

**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Radosław Roszkowski  
POWIAT PRUDNICKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciolek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/102/23

Warszawa, 2 października 2023 roku

Kierownictwo ogólnopolskich komitetów wyborczych  
w wyborach parlamentarnych 2023 roku

Szanowni Państwo,

mija właśnie dwadzieścia pięć lat od reformy ustrojowej z 1998 roku. Doświadczenia tego czasu – wynikające z realizowanych przez samorządowe wspólnoty działań, podejmowanych inicjatyw i projektów – zawarte w szeregu stanowisk formułowanych przez Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, wojewódzkie Konwenty Powiatów oraz Zarząd ZPP, pozwalają sformułować rekomendacje, które powinny być uwzględnione przez tworzących realia ustrojowe po wyborach parlamentarnych zaplanowanych na 15 października br.

Warto przypomnieć, że oparcie ustroju o samorząd terytorialny, czyli o usamorzadowione wspólnoty gmin, powiatów i województw, okazało się bezdyskusyjną alternatywą do centralizmu demokratycznego opartego o jednolitą administrację z terenową strukturą administracji państwowej.

Przypominając o zadaniach – symbolicznie przekazanych, 25 lat temu na Zamku Królewskim w Warszawie, Aktami erekcyjnymi przez ówczesnego Premiera RP prof. Jerzego Buzka wraz z towarzyszącym temu hasłem „Idziemy po władzę, aby oddać ją ludziom” – realizowanych przez samorządowe wspólnoty powiatowe, nasze fundamentalne rekomendacje przedstawiają się następująco:

- Zespólna administracja na szczeblu powiatowym.  
Jedną z kluczowych potrzeb – wynikającą z dotychczasowych doświadczeń, a będącą jedną z fundamentalnych założeń reformy samorządowej – jest powrót do koncepcji zespolenia służb, inspekcji i straży na szczeblu powiatowym. W obliczu sytuacji z jaką mierzyliśmy się przez minione lata decyzja o zespoleniu powinna być naturalna i bezzwłoczna.

- Podstawy finansowe i majątkowe działania powiatów.

W odróżnieniu od gmin powiaty w chwili swojego powstania nie otrzymały ani znaczącego majątku o znaczeniu gospodarczym, ani też szerokiego wachlarza dochodów – przede wszystkim dochodów własnych. Właściwie jedynym znaczącym ich źródłem są udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych i od osób prawnych. Wobec dokonanych od 2004 r. zmian wydajność tego źródła znacząco spadła, a zapowiadane dalsze zmiany w praktyce mogą doprowadzić do jego marginalizacji. Oznacza to konieczność stworzenia na nowo systemu dochodów bieżących powiatów. Od roku 2021 sytuację budżetową ratują doraźne transfery z budżetu państwa, ale utrudnia to znacząco racjonalne planowanie długoterminowe.

Konieczne zmiany muszą być powiązane z ponowną kalkulacją części oświatowej subwencji ogólnej, a także aktualną wyceną realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Dokonane w roku 1998 zaniżenie tej wyceny, w związku z tworzeniem budżetu w oparciu o metodę historyczną, doprowadziło do sukcesywnego narastania luki między dotacją a rzeczywistymi kosztami.

Kluczowym jest realne wdrożenie zasady jaka została ujęta 25 lat temu w ustawie dotyczącej finansowania jednostek samorządu terytorialnego, a którą to niestety zawetował ówczesny Prezydent RP, a odnoszącą się wprost do zapisów Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, tj. „Wysokość zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna być dostosowana do zakresu uprawnień przyznanych im przez Konstytucję lub przez prawo”. Zatem środki finansowe na zadania wykonywane przez samorząd terytorialny powinny być adekwatne do realizowanych zadań.

Jedną z propozycji zmian systemowych dotyczących finansów przesyłamy w załączniku.

- Opieka zdrowotna.

Jedną z podstawowych potrzeb człowieka jest dobry stan zdrowia. Powiaty odpowiadają za funkcjonowanie szpitali powiatowych, które obecnie zmagają się z poważnymi trudnościami organizacyjnymi i finansowymi. W interesie publicznym jest jak najszybsze rozwiązanie tej sytuacji, przy czym wyzwania w zakresie ochrony zdrowia przed którymi stoją powiaty nie da się jednak rozwiązać bez kompleksowego spojrzenia na cały system ochrony zdrowia. Dotyczy to w szczególności funkcjonowania podstawowej opieki zdrowotnej, gdyż jej nieefektywne działanie automatycznie przenosi się na zwiększenie obciążenia ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, jak również leczenia szpitalnego. Proponowaną koncepcję zmian załączamy do niniejszego pisma. Nowy Parlament musi podjąć działania wykraczające poza kwestię wynagrodzeń pracowników medycznych i poziom finansowania Narodowego Funduszu Zdrowia.

W tym zakresie nie sposób pominąć sprawy stwierdzania zgonu. Odbывается to obecnie na podstawie przepisów sprzed ponad pół wieku i z zupełnie innych realiów ustrojowych. Dziwi fakt, że tak zdawałoby się proste zagadnienie przez kilkanaście lat nie mogło znaleźć swojego rozwiązania.

- Edukacja.

Oświata jest jednym z najważniejszych zadań realizowanych przez jednostki samorządu lokalnego – zarówno ze względu na jej znaczenie dla kształtowania kolejnego pokolenia, jak i ze względu na jej istotne miejsce w budżecie. Obecny system edukacji, oparty na wzorach pruskich z XIX wieku przestaje być adekwatny do potrzeb XXI wieku. W sposób szczególny jest to widoczne na poziomie szkolnictwa ponadpodstawowego ogólnokształcącego. Jednocześnie naszą wspólną troską jest dalsze przywracanie znaczenia szkolnictwa zawodowego, gdyż jest to jeden z czynników determinujących rozwój gospodarczy naszego kraju.

- Walka z wykluczeniem transportowym.

W interesie publicznym jest zapewnienie wszystkim obywatelom naszego kraju dotarcia z ich miejsca zamieszkania do miejsc pracy, ośrodków handlowych, czy miejsc świadczenia usług publicznych. Wymaga to zarówno dobrego szkieletu sieci dróg lokalnych, jak i sprawnie funkcjonującego systemu publicznego transportu zbiorowego. Oba te zadania z samej swojej natury muszą być realizowane przez powiaty.

Dostępność drogowa wymaga jednak skoncentrowania inwestycji na drogach lokalnych o największym znaczeniu. Warto mieć świadomość faktu, że ze względu na sposób wdrażania reformy samorządowej w 1998 roku poszczególne powiaty otrzymały bardzo różne drogi, a tym samym są zmuszone do rozdrabniania swojego wysiłku inwestycyjnego i finansowego.

Dostępność w zakresie publicznego transportu zbiorowego uległa poprawie wraz z wprowadzeniem Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Jest to bardzo cenne narzędzie, ale bez racjonalnych zmian w przepisach regulujących organizację transportu może się okazać niewystarczające. Poza obszarami metropolitalnymi to powiaty powinny odpowiadać za tworzenie spójnego systemu transportu publicznego mając zapewnione na ten cel odpowiednie finansowanie.

- Dziedzictwo i rozwój.

Powiat, jako ukształtowana historycznie wspólnota, definiuje swoją trwałość poprzez więzi społeczne utrwalone za pośrednictwem występującego na jego terenie dziedzictwa oraz poprzez działalności kulturotwórcze – w szczególności te, podejmowane z udziałem samorządowych instytucji oraz lokalnych organizacji społecznych.

Istotny wpływ na stan dziedzictwa oraz na kreowanie rozwoju opartego o to dziedzictwo mają działające na terenie powiatu instytucje muzealne oraz inne instytucje kultury pamięci.

Zwracamy więc uwagę na zadanie związane z koniecznością dbania o dziedzictwo historyczne i kulturalne samorządowych wspólnot powiatowych.

Podjęcie działań związanych z realizacją powyżej zamieszczonych kwestii będzie służyło wzmocnieniu instytucjonalnemu i realnemu kraju. Sprawnie działający samorząd terytorialny jest bowiem partnerem administracji rządowej w dziele rozwoju państwa. Chcemy, aby tak było dalej – wymaga to jednak zarówno

przywrócenia blasku reformie z 1998 roku, jak i dostosowania narzędzi działań samorządu do realiów XXI wieku.

Związek Powiatów Polskich ma szczegółowo przeanalizowany całokształt działania jednostek samorządu terytorialnego i deklaruje współpracę w poszukiwaniu optymalnych rozwiązań dotyczących funkcjonowania państwa – z właściwym udziałem samorządowych wspólnot.

Wszelkie Państwa odniesienia do naszej korespondencji prześlemy mieszkańcom naszych wspólnot samorządowych z przekonaniem, że będą przydatne 15 października br. przy podejmowaniu decyzji.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich



Andrzej Płonka

Załączniki:

- *Przykładowo sformułowana koncepcja Powiatowych Centrów Zdrowia – była ona przedmiotem dyskusji z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia i NFZ w latach 2022-2023 (film obrazujący ww. koncepcję dostępny jest tutaj: <https://www.youtube.com/watch?v=sewJwHBeLSs>)*
- *Przykładowo sformułowana koncepcja Funduszu Inwestycyjnego VAT – przekazana 2 sierpnia 2021 r. do Prezesa Rady Ministrów i Ministra Finansów*
- *Stanowiska w kluczowych sprawach dotyczących samorządowych wspólnot powiatowych dostępne są tutaj: <https://www.zpp.pl/biblioteka/zgromadzenia-ogolne>*