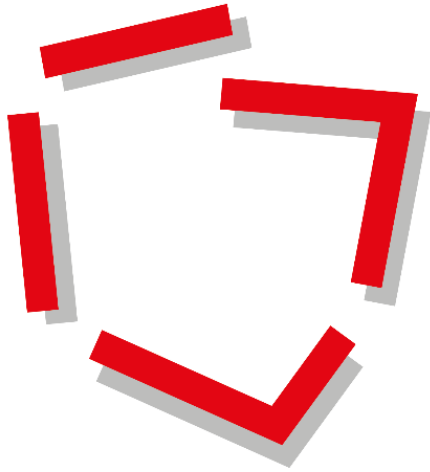




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 20 października do 7 grudnia 2022 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 20 października do 7 grudnia 2022 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	12
Konwenty Powiatów	12
Zarząd ZPP	14
Komisja Rewizyjna ZPP	19
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	20
Opinie prawne ZPP	21
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	24
Komisje sejmowe i senackie	30
Komisje merytoryczne ZPP	32
Komitety monitorujące i sterujące	33
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	34
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	36
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	40
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	40
Finanse publiczne.....	53
Edukacja, kultura i sport	56
Infrastruktura, urbanistyka i transport.....	59
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	62
Społeczeństwo informacyjne.....	67
Energia, klimat i środowisko	69
Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo	71
Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna	73
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	74
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	74
Działalność doradcza i informacyjna.....	75
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>76</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>79</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć.....</i>	<i>82</i>
Współpraca.....	83
<i>Współpraca zagraniczna.....</i>	<i>83</i>



<i>Współpraca patronacka</i>	85
<i>Współpraca z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego</i>	86
<i>Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”</i>	86
<i>Współpraca z Państwowym Instytutem Geologicznym – Państwowym Instytutem Badawczym</i>	87
<i>Współpraca z Instytutem Łączności</i>	87
<i>Współpraca z Instytutem na rzecz Ekorozwoju</i>	87
<i>Współpraca z Urzędem Marszałkowski Województwa Pomorskiego</i>	87
<i>Efekty realizowanych projektów</i>	88
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i>	88



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 20 października do 7 grudnia 2022 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich poruszono wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku 5 podjętych na Konwentach stanowisk oraz 4 pisma.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono ponad 66 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w spotkaniach Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 165 projektów aktów prawnych, z czego do 46 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 11 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Na skutek zgłaszanej przez Związek Powiatów Polskich, w ubiegłym roku, uwagi dotyczącej zróżnicowania wysokości wagi na nauczanie indywidualne w zależności od etapu edukacyjnego (wyższa liczba takich godzin w szkołach ponadpodstawowych) w algorytmie podziału subwencji oświatowej na 2023 r. resort zaproponował nową wagę związaną z nauczaniem indywidualnym uczniów szkół ponadpodstawowych w wysokości o 0,350 wyżej niż dotychczas. Dzięki tej zmianie zostaną dla samorządów naliczone wyższe środki w wysokości ok. 11,2 mln zł.*
- ✓ *Pomimo planowanego przez Ministerstwo Edukacji i Nauki naliczania subwencji na rok 2023 dla jednostek oświatowych zorganizowanych przy podmiotach leczniczych z wykorzystaniem danych za rok szkolny 2021/2022, tj. danych dotyczące poprzedniego roku szkolnego, po uwadze Związku Powiatów Polskich wskazującej, że poza okresem zawieszenia zajęć w roku szkolnym 2021/2022 w przypadku takich jednostek należy uwzględnić także obowiązujący niemalże przez cały rok szkolny stan epidemii, resort edukacji zweryfikował swoje stanowisko i zadeklarował, że*



w przypadku jednostek oświatowych zorganizowanych w podmiotach leczniczych, okres przyjęty do naliczania danych zostanie określony tak samo jak przy podziale subwencji na 2022 rok, czyli z korzyścią dla organów prowadzących.

- ✓ Po skutecznej interwencji ZPP dwa samorządy (powiat ziemski i gmina miejska) otrzymają wnioskowane środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z tytułu zdarzeń losowych (18 968 zł i 44 346 zł) - pomimo pierwotnej decyzji Ministra Finansów o odrzuceniu wniosków tych samorządów.
- ✓ Związek Powiatów Polskich brał czynny udział w procesie legislacyjnym dotyczącym nowej ustawy o ochronie ludności oraz stanie kłęski żywiłowej, w wyniku czego wprowadzono liczne - korzystne dla gmin i powiatów - zmiany w stosunku do pierwotnego brzmienia proponowanych przepisów.
- ✓ Strona rządowa częściowo uwzględniła uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o ochronie ludności i stanie kłęski żywiłowej. Wśród nich: dokonano wyjaśnienia w słowniczku, że przez termin starosta rozumie się również prezydenta miasta na prawach powiatu, określono – w drodze rozporządzenia - informacje przekazywane do SI OMNIBUS oraz warunki techniczne ich wykorzystania, dookreślono objęcie nadzorem wojewody jedynie środków Funduszu Ochrony Ludności, skreślono przepis dotyczący karania samorządów za niewykonanie decyzji przez przedsiębiorcę oraz umożliwiono wydawanie decyzji w sytuacjach nagłych w innej formie niż ustna i bezpośrednia.
- ✓ Uwzględniono uwagi ZPP w projekcie ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw. Związek postulował, aby spis wyborców był sporządzany na dwa dni przed planowanym terminem wyborów, a nie na dzień przed. ZPP zaproponował także, aby wskazać termin do którego winien zostać sporządzony gotowy spis wyborców, natomiast skreślić termin określający, w którym dniu spis ten można zacząć przygotowywać.
- ✓ Do projektu ustawy o aplikacji mObywatel Związek zgłosił uwagę, która została uwzględniona. W ocenie ZPP przepisy powinny umożliwiać potwierdzenie tożsamości za pomocą aplikacji mObywatel, nie tylko w sytuacji, gdy tożsamość można potwierdzić dowodem osobistym, ale także w sytuacji gdy jest to możliwe na podstawie innego dokumentu, a w przepisach ustawy nie jest wskazany wprost dowód osobisty.
- ✓ Dzięki aktywności ZPP w projekcie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej uwzględniona została uwaga dotycząca obowiązku załączenia do wniosku uchwały współników dotyczących reprezentacji spółki w przypadku wniosku składanego do CEIDG.
- ✓ W wyniku działań Związku Powiatów Polskich strona rządowa uwzględniła uwagi wniesione do projektu rozporządzenia w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie



gospodarki leśnej. M.in. zagwarantowano, że metoda chemiczna ma być stosowana jako ostateczna z metod ochrony lasów.

- ✓ Uwzględnione zostały uwagi Związku Powiatów Polskich zgłoszone do projektu ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych. W tym: uszczegółowiono sposoby wykorzystania ewidencji obszarów zdegradowanych przez ministra właściwego ds. klimatu; uporządkowano katalog informacji przekazywanych między organami; nałożono obowiązek uwzględnienia w decyzji o udostępnieniu nieruchomości czasu potrzebnego do przygotowania terenu do udostępnienia; dodano normy wskazujące formę wezwania do udostępnienia danych historycznych terenu; dodano przepis potwierdzający zwolnienie organu właściwego z opłat za udostępnienie informacji od publicznych podmiotów a potrzebnych do sporządzenia wniosku o wydanie opinii do starosty; wykreślono zamknięty katalog upoważnionych do sporządzania planu poprawy stanu środowiska instytucji by zachować prawo konkurencji; przyjęto jako obowiązek zamieszczania przez organ właściwy na swojej stronie internetowej informacji o obwieszczeniu o nieruchomościach przeznaczonych do wywłaszczenia wydanym przez starostę; określono w ustawie co dzieje się z ograniczonymi prawami rzeczowymi lub prawami obligacyjnymi ustanowionymi na wywłaszczonych nieruchomościach; ustanowiono obowiązek zawieszania postępowań z zakresu ochrony środowiska dotyczących obszaru stanowiącego wielkoobszarowy teren zdegradowany w momencie wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji w sprawie poprawy stanu środowiska; wyznaczono maksymalny 10-letni termin, do którego - po wykonaniu decyzji w sprawie poprawy środowiska - nie można sprzedawać nieruchomości bez zwrotu środków do funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej; a także w znacznym stopniu ujednolicono terminologię.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu ZPP w ustawie o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (tzw. ustawa o dystrybucji węgla) wprowadzono zmiany w zakresie: zagwarantowania, że spółki komunalne oraz jednostki organizacyjne gminy, które zostaną wyznaczone do sprzedaży węgla, nie będą potrzebowały do tego zmian w swoich dokumentach statutowych; wykreślenia możliwości ustalania przez rady gmin zasad sprzedaży węgla i rozpatrywania wniosków o zakup; określenia terminu zapłaty przez JST, jako liczonego od faktycznego momentu wydania gminie węgla. Ponadto, we współpracy z innymi korporacjami przeformowano przepisy doprecyzowujące kwestię przyznawania dodatku węglowego (przyznawanie osobom o niewydzielonych lokalach, jeśli gmina uzna, że to inne gospodarstwo domowe).
- ✓ Po interwencji ZPP Ministerstwo Klimatu i Środowiska wyjaśniło wątpliwości interpretacyjne dotyczące art. 37 ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, a także zamieściło je na swojej stronie internetowej.



Działalność reprezentantów Związku wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 18 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 600 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem 6 przedsięwzięć, a nad 4 wydarzeniami pieczę sprawował Dziennik Warto Wiedzieć.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 5 stanowisk oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęły 4 pisma skierowane przez Przewodniczących Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	6 października 2022 r.	Łódzkiego	procedowania, wdrażania i wpływu na szpitale: ustawy o sposobie ustalenia najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, przyjętej przez Sejm RP w dniu 23 czerwca 2022 r.
2	6 października 2022 r.	Łódzkiego	projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej
3	8 listopada 2022 r.	Małopolskiego	braku dostatecznego zabezpieczenia środków finansowych na realizację działań związanych z realizacją operacji „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania 4.3 "Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa" objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020



4	16 listopada 2022 r.	Wielkopolskiego	dramatycznej sytuacji powiatowych szpitali
5	21 listopada 2022 r.	Małopolskiego	bardzo trudnej sytuacji budżetowej powiatów

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	19 października 2022 r.	Warmińsko-Mazurskiego	posiedzenia Konwentu, które odbyło się 24 listopada 2022 r.
2	10 listopada 2022 r.	Wielkopolskiego	posiedzenia Konwentu, które odbyło się 16 listopada 2022 r.
3	16 listopada 2022 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia Konwentu, które odbyło się 5 grudnia 2022 r.
4	17 listopada 2022 r.	Świętokrzyskiego	posiedzenia Konwentu, które odbyło się 25 listopada 2022 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 19-20 października 2022 r. w **Szczyrku**.





W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 66 zagadnień.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 7/22 – Szczyrk, 19-20 października 2022 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/22, 6@/22 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Wsparcie dla projektowania inwestycji w ochronie zdrowia – punkt z udziałem przedstawicieli Politechniki Poznańskiej (dr inż. arch. Magda Matuszewska i mgr. inż. arch. Piotr Springer).
- ✓ Planowane zmiany prawne i finansowe w systemie ochrony zdrowia – punkt z udziałem Macieja Miłkowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia.
- ✓ Perspektywy budżetowe powiatów na rok 2023 w tym informacja o mechanizmie ograniczenia cen energii elektrycznej dla jednostek samorządu terytorialnego i jej jednostek organizacyjnych.
- ✓ Perspektywy budżetowe Związku Powiatów Polskich na rok 2023.
- ✓ Sprawy bieżące, w tym:
 - ✓ przyjęcie regulaminu konkursu na studencki artykuł problemowy poświęcony tematyce prawa samorządu terytorialnego;
 - ✓ wystąpienie z ZPP – Powiat Zambrowski.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 8@/22 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy (EW.020.1015.2022) o zmianie ustawy – Prawo oświatowe.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697).
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z 6 października 2022 r. w sprawie:
 - ✓ procedowania, wdrażania i wpływu na szpitale: ustawy o sposobie ustalenia najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, przyjętej przez Sejm RP w dniu 23.06.2022 r.;
 - ✓ projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2710).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe (druk senacki nr 845).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk senacki nr 846).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o legalności działań organów gminy zaangażowanych w organizację wyborów prezydenckich w 2020 roku.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu przeciwdziałanie wysokim cenom energii.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący skutecznego wykorzystywania dokumentu opatrzonego podpisem biometrycznym w procesie rejestracji pojazdów, bez konieczności jednoczesnego przedstawienia dowodu własności pojazdu (np. umowy sprzedaży) podpisanego podpisem własnoręcznym.
- ✓ Podziękowanie dla Związku Powiatów Polskich od delegacji rumuńskiej za wsparcie w realizacji projektu „Konsolidacja współpracy pomiędzy Ministerstwem Rozwoju, Robót Publicznych i Administracji, a stowarzyszonymi strukturami lokalnej administracji publicznej” oraz za przyjęcie i opiekę podczas wizyty studyjnej jaka miała miejsce w dniach 24-28 października 2022 r. (oryginały pism wraz z tłumaczeniem).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący egzekucji należności od rodziców biologicznych za dzieci, które przebywają w pieczy zastępczej w sytuacji, gdy rodzice tych dzieci mieszkają i pracują poza granicami RP.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący rozdziału środków pozyskanych ze sprzedaży praw do emisji gazów cieplarnianych.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do propozycji zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ze środków rezerwy tej części subwencji.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich o spowodowanie wznowienia przez Sejm RP prac nad senackim projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (druk nr 287).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do zebranych rekomendacji UKE, organizacji przedsiębiorców telekomunikacyjnych i KPRM w zakresie zmiany przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych i niektórych innych ustaw mających wpływ na procesy inwestycyjne w telekomunikacji.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (EW-020-186(3)/20).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie inicjatywy legislacyjnej, która rozszerzy zakres ochrony taryfowej w zakresie cen gazu także na samorządowe obiekty sportowe.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich o wydanie/podtrzymanie przez Ministerstwo Edukacji i Nauki opinii dotyczących naliczania wagi na zadania pozaszkolne powiatowe w ustalaniu wysokości dotacji na ucznia niepublicznej szkoły ponadpodstawowej (ponadgimnazjalnej) realizującego obowiązek szkolny.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie przekazania informacji dotyczącej bezpiecznego procesu wykorzystywania i przyjmowania przez organ dokumentu opatrzonego podpisem biometrycznym w procesie rejestracji pojazdów, bez konieczności jednoczesnego przedstawiania dowodu własności pojazdu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministra Zdrowia dotyczący metodologii ustalania cen jednostkowych przyjętych w Rekomendacji nr 65/2022 z dnia 13 lipca 2022 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministra Edukacji i Nauki dotyczący podziału środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w kryterium dotyczącym wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do Krajowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na rok 2023.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027.



- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o wyjaśnienie interpretacji przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Infrastruktury na Stanowisko XXVIII Zgromadzenia Ogólnego ZPP z dnia 8 czerwca 2022 r. w sprawie uporządkowania sieci dróg publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do dokumentu pt. „Ramy wsparcia sektorów kultury i kreatywnych w Polsce”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej:
 - ✓ kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia;
 - ✓ wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dnia 8 listopada 2022 r. w sprawie braku dostatecznego zabezpieczenia środków finansowych na realizację działań związanych z realizacją operacji „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania 4.3 „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie dramatycznej sytuacji powiatowych szpitali.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dnia 21 listopada 2022 r. w sprawie bardzo trudnej sytuacji budżetowej powiatów.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie zainicjowania dyskusji dotyczącej możliwości reformy funkcjonowania miejskich i powiatowych rzeczników konsumentów.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący rozszerzenia kompetencji organów zarządzających ruchem drogowym poprzez wdrożenie regulacji prawnych umożliwiających egzekwowanie od zarządców dróg wprowadzania zatwierdzonych organizacji ruchu oraz doprowadzania oznakowania dróg do zgodnego z zatwierdzonym projektem.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do nowego projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do propozycji zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ze środków rezerwy tej części subwencji – odprawy dla zwalnianych nauczycieli.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej (UD402).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 872).

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w stacjonarnym posiedzeniu Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 33 projekty aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego), a do 46 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	do rządowego projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	do stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw
3	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej (UD402)
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw
5	Ministerstwo Edukacji i Nauki	do stanowiska resortu w sprawie propozycji zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ze środków rezerwy tej części subwencji – odprawy dla zwalnianych nauczycieli
6	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej
7	Ministerstwo Edukacji i Nauki	do propozycji zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ze środków rezerwy tej części subwencji – odprawy dla zwalnianych nauczycieli – korekta
8	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej



9	Ministerstwo Finansów	do stanowiska resortu do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku
10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących
11	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy
12	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół
13	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia oraz projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej
14	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli
15	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023
16	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół
17	Ministerstwo Dziedzictwa i Kultury Narodowej	do dokumentu „Ramy wsparcia sektorów kultury i kreatywnych w Polsce”
18	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	do Krajowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na rok 2023
19	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021–2027
20	Sejm RP	do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentyisty oraz niektórych innych ustaw (Druk nr 2768)
21	Senat RP	ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw
22	Ministerstwo Finansów	ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku
23	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw
24	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego
25	Sejm RP	do autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (EW-020-186(3)/20)
26	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	do stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw
27	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	do zebranych rekomendacji UKE, organizacji przedsiębiorców telekomunikacyjnych i KPRM w zakresie zmiany przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych i niektórych innych ustaw mających wpływ na procesy inwestycyjne w telekomunikacji
28	Ministerstwo Edukacji i Nauki	do propozycji zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ze środków rezerwy tej części subwencji



29	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu przeciwdziałanie wysokim cenom energii
30	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw
31	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 - dodatkowe poprawki
32	Sejm RP	ustawy o legalności działań organów gminy zaangażowanych w organizację wyborów prezydenckich w 2020 roku
33	Senat RP	o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe (druk senacki nr 845)
34	Senat RP	ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk senacki nr 846)
35	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2710)
36	Ministerstwo Finansów	rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami
37	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw
38	Sejm RP	ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe
39	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw
40	Kancelaria Premiera Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw
41	Sejm RP	ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697)
42	Sejm RP	ustawy (EW.020.1015.2022) o zmianie ustawy – Prawo oświatowe
43	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami
44	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023
45	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe
46	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 872)

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
 => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiły 132 projekty ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Październik 2022 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.
3	Ministerstwo Infrastruktury	Propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2023, powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2021 poz. 1672, z późn. zm.).
4	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.



5	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw.
6	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa.
7	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu bezpieczeństwa, ochrony i jakości danych przetwarzanych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń.
8	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania.
9	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej.
10	Ministerstwo Zdrowia	Projekt Programu rozwoju e-zdrowia w Polsce na lata 2022-2027.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
12	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pozbawienia statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Osiedla Zdrojowego położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectw: Maków, Krężce i Dąbrowice położonych na obszarze gminy Maków.
13	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
14	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia w sprawie maksymalnych stawek opłat za ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego nakładanych przez muzea państwowe i muzea samorządowe.
15	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt uchwały w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025.
16	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025.
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Wniosek o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów: operator maszyn i urządzeń gospodarki odpadami; technik gospodarki odpadami; pracownik pomocniczy operatora maszyn i urządzeń gospodarki odpadami; pracownik utrzymania porządku terenów zurbanizowanych i infrastruktury.
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie wyboru metody oraz sposobu obliczania rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.
19	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej.
20	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach.
21	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
22	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021-2027.
23	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.



24	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
25	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
26	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
27	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2 – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”.
28	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027.
29	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami.
30	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności.
31	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
32	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sandr Wdy (PLH040017).
33	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jaskinie Grudziądzkie (PLH040046).
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jaskinie Bajka (PLH040047).
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Zbiornik na Oruni (PLH220106).
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Miały (PLH300042).
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Pyzdrska (PLH300060).
38	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Wielki Bytyń (PLH320011).
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Goleniowska (PLH320013).
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Police-kanaly (PLH320015).
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bielawy (PLH320053).
42	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja na Zatoce Pomorskiej (PLH990002).
Listopad 2022 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej.
2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych (UD312).
3	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od dochodów (przychodów)



		z tytułu umorzenia subwencji finansowej lub finansowania preferencyjnego udzielonych przez Polski Fundusz Rozwoju.
4	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.
5	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.
6	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych.
7	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
8	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw.
9	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt rozporządzenia w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego.
10	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia górnej granicy składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady Spółdzielczej.
14	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) związanych z kredytem hipotecznym udzielonym na cele mieszkaniowe.
16	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych.
17	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt uchwały w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023.
18	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych i placówek artystycznych.
19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.
20	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.
21	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
22	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.



23	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce.
24	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli.
25	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023".
26	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej.
27	Ministerstwo Rozwoju i Technologii/Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.
28	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy (WPLMI nr 241).
29	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (UC89).
30	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych.
31	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (UC133).
32	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027.
33	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027.
34	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027.
35	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących.
36	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych.
37	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UC 99).
38	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi Odrzańskie (PLC020002).
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ujście Warty (PLC080001).
40	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Strzelińskie (PLH020074).
41	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Słone Łąki w Pełczyskach (PLH100029).
42	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przylęk nad Białą Głuchołaską (PLH160016).
43	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Pluderskie (PLH160021).
44	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Skarżyskie (PLH260011).
45	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bobrzy (PLH260014).



46	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Czarnej Nidy (PLH260016).
47	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bieszczady (PLC180001).
48	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Białowieska (PLC200004).
49	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosiółki (PLH060064).
50	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Woźuczyn (PLH060109).
51	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Torfowisko Serafin (PLH140057).
52	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Drzesno (PLH140058).
53	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Raciąż (PLH140059).
54	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Czarnorzecka (PLH180027).
55	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Hrabeński (PLH180039).
56	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wigierska (PLH200004).
57	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sikory Juskie (PLH280058).
58	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kirszniter (PLH280059).
59	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nadbużańska (PLH140011).

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania w ramach KWRiST, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 8 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Październik 2022			
1	24	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	1. Rozpatrzenie pisma Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie regulacji związanych z wykonywaniem mandatu radnego gmin, powiatów i sejmików województw. 2. Rozpatrzenie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk senacki nr 846, druki sejmowe nr 2697, 2697-A i 2698).
2	25	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	1. Omówienie posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z 25.10.2022 r. 2. Spotkanie z przedstawicielami rumuńskiego Ministerstwa Rozwoju, Robót Publicznych i Administracji (MDPWA) oraz czterech rumuńskich organizacji samorządowych: Krajowej Unii Rad Okręgów Rumunii (NUCCR), Stowarzyszenia Gmin Miejskich Rumunii (AMR), Stowarzyszenia Miast Rumuńskich (ACR) oraz Stowarzyszenia Gmin Wiejskich Rumunii (ACOR).
3	27	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe.
Listopad 2022			
4	3	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Podkomisja stała do spraw budownictwa oraz gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej	Informacja Ministra Rozwoju i Technologii na temat projektów nowych rozwiązań w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.



5	16	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli przekształcenia prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.
6	22	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 860, druki sejmowe nr 458, 2710, 2719 i 2719-A).
7	29	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury	1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (druk senacki nr 862, druki sejmowe nr 2667, 2712 i 2712-A). 2. Rozpatrzenie ustawy o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (druk senacki nr 863, druki sejmowe nr 2627, 2711 i 2711-A).
8	29	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw	1. Omówienie projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy o referendum lokalnym oraz ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dot. poszerzenia granic gmin). 2. Sprawy bieżące.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

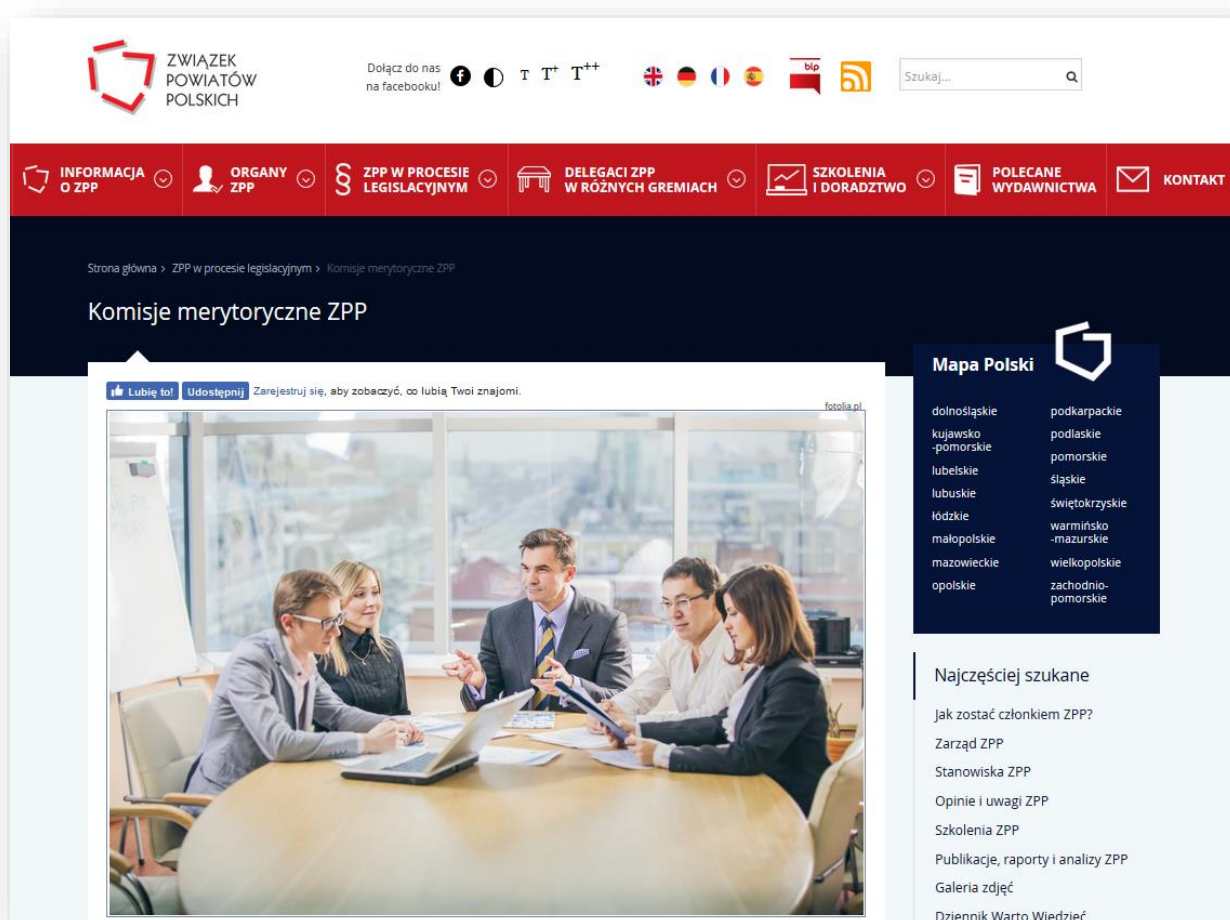


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Komitet Monitorujący Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Krzysztof Nosal** – Członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich, Starosta Kaliski.
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego na lata 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący dla Funduszy Europejskich na Migrację, Granice i Bezpieczeństwo na lata 2021-2027** (przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji):
 - ✓ **Adam Krzysztoń** – Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Łańcucki.
- ✓ **Komitet Monitorujący program Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej na lata 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Mariusz Filipiuk** – Starosta Bialski.
 - ✓ **Jarosław Gajewski** – Sekretarz Powiatu Bialskiego (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący program Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego):
 - ✓ **Roman Potocki** – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, Starosta Wrocławski.
 - ✓ **Małgorzata Matusiak** – Starosta Trzebnicki (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Opolskiego na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego):
 - ✓ **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki.
 - ✓ **Ewa Smolińska** – Starosta Brzeski (zastępca).



- ✓ **Anita Juchno** – Wicestarosta Głubczycki.
- ✓ **Roland Fabianek** – Starosta Oleski (zastępca).

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego):
 - ✓ **Lucyna Teresa Sokołowska** – Członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego.
 - ✓ **Stanisław Kłopot** – Starosta Jarosławski (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Pomorza na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego):
 - ✓ **Gabriela Lisius** – Starosta Wejherowski.
 - ✓ **Jerzy Godzik** – Starosta Kwidzyński (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Wielkopolski na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego):
 - ✓ **Jacek Skrobisz** – Starosta Wolsztyński.
 - ✓ **Anna Jung** – Wicestarosta Gnieźnieński (zastępca).
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 (FENG)** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich.
 - ✓ **Ewelina Kocemba** – Specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów w Biurze Związku Powiatów Polskich (zastępca).
- ✓ **Podkomitet ds. wymiaru terytorialnego** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **350 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **28 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **636 członków** – 318 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 318 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 50 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów z **39 krajów**. Łącznie jest to około **100 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Zastępcą przedstawiciela ZPP jest:

- ✓ **Paweł Piasny** – radny Powiatu Olkuskiego.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Powiatowi Rzecznicy Praw Konsumenta apelują o zmiany

21 października 2022 r. Związek Powiatów Polskich zorganizował spotkanie robocze dotyczące kierunków zmian działalności Powiatowych Rzeczników Praw Konsumenta. Spotkaniu przewodniczyła Patrycja Grebla-Tarasek, Radca Prawny, Ekspert Związku Powiatów Polskich. Obrady cieszyły się dużym zainteresowaniem, brało w nich udział ponad 100 osób, a propozycje wysuwali głównie sami zainteresowani - Powiatowi Rzecznicy Praw Konsumenta.

Najważniejszym postulatem wysuwany przez wszystkich uczestników rozmowy była konieczność zwiększenia wynagrodzenia rzeczników, a także środków finansowych do realizacji zadań. Ilość etatów powinna być regulowana ze względu na ilość obywateli, mieszkańców powiatu. W innym przypadku działania nie będą efektywne. Padła propozycja wydzielenia środków z kar nakładanych przez UOKiK na przedsiębiorców. Rzecznicy obawiają się wykonywania funkcji sądowych również ze względów finansowych, gdyż nie ma wyraźnego przepisu zwalniającego rzecznika z opłat sądowych oraz kosztów zastępstwa procesowego. To powinno być ustawowo wyraźnie zapisane. Wskazano, że nadal nie wprowadzono żadnej sankcji dla powiatów, które w ogóle nie powołują rzeczników, czego konsekwencją jest konieczność obsługi obywateli przez powiaty ościenne. Kompromisowym rozwiązaniem na dublowanie się porad prawnych i pomocy konsumenckiej może być likwidacja infolinii poradnictwa prawnego, z której stosunkowo korzysta mała ilość obywateli.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 października 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.



Posiedzenie Zespołu otworzył temat projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Przed tym posiedzeniem przedstawiona została nowa wersja projektu, która częściowo uwzględnia postulaty strony samorządowej. Z uwagi, na krótki czas, jaki strona samorządowa miała na zapoznanie się z projektem ustawy, nie odniosła się merytorycznie do nowej wersji. Ustalono, że w najbliższym czasie odbędzie się kolejne spotkanie robocze dedykowane pracom nad ustawą. Strona rządowa i niektórzy przedstawiciele strony samorządowej wnosili o upoważnienie Zespołu ds. Administracji do wydania opinii wiążącej odnośnie projektu. Stanowczy sprzeciw tej propozycji, wyraziła przedstawicielka ZPP, która wskazała, że projekt ten jest szczególnie ważny dla samorządów, zawiera wiele nowych instytucji, zatem prace nad nim nie powinny być prowadzone w pośpiechu.

Kolejnym omówionym projektem był projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten zakłada zaangażowanie w posiedzenia sądu asystenta rodziny, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy oskarżony jest niepełnoletni. Projekt otrzymał pozytywną opinię Zespołu.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa. Celem wydania projektu jest uzupełnienie luki prawnej jaka powstała po likwidacji Biura Ochrony Rządu, przez którą z preferencyjnych stawek za użytkowanie wieczyste nieruchomości nie może korzystać Służba Ochrony Państwa. Projekt otrzymał pozytywną opinię Zespołu.

Projekty: rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu bezpieczeństwa, ochrony i jakości danych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzenia tych szkoleń oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania, z uwagi na fakt, że znajdują się na etapie konsultacji międzyresortowych zostaną zaopiniowane na następnym posiedzeniu Zespołu.

Na posiedzenie składały się także dwa wnioski w sprawach różnych, oba złożone przez Związek Powiatów Polskich.

Pierwszy z nich dotyczył wynagradzania pracowników samorządowych. Jak poinformowali przedstawiciele MRiPS obecnie przygotowywany jest projekt zmiany rozporządzenia w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych pod względem stawek wynagrodzeń oraz ujednoczenia stanowisk w samych urzędach gmin/powiatów jak i ich jednostkach pomocniczych. Ministerstwo złożyło w tej sprawie wniosek o wpis do wykazu prac rządowych. Przedstawicielka ZPP doceniając planowaną zmianę podkreślała, że jest to tylko część zmian jaka powinna nastąpić – druga część powinna dotyczyć dyskusji nad zmianą struktury dochodów JST, z uwagi na fakt, że samorządy nawet pomimo szczerych chęci, nie są w stanie samodzielnie sfinansować podwyżek wynagrodzeń, z uwagi na ich bardzo trudną sytuację finansową. Niestety pomimo próśb na posiedzeniu nie zjawili się przedstawiciele Ministerstwa Finansów. Uzgodniono, że w tym temacie zorganizowane zostanie dodatkowe spotkanie.



Drugi temat dotyczył stanu prac nad projektem rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej na rok 2023. Jeszcze przed posiedzeniem Zespołu (20 października br.) akt został opublikowany w Dzienniku Ustaw. Niestety, kwota bazowa na rok 2023 została utrzymana na poziomie kwoty z roku 2022 (pomimo drastycznej inflacji) i wyniesie 5 500 zł, pomimo tego, że pierwotna wersja projektu rozporządzenia, jakie wpłynęło do KWRiST w czerwcu 2022 r. opiewała na 6 134 zł. Jak wskazała przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości, zmiana kwoty wynikała, ze zmiany stanowiska i sprzeciwu Ministerstwa Finansów. Zdaniem Ministerstwa Finansów, w punktach NPP, udzielanych jest za mało porad. Ministerstwo Sprawiedliwości poinformowało, że nie może sfinansować podniesienia kwoty bazowej z własnych środków, jak sugerowało to Ministerstwo Finansów.

Przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości, podkreśliła, że prosi o zgłaszanie problemów, przez powiaty, z obsadą (brakiem chętnych) do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej bezpośrednio do resortu lub za pośrednictwem ZPP. Przedstawicielka ZPP zaznaczyła, że już pierwotnie zaproponowana kwota 6 134 zł, nie była kwotą satysfakcjonującą, przytaczając do tego solidne argumenty.

Ustalono, że również w tym temacie odbędzie się dodatkowe spotkanie.

Październikowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 października 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, wiceprezes Zarządu ZPP.

Co z cenami prądu od 1 stycznia 2023 r.?

Jeżeli nie zostaną wprowadzone żadne zmiany legislacyjne od 1 stycznia 2023 energia będzie opodatkowana stawką VAT 23%. W praktyce oznacza to, że maksymalne ceny energii, o których mowa w art. 2 ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorów w 2023 r. wyniosą odpowiednio 852,39 zł i 965,55 zł (i to bez uwzględnienia akcyzy). W szczególnie trudnej sytuacji będą samorządy, które mają ograniczone możliwości odliczenia podatku VAT. Minister **Piotr Patkowski** powiedział na posiedzeniu Komisji, że trzeba patrzeć na sytuację finansową budżetu państwa i nie jest w stanie teraz powiedzieć, że obniżona stawka podatku VAT będzie obowiązywała również w styczniu 2023 r. Taka odpowiedź oczywiście nie zadowoliła samorządowców. Samorządy są obecnie na etapie planowania budżetu. Wiedza o tym, czy cena za energię to 785 zł czy 965 zł jest istotna z punktu widzenia nie tylko możliwości planowania inwestycji, ale spięcia wydatków bieżących z dochodami.



Warto w tym miejscu przypomnieć, że średnia cena sprzedaży energii elektrycznej w III kwartale 2021 r. wynosiła 283 zł/MWh, zatem samorządy, które kupowały energię po takiej cenie płaciły VAT w wysokości 65 zł. Jeżeli nadal będą dodatkowo musiały płacić VAT to od jednej zakupionej megawatogodziny będą płacić 180 zł tego podatku.

Program Inwestycji Strategicznych

Przedstawicielka KPRM omówiła zmiany jakie dotąd wprowadzono w Programie. Wskazała, że w reakcji na uwagi zgłaszane przez stronę samorządową 13 października br. w programie wprowadzono m.in. zapis, że w celu kontynuowania realizacji inwestycji objętej dofinansowaniem dopuszcza się możliwość ponownego ogłoszenia postępowania zakupowego lub jego części po dniu wejścia w życie promesy, jeśli jest to wymagane przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (przyp. red.: w takim przypadku promesa nie wygasa, a zawarcie nowej umowy lub umów na realizację inwestycji jest możliwe po zaakceptowaniu przez Prezesa Rady Ministrów wniosku o zmianę warunków promesy). Drugą istotną zmianą jest możliwość wystąpienia przez wnioskodawcę do Prezesa Rady Ministrów o akceptację korekty zakresu inwestycji objętej dofinansowaniem z Programu lub z wnioskiem o zmianę inwestycji (dotyczy wnioskodawcy, którego pierwotny wniosek został objęty dofinansowaniem z Programu i który następnie zrezygnował z tego dofinansowania).

Na pytanie strony samorządowej czy planuje się zmianę częstotliwości realizacji zapłaty wykonawcom, tak żeby ci nie musieli posiłkować się kredytami w przypadku braku wystraczającego zapasu kapitału, odpowiedź ze strony KPRM była niestety negatywna.

Lex Czarnek BIS

Na wniosek strony samorządowej do porządku obrad wniesiono temat poselskiego projektu nowelizacji Prawa oświatowego. Warto przypomnieć, że podobny projekt był już procedowany przez Sejm, ale ustawa ostatecznie została zawetowana przez Prezydenta. Teraz w trybie przyśpieszonym nowa wersja projektu jest procedowana w Sejmie (projekt został opublikowany na stronie Sejmowej 20 października 2022 r. tj. w czwartek popołudniu, a 25 października na godzinę 18 już zostało zaplanowane posiedzenie Komisji sejmowej). Minister **Dariusz Piontkowski** wskazał, że projekt ma charakter poselski, a nie rządowy. W odpowiedzi **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, zwrócił uwagę, że z zapisu pliku (metadanych), w którym ten projekt się znalazł wynika, że autorem jest resort edukacji. Strona samorządowa zaapelowała żeby Ministerstwo wstrzymało się z procedowaniem projektu i żeby można było go skonsultować w normalnym trybie. Jak się niestety okazało apel okazał się bezskuteczny bo na Komisji sejmowej projekt był procedowany.

Co z dodatkami – gminy czekają na środki od wojewody

Kolejnym problemem zgłoszonym przez stronę samorządową była kwestia wypłaty dodatków dla gospodarstw domowych, gdy głównym źródłem ciepła gospodarstwa domowego jest:



- ✓ kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia albo piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane peluletem drzewnym, drewnem kawałkowym lub innym rodzajem biomasy, albo
- ✓ kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG, albo
- ✓ kocioł olejowy.

Wyplata dodatków jest zadaniem zleconym gminom i mają one miesiąc na wyplacę pieniędzy mieszkańcom. Problem jaki zasygnalizował Związek Gmin Wiejskich RP dotyczył braku wpływu środków od wojewodów. Minister **Jacek Ozdoba** zobowiązał się, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska na roboczo po posiedzeniu KWRiST rozpozna problem.

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2023, powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2021 poz. 1672, z późn. zm.);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pozbawienia statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Osiedla Zdrojowego położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectw: Maków, Krężce i Dąbrowice położonych na obszarze gminy Maków;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie maksymalnych stawek opłat za ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego nakładanych przez muzea państwowe i muzea samorządowe;
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023-2025;
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023-2025;
- ✓ Wniosek Ministerstwa Klimatu i Środowiska o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowych zawodów: operator maszyn i urządzeń gospodarki odpadami; technik gospodarki odpadami; pracownik pomocniczy operatora maszyn i urządzeń gospodarki odpadami; pracownik utrzymania porządku terenów zurbanizowanych i infrastruktury;



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wyboru metody oraz sposobu obliczania rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2 – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy zawartego w Programie Operacyjnym „Rybnictwo i Morze”;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych;
- ✓ Pakiet projektów Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk;

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu bezpieczeństwa, ochrony i jakości danych przetwarzanych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń;
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania;
- ✓ Projekt ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);



- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonych oraz sposobu i trybu współpracy organów z biurem SIRENE;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (zespół ma upoważnienie do wydania opinii wiążącej).

KWRiST obiegowo zaopiniuje projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Posiedzenie po raz kolejny rozpoczęło się od omówienia projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie kłęski żywiłowej. Związek Powiatów Polskich przedstawił uwagi, jakie przygotował do najnowszej wersji projektu. Najważniejsze poruszane w uwagach kwestie dotyczą: dodania do słownika pojęć używanych w ustawie starosty, którego rozumie się jako prezydenta miasta (z uwagi na występujące w projekcie niespójności), brak określenia wymogów jakie muszą spełnić jst, aby korzystać z systemu SI OMNIBUS, skreślenia przepisów dotyczących nadzoru nad samorządami przez wojewodę w przypadku spraw związanych z zagadnieniami dotyczącymi ustawy, umożliwienie w sytuacji kryzysowej sięgania do innych jednostek organizacyjnych powiatu oprócz starostw powiatowych oraz ograniczenie możliwości wydawania poleceń do stanu kłęski żywiłowej.



Ustalono, że strona samorządowa stworzy listę najważniejszych postulatów, które trafią do resortu zaraz po zakończeniu posiedzenia, a następnie MSWiA odniesie się do wskazanych kwestii do najbliższego poniedziałku.

Kolejno wstępnie omówiono projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Ministerstwo wiodące pracami nad tym projektem tj. Ministerstwo Sprawiedliwości poinformowało, że w najbliższym czasie odpowie na piśmie na zgłoszone przez stronę samorządową uwagi, a sam projekt będzie tematem rozmów na następnym (grudniowym) posiedzeniu Zespołu.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Zespół pochylił się także nad projektem ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy i niektórych innych ustaw. Do projektu tego Związek Powiatów Polskich zgłosił liczne uwagi, z czego większość została uwzględniona, w tym uwaga dotycząca drukowania list zawierających spisy wyborców, na dwa dni przed zarządzonymi wyborami. Na Zespole przedstawicielka Związku Powiatów Polskich ponowiła uwagę związaną z przyznaniem dostępu do Centralnego Rejestru Wyborców, sądom powszechnym, tak aby te mogły bezpośrednio, bez przesyłania do właściwej gminy, wprowadzić dane o osobach skazanych na pozbawienie praw publicznych. Takie połączenie systemów i wprowadzanie informacji bezpośrednio przez sądy, jest znacznie skuteczniejsze z punktu widzenia ekonomiki działania. W odpowiedzi, resort poinformował, że Ministerstwo Sprawiedliwości nie jest jeszcze gotowe na taki krok, natomiast docelowo system ten ma działać, w sposób zgodny z uwagą. Ponieważ, projekt ten trafił już do Sejmu, z pominięciem wydania opinii przez KWRiST, Zespół odstąpił od opiniowania z uwagi na jego bezprzedmiotowość.

Ostatnim omawianym projektem był projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych. Z racji faktu, że wszystkie zmiany odbywają się na wniosek zainteresowanych samorządów projekt ten uzyskał pozytywną opinię Zespołu.

W sprawach różnych omówiono wniosek Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o dyskusję na temat możliwości reformy funkcjonowania miejskich i powiatowych rzeczników konsumentów. Na wniosek ten, Związek Powiatów Polskich przygotował 10 rekomendacji zmian dla Prezesa UOKiK.

Prezes UOKiK zarekomendował następujące zmiany: uregulowanie kwestii zatrudnienia – tak, aby każdy rzecznik zatrudniony był na pełen etat, a w powiatach powyżej 100 tys. mieszkańców, aby obowiązkowo utworzyć biuro rzecznika, zwiększenie kryteriów wykształcenia i stażu pracy osób aplikujących na stanowisko rzecznika – każdy rzecznik obowiązkowo z wykształceniem prawniczym i dwuletnim doświadczeniem w stosowaniu prawa, obowiązek zapewnienia zastępstwa rzecznika w przypadku jego nieobecności. Kolejna zmiana miałaby dotyczyć zwiększenia wysokości kary za brak odpowiedzi przedsiębiorcy na korespondencję wysyłaną przez rzecznika. Prezes UOKiK zarekomendował także, aby zagwarantować niezależność polityczną rzecznika oraz poczucie bezstronności, a ponadto wzmocnienie jego roli procesowej (także



zwolnienie rzeczników od kosztów procesowych oraz od kosztów zastępstwa procesowego w przypadku spraw przegranych). Ostatnią propozycją jest przejście na system sprawozdawczości elektronicznej.

Na Zespole ustalono, że Prezes UOKiK przedstawi propozycję na piśmie i temat ten powróci na następnym Zespole lub na spotkanie robocze.

Listopadowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

29 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Jan Grabkowski**, Starosta Poznański, wiceprezes Zarządu ZPP.





Ochrona ludności, podział części oświatowej subwencji ogólnej na 2023 r. oraz problemy ze spółkami energetycznymi – te tematy zdominowały to posiedzenie.

Otwartość na zmiany w projekcie ustawy o ochronie ludności

Sporą część dyskusji na listopadowym posiedzeniu Komisji Wspólnej poświęcono projektowi ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. W toku roboczych prac nad projektem szereg uwag strony samorządowej zostało uwzględnionych. Kością niezgody pozostała możliwość ustanowienia pełnomocnika w jednostkach samorządu terytorialnego w tzw. stanie zagrożenia (który nie jest stanem nadzwyczajnym w rozumieniu Konstytucji RP), z powodu niewykonania poleceń wydawanych przez administrację rządową, niewłaściwego ich wykonywania lub braku skuteczności w koordynacji działań. Drugi punkt sporny dotyczył zmian w przepisach oświatowych polegających na wprowadzeniu zajęć w wymiarze 40 godzin w roku szkolnym z pierwszej pomocy w szkołach ponadpodstawowych. W ocenie ZPP przepis jest zbędny i nie wiadomo w jaki sposób miałby być stosowany w praktyce, a jego wejście w życie będzie generowało koszty. Obecnie zajęcia są już prowadzone - udzielanie pierwszej pomocy jest ujęte w podstawie programowej. Podobne zastrzeżenia w toku uzgodnień międzyresortowych zgłaszał resort edukacji. Początkowo strona samorządowa zaproponowała opinię negatywną, niemniej jednak w toku dyskusji minister Maciej Wąsik sam zaproponował, żeby projekt jeszcze raz skierować do Zespołu ds. Administracji Publicznej w celu wypracowania kompromisu. Przedstawiciel ZPP zasugerował, aby w spotkaniu wzięli udział przedstawiciele MEiN, przedstawiciele Departamentu Administracji Publicznej MSWiA oraz sam Minister Wąsik.

Podział części oświatowej subwencji ogólnej

Jeszcze przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej negatywną opinię do projektu strona samorządowa wydała na posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu 22 listopada 2022 r. Jak wskazał Minister **Dariusz Piontkowski** dyskusja na Zespole skoncentrowała się na finansowaniu edukacji domowej. Co prawda nie zostało już dużo czasu, ale resort jest otwarty na dyskusję w tej sprawie. Ustalono, że w piątek odbędzie się dodatkowe posiedzenie Zespołu w tej sprawie.

Ceny energii

Niestety jak bumerang wraca kwestia cen energii. Z samorządów dochodzą sygnały, że spółki zależne od Skarbu Państwa albo nie chcą przystępować do przetargów ogłaszanych przez samorządy, co powoduje, że samorządy muszą korzystać z usług dostawcy rezerwowego. Tutaj pojawiły się wątpliwości do kogo w takim razie samorządy i ich jednostki mają składać oświadczenia o skorzystaniu z maksymalnej ceny ustawowej. Drugi problem dotyczył zjawiska wprowadzania dodatkowych opłat handlowych. Przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska wskazał, że resort może przekazać odpowiednie opinie pisemne w tej sprawie, a odnośnie wprowadzania dodatkowych opłat (ponad cenę maksymalną), w ocenie resortu taka praktyka stanowi oczywistą próbę obejścia przepisów ustawy. W ocenie ministerstwa ceny wskazane w ustawie z 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii



elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku są cenami maksymalnymi, w których powinny znajdować się wszystkie składowe.

Inne kwestie w sprawach różnych

W sprawach różnych na wniosek przedstawiciela Związku Gmin Wiejskich RP zgłoszono temat organizacji spotkania roboczego w sprawie Programu Inwestycji Strategicznych. Druga kwestia dotyczyła sygnałów z OSP o wycofywaniu przez Państwową Straż Pożarną z podziałów bojowych wozów Ochotniczych Straży Pożarnych, co oznacza, że wozy te nie będą dysponowane na akcję. Temat ma zostać poruszony na posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej. W obszarze ochrony przeciwpożarowej przedstawiciel Unii Miasteczek wniósł o przekazanie informacji o wysokości środków planowanych w 2023 r. z przeznaczeniem na realizację zadań w zakresie systemu ratowniczo-gaśniczego.

W odniesieniu do problemów interpretacyjnych dotyczących nałożonego m.in. na samorzady obowiązku wykazania się oszczędzaniem energii. Związek Powiatów i Unia Metropolii zasygnalizowały konieczność dokonania zmian na poziomie ustawowym, tak aby przepisy odpowiadały intencji projektodawców. W tej sprawie obie organizacje zobowiązały się do przygotowania poprawek.

Kolejnym tematem były ramowe propozycje przesłane przez Ministerstwo Finansów, a dotyczące zmian w systemie dochodów JST. Propozycje te powstały w oparciu o raport przygotowany przez Bank Światowy. Strona samorządowa wniosła o przekazanie tego raportu, tak aby mieć pełen obraz sytuacji.

Komisja wskazała również przedstawicieli do Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej.

Ustalenia odnośnie projektów aktów prawnych

Uzgodnione zostały następujące projekty:

- ✓ kolejne dwie transze projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk;
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona



mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021–2027;

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych i placówek artystycznych;
- ✓ wniosek Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wyrażenie opinii odnośnie wprowadzenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego 3 nowych zawodów: animator rynku książki, technik animacji filmowej, administrator produkcji filmowej i telewizyjnej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce;
- ✓ wniosek Ministerstwa Rozwoju i Technologii o wyrażenie opinii w sprawie włączenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik przemysłu drzewnego” oraz zmianę nazwy istniejącego zawodu „mechanik operator maszyn do produkcji drzewnej” na „operator maszyn i urządzeń przemysłu drzewnego”;
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego.

Uzgodniono, ale z uwagami:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami (Ministerstwo Finansów) - zastrzeżenia strony samorządowej



dotyczącej zgodności z RODO przepisów dotyczących współpracy JST z Krajową Administracją Skarbową;

- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 - uwagą dotyczyła niedostatecznej wysokości środków przeznaczonych na realizację Programu, przy rosnących kosztach realizacji zadań.
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli - uwaga dotyczyła gwarancji udostępniania na stronie internetowej ministra edukacji wersji edytowalnej sprawozdania (dotychczas obowiązek publikacji wynikał z rozporządzenia ale na skutek uwag RCL regulacja ta została wykreślona jako wykraczająca poza zakres delegacji do wydania rozporządzenia);
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw – uwaga dotyczyła wprowadzenia zwolnienia JST z opłat za ustanowienie strefy geograficznej oraz nieodpłatnego dostępu do rejestru danych operatorów dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty oraz marszałka województwa;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym – uwaga dotyczyła wprowadzenia zapisów umożliwiających obniżenie opłat dla operatorów wykonujących usługi na zlecenie jednostek samorządu terytorialnego/związków metropolitalnych, będących organizatorami transportu kolejowego, które zgłosiły udział w programie Uzupelniania lokalnej i regionalnej infrastruktury Kolejowej - KOLEJ + do 2028 roku.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ projektu ustawy projektu o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej;
- ✓ projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od dochodów (przychodów) z tytułu umorzenia subwencji finansowej lub finansowania preferencyjnego udzielonych przez Polski Fundusz Rozwoju;
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych;
- ✓ projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku;
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia górnej granicy składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady Spółdzielczej;
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług;
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) związanych z kredytem hipotecznym udzielonym na cele mieszkaniowe.

Do dalszych prac w Zespołach, ale z zastrzeżeniem wydania ostatecznej opinii w trybie obiegowym przez KWRiST skierowano:



- ✓ projekt ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023;
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ projekt ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej.

W trybie obiegowym do 2 grudnia br. Komisja ma zaopiniować projekt ustawy o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych.

Z uwagi na skierowanie już do Sejmu Komisja odstąpiła od opiniowania:

- ✓ projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy i niektórych innych ustaw;
- ✓ projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej.

Finanse publiczne

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

24 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST.

Pierwszym tematem nad którym się pochylono był projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych. Ponieważ projekt został przekazany trzy dni przed posiedzeniem, na prośbę Unii Metropolii Polskich, która jeszcze zbiera uwagi, zdecydowano, że opinia zostanie wydana podczas listopadowego posiedzenia plenarnego KWRiST. Jednakże kierunek będzie raczej pozytywny.

Pod lupę wzięto również projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami. Ze strony ZPP wpłynęły do projektu uwagi wskazujące, że ze względu na ogólny charakter przepisów dotyczących współpracy, może dochodzić do narażenia podmiotów współpracujących (w tym jednostek samorządu terytorialnego) na zarzut naruszenia RODO, a w konsekwencji ryzyko nałożenia na JST kar finansowych przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Resort finansów stanął na stanowisku, że przepisy RODO i przepisy krajowe dają podstawę prawną do uzyskiwania, przetwarzania i wykorzystania danych i informacji przez KAS. Jednakże w celu usunięcia ewentualnych wątpliwości, na które zwrócił uwagę ZPP, resort uzupełni uzasadnienie projektu o wskazanie obowiązujących przepisów dających podstawę prawną, zarówno w ustawie o KAS, jak i projektowanym rozporządzeniu, do udostępniania organom KAS danych m.in. przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym projekt został zaopiniowany pozytywnie z uwagą ze strony samorządowej dotyczącą zastrzeżeń co do zgodności regulacji dotyczących współpracy organów KAS



z niektórymi podmiotami z RODO. Dodatkowo ZPP wystąpi w tej sprawie do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Opinię pozytywną wiążącą (z upoważnienia KWRiST) Zespół wydał do:

- ✓ Projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Odnosząc się do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku Zespół wydał opinię pozytywną z uwagą, którą zgłosił Związek Powiatów Polskich. Mianowicie w ocenie ZPP w przypadku śmierci posiadacza rachunku bankowego, bank powinien tak jak dotychczas poinformować pisemnie organ wykonawczy gminy ostatniego miejsca zamieszkania posiadacza rachunku, także o wysokości środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku/rachunkach. Taka informacja może mieć wpływ na szybkość kolejnych działań jakie gmina podejmie w celu objęcia spadku.

W przypadku dwóch projektów, Zespół zdecydował, że zostaną one zaopiniowane po przesłaniu przez resort wersji projektów po uzgodnieniach międzyresortowych. Mowa o:

- ✓ Projekcie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia górnej granicy składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady Spółdzielcze;
- ✓ Projekcie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) związanych z kredytem hipotecznym udzielonym na cele mieszkaniowe.

Natomiast w przypadku projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług, ze względu na planowane wejście w życie 1 stycznia 2023 r. zdecydowano, że 28 listopada 2022 r. resort prześle wersję projektu po uzgodnieniach międzyresortowych, tak aby na posiedzeniu plenarnym KWRiST mogła zostać wydana opinia.

W sprawach różnych poruszono następujące zagadnienia:

- ✓ Przedstawicielka ZPP poprosiła o informację, kiedy MF planuje przekazanie samorządom dodatkowych środków finansowych na zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 50 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa realizowane w grudniu br. Jak odpowiedział minister **Sebastian Skuza** najprawdopodobniej środki za grudeń zostaną przekazane w styczniu.



- ✓ Ze strony **Eugeniusza Gołembiewskiego**, Burmistrza Kowala padła propozycja, aby najbliższe posiedzenie Zespołu zorganizować w Kowalu i przedyskutować strategiczne tematy osobiście.
- ✓ Przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP poprosił o odpowiedź na dwa pytania:
 - a) czy stawka VAT na energię elektryczną w przyszłym roku zostanie utrzymana na poziomie 5% czy planowany jest powrót do stawki 23%?
 - b) kiedy można spodziewać się wejścia w życie projektowanych zmian (które były już opiniowane przez Zespół) w zakresie podwyższenia wysokości kwoty, po przekroczeniu której powstaje obowiązek prowadzenia audytu wewnętrznego, tzw. kwoty progowej do 51 000 tys. zł (obecnie 40 000 tys. zł), które zawarte są w projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (nr UD327 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów). Minister **Sebastian Skuza** wskazał, że co do dalszego obowiązywania tzw. Tarcz decyzja jeszcze nie zapadła, ale rozstrzygnięcia zapewne pojawią się w najbliższych dniach. Natomiast jeżeli chodzi o nowelizację ustawy o finansach publicznych to procedowanie utknęło w martwym punkcie i może dojść do sytuacji, że nie zostanie ona przyjęta w tej kadencji. Jednakże Pan Minister będzie zabiegał, aby rozwiązanie mające na celu podwyższenie progu zostało przeniesione do innej ustawy np. którejś Tarczy.
- ✓ W nawiązaniu do tarcz antyinflacyjnych przedstawiciel Unii Miasteczek Polskich poruszył temat wprowadzenia ewentualnych ulg podatkowych także na usługi oświetleniowe. Wskazał, iż jest to niezbędne, aby Polska „nie tonęła w ciemnościach”, gdyż negatywnie wpływa to na bezpieczeństwo oraz poczucie komfortu mieszkańców. Minister **Sebastian Skuza** odpowiedział, że w tej kwestii należałoby dokonać dokładnego rozeznania tematu, szczególnie pod kątem prawa UE, gdyż możliwe, że są ku temu przeciwskazania. Minister obiecał pochylić się nad tym zagadnieniem.
- ✓ Przedstawiciel Związku Miast Polskich poprosił o odniesienie się przez resort do pojawiających się doniesień o ograniczeniu w przyszłym roku środków w Funduszu Inwestycyjnym Polski Ład. Minister **Sebastian Skuza** zdementował te informacje.
- ✓ Przedstawicielka ZPP i przedstawiciel ZMP zwrócili uwagę Pana Ministra na kwestię zawyżonego wskaźnika dotyczącego edukacji domowej w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Jak wyjaśniła przedstawicielka ZPP aktualnie szkoły na ucznia w edukacji domowej otrzymują 0,8 standardu finansowego A, przy czym przepisy nie wskazują z czego wynika aż tak wysoki poziom finansowania, skoro obowiązkiem takiej szkoły jest jedynie organizacja egzaminów. W przypadku szkół, gdzie wszyscy uczniowie spełniają obowiązek szkolny lub nauki w formie edukacji domowej szkoła nie ponosi żadnych wydatków związanych z zapewnieniem obiektów czy zatrudnieniem kadry. Arbitralna decyzja o wzroście wskaźnika na rok 2022, którą podjął minister edukacji i nauki Przemysław Czarnek, jest nie do zaakceptowania, a resort finansów powinien zwrócić szczególną uwagę na sytuację, w której dochodzi do jawnego drenowania finansów publicznych. Minister **Sebastian Skuza** zadeklarował, że przyjrzy się sprawie.



Edukacja, kultura i sport

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

18 października 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował wszystkie dokumenty, które znalazły się w porządku obrad:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie maksymalnych stawek opłat za ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego nakładanych przez muzea państwowe i muzea samorządowe.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025.
- ✓ Wniosek Ministerstwa Klimatu i Środowiska o wprowadzenie do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego następujących, nowych zawodów:
 - ✓ operator maszyn i urządzeń gospodarki odpadami;
 - ✓ technik gospodarki odpadami;
 - ✓ pracownik pomocniczy operatora maszyn i urządzeń gospodarki odpadami;
 - ✓ pracownik utrzymania porządku terenów zurbanizowanych i infrastruktury.

W ramach spraw różnych poruszono kwestię dotyczącą dotacji oświatowych dla szkół niepublicznych, wywołaną przez korespondencję z powiatu legnickiego, a dotyczącą niepublicznej szkoły specjalnej na zapewnienie funkcjonowania której w roku 2023 powiat będzie zobowiązany zabezpieczyć w budżecie kilka milionów złotych. Na pismo powiatu, pisemną odpowiedź udzieliło Ministerstwo Edukacji i Nauki, które wskazało, że zasady wypłacania dotacji określa ustawa o finansowaniu zadań oświatowych. Powiat ma możliwość na rok 2023 skorzystania ze środków rezerwy 0,4% w kryterium z tytułu wzrostu zadań szkolnych. Biorąc jednak wskazane w korespondencji okoliczności (m.in. że szkoła funkcjonowała dla 1 ucznia, a planowana liczba uczniów ma sięgnąć już ok. 250 uczniów) resort zwrócił uwagę na konieczność zainteresowania taką szkołą organu nadzoru pedagogicznego. Przedstawicielka ZPP zauważyła, że jest to kolejny przykład praktycznych problemów ze stosowaniem ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i regulacji dotyczących dotowania szkół niepublicznych. Zgłosiła wniosek o pilne powołanie grupy roboczej do spraw zmian w zasadach przekazywania dotacji oświatowych. Dodatkowo przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę na konieczność powrotu do dyskusji na temat zasad dysponowania środkami z kryterium rezerwy oświatowej na wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych. Aktualnie środki tego kryterium dzielone są tylko raz, końcem roku budżetowego, natomiast należałoby rozważyć podział co najmniej raz na kwartał, tym



bardziej że kryterium to dotyczy zadań subwencionowanych. Ostatnim wnioskiem ZPP było uczulenie przez MEiN kuratorów oświaty na tego typu nieprawidłowości w szkołach niepublicznych.

Drugim tematem spraw różnych były Branżowe Centra Umiejętności. Unia Metropolii przygotowała listę pytań do resortu odnośnie konkursu. Odpowiedzi mają zostać udzielone na piśmie.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

22 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół wydał opinię pozytywną do następujących dokumentów:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli szkół artystycznych i placówek artystycznych.
- ✓ Wniosek Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wyrażenie opinii odnośnie wprowadzenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego 3 nowych zawodów: animator rynku książki, technik animacji filmowej, administrator produkcji filmowej i telewizyjnej
- ✓ Wniosek Ministerstwa Rozwoju i Technologii o wyrażenie opinii w sprawie włączenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu „technik przemysłu drzewnego” oraz zmianę nazwy istniejącego zawodu „mechanik operator maszyn do produkcji drzewnej” na „operator maszyn i urządzeń przemysłu drzewnego”
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce

Opinię pozytywną z uwagami ustalono dla:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia



- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
W przypadku ww. punktów uwaga strony samorządowej dotyczyła zastrzeżenia zgłoszonego przez ZPP, że przedmiot biznes i zarządzanie powinien w szkołach ponadpodstawowych być nauczany w klasach późniejszych, a nie 1 lub 2, ze względu na ewentualne zapamiętanie przez uczniów zdobytej wiedzy i wykorzystanie tych kwalifikacji po zakończeniu szkoły.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli. Uwaga dotyczyła gwarancji udostępniania na stronie internetowej ministra edukacji wersji edytowalnej sprawozdania (dotychczas obowiązek publikacji wynikał z rozporządzenia ale na skutek uwag RCL regulacja ta została wykreślona jako wykraczająca poza zakres delegacji do wydania rozporządzenia).

Jako ostatni został omówiony projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023, co do którego Zespół wydał opinię negatywną. Do rozważenia przez resort pozostaje zgłoszona przez ZPP kwestia utrzymania finansowania szkół przyszpitalnych na zasadach obowiązujących w roku 2022 oraz podnoszony przez stronę samorządową postulat obniżenia wskaźnika na edukację domową. Przedstawiciele miast i gmin zwracali także uwagę na konieczność rezygnacji różnicowania gmin w zależności od stopnia zamożności. Odbyła się także ogólna dyskusja na temat niedoszacowania części oświatowej subwencji ogólnej, zbyt niskiego wzrostu subwencji na rok 2023, uwzględniając skutki zmian przechodzących z roku 2022, poziom inflacji, ogólny wzrost cen gazu i energii elektrycznej oraz zakładane przez MEiN sfinansowanie z subwencji przyszłorocznych podwyżek dla nauczycieli na poziomie 7,8%.

W sprawach różnych dyskusja dotyczyła następujących tematów:

- ✓ Wniosek ZPP dot. kwestii związanej z treścią art. 131 projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej (UD432), w którym dodaje się art. 12a do ustawy o systemie oświaty dotyczący obowiązku organizacji pierwszej pomocy w szkołach ponadpodstawowych w wymiarze 40 godzin. Autorzy projektu twierdzą, że kwestia ta jest uzgodniona z Panem Ministrem Przemysławem Czarnkiem, natomiast pracownicy resortu jak i obecny na Zespole Minister **Dariusz Piontkowski** zapewniali, że 10 listopada 2022 r. otrzymali odpowiedź na uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych, z których wynika, że przepis ten zostanie skreślony.
Wątpliwości ZPP w tej sprawie pozostają aktualne, ponieważ na posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, dyrektor **Wojciech Radecki** z MSWiA podtrzymał, że przepis ten w projekcie zostaje i jest uzgodniony z ministrem Przemysławem Czarnkiem.
- ✓ Wniosek ZPP dotyczący kwestii podziału środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w kryterium dotyczącym wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych. W tej sprawie Związek skierował na Zespół pismo.
Związek Powiatów Polskich szczególnie zwracał uwagę na to, że: „Nie może bowiem mieć miejsca sytuacja, w której zadania szkolne i pozaszkolne nie znajdują pełnego albo przynajmniej znacznego pokrycia w środkach rezerwy. Tym bardziej, że w przypadku szkół czy placówek publicznych niesamorządowych i niepublicznych dotacja przekazywana jest co do zasady przez samorządy co



miesiąc w przeliczeniu na faktyczną liczbę dzieci, uczniów, wychowanków. Rosnąca w ciągu roku liczba dzieci, uczniów, wychowanków jest rzeczą naturalną jednakże finansowana jest ze środków własnych samorządów (ponad otrzymywaną część oświatową subwencję ogólną). W konsekwencji szkoły publiczne niesamorządowe i niepubliczne otrzymują w trakcie roku pełne środki na swoje funkcjonowanie. Natomiast samorządom wydatki te nie są refundowane z rezerwy, powodując także ogromny deficyt w środkach na oświatę publiczną".

Resort ma odnieść się na piśmie, a do tematu będzie można jeszcze powrócić przy ustalaniu Kryteriów podziału rezerwy na 2023 r.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

19 października 2022 r. po raz kolejny w tym miesiącu obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ Ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych.
- ✓ Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy.
- ✓ Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.
- ✓ Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego.
- ✓ Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.

Pozytywnie (z dwoma uwagami) zaopiniowano propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2023, powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W toku dyskusji Marek Wójcik (ZMP) przedstawił wniosek dotyczący podniesienia poziomu dofinansowania inwestycji drogowych finansowanych ze środków tej rezerwy z 50% do 70% wartości kosztorysowej. Minister Rafał Weber (MI) odpowiedział, że resort nie daje gwarancji, że podniesiona do 70% wartość realnie trafi do samorządów.

Zespół nie wydał opinii w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw z uwagą na to, że znajduje się on nadal na etapie konsultacji i jego procedowanie zostało przełożone na kolejne



posiedzenie. Jednakże w toku dyskusji przedstawiciel Związku Powiatów Polskich poruszył kwestie dotyczące rejestracji spółek cywilnych w CEiDG, a mianowicie:

- ✓ kto odpowiada za aktualizację wpisu w przypadku, gdy jeden ze współników wystąpi ze spółki,
- ✓ ujawnienia w CEiDG reprezentacji spółki cywilnej w przypadku, gdy współnicy inaczej niż w umowie określą zasady tej reprezentacji.

Zbigniew Wojciechowski (MRiT) wyjaśnił, że wpis spółki cywilnej do CEiDG nie będzie miał charakteru konstytutywnego. Celem resortu nie jest utworzenie „KRS dla spółek cywilnych”. Złożyć wniosek i zaktualizować dane będą mogły wszystkie uprawnione podmioty. Dodatkową weryfikację będą przeprowadzały urzędy skarbowe, w ramach analizowania umów spółek cywilnych. Prócz współników zobowiązanych do aktualizacji wpisu będą mogły robić to urzędy (ZUS, KRUS, urzędy skarbowe) jeżeli znajdą się w posiadaniu informacji potwierdzających stan inny niż wpisany do ewidencji. Ministerstwo zobowiązało się odnieść pisemnie do uwag zgłoszonych przez ZPP.

Opinii nie uzyskał również projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Projekt jest szczególnie istotny z punktu widzenia zarówno samorządów, organów administracji architektoniczno-budowlanej, jak też inwestorów, bowiem przewiduje całkowitą cyfryzację procesu budowlanego. Strona samorządowa złożyła szereg uwag do ustawy, do których Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (odpowiedzialny za projekt) zobowiązał się udzielić odpowiedzi na piśmie. Finalnie Zespół przyjął stanowisko Ministra Webera, zgodnie z którym GUNB zorganizuje spotkanie robocze dotyczące projektowanej ustawy.

Zespół zajął się również kwestią zgłoszoną przez Związek Powiatów Polskich dotyczącą problematyki związanej z koniecznością rozszerzenia kompetencji organów zarządzających ruchem drogowym poprzez wdrożenie regulacji prawnych umożliwiających egzekwowanie od zarządców dróg wprowadzania zatwierdzonych organizacji ruchu oraz doprowadzania oznakowania do zgodnego z zatwierdzonym projektem. Wątpliwości ZPP budzi brak wyposażenia organu zarządzającego ruchem w jakikolwiek mechanizm dyscyplinujący wobec jednostek odpowiedzialnych za utrzymanie stałej lub czasowej organizacji ruchu, które nie stosują się do jego wezwań. Powoduje to, że nadzór ten jest pozorny i nie zawsze skuteczny.

Przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury wskazali, że dyskusja powinna dotyczyć przyczyn braku realizacji wezwań, do których umocowany jest ten organ. Do stanowiska ZPP resort zobowiązał się odnieść pisemnie.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

23 listopada 2022 r. obradował Zespół Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekty następujących aktów prawnych:



- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw, z zastrzeżeniem zgłoszonym przez Związek Powiatów Polskich dot. zwolnienia JST z opłat za ustanowienie strefy geograficznej oraz nieodpłatnego dostępu do rejestru danych operatorów dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty oraz marszałka województwa,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027.

Zespół nie wydał opinii w sprawie dwóch projektów:

- ✓ ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółki Akcyjnej – z uwagi na skierowanie go w dniu 10.11.2022 r. do Sejmu,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym – z racji tego, że Ministerstwo Infrastruktury nie odniosło się na piśmie do uwag wniesionych przez województwo świętokrzyskie.

Opinii nie uzyskał również budzący wiele kontrowersji projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Proponowana nowelizacja wprowadza wiele zmian w procesie budowlanym zakładając m.in. jego pełną cyfryzację i skrócenie terminów na wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę (do 21 i 45 dni).

W toku dyskusji przedstawiciele Związku Powiatów Polskich wskazywali, że skrócenie terminów spowoduje brak zapewnienia stronom czynnego udziału w postępowaniu, co może skutkować uchyleniem zaskarżonej decyzji. ZPP postulował, aby wnioski, zawiadomienia i zgłoszenia w procesie budowlanym mogły być składane zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej (forma hybrydowa). Podnoszono, że na chwilę obecną zarówno urzędy, jak też projektanci i inwestorzy nie są gotowi do przejścia na wyłącznie elektroniczną formę procesu budowlanego. Nadto, całkowita cyfryzacja może skutkować wykluczeniem cyfrowym części społeczeństwa.

W podobnym tonie wypowiadali się przedstawiciele pozostałych korporacji samorządowych oraz przedstawiciele poszczególnych samorządów.

W efekcie strona samorządowa zaproponowała spotkanie robocze w przedmiocie spornej ustawy, o ile Główny Urząd Nadzoru Budowlanego oraz Ministerstwo Rozwoju i Transportu wyrażą wolę na uwzględnienie zgłaszanych przez samorządy uwag.



Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

17 października 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST.

Co dalej z centrami zdrowia psychicznego?

Związek Powiatów Polskich zwrócił uwagę, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego Rada Ministrów określa Narodowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego (NPOZP). Rozporządzenie Rady Ministrów z 8 lutego 2017 r. obejmuje lata 2017-2022. 9 lipca 2021 r. Minister Zdrowia powołał Zespół do spraw kontynuacji reformy systemu ochrony zdrowia psychicznego. Zespół miał zakończyć swoją działalność po zaakceptowaniu przez ministra projektu strategii działań w opiece psychiatrycznej na lata 2022-2027, nie później niż do 31 marca 2022 r., a samo zarządzenie miało utracić moc 1 kwietnia 2022 r. Dotychczas nie zostały upublicznione wyniki pracy zespołu. 23 września 2022 r. w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów została opublikowana informacja o wpisaniu do wykazu projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (UD 444). Z opisu przedmiotu projektowanej regulacji wynika jednak, że nowelizacja nie będzie zasadniczo dotyczyła kwestii związanych z NPOZP.

W tym punkcie porządku obrad wzięli również udział przedstawiciele Polskiego Towarzystwa Psychiatrii Środowiskowej (PTPŚ).

Przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia poinformował, że prace nad dokumentem trwają. Ministerstwo złożyło już wnioski o wpisanie projektu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. Zasadniczo nowy program ma stanowić kontynuację wcześniej prowadzonych działań. Na pytanie ZPP dotyczące pilotaży centrów zdrowia psychicznego padła odpowiedź, że planuje się zakończenie pilotażu w końcu 2023 r. i wprowadzenie tego rozwiązania jako standardowego świadczenia gwarantowanego. Na pytanie przedstawiciela PTPŚ czy planuje się zwiększenie nakładów na psychiatrię do średniej europejskiej 6 proc. środków na zdrowie, padła odpowiedź, że takie rozwiązania w programie nie są niestety przewidziane.

Finansowanie pielęgniarek w DPS

ZPP przypomniało, że prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej i ustawy o działalności leczniczej rozpoczęły się kilka miesięcy temu. Nie są znane wyniki konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Strona samorządowa zwróciła uwagę na rosnącą presję i oczekiwania ze strony pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej, którą dodatkowo podsyciły ostatnie podwyżki w systemie ochrony zdrowia. Z drugiej strony sam projekt ustawy budzi duże wątpliwości i wiele ryzyk takich jak objęcie pracowników domów pomocy społecznej ustawą o sposobie ustalania minimalnego wynagrodzenia za pracę w podmiotach leczniczych, niezależnie od tego czy wydatki te mogłyby być sfinansowane w ramach kontraktu NFZ, co wywindowałoby koszty utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej. Minister Miłkowski potwierdził, że rzeczywiście z projektem ustawy zrobiono pewien falstart. Po analizie danych okazało się, że tylko część mieszkańców domów mogłaby być objęta kontraktem z NFZ, co oznaczałoby, że w pozostałym zakresie środki na podwyżki wynagrodzeń musiałyby pochodzić z innych



źródeł. Prawdopodobnie wejście w życie ustawy w takim kształcie spowodowałoby więcej problemów niż przyniosło korzyści. Jednocześnie zapewnił, że poprosi NFZ o rozeznanie ile DPS-ów obecnie nie jest objętych pielęgniarską opieką długoterminową.

Przymusowy odbiór dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej

ZPP wystąpiło z wnioskiem o umieszczenie tego punktu w porządku obrad po otrzymaniu sygnału z jednego z powiatów, związanych z wykonaniem postanowienia w postępowaniu zabezpieczającym, w toku postępowania o umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej. Zgodnie z Kodeksem postępowania cywilnego sąd, na wniosek uprawnionego, zleca kuratorowi sądowemu przymusowe odebranie osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub pozostającej pod opieką. W kodeksie wskazano co prawda, że przepis ten stosuje się odpowiednio do wykonania orzeczeń dotyczących odebrania osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub pozostającej pod opieką, a także orzeczeń o umieszczeniu małoletniego w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub w rodzinie zastępczej, w praktyce jednak dyrektor powiatowego centrum pomocy rodzinie, nie jest traktowany jako osoba uprawniona do występowania z powyższym wnioskiem. Jednocześnie w przepisach zdaje się brakować przepisu, który pozwalałby dyrektorowi PCPR wydawać polecenia policjantom asystującym przy odbiorze dziecka, w przypadku gdy rodzice odmawiają wykonania postanowienia sądu.

W konkretnej sprawie, której dotyczyła interwencja z relacji dyrektora PCPR wynikało, że sąd odmówił zlecenia kuratorowi przymusowego odebrania dziecka, wskazując, że postanowienie powinien wykonać dyrektor PCPR, ewentualnie dobierając sobie asystę odpowiednich służb. Problem w tym, że nie ma przepisu, który pozwoliłby na wykonanie przymusowego odbioru dziecka przez dyrektora PCPR. W sprawie próbował również interweniować starosta, kierując do prezesa sądu rejonowego prośbę o rozwiązanie problemu, w odpowiedzi usłyszał, że sąd w tej sprawie zrobił już wszystko.

Przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości poinformował, że w jego ocenie rzeczywiście może być problem z uznaniem dyrektora PCPR za uprawnionego do złożenia wniosku o to by sąd zlecił kuratorowi przymusowe odebranie dziecka. Taki wniosek mógłby złożyć natomiast rodzic zastępczy lub dyrektor placówki opiekuńczo-wychowawczej. Jednocześnie zaznaczył, że sąd rodzinny powinien współpracować i być w ciągłym kontakcie z powiatowym centrum pomocy rodzinie. Powiedział również, żeby pismo sądu do powiatowego centrum pomocy rodzinie w tej konkretnej sprawie przesłać do Ministerstwa Sprawiedliwości.

Zaopiniowane projekty

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru wniosku przedsiębiorstwa społecznego o finansowanie składek oraz trybu ich finansowania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie określenia wzorów zaświadczeń i oświadczeń dołączanych do wniosku o wpis spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego trybu oceny wniosku o przyznawanie akredytacji i statusu ośrodka wsparcia ekonomii społecznej oraz wzoru wniosku o ich przyznanie.
- ✓ Projekt „Kujawsko-Pomorskiego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023-2028 Rodzina jest najważniejsza”.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pozbawienia statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Osiedla Zdrojowego położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectw: Maków, Krężce i Dąbrowice położonych na obszarze gminy Maków.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST. Wycena świadczeń, zapłata za nadwykonanie ryczału w szpitalach oraz zmiana przepisów w obszarze rynku pracy – o tym głównie rozmawiano na tym posiedzeniu.

Rekomendacje Agencji Oceny Technologii Medycznych

Pierwszym punktem w porządku obrad był wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący metodologii ustalania cen jednostkowych przyjętych w Rekomendacji nr 65/2022 z dnia 13 lipca 2022 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.

Sprawa dotyczy wniosku jaki skierowało Stowarzyszenie Szpitali Małopolskich do Agencji o udzielenie informacji publicznych o sposobie wyliczenia wartości lipcowych podwyżek cen świadczeń, a w zasadzie składowych tej podwyżki. Z odpowiedzi Agencji – przesłanej zresztą dopiero po 2 miesiącach wynikało, że Agencja nie jest w stanie udzielić tej informacji, chociaż wcześniej na spotkaniach roboczych, w których uczestniczyli i przedstawiciele ZPP i prezes Stowarzyszenia Szpitali Małopolskich Prezes Agencji twierdził, że na podstawie Rekomendacji każdy zainteresowany może sobie to obliczyć. Prezes Agencji na posiedzeniu Zespołu oświadczył, że Agencja nie posiada danych w formie, w której żądało tego stowarzyszenie, a metodologia wyliczenia podwyżek była inna. ZPP wniosło zatem o przedstawienie przez Agencję wzoru, którego użyto do wyliczenia podwyżek. Minister Maciej Miłkowski zaproponował, żeby Agencja przygotowała taką informację. Ma zostać ona udzielona w ciągu kilku dni.

Nadwykonania tylko dla wybranych

Kolejnym tematem omawianym na zespole była kwestia projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia



świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. Rozporządzenie de facto pozwoli na przekazanie dodatkowych środków do szpitali z tytułu nadwykonań w ryczałcie, jednak pod warunkiem, że przekroczą one co najmniej 8%.

Sama konstrukcja przepisu przewiduje, że cyt. „Zmiana zakresu działalności leczniczej, o której mowa w art. 136c ust. 4 ustawy, może dotyczyć wzrostu liczby świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych w trakcie obowiązywania stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego, prowadzącego do przekroczenia liczby jednostek sprawozdawczych uwzględnionych przy ustaleniu wysokości ryczałtu, przypadających proporcjonalnie na okres realizacji umowy w danym okresie rozliczeniowym, o co najmniej 8%.”.

Zastrzeżenia strony samorządowej budził po pierwsze przyjęty limit, z powodu którego wiele szpitali, które również mają nadwykonania, z tego mechanizmu nie skorzysta. Pytano również o zasady jakie będą obowiązywać oraz wysokość środków jakich mogą spodziewać się szpitale. Prezes NFZ poinformował, że mechanizm ma charakter fakultatywny (tj. NFZ może nie dokonać zmiany), ponadto nie planuje się płatności w wysokości 100%. Wstępnie płatnik szacował, że będzie to w granicach 60%. Odnosnie progu 8% wskazał, że każdy próg odcięcia mógłby być kwestionowany i na ten moment taki próg przyjęto, na podstawie analizy poziomu wykonania ryczałtu u poszczególnych świadczeniodawców za pierwsze III kwartały.

Nowelizacja ustawy o zawodzie lekarza i lekarza dentysty

Na wniosek Ministerstwa Zdrowia, krótko omówiono również ustawę o zmianie ustawy o zawodzie lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw. Warto przypomnieć, że projekt w wersji przekazanej do Sejmu w listopadzie br. dotyczył przede wszystkim przejęcia finansowania z budżetu państwa niektórych zadań przez NFZ i był procedowany z pominięciem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Związek Powiatów Polskich przekazał opinię do tego projektu do Sejmu.

Przedstawiciele resortu omówili zmiany wprowadzone na etapie prac sejmowych, a dotyczące regulacji dostępu do zawodu lekarza i lekarza dentysty. Przedstawicielka Związku Powiatów Polskich zwróciła uwagę na konieczność zmiany art. 18 ustawy. W projekcie przewidziano możliwość przyznania podmiotom leczniczym, dla których podmiotem tworzącym jest jednostka samorządu terytorialnego, dotacji na niektóre inwestycje. Przepis w obecnym kształcie wyklucza szpitale samorządowe prowadzone w formie spółki prawa handlowego. Minister Miłkowski przyznał, że rzeczywiście na posiedzeniu sejmowej Komisji Zdrowia taka poprawka była zgłaszana, ale z uwagi na dynamikę prac nie została przez resort poparta. Ponieważ projekt będzie procedowany w Senacie, Ministerstwo zastanowi się jeszcze nad zmianą. ZPP zapytało również o to czy z możliwości otrzymania dotacji nie będą przypadkiem wyłączone szpitale miejskie i powiatowe. W ocenie skutków regulacji do projektu użyto sformułowania, że chodzi o podmioty regionalne. MZ wskazało, że nie taka była intencja i był to tylko skrót myślowy.

Egzekucja należności od rodziców biologicznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej

Kolejnym tematem zgłoszonym przez ZPP była egzekucja należności od rodziców biologicznych za dzieci, które przebywają w pieczy zastępczej w sytuacji, gdy rodzice tych dzieci mieszkają i pracują poza Polską. Kwestie dotyczące współpracy międzynarodowej przy dochodzeniu należności publicznoprawnych reguluje ustawa o wzajemnej pomocy przy dochodzeniu podatków, należności celnych i innych należności pieniężnych oraz ustawa o wzajemnej pomocy stanowiąca transpozycję dyrektywy Rady 2010/24/UE z dnia



16 marca 2010 r. w sprawie wzajemnej pomocy przy odzyskiwaniu wierzytelności dotyczących podatków, ceł i innych obciążeń. Art. 2 tej ustawy zawiera katalog należności pieniężnych do dochodzenia, do których ma ona zastosowanie. Ustalona w drodze decyzji wydawanej na podstawie art. 194 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2022 r. poz. 447 t. j.) opłata za pobyt dziecka w pieczy zastępczej nie jest objęta katalogiem określonym w art. 2 ustawy o wzajemnej pomocy.

W tym punkcie udział wzięli przedstawiciele Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Sprawiedliwości, którzy w zasadzie zgodzili się, że problem jest, ale sama Polska ma ograniczone możliwości jego rozwiązania. Konieczna byłaby albo zmiana prawa unijnego albo zawieranie umów dwustronnych z poszczególnymi państwami. Problem jest znacznie szerszy niż zasygnalizowano to w wystąpieniu ZPP. Podobna sytuacja ma miejsce np. wobec zaległości wobec Funduszu Alimentacyjnego. W zasadzie punkt ten zakończył się bez jakiejś jednoznacznej konkluzji. MRiPS wskazało, że prowadzi analizy w tym obszarze i zasugerowało, że organizacje samorządowe, które mają swoje przedstawicielstwo w strukturach unijnych również mogą lobbować na rzecz zmiany dyrektywy.

Standardy w placówkach dla osób w kryzysie bezdomności

Temat zgłosiła Unia Metropolii Polskich. Termin na dostosowanie standardów do wymogów rozporządzenia mija 31 grudnia 2022 r. Przedstawiciel MRiPS wskazał, że problem był znany, a stosowne zmiany już są procedowane.

Projekty aktów prawnych w opiniowaniu Zespołu

Pozytywnie z uwagą dotyczącą niewystarczającej wysokości środków na finansowanie zadań Zespół zaopiniował projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023. ZPP, na przykładzie ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy wskazał, że program musi mieć odpowiednie zabezpieczenie finansowe. Prowadzenie ośrodków jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowane przez powiaty i miasta na prawach powiatu. Wzrost środków w porównaniu do środków planowanych na rok 2022 ma wynosić 6,5% przy inflacji rządu 18%.

Wstępnie omówiono projekt ustawy o aktywności zawodowej oraz projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców. Ministerstwo jest w trakcie opracowania projektu w wersji po zakończeniu konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Do projektu spłynęło bardzo dużo uwag, często zawierających rozbieżne propozycje. Na początku listopada resort przeprowadził szerokie konsultacje m.in. z powiatowymi urzędami pracy, gdzie szczegółowo omawiano poszczególne przepisy. Projekty w nowej wersji wrócą na posiedzenie Zespołu w grudniu.



Spółeczeństwo informacyjne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

18 października 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego podczas posiedzenia omówione zostały następujące projekty.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur. Projekt ten otrzymał opinię pozytywną z uwagą dotyczącą automatyzacji rozdzielania faktur.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw. Do projektu zostały zgłoszone uwagi dotyczące wysokości dotacji dla gmin na obsługę zadania. Projekt zostanie zaopiniowany na następnym posiedzeniu Zespołu.

Projekt ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej opinia pozytywna Zespołu.

Projekt ustawy o przekształceniu Centralnego Ośrodka Informatyki w Agencję Informatyzacji. Projekt obecnie jest na etapie konsultacji międzyresortowych. Opinia do niego zostanie wydana na następnym posiedzeniu Zespołu.

Podczas posiedzenia omówiono także następujące sprawy różne: wniosek UMP o przedstawienie informacji nt. systemu teleinformatycznego do dystrybucji węgla po cenach preferowanych przez JST oraz wniosek UMP o przedstawienie informacji nt. doręczeń elektronicznych.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

7 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, spotkanie to miało formułę online.

Omówiony został projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych. Ustalono, że węzły oznaczone jako strategiczne nie będą publikowane – co w tym projekcie budziło największe wątpliwości. Projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu. Decyzją KWRiST opinia ta była opinią wiążącą.

Kolejno przystąpiono do dyskusji na temat prowadzonych prac nad przygotowaniem projektu ustawy mającej na celu eliminację barier dla inwestycji telekomunikacyjnych, które utrudniają budowę nowoczesnej infrastruktury oraz uniemożliwiają racjonalne wydawanie środków publicznych i prywatnych na ten cel.

Do wstępnie przedstawionej koncepcji nowelizacji ZPP zgłosiło następujące uwagi: termin dotyczący wydania decyzji o zezwoleniu na zajęcie pasa drogowego powinien wynosić 30 dni bez względu na kategorie



drogi (resort zaproponował, aby było to: 7 dni dla dróg gminnych, 14 powiatowych, 21 wojewódzkich oraz 30 krajowych) rezygnacja z pomysłu braku konieczności dołączania mapy do celów projektowych oraz rezygnacja ze zwolnienia z opłaty za pozyskanie wypisu i wyrys z rejestru gruntu, która to opłata stanowi dochód własny powiatu. Temat ten zapewne powróci na Zespół, kiedy to poznamy już gotowy projekt nowelizacji, a nie jego wstępną koncepcję.

Ponadto omówione zostały następujące sprawy różne. Na wniosek ZPP, przedstawiono informację dotyczącą skutecznego wykorzystywania dokumentu opatrzonego podpisem biometrycznym w procesie rejestracji pojazdów bez konieczności jednoczesnego przestawienia dowodu własności pojazdu (np. umowy sprzedaży) podpisanego podpisem własnoręcznym.

W tym temacie resort wskazał, że KPRM prowadzi analizę zmierzającą do modernizacji systemu CEPIK, która to nowelizacja rozwiąże ten problem. Wstępnie można przyjąć, iż jest możliwe przedstawienie organowi, przy rejestracji pojazdów, umowy sprzedaży pojazdu w formie elektronicznej (nie wydruku).

Ostatnim punktem posiedzenia było wstępne omówienie projektu ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej. Projekt ten zostanie szczegółowo przedstawiony na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Kolejne, listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

25 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół rozpoczął się od omówienia projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy, który to projekt był też szczegółowo analizowany na Zespole Administracji. Zespół odstąpił od opiniowania projektu z uwagi na fakt, że ten trafił do Sejmu bez uzyskania opinii KWRiST, w związku z czym wydanie opinii stało się bezprzedmiotowe.

Kolejno pochyłono się nad projektem rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach za zajęcie pasa drogowego. Projekt ten uzyskał pozytywną opinię Zespołu.

Ostatnim omawianym projektem był projekt ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej, który to projekt nakłada karę finansową na kierownika podmiotu (burmistrza, wójta, prezydenta miasta, starostę), w przypadku gdy ten nie dostosuje poczty elektronicznej do najnowszych standardów lub też w wypadku, gdy nastąpi jakiś wyciek informacji. Niestety KPRM poinformował, że pojawiła się nowa wersja projektu, która w znacznej mierze modyfikuje powyższe zapisy, a która to nie trafiła wcześniej do Zespołu. W związku z czym Zespół odstąpił od opiniowania projektu, czekając na jego najnowszą wersję.

W sprawach różnych poruszono po raz wtóry, konieczność dostosowania przepisów postępowania administracyjnego do coraz częściej używanego w życiu codziennym podpisu biometrycznego.



Energia, klimat i środowisko

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska

19 października 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zajmowano się m.in. projektami ustaw i rozporządzeń.

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku elektrycznego.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Pakiet projektów Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk.

Warunkowo wydano też opinię pozytywną ws. projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie listy inwazyjnych gatunków obcych stwarzających zagrożenie dla Unii i listy inwazyjnych gatunków obcych stwarzających zagrożenie dla Polski, działań zaradczych oraz środków mających na celu przywrócenie naturalnego stanu ekosystemów. Ustalono, że jeśli drobne poprawki sugerowane przez województwa zostaną uwzględnione, opinia zostanie podtrzymana.

W zakresie projektów rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wyboru metody oraz sposobu obliczania rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach (ustawa wprowadzająca tzw. system kaucyjny) Ministerstwo zobowiązało się do przekazania nowych wersji uwzględniających poprawki i sugestie. Dopiero po otrzymaniu projektów i ich analizie, strona samorządowa zespołu prześle swoje opinie do prezydium Komisji Wspólnej.

Zespół zajął się także trzema kwestiami podniesionymi przez Związek Powiatów Polskich.

Pierwsza dotyczyła interpretacji zasady wprowadzonej ustawą o dodatku węglowym tj. „jeden adres – jeden dodatek”. Przedstawiciel ZPP wskazał, że pojawił się problem jak kwalifikować zupełnie oddzielne gospodarstwa domowe z własnym źródłem ciepła w przypadku mieszkania w lokalu niewydzielonym. Wątpliwość gmin budzi dlaczego nie można kwalifikować tego jako oddzielnego adresu? Przedstawicielka Ministerstwa Klimatu stwierdziła, że ponieważ lokal nie jest wydzielony to nie można przypisać mu adresu oddzielnego od innego, a przez to dodatek nie powinien przysługiwać. Przedstawiciel ZPP poprosił w takim razie o oficjalną interpretację pisemną. Jednakże już kilkanaście godzin później w Sejmie znowelizowano przepisy, w sposób który taką sytuację ma eliminować i dodatek ma być uzależniony m.in. od deklaracji śmieciowej – dużo dokładniejszego mechanizmu wykazywania istnienia gospodarstwa domowego. Czekamy więc na informację ze strony Ministerstwa.



Następnie omówiono pomysły potencjalnych zmian w prawie. Na sugestię dotyczącą dookreślenia art. 454 ust. 3 Prawa wodnego, przyznającą starostom kompetencję do wydawania decyzji o nałożeniu świadczeń na rzecz spółek wodnych, o konkretne wytyczne, Ministerstwo Infrastruktury poinformowało, że prawdopodobnie w I kwartale przyszłego roku pojawi się projekt nowelizacji, który przeniesie to zadanie na rzecz PGW Wody Polskie. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zastrzegł więc konieczność przekazania projektu do opiniowania przez Komisję Wspólną.

Dyskutowano również o ewentualnej zmianie procedury wydawania zezwolenia na usunięcie drzew w pasie drogowym drogi publicznej. W ocenie pracowników niektórych starostw zajmujących się tą tematyką, wymóg uzgodnienia decyzji z RDOŚ już w toku postępowania znacznie wydłuża proces decyzyjny, zwłaszcza, że uzgodnienia w formie postanowień są dla starosty wiążące. De facto, po skierowaniu projektu decyzji do uzgodnienia, RDOŚ prowadzi równoległe, pokrywające się postępowanie w tej samej sprawie, korzystając z materiałów zgromadzonych przez organ właściwy. Zapytano więc czy nie byłoby celowym rozwiązaniem, w którym zainteresowany (najczęściej gmina przeprowadzająca inwestycję w pasie drogowym) najpierw zwracałby się w takim przypadku do RDOŚ o obowiązkową opinię, a następnie załączał ją do wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa? Skróciłoby to czas oczekiwania na finalną decyzję wydawaną przez organ. Obecny na posiedzeniu przedstawiciel Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska sceptycznie odniósł się do takich pomysłów, zaznaczając, że RDOŚ i tak musiałyby przeprowadzać postępowanie wyjaśniające. Do propozycji strona rządowa ma się odnieść pisemnie.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska

23 listopada 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół negatywnie zaopiniował projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach. Głównymi zarzutami strony samorządowej były: brak kompleksowego uregulowania rozszerzonej odpowiedzialności producenta; brak uwzględnienia w systemie mechanizmu, który zliczałby odpady „kaucyjne” do poziomu recyklingu danej gminy; brak uwzględnienia w systemie małych szklanych butelek tzw. „małpek”.

Omówiono także projekty ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach oraz ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących. W obu przypadkach opinia zostanie wydana po przekazaniu stronie samorządowej ujednoliconych wersji uwzględniających uwagi i opinie z konsultacji i uzgodnień międzyresortowych.

Strona samorządowa nie zgodziła się na opiniowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. Powodem był bardzo krótki czas od przekazania projektu (dwa dni wcześniej). Dodatkowo, zgodnie z informacją strony rządowej, nadal trwały uzgodnienia międzyresortowe.



Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych oraz 22 projekty rozporządzeń (w dwóch transzach) dotyczących specjalnych obszarów ochrony siedlisk.

Na wniosek Związku Powiatów Polskich rozpatrzono także trzy kwestie problemowe.

Pierwsza dotyczyła finansowania badań pomiarów hałasu, sporządzanych na podstawie art. 115a ustawy Prawo ochrony środowiska. Związek Powiatów Polskich po nowelizacji przepisów w zeszłym roku występował w tej sprawie do Ministerstwa Klimatu i Środowiska, niestety, nie otrzymując przez ten czas odpowiedzi. W czasie posiedzenia Zespołu strona rządowa twierdziła, że prowadzone są analizy, wobec czego na wniosek ZPP i strony samorządowej, poproszono o wpisanie w porządek obrad posiedzenia plenarnego KWRiST przedstawienia informacji rządu nt. przeprowadzonych analiz (na jakim są etapie i co konkretnie zrobiono).

Następnie strona rządowa odniosła się do wystąpienia ZPP w sprawie rozdziału środków pozyskanych ze sprzedaży praw do emisji gazów cieplarnianych. Przedstawiciel resortu środowiska przekazał, że projekt ustawy dot. Funduszu Transformacji Energetyki jest na etapie już drugich uzgodnień międzyresortowych. W zamyśle Rządu, Fundusz ma spełnić postulaty wprowadzenia ustawowego mechanizmu gwarantujące przekazywanie co najmniej części środków na konkretne inwestycje energetyczne. Ministerstwo zobowiązało się przekazać wyjaśnienia w formie pisemnej.

Ostatnim punktem obrad była kwestia wątpliwości interpretacyjnych przepisu art. 37 ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej. ZPP poprosił o wyjaśnienie do jakiego okresu należy odnosić cel obniżenia zużycia energii, czy należy wliczać w to nowo wybudowane budynki i kogo obejmuje obowiązek. Ministerstwo Klimatu odpowiedziało, że w jego rozumieniu cel z art. 37 ust. 1 i 2 należy odnosić do średniomiesięcznego zużycia energii w latach 2018-2019; budynki powstałe w latach 2020-2022 nie powinny być wliczane do zużycia; do zużycia energii powinno się liczyć wyłącznie budynki używane przez kierowników jednostek sektora finansów publicznych (np. urzędy gminne, starostwa czy też urzędy marszałkowskie), a nie wszystkie budynki i urządzenia (np. lampy uliczne), natomiast w rozumieniu art. 37 ust. 6 pkt 2 – urządzenia techniczne i instalacje zapewniające ciągłość działania infrastruktury informatycznej to wyłącznie serwerownie (serwery); sugeruje się obliczanie zużycia według mocy poboru (jak w zakładce „Dodatek” tabeli udostępnionej przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska).

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

20 października 2022 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W porządku obrad znalazło się łącznie siedem punktów.



Ze względu na trwające konsultacje publiczne ws. projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027, strona samorządowa spowodowała, że zespół zwróci się do Prezydium Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o upoważnienie do wydania opinii obiegowej. Samorządowcy argumentowali, że nie chcą opiniować nieostatecznej wersji projektu, choć zaznaczali przy tym, że w obecnej formie jest on do przyjęcia.

Ponieważ samorządy wojewódzkie miały liczne uwagi przesunięto także opiniowanie projektu „ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027” na następne posiedzenie. Wątpliwości budzi przede wszystkim zmiana instytucjonalna polegająca na pozbawieniu województw bycia podmiotem wdrażającym Priorytet 3. i przekazanie tego do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ustalono, że odbędzie się spotkanie poświęcone temu zagadnieniu, gdzie Ministerstwo Rolnictwa przedstawi pełną argumentację za tą zmianą.

Zespół pozytywnie zaopiniował za to projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej oraz wysokości stawek tej pomocy na realizację działań w ramach Priorytetu 2 – Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze”.

Ponadto, na zespole stanęły cztery tematy zaproponowane przez Współprzewodniczącego zespołu ze strony samorządowej, Mirosława Lecha. Pierwszy dotyczył wspólnot gruntowych w kontekście zajmowania terenów inwestycyjnych.

Ministerstwo poinformowało, że zbiera aktualnie dane ze starostw w celu weryfikacji prowadzonych postępowań. Związek Gmin Wiejskich RP zapowiedział złożenie wstępnych propozycji legislacyjnych w tym zakresie.

Następnie omówiono kwestię stworzenia w Polsce „Centralnego Rejestru Psów”. Według samorządowców gminnych mógłby on pomóc w egzekwowaniu obowiązków właścicielskich i odzyskiwaniu choćby części kosztów w przypadku objęcia opieką np. porzuconych zwierząt. Ministerstwo zapowiedziało wydanie w styczniu 2023 r. rozporządzenia, które ma zobowiązywać do rejestracji zwierząt w schroniskach.

Zespół podjął też decyzję o skierowaniu do Prezydium Komisji wystąpienia w sprawie podjęcia działań dotyczących rekompensaty za ubytki w dochodach JST z tytułu udzielanych rolnikom ustawowych zwolnień i ulg inwestycyjnych w podatku rolnym. Liczba ulg wzrasta ze względów inwestycyjnych np. w fotowoltaikę. Rozwiązaniem problemu jest w ocenie **Mirosława Lecha** system rekompensat z budżetu państwa.

Ostatnim zagadnieniem podjętym na posiedzeniu była kwestia lokalizacji wielkich ferm hodowlanych. **Mirosław Lech** zwrócił uwagę, że w opinii środowisk rolniczych i wiejskich tego typu przedsiębiorstwa powinny być kwalifikowane jako część przemysłu, a nie działalność rolnicza. Mają one często dodatkowo negatywny wpływ na okolicę np. obniżając wartość ziemi. Wiceminister Ryszard Bartosik potwierdził, że dostrzega kwestię, natomiast w obecnej sytuacji rząd musi chronić produkcję żywności w kraju, ponadto widać trend do koncentracji produkcji. Przyznano jednak, że należy rozważyć zmianę prawną polegającą na kwalifikacji przedsiębiorstw od pewnego poziomu produkcji jako działalności przemysłowej. Związek Gmin



zapowiedział przedstawienie w przyszłości opinii osób, które stykają się z problemem bezpośrednio jako mieszkańcy okolic w pobliżu tego typu zakładów.

Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej

18 listopada 2022 r. odbyło się spotkanie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Tematem spotkania było finalne zaopiniowanie przez Komisję krajowych podstaw prawnych do przydzielania polityki regionalnej.

Na spotkaniu oceniono pozytywnie Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027.

Pozytywnie odniesiono się również do Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 3 Zrównoważona mobilność miejska oraz Priorytetu 4 Spójna sieć transportowa programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027.

Względem projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027, ustalono, że warto członkom dać czas na konsultacje, których finalny wynik w postaci stanowiska Zespołu powinien być gotowy na 27 listopada 2022 r.

Ze strony Ministerstwa padło również zapewnienie o planach związanych z warsztatami dla instytucji zarządzających w zakresie stosowania tych wytycznych.



I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 11 różnego rodzaju prac konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia trybu oraz sposobu funkcjonowania centrów zarządzania kryzysowego oraz punktów kontaktowych, uwzględniając w szczególności warunki techniczne i standardy ich wyposażenia oraz procedury współpracy z organami ochrony ludności,



- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto Związek Powiatów Polskich zwrócił się do powiatów i miast na prawach powiatu z prośbą o przesłanie pytań lub kwestii problemowych w zakresie gospodarowania przez powiat lub miasto na prawach powiatu nieruchomościami Skarbu Państwa.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć.

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.



Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

XV edycja Konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego

7 i 8 listopada 2022 r. w Warszawie odbyła się XV edycja Konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego dla Jednostek Samorządu Terytorialnego, której tematem przewodnim był „Samorząd terytorialny – finanse w czasie kryzysu”.

Konferencja jest wydarzeniem cyklicznym, organizowanym przez BGK od 2005 roku. Już po raz piętnasty, blisko 400 przedstawicieli wszystkich poziomów samorządu terytorialnego w Polsce miało możliwość wzięcia w niej udziału. Spotkanie było okazją do rzeczowego dialogu na temat wyzwań stojących przed samorządami w zakresie możliwości realizacji planów inwestycyjnych, również w kontekście obecnego kryzysu czy nowych wymagań prawa krajowego i unijnego.

Tegoroczne wydarzenie miało charakter plenarny. Dzień pierwszy poświęcony był prezentacji raportu BGK „Priorytety inwestycyjne i źródła finansowania inwestycji samorządów w latach 2021-2022” oraz inwestycjom samorządowym, w tym zrealizowanym w ramach Programu Inwestycji Strategicznych. W drugim dniu natomiast poruszone zostały takie zagadnienia jak: ESG, zrównoważony rozwój oraz współpraca banku i jednostek samorządu terytorialnego w budowaniu zaangażowania społecznego w lokalnych społecznościach.

Wydarzenie zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.

IX edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości

14 i 15 listopada 2022 r. w Centrum Kongresowym ICE Kraków, odbył się IX Polski Kongres Przedsiębiorczości. Organizatorem wydarzenia była Polska Agencja Przedsiębiorczości, natomiast jego gospodarzem Miasto Kraków.

Kongres na stałe wpisał się w kalendarz spotkań osób decyzyjnych ze świata nauki, biznesu, samorządu, parlamentarzystów oraz reprezentantów administracji rządowej.

Podczas tegorocznego wydarzenia odbyło się ponad 20 paneli, w trakcie których podjęto dyskusję głównie na tematy związane z rolą samorządu w Polsce, biznesem XXI wieku oraz nowym obliczem innowacyjnej nauki.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.



Konferencja pt. „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”

24 i 25 listopada 2022 r., po raz czwarty, odbyła się ogólnopolska konferencja „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”, pod hasłem: „Demograficzna srebrna era. Co dalej z opieką długoterminową?”. Organizatorem wydarzenia była Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”.

Zachodzące na świecie procesy demograficzne, w tym starzenie się społeczeństwa i zmiany w stylu życia powodują, że problem opieki długoterminowej staje się jednym z ważniejszych wyzwań polityki społecznej i zdrowotnej w większości krajów. Weszliśmy w demograficzną „srebrną erę”, gdyż na świecie żyje obecnie więcej osób powyżej 65. niż poniżej 5. roku życia.

Dlatego podczas tegorocznych obrad podjęto dyskusję m.in. o: kadrach medycznych i opiekuńczych, bilansie zysków i strat w opiece długoterminowej w okresie ostatnich 12 miesięcy, wyzwaniach związanych z deinstytucjonalizacją opieki długoterminowej, a także o zmianach legislacyjnych oraz innowacyjnych rozwiązaniach i nowoczesnych technologiach mogących wspierać proces opieki nad osobą niesamodzielną.

W konferencji udział wzięli przedstawiciele środowisk związanych z sektorem opieki długoterminowej: świadczeniodawcy, świadczeniobiorcy, pracownicy, przedstawiciele administracji rządowej i samorządowej.

Wydarzenie zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich.

Konferencja pt. „Polsko-ukraińskie i ukraińsko-polskie współżycie w perspektywie przyszłości”

25 listopada 2022 r., w trybie hybrydowym, miała miejsce jarosławska konferencja pt. „Polsko-ukraińskie i ukraińsko-polskie współżycie w perspektywie przyszłości” organizowana w ramach Karty Solidarności.

Wydarzenie to odbyło się z inicjatywy Akademii Dziedzictwa Kresów – Towarzystwa Kultury Pamięci im. Księcia Adama Stefana Kardynała Sapiehy oraz Fundacji Kolegium Wigierskie.

Współorganizatorami Konferencji były takie instytucje jak: Akademia Dziedzictwa Kresów – Towarzystwo Kultury Pamięci im. Księcia Adama Kardynała Sapiehy; Fundacja Kolegium Wigierskie; Związek Powiatów Polskich; Fundacja Jagiellońska – Regionalny Ośrodek Debaty Międzynarodowej w Rzeszowie oraz Stowarzyszenie Miłośników Jarosławia.

Karta Solidarności – jest to instytucja na rzecz rozwoju społecznego i promocji kultury solidarności, poprzez wspieranie pracy twórczej, samorządności obywatelskiej i przedsiębiorczości. Została proklamowana w Krakowie, 10 czerwca 2009 roku z okazji 30. rocznicy pierwszej pielgrzymki do Ojczyzny papieża Jana Pawła II. Jej podstawę ideowo-programową stanowi dziedzictwo Jana Pawła II. Działania i przedsięwzięcia Karty Solidarności są inspirowane i tworzone w oparciu o praktyki organizacji obywatelskich, które w latach 1999-2014 zostały uhonorowane Nagrodą Pro Publico Bono.



Forum Gospodarcze

28 i 29 listopada 2022 r. w Tarnowie odbyła się pierwsza edycja Forum Gospodarczego, którego organizatorem był Urząd Miasta Tarnowa wraz z Fundacją Instytut Studiów Wschodnich.

Wydarzenie było okazją do debaty o kluczowych problemach europejskiej gospodarki, która dopiero co narażona na negatywne skutki pandemicznych obostrzeń, dziś musi stawić czoła potężnym wyzwaniom związanym z wojną w Ukrainie.

W wydarzeniu udział wzięli przedstawiciele sektora prywatnego, parlamentarzyści, eksperci i ekonomiści z krajów Europy Środkowej i Wschodniej. Podczas Forum odbyło się kilkadziesiąt wydarzeń: debat, sesji plenarnych, rozmów, prezentacji i bloków tematycznych. Szerokie grono ekspertów debatowało nad takimi kluczowymi zagadnieniami jak: bezpieczeństwo energetyczne, reindustrializacja, gospodarka cyfrowa, rewolucja elektryczna w motoryzacji czy polityka klimatyczna.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

Forum Bankowo-Samorządowe

7 grudnia 2022 r. w Warszawie odbyło się Forum Bankowo-Samorządowe 2022, którego organizatorem był Związek Banków Polskich we współpracy m.in. ze Związkiem Powiatów Polskich.

Forum skierowane było do liderów samorządowych (marszałków, starostów, prezydentów miast, burmistrzów, wójtów oraz skarbników i dyrektorów ds. gospodarki lokalnej), a także bankowców i regulatorów oraz środowiska okołosamorządowego i okołobankowego.

Podczas tegorocznego spotkania poruszone zostały tematy finansowania potrzeb samorządu terytorialnego w kontekście piętrzących się kryzysów. Zaprezentowano opracowanie nt. stanu finansów sektora samorządu terytorialnego w Polsce 2022. Rozmawiano również o inwestycjach JST i barierach w okresie przejściowym, czyli pomiędzy perspektywą finansową UE 2014-2020, a programami perspektywy 2021-2027.

Dodatkowo została podjęta dyskusja o wyzwaniach nowoczesnego i bezpiecznego samorządu w cyfrowej transformacji.

Forum Bankowo-Samorządowe łączy wpływowe osoby i instytucje świata samorządowego i bankowego. Celem organizatorów jest lepsze zrozumienie i wzajemna edukacja obu środowisk, która ułatwi samorządom realizację misji, a bankom dostosowanie oferty do oczekiwań rynku. Celem jest także konstruktywny dialog nt. spraw trudnych i wypracowywanie rozwiązań, które środowiska mogłyby wspólnie przedstawiać regulatorom.



Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie było to 18 dni szkoleniowych, w których wzięło udział kilkuset pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Co tak naprawdę zawiera polski KPO?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Co tak naprawdę zawiera polski KPO?”.

Szkolenie to odbyło się **4 listopada 2022 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: **Magdalena Sapała** – analityczka w biurze Analiz Parlamentu Europejskiego, Next Generation Monitoring Service; **Jan Olbrycht** – Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Tomasz Fijołek** – Dyrektor Biura Unii Metropolii Polskich im. P. Adamowicza; **Andrzej Porowski** – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich; Krzysztof Iwaniuk – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP oraz przedstawiciel Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.

Różne oblicza kryzysu energetycznego w jednostkach samorządu terytorialnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Różne oblicza kryzysu energetycznego w jednostkach samorządu terytorialnego”.

Szkolenie to odbyło się **7 listopada 2022 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci Wolters Kluwer Polska.



Proces inwestycyjny

W okresie sprawozdawczym odbyło się szkolenie z procesu inwestycyjnego dotyczącego budowy stacji bazowych telefonii komórkowej, podstawowych zagadnień związanych z polem elektromagnetycznym oraz dezinformacji, która często towarzyszy tym tematom.

Szkolenie było bezpłatne i organizowane przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz Instytut Łączności w ramach projektu „Sprawna telekomunikacja mobilna jako klucz do rozwoju i bezpieczeństwa” - #3_4PEM. Wsparcia promocyjnego udzielał Związek Powiatów Polskich.

Szkolenie to odbyło się **29 listopada 2022 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci Instytutu Łączności.

Prawidłowe udzielanie zamówień publicznych w projektach współfinansowanych z Unii Europejskiej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju oraz Związkiem Gmin Warmińsko-Mazurskich zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Prawidłowe udzielanie zamówień publicznych w projektach współfinansowanych z Unii Europejskiej”. W szkoleniu tym wzięło udział ponad 270 osób.

Szkolenie to odbyło się **30 listopada 2022 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci ds. zamówień publicznych: **Magdalena Żyża** oraz **Mateusz Nasarzewski**.

System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia *online* upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenia te odbyły się:

- ✓ **25 października, 21 listopada** oraz **5 grudnia 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące rynku pracy i ekonomii społecznej,
- ✓ **9 i 29 listopada** oraz **7 grudnia 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące edukacji ponadpodstawowej,
- ✓ **22 listopada 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące transportu publicznego i drogownictwa,



- ✓ **22 listopada 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące inwestycji i budownictwa,
- ✓ **28 listopada 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące zarządzania strategicznego,
- ✓ **29 listopada 2022 r.** – warsztaty *online* dotyczące rekreacji i kultury.
- ✓ **15 i 16 oraz 28 i 29 listopada 2022 r.** w Bielsku-Białej – dwudniowe szkolenia stacjonarne z zakresu transportu i drogownictwa.

Szkolenia prowadzili eksperci samorządowi: dr **Bartosz Mazur** (transport publiczny i drogownictwo), **Marta Skawska** (edukacja ponadpodstawowa), **Renata Kierepka** (inwestycje i budownictwo), **Stanisława Skwarło** (rynek pracy i ekonomia społeczna), dr **Jakub Kosowski** (rekreacja i kultura) oraz **Rafał Then** (zarządzanie strategiczne).



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Gabriela Trocka**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**
- ✓ administrator www: **Artur Duda**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 600 artykułów prasowych.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca zagraniczna

W dniach od 24 do 28 października 2022 r. Związek Powiatów Polskich gościł w Polsce przedstawicieli rumuńskiego Ministerstwa Rozwoju, Robót Publicznych i Administracji (MDPWA) oraz czterech organizacji samorządowych: Krajowej Unii Rad Okręgów Rumunii (NUCCR), Stowarzyszenia Gmin Miejskich Rumunii (AMR), Stowarzyszenia Miast Rumuńskich (ACR) oraz Stowarzyszenia Gmin Wiejskich Rumunii (ACOR).



foto. MSWiA

24 października 2022 r. delegacja gościła w siedzibie ZPP w Warszawie (Pałac Kultury i Nauki), gdzie została przyjęta przez **Rudolfa Borusiewicza** – Dyrektora Biura ZPP, **Grzegorza Kubalskiego** – Zastępcę Dyrektora Biura ZPP oraz mec. **Bernadetę Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP. Goście wysłuchali wykładu wprowadzającego wygłoszonego przez Grzegorza Kubalskiego



dotyczącego sposobów konsultacji pomiędzy centralną administracją publiczną a samorządem terytorialnym w Polsce. Następnie członkowie delegacji spotkali się z przedstawicielami strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Drugiego dnia, goście uczestniczyli w plenarnym posiedzeniu KWRiST, po czym złożyli wizytę przedstawicielom MSWiA, a następnie członkom Parlamentarnego Zespołu ds. Współpracy z Samorządami Gmin, Powiatów i Województw.

Z kolei środa, 26 października 2022 r. przyniosła spotkanie z ambasadorem Rumunii w Polsce oraz wizytę studyjną w powiecie legionowskim. W trakcie tego drugiego spotkania, delegaci powitani przez starostę **Sylwestra Sokolnickiego** i członka Zarządu **Grzegorza Kubalskiego**, wysłuchali prezentacji na temat powiatu legionowskiego (ogólna charakterystyka, zadania powiatu, źródła dochodów i najistotniejsze inwestycje powiatu, a także fundusze zewnętrzne), które wygłosili prelegenci: **Joanna Kajdanowicz**, **Paweł Trawkowski**, **Katarzyna Rembelska** oraz **Sylwester Sokolnicki**. Następnie delegaci zwiedzili nowoczesne Biuro Obsługi Mieszkańców Starostwa Powiatowego w Legionowie oraz Powiatowy Zespół Szkół i Placówek Specjalnych.

Czwartego dnia w Ośrodku Geodezji goście spotkali się z przedstawicielami Urzędu Miasta Łodzi, gdzie wysłuchali szeregu wystąpień, w tym: prezentacji o Łodzi – wygłoszonej przez dr **Magdalenę Nowacką**, wykładu na temat systemu wynagrodzeń urzędników wybieranych na szczeblu lokalnym – wygłoszonego przez **Beate Buczyńską-Lukasiak**, informacji o współpracy Łodzi w ramach układu aglomeracyjnego ze szczególnym uwzględnieniem wymiaru metropolitalnego – przedstawionej przez **Karolinę Włodarską** oraz wykładu dotyczącego budowania systemu informacji przestrzennej – wygłoszonego przez **Jana Schnercha**. Tego dnia przedstawiciele delegacji wizytowali również Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego w Łodzi.

Ostatniego dnia pobytu, tj. w piątek 28 października 2022 r. goście uczestniczyli w spotkaniu ze społecznością akademicką Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie. Finalnym punktem programu było spotkanie z **Grzegorzem Kubalskim** w siedzibie ZPP w Warszawie, podczas którego przedstawiono wnioski z wizyty studyjnej przedstawicieli rumuńskiego Ministerstwa Rozwoju i wspomnianych organizacji samorządowych.

Wspomniana wizyta odbyła się w ramach projektu współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), którego celem jest przeanalizowanie sposobu organizacji i prowadzenia dialogu pomiędzy centralnymi a lokalnymi organami administracji publicznej oraz rozwój umiejętności i wiedzy pracowników organów i instytucji publicznych w zakresie rozwoju dialogu ze strukturami stowarzyszeniowymi terenowych organów administracji publicznej, a także wzmocnienie zdolności administracyjnych centralnych i lokalnych władz w celu optymalizacji procesu konsultacji.



Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 6 wydarzeniami, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 4 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Federacja Polskich Banków Żywności	kampania	Ogólnopolska Kampania „Samorządy Nie Marnują”	8 listopada 2022 r. - 31 października 2023 r.
2	Fundacja Instytut Studiów Wschodnich	forum	Forum Gospodarcze	28-29 listopada 2022 r., Tarnów
3	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	webinarium	„Prawidłowe udzielanie zamówień publicznych w projektach współfinansowanych z UE”	30 listopada 2022 r., online
4	Związek Banków Polskich	forum	Forum Bankowo-Samorządowe 2022	7 grudnia 2022 r., Warszawa
5	Targi Kielce S.A	targi	XXV Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki oraz Odnawialnych Źródeł Energii ENEX 2023	8-9 marca 2023 r., Kielce
6	Centrum Inteligentnego Rozwoju	forum	Forum Inteligentnego Rozwoju Uniejów 2023	19-20 października 2023 r., Uniejów

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”	konferencja	4 edycja ogólnopolskiej konferencji „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro” zatytułowana „Demograficzna srebrna era. Co dalej z opieką długoterminową?”	24-25 listopada 2022 r., Warszawa



2	Federacja Polskich Banków Żywności	kampania	„Samorządy nie marnują”	8 listopada 2022 r. do 31 października 2023 r.
3	Targi Kielce S.A.	targi	XXIII Targi Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami EKOTECH	8-9 marca 2023 r., Kielce
4	Centrum Inteligentnego Rozwoju	forum	8. Forum Inteligentnego Rozwoju	19-20 października 2023 r., Uniejów

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Współpraca z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym podejmował dalsze wspólne działania z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego. Obecnie, przy zaangażowaniu studentów Instytutu, realizowane są nagrania wywiadów z długoletnimi samorządowcami powiatowymi. Przyczynkiem jest zbliżająca się 25. rocznica uchwalenia reformy samorządowej, która wprowadziła nowy podział administracyjny kraju m.in. reaktywując powiaty.

Okrągła rocznica jest pretekstem do zebrania wspomnień osób zaangażowanych lokalnie w tworzenie powiatów. Opiekunem projektu na krakowskiej uczelni jest dr **Arkadiusz Więch**. W tym roku studenci historii odwiedzili 12 samorządowców z całego kraju i przeprowadzili z nimi wywiady. Transkrypcje rozmów oraz nagrania zostaną przekazane Związkowi Powiatów Polskich, gdzie zostaną zarchiwizowane, a ich fragmenty udostępnione online. Będą mogły być również wykorzystane do celów naukowych i popularyzatorskich.

25. rocznica uchwalenia reformy samorządowej przypada w 2023 r.

Współpraca z Biurem Programu „Niepodległa”

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Biuro Programu „Niepodległa” w tegorocznej akcji pt. „Niepodległa do Hymnu” związanej z obchodami przypadającego na 11 listopada 2022 r. Dnia Niepodległości.

Akcja wspólnego śpiewania Hymnu odbywa się od 2018 roku. Wtedy akcja „Niepodległa do Hymnu” została zainicjowana z okazji stulecia odzyskania przez Polskę niepodległości i wzięło w niej udział prawie 1000 podmiotów, które zorganizowały wspólne śpiewanie na 6 kontynentach. Zainteresowanie wspólnym śpiewaniem Mazurka Dąbrowskiego przez lata nie słabnie – w zeszłym roku wybrzmiał on w ponad 1000 miejsc.



Współpraca z Państwowym Instytutem Geologicznym – Państwowym Instytutem Badawczym

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy w promocji tegorocznej akcji związanej z realizacją 5. Forum Państwowej Służby Geologicznej oraz Państwowej Służby Hydrogeologicznej, pt. „Kartografia Geologiczna – po co i dla kogo?”. Forum odbędzie się 14-15 grudnia 2022 r.

Współpraca z Instytutem Łączności

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Instytut Łączności oraz Kancelarię Prezesa Rady Ministrów w promocji szkolenia z zakresu procesu inwestycyjnego dotyczącego budowy stacji bazowych telefonii komórkowej, podstawowych zagadnień związanych z polem elektromagnetycznym oraz dezinformacji, która często towarzyszy tym tematom. Szkolenie odbyło się 29 listopada 2022 r., a realizowane było w ramach projektu „Sprawna telekomunikacja mobilna jako klucz do rozwoju i bezpieczeństwa” - #3_4PEM.

Współpraca z Instytutem na rzecz Ekorozwoju

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Instytut na rzecz Ekorozwoju w promocji spotkania eksperckiego, pt. „Jak przedsiębiorstwa mogą lepiej liczyć ślad węglowy?”, które odbyło się 24 listopada 2022 r. w Warszawie oraz online.

Współpraca z Urzędem Marszałkowskim Województwa Pomorskiego

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego w promocji konferencji pt. „Wyzwania pomorskiej transformacji energetycznej – doświadczenia szwedzkie”, która odbyła się 25 listopada 2022 r. w Gdańsku.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z pracami nad zmianami w opisach usług i zestawach wskaźników w poszczególnych obszarach. Jednocześnie prowadzone były działania redakcyjne dotyczące podręcznika SMUP.

W okresie sprawozdawczym praca również w dużej mierze skupiała się nad przeprowadzeniem bezpłatnych szkoleń dla jednostek samorządu terytorialnego na temat Systemu Monitorowania Usług Publicznych.

25 października, 21 listopada oraz 5 grudnia 2022 r. przeprowadzono szkolenie z obszaru rynku pracy i ekonomii społecznej. 22 listopada 2022 r. odbyło się szkolenie dotyczące transportu publicznego. Także w tym samym dniu przeprowadzono szkolenie z zakresu inwestycji i budownictwa. Z kolei 28 listopada 2022 r. odbyło się szkolenie strategiczne – skierowane do osób zarządzających oraz zajmujących się działaniami ogólnorozwojowymi w JST, natomiast 29 listopada 2022 r. odbyło się szkolenie dotyczące rekreacji i kultury. 9 i 29 listopada oraz 7 grudnia 2022 r. przeprowadzono szkolenia z obszaru edukacji. Szkolenia te odbywały się w formule online.

15 i 16 oraz 28 i 29 listopada 2022 r. w Bielsku-Białej odbyły się dwudniowe szkolenia stacjonarne z Systemu Monitorowania Usług Publicznych z zakresu transportu i drogownictwa.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl