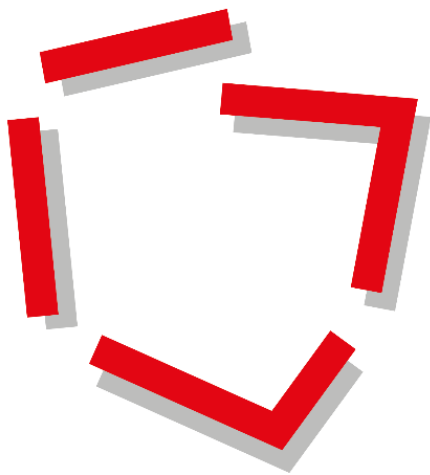




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 22 czerwca do 14 listopada 2023 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 22 czerwca do 14 listopada 2023 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

| | |
|---|------------|
| Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP | 7 |
| Działalność organów statutowych | 11 |
| Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP | 11 |
| Konwenty Powiatów | 19 |
| Zarząd ZPP | 21 |
| Komisja Rewizyjna ZPP | 27 |
| Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym..... | 28 |
| Opinie prawne ZPP | 29 |
| Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego..... | 33 |
| Komisje sejmowe i senackie | 41 |
| Komisje merytoryczne ZPP | 43 |
| Komitety monitorujące i sterujące | 44 |
| Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach | 45 |
| Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej | 46 |
| Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia | 50 |
| Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli..... | 50 |
| Ustrój i finanse publiczne..... | 78 |
| Edukacja, kultura i sport | 82 |
| Infrastruktura, urbanistyka i transport..... | 89 |
| Ochrona zdrowia i polityka społeczna | 99 |
| Społeczeństwo informacyjne | 119 |
| Energia, klimat i środowisko | 121 |
| Dodatkowe działania wspierające powiaty..... | 127 |
| Prace konsultacyjno-badawcze w JST..... | 127 |
| Działalność doradcza i informacyjna | 129 |
| <i>Konferencje z udziałem ZPP</i> | <i>129</i> |
| <i>Warsztaty i szkolenia</i> | <i>136</i> |
| <i>Publikacje i wydawnictwa.....</i> | <i>144</i> |
| <i>Dziennik Warto Wiedzieć.....</i> | <i>151</i> |
| <i>Filmy.....</i> | <i>153</i> |
| Współpraca | 154 |



| | |
|---|-----|
| <i>Współpraca patronacka</i> | 154 |
| <i>Współpraca z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie</i> | 156 |
| <i>Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy</i> | 157 |
| <i>Współpraca z Wolters Kluwer Polska</i> | 157 |
| <i>Współpraca z Biurem „Niepodległa”</i> | 158 |
| <i>Współpraca z Instytutem Ochrony Środowiska – Państwowym Instytutem Badawczym</i> | 158 |
| Odznaczenia, konkursy i rankingi..... | 159 |
| Efekty realizowanych projektów | 166 |
| <i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i> | 166 |



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 22 czerwca do 14 listopada 2023 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich związane ze świętowaniem 25-lecia samorządów powiatowych.

Spotykały się także wojewódzkie Konwenty Powiatów, podczas których poruszano wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów przesłali do Biura Związku cztery podjęte na Konwentach stanowiska oraz skierowali 4 pisma.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono 106 zagadnień.



Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 353 projekty aktów prawnych, z czego do 61 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 17 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Główny Geodeta Kraju wsluchała się w argumenty przedstawione przez Związek Powiatów Polskich i pismem z 24 października 2023 r. (znak: NG-NiK.920.63.2023) poinformowała o zaaprobowaniu przyjęcia przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej interpretacji prowadzącej do stwierdzenia, iż początek biegu terminów weryfikacji określonych w art. 12b ust. 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) należy liczyć od najbliższego dnia roboczego następującego po dniu zdarzenia.*



- ✓ *Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich dysponenti zespołów ratownictwa medycznego uzyskali abolicję od zapłaty kar umownych z powodu braku spełnienia po 1 lipca 2023 r. warunków dotyczących obsady zespołów typu „S”. W tej sprawie ZPP zaproponowało zmianę rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.*
- ✓ *ZPP spowodował, że z projektu rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych usunięto przepisy dotyczące wymogów dotyczących minimalnej wielkości łazienki (szereg mieszkań będących obecnie w zasobach samorządów jako mieszkania chronione nie spełniałoby tego standardu). Ponadto dzięki działaniom ZPP wydłużono przepisy przejściowe na dostosowanie się do wymogów nowego rozporządzenia.*
- ✓ *Na wniosek ZPP doprecyzowano przepisy dotyczące standardów świadczenia usług pobytu krótkoterminowego w domach pomocy społecznej (w przypadku pobytu całonocnego pozostawiono jedynie wymóg wydzielenia na cel pokoi, w przypadku pobytu dziennego w uzasadnieniu do rozporządzenia doprecyzowano, że wyodrębnienie pomieszczeń na realizację tej usługi nie będzie wymagało budowy osobnych wejść i klatek schodowych).*

Działalność reprezentantów Związku Powiatów Polskich wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 29 dni szkoleniowych, w których wzięło udział 8408(!) pracowników samorządowych. Pracownicy ZPP w okresie sprawozdawczym przygotowali siedem publikacji książkowych. Ponadto ZPP wsparł realizację 4 części internetowego „Słownika wyborczego”.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 1427 artykułów prasowych. Ponadto przygotowane i wydane zostały dwa numery specjalne Dziennika.



Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem osiemnaście przedsięwzięć, a Dziennik Warto Wiedzieć – szesnaście.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP

12 września 2023 r. Zamek Królewski w Warszawie gościł starostów powiatów i prezydentów miast na prawach powiatu z całej Polski. Samorządowcy – w miejscu, w którym 25 lat temu odbyło się uroczyste wręczenie Aktów erekcyjnych przedstawicielom wszystkich powiatów – celebrowali swój piękny jubileusz.

Rok 2023 jest dla samorządów powiatowych rokiem szczególnym. 25 lat temu, 5 czerwca 1998 roku, uchwalona została ustawa o samorządzie powiatowym – wspólnoty powiatowe stały się samorządne.



W obchodach Zgromadzenia Jubileuszowego Związku Powiatów Polskich nie zabrakło wielu znamienitych gości, wśród których znaleźli się m.in.: **prof. Jerzy Buzek** (premier RP w latach 1997-2001, wprowadzający reformę administracji publicznej, nieprzerwanie od 2004 r. europoseł, a w latach 2009-2012 przewodniczący Parlamentu Europejskiego); **Piotr Ćwik** (zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP); prof. **Irena Lipowicz** (kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego UKSW w Warszawie, przewodnicząca Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP III kadencji); sędzia **Jerzy Stępień** (były prezes Trybunału Konstytucyjnego, współtwórca reformy samorządowej); dr **Mieczysław Janowski** (przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji



Państwowej Senatu RP, senator RP IV i V kadencji); **Janusz Tomaszewski** (wiceprezes Rady Ministrów i minister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999); **Waldemar Rataj** (główny doradca ds. reform ustrojowych Państwa w Gabiniecie Prezesa Rady Ministrów prof. Jerzego Buzka, obecnie dyrektora Muzeum Polaków Ratujących Żydów podczas II wojny światowej im. Rodziny Ulmów w Markowej); **Krzysztof Kwiatkowski** (senator RP, były minister sprawiedliwości, prokurator generalny i prezes Najwyższej Izby Kontroli, a przed laty osobisty sekretarz prof. Jerzego Buzka); **Stanisław Trociuk** (zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich); **Grzegorz Cichy** (współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, prezes Unii Miasteczek Polskich, burmistrz Proszowic); **Adam Struzik** (marszałek Województwa Mazowieckiego); **prof. Janusz Mierzwa** (zastępca dyrektora Instytutu Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego); **Olgierd Dziekoński** (były: wiceminister rozwoju regionalnego i budownictwa, wiceminister infrastruktury, a także minister w Kancelarii Prezydenta RP) i wielu innych.





Zgromadzonych powitali prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bielski **Andrzej Płonka**, a także dyrektor Biura „Niepodległa” **Wojciech Kirejczyk** oraz dyrektor Zamku Królewskiego w Warszawie **prof. Wojciech Fałkowski**.

Całość uroczystości podzielona była na cztery główne bloki.



W części pierwszej „Sesji inauguracyjnej” przedstawione zostało krótkie kalendarium odradzania się samorządu terytorialnego – fundamentu państwowości niepodległej Polski.

*„Dzisiaj z perspektywy historycznej widać wyraźnie, że samorząd powiatowy stał się integralną częścią ustroju politycznego współczesnej Polski. Stał się dla nas wszystkich – zarówno tych tu zgromadzonych, którzy piastują różne funkcje publiczne, ale przede wszystkim dla mieszkańców wspólnot powiatowych – czymś (...) oczywistym” – mówił starosta bielski **Andrzej Płonka**, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich. „Przez ostatnie ćwierćwiecze udowodniliśmy, że powiaty nie zawiodły pokładanych w nich nadziei. Dzisiejszy obraz Polski jest w znacznej mierze zasługą konsekwentnych działań realizowanych właśnie przez ten rodzaj jednostki samorządu terytorialnego” – artykułował prezes A. Płonka.*



Mówiąc o przyszłości prezes ZPP artykułował, że: *„Świętowanie jubileuszu nie zwalnia nas jednak z myślenia o przyszłości samorządów powiatowych w Polsce. Potrzebne jest bowiem nasze wspólne działanie i odwaga do podejmowania wyzwań wzmacniających ustrój samorządów terytorialnych. Właśnie w oparciu o samorządowe gminy, powiaty i województwa budowany musi być dalszy rozwój Polski. I to nie tylko w sferze infrastrukturalnej, ale także społecznej, w tym związanej z budową demokratycznego i obywatelskiego państwa (...) Chcemy rozwiązań strategicznych i stabilności”.*

W dalszej części swoimi refleksjami z minionego ćwierćwiecza dzielił się dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz**. Jego wystąpienie poprzedziła premiera filmu zawierającego refleksje z momentu wręczania Aktów utworzenia powiatów w 1998 r. (materiał ten dostępny jest na kanale YouTube ZPP: <https://www.youtube.com/@związekpowiatowpolskich>).



„Nie świętujemy powstania, a rocznicę usamorzędowania wspólnot powiatowych. Powiat to nie jest szyld, który można ściągnąć. To wspólnoty z 8-wiekową tradycją” – powiedział **Rudolf Borusiewicz**. Podczas uroczystości przypomniano, że urząd starosty w naszym kraju powołał już król Władysław Łokietek.

Elementem wieńczącym pierwszą część obrad była premiera filmu obrazującego powiat jako wspólnotę mieszkańców, który także można zobaczyć na kanale YouTube ZPP.

Następnie rozpoczęła się „Sesja jubileuszowa” – główna część świętowania jubileuszu.

Miłym akcentem wprowadzającym było wręczenie Honorowej Statuetki 25-lecia Panu prof. Jerzemu Buzkowi.



„Większość spraw najłatwiej rozwiązywać na poziomie lokalnym. Władze samorządowe razem z rządem, to władze publiczne. W jednakowym stopniu odpowiadają one za naszą przyszłość” – mówił, w swoim wystąpieniu, wruszony **prof. Jerzy Buzek**.





Kolejnym z mówców była **prof. Irena Lipowicz**, przewodnicząca Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu III kadencji. *„Zawsze mówiliśmy, że samorząd powiatowy powinien mieć więcej zadań i przede wszystkim – więcej finansów. Trzeba podkreślić, że powiaty zdały egzamin przy niewystarczającym finansowaniu”* – mówiła prof. Lipowicz. Przypomniała także słowa Jana Pawła II, że centralizacja, odbieranie samorządności to zło społeczne i zakłócenie ustroju. *„Gwarancją naszej niepodległości jest Polska samorządna, czyli zdecentralizowana”* – artykułowała prof. I. Lipowicz.



Zwieńczeniem tej części było wystąpienie zastępcy dyrektora Biura ZPP **Grzegorza P. Kubalskiego**, który przedstawił zebrany syntetyczną informację o dorobku 25-lecia samorządu powiatowego.



Kolejną część „Okolicznościowe wystąpienia” zainaugurował zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP **Piotr Ćwik**, który w imieniu Prezydenta RP uczestniczył w Zgromadzeniu Jubileuszowym Związku Powiatów Polskich.

Minister podczas uroczystości przekazał organizatorom okolicznościową białą-czerwoną flagę z dedykacją Prezydenta RP Andrzeja Dudy.

Kolejnym z mówców był współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego **Grzegorz Cichy** – burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich. W swoim wystąpieniu podkreślał istotę funkcjonowania samorządów powiatowych, ich dużą rolę i znaczenie



w systemie władztwa publicznego w Polsce. Pogratulował także wysokiej jakości, jaką w każdej sferze działania prezentuje Związek Powiatów Polskich.



Elementem kulminacyjnym tej części były refleksje uczestników prac nad reformą administracji publicznej. Swoje przemyślenia artykułowali: sędzia **Jerzy Stępień** (współtwórca reformy samorządowej); **dr Mieczysław Janowski** (przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP, senator RP IV i V kadencji); **Krzysztof Kwiatkowski** (senator RP, a w latach 1997-2001 osobisty sekretarz premiera prof. Jerzego Buzka) oraz **Waldemar Rataj** (główny doradca ds. reform ustrojowych Państwa w Gabinetcie Prezesa Rady Ministrów prof. Jerzego Buzka). Głos zabrał także obecny na sali **Janusz Tomaszewski** – wiceprezes Rady Ministrów i minister spraw wewnętrznych i administracji w latach 1997-1999.





Podczas tej części uroczystości medalem Bene Meritus Powiatom (Dobrze Zasłużony Powiatom) odznaczono: Krzysztofa Kwiatkowskiego i Waldemara Rataja.

Ważnym elementem uroczystości było przyjęcie do ZPP nowego członka – to Ostrołęka, miasto na prawach powiatu, co oznacza, że Związek tworzą obecnie 302 samorzady (z czego 290 z nich to powiaty ziemskie, a 12 – grodzkie).



Zgromadzenie Jubileuszowe ZPP zwińczyła Uroczysta Gala Jubileuszowa, podczas której odbyło się wręczenie Honorowych Odznaczeń Jubileuszowych: Starosta 25-lecia, Prezydent 25-lecia, Marszałek 25-lecia, Przewodniczący 25-lecia oraz Samorządowiec 25-lecia.



Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni funkcję doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 4 stanowiska oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęły 4 pisma skierowane przez Przewodniczących Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

| Lp. | Z dnia | Od Konwentu Powiatów Województwa | Stanowisko w sprawie |
|-----|------------------------|----------------------------------|---|
| 1 | 14 czerwca 2023 r. | Kujawsko-Pomorskiego | zwiększenia finansowania szpitali powiatowych, ich oddłużenia oraz funkcjonowania systemu państwowego ratownictwa medycznego w oparciu o bazę szpitali, dla których organem prowadzącym jest samorząd powiatowy |
| 2 | 21 czerwca 2023 r. | Zachodniopomorskiego | środków finansowych na inwestycje na drogach powiatowych z FEWZ oraz dofinansowywanych przez administrację rządową na lata 2021-2027 |
| 3 | 26 czerwca 2023 r. | Warmińsko-Mazurskiego | projektu Warmińsko-Mazurski Plan Rozwoju Usług Społecznych i Deinstytucjonalizacji 2023-2025 |
| 4 | 3 października 2023 r. | Warmińsko-Mazurskiego | środków stosowanych przez organy ścigania |

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

| Lp. | Z dnia | Od Konwentu Powiatów Województwa | Pismo w sprawie |
|-----|--------------------|----------------------------------|--|
| 1 | 27 czerwca 2023 r. | Warmińsko-Mazurskiego | posiedzenia konwentu – 22-23 czerwca 2023 r. oraz 30 czerwca 2023 r. |



Działalność organów statutowych

| | | | |
|---|---------------------|----------------------|---|
| 2 | 11 sierpnia 2023 r. | Kujawsko-Pomorskiego | obchodów jubileuszu 25-lecia powiatów – 15 września 2023 r. |
| 3 | 25 września 2023 r. | Wielkopolskiego | posiedzenia konwentu – 5 października 2023 r. |
| 4 | 29 września 2023 r. | Świętokrzyskiego | posiedzenia konwentu – 6 października 2023 r. |



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. W okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 23 czerwca 2023 r. w **Warszawie**.

W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 106 zagadnień.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 5/23 – Warszawa, 23 czerwca 2023 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 3/23, 4@/23 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Raport pt. „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”.
- ✓ Projekt stanowiska w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia – do przyjęcia podczas Spotkania Prezydentów, Starostów, Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, zaplanowanego na 23 czerwca 2023 r. w Warszawie.
- ✓ Omówienie spraw organizacyjnych dotyczących Zgromadzenia Jubileuszowego Związku Powiatów Polskich związanego z obchodami 25-lecia usamorządowania wspólnot powiatowych, które odbędzie się 12 września 2023 r. w Zamku Królewskim w Warszawie.



- ✓ Omówienie spraw organizacyjnych dotyczących XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich zaplanowanego na I kwartał 2024 roku.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 6@/23 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Odpowiedź Ministra Zdrowia na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych.
- ✓ Odpowiedź Ministra Zdrowia na pismo Związku Powiatów Polskich z 16 maja 2023 r. zawierające propozycję projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, dotyczący wprowadzenia mechanizmu dostosowania wysokości cen świadczeń do rosnących kosztów ich udzielania, wynikających z czynników makroekonomicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu wyborców (nr 203).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich – Miasta Ostrołęki.
- ✓ Odpowiedź Ministra Edukacji i Nauki na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej.
- ✓ Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego.
- ✓ Informacja o zgłoszeniach organizacji wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego do grupy roboczej do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej (nr druku 3382).
- ✓ Projekty 27 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Starosta 25-lecia.
- ✓ Projekty uchwały w sprawie nadania tytułów Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Stanowisko Rady Powiatu w Mrągowie dotyczące sytuacji Szpitala Mrągowskiego im. Michała Kajki sp. z o.o.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wyceny nieruchomości.
- ✓ Odpowiedź Ministra Klimatu i Środowiska na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 31 maja 2023 r. w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3.
- ✓ Odpowiedź Ministra Infrastruktury na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 26 czerwca 2023 r. w sprawie projektu „Warmińsko-Mazurskiego Planu Rozwoju Usług Społecznych i Deinstytucjonalizacji na lata 2023-2025”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do prekonsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz Kodeksu postępowania administracyjnego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o rewitalizacji rzeki Odry (druk nr 3303).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3336).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie środków finansowych na inwestycje na drogach powiatowych z programów regionalnych na lata 2021-2027 oraz dofinansowywanych przez administrację rządową.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o ograniczeniu biurokracji i barier prawnych.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca przesunięcia terminu wejścia w życie art. 34a ustawy o finansach publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych innych ustaw w celu przeciwdziałania ubóstwu menstruacyjnemu i zapewnienia dostępności niezbędnych środków higieny menstruacyjnej w szkołach i uczelniach.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca nakładania kar na świadczeniodawców realizujących umowy w zakresie ratownictwa medycznego za brak lekarzy w zespołach „S”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie odprowadzania nadwyżek wpłat, o których mowa w art. 404 ustawy Prawo ochrony środowiska, do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (nr 334).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (RD 713 w Wykazie Prac Rady Ministrów).
- ✓ Uwaga Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu osób uprawnionych do udziału w referendum ogólnokrajowym.
- ✓ Projekty: 26 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia; 2 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia i 1 uchwały w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Przewodniczący 25-lecia.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie finansowania domów pomocy społecznej.
- ✓ Projekty uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (druk senacki nr 1052, druki sejmowe nr 3278 i 3349).
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do ustawy o rewitalizacji rzeki Odry (druk nr 1054).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom.
- ✓ Projekty uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Projekty uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie określenia wzoru umowy przekazania komputerów przenośnych typu laptop organom prowadzącym szkołę.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (nr UC 143 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu aneksu do „Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do senackiego projektu ustawy o krakowskim związku metropolitalnym (numer EW-020-757/21).
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w kwestii zwiększenia od 1 lipca 2023 r. wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania szkół ponadpodstawowych w roku 2024 i 2025.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia MC w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rozporządzenia MC w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o działaniach organów władzy państwowej na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministerstwa Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.
- ✓ Projekty uchwał w sprawie nadania odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do nowej wersji projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowego sposobu i trybu składania wniosków o przyznanie jednorazowych świadczeń dla nauczycieli w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych oraz ich obsługi w systemie teleinformatycznym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do nowej wersji projektu wzoru umowy: a) użyczenia laptopa rodzicom ucznia; b) przekazania na własność laptopa rodzicom ucznia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia regulaminów rankingu Związku Powiatów Polskich na rok 2023.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024.
- ✓ Projekty: 1 uchwały w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia; 3 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia; 1 uchwały w sprawie nadania honorowego tytułu Starosta 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (nr 332).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę nr 97 Rady Ministrów z dnia 11 września 2019 r. w sprawie Inicjatywy „Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie Ogólnopolskiego Konwentu Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Infrastruktury na Stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 31 maja 2023 r. w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministerstwa Zdrowia i KWRiST w sprawie zakazu spożywania alkoholu w domach pomocy społecznej.
- ✓ Projekty: 5 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia; 6 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Pismo do krajowych komitetów wyborczych.
- ✓ Projekty 3 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich do KWRiST dotycząca obowiązku wdrożenia w jednostkach samorządu terytorialnego e-doręczeń.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 października 2023 r. w sprawie środków stosowanych przez organy ścigania.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministra Edukacji i Nauki oraz KWRiST dotyczący kwestii funkcjonowania i finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia projektu regulaminu pracy Ogólnopolskiego Konwentu Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy.
- ✓ Projekty: 3 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o regulacji stanów prawnych na rzecz spółdzielni mieszkaniowych (EW-020-1341/23).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.



- ✓ Projekty 2 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Odpowiedź Głównego Geodety Kraju na pismo Związku Powiatów Polskich dotyczące zasad liczenia terminów weryfikacji, o których mowa w art. 12b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do drugiej wersji projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych.
- ✓ Projekty 2 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu.
- ✓ Projekty: 1 uchwały w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia; 2 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.



Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 90 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) i do 61 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

| Lp. | Odbiorca | Uwagi ZPP zgłoszone do projektu |
|-----|--|---|
| 1 | Ministerstwo Sprawiedliwości | rozporządzenia MS w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu |
| 2 | Ministerstwo Sprawiedliwości | rozporządzenia MS w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu |
| 3 | Ministerstwo Sprawiedliwości | rozporządzenia (drugiej wersji) zmieniającego rozporządzenie w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych |
| 4 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej |
| 5 | Sejm RP | poselskiego ustawy o regulacji stanów prawnych na rzecz spółdzielni mieszkaniowych (numer EW-020-1341/23) |
| 6 | Ministerstwo Zdrowia | rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa |
| 7 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych |
| 8 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania |



| | | |
|----|--|--|
| | | terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego |
| 9 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganých |
| 10 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej |
| 11 | Ministerstwo Cyfryzacji | uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę nr 97 Rady Ministrów z dnia 11 września 2019 r. w sprawie Inicjatywy „Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa” |
| 12 | Ministerstwo Zdrowia | rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej |
| 13 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy |
| 14 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie |
| 15 | Ministerstwo Infrastruktury | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (nr 332) |
| 16 | Ministerstwo Finansów | ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 |
| 17 | Ministerstwo Sprawiedliwości | rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 r. (B752) |
| 18 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego |
| 19 | Sejm RP | poselskiego ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach |
| 20 | Sejm RP | poselskiego ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym |
| 21 | Ministerstwo Cyfryzacji | wzoru umowy użyczenia laptopa rodzicom ucznia (22.08) oraz nowej wersji projektu wzoru umowy przekazania na własność laptopa rodzicom ucznia (22.08) |
| 22 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowego sposobu i trybu składania wniosków o przyznanie jednorazowych świadczeń dla nauczycieli w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych oraz ich obsługi w systemie teleinformatycznym |
| 23 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw |
| 24 | Ministerstwo Infrastruktury | rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu |
| 25 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem |
| 26 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem |
| 27 | Sejm RP | ustawy o działaniach organów władzy państwowej na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa |
| 28 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem |
| 29 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem |



| | | |
|----|---|--|
| 30 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | aneksu do „Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023” |
| 31 | Sejm RP | projektu ustawy o krakowskim związku metropolitalnym |
| 32 | Ministerstwo Infrastruktury | ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (nr UC 143 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów) |
| 33 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia w sprawie określenia wzoru umowy przekazania komputerów przenośnych typu laptop organom prowadzącym szkołę |
| 34 | Senat RP | ustawy o rewitalizacji rzeki Odry |
| 35 | Senat RP | ustawy o inwestycjach w zakresie budowy strzelnic realizowanych przez uczelnie (druk senacki nr 1044, druki sejmowe nr 3236 i 3377) |
| 36 | Senat RP | ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (druk senacki nr 1052, druki sejmowe nr 3278 i 3349) |
| 37 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | stanowiska Ministerstwa w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast |
| 38 | Ministerstwo Infrastruktury | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłat z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (nr 334) |
| 39 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (RD 713 w Wykazie Prac Rady Ministrów) |
| 40 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu osób uprawnionych do udziału w referendum ogólnokrajowym |
| 41 | Sejm RP | ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego |
| 42 | Sejm RP | ustawy o zmianie niektórych innych ustaw w celu przeciwdziałania ubóstwu menstruacyjnemu i zapewnienia dostępności niezbędnych środków higieny menstruacyjnej w szkołach i uczelniach |
| 43 | Sejm RP | ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków |
| 44 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast |
| 45 | Sejm RP | prezydenckiego ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej |
| 46 | Sejm RP | ustawy o ograniczeniu biurokracji i barier prawnych |
| 47 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe |
| 48 | Sejm RP | rządowego ustawy o rewitalizacji rzeki Odry (druk nr 3303) |
| 49 | Ministerstwo Cyfryzacji | ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz Kodeksu postępowania administracyjnego |



| | | |
|----|--|---|
| 50 | Sejm RP | ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3336) |
| 51 | Sejm RP | ustawy o zmianie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej |
| 52 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej |
| 53 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 |
| 54 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wyceny nieruchomości - uwagi |
| 55 | Sejm RP | ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej (nr druku 3382) |
| 56 | Sejm RP | ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego |
| 57 | Ministerstwo Infrastruktury | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców |
| 58 | Ministerstwo Cyfryzacji | rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu wyborców (Nr 203) |
| 59 | Ministerstwo Infrastruktury | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami |
| 60 | Ministerstwo Sprawiedliwości | rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 r. |
| 61 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw - aktualna wersja |

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 263 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

| Lp. | Instytucja przedkładająca | Tytuł projektu aktu prawnego |
|----------------------------------|---|---|
| Lipiec 2023 (stacjonarne) | | |
| 1 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast |
| 2 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia wzoru wniosku o zmianę miejsca głosowania oraz wzoru i sposobu wydawania zaświadczenia o prawie do głosowania osobom uprawnionym do udziału w referendum ogólnokrajowym |



| | | |
|----|---|--|
| 3 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uzgadniania projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego, projektu technicznego oraz projektu urządzenia przeciwpożarowego pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej (nr 1005) |
| 4 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących |
| 5 | Rada Ministrów | Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” |
| 6 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego |
| 7 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności |
| 8 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2022 |
| 9 | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę |
| 10 | Ministerstwo Zdrowia | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych POCT |
| 11 | Rada Ministrów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przekazywania informacji o realizacji zadań związanych ze służbą zastępczą |
| 12 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie |
| 13 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy |
| 14 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej |
| 15 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 |
| 16 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027 |
| 17 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 |
| 18 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów |



| | | |
|----|-----------------------------------|--|
| | | w zakresie transportu lotniczego w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 |
| 19 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół |
| 20 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej |
| 21 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia. |
| 22 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami |
| 23 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców. |
| 24 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Gospodarowanie zasobami wodnymi w Polsce” |
| 25 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego |
| 26 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych |
| 27 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ludów Śląski (PLH020073) |
| 28 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czarny Las (PLH060002) |
| 29 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dobryń (PLH060004) |
| 30 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnie w Senderkach (PLH060020) |
| 31 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Broniszów (PLH080033) |
| 32 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klonówka (PLH180022) |
| 33 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Niegłowski (PLH180040) |
| 34 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłoka z dopływami (PLH180052) |
| 35 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czerwony Bór (PLH200018) |
| 36 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Chośnickie (PLH220012) |
| 37 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Łupawy (PLH220036) |
| 38 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Przemszy (PLH240038) |



| | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------|---|
| 39 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Puszczy Zielonki (PLH300058) |
| 40 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Piławy (PLH320025) |
| 41 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Bukowo (PLH320041) |
| 42 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Diabelskie Pustacie (PLH320048) |
| Sierpień 2023 (stacjonarnie) | | |
| 1 | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 3. Sprzyjanie zrównoważonej niebieskiej gospodarce na obszarach przybrzeżnych, wyspiarskich i śródlądowych oraz wspieranie rozwoju społeczności rybackich i sektora akwakultury objętego programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027 |
| 2 | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 |
| 3 | Ministerstwo Zdrowia | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru |
| 4 | Rada Ministrów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. |
| 5 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Dziwnowie |
| 6 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Kamieniu Pomorskim |
| 7 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych |
| 8 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej |
| 9 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn |
| 10 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania |



| | | |
|----|-----------------------------------|---|
| 11 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych organowi egzekucyjnemu przez dłużnika zajętej wierzytelności |
| 12 | Rada Ministrów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko |
| 13 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa – wysłano 10.08.23 r.; nowy tekst wysłano |
| 14 | Ministerstwo Obrony Narodowej | Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego |
| 15 | Ministerstwo Cyfryzacji | Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicom ucznia klasy objętej wsparciem |
| 16 | Ministerstwo Cyfryzacji | Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem |
| 17 | Ministerstwo Cyfryzacji | Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowego sposobu i trybu składania wniosków o przyznanie jednorazowych świadczeń dla nauczycieli w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych oraz ich obsługi w systemie teleinformatycznym |
| 18 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców |
| 19 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego |
| 20 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dziedzin zawodowych |
| 21 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej |
| 22 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie przypadków, w których do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 albo 15 lat, oraz przypadków, w których osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy |
| 23 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela |
| 24 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznego |



| | | |
|-------------------------------------|--|---|
| | | centrum kształcenia zawodowego i publicznego branżowego centrum umiejętności |
| 25 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe |
| 26 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu zawodowego oraz egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie |
| 27 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych. |
| 28 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę testowo-doświadczalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027. |
| 29 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej dla klastrów innowacyjnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 |
| 30 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na remediację szkod wyrządzonego środowisku, rekultywację siedlisk przyrodniczych i ekosystemów, ochronę lub odbudowę bioróżnorodności oraz wdrażanie rozwiązań opartych na zasobach przyrody w celu łagodzenia zmiany klimatu i przystosowywania się do niej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 |
| 31 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 |
| 32 | Ministerstwo Sprawiedliwości | Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania |
| Wrzesień 2023 (stacjonarnie) | | |
| 1 | Ministerstwo Zdrowia | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań zdrowotnych dla kandydata na dawcę komórek rozrodczych w celu dawstwa partnerskiego i dawstwa innego niż partnerskie oraz dla biorczyńki komórek rozrodczych i zarodków oraz szczegółowych warunków pobierania komórek rozrodczych w celu zastosowania w procedurze medycznie wspomaganey prokreacji (MZ 1467) |
| 2 | Rada Ministrów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Czarna, Czarniecka Góra, Błotnica i Janów, położonym na obszarze gminy Stąporków |
| 3 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej |
| 4 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej |
| 5 | Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych |
| 6 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 sierpnia 2019 r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu |



| | | |
|--|------------------------------------|---|
| | | egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego |
| 7 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego |
| 8 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej |
| 9 | Ministerstwo Finansów | Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 |
| 10 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przypadków odpowiednio udokumentowanych dostaw towarów lub świadczenia usług, w których podatnik nie ma obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych |
| 11 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego |
| 12 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii | Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego |
| 13 | Rada Ministrów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Programu ochrony wód morskich |
| 14 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz dokumentów stosowanych w tych sprawach (nr 308) |
| 15 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów |
| Październik 2023 (stacjonarnie) | | |
| 1 | Ministerstwo Aktywów Państwowych | Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego |
| 2 | Ministerstwo Infrastruktury | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach |
| 3 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności |
| 4 | Ministerstwo Finansów | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udzielenie pomocy kierowanych do państw trzecich, zaktualizowanego tytułu wykonawczego, zagranicznego tytułu wykonawczego oraz zarządzenia zabezpieczenia |
| 5 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków |
| 6 | Ministerstwo Edukacji i Nauki | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą |



Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania, zamieszczone są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczone są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 17 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

| Lp. | Data posiedzenia | Nazwa | Cel posiedzenia |
|--------------------|------------------|--|---|
| Lipiec 2023 | | | |
| 1 | 5 | Sejmowa Komisja Infrastruktury | Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3336) |
| 2 | 5 | Sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii | Rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości (druk nr 3396) |
| 3 | 6 | Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa | Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o rewitalizacji rzeki Odry (druk nr 3303) |
| 4 | 11 | Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury | Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1019, druki sejmowe nr 3277, 3348 i 3348-A) |
| 5 | 11 | Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała gospodarki komunalnej | Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli usuwania nielegalnie składowanych odpadów niebezpiecznych |
| 6 | 11 | Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży | Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3477) |
| 7 | 12 | Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej | Rozpatrzenie informacji na temat wykupu jeziora Stacinko Duże w gminie Sulęczyno (analiza legalności) i potencjalnego problemu wykupu jezior przepływowych w Polsce |



| | | | |
|----------------------|----|---|--|
| 8 | 12 | Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej | Rozpatrzenie Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2022 roku (druk nr 3459) |
| 9 | 12 | Sejmowa Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych | Rozpatrzenie pilnego rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3487) |
| 10 | 20 | Senacka Komisja Środowiska | Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw |
| 11 | 25 | Senacka Komisja Infrastruktury wspólne posiedzenie z Komisją Nauki, Edukacji i Sportu | Rozpatrzenie ustawy o inwestycjach w zakresie budowy strzelnic realizowanych przez uczelnie |
| 12 | 25 | Senacka Komisja Infrastruktury wspólne posiedzenie z Komisją Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej) | Rozpatrzenie ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych |
| 13 | 25 | Senacka Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej | 1. Rozpatrzenie Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2022 roku 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o KWRiST oraz o przedstawicielach RP w Komitecie Regionów UE |
| 14 | 25 | Senacka Komisja Środowiska | Rozpatrzenie ustawy o rewitalizacji rzeki Odry |
| 15 | 27 | Sejmowa Podkomisja stała ds. jakości kształcenia i wychowania | Dyskusja nad współczesną misją i wizją Domów Wczasów Dziecięcych |
| Sierpień 2023 | | | |
| 16 | 16 | Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii | 1. Rozpatrzenie informacji Ministra Cyfryzacji na temat planów reagowania na wyzwania związane z niedoborem wykwalifikowanej kadry z zakresu IT i cyberbezpieczeństwa w gospodarce 2. Rozpatrzenie informacji Ministra Cyfryzacji na temat realizacji działań mających na celu podnoszenie kompetencji kadr podmiotów krajowego systemu cyberbezpieczeństwa w obszarze cyberbezpieczeństwa 3. Rozpatrzenie informacji Ministra Cyfryzacji na temat stosowania ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa |
| 17 | 29 | Senacka Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej | Rozpatrzenie „Informacji dla Sejmu i Senatu RP o realizacji ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych w latach 2020-2022” |

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.



Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).

The screenshot shows the website interface for 'Komisje merytoryczne ZPP'. At the top, there is a navigation bar with icons for 'INFORMACJA O ZPP', 'ORGANY ZPP', 'ZPP W PROCESIE LEGISLACYJNYM', 'DELEGACI ZPP W RÓŻNYCH GREMIACH', 'SZKOLENIA I DORADZTWO', 'POLECANE WYDAWNICTWA', and 'KONTAKT'. Below the navigation bar, a breadcrumb trail reads: 'Strona główna > ZPP w procesie legislacyjnym > Komisje merytoryczne ZPP'. The main content area features a large image of a group of people in a meeting. To the right of the image is a 'Mapa Polski' sidebar with a list of voivodeships: dolnośląskie, kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, opolskie, podkarpackie, podlaskie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie, wielkopolskie, and zachodniopomorskie. Below the map is a section titled 'Najczęściej szukane' (Most searched) with a list of links: 'Jak zostać członkiem ZPP?', 'Zarząd ZPP', 'Stanowiska ZPP', 'Opinie i uwagi ZPP', 'Szkozenia ZPP', 'Publikacje, raporty i analizy ZPP', 'Galeria zdjęć', and 'Dziennik Warto Wiedzieć'.

Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyła komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorzady.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyczy jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Zespół Roboczy Rady Wykonawczej ds. wdrażania Krajowej Polityki Miejskiej 2030** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
 - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – r.pr., Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **329 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **27 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – Radny Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – Radny Rady m.st. Warszawy.

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **648 członków** – 324 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 324 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładają do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 60 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 40 krajów**. Łącznie jest to około **150 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Czerwcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 czerwca 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Finanse jednostek samorządu terytorialnego, ustalanie taryf na wodę oraz zakłócenie dialogu i niweczenie jego dorobku przez procedowaną w Sejmie nowelizację o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – to główne tematy tego posiedzenia.

Spotkaniu współprzewodniczyli **Grzegorz Cichy**, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich oraz **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji, którego w dalszej części obrad zastąpił **Janusz Cieszyński**, minister cyfryzacji.

Odnaczenia dla przedstawicieli strony samorządowej i rządowej

Formalne obrady poprzedziło wręczenie odznaczeń dla przedstawicieli strony samorządowej i rządowej, którzy wnieśli wymierny wkład w kształtowanie ruchu samorządowego i budowania dialogu między stroną rządową i samorządową. Postanowieniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zostali uhonorowani oni Odznaką Honorową za Zasługi dla Samorządu Terytorialnego. Wręczenia odznaczeń dokonali razem współprzewodniczący KWRiST.

Odnaczenia otrzymali m.in. pracownicy biura ZPP: r. pr. **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz, **Agnieszka Marszałek** – kierownik Działu Organizacyjno-Finansowego i Obsługi Organów Statutowych oraz **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów i redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć.



Apel strony samorządowej do premiera

Przed zaopiniowaniem zaplanowanych w porządku obrad projektów aktów prawnych strona samorządowa zwróciła się z apelem do premiera Mateusza Morawieckiego. Apel odczytał prezydent Sopotu **Jacek Karnowski**:

- Jak Pan doskonale wie, jednostki samorządu terytorialnego mają ogromne problemy ze zrównoważeniem swoich budżetów w zakresie wydatków bieżących. Jest to konsekwencją nałożenia się dwóch czynników – dynamicznie rosnących w wyniku inflacji wydatków przy drastycznym ograniczeniu dochodów własnych. Te ostatnie są przede wszystkim skutkiem reform podatkowych – tylko w tym roku do gmin, powiatów i województw wpłynie z tego tytułu około 30 mld zł mniej. Zaproponowana obecnie w nowelizacji ustawy okobudżetowej rekompensata zamyka się w kwocie zaledwie 13 mld zł i to podzielonej w sposób nieproporcjonalny do ubytku dochodów. W konsekwencji jedne kategorie gmin otrzymują środki, na które w normalnej sytuacji nie mogłyby liczyć, a inne obserwują narastającą dziurę budżetową.

*- (...) na obniżkę dochodów wpływają nie tylko środki pozostające w kieszeni podatników, lecz w bardzo dużym stopniu pieniądze przekierowane z budżetów samorządowych do Skarbu Państwa. (...) Wydawało się nam, że Pan Premier zrozumiał ten oczywisty fakt – czego dowodem była zapowiedź uwzględnienia podatku płaconego ryczałtem w dochodach jednostek samorządu terytorialnego począwszy od 2024 roku. Tymczasem na posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych w dn. 19 czerwca 2023 roku została przekazana informacja o braku przychylności dla takiego rozwiązania, a przedłożona 20 czerwca 2023 roku w Senacie opinia Ministerstwa Finansów do senackiej inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zmiany prawne realizujące obietnicę Pana Premiera ku naszemu zdziwieniu była negatywna – czytał dalej treść apelu prezydent Sopotu **Jacek Karnowski**.*

Oświadczenie strony samorządowej zakończyło żądanie podjęcia natychmiastowych i rzeczywistych działań mających na celu objęcie podatku płaconego ryczałtem takimi zasadami podziału między rząd i samorząd terytorialny jak podatku płaconego według skali podatkowej.

Nowelizacja ustawy o KWRiST uderza w dialog

Następnie współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej **Grzegorz Cichy** oddał głos **Markowi Wójcikowi**, sekretarzowi Komisji Wspólnej ze strony samorządowej, który w ostatnich dniach brał udział w pracach Sejmu.

*- Strona samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu nie jest sektą. Nie okopaliśmy się. Nie zabetonowaliśmy dialogu rząd-samorząd. Nie krytykujemy dla samej krytyki, tylko współpracujemy. Taka jest nasza rola. Oceniamy propozycje legislacyjne i jeżeli się na coś nie zgadzamy, to nie dlatego, że uprawiamy politykę, tylko szanując się i często różne zdania, współpracujemy. Zapraszamy do tej współpracy wszystkich, którzy chcą działać na rzecz samorządności – stwierdził **Marek Wójcik**.*



- W ostatnich dniach procedowany jest w parlamencie komisyjny projekt, który zmienia ustawę o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Zawiera propozycje, które burzą dialog rząd-samorząd, zakłócają ten dialog, prowadzą też do zniweczenia dorobku KWRiST, a tej instytucji zazdrości nam Europa i nie tylko. W tej ustawie są zawarte wątki, które nie mają wymiaru merytorycznego. Prowadzą one do tego, że będziemy mieli inną Komisję Wspólną, a my takiej nie chcemy. My uważamy, że im mniej polityki w tych naszych rozmowach, tym lepiej dla wszystkich, nie tylko siedzących na sali.

Na zakończenie swojego wystąpienia **Marek Wójcik** w imieniu strony samorządowej zwrócił się z prośbą do wszystkich, którzy mogą mieć wpływ na to, co może dzieć się z projektem w parlamencie, aby nie przyłożyli ręki do psucia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Zaapelował też o to, by rozmowa o usprawnieniu KWRiST, w tym ewentualnym poszerzeniu sprawdzonych partnerów, odbyła się po wyborach.

- My bronimy pewnej idei, która jest tak cudownie zapisana w Konstytucji i w związku z tym chciałbym Państwa prosić, aby zechcieli Państwo tę naszą prośbę uszanować. Jestem przekonany, że dzięki temu Komisja Wspólna będzie w dalszym ciągu odgrywała tak znaczącą rolę jak teraz, przede wszystkim w procesie legislacyjnym – podsumował sekretarz KWRiST ze strony samorządowej.

Informacja Ministra Klimatu na temat wsparcia JST w przygotowaniach do sezonu grzewczego

W odpowiedzi na wniosek strony samorządowej informację na temat możliwości wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w przygotowaniach do sezonu grzewczego 2023/24 oraz zagwarantowania ceny maksymalnej na energię elektryczną po 31 grudnia 2023 r. przedstawiła **Małgorzata Golińska**, sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.

- Mierzymy się z wyzwaniami, które chyba nigdy nie były w takiej skali, jak nas dotykają w kontekście napaści Rosji na Ukrainę. Rząd podejmował szereg działań, aby zabezpieczyć i indywidualnych odbiorców, i jednostki samorządu terytorialnego. W ministerstwie pracujemy nad rozwiązaniami na kolejny sezon, tak aby być lepiej przygotowanym, niezaskoczonym, tak jak w zeszłym roku nas zaskoczono. W tym roku już chcemy zaadresować potencjalne ryzyka i mieć na to gotową odpowiedź – stwierdziła wiceminister **Małgorzata Golińska**.

Ogólnikowa informacja ze strony resortu spotkała się z żywą reakcją strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu.

- Jestem zasmucony Państwa informacją, bo po pierwsze – my chcemy konkretów, np. chcemy konkretnego dotyczącego tego, jak będzie wyglądała cena maksymalna energii elektrycznej od 1 stycznia 2024 roku. Za chwilę siadamy do budżetów i chcielibyśmy wiedzieć, jak planować w tym przypadku. Mamy oczywiście gorącą prośbę, by te rozwiązania dotyczące ceny maksymalnej wydłużyć. Mam nadzieję, że ta cena maksymalna będzie niższa, bo widać, że na rynku cena energii spadła, ale być może ten instrument ceny maksymalnej należy powtórzyć na rok 2024, rozszerzyć o te podmioty, które nie mogły z tego korzystać, np. obiekty sportowe i baseny. Po drugie – chcielibyśmy zamknąć kwestię węgla sprzedawanego przez samorządy, bo wciąż jest z tym problem. I jest jeszcze kilkadziesiąt samorządów, które zostały z węglem,



*którego nikt nie chce kupić, a one też wewnątrz nie mają na niego zapotrzebowania – zaznaczył **Marek Wójcik**, sekretarz KWRiST ze strony samorządowej.*

Ponownie o ustaleniu taryf na wodę

Po burzliwej dyskusji na temat ustalania taryf na wodę, która miała miejsce podczas majowego posiedzenia Komisji Wspólnej, temat wrócił na czerwcowe obrady.

*- Umówiliśmy się, że będziemy współpracować w tym zakresie. Pamiętam, jak mówiłem miesiąc temu, że nie chcielibyśmy mieć wrażenia, że strona rządowa markuje te działania. Czas biegnie. Możliwość zmiany ustawy jest coraz mniejsza. My oczekujemy natychmiast na konkretną w tej sprawie, jednoznaczną opinię. Mam nadzieję, że po stronie naszej i pracowników merytorycznych resortu się dogadaliśmy. Prosimy o jednoznaczną opinię ze strony kierownictwa resortu. Te ostatnie tygodnie nie przyniosły żadnego postępu. Ja odbieram ten brak postępu jako regres. Dla nas jest to kwestia kluczowa i nie chcemy czekać następnego roku, bo kryzys w naszych przedsiębiorstwach wodno-kanalizacyjnych jest już głęboki i nie chcemy, żeby był głębszy – alarmował **Marek Wójcik**.*

*- Zmiany w zakresie usprawnienia procesu taryfikacji będą prowadzone w ramach ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Ta ustawa została już zaakceptowana przez Komitet ds. Europejskich i w najbliższych dniach zostanie przekazana na Stały Komitet Rady Ministrów. Mamy nadzieję, że te przepisy zostaną może w trybie roboczym przekazane do Państwa, żeby Państwo mogli również wypowiedzieć się na temat już konkretnych przepisów, które znalazły się w tym projekcie ustawy – przekazała **Małgorzata Bogucka-Szymalska**, zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej w Ministerstwie Infrastruktury.*

Na pytanie **Grzegorza Cichego**, współprzewodniczącego KWRiST ze strony samorządowej o to, kiedy to nastąpi, przedstawicielka resortu nie była w stanie wskazać konkretnego terminu.

Przedstawiciel w Komitecie Sterującym ds. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich +

W związku z wnioskiem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dot. wskazania przedstawiciela w Komitecie Sterującym ds. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich +, Związek Gmin Wiejskich zgłosił kandydaturę **Mirosława Lecha**, wójta gminy Korycin i jednocześnie współprzewodniczącego działającego w ramach KWRiST Zespołu do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa. Kandydatura została przyjęta.

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (warunek: brak narzucania w budżecie obywatelskim wartości procentowej dla projektów proekologicznych)
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie metod badania jakości paliw stałych,



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów dotyczących ujęcia w obwodzie głosowania, skreślenia wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmiany miejsca głosowania oraz wzoru zaświadczenia o prawie do głosowania i sposobie ewidencjonowania tych zaświadczeń,
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zakresu danych i wykazu rejestrów publicznych i publicznych systemów teleinformatycznych, z których użytkownik aplikacji mObywatel może pobrać dane,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania dotacji celowej z Funduszu Edukacji Finansowej na realizację działań z zakresu edukacji finansowej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ustawicznego rozwoju zawodowego ratowników medycznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych,
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Kolejowego do 2023 r.,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu



„Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe,
- ✓ projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu wyborców.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

20 lipca 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST.

Opinię pozytywną uzyskały następujące projekty:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego,
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”.

Zespół podjął decyzję, że następujące projekty zostaną zaopiniowane na kolejnym posiedzeniu Zespołu:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uzgadniania projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego, projektu technicznego oraz projektu urządzenia przeciwpożarowego pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia wzoru wniosku o zmianę miejsca głosowania oraz wzoru i sposobu wydawania zaświadczenia o prawie do głosowania osobom uprawnionym do udziału w referendum ogólnokrajowy.



Lipcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 lipca 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Ustalanie taryf na wodę, niestosowanie przez przedsiębiorstwa państwowe ceny maksymalnej na energię elektryczną i świadczenie pieniężne z tytułu pełnienia funkcji sołtysa – to główne tematy tego posiedzenia.

Lipcowemu posiedzeniu KWRiST współprzewodniczyli: **Grzegorz Cichy**, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich oraz – w zastępstwie Pawła Szefernakera, wiceministra spraw wewnętrznych i administracji – **Janusz Cieszyński**, minister cyfryzacji.

Widmo strajku

W imieniu strony samorządowej **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich przedstawił wniosek o informację Ministerstwa Infrastruktury na temat tworzenia uzgodnionych ze stroną samorządową zmian przepisów dotyczących ustalania taryf na wodę. Temat ten był podejmowany na kilku ostatnich posiedzeniach KWRiST.

*- Mamy teoretycznie ostatnie posiedzenie parlamentu. Jak mi wiadomo, będzie prawdopodobnie jeszcze kolejne, ale oczekujemy od państwa po stronie rządowej naprawdę niepozorowanych, tylko realnych kroków, tym bardziej że przed nami widmo strajku. Pracownicy naszych spółek, którzy zajmują się gospodarką wodno-ściekową, stracili już cierpliwość, a związki zawodowe, które w nich działają, organizują akcję strajkową. To nie z naszego powodu będzie ten strajk, jeśli będzie, ale też chcielibyśmy go uniknąć – stwierdził **Marek Wójcik**.*

W odpowiedzi na wniosek o przedstawienie informacji głos zabrała **Monika Niemiec-Butrym**, dyrektorka Departamentu Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej w Ministerstwie Infrastruktury. *- Taka była decyzja ministrów, żeby do innych przepisów tego nie łączyć, tylko wraz z przepisami, które tego dotyczą, więc ten projekt ustawy będzie uzupełniony i został przekazany do uzgodnienia na stały komitet Rady Ministrów.*

Jak dodała, spodziewanie będzie miało to miejsce w sierpniu. Wypowiedź przedstawicielki Ministerstwa Infrastruktury spotkała się ze stanowczym sprzeciwem.

*- To jest odpowiedź, która nas absolutnie nie satysfakcjonuje. Ta ustawa prawdopodobnie nie stanie w tym kształcie pod obrady aktualnego parlamentu. To nie jest ta ścieżka, na którą się umawialiśmy. To można jeszcze inaczej rozwiązać, ale według mojej wiedzy ta ustawa nie znalazła zyczliwości ze strony osób, które decydują o tym, co trafi do parlamentu. Wobec tego ona nie będzie procedowana. Nas to rozwiązanie nie satysfakcjonuje, bo ono oznacza, że wejdziemy w następny rok kalendarzowy ze starymi stawkami i z tymi samymi problemami. Uprzejmie prosimy o rozwiązanie innych działań, które są możliwe. Dla nas realnym krokiem będzie doprowadzenie do tego, że aktualny parlament tę korektę wprowadzi – ripostował sekretarz strony samorządowej KWRiST **Marek Wójcik**.*



Cena energii dla samorządów

Kolejną niepokojącą kwestią według strony samorządowej jest sytuacja związana z tym, że w praktyce trudno o wyegzekwowanie przepisów dotyczących ceny rezerwowej energii elektrycznej, z której mogą korzystać jednostki samorządu terytorialnego. Zdarza się jednak, że te jednostki płacą cenę rezerwową, mimo że przedsiębiorstwo państwowe nie podpisało z nią stosownej umowy.

*- Mamy kwiatuszek pod tytułem Ciechanów, który od stycznia tego roku płaci nie cenę maksymalną, ale cenę rezerwową. Do tej pory nie może się doprosić umowy na taryfę rezerwową. W ogóle to jest absurd. Oczywiście złożyli wszystkie dokumenty, zgodnie z przepisami, w określonym czasie w ubiegłym roku, więc powinni być objęci tą ceną rezerwową, a firma państwowa Energa Obrót S.A. do tej pory nie współpracuje z podmiotem publicznym, jakim jest miasto Ciechanów, i mamy niedopuszczalną sytuację. Prosimy przedstawicieli resortu klimatu i środowiska lub resortu aktywów państwowych o to, aby w tej sprawie interweniowali – stwierdził **Marek Wójcik**.*

W odpowiedzi na apel strony samorządowej minister cyfryzacji **Janusz Cieszyński** stwierdził, że po posiedzeniu KWRiST sprawa zostanie przekazana przez odpowiednie ministerstwo do odpowiedniej spółki.

Świadczenie pieniężne z tytułu pełnienia funkcji sołtysa

Dyskusja wywiązała się również na tle wniosku Związku Gmin Wiejskich RP w sprawie zmiany ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o świadczeniu pieniężnym z tytułu pełnienia funkcji sołtysa.

*- Co było do przewidzenia krótko po wejściu w życie ustawy, pojawiło się bardzo wiele problemów zarówno natury technicznej, szczególnie jeśli chodzi o uznanie okresów sprawowania funkcji sołtysa, gdzie jest to o tyle trudne dla wnioskodawców, że wypłata ewentualnego świadczenia nie biegnie od dnia złożenia dokumentów, tylko od dnia uznania, że wszystkie dokumenty są zweryfikowane pozytywnie. Media donoszą, jak trudno jest uzyskać prawidłowe zaświadczenie, a to na skutek tego, że nie ma odpowiednich baz danych – zaznaczył **Leszek Świętalski**, dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP.*

*- Nasz wniosek skupia się w innym kierunku. Mianowicie, jest bardzo duża rzesza sołtysów, która czuje się pokrzywdzona m.in. dlatego, że ustawodawca określił prawo do tego świadczenia, jeżeli funkcja sołtysa była pełniona w okresie od wejścia w życie ustawy o samorządzie gminnym. Zwracamy uwagę, że funkcja sołtysa od zawsze była funkcją społeczną, nigdy nie była funkcją polityczną, praktycznie rzecz biorąc – sołtysi byli wybierani na takich samych zasadach jak obecnie. Niemniej sołtysi byli obarczeni wcześniej znacznie większymi obowiązkami, o znaczniejszym zasięgu, jak również pełnili swoistą funkcję w środowisku – dodał **Leszek Świętalski**.*

Wiceprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej **Grzegorz Cichy** zwrócił uwagę na jeszcze jedną kwestię. Chodzi o fakt, że niektórzy sołtysi są stratni na wydłużeniu kadencji samorządów z 4 do 5 lat, ponieważ nie mogą skorzystać ze świadczenia po 8 latach i muszą czekać na nie jeszcze rok.



W nawiązaniu do wystąpień obu przedstawicieli strony samorządowej głos zabrała **Bogusława Brzdąkiewicz**, zastępczyni dyrektora Departamentu Oświaty i Polityki Społecznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. - *Dyskusja na temat kwestii roku 1990 odbyła się na etapie prac parlamentarnych, jeśli chodzi o projekt ustawy. Tak naprawdę już samą ustawę uchwalono w Sejmie. Później już szeroko było to dyskutowane w Senacie. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi tłumaczył wtedy, dlaczego powiązanie z tą ustawą znalazło się w ustawie o świadczeniu dla sołtysa. Rok 1990 to data symboliczna. Wtedy ukształtował się na nowo samorząd terytorialny. W tej ustawie została wskazana kwestia powoływania sołtysa, uregulowana została kwestia sołectwa, nastąpiła bardzo duża reforma samorządu terytorialnego. Dlatego w tej ustawie znalazł się taki przepis, że to świadczenie 300 zł miesięcznie po osiągnięciu wieku emerytalnego może otrzymać osoba, która pełniła funkcję sołtysa po tym roku. W ustawie jest wskazane, że kadencja może zacząć się przed 1990 rokiem, wystarczy, że chociaż kilka miesięcy o ten 1990 rok zahaczy. Musimy mieć to połączenie z ustawą z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie ma w planach tego zmieniać* - stwierdziła przedstawicielka MRiRW.

Jak dodała **Bogusława Brzdąkiewicz**, w przypadku braku dokumentów, na podstawie których można byłoby wydać zaświadczenie o pełnieniu funkcji sołtysa, zaświadczenie może zostać zastąpione przez oświadczenie osób, które potwierdzą to swoim podpisem. - *Zapytamy naszą jednostkę wykonawczą, jaką jest KRUS, czy są jakieś problemy z uznawaniem zaświadczeń – zadeklarowała zastępczyni dyrektora Departamentu Oświaty i Polityki Społecznej MRiRW.*

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uzgadniania projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego, projektu technicznego oraz projektu urządzenia przeciwpożarowego pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących,
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2022,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych POCT,



- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przekazywania informacji o realizacji zadań związanych ze służbą zastępczą (Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów w zakresie transportu lotniczego w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej (Nr. 192),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców,
- ✓ projekt „Rządowego programu wsparcia zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów, do 2028 roku”,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego,



- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Gospodarowanie zasobami wodnymi w Polsce”,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ludów Śląski,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czarny Las,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dobryń,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnie w Senderkach,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Broniszów,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klonówka,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Nieglowicki,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłoka z dopływami,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Czerwony Bór,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziorka Chośnickie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Łupawy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Przemszy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Uroczyska Puszczy Zielonki,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Piławy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jezioro Bukowo,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Diabelskie Pustacie.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii do:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu osób uprawnionych do udziału w referendum ogólnokrajowym,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania komputerów przenośnych typu laptop organom prowadzącym szkołę,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w przypadku działań w ramach Priorytetów 1- 4 objętych programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027,



- ✓ projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia wzoru wniosku o zmianę miejsca głosowania oraz wzoru i sposobu wydawania zaświadczenia o prawie do głosowania osobom uprawnionym do udziału w referendum ogólnokrajowym,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – wysłano 28.06.23 r.

Apel Strony Samorządowej do Prezydenta RP w sprawie nowelizacji ustawy o KWRiST

Strona samorządowa, w tym Związek Powiatów Polskich, wystosowała apel do Prezydenta RP o niepodpisywanie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów UE.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

„Jako przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego apelujemy do Pana Prezydenta o niepodpisywanie ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego to unikatowa na skalę europejską i światową platforma współdziałania tych dwóch odrębnych władz publicznych (rządu i samorządu terytorialnego) w ramach władzy wykonawczej. Jest to też – od początku swojego istnienia – instrument dialogu pomiędzy rządem i przedstawicielami środowiska samorządowego. Być może intencją autorów uchwalonej dnia 13 lipca 2023 r. nowelizacji ustawy o Komisji Wspólnej było poszerzenie składu KWRiST po stronie samorządowej w celu zwiększenia dialogu społecznego, jednak nowelizacja, w kształcie uchwalonym przez Sejm niesie ze sobą wiele zagrożeń, w szczególności dla równości stron: rządowej i samorządowej Komisji.



Szczególną uwagę należy zwrócić na fakt, że przepisy nowelizacji są niedopracowane, nieprecyzyjne, a przez to budzą wątpliwości interpretacyjne. Ich skutkiem może być w dużym stopniu dowolne kształtowanie składu strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przez stronę rządową. Innymi słowy mówiąc, strona rządowa komisji będzie miała wpływ na to, z jakimi organizacjami samorządowymi będzie uzgadniać projekty aktów prawnych mających znaczenie dla jednostek samorządu terytorialnego. Rozwiązanie to może doprowadzić w konsekwencji do obniżenia jakości legislacji.

Taki skutek, w ocenie strony samorządowej, mogą mieć m.in. te przepisy nowelizacji, które wprowadzają podstawę prawną do wyznaczania przedstawicieli w KWRiST przez ogólnopolską organizację reprezentującą wszystkie kategorie jednostek samorządu terytorialnego bez jednoczesnego zmodyfikowania kryteriów, które muszą spełniać organizacje uprawnione do wyznaczania swoich przedstawicieli w Komisji Wspólnej tak, aby były one adekwatne do struktury organizacji (art. 5 ust. 2 ustawy o KWRiST). A także przepisy określające tryb wyboru organizacji, jeżeli dwie lub więcej organizacji będzie spełniało kryteria ustawowe uprawniające do wyznaczania przedstawicieli do Komisji Wspólnej (art. 6 ust. 3 ustawy o KWRiST). Istotnym brakiem nowelizacji jest również nieokreślenie w jej przepisach terminu, w którym strona rządowa ma wyznaczyć swoich dodatkowych, czterech przedstawicieli do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (niewyznaczenie przedstawicieli strony rządowej skutkować będzie naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy o KWRiST, który zobowiązuje do zachowania równej liczby przedstawicieli strony rządowej i samorządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego).

Zwracamy też uwagę, że wszystkie ogólnopolskie organizacje samorządowe wchodzące obecnie w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego posiadają osobowość prawną, a ich członkami są (bezpośrednio) gminy (miasta), powiaty lub województwa. Osobowości prawnej nie posiada z kolei Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych – kooperacja regionalnych organizacji samorządowych. Członkami OPOS-u jednostki samorządu terytorialnego nie są też bezpośrednio, a jedynie pośrednio.

Wszystkie te wymienione niedopracowania i błędy uchwalonej 13 lipca 2023 r. nowelizacji ustawy o KWRiST są przede wszystkim efektem pośpiesznej legislacji. Dążenia, aby za wszelką cenę ustawa w projektowanym kształcie została uchwalona jeszcze przed końcem bieżącej, IX kadencji Sejmu i w przeddzień końca kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego. Dążenie do jak najszybszego przyjęcia w zaproponowanym przez projektodawców kształcie tej nowelizacji, która została jednoznacznie skrytykowana przez zdecydowaną większość organizacji samorządowych, również tych, które teoretycznie są jej beneficjentami, stawia pod znakiem zapytania uczciwość motywów jej projektodawców wskazanych w uzasadnieniu jej projektu.

Ingerencja w porządek prawny powinna następować wówczas, gdy obowiązujące przepisy uznane zostaną za nierealizujące założonego przez ustawodawcę celu. W oparciu o obowiązujące – do dziś bez zmian – przepisy ustawy z dnia z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z 2005 r. nr 90, poz. 759), czyli opiniowanie projektów aktów normatywnych, programów i innych dokumentów rządowych dotyczących problematyki samorządu terytorialnego, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego realizuje bez zarzutu. Wszelkie zaś problemy związane z funkcjonowaniem KWRiST



i realizacją jej ustawowych zadań wynikają nie ze zbyt wąskiej reprezentacji strony samorządowej, a ze zbyt częstego korzystania przez stronę rządową z tzw. „ścieżki poselskiej” i kierowaniu de facto rządowych projektów ustaw do Sejmu z pominięciem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tego problemu jednak uchwalona dnia 13 lipca 2023 r. nie naprawia.

Biorąc powyższe pod uwagę strona samorządowa apeluje do Prezydenta RP o niepodpisywanie uchwalonej dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.”

Sierpniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

30 sierpnia 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Za niska kwota bazowa przy ustalaniu dotacji na nieodpłatną pomoc prawną, negatywna opinia w sprawie proponowanej przez rząd wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i minimalnej stawki godzinowej, a także ceny energii dla JST – to główne tematy tego posiedzenia.

Sierpniowemu posiedzeniu KWRiST współprzewodniczyli: **Grzegorz Cichy**, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich oraz **Paweł Szefernaker**, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji.

Za niska kwota bazowa przy nieodpłatnej pomocy prawnej

Sporo kontrowersji wzbudził projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 roku. W praktyce chodzi tu o podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej. Projekt spotkał się z krytyką ze strony samorządowej.

*- Zaproponowana w projekcie rozporządzenia kwota bazowa była nie tylko znacznie niższa niż to, co pierwotnie Ministerstwo Sprawiedliwości proponowało, ale nawet niższa niż kwota, która na wcześniejszych etapach prac była akceptowana przez Ministerstwo Finansów. W związku z tym prosimy w pierwszej kolejności przedstawiciela Ministerstwa Sprawiedliwości o wyjaśnienie powodów, dla których ta kwota tak nisko zeszła i skomentowanie, gdzie Państwo uważają, że za taką kwotę, która zaczyna mieć już zerowe powiązanie z pierwotnymi założeniami systemu, będziemy w stanie bez większych problemów znaleźć obsadę poszczególnych punktów – zaapelował **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura ZPP.*

*- Z kolei przedstawiciela Ministerstwa Finansów prosimy o wyjaśnienie, jakie przyczyny powodują, że Ministerstwo Finansów konsekwentnie ignoruje możliwości wynikające z limitów ustalonych w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej, gdzie były przewidziane mechanizmy waloryzacji kwoty, która będzie wydawana w poszczególnych latach i proponuje kwoty, które mają się nijak do tego, ile powinna wynosić wartość ekonomiczna pracy prawników w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej — dodał **G. Kubalski**.*



W odpowiedzi na argumenty przedstawione przez przedstawiciela Związku Powiatów Polskich głos zabrała **Natalia Szulik**, główny specjalista w Wydziale Nieodpłatnej Pomocy Prawnej w Ministerstwie Sprawiedliwości.

- Jako resort zgadzamy się, że wzrost kwoty bazowej na 2024 rok powinien być wyższy niż wskazany w obecnie procedowanym projekcie, jednak musimy trzymać się tego, co zostało nam zaproponowane przez Ministerstwo Finansów. Ostatecznie zaproponowało ono nam jedynie wzrost o 6,6%. Mamy świadomość, że jest to taki wzrost minimalny, który zapewni tak naprawdę jedynie przetrwanie tego systemu na kolejny rok. Ministerstwo Sprawiedliwości podejmowało wiele inicjatyw na przestrzeni ostatnich kilku miesięcy, mających na celu zwiększenie tej kwoty bazowej do maksymalnego możliwego limitu wydatków – i to był pierwotny projekt rozporządzenia, jednak nie spotkało się to z aprobatą Ministerstwa Finansów, które ostatecznie uzgodniło projekt na kwotę 5863 złote. Ta kwota wyższa, o której Pan mecenas wspominał, czyli 5929 złotych, to była jedynie propozycja z takim zastrzeżeniem, że możemy ją sfinansować samodzielnie z działu 37 – Sprawiedliwość, a ta kwota 5863 zł to kwota, którą nam Ministerstwo Finansów przyznało - wyjaśniła przedstawicielka Ministerstwa Sprawiedliwości.

Obecny na posiedzeniu KWRiST przedstawiciel Ministerstwa Finansów zaproponował omówienie tematu na najbliższym posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych lub ustosunkowanie się do sprawy przez MF na piśmie z uwagi na nieobecność osoby z właściwego departamentu Ministerstwa Finansów.

Negatywna opinia w sprawie minimalnego wynagrodzenia za pracę i minimalnej stawki godzinowej

Propozycję rządu w zakresie podniesienia płacy minimalnej przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej **Stanisław Szwed**. - Zgodnie z ustawą przedstawiamy dwa terminy wzrostu płacy minimalnej. To wynika z tego, że przewidywana inflacja w przyszłym roku będzie powyżej 5%. Ten wzrost to będzie 4242 zł od 1 stycznia, a od 1 lipca 2024 – 4300 zł. Z tym związana jest minimalna stawka godzinowa. Od 1 stycznia wyniesie 27,70 zł, a od 1 lipca 28,10 zł. Szacujemy, że tą regulacją będzie objętych 3 mln 600 tys. osób, w tym 368 tys. osób w administracji samorządowej.

W nawiązaniu do tego wystąpienia współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej **Grzegorz Cichy** poinformował, że projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 roku był procedowany przez Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych.

- Zespół wydał opinię negatywną. My tę opinię podtrzymujemy ze względu na wzrost wydatków samorządowych i brak środków przeznaczonych na pokrycie tych kosztów – podkreślił **Grzegorz Cichy**.

Cena energii dla samorządów

W wolnych wnioskach strona samorządowa po raz kolejny dopomniła się informacji na temat cen energii dla JST w 2024 roku.



- *Któryś raz z rzędu mówimy o tym samym. Chcemy wiedzieć, co będzie w roku 2024. Jesteśmy na etapie planowania budżetów. Tak się składa, że koszty ponoszone w związku z korzystaniem z energii elektrycznej stanowią teraz znaczącą pozycję w budżetach. W związku z tym zależałoby nam na tym, aby ktoś zechciał przedstawić nam informację, nie czekając na kolejne posiedzenie plenarne, jak będzie wyglądała cena maksymalna i jak będą wyglądały rozliczenia. Okazuje się, iż wiele spółek państwowych w dalszym ciągu obchodzi cenę maksymalną, stosując różnego rodzaju wybiegi, które wzbogacają ich kasę, a nas zubożają* – stwierdził sekretarz Komisji Wspólnej ze strony samorządowej **Marek Wójcik**.

Do sprawy odniósł się też przedstawiciel Unii Miasteczek Polskich **Eugeniusz Gołembiewski**, burmistrz Kowala. - *My w tamtym roku bardzo mocno dobijaliśmy się do pana premiera o to, żeby poznać maksymalną cenę energii elektrycznej, i odzyskaliśmy – powiedzmy – znaczące upusty w cenach maksymalnych, natomiast nie rozmawialiśmy o kosztach przesyłu i dystrybucji, które wzrosły o ponad 40%. I w związku z tym będziemy musieli tym razem mówić nie tylko o kosztach energii elektrycznej, ale także kosztach przesyłu i dystrybucji, bowiem nie miało to żadnego uzasadnienia i nie miała na to wpływu, ani z powodu wojny w Ukrainie, ani z powodu cen energii.*

Przedstawiciele strony samorządowej w gremiach

Podczas posiedzenia KWRiST poinformowano, że jako przedstawiciel Związku Miast Polskich oraz Unii Miasteczek Polskich do składu Rady Działalności Pożytku Publicznego został powołany **Jakub Wygnański**. Z kolei na swojego przedstawiciela w Radzie Dialogu z Młodym Pokoleniem III kadencji strona samorządowa wskazała **Sarę Michalską**, zastępcę dyrektora Departamentu Organizacji ds. organizacyjnych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego.

Pozostałe tematy

W trakcie posiedzenia KWRiST na wniosek strony samorządowej Szef Krajowego Biura Wyborczego przedstawił informację na temat przygotowań do wyborów parlamentarnych, wskazując, że nowe zadania JST – w tym te dotyczące transportu – są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

Ustalono też, że w związku z nieobecnością przedstawiciela Ministerstwa Finansów wniosek strony samorządowej o informację Ministra Finansów na temat planowej wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024 zostanie omówiony na kolejnym posiedzeniu KWRiST.

Pod obrady KWRiST po raz kolejny wróciła kwestia ustalenia taryf na wodę.

- *Rozmawiamy o tym któryś miesiąc z rzędu. Nie ma najmniejszego postępu w tych pracach. Nadzwyczaj żałujemy, że nasze rozmowy nad ustaleniem propozycji konkretnych zmian przepisów nie znalazły swojego szczęśliwego finału. W tej chwili jest procedowany w Senacie projekt senacki, który te przepisy konsumuje, stąd po pierwsze prosimy stronę rządową o poparcie tego projektu. A po drugie prosimy o informację, czy resort zamierza coś konkretnego w tej sprawie zrobić czy dalej markować rozmowy z nami, nie traktując nas do końca poważnie* – zaapelował sekretarz KWRiST ze strony samorządowej **Marek Wójcik**.



W odpowiedzi na to wystąpienie **Piotr Borowiec**, główny specjalista w Departamencie Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej w Ministerstwie Infrastruktury stwierdził, że przepisy te zostały włączone do procedowanego obecnie projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Jak dodał, projekt ten zostanie rozpatrzony przez Komitet Stały Rady Ministrów, ale wcześniej musi uzyskać aktualizację wpisu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

- Jeśli chodzi o senacki projekt, to rzeczywiście w czerwcu Senat ten projekt przyjął i przekazał do Sejmu, ale Sejm nie rozpoczął jeszcze procedury ustawodawczej, w związku z czym Marszałek Sejmu nie wystosował jeszcze do strony rządowej prośby o stanowisko rządu w tej sprawie. Było natomiast przygotowane stanowisko Ministra Infrastruktury na prośbę senackiej komisji ustawodawczej i to stanowisko było prezentowane podczas I czytania projektu ustawy w Senacie 26 kwietnia – poinformował przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury.

Sekretarz KWRiST ze strony samorządowej **Marek Wójcik** zaapelował ponadto o rozważenie możliwości uruchomienia środków finansowych dla organizacji współtworzących KWRiST na prowadzenie działań związanych z legislacją, tak jak ma to miejsce w odniesieniu do tworzących Radę Dialogu Społecznego organizacji pracodawców i związków zawodowych.

Na zakończenie przewodniczący Związku Gmin Wiejskich **Krzysztof Iwaniuk**, wójt gminy Terespol wystosował apel w związku z planami zamknięcia przejść granicznych na granicy z Białorusią. *- Była konferencja prasowa Pana ministra, której z przerażeniem słuchaliśmy, ponieważ pamiętajmy, że jest to ostatnie przejście, że są jakieś umowy międzynarodowe, firmy zatrudniają tam kilka tysięcy osób przy samej kolei, nie mówiąc o tych pośrednich, które dookoła funkcjonują. Mam nadzieję, że do tego nie dojdzie. Rozmawiamy z sąsiadami. Po każdej wojnie będzie kiedyś pokój. Trzeba to będzie poukładać. Dzisiaj sprawy są takie, jakie są. Mamy tego świadomość.*

- Ja zresztą po raz kolejny zapraszam Zespół ds. Administracji i Bezpieczeństwa Obywateli na teren przejścia. Może warto porozmawiać z tymi firmami, które tam działają, które teraz się martwią całą tą otoczką, całą logistyką i tym, do czego się szykujemy. Pan Prezydent podpisał projekt o tym nowym Centrum Logistycznym, bo to jest ta brama do UE, która jest niezbędna do wykorzystania położenia Polski między Dalekim Wschodem a Unią Europejską, bo te towary i tak do Unii na pewno dotrą. Dobrze byłoby wykorzystać gospodarczo po raz pierwszy chyba w historii nasze położenie, więc podchodzmy do tego ostrożnie. To jest taki apel przedstawiciela gminy frontowej – dodał wójt Terespol.

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 3. Sprzyjanie zrównoważonej niebieskiej gospodarce na obszarach przybrzeżnych, wyspiarskich i śródlądowych oraz wspieranie rozwoju społeczności rybackich i sektora akwakultury objętego programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru,
- ✓ projekt programu „Regionalny Program Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Małopolskim do 2030 roku” (Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Dziwnowie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Kamieniu Pomorskim,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych organowi egzekucyjnemu przez dłużnika zajętej wierzytelności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicom ucznia klasy objętej wsparciem,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowego sposobu i trybu składania wniosków o przyznanie jednorazowych świadczeń dla nauczycieli w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych oraz ich obsługi w systemie teleinformatycznym,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dziedzin zawodowych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie w sprawie przypadków, w których do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 albo 15 lat, oraz przypadków, w których osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznego centrum kształcenia zawodowego i publicznego branżowego centrum umiejętności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu zawodowego oraz egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę testowo-doświadczalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej dla klastrów innowacyjnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na remediację szkód wyrządzonych środowisku, rekultywację siedlisk przyrodniczych i ekosystemów, ochronę lub odbudowę bioróżnorodności oraz wdrażanie rozwiązań opartych na zasobach przyrody w celu łagodzenia zmiany klimatu i przystosowywania się do niej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej do:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu pobierania i zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych,
- ✓ projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (o ile będzie to opinia pozytywna),
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od przychodów uzyskanych przez ekspertów narodowych z tytułu oddelegowania do pracy w instytucjach Unii Europejskiej,



- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego,
- ✓ projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021-2027,
- ✓ projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie Inicjatywy „Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa”,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 r.,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (procedowanie w trybie obiegowym),
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełnienia wniosków stosowanych przy zastrzeganiu albo cofaniu zastrzeżenia numeru PESEL (o ile będzie to opinia pozytywna),
- ✓ Programu Rozwoju Rynku Pracy i Edukacji do 2030 roku „Kompetentna Małopolska”.

Wrześniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 września 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Finansowanie dowozu osób uprawnionych do lokali wyborczych, aktualna sytuacja dotycząca węgla zakupionego przez gminy oraz funkcjonowanie komisji kierujących nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych – to główne tematy tego posiedzenia.

Wrześniowemu posiedzeniu KWRiST współprzewodniczyli: **Grzegorz Cichy**, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich oraz **Bartosz Grodecki**, podsekretarz stanu w MSWiA w zastępstwie Pawła Szefernakera, wiceministra spraw wewnętrznych i administracji.

Formalne obrady poprzedziło wręczenie nagród i wyróżnień w jubileuszowej, XX już edycji Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy – o czym piszemy w dalszej części sprawozdania. Ideą tej inicjatywy jest



honorowanie najlepszych rozpraw doktorskich oraz prac magisterskich, dotyczących ustroju i działalności samorządu terytorialnego. Partnerami instytucjonalnymi konkursu są m.in.: wydawca miesięcznika „Samorząd Terytorialny” – Wolters Kluwer Polska i Związek Powiatów Polskich.

Dotacja na finansowanie dowozu do lokali wyborczych

Właściwe obrady rozpoczęło przedstawienie informacji na temat przekazania dotacji na finansowanie dowozu osób uprawnionych do lokali wyborczych na wniosek strony samorządowej KWRiST.

- *W tej chwili już wojewodowie mogą występować o środki finansowe na zadanie, które będą realizowały gminy. Jest to zadanie zleczone z zakresu administracji rządowej, więc też pewne reguły związane z przekazywaniem tych środków są jasne i oczywiste, tożsame czy analogiczne do innych zadań realizowanych przez samorząd. Wojewodowie zostali zobowiązani na cyklicznych wideokonferencjach do stałego, bieżącego kontaktu z gminami, które to zadanie będą realizować. Docierają do nas pewne sygnały dotyczące szczegółowych pytań, związanych np. z jednolitą stawką za przewóz. Nie mamy takich zaleceń, dlatego że te stawki bywają różne w zależności od regionu — stwierdził Grzegorz Ziomek, dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w MSWiA.*

- *Po drugie, były kwestie związane z obligatoryjnymi porozumieniami do zawarcia przez wojewodów z gminami. Oczywiście jeżeli wojewodowie i gminy ustalą, że w drodze porozumienia będą opisywać zakres realizacji tego zadania, jest to dopuszczalne, ale to zależy już od dwóch stron tej relacji. Pozostałe kwestie są wyjaśniane przez wojewodów na bieżąco – dodał przedstawiciel MSWiA.*

Aktualna sytuacja dotycząca węgla zakupionego przez gminy dla gospodarstw domowych

Sporo uwagi poświęcono również aktualnej sytuacji dotyczącej węgla zakupionego przez gminy na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych. Informację w tym zakresie na wniosek strony samorządowej przedstawił **Paweł Kowalczyk**, dyrektor Departamentu Górnictwa i Hutnictwa w Ministerstwie Aktywów Państwowych.

- *Monitorujemy sytuację węgla pozostałego w gminach. Sytuacja wygląda w ten sposób, że w okresie od listopada ubiegłego roku do 30 kwietnia samorządy odebrały 2 mln 70 tys. ton węgla. Na dzień 31 sierpnia w gminach pozostaje 59 tys. ton węgla. Oznacza to, że ponad 97% ton węgla, które gminy odebrały w ubiegłym sezonie grzewczym, zostało sprzedanych gospodarstwom domowym. W zakresie tych pozostałych 3% Ministerstwo Aktywów Państwowych podjęło działania, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów – wyjaśnił przedstawiciel resortu.*

- *Po pierwsze, przygotowaliśmy zmianę legislacyjną, która również była tutaj konsultowana – tzw. sprzedaż końcowa, w ramach której zostało sprzedane od maja do końca czerwca 40 tys. ton węgla. Oznacza to, że po tej sprzedaży końcowej zostało ok. 60 tys. ton węgla. W związku z tym kolejnym krokiem było przygotowanie specjalnej wykładni, która stworzyła nowe możliwości – przedłużając możliwość dalszej sprzedaży i wykorzystania przez gminy węgla na własne potrzeby. Wolumen węgla, który pozostał*



w gminach, równa się jednemu dniowi, w którym gminy odbierały węgiel w czasie sezonu grzewczego – dodał **Paweł Kowalczyk** z MAP.

Do wypowiedzi przedstawiciela Ministerstwa Aktywów Państwowych odniósł się wprost współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej.

- *Problemem jest to, że niektóre gminy już nie są w stanie tego węgla sprzedać, albowiem cena na rynku wynosi ok. 1200 zł za tonę, a poza tym węgiel wydobywany z tych kopalń, które mają złoża węgla miękkiego, zaczyna tracić swoje właściwości, a zatem przetrzymywanie tego węgla dalej nie ma sensu. Pojawia się kłopot, co zrobić, jeżeli gmina sprzeda na przykład ten węgiel poniżej kosztów, które poniosła, aby ten węgiel nabyć i dotransportować do swojego punktu odbioru węgla* – stwierdził **Grzegorz Cichy**.

Kierowaniu nieletnich do MOW

Wprowadzenia do problematyki funkcjonowania komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych (MOW) dokonał zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski**.

- *W tym roku mieliśmy do czynienia z nowelizacją ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, która m.in. objęła centralizację kierowania wychowanków do MOW. Do tej pory było to rozwiązywane w sposób zdecentralizowany na poziomie województw. Z przyczyn, o których niekoniecznie chcę tutaj długo mówić, Ministerstwo Sprawiedliwości zarekomendowało przeniesienie wszystkich spraw na poziom specjalnie powołanej komisji przy Ministrze Sprawiedliwości, komisji 8-osobowej, która ma przerobić wszystkie wnioski* – poinformował **Grzegorz Kubalski**.

Jak wyjaśnił zastępca dyrektora Biura ZPP, Komisja została powołana, ale ma pewne problemy z efektywnym przetwarzaniem wniosków. Stwarza to spory problem, bo MOW-y są traktowane jako placówki oświaty i część oświatowa subwencji ogólnej, która jest naliczana na nie i służy do ich utrzymania w kolejnym roku, jest wyliczana według stanu wychowanków na koniec września. To zaś oznacza, że to opóźnienie z procedowaniem wniosków przez nową komisję będzie przekładało się na to, że MOW-y, a właściwie powiaty prowadzące te ośrodki, nie otrzymają subwencji, która będzie mogła pokryć koszty funkcjonowania tych ośrodków. Co więcej, powiaty będą musiały ponosić koszty związane z kierowaniem wychowanków do MOW-ów niepublicznych ze środków własnych.

- *W związku z tym wystąpiliśmy z prośbą o przedstawienie, jak wygląda rzeczywista sytuacja na dzisiejszym posiedzeniu KWRiST. Albowiem w zależności od tego, będziemy musieli podjąć odpowiednie działania utrzymujące funkcjonowanie MOW-ów. Jestem ciekaw, jaką informację ma dla nas Ministerstwo Sprawiedliwości.*

Pomimo ważkości i pilności sprawy dyskusja na temat funkcjonowania MOW-ów była niemożliwa z uwagi na nieobecność przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



- *Niestawienie się przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości na posiedzeniu nie tyle jest zignorowaniem Związku Powiatów Polskich, tylko jest zignorowaniem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Jakie działania podejmie współprzewodniczący KWRiST ze strony rządowej, ażeby zdyscyplinować Ministra Sprawiedliwości i zwrócić mu uwagę na niestosowność niepojawiania się jego przedstawicieli na posiedzeniu* – skwitował **Grzegorz Kubalski**.

Przedstawiciel ZPP dodał, że oczekuje na pilną informację Ministerstwa Sprawiedliwości na temat, który miał być zreferowany podczas posiedzenia. Niezależnie od tego, zostanie skierowany wniosek o udostępnienie informacji publicznej w tym zakresie. Jeśli i ten tryb zostanie zignorowany, zostaną podjęte odpowiednie działania wynikające z ustawy na wypadek bezczynności organu.

Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań zdrowotnych dla kandydata na dawcę komórek rozrodczych w celu dawstwa partnerskiego i dawstwa innego niż partnerskie oraz dla biorczyni komórek rozrodczych i zarodków oraz szczegółowych warunków pobierania komórek rozrodczych w celu zastosowania w procedurze medycznie wspomaganą prokreacji,
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Czarna, Czarniecka Góra, Błotnica i Janów, położonym na obszarze gminy Stąporków,
- ✓ projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2022 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 sierpnia 2019 r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przypadków odpowiednio udokumentowanych dostaw towarów lub świadczenia usług, w których podatnik nie ma obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych,
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Programu ochrony wód morskich,
- ✓ propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2024,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz dokumentów stosowanych w tych sprawach,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej do:

- ✓ projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030,
- ✓ projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (o ile będzie to opinia pozytywna),
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego (o ile będzie to opinia pozytywna),
- ✓ projektu Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy (o ile będzie to opinia pozytywna),
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych.

Październikowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 października 2023 r. odbyło się posiedzenie plenarne KWRiST. Źródła finansowania zadań związanych z uproszczonymi audytami budynków oraz konieczność zwiększenia środków na programy związane z utylizacją azbestowych dachów były głównymi tematami tego posiedzenia.

Obradom współprzewodniczyli wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji **Paweł Szefernaker** oraz burmistrz miasta i gminy Proszowice **Grzegorz Cichy**.



Na początku posiedzenia sekretarz Komisji **Marek Wójcik** przywitał nowych członków komisji reprezentujących Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych (OPOS), a także Związek Samorządów Polskich (ZSP). Skład komisji został rozszerzony w związku z zapisami znowelizowanej niedawno ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Źródła finansowania uproszczonych audytów energetycznych

Pierwszym tematem poruszonym podczas posiedzenia było finansowanie zadań związanych z opracowaniem uproszczonych audytów energetycznych. **Marek Wójcik**, zwrócił uwagę, że nowelizacja ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz centralnej ewidencji emisyjności budynków, wprowadziła dodatkowe obowiązki dla samorządów, wskazując że źródłem ich finansowania będą wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Minęły dwa lata a środków na realizację uproszczonych audytów nadal nie ma. Dlatego też na posiedzeniu Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska, strona samorządowa skierowała prośbę do Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, by Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska wprowadził ogólnopolski program, który będzie wspierał samorządy terytorialne w zakresie realizacji zadań zawartych w tej ustawie, w tym w szczególności opracowania uproszczonych audytów energetycznych.

W kwestii tej wypowiedział się również prezydent Gliwic, **Adam Neumann**: - *Jeżeli coś robimy, to róbmy to porządnie. Robienie uproszczonych audytów energetycznych za kwotę 200 zł w oparciu o dane, które mają być zbierane pobieżnie m.in. z budynków jednorodzinnych mieszkalnych nie ma większego sensu, gdyż uproszczony audyt obciążony jest błędem do 400%. Dzisiaj na rynku porządny audyt energetyczny kosztuje około 2500 zł. Jeżeli samorządy miałyby być odpowiedzialne za wykonanie takich audytów licząc, że budynków w Polsce jest około 5 milionów, to na wykonanie tego zadania potrzebna jest kwota 12,5 miliarda złotych.* Dodał również, że samorządy są zobowiązane w procedurze zamówień publicznych zamawiać takie audyty, jednak nie znając dokładnych kosztów, później może się okazać, że będą one musiały dopłacić tę różnicę, ze swoich budżetów, a no to nie można się już zgodzić.

Następnie głos zabrała **Agnieszka Sosnowska** z Ministerstwa Klimatu i Środowiska, wskazując, że w ustawie z 28 października 2020 roku, w pierwszej kolejności zmienione są przepisy ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontu i jest to obszar Ministra Rozwoju i Technologii, natomiast zadania, zapisy oraz oszacowanie kosztów są poza zakresem Ministra Klimatu i Środowiska. – *Współpracowaliśmy przy tej ustawie ponieważ w jej przepisach znalazła się również zmiana przepisów ustawy prawo ochrony środowiska. Wprowadziliśmy wtedy przepisy dotyczące modyfikacji programu „Czyste powietrze”, m.in. możliwości wydawania zaświadczeń przez gminę odnośnie wysokości dochodów na potrzeby programu „Czyste powietrze”, ale także pewnych zadań systemowych dotyczących przygotowania dokumentów strategicznych dotyczących obszaru województwa i bezpośrednio też gmin, dotyczących programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych. Dlatego w ustawie tej zostało do katalogu instytucji finansujących wskazany między innymi Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska. Zgodnie z przepisami jak przekazujemy zadania do administracji samorządowej, to zabezpieczamy też finansowanie w postaci etatów. Na etaty na lata 2022-2031 na realizację zadań, po dwa etaty w poszczególnych urzędach marszałkowskich środki zostały zabezpieczone. Na wykonanie programów*



ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych czyli na zlecenie, opracowanie i przygotowanie dokumentów strategicznych również środki zostały zabezpieczone i tutaj z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w podziale 60 do 40%.

Ponieważ w posiedzeniu Komisji nie uczestniczył żaden przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju i Technologii, postanowiono, że dalsza dyskusja na temat finansowania audytów energetycznych odbędzie się podczas kolejnego spotkania Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska.

Proces utylizacji azbestowo-cementowych pokryć dachowych

Podczas ostatniego posiedzenia Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska, strona samorządowa zwróciła również uwagę na problem braku wystarczających środków w Wojewódzkich Funduszach Ochrony Środowiska na usuwanie materiałów azbestowych z pokryć dachowych.

Jako pierwszy głos w tej sprawie zabrał przedstawiciel Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska **Leszek Tokarczuk**. Zaznaczył, że w ostatnich latach przeznaczono 100 mln złotych na proces usuwania azbestu, a w tym roku zwiększono te środki o kolejne 10 mln zł. Jego zdaniem na dzień dzisiejszy nie widać zagrożenia, aby pieniądze na realizację tego programu mogły zabraknąć, natomiast problem bardziej leży po stronie gmin, które nie składają wniosków.

Krzysztof Iwaniuk, przewodniczący Związku Gmin Wiejskich, podkreślił, że gminy bardzo chciałyby godnie wykonywać powierzone im zadania, jednak potrzeb jest wiele, a koszty wszystkiego są bardzo wysokie. Dodał, że program usuwania azbestu trwa 12 lat, na chwilę obecną usunięto dopiero 17%, czyli 8,5 mln ton. Niestety w ostatnim czasie tempo jego usuwania bardzo maleje - w ubiegłym roku było to tylko 120 tys. ton. Gdy takie tempo nadal będzie się utrzymywać, to do roku 2035, który jest terminem granicznym całkowitego pozbycia się azbestu, powinniśmy doliczyć jeszcze 50 lat. W tym tempie tego nie zrobimy, czego konsekwencją będą nałożone na nas kary. - *Według mnie poziom wsparcia jest zbyt niski, środki które możemy pozyskać pokrywają zaledwie 10% całkowitych kosztów. Dlatego apelujemy, aby program ten został zmodyfikowany oraz wzmocniony finansowo, tak żeby gminy w realnym tempie, to zadanie mogły wykonać. Dzisiaj ten program nie daje na to gwarancji.*

Ze względu na nieobecność podczas posiedzenia przedstawiciela Ministerstwa Rozwoju i Technologii, w tym przypadku również padła propozycja przeniesienia dyskusji na poziom Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska, w celu omówienia konkretnych rozwiązań przyspieszających realizację programu.

Informacja Głównego Geodety Kraju na temat liczenia terminu weryfikacji

Podczas ostatniego posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu, które odbyło się 18 października 2023 r. nie dokonano rozstrzygnięcia związanego ze stanowiskiem Głównego Geodety Kraju w sprawie liczenia terminu weryfikacji, informacja wiążąca w tym zakresie miała zostać przedstawiona podczas posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



W imieniu Głównego Geodety Kraju, głos zabrał **Marek Michalec** przedstawiciel Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, który poinformował, że z uwagi na przeprowadzone konsultacje, Pani Minister Alicja Kulka podjęła decyzję, że organy w zakresie swojej działalności mogą interpretować przepisy prawa licząc bieg terminu weryfikacji od najbliższego dnia roboczego następującego po dniu zdarzenia. Ze strony Głównego Geodety Kraju jest również deklaracja, że na potrzeby ankietowania uwzględnione zostanie stanowisko organów samorządowych w tym zakresie i będzie ono brane pod uwagę przy zbieraniu ankiet za kolejne kwartały.

Do wypowiedzi odniósł się **Grzegorz Kubalski**, zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich: *- Dziękuję za to stanowisko. Zgadzam się z tym że stabilność działania organów administracji publicznej jest wartością samą w sobie, natomiast też niekoniecznie fortunne jest kontynuowanie stanowisk, które po prostu były obiektywnie rzecz biorąc błędne. Cieszę się że dzięki dyskusjom na posiedzeniach Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu udało nam się dojść do porozumienia i przychylił się Państwo do argumentów przedstawionych przez Związek Powiatów Polskich. Cieszę się że tę sprawę sporną udało nam się rozwiązać, tym samym możemy uznać to za nasz wspólny sukces.*

Komisja przychyliła się do wniosków Ministra Finansów o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wydania opinii wiążącej do projektu:

- ✓ rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przekazywania tytułu wykonawczego i innych dokumentów.

Pozytywnie zaopiniowane zostały także:

- ✓ wniosek Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej do wydania opinii wiążącej projektu rozporządzenia w sprawie sprawozdań z wykorzystania środków wsparcia zwrotnego,
- ✓ projekt „Programu w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym dla Małopolski” (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (Wyższy Urząd Górniczy),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udzielenie pomocy kierowanych do państw trzecich, zaktualizowanego tytułu wykonawczego, zagranicznego tytułu wykonawczego oraz zarządzenia zabezpieczenia,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą,
- ✓ wniosek Ministra Klimatu i Środowiska dot. wprowadzenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu – Technik Elektromobilności,
- ✓ wniosek Ministerstwa Zdrowia o upoważnienie Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej do wydania wiążącej opinii do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalenia wysokości ryczałtu dla Wojewódzkich Ośrodków Monitorujących oraz Krajowego Ośrodka Monitorującego oraz sposobu ustalenia wysokości współczynników korygujących.

Negatywnie zaopiniowane zostały:

- ✓ wniosek Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ wniosek Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia ws. udzielania pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ wniosek Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia ws. udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ wniosek Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia ws. udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,
- ✓ wniosek Ministerstwa Sprawiedliwości o upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej do:
 - ✓ projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu,
 - ✓ projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu.



Ustrój i finanse publiczne

Apel w sprawie destabilizacji finansów samorządu terytorialnego

Przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w tym Związek Powiatów Polskich, wyrazili sprzeciw wobec planów wprowadzenia przepisów, które mogą prowadzić do dalszej destabilizacji finansów samorządu terytorialnego.

W przedmiotowym dokumencie czytamy:

„Jako przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowczo protestujemy przeciw zamiarowi wprowadzenia w ustawie o budżecie na rok 2024 przepisów powodujących dalszą destabilizację finansów samorządu terytorialnego. Projektowana ustawa bez uzasadnienia pozbawia samorządy w 2024 r. subwencji rozwojowej, oraz odbiera niektórym JST należne im uzupełnienie dochodów z CIT za 2022 r.

Wprowadzając te nadzwyczajne rozwiązania o charakterze epizodycznym, Rząd łamie wprowadzone przez siebie w 2021 r. zasady udziału JST we wpływach z PIT i CIT, niszczy reguły pewności prawa i zaufania do prawa oraz uniemożliwia samorządom jakiegokolwiek racjonalne planowanie finansowe, a tym samym przygotowanie modeli finansowania nowych inwestycji w obecnej perspektywie finansowej UE. Podkreślić należy, że pozyskanie funduszy unijnych związane jest z zagwarantowaniem przez JST wkładu własnego, opartego zarówno na wypracowanej nadwyżce operacyjnej, jak też na środkach zwrotnych (głównie kredytach i pożyczkach z emisji obligacji), które będą wymagały w procedurach bankowych wykazania wiarygodności wieloletnich planów finansowych w ocenie zdolności kredytowej JST.

Niedopuszczalne jest, aby - wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 50 ustawy o finansach publicznych - Rząd kierował do Sejmu projekt ustawy ograniczający dochody samorządów bez określenia skutków finansowych proponowanych rozwiązań. Nie do zaakceptowania jest zawarte w uzasadnieniu projektu ustawy przekonanie, że wzrost dochodów JST z jednego źródła stanowi uzasadnienie dla pozbawienia ich dochodów z innego, ustawowo określonego źródła.

Szczególnie nie do przyjęcia jest zamiar nierównego traktowania jednostek samorządowych i odebranie niektórym z nich - arbitralnie wybranym - prawa do pełnego udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wstecz za 2022 r.

Zwracamy też uwagę, że przywołany w uzasadnieniu projektu ustawy prognozowany na 2024 r. wzrost dochodów samorządów z udziałów we wpływach z PIT i CIT ma charakter przede wszystkim inflacyjny, a w rzeczywistości wartość sumy dochodów samorządów z tych źródeł w 2024 r. jest w cenach stałych znacząco niższa niż w latach 2020 i 2021, czego oczywistym powodem są zmiany w PIT, wprowadzone w latach 2021 i 2022. W tej sytuacji odbieranie JST jedynej i finansowo nieadekwatnej rekompensaty ubytku dochodów z PIT jest szczególnie niewłaściwe”.



Fundamentalne rekomendacje samorządowych wspólnot powiatowych

Jedną z idei zainicjowanych podczas Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, które odbyło się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie, było sformułowanie i przedstawienie kluczowych sugestii, które powinny zostać uwzględnione w pracach nowo tworzącego się Parlamentu.

Doświadczenia ćwierćwiecza – wynikające z realizowanych przez samorządowe wspólnoty działań, podejmowanych inicjatyw i projektów – zawarte w szeregu stanowisk formułowanych przez Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich, wojewódzkie Konwenty Powiatów oraz Zarząd ZPP, pozwoliły na sformułowanie oczekiwań środowiska powiatowego.

Wśród fundamentalnych rekomendacji, zawartych w liście skierowanym przez Prezesa Zarządu ZPP Andrzeja Płonki do wszystkich ogólnopolskich komitetów wyborczych, znalazły się:

- ✓ *Zespolona administracja na szczeblu powiatowym.*
Jedną z kluczowych potrzeb – wynikającą z dotychczasowych doświadczeń, a będącą jedną ze strategicznych założeń reformy samorządowej – jest powrót do koncepcji zespolenia służb, inspekcji i straży na szczeblu powiatowym(...)
- ✓ *Podstawy finansowe i majątkowe działania powiatów.*
W odróżnieniu od gmin powiaty w chwili swojego powstania nie otrzymały ani znaczącego majątku o znaczeniu gospodarczym, ani też szerokiego wachlarza dochodów – przede wszystkim dochodów własnych. Właściwie jedynym znaczącym ich źródłem są udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych i od osób prawnych. Wobec dokonanych od 2004 r. zmian wydajność tego źródła znacząco spadła, a zapowiadane dalsze zmiany w praktyce mogą doprowadzić do jego marginalizacji. Oznacza to konieczność stworzenia na nowo systemu dochodów bieżących powiatów(...)
Konieczne zmiany muszą być powiązane z ponowną kalkulacją części oświatowej subwencji ogólnej, a także aktualną wyceną realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej(...)
Kluczowym jest realne wdrożenie zasady jaka została ujęta 25 lat temu w ustawie dotyczącej finansowania jednostek samorządu terytorialnego, a którą to niestety zawetował ówczesny Prezydent RP, a odnoszącą się wprost do zapisów Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, tj. „Wysokość zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna być dostosowana do zakresu uprawnień przyznanych im przez Konstytucję lub przez prawo”. Zatem środki finansowe na zadania wykonywane przez samorząd terytorialny powinny być adekwatne do realizowanych zadań(...)
- ✓ *Opieka zdrowotna.*
(...)Powiaty odpowiadają za funkcjonowanie szpitali powiatowych, które obecnie zmagają się z poważnymi trudnościami organizacyjnymi i finansowymi. W interesie publicznym jest jak najszybsze rozwiązanie tej sytuacji, przy czym wyzwania w zakresie ochrony zdrowia przed którymi stoją powiaty nie da się jednak rozwiązać bez kompleksowego spojrzenia na cały system ochrony zdrowia. Dotyczy to w szczególności funkcjonowania podstawowej opieki zdrowotnej, gdyż jej nieefektywne działanie automatycznie przenosi się na zwiększenie obciążenia ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, jak również leczenia szpitalnego.



Nowy Parlament musi podjąć działania wykraczające poza kwestię wynagrodzeń pracowników medycznych i poziom finansowania Narodowego Funduszu Zdrowia.

W tym zakresie nie sposób pominąć sprawy stwierdzenia zgonu(...)

✓ *Edukacja.*

Oświata jest jednym z najważniejszych zadań realizowanych przez jednostki samorządu lokalnego – zarówno ze względu na jej znaczenie dla kształtowania kolejnego pokolenia, jak i ze względu na jej istotne miejsce w budżecie. Obecny system edukacji, oparty na wzorach pruskich z XIX wieku przestaje być adekwatny do potrzeb XXI wieku. W sposób szczególny jest to widoczne na poziomie szkolnictwa ponadpodstawowego ogólnokształcącego. Jednocześnie naszą wspólną troską jest dalsze przywracanie znaczenia szkolnictwa zawodowego, gdyż jest to jeden z czynników determinujących rozwój gospodarczy naszego kraju.

✓ *Walka z wykluczeniem transportowym.*

W interesie publicznym jest zapewnienie wszystkim obywatelom naszego kraju dotarcia z ich miejsca zamieszkania do miejsc pracy, ośrodków handlowych, czy miejsc świadczenia usług publicznych. Wymaga to zarówno dobrego szkieletu sieci dróg lokalnych, jak i sprawnie funkcjonującego systemu publicznego transportu zbiorowego. Oba te zadania z samej swojej natury muszą być realizowane przez powiaty.

Dostępność drogowa wymaga jednak skoncentrowania inwestycji na drogach lokalnych o największym znaczeniu. Warto mieć świadomość faktu, że ze względu na sposób wdrażania reformy samorządowej w 1998 roku poszczególne powiaty otrzymały bardzo różne drogi, a tym samym są zmuszone do rozdrabniania swojego wysiłku inwestycyjnego i finansowego. (...)Poza obszarami metropolitarnymi to powiaty powinny odpowiadać za tworzenie spójnego systemu transportu publicznego mając zapewnione na ten cel odpowiednie finansowanie.

✓ *Dziedzictwo i rozwój.*

Powiat, jako ukształtowana historycznie wspólnota, definiuje swoją trwałość poprzez więzi społeczne utrwalone za pośrednictwem występującego na jego terenie dziedzictwa oraz poprzez działalności kulturotwórcze – w szczególności te, podejmowane z udziałem samorządowych instytucji oraz lokalnych organizacji społecznych.

Istotny wpływ na stan dziedzictwa oraz na kreowanie rozwoju opartego o to dziedzictwo mają działające na terenie powiatu instytucje muzealne oraz inne instytucje kultury pamięci.

Zwracamy więc uwagę na zadanie związane z koniecznością dbania o dziedzictwo historyczne i kulturalne samorządowych wspólnot powiatowych.

Prezes Zarządu ZPP Andrzej Płonka w cytowanym liście zwrócił także uwagę na fakt, że Związek Powiatów Polskich ma szczegółowo przeanalizowany całokształt działania jednostek samorządu terytorialnego i deklaruje współpracę w poszukiwaniu optymalnych rozwiązań dotyczących funkcjonowania państwa – z właściwym udziałem samorządowych wspólnot.



Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych

KWRiST

20 października 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Spotkanie to zdominował temat skutków wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 4 lipca 2023 r. o sygn. SK 14/21 dotyczącego niekonstytucyjności definicji budowli z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Pomimo, że TK wyznaczył 18 miesięczny termin na dostosowanie przepisów do wymogów konstytucyjnych, samorządy obawiają się stanu niepewności prawnej. Pojawia się również obawa, czy kształt przyszłej regulacji nie spowoduje pomniejszenia dochodów samorządów. **Daniel Skoczyński** - Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów przekazał, że odbyło się już spotkanie robocze z Głównym Urzędem Nadzoru Budowlanego oraz Ministerstwem Rozwoju i Technologii w celu wypracowania definicji. Ze strony MF padła propozycja, aby strona samorządowa przekazała dane kontaktowe do osób zainteresowanych do uczestniczenia w kolejnym spotkaniu. Ze strony samorządowej padła propozycja odwrotna, aby strona rządowa już w przyszłym tygodniu wzięła udział w spotkaniu online, które zorganizują samorządy, i ta propozycja została zaakceptowana.

W trakcie dyskusji poruszono również temat niedawnego wyroku TK w sprawie opodatkowania garażu wielostanowiskowego mieszczącego się w budynku mieszkalnym.

Innym tematem, o którym rozmawiano w ramach tzw. spraw różnych był temat możliwości uszczelnienia prawa podatkowego poprzez wprowadzenie obowiązku połączenia aplikacji używanych przez kierowców taksówek z kasą fiskalną. Temat zgłosił Związek Miast Polskich, który wskazał, że osoby zajmujące się w samorządach wydawaniem licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką sygnalizują, że nieewidencjonowanie sprzedaży przy użyciu kasy rejestrującej powoduje zaniżanie wysokości sprzedaży podatnika, która powinna być opodatkowana. Ministerstwo Finansów wskazało, że dosyć późno otrzymało wystąpienie. Na spotkaniu przedstawiono obowiązujący stan prawny i przekazano, że temat zostanie zasygnalizowany Krajowej Administracji Skarbowej.

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udzielenie pomocy kierowanych do państw trzecich, zaktualizowanego tytułu wykonawczego, zagranicznego tytułu wykonawczego oraz zarządzenia zabezpieczenia.



Edukacja, kultura i sport

Ministerstwo Edukacji i Nauki odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

26 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu MEiN **Dariusz Piątkowski** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie pokrywania rzeczywistych kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej. Treść odpowiedzi brzmiała:

*Szanowny Panie Przewodniczący,
nawiązując do stanowiska z 31 maja br. przyjętego na XXIX Zgromadzeniu Ogólnym Związku Powiatów Polskich w sprawie kosztów funkcjonowania oświaty ponadpodstawowej, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.*

Ad. pkt. a

W przypadku porównania wydatków na edukację do produktu krajowego brutto Polska plasuje się powyżej średniej krajów Unii Europejskiej (4,8% w 2021 roku). Stosunek polskich wydatków na edukację do PKB w 2021 roku wyniósł 4,9%. [Dane Eurostat General government expenditure by function (Education)].

Kwotę subwencji oświatowej ustala się zgodnie z przepisami prawa (art. 28 ustawy o dochodach JST), tj. w wysokości uwzględniającej finansowanie nowych zadań jak i zmiany zakresu zadań oświatowych. W ustawie budżetowej na rok 2023, część oświatowa subwencji ogólnej dla JST wynosi 64,4 mld zł. Jest ona wyższa o 11,1 mld zł, tj. o 20,8% w stosunku do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 ujętej w ustawie budżetowej, wynoszącej 53,3 mld zł, a w stosunku do wykonania subwencji za rok 2022 - wyższa o 8,5 mld zł, tj. o 15,2%. W kwocie subwencji oświatowej na 2023 r. zostały uwzględnione nowe zadania oświatowe oraz zmiany zakresu obecnych zadań oświatowych, w tym m. in.:

- skutki zmiany liczby etatów nauczycieli i skutki przechodzące wzrostu o 4,4% wynagrodzeń nauczycieli od 1 maja 2022 r.;*
- skutki przechodzące wzrostu wynagrodzenia nauczycieli początkujących oraz zatrudnienia psychologów i pedagogów (standaryzacja) - zmiany z 1.09.2022 r.;*
- wzrost o 7,8% wynagrodzeń nauczycieli od 1 stycznia 2023 r.;*
- wzrost liczby uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego i kwot dotacji udzielanych z budżetów JST.*

Nakłady na oświatę z budżetu państwa systematycznie rosną. W latach 2015-2023 subwencja oświatowa wzrosła o ok. 24,1 mld zł, tj. o 59,6 %.

Ad. pkt. b i c

Wysokość naliczanych środków w ramach wag algorytmu podziału subwencji oświatowej zależy od wartości wag ale również od wysokości standardu finansowego A. W roku 2000 wynosił on 1 933 zł, na rok 2023 jego wysokość wynosi 6 899 zł. Oznacza to, że kwota subwencji na ucznia przeliczeniowego jest ponad 3,5 razy wyższa niż 23 lata temu. W roku 2023 w stosunku do roku poprzedniego standard finansowy A wzrósł o 15,2%.

Ad. pkt. d

Ministerstwo Edukacji i Nauki podziela stanowisko strony samorządowej dotyczące potrzeby podjęcia rozmów m.in. w obszarze dotowania niesamorządowych jednostek oświatowych.



Zagadnienie powołania grupy roboczej, składającej się z osób wskazanych ze strony samorządowej i rządowej do wypracowania propozycji zmian w zakresie dotowania niesamorządowych szkół i placówek oświatowych, było omawiane na posiedzeniach Zespołu do spraw Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (dalej KWRiST) w dniu 20 kwietnia 2022 r. oraz w dniu 17 maja 2022 r.

Ostatecznie, powołanie grupy roboczej do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, zostało uzgodnione na dodatkowym posiedzeniu Zespołu do spraw Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST w dniu 10 marca br.

W następstwie tych ustaleń, Minister Edukacji i Nauki pismem z dnia 13 marca br. nr DWST-WSST.004.1.2023.BK zwrócił się do Pana Marka Wójcika - Sekretarza Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z prośbą o wskazanie po dwóch ekspertów z każdej z korporacji samorządowej do grupy roboczej do spraw zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Z uwagi na brak odpowiedzi, Minister Edukacji i Nauki pismem z dnia 7 czerwca br. ponowił swoją prośbę.

Z powodu braku zgłoszenia członków ze strony samorządowej do tej pory zespół formalnie nie rozpoczął działalności, choć Minister Edukacji i Nauki był i jest gotowy do podjęcia rozmów nad przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Ad. pkt. e

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2023 samorządy prowadzące szkoły ponadpodstawowe otrzymały dodatkowe środki finansowe w subwencji oświatowej. Podział subwencji uwzględnia bowiem przejście większego rocznika do szkół ponadpodstawowych od września 2023.

W rozwiązaniach zastosowano następujące wskaźniki zwiększające dla:

- 1) uczniów czteroletnich liceów ogólnokształcących i liceów sztuk plastycznych - 2,99%;
- 2) uczniów pięcioletnich techników - 10,23%;
- 3) uczniów trzyletnich branżowych szkół I stopnia - 3,71%;
- 4) wychowanków internatów i burs - 2,96% w zakresie uczniów technikum, liceum ogólnokształcącego, branżowej szkoły I stopnia i liceum sztuk plastycznych.

Ministerstwo Edukacji i Nauki deklaruje pełne wsparcie i gotowość współpracy z samorządami. Ministerstwo zapewniło wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego w ramach 0,5% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej zgodnie z dokumentem „Kryteria podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023” m.in. na adaptacje dodatkowych pomieszczeń do nauki w szkołach ponadpodstawowych, wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych.

Dodatkowe środki, o które mogą się ubiegać jednostki samorządu terytorialnego, m.in. w celu realizacji zadań inwestycyjnych (w tym oświatowych), zaplanowane są w rezerwach budżetu państwa - ogólnej i celowej.

Podziału rezerwy celowej, ujętej w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy w poz. 45 pn. - środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z właściwymi ministrami oraz wojewodami.

Wnioski o pozyskanie środków finansowych w ramach podziału rezerwy ogólnej budżetu państwa są przedkładane przez właściwego dysponenta części budżetowej Prezesowi Rady Ministrów, za pośrednictwem Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Pragnę zauważyć, że Rząd wprowadzał mechanizmy wspierające finansowo jednostki samorządu terytorialnego, m.in. Fundusz Inwestycji Lokalnych. Środki pozyskane w ramach tego Funduszu (łącznie w wysokości 12 mld złotych), wyodrębnionego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, samorządy mogły



wykorzystać na niezbędne inwestycje, w tym oświatowe. W ramach środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych jednostki samorządu terytorialnego otrzymały łącznie ponad 1,3 mld złotych na inwestycje oświatowe.

Dodatkowo, istniała również możliwość ubiegania się o wsparcie finansowe w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Program ten miał na celu dofinansowanie projektów inwestycyjnych realizowanych przez gminy, powiaty i miasta lub ich związki w całej Polsce. Jednostki samorządu terytorialnego oraz związki jednostek samorządu terytorialnego mogły ubiegać się o bezzwrotne dofinansowanie realizowanych inwestycji. W pierwszej edycji przyznano środki finansowe jednostkom samorządu terytorialnego w łącznej wysokości 2,5 mld zł na zadania inwestycyjne w dziedzinie oświaty. W drugim naborze do JST na inwestycje oświatowe trafiło ok. 3 mld zł.

Ponadto pragnę podkreślić, że Rząd podjął decyzję o przekazaniu samorządom, w bieżącym roku, dodatkowo 14 mld zł. To podobna kwota, jaką samorzady otrzymały w ubiegłym roku (13,7 mld).

Jednostka samorządu terytorialnego mogły również ubiegać się o dofinansowanie inwestycji z budżetu państwa z innych źródeł. Do 15 czerwca br. trwał nabór wniosków w ramach programu Inwestycje w oświacie. Szczegóły dotyczące programu są dostępne na stronie: <https://www.gov.pl/web/edukacja-i-nauka/inwestycje-w-oswiacie--wsparcie-trwajacych-inwestycji-realizowanych-przez-jednostki-samorządu-terytorialnego-prowadzace-jednostki-systemu-oswiaty>

Rząd RP wyraża gotowość do rozmów nad zmianami w systemie oświaty w szerokim gronie interesariuszy, włączając jednostki samorządu terytorialnego, które są jego niezwykle istotnym elementem.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

18 lipca 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące projekty aktów prawnych:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej (Nr 192),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia (Nr 193).

W sprawach różnych poruszono następujące zagadnienia:

- ✓ sekretarz strony samorządowej KWRiST ponowił wniosek o zwołanie posiedzenia Zespołu ds. monitorowania finansów oświaty i przedstawienie przez MEiN i MF założeń budżetu na oświatę na 2024 r.,



- ✓ ustawa laptopowa - przekazano informację, że podpisywane są już umowy ramowe z dostawcami sprzętu więc przekazanie komputerów szkołom nie jest zagrożone.

Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

22 sierpnia 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża polskiego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się rad rodziców,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów szkół i placówek, w których nie tworzy się samorządu uczniowskiego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dziedzin zawodowych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej",
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 albo 15 lat, oraz przypadków, w których osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ramowych statutów: publicznej placówki kształcenia ustawicznego, publicznego centrum kształcenia zawodowego i publicznego branżowego centrum umiejętności,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu zawodowego oraz egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.

Z porządku obrad w zakresie opiniowania zdjęte zostały:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania na własność komputera przenośnego typu laptop rodzicom ucznia klasy objętej wsparciem,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy użyczenia komputera przenośnego typu laptop rodzicowi ucznia klasy objętej wsparciem,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowego sposobu i trybu składania wniosków o przyznanie jednorazowych świadczeń dla nauczycieli w formie bonów na zakup laptopów lub laptopów przeglądarkowych oraz ich obsługi w systemie teleinformatycznym.

W związku z licznymi uwagami strony samorządowej co do wzorów ww. umów, resort cyfryzacji zobowiązał się do przedstawienia zaktualizowanych projektów. Będą one opiniowane podczas posiedzenia Zespołu wyznaczonego na 29 sierpnia 2023 r.

Sprawy różne

Tematami podjętymi z inicjatywy Związku Powiatów Polskich były kwestie związane ze zwiększeniem od 1 lipca 2023 r. wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli oraz finansowaniem szkół ponadpodstawowych w roku 2024 i 2025.

Przypomnieć należy, że Ministerstwo Edukacji i Nauki odniosło się na piśmie do wniosków ZPP.

W „sprawach różnych” resort udzielał również informacji nt. źródeł pokrycia kosztów regulacji, nakładającej na wszystkie organy prowadzące publiczne szkoły podstawowe obowiązek zapewniania odpłatnego gorącego posiłku w szkolnej stołówce (o której mowa w art. 106 ust. 4 Prawa oświatowego) tzw. „stołówki w każdej szkole”.

MEiN wyjaśnił, że nie proceduje przepisów dotyczących obowiązku zakładania stołówki szkolnej. Resort pracuje nad nową edycją programu „Posiłek w szkole i w domu”. Według MEiN art. 106 Prawa oświatowego zobowiązuje do zapewnienia jednego ciepłego posiłku w trakcie pobytu ucznia w szkole, a utworzenie stołówki nie jest obowiązkowe.

Z kolei resort finansów wypowiedziało się w temacie wniosku burmistrza gminy Szydłowiec w sprawie ponownego rozpatrzenia wniosku z dnia 25 maja 2023 r. o zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023 ze środków rezerwy tej części subwencji z tytułu pomocy JST w usuwaniu skutków zdarzeń losowych w budynkach publicznych szkół i placówek oświatowych, prowadzonych lub dotowanych przez JST.

Tu resort wyjaśnił, że pierwszy wniosek gminy był niekompletny, tj. pozbawiony opisu zniszczeń w szkole podstawowej. Uzupełniony wniosek zawiera już natomiast niezbędne elementy i zasługuje na to, by gmina otrzymała środki.

W toku dyskusji padło również pytanie, czy MEiN planuje zmiany stawek wynagrodzenia nauczycieli. W kontekście zmian, które weszły w życie 1 lipca 2023 r. nastąpił wzrost płac pracowników administracji i obsługi w związku z czym zarabiają oni więcej niż początkujący nauczyciel.

W odpowiedzi resort wskazał, że toczą się w tym zakresie rozmowy na poziomie Rady Ministrów. Jeżeli zapadną decyzje wiążące MEiN zobowiązuje się o tym informować.

Ostatnim tematem „spraw różnych” było kształcenie dzieci z Ukrainy. Po zatwierdzeniu planów pracy szkół i dokonaniu naboru pojawia się problem uczniów z Ukrainy, których nie było na etapie planowania i naboru. Takich uczniów jest za mało, by tworzyć nowe oddziały, zatem według strony samorządowej najlepszym



rozwiązaniem byłoby przedłużenie stosowania przepisów, które dopuszczały zwiększenie liczby uczniów w klasie.

Przedstawiciele resortu zobowiązali się przedstawić poruszoną kwestię ministrowi **Dariuszowi Piontkowskiemu** o ponowne rozpoznanie tej sprawy.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

19 września 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (KWRiST w dniu 30 sierpnia 2023 r. upoważniła Zespół do wydania opinii wiążącej),
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 sierpnia 2019 r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej.

Q&A w „sprawach różnych”

O ile przedstawiciele strony samorządowej nie zgłaszali konkretnych tematów do przedyskutowania, o tyle przedstawiciele MEiN zostali „przepytani” w zakresie najistotniejszych bieżących spraw, tj. bonów na laptopy dla nauczycieli oraz wypłaty nagrody specjalnej z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej.

Strona samorządowa: Co do bonów na laptopy, to Ministerstwo Cyfryzacji deklaruje, że postara się przygotować zestawienia nauczycieli, tak by JST mogły w prosty sposób przygotować te bony. W zakresie nagrody specjalnej – czy będzie możliwość wygenerowania listy uprawnionych nauczycieli w celu wypłaty tych nagród?

MEiN: W sprawie bonów są prowadzone rozmowy między Ministerstwem Cyfryzacji i Ministerstwem Edukacji i Nauki, aby takie wykazy udostępnić i ułatwić dystrybucję bonów. Co do nagród, to MEiN planuje udostępnienie raportów imiennych. Szkoły, placówki i JST otrzymają imienne listy nauczycieli zakwalifikowanych do nagrody. Zatem każdy dyrektor będzie wiedział, który nauczyciel jest uprawniony do jej otrzymania. Resort postara się przekazać samorządom te listy do końca tygodnia.



Strona samorządowa: Jak będzie wyglądała wypłata nagród specjalnych w sytuacji, gdy nauczyciel pracuje w szkołach podlegających kilku różnym organom prowadzącym?

MEiN: Nagroda specjalna przysługuje tylko jeden raz, tylko w jednej placówce. MEiN wyłoni miejsce, w którym nauczyciel otrzyma nagrodę, tj. w jakim samorządzie i w jakiej placówce.

Strona samorządowa: W jaki sposób wypłacać nagrody specjalne dla nauczycieli w szkołach samorządowych i pozostałych mając na uwadze art. 92d ust. 5 Karty Nauczyciela?

MEiN: Na stronach Ministerstwa został zamieszczony komunikat w tej sprawie. Intencją resortu jest to, by do nauczyciela trafiła nagroda jako kwota z pochodnymi wynagrodzenia. Kwota ta wynosi 1345,95 zł i w takiej wysokości będzie uruchamiana dla samorządów. Wysokość nagrody została określona dla nauczycieli pracujących w szkołach samorządowych, jak też w pozostałych placówkach.

Strona samorządowa: Co z bonami na laptopy dla nauczycieli? Na jakim etapie znajdują się prace związane z wydaniem rozporządzenia określającego uprawnione grupy nauczycieli do otrzymania tego bonu?

MEiN: Skontaktujemy się z Ministerstwem Cyfryzacji i niezwłocznie prześlemy informację w tej sprawie.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

17 października 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące dokumenty:

- ✓ wniosek Ministra Klimatu i Środowiska dot. wprowadzenia do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego nowego zawodu – Technik Elektromobilności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających za granicą.

W sprawach różnych poruszono zasadniczo dwa tematy: kwestię bonów na sprzęt dla nauczycieli oraz funkcjonowania i finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Już na posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Związek Powiatów Polskich zgłosił wniosek o informację Ministerstwa Sprawiedliwości na temat funkcjonowania komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych. Na KWRiST nie pojawił się jednak żaden przedstawiciel MS. ZPP wysłało więc w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, wniosek do MS o udostępnienie danych dotyczących prac komisji tj.:

- ✓ liczby odbytych posiedzeń komisji ds. kierowania nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych (MOW) od momentu jej powołania ze wskazaniem dat posiedzeń i liczby rozpatrzonych na każdym z posiedzeń wniosków o skierowanie nieletnich do MOW,



- ✓ liczby wniosków z sądów o skierowanie nieletnich do MOW od początku wejścia w życie ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich, z wyszczególnieniem liczby wniosków, które zostały przekazane do rozpatrzenia komisji od momentu jej powołania,
- ✓ liczby wydanych przez komisję skierowań do MOW z podziałem na skierowania do publicznych i niepublicznych MOW-ów,
- ✓ liczby wniosków, co do których komisja wydała skierowanie po upływie 21 dni od dnia wpływu wniosku (§7 ust. 3 rozporządzenia MS z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych),
- ✓ liczby wniosków będących w trakcie rozpatrywania, w tym liczby wniosków dla których upłynął 21-dniowy termin ich rozpatrzenia.

Niezależnie pismo ZPP z Komisji Wspólnej zostało przekazane także na październikowe posiedzenie Zespołu, na którym jednak z Ministerstwa Sprawiedliwości także nie pojawił się żaden przedstawiciel.

Drugim zagadnieniem dotyczącym MOW-ów, które podniósł ZPP, była kwestia finansowania, zarówno w ujęciu systemowym, jak i na 2024 r.

Jak podał dyrektor **Jerzy Jakubczuk** z MEiN na 30.09.2022 r. w MOW-ach było 4432 wychowanków, z czego w 63 publicznych placówkach – 3184 wychowanków, a w 27 niepublicznych – 1248 wychowanków. Z danych MEiN wynika także, że 240 wychowanków zostało przeniesionych z MOW-ów do okręgowych ośrodków wychowawczych, więc spadek liczby wychowanków (w porównaniu 30.09.2022 do 30.09.2023) o 18%, o którym Pan Dyrektor mówił we wrześniu podczas Komisji Wspólnej, de facto jest spadkiem o 14%. Przedstawicielka ZPP podkreśliła, że biorąc pod uwagę opieszałość komisji należy wypracować mechanizm gwarantujący organom prowadzącym pokrycie kosztów tej sporej grupy wychowanków, którzy trafią w trakcie roku szkolnego do MOW. Dodatkowo podniosła kwestię koniecznego wzrostu wagi na wychowanka MOW-u i wagi na wychowanka skierowanego lecz niedoprowadzonego. Dyrektor Jakubczuk zapowiedział, że będą prowadzone w MEiN rozmowy nad ewentualnym wzrostem wag. Natomiast w kwestii finansowania na 2024 r. w związku z niewiadomą co do prac komisji możliwe są dwie opcje jeżeli chodzi o źródło danych do naliczenia subwencji ostatecznej na MOW na 2024 r. Pierwsza to zaciągnięcie danych z 30 września 2022 r. Druga to naliczenie średnioroczne na podstawie danych z roku szkolnego 2022/2023.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

Ministerstwo Infrastruktury odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

3 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu MI **Rafał Weber** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych. Treść odpowiedzi brzmiała:



Szanowny Panie Prezesie,

w nawiązaniu do Stanowiska XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie poprawienia skuteczności mechanizmów likwidacji białych plam transportowych (znak: Or.A.0040/30/23), przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podziękować za przekazane uwagi do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw dotyczące propozycji zmian w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej [Dz. U. z 2022 r. poz. 2464] (zw. dalej: „ustawą o Funduszu”).

Jednocześnie informuję, że na 77. posiedzeniu Sejmu RP w dniu 16 czerwca 2023 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw. Pismem z dnia 20 czerwca 2023 r. Marszałek Sejmu przekazała uchwaloną ustawę do rozpatrzenia przez Senat RP (druk senacki nr 1019).

Odnosząc się do stanowiska w zakresie proponowanej zmiany kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłatą uprzejmie informuję, że w chwili obecnej Minister Infrastruktury nie przewiduje zmian w zasadach udzielania dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zw. dalej: „Funduszem”). Duże zainteresowanie ze strony organizatorów korzystaniem ze środków Funduszu wskazuje, że cel przewidziany w ustawie, jakim jest zwiększenie dostępności autobusowego transportu publicznego, jest osiągany przy zachowaniu przewidzianej w ustawie kolejności w zakresie pierwszeństwa w objęciu dopłatą z Funduszu. W ocenie Ministra Infrastruktury wsparcie w pierwszej kolejności gmin stanowi istotny element w walce z wykluczeniem komunikacyjnym.

Jednocześnie należy zauważyć, że w związku z zawartą w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw i wynikającymi z tej nowelizacji możliwościami przenoszenia wolnych środków do województw, którym tych środków będzie brakowało, ograniczono sytuacje, w których wielkość środków na objęcie dopłatami linii użyteczności publicznej będzie niewystarczająca. Ponadto w ramach ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw wprowadzono przepisy przewidujące zwiększenie planowanych przychodów Funduszu z kwoty 800 mln zł do kwoty 1 mld zł.

Podkreślenia wymaga, że jeżeli będzie to konieczne, resort podejmie dalsze działania zapewniające pełną dostępność środków Funduszu dla wszystkich organizatorów publicznego transportu zbiorowego zainteresowanych skorzystaniem z tego programu.

Odpowiadając na uwagę dotyczącą wprowadzenia waloryzacji kwoty dopłaty z Funduszu w przypadku zawierania umów wieloletnich, uprzejmie informuję, że na kwestie dotyczące kosztu wozokilometra przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w skali kraju są na bieżąco monitorowane. Obecnie w ocenie MI nie jest konieczne wprowadzanie proponowanych przez Związek Powiatów Polskich zmian w zakresie zmiany kwoty dopłaty z Funduszu.

Należy wskazać, że w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych utrzymano bezterminowo dopłatę z Funduszu w kwocie maksymalnie 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Jednocześnie należy podkreślić, że celem Funduszu jest wsparcie organizatorów w realizacji zadań własnych dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego a nie całościowego pokrycia deficytu linii. Warunkiem uzyskania dopłaty z Funduszu jest posiadanie przez organizatora publicznego transportu zbiorowego wkładu własnego na poziomie minimum 10%. Linie komunikacyjne powinny być zaplanowane w taki sposób, aby odpowiadały potrzebom przewozowym pasażerów. Z tego względu deficyt linii



komunikacyjnej jest częściowo pokrywany przez dopłatę z Funduszu, lecz linia komunikacyjna powinna być przede wszystkim finansowana przez wpływy z biletów. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego powinni organizować przewozy o charakterze użyteczności publicznej w taki sposób, aby zapewnić na tych liniach odpowiednią liczbę pasażerów.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

12 lipca 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców,
- ✓ „Rządowego programu wsparcia zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów, do 2028 roku”.

W „sprawach różnych” Zespół zajął się również dwiema kwestiami zgłoszonymi przez Związek Powiatów Polskich.

Pierwsza z nich dotyczyła problematyki związanej z ustawą z dnia 14 kwietnia 2023 r. o systemie homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia (Dz. U. z 2023 r. poz. 919), na mocy której w ustawie – Prawo o ruchu drogowym dodany został art. 66 ust. 4b.

ZPP podnosił, że przed 1 lipca 2023 r. (czyli przed wejściem w życie nowelizacji) dokonanie zmian konstrukcyjnych pojazdów potwierdzały okręgowe stacje kontroli pojazdów. Na skutek dodania do ustawy – Prawo o ruchu drogowym art. 66 ust. 4b problematyczne stało się:

- ✓ czy dokonanie zmian konstrukcyjnych nadal będą potwierdzać OSKP,
- ✓ czy jednak Dyrektor TDT wyznaczy do tych czynności nowe podmioty,
- ✓ jakie podmioty są służbą techniczną wyznaczoną przez Dyrektora TDT?

Przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury wyjaśnili, że dodany ust. 4b upoważnia służbę techniczną wyznaczoną przez Dyrektora TDT albo Dyrektora TDT do potwierdzenia spełnienia odpowiednich warunków lub wymagań technicznych w odniesieniu do pojazdów, w których dokonano zmian konstrukcyjnych.

„Procedura ta dotyczy zmian konstrukcyjnych w pojeździe, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 66 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, tj. w rozporządzeniu o warunkach technicznych. Należy przy tym podkreślić, że przepis ten odnosi się tylko do przypadków, dla których rozporządzenie to



wymaga dokonania stosownych badań potwierdzających zgodność z określonymi przepisami międzynarodowymi, a zatem przypadków opisanych w § 9a, 9b, 9d, 9f, 9g, 9h oraz 9j” – wyjaśnił resort.

Ministerstwo przedstawiło również, że ustawa homologacyjna posługuje się pojęciem służby technicznej zgodnie z nazewnictwem stosowanym w przepisach unijnych. Za służbę techniczną należy uznać podmiot wyznaczony w trybie uchylonego już art. 70za ust. 1 Prawa o ruchu drogowym, tj. jednostkę uprawnioną, przy czym podmiot ten jest zobowiązany w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy homologacyjnej do złożenia do Dyrektora TDT informacji o kategorii przeprowadzanych badań. Niezłożenie powyższej informacji skutkuje wygaśnięciem wyznaczenia podmiotu jako jednostki uprawnionej (służby technicznej).

Departament Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury zapewnił również, że rozważy wprowadzenie zmian pod kątem nazewnictwa występującego w tym zakresie w rozporządzeniu o warunkach technicznych.

Odnosząc się do kwestii dodatkowego badania technicznego pojazdu, o którym mowa w art. 81 ust. 11 pkt 3 Prawa o ruchu drogowym, resort wyjaśnił, że odnośnie pojazdu, w którym dokonano zmian konstrukcyjnych, uprawniony diagnosta jest obowiązany ocenić te zmiany stwierdzając, czy są one zgodne z przepisami ustawy i rozporządzenia o warunkach technicznych.

„Diagnosta w ramach dodatkowego badania technicznego jest obowiązany sprawdzić spełnienie § 9a, 9b, 9d, 9f, 9g, 9h oraz 9j rozporządzenia o warunkach technicznych, w tym w kontekście posiadania potwierdzenia określonych zmian konstrukcyjnych badaniami przeprowadzonymi przez służbę techniczną albo Dyrektora TDT wskazanymi w tych przepisach. W pozostałych przypadkach związanych ze zmianami konstrukcyjnymi pojazdu skutkującymi zmianą rodzaju pojazdu zastosowanie ma art. 66 ust. 4 pkt 6 lit. b Prawa o ruchu drogowym” – stwierdziło MI.

Drugim z punktów poruszonych na wniosek Związku Powiatów Polskich była problematyka związana ze środkami finansowymi na inwestycje na drogach powiatowych z programów regionalnych na lata 2021-2027 oraz dofinansowywanych przez administrację rządową.

ZPP argumentował, że powiaty zarządzają wielokilometrową siecią dróg, w skład której często wchodzi drogi gruntowe, które nie odpowiadają drogom powiatowym w rozumieniu ustawy o drogach publicznych, ale zostały przekazane samorządom w wyniku reformy administracyjnej kraju w 1999 r.

Utrzymanie dróg, naprawy cząstkowe i realizacja inwestycji drogowych generują wysokie koszty, które powiaty pokrywają z dochodów własnych. Aktualnie koszt przebudowy drogi powiatowej poza terenem zabudowanym wynosi ok. 2 mln zł za 1 km drogi, a na obszarze zabudowanym to ok. 4 mln zł za 1 km. Realizacja ww. inwestycji z dofinansowaniem ze źródeł zewnętrznych w proporcji 50:50 jest często niemożliwa z uwagi na brak możliwości zabezpieczenia środków własnych przez powiaty.



Finalnie, ZPP zwrócił stronie rządowej uwagę na to, by:

- ✓ w Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg udział środków rządowych został zwiększony do poziomu 75-85% dofinansowania,
- ✓ w rezerwie subwencji ogólnej na drogi samorządowe na lata przyszłe, w zakresie zadań „mostowych”, zwiększyć udział środków rządowych również do poziomu 75-85% dofinansowania.

Przedstawiciele Departamentu Dróg Publicznych Ministerstwa Infrastruktury wyjaśnili, że RFRD pozwala na maksymalne dofinansowanie w wysokości 80%. Co do rezerwy subwencji ogólnej, to jej kryteria są ustalane przez stronę rządową wspólnie ze stroną samorządową.

„W zakresie RFRD możemy zmienić przepisy i zasady, czyli przejść na listę rankingową i „punktować” poszczególne inwestycje. Dotychczas projekty sprawdzamy i oceniamy zero-jedynkowo, czyli czy projekt spełnia, czy nie spełnia wymagań programu. W 13 województwach dofinansowanie z RFRD jest na poziomie 80%. W pozostałych województwach maksymalny poziom dofinansowania jest niższy, bowiem sporo zadań zostało umieszczonych na listach rezerwowych” – odpowiedział resort.

Reasumując, samorzady we wspólnym interesie powinny walczyć o zwiększenie środków na inwestycje drogowe.

Ministerstwo Infrastruktury odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

18 września 2023 r. Zastępca Dyrektora Departamentu Dróg Publicznych MI **Agnieszka Krupa** odpowiedziała na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z otrzymaniem przekazanego przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dnia 6 czerwca br. znak: BPRM.606.5.9.2023 stanowiska XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z 31 maja 2023 r. w sprawie potrzeby uporządkowania i poprawy jakości sieci dróg powiatowych, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia następujące stanowisko.

Na wstępie należy zaznaczyć, że z chwilą wprowadzenia reformy administracyjnej państwa, tj. z dniem 1 stycznia 1999 r. został wprowadzony nowy podział dróg publicznych na drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe, gminne. Powyższa reforma drogownictwa przeprowadzona została z uwzględnieniem postulatów zgłaszanych przez przedstawicieli samorządu terytorialnego. Z ich inicjatywy powstała nowa kategoria dróg publicznych - drogi powiatowe oraz powołani zostali zarządcy dróg na każdym szczeblu samorządu. Powyższe rozróżnienie odpowiadało nowemu podziałowi administracyjnemu kraju i wyposażało każdą jednostkę samorządu terytorialnego w drogi publiczne, za które odpowiada. Natomiast drogi niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych są drogami wewnętrznymi.

Podkreślenia wymaga, że podział dróg publicznych względem kategorii w roku 1998/1999 nastąpił nie na podstawie art. 5-10 ustawy o drogach publicznych lecz na podstawie art. 103 ustawy z dnia 13 października



1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określiła wykaz dróg krajowych i wojewódzkich. Natomiast na podstawie art. 103 ust. 3 z dnia 1 stycznia 1999 r. dotychczasowe drogi krajowe i wojewódzkie, nie wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów, stały się drogami powiatowymi. Powyższe wynikało z reformy administracji publicznej i powstania powiatów. Należy zauważyć, że drogi powiatowe uzyskały kategorię z mocy prawa bez wskazywania ich przepisami aktów wykonawczych czy prawa miejscowego. Zmiana powyższych przepisów ustawy ze względu na ich zrealizowanie i obowiązujący obecnie podział administracyjny jest niemożliwa.

Należy wskazać, że przepisy ustawy o drogach publicznych umożliwiają dokonywanie zmian kategorii dróg. Procedury dotyczące dokonywania zmian kategorii dróg zostały określone w art. 5, 6, 6a, 7 oraz art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.).

Zatem zmiany kategorii dróg, w przypadku, gdy lokalne władze samorządowe widzą taką konieczność, mogą być dokonane w trybie określonym w ustawie o drogach publicznych. Z informacji Ministerstwa Infrastruktury wynika, iż w niektórych przypadkach zainteresowane jednostki samorządu terytorialnego dochodzą do porozumienia i dokonują wspólnie weryfikacji sieci i zmian kategorii dróg publicznych we własnym zakresie. Ponadto art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych przewiduje możliwość przekazywania zarządzania drogami publicznymi między zarządcami, w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansów. Natomiast Minister Infrastruktury nie ma możliwości formalnych porządkowania sieci dróg samorządowych. Zaś kryteria zaliczenia dróg publicznych do poszczególnych kategorii są określone w ustawie o drogach publicznych i nie budziły generalnie zastrzeżeń.

Jednocześnie należy wskazać, że samorządy wszystkich szczebli powinny prezentować jednolite stanowisko w kwestii ewentualnych zmian ww. kryteriów zaliczenia dróg do poszczególnych kategorii dróg publicznych. Przedstawiane w stanowisku Związku Powiatów Polskich zagadnienie dotyczy tylko dróg powiatowych i przedstawia punkt widzenia powiatu.

Ponadto kompleksowe uporządkowanie sieci dróg publicznych rozumiane jako automatyczna zmiana kategorii z dróg powiatowych na gminne oznaczałoby systemową zmianę wielu ustaw, w tym przede wszystkim ustawy o drogach publicznych, ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, ustawy Prawo o ruchu drogowym, ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i pociągałoby za sobą zmiany w zakresie finansowania zadań powiatów i gmin. W przypadku takiego automatyzmu konieczne byłoby przeniesienie puli środków od powiatów do gmin.

Natomiast w zakresie dofinansowania inwestycji na drogach powiatowych należy podkreślić, że mimo iż realizacja zadań na drogach zarządzanych przez powiaty leży po stronie zarządców dróg powiatowych, to Minister Infrastruktury ma świadomość, że kluczowym znaczeniem dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych jest rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej. W tym celu utworzony został mechanizm wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego tj. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, który został powołany ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2023 r. poz. 747, z późn. zm.).

W ramach RFRD wsparcie można uzyskać na zadania polegające na:

- budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych, zwane „zadaniami powiatowymi”, lub budowie, przebudowie lub remoncie dróg gminnych, zwane „zadaniami gminnymi”;
- budowie mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zwane „zadaniami mostowymi”;
- budowie obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, zwane „zadaniami obwodnicowymi”;



- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa, zwane „zadaniami miejskimi”;
- budowie, przebudowie lub remoncie dojazdów do terminali intermodalnych lub budowie, przebudowie lub remoncie dojazdów do stref, zwane „zadaniami dojazdowymi”;
- budowie, przebudowie, remoncie dróg wojewódzkich lub poprawie bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojazdami do tych peronów na drogach wojewódzkich, zwane „zadaniami wojewódzkimi”;
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych o znaczeniu obronnym, zwane „zadaniami obronnymi”.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg wojewoda dokonuje podziału środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych na dane województwo środków między zadania powiatowe i zadania gminne, uwzględniając liczbę powiatów i gmin w województwie oraz funkcje transportowe wykonywane przez drogi powiatowe i gminne. A zatem podział środków pomiędzy zadania powiatowe i gminne uwzględnia różne aspekty.

Ponadto w gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach samorządowych znajduje się również rezerwa subwencji ogólnej. Rezerwa subwencji ogólnej tworzona jest w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 z późn. zm.). Środki rezerwy przeznacza się m.in. na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu,
lub
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

Zatem powiaty mogą bez ograniczeń ubiegać się o dofinansowanie na realizację zadań polegających na rozbudowie i rozwoju infrastruktury drogowej, a także jej utrzymaniu. Obecnie nie są prowadzone prace w celu zmiany przedstawionych wyżej zasad dofinansowania zadań na drogach powiatowych.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

20 września 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Pakiet rozporządzeń oraz dyskusja na temat stanowiska Głównego Geodety Kraju dotyczącego liczenia terminu weryfikacji, były głównymi tematami tego posiedzenia.

Zespół opiniował następujące projekty:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego,



- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, - obydwa projekty zostały zaopiniowane kierunkowo pozytywnie, jednakże pod warunkiem odniesienia się MRiT do zgłoszonych uwag do czasu posiedzenia plenarnego KWRiST,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie przygotowania projektu planu ogólnego gminy – Zespół odstąpił od opiniowania z uwagi na oczekiwanie na ostateczną wersję projektu po etapie konsultacji,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz dokumentów stosowanych w tych sprawach – Zespół nie wydał opinii; po posiedzeniu odbyło się spotkanie przedstawicieli ministerstwa i Związku Województw RP w celu przedyskutowania uwag, które nie zostały uwzględnione i uzgodnienia szczegółów,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów – opinia pozytywna.

Zespół również pozytywnie zaopiniował przedstawione przez resort infrastruktury propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2024. Należy dodać, że dokonano modyfikacji polegającej na tym, że termin składania wniosków o dofinansowanie ustalono do 31 stycznia 2024 r. (pierwotnym terminem był 9 lutego 2024 r.).

Stanowisko GGK w zakresie liczenia terminu weryfikacji

Był to jedyny temat w „sprawach różnych”, który został poruszony na wniosek Związku Powiatów Polskich.

Tytułem wstępu. Pismem z dnia 29 czerwca 2023 r. (znak: NG-NiK.920.35.2023) skierowanym do starostów, prezydentów miast oraz wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, Główny Geodeta Kraju (GGK) poinformował, że terminy weryfikacji, o których mowa w art. 12b ust. 1a pkt 1-3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (pgk), liczy się od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac. W swoim stanowisku GGK wskazał, że do terminu weryfikacji wlicza się dzień przekazania zawiadomienia, a także że w zakresie obliczania ww. terminów nie mają zastosowania zarówno przepisy Kpa jak i Kodeksu cywilnego, zgodnie z którymi, przy obliczaniu terminu określonego w dniach, nie uwzględnia się dnia, w którym nastąpiło zdarzenie.

Interpretacja GGK wzbudziła wiele kontrowersji, szczególnie w starostwach oraz w mediach branżowych, bowiem oznacza ona odebranie praktycznie jednego dnia z terminów przeznaczonych na weryfikację, które zostały wyraźnie określone w art. 12b ust. 1a pgk.

Związek Powiatów Polskich kategorycznie nie zgadza się ze stanowiskiem GGK, co spowodowało konieczność przeprowadzenia debaty w tym zakresie.



Z przykrością należy stwierdzić, że dyskusja pomiędzy przedstawicielami ZPP a GUGiK nie mogła nabrać skrzydeł (wobec czego nie dokonano merytorycznych ustaleń) z uwagi na „limitowanie” czasu wypowiedzi przez współprzewodniczącego Zespołu ze strony samorządowej.

Wobec trafnych uwag i pytań ZPP (dotyczących m.in. tego jak zdaniem Głównego Geodety należy liczyć terminy, jak ustalać ich początek i koniec itp.) przedstawiciele GUGiK nie byli w stanie racjonalnie uzasadnić sensu omawianego stanowiska.

Temat nie został jednak zakończony, bowiem planowane jest spotkanie robocze GUGiK z przedstawicielami Związku Powiatów Polskich.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

18 października 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Kontynuacja tematu związanego ze stanowiskiem Głównego Geodety Kraju dotyczącego liczenia terminu weryfikacji i trzy rozporządzenia – tak wyglądała „wokanda” tego posiedzenia.

Opiniowane projekty

Zespół opiniował trzy projekty rozporządzeń, przy czym opinię pozytywną uzyskał tylko projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.

Pozostałe dwa projekty, tj.:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie przygotowania projektu planu ogólnego gminy (nr 98 w wykazie prac legislacyjnych MRiT),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

były przedmiotem długiej dyskusji.

Przedstawiciel MRiT przyznał, że resort jest w trakcie analizowania uwag zgłoszonych przez stronę samorządową. Ostateczny tekst rozporządzenia uwzględniający i odrzucający uwagi nie został jeszcze przygotowany.

Strona samorządowa wskazywała z kolei, że pożądanym jest, aby rozporządzenie weszło w życie z uwzględnieniem zgłoszonych uwag. Podnoszono również, że gminy w dalszym ciągu nie wiedzą, jak ma



wyglądać finansowanie planów ogólnych. Samorządy oczekują pełnego sfinansowania realizacji planów ogólnych, przy czym część może pochodzić z KPO, a reszta z budżetu państwa.

Związek Miast Polskich zapowiedział, że będzie apelował o zmiany, aby zostały wydłużone terminy na wykonanie tych planów.

Ostatecznie opiniowanie projektów obydwu rozporządzeń przeniesiono na następne obrady Zespołu, oczekując odpowiedzi na uwagi i przedstawienie zaktualizowanych projektów.

Dyskusja nad stanowiskiem GGK

Tytułem przypomnienia temat ten – z inicjatywy Związku Powiatów Polskich, został poruszony podczas ubiegłych obrad Zespołu. Kontynuując dyskusję nad stanowiskiem GGK przedstawiciele ZPP poinformowali, że 4 października 2023 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami GUGiK w temacie liczenia terminu weryfikacji.

10 października 2023 r. Związek Powiatów Polskich przedstawił Głównemu Geodecie opinię prawną, w której wykazano, że stanowisko GGK jest błędne i nie ma dla starostów (jako adresatów) żadnego znaczenia prawnego.

„Do rozpoczęcia obrad Zespołu nie otrzymaliśmy odpowiedzi na naszą analizę prawną. Zatem jakie jest stanowisko GGK w związku z przedstawioną opinią?” – dopytywali przedstawiciele ZPP.

Reprezentanci GUGiK potwierdzili otrzymanie opinii, jednakże przyznali, że jest ona ciągle przedmiotem analizy.

„Do stanowiska ZPP odniesiemy się na piśmie. Rozwiązania są dwa – albo pozostaniemy przy swoim stanowisku, albo przychylimy się do stanowiska Związku” – kontynuował GUGiK.

ZPP w imieniu 380 starostów zaapelował o jak najszybsze podjęcie decyzji i wycofanie się GGK z podjętego stanowiska.

W efekcie, podobnie jak na wrześniowym posiedzeniu Zespołu, temat nie został zakończony.

Jednakże, na skutek wniosku strony samorządowej w posiedzeniu plenarnym KWRiST w dniu 25 października 2023 r. zapowiedziano, że osobiście udział weźmie Pani Alicja Kulka (Główny Geodeta Kraju) w celu przedstawienia ostatecznego stanowiska w sprawie liczenia terminów weryfikacji.

Dodatkowo GUGiK zapewnił, że przed posiedzeniem KWRiST odniesie się na piśmie do opinii prawnej Związku Powiatów Polskich.



Terminy weryfikacji: GGK aprobuje stanowisko ZPP

W wyniku starań Związku Powiatów Polskich, Główny Geodeta Kraju dokonał rewizji swojego stanowiska w sprawie liczenia terminu weryfikacji wyrażonego w piśmie z 29 czerwca 2023 r. (znak: NG-NiK.920.35.2023), które zostało skierowane do starostów, prezydentów miast oraz wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Należy przypomnieć, że w ww. piśmie GGK przedstawił interpretację dot. terminów weryfikacji, o których mowa w art. 12b ust. 1a Prawa geodezyjnego i kartograficznego i uznał, że do terminu weryfikacji wlicza się dzień przekazania zawiadomienia, a także że w zakresie obliczania ww. terminów nie mają zastosowania przepisy Kpa i Kodeksu cywilnego.

Z inicjatywy ZPP temat ten został poruszony w trakcie dwóch posiedzeń Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST, a dodatkowo Związek przekazał GGK opinię prawną, w której wskazano na nieprawidłowość stanowiska i brak jego doniosłości prawnej w odniesieniu do starostów, jako adresatów pisma.

W efekcie Główny Geodeta Kraju Pani Alicja Kulka wsłuchała się w argumenty przedstawione przez ZPP i pismem z 24 października 2023 r. (znak: NG-NiK.920.63.2023) poinformowała o zaaprobowaniu przyjęcia przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej interpretacji odmiennej niż wyrażona w przywołanym powyżej stanowisku – prowadzącej do stwierdzenia, iż początek biegu terminów weryfikacji określonych w art. 12b ust. 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) należy liczyć od najbliższego dnia roboczego następującego po dniu zdarzenia.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Ministerstwo Zdrowia odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

22 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu MZ **Waldemar Kraska** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku ze stanowiskiem XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie systemowej aktualizacji wyceny świadczeń zdrowotnych z dnia 31 maja 2023 r., uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Odnosząc się do kwestii inicjatywy legislacyjnej przygotowanej przez Związek Powiatów Polskich wspólnie z partnerami samorządowymi, podmiotami zrzeszającymi świadczeniodawców oraz menadżerów ochrony zdrowia dot. wprowadzenia mechanizmu dostosowania wysokości cen świadczeń do rosnących kosztów ich udzielania, wynikających z czynników makroekonomicznych, uprzejmie informuję, że odpowiedź



Ministerstwa Zdrowia w tej sprawie została udzielona pismem z dnia 7 czerwca 2023 r. znak: DLF.054.28.2023.SK (w załączeniu).

Ponadto uprzejmie informuję, że w dniu 5 czerwca 2023 r. Prezes AOTMiT opublikował obwieszczenie w sprawie rekomendacji nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, gdzie przyjęty przez Ministra Zdrowia wariant będzie się wiązać ze wzrostem wydatków płatnika o 15,05 mld zł w okresie 12 miesięcy od chwili wejścia w życie wycen wskazanych w rekomendacji.

Zgodnie z powyższym, wzrost najniższego wynagrodzenia określanego przepisami powszechnie obowiązującymi jest finansowany przez podniesienie wyceny świadczeń i wiąże się ze zmianą finansowania we wszystkich rodzajach świadczeń. Należy podkreślić, że aktualnie wprowadzona forma przekazywania środków zapewnia możliwość elastycznego dysponowania dostępnymi środkami przez zarządzających podmiotami leczniczymi, umożliwiając tym samym efektywne funkcjonowanie podmiotu.

W związku z powyższym, w II półroczu br. NFZ na podstawie ww. rekomendacji przygotowanej przez AOTMiT przedstawi świadczeniodawcom aneksy dotyczące wzrostu wyceny świadczeń opieki zdrowotnej, które pozwolą na dokonanie rzetelnej analizy kosztów udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, w tym także wzrostu wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Niezależnie od powyższego pragnę poinformować, że w dniu 9 czerwca 2023 r. Minister Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów pozytywnie zaopiniował zmianę planu finansowego NFZ na rok 2023. Zgodnie z powyższym, plan finansowy NFZ wzrósł o blisko 4,8 mld zł. Dodatkowe środki zostaną przeznaczone głównie na:

- świadczenia nielimitowane;
- świadczenia onkologiczne w ramach Krajowej Sieci Onkologicznej;
- świadczenia w ramach sieci szpitali PSZ;
- świadczenia stomatologiczne w związku ze zmianami w ich rozliczaniu;
- świadczenia opieki koordynowanej w POZ.

Powyższe wpłynie na poprawę sytuacji finansowej świadczeniodawców.

Raport o sytuacji finansowej szpitali powiatowych i apel do władz państwowych

23 czerwca 2023 r. podczas Ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, które odbyło się w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie, został zaprezentowany raport zatytułowany „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”.

Tegoroczna edycja Ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów Szpitali zorganizowana została wspólnie przez Ogólnopolskie Związki Pracodawców Szpitali Powiatowych, Związek Powiatów Polskich oraz m. st. Warszawy.



Samorządowcy, menedżerowie szpitali i decydenci

W spotkaniu, które rozpoczęły wystąpienia prezesa Zarządu ZPP **Andrzeja Płonki**, prezesa Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemara Malinowskiego** oraz wiceprezydent m. st. Warszawy **Renaty Kaznowskiej**, wzięło udział wielu samorządowców oraz przedstawiciele kadry zarządzającej szpitali powiatowych z całej Polski. Nie zabrakło też liderów opinii i decydentów. Wśród nich - wiceministra zdrowia Macieja Miłkowskiego, prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji **Romana Topór-Mądrego**, dyrektora Departamentu Ekonomiczno-Finansowego NFZ **Dariusza Jarnutowskiego** oraz przewodniczącej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych **Krystyny Ptok**.

Trudna sytuacja szpitali powiatowych

Podczas wydarzenia został zaprezentowany raport pt. "Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych". Dokument opracował zespół pod kierunkiem prof. dr hab. **Eweliny Nojszewskiej**.

Poszczególne części raportu zaprezentowały jego współautorki. I tak wystąpienie prof. dr hab. **Eweliny Nojszewskiej** dotyczyło zmiany wysokości i struktury przychodów szpitali powiatowych, w tym szpitali miast na prawach powiatu w 2022 r., finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia. Następnie wyniki finansowe szpitali w latach 2021-2022 zaprezentowała **Katarzyna Sekuła** – specjalista ds. analiz w Biurze Związku Powiatów Polskich. Wpływ wdrożenia Rekomendacji nr 65/2022 z dnia 13 lipca 2022 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji na kondycję finansową omówiła r. pr. **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich. A potencjalne skutki wdrożenia Rekomendacji Nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przedstawiła **Dorota Gołąb-Bełtowicz** – zastępca dyrektora ds. finansowych Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego SP ZOZ w Krakowie.

Pełna treść raportu jest dostępna na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich.

Apel do władz państwowych

Podczas spotkania przedstawiono Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia. Dokument został przekazany do wszystkich instytucji odpowiadających za sytuację w sektorze ochrony zdrowia oraz podmiotów zainteresowanych tym obszarem.

„Prezydenci Miast, Starostowie, Członkowie zarządów powiatów, Dyrektorzy i Prezesi szpitali powiatowych zgromadzeni na konferencji poświęconej prezentacji raportu „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych” i bazując na wynikach tego raportu zwracają uwagę,



że pogarszająca się sytuacja finansowa lokalnych szpitali ma charakter systemowy i wynika z okoliczności niezależnych od osób zarządzających tymi placówkami i ich podmiotów właścicielskich.

Mając na względzie potrzebę zapewnienia pacjentom realnego dostępu do wysokiej jakości świadczeń opieki zdrowotnej, a personelowi zatrudnionemu w podmiotach leczniczych warunków pracy i płacy adekwatnych do ponoszonej odpowiedzialności, wymaganego wykształcenia i doświadczenia, uczestnicy konferencji apelują o:

- ✓ wprowadzenie ustawowego mechanizmu zobowiązującego Ministra Zdrowia, Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Narodowy Funduszu Zdrowia do uwzględnienia wzrostu cen towarów i usług w wycenie świadczeń opieki zdrowotnej;
- ✓ wprowadzenie ustawowego obowiązku zmiany wyceny świadczeń, w związku z koniecznością realizacji przez podmioty lecznicze postanowień ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych w terminie umożliwiającym zawarcie przez podmiot leczniczy porozumień z przedstawicielami załogi dotyczących podwyżek. Porozumienia takie powinny być zawierane do 31 maja, tymczasem na ten dzień osoby zarządzające podmiotami leczniczymi nie wiedzą jakimi środkami finansowymi będą dysponować;
- ✓ pilne przeprowadzenie taryfikacji świadczeń opieki zdrowotnej, których koszt udzielania przewyższa wysokość wynagrodzenia otrzymywanego przez szpitale, a które są jednymi z najczęściej udzielanych pacjentom przez szpitale powiatowe i miejskie;
- ✓ zmianę zasad finansowania tzw. „nadwykonań”, tak żeby podmioty lecznicze nie kredytowały przez kilka miesięcy Narodowego Funduszu Zdrowia;
- ✓ ustalenie jasnych i znanych osobom zarządzającym szpitalami zasad finansowania tzw. „nadwykonań” w ryczałcie sieciowym – obecnie finansowe ryzyko udzielania takich świadczeń leży po stronie podmiotu leczniczego, co nie pozwala na wykorzystanie istniejącego potencjału podmiotów leczniczych;
- ✓ podjęcie prac nad gruntowną nowelizacją ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, która obecnie jest źródłem konfliktu na linii pracodawca-pracownik oraz pomiędzy pracownikami.”

Ministerstwo Zdrowia odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

3 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu MZ **Waldemar Kraska** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzania Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie stwierdzania zgonu. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do przekazanych Stanowisk XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja 2023 r. uprzejmie przedstawiam poniższe informacje. Odnosząc się do stanowiska

w sprawie stwierdzania zgonu oraz projektowanych w tym zakresie regulacji wskazać należy, że projekty ustaw: o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer w wykazie prac legislacyjnych Rządu-UD278) oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer w wykazie prac



legislacyjnych Rządu- UD277) są procedowane przez Pełnomocnika do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci, powołanego przez Prezesa Rady Ministrów.

Analizując działania na rzecz wsparcia dzieci i młodzieży w zakresie zdrowia psychicznego, to na wstępie należy zaznaczyć, że zapewnienie opieki i wsparcia dzieciom i młodzieży w ramach działalności szkół i poradni psychologiczno-pedagogicznych, a także kwestie związane z zatrudnieniem specjalistów na ich terenie, należą do właściwości Ministerstwa Edukacji i Nauki.

Niemniej jednak Ministerstwo Zdrowia podejmuje szereg działań mających na celu zapewnienie dzieciom i młodzieży specjalistycznej, dopasowanej do potrzeb opieki psychologicznej oraz psychiatrycznej. Wraz z kompleksową reformą systemu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży, której podstawowym założeniem jest deinstytucjonalizacja opieki psychiatrycznej - czyli poprawa dostępu do pomocy poza szpitalnej, jak najbliżej środowiska pacjenta, stało się możliwe wcześniejsze „otaczanie opieką” młodych ludzi oraz ich rodzin. W wyniku działań resortu zdrowia od 2019 r. ponad dwukrotnie wzrosła liczba miejsc udzielających świadczeń dzieciom i młodzieży w zakresie zdrowia psychicznego.

Aktualnie do dyspozycji dzieci i młodzieży jest m.in. 398 zespołów lub ośrodków środowiskowej opieki psychologicznej i psychoterapeutycznej, nazywanych I stopniem referencyjnym. Młodzi pacjenci mogą skorzystać z oferty tych placówek tj.: pomocy psychologicznej, psychoterapeutycznej oraz terapii środowiskowej, bezpłatnie i bez skierowania. Ministerstwo Zdrowia planowało utworzyć 400 ww. podmiotów do końca 2030 r. W związku z powyższym dzięki intensywnym staraniom Ministerstwa Zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia udało się niemalże w całości wypełnić planowane założenia 7 lat przed czasem.

W ramach nowego modelu realizacji świadczeń powstało już także 133 Centrów Zdrowia Psychicznego – II poziomu referencyjnego, w których dzieci i młodzież mogą skorzystać z wizyty u lekarza psychiatry, a pacjenci wymagający intensywniejszych oddziaływań w 54 z tych placówek, ze szeregu świadczeń udzielanych w trybie oddziału dziennego. Natomiast w ramach III, najwyższego poziomu referencyjności świadczenia stacjonarne, całodobowe, są realizowane przez 32 ośrodki wysokospecjalistycznej całodobowej opieki psychiatrycznej.

Należy podkreślić, że jednocześnie zdecydowanie wzrosła wycena świadczeń. Od 2019 r. nakłady na psychiatrię dzieci i młodzieży wrosły o ponad 400 %. Zgodnie z planami w 2023 r. Narodowy Fundusz Zdrowia przeznaczy na realizację świadczeń z tego zakresu 1 052 919 752 zł.

Ministerstwo Zdrowia podejmuje także działania mające na celu zapewnienie wysoko wykwalifikowanych kadr z zakresu opieki psychiatrycznej nad dziećmi i młodzieżą. Do 2027 r. zaplanowało wykształcenie co najmniej 1 200 nowych specjalistów, którzy uzyskają kwalifikacje w zakresie psychologii klinicznej lub psychoterapii dzieci i młodzieży lub terapii środowiskowej dzieci i młodzieży. Szkolenia realizowane są w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) – Działanie 5.4 Zwiększanie kompetencji zawodowych i kwalifikacji kadr medycznych w zakresie zdrowia psychicznego.

Natomiast w celu zapewnienia na rynku pracy optymalnej liczby lekarzy specjalistów podejmowane są działania w zakresie wyodrębnienia dziedzin najważniejszych z punktu widzenia epidemiologicznego kraju (dziedziny priorytetowe, w tym dziedziny psychiatria i psychiatria dzieci i młodzieży) i ustanowienie dla nich specjalnych zasad. Główną zachętą do podejmowania kształcenia w dziedzinach priorytetowych jest wyższe wynagrodzenie przysługujące lekarzom odbywającym szkolenie specjalizacyjne w tych dziedzinach w trybie rezydentym (finansowanym przez Ministra Zdrowia). Zaliczenie dziedziny do dziedzin priorytetowych skutkuje corocznie (od lipca) przyznaniem wyższego wynagrodzenia zasadniczego lekarzom odbywającym



specjalizację w trybie rezydentury, a także przyznawaniem większej liczby miejsc szkoleniowych w stosunku do pozostałych dziedzin (rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 25 lipca 2022 r. w sprawie wysokości zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego lekarzy i lekarzy dentyistów odbywających specjalizację w ramach rezydentury dostępne pod linkiem:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20220001579/O/D20221579.pdf>).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wynagrodzenie zasadnicze brutto lekarza odbywającego specjalizację z grupy specjalizacji priorytetowych wynosi od 1 lipca 2022 r.:

- w pierwszych dwóch latach zatrudnienia w trybie rezydentury 7 076 zł (wzrosło 3 474 zł w stosunku do lipca 2016 r. (stan na lipiec 2016 r.: 3 602 zł),
- a po dwóch latach zatrudnienia w trybie rezydentury 7 211 zł (wzrosło 3 321 zł w stosunku do lipca 2016 r. (stan na lipiec 2016 r.: 3 890 zł).

W celu zachęcenia młodych lekarzy do pracy w podmiotach leczniczych finansowanych ze środków publicznych, po ukończeniu szkolenia specjalizacyjnego, wprowadzono rozwiązanie, dzięki któremu lekarze odbywający szkolenie specjalizacyjne w ramach rezydentury mogą otrzymać wynagrodzenie zasadnicze wyższe o 600 zł miesięcznie (w dziedzinie niepriorytetowej) lub wyższe o 700 zł miesięcznie (w dziedzinie priorytetowej). Aby otrzymać to wynagrodzenie lekarz musi zobowiązać się do przepracowania w podmiocie leczniczym, finansowanym ze środków publicznych, łącznie 2 lata w ciągu kolejnych pięciu lat następujących po zakończeniu szkolenia specjalizacyjnego. Należy również wskazać, że począwszy od 2016 r. Minister Zdrowia znacznie zwiększył limity przyjęć na kierunek lekarski.

Mając na uwadze projekty i programy na rzecz zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży zauważa się, że kolejnym działaniem realizowanym przez Ministerstwo Zdrowia jest Projekt PO WER „Wsparcie procesu wdrażania reformy wprowadzającej nowy model systemu ochrony zdrowia psychicznego dla dzieci i młodzieży” finansowany w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekt ma na celu wzmocnienie procesu wdrażania reformy wprowadzającej nowy model systemu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży. Wsparcie dedykowane jest zarówno ośrodkom poszczególnych poziomów referencyjnych jak i podmiotom planującym przekształcenie się w placówki nowego modelu.

W ramach prowadzonych działań zostały opracowane standardy organizacyjne oraz diagnostyczno-terapeutyczne dla poszczególnych poziomów referencyjnych. Są to dokumenty, które w części organizacyjnej w sposób szczegółowy opisują nie tylko „ścieżkę pacjenta”, ale także algorytmy postępowania, zasady funkcjonowania, zadania i zakres obowiązków personelu. Natomiast w części merytorycznej wskazują standardy opieki oraz rekomendacje dotyczące przeprowadzenia diagnostyki psychologicznej, tworzenia konceptualizacji i planowania interwencji w zależności od rozpoznania. Kolejną część projektu stanowią szkolenia dla kadr poszczególnych poziomów referencyjnych dotyczące wdrażania standardów zarówno organizacyjnych jak i diagnostyczno-terapeutycznych. Dla personelu I poziomów przewidziane zostały także dodatkowe działania: wizyty studyjne na stacjonarnych oddziałach psychiatrycznych oraz konsultacje z lekarzami specjalistami z dziedziny psychiatrii dziecięcej.

Oprócz powyższego w projekcie przewidziane zostały działania wspierające takie jak: działania konsultacyjno-informacyjne dotyczące nowego modelu ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży skierowane do świadczeniobiorców i świadczeniodawców, szkolenia dotyczące zarządzania zmianą, monitoring i ocena procesu wdrażania zmian w systemie opieki psychiatrycznej dla dzieci i młodzieży, czy internetowa kampania informacyjna.



Ponadto Ministerstwo Zdrowia realizuje pilotażowy program oddziaływań terapeutycznych dla dzieci uzależnionych od nowych technologii cyfrowych. W 12 specjalistycznych ośrodkach młodzi ludzie i ich rodziny mogą otrzymać bezpłatnie profesjonalną pomoc psychologiczną. Wg stanu na dzień 1 grudnia 2022 r. br. program objął łącznie ok. 3000 osób.

Celem programu pilotażowego jest praktyczne sprawdzenie efektywności różnych programów oddziaływań terapeutycznych przedstawionych przez realizatorów programu pilotażowego. Wyniki programu pilotażowego zostaną wykorzystane do poprawy jakości i efektywności oddziaływań terapeutycznych skierowanych do dzieci i młodzieży. Ze świadczeń podmiotów realizujących program pilotażowy mogą skorzystać dzieci przed rozpoczęciem realizacji obowiązku szkolnego, dzieci i młodzież objęci obowiązkiem szkolnym i obowiązkiem nauki oraz kształcący się w szkołach ponadpodstawowych do ich ukończenia, należący do dwóch grup: osoby z rozpoznaniem F63.8 Inne zaburzenia nawyków i popędów, zgodnie z Międzynarodową Statystyczną Klasyfikacją Chorób i Problemów Zdrowotnych ICD – 10. W przypadku dzieci i młodzieży problemowo korzystających z nowych technologii cyfrowych nie wymagających konsultacji psychiatrycznej oraz ich rodzin, realizator programu pilotażowego udziela terapii w oparciu o kod ICD-10 Z03 lub Z03 z rozszerzeniami.

Realizowany jest także Program pilotażowy oddziaływań terapeutycznych skierowanych do osób z doświadczeniem traumy, z którego mogą skorzystać również dzieci i młodzież. Realizacja programu pilotażowego polega na zastosowaniu kompleksowego i dostosowanego do potrzeb osób z doświadczeniem traumy programu oddziaływań terapeutycznych.

Ministerstwo Zdrowia we współpracy z partnerami z Norwegii, realizuje również projekt pn. „Zdrowy styl życia dzieci i młodzieży”, dofinansowany z Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021 w ramach programu pn. „Zdrowie”. Projekt składa się z trzech kluczowych modułów: 1 – odżywianie i sport; 2 – używanie substancji nikotynowych i 3 - zdrowie psychiczne.

Celem projektu jest szerzenie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży objętej wsparciem w projekcie. Oczekuje się, że realizacja projektu przyczyni się do zrównoważonego wzrostu świadomości na temat zdrowego stylu życia, zmiany nawyków oraz wspierania dzieci i młodzieży z problemami psychicznymi w Polsce.

Materiały dostępne są pod linkiem:

https://zdrowie.gov.pl/fn/aktualnosc-3982- nowe_opracowania_i_materiały_educacyjne.html

Www. materiały będą wykorzystywane podczas realizacji programu szkoleniowego w zakresie udzielania pomocy dzieciom z problemami dotyczącymi zdrowia psychicznego, którego wdrażanie odbędzie się w kolejnych etapach realizacji projektu.

Aktualnie trwają prace nad zaprojektowaniem i wykonaniem strony internetowej poświęconej ochronie zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży oraz udostępnieniem platformy e-learningowej na potrzeby szkoleń i warsztatów dla rodziców i personelu szkół. Będą to cenne narzędzia w zakresie pozyskiwania profesjonalnej wiedzy nt. dostrzegania objawów i rodzajów zaburzeń zdrowia psychicznego, sposobów radzenia sobie z nimi i szukania profesjonalnej pomocy.

Warto wspomnieć, że wśród opracowanych już materiałów (na razie jeszcze w formie zbiorczego opracowania), które znajdują się na stronie internetowej, dostępne są m.in. następujące treści:

- Gdzie szukać wsparcia – wykaz placówek;
- Przyczyny powstawania zaburzeń psychicznych wśród dzieci i młodzieży;
- Objawy zaburzeń psychicznych wśród dzieci i młodzieży;
- Jak postępować z dzieckiem, co do którego zachodzi podejrzenie kryzysu psychicznego?;



- Kto zajmuje się leczeniem zaburzeń psychicznych. Trzy poziomowy system opieki dla dzieci i młodzieży;
- Integracja i niewykluczanie dzieci i młodzieży z kryzysem zdrowia psychicznego;
- Jak przeciwdziałać przyczynom powstawania zaburzeń psychicznych u dzieci i młodzieży oraz - stygmatyzacji dzieci i młodzieży z problemami psychicznymi;
- Przydatna literatura i materiały;
- Opis funkcjonowania dziecka z ADHD, depresją, zaburzeniami lękowymi;
- Podejmowanie działań wobec dziecka z ADHD, depresją, zaburzeniami lękowymi;
- Test dla bliskich (depresja)
- Wywiad z nastolatkiem, u którego zachodzi ryzyko popełnienia samobójstwa.

Na kolejnym etapie projektu zostaną opracowane programy szkoleń i warsztatów (również w wersji e-learningowej) oraz materiały dydaktyczne i zostaną przeprowadzone szkolenia, oddzielnie dla personelu szkół i oddzielnie dla rodziców, opiekunów, członków rodzin, dotyczące problemów zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży.

Realizacja modułu nr 3 – zdrowie psychiczne, w ramach projektu „Zdrowy styl życia dzieci i młodzieży” trwa i ma być realizowana do kwietnia 2024 r.

Ministerstwo Zdrowia pracuje także nad poprawą infrastruktury istniejących stacjonarnych oddziałów psychiatrii dzieci i młodzieży, poprzez stworzenie i realizację „Programu wsparcia oddziałów psychiatrycznych dla dzieci i młodzieży na lata 2022-2023”, w ramach którego zostało zaplanowane dofinansowanie w kwocie 80 mln zł.

Kolejną bardzo ważną inicjatywą na rzecz dzieci i młodzieży jest powołanie w dniu 19 kwietnia 2023 r., Zarządzeniem Przewodniczącego Rady Monitorowania Portfela Projektów Strategicznych, Grupy roboczej do spraw koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci. W skład tej Grupy wchodzi przedstawiciele: Rady Ministrów, Ministerstwa Edukacji i Nauki, Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Demograficznej.

Do zadań ww. Grupy należy w szczególności:

- 1) przeprowadzenie analiz dotyczących uwarunkowań efektywnej koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci oraz profilaktyki przeciwdziałającej negatywnym zjawiskom dot. zdrowia psychicznego;
- 2) przygotowanie projektów przepisów wdrażających rozwiązania dotyczące koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci;
- 3) tworzenie harmonogramu etapów wprowadzenia przygotowanych przepisów;
- 4) przygotowanie do włączenia do monitorowania przez Radę monitorowania portfela projektów strategicznych projektu dotyczącego koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci;
- 5) monitorowanie realizacji projektu dotyczącego koordynacji pomocy psychologicznej dla dzieci.

Ministerstwo Zdrowia prowadzi także współpracę z Rzecznikiem Praw Dziecka w ramach Dziecięcego Telefonu Zaufania - infolinii 800 12 12 12 oferującej wsparcie dzieciom i młodzieży. Numer działa przez całą dobę, a połączenie z nim jest bezpłatne. Młodzi ludzie, którzy od zwykłej rozmowy telefonicznej wolą komunikator, mogą skorzystać z czatu dostępnego na stronie internetowej Rzecznika Praw Dziecka: <https://czat.brpd.gov.pl/>



Ministerstwo Zdrowia odpowiada na Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia

26 lipca 2023 r. Sekretarz Stanu MZ **Waldemar Kraska** odpowiedział na Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z Pana pismem z dnia 26 czerwca 2023 r. znak: Or.A.0715/65/23, przekazującym w załączeniu m.in.: *Apel Prezydentów Miast, Starostów, Członków zarządów powiatów, Dyrektorów i Prezesów szpitali powiatowych zgromadzonych na konferencji poświęconej prezentacji raportu „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”* uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji w odniesieniu do kierowanych postulatów.

- **wprowadzenie ustawowego mechanizmu zobowiązującego Ministra Zdrowia, Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oraz Narodowy Funduszu Zdrowia do uwzględnienia wzrostu cen towarów i usług w wycenie świadczeń opieki zdrowotnej;**
- **wprowadzenie ustawowego obowiązku zmiany wyceny świadczeń, w związku z koniecznością realizacji przez podmioty lecznicze postanowień ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych w terminie umożliwiającym zawarcie przez podmiot leczniczy porozumień z przedstawicielami załogi dotyczących podwyżek. Porozumienia takie powinny być zawierane do 31 maja, tymczasem na ten dzień osoby zarządzające podmiotami leczniczymi nie wiedzą jakimi środkami finansowymi będą dysponować;**
- **pilne przeprowadzenie taryfikacji świadczeń opieki zdrowotnej, których koszt udzielania przewyższa wysokość wynagrodzenia otrzymywanego przez szpitale, a które są jednymi z najczęściej udzielanych pacjentom przez szpitale powiatowe i miejskie.**

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 311b ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 2561, ze zm.), dalej „ustawa o świadczeniach”, Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT) określa taryfę świadczeń w danym zakresie lub rodzaju po dokonaniu przez AOTMiT analizy danych określonych w art. 311c ust. 2 tejże ustawy lub na podstawie innych dostępnych danych niezbędnych do ustalenia taryfy świadczeń oraz publikuje ją, w formie obwieszczenia, w Biuletynie Informacji Publicznej AOTMiT, po jej zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw zdrowia. Zgodnie z art. 146 ust 6 ww. ustawy, określoną przez Prezesa AOTMiT taryfę świadczeń wprowadza się do stosowania nie później niż przed upływem 4 miesięcy od dnia jej opublikowania. Należy dodać, że w pracach analitycznych nad taryfikacją świadczeń gwarantowanych uwzględnia się wiele czynników m.in. wzrost kosztów pracy, w tym dane dotyczące wysokości wynagrodzeń poszczególnych grup zawodowych biorących udział w realizacji wycenianego świadczenia, inflację i inne zmienne, które mogą wpływać na zmianę wyceny świadczeń opieki zdrowotnej. Ponadto ustawa z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1352), dalej „ustawa o wynagrodzeniach”, wprowadziła zmianę w ustawie o świadczeniach, poprzez dodanie art. 311a, określającego mechanizm dotyczący przygotowywania raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej oraz wydawania, na



zlecenie ministra właściwego do spraw zdrowia, rekomendacji Prezesa AOTMiT w zakresie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w związku z nadzwyczajnym wzrostem kosztów udzielania tych świadczeń.

Mając na względzie powyższe, od maja 2022 roku AOTMiT dwukrotnie uzyskał zlecenie Ministra Zdrowia dotyczące dokonania analizy oraz przygotowania raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej i wydanie rekomendacji, w związku ze wzrostem najniższego wynagrodzenia wprowadzanym o wynagrodzeniach: w piśmie DL.7802.2.2022.MMI z dnia 29 czerwca 2022 roku oraz w piśmie MMI.7802.11.2023.MMIL z dnia 22 lutego 2023 roku.

AOTMiT w ramach prac związanych z przygotowaniem ww. raportu monitoruje i analizuje sytuację finansową podmiotów prowadzących działalność leczniczą, w tym w szczególności szpitali z uwzględnieniem ich kategorii i poziomu w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Jednym z działań w tym zakresie są prowadzone przez AOTMiT analizy danych sprawozdawanych w formularzach MZ-BFA, na podstawie których w okresach kwartalnych monitorowana jest sytuacja finansowo- ekonomiczna podmiotów. Analizowane są przede wszystkim: struktura i dynamika zmian w zakresie przychodów oraz kosztów działalności z uwzględnieniem takich elementów jak: koszty osobowe (wynagrodzenia z tytułu umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych), czy koszty zużycia materiałów i energii. Analizie podlegają również cyklicznie gromadzone informacje o wysokości poszczególnych składowych wynagrodzenia i wymiarze zatrudnienia osób zatrudnionych w podmiotach leczniczych na podstawie umowy o pracę lub świadczących usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło w zakresie, w jakim dane te dotyczą osób biorących udział w realizacji świadczeń udzielanych w ramach umowy z NFZ o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W świetle powyższego należy wskazać, że dotychczas wypracowany mechanizm uwzględnia zmienne, które mogą wpływać na zmianę wyceny świadczeń opieki zdrowotnej. Jednocześnie MZ wraz z AOTMiT podejmował będzie działania nad dalszym usprawnieniem przedmiotowych mechanizmów, w ramach których analizowane będą także przedstawione postulaty.

• **zmiana zasad finansowania tzw. „nadwykonań”, tak żeby podmioty lecznicze nie kredytowały przez kilka miesięcy Narodowego Funduszu Zdrowia**

Zgodnie z przepisami art. 132 ust. 1 oraz art. 136 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, podstawą udzielania świadczeń opieki zdrowotnej jest umowa zawarta pomiędzy świadczeniodawcą a Narodowym Funduszem Zdrowia, która określa m.in. rodzaj i zakres udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, zasady rozliczeń pomiędzy Narodowym Funduszem Zdrowia a świadczeniodawcami oraz kwotę zobowiązania Narodowego Funduszu Zdrowia wobec świadczeniodawcy. W związku z tym, co do zasady, świadczenia są finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia do wysokości limitów określonych umową. Natomiast możliwość sfinansowania dodatkowych świadczeń zrealizowanych ponad limit określony umową może być rozważana w konkretnej sytuacji, wynikającej m.in. z dysponowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia dodatkowymi środkami finansowymi. Powyższe wynika również z przepisów art. 118 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dotyczących gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Zdrowia, zgodnie z którymi plan finansowy Narodowego Funduszu Zdrowia jest zrównoważony w zakresie przychodów i kosztów.

Po ostatecznym rozliczeniu wszystkich umów zostaje przeprowadzana analiza dotycząca środków pozostających w dyspozycji OW NFZ oraz możliwości sfinansowania świadczeń ponadlimitowych w poszczególnych rodzajach i zakresach świadczeń opieki zdrowotnej. Ewentualne ostateczne rozliczenie umów zostaje przeprowadzane w pierwszej kolejności poprzez dokonanie alokacji środków pomiędzy



zakresami świadczeń w umowie świadczeniodawcy, a następnie poprzez finansowanie świadczeń ponadlimitowych z uwzględnieniem świadczeń wykonanych w zakresach priorytetowych w ramach dostępnych środków finansowych. Jednocześnie należy wskazać, że NFZ podejmuje działania celem jak najsprawniejszego wypłacania środków.

• ustalenie jasnych i znanych osobom zarządzającym szpitalami zasad finansowania tzw. „nadwykonań” w ryczałcie sieciowym - obecnie finansowe ryzyko udzielania takich świadczeń leży po stronie podmiotu leczniczego, co nie pozwala na wykorzystanie istniejącego potencjału podmiotów leczniczych

Na wstępie należy wskazać, że w ujęciu formalno-prawnym nie istnieje pojęcie nadwykonań przy rozliczaniu świadczeń udzielonych w ramach ryczałtu systemu zabezpieczenia (PSZ), natomiast NFZ finansuje świadczenia opieki zdrowotnej do wysokości limitów określonych w umowach PSZ. Finansowanie nadwykonań stanowiło zawsze wyjątek od tej reguły i następowało jedynie w miarę posiadania przez NFZ nadwyżki środków (tj. środków nie wydanych na sfinansowanie świadczeń w ramach limitów). Ryczałt z natury rzeczy stanowi zapłatę z tytułu zapewnienia przez świadczeniodawcę pełnej gotowości do udzielania świadczeń, zgodnie z posiadanymi zasobami technicznymi i kadrowymi, przez cały okres objęty ryczałtem (okres rozliczeniowy). W przypadku wykonania w danym okresie rozliczeniowym świadczeń o większej wartości niż w okresie poprzedzającym, taki wzrost aktywności będzie miał wpływ na wysokość ryczałtu ustalonego na kolejny okres rozliczeniowy.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 136c ust. 3-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.), przy ustalaniu wysokości ryczałtu dla danego świadczeniodawcy uwzględnia się:

- 1) wysokość środków finansowych zaplanowanych na finansowanie świadczeń w formie ryczałtu systemu zabezpieczenia, określoną w planie zakupu świadczeń opieki zdrowotnej, o którym mowa w art. 131b ust. 1 ustawy;
- 2) dane dotyczące świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych i sprawozdanych za poprzedni okres rozliczeniowy finansowanych w formie ryczałtu systemu zabezpieczenia w zakresie:
 - a) liczby i rodzaju udzielonych świadczeń,
 - b) cen udzielonych świadczeń,
 - c) parametrów jakościowych związanych z procesem udzielania tych świadczeń;
- 3) parametry dotyczące relacji liczby świadczeń opieki zdrowotnej wykonanych i sprawozdanych przez świadczeniodawcę w poprzednich okresach rozliczeniowych, odpowiadające wzrostowi lub spadkowi liczby tych świadczeń.

Jednocześnie przy ustalaniu wysokości ryczałtu systemu zabezpieczenia w sytuacjach związanych z przerwą w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej przez świadczeniodawcę, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 137 ust. 2 ustawy, albo w innych uzasadnionych sytuacjach związanych ze zmianą zakresu działalności leczniczej świadczeniodawcy, która będzie mieć albo miała wpływ na dane określone w art. 136c ust. 3 pkt 2 ustawy, jest możliwe dokonanie odpowiedniej korekty wysokości ryczałtu. Doprecyzowanie sposobu ustalania ryczałtu systemu zabezpieczenia znalazło odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1783, z późn. zm.), które aktualnie zostało znowelizowane przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1248). Zgodnie



z przepisem § 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej dokonane zostanie odpowiednie zwiększenie ryczałtu PSZ w bieżącym okresie rozliczeniowym świadczeniodawcom, którzy - w związku ze zwiększonym zapotrzebowaniem na świadczenia opieki zdrowotnej w okresie popandemicznym - wykonali świadczenia w skali przekraczającej liczbę jednostek sprawozdawczych, stanowiącą podstawę ustalenia wysokości ryczałtu PSZ, w oparciu o przepis art. 136c ust. 4 ustawy. Przewiduje się, że takie zwiększenie odpowiadać będzie 60% liczby jednostek sprawozdawczych zrealizowanych ponad zaplanowaną liczbę tych jednostek.

Ponadto, zgodnie z rekomendacją Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r., na podstawie § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, dokonane zostanie zwiększenie o 2,35% wolumen świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych w formie ryczałtu PSZ, w celu skompensowania świadczeniodawcom wzrostu kosztów działalności spowodowanego inflacją oraz wzrostem kosztów wynagrodzeń personelu zatrudnionego na podstawie umów cywilnoprawnych, będącego pośrednim skutkiem realizacji ustawy z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw.

Dodatkowo, zgodnie z powyższą rekomendacją Prezesa AOTMiT dokonane zostanie zwiększenie wartości ryczałtu PSZ w związku z wzmocnieniem wycen w wybranych obszarach (interna/chirurgia ogólna/położnictwo) o szczególnej istotności dla działalności szpitali I i II stopnia podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Jednocześnie informuję, rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 9 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. (Dz. U. poz. 2614) NFZ został upoważniony do zwiększenia kwoty ryczałtu systemu zabezpieczenia w przypadku świadczeniodawców, którzy przekroczyli liczbę jednostek sprawozdawczych zaplanowaną na okres rozliczeniowy obejmujący rok 2022, co pozwoliło na przekazanie dodatkowych środków szpitalom, które wykonując zwiększoną liczbę świadczeń w warunkach epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego, przyczyniły się do „spłacania długu zdrowotnego” wobec pacjentów.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, wprowadzono regulacje gwarantujące szpitalom, których poziom realizacji świadczeń w 2022 r. był niższy niż zakładany przy ustaleniu ryczałtu na 2022 r., wypłatę dodatkowych środków finansowych, zapewniających utrzymanie wielkości umowy ryczałtowej na dotychczasowym poziomie. Wypłata tych środków następuje na wniosek świadczeniodawcy, składanego dyrektorowi oddziału wojewódzkiego NFZ, z którym zawarł umowę.

• **podjęcie prac nad gruntowną nowelizacją ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, która obecnie jest źródłem konfliktu na linii pracodawca-pracownik oraz pomiędzy pracownikami**

Kwestie związane z realizacją przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139), w tym dotyczące sposobu dokonywania podwyższenia wynagrodzeń pracowników podmiotów leczniczych oraz przekazywania środków finansowych na ten cel, są stałym tematem prac



Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia z udziałem reprezentatywnych central związków zawodowych i organizacji pracodawców (m.in. zrzeszających dyrektorów szpitali).

Ustalono, że zagadnienia dotyczące funkcjonowania przepisów wspomnianej ustawy będą omawiane i aktualizowane w dialogu trójstronnym na każdym posiedzeniu Zespołu z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Należy przypomnieć, że właśnie na drodze dialogu społecznego prowadzonego na forum Trójstronnego Zespołu wypracowane zostało porozumienie, które zaowocowało ubiegłoroczną nowelizacją wspomnianej wyżej ustawy.

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

W lipcu 2023 r. Sekretarz Stanu MRiPS **Stanisław Szwed** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie finansowania domów pomocy społecznej. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na stanowisko XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania domów pomocy społecznej z dnia 31 maja 2023 r., przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy podkreślić że domy pomocy społecznej prowadzone są w ramach zadań własnych przez gminy lub powiaty, przy czym domy gminne finansowane są ze środków własnych gmin (w tym z odpłatności mieszkańców i ich rodzin), zaś domy powiatowe ze środków własnych powiatu (w tym odpłatności mieszkańców, ich rodzin oraz gmin) i dofinansowywane z budżetu państwa. Domy regionalne mogą być finansowane jako zadanie własne lub dofinansowywane z budżetu państwa.

Od 1 stycznia 2004 roku zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 poz. 2267), powiat otrzymuje dotację z budżetu państwa na mieszkańców domów pomocy społecznej prowadzonych w ramach zadania własnego lub prowadzonych na jego zlecenie, umieszczonych na podstawie skierowania wydanego przed dniem 1 stycznia 2004 roku (tzw. „stare zasady”).

Odnosząc się do poruszonej w stanowisku Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich kwestii zmiany mechanizmu wyliczania wysokości dotacji z budżetu państwa z przeznaczeniem na bieżącą działalność domów pomocy społecznej, w oparciu o art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, należy podkreślić i wyjaśnić, że środki na powyższe dotacje planowane są w ustawie budżetowej w części 85 Budżety wojewodów, w dziale 852 - Pomoc społeczna. Oznacza to, że jedynie wojewodowie, jako dysponenty części 85, w oparciu o przyznany przez Ministra Finansów na etapie prac nad projektem ustawy budżetowej limit wydatków na zadania z pomocy społecznej, planują wydatki na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej. W związku z powyższym tylko wojewodowie, jako dysponenty części budżetowych, mogą dokonywać zmian w planie wydatków przyjętym w ustawie budżetowej, w tym zmniejszać lub zwiększać plan wydatków w rozdziale 85202. Zwiększenie planu wydatków może wynikać z przesunięcia nadwyżki środków z innych rozdziałów działu 852.



Ponadto, kluczowym pozostaje fakt, że dotacja dla domów pomocy społecznej, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zaplanowana została jako dotacja wygasająca - z roku na rok spada bowiem liczba mieszkańców przebywających w domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach (w 2022 r. liczba mieszkańców przebywających w ponadgminnych domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach stanowiła 25% liczby mieszkańców ogółem tych domów). Należy więc zauważyć, iż pomimo, że sukcesywnego spadku liczby mieszkańców przebywających w domach pomocy społecznej na tzw. starych zasadach, wydatki planowane w ustawie budżetowej na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej pozostają na podobnym poziomie. Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2023, plan wydatków ogółem w budżetach wojewodów z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej wynosi 838 222 tys. zł i stanowi 99,9% planu z ustawy budżetowej na rok 2022 (839 028 tys. zł), co jest jedynie wynikiem zaplanowania niższych dotacji rok do roku na poziomie Wojewody Śląskiego i Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analizując plan wydatków przyjęty w ustawach budżetowych w latach 2015-2023 należy zauważyć, że wydatki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2023 (838 222 tys. zł) stanowią 103% planu z ustawy budżetowej na rok 2015 (813 515 tys. zł).

Ponadto należy wspomnieć, że Minister Rodziny i Polityki Społecznej podejmuje w trakcie roku działania mające na celu uzupełnienie niedoborów w budżetach wojewodów na realizację przedmiotowego zadania. W roku 2022 Minister Rodziny i Polityki Społecznej uruchomił 28 000 tys. zł z rezerwy celowej zaplanowanej na „zadania z pomocy społecznej”, z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności domów pomocy społecznej, w oparciu o art. 87 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, co ostatecznie w drodze decyzji Ministra Finansów spowodowało wzrost planu wydatków w budżetach wojewodów w roku 2022.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że w dniu 7 czerwca 2023 r. zostało zawarte Porozumienie pomiędzy stroną rządową, reprezentowaną przez Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów i stroną związkową NSZZ „Solidarność”, reprezentowaną przez Piotra Dudę, Przewodniczącą NSZZ „Solidarność”, które zakłada m.in. dofinansowanie wypłaty dodatków do wynagrodzenia dla pracowników domów pomocy społecznej.

Wysokość przeznaczonych na powyższe zadanie środków ustalono na poziomie 300 mln zł. Kwota ta pozwala na wypłacenie dodatków/nagród dla osób zatrudnionych w Domach Pomocy Społecznej w kwocie 600 zł miesięcznie na pracownika wraz z pochodnymi. Dofinansowanie zaplanowano od kwietnia do grudnia 2023 r.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia należy również wspomnieć, że obecnie zakładanym kierunkiem zmian w systemie usług społecznych jest koncepcja deinstytucjonalizacji, mająca na celu przechodzenie od opieki o charakterze instytucjonalnym do opieki świadczonej w środowisku rodzinnym i społeczności lokalnej. Uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. przyjęto dokument pod nazwą Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.). Powyższy dokument stanowi wytyczne do działań z zakresu rozwoju usług społecznych zgodnych z ideą deinstytucjonalizacji zakładając m.in. priorytet usług społecznych realizowanych w środowisku zamieszkania nad usługami stacjonarnymi, rozwój lokalnych i zindywidualizowanych usług.

Przyjęcie Strategii będzie w dalszej kolejności wymagało podjęcia szeregu reform systemowych państwa (w tym wprowadzania rozwiązań legislacyjnych), których realizacja będzie rozłożona w czasie. Proces wprowadzania zmian legislacyjnych mających na celu wdrażanie kierunków określonych w Strategii już się rozpoczął. Obecnie procedowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych



innych ustaw (w dniu 14 lipca br. projekt ustawy został przyjęty przez Senat RP - druk senacki nr 1012), który przewiduje m.in.: wprowadzenie regulacji umożliwiających świadczenie usług wsparcia krótkoterminowego przez domy pomocy społecznej (w formie pobytu całodobowego jak i formie dziennego pobytu).

Sierpniowe posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

3 i 16 sierpnia 2023 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze spraw zgłoszonych na posiedzeniu Zespołu, duże emocje wzbudziła zgłoszona przez Związek Powiatów Polskich sprawa związana z zakładaniem na świadczeniodawców w obszarze ratownictwa medycznego przez NFZ kar finansowych za brak zapewnienia w karetkach specjalistycznych lekarza. Do 1 lipca 2023 r. zastosowanie miał art. 36a ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, który pozwalał, aby w stanie epidemii/zagrożenia epidemicznego w miejsce lekarza w zespole S pracował ratownik medyczny albo pielęgniarka systemu. Problem z zapewnieniem obsady lekarskiej w karetkach „S” występuje w blisko połowie zespołów. Nie jest to zatem sytuacja jednostkowa. Dodatkowo w przypadku nałożenia kar umownych przez NFZ świadczeniodawca jest obowiązany zapłacić od nich podatek dochodowy w wysokości 19%. Z tego względu skutki finansowe dla dysponentów Zespołów są jeszcze bardziej dotkliwe. Szerzej na ten temat można przeczytać w wystąpieniu Związku Pracodawców Ratownictwa Medycznego Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej. Ponieważ rozwiązanie problemu wymaga interwencji prawodawcy, Związek Powiatów Polskich zaproponował, aby czasowo wprowadzić zmiany w rozporządzeniu w sprawie ogólnych warunków umów (OWU) i pozwolić na funkcjonowanie rozwiązań z czasu epidemii do końca 2023 r. W Sejmie procedowana jest ustawa o niektórych zawodach medycznych, która przewiduje również zmiany w ustawie o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Zgodnie z proponowanym przepisem na każde rozpoczęte 10 podstawowych zespołów ratownictwa medycznego, przypada nie mniej niż 1 specjalistyczny zespół ratownictwa medycznego. Obecnie liczba zespołów S w stosunku do zespołów P rozkłada się nierównomiernie. Jeżeli ustawa wejdzie w życie wojewodowie do 31 października 2023 r. będą zobowiązani przekazać ministrowi właściwemu do spraw zdrowia aktualizację wojewódzkich planów działania systemu sporządzone zgodnie z nowymi wymaganiami. Zatem proponowana przez ZPP czasowa zmiana OWU pozwoliłaby na dokonanie zmian w planach wojewódzkich.

Drugim tematem w sprawach różnych było wydatkowanie środków w ramach Funduszu Medycznego. Przedstawiciel resortu zdrowia przekazał informację o realizacji planu finansowego Funduszu.

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”(Zespół miał upoważnienie do wydania opinii wiążącej),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych objętych wpisem do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz



szczegółowego trybu postępowania w sprawach dokonywania wpisów, zmian w rejestrze oraz wykreśleń z tego rejestru,

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziennego opiekuna (Zespół miał upoważnienie do wydania opinii wiążącej),
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 (Zespół miał upoważnienie do wydania opinii wiążącej);
- ✓ projekt programu „Regionalny Program Rozwoju Ekonomii Społecznej w Województwie Małopolskim do 2030 roku”.

Zespół negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. Powodem negatywnej opinii jest brak zrównoważenia w jednostkach samorządu terytorialnego strony dochodowej z wydatkową. Jak wskazała przedstawicielka Związku Powiatów Polskich nie chodzi tylko o zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników czy osób wykonujących na rzecz samorządów pracę na podstawie umów cywilnoprawnych, ale również wykonawców zamówień publicznych.

Podziękowania dla Prezesa ZPP za działania na rzecz ochrony zdrowia

28 i 29 września 2023 r. w Pile odbyła X Ogólnopolska Konferencja pn. „Ekonomia w ochronie zdrowia”, organizowana przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych oraz Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych. W wydarzeniu udział wzięli również przedstawiciele Związku Powiatów Polskich.

W trakcie dwóch dni obrad eksperci podjęli dyskusję na temat bezpieczeństwa finansowego szpitali, omówili zagadnienia związane z ambulatoryjną opieką zdrowotną, a także koordynowaną opieką nad kobietą w ciąży. Poruszono także temat zmian wysokości i struktury przychodów szpitali powiatowych, w tym szpitali miast na prawach powiatu w 2022 r., finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

Podczas spotkania Prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych **Waldemar Malinowski** skierował na ręce Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich **Andrzeja Płonki** serdeczne podziękowanie za Jego zaangażowanie w rozwój i wsparcie polskiego systemu ochrony zdrowia.

Jak czytamy w przekazanym piśmie: „Pańskie wybitne osiągnięcia, oddanie i poświęcenie w zakresie wsparcia polskiego szpitalnictwa są nie tylko inspiracją dla współpracowników, ale także dla całej społeczności. Dzięki Pana niezwykle zaangażowaniu, wiedzy, doświadczeniu oraz współpracy udało się bardzo wiele wspólnie osiągnąć na rzecz szpitali powiatowych i tym samym dla polskiej ochrony zdrowia. Dziękujemy za poświęcenie czasu, energii i talentu na rzecz poprawy funkcjonowania systemu ochrony zdrowia Jesteśmy przekonani, że Pańska praca przyczyniła się do budowania lepszego jutra dla nas wszystkich.

Życzymy dalszych sukcesów wytrwałości inspiracji do podejmowania nowych wyzwań. To niewątpliwie przywilej mieć tak zaufanego sojusznika w walce o zdrowie i dobro naszej społeczności.”



Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

16 października 2023 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Opieka krótkoterminowa w domach pomocy społecznej, mieszkania treningowe i wspomagane, wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa – o tym głównie dyskutowano na tym posiedzeniu Zespołu.

W pierwszej kolejności Zespół zajął się projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030. Do wyjaśnienia na posiedzeniu zostały uwagi Związku Województw RP dotyczące planowanych dla samorządów środków na szkolenie osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej. ZW RP zgłosił uwagę, że nastąpi istotne zwiększenie zakresu realizowanego zadania. Przedstawiciele resortu wskazali, że zdając sobie sprawę z rozszerzenia przepisów prawa o konieczność przeprowadzenia obowiązkowych szkoleń dla członków zespołów interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej zaplanowało dwukrotne zwiększenie dofinansowania omawianego zadania własnego, które obecnie kształtuje się na poziomie 200 000 zł rocznie dla jednego województwa samorządowego. Ponieważ na samym Zespole nie doszło do uzgodnienia stanowisk, ostatecznie zdecydowano o opiniowaniu projektu w trybie obiegowym i dano czas obu zainteresowanym stronom na wymianę argumentów. Ostatecznie każdy pozostał przy swoim. Zespół 24 października 2023 r. zaopiniował ten projekt pozytywnie z uwagą Związku Województw RP.

Kolejnym tematem omawianym na posiedzeniu Zespołu była zgłoszona przez Związek Powiatów Polskich w ramach tzw. spraw różnych tematyka spożywania alkoholu w domach pomocy społecznej. Na samym posiedzeniu Zespołu zarówno przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia jak i Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej przyznali, że jest to nierozwiązany problem, ale z drugiej strony wprowadzenie generalnego zakazu spożywania alkoholu też może nie przynieść większych efektów. Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę, że obecnie dyrektorzy domów próbują wprowadzać takie zakazy w zarządzeniach wewnętrznych, ale stosując taką praktykę spotykają się z zarzutami m.in. ze strony Rzecznika Praw Obywatelskich. Mieszkańcy nienadużywający alkoholu też powinni mieć prawo do spokoju i bezpieczeństwa. ZPP zaproponowało aby w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wprowadzić przepis umożliwiający kierownikom jednostek pomocy społecznej ustalenie zasad spożywania alkoholu na terenie tych jednostek. Do tematu Zespół ma wrócić za trzy miesiące.

Następnym tematem był projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa. Strona rządowa zgodziła się na wprowadzenie korekt w tym rozporządzeniu, tak aby nie było wątpliwości, które organy JST odpowiadają za realizację określonych w nim zadań. Omówiono i wyjaśniono również niektóre wątpliwości co do stosowania przepisów. Projekt został zaopiniowany pozytywnie.

Kolejny omawiany projekt dotyczył zmian w rozporządzeniu w sprawie zakładów aktywności zawodowej. Projekt w wersji do konsultacji publicznych już był omawiany na posiedzeniu wrześnieowym. Ponieważ strona



samorządowa otrzymała projekt w nowej wersji dosyć późno, uzgodniono opiniowanie obiegowe z terminem do 19 października. Ostatecznie projekt został zaopiniowany pozytywnie.

Szerszą dyskusję wywołał projekt rozporządzenia w sprawie domów pomocy społecznej. Tuż przed rozpoczęciem Zespołu, Ministerstwo przekazało w trybie śledzenia zmian nową wersję projektu rozporządzenia, w którym przychyliło się do części uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich, a dotyczących standardów świadczenia usług pobytu krótkoterminowego w domach pomocy społecznej. W przypadku pobytu całodobowego pozostawiono jedynie wymóg wydzielenia na cel pokoi, w przypadku pobytu dziennego w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia doprecyzowano, że wyodrębnienie pomieszczeń na realizację tej usługi nie będzie wymagało budowy osobnych wejść i klatek schodowych. Ponieważ tak jak wspomniano projekt z tymi dodatkowymi poprawkami strona samorządowa otrzymała dosyć późno, uzgodniono opiniowanie obiegowe z terminem do 18 października. Unia Metropolii Polskich zaproponowała, aby jednak zgłosić uwagę dotyczącą potrzeby zapewnienia większej elastyczności tych przepisów. Ostatecznie projekt został zaopiniowany pozytywnie z tą uwaga.

Kolejnym projektem był projekt rozporządzenia w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych. Projekt wstępnie już omawiany na posiedzeniu wrześnieowym. W stosunku do pierwszej wersji projektu usunięto przepisy dotyczące wymogów dotyczących minimalnej wielkości łazienki. ZPP zwracał uwagę, że szereg mieszkań będących obecnie w zasobach samorządów jako mieszkania chronione nie spełniałoby standardu wynikającego z pierwotnie proponowanych przepisów. Byłby również problem z nabywaniem mieszkań na rynku, bo budowlane przepisy techniczne nie określają minimalnej wielkości łazienek w domach i mieszkaniach. Ministerstwo uwzględniło również uwagi dotyczące przepisów przejściowych na dostosowanie się do nowych przepisów. Ponieważ uzgodniono, że Ministerstwo naniesie jeszcze zmiany na projekt, uzgodniono, że opiniowanie odbędzie się w trybie obiegowym. Ostatecznie projekt został zaopiniowany pozytywnie.

Najpilniejsze oczekiwania szpitali powiatowych

30 października 2023 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych (OZPSP) z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Prezes OZPSP **Waldemar Malinowski** przedstawił najpilniejsze oczekiwania szpitali powiatowych zaznaczając, że muszą być spełnione do końca 2023 r. ze względów formalno-prawnych:

- ✓ Zapłata za wszystkie nadwykonania (w zakresach limitowanych i Nielimitowanych);
- ✓ Uregulowania spłaty 1/12;
- ✓ Odrobienie i wykonanie świadczeń w zakresie ryczałtu za 2022 r.;
- ✓ Zapłata za wykonane świadczenia ponad wartość umowy ryczałtowej w 2023 r.;
- ✓ Zmiany wycen i poprawy rentowności.



Ponadto zwrócono uwagę, że Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 9 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej jest wadliwe i szpitale powiatowe nie są w stanie spełnić wymagań w nim zawartych. Podkreślono, że bez koniecznych zmian szpitale nie podejmą się realizacji świadczeń w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej od 1 stycznia 2024 r.

Decydenci mają się odnieść do wyżej wymienionych kwestii na kolejnym spotkaniu zaplanowanym na 7 listopada 2023 r.

Echa z kolejnych rozmów z Ministerstwem Zdrowia, NFZ oraz AOTMiT

7 listopada 2023 r. odbyło się kolejne spotkanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich i Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych (OZPSP) z wiceministrem zdrowia **Maciejem Miłkowskim**, prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia **Filipem Nowakiem** oraz prezesem Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji **Romanem Toporem-Mądrym**.

Dotyczyło ono następujących tematów:

- ✓ Zapłata za wszystkie nadwykonania (w zakresach limitowanych i nielimitowanych);
- ✓ Uregulowania spłaty 1/12;
- ✓ Odrobienie i wykonanie świadczeń w zakresie ryczałtu za 2022 r.;
- ✓ Zapłata za wykonane świadczenia ponad wartość umowy ryczałtowej w 2023 r.;
- ✓ Zmiany wycen i poprawy rentowności;
- ✓ Nowych zapisów dotyczących nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Po raz kolejny przedstawiciele strony rządowej nie przedstawili żadnych nowych propozycji na rozwiązanie powyższych problemów, argumentując to brakiem środków w budżecie. Zostaliśmy poinformowani, że w planie jest przesunięcie do budżetu NFZ 400 mln zł, które zostaną przekazane z Ministerstwa Zdrowia (z budżetu niewykorzystanych środków na inwestycje). Nie wiemy jednak w jaki dokładnie sposób i na co zostaną one przeznaczone. Ponadto zaproponowano zmianę wzoru obliczenia ryczałtu na I kwartał 2024 r.

– *Nie doszliśmy do żadnego konkretnego porozumienia. Nie przedstawiono sensownych propozycji w odpowiedzi na nasze postulaty. Nie ma decyzyjności, mamy okres przejściowy, a obecne kierownictwo MZ ewentualne decyzje zrzuca na przyszły rząd. Nie mamy na to czasu* – mówi **Waldemar Malinowski**, prezes OZPSP.

Nocna i świąteczna opieka zdrowotna

Ministerstwo Zdrowia w rozporządzeniu w zapisach dotyczących nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej nakłada na szpitale m.in. obowiązek zatrudnienia dodatkowego specjalisty i wykonywania szerokiego zakresu badań i innych świadczeń. Przy obecnych brakach kadrowych jest to wręcz nie możliwe do realizacji.



Ponadto za tą decyzją nie idą żadne dodatkowe środki. Jeżeli nie dojdzie do porozumienia w tej kwestii będziemy rekomendować dyrektorom szpitali wypowiedzenie umów.

– *Nie zgadzamy się na przerzucanie obowiązków podstawowej opieki zdrowotnej na szpitale powiatowe i to bez jakichkolwiek dodatkowych środków, które pokryją koszty wykonywanych badań. Te zapisy nie były w żaden sposób konsultowane z naszym środowiskiem* – mówi **Waldemar Malinowski**, prezes OZPSP.

Decydenci, którzy odpowiadają za organizację i finanse systemu ochrony zdrowia, pozostawiają szpitale z problemami, które powstały w wyniku decyzji rządu. Musimy mieć tutaj świadomość, że np. w przypadku lipcowych podwyżek dla pracowników ochrony zdrowia szpitale nie otrzymały pieniędzy na ich pokrycie. Środki te pochodziły z nadwykonań z I kwartału 2023 r.

Trzeba podkreślić, że kwestię nadwykonań i niedowykonań w ryczałcie uregulowałyby dodatkowa kwota 500 mln zł.

W dalszym ciągu ZPP i OZPSP apeluje do Pani Minister Zdrowia, Ministra Finansów i Premiera, aby niezwłocznie zajęli się problemami, które są palące i bardzo istotne i dotyczą wszystkich Polaków. Dziś, w przypadku szpitali powiatowych i złych decyzji obecnego rządu to właśnie „pieniądze są na pierwszym miejscu potrzeb w ochronie zdrowia”.

ZPP i OZPSP nadal oczekują pilnego rozwiązania problemów przedstawionych przez środowisko szpitalne i samorządowe.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

13 listopada 2023 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podczas tego posiedzenia przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia zapowiedzieli przedstawienie:

- a) projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, dotyczącego przedłużenia terminu rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” o kolejny rok, to jest do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- b) projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dotyczącego wydłużenia do połowy 2024 r. terminu wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku nie zapewnienia lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego;



- c) projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej dotyczącego:
- dodania w nowelizowanym rozporządzeniu regulacji, która pozwoli na skorygowanie liczby jednostek rozliczeniowych dotyczących świadczeń finansowanych w formie ryczału, ustalonej dla danego świadczeniodawcy na 2023 r., co pozwoli na utrzymanie poziomu finansowania omawianej grupy świadczeniodawców w kolejnym okresie rozliczeniowym,
 - uwzględnienia nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta,
 - zawarcia przepisu przejściowego, który gwarantuje możliwość skorzystania odpowiednich współczynników korygujących wartość ryczału również tym świadczeniodawcom, w przypadku których ważność certyfikatów akredytacyjnych wygasła lub wygaśnie do końca 2023 r., pod warunkiem złożenia wniosku o udzielenie akredytacji na kolejny okres nie później niż 6 miesięcy przed upływem ważności certyfikatu i niezakończenia procedury oceniającej;
- d) projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, przesuwającego termin nałożenia na szpitale obowiązku zatrudniania lekarzy w izbie przyjęć (na potrzeby obsługi pacjentów nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej).

Projekty ww. rozporządzeń w najbliższym czasie zostaną opublikowane na stronie Rządowego Centrum Legislacji, z planowanym terminem zakończenia prac legislacyjnych do połowy grudnia 2023 r.

Wprowadzenie ww. zmian jest wynikiem spotkań i uzgodnień roboczych Związku Powiatów Polskich oraz Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych z przedstawicielami resortu zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia jakie miały miejsce w dniach 30 października i 7 listopada 2023 r.

Spółeczeństwo informacyjne

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

5 lipca 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia zaopiniowano cztery projekty oraz omówiono jedną sprawę różną.

Posiedzenie rozpoczęło od przybliżenia projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Projekt ten otrzymał pozytywną opinię Zespołu.

Kolejnym omawianym dokumentem był projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Do projektu tego ZPP zgłosił dwie uwagi: pomylenia stosowanych pojęć w rozporządzeniu (gmina – urząd



gminy) oraz zniesienia obowiązku ogłaszania w prasie. Obie uwagi zostały uwzględnione, zatem projekt uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw cyfryzacji został zaopiniowany pozytywnie.

Zespół najdłużej dyskutował nad projektem rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu wyborców. Do projektu uwagi zgłosili głównie ZPP i UMP. Uwagi te dotyczyły następujących kwestii: możliwości podpisania spisu podpisem kwalifikowanym, a nie tylko podpisem własnoręcznym, problemów dotyczących z samym procesem głosowania, które zgłaszają obywatele dopisujący się do listy w danej komisji wyborczej, konieczności potwierdzenia przez usługę mObywatel adresu na jaki wyborca dopisał się do danej komisji, problemów jakie pojawią się w momencie ręcznego dopisywania wyborców do listy, a także możliwości technicznych systemu spisu wyborców – przepływ danych i pobieranie spisów w praktycznie jednym czasie przez wszystkie gminy. Zdaniem obecnych na posiedzeniu przedstawicieli strony samorządowej podpisywanie spisu wyborców podpisem własnoręcznym będzie problematyczne szczególnie w dużych miastach – skoro istnieją już techniczne możliwości to dlaczego nie podpisywać spisu podpisem kwalifikowanym. Projekt uzyskał opinię pozytywną z uwagą dot. podpisu elektronicznego pod spisem.

W sprawach różnych podjęto dyskusję nad wnioskiem Związku Powiatów Polskich o informacji dotyczącej problemów związanych z użytkowaniem platformy elektronicznej e-PUAP. Jak zgłosili przedstawiciele strony samorządowej w jednym z powiatów pisma wysyłają się z systemu podwójnie. W odpowiedzi na zgłaszane problemy przedstawiciele strony rządowej obiecali rozwiązać błędy pojawiające się w systemie. Ponadto zapewnili, że był to błąd jednostkowy.

Wrześniowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

14 września 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół zaopiniował następujące projekty:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego. KWRiST na posiedzeniu, które odbyło się 30 sierpnia 2023 r., wyraziła zgodę na upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu do wydania opinii wiążącej. Projekt został uzgodniony przez Zespół.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Upoważnienie do wydania opinii wiążącej do tego projektu ma również Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu. Opinia pozytywna.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie inicjatywy „Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa”. Do projektu Zespół nie wydał opinii, gdyż czekał na wersje po konsultacjach.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania wniosków stosowanych przy zastrzeganiu albo cofaniu zastrzeżenia numeru PESEL. Opinia pozytywna (wiążąca).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027. Opinia pozytywna (wiążąca).

Energia, klimat i środowisko

Ministerstwo Klimatu i Środowiska odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

23 czerwca 2023 r. Sekretarz Stanu MKiŚ **Edward Siarka** odpowiedział na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP z 31 maja 2023 r. w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych. Treść odpowiedzi brzmiała:

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo XXIX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 31 maja br. w sprawie niezbędnych nowych narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych, chciałbym bardzo podziękować za wszystkie zgłoszone postulaty.

Doceniając Państwa uwagę i zaangażowanie z pełnym zrozumieniem odnoszę się do stanowiska o potrzebie nowelizacji przepisów prawa dotyczącego narzędzi nadzoru nad gospodarką leśną w lasach prywatnych.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że poruszone kwestie będą przedmiotem dalszych analiz w Ministerstwie Klimatu i Środowiska. Wobec powyższego nie jest wykluczone, że Minister Klimatu i Środowiska podejmie w przyszłości inicjatywę ustawodawczą dotyczącą przedmiotowych zagadnień.

Lipcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

19 lipca 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opinię pozytywną Zespołu uzyskały następujące projekty:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- ✓ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Gospodarowanie zasobami wodnymi w Polsce”,



- ✓ transza szesnastu projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnych obszarów ochrony siedlisk.

Każdy punkt poprzedziła dyskusja. W wątku sporządzania wojewódzkich planów gospodarki odpadami zasugerowano, że winno przyjąć się przepisy, które pozwolą czasowo dostosować istniejące plany do nowych regulacji. W sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania przedstawicielka Ministerstwa potwierdziła, że wielkość oczek pozwalających na wydzielanie frakcji podsitowej równa 100 mm będzie wielkością maksymalną i instalacje mogą mieć mniejsze. Przy programie wieloletnim dotyczącym gospodarowania zasobami wodnymi samorzady zwróciły uwagę, że jest to bardziej program inwestycyjny poświęcony konkretnym, planowanym inwestycjom.

W sprawach różnych poruszono kilka spraw. Na wniosek Unii Metropolii Polskich, Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawiło informację o etapie prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, który to projekt był już omawiany w ramach prac KWRiST, lecz nadal nie został skierowany do parlamentu. Zgodnie z przekazaną informacją, Rada Ministrów jako całość jeszcze nie zajęła się projektem. Nie udzielono też informacji czy projekt w ogóle zostanie skierowany w tej kadencji do Sejmu.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich i Ministerstwa Klimatu i Środowiska potwierdzili, że wyznaczono termin spotkania w sprawie odpadów wykorzystywanych jako kompost w procesie rekultywacji składowisk. Odbędzie się ono w Ministerstwie 3 sierpnia.

Następnie przedstawiciel Związku Powiatów Polskich przedstawił problem funkcjonowania art. 404 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z nim, gminy i powiaty, których dochody z tytułu niektórych opłat i kar nakładanych na podstawie ustawy, są większe niż 10-krotność średniej krajowej dochodów z roku poprzedniego przypadających na jednego mieszkańca, liczonej odpowiednio dla gmin i powiatów, muszą przekazywać nadwyżkę z tytułu tych dochodów do właściwego wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. ZPP skierował więc pytanie, czy nie lepiej byłoby, gdyby przepis został zlikwidowany, a całość środków przekazywanych do gmin i powiatów została w ich budżetach, by mogły wykonywać zadania nałożone ustawą. Przedstawicielka Ministerstwa Klimatu i Środowiska poinformowała wstępnie, że resort nie planował zmian w przepisie, zwłaszcza jego usunięcia. Natomiast zostanie rozważona możliwość podniesienia przedmiotowego limitu. Konkretnie odniesienie się do postulatu odbędzie się na następnym posiedzeniu Zespołu.

Ostatnim punktem było zwrócenie uwagi przez przedstawiciela Związku Powiatów Polskich, że w nowelizacji ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw przepisu art. 136aa, który zakłada kary nakładane na gminy w wysokości 2000 zł za dzień opóźnienia publikacji wymaganych ustawą informacji. Projekt pierwotnie rządowy otrzymał pozytywną opinię Zespołu, ale przedmiotowy przepis pojawił się już na etapie sejmowym. Strona samorządowa zauważyła, że jest to dość surowa i nieprzystająca do przewinienia wysokość kary, więc poprosiła Ministerstwo Klimatu i Środowiska o pilną informację czy faktycznie popiera tę regulację i czy można liczyć na poparcie ewentualnej, senackiej poprawki usuwającej przepis lub znacząco obniżającej wysokość kary. Przedstawiciel MKiŚ zobowiązał się przekazać te uwagi do pilotującej projekt wiceminister Golińskiej.



Sierpniowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

23 sierpnia 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół, po wyjaśnieniach Ministerstwa Klimatu i Środowiska na uwagi urzędów marszałkowskich, pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Wstępnie pozytywnie zaopiniowano też projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa – Ministerstwo ma jeszcze przesłać ostateczną wersję projektu po uwzględnieniu uwagi ze strony samorządu województwa śląskiego.

Po wysłuchaniu przedstawicieli Ministerstwa Klimatu, uznano, że projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych zostanie zaopiniowany na posiedzeniu plenarnym Komisji, zaplanowanym na 30 sierpnia 2023 r. Związane to jest z ostatecznymi poprawkami projektu.

Na wniosek przedstawiciela Związku Powiatów Polskich omówiono kwestię projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, który pierwotnie znajdował się w porządku obrad, jednak tydzień po rozesłaniu go członkom zespołu, rozporządzenie zostało przyjęte przez rząd. Przedstawiciel ZPP zwrócił uwagę, że przepisy będą dotyczyły samorządu, więc powinny zostać zaopiniowane, tak jak planowano to pierwotnie. Na propozycję sekretarza strony samorządowej, samorządowa część zespołu wyraziła więc sprzeciw wobec takiego procedowania aktów prawnych.

Przed posiedzeniem, z porządku obrad zdjęto projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi. Jak wyjaśniono, szykowana jest nowa wersja, która ma być przedstawiona stronie samorządowej w późniejszym terminie.

W sprawach różnych poruszono trzy tematy.

Pierwszym było rozesłanie do gmin urzędów pomiarowych przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego. Poproszono o wyjaśnienia, do czego konkretnie mają służyć te przyrządy, gdyż, jak wskazał przedstawiciel Unii Miasteczek Polskich, z pisma GUNB nie bardzo to wynika, oprócz tego, że przechodzi ono na własność jednostek.

Na Wniosek Unii Miasteczek Polskich poruszono kwestię czy Ministerstwo Klimatu i Środowisko lub Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przewiduje zwiększenie puli środków dla Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w komponencie dotyczącym usuwania azbestu z pokryć dachowych. Na posiedzeniu Zespołu przekazano jedynie ogólną informację, że szykowane



są zmiany w programie usuwania azbestu, w tym zwiększanie puli środków. Szczegółowa odpowiedź ma zostać przekazana na piśmie.

Ostatnim punktem posiedzenia było przedstawienie informacji na temat odprowadzania nadwyżek wpłat, o których mowa w art. 404 ustawy Prawo ochrony środowiska do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska. O poruszenie tego tematu zaapelował Związek Powiatów Polskich, który zapytał w piśmie czy możliwe jest uchylenie tego obowiązku. Zdaniem samorządowców, jest to bowiem nadmierna biurokracja oraz utrata przez samorzady środków (pochodzących z kar i opłat środowiskowych), które mogłyby wykorzystać na działania w celu ochrony środowiska. Odpowiedzi udzieliła Pani **Magdalena Cheda**, naczelnik wydziału w Departamencie Instrumentów Środowiskowych Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Zaznaczając, że dane pochodzą sprzed kilku lat, wskazała, że takie nadwyżki przekazywały 4 powiaty i kilkadziesiąt gmin, przy czym procentowy rozkład nadwyżek wobec uzyskiwanych dochodów był bardzo różny – od znikomego odsetka po kilkadziesiąt procent. Wojewódzkie fundusze są przeciw ograniczaniu tego obowiązku, ponieważ jest to dla nich dodatkowe źródło przychodów, a wydatki nadal rosną. Przedstawiciel ZPP zwrócił uwagę, że jest to problem ze strony rządowej, skoro funkcjonowanie części jej administracji zależy w dużej mierze od niepewnych środków, które przekazuje się wyłącznie gdy spełni się ustawowa okoliczność. Podobnie jak w przypadku samorządów, analogicznie, przychody z nadwyżek od samorządów stanowiły od kilku do kilkudziesięciu procent przychodów. Przyznano jednocześnie, że ministerstwo widzi ten problem i rozważano kiedyś rozwiązanie tego poprzez podniesienie granicy, od której samorzady są zobowiązane do przekazywania nadwyżek do WFOŚiGW. Obecnie to 10-krotność średniej krajowej dochodów z roku poprzedniego przypadających na jednego mieszkańca, liczonej odpowiednio dla gmin i powiatów. Wobec tego, zobowiązano stronę rządową by na kolejnym posiedzeniu przedstawiła własne propozycje w tej sprawie. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zapowiedział natomiast, że jeśli strona samorządowa nie otrzyma pozytywnych propozycji, prawdopodobnie zostanie do parlamentu przyszłej kadencji skierowana petycja w tej sprawie.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

18 października 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Tym razem agenda spotkania nie była bardzo obszerna. Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego, który stanowił dostosowanie do zmian w przepisach ustawowych i był wspierany przez Wyższy Urząd Górniczy. Pozytywną opinię uzyskał także Projekt „Programu w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym dla Małopolski” przygotowany przez Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego. Program ma na celu przede wszystkim wprowadzenie nowego modelu gospodarki poprzez podnoszenie świadomości na temat zasad gospodarki cyrkularnej wśród mieszkańców regionu i osób go odwiedzających, tworzenie zachęt do podejmowania działań służących wdrażaniu GOZ oraz upowszechnianiu dobrych praktyk.

W sprawach różnych Związek Miast Polskich poprosił o to, by na najbliższym posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej przedstawiono informację, czy planowany jest ogólnopolski program Narodowego Funduszu



Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, który wsparłby jednostki samorządu terytorialnego w sporządzaniu uproszczonych audytów energetycznych. Unia Miasteczek Polskich zwróciła za to uwagę na problem braku wystarczających środków w wojewódzkich funduszach ochrony środowiska na usuwanie materiałów azbestowych z pokryć dachowych.

Ponieważ spotkanie odbyło się z udziałem wiceminister klimatu i środowiska Pani Małgorzaty Golińskiej, która przewodniczyła zespołowi ze strony rządowej, na koniec obie strony podziękowały sobie za współpracę w mijającej kadencji parlamentu.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

9 listopada 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Omawiano kilka tematów.

Pierwszym wątkiem, jaki miał zostać podjęty, była Informacja Ministerstwa Rozwoju i Technologii na temat źródeł finansowania samorządów gminnych w realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, w szczególności kwestii finansowania zadania dotyczącego opracowania uproszczonych audytów energetycznych. Niestety, na posiedzeniu nie pojawił się odpowiednio umocowany przedstawiciel resortu rozwoju. Strona samorządowa po raz kolejny zwracała uwagę, że państwo powinno zapewnić finansowanie zadania, chociaż ze strony resortu klimatu pojawiła się wątpliwość czy znowelizowane przepisy są odpowiednio interpretowane. Ustalono, że niedługo odbędzie się spotkanie robocze w tym temacie.

Następnie odbyła się dyskusja na temat stanu realizacji programu wycofania z użytkowania wyrobów zawierających azbest oraz usuwania wyrobów zawierających azbest na terenach wiejskich. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zapewniało, że program usuwania pokryć dachowych zawierających azbest z budynków służących produkcji rolnej cieszy się dużą popularnością, toczy się kolejny nabór, a środków nie zabraknie. Podobny głos popłynął od przedstawiciela Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przedstawiciele administracji rządowej zapowiedzieli też ogólnie, że trwają prace nad ustawą, która zwiększałaby środki na programy usuwania azbestu, choć bez szczegółów. Strona samorządowa zwróciła uwagę, że problem w usuwaniu azbestu polega przede wszystkim na braku środków na wymianę pokrycia dachowego – o ile samo usunięcie azbestu jest finansowane (choć też nie zawsze w całości pozwalającej na efektywne unieszkodliwienie), to nie finansuje się raczej nowego pokrycia dachowego. Ponadto, zwrócono uwagę, że programy powinny też wspierać mieszkańców wsi, którzy nie zajmują się produkcją rolną jako taką. Ministerstwo Klimatu i Środowiska poprosiło o informacje w razie problemów w przekazywaniu środków przez wojewódzkie fundusze ochrony środowiska.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia, a także projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań.

Omówiono również projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłaty na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z produktów jednorazowego użytku z tworzyw



sztucznych oraz utworzenia i utrzymania publicznych systemów zbierania tych odpadów. Proponowana stawka opłaty wynosi 10 gr za 1 kg za niektóre kategorie opakowań. Samorządowcy poprosili o zestawienie stawek tego typu opłat w Unii Europejskiej, gdyż proponowana wysokość opłaty jest dwukrotnie niższa niż przewidywana w ustawie cena maksymalna. Zestawienie ma przygotować Ministerstwo Klimatu i Środowiska przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Biura Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią email JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 17 prac konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej,
- ✓ poprawek do projektu ustawy o krakowskim związku metropolitalnym „Krakowska Metropolia”,
- ✓ fiszki konkursowej w ramach KM FERS dla gmin dotyczący Społecznych Agencji Najmu,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie określenia wzoru umowy przekazania komputerów przenośnych typu laptop organom prowadzącym szkołę,



- ✓ ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przypadków odpowiednio udokumentowanych dostaw towarów lub świadczenia usług, w których podatnik nie ma obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie przygotowania projektu planu ogólnego gminy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych,
- ✓ ustawy o regulacji stanów prawnych na rzecz spółdzielni mieszkaniowych,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców,
- ✓ rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań, jakim powinno odpowiadać medyczne laboratorium diagnostyczne oraz kwalifikacji personelu,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie funkcjonowania podmiotów leczniczych sprawujących opiekę nad uzależnionymi od alkoholu.

Ponadto ZPP prowadził badania analityczne dotyczące stanu realizacji programu wycofania z użytkowania wyrobów zawierających azbest (dot. rządowego Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032).



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: www.wartowiedziec.pl).

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Dziedzictwo i Rozwój – Stała Konferencja Muzeów i Samorządu Terytorialnego. Forum w Bóbrce

21 i 22 czerwca 2023 r. w Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce, odbyło się XVIII spotkanie Forum Dziedzictwa Sztuki Inżynierskiej.

Wydarzenie organizowane było we współpracy Muzeum Przemysłu Naftowego i Gazowniczego im. Ignacego Łukasiewicza w Bóbrce ze Stowarzyszeniem Muzeów Sztuki Inżynierskiej, przy wsparciu Muzeum Rzemiosła w Krośnie oraz przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich.

Podczas spotkania odbyła się sesja referatowa zaproszonych gości dotycząca prezentacji funkcjonowania placówek muzealnych związanych tematycznie z historią technik wydobywczych (Bóbrka, Tarnowskie Góry, Wieliczka, Bochnia, Wałbrzych).



Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych

23 czerwca 2023 r. w Pałacu Kultury i Nauki w Warszawie, podczas ogólnopolskiego spotkania Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, zaprezentowany został raport zatytułowany „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”. Publikację opracował zespół pod kierunkiem prof. dr hab. Eweliny Nojszewskej.

W spotkaniu, które rozpoczęły wystąpienia prezesa Zarządu ZPP Andrzeja Płonki, prezesa Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych Waldemara Malinowskiego oraz wiceprezydent m. st. Warszawy Renaty Kaznowskiej, wzięło udział wielu samorządowców oraz przedstawiciele kadry zarządzającej szpitali powiatowych z całej Polski. Nie zabrakło też liderów opinii i decydentów. Wśród nich - wiceministra zdrowia Macieja Miłkowskiego, prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji Romana Topór-Mądrego, dyrektora Departamentu Ekonomiczno-Finansowego NFZ Dariusza Jarnutowskiego oraz przewodniczącej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych Krysytyna Potok.

Podczas spotkania przedstawiono również Apel do władz państwowych w sprawie sytuacji w sektorze ochrony zdrowia. Postanowiono, że dokument ten zostanie przekazany do wszystkich instytucji odpowiadających za sytuację w sektorze ochrony zdrowia oraz podmiotów zainteresowanych tym obszarem.

Otwarte Miasta i Wsie mapowanie i współpraca dla Ukrainy

28 i 29 czerwca 2023 r. w Rzeszowie, w ramach Podkarpackiej Grupy Koordynacyjnej (Podkarpackie Coordination Group – PCG) prowadzonej przez UNHCR Polska, odbyła się druga konferencja z cyklu kampanii „Otwarte Miasta i Wsie mapowanie i współpraca dla Ukrainy”. Wydarzenie organizowane było przez Fundację CultureLab (Mapuj Pomoc) we współpracy z partnerami: Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Miast Polskich oraz Unią Metropolii Polskich.

Kampania „Otwarte miasta i wsie – mapowanie i współpraca dla Ukrainy” jest ogólnokrajowym projektem samorządów i organizacji pozarządowych, którego celem jest umocnienie współpracy między osobami mającymi bezpośredni kontakt z uchodźcami – pracownikami pomocy społecznej, urzędów pracy, centrów wielokulturowych czy sektora NGO.

Podczas spotkania organizacjom z województwa podkarpackiego przedstawiono nowe możliwości włączania się w działania wspierające mapowanie inicjatyw skierowanych do osób uchodźczych z Ukrainy, a jej uczestnicy mieli możliwość wymiany wiedzy w tym obszarze.



Targ Śródecki – Kultura i Dziedzictwo

1 lipca oraz 5 sierpnia 2023 r. w Poznaniu, w dwóch odsłonach odbyła się tegoroczna edycja Targu Śródeckiego – Kultura i Dziedzictwo, zorganizowana przez Wielkopolską Resursę Kultury Pamięci.

Podczas wydarzenia zaprezentowany został potencjał lokalnej gastronomii, handlu, tradycji rzemieślniczych oraz kulturowych, poprzez zaproszenie do współpracy lokalnych rzemieślników i instytucji kultury. W wydarzeniu wzięli udział zaproszeni wystawcy (lokalni i regionalni producenci) oraz partnerzy, którzy realizują działania o charakterze edukacyjnym i kulturowym.

Targ Śródecki ma na celu wzbogacenie życia społecznego i kulturalnego mieszkańców miasta. Realizacja wydarzenia zakłada promocję dziedzictwa kulturowego i historycznego obszaru Śródki oraz integrację i aktywizację społeczności lokalnej Śródki w ramach realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji dla miasta Poznania. Projekt prowadzi do wzmocnienia procesu rewitalizacji, realizowanego na tym terenie przez Miasto Poznań.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Perspektywy rozwojowe samorządów – Wskaźnik WARS

13 lipca 2023 r. w Szkole Głównej Handlowej w Warszawie odbyła się konferencja „Perspektywy rozwojowe samorządów – Wskaźnik WARS”. Podczas konferencji zaprezentowany został po raz pierwszy nowatorski, syntetyczny wskaźnik sytuacji finansowej i rozwojowej JST: WARS.

Wskaźnik WARS, oparty o reprezentatywne badania ankietowe, odnosi się do procesów rozwojowych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie możliwości gromadzenia dochodów, zapewnienia wydatków na inwestycje, skali usług świadczonych przez JST, zatrudnienia w JST oraz zmian zadłużenia budżetowego.

Nowatorskie badanie realizowane przez SGH ma na celu pokazanie, na ile jednostki samorządu terytorialnego są gotowe do podejmowania inwestycji i zaciągania zobowiązań na cele rozwojowe. Związek Powiatów Polskich jest jednym z partnerów tych prac badawczych.

Prezentacja wyników badania połączona została z debatą na temat interpretacji wyników i koniecznych do podjęcia działań, które wzmocnią potencjał rozwojowy samorządów.

XXXII Forum Ekonomiczne

Od 5 do 7 września 2023 r. w Karpaczu odbywała się XXXII edycja Forum Ekonomicznego, organizowanego przez Fundację Instytut Studiów Wschodnich, we współpracy z Miastem Karpacz i województwem dolnośląskim. Hasło przewodnie tegorocznej edycji brzmiało „Nowe wartości Starego Kontynentu – Europa u progu zmian”.



Podczas wydarzenia odbyło się około 470 debat, w trakcie których eksperci poruszyli tematy z obszarów m.in.: bezpieczeństwa, cyfryzacji, zdrowia, energetyki, ekologii, czy polityki krajowej i międzynarodowej. Podobnie jak w latach poprzednich, swoją ugruntowaną pozycję miały dedykowane ścieżki programowe, wśród nich m.in. Forum Ochrony Zdrowia, Forum Regionów, Biznes i Zarządzanie, Zrównoważony Rozwój.

W związku z sytuacją za naszą wschodnią granicą, szczególne miejsce w programie tegorocznego Forum przeznaczone było na ścieżkę dotyczącą wydarzeń w Ukrainie, która odbywała się pod nazwą Odbudowa Ukrainy. Panele dyskusyjne dotyczyły w niej przede wszystkim przyszłości Europy w kontekście agresji Rosji na Ukrainę, partnerstwa Polski i Ukrainy, finansowania odbudowy ukraińskiej gospodarki, czy akcesji Ukrainy do Unii Europejskiej.

Ważnym elementem wydarzenia była prezentacja Raportu przygotowanego przez Szkołę Główną Handlową w Warszawie i Forum Ekonomiczne. Już po raz szósty eksperci z SGH zaprezentowali analizy dotyczące najważniejszych kwestii gospodarczych i społecznych w Polsce i Europie Środkowo-Wschodniej.

Integralną częścią Forum Ekonomicznego było przyznanie nagród dla znamienitych postaci oraz zasłużonych dla Europy firm i organizacji. Rada Programowa ponownie wręczyła wyróżnienia w trzech kategoriach: Człowiek Roku, Firma Roku i Organizacja Pozarządowa Europy Środkowo-Wschodniej.

Partnerem instytucjonalnym tego wydarzenia był Związek Powiatów Polskich.

Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej

19 i 20 września 2023 r. w Warszawie odbył się pierwszy Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej. W wydarzeniu udział wzięło blisko trzystu przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz samorządowych odpowiedzialnych za współpracę z trzecim sektorem.

Dwa dni Kongresu wypełniły dyskusje panelowe poświęcone budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, działaniom strażniczym czy działalności trzeciego sektora na rzecz praw człowieka. Nie zabrakło także warsztatów w trakcie których uczestnicy mieli okazję spotkać się w mniejszym gronie. Ich tematyka dotyczyła działań edukacyjnych, pracy z seniorami, aktywności lokalnych, a także wykorzystania narzędzi marketingowych w komunikacji wartości.

Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej jest częścią projektu „Building Bridges – Civic Capital in Local Communities” finansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach programu CERV. Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego jest operatorem projektu.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.



IX edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego OSG 2023

9 i 10 października 2023 r. w Lublinie odbyła się w 9. edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego OSG 2023, organizowana przez Europejskie Centrum Biznesu. Tematem przewodnim wydarzenia było „Państwo – Gospodarka – Bezpieczeństwo: Wojna w Europie. Polska w obliczu nowych wyzwań”.

W spotkaniu udział wzięli przedstawiciele świata polityki, gospodarki, nauki i biznesu. W ramach tegorocznej edycji dyskutowano o filarach polskiej gospodarki, czyli branżach, firmach i instytucjach, które swoją działalnością i determinacją przyczyniają się do rozwoju gospodarczego kraju. Podjęto dyskusję na temat zabezpieczenia polskiej gospodarki w dobie wojny na Ukrainie pod kątem konsekwencji gospodarczych wynikających z wojny oraz zamrożenia relacji handlowych z Rosją. Dużo uwagi poświęcono także tematyce bezpieczeństwa narodowego, gospodarczego, energetycznego i finansowego jak również rozwoju potencjału infrastrukturalnego i innowacyjnego.

Podczas wydarzenia odbyła się Gala wręczenia statuetek Bursztyn Polskiej Gospodarki 2023.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

XXI Samorządowe Forum Kapitału i Finansów

11-12 października 2023 r. w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach odbyło się XXI Samorządowe Forum Kapitału i Finansów. Organizatorem wydarzenia było Municipium SA, wydawca czasopism o tematyce samorządowej: „Wspólnota”, „Wspólnota Mieszkaniowa”, „Pracownik Samorządowy”.

Forum łączy najbardziej wpływowych przedstawicieli administracji samorządowej i publicznej ze światem biznesu i finansów. W wydarzeniu udział wzięli: marszałkowie, prezydenci, starostowie, burmistrzowie, wójtowie, radni, skarbnicy, sekretarze i urzędnicy samorządowi, a także naukowcy i eksperci branżowi. Podczas debat, warsztatów i wykładów podjęta została dyskusja o problemach wykorzystania zasobów i aktywów, którymi samorząd dysponuje, do jak najsukuteczniejszego realizowania polityki, strategii i zadań o charakterze lokalnym.

Przedstawiciele administracji samorządowej mieli możliwość zapoznania się z najsukuteczniejszymi rozwiązaniami, trendami i dobrymi praktykami, które wskazują jak najefektywniej wykorzystać środki budżetowe, którymi dysponują. Forum to także doskonałe miejsce pozyskiwania wiedzy, wymiany doświadczeń oraz nawiązywania długotrwałych relacji i współpracy.

W trakcie wydarzenia odbyła się Gala Inwestorów Samorządowych podczas której uhonorowani zostali laureaci dwóch rankingów „Wspólnoty”: Inwestycje Samorządowe 2020-2022 oraz Sukces Kadencji 2018-2023. Przyznany został także tytuł Samorządowca Roku 2023.

Patronat nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.



XVII Konferencja Techniczna

12 i 13 października 2023 r. w Legnicy odbyła się XVII Konferencja Techniczna nt. „Koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”. Wydarzenie zorganizowane zostało przez Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy.

Tematem wiodącym paneli eksperckich było „Omówienie problemów związanych z procesem koordynacji, zgłoszonych przez uczestników”.

Związek Powiatów Polskich objął patronat honorowy nad wydarzeniem.

Local Trends – Europejskie Forum Samorządowe

17 i 18 października 2023 r. w Poznaniu, pod hasłem „Po XXV latach reformy ustrojowej – o nową formę kooperacji lokalnej”, odbyło się Europejskie Forum Samorządowe. Organizatorami wydarzenia była Grupa MTP oraz Centrum Myśli Strategicznych.

Przedstawiciele rządu, samorządów, nauki oraz biznesu wzięli udział w kilkudziesięciu panelach dyskusyjnych. Poruszono tematy związane z zieloną transformacją, cyberbezpieczeństwem, poprawą jakości usług publicznych, w tym transportu miejskiego czy wykorzystaniem technologii w integracji społeczeństwa. Nie zabrakło tematów związanych m.in. z kategoryzacją gmin w nowym systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

W ramach wydarzenia odbył się także Kongres Regionów oraz Forum Rozwoju Miast, podczas którego goście z Polski i zagranicy podzielili się dobrymi praktykami w zakresie rozwiązań sprzyjających dobrostanowi mieszkańców.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Forum Inteligentnego Rozwoju

19 i 20 października 2023 r. w Uniejowie odbyło się 8. Forum Inteligentnego Rozwoju. Hasło przewodnie tegorocznej edycji brzmiało „Współpraca na rzecz rozwoju – w obliczu wyzwań jutra”. Organizatorem wydarzenia było Centrum Inteligentnego Rozwoju.

Forum Inteligentnego Rozwoju to wydarzenie naukowo-technologiczne poświęcone upowszechnianiu nowatorskich badań naukowych i innowacyjnych technologii. Kongres służy nawiązywaniu trwałych relacji między przedsiębiorcami, polskimi naukowcami ukierunkowanymi w swym działaniu na współpracę z biznesem, inwestorami oraz samorządowcami stwarzającymi atrakcyjne warunki do lokowania biznesu w swoich regionach.



Podczas tegorocznej edycji prelegenci poruszyli między innymi tematy związane z globalnymi trendami w sektorze rolno-spożywczym, urbanizacji procesów logistycznych czy unikatowych rozwiązań powiązanych między innymi z przemysłem 4.0.

W panelu „Samorząd przyszłości – Invest Area”, przedstawiciele Jednostek Samorządu Terytorialnego zaprezentowali swoje wizje zarządzania innowacyjnym miastem oraz wymienili doświadczenia, płynące z podejmowania działań innowacyjnych i infrastrukturalnych przedsięwzięć, wpływających na jakość życia lokalnych społeczności. W dyskusji tej wzięł również udział Grzegorz Kubalski, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

Zwieńczeniem wydarzenia była Gala Nagród Forum Inteligentnego Rozwoju, na której rozdane zostały po raz kolejny statuetki i certyfikaty „Polskiej Nagrody Inteligentnego Rozwoju”, Nagrody „Naukowiec Przyszłości”, a także uhonorowani zostali laureaci „Marki Przyszłości”.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

X edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości

13 i 14 listopada 2023 r. w Centrum Kongresowym ICE Kraków, odbył się X Polski Kongres Przedsiębiorczości. Organizatorem wydarzenia była Polska Agencja Przedsiębiorczości, natomiast jego gospodarzem Miasto Kraków.

Kongres na stałe wpisał się w kalendarz spotkań osób decyzyjnych ze świata nauki, biznesu, samorządu, parlamentarzystów oraz reprezentantów administracji rządowej.

Podczas tegorocznego wydarzenia odbyło się ponad 20 paneli, w trakcie których podjęta została dyskusja na temat przemysłu 4.0., energetyki przyszłości czy medycyny jutra. Przedstawiono wizje rozwoju miasta przyszłości, zweryfikowano rynek nieruchomości w Polsce oraz zapoznano się z perspektywami rozwoju sektora nowoczesnych usług.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.



Warsztaty i szkolenia

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie były to 29 dni szkoleniowe, w których wzięło udział 8408 pracowników samorządowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie”.

Szkolenie to odbyło się **27 czerwca 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **210 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Adrian Pokrywczyński** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Zadania powiatów w zakresie ochrony przed hałasem

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zadania powiatów w zakresie ochrony przed hałasem”.

Szkolenie to odbyło się **29 czerwca 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **217 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich oraz **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP.



Prawidłowa ewidencja majątku kluczem do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Prawidłowa ewidencja majątku kluczem do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji”.

Szkolenie to odbyło się **29 czerwca 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **526 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Justyna Kisielewska** – Naczelnik Wydziału Finansowego w Urzędzie Miasta Sopotu, ekspert w dziedzinie rozliczania projektów europejskich i szeroko pojętej rachunkowości budżetowej.

Finanse samorządowe – System Monitorowania Usług Publicznych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał organizację bezpłatnego szkolenia online dotyczącego tematyki finansów samorządowych w oparciu o wykorzystywanie Systemu Monitorowania Usług Publicznych, czyli narzędzia będącego bazą danych o usługach publicznych świadczonych przez gminy i powiaty. System ten umożliwi monitorowanie sposobu działania JST i pozwala na uzyskanie holistycznego obrazu JST.

Szkolenie to odbyło się **3 lipca 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **271 pracowników samorządowych**.

Szkolenia prowadził ekspert Związku Miast Polskich.

Możliwości rozwoju szkół zawodowych w ramach Nowej Perspektywy 2021-2027 dla łódzkiego 8.8 Kształcenie zawodowe

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Możliwości rozwoju szkół zawodowych w ramach Nowej Perspektywy 2021-2027 dla łódzkiego 8.8 Kształcenie zawodowe”.

Szkolenie to odbyło się **12 lipca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.



Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 BCU – wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, III NABÓR

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wielkopolską Akademią Nauki i Rozwoju zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 BCU - wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, III NABÓR”.

Szkolenie to odbyło się **19 lipca 2023 r.**, w formule online.

Prelegentami byli eksperci z Wielkopolskiej Akademii Nauki i Rozwoju.

Istotne zmiany w ochronie zdrowia

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował spotkanie informacyjne, pt. „Istotne zmiany w ochronie zdrowia”.

Spotkanie to odbyło się **6 września 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **400 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

E-doręczenia

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „E-doręczenia”.

Szkolenie to odbyło się **28 września** oraz **6 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **1982 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Patrycja Grebla-Tarasek** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Oszczędności w oświacie zaczynają się od arkusza organizacyjnego

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Oszczędności w oświacie zaczynają się od arkusza organizacyjnego”.



Szkolenie to odbyło się **28 września 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **531 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli: **Ewa Czechowicz** – szkoleniowiec i konsultant prawa oświatowego, specjalizuje się w zakresie organizacji i zarządzania oświatą, doświadczony nauczyciel i dyrektor szkoły oraz **Mariusz Gołaszewski** – ekspert i praktyk rynku kapitałowego, twórca i współwłaściciel Aesco Group.

Kadry i płace w oświacie – przegląd wybranych zmian prawnych w 2023 r.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Kadry i płace w oświacie - przegląd wybranych zmian prawnych w 2023 r.”.

Szkolenie to odbyło się **5 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **498 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Barbara Tomaszewska** – doradca podatkowy, specjalizujący się w zagadnieniach prawa pracy, ubezpieczeń społecznych, naliczania wynagrodzeń.

Scalanie i wymiana gruntów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Scalanie i wymiana gruntów”.

Szkolenie to odbyło się **5 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **146 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Adrian Pokrywczyński** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Wdrożenie e-faktur w powiecie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Wdrożenie e-faktur w powiecie”.

Szkolenie to odbyło się **24 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **465 pracowników samorządowych**.



Prelegentem był: **Michał Kostrzewa** - radca prawny współpracujący z Dr Krystian Ziemiński&Partners Kancelaria Prawna sp.k. w Poznaniu, Partner kierujący Działem Prawa Podatkowego, szkoleniowiec, specjalizujący się w sprawach związanych z rozliczeniami JST oraz spółek komunalnych w zakresie podatku od towarów i usług oraz podatku od nieruchomości.

Finansowanie Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował spotkanie konsultacyjne, pt. „Finansowanie Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych”.

Spotkanie to odbyło się **20 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **59 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Fora Związku Powiatów Polskich

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował trzy bezpłatne Fora tematyczne dedykowane różnym grupom pracowników JST, tj.:

- ✓ Forum Sekretarzy Powiatów i Miast na prawach powiatu oraz dyrektorów i kierowników wydziałów organizacyjnych
- ✓ Forum Skarbników Powiatów i Miast na prawach powiatu
- ✓ Forum osób z kontroli zarządczej i audytu

Spotkania te odbyły się **26 października 2023 r.**, stacjonarnie w Warszawie.

Udział w nich wzięło **106 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Rafał Rudka** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Katarzyna Liszka-Michałka** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Patrycja Grebla-Tarasek** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Adrian Pokrywczyński** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Przemysław Matysiak** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze ZPP; **Katarzyna Sekuła** – ekspert w Dziale Współpracy Informacji, Analiz i Programów w Biurze ZPP; **Katarzyna Towpasz** – ekspertka ds. kontroli zarządczej; **Anna Królak** – ekspertka Wolters Kluwer Polska oraz **Ewelina Wójcik** – ekspertka ds. kontroli zarządczej.



Regulaminy przedszkola i szkoły a egzekwowanie opłat od rodziców

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Regulaminy przedszkola i szkoły a egzekwowanie opłat od rodziców”.

Szkolenie to odbyło się **26 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **521 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Marlena Sakowska-Baryła** – doktor habilitowana nauk prawnych, radczyni prawna, partnerka w Sakowska-Baryła, Czaplńska Kancelarii Radców Prawnych Sp.p., redaktor naczelna czasopisma „ABI Expert”.

Prawo dronowe

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie zorganizował bezpłatne szkolenia stacjonarne dotyczące „Prawa dronowego”.

Szkolenia te odbyły się **26 października 2023 r. w Brzegu** (woj. opolskie), **27 października 2023 r. w Płońsku** (woj. mazowieckie) oraz **30 października 2023 roku w Poznaniu** (woj. wielkopolskie).

Udział w nich wzięło **53 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Artur Banach** – radca prawny, pracownik Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz **Paweł Szewczyk** – radca prawny.

Zarządzanie ryzykiem w jednostce

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zarządzanie ryzykiem w jednostce”.

Szkolenie to odbyło się **27 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **528 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Agata Nitka** – biegła rewidentka, członkini IIA, audytorka wewnętrzna w największej gminie wiejsko-miejskiej.



Inwentaryzacja w CUW i obsługiwanych jednostkach

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Inwentaryzacja w CUW i obsługiwanych jednostkach”.

Szkolenie to odbyło się **30 października 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **490 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Piotr Rybicki** – ekspert w zakresie inwentaryzacji, środków trwałych oraz sprawozdawczości finansowej jednostek budżetowych, biegły rewident.

Ochrona danych osobowych w przypadku przetwarzania danych osobowych przy użyciu dronów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Ochrona danych osobowych w przypadku przetwarzania danych osobowych przy użyciu dronów”.

Szkolenia te odbyły się **2 oraz 8 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **68 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Marlena Sakowska-Baryła** – doktor habilitowana nauk prawnych, radca prawny, partnerka w Sakowska-Baryła, Czaplińska Kancelarii Radców Prawnych Sp. p., wiceprezeska SBC.

Nadzór starosty nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne szkolenia stacjonarne, pt. „Nadzór starosty nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa”.

Szkolenia te odbyły się **6 listopada 2023 r. w Myślenicach** (woj. małopolskie), **7 listopada 2023 roku w Kielcach** (woj. świętokrzyskie), **8 listopada 2023 r. w Lublinie** (woj. lubelskie) oraz **9 listopada 2023 r. w Siedlcach** (woj. mazowieckie).

Udział w nich wzięło **159 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Przemysław Matysiak** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.



Prawo farmaceutyczne

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie online dotyczące zmian art. 94 Prawa farmaceutycznego (tj. przepisu dotyczącego dyżurów aptek ogólnodostępnych).

Spotkanie to odbyło się **7 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **334 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.

Cyberbezpieczny Samorząd

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wraz z Ministerstwem Cyfryzacji, Państwowym Instytutem Badawczym NASK oraz Centrum Projektów Polska Cyfrowa zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Cyberbezpieczny Samorząd”.

Szkolenie to odbyło się **9 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **844 pracowników samorządowych**.

Prelegentem byli: **Juliusz Brzostek** – dyrektor ds. cyberbezpieczeństwa NASK PIB oraz **Rafał Doroszko** – specjalista ds. obsługi incydentów CERT Polska.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił 7 wydawnictw oraz wsparł publikację 4 części internetowego „Słowniczka wyborczego”.

Wszystkie publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.

Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współuczestniczył w wydaniu raportu pt. „Sytuacja finansowa szpitali powiatowych w świetle nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych”.

Raport został zaprezentowany na ogólnopolskim spotkaniu Prezydentów, Starostów i Członków Zarządu Powiatu odpowiedzialnych za ochronę zdrowia oraz Dyrektorów i Prezesów szpitali, które odbyło się 23 czerwca 2023 r. w Warszawie.

Autorami publikacją są: prof. dr hab. **Ewelina Nojszewska** – ekspertka; dr **Agata Sielska** – ekspertka; **Dorota Gołąb-Bełtowicz** – ekspertka; **Katarzyna Sekuła** – inspektor w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP oraz **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.





Warto wiedzieć więcej – Analiza samorządowa nr 21

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał analizę pt. „Wysokość dotacji na nieodpłatną pomoc prawną w latach 2016-2023”.

Kwota bazowa, która stanowi podstawę dotacji, jaką powiaty otrzymują na wykonywanie zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na prowadzeniu punktów nieodpłatnych porad prawnych i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, od lat jest niedoszacowana.

Bez względu na to, jaką metodę wyliczeń przyjąć – opartą o wskaźnik inflacji, wzrost przeciętnego wynagrodzenia za pracę, minimalnego wynagrodzenia za pracę czy założenia jakie poczyniono przy ustalaniu wysokości kwoty bazowej w pierwszym roku działalności punktów, dane jasno pokazują, że przekazywana dotacja na realizację zadania jest niewystarczająca.

Trudno oprzeć się wrażeniu, że po raz kolejny na powiaty zostają nałożone obowiązki realizacji zadań zleconych, bez zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych na ten cel.

O tym wszystkim i nie tylko zainteresowani dowiedzą się z przedmiotowego raportu.

Autorkami są: **Bernadeta Skóbel** – kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP, **Patrycja Grebla-Tarasek** – ekspertka w Dziale Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP oraz **Katarzyna Sekuła** – inspektor w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.





Słownik biograficzny współczesnych starostów - tom III. Województwo lubelskie

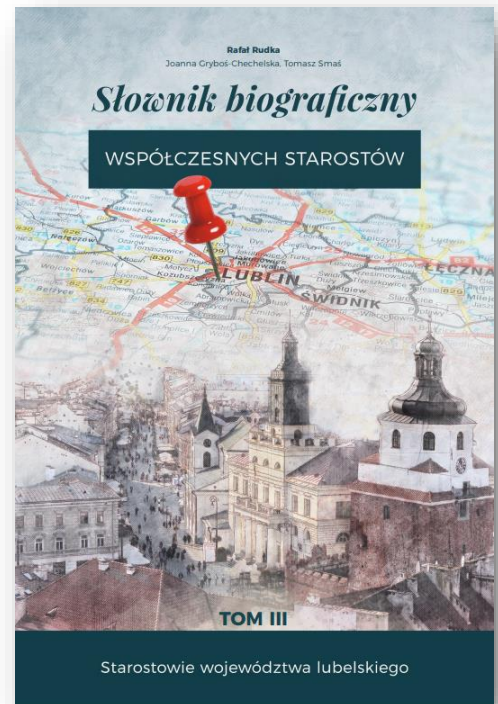
W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Słownik biograficzny współczesnych starostów - tom III. Województwo lubelskie”.

Od samego początku funkcjonowania powiatów było wiadome, że walka o umacnianie swojej tożsamości i obrona interesów społeczności lokalnych będą zadaniami trudnymi, lecz zdecydowanie wartymi podjęcia. Przez te wszystkie lata udało się stworzyć niezwykle sprawnie działające powiaty, które stały się ostoją lokalnych społeczności i które nie raz pokazały, że potrafią radzić sobie nawet w niezwykle trudnych sytuacjach.

Nie udałooby się tego osiągnąć, gdyby nie starostowie – ich praca, kreatywność, pomysły i chęć niesienia pomocy i zmieniania Polski warte są największej pochwały. To do starostów – lokalnych liderów – zwracają się bezpośrednio mieszkańcy ze swoimi bolączkami, ważnymi kwestiami ale i przeżywanymi radościami.

„Słownik biograficzny współczesnych starostów” ma na celu upamiętnienie starostów, którzy pełnili lub nadal pełnią tę funkcję. III tom przybliży postaci starostów województwa lubelskiego.

Autorami publikacją są: **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP, **Tomasz Smaś** i **Joanna Gryboś-Chechelska** – specjaliści w ww. Dziale.





Jak dobrze zarządzać JST w oparciu o dane? System Monitorowania Usług Publicznych dla praktyków

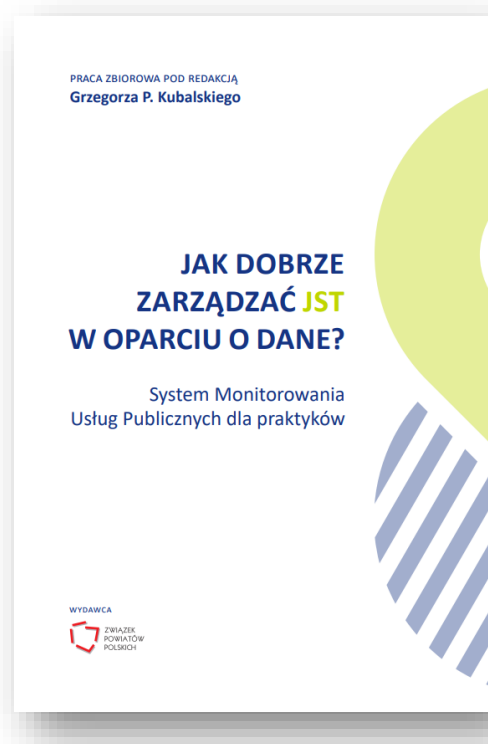
W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Jak dobrze zarządzać JST w oparciu o dane? System Monitorowania Usług Publicznych dla praktyków”.

Aż 9 obszarów zostało objętych Systemem Monitorowania Usług Publicznych. Ma on zapewnić powszechny dostęp do informacji w sferze usług publicznych. Dotyczy to również jednostek samorządu terytorialnego. Szczegółowych informacji na ten temat dostarcza cytowana publikacja.

Założeniem projektu, w ramach którego powstał System Monitorowania Usług Publicznych, było dostarczenie obywatelom narzędzia do obiektywnej oceny działania administracji publicznej. Chodzi tu o usługi z 9 obszarów (edukacji, lokalnej polityki społecznej, kultury i rekreacji, drogownictwa i transportu, ochrony środowiska, gospodarowania nieruchomościami, inwestycji i budownictwa, geodezji i kartografii oraz podatków i opłat lokalnych).

Z publikacji ZPP, składającej się z pięciu rozdziałów, można dowiedzieć się m.in.: czym są usługi publiczne, jak wygląda system ich monitorowania, na czym polega pomiar efektywności usług, jaka metodologia towarzyszy SMUP oraz w jaki sposób z systemu mogą korzystać interesariusze instytucjonalni i wreszcie sami mieszkańcy.

Autorami publikacji są: **Grzegorz Kubalski** – zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, prof. dr hab. **Jan Fazlagić** – ekspert; dr hab. **Agnieszka Kopańska** – ekspertka; **Ewelina Kocemba** – specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP; **Łukasz Kozłowski** – ekspert MSWiA, dr **Krzysztof Pakoński** – ekspert; **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP; **Katarzyna Sekuła** – inspektor w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP oraz **Sławomir Wysocki** – ekspert.



PRACA ZBIOROWA POD REDAKCJĄ
Grzegorza P. Kubalskiego

JAK DOBRZE ZARZĄDZAĆ JST W OPARCIU O DANE?

System Monitorowania
Usług Publicznych dla praktyków

WYDAWCA
ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH



25 lat współczesnych usamorzędowanych wspólnot powiatowych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „25 lat współczesnych usamorzędowanych wspólnot powiatowych”.

Wydana książka liczy 124 strony i składa się z 5 rozdziałów, które poprzedza wstęp Prezesa Zarządu ZPP Andrzeja Płonki.

Jubileuszowa publikacja ZPP to solidna dawka wiedzy i informacji. W pierwszym rozdziale książki została zaprezentowana historia powiatów na przestrzeni wieków oraz losy samorządów powiatowych po ich reaktywacji w 1998 roku. W rozdziale „Z kart historii polskich powiatów” omówione zostały ustrojowe przesłanki podziału terytorialnego państwa na powiaty, jak również instytucjonalne i wielkościowe kryteria wyodrębniania powiatów.

Kolejny, drugi rozdział jubileuszowej publikacji ZPP to Refleksje dotyczące okresu reaktywowania oraz współczesnej roli samorządów powiatowych. Ich autorami są wybitne postaci życia publicznego, które wniosły znaczący wkład w reaktywację powiatów jako wizjonerzy i reformatorzy.

Na łamach książki czytelnicy znajdą niepublikowane wcześniej, niezwykle ciekawe refleksje i wspomnienia prof. Jerzego Buzka, prof. Ireny Lipowicz, sędziego Jerzego Stępnia, Piotra Ćwika, Janusza Tomaszewskiego, dra Mieczysława Janowskiego, Waldemara Rataja, Krzysztofa Kwiatkowskiego, dra Jana Olbrychta, Adama Struzika oraz Rudolfa Borusiewicza.

W trzecim rozdziale książki upamiętnieni zostali wszyscy starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu. Rozdział podzielono na 16 części, z których każda odpowiada danemu województwu. W ramach poszczególnych części sporządzono odrębne zestawienia dla starostów powiatów oraz prezydentów miast na prawach powiatu – ze wskazaniem ich kadencji.

Kolejny, czwarty rozdział publikacji dostarcza wielu cennych informacji na temat genezy oraz celów i zadań Związku Powiatów Polskich. Zaprezentowane zostały tu również prace organów ZPP, w tym Zgromadzenia Ogólnego, Zarządu ZPP oraz Konwentów Powiatów. Wskazane zostały także składy osobowe Zarządu ZPP i Konwentów Powiatów poszczególnych kadencji.

Sporo uwagi w czwartym rozdziale publikacji poświęcono też aktywności Związku Powiatów Polskich.

W ostatnim, piątym rozdziale jubileuszowej publikacji ZPP – poza zakończeniem i bibliografią – czytelnicy znajdą wykaz najważniejszych aktów prawnych dotyczących ustroju samorządu powiatowego w Polsce w okresie 1918-1939 oraz po 1998 roku.

Autorami publikacji są: **Rafał Rudka** – kierownik Działu Współpracy Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP oraz pracownicy tego Działu: **Joanna Gryboś-Chechelska** i **Wojciech Dąbrówka**.





Zmiany w organizacji wyborów. Poradnik dla JST

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Zmiany w organizacji wyborów. Poradnik dla JST”.

Nowelizacja kodeksu wyborczego przeprowadzona ustawą z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023.497) wprowadziła liczne zmiany, które wpłyną na organizację procesu wyborczego w gminach.

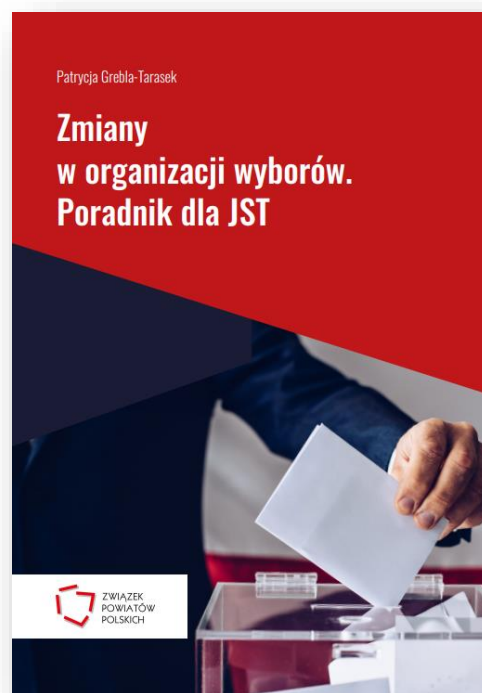
Całkowitą nowością stanowią działania mające na celu zwiększenie frekwencji w wyborach. Wśród nowych przepisów, do najważniejszego obowiązku wójta będzie należała organizacja transportu do lokali wyborczych wyborców niepełnosprawnych oraz osób, które najpóźniej w dniu głosowania ukończyły 60 rok życia.

Kolejna rewolucyjna zmiana dokona się w związku z wprowadzeniem Centralnego Rejestru Wyborców, który ujednoczy dotychczas rozproszone prowadzenie rejestru wyborców przez gminy. Zmiany dotknęły także składów i trybu funkcjonowania obwodowych komisji wyborczych oraz instytucji mężów zaufania i obserwatorów społecznych.

Wybory do Sejmu i Senatu, które odbyły się 15 października 2023 r. były dla samorządów wielkim sprawdzianem, z tego jak przyswojone i wykonane zostaną nowe lub zmienione zadania nałożone na nie w związku z organizacją procesu wyborczego.

Chcąc wesprzeć jednostki samorządu terytorialnego w procesie właściwego przeprowadzenia procesu wyborczego Związek Powiatów Polskich wydał bezpłatną publikację zatytułowaną „Zmiany w organizacji wyborów. Poradnik dla JST”, która jest krótkim przewodnikiem po najważniejszych zmianach w Kodeksie wyborczym.

Autorem publikacji jest: **Patrycja Grebla-Tarasek** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.





Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Gospodarka leśna w pytaniach i odpowiedziach”.

Nadzór starosty nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących Skarbu Państwa ma swoją specyfikę, bowiem organ oraz właściciel gruntu leśnego funkcjonują w konfiguracji „nadzorca-wykonawca”, a czynnikiem ich łączącym jest właśnie las. Z jednej strony właściciel lasu ma określone obowiązki z nim związane, z drugiej zaś starosta nakłada i egzekwuje zadania związane z gospodarką leśną.

Jednakże zadania starosty w tym zakresie nie opierają się tylko na ustawie o lasach. Aby prawidłowo realizować zadania nadzoru, starostowie nieraz muszą sięgać m.in. do przepisów procedury i egzekucji administracyjnej, ewidencji gruntów i budynków, prawa geodezyjnego i kartograficznego, ochrony przeciwpożarowej, a nawet prawa karnego i wykroczeń.

W problemach związanych z gospodarką leśną rzeczywiście nie sposób nie zbłądzić, wobec czego Związek Powiatów Polskich postanowił o wydaniu publikacji dotyczącej tej problematyki. Wydawnictwo zostało skonstruowane w formie pytań i odpowiedzi (Q&A). Ma na celu pomoc w prawnym i praktycznym wyjaśnieniu najbardziej newralgicznych kwestii. Publikacja ma charakter problemowy i dotyczy praktycznych zagadnień, które napotykają w swojej działalności starostowie oraz urzędnicy zajmujący się gospodarką leśną.

W opracowaniu zwrócono również uwagę na informację Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli pn. „Nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa”.

Autorem publikacji jest: **Przemysław Matysiak** – ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

Słowniczkowy wyborczy

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wsparł wydanie 4 części „Słowniczka wyborczego”, który powstał we współpracy z Dziennikiem Rzeczpospolita i Inicjatywą Edukacji Obywatelskiej.

Ich autorami i recenzentami byli: sędzia **Wojciech Hermeliński**, prof. **Hubert Izdebski**, prof. **Antoni Kamiński**, mecenas: **Beata Tokaj**, **Jan A. Stefanowicz**, **Andrzej Karpowicz** oraz **P. Pakuła**.





Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Wojciech Dąbrówka** (do 31 października 2023 r.), **Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Gabriela Trocka** (do 30 września 2023 r.).
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 1427 artykułów prasowych.



Numery specjalne Dziennika Warto Wiedzieć

W okresie sprawozdawczym Redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała dwa specjalne wydawnictwa, które zostały wydrukowane w wersji tradycyjnej.

Pierwsze z nich zawiera relację ze Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się 31 maja - 1 czerwca 2023 r. w Karpaczu, szczegółowy opis tematów jakie nurtują środowisko samorządowe i nie tylko. Zawarto także bogatą galerię zdjęć, w tym z gali uhonorowania zwycięzców Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu. Zamieszczono w nim także wywiady, które zostały przeprowadzone z Zastępcą Rzecznika Praw Obywatelskich Stanisławem Trociukiem oraz Prezesem Zarządu ZPP Andrzejem Płonką.

Z kolei drugi z numerów specjalnych w całości poświęcony jest Zgromadzeniu Jubileuszowemu Związku Powiatów Polskich, które 12 września 2023 r. odbyło się na Zamku Królewskim w Warszawie.

Podsumowanie uroczystości świętowania jubileuszu 25-lecia polskich powiatów w tym obfita galeria zdjęć, wywiady z osobami - świadkami i uczestnikami historii tworzenia się samorządowych powiatów i regionów – to tylko część informacji jakie można w nim znaleźć.

W wydawnictwie tym zawarto także wystąpienie Prezesa Rady Ministrów prof. Jerzego Buzka z czasów powstającego samorządu powiatowego. Zestawiono listę samorządowców, starostów, prezydentów, marszałka i przewodniczącego Rady Powiatu, którzy zostali uhonorowani podczas tego wydarzenia. Ujęto informację o publikacji i filmach towarzyszących Zgromadzeniu Jubileuszowemu. I nie tylko.

Dziennik Warto Wiedzieć został rozesłany do wszystkich członkowskich powiatów i miast na prawach powiatu w Polsce.



Autorami ww. wydawnictw są: **Rafał Rudka** – redaktor naczelny Dziennika Warto Wiedzieć oraz redaktorzy: **Joanna Gryboś-Chechelska** i **Wojciech Dąbrówka**.



Filmy

W okresie sprawozdawczym przy zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich powstało dwa filmy dotyczące samorządów powiatowych.

Jednymi z akcentów świętowania Jubileuszu 25-lecia reaktywowania samorządowych wspólnot powiatowych – jakie miały miejsce podczas Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, który odbył się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie – była premiera dwóch filmów związanych z powiatami.

W pierwszej z krótkich form wideo zestawiono archiwalne wycinki obrazujące moment wręczania pierwszym starostom symbolicznych aktów utworzenia powiatów. Miało to miejsce w 1998 r. na Zamku Królewskim w Warszawie. W filmie znalazły się również wypowiedzi twórców reformy administracyjnej kraju: prof. Michała Kuleszy, prof. Jerzego Regulskiego oraz sędziego Jerzego Stępnia.

Druga z produkcji filmowych obrazuje powiat jako wspólnotę mieszkańców. W multimedialnej formie prezentuje naturalną ideę istnienia tego rodzaju jednostki samorządu terytorialnego.



Oba materiały dostępne są na kanale YouTube ZPP (<https://www.youtube.com/@związekpowiatowpolskich>) oraz na stronie internetowej ZPP (www.zpp.pl) w zakładce „Galeria filmów”.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 18, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 16 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

| Lp. | Instytucja wnioskująca | Rodzaj wydarzenia | Temat | Termin i miejsce |
|-----|---------------------------------------|-------------------|--|--|
| 1 | Pracodawcy RP | konkurs | GOZpodarz 2023 | czerwiec – wrzesień 2023 r. |
| 2 | Wielkopolska Resursa Kultury Pamięci | | Targ Śródecki – Kultura i Dziedzictwo | 1 lipca 2023 r. oraz 5 sierpnia 2023 r. Poznań |
| 3 | Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju | webinarium | „Możliwości rozwoju szkół zawodowych w ramach Nowej Perspektywy 2021-2027 dla Łódzkiego, 8.8 Kształcenie Zawodowe” | 12 lipca 2023 r., online |
| 4 | Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju | webinarium | „Utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 Branżowych Centrów Umiejętności (BCU) – wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie. III NABÓR” | 19 lipca 2023 r., online |
| 5 | Presscom sp. z o.o. | konkurs | X edycja konkursu Mistrz Finansów Publicznych | sierpień – listopad 2023 r. |



| | | | | |
|----|--|-------------|---|--|
| 6 | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego | kongres | I Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej | 19-20 września 2023 r., Warszawa |
| 7 | Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP | konkurs | 5 edycja Ogólnopolskiego Konkursu na Najlepsze Inicjatywy dla Społeczności Lokalnych z udziałem OSP i Samorządów FLORIANY | 23 września 2023 r., Chorzów |
| 8 | Serwis Samorządowy PAP | konkurs | "Biznes Dobry dla Gminy" | 5 października 2023 r., Warszawa |
| 9 | Serwis Samorządowy PAP | konkurs | „Gmina Dobra do Życia” | 5 października 2023 r., Warszawa |
| 10 | Europejskie Centrum Biznesu | konferencja | IX edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego OSG 2023 | 9-10 października 2023 r., Lublin |
| 11 | Municipium SA | forum | XXI edycja Samorządowego Forum Kapitału i Finansów | 11-12 października 2023 r., Katowice |
| 12 | Stowarzyszenie Geodetów Polskich w Legnicy | konferencja | XVII Konferencja Techniczna poświęconej koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu | 12-13 października 2023 r., Lublin |
| 13 | Grupa mtp | forum | Local Trends – Europejskiego Forum Samorządowego | 17-18 października 2023 r., Poznań |
| 14 | Polska Agencja Przedsiębiorczości sp. z o.o. | kongres | X edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości | 13-14 listopada 2023 r., Kraków |
| 15 | MM Conferences SA | forum | XVII edycja Smart City Forum | 20-21 listopada 2023 r., Warszawa |
| 16 | Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji | konferencja | „Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce” | 21-24 listopada 2023 r., Jastrzębia Góra |
| 17 | Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym” | konferencja | V edycja Ogólnopolskiej Konferencji „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro” | 30 listopada – 1 grudnia 2023 r., Warszawa |
| 18 | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego | kongres | Krajowy Kongres Forów Skarbników | 12-13 marca 2024 r., Warszawa |

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez **Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

| Lp. | Instytucja wnioskująca | Rodzaj wydarzenia | Temat | Termin i miejsce |
|-----|--|-------------------|---|------------------------------|
| 1 | Krajowa Izba Gospodarki Nieruchomościami | konkurs i kongres | Konkurs Inwestycja Roku oraz Kongresu Rozwoju Mieszkalnictwa | 7 września 2023 r., Piła |
| 2 | Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka | turniej | „Solidarni z Ukrainą” | 16 września 2023 r., Poznań |
| 3 | Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP | konkurs | 5 edycja Ogólnopolskiego Konkursu na Najlepsze Inicjatywy dla Społeczności Lokalnych z udziałem OSP i Samorządów FLORIANY | 23 września 2023 r., Chorzów |



| | | | | |
|----|--|-------------|--|--|
| 4 | Green Warsaw Conferences | konferencja | Innowacyjna Gmina | 5 października 2023 r., Warszawa |
| 5 | Municipium SA | forum | XXI edycja Samorządowego Forum Kapitału i Finansów | 11-12 października 2023 r., Katowice |
| 6 | Grupa mtp | forum | Local Trends – Europejskiego Forum Samorządowego | 17-18 października 2023 r., Poznań |
| 7 | Wolters Kluwer Polska | kongres | X edycję Kongresu Edukacja i Rozwój | 19-20 października 2023 r., Warszawa |
| 8 | Miasto Wrocław i Open Eyes Economy | kongres | V Międzynarodowy Kongres Miasto - Woda - Jakość życia | 24-25 października 2023 r., Wrocław |
| 9 | Fundacja Integracja, Nowy Adres sp. z o.o. | forum | I Forum Dostępności | 13-14 listopada 2023 r., Poznań |
| 10 | Polska Agencja Przedsiębiorczości sp. z o.o. | kongres | X edycja Polskiego Kongresu Przedsiębiorczości | 13-14 listopada 2023 r., Kraków |
| 11 | Mazowiecka Jednostka Wdrażania Programów Unijnych | forum | 13. Forum Rozwoju Mazowsza #FEnomenUE! | 14-15 listopada 2023 r., Warszawa |
| 12 | Inicjatywa Firm Rodzinnych | zjazd | 16. Ogólnopolski Zjazd Firm Rodzinnych U-Rodziny 2023 | 16-18 listopada 2023 r., Kraków |
| 13 | Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji | konferencja | „Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce” | 21-24 listopada 2023 r., Jastrzębia Góra |
| 14 | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego | ranking | III edycja Rankingu Gmin Województwa Mazowieckiego i Łódzkiego | 24 listopada 2023 r., Warszawa i 1 grudnia 2023 r., Łódź |
| 15 | Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym” | konferencja | V edycja Ogólnopolskiej Konferencji „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro” | 30 listopada – 1 grudnia 2023 r., Warszawa |
| 16 | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego | kongres | Krajowy Kongres Forów Skarbników | 12-13 marca 2024 r., Warszawa |

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Współpraca z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspólnie z Uniwersytetem Kardynała Stefana Wyszyńskiego zorganizował cykl bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki wykorzystywania dronów w działalności JST ze szczególnym akcentem na kwestie prawne z tym związane.



Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy

W okresie sprawozdawczym przy Związku Powiatów Polskich powołany został Ogólnopolski Konwent Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, którego celem jest reprezentowanie dyrektorów powiatowych urzędów pracy na forum ogólnopolskim i międzynarodowym. Decyzją Zarządu ZPP, nowy organ powstał w wyniku przekształcenia Forum Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy.

W pracach Konwentu uczestniczą Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy – Przewodniczący Wojewódzkich Konwentów Powiatowych Urzędów Pracy.

Konwent pełni rolę doradczą względem organów Związku Powiatów Polskich w szczególności w obszarze promocji zatrudnienia, podnoszenia jakości i poprawy standardów usług powiatowych urzędów pracy, a także aktywizacji zawodowej. Do jego zadań należy również inicjowanie i opiniowanie zmian prawnych w obszarze rynku pracy oraz podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój nowoczesnych i efektywnych publicznych służb zatrudnienia.

Przedstawiciele Konwentu będą także wspierać Związek Powiatów Polskich w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radzie Rynku Pracy, a także innych gremiów związanych z tematyką rynku pracy.

Zadaniem organu będzie również podejmowanie działań wspierających efektywne wykorzystanie środków Unii Europejskiej przez publiczne służby zatrudnienia oraz wymiana kontaktów i doświadczeń międzynarodowych.

W ramach Konwentu mogą działać komisje problemowe opracowujące projekty opinii i stanowisk dla Zarządu Związku Powiatów Polskich w sprawach należących do właściwości Konwentu.

Współpraca z Wolters Kluwer Polska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Wolters Kluwer Polska w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: zakończenie roku księgowego – najlepsze praktyki, inwentaryzacji w CUW i obsługiwanych jednostkach; zarządzanie ryzykiem w jednostce; regulaminów przedszkola i szkoły w kontekście egzekwowania opłat od rodziców; kadr i płac w oświacie - przeglądu wybranych zmian prawnych w 2023 r.; oszczędności w oświacie w relacji z arkuszem organizacyjnym; prawidłowej ewidencji majątku jako klucza do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji. Ponadto eksperci Wolters Kluwer Polska bezpłatnie przeprowadzili szkolenia podczas Forum osób z kontroli zarządczej i audytu, które zostało zorganizowane przez ZPP.



Współpraca z Biurem „Niepodległa”

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym przy zaangażowaniu Biura „Niepodległa” zrealizował działania związane z organizacją Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, które odbyło się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie. Ponadto Związek wspierał Biuro „Niepodległa” w promocji wspólnego świętowania i śpiewania hymnu 11 listopada w ramach akcji „Niepodległa do hymnu”.

Współpraca z Instytutem Ochrony Środowiska – Państwowym Instytutem Badawczym

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego nt. miejskich planów adaptacji do zmian klimatu.



Odznaczenia, konkursy i rankingi

ZPP uhonorował zasłużonych samorządowców

Obchody jubileuszowe 25-lecia usamorzędowanych wspólnot powiatowych stały się dobrym momentem do przypomnienia i podkreślenia wymiernej wartości pracy tych osób, których codzienne decyzje wpływają na podniesienie jakości życia mieszkańców samorządowych wspólnot.

Związek Powiatów Polskich, podczas odbywającego się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, zainaugurował proces honorowania tych znamienitych samorządowców. Następnie po Zgromadzeniu Jubileuszowym honorowane były kolejne osoby. Lista wszystkich osób, które zostały uhonorowane w czasie okresu sprawozdawczego dostępna jest poniżej.

Tytułem „**Starosta 25-lecia**” uhonorowani zostali:

- ✓ **Walery Czarnecki** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, starosta lubański pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego I kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Aleksander Gappa** – starosta człuchowski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jan Grabkowski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, starosta poznański pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III kadencji, wiceprezes Zarządu ZPP IV i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Lech Janicki** – w samorządzie powiatowym od 1999 r, starosta ostrzeszowski pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego III, IV, V i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Zbigniew Jaszczuk** – starosta żniński od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Józef Jodłowski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta rzeszowski pięciu kadencji, członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich III, IV i V kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego V i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jerzy Kolarz** – starosta buski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Adam Krzysztoń** – starosta łańcucki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego II i III kadencji, członek Zarządu ZPP V kadencji, wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Stanisław Kubel** – starosta ostrołęcki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Janina Kwiecień** – starosta kartuski od 1999 do 2014 r., następnie członek Zarządu Powiatu VI kadencji, w 2019 r. uhonorowana Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- ✓ **Henryk Lakwa** – starosta opolski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego III kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Krzysztof Lis** – starosta szczecinecki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego III, IV, V i VI kadencji, członek Zarządu ZPP III, IV i V kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Krzysztof Maćkiewicz** – starosta wąbrzeski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i IV kadencji, członek Komisji Rewizyjnej ZPP V kadencji, wiceprezes Zarządu ZPP obecnej VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Józef Matysiak** – starosta rawski od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Damian Mrowiec** – starosta rybnicki od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji), przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego I kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jan Nowak** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta kazimierski pięciu kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Płonka** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta bielski pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego III, IV, V i VI kadencji, wiceprezes w III, IV i V, a obecnie w VI kadencji prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Joachim Smyła** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta lubliniecki pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Sławomir Jerzy Snarski** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta bielski pięciu kadencji, członek Zarządu Związku Powiatów Polskich III i IV kadencji, a w V i VI kadencji wiceprezes ZPP, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Józef Swaczyna** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta strzelecki pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego IV, V i VI kadencji, członek III a następnie wiceprzewodniczący w IV oraz przewodniczący V i VI kadencji Komisji Rewizyjnej ZPP, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Szymanek** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta wieruszowski pięciu kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego III i IV kadencji, wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP V i VI kadencji, w 2022 roku przeszedł na zasłużoną emeryturę, obecnie przewodniczy Forum Bene Meritu, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Antoni Jan Tarczyński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta miński pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jan Żychliński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta warszawski zachodni pięciu kadencji, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Bogdan Zieliński** – w samorządzie powiatowym od 1999 r., starosta wysokomazowiecki pięciu kadencji, członek Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Polskich VI kadencji, przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego VI kadencji, w 2019 r. uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom.



Wyróżnienie „**Prezydent 25-lecia**” zostało przyznane dla:

- ✓ **Jacka Karnowskiego** – prezydenta miasta na prawach powiatu Sopot od 1998 r. (wszystkich sześciu powiatowych kadencji), w 2019 r. był także uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Tadeusza Krzakowskiego** – prezydenta miasta na prawach powiatu Legnica, od pięciu kadencji w tym obecnej, w samorządzie od 1999 roku był także wiceprzewodniczącym sejmiku wojewódzkiego, w 2019 r. był także uhonorowany Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Janusza Żmurkiewicza** – prezydenta miasta na prawach powiatu Świnoujście od 1998 r. (wszystkich sześciu powiatowych kadencji), dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom

Tytuł „**Marszałek 25-lecia**” trafił do:

- ✓ **Adama Struzika** – marszałka województwa mazowieckiego od 1999 r. (wszystkich sześciu kadencji).

Medalem „**Bene Meritus Powiatom**” odznaczono:

- ✓ **Jarosława Dudkowiaka** – starostę głogowskiego, członka Zarządu ZPP

Natomiast tytuł „**Przewodniczący 25-lecia**” przyznano:

- ✓ **Krzysztofowi Owczarkowi** – przewodniczącemu rady powiatu wieluńskiego wszystkich sześciu kadencji w tym obecnej, w powiecie od 1999 roku, dodatkowo został on wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom

Związek Powiatów Polskich przyznał także tytuły „**Samorządowiec 25-lecia**”. Wśród już uhonorowanych są:

- ✓ **Marek Andruch** – starosta bieszczadzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Mirosław Bało** – wiceprzewodniczący Rady Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)
- ✓ **Bernard Bednorz** – starosta bieruńsko-lędzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Stanisław Bielik** – starosta koniński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Piotr Bożko** – wicestarosta bielski (woj. podlaskie)
- ✓ **Henryk Budzyła** – przewodniczący rady powiatu białogardzkiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Kazimierz Chyła** – starosta starogardzki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- ✓ **Kamil Ciupak** – starosta polkowicki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Stanisław Cybula** – starosta drawski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Mirosław Czapla** – starosta malborski, w 2019 r. został uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Mirosław Duży** – starosta mikołowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jerzy Godzik** – starosta kwidzyński
- ✓ **Kazimiera Gotkowicz** – wicestarosta sieradzki, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Krzysztof Hopaluk** – członek Zarządu Powiatu Łęczyckiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Bogdan Jarota** – starosta zgierski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Dionizy Jaśniewicz** – starosta wrzesiński, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Józef Kardys** – starosta kolbuszowski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Zbigniew Kierkowski** – starosta pińczowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Stanisław Klimczak** – wicestarosta buski
- ✓ **Adam Kociołek** – starosta wielicki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Wojciech Konarski** – starosta gryfiński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Krystyna Kosmala** – starosta tarnogórski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Janusz Koziół** – wicestarosta łukowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Grzegorz Koziół** – członek Zarządu Powiatu Lubelskiego
- ✓ **Tomasz Kranc** – starosta wągrowiecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Bazyli Leszczyński** – członek zarządu powiatu bielskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Gabriela Lisius** – starosta wejherowski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Feliks Łaszcz** – starosta czarnkowsko-trzcianecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Tadeusz Marszolik** – wicestarosta mikołowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Wiesław Marzec** – członek Zarządu Powiatu Buskiego
- ✓ **Jerzy Miler** – członek Zarządu Powiatu Gryfińskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Tomasz Miłowski** – wicestarosta nakielski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- ✓ **Andrzej Nowicki** – starosta piski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Ewa Pawlak-Osomańska** – radna Rady Powiatu Głogowskiego
- ✓ **Michał Piechocki** – wicestarosta wągrowiecki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Potępa** – starosta brzeski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Roman Potocki** – starosta wrocławski, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Pruszek** – radny Rady Powiatu Tucholskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Mirosław Pszonka** – radny Rady Powiatu Otwockiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Paweł Rajski** – starosta ostrowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Radosław Rokaszewicz** – radny Rady Powiatu Głogowskiego
- ✓ **Paweł Sikora** – wicestarosta pajęczański, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Antoni Sokołowski** – wiceprzewodniczący Rady Powiatu Prudnickiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Stępień** – radny Rady Powiatu Wieluńskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Barbara Studzińska** – starosta świecki, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jerzy Sudol** – starosta tarnobrzeski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Stanisław Szczotka** – starosta krotoszyński, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jarosław Szlaszyński** – starosta augustowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Zbigniew Jan Szpakowski** – członek Zarządu Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)
- ✓ **Zbigniew Szumski** – starosta świebodziński, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Jan Tywanek** – członek zarządu powiatu garwolińskiego, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Bogdan Wankiewicz** – starosta wałecki, w 2019 r. uhonorowany Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Bogumiła Więckowska** – radna Rady Powiatu Otwockiego, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Andrzej Wilkoński** – starosta nowotomyski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Zofia Witkowska** – wicestarosta ostrzeszowski, dodatkowo została wyróżniona Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Piotr Wojtysiak** – starosta piotrkowski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Wojciech Zdziarski** – starosta łączycki, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom



- ✓ **Mariusz Zgaiński** – starosta grodziski, dodatkowo został wyróżniony Odznaczeniem Bene Meritus Powiatom
- ✓ **Zbigniew Ziolo** – wiceprzewodniczący Rady Powiatu Buskiego

Tytułem „**Skarbnik 25-lecia**” uhonorowana została:

- ✓ **Dorota Karbowiak** – skarbnik Powiatu Świebodzińskiego

Uhonorowanie „**Spolecznik 25-lecia**” otrzymali:

- ✓ **Andrzej Gądek** – radny Rady Powiatu Buskiego
- ✓ **Tadeusz Jewiarz** – radny Rady Powiatu Buskiego
- ✓ **Stanisław Krzak** – radny Rady Powiatu Buskiego
- ✓ **Bogusława Majcherczak** – radna Rady Powiatu Buskiego
- ✓ **Krzysztof Wojtaś** – radny Rady Powiatu Buskiego
- ✓ **Piotr Wąsowicz** – radny Rady Powiatu Buskiego

ZPP przyznało także tytuły „**Pracownik Samorządu 25-lecia**”. Wśród uhonorowanych są:

- ✓ **Tadeusz Leszczyński** – naczelnik Wydziału Architektury Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim
- ✓ **Anatol Grzegorz Tymiński** – naczelnik Wydziału Oświaty Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim
- ✓ **Nina Tymińska** – skarbnik Powiatu Bielskiego (woj. podlaskie)

Laureaci Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy

27 września 2023 r. podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odbyła się uroczystość związana z wręczeniem nagród i wyróżnień w jubileuszowej, XX już edycji Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy. Ideą tej inicjatywy jest honorowanie najlepszych rozpraw doktorskich oraz prac magisterskich, dotyczących ustroju i działalności samorządu terytorialnego. Partnerami instytucjonalnymi konkursu są m.in.: wydawca miesięcznika „Samorząd Terytorialny” – Wolters Kluwer Polska i Związek Powiatów Polskich.

Protokół z wynikami tegorocznej edycji konkursu odczytał prof. Hubert Izdebski.

I tak za najlepszą rozprawę doktorską została uznana dysertacja „*Międzynarodowe porozumienia polskiego samorządu terytorialnego w świetle prawa międzynarodowego*”, którą na Wydziale Prawa Uniwersytetu w Białymstoku pod kierunkiem prof. dra hab. Macieja Perkowskiego (promotorem pomocniczym była dr Wioleta Hryniewicka-Filipkowska również z Wydziału Prawa UwB) obronił **Konrad Wnorowski**.



Komisja Konkursu w kategorii rozpraw doktorskich przyznała również dwa wyróżnienia, które trafiły do **Mai Błaszak** za rozprawę „Zrównoważony rozwój miast w świetle budżetu obywatelskiego”, obronioną w Wyższej Szkole Bankowej w Poznaniu pod kierunkiem prof. dr hab. Wiesławy Przybylskiej-Kapuścińskiej (promotorem pomocniczym była dr Agata Basińska-Zych) oraz **Joanny Kaźmierczak** za rozprawę „Odpowiedzialność za szkodę planistyczną”, obronioną na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego pod kierunkiem prof. dr hab. Małgorzaty Pyziak-Szafnickiej.

Komisja Konkursu uhonorowała też **Bartosza Tomasza Namiecińskiego** – autora najlepszej pracy magisterskiej pt. „Lokowanie wolnych środków w formie depozytu przez samorządowe jednostki sektora finansów publicznych u jednostek samorządu terytorialnego”. Praca ta powstała na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego pod kierunkiem dr hab. Małgorzaty Ofiarskiej, prof. USz.

Laureaci Konkursu Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku

27 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie odbyła się Gala Ogłoszenia Wyników i Wręczenia Nagród podsumowująca 27. edycję Ogólnopolskiego Otwartego Konkursu "Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku".

W tej edycji Konkursu udział wzięło ponad 533 inwestycji z całego kraju, natomiast do finału weszło 91 z nich. Do ścisłej finałowej czołówki zakwalifikowały się inwestycje reprezentujące większość regionów Polski.

W skład Jury Konkursu wchodzi naukowcy dwunastu politechnik, przedstawiciele ministerstw, praktycy budowlani i architekci, którzy odnosili sukcesy w minionych edycjach przedsięwzięcia, oraz przedstawiciele samorządów województw i patronów Konkursu. Komisja Konkursowa nagradza między innymi, jakoś stosowanych materiałów, nowoczesność, rezultaty ekologiczne, efektywność procesów technologicznych.

Podczas Gali zostały wręczone również nagrody specjalne: z okazji 25 letniej współpracy w 50 rocznicę odbudowy dla Zamku Królewskiego w Warszawie - Muzeum Rezydencji Królów i Rzeczypospolitej; nagroda dla Zespołu Pieśni i Tańca "Śląsk" im. Stanisława Hadyny z okazji 70-lecia pracy twórczej oraz dla Zbigniewa Cierniaka Dyrektora Zespołu.

Tradycyjnie jak co roku swoje nagrody w ramach konkursu przyznał również Związek Powiatów Polskich. Laureatami zostali:

- ✓ **Powiat Poznański** – za realizację zatytułowaną „Modernizacja zabytkowego dworu w Skrzyńkach”
- ✓ **Powiat Wejherowski** – za realizację zatytułowaną „Rozbudowa i remont zabytkowego budynku Starostwa Powiatowego w Wejherowie”

Pełna lista laureatów we wszystkich kategoriach konkursowych dostępna jest na stronie internetowej pod adresem: https://www.romdom.pl/public/files/text_doc/217/#page=1



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu jest wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu będą: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany jest w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwa od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończy się 30 listopada 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodzi z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym działania związane były z optymalizacją działania Systemu, jak również jego rozwoju poprzez uwzględnienie danych budżetowych dostarczanych przez Ministerstwo Finansów. Działania te były prowadzone w ramach Grupy Metodologii i jej zespołów roboczych z udziałem ekspertów ZPP. Ponadto w okresie sprawozdawczym praca w dużej mierze skupiała się nad działaniami redakcyjnymi dotyczącymi podręcznika SMUP, który został wydrukowany i rozesłany do wszystkich gmin i powiatów. Przedstawiciele ZPP współuczestniczyli także w procesie powstających filmów edukacyjnych dot. SMUP.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl