



DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ

W numerze:



dr Theophil Gallo

*W sytuacjach kryzysowych
partnerstwa regionów
są kluczowe*

wywiad str. 3



Andrzej Płonka

*Siłą państwa jest
wypełnianie zasady
subsydiarności*

wywiad str. 20



Relacja:

O czym rozmawiano na Zgromadzeniu Ogólnym ZPP?

Bieżąca sytuacja w powiatach oraz sprawy statutowe



str. 3-5

„W sytuacjach kryzysowych partnerstwa regionów są kluczowe”

Wywiad z dr. Theophilem Gallo

str. 6-15

XXVIII Zgromadzenie Ogólne ZPP

Relacja

str. 16-19

Głos zaproszonych gości

str. 20-23

Siłą państwa jest wypełnianie zasady subsydiarności

Wywiad z Andrzejem Płonką

str. 24-27

Założenia działań ZPP

str. 28-35

Stanowiska XXVIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich

str. 36-44

Ogólnopolski Ranking Gmin i Powiatów 2021

str. 45

Partnerzy XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP

str. 46

ZPP – łączy nas wspólnota celów

str. 47

Dziennik Warto Wiedzieć

słowo wstępne

Szanowni Państwo, Drodzy Czytelnicy

Oddajemy w Wasze ręce kolejny numer specjalny Dziennika Warto Wiedzieć. Tradycyjnie jest on podsumowaniem obrad kolejnego, już XXVIII Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. Wydarzenia, które odbyło się w cieniu straszliwej wojny, jaka toczy się za naszą wschodnią granicą.

Sytuacja ta nie pozostała bez wpływu na to, co działo się podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP. Zebrani starostowie i prezydenci mieli możliwość wysłuchania podziękowań płynących z ust przedstawicieli samorządowych władz z Ukrainy, a także podjęli stanowisko w sprawie wsparcia powiatów dla Ukrainy. Wśród gości byli także przedstawiciele samorządów z Niemiec, którzy również wyrażali solidarność z narodem ukraińskim oraz chwaliłi ogromne zaangażowanie polskich samorządów na rzecz pomocy uchodźcom. W tym miejscu zachęcam do lektury wywiadu przeprowadzonego z dr. Theophilem Gallo – Starostą Powiatu Saarpfalz.

Warto także pochylić się nad wywiadem z Prezesem Zarządu ZPP Andrzejem Płonką, który podsumował ubiegły rok oraz nakreślił to, co obecnie spędza sen z powiek Związkowi.

W numerze znajdziecie również całościową relację ze Zgromadzenia Ogólnego ZPP wraz z opisem przyjętych przez delegatów stanowisk. Nie zabrakło także informacji o dalszych planach Związku Powiatów Polskich czy też relacji z gali rozdania nagród w prowadzonym przez ZPP dorocznym rankingu. To wszystko okraszone bogatą galerią zdjęć.

Zachęcam do lektury tego numeru, a także codziennego zaglądania na nasz portal: www.wartowiedziec.pl

Korzystając z okazji życzę nam wszystkim, aby ten najbliższy czas doprowadził do pokoju w Ukrainie.

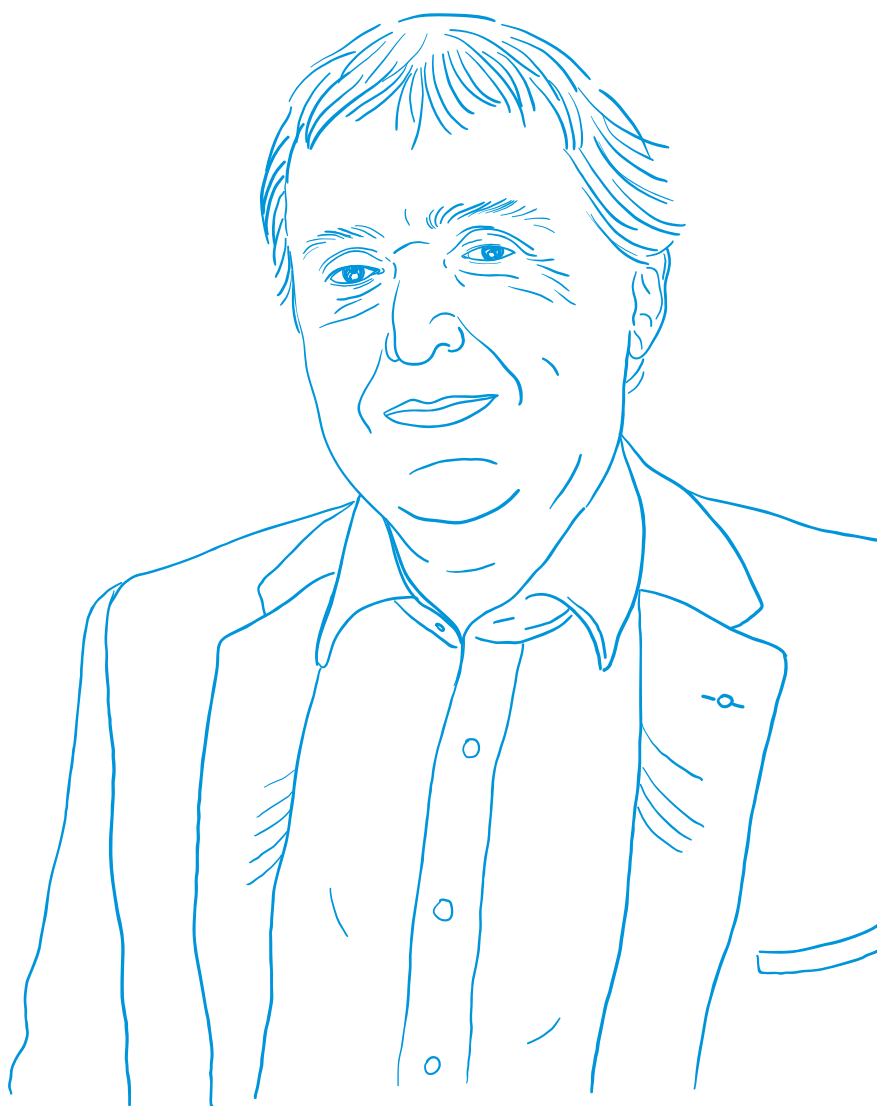
Rafał Rudka
redaktor naczelny



RAFAŁ RUDKA redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć

” W sytuacjach kryzysowych partnerstwa regionów są kluczowe

– wywiad z dr. Theophilem Gallo, Starostą Powiatu Saarpfalz, Prezesem Towarzystwa Niemiecko-Polskiego w Kraju Saary



Dziennik Warto Wiedzieć: To już kolejny rok, gdy mamy okazję spotkać się podczas Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich. Jakie wartości płynące z wzajemnej współpracy wskazałby Pan jako główne?

dr Theophil Gallo: Kiedy mówi Pani o współpracy, ma Pani na pewno na myśli współpracę samorządów, zwłaszcza powiatów. Ważne jest to, że Zgromadzenie Ogólne ZPP daje możliwość osobistego dialogu, co upraszcza wiele spraw. Wartości te obejmują także niezawodność i spójność w ramach społeczności samorządowej, której wspólnym celem jest wzajemne wspieranie się w świadomości, że wszyscy jesteśmy od siebie zależni, a spójność ta jest podstawą pokojowego i opartego na współpracy współistnienia.

DWW: Jak do tej pory przebiegało partnerstwo powiatu Saarpfalz z powiatami w Polsce?

TG: Bardzo dobrze i obiecująco. Partnerskie stosunki z Powiatem Przemyskim, reprezentowanym przez pana Starostę Jana Pączka, trwają już dwunasty rok. Jemu zawdzięczamy partnerstwo z rejonem pustomyckim w Ukrainie, a aktualnie także z nowym rejonem lwowskim. Dokument współpracy z rejonem lwowskim podpisaliśmy uroczyście przed ośmioma tygodniami w Starostwie Powiatowym w Łańcucie. ▶

W sytuacjach kryzysowych partnerstwa regionów są kluczowe

– wywiad z dr. Theophilem Gallo, Starostą Powiatu Saarpfalz, Prezesem Towarzystwa Niemiecko-Polskiego w Kraju Saary

Partnerstwo z Powiatem Łańcuckim, reprezentowanym przez Starostę Adama Krzysztonia, mogliśmy uroczystie podpisać dopiero w październiku 2021 r., ze względu na wcześniejsze obostrzenia pandemiczne. Także w październiku 2021 r. jako Biosfera Bliesgau nawiązaliśmy kooperację z rezerwatami biosfery Karpaty Wschodnie (w powiecie bieszczadzkim) i Roztocze (w powiecie lubaczowskim). Obydwa regiony sięgają także na teren Ukrainy i tworzą tym samym kolejne istotne punkty odniesienia również dla Słowacji i niemiecko-francuskiego rezerwatu biosfery Lasu Palatynackiego i Wogezów Północnych (Pfälzerwald-Vosges du Nord).

Ponadto mamy dobre kontakty z Powiatem Krakowskim, ze Starostą Wojciechem Pałą, oraz z Powiatem Ostrzeszowskim, ze Starostą Lechem Janickim, a także z Powiatem Krośnieńskim, z którym planujemy współpracę muzealną. Jesteśmy również w trakcie nawiązywania kontaktów z Powiatem Jarosławskim.

Ważne jest to, że Zgromadzenie Ogólne ZPP daje możliwość osobistego dialogu, co upraszcza wiele spraw.

DWW: Podczas tegorocznego Zgromadzenia Ogólnego ZPP oczywiście nie sposób było nie nawiązać do wojny, która cały czas toczy się w Ukrainie. Te tragiczne wydarzenia również pokazują, jak ważna jest współpraca między regionami różnych krajów. W jaki sposób partnerskie powiaty włączyły się w pomoc dla Ukrainy?

TG: Stwierdziłem to w swoim wystąpieniu podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP: Mamy świadomość, że nasze polskie powiaty partnerskie, znajdujące się w rejonie przygranicznym województwa podkarpackiego podjęły niewyobrażalny trud w ramach pomocy w Ukrainie i przyczyniły się do ratowania człowieczeństwa w kraju trwale narażonym na terroryzm Rosji. Jednakże ta straszna wojna uświadomiła nam coś wyjątkowo ważnego: po części już wieloletnie partnerstwa pomiędzy naszymi powiatami, powiatem Saarpfalz w Niemczech i polskimi powiatami przemyskim, łańcuckim, lubaczowskim



i bieszczadzkim oraz ukraińskim rejonem lwowskim i także sąsiadującymi rejonami jarosławskim i samborskim, funkcjonują bardzo dobrze. Potwierdziły to działania podejmowane w ramach różnorodnych, spontanicznych i trwałych akcji humanitarnych, które prowadzone były przede wszystkim w polsko-ukraińskim regionie przygranicznym. My, w powiecie Saarpfalz, wspólnie z gromem przedsiębiorstw Kraju Saary, ale także z pomocą wielu prywatnych darczyńców oraz organizacji humanitarnych, mogliśmy dołączyć do tych działań. Koordynacja odbywała się zasadniczo poprzez naszego pełnomocnika ds. europejskich Panią dr Violetę Frys, która kieruje również aktualnie utworzonym wydziałem Europa w powiecie Saarpfalz. Jestem bardzo zadowolony i wdzięczny, że Rada Powiatu Saarpfalz stale wspiera niniejsze działania.

DWW: Podczas niedawnego posiedzenia CE-PLI, które miało miejsce w Krakowie, członkowie organizacji wspólne zastanawiali się nad wypracowaniem odporności państw na pojawiające się kryzysy. Jakie najważniejsze wnioski płyną z tych rozmów?

TG: Musimy bardzo szybko nauczyć się reagować i dostosowywać w sytuacjach kryzysowych, ale także zbierać doświadczenia, oceniać je i wyciągać z nich wnioski, zwłaszcza w zakresie przebudowy struktur administracji i poprawy jej zdolności do działania. Dotyczy to również podnoszenia świadomości ludności cywilnej oraz potrzeby zaangażowania ludzi i wyrwania ich z częściowego letargu i komfortu niedziałania. Po sytuacjach kryzysowych nie wolno nam wracać do normalnego trybu pracy i ztracać się w codziennym zabieganiu. Zamiast tego należy zaplanować i przygotować się do zmniejszenia słabości i niedociągnięć zidentyfikowanych podczas sytuacji kryzysowej, jak również kontynuować proces ciągłego doskonalenia na wszystkich poziomach.

Musimy bardzo szybko nauczyć się reagować i dostosowywać w sytuacjach kryzysowych, ale także zbierać doświadczenia, oceniać je i wyciągać z nich wnioski (...)

”

To z pewnością kosztuje wiele zasobów i pieniędzy, ale dwie rzeczy stały się jasne, zwłaszcza w ciągu ostatnich dwóch i pół lat: nasze systemy opieki zdrowotnej muszą stać się znacznie bardziej wytrzymałe. Ponadto, aby móc skutecznie przeciwdziałać zagrożeniom dla ludności i naszych społeczności, musimy wydać wielokrotnie więcej niż wynosi „dywidenda pokoju”, którą osiągnęliśmy obecnie właśnie w tych obszarach dzięki pochoptym i nadmiernym oszczędnościom w kontekście rozbrojenia i likwidacji środków obrony cywilnej. 100 mld euro, które Niemcy muszą teraz wydać na Bundeswehre, jest wystarczającym dowodem na to, że oszczędności poczyniono w niewłaściwych miejscach.

Nawiasem mówiąc, w przypadku katastrofy brakuje nam obecnie ważnych zasobów technicznych i ludzkich, które były dostępne w przeszłości, co oznacza, że na dłuższą metę przeciążamy naszych wolontariuszy, których praca jest niezwykle ważna. Okazuje się również, że poszczególne państwa muszą ze sobą bardziej współpracować i koordynować wzajemnie swoje działania w znacznie większym stopniu niż dotychczas. Wojna w Ukrainie zmusza nas do tego w szczególności.

DWW: Od pewnego czasu zauważamy coraz większe zwrócenie się ku lokalności, ku regionom i małym odczynom. Co sprawia, że jest to tak ważne?

TG: Tylko wtedy, gdy spójność społeczności lokalnej owocuje, funkcjonuje również wspólnota na wyższych poziomach. Jeśli sprawy nie układają się na poziomie podstawowym, na poziomie lokalnym, jak może dojść do znaczącej współpracy? Ważne jest, aby ludzie mieli więź ze swoją małą ojczyzną, którą cenią i której są oddani. Tak funkcjonujące regiony i społeczności mają natomiast charakter modelowy i są wzorem do naśladowania dla innych.

DWW: Doświadczenia ostatnich lat nie są łatwe – najpierw pandemia, teraz trwająca wojna. Czy regiony mają szansę wyjść z tych prób zwycięsko?

TG: Jeśli uda nam się wyciągnąć wnioski z sytuacji kryzysowych i szybko wdrożyć te doświadczenia do ogólnych strategii zapobiegawczych w regionach, to poradzimy sobie także z kolejnymi krytycznymi próbami i sytuacjami. Ludzie mają duże zdolności adaptacyjne, ale też bardzo szybko stają się wygodni i polegają na innych. Dlatego musimy uwrażliwić wszystkich na fakt, że każdy człowiek ponosi pełną odpowiedzialność, w miejscu, w którym się aktualnie znajduje i w swoim środowisku. Jeśli wszyscy będziemy tego świadomi i każdy z nas da z siebie trochę więcej niż to, co uważa za konieczne, wtedy nam się to uda. ●



rozmawiała
Małgorzata Orłowska
sekretarz Redakcji

Za nami XXVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich



Małgorzata Orłowska
sekretarz Redakcji

8 i 9 czerwca 2022 roku w Mikołajkach po raz XXVIII odbyło się Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Przez dwa dni włodarze powiatów, miast na prawach powiatu, przedstawiciele rządu, organizacji pozarządowych i eksperci dyskutowali o sprawach najistotniejszych dla powiatów.

P przed rozpoczęciem obrad symboliczną minutą ciszy uczczono pamięć Kolegów samorządowców, którzy odeszli w minionym roku.

Obradom Zgromadzenia Ogólnego przewodniczył Andrzej Płonka, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski.



XXVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, najwyższy organ ZPP, zebrało się aby zgodnie ze Statutem, przedyskutować

najważniejsze dla samorządów powiatowych problemy, przyjąć założenia do programu działania Związku oraz podjąć decyzję w sprawach statutowych.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich przyjęło sześć stanowisk w sprawie: uporządkowania sieci dróg publicznych, koniecznych zmian w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, konieczności opracowania i wdrożenia długofalowej polityki oświatowej państwa, kluczowej roli powiatów w ustroju terytorialnym państwa, planowanych zmian w sposobie zarządzania szpitalami oraz wsparcia powiatów dla Ukrainy.



Podczas Zgromadzenia odczytano listy przesłane przez zaproszonych gości. W liście swoje uznanie dla wieloletniej aktywności Związku Powiatów Polskich wyraził Prezydent RP Andrzej Duda. „Z perspektywy czasu widać, jak trafną inicjatywą było powołanie Państwa stowarzyszenia przed prawie ćwierćwieczem” – napisał Prezydent. Zaznaczył też dużą rolę powiatów w kształtowaniu polskiej państwowości, życia społecznego i kultury. Andrzej Duda podziękował też za serce i gościnność okazane uchodźcom z Ukrainy.

List do uczestników Zgromadzenia Ogólnego przesłał również Marszałek Senatu, prof. Tomasz Grodzki. Skierował słowa uznania za ciężką pracę samorządowców i zapewnił o otwartości na postulaty strony samorządowej. Wspomniał również o prężnie działającej senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. „Senat jest i będzie zawsze dla Was otwarty” – zaznaczył Marszałek.

Słowa uznania za wysiłek, jaki samorządowcy wkładają w rozwój lokalnych wspólnot przekazał listownie również Marian Banaś, Prezes Najwyższej Izby Kontroli. W jego ocenie, takich dziedzin życia jak ochrona zdrowia publicznego, prawo oświatowe, bezpieczeństwo energetyczne czy wykorzystanie funduszy, nie da się rozwiązywać samodzielnie. Prezes NIK dostrzega starania ZPP, aby sporządzane opinie i merytoryczny głos w dyskusjach były słyszane. „Najwyższa Izba Kontroli wspiera i będzie wspierać polski samorząd terytorialny działający w interesie ludzi” – zaznaczył Marian Banaś.

Życzenia dla przedstawicieli samorządów powiatowych przesłali także: minister rodziny i polityki społecznej, Marlena Małąg; Przewodniczący Rady Fundatorów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego, Jerzy Stępień i Jarosław Szymczyk, Komendant Główny Policji.



W Zgromadzeniu Ogólnym ZPP udział wzięł sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, Sebastian Skuza. Mówił, że rok 2021 był rokiem wyjątkowym, jeśli chodzi o finanse samorządowe, głównie przez rekordową nadwyżkę operacyjną. Nawiązał również do rządowych programów pomocowych dla samorządów i subwencji rozwojowej, która ma być traktowana jako rekompensata za ubytki z PIT. Podkreślał również niepewność makroekonomiczną otoczenia, w którym żyjemy. Zapewnił, że rząd jest gotowy na konstruktywną krytykę i na zmiany.



Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich, Stanisław Trociuk podkreślał, że to dzięki postawie przedstawicieli samorządów i mieszkańców udało się uniknąć kryzysu humanitarnego w Polsce wywołanego wojną w Ukrainie. Zaznaczał, jak ważna jest decentralizacja władzy publicznej oraz, że bez sprawnie funkcjonującego, niezależnego wymiaru sprawiedliwości nie będzie samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

Po raz kolejny w Zgromadzeniu Ogólnym udział wzięł dr Theophil Gallo, starosta partnerskiego powiatu Saarpfalz. „W obliczu wojny trwającej w Ukrainie widzimy, że partnerstwa, które prowadzimy z powiatami polskimi przeszły próbę i okazało się, że dzięki nim jesteśmy w stanie lepiej organizować pomoc dla Ukrainy” – mówił. Wielokrotnie podkreślona została ogromna wola pomocy i człowieczeństwo ze strony polskich powiatów. ▶



W Zgromadzeniu Ogólnym uczestniczyli także przedstawiciele organizacji ukraińskich – Panowie Ihor Pilko oraz Lavriv Mykhailo.



Alicja Kulka, Główna Geodeta Kraju podziękowała powiatom za dotychczasową współpracę. Podkreśliła, że to niezwykle ważne, aby to właśnie na tym poziomie zapadały decyzje najważniejsze dla mieszkańców. O wzajemnej współpracy mówili też przedstawiciele Banku Gospodarstwa Krajowego.

Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, Krzysztof Iwaniuk mówił o tym, co już udało się zrealizować jeśli chodzi o inwestycje, ale

wspominał też kwestie, które nadal wymagają pracy. Podkreślał, że wspólnym interesem wszystkich samorządów jest praca nad nową ustawą o dochodach JST. Za równie ważny temat uznał finansowanie oświaty.



O zbliżającym się jubileuszu 25-lecia powiatów przypominał były Prezes Zarządu ZPP, Kazimierz Kotowski. Podziękował wszystkim zaangażowanym w rozwój samorządów powiatowych za ich trud i wysiłek włożone w rozwój lokalnych społeczności. Zaapelował też do parlamentarzystów pracujących wcześniej w samorządzie, by nie zapominali o początku swojej drogi.



Jedno ze stanowisk przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne ZPP dotyczyło planowanych zmian w funkcjonowaniu systemu opieki zdrowotnej i projektu ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. Odnosił się do niej Krzysztof Żochowski z Ogólnopolskiego

Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych. Zaznaczył, że sytuacja finansowa w niektórych placówkach jest dramatyczna. Projekt ustawy uznał za bubeł legislacyjny, który wprowadzi chaos. W ocenie dyrektora niezbędna jest solidarność w myśl dobra nas wszystkich.



Zastępca Dyrektora Biura ZPP Grzegorz Kubalski przedstawił założenia do programu działania Związku w 2022 roku. Priorytetem pozostanie troska o interes powiatów, kontynuowane zostaną prace związane z procesem legislacyjnym. Głównymi tematami w roku bieżącym będą finanse samorządu terytorialnego i systemu dochodów JST, ochrona zdrowia i pomysły na reformę szpitali oraz edukacja. Związek Powiatów Polskich będzie też starał się rozwijać współpracę międzynarodową.

Pierwszy dzień obrad Zgromadzenia Ogólnego ZPP zwińczyło uroczyste wręczenie nagród w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów 2021. Po raz kolejny Jury Konkursu organizowanego przez Związek Powiatów Polskich wybrało najlepsze, najbardziej rozwojowe samorządy. Wręczono też nagrody Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina.

Podczas drugiego dnia obrad uczestnicy Zgromadzenia Ogólnego ZPP mieli okazję wysłuchać wystąpień tematycznych. Dotyczyły one m.in.

finansowania inwestycji proekologicznych samorządów z wykorzystaniem unijnego programu ELENA, standaryzacji usług teleopieki w Polsce, rozwiązań dronowych dla samorządów powiatowych czy strat finansowych, jakie ponoszą szpitale powiatowe.



Poruszono również temat ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. Bernadeta Skóbel ze Związku Powiatów Polskich zaprezentowała zestawienie danych OECD, które dotyczą wydatków na ochronę zdrowia. Dane przeczą narracji Ministerstwa Zdrowia, jakoby Polska wydawała na lecznictwo szpitalne więcej niż inne kraje europejskie. Zaznaczyła również, że reforma przygotowana przez resort zdrowia przyczyni się do zmniejszenia potencjału szpitali. Ekspert zwróciła również uwagę, że w projekcie ustawy, ani w żadnym innym dokumencie regulującym działanie podmiotów leczniczych nie ma narzędzia, które wspierałoby koncentrację zasobów ludzkich.

Z kolei Zastępca Biura ZPP, Grzegorz Kubalski przybliżył problematykę sytuacji finansowej powiatów – dziś i jutro. Mówił o zmianach podatkowych i ich skutkach dla JST. Dla powiatów największym problemem jest zmiana w dochodach z tytułu podatku PIT. Grzegorz Kubalski mówił również o części rozwojowej subwencji ogólnej i jej znaczeniu dla JST. ●



Wszystkie prezentacje dostępne są na stronie www.zpp.pl





Więcej zdjęć na stronie www.zpp.pl/galeria









Więcej zdjęć na stronie www.zpp.pl/galeria



fot. Jakub Szymozuk KPRP

Pragnę wyrazić uznanie dla wieloletniej aktywności ZPP, która służy promowaniu idei samorządu terytorialnego, integrowaniu powiatowych społeczności i kształtowaniu wspólnej polityki przyczyniającej się do rozwoju powiatów oraz wymianie doświadczeń i dobrych praktyk.

Na Państwa ręce pragnę przekazać serdeczne podziękowanie wszystkim samorządom powiatowym w całej Polsce, wolontariuszom, wspólnotom lokalnym i sąsiedzkim, polskim rodzinom – za serce, troskliwą opiekę i gościnność okazaną ukraińskim uchodźcom wojennym. W wielkiej mierze to dzięki Państwa zaangażowaniu Polska jest podziwiana w świecie za tak wspaniałe humanitarne wsparcie dla tak ogromnej liczby potrzebujących. Chcę także podkreślić, jak istotna w tym względzie okazała się synergia aktywności władz państwowych Rzeczypospolitej i władzy samorządowej.

Prezydent RP
dr Andrzej Duda



Pragnę zapewnić Państwa, że Senat jest i będzie dla Was zawsze otwarty. Będziemy Was wspierać i zrobimy wszystko, by powstrzymać zapędy centralistycznej władzy, która nie ustaje w zakusach na Wasze finanse i kompetencje. Nie ustaniemy w tym działaniu, bo widzimy, że w trudnym czasie pandemii COVID-19 i w sytuacji napływu uchodźców wojennych z Ukrainy to właśnie samorządy, także powiaty, wzięły na siebie największy ciężar pomocy swoim mieszkańcom i z tego zadania wywiązały się znacznie lepiej, niż władza w Warszawie.

W Senacie X kadencji doskonale rozumiemy siłę i rangę samorządności i tworzących ją wspólnot. Samorządowcy są jednymi z naszych najważniejszych partnerów i najczęstszych gości. Jesteśmy otwarci na Wasze postulaty, wstuchujemy się w krytyczne głosy na temat stanowionego prawa.

Marszałek Senatu
prof. Tomasz Grodzki





Zgodna współpraca między administracją rządową i samorządową jest warunkiem sprawnego funkcjonowania państwa i najlepiej służy obywatelom. Nie byłoby tak ogromnego skoku cywilizacyjnego, jaki jest udziałem Polaków w ostatnich latach, gdyby nie aktywna, przedsiębiorcza, pełna pomysłów samorządność.

Pragnę także podkreślić, że wysoko cenię współpracę z przedstawicielami Związku Powiatów Polskich na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, na przykład ostatnio, gdy omawialiśmy współdziałanie administracji rządowej z samorządami i koordynację działań pomocowych dla obywateli Ukrainy.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej
Marlena Małąg



Jako doświadczeni samorządowcy umieją Państwo znakomicie diagnozować najistotniejsze problemy swoich społeczności i sprawnie je rozwiązywać. Są jednak sprawy, których nie da się załatwić działając samodzielnie. To kwestie związane z tak newralgicznymi dziedzinami życia jak ochrona zdrowia publicznego, prawo oświatowe, wykorzystanie funduszy europejskich czy bezpieczeństwo energetyczne. Tu głos samorządowców zrzeszony w tak ważnej organizacji, jaką jest Związek Powiatów Polskich, ma fundamentalne znaczenie.

Wiem, że robią Państwo wiele, by opinie Związku były słyszane i zauważane. Uczestnictwo w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, udział w obradach komisji sejmowych i senackich, konsultowanie aktów prawnych, badania analityczne, raporty dotyczące zadań publicznych czy interwencje – to misja i dowód Państwa zaangażowania w to, co wspólne dla polskich powiatów. To także świadectwo myślenia o państwie we wspólnym interesie wszystkich jego obywateli.

Prezes Najwyższej Izby Kontroli
Marian Banaś





Jestem pełna uznania dla działalności Państwa Związku. To niezmiernie ważne, aby właśnie na poziomie samorządów zapadały decyzje najistotniejsze dla dalszych działań i funkcjonowania powiatów, dynamiki w działaniu, gotowości współpracy oraz chęci podejmowania starań na rzecz lokalnych wspólnot samorządowych.

Serdecznie dziękuję za dotychczasową owocną współpracę i ze swej strony deklaruję dalszą współpracę licząc również na Państwa wsparcie.

**p.o. Główny Geodeta Kraju
Alicja Kulka**



Obecny czas, to nie tylko zmaganie się z następstwami pandemii, która długo jeszcze będzie dawała znać o sobie, oraz narastające trudności gospodarcze, ale także wojna za naszą wschodnią granicą, która kilka miesięcy temu była niewyobrażalna. Związane z falą uchodźców poważne problemy spadają na barki nie tylko gmin, ale całego samorządu, jako głównego koordynatora pomocy, a powiaty mają tu też swoje istotne zobowiązania, jak chociażby związane z organizacją miejsc pracy dla uchodźców, czy zapewnieniem wsparcia edukacyjnego dla nich samych i ich dzieci.

Mam nadzieję, że jubileuszowe – związane z 25-leciem powiatów – Zgromadzenie, nie będzie nas wszystkich zmuszało do aż tak poważnych jak w tym roku konfrontacji z rzeczywistością.

**Przewodniczący Rady Fundatorów
Fundacji Rozwoju Demokracji
Lokalnej im. Jerzego Regulskiego
Jerzy Stępień**





Kształtowanie wspólnej polityki samorządu terytorialnego, jak również inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, to bardzo ważne działania. Bez wątplenia zmiany zachodzące w regionach mają wpływ nie tylko na mieszkańców lokalnych społeczności, ale także na rozwój i wizerunek całego naszego kraju. Ufam, że spotkanie przedstawicieli wielu różnorodnych środowisk to dobra okazja zarówno do prezentacji własnych osiągnięć, jak i do wymiany doświadczeń, propagowania innowacji i wzajemnej inspiracji na przyszłość.

Komendant Główny Policji
gen. insp. dr Jarosław Szymczyk



Państwa wkład w działalność społeczności powiatowych jest niezwykle cenny. Związek Powiatów Polskich inspiruje wspólne przedsięwzięcia, stanowi platformę wymiany doświadczeń, a także dba o jakość legislacji w zakresie samorządów terytorialnych.

Związek Województw RP docenia Państwa wieloletnie działania na rzecz rozwoju samorządu powiatowego. Jako siostrzana, młodsza korporacja od lat z sukcesem podejmujemy wspólne inicjatywy na rzecz rozwoju naszych Małych Ojczyzn.

Prezes Zarządu Związku Województw RP
Olgierd Geblewicz

Siłą państwa jest wypełnianie zasady subsydiarności

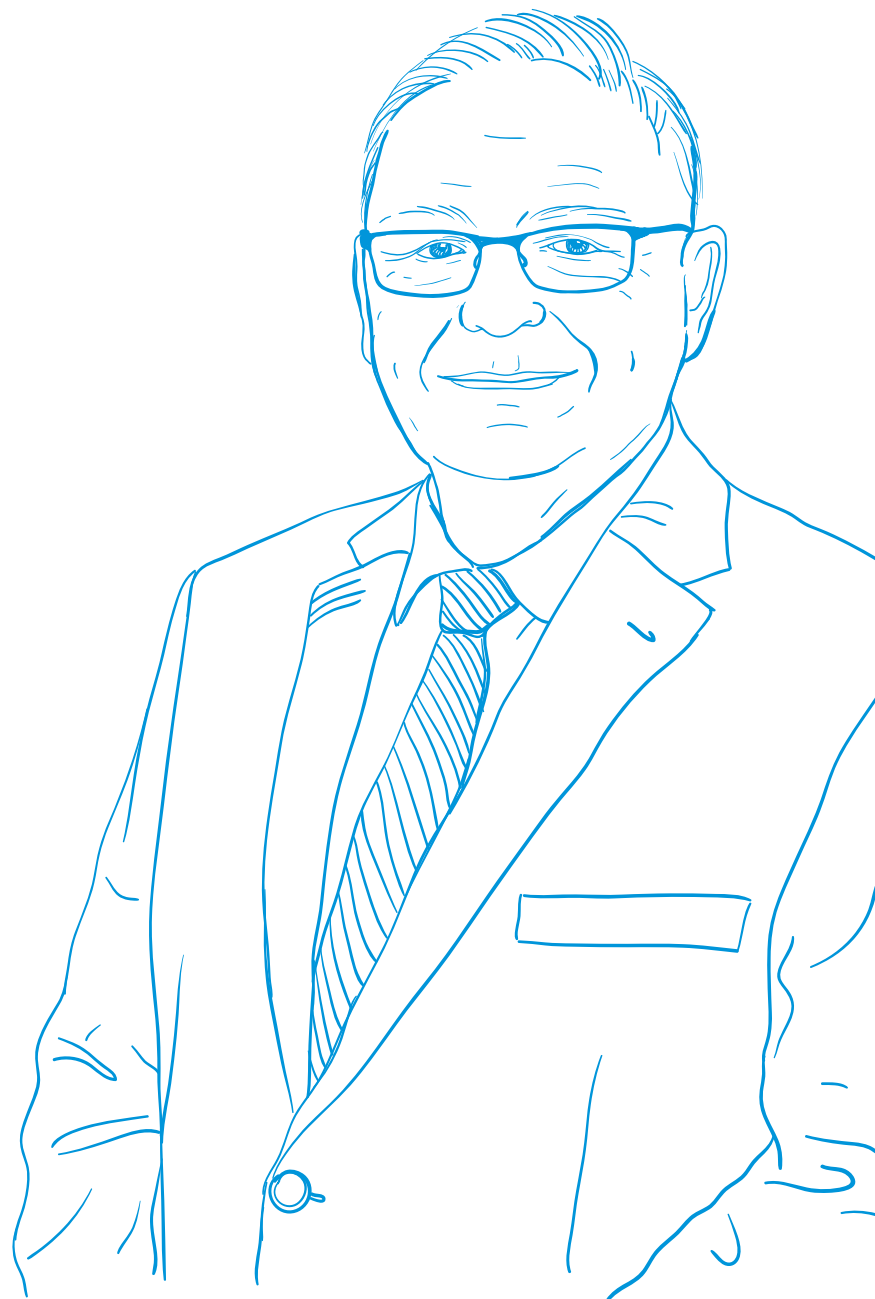
– wywiad z Andrzejem Płonką

Dziennik Warto Wiedzieć: Za nami XXVIII Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. To zawsze również czas podsumowań i refleksji. Jaki był ten rok dla powiatów?

Andrzej Płonka: Bardzo chciałbym powiedzieć, że był to dla samorządów łatwy rok, ale niestety tak nie było. Ubiegły rok w dalszym ciągu upływał w cieniu pandemii COVID-19. To co nas jednak głównie absorboowało to wyzwania związane z prowadzonym procesem legislacyjnym. Mam na myśli jego niezwykle tempo, które niestety często realizowane było z pominięciem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dokonywano zmian w niezwykle ważnych dla naszych mieszkańców dziedzinach, takich jak oświata i system opieki zdrowotnej.

Bardzo chciałbym powiedzieć, że był to dla samorządów łatwy rok, ale niestety tak nie było. Ubiegły rok w dalszym ciągu upływał w cieniu pandemii COVID-19.

”



Toczyła się dyskusja na temat finansów samorządowych. Nie brakowało też działań w obszarze infrastruktury, polityki społecznej, ochrony środowiska i wielu innych dziedzin, którymi zajmuje się samorząd powiatowy. Jednak mimo wielu wyzwań i trudności, samorzady solidarnie artykułowały swoje zdanie, głównie za pośrednictwem naszego Związku. Był to czas bardzo dużej aktywności ekspertów biura Związku Powiatów Polskich, którzy na bieżąco prowadzili analizę pojawiających się nowelizacji, a także nowych aktów prawnych. Jako Związek aktywnie uczestniczyliśmy także w pracach nad niezwykle istotnym dokumentem, czyli Krajowym Planem Odbudowy. Jak zatem widać tematów – także tych trudnych – nie brakowało.

DWW: Gdy rozmawialiśmy podczas ubiegłorocznego Zgromadzenia Ogólnego, mówiliśmy o trudnościach związanych z pandemią. Nikt nie przypuszczał wtedy, że kolejne Zgromadzenie Ogólne będzie odbywało się w cieniu wojny, toczącej się tuż za polską granicą...

AP: Zgadza się. Agresja Rosji na Ukrainę kompletnie zmieniła świat, w którym funkcjonowaliśmy i który znaliśmy. Sposób postępowania armii rosyjskiej wobec ludności cywilnej Ukrainy stanowi pogwałcenie praw człowieka i podstawowych wartości uznanych przez wspólnotę międzynarodową za obowiązujące w każdym czasie – nawet w czasie wojny. Powiaty od samego początku wojny wyrażały i wyrażają solidarność z obywatelami Ukrainy. Myślę, że polskie samorzady zdały egzamin, niosąc konkretną pomoc ludziom uciekającym przed okropieństwami wojny. Na terenie naszych powiatów staraliśmy się organizować miejsca pobytu dla obywateli Ukrainy, włączaliśmy się w pomoc humanitarną zarówno dla uchodźców w Polsce, jak i dla tych osób, które zdecydowały się pozostać w Ukrainie. Szczególną troską otaczamy myślami naszych przyjaciół samorządowców, z którymi przez ostatnie lata mieliśmy okazję wspólnie pracować nad pogłębianiem naszych dobrosąsiedzkich relacji. Mamy nadzieję, że umocnione w obecnych trudnych chwilach będą dobrym fundamentem do przyszłej współpracy po zakończeniu trwającej wojny. Jednocześnie wyrażamy naszą gotowość do dalszego udzielania pomocy tam, gdzie jest ona potrzebna. ▶



Powiaty od samego początku wojny wyrażały i wyrażają solidarność z obywatelami Ukrainy. Myślę, że polskie samorzady zdały egzamin, niosąc konkretną pomoc ludziom uciekającym przed okropieństwami wojny.

”

Siłą państwa jest wypełnianie zasady subsydiarności

– wywiad z Andrzejem Płonką

DWW: Sytuacja pandemiczna jest już na szczęście lepsza, ale to nie koniec wyzwań przed systemem opieki zdrowotnej w Polsce. Jedno ze stanowisk przyjętych przez ZO ZPP dotyczy zarządzania szpitalami powiatowymi. Ten temat pojawia się podczas ZO nie po raz pierwszy

AP: Związek Powiatów Polskich wielokrotnie podkreślał i nadal podkreśla, że system opieki zdrowotnej w Polsce wymaga zmian. Muszą to jednak być zmiany systemowe, poprzedzone merytoryczną dyskusją wielu środowisk. Podczas sejmowego Zespołu ds. Szpitali Powiatowych, który zebrał się na początku czerwca ponownie podkreślaliśmy, że projekt ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa doprowadzi do degradacji lokalnych szpitali. Podobne obawy wskazywano również na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podczas którego strona samorządowa zaopiniowała projekt negatywnie.

Związek Powiatów Polskich wielokrotnie podkreślał i nadal podkreśla, że system opieki zdrowotnej w Polsce wymaga zmian.

Ciągle alarmujemy, że nakłady na leczenie szpitalne w Polsce są jednymi z najniższych w Europie. Co więcej, w Polsce nie wykorzystuje się potencjału szpitali jako dostawcy innych niż szpitalne usług zdrowotnych. Absolutnie nie zgadzamy się z tezą, jakoby przyczyną złej sytuacji szpitali powiatowych jest ich niewłaściwe zarządzanie. Agencja Rozwoju Szpitalnictwa nie rozwiąże problemu, a wprowadzi tylko niepotrzebny chaos. Niezbędne jest rozwiązanie rzeczywistych problemów systemu ochrony zdrowia, do któ-



rych w głównej mierze zalicza się niewłaściwa wycena świadczeń. Samorządy mają ogromne doświadczenie w prowadzeniu szpitali, zainwestowały też w nie olbrzymie środki finansowe. Pandemia pokazała nam, jak kolosalne znaczenie odegrały właśnie szpitale powiatowe.

DWW: Kolejnym wielkim wyzwaniem pozostaje oświata

AP: Zgadza się, dlatego jedno ze stanowisk przyjęte przez Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich dotyczy właśnie tej kwestii. Rok 2022 nie przestaje zaskakiwać mniej lub bardziej skutecznymi pomysłami na doraźne zmiany pogarszające warunki funkcjonowania systemu oświaty. Ogromne i uzasadnione obawy wzbudziła rządowa nowelizacja ustawy – Prawo oświatowe, która koncentrowała się na zwiększeniu roli kuratorów oświaty. Swoje niepokój wyrażały nie tylko środowiska samorządowe i organizacje pozarządowe, ale też rodzice. Niestety według zapowiedzi, mimo prezydenckiego weta, ustawa ma wrócić tylko w lekko zmodyfikowanej wersji. Proponowane zmiany dotyczące podwyżek dla nauczycieli są niewątpliwie potrzebne, jednak nie biorą one pod uwagę realiów. A samorządy od dawna alarmują, że część oświatowa subwencji ogólnej jest wysoce niewystarczająca. Konieczne są zatem zmiany zasad finansowania oświaty. Związek Powiatów Polskich niezmienne apeluje o to, by w atmosferze wzajemnego

szacunku i dialogu wypracować długofalową politykę oświatową państwa. Niezmiennie jesteśmy gotowi do udziału w pracach w tym zakresie.

Przed Polską stoi dziś naprawdę wiele wyzwań. Musimy uświadomić sobie, że siła państwa to nie centralne wydawanie pojedynczych poleceń, ale wypełnianie zasady subsydiarności.

”

DWW: Wiele dyskusji w ostatnim czasie dotyczy również miejsca powiatów w ustroju państwa. Tego zagadnienia dotyczy też jedno ze stanowisk przyjętych podczas Zgromadzenia Ogólnego

AP: Nie można zapominać o tym, że powiaty istnieją dlatego, że stanowią naturalną skalę naszego codziennego funkcjonowania. To przede wszystkim wspólnota obywateli, w której świadczone są ważne lokalne usługi publiczne. Ostatnie wydarzenia, takie jak chociażby pandemia z wielką mocą unaoczyły,

jak ważną rolę pełni powiat. Przed Polską stoi dziś naprawdę wiele wyzwań. Musimy uświadomić sobie, że siła państwa to nie centralne wydawanie pojedynczych poleceń, ale wypełnianie zasady subsydiarności. Konieczne jest traktowanie powiatów jako kluczowego podmiotu odpowiedzialnego za dostarczanie wielu istotnych usług. Ustawy nie mogą odbierać kolejnych kompetencji powiatom.

Uważam również, że potrzebne jest pozostawienie powiatom niezbędnej swobody w zakresie realizacji przypisanych im zadań. To właśnie powiat jest najbliższym mieszkańcom i zna ich potrzeby. Wciąż niestety istnieją bariery we wspólnej realizacji zadań przez powiaty i gminy. Czas na ich zburzenie dla jeszcze lepszego wykonywania usług publicznych. Nie można też zapominać o finansach samorządowych, które są kwestią kluczową. Jestem przekonany, że zrealizowanie takiego pakietu działań pozwoli na optymalne funkcjonowanie administracji publicznej. ●



rozmawiała
Małgorzata Orłowska
sekretarz Redakcji



Założenia do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2022

Cele działania Związku Powiatów Polskich wymienione w Statucie Związku wyznaczają podejmowane przez Związek działania. Podczas XXVIII Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się 8 i 9 czerwca br. w Mikołajkach delegaci przesądzili, że Związek powinien oprzeć swoją działalność na trzech kluczowych filarach.

1 | Ochronie wspólnych interesów powiatów

Służyc temu będzie przede wszystkim czynny udział w procesie legislacyjnym realizowany zarówno na poziomie grup roboczych w poszczególnych ministerstwach, na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (w tym jej zespołów), oraz w Sejmie i Senacie.

Zadanie będzie realizowane przede wszystkim poprzez sporządzanie pisemnych opinii o najważniejszych, z punktu widzenia powiatów, inicjatywach legislacyjnych oraz bezpośredni udział ekspertów w posiedzeniach poszczególnych gremiów. Przewiduje się, że największej uwagi będą wymagały następujące obszary:

Finanse samorządu terytorialnego

Uchwalone jesienią ubiegłego roku zmiany w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego postawiły przed powiatami zupełnie nowe wyzwania. Co prawda na poziomie ogółu powiatów nastąpiło zagwarantowanie utrzymania nominalnego poziomu dochodów, to jednak sytuacja w konkretnych powiatach jest bardzo zróżnicowana. Wynika to z faktu, że kryteria podziału wprowadzanej od 2023 roku części rozwojowej subwencji ogólnej nie są powiązane ze skalą zmniejszenia się dochodów z udziałów w PIT w poszczególnych jednostkach. W konsekwencji pojawią się powiaty, które wręcz zyskają na uchwalonym podziale, ale też powiaty,

które znacząco tracą. Sytuacja taka grozi poważnymi trudnościami ze zrównoważeniem budżetu w zakresie części bieżącej - skoro jednocześnie następuje zaniżanie wysokości części oświatowej subwencji ogólnej, niepełne pokrycia przez dotację kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, drastyczny wzrost cen nośników energii, inflacja powodująca wzrost kosztów rzeczowych wykonywania usług publicznych, skokowy wzrost kosztów osobowych w wyniku znaczącego podniesienia płacy minimalnej i wynikającej stąd zrozumiałej presji na wzrost wynagrodzeń w innych grupach zawodowych, zwłaszcza na stanowiskach wymagających specjalistycznych kompetencji, np. związanych z realizacją zadań z geodezji, architektury, geologii. Sytuację w jeszcze większym stopniu mogą skomplikować poprawki przewidziane do uchwalenia do Polskiego Ładu. Oznacza to konieczność skoncentrowania działań na zapewnieniu sprawiedliwego zrekompensowania strat w dochodach, a także ogólnego podniesienia poziomu dochodów.

Opieka zdrowotna

W tym obszarze powiaty jako jednostki odpowiedzialne za szpitale powiatowe funkcjonują w dużej niepewności. Na przełomie 2021 i 2022 roku ze strony Ministerstwa Zdrowia pojawiła się silna presja na szybkie uchwalenie rozwiązań umożliwiających przejście przez organ rządowy kierowania częścią szpitali - przy jednoczesnym braku bezpośredniej odpowiedzialności za efekty takiego kierowania. Obecnie prace nad projektem - mocno skrytykowanym przez większość środowisk - zostały spo-

wolnione, jednakże należy mieć na względzie powrót do zaproponowanych rozwiązań w bliskiej przyszłości. Oznacza to, że kluczowym kierunkiem działań Związku w najbliższym czasie musi być dążenie do racjonalizacji proponowanych rozwiązań w zakresie organizacji szpitali przy nie zaniedbywaniu ciągle aktualnych tematów takich jak właściwa wycena świadczeń, tryb stwierdzania zgonu, czy zasady prowadzenia dyżurów nocnych i świątecznych przez apteki.

Edukacja

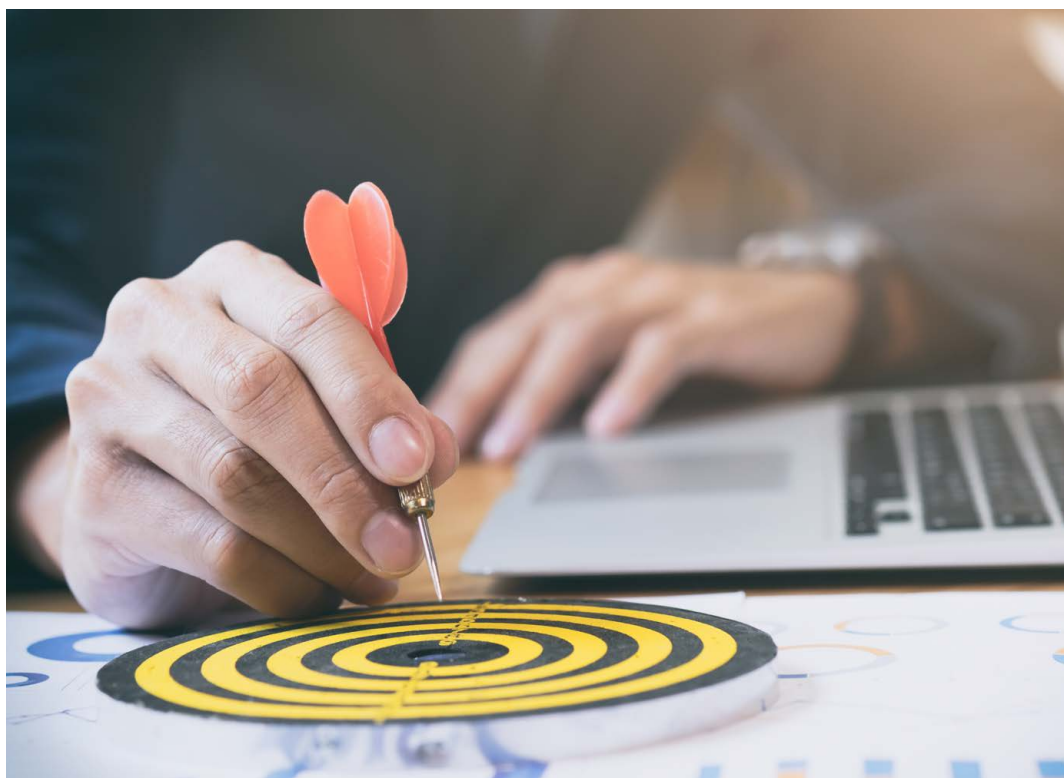
Oświata jest jednym z najważniejszych zadań realizowanych przez wszystkie jednostki samorządu lokalnego - zarówno ze względu na jej znaczenie dla kształtowania kolejnego pokolenia, jak i ze względu na jej istotne miejsce w budżecie. W roku 2022 powiaty zmierzają się z trzema kluczowymi wyzwaniami w tym obszarze. Pierwszym z nich jest pokrycie bieżących kosztów funkcjonowania oświaty, w sytuacji gwarantowania podwyżek nauczycielskich przez rząd, a jednocześnie niepełnego pokrycia ich finansowych skutków w ramach części oświatowej subwencji ogólnej. Drugim jest rozbudowa systemu wsparcia psychologiczno-pedagogicznego - w konsekwencji zarówno przyjętych rozwiązań prawnych, jak i zwiększonych potrzeb młodzieży po okresie pandemii Covid. Trzecim wreszcie problemem będzie włączenie młodzieży z Ukrainy do polskiego systemu szkolnictwa ponadpodstawowego. Potrzeba taka w znacznie zwiększonym zakresie pojawi się od początku roku szkolnego 2022/23. Zadaniem Związku będzie dbałość o wywalczenie optymalnego otoczenia prawnego - umożliwiającego powiatom skuteczne zmierzenie się z wyzwaniami.

Funkcjonowanie wydziałów komunikacji

Wydziały komunikacji są miejscem, w którym następuje bardzo duży przepływ klientów. Ich funkcjonowanie przesądza zatem często o wizerunku administracji powiatowej w społeczeństwie. Niestety dokonywane w ostatnim czasie zmiany w sposób bardzo negatywny wpłynęły na efektywność działania tych wydziałów. Składa się na to przede wszystkim faktyczne przywrócenie obowiązku przyjmowania zgłoszeń nabycia i zbycia pojazdu - również w sytuacjach, gdy dubluje to procedurę rejestracji pojazdów, uruchamianie kolejnych e-usług bez zapewnienia niezbędnej integracji z systemem CEPiK, opóźnienia w pracach rozwojowych nad CEPiK, czy wreszcie niezbyt przemyślana i często chaotyczna legislacja. Bardzo ważnym zadaniem Związku będzie zatem zaproponowanie rozwiązań i uzyskanie dla nich szerokiego poparcia.

Publiczny transport zbiorowy

Uchwalona w roku 2019 ustawa o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej nie spełniła - jak do tej pory - pokładanych w niej nadziei. Jest to konsekwencją zarówno błędów popełnionych przy jej uchwaleniu (warto odnotować, że błędów uprzednio wskazywanych przez Związek), jak i braku rozwiązań systemowych na poziomie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Związek musi zatem podjąć działania w obu tych obszarach, gdyż bez tego będziemy świadkami systematycznego powiększania się „białych plam transportowych” ▶





Zapewnienie sprawnego i sprawiedliwego świadczenia usług publicznych dla uchodźców z Ukrainy

Bezprecedensowa liczba uchodźców, która trafiła do naszego kraju w konsekwencji zbrojnej napaści Rosji na Ukrainę stwarza wyzwania dla wszystkich organów administracji publicznej, w tym również administracji samorządowej. Wiele z usług niezbędnych uchodźcom jest realizowane przez powiaty - tytułem przykładu można tu wymienić sprawy związane z rynkiem pracy, czy też pieczę zastępczą. Zadaniem Związku będzie diagnozowanie problemów związanych z realizacją usług dla uchodźców i proponowanie rozwiązań prawnych rozwiązujących te problemy.

Ochronie interesów powiatów podporządkowany jest **udział przedstawicieli Związku w gremiach krajowych**, zwłaszcza w komitetach monitorujących i sterujących poszczególnych programów operacyjnych.

2 | Kształtowaniu wspólnej polityki

Cel ten będzie realizowany wielotorowo.

W pierwszej kolejności kształtowanie wspólnej polityki należy rozumieć jako **wsparcie dla jednolitego stosowania obowiązujących przepisów prawa**, zwłaszcza w przypadku spraw trudnych, budzących wątpliwości w praktyce i w doktrynie. Nastąpi to poprzez utrzymanie szerokiej działalności informacyjnej, konsultacyjnej i doradczej. Szczególną rolę będzie tu odgrywał internetowy Dziennik Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl); znaczenie też będą miały pozostałe media elektro-

niczne. Prowadzona będzie działalność szkoleniowa - ukierunkowana z jednej strony na specyficzne grupy pracowników (np. wydziały komunikacji), a z drugiej - na zaznajomienie powiatów z najnowszymi zmianami legislacyjnymi. Wobec uwarunkowań pandemicznych szkolenia te będą prowadzone w dużej mierze online, jednak bez zaniedbywania tradycyjnych form w miarę możliwości. Na działania takie będą w miarę możliwości pozyskiwane dodatkowe środki, w tym środki pochodzące z programów finansowanych z Unii Europejskiej. Przygotowywane będą publikacje dotyczące najważniejszych, z punktu widzenia powiatów, zagadnień. Jednocześnie kontynuowana będzie - w miarę posiadanych środków - działalność doradcza polegająca na przygotowywaniu opinii prawnych w najistotniejszych dla jednostek samorządu terytorialnego kwestiach.

Drugi nurt dotyczy **udziału w kształtowaniu polityk publicznych na przyszłość**. W tym zakresie niezbędne będzie prowadzenie badań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie Związku. W sytuacjach wymagających prowadzenia szerszych badań Związek będzie nawiązywał współpracę z uczelniami i instytucjami badawczymi, a także zabiegał o pozyskanie na ten cel dodatkowych środków finansowych, w szczególności z programów operacyjnych finansowanych ze środków Unii Europejskiej. Bardzo ważny będzie również udział przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w projekcie w ramach którego został utworzony System Monitoringu Usług Publicznych, a obecnie trwa etap szkolenia z użytkowania tego systemu.

Kształtowanie wspólnej polityki to wreszcie **udział w tworzeniu i testowaniu rozwiązań pilotażowych**, które w przyszłości mogą stanowić podstawę do wdrażania rozwiązań ogólnopolskich.

3 Wymianie doświadczeń i upowszechnianiu modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach

Aby osiągnąć ten cel Związek będzie prowadził dalszą promocję dobrych praktyk zarządczych oraz potencjału polskich powiatów (m.in. poprzez kontynuowanie prowadzenia Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów, wsparcie dla rozbudowy bazy dobrych praktyk - www.dobrepraktyki.pl, etc.). W oparciu o najlepsze rozwiązania krajowe podejmowane będą działania na rzecz stałego zwiększania sprawności i jakości działania administracji publicznej, tak aby potrafiła ona w pełni sprostać wciąż rosnącym oczekiwaniom społecznym oraz nowym wyzwaniom technologicznym.

Nie można zapominać, że bardzo ważnym elementem budowy tożsamości społeczności powiatowych jest tradycja historyczna. Związek Powiatów Polskich będzie intensyfikował działania związane z **promocją dziedzictwa narodowego**. Wyraznym tego znakiem będzie współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”, a także utrzymanie wiodącej roli Związku w Konferencji „Muzea i Samorząd Terytorialny”.

Związek Powiatów Polskich zdaje sobie sprawę z tego, że w dzisiejszych czasach kluczowe jest **otwarcie się na współpracę z innymi podmiotami**. Wspólne działanie zwiększa szansę na przekonanie innych do własnych racji. Z tego względu Związek będzie przede wszystkim podtrzymywał istniejącą już, bliską współpracę z pozostałymi korporacjami samorządowymi reprezentującymi stronę samorządową w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także regionalnymi stowarzyszeniami samorządowymi. Stały kontakt zostanie nawiązany ze stowarzyszeniami zrzeszającymi osoby zarządzające poszczególnymi kategoriami powiatowych jednostek organizacyjnych i powiatowych osób prawnych oraz pracowników samorządowych, zajmujących się konkretną problematyką funkcjonowania powiatów. Będzie również nawiązywana bliższa współpraca ze środowiskami naukowymi oraz organizacjami okołobiznesowymi. W ramach kontynuacji Inicjatywy Edukacji Obywatelskiej, Związek będzie uczestniczył w przedsięwzięciu Wiedza i Edukacja Powszechna ze szczególnym uwzględnieniem wątku tematycznego „Sieć Wiedzy - Zdrowie”.

Istotna będzie również współpraca **międzynarodowa**. Przedstawiciele Związku nadal będą aktywnie reprezentować samorządy powiatowe, m.in. w Europejskim Komitecie Regionów, Europejskim Stowarzyszeniu Samorządów Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl), Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) oraz w Izbie Władz Lokalnych, a także w Radzie Europejskich Gmin i Regionów (CEMR). ●



Rola powiatów w ustroju terytorialnym państwa jest kluczowa

Podkreślając zasadniczą rolę powiatów jako naturalnej skali, w której toczy się życie mieszkańców, Zgromadzenie Ogólne ZPP przyjęło stanowisko, w którym zaznaczyło kluczową rolę powiatów w ustroju terytorialnym państwa.

Powiaty jako miejsce kształtowania lokalnej społeczności zaspokajają wszystkie zbiorowe potrzeby mieszkańców. Zgromadzenie Ogólne ZPP przypomniało, że upodmiotowienie poszczególnych wspólnot terytorialnych, w tym powiatów, jest realizacją zasady pomocniczości stanowiącej fundament właściwego funkcjonowania społeczeństwa. Zasada pomocniczości została także wpisana do Konstytucji RP.

Niestety przez lata rola powiatów była wielokrotnie osłabiana przez tendencje centralizacyjne. Powiaty natomiast, przez 24 lata swojego funkcjonowania, niezmiennie zapewniały mieszkańcom poczucie „bycia u siebie”.

„Wobec wyzwań stojących dziś przed naszym krajem niezbędne jest dostrzeżenie, że prawdziwa siła państwa nie płynie z faktu samodzielnej realizacji wszystkich zadań, a z koncentrowania się na rzeczach najważniejszych, niemożliwych do realizacji przez kogokolwiek innego” – czytamy w stanowisku.

Zdaniem starostów, znaczenie wspólnot powiatowych dla realizacji ważnych społecznie celów musi zostać uznane zgodnie z zasadną subsydiarność. Jak podkreślono, będzie to wymagać:

- Jednoznacznego traktowania powiatów jako kluczowego podmiotu odpowiedzialnego za dostarczanie wielu społecznie istotnych usług.
- Zaprzestania proponowania – a tym bardziej wdrażania – ustaw odbierających kolejne kompetencje powiatom. Wręcz przeciwnie – należy przywrócić model funkcjonowania powiatów założony dwadzieścia cztery lata temu przy ich odradzeniu.
- Pozostawienia powiatom niezbędnej swobody w zakresie realizacji przypisanych im zadań. Istotą samorządu jest dostosowanie funkcjonowania administracji do lokalnych potrzeb. Przesądzenia dokonywane z poziomu centralnego – nawet oparte na szczytnych założeniach – niekoniecznie odpowiadają realiom funkcjonowania w konkretnym miejscu.
- Zniesienia nadal istniejących barier wspólnej realizacji zadań przez powiaty i gminy.
- Wzmocnienia majątkowego i finansowego powiatów.

ZDANIEM EKSPERTA

Powiaty są w swojej istocie obszarem funkcjonalnym miasta powiatowego – przestrzenią gdzie następuje zaspokojenie wszystkich podstawowych potrzeb i to zarówno w zakresie usług publicznych.



komentarz
**Grzegorz
Kubalski**
Zastępca Dyrektora
Biura ZPP

Oznacza – paradoksalnie – że jest to jedyny poziom samorządu, który ma swoje granice wyznaczone w sposób względnie naturalny. Świadomość tego faktu nie jest jednak powszechna, a zatem wymaga regularnego podkreślania. Jest to szczególnie istotne wobec zbliżania się jubileuszowego roku 25-lecia odrodzenia samorządu powiatowego.

Co dalej z systemem dochodów JST?

Konieczność stworzenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego była wyrażana przez Związek od wielu lat. Jak podkreślają delegaci na Zgromadzenie Ogólne ZPP, potrzeba ta stała się obecnie wręcz paląca.

Wydajność udziałów w PIT jako źródle dochodów własnych JST została znacząco zmniejszona przez zmiany systemu podatku dochodowego od osób fizycznych – najpierw w ramach Polskiego Ładu, a następnie w ramach jego poprawy, czyli Programu Obniżki Podatków. Rekompensatą ubytków ma być część rozwojowa subwencji ogólnej. Jak jednak podkreśla Związek Powiatów Polskich, rekompensowanie ubytków w PIT w ten sposób następuje na poziomie niższym niż rzeczywisty ubytek. „Wobec już występujących trudności przy równoważeniu części bieżącej budżetów wielu powiatów stanowi to poważne zagrożenie w zakresie zdolności zachowania reguł budżetowych wynikających z ustawy

o finansach publicznych” – czytamy w stanowisku przyjętym na Zgromadzeniu Ogólnym ZPP.

Zwrócono również uwagę, że część rozwojowa subwencji ogólnej jest dzielona w oparciu o inne kryteria niż poziom dotychczasowych dochodów podatkowych z PIT. Stanowi ona też spory problem przy długofalowym planowaniu budżetowym.

Związek Powiatów Polskich za niezbędne zmiany w systemie dochodów JST uznał:

- zwiększenie udziału JST w podatku dochodowym od osób fizycznych, by choć częściowo zrównoważyć skutki obniżenia podatku PIT,

- wprowadzenie udziału JST w ryczałtowym podatku dochodowym od osób fizycznych,
- przewidzenie nowych źródeł dochodów własnych powiatów, uzależnionych chociażby od wysokości podatków pośrednich pobieranych z terenu danego powiatu,
- waloryzację opłat administracyjnych pobieranych przez powiaty za dokonywane przez siebie czynności.

W stanowisku zawarto również nadzieję na to, że zmiany zostaną wprowadzone jeszcze w roku bieżącym, by móc zapewnić bezproblemowe zrównoważenie przyszłorocznych budżetów.

ZDANIEM EKSPERTA

Jak stanowi Europejska Karta Samorządu Terytorialnego „Finansowe systemy, na których opierają się zasoby, jakimi dysponują wspólnoty lokalne powinny mieć charakter wystarczająco urozmaicony i ewolucyjny, tak by pozwalały im trzymać się, o ile to możliwe w praktyce, realnej ewolucji kosztów wykonywania ich kompetencji”.



komentarz
**Bernadeta
Skóbel**

*Kierownik Działu
Monitoringu Prawnego
i Ekspertyz Biura ZPP*

Powiaty nie domagają się zatem niczego ponad to co wynika z przyjętych i zaakceptowanych przez Rzeczpospolitą Polską zasad, którymi kierują się wszystkie dojrzałe demokracje. Stabilny system finansowania samorządów, dochody własne na odpowiednim poziomie oraz odpowiednia dywersyfikacja źródeł dochodów są jednym z gwarantów samorządności.

Zgromadzenie Ogólne ZPP przeciwne planowanym zmianom w sposobie zarządzania szpitalami

Związek Powiatów Polskich od dawna wskazuje na konieczność zmian w funkcjonowaniu systemu opieki zdrowotnej w Polsce. Zmiany te muszą jednak być systemowe i przede wszystkim racjonalne. Dlatego Zgromadzenie Ogólne ZPP w swoim stanowisku zdecydowanie sprzeciwiło się dalszemu procedowaniu projektu ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa.

Przed wszystkim, projekt ustawy nie zawiera rozwiązań systemowych. Jak wskazuje Związek, koncentruje się on wyłącznie na leczeniu szpitalnym, pomijając zakres leczenia pacjenta w ramach Podstawowej Opieki Zdrowotnej przed jego przejściem na poziom Ambulatoryjnej Opieki Specjalistycznej, a następnie do leczenia szpitalnego. Odnosi się również tylko do szpitali publicznych.

Eksperti ZPP niejednokrotnie wskazywali, że nakłady na leczenie szpitalne w Polsce są jednymi z najniższych w Europie. Na tle innych rozwiniętych Państw europejskich widać również, że w Polsce nie jest wykorzystywany potencjał szpitali jako dostawców innych niż szpitalne usług zdrowotnych.

Tym, co w projekcie ustawy budzi sprzeciw jest również centralizacja zarządzania przy jednoczesnym rozproszeniu odpowiedzialności. Wpływ na działanie szpitali ma mieć Agencja Rozwoju Szpitali, która

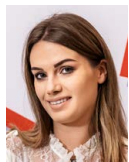
jednocześnie nie będzie odpowiadała za skutki swoich działań. Co więcej, koncepcja projektu zakłada możliwość włączenia ingerowania przez Agencję Rozwoju Szpitalnictwa w zakres umowy zawartej pomiędzy podmiotem leczniczym a Narodowym Funduszem Zdrowia.

Opinię negatywną wobec projektu ustawy wydała też strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jak podkreślają w stanowisku starostowie: „forsowana obecnie „reforma” szpitalnictwa jest wyłącznie wprowadzaniem chaosu w szpitalach samorządowych bez rozwiązania rzeczywistych problemów systemu ochrony zdrowia”.

ZDANIEM EKSPERTA

Ochrona zdrowia wymaga głębokiej reformy systemowej, nie tylko jednego elementu jakim jest szpitalnictwo. Od lat największym problemem pozostają pieniądze, a w szczególności niedoszacowana wycena świadczeń zdrowotnych.



komentarz
**Patrycja
Grebla-Tarasek**
*Ekspert w Dziale
Monitoringu Prawnego
i Ekspertyz Biura ZPP*

Bez odpowiednich zmian w zakresie finansów oraz dotyczących kompleksowego przebudowania systemu opieki zdrowotnej w Polsce, żadne proponowane przez resort zdrowia rozwiązania nie przyniosą wymiernego efektu i nie poprawią sytuacji szpitali powiatowych. Projekt ustawy o modernizacji i efektywności szpitalnictwa, doprowadzi jedynie do centralizacji szpitali i zmian kadry zarządzającej.

Starostowie apelują o globalne podejście do edukacji

Jedno ze stanowisk przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne ZPP dotyczyło konieczności opracowania i wdrożenia długofalowej polityki oświatowej państwa. „Bez globalnego spojrzenia, każda kolejna zmiana przepisów oświatowych będzie tylko zwiększać chaos” – podkreślają starostowie.

W stanowisku zaznaczono, że system oświaty nie może realizować doraźnych interesów, a winien być traktowany jako oparte na rozwiązaniach formalnych dobro wspólne.

Rok 2022 przyniósł wiele niepokojących pomysłów zmian w edukacji. Forsowana przez resort edukacji, rządowa nowelizacja ustawy – Prawo oświatowe koncentrowała się na zwiększeniu władzy kuratorów

oświaty kosztem nie tylko uprawnień JST jako organów prowadzących, ale również rodziców – bez przewidywania żadnej odpowiedzialności za podejmowane przez nich decyzje. Choć Prezydent RP zawetował ustawę, to problem nie pozostaje rozwiązany, a proponowane rozwiązania mogą powrócić jedynie w lekko zmodyfikowanej wersji.

Zgromadzenie Ogólne ZPP zwróciło również uwagę na problemy związane z proponowanymi przez rząd podwyżkami dla nauczycieli. Starostowie są zgodni co do słuszności samego pomysłu, jednak niepokojące jest, że skutki finansowe proponowanych zmian poniosą JST, których finanse i tak są już mocno nadszarpnięte.

W swoim stanowisku starostowie odnieśli się również do propozycji zatrudnienia od 1 września br. określonej ustawowo liczby nauczycieli specjalistów w szkołach ogólnodostępnych, a także proponowanych zmian w pragmatyce zawodowej nauczycieli, zwłaszcza nauczycieli stażystów i kontraktowych.

Starostowie wyrazili obawę, że proponowane przez rząd zmiany, zamiast usprawnienia systemu, przyniosą chaos.

ZPP wyraził oczekiwania zainicjowania zmian w zasadach finansowania oświaty. „Jest to niezbędne w sytuacji, w której z roku na rok JST przeznaczają na finansowanie bieżących wydatków edukacyjnych nie tylko kwotowo coraz więcej, ale i procentowo” – podkreślono w stanowisku.

Związek Powiatów Polskich oczekuje stworzenia długofalowej polityki oświatowej państwa, a w oparciu o nią, systemu edukacji odpowiadającego na wyzwania XXI w.

ZDANIEM EKSPERTA

Parafrazując Heraklita z Efezu i bazując na doświadczeniach ostatnich lat, ale i miesięcy stwierdzić można, że jedyną stałą rzeczą w oświacie jest zmiana.



komentarz
**Katarzyna
Liszka-Michałka**
Ekspert w Dziale
Monitoringu Prawnego
i Ekspertyz Biura ZPP

Najważniejsze jednak, żeby zmiany te były merytorycznie uzasadnione, a nie przyjmowane ad hoc, na potrzebę chwili i w zależności od określonych interesów.

Bez globalnego spojrzenia, każda kolejna nowelizacja przepisów oświatowych będzie tylko prowizoryczna. A celem powinno być uszycie systemu, na miarę współczesnych czasów i wymagań jakie stawiają.

Sieć dróg publicznych musi zostać uporządkowana

Konieczność stworzenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego była wyrażana przez Związek Powiatów Polskich od wielu lat. Jak podkreślają delegaci na Zgromadzenie Ogólne ZPP, potrzeba ta stała się obecnie wręcz paląca.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich w swoim stanowisku podkreśliło konieczność pilnego wprowadzenia rozwiązań prawnych zapewniających skuteczne doprowadzenie własności i zarządzania drogami do warunków stawianych poszczególnym kategoriom dróg przez ustawę. Mimo wpływu ćwierćwiecza, sytuacja nie ulega bowiem zmianie.

W stanowisku zaznaczono, że inicjalna kategoryzacja dróg dokonana w 1998 roku nijak miała się do definicji ustawowych. Realne znaczenie miała bowiem polityka drogowa prowadzona w danym województwie. W konsekwencji powiaty otrzymały po kilkaset kilometrów dróg, z których jedynie ułamek spełniał kryteria ustawowe.

Jak zauważa ZO Związku Powiatów Polskich, i tak ograniczone już zasoby finansowe powiatów musiały być także kierowane na drogi, które nie miały żadnego znaczenia z punktu widzenia wspólnoty powiatowej jako całości.

W ocenie ZPP, tylko poprzez właściwe rozwiązania prawne będzie można zapewnić odpowiednią jakość dróg, które stanowią szkielet komunikacyjny lokalnych wspólnot, a co za tym idzie – całego państwa.

ZDANIEM EKSPERTA

Bez wątpienia 24 lata „nieporządku” w funkcjonującej sieci dróg publicznych to okres zdecydowanie zbyt długi.



komentarz
Przemysław Matysiak

*Ekspert w Dziale
Monitoringu Prawnego
i Ekspertyz Biura ZPP*

Powiaty w odróżnieniu od gmin nie otrzymały wystarczających dochodów, ani nie zostały wyposażone w odpowiedni majątek. W skład sieci dróg powiatowych często wchodzi takie, które nie spełniają ustawowych warunków. Powoduje to rozproszenie i tak niewielkich środków, którymi dysponują samorządy. Obecny stan jest sprzeczny z interesem publicznym. Uporządkowanie sieci dróg wymagałoby zmiany wielu ustaw oraz zmiany modelu finansowania na stały i stabilny, niezależny od chwilowej koniunktury politycznej.

Pomoc dla Ukrainy

Tocząca się wojna w Ukrainie jest wstrząsającym wydarzeniem, obok którego nie można przejść obojętnie. Od pierwszych dni wojny powiaty starają się nieść pomoc zarówno uchodźcom przybywającym do Polski, jak i Ukraińcom, którzy zdecydowali się pozostać w swoim kraju. Zgromadzenie Ogólne ZPP zadeklarowało dalszą gotowość powiatów i miast do podejmowania działań pomocowych.

Zbrojny atak Rosji na Ukrainę zszokował praktycznie wszystkie państwa na świecie. To bezprecedensowe złamanie prawa międzynarodowego i akceptowanych granic. To, co bulwersuje najbardziej i zasługuje na jednoznaczne potępienie, to sposób traktowania ludności cywilnej przez wojska rosyjskie. To pogwałcenie praw człowieka, nawet w czasie wojny.

W swoim stanowisku powiaty zrzeszone w Związku Powiatów Polskich podkreśliły ciągłą gotowość do niesienia pomocy. „Nie są to tylko deklaracje. Od dnia wybuchu wojny rosyjsko-ukraińskiej polskie wspólnoty samorządowe włączyły się aktywnie w proces udzielania pomocy, przede

wszystkim pomocy humanitarnej – zarówno uchodźcom wojennym przybyłym do naszego kraju, jak również tym, którzy pozostali w swoim kraju. Uważamy to za nasz moralny obowiązek i wyraz solidarności z sąsiadami” – zadeklarowano w stanowisku.

Starostowie wyrazili też wsparcie i pełną solidarność dla przyjaciół z samorządów ukraińskich, z którymi współpracowali w ostatnich latach. Jednocześnie wyrazili nadzieję na jak najszybsze zaprzestanie działań zbrojnych i pokój w Ukrainie.

35

ZDANIEM EKSPERTA

24 lutego 2022 roku Federacja Rosyjska rozpoczęła inwazję w Ukrainie stanowiącą eskalację trwającej od 2014 roku wojny.



komentarz
**Rafał
Rudka**

Kierownik Działu
Współpracy, Informacji,
Analiz i Programów
Biura ZPP

Pretekstem do tego były czyste kłamstwa i manipulacje, rozsiewane już wcześniej przez rosyjską propagandę. Powtarzała ona, że Ukraina jest zbrojona przez NATO przeciwko Rosji i domaga się broni nuklearnej. Dziś wiemy, że planowane szybkie zawłaszczenie sobie przez najeżdżące suwerennego państwa nie powiodło się. Dzielny naród ukraiński walczy. To wszystko jednak wiąże się z ogromnym ciosem w społeczeństwo tego kraju, które w dużej mierze musiało uciekać przed wojną do innych krajów, w tym do Polski. W tych trudnych dniach polski samorząd zdawał i zdaje egzamin z solidarności, udzielając wymiernego wsparcia wojennym uchodźcom. Jedno ze stanowisk przyjętych podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP jest symbolicznym głosem wsparcia dla narodu ukraińskiego.

Zwycięzcy w Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów 2021 nagrodzeni!

Podczas uroczystej gali, która zwieńczyła pierwszy dzień Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich nagrodzeni zostali laureaci Ogólnopolskiego Rankingu Gmin i Powiatów za rok 2021. W Mikołajkach przyznano także tytuły – Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina 2021.

Co roku laureaci nagradzani są w 6 kategoriach: (1) powiaty do 60 tys. mieszkańców; (2) powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; (3) powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; (4) miasta na prawach powiatu; (5) gminy miejskie i miejsko-wiejskie oraz (6) gminy wiejskie.

Oceniając JST, eksperci ZPP przyznają punkty w ramach wielu kryteriów ujętych w dziesięciu grupach tematycznych takich jak: działania proinwestycyjne i prorozwajowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; promocja rozwiązań z zakresu edukacji, kultury i sportu; wspieranie działań na rzecz społecznej gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne.

Ranking jest aktualizowany na bieżąco przez ekspertów w trybie online i trwa przez cały rok. Tegoroczni laureaci w poszczególnych kategoriach to:

POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW

MIEJSCE W RANKINGU	POWIAT
1	Powiat Augustowski – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
2	Powiat Świdwiński
3	Powiat Drawski
4	Powiat Przasnyski
5	Powiat Bielski (woj. podlaskie)
6	Powiat Watecki
7	Powiat Prudnicki
8	Powiat Włoszczowski
9	Powiat Lubański
10	Powiat Sępoleński

POWIATY DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

MIEJSCE W RANKINGU	POWIAT
1	Powiat Raciborski – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
2	Powiat Ostródzki
3	Powiat Toruński
4	Powiat Słupski
5	Powiat Kędzierzyński-Kozielski
6	Powiat Niżański
7	Powiat Stalowowolski
8	Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
9	Powiat Piotrkowski
10	Powiat Świecki
11	Powiat Tomaszowski (woj. łódzkie)
12	Powiat Łęborski
13	Powiat Chojnicki
14	Powiat Malborski
15	Powiat Jędrzejowski

POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW

MIEJSCE W RANKINGU	1 Powiat Piłski – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
	2 Powiat Kielecki
	3 Powiat Kartuski
	4 Powiat Wodzisławski
	5 Powiat Poznański
	6 Powiat Cieszyński
	7 Powiat Inowrocławski
	8 Powiat Bielski (woj. śląskie)
	9 Powiat Myślenicki
	10 Powiat Wejherowski

GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE

MIEJSCE W RANKINGU	1 Miasto Bolesławiec – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
	2 Miasto Płońsk
	3 Miasto Łądek-Zdrój
	4 Miasto Czechowice-Dziedzice
	5 Miasto Stronie Śląskie
	6 Miasto Sochaczew
	7 Miasto Ostrów Wielkopolski
	8 Miasto Dobczyce
	9 Miasto Chełmża
	10 Miasto Barcin

MIASTA NA PRAWACH POWIATU

MIEJSCE W RANKINGU	1 Nowy Sącz – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
	2 Legnica
	3 Jelenia Góra
	4 Rzeszów
	5 Dąbrowa Górnicza
	6 Tarnów
	7 Słupsk
	8 Łomża
	9 Kalisz
	10 Chełm

GMINY WIEJSKIE

MIEJSCE W RANKINGU	1 Gmina Chełmiec – honorowy tytuł <i>Dobry Polski Samorząd 2021</i>
	2 Gmina Kobylnica
	3 Gmina Wielka Wieś
	4 Gmina Kozy
	5 Gmina Ustka
	6 Gmina Tomaszów Lubelski
	7 Gmina Korzenna
	8 Gmina Postomino
	9 Gmina Zgorzelec
	10 Gmina Gręboszów



Podczas Gali Związek Powiatów Polskich wręczył także nagrody **SUPER POWIAT, SUPER MIASTO i SUPER GMINA**

Wprowadzonym przez Związek Powiatów Polskich Ogólnopolskim Rankingu Gmin i Powiatów tytułem Super Powiat, Super Miasto, Super Gmina za rok 2021 uhonorowano (nagrody równorzędne):

SUPER POWIAT
2021

Powiat Augustowski

Powiat Kielecki

Powiat Piłski

Powiat Raciborski



SUPER MIASTO
2021

Nowy Sącz

Stronie Śląskie



SUPER GMINA
2021

Chelmiec

Wielka Wieś



Tytuł Super Powiat, Super Miasto i Super Gmina przyznawany jest tym JST, które wykazały się największym procentowym udziałem realizacji zadań zawartych w rankingu. Świadczy to o zaangażowaniu w wielopłaszczyznowy rozwój zarządzanej przez siebie jednostki.

To rodzaj uhonorowania "Mistrzów wśród samorządowych liderów".

Patronat nad Ogólnopolskim Rankiem Gmin i Powiatów sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Gospodarczy Rynek Inwestycji.

Tegorocznym laureatom serdecznie gratulujemy!



POWIATY DO 60 TYS. MIESZKAŃCÓW



POWIATY DO 120 TYS. MIESZKAŃCÓW



POWIATY POWYŻEJ 120 TYS. MIESZKAŃCÓW



MIASTA NA PRAWACH POWIATU



GMINY MIEJSKIE I MIEJSKO-WIEJSKIE



GMINY WIEJSKIE











Partnerzy XXVIII

Zgromadzenia Ogólnego ZPP

Biuro Programu „Niepodległa”

Państwowa instytucja kultury realizująca program, który łączy różne inicjatywy organizowane z okazji obchodów setnej rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości i odbudowy polskiej państwowości.

Więcej na: <https://niepodlegla.gov.pl/>

Wolters Kluwer Polska

Globalny dostawca profesjonalnej informacji, oprogramowania i usług dla prawników, księgowych, pracowników sektorów finansowo-księgowego, audytu, zarządzania ryzykiem i compliance oraz kadry zarządzającej w podmiotach ochrony zdrowia.

Więcej na: <https://www.wolterskluwer.com/pl-pl>

Bank Gospodarstwa Krajowego

Polski bank rozwoju, którego misją jest wspieranie zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego kraju. Odpowiadający na główne wyzwania rozwojowe w najważniejszych obszarach gospodarki, współpracujący z rynkiem i stabilizujący go, a także dostosowujący działania do pojawiających się potrzeb, trendów i wyzwań rynkowych poprzez filary strategii i programy BGK.

Więcej na: <https://www.bgk.pl/>

Bank Ochrony Środowiska S.A.

Polski Bank posiadający uniwersalną ofertę zawierającą szeroką paletę nowoczesnych bankowych produktów skierowanych do klientów indywidualnych i korporacyjnych. Wspierający działania samorządów oraz wspólnot mieszkaniowych jak również ochronę środowiska.

Więcej na: <https://www.bosbank.pl/>

Supra Brokers S.A.

Broker ubezpieczeniowy specjalizujący się w tworzeniu programów ubezpieczeniowych dopasowanych do potrzeb konkretnego klienta. Zarządza ryzykiem i zapewnia kompleksową obsługę brokerską na najwyższym poziomie na terenie całej Polski.

Więcej na: <https://suprabrokers.pl/>

Zakład Usług Konsultingowych KNOW HOW sp. z o.o.

Wspiera zarządzanie w jednostkach medycznych, przeprowadza audyty i tworzy programy naprawcze dla podmiotów leczniczych, rozwija oprogramowanie do zarządzania i controllingu szpitali i przychodni, pozyskuje fundusze unijne na inwestycje oraz świadczy outsourcing księgowo-kadrowy.

Więcej na: <https://www.knowhow.com.pl/>

SoftBlue S.A.

Firma doradczo-wdrożeniowa w sektorze IT oraz operator nowych technologii. Tworzy i wdraża innowacje jutra, aby zwiększać standard życia społeczeństw i wspomagać przedsiębiorstwa na rynku przyszłości.

Więcej na: <https://softblue.pl/>

Althea Polska sp. z o.o.

Największy na świecie niezależny dostawca usług w zakresie zintegrowanego zarządzania technologią medyczną. Jako zewnętrzny partner świadczy usługi zarządzania i konserwację całego wachlarza urządzeń medycznych różnych marek w publicznych i prywatnych placówkach opieki zdrowotnej.

Więcej na: <https://www.althea-group.com/pl/>

Sidly sp. z o.o.

Innowacyjna, polska firma technologiczna. Głównym produktem firmy jest system teleopieki oparty o autorskie urządzenie medyczne w formie opaski na nadgarstek, platformę telemedyczną, oraz aplikację.

Więcej na: <https://sidly.eu/>

Serwis ChronPESEL

ChronPESEL to pakiet usług, których głównym zadaniem jest zwiększenie ochrony przed wyłudzeniami lub ich skutkami. Korzystając z najnowszych rozwiązań technologicznych, monitorowane są w czasie rzeczywistym potencjalne próby wyłudzeń.

Więcej na: <https://chronpesel.pl/>

Infonet Projekt S.A.

Polska firma specjalizująca się w projektowaniu i wdrażaniu zintegrowanych systemów informatycznych. Świadczy profesjonalne usługi doradcze w dziedzinie innowacyjnych technologii informatycznych. Jest producentem własnych rozwiązań systemowych.

Więcej na: <https://www.infonet-projekt.com.pl/>

ABP BUS&COACH sp. z o.o. sp. kom.

Firma na rynku autobusów, która stara się zapewnić klientom satysfakcję z zakupu pojazdów i długoletnią korzystną dla wszystkich współpracę. Spółka jest wyłącznym dealerem firmy IVECO BUS.

Więcej na: <https://www.abpbus.pl/>

Łączy nas wspólnota celów

Samorządy terytorialne codziennie realizują wiele zadań. Stawia się im różne wyzwania, z którymi radzą sobie na tyle, na ile pozwala na to rzeczywistość prawna i finansowa. Niejednokrotnie władarze JST stają przed trudnymi dylematami, który z planów, w jakim czasie i zakresie będzie można wykonać. Ich realizację wstrzymują wadliwe przepisy prawne. To właśnie na tej płaszczyźnie dużym wsparciem dla pojedynczej gminy, powiatu czy województwa, są korporacje samorządowe, które na bieżąco „walczą” o racjonalne zmiany przepisów prawa.

Dobra reprezentacja w przestrzeni publicznej

Do takich należy Związek Powiatów Polskich. Stowarzyszenie skupia niemal wszystkie samorządy powiatowe w kraju. Powstało, gdy reaktywowano powiaty, jednak swoimi korzeniami sięga dwudziestolecia międzywojennego. Wtedy o dobro samorządu powiatowego dbał Związek Sejmików Powiatowych Rzeczypospolitej Polskiej, a następnie Związek Powiatów RP.

O skutecznych efektach pracy ZPP na rzecz swoich samorządów członkowskich jest coraz głośniejsze. Mówią o tym zarówno samorządowcy jak i parlamentarzyści. Pracę tę zauważają także niezależne instytucje jak np. Serwis Jawny Lobbings, który sprawdza, kto ma wpływ na tworzenie prawa w Polsce. Zgodnie z analizami tej organizacji Związek Powiatów Polskich, w roku 2021, zajął drugie miejsce w grupie najskuteczniejszych lobbystów działających w Sejmie RP!

Zadaniem Związku Powiatów Polskich jest m.in. inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych dotyczących samorządów terytorialnych. Członkowskie samorządy wymieniają się doświadczeniami w zakresie wykonywanych zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej. Działalność w ramach Związku pozwala na inspirowanie i podejmowanie wspólnych inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych.

Pracownicy biura ZPP prowadzą prace informacyjne, konsultacyjne i programowe mające na celu rozwiązywanie problemów dotyczących różnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego.

Dlaczego warto?

Członkowie zyskują wymierne korzyści z tytułu uczestnictwa w ZPP, np.:

- uzyskanie bezpośredniego dostępu do informacji o procesie legislacyjnym dotyczącym samorządów,
- korzystanie z raportów, opracowań czy też analiz przygotowywanych przez ekspertów Związku przekazywanych wyłącznie członkom ZPP,

- stały dostęp do informacji z gremiów opiniujących, zatwierdzających i monitorujących programy pomocowe obecnej i przyszłej perspektywy (zarówno krajowe, jak i unijne),
- rekomendowanie przedstawicieli do różnego rodzaju komitetów monitorujących, sterujących i innych ciał reprezentatywnych,
- udział w szkoleniach, forach, konferencjach organizowanych przez Związek i jego partnerów w tym dedykowanych wyłącznie członkom ZPP,
- uczestnictwo w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Regionalnych i Lokalnych oraz innych zespołach, czy komisjach (możliwość przedstawiania wspólnych problemów na arenie regionalnej, krajowej i międzynarodowej).

W ilości i jedności siła

Moc takich organizacji jak ZPP wynika z jej powszechności, a więc liczby członków. W przypadku Związku Powiatów Polskich mamy do czynienia z najbardziej powszechną korporacją samorządową w kraju, co z kolei powoduje, że głosu tego nie można lekceważyć. Potwierdzeniem są efekty prac, które omawiane są na corocznym zjeździe wszystkich członków Związku.

Jak przystąpić do ZPP?

Samorządy, które jeszcze nie przystąpiły do Związku, a chciałyby współlistnieć w tym elitarnym gronie, mogą tego dokonać w dowolnym momencie. Jak?

1 Rada powiatu lub miasta na prawach powiatu powinna podjąć uchwałę o przystąpieniu do ZPP i przesłać ją do Biura ZPP,

2 Następnie Zarząd ZPP podejmuje uchwałę o przyjęciu powiatu lub miasta na prawach powiatu w poczet członków ZPP.

OD TEGO MOMENTU POWIAT LUB MIASTO NA PRAWACH POWIATU STAJE SIĘ PEŁNOPRAWNYM CZŁONKIEM ZPP.



Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do Związku Powiatów Polskich znaleźć można na: <https://zpp.pl/19-czlonkostwo>

DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ

źródło rzetelnych informacji
dla samorządowców

www.wartowiedziec.pl

- 1 Przekazuje**
najnowsze informacje
o tym, co dzieje się
w świecie samorządu
- 2 Radzi**
jak stosować przepisy
- 3 Dostarcza**
danych i wiedzy
- 4 Pisze**
dla samorządów
o samorządach
- 5 Jest medium**
nowoczesnym
i całkowicie
bezpłatnym
- 6 Nie ma reklam**
- 7 Dobrze się czyta**
bo łączy innowacyjność
z tradycją i dobrym
stylem!

Osoby współtworzące DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ



Rafał Rudka
redaktor naczelny



Małgorzata Orłowska
sekretarz redakcji



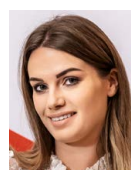
Grzegorz P. Kubalski
redaktor



Bernadeta Skóbel
redaktor



Katarzyna Liszka-Michałka
redaktor



Patrycja Grebla-Tarasek
redaktor



Przemysław Matysiak
redaktor



Katarzyna Sekuła
redaktor



Ewelina Kocemba
redaktor



Tomasz Smaś
redaktor



Joanna Gryboś-Chechelska
redaktor



Alicja Cisowska
redaktor



Anna Królikowska
redaktor
techniczny



Artur Duda
administrator
portalu



DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ

Wydawca: Związek Powiatów Polskich

Redaktorzy numeru: Rafał Rudka i Małgorzata Orłowska

Zdjęcia i grafika : ZPP, KPRP, Sejm RP, Senat RP, Krzysztof Siekielski (KRISfoto), Canva

Projekt i skład: www.smartvision.pl