskim**, dotyczące zmian legislacyjnych w obszarze oświaty, w związku z aktualną sytuacją na Ukrainie i napływem coraz większej



liczby dzieci z tego regionu, którym należy zapewnić możliwość kontynuowania nauki i wsparcie psychologiczno-pedagogiczne w Polsce.

Strona samorządowa Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST wydelegowała na to spotkanie swoich przedstawicieli. Obecna była: **Anna Grygierek** - ZGWRP, **Iwona Waszkiewicz** - UMP, **Katarzyna Liszka-Michałka** - ZPP, **Marek Wójcik** - ZMP oraz **Grzegorz Cichy** - UMP.

Strona samorządowa rzetelnie przygotowała się do dyskusji, przesyłając jeszcze przed spotkaniem do resortu edukacji korespondencję zawierającą propozycje kierunków rozwiązań w obszarze oświaty.

Podczas spotkania omówiono postulaty zgłoszone przez samorządowców.

Informowano, że resort edukacji nie planuje zmian w zakresie oddziałów międzynarodowych. Podstawową formą pomocy mają być oddziały przygotowawcze, których funkcjonowanie zostanie maksymalnie uproszczone i uelastycznione (m.in. zwiększenie limitu uczniów do 25; uproszczenie podstawy programowej; możliwość tworzenia oddziałów międzygminnych; zniesienie obwodów, tak aby gminy mogły tworzyć oddziały w miarę potrzeb tylko w kilku szkołach i dowozić do nich uczniów; planowane jest wsparcie także w zakresie dowożenia uczniów-dzieci z Ukrainy do takich oddziałów).

Nie planowane są także zmiany w limitach uczniów w klasach 1-3 szkoły podstawowej i w przedszkolach. Minister **Dariusz Piontkowski** wskazał, że nie wykluczone, że takie zmiany nastąpią od nowego roku szkolnego, jeżeli sytuacja będzie tego wymagała. Przedstawiciele strony samorządowej zwrócili jednak uwagę na trudną sytuację w tym zakresie szczególnie mniejszych gmin. O ile w dużych miastach, dzieci będzie zapewne tyle, że oddziały przygotowawcze będą dobrym rozwiązaniem, tak w przypadku małych samorządów, gdzie pojawi się jedno lub dwoje dzieci, warunkowe zwiększenie limitu byłoby bardziej racjonalne.

Strona samorządowa podkreśliła także, że finansowanie pomocy nauczyciela, czyli osoby władającej językiem kraju pochodzenia dzieci, powinno pochodzić z budżetu państwa. Do tej pory zadanie to jest finansowane przez samorządy z dochodów własnych, jednakże biorąc pod uwagę dalszy rozwój sytuacji, pomoc takich osób będzie niezbędna i skala koniecznej pomocy na pewno wzrośnie. Będzie to wymagało zatrudnienia większej liczby osób, które znają język ukraiński.

Minister **Dariusz Piontkowski** omówił zasady finansowania podejmowanych działań. Resort edukacji wystąpi do Ministra Finansów o przekazanie dodatkowych środków, które powiększą rezerwę oświatową. Jest przygotowywana specjalna nakładka w SIO, która będzie pozwalała na przekazywanie danych o przyjętych do szkół uczniach-dzieciach z Ukrainy. Na tej podstawie najprawdopodobniej co miesiąc będą przekazywane do samorządów środki z rezerwy. Na każde dziecko będą przekazywane środki w wysokości odpowiadającej standardowi A i dedykowanych temu uczniowi wag. Dotyczy to także dzieci, które zostaną przyjęte do szkół niepublicznych i publicznych prowadzonych przez inne osoby prawne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne. W zakresie wychowania przedszkolnego, MEiN planuje przekazywanie subwencji na dzieci z Ukrainy, które zostaną przyjęte do placówek wychowania



przedszkolnego w wysokości odpowiadającej kwocie dotacji przedszkolnej na dziecko, którą aktualnie otrzymują samorządy.

MEiN pracuje nad wsadem do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z pomocą dla obywateli Ukrainy. Powstanie także pakiet rozporządzeń w tym zakresie.

## Infrastruktura, rozwój lokalny, polityka regionalna i środowisko

### Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

23 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST poświęcone w głównej mierze projektom aktów prawnych projektowanych przez Komisję Wspólną.

#### Domy do 70 m<sup>2</sup>

Jednym z punktów porządku posiedzenia była dyskusja na temat rozwiązań zawartych w uchwalonej przez Sejm nowelizacji ustawy o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jak wiadomo ze względu na ekspresowe procedowanie tego projektu stanowisko Komisji Wspólnej nie zostało we właściwy sposób zasięgnięte.

Przedstawiciele Strony Samorządowej wyrazili ubolewanie, że w posiedzeniu Zespołu nie wziął udziału wiceminister odpowiedzialny za ustawę. Mec. **Bernadeta Skóbel** z Biura ZPP zapowiedziała przekazanie pisemnie pytań do ustawy (przypomnijmy, że do poszczególnych wersji projektu ZPP zgłaszała uwagi) – ustalono, że projektodawcy odpowiedzą na nie na piśmie. Ustalono też, że kwestia ta wróci na kolejne posiedzenie Zespołu, gdyż jest jeszcze szansa na poprawienie ustawy w parlamencie – aktualnie pracuje nad nią Senat.

#### Nadzór nad SKP

Do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, reformującego nadzór starostów nad stacjami kontroli pojazdów korporacje samorządowe, w tym Związek Powiatów Polskich, wniosły szereg pisemnych uwag. Po uzyskaniu pisemnego stanowiska resortu infrastruktury do tychże uwag będą toczyły się dalsze prace nad projektem w ramach KWRiST. Komisja Wspólna na najbliższym posiedzeniu plenarnym będzie proszona o udzielenie upoważnienia do wydania opinii wiążącej przez Zespół. W związku z tym prace nad projektem w ramach Komisji i Zespołu powinny zostać zamknięte do około połowy października. Oczywiście tego roku, co przy tej sprawie nie jest dopowiedzeniem bez znaczenia.



## Ustawa wdrożeniowa

Projekt ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027, za który odpowiada Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, równocześnie znajduje się w konsultacjach publicznych i pracach rządowych (projekt został skierowany na Stały Komitet Rady Ministrów bez uzgodnień międzyresortowych) – w związku z czym nie jest projektem ostatecznym, a takie projekty opiniuje KWRiST.

Przedstawiciele resortu funduszy i polityki regionalnej podkreślali, że prowadzą prace nad tym projektem na kilku odcinkach równoległe i bardzo zależy im na jak najszybszym jego zaopiniowaniu. Problem w tym, że materia jest poważna i skomplikowana, w związku z czym korporacje (w tym ponownie ZPP) zgłosiły do tego projektu szereg uwag, na które odpowiedź pisemna póki co pojawiła się tylko częściowo. Poza tym projekt – według zapewnień Strony Rządowej – poddawany jest realnym konsultacjom, tj. nie jest tak, że po konsultacjach w ogóle nie zmieni kształtu. W konsekwencji Zespół nie zaopiniował projektu i pozostawił sprawę do rozstrzygnięcia na posiedzeniu plenarnym Komisji zaplanowanym na 27 września 2021 roku. Na marginesie można dodać, że na posiedzeniu Zespołu miał być obecny odpowiedzialny za ten obszar wiceminister Waldemar Buda – jednak ostatecznie nie mógł wziąć w nim udziału.

## Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

14 października 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Dyskutowano tzw. sprawy różne oraz omawiano projekty, co do których jest najwięcej wątpliwości lub są one najpilniejsze. Spośród projektów na pierwszy plan wysuwa się projekt tzw. ustawy wdrożeniowej, natomiast w zakresie „Spraw różnych” dyskusja na temat utrzymania w należytym stanie wałów przeciwpowodziowych oraz wymogów stawianych przez Prawo wodne dla prac związanych z rowami odwadniającymi.

## Ustawa wdrożeniowa

Dwa dni przed posiedzeniem Zespołu odbyło się robocze, wielogodzinne spotkanie przedstawicieli Ministerstwa oraz Strony Samorządowej, przy czym w ocenie korporacji samorządowych (w tym w szczególności Związku Województw RP) nie rozwiązało ono wszystkich wątpliwości ze względu na brak czasu oraz pytania, na które odpowiedzi reprezentanci resortu musieli skonsultować z kierownictwem.

Niemniej w ocenie **Piotra Zychli**, zastępcy dyrektora Departamentu Prawnego w resorcie funduszy, spotkanie robocze nie pozostawiło deficytu w zakresie wysłuchania się obydwóch stron. Do 18 października 2021 r. (poniedziałek) miała zostać dostarczona do KWRiST wersja projektu uwzględniająca maksimum postulatów, a tam, gdzie uwagi nie zostały uwzględnione, Ministerstwo przedstawiło stanowisko.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP przypomniał raz jeszcze, że dla Związku Powiatów Polskich kluczowe są zmiany w przepisach ustrojowych dotyczących strategii oraz powiązane z nimi przepisy dotyczące sposobu





realizacji ZIT i IIT, a także regulacje przejściowe – i od ich ostatecznego kształtu Związek uzależnia swoje stanowisko do projektu.

### **Wały przeciwpowodziowe – niebawem dodatkowe 150 mln zł na utrzymanie**

Dyskusja w zakresie utrzymania wałów przeciwpowodziowych w należyłym stanie technicznym odbyła się na wniosek Związku Powiatów Polskich sformułowany na kanwie sygnałów docierających do Biura ZPP z powiatów, według których – mimo kierowania próśb i pism do właściwych organów Wód Polskich – nie są przeprowadzane niezbędne zabiegi pielęgnacyjne.

Dyrektor **Grzegorz Szymoniuk** z Departamentu Ochrony przed Powodzią i Suszą w Krajowym Zarządzie Gospodarki Wodnej odpowiadając na pismo na wstępie przypomniał historię w zakresie przejmowania przez Wody Polskie obwałowań. Przekazał, że na zadania związane z utrzymaniem wałów przeciwpowodziowych wydatkowano:

- ✓ 2018 r. – 21,8 mln zł utrzymaniem objęto 4 800 km wałów przeciwpowodziowych,
- ✓ 2019 r. – 52,5 mln zł utrzymaniem objęto 8 300 km wałów przeciwpowodziowych,
- ✓ 2020 r. – 43,4 mln zł utrzymaniem objęto 7 850 km wałów przeciwpowodziowych,
- ✓ 2021 r. – 48,2 mln zł środki zaangażowane.

Poinformował też, że w bieżącym roku planowane jest zwiększenie limitu środków dla PGW WP o 150 mln zł, w ramach których wykonanych zostanie 140 dodatkowych zadań związanych z utrzymaniem wód, urządzeń wodnych oraz obiektów związanych z gospodarką wodną. Dyrektor **Grzegorz Szymoniuk** wskazał, że wszystkie potrzeby zgłaszane przez samorządy do zarządów zlewni są umieszczane na listach potrzeb i w miarę możliwości sukcesywnie realizowane – a same zarządy zlewni są do dyspozycji powiatów, mają obowiązek brania udziału w posiedzeniach powiatowych zespołów zarządzania kryzysowego.

Ustaleniem w tym zakresie jest po pierwsze zgłaszanie potrzeb zarządom zlewni przez poszczególne powiaty, a po drugie próba dyskusji na temat utrzymania wałów w ramach poszczególnych Konwentów Powiatów.

### **Rowy – być może będą zmiany**

Dyskusja na temat charakteru prawnego rowów stanowiących urządzenia odwadniające oraz odprowadzające wodę deszczową z pasa drogi odbyła się na wniosek Związku Powiatów Polskich. ZPP wskazywał, że rowy stanowiące urządzenia odwadniające powinny być zdefiniowane w ustawie o drogach publicznych jako urządzenia drogowe, a nie w Prawie wodnym jako urządzenia wodne, co wspomogłoby rozwój infrastruktury drogowej na obszarze całego kraju. Alternatywnie w ocenie ZPP można zastanowić się nad „poluzowaniem” rygorów przewidzianych dla rowów na gruncie Prawa wodnego.

Dyrektor **Paweł Jabłoński** z Departamentu Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej w resorcie infrastruktury odpowiadając na pismo na wstępie wskazał, że w kontekście korzystania w zakresie rowów korzystających ze zgłoszenia wodnoprawnego w ocenie MI do urządzeń odwadniających można zaliczyć też



rowy trawiaste. Przechodząc do meritum zaznaczył, że resort nie może się wycofać z kontroli nad stosunkami wodnymi (w świetle Ramowej Dyrektywy Wodnej), ale może poluzować obowiązki – np. przejść na zgłoszenie wodnoprawne w szerszym zakresie.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP wskazywał, że „kontrola” w rozumieniu Ramowej Dyrektywy Wodnej to niekoniecznie zgoda wodnoprawna – i mogłaby to być np. kontrola następcza w przypadku niewielkich inwestycji, co oczywiście wymagałoby większego zaangażowania Wód Polskich, ale uprościłoby proces inwestycyjny. Wskazywał też, że mając na uwadze to, jakie środki w Krajowym Planie Odbudowy mają być przeznaczone na retencję, trzeba mieć pomysł na uproszczenie całego systemu zgód wodnoprawnych, gdyż w ramach obecnego stanu prawnego trudno będzie wydać te środki.

Dyrektor **Paweł Jabłoński** przekazał, że przy Ministrze Rozwoju i Technologii funkcjonuje Zespół międzyresortowy ds. uproszczenia procesu inwestycyjnego – i kwestie związane z rowami były poruszane przez ten Zespół, który wciąż bada tę kwestię. W prace w tym zakresie zaangażowane jest Ministerstwo Infrastruktury i GDDKiA. Na chwilę obecną niestety nie jest znany termin zakończenia wskazanych prac.

## Kolejne, październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

21 października 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, w tym w części dotyczącej zmian w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych posiedzenie wspólne z Zespołem ds. Systemu Finansów Publicznych. Prócz projektu nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych głównymi tematami posiedzenia były: ustawa wdrożeniowa i zmiany w zakresie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów.

### Ustawa wdrożeniowa: ZPP z sukcesem

Po długiej dyskusji Zespół nie wydał opinii do projektu tzw. ustawy wdrożeniowej. Poszczególne województwa w ramach Związku Województw RP zgłaszają bowiem wciąż co najmniej kilka kluczowych zastrzeżeń, m.in. co do roli BGK jako monopolisty przy wydatkowaniu tzw. części pożyczkowej Krajowego Planu Odbudowy.

Natomiast kluczowe uwagi ZPP zostały co do zasady uwzględnione (choć Ministerstwo mogło uwzględnić je wprost, a nie przetwarzając na własne pomysły legislacyjne). Niemniej w aktualnej wersji projektu rozszerzony został zakres form, w których będzie można zarządzać ZIT-em – o takie, które uwzględniają samorządy powiatowe. Ponadto w ustawie o samorządzie gminnym zostanie jasno wskazane, że powiat może być stroną porozumienia, o którym mowa w art. 10g ust. 4 tej ustawy (czyli porozumienia dotyczącego prac nad tzw. strategią ponadlokalną). Równocześnie przepis przejściowy dotyczący nowego obowiązku w postaci przyjmowania uchwał w sprawie trybu i harmonogramu prac nad strategią rozwoju ponadlokalnego będzie stanowił, że przepisy te nie będą stosowane do prac nad projektami strategii, do których przystąpiono przed wejściem w życie projektowanej ustawy.



## Podatki i opłaty lokalne: zmiany dopiero od 2023 r.

Projekt zmian w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych ma zmierzać do rozwiązania wielokrotnie już dyskutowanego problemu tzw. bocznicy kolejowych i wynikających aktualnie (szczególnie w świetle orzecznictwa) zwolnienia w podatku od nieruchomości dla całych działek geodezyjnych.

Trzeba odnotować, że z nowej wersji projektu „wypadło” rozszerzenie zwolnienia dla nieruchomości pod zlikwidowaną infrastrukturą kolejową. Jednak projekt wydaje się nie do końca rozwiązywać wskazany powyżej podstawowy problem – z uwagi na zbyt szerokie odwołanie się w nowej regulacji do ustawy o transporcie kolejowym. Poza tym w nowej wersji zmieniono termin jego wejścia w życie – z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2023 roku. W związku z powyższym Zespół ds. Infrastruktury oraz Zespół ds. Finansów zaopiniowały projekt negatywnie.

## Prawo o ruchu drogowym

W porządku obrad Zespołu po raz kolejny znalazł się projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw. Według ustalenia z poprzedniego posiedzenia Zespołu miało odbyć się spotkanie robocze przedstawicieli Strony Samorządowej z Ministrem Rafałem Weberem odpowiedzialnym za ten projekt. Niestety do dnia opisywanego posiedzenia resort nie wyszedł z jakąkolwiek propozycją w tym zakresie. Stąd też Związek Powiatów Polskich zawniioskował o bardzo szczegółowe omówienie projektu (na wzór sposobu pracy nad projektami w komisjach sejmowych) na posiedzeniu Zespołu.

Na posiedzeniu jednak pojawił się Minister Rafał Weber, który zadeklarował wolę rozmowy i współpracy.

## Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

4 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, na którym wysłuchano informacji na temat programów Czyste Powietrze oraz Mój Prąd, zaopiniowano ostatecznie projekt nowelizacji ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz kontynuowano dyskusję nad zmianami w ustawie – Prawo o ruchu drogowym.

## Czyste Powietrze i Mój Prąd

Na wniosek ZMP przedstawiciele Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przedstawili informację na temat programów Czyste Powietrze oraz Mój Prąd. Informacja opierała się na prezentacjach multimedialnych. **Agnieszka Sosnowska**, dyrektor Departamentu Ochrony Powietrza w resorcie klimatu i środowiska poinformowała, że spada liczba stref z przekroczeniami poziomów w zakresie pyłów PM10 i PM2,5, niemniej przyznała też otwarcie, że do norm europejskich i oczekiwań WHO nam daleko.



Prócz „suchych” informacji na temat programów, na posiedzeniu Zespołu wywiązała się dyskusja na temat tzw. projektów parasolowych w kontekście nowelizacji ustawy o OZE, zmieniającej zasady rozliczeń dla prosumentów, która aktualnie znajduje się na etapie prac senackich. **Marcin Ścigan**, dyrektor Departamentu OZE w Ministerstwie Klimatu i Środowiska zapowiedział, że resort jest w kontakcie z zainteresowanymi podmiotami, w szczególności urzędami marszałkowskimi – i robi wszystko, aby odpowiednie poprawki umożliwiającej sprawne zrealizowanie tych projektów złożyć w Senacie.

### **Charakterystyka energetyczna budynków – sukces ZPP**

Projekt nowelizacji ustawy o charakterystyce energetycznej uzyskał pozytywną opinię Zespołu i całej KWRiST – na podstawie udzielonego upoważnienia. Projektodawcy na skutek uwag Związku Powiatów Polskich wydłużyli okres vacatio legis, doprecyzowali przepis karny, zrezygnowali z szerokiego obciążania np. szkół czy DPS-ów obowiązkiem w postaci konieczności posiadania świadectwa charakterystyki energetycznej.

### **Prawo o ruchu drogowym**

Projekt ustawy nowelizującej Prawo o ruchu drogowym i zmieniającej zasady nadzoru nad działalnością stacji kontroli pojazdów i diagnostów po raz kolejny był przedmiotem prac Zespołu. W posiedzeniu wzięł udział wiceminister Rafał Weber, a resort zadeklarował otwarcie na dopracowanie projektu. Postanowiono, że w ciągu najbliższych dni Strona Samorządowa przygotowuje stanowisko w zakresie najważniejszych dla samorządów zmian w projekcie, które następnie zostanie przedyskutowane na spotkaniu roboczym jeszcze przed następnym posiedzeniem Zespołu.

## **Kolejne, listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST**

18 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Wśród poruszanych tematów najistotniejsze to: art. 115a Prawa ochrony środowiska, nowe rozporządzenia planistyczne i zmiany w nadzorze nad stacjami kontroli pojazdów – projekt nowelizacji Prawa o ruchu drogowym dotyczący tej ostatniej kwestii uzyskał opinię negatywną Zespołu. Była to pierwsza od wielu miesięcy wydana przez Zespół opinia negatywna.

### **Art. 115a Prawa ochrony środowiska**

Na wniosek Związku Powiatów Polskich Zespół dyskutował nad zmienionym art. 115a ust. 1 Prawa ochrony środowiska, zmienionym w ramach nowelizacji ustawy o czystości i porządku w gminach. Po nowelizacji przy wydawaniu tzw. decyzji hałasowych nie można wykorzystywać badań GIOŚ.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP przypomniał na wstępie, że projekt tej nowelizacji został skierowany do Sejmu bez opinii KWRiST. Przechodząc do konkretów podkreślił, że w obecnym stanie prawnym nawet jeśli GIOŚ przeprowadzi badania, to nie będzie można uwzględnić ich wyników przy wydawaniu decyzji



administracyjnych. Wskazywał, że na rynku koszty badań istotnie wzrosły. Sygnalizował też problem „wypychania” przez WIOŚ zarówno świeżych zgłoszeń, jak i „zalegających” od kilkunastu miesięcy – bez jakiegokolwiek refleksji np. w kontekście tego, czy w danym przypadku nie ma wydanej decyzji z art. 115a Prawa ochrony środowiska, której egzekwowanie wciąż znajduje się w zakresie kompetencji WIOŚ.

**Małgorzata Osińska** z resortu klimatu i środowiska na początku dyskusji wskazała, że już wcześniej organy wydawały decyzje, stąd też... niewiele się zmieniło. Podkreślała, że Ministerstwo nie ma wpływu na rynek badań, a w kwestii przekazywanych spraw organy ochrony środowiska muszą się dogadać z inspekcją. W tej ostatniej sprawie **Joanna Wyszynska** z Departamentu Prawnego GIOŚ zapewniła natomiast, że Główny Inspektorat zweryfikuje kwestię przekazywania spraw.

Po dyskusji ZPP oczekuje na pisemne stanowisko Ministerstwa, w szczególności zawierające analizę kwestii finansowych, w tym kosztów badań – i tego, czy bardziej efektywnym nie byłoby wzmocnienie finansowe ze środków budżetu państwa laboratorium GIOŚ zamiast wydawania przez samorządy środków na badania na rynku.

### Projekty planistyczne bez większego planu

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii, w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy – prace nad tymi trzema projektami w Zespole ds. Infrastruktury KWRiST toczą się równolegle. We wszystkich trzech przypadkach w ten sam, osobliwy i niespotykany sposób.

Dzień przed posiedzeniem Zespołu przysłano nowe wersje projektów – po konsultacjach i uzgodnieniach – jednak bez odpowiedzi na uwagi. Samych uwag Związku Powiatów Polskich do pierwszego z projektów było 48, w związku z czym „wyłuskiwanie” ich uwzględnienia w nowej wersji jest pracą benedyktyńską, na co zwracał uwagę **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP. Przyjętą praktyką w ramach prac KWRiST jest udzielanie odpowiedzi na uwagi w tabeli, w której uwagi są zgłaszane – i przesyłanie ich możliwie na bieżąco, w celu sprawnej pracy Komisji.

Ponadto jak zauważył **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP, bez poznania stanowiska do uwag nieuwzględnionych można te uwagi podnosić w nieskończoność.

W związku z powyższym Zespół nie zaopiniował projektów, choć czas naglił. Resort tak skonstruował regulację ustawową, że wyżej wskazane rozporządzenia musiały wejść w życie w Wigilię. Na razie jednak wygląda na to, że może być to termin życzniowy.





## Prawo o ruchu drogowym

Strona samorządowa ograniczyła swoje oczekiwania do minimum, a i tak usłyszała „nie” – to w telegraficznym skrócie podsumowanie kilkumiesięcznych prac nad projektem nowelizacji Prawa o ruchu drogowym w zakresie zmian w nadzorze nad diagnostami i stacjami kontroli pojazdów.

Dyrektor **Grzegorz Kubalski** z Biura ZPP wskazał, że Związek uzależnia pozytywną opinię do projektu od załatwienia dwóch spraw: uchylecia stosowania art. 189f k.p.a. do nakładania kar administracyjnych – zarówno regulowanych projektem, jak i tych dziś obowiązujących, dotyczących m.in. nieterminowego zgłoszenia zbycia/nabycia pojazdów oraz wykreślenia wymagań kwalifikacyjnych dla pracowników starostw powiatowych. Porównując ten zakres z zakresem uwag pierwotnie zgłoszonych przez Związek była to naprawdę kompromisowa propozycja. Stanowisko to zostało poparte przez mocno zaangażowaną razem z ZPP, w prace robocze nad projektem, Unię Metropolii Polskich.

Jednak dyrektor **Bogdan Oleksiak** z Departamentu Transportu Drogowego w resorcie infrastruktury, po konsultacji z wiceministrem Rafałem Weberem przekazał, że resort może dokonać pewnych drobnych korekt w zakresie kwalifikacji, natomiast co do kar, to zmiany mogą zostać dokonane, ale nie w drodze opiniowanego projektu.

W odpowiedzi **Grzegorz Kubalski** zauważył, że takie podejście spowoduje, iż wymogi stawiane pracownikom wykonującym nadzór w starostwach będą wyższe niż obecnie – przy mniejszym zakresie obowiązków nadzorczych. Zapowiedział też walkę o powiatowe postulaty w parlamencie. Natomiast **Grzegorz Wasyl** z Urzędu Miasta Krakowa – w imieniu Unii Metropolii Polskich – wskazał, że przy kontroli transportu drogowego, czy ośrodków szkolenia kierowców nie wymagane szczególne kompetencje pracowników, a prowadzone w tych zakresach postępowania są oceniane pozytywnie. Ministerstwo pozostało jednak niewzruszone. Ostateczną decyzję w sprawie podejmie Komisja Wspólna.

## Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

2 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Posiedzenie zostało zdominowane przez projekty związane z szeroko pojętym budownictwem i planowaniem przestrzennym.

### Wzmocnienie PINB-ów – będą podwyżki i sprzęt

Na kanwie pisma Związku Powiatów Polskich w sprawie planowanych działań w zakresie wzmocnienia organów nadzoru budowlanego, w tym w szczególności wzmocnienia finansowego, w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Zespół przeprowadził dyskusję nad wskazaną kwestią.



**Dorota Cabańska**, p.o. Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przyznała, że niedofinansowanie nadzoru budowlanego jest wieloletnie. Przekazała, że w przyszłym roku w powiatowych inspektoratach będą miały miejsce podwyżki wynagrodzeń – na poziomie ok. 700 zł netto na etat. Aktualnie GUNB prowadzi inwentaryzację sprzętu komputerowego w powiatowych inspektoratach – na podstawie tej inwentaryzacji zostaną określone potrzeby, a następnie zapewnione finansowanie budżetowe przez Ministra Finansów. Środki zostaną przekazane wojewodom, a następnie wojewódzkim inspektorom nadzoru budowlanego – tak, aby to poszczególne powiatowe inspektoraty mogły dokonywać zakupów sprzętu.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP zwracał uwagę na konieczność podwyżek nie tylko w kontekście utrzymania obecnej kadry, ale i ściągnięcia nowej, niezbędnej do obsługi zadań związanych z tzw. domkami do 70 m<sup>2</sup>. Sygnalizował też konkretne przykłady wątpliwego sposobu finansowania PINB-ów – np. sporą część kosztów funkcjonowania warszawskiego PINB-u finansuje miasto stołeczne Warszawa.

### **Duże zmiany w planowaniu przestrzennym, ale nie w formie nowej ustawy**

W związku z opiniowaniem przez Zespół projektów rozporządzeń związanych z tzw. cyfryzacją procesu planistycznego w toku dyskusji pojawił się wątek reformy planowania przestrzennego – w związku ze sprzecznymi sygnałami dochodzącymi z resortu rozwoju i technologii.

**Anna Michalik**, zastępca dyrektora w Departamencie Planowania Przestrzennego w ww. resorcie poinformowała, że Ministerstwo nie wycofuje się z reformy systemu planowania przestrzennego, jednak wprowadzenie nowej ustawy jest po prostu nierealne. W ciągu najbliższych tygodni ma zostać ujawniona pierwsza transza zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, obejmująca plany ogólne i wygaszanie decyzji WZ. Druga transza ma obejmować tzw. rejestr urbanistyczny.

### **Powiaty będą mogły dostawać nieodpłatnie nieruchomości z KZN-u, będą włączone w „lokal za grunt”**

To główne wnioski z prac Zespołu nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych. Objęcie powiatów zakresem ustawy „lokal za grunt” nastąpi albo jeszcze w ramach ww. projektu, albo w ramach odrębnej inicjatywy legislacyjnej – wszystko zależy od decyzji Stałego Komitetu Rady Ministrów.

### **Nowela ustawy wiatrakowej**

Zespół pracował też nad projektem ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw, autorstwa Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Projekt ma zmienić filozofię podejścia w ramach tzw. ustawy odległościowej właśnie do kwestii odległości pomiędzy budynkami mieszkalnymi, a wiatrakami. Według projektu rada gminy będzie mogła określić odległość mniejszą aniżeli obecnie obowiązująca dziesięciokrotność. Związek Powiatów Polskich zgłosił szczegółowe uwagi, do których stanowisko resort ma zrewidować pierwotnie wyrażone stanowisko w okresie do najbliższego plenarnego posiedzenia Komisji Wspólnej, zaplanowanego na 15 grudnia



2021 roku. Chodzi m.in. o wynikający dziś z treści projektu obligatoryjny udział wójta/burmistrza/prezydenta miasta w dyskusji publicznej nad projektem planu miejscowego – pierwotna wersja projektu nowelizacji dopuszczała udział zastępcy lub sekretarza.

## Kolejne, grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

9 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Tym razem posiedzenie Zespołu zostało zdominowane przez szeroko pojęte kwestie finansowe i funduszowe: nowelizacja ustawy o OZE w kontekście projektów parasolowych, Fundusz Polski Ład i finansowanie projektów realizowanych przez porozumienia komunalne oraz finansowanie zadań zleconych w drodze ustawy – Prawo geologiczne i górnicze.

### **Projekty parasolowe – nie udało się poprawić nowelizacji ustawy o OZE, najprawdopodobniej będzie szybka zmiana legislacyjna**

Sprawa ta była już przedmiotem prac Zespołu w listopadzie – wtedy jeszcze nowelizacja ustawy o OZE znajdowała się w parlamencie. Teraz prace nad ustawą się już zakończyły i na skutek kilku wydarzeń zmiana wspomagająca projekty parasolowe – tzw. poprawka samorządowa – się w ustawie nie znalazła. Resort klimatu i środowiska chciał ją bowiem wprowadzić do ustawy dopiero na etapie prac w Senacie, a Senat ustawę odrzucił w całości, czyli tym samym nie wprowadził do niej żadnych poprawek.

Jednak jak przekazał naczelnik **Jakub Safjański** z resortu klimatu i środowiska, Ministerstwo na pewno będzie chciało doprowadzić do przyjęcia odpowiednich zmian legislacyjnych. W najbliższych dniach ma zostać opublikowany komunikat w tej sprawie.

### **Rządowy Fundusz Polski Ład dla porozumień komunalnych? Sprawa jest otwarta**

Sprawa była dyskutowana na kanwie pisma Związku Powiatów Polskich. **Aleksandra Machowicz-Jaworska** z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przekazała, że obecnie toczą się prace nad nowelizacją uchwały Rady Ministrów Nr 84/2021 w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, przy czym najprawdopodobniej postulat w zakresie porozumień komunalnych nie uda się w niej uwzględnić. A. Machowicz-Jaworska przekazała też, że w przyszłym roku nabory w Funduszu mają wyglądać inaczej, tj. mają być tematyczne.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP odpowiadając wskazywał, że kwestię porozumień najlepiej można byłoby rozwiązać w drodze nowelizacji uchwały – i że taka modyfikacja nie stanowi żadnej głębokiej, konstrukcyjnej modyfikacji. Sygnalizował równocześnie, że dopuszczenie finansowania zadań realizowanych przez porozumienia (w związku z konstrukcją przekazania zadania do realizacji) swobodnie mogłoby mieć miejsce także w drodze przychylniej interpretacji postanowień uchwały Rady Ministrów w obecnym brzmieniu. Zwracał też uwagę na to, że zarówno krajowa polityka rozwoju, jak i fundusze unijne silnie są zorientowane na współpracę samorządów.



**Marek Wójcik**, Sekretarz Strony Samorządowej KWRiST podnosił, że zakres podmiotowy Funduszu powinien być rozszerzony również na stowarzyszenia samorządów, być może także na organizacje turystyczne.

Przedstawicielka KPRM-u zadeklarowała przekazanie argumentów kierownictwu i przygotowanie pisemnej odpowiedzi na zgłaszane postulaty.

### **Prawo geologiczne i górnicze**

Do osobliwej sytuacji doszło w toku prac Zespołu nad projektem dużej nowelizacji Prawa geologicznego i górniczego, które będą kontynuowane w styczniu 2022 roku. Zazwyczaj uwagi samorządowe dotyczące konieczności zapewnienia finansowania zadania – niezależnie od tego czy jest to zadanie własne, czy zadanie zlecone – spotykają się z wymijającymi odpowiedziami, czasem z zapewnieniem finansowania. Tym razem jednak na zgłoszoną przez Związek Powiatów Polskich uwagę w zakresie konieczności zapewnienia odpowiedniego finansowania dla zadań wykonywanych przez starostów na gruncie tej ustawy resort odpowiedział, że: „Postulat poza zakresem nowelizacji. Organy samorządowe posiadają odpowiednie instrumenty prawne do egzekwowania zwrotu kosztów realizacji zadań z zakresu administracji rządowej”. Zatem parafrazując: resort wprost odsyła do art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i wysuwania roszczeń cywilnych wobec Skarbu Państwa. To jednak powinien być wyjątek, a nie reguła.

### **Trzecie, grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST**

14 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, poświęcone projektowi ustawy o usprawnieniu procesu inwestycyjnego Centralnego Portu Komunikacyjnego. Na posiedzeniu były omawiane przede wszystkim dwie kwestie: zastąpienie m.in. decyzji środowiskowej i decyzji lokalizacyjnej ustawą (tak, tak, ustawą) oraz zwolnienie GDDKiA z opłat za korzystanie z materiałów zgromadzonych m.in. w ewidencji gruntów i budynków w przypadku jakiegokolwiek inwestycji realizowanej w kraju. Obydwie koniec końców załatwione zgodnie z uwagami Związku Powiatów Polskich – czyli usunięte z projektu.

### **GDDKiA i EGİB**

Wskazane zwolnienie pojawiło się w nowej wersji projektu, przed skierowaniem na Stały Komitet Rady Ministrów – na wniosek samej Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Projektodawcy próbowali bronić tego rozwiązania tym, że GDDKiA będzie realizować wiele inwestycji powiązanych z Centralnym Portem Komunikacyjnym. To jednak jest objęte odrębnym przepisem i innym zwolnieniem – wskazywał **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP. Sygnalizował też, że tego typu daleko idące rozwiązania powinny być bezwzględnie uzgodnione z Głównym Geodetą Kraju. Ostatecznie projektodawcy wycofali się z tego pomysłu.



## Decyzje zastąpione ustawą? Ostatecznie nie

Zespół odbył ożywioną dyskusję na temat rozwiązania pod hasłem „zastąpienie decyzji ustawą”, w szczególności w kontekście zastąpienia decyzji środowiskowej ustawą. **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP sygnalizował, że ustawy co do zasady są aktami generalnymi i konkretnymi, wydawanymi przez władzę ustawodawczą, a decyzje mają charakter indywidualny i konkretny – i są wydawane przez szeroko pojętą władzę wykonawczą. Tym samym projektowane rozwiązanie byłoby wątpliwe z perspektywy zasady trójpodziału władzy, a co za tym idzie wątpliwe konstytucyjnie. Równocześnie B. Zydel zwracał uwagę na problemy z zaakceptowaniem takiego rozwiązania przez Komisję Europejską – w świetle unijnych przepisów środowiskowych. „Lepiej skoncentrować się na realizacji inwestycji, wokół której i tak jest już dużo emocji, niż prowadzić spór z Komisją Europejską” – stwierdził.

Minister **Marcin Horała**, Pełnomocnik Rządu ds. CPK odpowiadając wskazywał za to, że w Danii i w Niemczech obowiązują tego typu ustawy – duńska została uchwalona w 2015 r. i nie została zakwestionowana przez KE, natomiast niemiecka, pochodząca z 2020 r. już tak. Strona rządowa dopytywana przyznała, że analizowała zastrzeżenia Komisji do ustawy niemieckiej i wdrożyła je w przedłożonym projekcie, niemniej żadnych oficjalnych rozmów z Brukselą na ten temat jeszcze nie było. Ostatecznie Zespół ds. Infrastruktury KWRiST zaopiniował projekt pozytywnie z uwagą dotyczącą tego wątku. Jednak koniec końców, na odbywającym się dzień później posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej przekazano informację, że projektodawcy wycofują się również z tego rozwiązania.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

13 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Zostało ono poświęcone między innymi: dyskusji na temat wzrostu cen energii elektrycznej i gazu (w tym dodatku osłonowego), przypomnieniu problemu miejsc dla pojazdów zatrzymanych wraz z odpadami (art. 24a ustawy o odpadach) oraz rozmowie o zmianach w ustawie o udziale RP w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym.

W zakresie wzrostu cen energii elektrycznej i gazu Strona Samorządowa prezentowała na posiedzeniu jednolite stanowisko, podobnie w kwestii dodatku osłonowego. Co do wzrostu cen, formułowane były apele o zdecydowane i szybkie kroki, natomiast kwestia dodatku osłonowego sprowadziła się do wniosków o pilną nowelizację ustawy, gdyż w obecnym brzmieniu generuje ona masę wątpliwości interpretacyjnych. **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP zwrócił uwagę na problem uzależnienia wypłaty dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości od wpisania źródła ciepła do Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków, co stanowi nadmierne ograniczenie dla stron oraz utrudnienie w wypłacaniu świadczeń przez gminy. W kwestii cen energii przedstawiciel ZPP zasygnalizował problem wypowiedzania umów długoterminowych na dostawę energii elektrycznej. Ostatecznie uczestnicy ustalili, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawi mapę działań podejmowanych przez rząd, zmierzających do obniżenia cen za energię elektryczną i gaz oraz odbycie ponownej dyskusji w tej sprawie na kolejnym posiedzeniu Zespołu 20 stycznia 2022 roku.





W kwestii projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej **Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP wskazał na skonsumowaną przez projektodawców uwagę Związku co do tego, że przestępstwa środowiskowe, które zostały popełnione nieumyślnie należy traktować łagodniej. Przy okazji przypomniał o problemach związanych ze stosowaniem art. 24a ustawy o odpadach, regulującego tworzenie miejsc dla pojazdów zatrzymanych wraz z odpadami. W tej sprawie zostało zaplanowane wielostronne spotkanie z przedstawicielami m.in. Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska i Ministerstwa Infrastruktury.

Procedowana zmiana ustawy o udziale RP w Systemie Informacyjnym Schengen będzie polegała na tym, że organ rejestrujący w rozumieniu ustawy o rejestracji jachtów będzie musiał zweryfikować, czy jednostka pływająca lub jej silnik nie podlega zatrzymaniu. Równocześnie jednak nie przesądzono w projekcie tego, w jaki sposób będzie się to odbywać – tj. czy System REJA24, służący do rejestracji, zostanie dostosowany do zasięgania informacji z SIS (za pośrednictwem Policji, gdyż organy nie otrzymają bezpośredniego dostępu). Ponadto w tej sytuacji należałoby dostosować ustawę o rejestracji jachtów – tak, aby w przypadku zatrzymania jednostki lub silnika była możliwość odmowy rejestracji. Na pismo ZPP sygnalizujące wskazane problemy odpowiedział dyrektor **Dariusz Bogucki** z MSWiA. Poinformował, że będą przeprowadzone czynności (wraz z zapewnieniem finansowania) modyfikujące System REJA24 i ułatwiające organom rejestrującym wykonywanie obowiązków. Dariusz Bogucki przekazał też, że do wskazanego projektu ustawy zostaną dodane niezbędne zmiany do ustawy o rejestracji jachtów.

## Kolejne, styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

20 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. W trakcie spotkania rozpatrzono wskazane poniżej zagadnienia.

W wolnych wnioskach poruszono zagadnienie nowelizacji ustawy o OZE (projekty parasolowe). Przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska poinformował, że niebawem pojawi się poselski projekt zmian w tej sprawie, dzięki któremu w kontekście realizacji projektów parasolowych dotychczasowe zasady rozliczania prosumentów będą obowiązywały przez dłuższy okres.

W ramach wolnych wniosków rozważono także problematykę cen paliw i energii. W odpowiedzi na uwagi organizacji samorządowych, w tym ZPP, Strona Rządowa wyjaśniła, że w ramach tzw. tarczy antyinflacyjnej, przyjęto nowelizację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych. W ten sposób ograniczono ceny nośników energii już od 1 stycznia 2022 r. Obniżono więc podatek VAT dla gazu ziemnego oraz systemu ciepłownictwa z 23 do 8% i energię elektryczną z 23 do 5%. Obniżono także akcyzę na energię elektryczną oraz paliwa. Jednocześnie rozłożono w czasie podwyżki cen gazu ziemnego (patrz ustawa z 13 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu). Przewidziano również obniżenie cen taryf o 25% dla przedsiębiorców do końca lutego 2022. Ponadto odbędą się dodatkowe spotkania dotyczące uwzględnienia wzrostu cen energii elektrycznej i gazu w finansowaniu



oświaty oraz ochrony zdrowia oraz w zakresie szczegółowych problemów (m.in. wypowiedania umów przez dostawców energii elektrycznych).

Dyskutowano ponownie problem art. 15zuz specustawy koronawirusowej. Według tego przepisu w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, nie są wykonywane tytuły wykonawcze nakazujące opróżnienie lokalu mieszkalnego. Przepis ten nie daje tym samym żadnej możliwości eksmitowania z budynków zagrażających życiu i zdrowiu osób w nich mieszkających. Rodzi to dodatkowe koszty po stronie samorządów. W tej sprawie postanowiono, że zagadnienie to zostanie wprowadzone do punktu sprawy różne na najbliższym posiedzeniu KWRiST.

Unia Metropolii Polskich zgłosiła problem art. 21b ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i zmianie Kodeksu cywilnego. Przepis ten reguluje m.in. okres za jaki badany jest dochód mający być podstawą określenia stanu majątkowego i zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego gminy. Obecnie okres ten wynosi sztywne 3 miesiące, niemniej według deklaracji resortu rozwoju ma zostać przepracowana zmiana ustawy, upoważniająca radę gminy do określania okresu, za który badany jest dochód, w drodze uchwały – bez sztywnego określenia terminu na poziomie ustawy.

- ✓ Pozytywnie zaopiniowano Projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego (Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego).
- ✓ Pozytywnie zaopiniowano projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027 (Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego).
- ✓ Projekt Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Podlaskiego na lata 2021-2027 (Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego) został zaopiniowany pozytywnie, z uwagą Ministerstwa Infrastruktury dotyczącą utrzymania dotychczasowego modelu finansowania i realizacji projektów liniowych na poziomie regionalnym w perspektywie finansowej na lata 2021-2027.
- ✓ Pozytywnie zaopiniowano projekt dokumentu pn. Raport o pomocy społecznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2020 roku (Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów).
- ✓ Projekt Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027 (Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego) został zaopiniowany pozytywnie, z uwagą Ministerstwa Infrastruktury, że inwestycje kolejowe realizowane w ramach projektu mogą być zagrożone ze względu na brak środków krajowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i niektórych innych ustaw (Ministerstwo Klimatu i Środowiska). Projekt zaopiniowano pozytywnie, pod warunkiem, że samorządy województw otrzymają 5% z tytułu wpływów z uiszczanych przez jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne opłat w przypadku oferowania przez nie opakowań jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub produktów w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.
- ✓ Projekt programu Interreg Litwa-Polska 2021-2027 (Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej). Zaopiniowano pozytywnie, bez uwag.
- ✓ Projekt programu Interreg Polska-Słowacja 2021-2027 (Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej). Zaopiniowano pozytywnie, bez uwag.



- ✓ Projekt VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (Ministerstwo Infrastruktury). Wypracowano stanowisko, zgodnie z którym prócz wskazania, że niezbędna jest większa aktywność po stronie samorządów w zakresie przyłączania nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, w treści programu znajdzie się również wskazanie dotyczące konieczności wzmocnienia narzędzi, jakimi w tym kontekście dysponują samorządy.

Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Infrastruktury). Projekt ten zakłada daleko idące zmiany w zakresie sposobu wyznaczania aglomeracji oraz przewiduje wymierzanie administracyjnych kar pieniężnych za niedostosowanie aglomeracji do wymogów prawa unijnego (od 2028 roku). W związku z tym przedstawiciele Strony Samorządowej zwracali uwagę na to, że projekt ogranicza samodzielność JST w wykonywaniu zadań. Przedstawiciel ZPP zasygnalizował za to, że przed wprowadzeniem administracyjnych kar pieniężnych – nawet z okresem przejściowym – należy oszacować z jednej strony lukę inwestycyjną, a z drugiej określić wysokość finansowania zadań z zakresu gospodarki ściekowej. W innej sytuacji będziemy mieli bowiem do czynienia z karaniem samorządów za coś, na co miały bardzo ograniczony wpływ. W związku z dużą liczbą wątpliwości w sprawie projektu mają się toczyć dyskusje robocze na linii organizacje samorządowe – Ministerstwo Infrastruktury.

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Infrastruktury). Związek Miast Polskich zakwestionował przede wszystkim możliwość wywłaszczania z nieruchomości bez uwzględnienia ustaleń z aktu określającego przeznaczenie nieruchomości na cel publiczny, w szczególności ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji administracyjnej. Przedstawiciele ZMP zarzucili także, że w przypadku terenów zurbanizowanych wystąpią dodatkowe koszty oszacowania wartości nieruchomości. Projekt wstępnie zaopiniowano pozytywnie, z zastrzeżeniem przedstawienia pisemnych uwag w tym zakresie przez Ministerstwo.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla parku Bieszczadzkiego. Projekt zaopiniowano pozytywnie, bez uwag.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów). Przedstawiciel Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ma potwierdzić na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, że przedłożona wersja projektu jest wersją po konsultacjach i uzgodnieniach. Projekt zaopiniowano pod tym warunkiem pozytywnie.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

10 lutego 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, na którym dyskutowano przede wszystkim: o planach Polskiej Spółki Gazownictwa w zakresie przyłączania nieruchomości do sieci gazowej oraz o problemach związanych z Rządowym Funduszem Polski Ład: Programem Inwestycji Strategicznych. Równocześnie Zespół zaopiniował pozytywnie projekt ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt, w którym pojawiła się między innymi problematyka rzeczy znalezionych.



## PSG: będziemy podłączać, działania trwają

Punkt w porządku obrad znalazł się na skutek niepokojących informacji pojawiających się w mediach, według których Polska Spółka Gazownictwa przekazywała zainteresowanym, że do końca 2023 roku nowe przyłączenia do sieci zostają wstrzymane. Było to szczególnie ryzykowne z perspektywy realizacji uchwał antysmogowych oraz wpisania się w zmienione założenia Programu „Czyste Powietrze” (brak dofinansowania dla kotłów węglowych).

**Robert Więckowski**, prezes Polskiej Spółki Gazownictwa poinformował, że na przełomie marca i kwietnia bieżącego roku – po wykonaniu wszelkich zabiegów prawno-legislacyjnych – PSG powinna pozyskać środki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przedstawiciele Spółki przekazali też, że na realizację przyłączy PSG wydatkowała średnio 700 mln zł rocznie. W zeszłym roku było to już 2,3 mld zł, a na zaspokojenie tegorocznych potrzeb niezbędne jest zapewnienie finansowania na poziomie 4 mld zł. Prezes Więckowski wskazał również, że trwają prace zmierzające do tego, aby koszt wykonania przyłącza był kosztem kwalifikowalnym w ramach Programu „Czyste Powietrze”.

## Polski Ład: porozumienia komunalne i samofinansowanie przez przedsiębiorców

Związek Powiatów Polskich wprowadził do porządku obrad posiedzenia Zespołu dwa wątki związane z Polskim Ładem: wnioskowanie o dofinansowanie przez porozumienia komunalne (zarówno samą możliwość, jak i stworzenie odrębnej puli dla takich projektów) oraz niepokojące sygnały w zakresie problemów przedsiębiorców z zapewnieniem własnego finansowania dla inwestycji do momentu wypłaty dofinansowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Dyrektor **Michał Baj** z Banku Gospodarstwa Krajowego przekazał, że w zakresie wnioskowania o dofinansowanie dla porozumienia, nie ma przeszkód w tym zakresie. Natomiast co do odrębnej puli środków dla projektów promujących współpracę samorządową w ramach porozumień nie zajął jasnego stanowiska – ze względu na istniejące jego zdaniem wątpliwości natury ustawowej, prawnej. W zakresie problemów z wyłanianiem wykonawców dyr. Baj stwierdził, że na razie nie zaistniał przypadek, w którym wykonawca wycofałby się z wykonania zamówienia ze względu na brak finansowania – równocześnie jednak wskazał, że jak na razie podpisano 118 umów na 4040 przyznanym wstępnych promes. Jeśli będą problemy z finansowaniem, to BGK za pomocą banków, faktorów, firm leasingowych ma na czym oprzeć mechanizm gwarancji dla przedsiębiorców – przekazał M. Baj.

Rozmowy na temat Polskiego Ładu będą kontynuowane na specjalnym spotkaniu.

## Centralny Azyl dla Zwierząt

Projekt ustawy o Centralnym Azylu dla Zwierząt dotknął relacji z ustawą o rzeczach znalezionych, ale tylko w ograniczonym zakresie, tj. w kontekście sytuacji, w której znalazca udaje się bezpośrednio do Centralnego Azylu. Jednak na kanwie uwag Związku Powiatów Polskich dyrektor **Łukasz Rejt** z resortu klimatu i środowiska przekazał, że Centralny Azyl będzie mógł być miejscem, z którego między innymi starostowie



będą mogli korzystać. Co prawda będzie to następowało po wyrażeniu zgody przez dyrektora Centralnego Azylu, jednak jak poinformował Ł. Rejt, w ramach nadzoru Ministra Klimatu i Środowiska nad dyrektorem Centralnego Azylu wsparcie samorządów w realizacji ich zadań będzie istotną kwestią wśród wątków analizowanych przez resort.

## Kolejne, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

17 lutego 2022 r. odbyło się drugie w tym miesiącu posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Odbyła się na nim dyskusja na temat poprawy efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej, zaopiniowano projekty unijnych programów regionalnych oraz odniesiono się do projektu zmian w Prawie wodnym.

### **Efektywność energetyczna budynków użyteczności publicznej**

Nie koniec tematu zarówno co do spotkań, jak i co do środków finansowych na wsparcie przedsięwzięć w zakresie poprawy efektywności energetycznej budynków – taka konkluzja płynie z dyskusji na ten temat, która odbyła się na posiedzeniu Zespołu w związku z rosnącymi cenami energii.

**Andrzej Kaźmierski**, dyrektor w Departamencie Gospodarki Niskoemisyjnej w resorcie rozwoju i technologii przekazał, że Ministerstwo w świetle dalszego spodziewanego wzrostu cen energii chce pracować nad nietypowymi metodami finansowania inwestycji w efektywność energetyczną – np. w formule ESCO. Jak przekazał dyrektor Kaźmierski, w Polsce firmy z sektora ESCO mają 80 mln zł obrotów rocznie, natomiast w Niemczech obroty kształtują się na poziomie 2 mld euro.

Dyrektor **Katarzyna Jastrzemska** z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zasygnalizowała, że trzeba szukać finansowania będącego finansowaniem poza długiem samorządowym, np. właśnie w formie umów EPC. NFOŚiGW w połowie 2022 r. uruchomi nabór, w którym będzie można pozyskać wkład własny do realizacji tego typu inwestycji.

**Ewa Kossak**, naczelnik w resorcie klimatu i środowiska zwracała uwagę na zmiany w ustawie o efektywności energetycznej, które weszły w życie od 1 stycznia 2022 r. – a które to uprościły proces zawierania umów EPC. Równocześnie zasygnalizowała, że Ministerstwo chce do początku 2023 roku opracować ogólny wzór umowy ESCO.

**Bartłomiej Zydel** z Biura ZPP komentując wypowiedzi przedstawicieli Strony Rządowej zauważył, że w Polsce projekty ESCO były do tej pory realizowane głównie w formule PPP. Sygnalizował, że na przestrzeni kilku ostatnich lat rynek w tym zakresie się skurczył i trzeba będzie poświęcić sporo wysiłku na jego odbudowanie. Równocześnie podkreślał, iż niezbędne jest – w ramach wsparcia dla podmiotów publicznych – zapewnienie pomocy w postaci doradztwa technicznego przy realizacji tego typu projektów (według deklaracji przedstawicielki NFOŚiGW takowe wsparcie ma być zapewnione).





Ostatecznie w połowie marca 2022 r. w ramach posiedzenia Zespołu ma odbyć się spotkanie w szerokim gronie, dotyczące właśnie projektów ESCO.

### **Programy regionalne – problem finansowania dla dróg lokalnych**

Zespół opiniował projekty programów regionalnych: Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027 oraz Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027, które to projekty nie obejmowały w pierwotnym kształcie wsparcia na rzecz inwestycji w drogi lokalne. W przypadku pierwszego z projektów sprawa wciąż pozostaje nierozstrzygnięta – niebawem decyzję ma podjąć Zarząd Województwa Podkarpackiego, natomiast w przypadku drugiego udało się na skutek uwagi ZPP zapewnić wsparcie w tym zakresie poprzez tzw. projekty partnerskie, realizowane w ramach CP5.

### **Zmiany w gospodarce ściekowej z opinią negatywną**

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (UC112) otrzymał negatywną opinię Zespołu, głównie ze względu na przewidziane w nim kary dla jednostek samorządu terytorialnego tworzących aglomeracje ściekowe za niespełnienie wymogów z tzw. dyrektywy ściekowej. Resort infrastruktury poszedł na pewne ustępstwo w postaci wydłużenia o dwa lata okresu przejściowego (co znajduje się w najnowszej wersji projektu), tj. do końca 2029 roku, jednak zdaniem przedstawicieli samorządów takie rozwiązanie jest niewystarczające.

## **Trzecie, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST**

22 lutego 2022 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST. Kontynuowano na nim dyskusje na temat możliwości ubiegania się o dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych dla projektów realizowanych przez porozumienia komunalne oraz konieczności zapewnienia finansowania inwestycji przez wykonawcę lub wykonawców – w części niepokrytej udziałem własnym wnioskodawcy. Z postulatem tym wystąpił Związek Powiatów Polskich.

Celem Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych jest, zwiększenie skali inwestycji publicznych przez ich bezzwrotne dofinansowanie poprzez promesy inwestycyjne udzielone przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Program kierowany jest do jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków.

Na początku dyskusji dyrektor zarządzający ds. programów inwestycyjnych i mieszkaniowych Banku Gospodarstwa Krajowego **Michał Baj** stwierdził, że w związku z tym, że porozumienia komunalne nie mają osobowości prawnej, to nie mogą składać wniosków o udział w Programie Inwestycji Strategicznych. Dodatkowo zgodnie z obowiązującymi przepisami BGK może wystawiać promesy inwestycyjne jednostkom samorządu terytorialnego lub ich związkom. Chcąc dopuścić do udziału w Programie porozumienie komunalne należałoby zmienić uchwałę KRPM w tym przedmiocie.



Mec. **Bernadeta Skóbel** ze Związków Powiatów Polskich zwróciła uwagę, że zgodnie z obowiązującymi przepisami nie jest istotne, gdyż w świetle samorządowych ustaw ustrojowych lider porozumienia komunalnego przejmuje prawa i obowiązki uczestników porozumienia, który osobowość prawną zawsze posiada. Stroną umowy byłby zatem lider. Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że zawieranie porozumień jest znacznie tańsze i prostsze niż zakładanie związków do realizacji zadań publicznych. Zatem należałoby wykorzystywać rozwiązania, na które pozwalają obecnie obowiązujące przepisy.

Dalszą część spotkania poświęcono kwestii konieczności zapewnienia finansowania inwestycji przez wykonawcę lub wykonawców – w części niepokrytej udziałem własnym wnioskodawcy. Po pierwsze powoduje to zmniejszenie konkurencji (wiele firm nie chce podjąć ryzyka kredytowania inwestycji), po drugie wpływa na wzrost kosztów inwestycji po stronie samorządów. Prezydent Sosnowca **Arkadiusz Chęciński** stwierdził, że porównując swoje doświadczenia, zauważył, że taka konstrukcja rodzi ryzyko, że inwestycje samorządowe nie będą realizowane. Przedstawiciel BGK podkreślił, że jako operator programu nie jest władny do podejmowania decyzji o zmianie tej konstrukcji. Ponadto zwrócił uwagę, że została ona przewidziana również po to żeby wykorzystać nadpodaż środków w instytucjach finansowych do tego aby zaczęły pracować na wzrost PKB.

Debata nad podniesionymi problemami będzie kontynuowana na kolejnym posiedzeniu Zespołu. Ustalono, że przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wystąpią do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z propozycją spotkania. Ponadto zwrócono się do przedstawicieli Banku Gospodarstwa Krajowego z prośbą o pisemne wyjaśnienia w przedmiocie możliwości kredytu prewencyjnego, płatności częściowych oraz możliwe objęcia programem także sektora zdrowia.

## Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST

17 marca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu. Była to już druga dyskusja na temat przedmiotowego aktu. Autorzy w nowej wersji zmodyfikowali wzór nalepki poprzez dodanie roku produkcji samochodu oraz doprecyzowali w uzasadnieniu projektu, że nalepka musi znaleźć się przy przedniej szybie pojazdu, ale nie oznacza to, że musi być na tę szybę naklejona.

Projektem, który nie został zaopiniowany i decyzją Zespołu zostanie omówiony podczas posiedzenia Zespołu w dniu 24 marca br. stał się Projekt programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027 (Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego), ze względu na nieuwzględnienie przez autorów uwag Ministerstwa Infrastruktury oraz miasta Wrocławia. Zainteresowani mają do najbliższego spotkania porozumieć się w tej sprawie. Niemniej Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego uwzględnił uwagę Związku Powiatów Polskich w zakresie uwzględnienia dróg lokalnych w interwencji w ramach CP5.



W sprawach różnych omówiono dwa tematy zgłoszone przez Związek Województw RP:

1. Sytuacja finansowa Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.

**Renata Rychter**, Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego podziękowała za zwrócenie uwagi na ten ważny temat. Resort na bieżąco monitoruje sytuację, jednak na ten moment nie są planowane żadne prace zmierzające do zwiększenia opłat egzaminacyjnych, czy też wynagrodzenia egzaminatorów.

Przedstawiciele strony samorządowej zwrócili uwagę, że sytuacja finansowa w WORD-ach już jest dramatyczna i nie ma na co czekać. Powinny to być jednostki samofinansujące się, ale tak nie jest. Sytuacja faktyczna przez ostatnie kilkanaście lat (inflacja, wzrosty cen, wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę, ceny paliwa, ceny energii elektrycznej) bardzo się zmieniła i nie można zaakceptować sytuacji, że opłaty pozostają na niezmiennym poziomie. Strona samorządowa zawnioskowała o podwyższenie opłat do poziomu maksymalnych stawek wynikających z ustawy. Dodatkowo przedstawiciele ZWRP wskazali, że w Ministerstwie Infrastruktury jest już stanowisko, w którym korporacja ta zaproponowała kierunek rozwiązań.

Ponieważ dyrektor Renata Rychter, ani dyrektor Marcin Przychodzki nie mogli podjąć przesądzającej decyzji w tym zakresie ustalono, że temat powróci na kolejnym posiedzeniu Zespołu, na które zaproszony zostanie minister Rafał Weber. Do tego czasu Związek Województw RP przekaze do resortu uzupełnienie stanowiska.

2. Projekt rozporządzenia w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy (numer 154 w Wykazie prac legislacyjnych).

Jest to projekt który był w trybie pilnym opiniowany obiegowo w grudniu i uzyskał opinię pozytywną ale nadal nie został podpisany w związku z czym ZWRP obawia się, czy WORD-y będą miały wystarczający czas na wdrożenie jego zapisów.

Jeszcze przed Zespołem Ministerstwo Infrastruktury udzieliło pisemnej odpowiedzi w tej sprawie. Dyrektor Renata Rychter doprecyzowała, że rozporządzenie zostało już przekazane do podpisu. Dodała, że jeżeli nadal pojawiają się pytania i wątpliwości dotyczące testu kwalifikacyjnego to warto je zebrać i resort przed 6 kwietnia br. postara się na nie odpowiedzieć i rozdystrybuować w WORD-ach tak, aby zrekompensować krótki okres przygotowawczy. Na pytanie kiedy zostaną zweryfikowane pytania, Pani dyrektor odpowiedziała, że baza liczy 1182 pytań i w najbliższych dniach komisja pracująca przy Ministerstwie Infrastruktury powinna skończyć pracę.

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

### Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST dedykowane wyłącznie Wojewódzkim Planom Transformacji.



Przedstawicielka ZPP, przedstawiła postulaty, jakie ze strony Związku padły w związku z przygotowaniem tych planów tj.: ustalenie harmonogramu prac nad Wojewódzkimi Planami Transformacji, tak aby kalendarz obejmował realną możliwość konsultacji tych dokumentów, a także ujednoczenie Planów we wszystkich województwach – pomimo, że tabela wzoru jest jednakowa to jej interpretacje skrajnie różnią się w poszczególnych województwach.

Samorządowcy zwracali także uwagę na fakt, że ludzie mają ogromny problem z korzystaniem z map potrzeb zdrowotnych, dlatego dobrym kierunkiem byłoby stworzenie, dla każdego powiatu oddzielnie, rekomendacji. Proszono także o wcześniejsze przekazywanie materiałów, dotyczących Wojewódzkich Planów Transformacji, tak aby możliwe było się zapoznanie z nimi.

Przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia podkreślali, że resort nie odpowiada za tworzenie Wojewódzkich Planów Transformacji, a może przekazać jedynie wytyczne wojewodom. Potrzeba jest czasu na stworzenie kompleksowych Planów, a to wymaga większego zaangażowania ze wszystkich stron.

Jak przypomniano, termin zatwierdzenia planu jest terminem instrukcyjnym. Przedstawiciele resortu poinformowali, że zgodnie z harmonogramem do końca października Wojewódzkie Plany Transformacji powinny zostać przekazane do konsultacji.

## Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

9 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia spraw różnych. Pierwszą z nich było stanowisko Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich w sprawie liczby pracowników socjalnych zatrudnionych w gminnych ośrodkach pomocy społecznej padła propozycja, aby w mniejszych gminach (3-5 tys. mieszkańców) zmniejszyć wymóg liczby zatrudnianych pracowników socjalnych – obecnie jest to 3 pracowników plus kierownik.

Następnie odbyła się szeroka debata na temat zwiększonej wyceny świadczeń. W debacie tej udział wzięli przedstawiciele środowiska samorządowego oraz **Barnard Waśko** - zastępca Prezesa NFZ. Samorządowcy starali się przekazać, problemy z jakimi zmagają się na co dzień tj. zbyt niskie wyceny świadczeń, permanentne niedofinansowanie oraz problemy związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w czasie epidemii. Zostały poruszone również bieżące problemy tj. szczepienie przeciwko grypie i COVID-19 oraz kwestia zdarzenia, które w ostatnim czasie miało miejsce w Szpitalu Powiatowym w Pszczynie (tj. śmierci ciężarnej pacjentki w szpitalu).

Omówiono projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa, do projektu tego ZPP złożyło liczne uwagi. Główny zarzut przeciwko projektowi to brak rozwiązań, które zezwoliłyby gminą poniżej 10 tysięcy mieszkańców na rezygnację z konieczności wprowadzenia systemu zgłoszeń wewnętrznych (dyrektywa na to zezwala a skoro tak to po co nakładać obowiązki na wszystkie gminy, co będzie bardzo kosztowne). Proponujemy także aby umożliwić gminom tworzenie wspólnych kanałów zgłoszeń oraz



umożliwić pozostałym JST stworzenie wspólnego systemu zgłoszeń wewnętrznych dla ich jednostek organizacyjnych (szkoły, jednostki ochrony zdrowia itp.).

Projekt rozporządzenia w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży otrzymał opinię pozytywną Zespołu.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, który uwzględnia wyłącznie wprowadzenie stanowisk pracy dla techników sterylizacji medycznej i stanowisko pracownika ochrony oddziału psychiatrii sądowej projekt ten również otrzymał opinię pozytywną Zespołu.

## Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

9 grudnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Podczas posiedzenia zaopiniowano następujące projekty:

- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów ws. ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022 – opinia pozytywna.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia polityki publicznej pn. „Strategia Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2035 z perspektywą do 2035 r.” – projekt ten zostanie zaopiniowany w trybie obiegowym po przesłaniu ostatecznej wersji Strategii.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym – opinia pozytywna z uwagą dotyczącą konieczności uwzględnienia konieczności wyższej waloryzacji wycen w następstwie wzrostu kosztów płac
- ✓ Projekt Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 – opinia pozytywna z zastrzeżeniem zgłoszonych przez samorzady uwag.
- ✓ Projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwu pacjenta – opinia negatywna.

Następnie Zespół przystąpił do omówienia spraw różnych. Pierwszą z nich była kwestia Programów dla uchodźców z Afganistanu. Samorządowcy wskazywali, że nie można już dłużej udawać, że problemu nie ma. Padła propozycja, aby uchodźców politycznych objąć taką samą ochroną i takimi samymi działaniami jak repatriantów. Wskazywano również, że nie tylko Warszawa powinna zмагаć się z pomocą uchodźcom, a działania te powinny zostać rozszerzane na inne metropolie. Nie możemy tworzyć swoistego typu kolonii dla uchodźców, bo na chwilę obecną wiemy, iż takie rozwiązanie się nie sprawdza. Ze strony samorządowców, padła prośba aby jak najszybciej odbyło się wspólne z resortem spotkanie, na którym zostanie wypracowane jakieś rozwiązanie.





Ostatnią omawianą sprawą była kwestia Funduszu Medycznego – w tym roku z Funduszu nie wydano ani złotych. W przyszłym roku z budżetu ma zostać wydane 134 mln zł. Samorządowcy pytali na co te środki zostaną przeznaczone i dlaczego w radzie Funduszu nie zasiada ani jeden przedstawiciel JST.

## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

5 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST poświęcone omówieniu Strategii Rozwoju Usług Społecznych oraz edukacji cudzoziemców.

Jako pierwszy został już ponownie omówiony projekt Strategii Rozwoju Usług Społecznych. Był on bowiem przedmiotem obrad już podczas grudniowego Zespołu.

W trakcie debaty poruszono temat domów pomocy społecznej i występujących tam problemów m.in. trudności w znalezieniu osób chętnych do pracy, co może zostać spotęgowane podnoszeniem wymogów kwalifikacyjnych dla takich osób; wysokie koszty utrzymania pensjonariuszy; bardzo mało chętnych pielęgniarek do pracy w DPS-ach, związane ze zbyt niskim wynagrodzeniem; konieczność zmiany płatnika wynagrodzeń dla pielęgniarek pracujących w domach pomocy społecznej na NFZ.

W odpowiedzi na przedstawione zagadnienia wiceminister rodziny i polityki społecznej zaproponował powołanie specjalnego zespołu do oceny aktualnych rozwiązań. Jak wskazał wiceminister sprawa ustalenia pewnego minimum płac dla pielęgniarek miałyby zostać skonsultowana z Ministerstwem Finansów i Ministerstwem Zdrowia. Pan Wiceminister zauważył, że wszystkie te działania mogą doprowadzić do wypracowania pewnych propozycji ustawowych.

Ostatecznie Zespół wydał pozytywną opinię dla zaproponowanej Strategii Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna na lata 2021-2035 z perspektywą do 2035 r.

Kolejnym zagadnieniem omawianym 5 stycznia 2022 r., była integracja cudzoziemców przybywających do Polski z Afganistanu w kontekście przepisów oświatowych.

Przedstawiciele samorządu zwrócili uwagę na występujące bariery i przedstawili następujące pomysły:

- ✓ wdrożenie indywidualnych programów integracji w ramach oddziałów przygotowawczych. Miałyby one wydłużyć bezpłatny okres nauki języka polskiego na okres od 18 do 24 miesięcy;
- ✓ zwiększenie liczby godzin nauki języka polskiego w oddziale przygotowawczym ponad trzy godziny w tygodniu;
- ✓ tworzenie w oddziałach przygotowawczych przez pierwszy rok klas powitalnych priorytetowo zajmujących się nauką języka polskiego;
- ✓ uproszczenie, okrojenie podstawy programowej dla cudzoziemców;
- ✓ przyznanie cudzoziemcom statusu dzieci o specjalnych potrzebach i finansowanie w ramach części oświatowej subwencji ogólnej przysługujących im uprawnień (np. pomocy nauczyciela);



- ✓ powołanie zespołu roboczego, który miałby negocjować z ministerstwem sprawy wymagające przedsięwzięć doraźnych;
- ✓ opracowanie rozwiązań dotyczących zmian w aktualnym systemie prawnym.

W odpowiedzi na te postulaty **Dariusz Pionkowski**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki wskazał, że omawiane zagadnienie reguluje już rozporządzenie z dnia 23 sierpnia 2017 r. w sprawie kształcenia osób niebędących obywatelami polskimi oraz osób będących obywatelami polskimi, które pobierały naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw, a w zakresie finansowania rozporządzenie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022. W związku z tym nie ma potrzeby wprowadzenia dodatkowych godzin nauki języka polskiego, gdyż przepisy są bardzo elastyczne. Nie ograniczają one w żaden sposób czasu nauki języka polskiego, gdyż stanowią jedynie o minimum 3 godzinach nauki tygodniowo. Zdaniem Wiceministra nie można w konsekwencji skupiać się wyłącznie na dodatkowych lekcjach języka polskiego. Takie stanowisko prowadziłoby do pozostawania wciąż na tym samym poziomie nauki przez pewne osoby, a tym samym tworzenia dysproporcji wiekowych.

Niestety spotkanie nie doprowadziło do wypracowania konstruktywnego porozumienia. Pan Minister zadeklarował jedynie, że w perspektywie 2-3 tygodni zostanie przez resort edukacji przygotowany program Ministra Edukacji i Nauki służący wsparciu edukacji cudzoziemców, w tym uchodźców z Afganistanu. W zakresie zmian systemowych resort edukacji jest gotowy do rozpoczęcia rozmów i powołania w tym celu zespołu roboczego.

## Kolejne, styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

19 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Podczas posiedzenia poruszone zostały poniższe tematy.

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu Programu Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa 2021-2027. Samorządowcy zwracali uwagę, że przy zakupach żywności dla potrzebujących oprócz kryterium ceny, powinno się brać pod uwagę również jakość zakupywanej żywności. Zdarza się bowiem, że kupowana żywność jest słabej jakości i z tej przyczyny, często jest przez samych potrzebujących marnowana. Projekt ten uzyskał opinię pozytywną z uwagą dotyczącą wspomnianej już, jakości żywności.

Wstępnie omówiono również ustawę o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw. Z uwagi na fakt, że regulacja ta jest bardzo obszerna – liczy ponad 70 stron, a także na dość krótki czas na zapoznanie się z tekstem oraz na to, że regulacja ta zawiera bardzo ważne zmiany, których skutki dotkną samorządy wszystkich szczebli, ustalono, że projektowi temu zostanie poświęcone dodatkowe posiedzenie Zespołu Zdrowia.

Zespołowi przedstawiono także projekt programu pn. „Regionalny Program Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Małopolskim do 2030 roku”. Jak wskazał projektodawca, konsultacje społeczne odnośnie



projektu trwały do 28 lutego 2022 r., zatem Zespół postanowił, że przestąpi do opiniowania projektu, wówczas gdy zostanie przedstawiony mu program w wersji po konsultacjach.

W sprawach różnych poruszony został temat Funduszu Medycznego. Jak wskazał minister **Sławomir Gadomski** – 1 grudnia 2021 r. ogłoszono konkurs w zakresie wsparcia szpitali pediatrycznych z alokacją w wysokości 2 mld zł.

Opracowano również program inwestycji modernizacji podmiotów leczniczych, obecnie trwa procedowanie uchwały Rady Ministrów ustanawiającej ww. program. Opracowano dokumentację konkursową w zakresie przekształcania łóżek/oddziałów lub ich części w struktury opieki długoterminowej. W trakcie opracowania jest dokumentacja konkursowa na modernizację i wyposażenie SOR, a także całodobowych lotnisk i lądowisk dla śmigłowców przy SOR.

## Trzecie, styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Zdrowia i Polityki Społecznej. Na posiedzeniu omówiono kwestie wdrożonych zmian w pracy zdalnej w administracji publicznej, zasady finansowania leczenia pacjentów zakażonych wirusem COVID-19 w podmiotach leczniczych, które stworzyły dodatkowe łóżka dedykowane pacjentom, bez jednoczesnego likwidowania innych łóżek oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.

W sprawie zmian w pracy zdalnej przedstawiciele Związku Powiatów Polskich zwrócili uwagę, że nie jest dopuszczalne, aby w piątek w godzinach popołudniowych ogłaszać projekt rozporządzenia z terminem jego obowiązywania od poniedziałku, w sytuacji gdy samorządy nie mają czasu na wprowadzenie zmian odnoszących się do obsługi klientów w urzędach, a więc bez wyprzedzenia i konsultacji w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z ramienia strony Rządowej wypowiedział się Jakub Damian – dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Zdrowia. Bronił on stanowiska, że nadal woli pracodawcy pozostawiono, czy polecenie pracy zdalnej w administracji publicznej ma charakter fakultatywny, czy obligatoryjny. W konsekwencji funkcjonowanie administracji publicznej ma pozostać niezmienione, gdyż w związku z panującą sytuacją epidemiologiczną nie ma możliwości wprowadzenia znaczących zmian modyfikujących zasady pracy.

Następnie omówiono zgłoszony do porządku obrad wniosek ZPP w sprawie zasad finansowania leczenia pacjentów zakażonych wirusem COVID-19 w podmiotach leczniczych, które stworzyły dla tych pacjentów nową bazę łóżek, bez przekształcania łóżek na których dotychczas udzielane były inne świadczenia. Związek Powiatów Polskich przedstawił problem Szpitala Powiatowego w Malborku, który realizując polecenia Wojewody utworzył dodatkowe łóżka dedykowane pacjentom z COVID-19, bez jednoczesnej likwidacji innych łóżek. Pociągnęło to za sobą dodatkowe koszty na sfinansowanie urządzeń do dializy i respiratorów. Taki stan rzeczy odbija się niekorzystnie na realizowanych przez Szpital świadczeniach zdrowotnych. Jak poinformowała strona rządowa w tej sprawie nie ma możliwości dodatkowego finansowania.



Procedowana zmiana projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw polegała na analizie wielu propozycji złożonych przez Stronę Samorządową. Uwagi ZPP dotyczyły między innymi doprecyzowania zasad i częstotliwości weryfikowania informacji o osobach ubiegających się o pieczę zastępczą w rejestrze pieczy zastępczej przez podmiot zobowiązany, powołanie przepisu umożliwiającego zaskarżenie do sądu administracyjnego decyzji starosty, w tym zaleceń pokontrolnych (inny akt administracji publicznej), wprowadzenie jednoznacznej regulacji wyjaśniającej, kto jest ostatecznym administratorem danych osobowych w rejestrze pieczy zastępczej, co jest istotne z punktu widzenia ubiegania się o pieczę zastępczą w różnych powiatach, wdrożenie programu finansowego wspierającego powiaty w procesie kosztów funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej i domów dziecka.

Po długiej dyskusji pomiędzy Olgierdem Podgórskim Dyrektorem Departamentu Polityki Rodzinnej w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej, który reprezentował Stronę Rządową i Stronę Samorządową osiągnięto kompromis w tym znaczeniu, że większość uwag Strony Samorządowej, w tym w przeważającej mierze uwagi Związku Powiatów Polskich zostały uwzględnione. Posiedzenie plenarne KWRiST, zdecydowało, że 1 lutego br. odbędzie się kolejne posiedzenie Zespołu, dedykowane projektowi ustawy, na którym to upoważniony przez KWRiST Zespół wyda wiążącą opinię dotyczącą projektu.

## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

1 lutego 2022 r., odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego 26 stycznia 2022 r., upoważniła Zespół do wydania opinii wiążącej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.

Wiele uwag pisemnych w tym zakresie zgłosił Związek Województw RP. Przyjęto propozycję zmiany, aby czas pracy ośrodka adopcyjnego wydłużyć według uznania ośrodka, co najmniej raz w tygodniu lub w dowolną sobotę w miesiącu. Uzgodniono termin, w którym ośrodek adopcyjny zobowiązany będzie do umożliwienia udziału w szkoleniu kandydata. Zaakceptowano propozycję zmiany, aby ośrodek adopcyjny umożliwił kandydatom do przysposobienia dziecka rozpoczęcie szkolenia w terminie nie dłuższym niż 4 miesiące od dnia złożenia kompletu dokumentów. Strona samorządowa zobowiązała się do wskazania katalogu niezbędnych dokumentów, które zostaną wyszczególnione w ustawie.

W dalszej kolejności omówiono wdrożenie systemu teleinformatycznego. Zawnioskowano o zabezpieczenie w budżecie państwa środków finansowych na modernizację lub wyposażenie ośrodków adopcyjnych w sprzęt komputerowy, oprogramowanie, oraz obsługę informatyczną – niezbędną do prowadzenia procedur w systemie teleinformatycznym. W OSR nie uwzględniono dodatkowych środków finansowych na sprawne funkcjonowanie systemu teleinformatycznego na poziomie ośrodków adopcyjnych.

Szeroka dyskusja dotyczyła również przetwarzania danych osobowych kandydatów do przysposobienia dziecka, a także podstaw przetwarzania takich danych.



Ostatecznie projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej uzyskał opinię pozytywną KWRiST (którą z upoważnienia podjął Zespół Zdrowia) z następującymi uwagami:

- ✓ w zakresie dodawanego art. 172 ust. 6 w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej polegającego na zmianie sposobu liczenia terminu udziału w szkoleniu kandydata do przysposobienia tj. wprowadzenia korekty, że termin ten będzie liczony od dnia przekazania przez kandydata wszystkich wymaganych dokumentów. Związek Województw RP zobowiązał się przesłać do 4 lutego 2022 r. taki katalog dokumentów. Ponadto przepis zostanie doprecyzowany w ten sposób, że zamiast sformułowania „umożliwia mu udział w szkoleniu” pojawi się sformułowanie „umożliwia kandydatom do przysposobienia dziecka rozpoczęcie szkolenia”;
- ✓ w zakresie dodawanego art.164 ust. 10a w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Strona samorządowa nie akceptuje sztywnego określenia w ustawie terminów aktualizacji dokumentacji kwalifikacyjnej dziecka, wskazując na zbędną kazuistykę proponowanego przepisu i zwiększenie biurokracji.

## Kolejne, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 lutego 2022 r. odbyło się kolejne w tym roku posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Podczas posiedzenia omówiono następujące sprawy różne.

Wniosek ZPP w kwestii wynagrodzenia pielęgniarek zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej – prośba o informacje dotyczące zapowiadanego stanu prac, nad zmianami legislacyjnymi w tym zakresie. Jak wskazał resort zdrowia, przygotowany został projekt, który pozwoli na zakwalifikowanie DPS do katalogu podmiotów ochrony zdrowia. Dzięki temu opieka pielęgniarska w tych placówkach będzie finansowana ze środków przeznaczonych na ochronę zdrowia; a wynagrodzenie pielęgniarek zatrudnionych w DPS i podmiotach leczniczych zostanie zrównane. Projekt ma zostać przedstawiony opinii publicznej w najbliższych dniach.

Wniosek ZPP w kwestii finansowania w okresie pandemii szpitali, w części dotyczącej zaliczkowego finansowania podmiotów leczniczych w ramach tzw. 1/12 kontraktu z obowiązkiem odrabiania pobranych zaliczek. W punkcie tym odbyła się bardzo długa dyskusja, w której samorządowcy wskazywali na brak realnych działań pomocowych dla szpitali, które walczą od początku z pandemią, a nie objęła ich żadna tarcza pomocowa. W punkcie tym omówiono także kwestię związaną z finansowaniem pediatrii i wnioskiem ZPP o utrzymanie dotychczasowego finansowania do końca czerwca 2022 r.

Kolejnym punktem było omówienie dokument pt. „Razem możemy więcej” Program Aktywizacji Cudzoziemców 2022–2025. Do projektu wpłynęły liczne uwagi ZWRP. Ustalono, że projekt będzie opiniowany na następnym posiedzeniu Zespołu, po odniesieniu się przez resort do uwag.

Następną sprawą różną był wniosek ZPP dotyczący kwestii zwiększenia środków na obsługę zadań realizowanych przez samorządy powiatowe pochodzących z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – powiaty zostały zobligowane do obsługi w systemie SOW nowych wniosków. Nowe zadanie stanowi obciążenie dla PCPR, które nie są przygotowane do obsługi zadania zarówno pod





względem kadrowym jak i sprzętowym. Resort wyjaśnił, iż w najbliższym czasie powinny się pojawić dodatkowe środki finansowe dedykowane na realizację niniejszego zadania.

W dalszej części przystąpiono do opiniowania projektów, pierwszym z nich był Projekt „Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2022-2025”. Konsultacje społeczne tego projektu trwały do 3 marca 2022 r., zatem postanowiono, że projekt zostanie zaopiniowany na kolejnym posiedzeniu Zespołu, po uzyskaniu odpowiedzi na pisemne uwagi, które zgłosił ZPP.

Drugim omawianym punktem był Projekt Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku - Ekonomia Solidarności Społecznej. Z uwagi na fakt, że nie przygotowano odpowiedzi na wszystkie uwagi, projektowi zostanie poświęcone dodatkowe spotkanie robocze.

Kolejno omówiono projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania. Do projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi. Projekt zostanie zaopiniowany po zakończeniu konsultacji społecznych, na następnym posiedzeniu Zespołu.

Przedostatnim omawianym projektem było rozporządzenie Ministra Zdrowia – Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi. Projekt ten otrzymał pozytywną opinię Zespołu Zdrowia.

Ostatnim omawianym projektem był projekt ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. Uwagi w tym zakresie wpłynęły od wszystkich korporacji samorządowych. W punkcie tym odbyła się bardzo długa dyskusja, w której samorządy wskazywały, że projekt nie stanowi rozwiązania problemów szpitali w Polsce, a zaproponowane rozwiązania mają charakter ograniczający prawo własności nad szpitalami.

## Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

14 marca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Posiedzenie rozpoczęło się od wydania opinii do projektów, które nie budziły wątpliwości strony samorządowej.

Opinię pozytywną Zespołu Zdrowia otrzymały następujące projekty:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania;
- ✓ rozporządzenia RM w sprawie nadania statusu uzdrowiska sołectwom Złockie, Szczawnik oraz Jastrzębik;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie leczenia uzdrowiskowego osób zatrudnionych przy produkcji wyrobów zawierających azbest.

Z powodu trwających do 17 marca 2022 r. konsultacji społecznych oraz braku osób reprezentujących MRiPS, gotowych do podjęcia merytorycznej dyskusji, z programu obrad zdjęto punkt dotyczący projektu ustawy



o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten zostanie omówiony na kwietniowym posiedzeniu Zespołu Zdrowia.

W dalszej części spotkania odbyła się dyskusja obejmująca sprawy różne. Pierwszą omawianą sprawą była kwestia dotycząca rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych w ramach pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Wniosek w tej sprawie zgłosiło ZPP. Przedstawiciel NFZ wskazał, że świadczenia te będą rozliczane w ramach umów, na zasadach określonych w tychże umowach. W przypadku ryczału świadczenia zostaną rozliczone w ramach ryczału, natomiast jeżeli będzie to opłata za konkretnie wykonane świadczenia, to na zasadach określonych w umowie o wykonywanie świadczeń.

Placówki POZ otrzymają wynagrodzenie, na takich zasadach, na jakich otrzymują w razie przyjęcie pacjenta spoza listy danego POZ. W odpowiedzi na pytania zadane przez mec. Bernadetę Skóbel, przedstawiciel NFZ wskazał, że na tę chwilę (najprawdopodobniej) nie będzie możliwości zaliczania świadczeń udzielonych Ukraińcom na poczet pobranych zaliczek tzn. 1/12.

Podczas dyskusji w tym punkcie wskazano, że już w chwili obecnej POZ mogą szczepić ukraińskie dzieci zgodnie z polskim kalendarzem szczepień obowiązkowych – jak zapewniono szczepionek nie braknie. Samorządowcy podkreślali, jak ważne jest aby obywatele Ukrainy byli szczepieni na równi z obywatelami Polski, inaczej w kraju powstanie chaos, a ruchy antyszczepionkowe otrzymają dodatkową „pożywkę” i argumenty przeciwko szczepieniom (na zasadzie skoro obywatele Ukrainy nie muszą się szczepić, a mogą korzystać np. z przedszkoli, to my również swoich dzieci szczepić nie będziemy).

W ramach dyskusji, która dotyczyła szczepień resort zdrowia poinformował, że nie planuje w przyszłym roku żadnego zakupu szczepionek na grypę. Zabezpieczonych zostanie, natomiast około 2,5 miliona dawek szczepionki do zakupu prywatnego.

Mec. **Bernadeta Skóbel** zadała również pytanie odnośnie sytuacji szpitali, w dużych miastach, które zwykle miały wykonanie na poziomie 98-102%; czy jeżeli w związku z napływem uchodźców w tych placówkach wykonanie sięgnie poziomu 110-120%, to czy wówczas szpitale te otrzymają zapłaty za nadwykonania? Resort zdrowia w odpowiedzi na to pytanie wskazał, że na chwilę obecną nie ma jeszcze jasnego rozwiązania tego problemu. Odpowiedzi na to pytanie resort udzieli w następnym tygodniu.

Następnym tematem omawianym w sprawach różnych była kwestia finansowania świadczeń pediatrycznych w rodzaju leczenia szpitalne. Resort zdrowia wskazał, że początkowo szpitale faktycznie miały problemy, ponieważ wykonanie (uprzednich ryczałów, które zamieniły się w świadczenia nielimitowane) oscylowało w granicach 60-70%, jednak z uwagi na to, że teraz będzie więcej pacjentów sytuacja powinna powrócić do normy, ponieważ poziom wykonania będzie znacząco rósł. Do końca marca powinny ujrzeć światło dzienne zmiany legislacyjne dotyczące pediatrii.

Kolejnym punktem posiedzenia był projekt Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej. W piątek (11 marca – red.) na spotkaniu roboczym doszło do kompromisu pomiędzy stroną samorządową i rządową oraz wypracowano rozwiązania dotyczące tego programu. Zatem projekt ten otrzymał opinię pozytywną ze szczegółowymi uwagami dotyczącymi wypracowanych kwestii.



Ostatnim omawianym projektem był projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”. Jak wskazali przedstawiciele resoru zdrowia, większość zgłoszonych przez stronę samorządową uwag dotyczyła samej ustawy o Funduszu medycznym, a nie programu. Ustalono, że resort odniesienie się do zgłoszonych na piśmie uwag w najbliższym tygodniu, a następnie Zespół zaopiniuje projekt w trybie obiegowym.

## Kolejne, marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

22 marca 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Posiedzenie skupiało się wokół dwóch następujących tematów.

Projekty rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

Podczas omawiania projektu dyskutowano, z inicjatywy ZPP, na temat udzielania świadczeń zdrowotnych uchodźcom z Ukrainy (nie posiadającym obywatelstwa ukraińskiego), które są w Polsce jedynie tranzytem, nie ukrywając tego faktu, że przebywają w Polsce jedynie chwilowo. W odpowiedzi na to pytanie wskazano, że wstępnie wydaje się, że osobom takim można udzielać świadczeń zdrowotnych na podstawie ustawy o cudzoziemcach. Resort zdrowia przedstawi w najbliższym czasie, pisemną odpowiedź na pytanie jak postępować z takimi osobami.

Projekt ten otrzymał opinię pozytywną Zespołu Zdrowia z uwagą dotyczącą uwzględniania w finansowaniu napływu dodatkowych pacjentów uciekających przez wojnę na Ukrainie.

Drugim omawianym projektem była uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”. Głównym problemem, jaki wyłonił się na kanwie omawiania projektu jest brak lekarzy geriatrów w Polsce. Przeniesienie priorytetu na geriatrię, może spowodować odpływ lekarzy internistów do geriatry, jednym z pomysłów, aby temu zapobiec jest obecność geriatrów jako konsultantów na nowo otworzonych oddziałach, bądź też wydzielenie na oddziałach wewnętrznych łóżek dedykowanych pacjentom w podeszłym wieku.

Podkreślano również, że wsparcie wyłącznie geriatry i opieki długoterminowej nie rozwiąże problemów opieki nad osobami starszymi. Ponadto zwracano uwagę, że w dużej mierze oddziały geriatryczne są stosunkowo nowymi oddziałami, gdzie nie potrzeba aż tak znacznych środków finansowych na ich modernizację. Możliwość aplikowanie o środki na modernizację powinny mieć również oddziały wewnętrzne, z których jakiś procent dedykowany będzie pacjentom geriatrycznym.

Zgodnie z zapowiedzią resort zdrowia przygotowuje, w najbliższych dniach, nowy projekt uwzględniający poprawki samorządów. Projekt ten otrzymał opinię pozytywną z uwagą dotyczącą koordynatora geriatrycznego oraz opieki długoterminowej.



## Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

### Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

22 listopada 2021 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie zdominowała kwestia trzeciej wersji Planu Strategicznego dla WPR 2023-2027. Wątpliwości w tym zakresie przedstawiali zarówno przedstawiciele gmin, jak i województw.

#### Gminy: środki na infrastrukturę są niezbędne

Burmistrz **Stanisław Bodys**, Współprzewodniczący Zespołu ze Strony Samorządowej sygnalizował, że obecna wersja projektu Planu Strategicznego jest dla gmin niezwykle trudna z uwagi na praktycznie całkowite wyeliminowanie możliwości finansowania infrastruktury ze środków Wspólnej Polityki Rolnej – a odsyłanie w tym zakresie do Polityki Spójności jest trudne. Burmistrz Bodys sygnalizował np. ogromne potrzeby w gospodarce wodno-ściekowej. Za to Wójt Gminy Korycin **Mirosław Lech** dopytywał o konkretne źródła finansowania infrastruktury, skoro potrzeby mają być zaspokojone z innych źródeł.

#### Województwa: na zmiany systemowe nie ma naszej zgody

Zgodnie ze stanowiskiem Zarządu Związku Województw RP w tej sprawie, głosy dotyczyły radykalnej zmiany systemu instytucjonalnego dla interwencji: Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz wdrożenie koncepcji inteligentnych wsi oraz Scalanie gruntów – i pozbawienie samorządów województw ich dotychczasowej roli w procesie wdrażania tych działań.

Przedstawiciele samorządów województw zwracali uwagę na to, że brak finansowania infrastruktury doprowadzi do zamknięcia zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich. Prócz tego sygnalizowali, że przewidziana do wykonywania części dotychczasowych zadań samorządów województw Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie wdroży się szybko w nowe zadania. Wskazywali też na duże ryzyko odpływu pracowników, mimo tego, że we właściwości samorządów województw pozostanie LEADER, będzie też należało prowadzić kontrole projektów realizowanych w obecnej perspektywie.

Ministerstwo: będzie KPO, Polityka Spójności i Polski Ład a wdrażanie przez województwa za dużo kosztuje – tak w skrócie można podsumować odniesienie się do uwag samorządowców ze strony wiceministra **Ryszarda Bartosika**. Minister mówił też o tym, że brak inwestycji infrastrukturalnych w WPR-ze wynika z ograniczonych środków oraz ambitnych celów klimatycznych. Zwracał również uwagę na to, że o 4 miliardy euro powiększono budżet PROW 2014-2020 w tzw. okresie przejściowym. Niemniej **Minister Bartosik** zadeklarował skrzętne odnotowanie uwag i dyskusję na ich temat z wicepremierem i Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Henrykiem Kowalczykiem.



## Styczniowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

4 stycznia 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zespół omówił projekty nowelizacji rozporządzeń stanowiących otoczenie prawne dla realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Sygnalizowane wyżej projekty to:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Pierwsze dwa projekty uzyskały ostateczną opinię pozytywną – z uwagi na upoważnienie, które Zespół otrzymał od Komisji Wspólnej oraz wyczerpanie dyskusji nad ich kształtem. Natomiast trzeci projekt nie dość, że upoważnienia nie otrzymał, to przede wszystkim wciąż wzbudza kontrowersje. Szczególnie, że nadal nie została do KWRiST przekazana jego wersja po konsultacjach publicznych i uzgodnieniach międzyresortowych.

Związek Powiatów Polskich zgłosił uwagi co do odwoływania się w projekcie jedynie do dochodów podatkowych gmin – pomijając dochody podatkowe powiatów – choć i powiaty mogą być w tym przypadku beneficjentami. Ponadto przedstawił zastrzeżenia w kontekście sformułowanych w projekcie kryteriów. Natomiast województwo wielkopolskie (wicemarszałek K. Grabowski) zgłaszało zastrzeżenia w zakresie rodzaju nawierzchni drogi, czy konieczności rozszerzenia katalogu rozwiązań poprawiających bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Resort rolnictwa i rozwoju wsi uwzględnił zastrzeżenia województwa wielkopolskiego oraz uwagi ZPP w zakresie kryteriów. Kwestię dochodów Ministerstwo ma jeszcze przeanalizować.





## Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

15 lutego 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół wstępnie pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów publicznych szkół artystycznych realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne, którym mogą być podporządkowane szkoły filialne. Opinia zmaterializuje się w momencie podpisania przez Prezydenta nowelizacji ustawy - Prawo oświatowe uchwalonej przez Sejm 13 stycznia 2022 r., gdyż to w tej ustawie znajduje się podstawa prawna do wydania przedmiotowego rozporządzenia.

Podczas posiedzenia omówiono projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego. Ponieważ uzgodnienia międzyresortowe, a także konsultacje projektu jeszcze trwają, zdecydowano, że Zespół wyda opinię po otrzymaniu projektu w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych, ewentualnie będzie mogła to być opinia obiegowa.

Jednym z tematów porządku obrad był także procedowany w trybie odrębnym projekt (który został podpisany przez Ministra Edukacji i Nauki 8 lutego br.) zmieniający rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 dotyczący dodatkowych zajęć specjalistycznych z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla uczniów. Minister **Marzena Machałek** podziękowała za zgłoszone uwagi. Jak wskazała, na skutek jednej z nich został przesunięty termin przekazania przez samorządy środków na wypłatę dofinansowania dla dotowanych szkół z 11 marca br. na 31 marca 2022 r. Przedstawiciele strony samorządowej zgłosili, że poza koniecznością wysondowania przez dyrektora do 21 lutego 2022 r. jakie będą potrzeby w zakresie organizacji zajęć (w tym przewidzenie jakie potrzeby będą od nowego roku szkolnego) dużym problemem może okazać się znalezienie specjalistów, którzy tego typu zajęcia mogliby poprowadzić.

Zespół pozytywnie z uwagami zaopiniował Kryteria podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2022 r. jednakże wskazano, że kwota rezerwy - a co za tym idzie sama subwencja - powinny wzrosnąć. Szczególnie zwrócono uwagę, że w ramach Kryterium I (wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych) nie do przyjęcia jest okoliczność, że rezerwa pokrywa zaledwie 25% wnioskowanych przez jednostki samorządu terytorialnego kwot (taka sytuacja miała miejsce w roku 2021). Wnioski samorządów w ramach Kryterium I powinny być finansowane w pełnej wysokości.

Zgromadzeni omówili także zagadnienia dotyczące zmian w systemie wynagradzania nauczycieli oraz kwestie dotyczące wdrażania modelu dotyczącego edukacji włączającej. Pochylnono się także nad wątpliwością interpretacyjną dotyczącą organizacji pobytów w domach wczasów dziecięcych. Resort edukacji i nauki zrewidował swoje stanowisko. Minister **Marzena Machałek** zapowiedziała doprecyzowanie, że termin 6 dni pobytu liczony będzie od dnia przyjazdu do DWD.



Jedną z deklaracji jaka padła na Zespole, była wypowiedź dyrektora **Jerzego Jakubczuka**, który zapowiedział zmiany w finansowaniu młodzieżowych ośrodków wychowawczych na 2023 r. Planowane jest naliczanie subwencji na podstawie danych śródrocznych, ale temat będzie jeszcze przedmiotem dyskusji strony rządowej i samorządowej.

Na zakończenie wywołano temat wzrostu finansowania edukacji domowej na 2022 r., które nastąpiło w formie arbitralnej decyzji Ministra po zaopiniowaniu algorytmu podziału subwencji przez Komisję Wspólną. Ponieważ resort edukacji w swej odpowiedzi do ZPP wskazał, że inicjatywa ta wynika ze zwiększenia w związku z okresem pandemii nauczania uczniów w formie edukacji domowej, przedstawiciel ZPP poprosił o przedstawienie szczegółowych danych obrazujących o jakim wzroście mówimy z podziałem na szkoły publiczne i niepubliczne.



## Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

### Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 35 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.**



W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wraz z OSR,
- ✓ ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD278) oraz projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (UD277) wraz z uzasadnieniami i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z uzasadnieniem, OSR i załącznikami,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy wraz z uzasadnieniem, OSR i załącznikami,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych,
- ✓ ustawy o Krajowej Sieci Onkologicznej wraz z OSR,
- ✓ rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 wraz z załącznikiem, uzasadnieniem i OSR,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw wraz z OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych,
- ✓ ustawy o obronie Ojczyzny wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ ustawy o krakowskim związku metropolitalnym „Krakowska Metropolia”,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach wraz z załącznikami, uzasadnieniem i OSR,
- ✓ ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa wraz z OSR,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów publicznych szkół artystycznych realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne wraz z uzasadnieniem i OSR,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,



- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego,
- ✓ Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych”,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów,
- ✓ założeń zmiany ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne w zakresie uregulowania kwalifikacji osób wykonujących gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz uregulowania zakresu czynności lub działań, których podejmowanie wymaga posiadania konkretnego zakresu uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii,
- ✓ ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- ✓ Zielonej księgi certyfikacji wykonawców zamówień publicznych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań obowiązujących przy prowadzeniu żywienia w szpitalach,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

Związek Powiatów Polskich prowadził dodatkowe badania analityczne związane z planowanymi przez resort infrastruktury pracami nad projektem nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach – w związku z wchodzącą w życie 4 września 2022 r. kolejną częścią ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, czyli tzw. pakietu legislacyjnego.

Ponadto Związek Powiatów Polskich od momentu pojawienia się projektu zmiany art. 115a ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska, polegającego na usunięciu możliwości wydania przez organ ochrony środowiska (zazwyczaj starostę) decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu na podstawie pomiarów GIOŚ (wcześniej WIOŚ), konsekwentnie zwracał uwagę Ministerstwu Klimatu i Środowiska na problemy, jakie spowoduje przygotowana przez resort zmianą. Także w okresie sprawozdawczym podejmowane były starania o nowelizację przepisu, albo o zapewnienie odpowiedniego finansowania dla jego realizacji w nowym kształcie. Na skutek prac w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podjętych z inicjatywy ZPP, resort klimatu i środowiska zwrócił się do Związku o przekazanie informacji na temat skutków finansowych wprowadzonej zmiany. Dlatego też ZPP także w tym obszarze prowadziło szeroko zakrojone badania analityczne wśród samorządów członkowskich.

W okresie sprawozdawczym do Związku Powiatów Polskich spływały również sygnały dotyczące potrzeby złagodzenia przepisów art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym ZPP prowadził badanie ankietowe zbierając od JST propozycje zmian legislacyjnych dotyczących obu przepisów.





Związek Powiatów Polskich prowadził również konsultacje, w formie wideokonferencji, związane z pracami legislacyjnymi Ministerstwa Sprawiedliwości mającymi na celu usprawnienie systemu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej. Konsultacje te odbyły się 18 lutego 2022 r.

ZPP prowadził także konsultacje dotyczące wprowadzenia szybkich zmian legislacyjnych związanych z problematyką uchodźców z Ukrainy, w szczególności w obszarze zdrowia, pomocy społecznej, rynku pracy, oświaty, finansów publicznych jak również ustalenia – w granicach obowiązującego prawa – jednolitej wykładni przepisów, tak aby jak najpełniej wykorzystać możliwości, które mamy.



## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach tytułowych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** dedykowanych pracownikom samorządowym.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

### Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

### Ogólnopolska Konferencja „Zmiany w Ochronie Zdrowia. Transformacja systemu – jakość i bezpieczeństwo”

22 września 2021 r. w formule online odbyła się Ogólnopolska Konferencja „Zmiany w Ochronie Zdrowia. Transformacja systemu – jakość i bezpieczeństwo”. Organizatorem wydarzenia był Wolters Kluwer Polska.

Konferencja była okazją do podjęcia dyskusji na temat planowanych zmian w ochronie zdrowia i transformacji systemu w kierunku premiującego wdrażanie rozwiązań pro jakościowych. Podczas rozmów panelowych eksperci opowiedzieli o zmianach jakich mogą spodziewać się podmioty lecznicze w związku z ustawą o zarządzaniu jakością i bezpieczeństwem pacjenta oraz ustawą o rozwoju i reformie podmiotów szpitalnych. Dyskutowano także o tym w jaki sposób strategia „Zdrowa Przyszłość” wpłynie na krajowy system ochrony zdrowia w kolejnych latach. Omówiono bilans zysków i strat związanych z pandemią COVID-19 – w jaki sposób wpłynęła ona na placówki ochrony zdrowia i jakie zmiany na nich wymusiła.

W wydarzeniu udział wzięli przedstawiciele kadry zarządzającej w podmiotach ochrony zdrowia, przedstawiciele środowisk medycznych, pacjenckich, instytucji rządowych oraz samorządowych.

Konferencja została objęta patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.



## Międzynarodowe Forum PPP

27 i 28 września 2021 r. w Płocku odbyło się Międzynarodowe Forum PPP, podczas którego przedstawiciele samorządów, instytucji publicznych i firm prywatnych mogli wymienić się doświadczeniami w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego. Organizatorem wydarzenia była firma KDK Sp. z o.o.

Podczas pierwszego dnia debatowano o wpływie pandemii COVID-19 na finanse samorządów. W trakcie forum uczestnicy poznali najlepsze praktyki PPP w Europie i na świecie, a zaproszeni eksperci podsumowali 12 lat rynku PPP w Polsce. Nie zabrakło również prelekcji poświęconych realizacji projektów PPP w zakresie efektywności energetycznej oraz ochrony zdrowia i opieki społecznej.

Dyskusje podczas drugiego dnia forum, dotyczyły projektów pakietowych PPP oraz dobrych praktyk w zarządzaniu umowami partnerstwa publiczno-prywatnego. Odbył się również panel poświęcony sprawdzonym i nowym modelom współpracy w tej formule w zakresie budownictwa komunalnego. Z kolei zaproszeni specjaliści debatowali o przyszłości partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.

Związek Powiatów Polskich objął patronat nad tym wydarzeniem.

## V Krajowy Kongres Sekretarzy

28 i 29 września 2021 r. w formule hybrydowej – online i w Warszawie – odbył się V Krajowy Kongres Sekretarzy, którego organizatorem jest Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego oraz Krajowa Rada Forów Sekretarzy JST.

Krajowy Kongres Sekretarzy jest ogólnopolskim przedsięwzięciem o charakterze otwartym. Do udziału w nim zaproszeni są Sekretarze – zarówno ci zrzeszeni w regionalnych forach branżowych, działających przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej, jak również ci, którzy jeszcze do nich nie należą, a także inni pracownicy jednostek samorządu terytorialnego w Polsce.

Tegoroczne wydarzenie dotyczyło bieżących aspektów funkcjonowania samorządu. Jednym z omawianych tematów była rzeczywistość pandemiczna. W ciągu dwóch dni obrad i dyskusji uczestnicy nie tylko podsumowali ostatni rok, lecz także zastanowili się nad skutkami i wnioskami na najbliższą przyszłość. Mieli także możliwość wysłuchania Menedżerów Urzędów z innych krajów, którzy podzielili się swoimi doświadczeniami w dostosowaniu realizowanych usług do sytuacji pandemicznej w swoich krajach.

Podczas spotkania omówiono również tematy związane z zarządzaniem jednostką z uwzględnieniem pracy zdalnej, kontroli zarządczej, ochrony danych osobowych czy też elektronicznej usług publicznych. Bloki tematyczne podzielono na cztery moduły – „Zarządzanie zasobami ludzkimi i administracją”, „Otwarty i przejrzysty urząd”, „Zarządzanie rozwojem gminy” oraz „Realizacja obowiązków uchwałodawczych – najważniejsze aspekty”.

Wydarzenie to zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.



## VIII Polski Kongres Przedsiębiorczości

Od 5 do 7 października 2021 r. w Krakowie odbywał się VIII Polski Kongres Przedsiębiorczości, którego organizatorem była Polska Agencja Przedsiębiorczości.

Wydarzenie to na stałe wpisało się w kalendarz spotkań osób decyzyjnych ze świata nauki, biznesu, samorządu, parlamentarzystów oraz reprezentantów administracji rządowej.

Przedmiotem tegorocznej dyskusji były zagadnienia związane z komercjalizacją wyników badań naukowych, siłą polskiej nauki, zielonymi technologiami, a także innowacyjnymi rozwiązaniami w kluczowych sektorach gospodarki.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## XIX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów

6 i 7 października 2021 r. w Katowicach odbyła się XIX edycja Samorządowego Forum Kapitału i Finansów, którego organizatorem była spółka Municipium S.A., wydawca Pisma Samorządu Terytorialnego „Wspólnota”.

Samorządowe Forum Kapitału i Finansów łączy przedstawicieli administracji samorządowej i publicznej ze światem biznesu i finansów. Wydarzenie to daje możliwość zapoznania się z najnowocześniejszymi i najsukcesywniejszymi rozwiązaniami, trendami i dobrymi praktykami, które wskazują jak najefektywniej wykorzystać środki budżetowe dla realizacji celów, strategii i zadań o charakterze lokalnym.

Podczas dwóch dni Forum prowadzono dyskusje w 11 równoległych konferencjach tematycznych: Kongres Skarbników; Modernizacja Ciepłownictwa; Zamówienia Publiczne; Zjazd Sekretarzy; Miasto Przyszłości; Gospodarka komunalna i ochrona środowiska; Nowoczesna szkoła; Zarządzanie kryzysowe, cyberbezpieczeństwo, zdrowie; Forum Przewodniczących Rad; Audyt w JST; Głos Gmin Wiejskich.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## XV Konferencja Techniczna nt. „Koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”

12 października 2021 r. w formule online odbyła się XV Konferencja Techniczna pt. „Koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”. Organizatorem wydarzenia było Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy.

Uczestnicy spotkania mieli okazję zapoznać się z nowymi technikami i technologiami związanymi z elektroniczną obsługą narad koordynacyjnych usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, a także



istotnie wpływającym na sprawność procesu uzgodnieniowego zarządzaniem państwowym zasobem geodezyjnym i kartograficznym.

Patronat nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.

## XIII Polski Kongres Inteligentnych Systemów Transportowych ITS

19 i 20 października 2021 r. w Warszawie odbyła się XIII edycja Polskiego Kongresu Inteligentnych Systemów Transportowych ITS, którego organizatorem było Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS.

W wydarzeniu wzięło udział blisko 200 przedstawicieli organów rządowych, samorządowych, firm związanych z ITS oraz uczelni i instytutów badawczych. Polski Kongres ITS stał się miejscem budowania realnej współpracy środowisk naukowych i eksperckich z przedstawicielami władz publicznych decydujących o praktycznym wdrażaniu rozwiązań ITS.

Podczas spotkania omówiono takie tematy jak: Czy czeka nas rewolucja w transporcie związana z wdrażaniem pojazdów autonomicznych?; Detekcja wolnych miejsc parkingowych oraz inne podsystemy jako propozycje rozbudowy systemów ITS; Jak ciągle usprawniać ruch w mieście?; Inteligentny system ważenia pojazdów w ruchu - nowe algorytmy przetwarzania, analizy i oceny danych; Implementacja rozwiązań sztucznej inteligencji w transporcie kolejowym.; Systemy informacji o napełnieniu pasażerskim w czasie rzeczywistym (RTCI) jako potencjalne narzędzie w niwelowaniu zakłóceń sieci transportu zbiorowego.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## Forum Sportu i Biznesu SPORTBIZ 2021

19 i 20 października 2021 r. w formule hybrydowej – online i w Warszawie – odbyło się Forum Sportu i Biznesu SPORTBIZ 2021. Organizatorem wydarzenia była firma SportWin sp. z o.o.

SPORTBIZ to wydarzenie poświęcone zagadnieniom z zakresu zarządzania, promocji, marketingu i sponsoringu sportowego. Pierwszy dzień konferencji realizowany był w trzech równoległych forach tematycznych: Forum Dyscyplin Sportowych, Forum Sportu Lokalnego oraz Forum Sponsorów Sportu. Podczas spotkania międzynarodowi eksperci z zakresu zarządzania w sporcie przekazali wartościową wiedzę oraz konkretne rozwiązania dla przedstawicieli organizacji sportowych, sponsorów sportu oraz samorządowców.

Drugiego dnia uczestnicy wydarzenia wzięli udział w warsztatach strategicznych i marketingowych, które umożliwiły im zdobycie wiedzy praktycznej oraz wymianę doświadczeń.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.





## Kongres Edukacja i Rozwój, Prawo i zarządzanie w oświacie – w czasach niepewności

20 i 21 października 2021 r. odbyła się VIII edycja Ogólnopolskiego Kongresu Edukacja i Rozwój Prawo i zarządzanie w oświacie – w czasach niepewności. Organizatorem wydarzenia był Wolters Kluwer Polska.

W spotkaniu udział wzięli dyrektorzy szkół, psychologowie i pedagodzy szkolni, pracownicy wyższych uczelni oraz samorządowcy, którzy zainteresowani są problemami oświaty. Założeniem Kongresu była integracja różnych środowisk wokół zagadnień związanych z rozwojem i wyzwaniami, jakie stoją przed edukacją.

W trakcie dwóch dni wykładów, warsztatów i konsultacji poruszone były najważniejsze tematy związane z funkcjonowaniem oświaty w czasach dużej zmienności i niepewności. Dyskusja była próbą odpowiedzi na pytanie, jak wykorzystać przyspieszenie transformacji cyfrowej w edukacji, której byliśmy świadkami w ostatnim czasie. Zaprezentowane zostały dobre praktyki, inspirujące pomysły, ciekawe rozwiązania organizacyjne, metodyczne i technologiczne.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

## „Prowadzenie postępowania z negocjacjami z zastosowaniem art. 275 pkt 2 ustawy PZP – szansa na lepsze oferty dla Zamawiającego? Jak przygotować się do wyzwania jakim będzie udzielanie zamówień w ramach Polskiego Ładu.”

21 października 2021 r. odbyło się bezpłatne webinarium pt. „Prowadzenie postępowania z negocjacjami z zastosowaniem art. 275 pkt 2 ustawy PZP – szansa na lepsze oferty dla Zamawiającego? Jak przygotować się do wyzwania jakim będzie udzielanie zamówień w ramach Polskiego Ładu”, którego organizatorem była Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju.

Podczas spotkania poruszono takie zagadnienia jak: Program Inwestycji Strategicznych w ramach Polskiego Ładu; Jak inwestycje z Polskiego Ładu wpłyną na rynek zamówień publicznych w Polsce?; Przeprowadzenie postępowania krok po kroku z zastosowaniem art. 275 pkt. 2 ustawy w celu ulepszenia treści oferty; Korzyści płynące z zastosowania trybu z negocjacjami zgodnie z art. 275 pkt 2 ustawy- gospodarne i efektywne zamówienia publiczne.

Wydarzenie to zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.

## III edycja Ogólnopolskiej Konferencji Oświaty i Samorządu Edukacja to komunikacja

27 i 28 października 2021 r. w formule online odbyła się Ogólnopolska Konferencja Oświaty i Samorządu, Edukacja to komunikacja. Organizatorem wydarzenia było wydawnictwo Wiedza i Praktyka.



Ogólnopolska Konferencja Oświaty i Samorządu to najważniejsze spotkanie liderów świata oświaty i samorządu. W wydarzeniu udział wzięli dyrektorzy szkół oraz nauczyciele, pracownicy odpowiedzialni za oświatę w samorządzie oraz liderzy samorządów terytorialnych.

Tematem przewodnim spotkania była przyszłość edukacji i wyzwania jakie za sobą niesie. Przedstawiono najbardziej aktualne informacje na temat zarządzania placówką edukacyjną oraz rozwiązania technologiczne ułatwiające interakcję z uczniem w pracy zdalnej.

Pierwszego dnia konferencji eksperci przedstawili rewolucję, która zagościła w karcie nauczyciela, wytłumaczyli jak poprawnie wypełniać dokumentację i dziennik elektroniczny, omówili zmiany w stosunkach kurator-szkoła oraz zmiany programowe i uprawnienia emerytalne dla nauczycieli.

Podczas drugiego dnia poruszono zagadnienia związane z technologią, która zagościła w polskich szkołach na stałe, oraz to jak ją wykorzystać z korzyścią dla uczniów. Omówiono także współpracę na płaszczyźnie dyrektor szkoły-samorząd, case studies trudnych przypadków w rozliczaniu dotacji i sposoby zapewnienia sprawnej obsługi finansowej szkoły.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

## Międzynarodowa Konferencja Naukowa „Na ratunek całą dobę”

4 listopada 2021 r., pod patronatem Związku Powiatów Polskich, w formule hybrydowej – online i stacjonarnie w Myślenicach – odbyła się Międzynarodowa Konferencja Naukowa pt. „Na ratunek całą dobę”.

Organizatorami wydarzenia były: Instytut Socjologii i Pracy Socjalnej Uniwersytetu Papieskiego Jana Pawła II w Krakowie, Instytut Psychologii Stosowanej Uniwersytetu Jagiellońskiego, Katedra Duszpasterstwa Rodzin Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II, Instytut Nauk o Wychowaniu Akademia Ignatianum a także realizatorzy projektu Powiat Myślenicki oraz Ośrodek Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach.

Ideą Konferencji było podjęcie dyskusji na temat stanu obecnego i perspektyw rozwoju interwencji kryzysowej w Polsce, w oparciu o praktyki europejskie. Spotkanie służyło ukazaniu priorytetów interwencji kryzysowej w Polsce, wymianie dobrych praktyk oraz podjęciu dyskusji zmierzającej do wypracowania standardów działań. Celem wydarzenia była również analiza wyzwań stawianych przed interwencją kryzysową w kontekście rozwoju systemu polityki społecznej w Polsce, szczególnie w zakresie współpracy różnych podmiotów.

Konferencja skierowana była do przedstawicieli Ośrodków Interwencji Kryzysowej z całej Polski, naukowców i praktyków zainteresowanych działalnością i rozwojem Interwencji Kryzysowej w kontekście szeroko pojętej polityki społecznej.



## Polski Kongres Klimatyczny i uroczysta Gala wręczenia nagród Liderów Transformacji Energetycznej

30 listopada 2021 r. w Warszawie, pod patronatem Związku Powiatów Polskich, odbył się Polski Kongres Klimatyczny oraz uroczysta Gala wręczenia nagród Liderów Transformacji Energetycznej. Organizatorem wydarzenia była Agencja City Sp. z o.o.

Celem Kongresu było utworzenie platformy wymiany doświadczeń integrującej interes publiczny z biznesem, w przestrzeni merytorycznej wskazanej przez środowisko naukowe. Wymiana opinii miała na celu popularyzowanie innowacyjnych rozwiązań oraz optymalizację jakości realizowanej polityki zrównoważonego rozwoju miast, gmin i większych jednostek samorządu terytorialnego w rozwiązywaniu ważnych problemów środowiskowych a mających wpływ na klimat. Istotnym aspektem było również popularyzowanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych i ekonomicznych oraz upowszechnianie najlepszych praktyk w zakresie realizacji ekologicznych projektów związanych z klimatem.

Kongres składał się z pięciu paneli dyskusyjnych, dotyczących istotnych kwestii związanych z europejską polityką klimatyczną. Pierwsza dyskusja dotyczyła roli instytucji publicznych w dostarczaniu narzędzi do realizacji celów klimatycznych. Panel drugi dotyczył ekologicznego budownictwa i udziału branży budowlanej w transformacji. Trzeci panel dyskusyjny pt. „Zrównoważone finansowanie, bankowość projektów solarnych i nowoczesne produkty finansowe”, dotyczył takich aspektów jak finansowanie zielonych publicznych wydatków inwestycyjnych, nowych regulacji finansowych, funduszy unijnych i rozwoju rynku zielonych produktów finansowych. Kolejna dyskusja dotyczyła ESG w ujęciu trendów i wyzwań dla sektora publicznego, natomiast przedmiotem rozmów ostatniego panelu była modernizacja i decentralizacja produkcji energii.

## Spotkanie z okazji Światowego Dnia Osób Niepełnosprawnych

3 grudnia 2021 r. Związek Powiatów Polskich wraz z Fundacją Vis Maior zorganizował spotkanie w formule online z okazji światowego dnia osób niepełnosprawnych, podczas którego przybliżone zostały problemy związane z niepełnosprawnościami oraz wymagania prawne w tym zakresie.

Podczas tego wydarzenia omówiono tematy związane z kwestiami savoir-vivre wobec osób z niepełnosprawnościami, a także wymogi prawne dotyczące zapewnienia dostępności dla osób z niepełnosprawnościami: (dostępność cyfrowa, dostępność architektoniczna oraz dostępność informacyjno-komunikacyjna).

## Ogólnopolska Studencka Konferencja Naukowa „Nowoczesne społeczeństwo informacyjne. Edukacja – nauka – gospodarka. Zagrożenia i szanse”

12 stycznia 2022 r., w formule online, odbyła się Ogólnopolska Studencka Konferencja Naukowa pn. „Nowoczesne społeczeństwo informacyjne. Edukacja - Nauka - Gospodarka. Zagrożenia i szanse”. Konferencja zorganizowana została we współpracy Uczelni Jana Wyżykowskiego w Polkowicach oraz Państwowej Uczelni Angelusa Silesiusa w Wałbrzychu.



Podczas spotkania podjęte zostały zagadnienia związane z wykorzystaniem nowych technologii informacyjno-komunikacyjnych w różnych dziedzinach życia.

W trakcie dziewiętnastu wystąpień prelegentów z dziewięciu uczelni z kraju można było zapoznać się z wynikami badań z obszaru zastosowań nowoczesnych rozwiązań komunikacyjnych i informacyjnych w środowisku akademickim, szkolnym, biznesowym, w administracji państwowej itp. Autorzy najciekawszych wystąpień zyskali możliwość ich późniejszego opublikowania.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## Debata „Czy samorządy mogą być same?”

9 lutego 2022 r. wspólnie z Dziennikiem Gazeta Prawna (jako organizatorem) została przeprowadzona debata pt. „Czy samorządy mogą być same?”.

Otoczenie regulacyjne, ustrojowe i polityczne jest z każdym rokiem coraz ciekawsze i bardziej wymagające dla samorządów. Co to oznacza dla ich pozycji i przyszłości? W jaki sposób rzutuje na perspektywy finansowe i rozwojowe? A przede wszystkim, czy oznacza, że lokalni liderzy muszą odrzucić indywidualne ambicje i pogłębiać współpracę? Co nowa rzeczywistość oznacza dla samorządowych związków i organizacji? – o tym wszystkim rozmawiali uczestnicy tego wydarzenia.

Podczas debaty poruszone zostały następujące zagadnienia: najważniejsze regulacyjne zmiany w otoczenie samorządów; wyzwania samorządowej współpracy; jaka jest rola związków i organizacji.

## E-Konferencja dla Dyrektorów Przedszkoli

15 lutego 2022 roku już po raz piąty odbyła się E-konferencja dla Dyrektorów Przedszkoli, której organizatorem było wydawnictwo Wiedza i Praktyka.

Celem wydarzenia było upowszechnienie informacji o wprowadzanych zmianach w systemie oświaty oraz wsparcie dyrektorów przedszkoli we wdrażaniu zadań związanych z podstawowymi kierunkami realizacji polityki oświatowej państwa w roku szkolnym 2021/2022.

Zaproszeni eksperci omówili tematy prawne związane z organizacją pracy placówki. Pojawiły się także tematy z obszaru kompetencji miękkich, dzięki którym uczestnicy dowiedzieli się jak pracować z trudnym dzieckiem i rodzicem. Ponadto poruszono zagadnienia związane z bezpieczeństwem dzieci w przedszkolu, na placu zabaw, a przede wszystkim jak zabezpieczyć dane osobowe dziecka. Omówiono także tematy z dziedziny rewolucji w statusie zawodowym nauczyciela przedszkola oraz jak pozyskać środki pieniężne dla przedszkola niepublicznego.

Patronat honorowy nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.



## Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH

23-24 lutego 2022 r. odbyła się 22. edycja Międzynarodowych Targów Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH, zorganizowana przez Targi Kielce S.A.

Podczas dwudniowych targów swoje stoiska wystawili m.in. producenci maszyn i urządzeń wykorzystywanych w gospodarce odpadami, producenci rozwiązań transportu odpadów i usług związanych z recyklingiem i segregowaniem śmieci.

EKOTECH to także szereg imprez i wydarzeń towarzyszących. Konferencje, branżowe seminaria, prelekcje i warsztaty to przestrzeń do spotkań i wymiany doświadczeń. Jedną z nich było Międzynarodowe Forum Gospodarki Odpadami, które już po raz 9. zagościło w programie targów. Tematyką spotkania były m.in. najnowsze zmiany w przepisach, praktyki zbiórki i recyklingu odpadów z kraju i zagranicy, a także technologie oraz rozwiązania wykorzystywane w zakresie sortowania i biologicznego przetwarzania odpadów.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## Konferencja „Dziedzictwo i Rozwój”

3 marca 2022 r. Związek Powiatów Polskich wraz z Muzeum Niepodległości w Warszawie zorganizowali sesję Konferencji „Dziedzictwo i Rozwój” – Forum Muzeów i Samorządu Terytorialnego. Odbyło się ono w formule hybrydowej – część stacjonarna miała miejsce w Muzeum Niepodległości w Warszawie. Konferencja funkcjonuje w ramach systemu „Karty Solidarności”, instytucji powołanej do wspierania samorządności obywatelskiej i kultury solidarności.

Za stronę programową Sesji odpowiedzialny był Instytut Przestrzeni Obywatelskiej Pro Publico Bono, jedna z organizacji współtworzących Konferencję. Za stronę organizacyjną: Muzeum Niepodległości w Warszawie oraz Związek Powiatów Polskich, który przewodniczy pracom Konferencji.





## Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych.**

**Łącznie było to 50 dni szkoleniowych, w których wzięło udział ponad 9800 pracowników samorządowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

### Google dla menedżerów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Fundacją Wspierania Zrównoważonego Rozwoju zrealizował dwa bezpłatne szkolenia **online** dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego poszerzające wiedzę z zakresu możliwości wykorzystywania narzędzia Google.

Szkolenia, w których **wzięło udział 57 osób**, odbyły się:

- ✓ **6 października 2021 r.** – Kurs dla początkujących
- ✓ **20 października 2021 r.** – Kurs dla średniozaawansowanych

Szkolenia adresowane były do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Prelegentami byli: **Paweł Bukowski** – konsultant, trener certyfikowany, wykładowca Społecznej Akademii Nauk w Łodzi; **Adam Bartosiewicz** – trener certyfikowany, wykładowca Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego i Wyższej Szkoły Administracyjno-Społecznej w Warszawie; **Dawid Matuszczyk** – trener certyfikowany; **Katarzyna Jaszczak-Bukowska** – konsultantka, trenerka certyfikowana, wykładowczyni Społecznej Akademii Nauk w Łodzi oraz **Paweł Dul** – trener certyfikowany.



## Prowadzenie postępowania z negocjacjami z zastosowaniem art. 275 pkt 2 ustawy PZP – szansa na lepsze oferty dla Zamawiającego?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zrealizował bezpłatne webinarium online, pt. „Prowadzenie postępowania z negocjacjami z zastosowaniem art. 275 pkt 2 ustawy PZP – szansa na lepsze oferty dla Zamawiającego? Jak przygotować się do wyzwania jakim będzie udzielenie zamówień w ramach Polskiego Ładu?”.

Szkolenie to odbyło się **21 października 2021 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Prelegentami byli: mec. **Wojciech Piórkowski** – ekspert merytoryczny ds. zamówień publicznych oraz **Łukasz Dahms** – dyrektor Działu Obsługi Projektów Europejskich i Krajowych Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

## Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego - podstawy prawne i wdrażanie

W okresie sprawozdawczym Biuro Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich zrealizowało webinarium zatytułowane „Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego – podstawy prawne i wdrażanie”

Spotkanie to odbyło się **29 października 2021 r.**

W dyskusji o Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego wzięli udział: **Jolanta Świątkowska** – Główny negocjator funduszy Polityki Spójności dla Polski na lata 2021-2027 oraz Koordynator umowy partnerstwa na lata 2021-2027; **Andrzej Porawski** – dyrektor Biura Związku Miast Polskich, **Tomasz Fijołek** - dyrektor Biura Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza, **Grzegorz Kubalski** – zastępca Dyrektora Biura Związek Powiatów Polskich, **Krzysztof Iwaniuk** – przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP oraz **Katarzyna Kobierska** – przewodnicząca Komisji ds. Unii Europejskiej, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Naczelnik Biura Rozwoju Miasta, Urząd Miasta Gliwice.

## e-Fakturowanie – nowe zasady fakturowania

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne seminarium online, pt. „e-Fakturowanie – nowe zasady fakturowania”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 176 osób**, odbyło się **18 listopada 2021 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Wykładowcą był mec. **Michał Kostrzewa** – radca prawny z Kancelarii Ziemiński&Partners.



## Ochrona osób zgłaszających naruszenia prawa (sygnalistów)

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatny cykl szkoleń online, pt. „Ochrona osób zgłaszających naruszenia prawa (sygnalistów)” adresowanych do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia, w których **wzięły udział 293 osoby**, były dwudniowe i odbyły się:

- ✓ **29-30 listopada 2021 r.**
- ✓ **1-2 grudnia 2021 r.**
- ✓ **6-7 grudnia 2021 r.**

Szkolenia poprowadziła **Patrycja Grebla-Tarasek** – specjalistka w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Zasady ustalania diet radnych i wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie online, pt. „Zasady ustalania diet radnych i wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 241 osób**, odbyło się **24 listopada 2021 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia poprowadziła **Bernadeta Skóbel** – radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Nowe obowiązki starosty wynikające z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie online, pt. „Nowe obowiązki starosty wynikające z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 221 osób**, odbyło się **9 grudnia 2021 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia poprowadziła **Katarzyna Liszka-Michałka** – radca prawny, ekspertka w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.



## Otwarte dane i ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie online, pt. „Otwarte dane i ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 146 osób**, odbyło się **14 stycznia 2022 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia poprowadziła **Bernadeta Skóbel** – radca prawny, kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Jak wyliczać płace nauczycieli i pracowników samorządowych?

W okresie sprawozdawczym Ministerstwo Finansów przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich zorganizowało szkolenie online, pt. „Jak wyliczać płace nauczycieli i pracowników samorządowych?”.

Szkolenia, w których **wzięło udział kilkanaście tysięcy osób**, odbyły się w 2 terminach – **10 i 14 stycznia 2022 r.**, a adresowane były do osób zajmujących się naliczaniem wynagrodzeń w sferze budżetowej oraz księgowych w urzędach samorządowych oraz gminnych, powiatowych i wojewódzkich jednostkach organizacyjnych.

Szkolenia poprowadzili przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

## Bezpłatne szkolenia dla przedstawicieli podmiotów leczniczych oraz przedstawicieli ich organów tworzących

W okresie sprawozdawczym, przy wsparciu promocyjnym Związku Powiatów Polskich, odbyły się kolejne bezpłatne szkolenia dla przedstawicieli podmiotów leczniczych oraz przedstawicieli ich organów tworzących.

Szkolenia prowadzone przez Szkołę Główną Handlową w Warszawie w partnerstwie z Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego wdrażane były w ramach projektu „Interdyscyplinarnie efektywnie skutecznie” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Spotkania odbywały się online, w dniach: **7-9, 13-15 oraz 14-15 grudnia 2021 r.**, a także **10-12, 11-13, 17-19 oraz 25-26 stycznia 2022 r.**



## Nowelizacja Prawa oświatowego w zakresie wzmocnienia kompetencji kuratorów oświaty, nowe przepisy karne w oświacie i zmiany w pragmatyce zawodowej nauczycieli

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenia online, pt. „Nowelizacja Prawa oświatowego w zakresie wzmocnienia kompetencji kuratorów oświaty, nowe przepisy karne w oświacie i zmiany w pragmatyce zawodowej nauczycieli”.

Szkolenia, w których **wzięło udział 313 osób**, odbyły się w 3 terminach – **2, 3 i 4 lutego br.**, a adresowane były do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia poprowadziła: r.pr. **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspertka w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Zgłaszanie informacji o beneficjentach rzeczywistych do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Ministerstwem Finansów zorganizował bezpłatne szkolenie online, pt. „Zgłaszanie informacji o beneficjentach rzeczywistych do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 111 osób**, odbyło się **11 lutego 2022 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenie poprowadzili: **Grzegorz Czaja** i **Karol Draj** – pracownicy Departamentu Informacji Finansowej Ministerstwa Finansów oraz **Magdalena Zubernik** – kierownik Działu z Centrum Kompetencyjnego Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych Izby Administracji Skarbowej w Bydgoszczy.

## Strategia Rozwoju Usług Społecznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenie online, pt. „Strategia Rozwoju Usług Społecznych”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 128 osób**, odbyło się **24 lutego 2022 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenie poprowadziły: r.pr. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich oraz **Patrycja Grebla-Tarasek** – specjalistka w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.





## Webinarium nt. Umowy Partnerstwa

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem zorganizował bezpłatne webinarium nt. Umowy Partnerstwa.

Szkolenie odbyło się **25 lutego 2022 r.** i było kolejnym spotkaniem z cyklu „Konkretnie. O Europie”.

Do dyskusji o Umowie Partnerstwa zostali zaproszeni specjaliści: **Jolanta Świątkowska** – Komisja Europejska, Koordynator umowy partnerstwa na lata 2021-2027; **Marek Woźniak** – Przewodniczący polskiej delegacji do Europejskiego Komitetu Regionów, Marszałek Województwa Wielkopolskiego; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Tomasz Fijołek** – Dyrektor Biura Unii Metropolii Polskich im. P. Adamowicza; **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP oraz przedstawiciel Związku Miast Polskich.

## Dobrze opracowany Raport o stanie JST to wizytówka gminy i wójarza

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich oraz Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju zorganizowali bezpłatne webinarium, pt. „Dobrze opracowany Raport o stanie JST to wizytówka gminy i wójarza”.

Szkolenie odbyło się **4 marca 2022 r.**, a adresowane było do pracowników samorządowych.

Szkolenie poprowadziły: **Iwona Nowacka** – Zastępca Dyrektora Działu Strategii i Rozwoju Lokalnego Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju oraz **Dominika Gałecka** i **Sandra Szczerbal** – specjalistki ds. strategii i rozwoju lokalnego WANiR.

## System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia online upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będące bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System umożliwiający monitorowanie sposobu działania JST i pozwalający na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ **10 marca 2022 r.** – warsztaty strategiczne
- ✓ **16 marca 2022 r.** – warsztaty dotyczące edukacji ponadpodstawowej

W szkoleniach wzięło udział **32 pracowników samorządowych**, a prowadzili je eksperci samorządowi: **Rafał Then** (strategiczne) oraz **Marta Skawska** (edukacyjne).



## Opłaty przekształceniowe a VAT

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne szkolenie online, pt. „Opłaty przekształceniowe a VAT”.

Szkolenie, w którym **wzięło udział 258 osób**, odbyło się **14 marca 2022 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

Szkolenie poprowadził: **Michał Kostrzewa** – radca prawny w Kancelarii Prawnej Ziemiński&Partners.

## Warsztaty informacyjne na temat ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z innymi korporacjami zrzeszonymi w ramach KWRiST zorganizował cykl bezpłatnych szkoleń online.

Szkolenia te odbyły się

- ✓ **15 marca 2022 r.** – w zakresie: ogólnego omówienia zakresu ustawy, ochrony zdrowia, szkół i PESELu,
- ✓ **17 marca 2022 r.** – w zakresie: finansów i zamówień publicznych,
- ✓ **21 marca 2022 r.** – w zakresie: instytucji opiekuna tymczasowego oraz organizacji pieczy zastępczej,
- ✓ **24 marca 2022 r.** – w zakresie: organy prowadzące i dyrektorzy szkół.

Łącznie w tych szkoleniach **wzięło udział 7910 pracowników samorządowych**.

Szkolenie poprowadzili eksperci z poszczególnych korporacji samorządowych wchodzących w skład KWRiST. Z ramienia ZPP była to: r.pr. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Fundusze Europejskie na rzecz pomocy uchodźcom. Potrzeby i możliwości

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem zorganizował bezpłatne szkolenie online, pt. „Fundusze Europejskie na rzecz pomocy uchodźcom. Potrzeby i możliwości”.

Szkolenie odbyło się **25 marca 2022 r.**, a adresowane było do pracowników JST z powiatów/miast na prawach powiatu, które są Członkami Związku Powiatów Polskich.

W dyskusji udział wzięli: **Grzegorz Kubalski** – zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, **Andrzej Porawski** – dyrektor Biura Związku Miast Polskich, **Tomasz Fijołek** - dyrektor Biura Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza, **Krzysztof Iwaniuk** – przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP oraz przedstawiciel Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.



## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił trzy wydawnictwa.**

**Publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl), zakładka „Wydawnictwa”.**

### Warto wiedzieć więcej – Analiza samorządowa nr 17

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał analizę pt. „Czy planowana ustawa o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa uzdrowi system ochrony zdrowia w Polsce?”.

System ochrony zdrowia w Polsce boryka się z ogromnymi problemami związanymi z niedostatecznym finansowaniem, brakami kadrowymi, ale również brakiem stabilności w sferze prawno-organizacyjnej. Zaproponowany, pod koniec 2021 r., przez Ministerstwo Zdrowia, projekt ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa dotyczy tylko jednego elementu systemu – szpitali i to w bardzo wąskim wymiarze – bo tylko w wymiarze zarządczym.

Tymczasem, co potwierdzają wyniki, w dobrej kondycji finansowej jest relatywnie niewielka grupa podmiotów, a nakłady na zdrowie w Polsce odbiegają od wydatków jakie na ochronę zdrowia ponoszą inne państwa europejskie. Należy więc zadać sobie pytanie "Czy planowana ustawa o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa uzdrowi system ochrony zdrowia w Polsce?". Pytanie to musi być pierwszym, które powinni sobie stawiać parlamentarzyści, którzy ostatecznie zdecydują o tym, czy proponowaną regulację uchwalić.

Wychodząc naprzeciw tej potrzebie oraz chcąc właściwie, tj. opierając o realne dane, zobrazować rzeczywistość finansowania obszaru zdrowia Związek Powiatów Polskich przygotował kolejną analizę samorządową poświęconą właśnie tej tematyce.

Autorkami są: mec. **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP oraz **Katarzyna Sekuła** – specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.



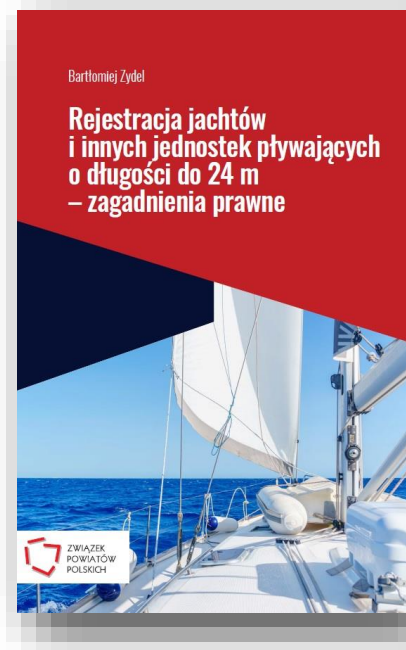


## Rejestracja jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m – zagadnienia prawne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Rejestracja jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m – zagadnienia prawne”.

Dla starostów rejestracja jachtów i jednostek pływających jest zadaniem nowym. W publikacji można znaleźć wnioski dotyczące potrzebnych zmian w przepisach prawa, ale nie została ona napisana w duchu „życzeniowym” – miała przede wszystkim pomóc rozwiązać problemy organów rejestrujących poprzez zabiegi interpretacyjne.

Publikacja była pokłosiem szkoleń „Rejestracja jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 metrów”, przeprowadzonych online w czerwcu 2021 r. we współpracy Urzędu Morskiego w Szczecinie (część dokumentowa i systemowa), Ministerstwa Infrastruktury (część dokumentowa) oraz Związku Powiatów Polskich (część prawna).



Autorem jest: **Bartłomiej Zydel** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP.

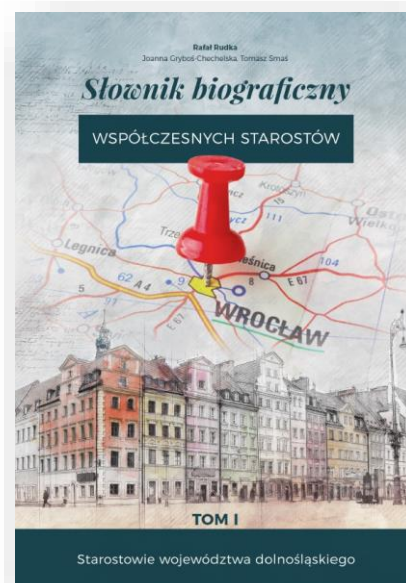
## Słownik biograficzny współczesnych starostów – tom I. Województwo dolnośląskie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Słownik biograficzny współczesnych starostów – tom I. Województwo dolnośląskie”.

Informacje o poszczególnych powiatach, szczegółowe biogramy osób sprawujących urząd starosty od końca 1998 roku, a także daty rozpoczęcia i zakończenia pełnienia funkcji – to wszystko znaleźć można w tym wydawnictwie.

Publikacja to upamiętnienie i podkreślenie pracy starostów poszczególnych powiatów, którzy na przestrzeni tych wszystkich lat budowali samorząd powiatowy.

Autorami są: **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, **Tomasz Smaś** i **Joanna Gryboś-Chechelska** – specjaliści w ww. Dziale.







## Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest w większości przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Bartłomiej Zydel** (do 28 lutego 2022 r.), **Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Artur Duda**
- ✓ redaktorzy wspierający: **Gabriela Trocka, Maciej Barmosz** oraz **Krystian Piecychna**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda**.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 2100 artykułów prasowych.**



## Wydanie specjalne Dziennika Warto Wiedzieć

Tradycyjnie, po Zgromadzeniu Ogólnym ZPP, przygotowany i wydany został kolejny numer specjalnego wydania Dziennika Warto Wiedzieć.

W numerze można znaleźć m.in. wywiady z: Krzysztofem Kwiatkowskim i Andrzejem Płonką; relację z obrad ZO ZPP; zapisane główne wątki z wystąpień gości Zgromadzenia Ogólnego; informację o założeniach działań ZPP; opis podjętych stanowisk, a także refleksje ekspertów ZPP. Nie zabrakło także informacji o laureatach Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów wraz z obszerną galerią zdjęć.

Redaktorami prowadzącymi to wydanie byli: **Rafał Rudka** – redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć i **Małgorzata Orłowska** – sekretarz redakcji.







## Filmy

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współtworzył 28 filmów dotyczących samorządów powiatowych oraz ZPP.**

Wśród nich był film upamiętniający tych, którzy odeszli w ostatnim roku, a który to został wyświetlony podczas XXVII Zgromadzenia Ogólnego ZPP.

Ponadto – w okresie sprawozdawczym – nagrano wywiady z: **Piotrem Ćwikiem** – zastępcą Szefa Kancelarii Prezydenta RP; **Andrzejem Płonką** – prezesem Zarządu ZPP, starostą bielskim; **Janem Grabkowskim** – wiceprezesem Zarządu ZPP, starostą poznańskim; **Adamem Krzysztoniem** – wiceprezesem Zarządu ZPP, starostą łańcuckim; **Krzysztofem Maćkiewiczem** – wiceprezesem Zarządu ZPP, starostą wąbrzeskim; **Sławomirem Snarskim** – wiceprezesem Zarządu ZPP, starostą bielskim; **Jerzym Kolarzem** – wiceprezesem Zarządu ZPP, starostą buskim; **Józefem Swaczyną** – przewodniczącym Komisji Rewizyjnej ZPP, starostą strzeleckim; **Andrzejem Szymankiem** – zastępcą przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZPP, starostą wieruszowskim; **Lechem Janickim** – przewodniczącym Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego, starostą ostrzeszowskim; **Barbarą Bandolą** – starostą pszczyńskim; **Mieczysławem Szczurkiem** – starostą cieszyńskim; **Gabriela Lisius** – starostą wejherowskim; **dr Theophilem Gallo** oraz **Dieterem Knickre** – przedstawicielami Związku Powiatów Niemieckich; **Grzegorzem Kubalskim** – zastępcą dyrektora Biura ZPP; **Ludwikiem Węgrzynem** – ekspertem ZPP; **Bernadeta Skóbel** – kierownikiem Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP; **Patrycją Greblą-Tarasek** – specjalistką w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP oraz **Dorotą Gołąb-Beltowicz** – zastępcą dyrektora ds. finansowych Szpitala im. Stefana Żeromskiego w Krakowie. Nagrano i opublikowano również wywiady z laureatami tytułu „Super Powiat/Super Miasto” prowadzonego przez ZPP rankingu, tj.: **Jarosławem Szlasyńskim** – starostą augustowskim, **Pawłem Lisowskim** – starostą słupskim oraz **Mirosławem Gębskim** – starostą kieleckim. Powstał także pełen reportaż filmowy upamiętniający i podsumowujący XXVII Zgromadzenie Ogólne ZPP.

Na zakończenie roku przygotowany został także film podsumowujący cały rok działalności Związku Powiatów Polskich, zatytułowany „Sprintem przez 2021 rok”.

Ponadto, przy współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Głównym Urzędem Statystycznym oraz Związkiem Miast Polskich, powstały trzy filmy promujące System Monitorowania Usług Publicznych (SMUP).

Filmy publikowane są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich, profilu społecznościowym ZPP na Facebooku, telewizyjnym portalu szkoleniowo-edukacyjnym ZPP zlokalizowanym pod adresem: <http://tv.zpp.pl>, a także na kanale ZPP na YouTube dostępnym tutaj: <https://www.youtube.com/channel/UCvSm3A4AVQgh5Jmx-BLG0Sg/videos>



## Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

### Współpraca z instytucjami rządowymi i JST w związku z sytuacją na Ukrainie

W związku z wydarzeniami na Ukrainie Związek Powiatów Polskich prowadził szereg działań związanych z tymi wydarzeniami. W ujęciu chronologicznym były to:

- ✓ 16 lutego 2022 r. – Zarząd ZPP zajął stanowisko w sprawie zagrożenia Ukrainy agresywną polityką Federacji Rosyjskiej;
- ✓ 24 lutego 2022 r. – odbyła się I wideokonferencja Zarządu ZPP w sprawie sytuacji na Ukrainie;
- ✓ 25 lutego 2022 r. – biuro ZPP rozesłało Stanowisko Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych dotyczące wykorzystania przez samorządy środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na wydatki związane z kryzysem uchodźczym będącym następstwem ataku Rosji na Ukrainę;
- ✓ 26 lutego 2022 r. – ZPP opublikowało listę ogólnopolskich organizacji świadczących pomoc na rzecz Ukrainy;
- ✓ 27 lutego 2022 r. – Związek informował o komunikatach rządowych dotyczących pobytu w Polsce osób uciekających z Ukrainy, a także wytyczny opublikowanych przez NFZ związanych z udzielaniem pomocy medycznej uchodźcom;
- ✓ 28 lutego 2022 r. – ZPP informowało o: możliwości korzystania z bezpłatnych przejazdów pociągami dla obywateli Ukrainy; uruchomionej przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych stronie pomagamukrainie.gov.pl; a także o specjalnym rachunku do wpłat na pomoc dla Ukrainy, który uruchomił BGK we współpracy z Narodowym Bankiem Ukrainy;
- ✓ 3 marca 2022 r. – ZPP przekazało do JST instrukcja SIO dotyczącą dzieci i młodzieży – uchodźców z Ukrainy;
- ✓ 4 marca 2022 r. – Związek opublikował i upowszechnił listę samorządów, którym można przekazywać wsparcie finansowe na rzecz pomocy uchodźcom z Ukrainy;
- ✓ 9 marca 2022 r. – ZPP upowszechnił komunikat resortu zdrowia dotyczący możliwości zatrudniania personelu medycznego z Ukrainy w Polsce;
- ✓ 10 marca 2022 r. – Związek informował o ułatwieniach w prawie budowlanym dotyczących udostępniania lokali uchodźcom z Ukrainy;
- ✓ 11 marca 2022 r. – ZPP przekazywał informację o uruchomionym przez resort pracy nowej zakładki w wortalu publicznych służb zatrudnienia, a adresowanej do uchodźców z Ukrainy o nazwie Rynek pracy – pomoc dla Ukrainy;



- ✓ 13 marca 2022 r. – Związek informował o rozwiązaniach w zakresie szkolnictwa wyższego i nauki zawartych w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy;
- ✓ 14 marca 2022 r. – ZPP przekazywał do JST komunikaty dotyczące nadania numeru PESEL i e-usług dla obywateli Ukrainy;
- ✓ 15 marca 2022 r. – Związek informował, że NFZ opublikowało komunikat zawierający zestawienie informacji, które muszą wiedzieć świadczeniodawcy usług medycznych w związku z koniecznością udzielania pomocy dla obywateli Ukrainy;
- ✓ 16 marca 2022 r. – ZPP opublikowało pierwszą część odpowiedzi na pytania związane ze specustawą dotyczącą pomocy obywatelom Ukrainy; ponadto – przy współudziale przedstawicieli ZPP – odbyło się spotkanie online dotyczące działań dla dzieci uchodźczych;
- ✓ 17 marca 2022 r. – Związek informował o uruchomionym przez MEiN portalu zgłoszeń na stanowisko: Pomoc nauczyciela, a także uruchomionej przez resort pracy infolinii dla pracodawców zatrudniających uchodźców z Ukrainy; ponadto Związek opublikował drugą część odpowiedzi na pytania związane ze specustawą dotyczącą pomocy obywatelom Ukrainy;
- ✓ 20 marca 2022 r. – ZPP informował o zasadach organizacji oddziałów przygotowawczych opublikowanych przez resort edukacji;
- ✓ 21 marca 2022 r. – ZPP opublikowało trzecią część odpowiedzi na pytania związane ze specustawą dotyczącą pomocy obywatelom Ukrainy;

W powyższym zestawieniu nie ujęto nadzwyczajnych spotkań w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, wielokrotnych wideokonferencji Zarządu poświęconych tej tematyce oraz specjalnych szkoleń z zakresu specustawy – tematy te ujęto w innych częściach sprawozdania.

## Współpraca z Kancelarią Prezydenta RP

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Kancelarią Prezydenta RP.

3 marca 2022 r. w Pałacu Prezydenckim **Andrzej Duda** z małżonką **Agatą Kornhauser-Dudą** spotkali się z samorządowcami w sprawie działań humanitarnych na rzecz uchodźców z Ukrainy.

W spotkaniu wzięli udział wiceszef MSWiA **Paweł Szefernaker**, prezydent Warszawy **Rafał Trzaskowski**, marszałek województwa lubelskiego **Jarosław Stawiarski**, marszałek województwa podkarpackiego i wiceprezes Związku Województw **Władysław Ortyl**, burmistrz Halinowa i prezes Związku Samorządów Polskich **Adam Ciszkowski**, prezydent Białegostoku i prezes Unii Metropolii Polskich **Tadeusz Truskolaski**, wójt Terespoła i prezes Zarządu Związku Gmin Wiejskich **Krzysztof Iwaniuk**, burmistrz Proszowic i prezes Unii Miasteczek Polskich **Grzegorz Cichy**, prezydent Lublina i wiceprezes Związku Miast Polskich **Krzysztof Żuk** oraz zastępca dyrektora biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski**.

Kolejne spotkanie odbyło się 10 marca 2022 r. i połączone było ze specjalnym posiedzeniem Rady do spraw Samorządu Terytorialnego. Głównym tematem była perspektywa samorządowa w sprawie działań humanitarnych na rzecz uchodźców z Ukrainy. Z ramienia ZPP udział wzięł Prezes Zarządu ZPP **Andrzej Płonka**.



W posiedzeniu Rady, któremu przewodniczył Marszałek Województwa Lubelskiego **Jarosław Stawiarski** (Przewodniczący Rady), uczestniczył Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Minister **Piotr Ćwik**. Obrady były kontynuacją wymiany doświadczeń i spostrzeżeń poczynionych podczas spotkania Prezydenta RP **Andrzeja Dudy** wraz z Małżonką **Agatą Kornhauser-Dudą** z przedstawicielami samorządu terytorialnego w sprawie działań humanitarnych na rzecz uchodźców z Ukrainy, które miało miejsce 3 marca 2022 r. w Pałacu Prezydenckim.

Obok członków Rady, w czwartkowym posiedzeniu wzięli udział m.in. przedstawiciele korporacji samorządowych reprezentowanych w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obecny na posiedzeniu Rady był również przedstawiciel Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## Współpraca z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej w procesie upowszechniania informacji o możliwości przekazywania spostrzeżeń JST mających na celu uszczegółowienie czterech obszarów tematycznych, tzw. Thematic Action Plan (TAP) programu ESPON, np. poprzez zwrócenie uwagi na ważne zagadnienia i zjawiska (społeczne, gospodarcze, przestrzenne), które według JST powinny zostać ujęte w przyszłych projektach badawczych ESPON.

Więcej szczegółów dotyczących konsultacji, w tym opisy wspomnianych czterech obszarów tematycznych, znajduje się na stronie internetowej programu ESPON: <https://www.espon.eu/tap-consultation-espon-2030>

Ponadto ZPP, w ramach wspierania MFiPR, informowało o możliwości rejestracji na seminarium informacyjne na temat pierwszych naborów projektów Interreg Region Morza Bałtyckiego 2021-2027.

Spotkanie organizowane było przez Krajowy Punkt Kontaktowy programu Interreg Region Morza Bałtyckiego (MFiPR) z udziałem pracowników Instytucji Zarządzającej i Wspólnego Sekretariatu Programu.

## Współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych oraz Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Spraw Zagranicznych oraz OECD w zakresie promocji informacji o bezpłatnym seminarium poświęconym problematyce zaangażowania władz lokalnych i regionalnych we współpracę rozwojową (Engagement with Local and Regional Authorities in Development Co-operation).



## **Współpraca z Ambasadą Japonii**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Ambasadą w Japonii w zakresie organizacji rekrutacji kandydatów na roczne stypendium oferowane przez rząd Japonii dla młodych pracowników administracji publicznej z różnych krajów świata tzw. Young Leaders' Program (YLP). Inicjatywa wdrożona przez japońskie Ministerstwo Edukacji, Kultury, Sportu, Nauki i Technologii kierowana jest do młodych (poniżej 40 roku życia) obiecujących pracowników administracji samorządowej (z minimum z trzyletnim doświadczeniem zawodowym w administracji). Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia polityki w tych krajach.

## **Współpraca z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej w zakresie promocji nieodpłatnych szkoleń e-learningowych pt. „Współpraca z mediami i efektywne komunikowanie społeczne” oraz „Edukacja dla bezpieczeństwa”.

## **Współpraca ze Światową Organizacją Zdrowia (WHO)**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował ze Światową Organizacją Zdrowia (WHO) w zakresie minimalizowania skutków kryzysu humanitarnego związanego z wojną w Ukrainie. Przedstawiciele ZPP przekazywali informację na temat zapotrzebowania ze strony JST, problemów z jakimi się zmagają. Informowali także o potencjalnych zagrożeniach w dostępie do leków oraz sugerowali określone rozwiązania.

## **Współpraca z Wyższą Szkołą Prawa i Administracji Rzeszowskiej Szkoły Wyższej**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Wyższą Szkołą Prawa i Administracji Rzeszowskiej Szkoły Wyższej w zakresie wspierania realizacji drugiego etapu programu naukowo-badawczego „Dobra administracja”. JST biorący udział w programie miały możliwość skorzystania z pakietu bezpłatnych szkoleń oraz usług doradczych m.in. w zakresie: procedury administracyjnej, zamówień publicznych, finansów publicznych i strategii rozwoju.





## Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

**W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad dwudziestoma, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad czternastoma wydarzeniami.**

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	Webinarium	„Prowadzenie postępowania z negocjacjami z zastosowaniem art. 275 pkt 2 ustawy PZP – szansa na lepsze oferty dla Zamawiającego? Jak przygotować się do wyzwania jakim będzie udzielanie zamówień w ramach Polskiego Ładu”	21 października 2021 r. online
2	Arcadis sp. z o.o.	Ranking	Water City Index 2021	26 października 2021 r.
3	Powiat Myślenicki	Konferencja	Międzynarodowa Konferencja Naukowa „Na ratunek całą dobę”.	4 listopada 2021 r. Myślenice/online
4	Agencja City sp. z o.o.	Kongres	Polski Kongres Klimatyczny i uroczysta Gala wręczenia nagród Liderów Transformacji Energetycznej	30 listopada 2021 r. Warszawa
5	Uczelnia Jana Wyżykowskiego w Polkowicach	Konferencja	Ogólnopolska Studencka Konferencja Naukowa „Nowoczesne społeczeństwo informacyjne. Edukacja – nauka – gospodarka. Zagrożenia i szanse”.	20 stycznia 2022 r. Polkowice
6	Wiedza i Praktyka	Konferencja	e-Konferencja dla Dyrektorów Przedsiębiorstw	15 lutego 2022 r. online
7	Targi Kielce S.A.	Targi	XXIV Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki ENEX; XIX Targi Odnawialnych Źródeł Energi ENEX-NOWA ENERGIA; V Międzynarodowe	23-24 lutego 2022 r. Kielce



			Targi Izolacji Przemysłowych 4IN SULATION; XXII Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH	
8	Wiedza i Praktyka	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Ochrony Środowiska w Nowej Rzeczywistości	16 marca 2022 r. online
9	Wiedza i Praktyka	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Oświaty i Samorządu „Edukacja to komunikacja”	24 marca 2022 r. Warszawa/online
10	Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze	Konkurs	Gmina Przyjazna Rowerzystom	kwiecień-wrzesień 2022 r.
11	Municipium S.A.	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Samorządu i Oświaty Edukacja Przyszłości	6-7 kwietnia 2022 r. Lublin
12	Fundacja Centrum Myśli Strategicznych	Kongres	Samorządowy Kongres Finansowy	11-12 kwietnia 2022 r. Sopot
13	Grupa MTP	Kongres	Polska Wieś XXI – Europejski Kongres Innowacyjnych Rozwiązań dla Obszarów Wiejskich i Rolnictwa	27-28 kwietnia 2022 r. Warszawa
14	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	Kongres	IV Krajowy Kongres Forów Skarbników	10-11 maja 2022 r. Warszawa
15	ITS POLSKA	Kongres	Polski Kongres ITS	16-17 maja 2022 r. Warszawa
16	INFOR PL S.A.	Kongres	Kongres Perły Samorządu	18-19 maja 2022 r. Gdynia
17	Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej	Konkurs	II Mistrzostwa Polski diagnostów samochodowych (w tym studentów) i uczniów szkół branżowych/zawodowych kształcących w kierunku samochodowym	20-21 maja 2022 r. Legnica
18	Municipium S.A.	Kongres	Kongres Zarządzania Administracją Samorządową	24-25 maja 2022 r. Płock
19	Municipium S.A.	Forum	Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	12-13 października 2022 r., Katowice
20	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego	Kongres	V Krajowy Kongres Sekretarzy	19-20 października 2022 r., Warszawa



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Arcadis sp. z o.o.	Ranking	Water City Index 2021	26 październik 2021 r.
2	Agencja City sp. z o.o.	Kongres	Polski Kongres Klimatyczny i uroczysta Gala wręczenia nagród Liderów Transformacji Energetycznej	30 listopad 2021 r. Warszawa
3	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.	Webinarium	E-konferencję dla Dyrektorów Przedszkoli	15 luty 2022 r. online
4	Targi Kielce S.A.	Targi	XXII Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH	22-23 luty 2022 r. Kielce
5	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.	Konferencja	Ogólnopolska Konferencja Oświaty i Samorządu „Edukacja to komunikacja”	24 marzec 2022 r. Warszawa/online
6	Międzykomunalna Spółka Akcyjna Municipium	Konferencja	IX Ogólnopolską Konferencję Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	6-7 kwiecień 2022 r. Lublin
7	Centrum Myśli Strategicznych	Kongres	Samorządowy Kongres Finansowy	11-12 kwiecień 2022 r. Sopot
8	Grupa MTP	Kongres	Local Trends II Samorządowy Kongres Finansowy	11-12 kwiecień 2022 r. Sopot
9	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	IV Krajowy Kongres Forów Skarbników	11-11 maj 2022 r. Warszawa
10	Międzykomunalna Spółka Akcyjna Municipium	Kongres	IX Kongres Zarządzania Administracją Samorządową	24-25 maj 2022 r. Płock
11	Polska Agencja Przedsiębiorczości	Kongres	III edycja Kongresu Made in Poland	26-27 maj 2022 r. Berlin (Niemcy)
12	Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej	Kongres	Krajowy Kongres Sekretarzy	19-20 październik 2022 r., Warszawa
13	Międzykomunalna Spółka Akcyjna Municipium	Forum	XX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów	12-13 październik 2022 r. Katowice
14	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	Kongres	VI Europejski Kongres Samorządów	6-7 grudzień 2022 r. Mikołajki

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



## Odnaczenia, konkursy i rankingi

### Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2020

Powiaty: Augustowski, Słupski, Kielecki, miasto Nowy Sącz oraz gminy: Płońsk i Chełmiec to liderzy Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2020. Gala wręczenia nagród odbyła się 16 września 2021 r. w Wiśle podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Po raz kolejny Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy.

Poniżej przedstawiamy listę laureatów w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego:

#### Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Powiat Drawski
3. Powiat Przasnyski
4. Powiat Świdwiński
5. Powiat Elbląski
6. Powiat Hajnowski
7. Powiat Łobeski
8. Powiat Lubański
9. Powiat Bielski (podlaski)
10. Powiat Sępoleński

#### Powiaty do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Słupski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Powiat Ostródzki
3. Powiat Kędzierzynsko-Kozielski
4. Powiat Raciborski
5. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
6. Powiat Toruński
7. Powiat Świecki
8. Powiat Niżański
9. Powiat Chojnicki
10. Powiat Szczecinecki
11. Powiat Piotrkowski
12. Powiat Stalowowolski
13. Powiat Malborski
14. Powiat Jędrzejowski
15. Powiat Lęborski



### **Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców**

1. Powiat Kielecki – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Powiat Cieszyński
3. Powiat Kartuski
4. Powiat Wodzisławski
5. Powiat Poznański
6. Powiat Pilski
7. Powiat Bielski (śląskie)
8. Powiat Wejherowski
9. Powiat Myślenicki
10. Powiat Żywiecki

### **Miasta na prawach powiatu**

1. Nowy Sącz – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Legnica
3. Jelenia Góra
4. Łomża
5. Rzeszów
6. Dąbrowa Górnicza
7. Słupsk
8. Tarnów
9. Kalisz
10. Chełm

### **Gminy miejskie i miejsko-wiejskie**

1. Miasto Płońsk - honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Miasto Bolesławiec
3. Miasto Czechowice-Dziedzice
4. Miasto Sochaczew
5. Miasto Dobczyce
6. Miasto Łądek-Zdrój
7. Miasto Siewierz
8. Miasto Stronie Śląskie
9. Miasto Barcin
10. Miasto Krasnobród

### **Gminy wiejskie**

1. Gmina Chełmiec – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2020*
2. Gmina Wielka Wieś
3. Gmina Kobylnica
4. Gmina Tomaszów Lubelski
5. Gmina Korzenna
6. Gmina Zabierzów





7. Gmina Borzęcin ex equo Gmina Ustka
8. Gmina Zgorzelec
9. Gmina Postomino
10. Gmina Ruda-Huta

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony przez Związek Powiatów Polskich. Laureaci typowani są w podziale na: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu; gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz gminy wiejskie.

Oceniając JST, eksperci ZPP wydają opinię według wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; promocja rozwiązań z zakresu edukacji, kultury i sportu; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Kolejność na liście wyróżnionych uzależniona jest od wyników osiągniętych przez samorząd oraz od zrealizowanych działań.

Ranking jest aktualizowany na bieżąco przez ekspertów w trybie online i trwa przez cały rok.

Lider rankingu na koniec roku otrzymuje prestiżowy tytuł: Dobry Polski Samorząd.

Patronat nad rankingiem sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć, Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Rynek Inwestycji.

## Mistrzowie wśród powiatów i gmin za 2020 rok

Związek Powiatów Polskich, podczas XXVII Zgromadzenia Ogólnego jakie odbyło się w Wiśle, wręczył również uhonorowania dla zdobywców tytułu Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina za rok 2020.

Lista laureatów przedstawia się następująco:

- ✓ Powiat Augustowski
- ✓ Powiat Bielski (śląskie)
- ✓ Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
- ✓ Powiat Ostródzki
- ✓ Powiat Poznański
- ✓ Powiat Raciborski
- ✓ Miasto Legnica
- ✓ Miasto Stronie Śląskie
- ✓ Gmina Wielka Wieś



Tytuł *Super Powiat*, *Super Miasto* i *Super Gmina* przyznawane są w sytuacji, w której dany samorząd uzyskał największy procentowy udział realizacji wszystkich kategorii zawartych w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich.

To rodzaj uhonorowania "Mistrzów wśród samorządowych liderów".

Patronat nad rankingiem sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć, Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Rynek Inwestycji.

## Ogólnopolski konkurs „Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku”

22 września 2021 r., podczas uroczystej, jubileuszowej gali, która odbyła się na Zamku Królewskim w Warszawie, poznaliśmy zwycięzców 25 edycji ogólnopolskiego konkursu „Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku”.

Ogólnopolski Otwarty Konkurs „Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku” promuje najlepsze modernizacje i budowy. Konkurs nagradza inwestorów, wykonawców i projektantów za konkretną realizację jako wspólne dzieło trzech podmiotów. Celem konkursu jest wyłonienie przedsięwzięć budowlanych: modernizacji oraz nowych obiektów w przestrzeni urbanistycznej ukończonych w danym roku, wyróżniających się szczególnymi walorami jakościowymi, funkcjonalnymi, urbanistycznymi i estetycznymi.

W jubileuszowej, 25. edycji konkursu udział wzięło ponad 470 inwestycji z całej Polski, ponad 87 zakwalifikowało się do finału.

Jury konkursu nagradza perfekcyjne wykonanie, przemyślane projekty i świadome inwestycje.

- ✓ Grand-Prix 25-lecia – za szczególne osiągnięcia i odniesione sukcesy w zakresie rozwoju infrastruktury miasta trafiło dla inwestora: **Gmina Miasta Wejherowa**
- ✓ Grand-Prix 25-lecia – za szczególne osiągnięcia i odniesione sukcesy w zakresie restauracji zabytkowych obiektów i infrastruktury drogowej miasta trafiło dla inwestora: **Urząd Miejski w Bielsko-Białej**
- ✓ Grand-Prix 25-lecia – za szczególne osiągnięcia i odniesione sukcesy w zakresie restauracji i adaptacji obiektów zabytkowych na hotele w całej Polsce trafiło dla inwestora: **ARCHE S.A. Warszawa**

W plebiscycie internetowym na najpopularniejsze inwestycje MR2020 oddano ponad 150 tys. głosów w I etapie głosowania, w II etapie finałowym ponad 50 tys. głosów. Obiekty rywalizowały w klasyfikacji generalnej jak i według województw. Plebiscyt internetowy jest dodatkiem promocyjnym do Konkursu, decyzję o przyznaniu nagród podejmuje niezależne Jury wizytujące każdy obiekt startujący w Finale Konkursu.



Klasyfikacja Generalna plebiscytu internetowego:

- ✓ Miejsce I – **Ostrowiec Świętokrzyski** – inwestycja „Ogród Zdrowia na Osiedlu Ogrody”
- ✓ Miejsce II – **Dębno** – inwestycja „Budowa Hali Widowiskowo Sportowej w Dębnie”
- ✓ Miejsce III – **Międzyrzec Podlaski** – inwestycja „Budowa nowej siedziby Nadleśnictwa Międzyrzec”

Dodatkowo Związek Powiatów Polskich przyznał specjalne nagrody, które trafiły do:

- ✓ **Powiatu Myślenickiego** za projekt „Przebudowa, rozbudowa i modernizacja pomieszczeń SP ZOZ w Myślenicach dla potrzeb Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii, Centralnej Sterylizatorni, Diagnostyki Obrazowej wraz z wyposażeniem i zakupem aparatury medycznej”.
- ✓ **Powiatu Warszawskiego Zachodniego** za projekt „Termomodernizacja budynków Starostwa Powiatu Warszawskiego Zachodniego w Ożarowie Mazowieckim wraz z montażem OZE”.
- ✓ **Powiatu Wejherowskiego** za projekt „Książnica prof. Gerarda Labudy w Wejherowie”.
- ✓ **Powiatu Wieruszowskiego** za projekt „Przebudowa mostu drogowego w miejscowości Podbolesławiec nad rzeką Prosną droga powiatowa nr 4510E”.
- ✓ **Powiatu Żywieckiego** za projekt „Budowa Szpitala Powiatowego w Żywcu”.
- ✓ **Gminy Bochnia** za projekt „Budowa hali sportowej w Łapczycy”.

Więcej informacji na temat konkursu i jego zwycięzców można przeczytać na stronie: <https://www.modernizacjaroku.org.pl/pl/strona-glowna>

## Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2021

Powiaty: Augustowski, Raciborski, Pilski, miasto Nowy Sącz oraz gminy: Bolesławiec i Chełmiec to liderzy Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów 2021. W lutym 2022 r. Związek Powiatów Polskich ogłosił zwycięzców za rok 2021.

Poniżej przedstawiamy listę laureatów w podziale na poszczególne kategorie.

### Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Świdwiński
3. Powiat Drawski
4. Powiat Przasnyski
5. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
6. Powiat Wąlecki
7. Powiat Prudnicki
8. Powiat Włoszczowski
9. Powiat Lubański
10. Powiat Sępoleński



### **Powiaty do 120 tys. mieszkańców**

1. Powiat Raciborski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Ostródzki
3. Powiat Toruński
4. Powiat Słupski
5. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
6. Powiat Niżański
7. Powiat Stalowowolski
8. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
9. Powiat Piotrkowski
10. Powiat Świecki
11. Powiat Tomaszowski (woj. łódzkie)
12. Powiat Lęborski
13. Powiat Chojnicki
14. Powiat Malborski
15. Powiat Jędrzejowski

### **Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców**

1. Powiat Piłski – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Powiat Kielecki
3. Powiat Kartuski
4. Powiat Wodzisławski
5. Powiat Poznański
6. Powiat Cieszyński
7. Powiat Inowrocławski
8. Powiat Bielski (woj. śląskie)
9. Powiat Myślenicki
10. Powiat Wejherowski

### **Miasta na prawach powiatu**

1. Nowy Sącz – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Legnica
3. Jelenia Góra
4. Rzeszów
5. Dąbrowa Górnicza
6. Tarnów
7. Słupsk
8. Łomża
9. Kalisz
10. Chełm



### Gminy miejskie i miejsko-wiejskie

1. Miasto Bolesławiec – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Miasto Płońsk
3. Miasto Łądek-Zdrój
4. Miasto Czechowice-Dziedzice
5. Miasto Stronie Śląskie
6. Miasto Sochaczew
7. Miasto Ostrów Wielkopolski
8. Miasto Dobczyce
9. Miasto Chełmża
10. Miasto Barcin

### Gminy wiejskie

1. Gmina Chełmiec – honorowy tytuł *Dobry Polski Samorząd 2021*
2. Gmina Kobylnica
3. Gmina Wielka Wieś
4. Gmina Kozy
5. Gmina Ustka
6. Gmina Tomaszów Lubelski
7. Gmina Korzenna
8. Gmina Postomino
9. Gmina Zgorzelec
10. Gmina Gręboszów

## Mistrzowie wśród powiatów i gmin za 2021 rok

W lutym 2022 r. Związek Powiatów Polskich ogłosił także zwycięzców tytułu Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina za rok 2021 (nagrody równorzędne).

Lista laureatów przedstawia się następująco:

- ✓ Powiat Augustowski – *SUPER POWIAT 2021*
- ✓ Powiat Kielecki – *SUPER POWIAT 2021*
- ✓ Powiat Pilski – *SUPER POWIAT 2021*
- ✓ Powiat Raciborski – *SUPER POWIAT 2021*
- ✓ Miasto Nowy Sącz – *SUPER MIASTO 2021*
- ✓ Miasto Stronie Śląskie – *SUPER MIASTO 2021*
- ✓ Gmina Chełmiec – *SUPER GMINA 2021*
- ✓ Gmina Wielka Wieś – *SUPER GMINA 2021*



## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich, możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował wprost działania związane z dwoma projektami oraz pośrednio wspierał realizację projektu realizowanego przez Ośrodek Rozwoju Edukacji.

## System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

**Celem projektu** jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

**Zadania planowane do realizacji przez ZPP** w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

**Grupami docelowymi** opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.





**Projekt realizowany jest w partnerstwie:** Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

**Wdrażanie projektu** trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

**Finansowanie** projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**W okresie sprawozdawczym** działania dotyczyły współpracy przy przygotowywaniu produkcyjnej wersji systemu SMUP, w tym jego testowania, listą współczynników finansowych, prac nad opracowywaniem algorytmu obliczania Kosztu Całkowitego Usługi, a także tajemnicą statystyczną jako barierą udostępniania danych w ramach SMUP. Jednocześnie prowadzone były prace nad doskonaleniem fiszek wskaźników i raportu końcowego z obszaru TGR 8. Przeprowadzono również pilotażowe szkolenia nt. wykorzystania nowego portalu. Ponadto w okresie sprawozdawczym praca w dużej mierze skupiała się nad przygotowaniem i przeprowadzeniem działań upowszechniających z udziałem JST w charakterze szkoleń uwzględniających doświadczenia wynikające z przeprowadzenia działań pilotażowych. 10 marca 2022 r. odbyło się pierwsze szkolenie strategiczne online – skierowane w szczególności do osób zarządzających oraz zajmujących się działaniami ogólnorozwojowymi JST, natomiast 16 marca 2022 r. odbyło się w formule online pierwsze szkolenie tematyczne z obszaru edukacji.

## Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce

**Celem projektu było upowszechnienie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.** Działania projektowe skupiały się na opracowaniu koncepcji rozwiązań dotyczących zdefiniowania standardów procedur i analiz w zakresie rozwoju rynku PPP w Polsce oraz na systemowo ujętym wsparciu podnoszenia kwalifikacji kadr zatrudnionych w administracji publicznej.

**Adresatami działań projektowych były instytucje administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.**

**Działania przewidziane w ramach projektu** obejmowały w szczególności:

- ✓ przygotowanie wzorów umów PPP, wytycznych w zakresie przygotowania projektów PPP, przygotowania ofert,
- ✓ przygotowanie i upowszechnienie materiałów dotyczących „najlepszych praktyk” na podstawie doświadczeń z realizacji projektów PPP,
- ✓ doskonalenie kompetencji kadr administracji publicznej,
- ✓ analizę stanu rozwoju rynku PPP w Polsce.

Ww. działania przyczyniły się do podniesienia wiedzy, a także praktycznych umiejętności w zakresie realizacji przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego przedstawicieli administracji centralnej i samorządowej.



**Grupę docelową projektu byli pracownicy jednostek administracji publicznej** na szczeblu centralnym i regionalnym, zajmujący się tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego i inwestycji oraz osoby, które mogą lub będą się tą tematyką zajmować.

**Zadania realizowane w projekcie to:**

- ✓ cykl szkoleń regionalnych,
- ✓ cykl szkoleń profilowanych,
- ✓ cykl warsztatów specjalistycznych,
- ✓ cykl krajowych wizyt studyjnych,
- ✓ cykl szkoleń zagranicznych,
- ✓ opracowanie standardów procedur/wytycznych w obszarze PPP,
- ✓ upowszechnianie przykładów najlepszych praktyk,
- ✓ opracowanie standardów postępowania w zakresie realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie udzielanego wsparcia,
- ✓ upowszechnianie wiedzy na temat PPP,
- ✓ analizy rynku PPP w Polsce.

**Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej (dawniej Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju), Konfederacja Lewiatan z Fundacją Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego oraz Związek Miast Polskich ze Związkiem Powiatów Polskich.**

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

**Wdrażanie projektu** zakończyło się we wrześniu 2021 roku.

**W okresie sprawozdawczym** upowszechniany były filmy obrazujące PPP oczami radnych i ekspertów lokalnych. Celem było przekazanie informacji o korzyściach płynących z zastosowania PPP, przekonanie samorządów i radnych do współpracy z partnerami prywatnymi i obalenie mitów, które narosły wokół tej formy realizacji zadań publicznych.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.





**ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

**Siedziba:**

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,  
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 34

**Adres do korespondencji:**

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87  
tel. 18 477 86 00, fax 22 477 86 11

**e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)**

**[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)**