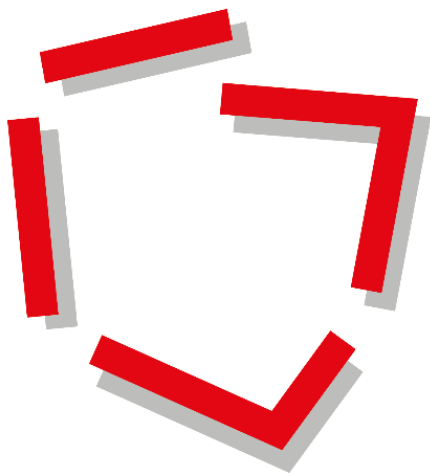




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 31 maja do 22 czerwca 2023 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 31 maja do 22 czerwca 2023 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	10
Zgromadzenie Ogólne ZPP	10
Konwenty Powiatów	17
Zarząd ZPP	18
Komisja Rewizyjna ZPP	22
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	23
Opinie prawne ZPP	24
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	26
Komisje sejmowe i senackie	34
Komisje merytoryczne ZPP	36
Komitety monitorujące i sterujące	37
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	38
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	39
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia	43
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	43
Ustrój i finanse publiczne.....	56
Edukacja, kultura i sport	60
Infrastruktura, urbanistyka i transport.....	63
Ochrona zdrowia i polityka społeczna	67
Energia, klimat i środowisko	73
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	76
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	76
Działalność doradcza i informacyjna	77
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>77</i>
<i>Warsztaty i szkolenia regionalne</i>	<i>79</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć</i>	<i>81</i>
Współpraca	82
<i>Współpraca patronacka</i>	<i>82</i>
<i>Współpraca z Uniwersytetem Mikołaja Kopernika w Toruniu</i>	<i>82</i>
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	83



Efekty realizowanych projektów	87
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i>	87



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 31 maja do 22 czerwca 2023 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, na którym przyjęto 21 stanowisk w sprawach dotyczących powiatów i miast na prawach powiatu.

Spotykały się także wojewódzkie Konwenty Powiatów, podczas których poruszano wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów skierowali do Biura Związku jedno z podjętych na Konwentach stanowisk oraz 3 pisma.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie oraz jedna wideokonferencja Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono blisko 30 zagadnień.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej odbyli jedno stacjonarne posiedzenie oraz brali aktywny udział w wideokonferencji Zarządu ZPP. Również



przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 133 projekty aktów prawnych, z czego do 14 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 4 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa, a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

Uwzględniono nasze uwagi do projektu rozporządzenia MSWiA w sprawie wzorów dotyczących ujęcia w obwodzie głosowania, skreślenia wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmiany miejsca głosowania oraz wzoru zaświadczenia o prawie do głosowania i sposobie ewidencjonowania tych zaświadczeń, dotyczące nieczytelności stosowanych wzorów. Na skutek uwag ZPP dokonana zostanie także zmiana szaty graficznej, wielkości czcionek oraz interlinii stosowanych we wzorach.

Działalność reprezentantów Związku Powiatów Polskich wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów



pilną, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczebla samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 4 dni szkoleniowe, w których wzięło udział 500 pracowników samorządowych.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 250 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem dwa przedsięwzięcia.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Ogólne ZPP

31 maja i 1 czerwca 2023 r. w Karpaczu odbyło się XXIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. W trakcie obrad delegaci skoncentrowali się na najważniejszych dla powiatów kwestiach, przyjmując aż 21 stanowisk w najbardziej newralgicznych sprawach. Odbyły się również wybory uzupełniające do Zarządu ZPP. Uhonorowani zostali też zwycięzcy Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu, a najbardziej zasłużeni samorządowcy odebrali medale Bene Meritus Powiatom.

Podczas otwarcia posiedzenia tradycyjnie już minutą ciszy została uczczona pamięć zmarłych w minionym roku samorządowców: **Ludwika Węgrzyna**, **Tadeusza Ferencza**, **Tadeusza Narkuna** i **Mariana Mielcarka**. Sylwetki tych niezwykle zasłużonych dla samorządu osób zostały zaprezentowane w specjalnie przygotowanym wspomnieniu filmowym (dostępnym na kanale YouTube ZPP).

Obradom Zgromadzenia Ogólnego przewodniczył **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski.





XXIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich jako najwyższy organ ZPP zebrało się, aby zgodnie ze Statutem podsumować działalność ZPP w roku 2022, przedyskutować najważniejsze dla samorządów powiatowych problemy, przyjąć założenia do programu działania Związku oraz podjąć decyzje w sprawach statutowych.

Wyrazy uznania dla ZPP

Omówienie merytorycznych kwestii poprzedziło odczytanie oficjalnych listów. Do uczestników Zgromadzenia Ogólnego ZPP skierowali je m.in. Prezydent RP dr **Andrzej Duda**; Marszałek Sejmu **Elżbieta Witek**; Marszałek Senatu prof. **Tomasz Grodzki**; Prezes Najwyższej Izby Kontroli **Marian Banaś**; Komendant Główny Policji gen. insp. dr **Jarosław Szymczyk**; Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej gen. brygadier **Andrzej Bartkowiak**; Prezes Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej **Olgierd Geblewicz**; Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego dr n. med. **Władysław Kosiniak-Kamysz**.



- Przesyłam serdeczne pozdrowienia i gratulacje w roku 25-lecia samorządu powiatowego w Polsce. Ten jubileuszowy czas jest szczególnie także dla Związku Powiatów Polskich, którego początki były następstwem ówczesnej reformy administracyjnej. Z okazji Zgromadzenia Ogólnego chcę wyrazić Państwu wdzięczność i uznanie za ćwierć wieku codziennej służby na rzecz społeczności lokalnej. Wydarzenia ostatnich lat postawiły przed władzami samorządowymi szczególnie trudne zadania. Kryzys sanitarny wywołany pandemią koronawirusa oraz kryzys uchodźczy wywołany agresją Rosji na Ukrainę stały się dla samorządu terytorialnego niezapowiedzianym egzaminem ze sprawności działania. Egzamin ten – zarówno z realizacji formalnych zadań własnych, jak i ze zwykłego człowieczeństwa zdali Państwo celująco, za co



z serca dzisiaj dziękuję - to tylko fragment listu Prezydenta RP Andrzeja Dudy, który odczytał doradca Prezydenta RP **Łukasz Rzepecki**.

W imieniu Rzecznika Praw Obywatelskich wyrazi uznania pod adresem samorządów powiatowych skierował Zastępca RPO **Stanisław Trociuk**:

- Ustrój naszego państwa powinien zapewniać decentralizację władzy publicznej. W ramach zdecentralizowanych struktur państwa łatwiej jest realizować różnorodne potrzeby obywateli, natomiast samym obywatelom znacznie łatwiej jest wpływać na funkcjonowanie władzy publicznej. (...) Wybrani na szczeblu lokalnym przedstawiciele społeczeństwa znacznie lepiej potrafią zidentyfikować problemy wspólnoty lokalnej niż oddalona od obywateli władza centralna. Obserwowana rzeczywistość, w tym ta rzeczywistość w wymiarze prawnym, pozwala na sformułowanie wniosku, że następuje jednak stopniowy odwrót od ustrojowej, konstytucyjnej zasady decentralizacji władzy publicznej. Decentralizacja zastępowana jest recentralizacją. Zasoby i kompetencje samorządu terytorialnego są stopniowo przejmowane przez władzę centralną. (...) Życzę Państwu, aby głosy płynące z tego Zgromadzenia zostały w należyty sposób wysłuchane.



Stanowiska w najważniejszych kwestiach

W trakcie obrad zostało przyjętych aż 21 stanowisk w najbardziej istotnych sprawach. Dotyczyły one: środków niezbędnych do stabilizacji budżetów powiatów; założeń nowego systemu dochodów powiatów; systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych; lokalnych centrów zdrowia; dyżurów aptek ogólnodostępnych; stwierdzania zgonu; potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych;



obowiązku ubezpieczania pojazdów, które przepadły na rzecz powiatów; poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych; wzmocnienia uprawnień organów zarządzających ruchem drogowym; systemowej waloryzacji opłat administracyjnych.

Kolejne stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP były poświęcone: rozwojowi rodzinnej pieczy zastępczej; finansowaniu systemu orzekania o niepełnosprawności; finansowaniu Domów Pomocy Społecznej; pokrywaniu rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej; wsparciu psychologiczno-pedagogicznego młodzieży szkolnej; roli powiatów jako wspólnot samorządowych odpowiedzialnych za dziedzictwo i za rozwój społeczno-gospodarczy realizowany w oparciu o dziedzictwo zlokalizowane na terenie powiatu; niezbędnym nowym narzędziami nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych; samowystarczalności energetycznej samorządów; racjonalizacji obowiązków sprawozdawczych powiatu; finansowaniu likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

Zasłużeni samorządowcy z medalami Bene Meritus Powiatom

Podczas Zgromadzenia Ogólnego władze Związku Powiatów Polskich uhonorowały najbardziej zasłużonych dla samorządu powiatowego samorządowców medalami Bene Meritus Powiatom – nagrodą przyznaną za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich. Tym razem oznaczenie otrzymało 11 osób: **Zdzisław Brezdeń, Walery Czarnecki, Mieczysław Kasprzak, Tadeusz Krzakowski, Piotr Lech, Roman Potocki, Cezary Przybylski, Marek Szponar, Andrzej Wąsik, Jerzy Więclawski i Zygmunt Worsa.**





Odnaczenie Bene Meritus Powiatom zostało ustanowione w 20-lecie Związku Powiatów Polskich. Po raz pierwszy medale Bene Meritus Powiatom zostały wręczone 3 kwietnia 2019 roku w Warszawie podczas uroczystej wieczornej gali będącej częścią XXV Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich.

Cenny głos Forum Bene Meritus

Bogate doświadczenie wielu samorządowców, którzy z samorządem powiatowym byli związani przez co najmniej kilka kadencji i nierzadko od początku reaktywowania powiatów, znalazło się u podstaw powołania w strukturze ZPP Forum Bene Meritus.

*- Bardzo serdecznie dziękuję Zarządowi za powołanie przy Związku Powiatów Polskich struktury skupiającej byłych starostów, wicestarostów i prezydentów miast na prawach powiatu, którzy uzyskali tytuł Bene Meritus Powiatom. Idea powstania Forum sięga już kilku lat, ale ostatecznie w tamtym roku sformułowała się 11-osobowa grupa, która opracowała koncepcję funkcjonowania takiego gremium i sformułowała deklarację intencji. Chodziło o integrację środowiska samorządowego szczebla powiatowego oraz wykorzystania wiedzy i doświadczenia byłych starostów, a także o promowanie samorządności terytorialnej i wzmocnienie znaczenia samorządu, w tym zwłaszcza samorządów powiatowych. Następnie o świadczenie pomocy doradczej na rzecz Związku Powiatów Polskich i poszczególnych samorządów czy innych organizacji, w tym politycznych. Kolejny cel to przygotowywanie projektów oraz propagowanie i konsultowanie rozwiązań prawnych, które służyłyby rozwojowi samorządów terytorialnych. Postanowiliśmy, że Forum będzie neutralne politycznie i światopoglądowo – stwierdził były starosta wierszowski **Andrzej Szymanek**, który przewodniczy prezydium Forum Bene Meritus.*





Zwycięzcy Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu nagrodzeni

Koniec pierwszego dnia obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które w tym roku gościło w Karpaczu, upłynął pod znakiem ceremonii wręczenia nagród dla laureatów 20. edycji Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu. 3 powiaty w osobnych kategoriach ze względu na liczbę mieszkańców (powiat augustowski, powiat raciborski, powiat pilski) i 1 miasto na prawach powiatu (Nowy Sącz) odebrały tytuł Dobry Polski Samorząd 2022, a 32 powiaty i 9 miast na prawach powiatu – tytuł Laureata Rankingu. W trakcie ceremonii uhonorowani zostali również zdobywcy tytułów Super Powiat (powiat augustowski, powiat toruński, powiat pilski) i Super Miasto (Nowy Sącz).

Najważniejsze decyzje

Obrady w ramach Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich przyniosły też szereg ważnych rozstrzygnięć. Poza wspomnianymi stanowiskami przyjętymi przez Zgromadzenie Ogólne na szczególną uwagę zasługuje m.in. przyjęcie sprawozdania Prezesa z działalności Zarządu za 2022 rok oraz sprawozdania finansowego z tego samego okresu.

*- Przed samorządem powiatowym bardzo wiele wyzwań. Musimy nadal działać aktywnie, by umacniać naszą samorządową wspólnotę. Zahamowanie procesu odbierania kompetencji jednostkom samorządu terytorialnego, a jednocześnie odbudowanie silnej pozycji samorządów w systemie administracyjnym państwa musi być naszym codziennym wyzwaniem. Sprostamy temu tylko dzięki solidarności środowiska samorządowego i wspólnym działaniom – powiedział na zakończenie Prezes Zarządu ZPP **Andrzej Płonka**, Starosta Bielski.*

Przyjęcie obu sprawozdań poprzedziło przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej przez jej przewodniczącego – **Józefa Swaczynę**, Starostę Strzeleckiego.

*- Rok 2022 był czasem intensywnej działalności przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i pracowników biura w procesie legislacyjnym. Odbędzie się to w cieniu wojny w Ukrainie, dużej inflacji, wzrostu cen energii i związanych z tym problemów. (...) Komisja Rewizyjna wydaje pozytywną opinię dla sprawozdania Prezesa z działalności Zarządu w roku 2022 i przedkłada Zgromadzeniu Ogólnemu wniosek o przyjęcie tego sprawozdania. Komisja Rewizyjna stwierdza, że środki były wydatkowane racjonalnie i służyły realizacji celów statutowych. Zdaniem Komisji Rewizyjnej podkreślenia wymaga fakt, że pomimo tak wysokiej inflacji zakończono rok budżetowy wynikiem zrównoważonym – stwierdził **Józef Swaczyna**, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, Starosta Strzelecki.*



W trakcie obrad odbyły się również wybory uzupełniające do Zarządu Związku Powiatów Polskich w związku z opuszczeniem mandatów. W wyniku wyborów skład Zarządu uzupełnili: **Zbigniew Deptuła**, Starosta Makowski oraz **Radosław Roszkowski**, Starosta Prudnicki.

Kolejne ważne rozstrzygnięcia dotyczyły ustalenia wysokości i terminu składek członkowskich, a także budżetu na 2023 rok.

Założenia do programu działania ZPP na rok 2023 przedstawił Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**. Jak stwierdził, Związek będzie kontynuował wiele z dotychczasowych aktywności, ponieważ istnieje taka potrzeba i sprawdziły się one w dotychczasowej działalności.

W trakcie obrad nie brakowało dyskusji tematycznych związanych z funkcjonowaniem powiatów.



Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni rolę doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto jedno stanowisko oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęły 3 pisma skierowane przez Przewodniczących Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	14 czerwca 2023 r.	Kujawsko-Pomorskiego	zwiększenia finansowania szpitali powiatowych, ich oddłużenia oraz funkcjonowania systemu państwowego ratownictwa medycznego w oparciu o bazę szpitali, dla których organem prowadzącym jest samorząd powiatowy

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	5 czerwca 2023 r.	Pomorskiego	posiedzenia konwentu – 23-24 czerwca 2023 r.
2	5 czerwca 2023 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia konwentu – 14 czerwca 2023 r.
3	9 czerwca 2023 r.	Wielkopolskiego	posiedzenia konwentu – 15-16 czerwca 2023 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Członkowie Zarządu odbyli również jedną wideokonferencję. W okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 30 maja 2023 r. w **Karpaczu**, natomiast wideokonferencja miała miejsce 19 czerwca 2023 r.





W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 26 zagadnień.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 3/23 – Karpacz, 30 maja 2023 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/23, 2@/23 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Omówienie kwestii organizacyjnych XXIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP.
- ✓ Omówienie projektów stanowisk przewidzianych do przyjęcia przez XXIX Zgromadzenie Ogólne ZPP.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 4@/23 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr 90/23 Zarządu VI kadencji Związku Powiatów Polskich z dnia 11 stycznia 2023 r. dotyczącej wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie zmian przepisów w zakresie odpadów wykorzystywanych jako kompost w procesie rekultywacji składowisk.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw – cd.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie niedostatecznej wysokości dotacji przekazywanej powiatom na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej polegające na prowadzeniu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli (druk senacki 997).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący Specjalistycznych Centrów Wspierania Edukacji Włączającej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący odroczenia płatności składek z tytułu ubezpieczeń społecznych oraz rozłożenie należności na raty przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w stosunku do podmiotów leczniczych prowadzących działalność szpitalną udzielających świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.
- ✓ Pismo w sprawie Interwencji Związku Powiatów Polskich dotyczące problemów z użytkowaniem platformy elektronicznej e-PUAP.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw (druk 3323).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw - aktualna wersja.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie zwiększenia finansowania szpitali powiatowych, ich oddłużenia oraz funkcjonowania



systemu państwowego ratownictwa medycznego w oparciu o bazę szpitali, dla których organem prowadzącym jest samorząd powiatowy.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:
www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie członków Komisji Rewizyjnej. Ponadto brali oni aktywny udział w wideokonferencji Zarządu ZPP.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 30 maja 2023 r. w **Karpaczu**, natomiast wideokonferencja miała miejsce 19 czerwca 2023 r.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 14 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) i do 14 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej
2	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw (druk 3323)
3	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych
4	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową
5	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia w sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej
6	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową
8	Ministerstwo Zdrowia	rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej



9	Senat RP	ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli (druk senacki 997)
10	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (projekt z 26 kwietnia 2023 r.)
11	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich
12	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów
13	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw (projekt z 31 maja 2023 r.)
14	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 119 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Maj 2023 (stacjonarne)		
1	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową.
2	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
3	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz kwalifikacji osób tam zatrudnionych.



4	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
5	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.
6	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.
7	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia o zgłaszaniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach.
8	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (WPL MI 314).
9	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów (WPL MI 318).
10	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach.
11	Rada Ministrów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
14	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.
15	Główny Urząd Statystyczny	Projekt Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024.
16	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie szczegółowych danych i informacji gromadzonych w centralnej ewidencji emisyjności budynków.
17	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków.
18	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji emisyjności budynków oraz sposobu ich udostępniania.



19	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie danych udostępnianych właścicielowi budynku lub lokalu z centralnej ewidencji emisyjności budynków.
20	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie nadania statutu Krajowej Radzie Onkologicznej.
21	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych.
22	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego.
23	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2023 (ID 368).
24	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej	Projekt informacji dla Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej o realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych w latach 2020-2022.
25	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków.
26	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków.
27	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji.
28	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe.
29	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (UC130).
30	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Krajowego Programu Żeglugowego do roku 2030”.
31	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków gospodarki finansowej wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego oraz szczegółowych warunków ewidencji przychodów i kosztów związanych z działalnością ośrodka.
32	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym.
33	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego.
34	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.
35	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Horodyszczce (PLH060101).
36	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żurawie Bagno Sławskie (PLH080047).



37	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Skrzy Lewej (PLH140051).
38	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Graniczny Meander Odry (PLH240013).
39	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Olsztyńsko-Mirowska (PLH240015).
40	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nidziańska (PLH260003).
41	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Kozubowska (PLH260029).
42	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sobkowsko-Korytnicka (PLH260032).
43	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Kunowskie (PLH260039).
44	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Warmińskie Buczyny (PLH280033).
45	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niecka Skaliska (PLH280049).
46	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Myśliborskie (PLH320014).
47	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Krzymowskie (PLH320054).
48	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karkonosze (PLC020001).
49	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Kwisy (PLH020050).
50	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przeplatki nad Bystrzycą (PLH020055).
51	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzika Orlica (PLH020061).
52	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Janikowskie (PLH020089).
53	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bledzew (PLH080074).
54	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Różanki (PLH080075).
55	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Spalskie (PLH100003).
56	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Polany Puszczy Bolimowskiej (PLH100028).
57	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Gaj (PLH260027).



58	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czarna Orawa (PLH120002).
59	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nawojowa (PLH120035).
60	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łabowa (PLH120036).
61	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ochotnica (PLH120050).
62	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudniańskie Modraszki - Kajasówka (PLH120077).
63	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Forty Modlińskie (PLH140020).
64	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mopki w Naruszewie (PLH140056).
65	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Moczary (PLH180026).
66	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawiska (PLH240024).
67	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kościół w Sławkowie (PLH240048).
68	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017).
69	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bystrzycy Łomnickiej (PLH020083).
70	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żurawce (PLH060029).
71	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Wolicy (PLH060058).
72	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Barlinecka (PLH080071).
73	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Cedron (PLH120060).
74	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nad Husowem (PLH180025).
75	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tarnobrzaska Dolina Wisły (PLH180049).
76	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Sieniawskie (PLH180054).
77	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Enklawy Puszczy Sandomierskiej (PLH180055).
78	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Suchy Młyn (PLH240016).



79	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Szaniecko-Solecka (PLH260034).
80	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mamerki (PLH280004).
81	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Piska (PIH280048).
82	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Płyty Krotoszyńskiej (PLH300002).
83	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska w Lasach Stepnickich (PLH320033).
84	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Tywy (PLH320050).
85	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Golczewska (PLH320052).
86	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ławica Słupska (PLC990001).
87	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Pilska (PLH300045).
88	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Debrzynki (PLH300047).
89	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Janiewickie Bagno (PLH320008).
90	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Słowińskie Błoto (PLH320016).
91	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ujście Odry i Zalew Szczeciński (PLH320018).
92	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Strzaliny koło Tuczna (PLH320021).
93	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolna Odra (PLH320037).
94	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Wicko i Modelskie Wydmy (PLH320068).
95	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Dobropolskie (PLH320070).
96	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzierzkowice (PLH060079).
97	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Adelina (PLH060084).
98	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bródek (PLH060085).
99	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Siennica Różana (PLH060090).
100	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Adamowskich (PLH060094).



101	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bystrzyca Jakubowicka (PLH060096).
102	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Dołhobyczowski (PLH060103).
103	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Mirczańskie (PLH060104).
Czerwiec 2023 (stacjonarnie)		
1	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów dotyczących ujęcia w obwodzie głosowania, skreślenia wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmiany miejsca głosowania oraz wzoru zaświadczenia o prawie do głosowania i sposobie ewidencjonowania tych zaświadczeń.
3	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu danych i wykazu rejestrów publicznych i publicznych systemów teleinformatycznych, z których użytkownik aplikacji mObywatel może pobrać dane.
4	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.
5	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania dotacji celowej z Funduszu Edukacji Finansowej na realizację działań z zakresu edukacji finansowej.
6	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
7	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych.
8	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ustawicznego rozwoju zawodowego ratowników medycznych.
9	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.
10	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.
11	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli.
12	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
13	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Kolejowego do 2023 r.
14	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
15	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.
16	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych.



Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 12 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Czerwiec 2023			
1	13	Sejmowa Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych oraz Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3238)
2	13	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie informacji na temat implementacji Ramowej Dyrektywy Wodnej i osiągnięcia celów środowiskowych zakładanych w tej dyrektywie
3	13	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie przedstawionego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (druk nr 3278)
4	13	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw
5	13	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Infrastruktury	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie budowy strzelnic oraz innych inwestycjach kształtujących postawy patriotyczne i wychowanie w poczuciu odpowiedzialności za państwo polskie realizowanych przez uczelnie
6	14	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela, ustawy o instytutach badawczych, ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3302)
7	15	Sejmowe warunkowe posiedzenie Komisji Zdrowia	I. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do rządowego projektu ustawy o niektórych zawodach medycznych (druki nr 3183 i 3231)



			II. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do poselskiego projektu ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta
8	15	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli finansowania przedsięwzięć służących rozwojowi elektromobilności w Polsce
9	16	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw II. Rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych
10	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej z Komisją Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw
11	20	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej z Komisją Ustawodawczą oraz Komisją Budżetu i Finansów Publicznych	Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
12	20	Senacka Komisji Nauki, Edukacji i Sportu	Rozpatrzenie ustawy o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website of the Polish County Association (Związek Powiatów Polskich). The main navigation bar includes: INFORMACJA O ZPP, ORGANY ZPP, ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM, DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH, SZKOLENIA I DORADZTWO, POLECANE WYDAWNICTWA, and KONTAKT. The current page is titled 'Komisje merytoryczne ZPP'. Below the title is a large image of a group of people in a meeting. To the right of the image is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, zachodniopomorskie. Below the map is a 'Najczęściej szukane' section with links: Jak zostać członkiem ZPP?, Zarząd ZPP, Stanowiska ZPP, Opinie i uwagi ZPP, Szkolenia ZPP, Publikacje, raporty i analizy ZPP, Galeria zdjęć, and Dziennik Warto Wiedzieć.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilka posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyczy jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Grupa robocza do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych** (przy Ministerstwie Edukacji i Nauki):
 - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich
 - ✓ **Katarzyna Liszka-Michałka** – r.pr., Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **329 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **27 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – Radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – Radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbiegającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **648 członków** – 324 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 324 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 60 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 40 krajów**. Łącznie jest to około **150 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Majowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

30 maja 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Głównymi tematami były: środki na zrównoważenie dochodów i wydatków bieżących JST oraz problemy z zatwierdzaniem taryf na wodę przez Wody Polskie.

Spotkaniu współprzewodniczyli **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz **Grzegorz Cichy**, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich.

Odnaczenia dla przedstawicieli strony samorządowej i rządowej

Formalne obrady poprzedziło wręczenie odznaczeń dla tych przedstawicieli strony samorządowej i rządowej, którzy wnieśli wymierny wkład w kształtowanie ruchu samorządowego i budowania dialogu między stroną rządową i samorządową. Postanowieniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zostali uhonorowani oni Odznaką Honorową za Zasługi dla Samorządu Terytorialnego. Wręczenia odznaczeń dokonali razem współprzewodniczący KWRiST.

*- Ostatni czas był wyjątkowy. Pomimo wielu różnic między stroną rządową i samorządową życie przyniosło takie sytuacje, które spowodowały, że KWRiST ma sens. Musieliśmy poradzić sobie ze skutkami pandemii, a potem z agresją Rosji na Ukrainę. Obie strony podejmowały wiele działań, które nie byłyby możliwe bez wsparcia ze strony pracowników, którzy obsługują na co dzień Komisję Wspólną – stwierdził podczas ceremonii wręczenia odznaczeń **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji, współprzewodniczący KWRiST ze strony rządowej.*



Jakie środki na zrównoważenie dochodów i wydatków bieżących JST?

Następnie informację na temat środków finansowych na zrównoważenie dochodów i wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów **Sebastian Skuza**.

Jak stwierdził, strona rządowa przygotowała propozycję podziału środków, która jest w analizie w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Dodał, że szczegółowe informacje zostaną przekazane stronie samorządowej w ciągu najbliższych kilku dni, a może tygodnia.

W odpowiedzi głos zabrał współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej **Grzegorz Cichy**, który podziękował za współpracę w Zespole ds. Systemu Finansów Publicznych. Wskazał też, że dyskusje na temat dodatkowych środków dla JST były dość długie i poprosił o odniesienie się do sprawy współprzewodniczącego Zespołu ze strony samorządowej.

- *Powinniśmy wiedzieć, na jakie środki i czy w ogóle możemy liczyć ze względu na zaciągane zobowiązania i oczywiście sytuację, która będzie bardzo trudna dla niektórych w IV kwartale, a dla innych już w III kwartale* – podkreślił **Krzysztof Żuk**, prezydent Lublina.

Na pytanie **Grzegorza Cichego**, współprzewodniczącego KWRiST ze strony samorządowej o możliwość zwiększenia środków powyżej kwoty 10 mld zł, o której była mowa na Zespole, wiceminister **Sebastian Skuza** stwierdził: - *Jak mówił klasyk, szansa jest zawsze.*

Gorąca dyskusja wokół problemów z zatwierdzaniem taryf na wodę

Kolejnym punktem obrad była informacja Ministerstwa Infrastruktury na temat działań podejmowanych przez resort na rzecz realizacji uzgodnień ze stroną samorządową dotyczących ustalania taryf na wodę. Wprowadzenia do tematu dokonał sekretarz KWRiST ze strony samorządowej **Marek Wójcik**:

- *Problem znany jest powszechnie, więc nie będę wracał do jego genezy, ale powiem, że w ostatnim miesiącu trzykrotnie spotkaliśmy się z przedstawicielami resortu. Udało nam się uzyskać pewien kompromis w zakresie nowelizacji ustawy w takim kierunku, który pozwoliłby nam w najbliższych miesiącach bardziej elastycznie podchodzić do taryfikowania i uzyskać możliwość większego zbliżenia taryfy na wodę do faktycznych kosztów, które ponosimy w związku z dostarczaniem mieszkańcom wody. Dla nas istotne są dwa pytania, które kieruję do ministra. Czy te propozycje udało się ministerstwu uzgodnić z Wodami Polskimi i czy Państwo je akceptują. I po drugie: w jaki sposób Państwo przewidują możliwość nowelizacji tych przepisów i czy możemy liczyć na szybką ścieżkę?*

Do sprawy odniosła się również prezydent Kołobrzegu **Anna Mieczkowska**:

- *Sytuacja związana z ustalaniem taryf wciąż jest trudna. Dobrze, że jest światełko w tunelu: pole do rozmów. Ale póki co chciałabym zwrócić uwagę na trudną sytuację miast takich jak Kołobrzeg. W naszym mieście*



taryfa za wodę była uchwalona uchwałą Rady Miasta w kwietniu 2017 roku, czyli przed wejściem w życie ustawy, która miała przyspieszyć zatwierdzanie taryf i – jak czytałam w uzasadnieniu do projektu ustawy – uczynić ten proces bardziej sprawiedliwym. Regulatorem zostały wyznaczone wówczas Wody Polskie. Od tego czasu nie mamy ustalonej taryfy. Nasza spółka pięciokrotnie składała wniosek taryfowy i tylko raz Wody Polskie dotrzymały ustawowego terminu 45-dniowego. Za każdym razem terminy te były przekraczane dwukrotnie lub trzykrotnie. W jednym przypadku Wody Polskie nie podjęły żadnej czynności przez 90 dni. Dzisiaj mamy taką sytuację, że ponownie wniosek nie został zaopiniowany pozytywnie, a w uzasadnieniu przeczytaliśmy, że wzrost cen jest nieuzasadniony.

- W takim razie mam pytanie, czy uzasadniony jest wzrost cen energii elektrycznej o 170% na przestrzeni jednego roku, wzrost cen gazu na poziomie 40%, materiałów – 40%, paliwa – 20%? - dopytywała prezydent Kołobrzegu.

Dodała też, że jeśli przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne przetrwa do końca roku, będzie to cudem, a od przyszłego roku nie będzie mogło wykonywać swoich zadań. Już dziś zostały ograniczone inwestycje, a właściwie ich nie ma. A to powoduje szereg konsekwencji dla miasta, m.in. koniec rozwoju budownictwa, w tym budownictwa mieszkaniowego.

W odpowiedzi na podniesione kwestie głos zabrał wiceminister infrastruktury **Grzegorz Witkowski**:

- Elastyczne taryfikowanie oznacza łupienie ludności na stawkach za wodę, ale rozumiemy potrzeby samorządów. Wzrosły ceny energii, jest inflacja, wzrosły inwestycje, mimo że z Polskiego Ładu na wodociągi i kanalizacje samorzady otrzymały ogromne miliardy złotych. I my to wszystko bardzo dobrze rozumiemy. Strona samorządowa chce, by decyzja organu regulacyjnego, czyli Wód Polskich, odmawiająca zmiany taryfy była oparta wyłącznie na uzasadnionym zakwestionowaniu wysokości kosztów. To jest nic innego, jak stworzenie sobie furtki do zaskarżenia potem takiej decyzji do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Oczywiście jesteśmy w stanie dialogu, ale nie założymy sobie sznura na szyję.

Odnosząc się do prośby strony samorządowej, dotyczącej szybkiej ścieżki legislacyjnej, której celem miałyby być wyłącznie nowelizacja przepisów jeszcze w tej kadencji parlamentu, wiceminister **Grzegorz Witkowski** stwierdził:

- Taka drobna złośliwość, bo strona samorządowa wskazuje, że tryb poselski, bez konsultacji, bardzo szybka ścieżka, to jest skandal, a teraz jeśli chodzi o zmianę taką, że rada miasta, gminy wprowadza wyższe stawki ma być niekonsultowana ze społeczeństwem to jest coś nie tak. Niemniej jednak zgadzamy się kierunkowo na Państwa postulaty i prosimy o pozytywną opinię, abyśmy dalej na Komisji Wspólnej procedowali tę ustawę o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, zastrzegając sobie prawo do pewnych uwag i dalszych konsultacji na etapie Komitetu Stałego Rady Ministrów.

Słowa wiceministra infrastruktury spotkały się z żywą reakcją ze strony samorządowej.



- *Ale my nie chcemy procedować taryfy, tylko chcemy rozwiązać problem, który jest od dwóch lat nierozwiązany, w efekcie którego spółki wodnokanalizacyjne generują straty – zaznaczył współpracownik KWRiST **Grzegorz Cichy**.*

- *My mówimy o wzroście cen za wodę dla miasta Kołobrzeg na poziomie 3%, więc to nie jest horrendalny wzrost. To nie jest sytuacja, w której chcemy „łupić” mieszkańców. My po prostu chcemy zagwarantować bezpieczeństwo, bo woda musi być dostarczana. I co będzie w sytuacji, kiedy przedsiębiorstwo przestanie mieć tę możliwość dostarczania wody.*

Dalej wywiązała się ostra dyskusja po riposcie wiceministra, że samorzady mają obowiązek dostarczania wody.

- *Ano właśnie, bo Państwo pozbawili nas prawa ustanowienia taryf, czyli uregulowania tego rynku, a zostawili nam Państwo obowiązek. Ja nie dyskutuję z tym, bo nie przyjechałam tu, żeby dyskutować o tym, co jest czym obowiązkiem. Ja wiem, że to jest mój obowiązek, ale Państwa obowiązkiem jest przestrzeganie polskiego prawa, które sami stanowicie. Jeśli w ustawie jest zapisane, jakie są zasady, jaki jest zakres wniosku taryfowego, który kładą nasi prezesi przedsiębiorstw pod odpowiedzialnością, bo oni odpowiadają za to, co składają, to Państwa obowiązkiem jest rozpatrzyć go w terminie 45 dni bez komentarza. Ja chcę, żeby to prawo było przestrzegane – skwitowała prezydent Kołobrzegu **Anna Mieczkowska**.*

Do dyskusji dołączył też prezydent Sopotu **Jacek Karnowski**:

- *Chciałbym zwrócić Panu ministrowi uwagę, że mówienie o łupieniu kogokolwiek jest nie na miejscu, a przynajmniej chciałbym zauważyć, że występujemy o podwyżkę 30% po dwóch latach, a w tym czasie cena prądu wzrosła o 300%. Tak więc kto łupi Polaków? Tym językiem mamy operować? Mówienie, że ktoś chce łupić mieszkańców w sytuacji, gdy jednym z podstawowych czynników ceny wody jest prąd, a drugim koszty pracownicze, bo wszystkim naszym pracownikom podnosimy pensje, to jest to nieporozumienie. Nie wszystkie samorzady dostały dotacje na modernizację infrastruktury, a tę infrastrukturę trzeba utrzymać i odtwarzać, tych ludzi trzeba utrzymać.*

- *I też proszę nie mieć nas za wariatów, że my chcemy mieszkańcom podnieść ceny wody, bo to nas się później za to ocenia jako samorządowców za podniesienie tej ceny wody. Wydaje się, że przestrzeganie terminu administracyjnego jest rzeczą podstawową – dodał prezydent **Jacek Karnowski**.*

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie szczegółowych danych i informacji gromadzonych w centralnej ewidencji emisyjności budynków (Główny Urząd Nadzoru Budowlanego),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków (Główny Urząd Nadzoru Budowlanego),



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z centralnej ewidencji emisyjności budynków oraz sposobu ich udostępniania (Główny Urząd Nadzoru Budowlanego),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie danych udostępnianych właścicielowi budynku lub lokalu z centralnej ewidencji emisyjności budynków (Główny Urząd Nadzoru Budowlanego),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie nadania statutu Krajowej Radzie Onkologicznej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego,
- ✓ projekt Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2023,
- ✓ projekt informacji dla Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej o realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych w latach 2020-2022,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków, jakie musi spełnić osoba ubiegająca się o uzyskanie dyplomu zawodowego albo dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe,
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Krajowego Programu Żeglugowego do roku 2030”,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków gospodarki finansowej wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego oraz szczegółowych warunków ewidencji przychodów i kosztów związanych z działalnością ośrodka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Horodyszczce,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żurawie Bagno Sławskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Skrzy Lewej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Graniczny Meander Odry,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Olsztyńsko-Mirowska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Nidziańska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Kozubowska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Sobkowsko-Korytnicka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Kunowskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Warmińskie Buczyny,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Niecka Skaliska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Pojezierze Myśliborskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wzgórza Krzymowskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Karkonosze,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnej Kwisy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Przeplatki nad Bystrzycą,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzika Orlica,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dąbrowy Janikowskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bledzew,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Różanki,
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Spalskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Polany Puszczy Bolimowskiej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Gaj,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czarna Orawa,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nawojowa,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łabowa,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ochotnica,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Rudniańskie Modraszki – Kajasówka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Forty Modlińskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mopki w Naruszewie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Moczary,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawiska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kościół w Sławkowie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Bystrzycy Łomnickiej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Żurawce,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Wolicy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Barlinecka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Cedron,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nad Husowem,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tarnobrzaska Dolina Wisły, projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Sieniawskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Enklawy Puszczy Sandomierskiej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Suchy Młyn,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Szaniecko-Solecka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mamerki,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Piska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Płyty Krotoszyńskiej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska w Lasach Stepnickich,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Tywy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Golczewska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ławica Słupska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Pilska,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Debrzynki,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Janiewickie Bagno,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Słowińskie Błoto,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ujście Odry i Zalew Szczeciński,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Strzaliny koło Tuczna,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolna Odra,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Wicko i Modelskie Wydmy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Dobropolskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dzierzkowice,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Adelina,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bródek,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Siennica Różana,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Lasów Adamowskich,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bystrzyca Jakubowicka,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Dołhobyczowskie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Lasy Mirczańskie.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek – projekt będzie procedowany w normalnym trybie (brak zgody na procedowanie w trybie obiegowym).

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doświadczających przemocy domowej oraz kwalifikacji osób tam zatrudnionych,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej sprawie wzoru zaświadczenia o zgłoszeniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,
- ✓ projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw,



- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach,
- ✓ projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projektu rewizji KPO w części dotacyjnej, pożyczkowej oraz w rozdziale REPowerEU,
- ✓ projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie opracowywania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego – w przypadku opinii negatywnej ze strony Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska projekt ma wrócić na posiedzenie plenarne,
- ✓ projektu Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024 (Główny Urząd Statystyczny),
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Ministerstwo Klimatu i Środowiska) (poprzedni tytuł – projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej).

ZPP w sprawie racjonalizacji obowiązków sprawozdawczych powiatu

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie racjonalizacji obowiązków sprawozdawczych powiatu.

W dokumencie tym czytamy:

„Nie sposób wymienić wszystkich sprawozdań, jakie w ciągu roku zobowiązane są przygotować i przesłać do różnych organów i instytucji jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne. Obowiązek sprawozdawczy nałożony na powiaty rozciąga się na wiele dziedzin – od podstawowych dotyczących kwestii budżetowych, przez kwestie budownictwa, kultury, gospodarki leśnej, pieczy zastępczej, ochrony zdrowia, ochrony środowiska i wiele innych.



Pomimo tysięcy raportowanych przez samorządy danych, prawodawca co roku rozszerza obowiązek sprawozdawczy, często powodując, że te same lub bardzo podobne dane przekazywane są wielokrotnie różnymi kanałami. Tylko w ubiegłym roku na samorządy został nałożony obowiązek sporządzania sprawozdań z realizacji programów ochrony powietrza, a w tym roku sprawozdań w zakresie gospodarki nieczystościami ciekłymi. Konieczność zebrania danych, a następnie opracowania sprawozdania, absorbuje czas pracowników samorządowych, którzy w tym czasie mogliby wykonywać inne obowiązki.

Wiele, z danych, które raportowane są przez powiaty w ramach statystyki publicznej Główny Urząd Statystyczny mógłby pozyskiwać bezpośrednio z baz danych zasilanych przez samorządy, bez konieczności wypełniania odrębnych formularzy statystycznych (dotyczy to np. Banku danych o lasach czy Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń w sprawach budowlanych).

Związek Powiatów Polskich apeluje o racjonalizację obowiązków sprawozdawczych powiatów, w szczególności poprzez: uproszczenie i ograniczenie ilości sprawozdań, ujednoczenie sprawozdawczości samorządu i podległych mu jednostek organizacyjnych, weryfikację sprawozdań statystycznych i resortowych pod kątem powtarzalności danych, a także stworzenie narzędzia teleinformatycznego, za pomocą którego Główny Urząd Statystyczny mógłby sam generować dane, które znajdują się w zasobach administracji publicznej.”

ZPP w sprawie systemowej waloryzacji opłat administracyjnych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie systemowej waloryzacji opłat administracyjnych.

W dokumencie tym czytamy:

„W systemie finansów publicznych opłaty pełnią ważną rolę. Z jednej strony gwarantują sprawiedliwe rozłożenie ciężarów publicznych obciążając kosztami realizacji konkretnej czynności urzędowej osobę bezpośrednio tą czynnością zainteresowaną, a nie ogół społeczeństwa; z drugiej strony zapewniają dodatkowe dochody publiczne.

Niestety w warunkach polskich standardem jest ustalenie wysokości opłaty w kwocie nominalnej, która potem nie jest w żaden sposób waloryzowana. Dobrym przykładem mogą tutaj służyć opłaty za czynności w ramach wydziałów komunikacji. Opłata za wydanie prawa jazdy wynosi 100 zł i została ustalona w tej wysokości w roku 2013, za wydanie dowodu rejestracyjnego wynosi 54 zł – ustalona w roku 2004, zaś za wydanie kompletu tablic rejestracyjnych samochodowych wynosi 80 zł – ustalona w roku 2000. Aby zilustrować ile się w tym czasie zmieniło wystarczy podać jeden przykład – minimalne wynagrodzenie za pracę w roku 2000 wynosiło 700 zł – prawie pięć razy mniej niż dzisiaj. Pomimo wielokrotnego wzrostu kosztów pracy, w tym pracy w administracji, wysokość opłaty pozostaje na tym samym poziomie.



Systematyczny spadek wartości ekonomicznej różnorodnych opłat pobieranych przez powiaty stanowi zagrożenie dla świadczonych przez nie usług administracyjnych. W odróżnieniu od gmin powiaty nie dysponują szerokim wachlarzem środków własnych, z których mogą finansować funkcjonowanie administracji.

W związku z powyższym Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich domaga się urealnienia wysokości wszystkich opłat administracyjnych pobieranych przez powiaty, a także wprowadzenia na przyszłość automatycznych mechanizmów waloryzacyjnych. Może to nastąpić przez określanie wysokości opłaty nie w kwocie nominalnej, ale jako odsetek określonej bazy, np. minimalnego wynagrodzenia za pracę.”

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

12 czerwca 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Podczas posiedzenia omówione zostały dwa projekty oraz jeden punkt w sprawach różnych.

Pierwszym omawianym punktem był projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów dotyczących ujęcia w obwodzie głosowania, skreślenia wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmiany miejsca głosowania oraz wzoru zaświadczenia o prawie do głosowania i sposobie ewidencjonowania tych zaświadczeń. Do projektu tego ZPP zgłosił uwagi dotyczące nieczytelności wzorów oraz problemów z ich wypełnianiem (zbyt małe rubryki, za mała czcionka). Uwagi te zyskały aprobatę resortu i wskazane wzory mają zostać zmienione. Projekt uzyskał ostatecznie opinie pozytywną Zespołu.

Drugim omawianym projektem był projekt ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw. Do projektu liczne uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich. Uwagi te skupiały się wokół następujących kwestii: doprecyzowania jak miałyby wyglądać porada udzielana na piśmie (istnieje ryzyko, że obywatele będą żądać rozbudowanych opinii prawnych), fikcyjnego przepisu dotyczącego weryfikacji ilości wizyt w punkcie w połączeniu z brakiem oświadczeń, weryfikacji punktów w pobliżu CUS tylko w miarę możliwości, a nie obligatoryjnie, bo to gminy a nie powiaty zarządzają CUS, skreślenia przepisów dotyczących konieczności uzgadniania z wojewodą lokalizacji punktów, a zmienienie na wcześniejszy terminów przekazywania przez ORA i OIRP list w celu zawierania umów z adwokatami/radcami prawnymi na obsługę prawną w punktach.

Kontrowersyjną zmianą, na jaką zdecydował się projektodawca jest włączenie do systemu poradnictwa prawnego punktów prowadzonych przez uczelnie (tzw. poradni studenckich). Związek Powiatów Polskich kategorycznie sprzeciwia się tej propozycji z uwagi na fakt, że obywatele niechętnie korzystają z takich punktów (co wskazuje wprost projektodawca w uzasadnieniu) oraz z obawy na to, że istnieje uzasadniona wątpliwość, że porady udzielane przez studentów będą marnej jakości. Ponadto wątpliwym jest do kogo będzie trafiło wynagrodzenie za udzielanie porad w uczelnianych punktach – do studentów, czy do opiekunów poradni?



Zasadnicza uwaga Związku Powiatów Polskich dotycząca tego projektu sprowadza się jednak do kwestii finansowej. Projekt nakłada na powiaty liczne wymogi dotyczące punktów, jednocześnie nie zapewniając środków na ich wynajęcie. Przypominamy, że w większości powiaty nie dysponują lokalami, w różnych częściach (miejscowościach) powiatu tak, aby zapewnić zróżnicowane rozłożenie ich lokali i większą dostępność, w związku z czym muszą zdawać się na łaskę gmin, które te lokale powiatom mogą udostępnić na prowadzenie punktów. Ponadto niekonkurencyjne wynagrodzenia, jakie proponowane są za udzielenie pomocy prawnej w punktach, mogą spowodować, że powiaty wkrótce mogą mieć problemy, ze znalezieniem chętnych do prowadzenia tego typu usług. Zdaniem ZPP należy podnieść limit wydatków jaki ma zostać przeznaczony z budżetu państwa na nieodpłatną pomoc prawną.

Niestety, Ministerstwo Sprawiedliwości nie odniosło się do uwag zgłaszanych przez ZPP na piśmie, a udzielone ustnie odpowiedzi były w większości lakoniczne i jasno wynikało z nich, że większości przedstawiciele resortu nie zrozumieli intencji zgłaszanych uwag. Podczas swoich wypowiedzi przedstawiciele ministerstwa wskazywali, że nadzór wojewody nad lokalizacją punktów jest potrzebny, gdyż zdarzały się przypadki, gdzie kilka punktów było lokalizowanych pod jednym dachem (niestety nie usłyszeliśmy konkretnie w jakiej miejscowości i ile punktów).

Z uwagi na fakt, że do omawiania zgłoszonego przez Związek Powiatów Polskich tematu dotyczącego dyskusji na temat niedostatecznej wysokości dotacji przekazywanej powiatom na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej polegające na prowadzeniu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, nie pojawił się na Zespole przedstawiciel Ministerstwa Finansów, odstąpiono od omawiania punktów.

Ostatecznie zdecydowano, że projekt ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw zaopiniowany zostanie na dodatkowym posiedzeniu Zespołu.

Kolejne, czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

20 czerwca 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST. Posiedzenie skupiło się wyłącznie wokół tematów dotyczących nieodpłatnej pomocy prawnej.

Pierwszym punktem spotkania było omówienie projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw. Do tego projektu Związek Powiatów Polskich zgłosił liczne uwagi, które niestety nie spotkały się ze zrozumieniem ze strony resortu sprawiedliwości. Ponadto, przedstawicielka Ministerstwa Finansów, wskazała, że dotacja na realizację zadania jest tak niska, bo system nie jest wykorzystywany efektywnie, a liczba porad udzielanych w punktach jest nadal niska.



W odpowiedzi na tak sformułowanie zarzuty przedstawiciele Związku Powiatów Polskich wskazali, że rząd i resort sprawiedliwości są odpowiedzialni za to jak funkcjonuje system nieodpłatnej pomocy prawnej, bowiem liczba punktów i ich godziny otwarcia są określone w ustawie. Ponadto pamiętać trzeba, że usługi w systemie świadczone są w trybie gotowości (prawnicy otrzymują wynagrodzenie za czas dyżuru, a nie za liczbę porad). Przedstawiciele ZPP zaproponowali następujące rozwiązania: skrócenie o połowę czasu dyżurów przy jednoczesnym zachowaniu wysokości dotacji; przeznaczenie dodatkowych 20% wysokości dotacji na promocję punktów NPP; przeprowadzenie ogólnopolskiej kampanii informacyjnej o możliwości korzystania z darmowych porad w punktach NPP oraz alternatywne przeniesienie wykonywania zadania zleconego na inny podmiot np. wojewodów (skoro ktokolwiek byłby w stanie lepiej wykonać te zadanie za tak niskie środki – co w praktyce jest niemożliwe).

Ostatecznie dyskutujący nie znaleźli nici porozumienia i projekt ten został zaopiniowany negatywnie.

Kolejnym omawianym projektem był projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie kwoty bazowej w 2024 r. Resort zaproponował, aby kwota ta wyniosła 6342 zł tj. o 834 zł więcej niż w roku obecnym. Związek Powiatów Polskich wykazał, że kwota ta nie wystarczy na pokrycie kosztów realizacji zadań. Natomiast resort finansów, stwierdził nawet, że kwota 6342 zł jest za wysoka i proponuje wzrost kwoty bazowej do 5929 zł. Z uwagi na to, że projekt jest jeszcze na etapie uzgodnień międzyresortowych i nie wiadomo jaka będzie ostatecznie przyjęta kwota – czy propozycja Ministerstwa Finansów, nie zostanie jeszcze bardziej obniżona (jak to miało miejsce w zeszłym roku), Zespół postanowił, że projekt zostanie zaopiniowany w wersji po konsultacjach, na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Ostatnim tematem, jaki miał być omówiony na Zespole był wniosek ZPP na temat niedostatecznej wysokości dotacji przekazywanej powiatom na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, polegające na prowadzeniu punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, jednak z uwagi na fakt, że temat ten został wyczerpany podczas omawiania pierwszego projektu ustawy, nie kontynuowano dyskusji w tym zakresie.

Ustrój i finanse publiczne

ZPP w sprawie roli powiatów jako wspólnot samorządowych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie roli powiatów jako wspólnot samorządowych odpowiedzialnych za dziedzictwo i za rozwój społeczno-gospodarczy realizowany w oparciu o dziedzictwo zlokalizowane na terenie powiatu.

W dokumencie tym czytamy:

„Powiat, jako ukształtowana historycznie wspólnota, definiuje swoją trwałość przede wszystkim poprzez więzi społeczne utrwalone za pośrednictwem występującego na jego terenie dziedzictwa oraz poprzez działalności kulturotwórcze – w szczególności te, podejmowane z udziałem samorządnych organizacji społecznych.



Istotny wpływ na stan dziedzictwa oraz na kreowanie rozwoju opartego o to dziedzictwo mają działające na terenie powiatu instytucje muzealne oraz inne instytucje kultury pamięci. Odnosi się to zarówno do instytucji, których bezpośrednim organizatorem lub współorganizatorem jest dany samorząd powiatowy, jak i tych których organizatorem jest inna jednostka samorządu terytorialnego, rząd, Kościół, podmiot gospodarczy, a zwłaszcza także podmioty społeczeństwa obywatelskiego. Powiat, jako wspólnota ukształtowana zarówno przez procesy dziejowe, jak i czynniki przyrodnicze oraz kulturowe, jest naturalnym punktem odniesienia dla podejmowanych przez te instytucje w skali lokalnej działalności. Jest bowiem fenomenem polskiego życia publicznego – polskiej państwowości, którego tożsamość wynika właśnie z dziedzictwa i kształtuje się poprzez działalności kulturotwórcze oparte na dziedzictwie lokalnym. To zatem dziedzictwo i oparty na nim rozwój społeczno-gospodarczy nadaje każdemu powiatowi swoistą tożsamość. Dobitnie potwierdziły to prace programowe, mające na celu powołanie samorządu powiatowego w obecnym kształcie, a w szczególności prace nad obecną mapą powiatową naszego państwa – zarówno te prowadzone przez Rząd Hanny Suchockiej, jak i przez Rząd prof. Jerzego Buzka.

Dlatego, choć potencjał muzeów i instytucji kultury pamięci jest wciąż nie w pełni rozpoznany w zakresie tworzenia różnorodnych korzyści społeczno-ekonomicznych, to ich znaczenie dla zarządzania dziedzictwem i dla rozwoju lokalnego jest oczywistością. Są one bowiem częścią otaczającego je pejzażu kulturowego, wpływają na jego kształtowanie, podnosząc jednocześnie odpowiedzialność za niego. Wspólnie, stanowią istotny element fizycznego, naturalnego, społecznego i symbolicznego środowiska człowieka. Tym samym, zakres ich oddziaływania w środowisku lokalnym ma w obecnym czasie charakter interdyscyplinarny. To właśnie muzea gromadzą, chronią i eksponują powierzone im, powiązane z otoczeniem, zabytki dziedzictwa. Przyczyniają się również do kształtowania świadomości, wiedzy i wartości pejzażu kulturowego, a ich autorytet i możliwości czynią z nich lokalne ośrodki oddziaływania społecznego i gospodarczego. Są ważnymi miejscami spotkań, lokalnymi symbolami i źródłami poczucia tożsamości mieszkańców, a często powodem do dumy.

Z perspektywy prowadzonej na terenie powiatu polityki kulturalnej i szerszej strategii rozwoju lokalnego bądź regionalnego, instytucje te zaczynają odgrywać istotną rolę w kształtowaniu jakości życia, definiowaniu lokalnej tożsamości, integrowania i edukowania mieszkańców, a także przyciągania turystów i tworzenia pozytywnego wizerunku miejsca. Mogą stanowić istotne narzędzie w procesie rewitalizacji obszarów zdegradowanych lub problemowych (dzielnice śródmiejskie, tereny przemysłowe, powojenne, wiejskie).

Wiele badań wykazało, jak postawy samorządów mogą katalizować lub hamować potencjalny wkład muzeów w rozwój lokalny, także pod względem ekonomicznym, niezależnie od statusu muzeów. Ten wkład, zależy od relacji muzeów z samorządem, dla wzmocnienia efektywności, których chcemy skorzystać z rekomendacji proponowanych przez Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) oraz Międzynarodową Radę Muzeów (ICOM) w zakresie:

- ✓ wykorzystania potencjału muzeów dla zwiększenia lokalnego rozwoju gospodarczego,
- ✓ wykorzystania znaczenia muzeów na potrzeby rewitalizacji miast i rozwoju społeczności,
- ✓ wzmocnienia kulturowej świadomości i społecznej kreatywności,
- ✓ promowania muzeów jako miejsc integracji, zachowania zdrowia i dobrostanu,
- ✓ określenia roli muzeów w rozwoju lokalnym.



W odniesieniu do zakresu problematyki deklarowanej, jako szczególnie ważna z punktu widzenia niniejszego stanowiska Zgromadzenia Ogólnego ZPP, odwołujemy się zwłaszcza do rezolucji ICOM, przyjętej 6 lipca 2016 roku na Zgromadzeniu Generalnym w Mediolanie. Określone w tej rezolucji założenia programowe znakomicie wpisują się w potrzeby i wyzwania, przed którymi stoi samorząd powiatowy w Polsce w XXI wieku.

Tak więc, jako przedstawiciele wspólnot lokalnych, reprezentujących samorządy terytorialne, które ze swej istoty poczuwają się do odpowiedzialności za rozwój cywilizacyjny naszego państwa, wskazujemy, że wszystkie wymienione i cytowane przez nas czynniki rozwoju powinny w obecnej sytuacji Polski odnosić się do działalności na polu edukacji i wychowania, w tym zwłaszcza wychowania obywatelskiego. Dlatego w edukacji, która organicznie integruje cele i zadania związane z ochroną dziedzictwa oraz z rozwojem – specyficznym ukierunkowanym na rozwój osobowy i kompetencje społeczne mieszkańców naszych powiatów, Związek Powiatów Polskich postrzega najważniejsze wyzwanie naszych czasów.

Realizacji tego stanowiska służyć będzie w szczególności kontynuacja zaangażowania ZPP w działania związane z instytucjonalizacją Karty Solidarności, a w tym zwłaszcza aktywny udział w działalności Konferencji „Dziedzictwo i Rozwój” – Stałym Forum Muzeów i Samorządu Terytorialnego.”

ZPP w sprawie założeń nowego systemu dochodów powiatów

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie założeń nowego systemu dochodów powiatów.

W dokumencie tym czytamy:

„Dokonane na przestrzeni lat 2019-2022 głębokie zmiany w konstrukcji podatku dochodowego od osób fizycznych sprawiły, że nieaktualne stały się założenia – i tak niedoskonałego – systemu dochodów powiatów stworzonego na początku bieżącego wieku. Konieczne jest pilne stworzenie nowego systemu, który powinien w szczególności:

- ✓ w zakresie adekwatnie podniesionego odsetka udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zapewniać udział nie tylko w podatku płaconym wg skali podatkowej, lecz również podatku ryczałtowym;
- ✓ przewidywać znaczące podniesienie udziału powiatów w podatku dochodowym od osób prawnych. Jest zupełnie niezrozumiałe dlaczego poziom zarządzania publicznego odpowiedzialny zarówno za przygotowanie młodych kadr poprzez system szkolnictwa zawodowego, jak również za interwencję na rynku pracy ma jedynie symboliczny udział w podatku dochodowym;
- ✓ zapewniać powiatom część wpływów z podatku od nieruchomości ustalonego dzięki odnawianiu ewidencji gruntów;
- ✓ przewidywać przejęcie na własność powiatów mienia Skarbu Państwa dotychczas przez nie zarządzanego;



- ✓ racjonalizować konstrukcję opłaty skarbowej gwarantując jej wpływ do organu, który realizuje daną czynność urzędową. Obecnie opłata skarbową od powiatowych usług administracyjnych wpływa do miasta powiatowego;
- ✓ przywracać przyjętą przy tworzeniu powiatów i obowiązującą do 2015 roku zasadę, że w powiatach część oświatowa subwencji ogólnej musi pokrywać co najmniej koszty bieżące funkcjonowania oświaty;
- ✓ zapewniać uczciwe pokrycie kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje ze strony rządu pilnego przedstawienia projektu zmian systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego – obejmującego w szczególności wskazane wyżej elementy.”

ZPP w sprawie środków niezbędnych do stabilizacji budżetów powiatów w roku 2023

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie środków niezbędnych do stabilizacji budżetów powiatów w roku 2023.

W dokumencie tym czytamy:

„Powiaty, pomimo kluczowej roli w systemie administracyjnym państwa, nie zostały odpowiednio wyposażone w dochody własne – i to zarówno kwotowo, jak i pod względem zróżnicowania źródeł dochodów. W praktyce kluczowym źródłem dochodów jest udział w podatku dochodowym od osób fizycznych. Oznacza to jednak, że jakiegokolwiek zmiany systemowe w tym podatku mają nieproporcjonalnie duży wpływ na stan finansów powiatów.

Tak właśnie stało się w konsekwencji zmian podatkowych wprowadzanych sukcesywnie od roku 2019. Choć zmiany odczuły wszystkie kategorie jednostek samorządu lokalnego, to w powiatach braki finansowe są szczególnie dotkliwe. Wyrazem tego jest chociażby fakt, że powiaty w 2023 r. po raz pierwszy musiały się wykazać deficytem operacyjnym – niemożliwością pokrycia wydatków bieżących z dochodów bieżących. Sumaryczny deficyt operacyjny powiatów wyznaczony w oparciu o dane z wieloletnich prognoz finansowych wynosi prawie 900 mln zł.

W rzeczywistości skala braków w budżetach jest jeszcze większa, gdyż ze względu na konieczność wykazania się zdolnością do spłaty deficytu operacyjnego w latach kolejnych wiele powiatów musiało zaniżyć planowane wydatki bieżące. Szacuje się, że w przypadku wydatków na wynagrodzenia (w tym przede wszystkim wynagrodzenia nauczycieli) zniżenie wynosi około 700 mln zł, zaś w przypadku wydatków bieżących innych niż wynagrodzenia nie mniej niż 800 mln zł. Kwoty te nie obejmują potrzeb miast na prawach powiatu, w przypadku których trudno jest analitycznie rozdzielić wydatki bieżące związane z zadaniami powiatowymi i gminnymi.



Powyższe wyliczenia wskazują, że powiaty w roku 2023 do ustabilizowania swojej sytuacji budżetowej niezbędnie potrzebują wsparcia w wysokości co najmniej 2,4 mld zł. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje, że w poczuciu odpowiedzialności za sprawne funkcjonowanie państwa co najmniej taka kwota zostanie zabezpieczona w budżecie państwa i przekazana powiatom nie później niż w III kwartale br.”

Edukacja, kultura i sport

ZPP w sprawie pokrywania rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie pokrywania rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej.

W dokumencie tym czytamy:

„Prezydent RP Lech Kaczyński podkreślał „...dbać o oświatę, o to wszystko co zapewnia wzrost, to polski obowiązek...”.

Faktem jest, że wysokość części oświatowej subwencji ogólnej w ujęciu nominalnym rośnie z roku na rok. Nie jest to jednak wzrost proporcjonalny do dynamicznie rosnących wydatków na oświatę. Luka oświatowa w miastach na prawach powiatu wyniosła ponad 14 mld zł, wzrastając w okresie sześciu lat blisko 2-krotnie. Luka oświatowa w powiatach ziemskich w roku 2022 wyniosła ok. 2 mld zł. Na tle luki oświatowej w innych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego nie jest to może kwota imponująca, ale należy podkreślić, że do 2015 roku powiaty były w stanie zbilansować bieżące wydatki oświatowe z otrzymywanej części oświatowej subwencji ogólnej. Była to świadoma decyzja prawodawcy oparta na obserwacji, że powiaty – w odróżnieniu od gmin – nie mają żadnego efektywnego źródła dochodów własnych, z którego mogłyby pokrywać lukę oświatową. Dziś – w warunkach drastycznego uszczuplenia dochodów własnych powiatów spowodowanych zmianami podatkowymi rząd oczekuje kierowania coraz większych środków własnych na potrzeby oświaty. Ustawowa gwarancja przekazywania samorządom odpowiednich w stosunku do wydatków oświatowych, środków finansowych stała się czysto teoretyczna.

Trudno się temu dziwić skoro zakładana wysokość części oświatowej subwencji ogólnej w wydatkach budżetu państwa na 2023 r. będzie wynosiła ok. 9%, podczas gdy blisko 10 lat wcześniej było to ponad 12%. Niepokój budzi również fakt, że udział wydatków z budżetu państwa na oświatę od 10 lat utrzymuje się poniżej 4% PKB.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje podjęcia stosownych kroków legislacyjnych odwracających obecny stan rzeczy.



Za pierwsze kroki umożliwiające wyjście ze stanu permanentnego niedofinansowania oświaty należy uznać:

- a) urealnienie finansowania zadań oświatowych i zagwarantowanie stabilności środków w budżecie państwa na część oświatową subwencji ogólnej poprzez powiązanie jej kwoty z wysokością PKB na dany rok;
- b) przejście z algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej na algorytm jej naliczania;
- c) w konsekwencji zrewidowanie wag algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej i ich dostosowanie do faktycznie podnoszonych kosztów, tym bardziej, że większość wag od lat nie uległa podwyższeniu, pomimo corocznie zgłaszanych uwag w tym zakresie;
- d) zmianę zasad dotowania jednostek oświatowych niesamorządowych, które aktualnie jako jedyne z niekorzyścią dla oświaty publicznej, mają gwarancję stabilnego finansowania w pełni ponoszonych kosztów na faktyczną liczbę uczniów w trakcie roku;
- e) zapewnienie samorządom powiatowym dochodów w wysokości umożliwiającej realizację inwestycji oświatowych.

Niedoszacowanie subwencji oświatowej połączone z brakiem systemu gwarantującego samorządom pełne pokrycie wydatków ponoszonych w trakcie roku w związku ze wzrostem zadań szkolnych i pozaszkolnych prowadzi do znacznego ograniczenia możliwości realizacji przez powiaty innych zadań publicznych.”

ZPP w sprawie wsparcia psychologiczno-pedagogicznego młodzieży szkolnej

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie wsparcia psychologiczno-pedagogicznego młodzieży szkolnej.

W dokumencie tym czytamy:

„Coraz większa liczba dzieci i młodzieży zmagają się obecnie z problemami psychologicznymi. Jest to spowodowane wieloma czynnikami, m.in. liczbą bodźców docierających do młodych w coraz szybciej pędzącym świecie, zaburzeniem relacji rodzinnych i rówieśniczych, a w ostatnim czasie także konsekwencjami pandemii Covid-19, przede wszystkim izolacją społeczną.

Wyzwaniem szkół i poradni psychologiczno-pedagogicznych jest zapewnienie opieki i wsparcia adekwatnego do zgłaszanych i zaobserwowanych potrzeb. Dla sprawnego realizowania takich działań potrzebna jest: wykwalifikowana kadra nauczycieli specjalistów, system finansowania dający gwarancję udzielania pomocy na odpowiednim dla uczniów i oczekiwanym przez ich rodziców poziomie oraz zaplecze prawne umożliwiające skoordynowanie opieki psychologiczno-pedagogicznej na różnych poziomach poczynając od pomocy społecznej przez oświatę i system ochrony zdrowia.

Powyższe zderza się jednak z realiami. Pomimo, że na skutek wdrażanych od roku 2022 standardów zatrudnienia nauczycieli specjalistów w szkołach ogólnodostępnych, wskaźnik liczby tych nauczycieli wzrósł,



to wiele organów prowadzących zmagają się z trudnościami w pozyskaniu specjalistów do pracy w szkołach. Z jednej strony powodem jest zbyt mała liczba specjalistów ogółem, a z drugiej brak chęci do podjęcia pracy w szkole. Czynnikiem demotywującym jest w tym wypadku m.in. aspekt finansowy, gdyż wynagrodzenie np. psychologa zatrudnionego w systemie ochrony zdrowia jest zdecydowanie wyższe niż w oświacie. Niedoszacowanie subwencji oświatowej tylko pogłębia ten stan. Dodatkowo utrudnienia organizacyjne takie jak „zbiurokratyzowanie” pracy szkoły i nauczycieli czy brak przepisów prawa określających zasady współpracy podmiotów z różnych sektorów negatywnie wpływają na jakość i tempo udzielanego wsparcia – a jak wiadomo czas w przypadku udzielania dzieciom i młodzieży wsparcia psychologiczno-pedagogicznego ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia oczekiwanych efektów.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje stworzenia przez administrację rządową warunków umożliwiających efektywne i skuteczne udzielanie pomocy dzieciom i młodzieży szkolnej zmagającym się z problemami psychologicznymi.”

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

15 czerwca 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli;
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych. Ponieważ projekt dotyczy m.in. ograniczenia podstaw zwolnienia z dodatkowego języka obcego nowożytnego poprzez wyłączenie z katalogu dokumentów umożliwiających zwolnienie opinii o potrzebie indywidualnego nauczania przedstawicielka ZPP dopytała ile było przypadków, że w takim orzeczeniu wskazywano także na konieczność przedmiotowego zwolnienia. Jak odpowiedziała Pani Dyrektor Małgorzata Szybalska, w ocenie MEiN nie było takich przypadków, bo opinia o potrzebie indywidualnego nauczania jest wydawana na krócej niż etap edukacyjny.

W sprawach różnych tematem zgłoszonym przez Związek Powiatów Polskich był wniosek o przedstawienie informacji z wdrożenia pilotażu Specjalistycznych Centrów Wspierania Edukacji Włączającej. Na wstępie dyrektor **Jan Kosiński-Gortych** z MEiN zauważył, że pilotaż ma zakończyć się do września, więc ostateczny raport dopiero powstanie. Póki co MEiN jest w posiadaniu raportów cząstkowych, które chętnie prześle stronie samorządowej. Jak podkreślił Pan Dyrektor planowany jest dalszy rozwój SCWEW i powstanie kolejnych centrów w ramach środków z nowej perspektywy finansowej (FERS). Ministerstwo Edukacji i Nauki



jest zadowolone z przebiegu dotychczasowego pilotażu, gdyż na pozytywny jego odbiór wskazują także wyniki badań, zawarte w raportach cząstkowych i głosy środowiska. Powiaty które wzięły udział w pilotażu są zainteresowane dalszym prowadzeniem SCWEW nawet po zakończeniu dodatkowego finansowania. W ocenie MEiN jest to najlepsza rekomendacja na skuteczność działania tych podmiotów i ich pozytywny odbiór społeczny.

Minister **Marzena Machałek** zadeklarowała, że odbędzie się spotkanie informacyjne, w którym będą mogły wziąć udział zainteresowane osoby, odnośnie przebiegu dotychczasowego pilotażu, tak aby osoby zaangażowane lokalnie w tworzenie dotychczasowych centrów mogły podzielić się swoimi doświadczeniami. Dodatkowo ustalono, że końcem roku raport końcowy z pilotażu SCWEW zostanie przedstawiony na Zespole Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST. Nabór podmiotów zainteresowanych tworzeniem SCWEW w nowej perspektywie ma zostać ogłoszony w II połowie 2024 r.

W ramach spraw różnych przedstawicielka ZPP dopytywała jeszcze o losy nowelizacji Prawa oświatowego dotyczącej branżowych centrów umiejętności. Minister **Marzena Machałek** odpowiedziała, że w najbliższych dniach projekt ma zostać rozpatrzony przez Komitet Stały Rady Ministrów.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

ZPP w sprawie likwidacji białych plam transportowych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych.

W dokumencie tym czytamy:

„Związek Powiatów Polskich od kilku lat zwraca uwagę na kluczową rolę transportu zbiorowego na poziomie ponadgminnym i międzygminnym w likwidacji tzw. białych plam transportowych.

Zgromadzeni z zadowoleniem przyjmują proponowane we wniesionym do Sejmu projekcie ustawy zwiększenie budżetu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej do kwoty miliarda złotych. Niestety, samo podniesienie kwot nie może stanowić o funkcjonalności i efektywności tego systemu.

Niezaspokojone potrzeby komunikacyjne dotyczą przede wszystkim połączeń w ramach obszarów funkcjonalnych miast powiatowych – a więc między gminami wiejskimi a stanowiącą centralny ośrodek społeczno-gospodarczy gminą miejską. Dotyczy to głównie możliwości dojazdu do miejsc pobierania nauki w szkołach ponadpodstawowych, miejsca pracy czy miejsca świadczenia istotnych usług publicznych (np. szpitale, oddziały instytucji publicznych). Wobec tego szczególnie silne wsparcie winno być kierowane do organizatorów publicznego transportu zbiorowego na poziomie powiatowym i międzygminnym.



Stanowiłoby to też impuls do współpracy w tym zakresie między poszczególnymi jednostkami samorządu terytorialnego i obniżania kosztów. Ułatwiałoby to również komunikację między poszczególnymi gminami.

Obecnie w Polsce funkcjonuje 31 związków powiatowo-gminnych, z czego aż 19 realizuje zadania związane z organizacją publicznego transportu zbiorowego; związków międzygminnych jest aż 319, a wśród nich 27 zajmuje się tematami transportu.

Wobec powyższego, Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o modyfikację zasad przyznawania środków z Funduszu poprzez zmianę w projekcie dodawanego do ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przepisu art. 11a ust. 2 w sposób, który pierwszeństwo w dotacji dawałby związkom powiatowo-gminnym, a następnie związkom międzygminnym i powiatom. Nie przekreślałoby to w żaden sposób otrzymania dotacji przez pojedyncze gminy, które organizowałyby transport, ale promowałoby organizację linii na dłuższych dystansach, z większą liczbą przystanków, a przez to obejmujących większy teren. Byłaby to rzeczywista realizacja polityki likwidacji białych plam transportowych.

Ponadto apelujemy, by procedowany projekt uwzględniał w wysokości dopłaty do przewozów, którą ma przyznawać wojewoda, klauzuli waloryzacyjnej opartej o wskaźnik inflacji, w szczególności w przypadku zawierania umów wieloletnich. Obecnie projekt przewiduje sztywno ustaloną stawkę maksymalną 3 złotych za wozokilometr. Ostatnie lata pokazują jednak, że koszty utrzymywania usług publicznych mogą znacząco rosnąć w przeciągu kilkunastu miesięcy. Klauzula waloryzacyjna gwarantowałaby utrzymanie poziomu dofinansowania przewozów przez cały okres dofinansowania ze strony budżetu państwa.”

ZPP w sprawie obowiązku ubezpieczenia pojazdów, które przepadły na rzecz powiatów

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie obowiązku ubezpieczenia pojazdów, które przepadły na rzecz powiatów.

W dokumencie tym czytamy:

„Powiaty w ramach zadań związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego zobowiązane są do usuwania z dróg pojazdów mogących stanowić źródło szeroko rozumianych zagrożeń.

Po usunięciu z drogi pojazd umieszczany jest na wyznaczonym parkingu i oczekuje na odbiór przez właściciela. W przypadku, kiedy nie nastąpi to w ciągu 3 miesięcy starosta zobowiązany jest wystąpić do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu i pomimo faktu, że jest to realizacja zadania publicznego to z punktu widzenia prawa cywilnego po orzeczeniu przepadku powiat staje się właścicielem pojazdu. Ustawa o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych stanowi, że każdy pojazd mechaniczny



musi być ubezpieczony w ramach ubezpieczenia OC przez jego posiadacza. Obowiązek ten spada również na powiaty – i to mimo faktu, że pojazdy są często w stanie technicznym uniemożliwiającym ich użytkowanie i podlegają bezzwłocznemu złomowaniu.

Co więcej – koszty ubezpieczenia nie są objęte katalogiem kosztów, które mogą być przerzucone na dotychczasowego właściciela pojazdu. W konsekwencji realizując zadanie w interesie publicznym powiaty ze środków własnych muszą płacić haracz na rzecz systemu ubezpieczeń.

Co gorsza obowiązek zawarcia umowy OC posiadacza pojazdu mechanicznego pojawia się z chwilą nabycia pojazdu. Wobec opóźnień w sądach powiaty o uprawomocnienie się postanowienia dowiadują się z dużym opóźnieniem i nawet jeśli bezzwłocznie zawrą umowę OC to w rozumieniu Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego są obowiązane do uiszczenia dodatkowej opłaty.

Związek Powiatów Polskich domaga się pilnej zmiany przepisów chroniącej powiaty przed koniecznością zawierania umów ubezpieczenia OC względem pojazdów, które po przepadku nie będą nigdy wykorzystywane w ruchu drogowym.”

ZPP w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych.

W dokumencie tym czytamy:

„Sieć dróg powiatowych stanowi na wielu obszarach szkielet komunikacyjny determinujący możliwości rozwoju poszczególnych miejsc. Oznacza to, że w szeroko rozumianym interesie publicznym jest zapewnienie odpowiedniej jakości przedmiotowych dróg. Jest to uzależnione od dwóch głównych czynników.

Pierwszym jest skoncentrowanie wysiłku inwestycyjnego na drogach, które faktycznie pełnią rolę przypisywaną drogom powiatowym w ustawie o drogach publicznych. Niestety w wielu miejscach do kategorii dróg powiatowych należą drogi, które powinny być drogami gminnymi. Jest to spuścizna historii – polityki drogowej poszczególnych wojewodów przed rokiem 1998. Obecne rozwiązania prawne umożliwiające zmianę kategorii drogi nie sprawdziły się przy systematycznym uporządkowaniu sieci dróg. Zmiana wymaga bowiem zgody obu zarządców dróg. Tymczasem gminy co do zasady sprzeciwiają się przejmowaniu dróg, preferując pozostawienie ich w gestii powiatów. Po 25 latach od chwili reformy samorządowej uważamy, że niezbędny jest ogólnokrajowy przegląd kategorii dróg i jego odgórne dostosowanie do warunków wynikających z ustawy o drogach.



Drugim czynnikiem jest zapewnienie odpowiednich środków na inwestycje na drogach powiatowych. Do czasu zapewnienia odpowiedniego strumienia dochodów własnych – w szczególności równoważącego straty wynikające ze zmniejszenia się wydajności udziałów w PIT jako źródła dochodów – powiaty domagają się preferencji względem gmin w rządowych programach inwestycyjnych. Wykonywanie drugorzędnych dróg gminnych nie przyniesie wiele pożytku, jeśli we właściwym stanie technicznym nie będą prowadzące do nich drogi powiatowe.”

ZPP w sprawie wzmocnienia uprawnień organów zarządzających ruchem drogowym

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie wzmocnienia uprawnień organów zarządzających ruchem drogowym.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich zwraca się z apelem do Rządu i Parlamentu o wprowadzenie zmian w prawie, które wzmocnią uprawnienia organów zarządzających ruchem na drogach lokalnych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych z wyjątkiem miast na prawach powiatu. Brak jest jednak jakichkolwiek instrumentów, by starosta mógł egzekwować zatwierdzoną organizację ruchu w stosunku do dróg gminnych. W razie stwierdzenia nieprawidłowości organ zarządzający ruchem może jedynie żądać od jednostki odpowiedzialnej za utrzymanie drogi podjęcia czynności techniczno-organizacyjnych m.in. wymiany zniszczonych lub uszkodzonych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu; naprawy wadliwie działających urządzeń sygnalizacji świetlnej lub dźwiękowej; umieszczenia znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu w miejscach zgodnych z zatwierdzoną organizacją ruchu. Przepisy nie dają jednak możliwości ostatecznego egzekwowania tych obowiązków zarządcy drogi.

Organ zarządzający ruchem musi również przeprowadzać co najmniej raz na 6 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych. Zadanie to z jednej strony nie ma zapewnionego źródła finansowania, a z drugiej strony ma ograniczony sens. Stwierdzone nieprawidłowości organ zarządzający ruchem może co prawda kierować do zarządców dróg gminnych, ale ci mogą otrzymane pismo zignorować bez jakichkolwiek konsekwencji.

Utrzymywanie obecnego stanu rzeczy stanowi realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje zatem pilnych rozwiązań wzmocniających



starostwa kompetencyjnie, organizacyjnie i finansowo w zakresie zarządzania ruchem na drogach lokalnych.”

Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

14 czerwca 2023 r. obradował Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiotem obrad było zaopiniowanie projektów następujących aktów prawnych:

- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów,
 - do obydwu projektów na etapie konsultacji publicznych Związków Powiatów Polskich zgłaszała uwagi o charakterze legislacyjnym. Ministerstwo Infrastruktury uwzględniło wszystkie postulaty ZPP, a projekty uzyskały pozytywne opinie Zespołu.
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach – projekt uzyskał pozytywną opinię Zespołu.
- ✓ uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Kolejowego do 2023 r. – w tym przypadku Zespół odstąpił od opiniowania i przekazał temat na posiedzenie plenarne KWRiST.
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych, oraz
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych
 - ostatnie dwa projekty uzyskały pozytywną opinię Zespołu.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

ZPP w sprawie lokalnych centrów zdrowia

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie lokalnych centrów zdrowia.

W dokumencie tym czytamy:



„Dzisiejszy system ochrony zdrowia nie przystaje do potrzeb społecznych. Dotyczy to również funkcjonowania tego systemu na poziomie powiatowym. Z jednej bowiem strony istnieje sieć podmiotów szpitalnych udzielających świadczeń na poziomie podstawowym (głównie szpitale I i II stopnia), z drugiej jednak potencjał tych podmiotów nie jest szeroko wykorzystywany w obszarach wykraczających poza leczenie szpitalne. Skutki tego stanu rzeczy ponosi przede wszystkim pacjent, który często jest przetrzucany pomiędzy poszczególnymi stopniami systemu. Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o wprowadzenie głębokich zmian systemowych, które umożliwią wykorzystanie potencjału małych i średnich szpitali poprzez przekształcenie tych podmiotów lub ich konsorcjów w lokalne centra zdrowia, które swoim zakresem obejmowałyby:

- 1) profilaktykę i promocję zdrowia w społeczności lokalnej (obszar działania lokalnego centrum zdrowia, konsorcjum lokalnych centrów zdrowia);
 - 2) podstawowe oddziały szpitalne (oddział wewnętrzny, chirurgia ogólna planowa, oddział pediatryczny, ginekologia i położnictwo – przy liczbie porodów nie mniejszej niż ustalony przez Ministra Zdrowia wskaźnik jakościowy);
 - 3) opiekę długoterminową w tym świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w warunkach domowych;
 - 4) współpracę z POZ i części AOS (poprzez powiązanie POZ i AOS z lokalnym centrum zdrowia na podstawie umowy cywilnoprawnej lub prowadzenie działalności bezpośrednio przez lokalne centrum zdrowia);
 - 5) opiekę psychologiczną i psychiatryczną środowiskową;
 - 6) koordynację leczenia pacjentów w innych ośrodkach (opiekun pacjenta przy współpracy z POZ);
 - 7) koordynację współpracy z innymi podmiotami na obszarze działania lokalnego centrum zdrowia w zakresie jego działania (domy pomocy społecznej, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, ośrodki pomocy społecznej, powiatowe centra pomocy rodzinie, ośrodki interwencji kryzysowej, centra usług społecznych, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, placówki wsparcia dziennego, jednostki systemu pieczy zastępczej, państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni)
- przy jednoczesnej możliwości kontraktowania innych świadczeń na dotychczasowych zasadach.”

ZPP w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych.

W dokumencie tym czytamy:

„Obecnie ustawodawca nie daje świadczeniodawcom żadnej gwarancji, że za wzrostem kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej pójdzie zwiększenie środków na pokrycie tego wzrostu. Z drugiej strony ten sam ustawodawca nakłada na świadczeniodawców obowiązki, które mają bezpośredni wpływ na wzrost kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej. Do regulacji tych można zaliczyć w szczególności:

- 1) ustawę z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych;
- 2) ustawę z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę;



- 3) art. 439 Prawa zamówień publicznych, nakładający na zamawiających obowiązek uwzględnienia w umowach na roboty budowlane, dostawy lub usługi, zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy, postanowień dotyczących zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia;
- 4) ustawę z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych;
- 5) ustawy podatkowe.

Prowadzenie działalności leczniczej stanowi prowadzenie działalności gospodarczej. Nawet w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które nie są przedsiębiorcami, ustawodawca przesądził, że powinny one działać w oparciu o zasadę samofinansowania. Zatem ten sam ustawodawca powinien gwarantować istnienie mechanizmu dostosowującego wysokość przychodów do rosnących kosztów.

Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o wprowadzenie w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej przepisów nakładających na Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych coroczny, w terminach wprost wskazanych w ustawie, obowiązek przygotowania rekomendacji dotyczących wzrostu wycen świadczeń w związku ze wzrostem kosztów udzielania świadczeń oraz wynikających z konieczności zabezpieczenia środków na wzrost wynagrodzeń w sektorze ochrony zdrowia.

Liczymy, że inicjatywa legislacyjna przygotowana w tej sprawie przez Związek Powiatów Polskich wspólnie z partnerami samorządowymi, podmiotami zrzeszającymi świadczeniodawców oraz menadżerów ochrony zdrowia spotka się z pozytywnym przyjęciem wszystkich sił politycznych.”

ZPP w sprawie finansowania Domów Pomocy Społecznej

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finansowania Domów Pomocy Społecznej.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o podjęcie inicjatywy ustawodawczej, która skutecznie rozwiąże problem finansowania kosztów pobytu mieszkańców domów pomocy społecznej umieszczonych w nich na tzw. starych zasadach.

Obecny ustawowy mechanizm wyliczenia wysokości dotacji jest wadliwy. Co prawda dotacja ma odpowiadać średniemu miesięcznemu kosztowi utrzymania mieszkańca w domu, jednak nie więcej niż średnia miesięczna kwota w skali województwa. Oznacza to w praktyce brak pełnego sfinansowania kosztów pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej. Co więcej – wspomniany mechanizm prowadzi do powstania dużych dysproporcji pomiędzy poszczególnymi województwami i to dysproporcji narastających z roku na rok. Dla przykładu w 2022 roku najwyższą dotację na mieszkańca domu pomocy społecznej, miały placówki z terenu województwa mazowieckiego i wynosiła ona 4500 zł, natomiast najniższą dotację w wysokości



3057 zł otrzymały domy pomocy społecznej z województwa opolskiego, pomimo takiego samego standardu realizacji usług. Średnia dla wszystkich województw w 2022 r. opiewała na kwotę 3601,16 zł. Zróżnicowanie takie nie jest uzasadnione żadnymi obiektywnymi czynnikami.

Zaniżenie wysokości dotacji uderza również w pracowników domów pomocy społecznej. Konsekwencją utrzymującego się od lat niedoszacowania dotacji są niskie płace w tych jednostkach, niejednokrotnie na poziomie płacy minimalnej. W obecnych warunkach konieczne jest pilne podjęcie niezbędnych działań naprawczych.

Rozwiązaniem doraźnym powinno być podniesienie – jeszcze w tym roku – wysokości dotacji w tych województwach, w których jest ona niższa od średniej krajowej do poziomu średniej. W dalszej kolejności należy znieść limitowanie wysokości dotacji dla danego domu pomocy społecznej poziomem średniej wojewódzkiej.”

ZPP w sprawie rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej.

W dokumencie tym czytamy:

„Jednym z kluczowych zadań władz publicznych jest troska o najmłodszych. Jej elementem jest system pieczy zastępczej, który ma na celu stworzenie właściwych warunków opieki i wychowania dzieci, jeśli nie są w stanie tego zapewnić ich rodzice. Zgodnie z podziałem kompetencji w ramach administracji publicznej zadania związane z funkcjonowaniem pieczy zastępczej są zadaniami powiatów.

Niestety, w trakcie procedowania dwanaście lat temu projektu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, niemal zupełnie pominięto konieczność finansowego wzmocnienia jednostek samorządu terytorialnego w tym obszarze – czego konsekwencje objawiły się w pełni teraz. Rodzicielstwo zastępcze finansowane jest ze środków własnych powiatu, przy częściowej partycypacji gmin. Wobec pogarszającej się sytuacji finansowej powiatów, problemem staje się nie tylko pozyskanie kandydatów na zawodowych rodziców zastępczych lub prowadzących rodzinne domy dziecka ale utrzymanie już istniejących zasobów w tym obszarze. Brak możliwości zaspokojenia przez powiaty oczekiwań dotyczących wysokości wynagrodzenia, dodatkowych świadczeń czy gwarancji odpoczynku spowodowanego brakiem rodzin pomocowych, jest oczywistym źródłem frustracji wśród już funkcjonujących rodzin zastępczych – skłaniającym w coraz większej liczbie do rezygnacji z pełnienia roli rodziny zastępczej. Prowadzi to do błędnego koła – powiaty nie dysponując odpowiednimi środkami nie są w stanie rozwijać rodzinnej pieczy zastępczej, co prowadzi do umieszczania dzieci w pieczy instytucjonalnej. Jest to nie tylko mniej korzystne dla wychowanków, ale jeszcze bardziej kosztowne – co jeszcze bardziej zmniejsza środki na rozwój rodzinnej pieczy zastępczej.



W tej sytuacji oczekujemy pilnego wsparcia finansowego, które zwiększy możliwości powiatów w zakresie pozyskiwania kandydatów na rodziców zastępczych, przekształcenia rodzin zastępczych niezawodowych w zawodowe, utrzymania już istniejących rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka oraz stopniowej zmiany roli i funkcji istniejących placówek instytucjonalnych.”

ZPP w sprawie finansowania systemu orzekania o niepełnosprawności

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finansowania systemu orzekania o niepełnosprawności.

W dokumencie tym czytamy:

„Związek Powiatów Polskich apeluje o urealnienie wysokości dotacji przekazywanej przez poszczególnych wojewodów na funkcjonowanie powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. W szczególności apelujemy o zlikwidowanie dużych, trudnych do racjonalnego uzasadnienia rozbieżności w wysokości dotacji w poszczególnych województwach za wydanie orzeczenia. Dla przykładu w 2022 roku dotacja na wydanie jednego orzeczenia w województwie zachodniopomorskim wyniosła 341,28 zł, podczas gdy w nieodległym województwie pomorskim opiewała zaledwie na kwotę 187,00 zł; natomiast średnia dla kraju wyniosła 252,69 zł. Wstępne dane za rok 2023 wskazują, że nastąpi dalsze pogłębienie wskazanego problemu i bezpodstawne zróżnicowanie sytuacji finansowej poszczególnych powiatów.

Zgodnie z art. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności pokrywane są ze środków finansowych budżetu państwa. Powiat może partycypować w tych kosztach, ale na zasadzie dobrowolności. Tymczasem obecna sytuacja, wymusza na powiatach faktyczne współfinansowanie wskazanego zadania, co jest zjawiskiem nie do zaakceptowania.”

ZPP w sprawie dyżurów aptek ogólnodostępnych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie dyżurów aptek ogólnodostępnych.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich domaga się przyspieszenia prac legislacyjnych dotyczących zasad zapewnienia ludności dostępu do aptek w porze nocnej oraz w dni wolne od pracy. Obecnie obowiązujące przepisy są nieracjonalne, nie zapewniają mieszkańcom realnego dostępu do usług aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i w dni wolne od pracy oraz są źródłem konfliktu pomiędzy powiatami a izbami aptekarskimi. Problem jest znany od kilkunastu lat. Prace nad nowelizacją ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw, która obejmuje swoim zakresem również zmianę art. 94 Prawa



farmaceutycznego, toczą się od blisko dwóch lat. Z informacji zamieszczonej na stronie Sejmu RP wynika, że w tej kadencji będą miały miejsce jeszcze tylko cztery posiedzenia Sejmu. Rodzi to obawę, że ustawa w obecnej kadencji nie zostanie przyjęta, a doniosły społecznie problem znów nie będzie rozwiązany.”

ZPP w sprawie stwierdzania zgonu

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie stwierdzania zgonu.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich apeluje o zakończenie prac legislacyjnych nad nową ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Projekt ustawy w sierpniu zeszłego roku został uzgodniony w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Po przeszło 9 miesiącach projekt nadal nie został przyjęty przez Radę Ministrów, co rodzi uzasadnioną obawę, że z uwagi na zasadę dyskontynuacji ustawa nie zostanie przyjęta przez Sejm w obecnej kadencji.

Szczególnie paląca i wrażliwa społecznie jest kwestia stwierdzania zgonu osoby zmarłej. Odbywa się to na podstawie przepisów pochodzących z lat 50. ubiegłego wieku, które w żaden sposób nie przystają do obecnego systemu ochrony zdrowia. W przywołanym rozporządzeniu używane są takie pojęcia jak: „pielęgniarka zatrudniona w wiejskim pielęgniarskim punkcie zdrowia”, „organ prezydium powiatowej rady narodowej”, „organ Milicji Obywatelskiej”, „biuro gromadzkiej rady narodowej”. Samo rozporządzenie w części dot. wynagradzania osób stwierdzających zgon odwołuje się do nieobowiązującego od kilkudziesięciu lat rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 1958 r. w sprawie uposażenia lekarzy, lekarzy dentyków oraz innych pracowników z wyższym wykształceniem zatrudnionych w zakładach społecznych służby zdrowia. Oznacza to, że przepisy są praktycznie niemożliwe do zastosowania, co potwierdzają rozstrzygnięcia Regionalnych Izb Obrachunkowych kwestionujące możliwość finansowania przez powiaty usług lekarza stwierdzającego zgon (tzw. koronera).

Należy przypomnieć, że w 2019 r., na skutek petycji wniesionej przez Związek Powiatów Polskich Sejmowa Komisja ds. Petycji zwróciła się do Prezesa Rady Ministrów o przyspieszenie prac legislacyjnych dot. zasad stwierdzania zgonów. W odpowiedzi przekazanej przez Ministra Zdrowia na dezyderat Komisji, wskazano, że planowany termin przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy w tej sprawie został określony na II kwartał 2019 r. Od tego czasu minęły 4 lata, a problem nadal nie jest rozwiązany.”



ZPP w sprawie finansowania likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie finansowania likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

W dokumencie tym czytamy:

„Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich wnosi o zwiększenie środków finansowych na likwidację barier architektonicznych w „Programie wyrównywania różnic między regionami III” w Obszarze B - likwidacja barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy.

W dniu 20 września 2019 roku w życie weszła ustawa o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Celem ustawy jest poprawa warunków życia i funkcjonowania osób z niepełnosprawnościami, czy też z obniżonym poziomem sprawności wynikającym m.in. ze stanu zdrowia, wieku lub innych przyczyn.

Inwestycje mające na celu dostosowanie przestrzeni są bardzo kosztowne. Dla przykładu zakup i wykonanie windy osobowej w budynku nieposiadającym dotychczas tego typu rozwiązań technicznych to wydatek rządu pół miliona złotych. Mając na uwadze trend inflacyjny, można spodziewać się, że koszty te będą nadal rosnąć. Samorządy oczywiście partycypują w tych wydatkach, niemniej jednak konieczne jest zwiększenie poziomu dofinansowania tego typu inwestycji. Z tego względu apelujemy o zwiększenie dofinansowania w programie PFRON dotyczącym wyrównywania różnic między regionami III Obszar B – likwidacja barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się i komunikowania – do 250 tys. zł.”

Energia, klimat i środowisko

ZPP w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.

W dokumencie tym czytamy:

„Powiaty realizując zadania z zakresu nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych napotykają na liczne problemy wynikające zarówno z niejasności przepisów obowiązującej obecnie ustawy o lasach, jak i braku narzędzi systemowego finansowania tego nadzoru.



Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich oczekuje zatem pilnej nowelizacji obejmującej w szczególności:

- 1) wprowadzenie jednego dokumentu urzędniowego dla wszystkich lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, niezależnie od ich powierzchni;
- 2) jednoznaczne przesądzenie formy zatwierdzenia uproszczonego planu urządzenia lasu przez starostę;
- 3) wprowadzenie jasnych zasad dotyczących publikowania zarządzenia zatwierdzającego uproszczony plan urządzenia lasu oraz samego dokumentu uproszczonego planu;
- 4) doprecyzowanie przepisów dotyczących zasad cechowania drewna;
- 5) wprowadzenie efektywnych instrumentów finansowania zadań starostów w obszarze gospodarki leśnej.”

ZPP w sprawie samowystarczalności energetycznej samorządów

31 maja 2023 r. podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Karpaczu, zgromadzeni delegaci przyjęli Stanowisko w sprawie samowystarczalności energetycznej samorządów.

W dokumencie tym czytamy:

„Wojna rozpętana przez Rosję przeciw Ukrainie oraz powstały w jej wyniku kryzys energetyczny uzmysłowiły jak bardzo współczesne funkcjonowanie państwa i społeczeństwa jest uzależnione od dostępu do nieprzerwanych dostaw energii. W dzisiejszych czasach jest to możliwe jedynie wówczas, gdy system energetyczny będzie rozproszony – w przeciwnym wypadku zniszczenie węzłów generujących energię, głównych łańcuchów dostaw surowców energetycznych (np. rurociągów) bądź głównych linii przesyłowych prowadzi natychmiast do blackoutu na dużym obszarze. Rząd powinien wspierać rozwój rozproszonej sieci energetycznej i ciepłej, opartej na lokalnych centrach produkcji i dystrybucji, która w ten sposób będzie zdolna do utrzymania dostaw energii do obywateli w razie sytuacji kryzysowych. Wchodzą w to farmy wiatrowe, instalacje fotowoltaiczne, biogazownie, czy zakłady termicznego przetwarzania odpadów.

Taki system – podobnie jak inne sieci infrastruktury technicznej: wodociągi, czy kanalizacja – powinien należeć do zadań samorządu lokalnego i to przede wszystkim samorządu powiatowego, gdyż dopiero w ramach obszaru funkcjonalnego miasta jest możliwe zbilansowanie produkcji i konsumpcji energii. Wymaga to przyjęcia odpowiednich rozwiązań prawnych i wdrożenia narzędzi finansowych.

W kwestii finansowania w szczególności podnosimy, że co najmniej połowa, jak nie większość, środków uzyskiwanych przez Polskę w ramach tzw. sprzedaży praw do emisji powinna trafiać bezpośrednio do samorządów w celu podnoszenia efektywności energetycznej i ciepłej oraz utrzymywania lokalnych sieci dystrybucji. Obecnie środki te w większości idą do budżetu państwa i są wydatkowane na cokolwiek. Mechanizm redystrybucji środków do samorządów powinien być gwarantowany przez tworzony Fundusz Transformacji Energetyki.”



Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

14 czerwca 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie spotkania przeprowadzanego w formie online stanęły cztery punkty. Na wstępie wiceminister klimatu i środowiska **Małgorzata Golińska** poprosiła o skierowanie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw do zaopiniowania przez zespół w trybie obiegowym. Przypomnijmy, że kontrowersje wzbudziły w nim przepisy usztywniające budżet obywatelski oraz kwestie relacji poszczególnych dokumentów planistycznych i strategicznych w miastach. Zespół wyraził zgodę na przesłanie najnowszej wersji i opinię w trybie obiegowym, ale zaznaczono przy tym, po uwadze przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Unii Metropolii Polskich, że nie oznacza to automatycznie opinii pozytywnej.

Następnie zespół pozytywnie zaopiniował dwa projekty rozporządzeń: Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie opracowywania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego (dotyczy formatów odwzorowań graficznych) oraz rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych (dostosowuje nazewnictwo badanych paliw m.in. wprowadza określenie ekogroszek premium).

Ostatnim punktem była kwestia podniesiona przez Związek Powiatów Polskich, a dotycząca rzeczywistej jakości kompostu używanego do rekultywacji składowisk. Powiaty zwracają uwagę, że często kompost określany kodem 19 05 03 zawiera w sobie frakcje, które nie powinny się tam znaleźć, co wychodzi po jakimś czasie. Zapytano czy jest możliwe zabezpieczenie parametrów na poziomie przepisów. W odpowiedzi przedstawicielka Ministerstwa Klimatu i Środowiska potwierdziła, że problem jest znany, jednakże poprzednia próba dookreślenia z czego ma być kompost nienadający się do wykorzystania zakończyła się niepowodzeniem ze względu na liczne uwagi, które sugerowały wzrost kosztów odbioru odpadów. Jednakże, ze względu na znaczenie potencjalnego zanieczyszczenia gleby, zostało zaproponowane spotkanie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska. Wstępnie umówiono się na nie w lipcu.

Przed posiedzeniem wycofano z porządku obrad projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Biura Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią email JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 4 prace konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz Kodeksu postępowania administracyjnego,
- ✓ ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wyceny nieruchomości,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: www.wartowiedziec.pl).

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Kierunek lepsze usługi. Edukacja

1-2 czerwca 2023 r. w Gdańsku odbyła się konferencja dla przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego pn. „Kierunek lepsze usługi – edukacja. System Monitorowania Usług Publicznych (SMUP)”.

Organizatorami wydarzenia było Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny i Urząd Statystyczny w Gdańsku, Związek Powiatów Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Podczas spotkania omówione zostały m.in. cele i korzyści SMUP, zaprezentowane zostały wybrane dane z obszaru edukacji. W grupach tematycznych poruszony został temat zarządzania usługami i optymalizacja świadczenia usług.

Potrzebne zmiany w samorządzie lokalnym a bieżące wyzwania samorządu w Polsce

16 czerwca 2023 r. w Łodzi odbyła się konferencja „Potrzebne zmiany w samorządzie lokalnym a bieżące wyzwania samorządu w Polsce”. W gronie uczestników konferencji rozmawiano o najważniejszych tematach dotyczących polskiego samorządu terytorialnego. Związek Powiatów Polskich był partnerem tej konferencji.



Podczas I panelu pn. „Aktualna sytuacja i potrzeba zmian w samorządzie. Płaszczyzna ustrojowa” w imieniu Związku Powiatów Polskich głos zabrał **Grzegorz Kubalski**, zastępca Dyrektora Biura ZPP. Wraz z nim wystąpił **Tomaszem Fijolek** z Unii Metropolii Polskich oraz **Andrzej Porawski** ze Związku Miast Polskich. Panel moderował dr hab. **Mariusz Sokołowicz** z Uniwersytetu Łódzkiego.

W II części: pn. „Potrzeba zmian w samorządzie. Wyniki badania nt. postrzegania samorządu przez obywateli” wyniki swoich badań i analiz zaprezentowali: dr hab. **Mikołaj Lewicki**, prof. dr hab. **Marek S. Szczepański**, prof. dr hab. **Hubert Izdebski**, dr hab. **Jerzy Bartkowski**, oraz dr **Cezary Trutkowski**, Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.

Rekomendacje ekspertów dotyczące przemian w samorządzie zostały zebrane w publikacji „Potrzeba zmian w samorządzie terytorialnym” i zaprezentowane podczas konferencji. Publikacja ta jest pracą interdyscyplinarną – osiemnastu Autorów reprezentujących różne dziedziny wiedzy starało się możliwie rozszerzyć zakres debaty. Wszystko po to, by wypracować propozycje zmian, które będą odpowiadały na wyzwania współczesności.

W III części konferencji uczestnicy mogli wysłuchać debaty ekspertów na temat ładu przestrzennego. Podczas konferencji poznano również laureatów Nagrody imienia Jerzego Regulskiego, która łączy w sobie działalność na rzecz samorządności i dbałość o ład przestrzenny. W kategorii „Wzmacnianie samorządności terytorialnej” Nagrodę otrzymał **Wojciech Bakun** – Prezydent Miasta Przemyśla za organizację pomocy humanitarnej dla uchodźców wojennych z Ukrainy na terenie Miasta Przemyśl od pierwszego dnia agresji Federacji Rosyjskiej na suwerenne państwo ukraińskie.

Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego

21 i 22 czerwca 2023 r. w Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce, odbyło się XVIII spotkanie Forum Dziedzictwa Sztuki Inżynierskiej.

Wydarzenie organizowane było we współpracy Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce ze Stowarzyszeniem Muzeów Sztuki Inżynierskiej, przy wsparciu Muzeum Rzemiosła w Krośnie.

Podczas spotkania odbyła się sesja referatowa zaproszonych gości dotycząca prezentacji funkcjonowania placówek muzealnych związanych tematycznie z historią technik wydobywczych (Bóbrka, Tarnowskie Góry, Wieliczka, Bochnia, Wałbrzych).

Forum organizowane jest w ramach inicjatywy „Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego”, której przewodzi Związek Powiatów Polskich.



Warsztaty i szkolenia regionalne

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie były to 4 dni szkoleniowe, w których wzięło udział 500 pracowników samorządowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Dyrektywa budynkowa. Konsekwencje dla samorządów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Jana Olbrychta zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Dyrektywa budynkowa. Konsekwencje dla samorządów”.

Szkolenie to odbyło się **16 czerwca 2023 r.**, w formule online.

W dyskusji udział wzięli: **Jan Olbrycht** – poseł do Parlamentu Europejskiego; **Adam Jarubas** – poseł do Parlamentu Europejskiego; **Krzysztof Bolesta** – Komsja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Energii; **Andrzej Porawski** – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP, Wójt Gminy Terespol oraz **Monika Niemczyk** – Przewodnicząca Komisji ds. Lokalnej Polityki Energetycznej ŚZGiP, Urząd Miasta Żory.

Miasta w obliczu postępujących zmian klimatu, czyli Miejskie Plany Adaptacji do zmian klimatu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium dedykowane pracownikom jednostek samorządu terytorialnego, pt. „Miasta w obliczu postępujących zmian klimatu, czyli Miejskie Plany Adaptacji do zmian klimatu”.



Szkolenie to odbyło się **21 czerwca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał organizację bezpłatnego szkolenia online upowszechniające System Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwia monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

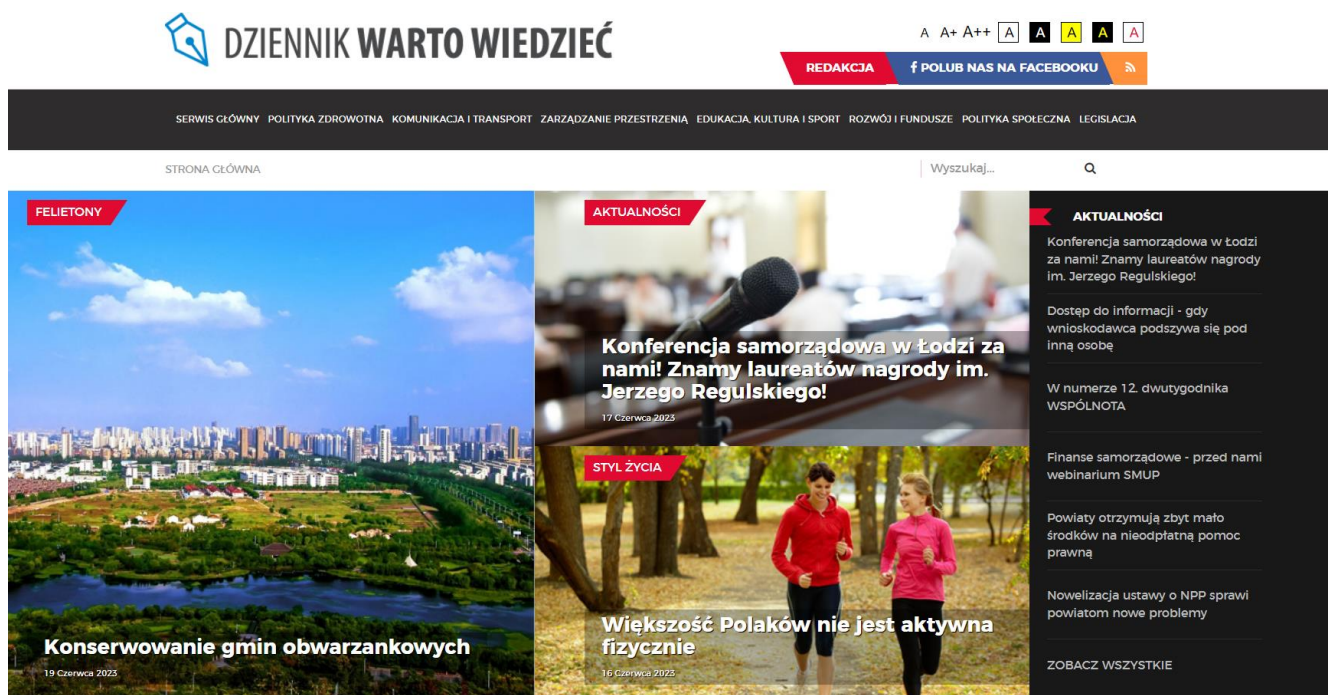
Szkolenie to odbyło się: **1 i 2 czerwca 2023 r.** – warsztaty online dotyczące edukacji.

Szkolenia prowadził ekspert Związku Miast Polskich.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Obecny skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Wojciech Dąbrówka, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska oraz Gabriela Trocka**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 250 artykułów prasowych.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 2 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Presscom Sp. z o.o.	konkurs	15. edycję nagrody „Kryształy Przetargów Publicznych”	czerwiec-październik 2023 r.
2	Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju	webinarium	„Miasta w obliczu postępujących zmian klimatu, czyli Miejskie Plany Adaptacji do zmian klimatu”	21 czerwiec 2023 r., online

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Współpraca z Uniwersytetem Mikołaja Kopernika w Toruniu

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu w promocji konferencji poświęconej orzecznictwu w sprawach podatkowych, zatytułowanej „Podatki i opłaty lokalne - toruński przegląd orzecznictwa”, która odbyła się 1 i 2 czerwca 2023 r. na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika, przy ul. Bojarskiego 3 w Toruniu.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

11 samorządowców z medalami Bene Meritus Powiatom

W pierwszym dniu XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, które w tym roku gościło w Karpaczu, władze Związku Powiatów Polskich tradycyjnie już uhonorowały najbardziej zasłużonych dla samorządu powiatowego samorządowców medalami Bene Meritus Powiatom. Tym razem odznaczenie otrzymało 11 osób.

Do grona odznaczonych medalem Bene Meritus Powiatom dołączyli (w kolejności alfabetycznej):

- ✓ **Zdzisław Brezdeń**, starosta oławski 4, 5 i 6 kadencji, członek Komisji Rewizyjnej ZPP 6 kadencji.
- ✓ **Walery Czarnecki**, starosta lubański 1, 3, 4, 5 i 6 kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego 1 kadencji.
- ✓ **Mieczysław Kasprzak**, starosta legnicki, członek Komisji Rewizyjnej ZPP 2 kadencji.
- ✓ **Tadeusz Krzakowski**, prezydent Legnicy 2, 3, 4, 5 i 6 kadencji (od 2002 r.).
- ✓ **Piotr Lech**, starosta milicki 3 i 4 kadencji, członek Zarządu ZPP 4 kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego 4 kadencji, obecnie Burmistrz Milicza.
- ✓ **Roman Potocki**, starosta wrocławski częściowo 4 oraz całej 5 i 6 kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego 5 i 6 kadencji.
- ✓ **Cezary Przybylski**, starosta bolesławiecki 3 i 4 kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego 3 i 4 kadencji, obecnie marszałek województwa dolnośląskiego.
- ✓ **Marek Szponar**, starosta oławski 3 kadencji, członek Zarządu ZPP 3 kadencji, obecnie zastępca burmistrza Jelcza-Laskowic.
- ✓ **Andrzej Wąsik**, starosta wrocławski 1, 2 i 3 kadencji, członek Zarządu ZPP 2 kadencji.
- ✓ **Jerzy Więclawski**, starosta wołowski 1 i 2 kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego 2 kadencji.
- ✓ **Zygmunt Worsa**, starosta świdnicki 3 i 4 kadencji, członek Komisji Rewizyjnej ZPP 3 i 4 kadencji, obecnie wicestarosta świdnicki.

O medalu Bene Meritus Powiatom

Medale Bene Meritus Powiatom to nagroda przyznawana przez Związek Powiatów Polskich za szczególne osiągnięcia wpływające na rozwój polskich powiatów, w tym przede wszystkim powodujące podniesienie poziomu życia mieszkańców, a także w uznaniu zasług na rzecz Związku Powiatów Polskich.



Zwycięzcy Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu odebrali laury

31 maja 2023 r., podczas wieczornej gali zwieńczającej pierwszy dzień obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, odbyła się ceremonia wręczenia nagród dla laureatów 20. edycji Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu. 3 powiaty i 1 miasto na prawach powiatu odebrały tytuł Dobry Polski Samorząd, a 32 powiaty i 9 miast na prawach powiatu – tytuł Laureata Rankingu. W trakcie ceremonii uhonorowani zostali również zdobywcy tytułów Super Powiat i Super Miasto.

Laureatami Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu w poszczególnych kategoriach zostały następujące jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego:

Powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski
2. Powiat Świdwiński
3. Powiat Drawski
4. Powiat Bielski (podlaskie) *ex aequo* Powiat Hajnowski
5. Powiat Przasnyski
6. Powiat Wąlecki
7. Powiat Łobeski
8. Powiat Siemiatycki
9. Powiat Choszczeński
10. Powiat Prudnicki

Powiaty od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Raciborski
2. Powiat Toruński
3. Powiat Słupski
4. Powiat Ostródzki
5. Powiat Niżański
6. Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski
7. Powiat Piotrkowski
8. Powiat Stalowowolski
9. Powiat Tomaszowski (lubelskie)
10. Powiat Malborski
11. Powiat Świecki
12. Powiat Jędrzejowski
13. Powiat Łęborski
14. Powiat Tomaszowski (łódzkie)
15. Powiat Szczecinecki



Powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Pilski
2. Powiat Kartuski
3. Powiat Kielecki
4. Powiat Cieszyński
5. Powiat Poznański
6. Powiat Wodzisławski
7. Powiat Inowrocławski
8. Powiat Myślenicki
9. Powiat Bielski (śląskie)
10. Powiat Kłodzki

Miasta na prawach powiatu

1. Nowy Sącz
2. Jelenia Góra
3. Legnica
4. Rzeszów
5. Dąbrowa Górnicza
6. Tarnów
7. Słupsk
8. Kalisz
9. Łomża
10. Chełm

Prestiżowe tytuły

Liderzy rankingu w poszczególnych kategoriach otrzymali prestiżowy tytuł: „Dobry Polski Samorząd”. Samorzady sklasyfikowane na dalszych (drugiej i kolejnych) pozycjach wśród nagrodzonych mogą z kolei szczycić się tytułem: „Laureat Rankingu Powiatów”.

Najlepsi wśród najlepszych

W prowadzonym przez ZPP ogólnopolskim Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu tytułem „Super Powiat” i „Super Miasto” zostały uhonorowane (nagrody równorzędne):

- ✓ Powiat Augustowski – Super Powiat 2022
- ✓ Powiat Toruński – Super Powiat 2022
- ✓ Powiat Pilski – Super Powiat 2022
- ✓ Miasto Nowy Sącz – Super Miasto 2022



Tytuły „Super Powiat” i „Super Miasto” są przyznawane tym jednostkom samorządu terytorialnego, które wykazały się największym procentowym udziałem realizacji zadań uwzględnianych w rankingu. Świadczy to o zaangażowaniu w wielopłaszczyznowy rozwój zarządzanej przez siebie jednostki. Tym samym są wyrazem uhonorowania "Mistrzów wśród samorządowych liderów".

Patronat nad Ogólnopolskim Rankiem Powiatów i Miast na prawach powiatu sprawują: Dziennik Warto Wiedzieć, portal Prawo.pl, Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska oraz Magazyn Gospodarczy Rynek Inwestycji.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 września 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z pracami nad zmianami w opisach usług i zestawach wskaźników w poszczególnych obszarach. Jednocześnie prowadzone były działania redakcyjne dotyczące podręcznika SMUP oraz prace nad scenariuszami do filmów edukacyjnych SMUP. Wprowadzono nowy obszar ze wskaźnikami, które dotyczą finansów jednostek samorządu terytorialnego.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl