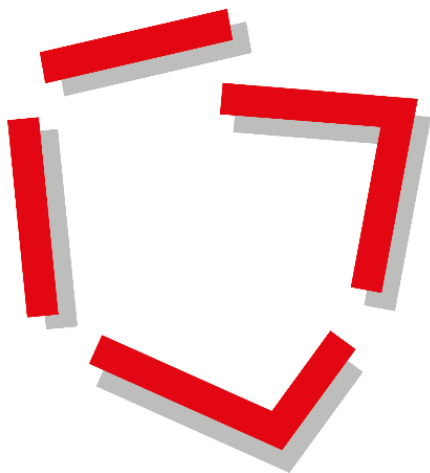




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 20 września do 19 października 2022 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 20 września do 19 października 2022 r.





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Konwenty Powiatów	10
Zarząd ZPP	12
Komisja Rewizyjna ZPP	15
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	16
Opinie prawne ZPP	17
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	19
Komisje sejmowe i senackie	22
Komisje merytoryczne ZPP	24
Komitety monitorujące i sterujące	25
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	26
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	27
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	31
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	31
Finanse publiczne.....	34
Edukacja, kultura i sport	35
Infrastruktura, urbanistyka i transport.....	36
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	37
Społeczeństwo informacyjne.....	38
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	40
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	40
Działalność doradcza i informacyjna	41
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>41</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>44</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i>	<i>47</i>
Współpraca	48
<i>Współpraca patronacka</i>	<i>48</i>
<i>Współpraca z Ambasadą Japonii</i>	<i>49</i>
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	50
Efekty realizowanych projektów	51



System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP.....	51
--	----



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie 20 września do 19 października 2022 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku trzy podjęte na Konwentach stanowiska oraz jedno pismo.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono ponad 30 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 84 projekty aktów prawnych, z czego do 17 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 3 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki zaangażowaniu ZPP uporządkowane zostały zasady dotyczące rozdysponowania tabletek z jodkiem potasu na wypadek wystąpienia katastrofy nuklearnej. Do akcji rozdysponowania tabletek z jodkiem potasu włączone zostały także gminy.*
- ✓ *Związek Powiatów Polskich wobec drastycznych podwyżek cen energii i ogólnej sytuacji gospodarczej apelował o wprowadzenie mechanizmów ograniczających podwyżki cen energii jednostkom samorządowym. W efekcie, Rada Ministrów przygotowała procedowany obecnie projekt ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku. Jego założeniem jest utrzymanie cen maksymalnych energii elektrycznej, zarówno dla odbiorców indywidualnych, jak i podmiotów samorządowych. Ustawowy katalog zawiera nie tylko jednostki samorządu terytorialnego, ale też samorządowe zakłady budżetowe oraz spółki komunalne*



wykonujące szereg zadań i usług publicznych, a także podmioty wrażliwe m.in. z zakresu opieki społecznej, edukacji i kultury.

Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 12 dni szkoleniowych, w których wzięło udział ponad 100 pracowników samorządowych.

Związek Powiatów Polskich wsparł przygotowanie kolejnej publikacji związanej z samorządem powiatowym.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 300 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem 5 przedsięwzięć, a nad jednym wydarzeniem pieczę sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 3 stanowiska oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęło jedno pismo skierowane przez Przewodniczącą Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	14 września 2022 r.	Lubuskiego	sytuacji finansowej w oświacie
2	14 września 2022 r.	Lubuskiego	braku zabezpieczenia środków na podwyżki wynagrodzeń wynikające ze zmiany od 1 lipca 2022 r. Ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych
3	14 września 2022 r.	Lubuskiego	podjęcia niezbędnych zmian legislacyjnych odnośnie finansowania domów pomocy społecznej



Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	29 września 2022 r.	Wielkopolskiego	posiedzenia konwentu, które odbędzie się 7 października 2022 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie międzyzarządowym, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 20 września 2022 r. w **Warszawie**.



W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 35 zagadnień.



Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 5/22 – Warszawa, 20 września 2022 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 3/22, 4@/22 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Perspektywy finansowe powiatów w roku 2023.
- ✓ Możliwości budowy rozwiązań typu smart powiat przy wykorzystaniu częstotliwości radiowych bloku 0 w paśmie C (punkt z udziałem przedstawicieli Urzędu Komunikacji Elektronicznej).
- ✓ Planowane zmiany w systemie organizacji i finansowania szpitali powiatowych (punkt z udziałem Macieja Miłkowskiego, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia).
- ✓ Sprawy bieżące, w tym sygnalizacja planowanych zmian w systemie rejestracji pojazdów.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres pomiędzy Zarządami nr 6@/22

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska (UD418).
- ✓ Prezentacja pt. „Czy to jeszcze system? Dochody powiatów w 2022 i 2023 r.”.
- ✓ Interwencja w sprawie rozdysponowania tabletek zawierających jodek potasu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do przedstawionych przez resort infrastruktury wyjaśnień dotyczących projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o przedłużeniu kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego do dnia 30 kwietnia 2024 r. oraz o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (druk nr 2612).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023.



- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 9 czerwca 2016 roku o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz ustawy – Prawo o prokuraturze (EW.020.1019.2022).
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich w sprawie senackiego projektu ustawy (EW.020.991(2).2022) o wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2022.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego z dnia 14 września 2022 r.:
 - ✓ w sprawie sytuacji finansowej w oświacie;
 - ✓ dotyczące braku zabezpieczenia środków na podwyżki wynagrodzeń; wynikające ze zmiany od 1 lipca 2022r. Ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych;
 - ✓ dotyczące podjęcia niezbędnych zmian legislacyjnych odnośnie finansowania domów pomocy społecznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ustanowienia 35-godzinnego tygodnia pracy.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia projektu regulaminu pracy Forum Bene Meritus.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący przepisów związanych z ustawą o dodatku węglowym.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący procedury postępowania w przypadku konieczności przymusowego odbioru dziecka od rodziców biologicznych w przypadku wydania przez sąd postanowienia w postępowaniu zabezpieczającym, w toku postępowania o umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący zmian w ustawie Prawo wodne.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący zatrudniania pielęgniarek w domach pomocy społecznej.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący ewentualnej zmiany procedury wydawania decyzji zezwalających na usunięcie drzewa w pasie drogowym drogi publicznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023.



- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie pogarszającej sytuacji przedsiębiorstw wodno-kanalizacyjnych.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria/informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym **członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w stacjonarnym posiedzeniu Zarządu ZPP.**



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 20 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 17 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (kolejność chronologiczna).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego
2	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych
3	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej
4	Sejm RP	poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ustanowienia 35-godzinnego tygodnia pracy
5	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz ustawy – Prawo o prokuraturze (EW.020.1019.2022)
8	Sejm RP	ustawy o wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2022 (EW.020.991(2).2022)
9	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023
10	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych



11	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy z dnia 9 czerwca 2016 roku o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami
12	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023
13	Sejm RP	poselskiego projektu ustawy o przedłużeniu kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego do dnia 30 kwietnia 2024 r. oraz o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy (druk nr 2612)
14	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej
15	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących
16	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o Funduszu Transformacji Śląska (UD418)
17	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (EW.020.1006.2022)

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 37 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Wrzesień 2022 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt podziału rezerwy subwencji ogólnej w 2022 roku.
2	Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego	Projekt „Kujawsko-Pomorskiego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023-2028 Rodzina jest najważniejsza”.
3	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy.
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego.
5	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.



6	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego.
7	Minister Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek oraz trybu ich finansowania.
8	Minister Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowego trybu oceny wniosku o przyznawanie akredytacji i statusu ośrodka wsparcia ekonomii społecznej oraz wzoru wniosku o ich przyznanie.
9	Minister Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej.
10	Minister Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia w sprawie określenia wzorów zaświadczeń i oświadczeń dołączanych do wniosku o wpis spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego.
11	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (nr WPL 193).
12	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o przekształceniu Centralnego Ośrodka Informatyki w Agencję Informatyzacji.
13	Ministerstwo Zdrowia	Projektu Programu rozwoju e-zdrowia w Polsce na lata 2022-2027.
14	Rada Ministrów	Projekt rozporządzenia w sprawie listy inwazyjnych gatunków obcych stwarzających zagrożenie dla Unii i listy inwazyjnych gatunków obcych stwarzających zagrożenie dla Polski, działań zaradczych oraz środków mających na celu przywrócenie naturalnego stanu ekosystemów.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur.
16	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD369).
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców.
18	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie wykazu inwestycji w ramach planu rozwojowego kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.
19	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie granicy portu morskiego w Nowym Świecie.
20	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku.
21	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424).
22	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2021.
23	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
24	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023.
25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.
26	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tatry (PLC120001).
27	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pieniny (PLC120002).



28	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowiska Orawsko-Nowotarskie (PLC120003).
29	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Koło Grobli (PLH120008).
30	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kwiatówka (PLH120056).
31	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbie (PLH120064).
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lubogoszcz (PLH120081).
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wiśliska (PLH120084).
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tarnawka (PLH120089).
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pleszczotka (PLH120092).
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tylmanowa (PLH120095).
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jaskinia Oblica (PLH120097).

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 11 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Wrzesień 2022			
1	26	Zespół Parlamentarny ds. Zielonego Ładu dla Polski	Zagrożenia dla gmin, powiatów i społeczności lokalnych położnych na złożach paliw kopalnych wynikające z projektu ustawy o zmianie Ustawy prawo geologiczne i górnicze
2	27	Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	1. Wykonanie budżetu państwa w pierwszym półroczu 2022 r. - dochody jednostek samorządu terytorialnego. 2. Założenia budżetu państwa na rok 2023 w kontekście dochodów JST
3	27	Sejmowa Podkomisja stała gospodarki komunalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli wykonywania zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej przez gminy w województwie dolnośląskim
4	28	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	Informacja Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych o wynikach kontroli "Dochody z mienia Skarbu Państwa lata 2018-2019"
5	28	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o przedłużeniu kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego do dnia 30 kwietnia 2024r. oraz o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (druk nr 2612)
Październik 2022			
6	4	Senacka Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji	Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, celem zmiany sposobu wyboru starosty (P10-29/22) + dodatkowe petycje
7	4	Sejmowa Komisja Infrastruktury. Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2540)	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2540)



		wo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw	
8	5	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Ministra Klimatu i Środowiska na temat stanu prac na projektem ustawy wdrażającej system kaucyjny w gospodarce odpadami (założenia, konsultacje)
9	5	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie informacji na temat rozbudowy i rewitalizacji infrastruktury śródlądowych szlaków wodnych
10	6	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw /druk nr 2540/
11	7	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

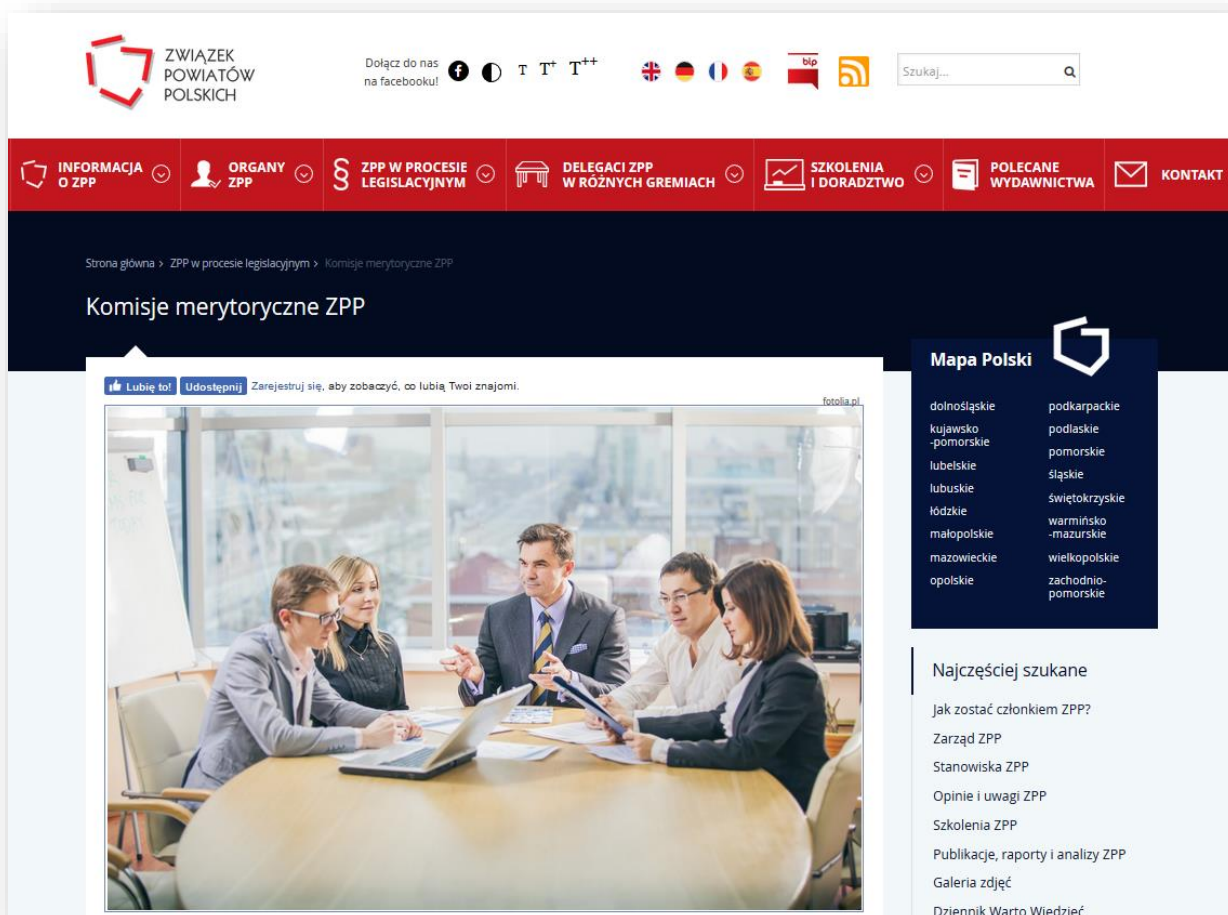


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyczy jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Krajowa Rada Konsultacyjna ds. Osób Niepełnosprawnych** (przy Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej):
 - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładą do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebła Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 września 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Ustalono, że do końca tygodnia pojawi się nowy projekt, który stanie na następnym Zespole albo zwołane zostanie dedykowane temu tematowi spotkanie robocze. Do projektu tego Związek Powiatów Polskich przygotował liczne uwagi, które częściowo zostały omówione podczas spotkania.

Omówiono także projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej. Projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Kolejnym projektem omawiany na Zespole dotyczył ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw. Projekt obecnie jest jeszcze przed konsultacjami. Resort przesłał go wcześniej do KWRiST, aby przedyskutować go wstępnie. Do tej pory samorządy otrzymywały z sądu informację zbiorczą, o osobach posiadających prawa wyborcze. Po zaproponowanych zmianach na gminy zostanie nałożone nowe zadanie - prowadzenie rejestrów. Zdaniem samorządowców, należy zabezpieczyć odpowiednią ilość środków finansowych na to zadanie. Ponadto, zgodnie z projektem spis wyborców sporządzało się będzie na dzień przed wyborami. Strona samorządowa podkreśliła obawę, czy to nie jest za krótki czas na to, żeby zrobić wydruk, przekazać i odbyć wszelkie procedury z tym związane.

Ostatnim tematem, z kategorii spraw różnych był wniosek ZPP o przedstawienie informacji nt. rozdysponowania tabletek zawierających jodek potasu do jednostek Państwowej Straży Pożarnej. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych kupiła na polecenie premiera ok. 60 mln ampułek z jodkiem potasu, na wypadek wycieku jądrowego. Rząd przygotowuje się na możliwie najgorszy scenariusz. Po zakupie rząd



podjął decyzję o dystrybucji tabletek za pośrednictwem samorządu. Główny endokrynolog kraju stwierdził, że jodek potasu powinno się podawać osobom do 60 r. ż. Trwa produkcja ulotek z zaleceniami w zakresie pobierania ampułek z jodkiem potasu. Następnym krokiem będzie dystrybucja. Przewiduje się dystrybucję ślepą.

Zdaniem samorządowców, wariant rozprowadzenia tabletek wcześniej wydaje się być lepszy z powodu wyeliminowania paniki wśród społeczeństwa. Aby jednak wyeliminować chaos, należy zmienić komunikat na stronie MSWiA, który mówi o tym, że tabletkę otrzyma każdy. Powinno się doprecyzować informację na stronie internetowej resortu, komu poleca się korzystanie z tego rodzaju profilaktyki.

Wrześniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 września 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, Wiceprezes Zarządu ZPP.

Współprzewodniczący P. Szefernaker rozpoczął od tematu niezwykle ważnego dla wszystkich samorządów, mianowicie od cen energii. Zaproponował, by temat ten był przedmiotem oddzielnego, specjalnego posiedzenia Komisji Wspólnej w październiku. W spotkaniu udział wezmą przedstawiciele ministerstw, którzy podzielą się konkretnymi związanymi z proponowanymi przez rząd rozwiązaniami. Strona samorządowa przedstawi również propozycje nowelizacji ustawy o dodatku węglowym z 5 sierpnia 2022 r. i o cieple z 2 września 2022 r.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej wręczono również nagrody laureatom XIX edycji Konkursu im. prof. Michała Kuleszy na najlepsze rozprawy doktorskie oraz prace magisterskie dotyczące ustroju i działalności samorządu terytorialnego.

Stawki za wodę i zarządzanie systemem wodno-kanalizacyjnym

Strona samorządowa wyraziła rozczarowanie, że w wyniku przeprowadzonych w ostatnim czasie rozmów nie nastąpił przełom pomiędzy Wodami Polskimi i JST. „Ze zdumieniem przyjmujemy wypowiedzi, w których z zadowoleniem Wody Polskie informują, ile wniosków samorządów zostało odrzuconych, i w których wskazuje się nasze, samorządowe pieniądze jak źródło pokrywania kosztów opłat” – mówił **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich. Jego zdaniem sytuacja nabrzmiewa i jest to ostatni moment na osiągnięcie porozumienia. **Jan Grabkowski** podkreślał, że słowo partnerstwo ma w tym przypadku szczególne znaczenie.



Do postulatów strony samorządowej odniósł się przedstawiciel Wód Polskich. Zaznaczył, że Wody Polskie działają zgodnie z przepisami prawa w zakresie regulacji, czego wymownym wskaźnikiem ma być ilość spraw sądowych, które wygrały Wody Polskie. Zastępca prezesa wskazał, że rozumie potrzebę podnoszenia cen w trybie 24J, jednak za kluczową kwestię uznał, że jest to tryb szczególny. Jego zdaniem ustawodawca założył, że taryfa jest ustalana na 3 lata, by odbiorca usług wiedział, ile będzie go kosztowała woda. Wody Polskie przeanalizowały koszty, jakie zostały zatwierdzone w ramach kosztów energii w taryfach w 2021 roku. To koszt 1,5 mld zł. Poinformował, że w większości przypadków, negatywne decyzje oparte są na błędnym wskaźniku wzrostowym, który nie mieści się w trybie 24J. Wody Polskie mają opublikować raport dotyczący tego, jak wyglądała współpraca między samorządem a jego spółką od 2006 roku. „Woda musi być dostępna cenowo” – przekonywał zastępca prezesa Wód Polskich. Wskazywał przy tym, że może dojść do sytuacji, że mieszkańcy nie będą oszczędzali wody z powodów środowiskowych, ale dlatego że nie będzie ich na nią stać. Zaproponował zatem obniżenie podwyżek do minimum bądź całkowite zrezygnowanie z nich. Strona samorządowa podkreśliła, że kompletnym błędem jest wskazywanie, że nic się nie zmieniło – mamy bowiem do czynienia z wysoką inflacją i toczącą się wojną. Bez wątpienia jest to zatem sytuacja nadzwyczajna i trzeba brać ją pod uwagę. Rzeczywistość zdecydowanie zmieniła się od momentu ustalania taryf. Podkreślono, że ciężko przewidzieć z 3-letnim wyprzedzeniem takie zjawiska jak covid czy wojna. Strona samorządowa po raz kolejny zaapelowała o pilne spotkanie z ministrem infrastruktury. Podkreślono także, że wygrywanie procesów przez Wody Polskie nie powinno być powodem do dumy, a raczej przyczynkiem do zmiany przepisów. **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP podkreślił również, że to Wody Polskie są zobowiązane do sprawdzania zgodności wniosków z przepisami prawa, a zatem w praktyce w kwestii formalnej, czy pewne elementy zostały w nich uwzględnione i przeanalizowania zmiany warunków ekonomicznych. Wody Polskie nie są natomiast obowiązane do analizowania warunków społecznych, czy dana taryfa sprawia, że woda jest dostępna czy niedostępna dla obywateli.

Strona samorządowa zaapelowała o rzeczową rozmowę i wzajemny szacunek.

Platforma informatyczna uruchomiona przez PFRON – Systemu Obsługi Wsparcia

Grzegorz Kubalski uzasadnił, dlaczego sprawa ta została podjęta na posiedzeniu Komisji Wspólnej. Podczas posiedzenia Zespołu przedstawiciel PFRON-u stwierdził, że nie ma upoważnienia do deklarowania możliwości zwiększenia kosztów obsługi i w jakiej skali. Obecny na posiedzeniu plenarnym wiceminister **Stanisław Szwed** nie złożył konkretnej deklaracji w tej sprawie, ale zaproponował spotkanie z zarządem PFRON. Spotkanie to odbyło się 10 października 2022 r. w siedzibie PFRON.

Strona samorządowa poinformowała też o pozytywnym zaopiniowaniu wariantu I projektu podziału rezerwy subwencji ogólnej w 2022 roku.

Podczas obrad Komisji Wspólnej pojawił się również punkt dotyczący opinii wiążącej do projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Jak wyjaśniał **Grzegorz Kubalski**, zmiana ustawy jest konsekwencją tego, że została ona wpisana jako jeden z kamieni milowych KPO. W ramach kamieni milowych zostało wpisane (nie wiedzieć dlaczego), że wszystkie gminy zdołają przyjąć plan ogólny jako taki. W związku z zawieszeniem KPO uchwalenie ustawy



niezbędnej dla spełnienia kamieni milowych KPO pociąga za sobą określone konsekwencje finansowe, które dotkną wszystkie gminy i które to konsekwencje będą musiały w pierwszej kolejności ponieść bezpośrednio JST szczebla gminnego. Uzgodniono, że temat zostanie podjęty podczas prac Zespołu.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wykazu inwestycji w ramach planu rozwojowego kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Nowym Świecie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2021.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.
- ✓ Pakiet projektów Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424)
- ✓ Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023.

Finanse publiczne

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

22 września 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.



Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur nie został zaopiniowany z uwagi na brak projektu w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych. Ustalono, że resort wystąpi o upoważnienie jednego z Zespołów do wydania opinii wiążącej (projekt był również przedmiotem prac Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego).

Wstępnie pozytywnie zaopiniowano projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023. Ministerstwo Finansów do posiedzenia nie przekazało projektu w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych. Z poprzednich lat niestety strona samorządowa miała negatywne doświadczenia, gdzie projekt w wersji po uzgodnieniach międzyresortowych był uzupełniony o nieakceptowalne z punktu widzenia interesów samorządów zmiany. Ustalono, że strona rządowa prześle projekt w nowej wersji jeszcze przed posiedzeniem plenarnym tak aby Komisja Wspólna mogła wydać opinię jeszcze we wrześniu.

W sprawach różnych poruszono temat cen energii. W tej części udział wzięli **Paweł Pikus** – Dyrektor Departamentu Elektroenergetyki i Gazu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, który przedstawił planowane na poziomie krajowym i unijnym działania dotyczące docelowo zmniejszenia cen energii na giełdach energii, ale też zmniejszenia zużycia przez samych odbiorców. Na pytanie przedstawiciela ZPP o zapowiedziany plan pomocy dla odbiorców wrażliwych, w tym szpitali i szkół, przedstawiciel resoru niestety nie przedstawił szczegółów informacji jak dokładnie ten instrument miałby wyglądać. Z dyskusji można było wywnioskować, że będzie to podobny instrument do tego, jaki na początku roku przyjęto w odniesieniu do rosnących cen gazu. Samorządy muszą zatem poczekać, aż pojawi się zapowiedziany projekt zmian legislacyjnych.

Edukacja, kultura i sport

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

20 września 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:



- ✓ Projekt Programu Rozwoju Sportu Województwa Dolnośląskiego na lata 2022-2030.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie koordynacji działań na rzecz nadania wybranemu miastu Rzeczypospolitej Polskiej tytułu „Europejska Stolica Kultury” w 2029 r. (ID292).

Dotychczas tytuł Europejskiej Stolicy Kultury dla miasta w Polsce był nadany w roku: 2000 dla Miasta Kraków oraz w roku 2016 dla Miasta Wrocław. W roku 2029 – kolejny raz polskie miasto otrzyma tytuł Europejskiej Stolicy Kultury, który będzie współdzielony z jednym ze szwedzkich miast.

Koordynatorem tego przedsięwzięcia będzie Minister Kultury. Jeszcze w br. zostanie ogłoszony konkurs, zaś na początku roku 2023 odbędzie się sesja informacyjna dla miast i spotkanie preselekcyjne. W roku 2024 odbędzie się spotkanie selekcyjne, gdzie eksperci z UE wybiorą miasto i będą je wspierać w przygotowaniach aż do 2029 r.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

22 września 2022 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2021.

W toku dyskusji dotyczącej spraw różnych Zespół debatował w temacie sytuacji finansowej Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego. Przedstawiciel Związku Województw RP przywołał stanowisko Konwentu Marszałków Województw RP z 18.08.2022 r., w którym negatywnie oceniono propozycję dofinansowywania WORD-ów przez samorządy województwa. Zdaniem ZWRP województwa nie dysponują budżetem, aby dofinansowywać ośrodki, a takie dodatkowe finansowanie wiązałoby się z uszczerbkiem dla realizacji innych zadań publicznych. Około 90% przychodów WORD-ów to działalność związana z opłatami za egzaminy.

Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury wskazał, że resort nie podjął decyzji czy opłaty egzaminacyjne zostaną podwyższone. Poszukiwane są dodatkowe źródła finansowania dla WORD-ów. Ministerstwo pracuje nad zmianą systemu wynagradzania egzaminatorów.

Wobec zaistniałej sytuacji i trwającego strajku egzaminatorów WORD, strona samorządowa zaapelowała o spotkanie z Ministrem Infrastruktury Andrzejem Adamczykiem.



Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

11 października 2022 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST. Tematem posiedzenia było rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD369).

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii **Piotr Uściński** przekonywał, że reforma planowania przestrzennego ma doprowadzić do tego, by można było sprawniej przygotowywać plany miejscowe.

Z kolei Dyrektor w Departamencie Planowania Przestrzennego MRiT **Michał Gil** wskazywał, że ustawa nie ma na celu reformowania całego systemu planowania przestrzennego. Projekt zmierza do uporządkowania kwestii związanych z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy, uproszczenia procedur, umożliwienia łatwiejszego procedowania planistycznego oraz jego cyfryzacji. Ustawa nie dotyczy planowania na szczeblu ponadgminnym. Tym ministerstwo zajmie się w następnym etapie.

Argumentacja resortu nie spotkała się z przychylnym odbiorem strony samorządowej, której najważniejsze uwagi dotyczyły tego, że nie przeanalizowano zgłaszanych propozycji rozwiązań prawnych. W toku dyskusji strona samorządowa wskazywała m.in. na to, że po nowelizacji koszty wykonania dokumentów planistycznych wyraźnie wzrosną, a także że ustawa może zatrzymać inwestycje w kraju, bowiem wątpliwe jest, by w 2,5 roku gminy przyjęły plany ogólne.

W efekcie Zespół Infrastruktury negatywnie zaopiniował przedstawiony projekt.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Wrześniowe i październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

29 września 2022 r. odbyło się kolejne wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Głównym tematem spotkania była sytuacja szpitali w związku z koniecznością realizacji podwyżek. Jeszcze przed spotkaniem Związek Powiatów Polskich wystosował listę pytań. Przedstawiciele resortu nie do wszystkich byli w stanie się odnieść wskazując, że bardziej precyzyjne odpowiedzi będą możliwe po 30 września 2022 r. (to była data graniczna w odniesieniu do której będzie wyliczany dla szpitali poziom niedofinansowania kontraktu do 16%). Ustalono, że szczegółowe odpowiedzi zostaną przekazane na piśmie. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zwrócił uwagę, że docenia fakt, że instrument pomocowy się pojawił, ale zastrzeżenia nadal budzi to, że zadziała on z mocą od 1 września (pierwotnie resort zdrowia zapowiadał, że będzie to 1 października), a nie od 1 lipca, czyli od miesiąca, kiedy szpitale muszą wypłacać



wynagrodzenia w podwyższonej wysokości. Drugą wątpliwość dotyczyła tego, że każda podwyżka wyceny świadczeń (na zasadzie 1 do 1) będzie redukowała wysokość środków przekazanych w ramach instrumentu pomocowego. W konsekwencji w szpitalach, które na przełomie lipca i sierpnia dostały podwyżkę kontraktów na niskim poziomie, sytuacja będzie się pogarszać. Przy takim mechanizmie oraz prognozowanej inflacji na poziomie 20%, szpitale te w praktyce nie będą mogły liczyć na realny wzrost kontraktu. Minister Maciej Miłkowski odpowiedział, że resort będzie analizował sytuację w tym obszarze.

Kolejnym tematem był Fundusz Medyczny. Przedstawiciele resortu przekazali informację, że wyniki konkursu dotyczące pediatrii zostaną ogłoszone 3 października 2022 r. Nie sposób nie zauważyć, że na liście do dofinansowania znalazły się przede wszystkim Instytuty podległe Ministrowi Zdrowia i szpitale uniwersyteckie. Resort zdrowia zapowiedział, że kolejne konkursy będą ogłaszane jeszcze w 2022 r.

Kolejnym tematem był projekt ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitalnictwa. Ministerstwo potwierdziło, że projekt ulegnie istotnym modyfikacjom, że nie powstanie Agencja Rozwoju Szpitalnictwa, a niektóre z dedykowanych pierwotnie dla Agencji zadań będzie realizowało Ministerstwo Zdrowia. Nie będzie również przymusu powoływania nadzorców i zarządców. Plany rozwojowe i naprawczo-rozwojowe mają pozostać i będą stanowiły podstawę do ubiegania się o środki funduszu rozwoju szpitalnictwa.

Ostatnim tematem na wrześniowym posiedzeniu miał być projekt Programu Rozwoju e-Zdrowia. Ponieważ jednak odpowiedzi na uwagi oraz nowa wersja projektu zostały przesłane w dniu posiedzenia, a przedstawiciele resortu poinformowali, że Program ma zostać upubliczniony 7 października 2022 r. (taka była decyzja kierownictwa resortu), ustalono, że temat ten zostanie omówiony na kolejnym dodatkowym posiedzeniu Zespołu.

To dodatkowe posiedzenie Zespołu odbyło się 3 października 2022 r. Na posiedzeniu liczne negatywne głosy zaprezentowali przedstawiciele województw, wskazując, że województwa (również dzięki dofinansowaniu ze środków europejskich) zrealizowały szereg projektów regionalnych poświęconych cyfryzacji usług i systemów ochrony zdrowia. Niektóre z projektów wciąż są w okresie trwałości. Projekty te odbywały się za wiedzą resortu, a tymczasem w przygotowanym projekcie programu odchodzi się od tej filozofii na rzecz centralizacji. Drugi problem na jaki zwróciła uwagę strona samorządowa, to zasugerowanie w programie, że świadczeniodawcy mają przeznaczać 2% swojego budżetu na cyfryzację, co wobec niedoszacowania kontaktów i braku wskazania w programie konkretnych środków na jego realizację z budżetu państwa wydawało się kuriozalne. Trzeci problem dotyczył kwestii finansowania działań wprost przewidzianych w programie. W dużej mierze jego realizacja miała być oparta o środki z KPO. Środki te przynajmniej na razie są zablokowane. Z tego względu Zespół ostatecznie zaopiniował projekt programu negatywnie.

Spółeczeństwo informacyjne

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

21 września 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Pozytywną opinię Zespołu zyskały następujące dokumenty:

- ✓ Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (UD424) (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów) z zastrzeżeniem, że opinię w zakresie tego projektu wyda także Zespół Infrastruktury w zakresie swojej właściwości. Dodatkowo warto nadmienić, że KPRM przeprowadzi konsultacje wśród JST na temat ewentualnej potrzeby udostępnienia także dla JST przestrzeni do zamieszczania danych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym z zastrzeżeniem, że projekt będzie opiniował także Zespół ds. Finansów.

Natomiast nie zostały uzgodnione następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur.
- ✓ Projekt ustawy o przekształceniu Centralnego Ośrodka Informatyki w Agencję Informatyzacji.
- ✓ Projekt programu rozwoju e-zdrowia w Polsce na lata 2022-2027.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw (Kancelaria Prezesa Rady Ministrów).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych.

W ramach spraw różnych omówiono wniosek Związku Powiatów Polskich dot. platformy informatycznej, uruchomionej przez PFRON - Systemu Obsługi Wsparcia (SOW), który służyć ma aplikowaniu o środki w ramach programu „Aktywny Samorząd”, przez osoby z niepełnosprawnościami. Pracownicy PCPR, od stycznia 2023 r., zmuszeni będą do ręcznego przepisania wniosków do systemu SOW. Niestety tylko niecałe 6% wniosków wpływa w formie elektronicznej.



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Także w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 3 różnego rodzaju prace konsultacyjno-badawcze.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o aktywności zawodowej,
- ✓ ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Ogólnopolski Kongres Zarządców Dróg Powiatowych

Od 27 do 30 września 2022 r. pod hasłem „Tradycja & Nowoczesność” odbył się XXII Ogólnopolski Kongres Zarządców Dróg Powiatowych.

Gospodarzem tegorocznego spotkania byli Starosta Płocki Sylwester Ziemkiewicz wraz z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku Marcinem Błaszczykiem. Współorganizatorem Kongresu była Krajowa Rada Zarządców Dróg Powiatowych, natomiast w skład Komitetu Organizacyjnego weszli: Starosta Płoński z Powiatowym Zarządem Dróg w Płońsku, Starosta Miński z Zarządem Dróg Powiatowych w Mińsku Mazowieckim oraz Starosta Siedlecki.

Podczas zorganizowanych sesji, uczestnicy wydarzenia mieli możliwość podjęcia dyskusji m. in. na temat: bezpieczeństwa ruchu drogowego, finansowania i realizowania inwestycji, technologii budowy i naprawy dróg, a także wydanego rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.



Festiwal Nauki i Techniki

Od 30 września do 2 października 2022 r. w Tarnowie odbył się „Festiwal Nauki i Techniki”, którego organizatorem był Wydział Rozwoju Gospodarczego Urzędu Miasta Tarnowa wraz z Tarnowskim Centrum Kultury.

Podczas Festiwalu odwiedzający mieli możliwość uczestniczyć w Strefie pokazów „Planetarium” oraz Strefie pokazów „Heweliusze Nauki”. Dostępna również była Strefa programowania „LEGO” oraz Strefa wystawiennicza „Wynalazki”.

Integralną częścią wydarzenia było Forum Inteligentnych Specjalizacji, którego idea skupia się na tematyce oraz promocji Inteligentnych Specjalizacji Województwa Małopolskiego i koncentruje się na zagadnieniach związanych z sektorem Life Sciences oraz współpracy na linii biznes – nauka.

Podczas Festiwalu odbył się również godzinny panel dyskusyjny pn. „Rola automatyzacji i robotyzacji w medycynie – zaawansowane technologie medycznego XXI wieku”.

Patronat nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.

XX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów

12 i 13 października 2022 r. w Katowicach odbyło się XX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów, którego organizatorem był Municipium SA, wydawca Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA.

Podczas wydarzenia odbyło się jednocześnie 12 konferencji tematycznych.

Jedną z nich był Kongres Skarbników, który skupił się na problemach związanych z aktualnymi wyzwaniami finansowymi – w tym wysokiej inflacji i rosnących kosztach realizacji inwestycji. O możliwych rozwiązaniach wypowiedzieli się nie tylko najbardziej doświadczeni skarbnicy, ale również przedstawiciele banków, instytucji finansowych i prawnicy.

W tym roku po raz pierwszy zrealizowano konferencje poświęcone gospodarce mieszkaniowej (Forum mieszkalnictwa), infrastrukturze sieciowej i danym (Samorząd w sieci) oraz obsłudze prasowej urzędów i organów gminy (Rzecznik prasowy JST). Nie zabrakło również konferencji takich jak Zjazd sekretarzy, Forum radnych, Miasto przyszłości, Nowoczesna szkoła, Audyt w JST. Przygotowano także ścieżki poświęcone gospodarce odpadami oraz ochronie środowiska z udziałem najlepszych ekspertów w kraju.

W konferencjach tematycznych udział wzięli samorządowcy, prawnicy, eksperci, przedstawiciele rządu, świata biznesu i finansów, którzy nie tylko poruszali najważniejsze i aktualne tematy, ale także przedstawiali propozycje rozwiązań przygotowane specjalnie dla JST.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.



Local Trends. Europejskie Forum Samorządowe

17 i 18 października 2022 r. w Poznaniu odbył się Local Trends – Europejskie Forum Samorządowe, którego organizatorem była Grupa MTP i Fundacja Centrum Myśli Strategicznych.

Europejskie Forum Samorządowe to spotkanie przedstawicieli samorządów każdego stopnia, biznesu, polityki i nauki. Przez dwa dni omawiane były najważniejsze problemy, przed jakimi stoją jednostki samorządu terytorialnego.

Jednym z wiodących wątków były kwestie finansowe – począwszy od nowej perspektywy finansowej UE (inwestycje w infrastrukturę czy w kompetencje społeczne) i miejsca w niej samorządów poprzez rosnące koszty energii – po wsparcie rozwoju przez nowoczesny biznes.

Dyskutowano także o miastach nowoczesnych, miastach przyszłości. Poruszone zagadnienia związane były z koncepcją smart city, rozwojem opartym na danych (big data), e-mobilnością, rozwojem infrastruktury telekomunikacyjnej czy transformacją cyfrową.

W Polsce coraz częściej odczuwamy efekty negatywnych zmian klimatu. Jak im przeciwdziałać i jak tworzyć miasta i gminy neutralne klimatycznie? Odpowiedzi na te pytania szukano podczas dyskusji na temat: budowanie wsparcia i wdrażanie zmian w samorządzie neutralnym dla klimatu; wodór jako paliwo przyszłości; źródła finansowania zielonych transformacji czy zarządzanie lasami.

Migracje to kolejne zagadnienia, o którym rozmawiali uczestnicy EFS, począwszy od migracji do metropolii, skończywszy na długofalowych wyzwaniach związanych z napływem uchodźców.

Podczas forum omawiane były także tematy związane z bezpieczeństwem (i cyberbezpieczeństwem), innowacyjnymi rozwiązaniami dla obszarów wiejskich czy mieszkaniem komunalnym.

W ramach wydarzenia odbył się również szereg debat realizowanych w ramach Kongresu Regionów oraz Forum Rozwoju Miast. Oba wydarzenia organizowane od tego roku pod szyldem Local Trends to wieloletnie platformy wymiany wiedzy, dobrych praktyk i rozwiązań stosowanych w Polsce i w Europie.

Wydarzenie to odbywało się pod patronatem Związku Powiatów Polskich.



Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych.**

Łącznie było to 12 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Załatwianie skarg, wniosków, petycji, wniosków o udostępnienie informacji publicznej przez radę powiatu i radę miasta

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował kolejne dwa, z planowanych czterech, bezpłatnych szkoleń online dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, a dotyczących załatwiania skarg, wniosków, petycji, wniosków o udostępnienie informacji publicznej przez radę powiatu i radę miasta.

Terminy i tematyka tych szkoleń to:

- ✓ **26 września br.** – pt. „Tryb i zasady rozpatrywania petycji przez radę powiatu/miasta na prawach powiatu”.
- ✓ **3 października br.** – pt. „Rozpatrywanie wniosków o udzielenie informacji publicznych przez radę powiatu/miasta na prawach powiatu”.

Prelegentem pierwszego z ww. szkoleń była: **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, a drugiego **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.



Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 Branżowych Centrów Umiejętności (BCU) - wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 Branżowych Centrów Umiejętności (BCU) - wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie”.

Szkolenie to odbyło się **13 października br.**, w formule online.

System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia *online* upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ **20 września i 10 października 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące transportu publicznego,
- ✓ **21 września i 12 października 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące edukacji ponadpodstawowej,
- ✓ **22 września i 18 października 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące inwestycji i budownictwa,
- ✓ **26 września 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące rynku pracy i ekonomii społecznej,
- ✓ **3 i 17 października 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące rekreacji i kultury.

Szkolenia prowadzili eksperci samorządowi: dr **Bartosz Mazur** (transport publiczny), **Marta Skawska** (edukacja ponadpodstawowa), **Renata Kierepka** (inwestycje i budownictwo), **Stanisława Skwarło** (rynek pracy i ekonomia społeczna) oraz dr **Jakub Kosowski** (rekreacja i kultura).



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił jedno wydawnictwo.

Publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.

Słownik biograficzny starostów II Rzeczypospolitej. Tom II

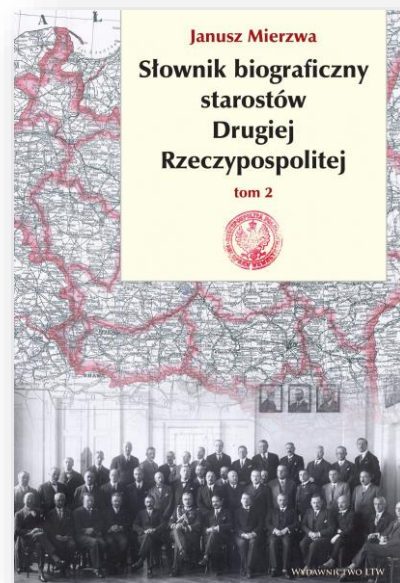
Z myślą o swoich członkach oraz dla umocnienia historycznej roli powiatów, Związek Powiatów Polskich wsparł wydanie kolejnego tomu unikatowej na polskim rynku pozycji. To książka pt. „Słownik biograficzny starostów II Rzeczypospolitej. Tom II”.

Pozycja ta zawiera wiedzę historyczną, pozwala zrozumieć klimat okresu międzywojennego.

W roku 2022, ponad 100 lat od momentu odzyskania przez Polskę niepodległości, sięgnięcie do tego wydawnictwa może być szczególnie interesujące, ponieważ ukazuje jak w okresie od 1918 do 1939 r. wyglądała polska administracja.

Współczesna administracja nie funkcjonuje w oderwaniu od przeszłości. Zatem aby lepiej zrozumieć jej działanie a także, aby mówić o jej unowocześnianiu, warto mieć na względzie uwarunkowania historyczne. Starostowie międzywojenni działali w organizacjach samorządowych. Reprezentując interesu samorządu powiatowego zasiadali np. w Radzie i Zarządzie Rady Zjazdów Samorządu Ziemi (Związek Sejmików Powiatowych Rzeczypospolitej Polskiej, a od 1932 r. Związek Powiatów RP). Instytucja ta powstała w grudniu 1923 r. i z założenia jej celami były: reprezentacja samorządu i obrona jego interesów, wymiana doświadczeń oraz upowszechnianie idei samorządu. Na podobnych zasadach funkcjonuje dziś Związek Powiatów Polskich.

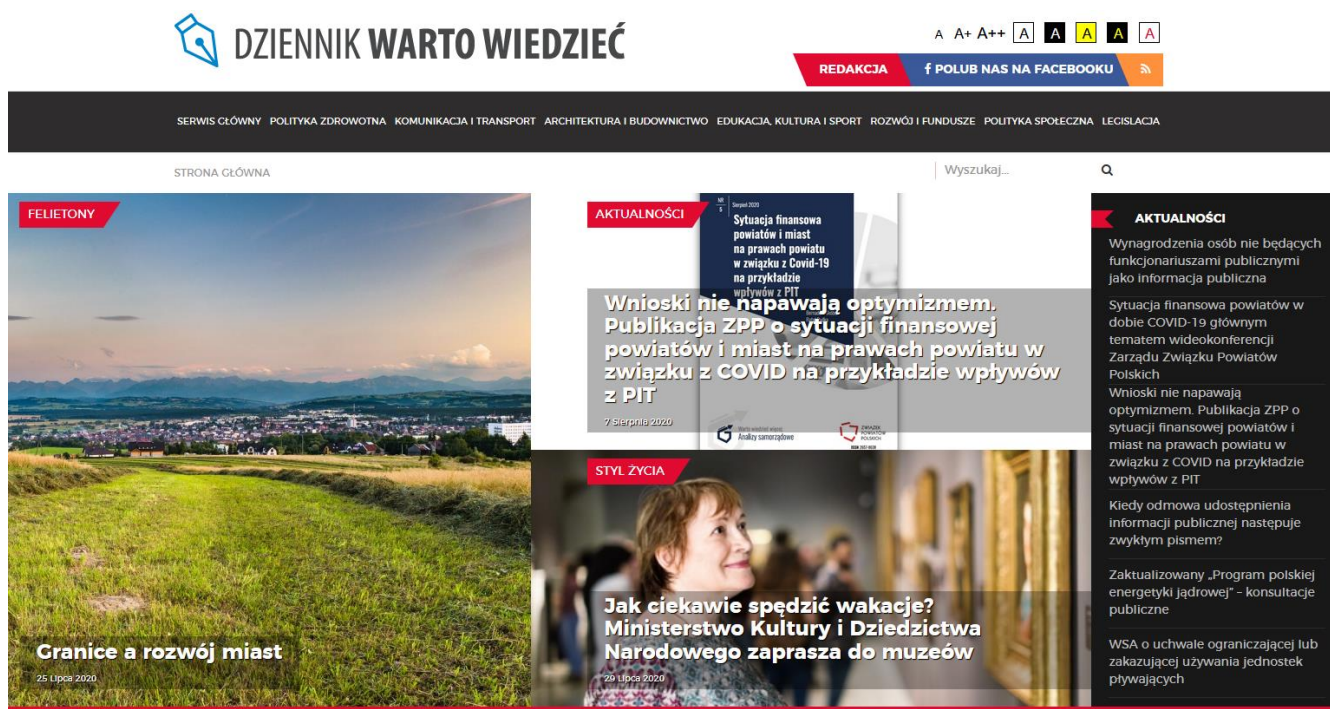
Autorem publikacji jest prof. **Janusz Mierzwa** z Uniwersytetu Jagiellońskiego.





Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska oraz Gabriela Trocka**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda.**

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 300 artykułów prasowych.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad pięcioma wydarzeniami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad jednym wydarzeniem.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	webinarium	„Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 Branżowych Centrów Umiejętności (BCU) - wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie”	13 października 2022 r., online
2	Bank Gospodarstwa Krajowego	konferencja	„Samorząd terytorialny – finanse w czasie kryzysu”	7-8 listopada 2022 r., Warszawa
3	MM Conferences SA	forum	XV Smart City Forum	22-23 listopada 2022 r., Warszawa
4	Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”	konferencja	„Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”	24-25 listopada 2022 r., Warszawa, online
5	Gremi Media S.A.	ranking	Ranking Samorządów „Rzeczpospolitej”	25 listopada 2022 r., Warszawa



Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez **Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”	konferencja	„Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”	24-25 listopada 2022 r., Warszawa, online

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Współpraca z Ambasadą Japonii

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym współpracował z Ambasadą w Japonii w zakresie organizacji rekrutacji kandydatów na roczne stypendium oferowane przez rząd Japonii dla młodych pracowników administracji publicznej z różnych krajów świata tzw. Young Leaders' Program (YLP). Inicjatywa wdrożona przez japońskie Ministerstwo Edukacji, Kultury, Sportu, Nauki i Technologii kierowana jest do młodych (poniżej 40 roku życia) obiecujących pracowników administracji samorządowej (z minimum trzyletnim doświadczeniem zawodowym w administracji). Głównym celem programu jest wsparcie przyszłych liderów, utworzenie międzynarodowej sieci kontaktów pomiędzy przyszłymi liderami, ustanowienie przyjacielskich kontaktów pomiędzy zaangażowanymi krajami, w tym Japonią, a także poprawa jakości stanowienia polityki w tych krajach.



Odznaczenia, konkursy i rankingi

Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku

Po raz XXVI podczas uroczystej gali Ogólnopolskiego Otwartego Konkursu „Modernizacja Roku & Budowa XXI w.” przyznano nagrody i wyróżnienia za najlepsze projekty modernizacyjne i budowlane w 2021 roku. Nagrody w konkursie przyznał też Związek Powiatów Polskich.

Konkurs ten jest inicjatywą wytyczającą nowe trendy w budownictwie, promującą najlepsze modernizacje i budowy. W konkursie nagradzani są inwestorzy, wykonawcy i projektanci za konkretną realizację jako wspólne dzieło trzech podmiotów. Jest to jeden z elementów, który wyróżnia ten konkurs na tle innych tego rodzaju wydarzeń, które zwykle są adresowane tylko do jednej z grup, np. do inwestorów lub projektantów. Celem konkursu jest wyłonienie przedsięwzięć budowlanych: modernizacji oraz nowych obiektów w przestrzeni urbanistycznej ukończonych w danym roku, wyróżniających się szczególnymi walorami jakościowymi, funkcjonalnymi, urbanistycznymi i estetycznymi.

W 26. edycji Konkursu udział wzięło ponad 500 inwestycji z całej Polski, a do finału zakwalifikowało się 75. W ścisłej finałowej czołówce znalazły się inwestycje reprezentujące większość regionów Polski.

Ogłoszenie wyników i wręczenia nagród odbyło się na Zamku Królewskim w Warszawie 28 września 2022 r. Galę uświetnił występ Orkiestry Zespołu Pieśni i Tańca „Śląsk” im. Stanisława Hadyny pod batutą Wojciecha Wantuloka. Uczestnicy usłyszeli m.in. muzykę W. Kilara-Polonez z filmu „Pan Tadeusz”, muzykę włoskiego kompozytora Ennio Morricone, H. Zimmera z filmu „Gladiator” i inne.

Jak co roku swoje nagrody w ramach konkursu przyznał też Związek Powiatów Polskich. Laureatami zostali:

- ✓ **Powiat Będziński** – za realizację zatytułowaną „Modernizacja budynku przy ul. Krakowskiej 11 w Będzinie wraz z zagospodarowaniem przyległego terenu na Powiatowe Centrum Usług Społecznych”.
- ✓ **Powiat Wieruszowski** – za realizację zatytułowaną „Pasywny budynek użyteczności publicznej przeznaczony na cele dydaktyczne Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Stanisława Staszica”.
- ✓ **Powiat Prudnicki** – za realizację zatytułowaną „Ochrona różnorodności biologicznej w Subregionie Południowym na terenie powiatów głubczyckiego, nyskiego i prudnickiego”.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z pracą nad powstającym podręcznikiem informacyjnym dotyczącym SMUP, instrukcją użytkownika oraz materiałów promocyjnych w tym udoskonaleniem scenariuszy do filmów branżowych. Ponadto prowadzono działania związane z pracami w zakresie wskaźników efektywności finansowej oraz tworzeniem nowego obszaru w SMUP – „Finanse JST”. Toczyły się również prace nad zmianami w opisach usług i zestawach wskaźników w poszczególnych obszarach.

W okresie sprawozdawczym praca również w dużej mierze skupiała się nad przeprowadzeniem bezpłatnych szkoleń dla jednostek samorządu terytorialnego na temat Systemu Monitorowania Usług Publicznych.

19 września 2022 r. przeprowadzono szkolenie strategiczne. 20 września oraz 10 października 2022 r. odbyły się szkolenia dotyczące transportu publicznego. 21 września oraz 12 października 2022 r. przeprowadzono szkolenia z obszaru edukacji. 22 września oraz 18 października 2022 r. odbyły się szkolenia z zakresu inwestycji i budownictwa. 26 września 2022 r. przeprowadzono szkolenie z tematyki rynku pracy i ekonomii społecznej. 3 i 17 października 2022 r. odbyły się szkolenia dotyczące rekreacji i kultury. Wszystkie szkolenia odbywały się w formule online.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl