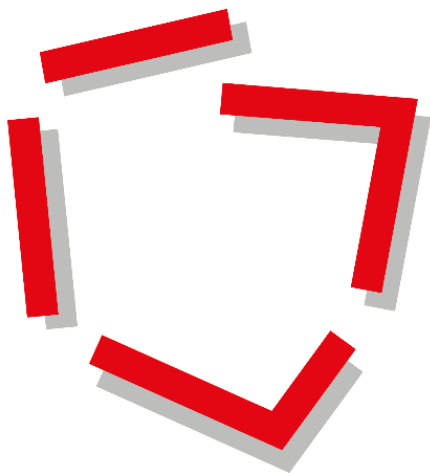




ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 14 listopada 2023 r. do 12 marca 2024 r.



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

w okresie od 14 listopada 2023 r. do 12 marca 2024 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP	7
Działalność organów statutowych	11
Konwenty Powiatów	11
Zarząd ZPP	13
Komisja Rewizyjna ZPP	18
Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym.....	19
Opinie prawne ZPP	20
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	23
Komisje sejmowe i senackie	28
Komisje merytoryczne ZPP	30
Komitety monitorujące i sterujące	31
Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach	32
Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej	33
Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia.....	37
Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli.....	37
Ustrój i finanse publiczne.....	56
Edukacja, kultura i sport	57
Infrastruktura, urbanistyka i transport.....	61
Ochrona zdrowia i polityka społeczna.....	64
Społeczeństwo informacyjne.....	67
Energia, klimat i środowisko	74
Dodatkowe działania wspierające powiaty.....	75
Prace konsultacyjno-badawcze w JST.....	75
Działalność doradcza i informacyjna	77
<i>Konferencje z udziałem ZPP</i>	<i>77</i>
<i>Warsztaty i szkolenia</i>	<i>82</i>
<i>Publikacje i wydawnictwa.....</i>	<i>87</i>
<i>Dziennik Warto Wiedzieć.....</i>	<i>90</i>
Współpraca	91
<i>Współpraca patronacka</i>	<i>91</i>
<i>Współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym.....</i>	<i>93</i>



<i>Współpraca ze Szkołą Główną Handlową</i>	93
<i>Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy</i>	93
<i>Współpraca z Wolters Kluwer Polska</i>	94
<i>Współpraca z Biurem „Niepodległa”</i>	94
<i>Współpraca z Wojewódzkimi i Lokalnymi Strukturami Polskiego Związku Brydża Sportowego</i>	95
Odznaczenia, konkursy i rankingi.....	96
Efekty realizowanych projektów	103
<i>System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP</i>	103



Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 14 listopada 2023 r. do 12 marca 2024 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Jubileuszowe Związku Powiatów Polskich związane ze świętowaniem 25-lecia samorządów powiatowych.

Spotykały się także wojewódzkie Konwenty Powiatów, podczas których poruszano wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów przestali do Biura Związku 8 podjętych na Konwentach stanowisk oraz skierowali 8 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono 55 zagadnień, przyjęto 1 stanowisko i podjęto 47 uchwał.



Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 190 projekty aktów prawnych, z czego do 29 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 9 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Dzięki działaniom ZPP przesunięto, z 10 grudnia 2023 r., termin wdrożenia dla pomiotów publicznych, w tym samorządów i samorządowych jednostek organizacyjnych obowiązków wynikających z ustawy o doręczeniach elektronicznych. Nowelizacja ustawy o doręczeniach elektronicznych i wydany na jej podstawie komunikat Ministra Cyfryzacji zakładają, że podmioty publiczne rozpoczną przesyłanie korespondencji za pośrednictwem usługi PURDE nie później niż 1 października 2024 r. Na skutek uwag ZPP zgłoszonych w toku prac legislacyjnych do nowelizacji ustawy o doręczeniach elektronicznych wprowadzono przepis wykreślający dotychczasowy art. 158 ust. 2 ude – przepis ten odnosił się do sytuacji podmiotów, które już założyły i aktywowały adres do doręczeń elektronicznych.*



- ✓ Na skutek sprzeciwu i uwag Związku Powiatów Polskich resort edukacji, w przypadku finansowania domów wczasów dziecięcych, wycofał się z pomysłu stosowania okresów wyłączenia w liczeniu wychowanków i odejmowania jednego dnia pobytu dla każdego wychowanka. Pozostawienie wskazanych zapisów skutkowałoby drastycznym obniżeniem finansowania dla tychże placówek.
- ✓ Po analizie zasad finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych na 2024 r. resort edukacji, do zaproponowanego średniorocznego naliczania wychowanków MOW, uwzględnił uwagę ZPP o wyłączeniu z tego okresu miesięcy lipiec i sierpień, które zaniżyłyby poziom finansowania z uwagi na mniejszą liczbę wychowanków w tym okresie.
- ✓ Zgłaszane od kilku lat uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące finansowania klas wielozawodowych, zostały w algorytmie podziału subwencji oświatowej na 2024 r. uwzględnione w zakresie wzrostu wag dla młodocianych pracowników.
- ✓ Uwzględniając uwagę zgłoszoną m.in. przez Związek Powiatów Polskich, resort edukacji podniósł wskaźniki nowych wag dla uczniów korzystającej z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego uzależniające wysokość finansowania od liczby uczniów korzystających z tej formy pomocy.
- ✓ Dzięki zaangażowaniu Związku Powiatów Polskich, przy wsparciu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych, doprowadzono do następujących zmian prawnych:
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawarto zmiany dotyczące przedłużenia terminu rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” o kolejny rok, to jest do dnia 31 grudnia 2024 r.;
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wydłużono do połowy 2024 r. termin wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku nie zapewnienia lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego;
 - ✓ rozporządzeniem Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, w przypadku realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanej w warunkach ambulatoryjnych, uchylono wymóg realizacji tego świadczenia w zakresie podstawowym wyłącznie przez podmiot leczniczy, w którego strukturze znajduje się izba przyjęć i zapewnienia przez ten podmiot przebywanie lekarza w miejscu udzielania świadczeń w zakresie izby przyjęć stale, w godzinach funkcjonowania nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.



Działalność reprezentantów Związku Powiatów Polskich wykracza także poza granice naszego kraju. Nasi delegaci pracują w ramach struktur unijnych, w tym głównie odbywa się to w: Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy, Radzie Gmin i Regionów Europy, a także Europejskiej Konfederacji Władz Lokalnych Szczegła Pośredniego. Delegaci ZPP zgłoszeni do ww. organów pilnują, aby prawodawstwo unijne uwzględniało głos środowiska samorządowego, w tym ten dotyczący działalności szczegła samorządu powiatowego.

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 13 dni szkoleniowych, w których wzięło udział 8319(!) pracowników samorządowych. Pracownicy ZPP w okresie sprawozdawczym przygotowali dwie publikacje książkowe.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 1056 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem trzynaście przedsięwzięć, a Dziennik Warto Wiedzieć – osiem.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni funkcję doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.**

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 8 stanowisk oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęło 8 pism skierowanych przez Przewodniczących Konwentu.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	24 października 2023 r.	Lubuskiego	poparcia Stanowiska Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego nr 06/2023 w sprawie przekształcenia stosunku pracy Skarbnika w jednostkach samorządu terytorialnego na umowy z dnia 24 października 2023 r.
2	5 grudnia 2023 r.	Małopolskiego	poparcia wystąpienia Zarządu Związku Powiatów Polskich, dotyczącego przyjęcia na początku nowej kadencji Parlamentu zmian legislacyjnych istotnych z punktu widzenia powiatów.
3	7 grudnia 2023 r.	Łódzkiego	obejmowania opieką dzieci przez wiodące ośrodki koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńcze.
4	19 stycznia 2024 r.	Podkarpackiego	dofinansowania z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych PODKARPACIA.
5	29 stycznia 2024 r.	Warmińsko-Mazurskiego	utworzenia Centrów Zdrowia 75+.



6	8 lutego 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	przeprowadzenia analizy sytuacji odbiorców energii elektrycznej po dniu 30 czerwca 2024 r.
7	8 lutego 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	konieczności nowelizacji ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela w zakresie prawa nauczycieli do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.
8	8 lutego 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	wprowadzenia zmian w Rządowym Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (*uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP*).

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	24 listopada 2023 r.	Małopolskiego	posiedzenia konwentu (5-6 grudzień 2023 r.).
2	27 listopada 2023 r.	Podkarpackiego	wyboru przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego.
3	12 stycznia 2024 r.	Świętokrzyskiego	jubileuszowego posiedzenia konwentu z okazji 25-lecia samorządów powiatowych (26 stycznia 2024 r.).
4	22 stycznia 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia konwentu (8 luty 2024 r.).
5	24 stycznia 2024 r.	Podkarpackiego	protokół z posiedzenia konwentu z dnia 19 stycznia 2024 r.
6	29 stycznia 2024 r.	Wielkopolskiego	posiedzenie konwentu (9 luty 2024 r.).
7	2 lutego 2024 r.	Dolnośląskiego	zgłoszenia kandydata do Wojewódzkiej Rady ds. potrzeb zdrowotnych.
8	13 lutego 2024 r.	Świętokrzyskiego	protokół z posiedzenia konwentu z dnia 26 stycznia 2024 r.



Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miały miejsce dwa stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP. W okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu przedstawiciele Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 16 i 17 listopada 2023 roku w **Pruszkowie** oraz 6 lutego 2024 roku w Sejmie RP w **Warszawie**.

W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 55 zagadnień, przyjęli 1 stanowisko i podjęli 37 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 7/23 – Pruszków, 16 i 17 listopada 2023 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/23, 6@/23 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Koncepcja Lokalnych Centrów Zdrowia.
- ✓ Postulaty zmian legislacyjnych na nową kadencję Parlamentu.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.



Okres nr 8@/23 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Krajowego planu działania do programu polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r.
- ✓ Odpowiedź Związku Powiatów Polskich na pismo w sprawie wyliczenia wychowanków MOW w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej na 2024 r.
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (SH.020.1.2023) wraz z autopoprawką (SH.020.1(2).2023).
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie wdrożenia przepisów ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w zakresie problemu rozbieżności pomiędzy ustawami ustrojowymi (ustawa o samorządzie gminnym, ustawa o samorządzie powiatowym, ustawa o samorządzie wojewódzkim) a Kodeksem Wyborczym odnośnie definiowania pojęcia „mieszkaniec”.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego z dnia 24 października 2023 r. popierające Stanowisko Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego nr 06/2023 w sprawie przekształcenia stosunku pracy Skarbnika w jednostkach samorządu terytorialnego na umowy z dnia 24.10.2023 r.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw (druk nr 72, dalej jako „Projekt” – wraz z autopoprawką z druku nr 72-A).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z 5 grudnia 2023 r. w sprawie poparcia wystąpienia Zarządu ZPP dot. przyjęcia na początku nowej kadencji Parlamentu zmian legislacyjnych istotnych z punktu widzenia powiatów.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
- ✓ Projekty 2 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w celu zachowania ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań co do zgodności z warunkami technicznymi samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz wzorów dokumentów związanych z tymi badaniami.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł oraz wyrażenie zgody na udostępnienie zbiorów.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o asystencji osobistej osób z niepełnosprawnościami.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich o skierowanie do konsultacji projektów rozporządzeń o którym mowa:
 - ✓ w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o szczególnej opiece geriatrycznej;
 - ✓ w art. 31d w zakresie związanym z określeniem warunków realizacji świadczenia gwarantowanego, w tym dotyczących personelu medycznego i wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną dotyczącego Centrów Zdrowia 75+.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Związku Powiatów Polskich na rok 2023.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia projektu budżetu na rok 2024.
- ✓ Projekty 12 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekty 5 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (poselski projekt ustawy z 29 grudnia 2023 r. SH-020-39/23).
- ✓ Projekty 2 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego z 7 grudnia 2023 r w sprawie obejmowania opieką dzieci przez wiodące ośrodki koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńcze).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący zmiany przepisów ustawy Prawo łowieckie.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich zawierający propozycje zmian przepisów ustawy – Prawo oświatowe i ustawy – Karta Nauczyciela.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM oraz honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Projekty 2 uchwał w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr 88/22 Zarządu VI kadencji Związku Powiatów Polskich z 7 czerwca 2022 r. w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Projekty 4 uchwał w sprawie nadania Odznaczenia BENE MERITUS POWIATOM oraz honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące nowelizacji rozporządzenia w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.



- ✓ Postulaty zmian legislacyjnych istotnych z punktu widzenia powiatów na początku nowej kadencji Parlamentu - 2023 rok (wersja uaktualniona - stan: 2.02.2024 r.).

Posiedzenie Zarządu nr 1/24 – Warszawa, 6 lutego 2024 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/23, 8@/23 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Najważniejsze dla powiatów zmiany legislacyjne – oczekiwania na rozpoczętą kadencję Parlamentu.
- ✓ Punkt z udziałem zaproszonych przedstawicieli Sejmu i administracji rządowej.
- ✓ Perspektywy zmian systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, ze szczególnym uwzględnieniem powiatów.
- ✓ Informacja o nowym składzie strony rządowej i planowanych działaniach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 2@/24 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie nowelizacji dwóch poprawek do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo Farmaceutyczne (druk sejmowy nr 185).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie utworzenia Centrów Zdrowia 75+.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich do Ministra Cyfryzacji w sprawie uruchomienia programu wspierającego samorządy w procesie transformacji cyfrowej.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania z działalności ZPP w 2023 roku.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 8 lutego 2024 r. w sprawie:
 - ✓ przeprowadzenia analizy sytuacji odbiorców energii elektrycznej po dniu 30 czerwca 2024 r.;



- ✓ konieczności nowelizacji ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela w zakresie prawa nauczycieli do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe;
- ✓ wprowadzenia zmian w Rządowym Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o bezpiecznym przerywaniu ciąży (druk nr 177) oraz do poselskiego projektu ustawy o świadomym rodzicielstwie (SH-020-49/24).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchylecia art. 11 § 4 oraz zmiany art. 39 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy, celem uporządkowania przepisów ustawy (P10-80/23).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekty 8 stanowisk XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w Karpaczu w sprawie:
 - ✓ wsparcia powiatów w utrzymywaniu dróg;
 - ✓ ustabilizowania sytuacji finansowej szpitali powiatowych i miejskich;
 - ✓ konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego;
 - ✓ Programu Cyfryzacji Samorządów;
 - ✓ modelu pomocy psychologiczno-pedagogicznej w jednostkach oświatowych;
 - ✓ zadań organu prowadzącego i organu nadzoru pedagogicznego w systemie oświaty;
 - ✓ wprowadzenia stałego mechanizmu partycypacji budżetu państwa w wydatkach wynikających z realizacji przez samorządy zadań ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
 - ✓ zapewnienia odpowiedniego poziomu dochodów powiatów i miast na prawach powiatu.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o ograniczeniu biurokracji i barier prawnych.
- ✓ Sprawozdanie finansowe Związku Powiatów Polskich sporządzone na dzień 31 grudnia 2023 roku.
- ✓ Informacja o wykonaniu uchwały budżetowej za rok 2023.
- ✓ Projekt Założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2024.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie niedoszacowania skutków finansowych podwyżek dla nauczycieli.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący kwestii prowadzonych przez administrację skarbową kontroli w jednostkach systemu oświaty.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący standardów zatrudnienia nauczycieli specjalistów w szkołach ogólnodostępnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt (nr SH-020-70/24).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych w 2025 r.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania honorowego tytułu SAMORZĄDOWIEC 25-lecia.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni: <http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>



Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji Rewizyjnej brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.





Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.



Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 51 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) i do 29 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Sejm RP	poselskiego ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt (nr SH-020-70/24).
2	Ministerstwo Edukacji Narodowej	odniesienie do stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy + dodatkowa uwaga.
3	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o ograniczeniu biurokracji i barier prawnych.
4	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o bezpiecznym przerywaniu ciąży (druk nr 177) do poselskiego projektu ustawy o świadomym rodzicielstwie (SH-020-49/24).
5	Senat RP	do petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchylecia art. 11 § 4 oraz zmiany art. 39 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy, celem uporządkowania przepisów ustawy (P10-80/23).
6	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw.
7	Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155).
8	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.



9	Sejm RP	do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo Farmaceutyczne (druk sejmowy nr 185).
10	Ministerstwo Sprawiedliwości	do nowelizacji rozporządzenia w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych.
11	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.
12	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
13	Sejm RP	propozycja zmian przepisów ustawy – Prawo oświatowe i ustawy – Karta Nauczyciela.
14	Polskie Towarzystwo Legislacji	„Zasad etyki zawodu legislatora”.
15	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (poselski projekt ustawy z 29 grudnia 2023 r. SH-020-39/23).
16	Ministerstwo Obrony Narodowej	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Ministerstwo Obrony Narodowej).
17	Ministerstwo Obrony Narodowej	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju.
18	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.
19	Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	ustawy o asystencji osobistej osób z niepełnosprawnościami.
20	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań co do zgodności z warunkami technicznymi samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz wzorów dokumentów związanych z tymi badaniami.
21	Sejm RP	ustawy o szczególnych rozwiązaniach w celu zachowania ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.
22	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.
23	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
24	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw (druk nr 72, dalej jako „Projekt” – wraz z autopoprawką z druku nr 72-A).
25	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.
26	Sejm RP	do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (SH.020.1.2023) wraz z autopoprawką (SH.020.1(2).2023).
27	Ministerstwo Cyfryzacji	Krajowego planu działania do programu polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r.



28	Ministerstwo Edukacji i Nauki	rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.
29	Ministerstwo Obrony Narodowej	rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców.

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyły się trzy posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 139 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.

Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Listopad 2023 r. (stacjonarne)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
3	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań.
4	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłaty na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz utworzenia i utrzymania publicznych systemów zbierania tych odpadów.



5	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy.
7	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.
8	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Nowa wersja projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.
9	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2024 r.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie oświadczenia zobowiązanego o posiadany majątek i źródłach dochodu oraz prawdziwości i zupełności tego oświadczenia oraz wezwania do jego złożenia.
14	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
15	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
16	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
17	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów warunkujących przynależność podmiotu wykonującego działalność leczniczą do poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej Specjalistyczny Ośrodek Leczenia Onkologicznego.
18	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań, jakim powinno odpowiadać medyczne laboratorium diagnostyczne oraz kwalifikacji personelu.
19	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.
20	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.
21	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.



22	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych.
Styczeń 2024 r. (stacjonarne)		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego.
2	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.
3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół, placówek i centrów.
4	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy.
5	Ministerstwo Edukacji i Nauki	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego.
6	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.
7	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.
8	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2024 r.
9	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
10	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych.
11	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia.
12	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu przekazania 1,5% należnego podatku rolnego.
13	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dodatkowych danych, o które należy uzupełnić prowadzone księgi podlegające



		przekazaniu na podstawie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.
14	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu.
15	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu.
16	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie informacji przekazywanych przez sądy i komorników sądowych właściwym organom podatkowym.
17	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju.
18	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju.
19	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.
20	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.
21	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów.
Luty 2024 r. (stacjonarne)		
1	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy.
2	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Ustce.
3	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego.
4	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
5	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry.
6	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy.
7	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice.
8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry.
9	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry.



10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska.
11	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska.
12	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka.
13	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe.
14	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplineckie.
15	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podebłocie.
16	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny.
17	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu.
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu.
19	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopytywami.
20	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa.
21	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka.
22	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełyńska.

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 14 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Grudzień 2023 r.			
1	13	Senacka Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (druki sejmowe nr 92, 94).
2	19	Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w celu zachowania ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności (druk nr 106).
3	28	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na 2023 rok (druk nr 125).
Styczeń 2024 r.			
4	11	Sejmowa Parlamentarny Zespół Samorządowy	Propozycje zmian dot. relacji władze centralne - władze samorządowe.
5	16	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli finansowania przedsięwzięć służących rozwojowi elektromobilności w Polsce.
6	17	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	I. Rozpatrzenie dokumentu „Informacja o skutkach stosowania ustawy - Prawo wodne” (druk nr 86) II. Rozpatrzenie informacji na temat szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego z uwzględnieniem wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich. III. Rozpatrzenie wniosku o powołanie podkomisji stałej.
7	17	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Rozpatrzenie najważniejszych propozycji zmian dotyczących relacji władze centralne – władze samorządowe przygotowanych przez organizacje samorządowe i Fundację im. Stefana Batorego.



Luty 2024 r.			
8	1	Senacka Komisja Klimatu i Środowiska oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności	Przyszłość i rozwój energetyki odnawialnej w Polsce.
9	8	Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży	Przedstawienie przez Ministra Edukacji planów i zamierzeń.
10	8	Sejmowa Komisja Zdrowia	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne (druk nr 185).
11	22	Sejmowa Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	I. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 155). II. Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 156).
Marzec 2024 r.			
12	6	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie Informacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na temat funkcjonowania ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim ze szczególnym uwzględnieniem ewentualnych planów uchwalenia kolejnych ustaw metropolitalnych.
13	6	Sejmowa Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 156).
14	6	Sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych	I. Rozpatrzenie Informacji Prezesa Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli „Obsługa obywateli polskich i cudzoziemców w jednostkach administracji publicznej” II. Powołanie podkomisji stałych do spraw: - funkcjonowania zarządzania kryzysowego, - obywatelskich, cudzoziemców i migracji, - modernizacji i rozwoju Policji, Straży Granicznej i Służby Ochrony Państwa, - rozwoju i promocji Ochotniczych Straży Pożarnych.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

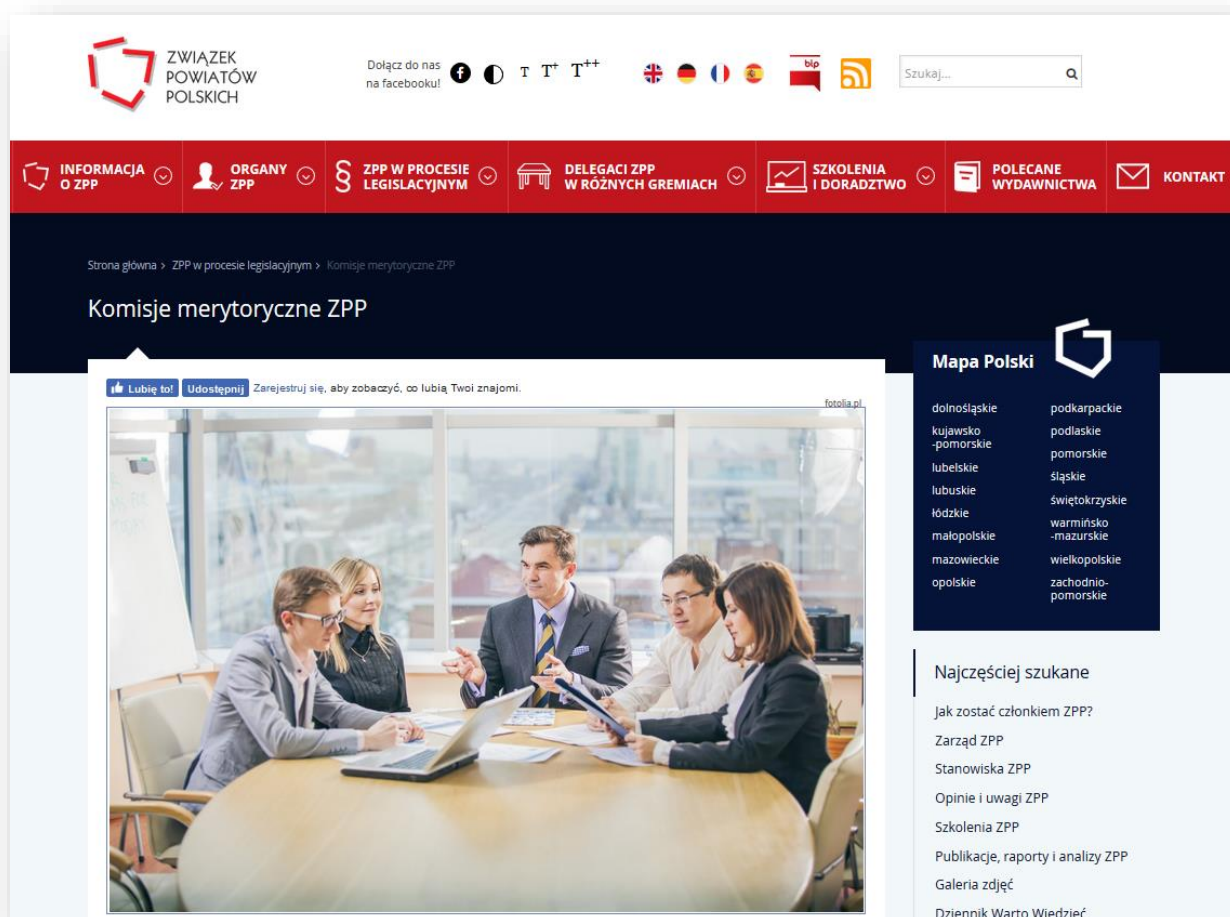


Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artukul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorzady.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.



Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Rada Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego** (przy Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego):
 - ✓ **Jan Grabkowski** – Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Poznański

- ✓ **Krajowa Rada Konsultacyjna ds. Osób Niepełnosprawnych** (przy Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej):
 - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich

- ✓ **Krajowa Rada ds. Opieki Geriatrycznej** (przy Ministerstwie Zdrowia):
 - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich

- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego):
 - ✓ **Marek Sitarz** – Starosta Rzeszowski
 - ✓ **Andrzej Olesiuk** – Starosta Leski (zastępca).



Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **329 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **27 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Józef Jodłowski** – Radny Powiatu Rzeszowskiego (do 15 października 2023 r.),
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Mariusz Frankowski** – Radny Rady m.st. Warszawy (do 14 grudnia 2023 r.).

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie),
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego.



Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy.** Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **648 członków** – 324 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 324 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.

Szczególną uwagę przykładą się do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 60 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 40 krajów**. Łącznie jest to około **150 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

✓ **Walery Czarnecki** – Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.



Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

14 listopada 2023 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia pochyłono się nad siedmioma projektami.

Pierwsze dwa projekty tj. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu oraz projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu, rozpatrzono łącznie z uwagi na ich zbieżny merytorycznie zakres (różnią się one jedynie grupą zawodową, do której są skierowane). Do projektów tych, uwagi zgłosiło ZPP, wskazując, że w ocenie skutków regulacji, projektodawca nie obliczył kosztów, jakie będą musiały ponieść samorzady w przypadku zmian w wysokości kwot określonych w rozporządzeniach. Chodzi o koszty związane z nieopłaconą pomocą prawną z urzędu w przypadku spraw, gdzie stroną jest straż miejska/gminna. W odpowiedzi Ministerstwo Sprawiedliwości, wskazało, że w roku 2017 była to kwota 10 000 zł/15 000 zł w skali kraju. Z uwagi na fakt, że OSR do projektów nie został sporządzony prawidłowo i wymaga uzupełnienia, odstąpiono od opiniowania projektów, do czasu aż braki zostaną uzupełnione.

Następnie Zespół zaopiniował pozytywnie pięć następujących projektów:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przekazywania tytułu wykonawczego i innych dokumentów do organu egzekucyjnego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu informacji zawartych we wniosku o ponowne wszczęcie egzekucji administracyjnej.

Listopadowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

29 listopada 2023 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obradom współprzewodniczyli Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji **Paweł Szefernaker** oraz Burmistrz Miasta i Gminy Proszowice **Grzegorz Cichy**.

Podziękowania za dotychczasową współpracę

Na początku spotkania **Grzegorz Cichy** w imieniu strony samorządowej pogratulował ministrowi **Pawłowi Szefernakerowi** objęcia funkcji ministra spraw wewnętrznych i administracji oraz podziękował za dotychczasową współpracę.

*- Cieszymy się i dziękujemy za to, co się do tej pory działo w KWRiST, Panu Szefernakerowi osobiście. Dlatego, że to nie był łatwy czas dla nas wszystkich i z całą pewnością nasze marzenia co do działalności samorządu terytorialnego sięgają dalej, niż udało się to osiągnąć. Ale cieszymy się, że Pan minister był z nami, bo gdyby go nie było, nasza samorządność wyglądałaby gorzej niż dzisiaj – dodawał **Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich.*

Szczególne podziękowania przekazano również innym ministrom, którzy rzetelnie przez ostatnie lata pracowali w KWRiST. Uhonorowani zostali: Wiceminister Rodziny i Polityki Społecznej **Stanisław Szwed**, Wiceminister Finansów **Sebastian Skuza** oraz Wiceminister Zdrowia **Maciej Miłkowski**.

*- W sposób szczególny chcemy podziękować ministrom, którzy towarzyszyli nam prawie zawsze, na każdym posiedzeniu Komisji. Bo obecność ministrów nie była codziennością – zaznaczał **Marek Wójcik**.*

- W imieniu strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego składamy podziękowania Panom Ministrom za dotychczasową współpracę. Przekazujemy nasze uznanie za sprawne współdziałanie, rozwiązywanie wielu problemów związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego



oraz zaangażowanie w prace Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – napisali w podziękowaniach przekazanych ministrom przedstawiciele JST.

W imieniu uhonorowanych głos zabrał minister **Paweł Szefernaker**, który powiedział: - *Również chciałbym Państwu serdecznie podziękować za tę współpracę, która ze względu na funkcję ustrojową, z jednej strony samorządu z drugiej strony rządu, zawsze narażona jest na wiele różnych konfliktów wynikających z różnego sposobu patrzenia na wiele spraw. Myślę jednak, że to co te ostatnie 6 lat charakteryowało, to przede wszystkim to, że udało nam się od samego początku do końca, pomimo wielu problemów, które były nadprogramowe – takich jak pandemia, czy sytuacja przyłączenia uchodźców z Ukrainy - podejmować decyzje z wielkim szacunkiem dla obu stron.*

- *Mam przekonanie, że pozycja KWRiST przez ostatnie kilka lat znacząco wzrosła* - dodał minister wskazując, że wielokrotnie przy podejmowaniu ważnych decyzji w obradach uczestniczył premier. - *Chciałbym podziękować za to, że w wielu sprawach udało nam się osiągnąć porozumienie, chociaż nie zawsze było to łatwe.*

W dalszej części **Grzegorz Cichy** skierował także gratulacje dla Krzysztofa Iwaniuka, członka KWRiST, który podczas Kongresu Gmin Wiejskich został odznaczony przez Prezydenta RP Krzyżem Oficerskim Orderu Odrodzenia Polski.

Sprawy bieżące

Podczas spotkania strona samorządowa, na wniosek Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, zgłosiła Panią r.pr. **Bernadetę Skóbel**, Kierownika Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich, jako swojego przedstawiciela w pracach Krajowej Rady Konsultacji do Spraw Osób Niepełnosprawnych. **Marek Wójcik** sekretarz strony samorządowej poinformował również, że nazwiska kandydatów do Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej zostaną przekazane do resortu jeszcze w tym tygodniu.

Następnie głos zabrał wiceprzewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP **Jacek Brygman**, który zwrócił się z prośbą o przedstawienie terminów rozstrzygnięcia dziewiątej edycji Rządowego Programu Inwestycji Strategicznych – „Rozświetlamy Polskę”, w którym gminy i związki międzygminne mogły wnioskować o dofinansowanie na modernizację infrastruktury oświetleniowej.

- *Wcześniej mówiono o tym, że rozstrzygnięcie to nastąpi przed wyborami, później docierały do nas informacje, że 3 tygodnie temu miało być rozstrzygnięcie, że już na dniach. Konkurs do dzisiaj nie jest rozstrzygnięty, a pojawiają się inne możliwości finansowania tych zadań, np. z funduszy unijnych. Niektóre województwa już wcześniej, z końcówki poprzedniej perspektywy, ogłaszały konkursy na podobne projekty, inne ogłaszają je właśnie teraz, z nowych programów – mówił Jacek Brygman.* - *Aby nie wydatkować kolejnych środków publicznych chcielibyśmy znać termin rozstrzygnięcia właśnie tego naboru, żeby jak najszybciej móc przystąpić do realizacji zadań – dodawał.*



W dalszej części poruszono również kwestię programów frekwencyjnych. Wiceprzewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP podkreślił, że wójtowie i burmistrzowie gmin do 20 tys. mieszkańców dopytują jakie będą terminy i zasady przekazania środków w ramach bonusów frekwencyjnych. Zgodnie z zapowiedziami rządu w ramach akcji w każdym powiecie, z wyłączeniem miast na prawach powiatu, w gminie do 20 tys. mieszkańców z najwyższą frekwencją – uzyskaną w wyborach do Sejmu i Senatu RP – jednostki OSP mają otrzymać do 1 mln zł dotacji na termomodernizację, remont lub wyposażenie remiz. Tam, gdzie remizy nie ma, wygraną będzie można przeznaczyć na remont innego budynku użyteczności publicznej. Oprócz tego na dodatkowe środki miały liczyć gminy do 20 tys. mieszkańców, w których frekwencja przekroczyła 60 proc. Dana gmina miała otrzymać wówczas 250 tys. zł na rozwój działalności kół gospodyń wiejskich, zespołów ludowych i orkiestr dętych oraz 250 tys. zł dla lokalnego klubu sportowego.

- Mówi się teraz o rozmowach na temat jednego miliona zł przeznaczonych na straże pożarne, chociaż tutaj są rozbieżne informacje z poszczególnych województwach. Szczególnie jeżeli chodzi o kwotę pół miliona złotych, która ma pochodzić z narodowego i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki na zadania termomodernizacyjne w tych remizach – mówił Jacek Brygman.

Strona samorządowa prosiła również o informację czy beneficjentem tych środków będzie gmina czy jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, czy też jest to sprawa pomiędzy gminą a OSP do ustalenia.

- Z tego co wiemy przekazane kwoty mają być w postaci refundacji. W większości przypadków Ochotnicze Straże Pożarne nie dysponują takimi środkami, aby zrealizować zadanie, a następnie czekać na jego refundację. Poza tym występują też problemy własnościowe, w większości przypadków to gminy są właścicielami remiz strażackich – dodawał.

Dalsze pytania dotyczyły również realizacji pozostałych bonusów frekwencyjnych, w szczególności chodzi o Koła Gospodyń Wiejskich oraz kluby sportowe, które wiedzą że gminy mają otrzymać takie środki.

Do wypowiedzi odniósł się minister **Paweł Szefernaker**, który powiedział, że jeżeli chodzi o konkursy frekwencyjne realizowane przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, tutaj beneficjentem jest gmina, która następnie przekazuje te środki dla OSP. Zapewnił, że jest w tej sprawie w kontakcie z komendantem PSP i poprosi o przesłanie pisemnego stanowiska.

W dalszej części posiedzenia Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej dla:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę ładowania lub tankowania, zakup pojazdów ekologicznie czystych lub bezemisyjnych oraz na doposażenie pojazdów w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego.



- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przekazywania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz opatrywania podpisem elektronicznym wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Szpitalnego Oddziału Ratunkowego – pilny charakter projektowanej regulacji wynika z konieczności zagwarantowania możliwości jak najszybszego wejścia w życie nowelizowanych przepisów i umożliwienia wszystkim szpitalom ze szpitalnym oddziałem ratunkowym kontynuacji realizacji umowy zawartej z oddziałem wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.
- ✓ Projekt Regionalnego Planu Transportowego Województwa Małopolskiego (Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (UC143).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych.
- ✓ Nowa wersja projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2024 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie oświadczenia zobowiązanego o posiadanym majątku i źródłach dochodu oraz prawdziwości i zupełności tego oświadczenia, oraz wezwania do jego złożenia.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1622).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1624).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1623).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów warunkujących przynależność podmiotu wykonującego działalność leczniczą do poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej Specjalistyczny Ośrodek Leczenia Onkologicznego (MZ 1489).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań, jakim powinno odpowiadać medyczne laboratorium diagnostyczne oraz kwalifikacji personelu (MZ 1558).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawek opłaty na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz utworzenia i utrzymania publicznych systemów zbierania tych odpadów.

Marek Wójcik Sekretarz KWRiST, podkreślił, że proponowana stawka 10 gr za 1 kg, jest zdecydowanie za niska. Jeżeli stawki te pozostaną bez zmian, wpłyną one na pogorszenie stanu środowiska, a nie odwrotnie.

W porównaniu do krajów europejskich w Polsce cena będzie 32 razy niższa niż np. w Niemczech. Rozumiejąc jednak problem przedsiębiorców strona samorządowa zaproponowała, aby stawkę tę podnieść do 15 gr za 1 kg. Uwaga ta nie została uwzględniona.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.

Do odpowiedzi pisemnej, jaką strona samorządowa otrzymała z Ministerstwa Edukacji, dotyczącą ww. projektu odniósł się **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich: - *Zacznę od pierwszej rzeczy, a więc uwagi gdzie my absolutnie nie postulowaliśmy zwiększenia wagi tylko jej zmniejszenia, a więc w konsekwencji podniesienia standardu A. Jako Związek Powiatów Polskich postulowaliśmy o obniżenie wskaźnika przypisanego edukacji domowej. Argumentacja ze strony Ministerstwa Edukacji brzmiała następująco „Przedstawiciele edukacji*



domowej chcieli jeszcze większego wskaźnika, to w ramach kompromisu zostawiamy jak jest”. Kłopot polega na tym, że organ który prowadzi dany typ szkoły, co to zasady będzie za tym żeby wagę zwiększyć, bo będzie chciał dostać więcej pieniędzy, a zadaniem resortu jest jednak zastanowienie się nad tym, jak to wygląda z racjonalnego punktu widzenia. Nasza propozycja wagi 0.4 oznacza tyle w praktyce, że oceniamy, że uczeń w edukacji domowej kosztuje 40% tego co uczeń chodzący do szkoły, chociaż wiemy że kosztuje znacznie mniej. Państwo uważacie, że trzeba zostawić dotychczasową wagę, w związku z tym moje pytanie jest następujące, czy pomijając dyskusję o tym, że szkoły prowadzące edukację domową chciałyby dostać oczywiście więcej, przeprowadziliście państwo analizy ile kosztuje edukacja domowa jednego ucznia w porównaniu z edukacją w szkole? - Kolejna kwestia o którą walczyliśmy to była kwestia podniesienia wagi na licea ogólnokształcące. Jesteśmy w stanie przyjąć państwa rozstrzygnięcie w tej sprawie, ale nie argument. Z tego względu, że piszą Państwo, że kwota naliczona wagą P11 będzie o 50% wyższa niż kwota naliczona w roku 2016. Jednak jeżeli wejdę na stronę Ministerstwa Finansów i obliczę inflację, która była od 1 stycznia 2016 r. do końca października br., to skumulowana inflacja wyniosła 47,44%. Oznacza to, że ten 50% wzrost subwencji, jest po prostu utrzymaniem wartości z punktu widzenia inflacyjnego w odniesieniu do koszyka ogólnych świadczeń, które uwzględniane są w inflacji. To ma się nijak o tego o ile wzrosły koszty prowadzenia edukacji – mówił Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

Grzegorz Kubalski poruszył również kwestię wysokości wag na specjalistów, sprawę wychowanków doprowadzonych do MOW-ów i nie doprowadzonych, a także środków na wynagrodzenia dla nauczycieli.

Grudniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

6 grudnia 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia zaopiniowano jeden projekt i omówiono trzy sprawy różne.

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu. Zespół zaopiniował pozytywnie projekt. Opinia ma charakter wiążący, decyzyjną KWRiST.

W sprawach różnych omówiono stanowisko Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego w sprawie niezgodnego z prawem zobowiązania gmin do zakupu we własnym zakresie kart kryptograficznych niezbędnych do wykonywania zadań zleconych (rejestracja stanu cywilnego, ewidencja ludności, dowody osobiste) w Systemie Rejestrów Państwowych (SRP). Zdaniem Zrzeszenia nieprawidłowość dotyczy uzależnienia przyznania dostępu pracownikom urzędów gmin i urzędu stanu cywilnego do SRP w celu wykonywania zadań zleconych z zakresu spraw obywatelskich od zakupu przez gminę karty kryptograficznej i dostarczenia wraz z wnioskiem A do Centralnego Ośrodka Informatyki. W przypadku niedostarczenia wraz z wnioskiem A zakupionej ze środków własnych gminy karty kryptograficznej Centralny Ośrodek Informatyki odmawia realizacji wniosku.



Przedstawiono również Stanowisko Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego w sprawie zmian legislacyjnych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego. Zrzeszenie wniosło o podjęcie działań legislacyjnych w zakresie zmian przepisów art. 144 i 149 ustawy prawo o aktach stanu cywilnego w zakresie, w jakim powinien obowiązywać dotychczasowy wzór: karty urodzenia, karty zgonu oraz karty martwego zgonu. Działanie to, jest zdaniem Zrzeszenia niezbędne, aby USC mogły nadal zgodnie z prawem dokonywać aktów rejestracji.

Ostatnim tematem w sprawach różnych był wniosek Związku Powiatów Polskich o dyskusję dotyczącą problemu rozbieżności pomiędzy ustawami ustrojowymi (ustawa o samorządzie gminnym, ustawa o samorządzie powiatowym, ustawa o samorządzie wojewódzkim) a Kodeksem Wyborczym odnośnie definiowania pojęcia „mieszkaniec”.

Styczniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

31 stycznia 2024 r. w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się, pierwsze po powołaniu nowego rządu, posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkaniu współprzewodniczyli **Marcin Kierwiński**, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Krzysztof Żuk**, Prezydent Miasta Lublin. Z ramienia Związku Powiatów Polskich udział wzięli: **Jan Grabkowski**, Wiceprezes ZPP, Starosta Poznański; **Lucyna Sokołowska**, Członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego; **Rudolf Borusiewicz**, Dyrektor Biura ZPP oraz Jego Zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Należy podjąć wspólny dialog

Jako pierwszy głos zabrał **Marcin Kierwiński**, który zapewnił, że jest do dyspozycji dla strony samorządowej wraz z wiceministrem **Tomaszem Szymańskim**, który w obecnym rządzie odpowiedzialny jest za sprawy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i na co dzień bezpośrednio będzie współpracował z samorządami.

- Wchodzimy w czwartą dekadę działania KWRiST w nowej sytuacji politycznej, z rządem, który chce dialogu z samorządami, dla którego samorząd jest szalenie istotny, bo wszystkie partie tworzące nową koalicję z samorządu wyrosły. Ze strony rządowej deklarujemy, że będziemy słuchali Państwa głosów i postulatów. Będziemy często się też spierali, prowadzili burzliwe dyskusje, ale zawsze to będzie otwarty i konstruktywny dialog – powiedział minister MSWiA. – Mam nadzieję, że ta Komisja wróci do takiego dobrego standardu bycia żywym miejscem dyskusji i wzmocnienia tego co najważniejsze, czyli roli państwa, samorządu, administracji centralnej w pracy dla mieszkańców tych najmniejszych wspólnot lokalnych.



Nowi członkowie strony rządowej KWRiST

Następnie szef MSWiA wręczył akty powołania przedstawicielom strony rządowej KWRiST. W jej skład weszli:

- **Agnieszka Buczyńska**, Minister do spraw Społeczeństwa Obywatelskiego - członek KWRiST
- **Marzena Okła-Drewnowicz**, Minister do spraw Polityki Senioralnej - członek KWRiST
- **Grzegorz Karpiński**, Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów - członek KWRiST
- **Piotr Borys**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki - członek KWRiST
- **Henryk Kiepusa**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu
- **Paweł Olszewski**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego
- **Waldemar Sługocki**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii - członek KWRiST
- **Tomasz Szymański**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli i współprzewodniczący Zespołu ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych
- **Jan Szyszko**, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej
- **Mikołaj Dorożala**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska
- **Przemysław Koperski**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu
- **Marek Kos**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
- **Hanna Majszczyk**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów - członek KWRiST oraz współprzewodnicząca Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych
- **Adam Nowak**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi - członek KWRiST oraz współprzewodniczący Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa
- **Paweł Zgórzyński**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - członek KWRiST

Deklaracja pełnej współpracy strony samorządowej z nowym rządem

Następnie głos zabrał Prezydent Lublina **Krzysztof Żuk**, współprzewodniczący KWRiST ze strony samorządowej, który podkreślił, że Komisja to modelowe rozwiązanie i rzadki przykład w Europie, współdziałania władz centralnych, lokalnych i regionalnych. Jest to również dobry przykład na materializację trzech konstytucyjnych zasad organizujących życie wspólnoty państwowej, czyli współdziałania władz, dialogu społecznego i zasady pomocniczości. I tak też strona samorządowa traktuje udział w tej Komisji.



- *Czeka nas sporo pracy żeby przywrócić z jednej strony samodzielność finansową jednostek samorządu terytorialnego, a z drugiej wyprostować te zmiany ustawowe, po to aby samorzady mogły z dużą intensywnością i skutecznością rozwijać nasze małe ojczyzny. Dodaj, że pomoc finansowa dla samorządów dzisiaj jest największym wyzwaniem. Ważne są również zmiany ustawowe poprzez tzw. ustawę czyszczącą, która przywróci samorządom możliwość skutecznego rozwiązywania problemów lokalnych i regionalnych.*

Prezydent Lublina zadeklarował, że ze strony samorządowej współpraca będzie merytoryczna i podyktowana dobrem wspólnym. - *Tak jak historia to pokazywała, jeśli dwie strony chcą tego samego i mają do siebie zaufanie, to można skutecznie tworzyć dobre prawo i rozwiązywać te problemy, które dla naszych mieszkańców są priorytetowe. Podpisujemy się pod programem rządu, w tym również dotyczącym zadań związanych z działalnością samorządu i deklarujemy pełną współpracę – dodał.*

Kwestie wymagające pilnego rozwiązania

Następnie głos zabrał sekretarz strony samorządowej KWRiST **Marek Wójcik**, który skierował propozycję do współprzewodniczących zespołów merytorycznych, aby w lutym zorganizować dwa posiedzenia. Pierwsze z nich miałyby charakter wymiany poglądów, omówienia istotnych, strategicznych kwestii z danego obszaru, na drugim zaś zaopiniowane zostałyby projekty.

Marek Wójcik wspominał również o kwestiach, które nie zostały dotąd rozstrzygnięte, a które wymagają pilnego rozwiązania. Sprawa dotyczy między innymi sprzedaży węgla przez jednostki samorządu terytorialnego. W dalszym ciągu kilkadziesiąt tysięcy ton węgla zalega w gminach. Kolejna kwestia dotyczy realizacji programu „Polski Ład”. - *W KPRM rozwiązana została komisja, która zajmowała się rozpatrywaniem wniosków, a obecnie trwa jeszcze 8 i 9 edycja tego programu, dlatego pytanie brzmi, jak będzie kontynuowany ten program oraz co zrobić w przypadku składanych wniosków o zmianę zakresu projektów.*

Strona samorządowa postuluje również o wydłużenie terminu realizacji programu „Rozświetlmy Polskę”, który został rozstrzygnięty pod koniec roku 2023. Skierowana została także prośba o weryfikację składu Rady Cyfryzacji, tak aby znalazło się w niej miejsce przynajmniej dla jednego przedstawiciela samorządu terytorialnego oraz o włączenie Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego w prace Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W dalszej części spotkania na wniosek Przewodniczącej Komitetu ds. Pożytku Publicznego strona samorządowa wskazała swojego kandydata do Rady Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Będzie to **Jan Grabkowski** ze Związku Powiatów Polskich oraz **Michał Zaręba** z Unii Metropolii Polskich.

Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej do:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości.



- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu.
- ✓ Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Ministerstwo Obrony Narodowej).
- ✓ Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Ministerstwo Obrony Narodowej).
- ✓ Projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Ministerstwo Obrony Narodowej).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wprowadzenie zmian w podstawie programowej kształcenia w zawodzie technik weterynarii w branży rolno-hodowlanej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół, placówek i centrów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2024 r.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu przekazania 1,5% należnego podatku rolnego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dodatkowych danych, o które należy uzupełnić prowadzone księgi podlegające przekazaniu na podstawie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie informacji przekazywanych przez sądy i komorników sądowych właściwym organom podatkowym.
- ✓ Projekt wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 dla interwencji w sektorze owoców i warzyw.
- ✓ Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2022 roku.

Lurowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

13 lutego 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkanie to rozpoczęło się od zapowiedzi ze strony MSWiA prac koncepcyjnych nad projektem ustawy o ochronie ludności. Ministerstwo zapowiedziało, że ten projekt ustawy, odmiennie do projektu ustawy poprzedniego rządu, nie będzie zawierał przepisów dotyczących stanu klęski żywiołowej, które zostaną uregulowane w odrębnej ustawie.

Założeniem projektu ma być ponowna decentralizacja ochrony ludności i powierzenie większych kompetencji w tym zakresie samorządom. Cała struktura dotycząca ochrony ludności jaka stosowana jest w czasie pokoju, ma być także wykorzystywana w czasie wojny. Ustawa ma także zawierać odniesienia do systemu ratunkowego głównie poprzez działania Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnych. Zostaną w niej także przewidziane zadania dla ochrony terytorialnej. Zgodnie z założeniami nowy projekt ma objąć także tematy związane z systemem ostrzegania oraz budowli ochronnych. Wcześniej, ma zostać oddzielnie wydane rozporządzenie dotyczące warunków technicznych budowli ochronnych.

Resort planuje zakończenie prac międzyresortowych pod koniec marca – wtedy też projekt ma zostać przekazany do konsultacji publicznych.

Następnie Zespół wydał następujące opinie do projektów:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego - opinia pozytywna (wiążąca).
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju – opinia pozytywna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju – opinia pozytywna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny – opinia pozytywna.



Do rozpatrzenia na posiedzeniu plenarnym KWRiST, z uwagi na brak ostatecznej wersji projektów skierowano: projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu oraz projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa, albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu.

Na kolejne posiedzenie Zespołu skierowano projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach i niektórych innych ustaw, również z uwagi na fakt, że projekt ten jest obecnie na etapie konsultacji międzyresortowych.

Lutowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

20 lutego 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, realizacja Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład oraz sprzedaż zalegającego węgla były głównymi tematami tego posiedzenia.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Marcin Kierwiński**, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Krzysztof Żuk**, Prezydent Miasta Lublin. Z ramienia Związku Powiatów Polskich udział wzięli: **Jan Grabkowski** – Wiceprezes ZPP, Starosta Poznański; **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP oraz Jego Zastępca **Grzegorz Kubalski**.

Na początku spotkania głos zabrał **Michał Krawczyk**, Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, który po raz pierwszy uczestniczył w posiedzeniu Komisji. - *Chciałbym Państwu zagwarantować w imieniu polskiego parlamentu, ale przede wszystkim mojej komisji, że będziemy z wielką uwagą podchodzić do wszystkich projektów ustaw dotyczących samorządu terytorialnego, które będą do nas wpływać. Będziemy również z ogromną uwagą i szacunkiem podchodzić do państwa stanowisk i opinii dotyczących projektów ustaw. Obiecuję, że jeżeli będą to projekty ustaw, które nie będą wcześniej konsultowane, bo na przykład będą projektami poselskimi, to oczywiście zgodnie z regulaminem sejmu, będę je kierował do zaopiniowania przez stronę samorządową. Liczę na współpracę w Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej wspólnie ze stroną samorządową, dla dobra i przywrócenia godności polskich samorządów.*

Głównym punktem obrad było odniesienie się strony rządowej do wniosków strony samorządowej zgłoszonych na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 31 stycznia 2024 r.



Program Inwestycji Strategicznych Polski Ład

Pierwszy wniosek dotyczył Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład. Ze względu na rozwiązanie komisji w KPRM zajmującej się rozpatrywaniem wniosków programu oraz trwającą jeszcze VIII i IX edycją, strona samorządowa prosiła o przekazanie informacji jak program będzie kontynuowany i co zrobić np. z wnioskami o zmianę zakresu projektów.

W odpowiedzi **Grzegorz Pazura**, Dyrektor Departamentu Instrumentów Rozwojowych KPRM poinformował, że Prezes Rady Ministrów powołał już komisję, która zajmie się rozpatrywaniem wniosków złożonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Na temat programu wypowiedział się również Dyrektor Banku Gospodarstwa Krajowego **Michał Baj**, który podkreślił, że wniosków oczekujących na rozpatrzenie dotyczących zmiany inwestycji jest około 107, natomiast wniosków oczekujących na rozpatrzenie, jeżeli chodzi o korektę zakresu inwestycji, jest 350. - *W sumie mamy więc 457 wniosków, na łączną kwotę około 2 miliardów złotych.(...) Na dzień dzisiejszy wydano promesy na sumę 99 miliardów złotych w ramach programu, z czego ponad 4 miliardy w rządowym programie odbudowy zabytków* – dodał Dyrektor BGK.

Program „Rozświetlamy Polskę”

Drugi wniosek dotyczył programu „Rozświetlamy Polskę” – strona samorządowa zwróciła się z prośbą o rozważenie wydłużenia programu na rok 2025 ze zwiększeniem alokacji o 1 mld zł, co pozwoliłoby na realizację wszystkich bardzo potrzebnych projektów i większą efektywność instalacji. Problem dotyczy podziału środków na dofinansowanie modernizacji infrastruktury.

W tej sprawie głos zabrał **Waldemar Sługocki**, Wiceminister Rozwoju i Technologii. - *W tym momencie na temat programu prowadzone są rozmowy z Ministrem Klimatu i Środowiska oraz Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. (...) W resorcie nie ma wiedzy na temat ani genezy, ani realizacji tego projektu. Nie ma żadnych założeń na przyszłość, dlatego też najpierw chcemy zdiagnozować ten program, a następnie zastanowimy się nad możliwością jego finansowania. Wtedy gdy przygotowujemy ten projekt, zabrakło namysłu, aby był to program wieloletni, z którego mogłyby skorzystać wszystkie jednostki samorządu terytorialnego w Polsce. Niestety w minionym już czasie, wszystko działo się od zdarzenia do zdarzenia lub podyktowane było raczej kalendarzem wyborczym, a nie zdrowym rozsądkiem, logiką i merytoryką. Jeżeli zdobędziemy konkretną wiedzę, będę informował Państwa o tym czy będzie możliwość kontynuowania tego programu, a jeżeli tak to przekażę również z jakich środków.*

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Kolejna poruszona kwestia dotyczyła zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jak podkreślił **Marek Wójcik**, sekretarz strony samorządowej KWRiST, przeprowadzenie całej procedury ustawy do końca 2025 r. jest założeniem nierealnym, dlatego też samorządy apelują o wydłużenie tego terminu co najmniej o rok i podjęcie na ten temat dyskusji z Komisją Europejską. Ponadto skierowana została prośba



o przekazanie, poprzez budżet państwa, środków na pełne pokrycie realizacji planów ogólnych przez JST, a także przesłanie stronie samorządowej ostatniej aktualnej wersji KPO, gdyż do tej pory nie było możliwości, aby się z nią zapoznać. - *Jeżeli udałoby nam się powrócić do rozmów, raz jeszcze przejrzeć akty wykonawcze do ustawy, tak aby to zadanie było dla nas jak najłatwiejsze do przeprowadzenia to będziemy bardzo wdzięczni.*

Do wypowiedzi odniósł się **Jacek Protas**, Wiceminister Funduszy i Polityki Regionalnej. - *Chcę Państwa poinformować że trwają w tej chwili przygotowania do rewizji Krajowego Planu Odbudowy, bowiem jak doskonale się Państwo orientujecie, straciliśmy połowę czasu, który był przeznaczony na wdrażanie tego ważnego programu. Mamy do dyspozycji 60 miliardów euro. Jest pilna potrzeba aktualizacji tego programu, tak aby działania, co do których wiemy, że nie zostaną zrealizowane do końca sierpnia 2026 roku zmienić na inne. Wiceminister obiecał również, że przekaże nową wersję KPO niezwłocznie po zakończeniu rewizji.*

Następnie **Waldemar Sługocki** przypomniał, że nowa ustawa wprowadza hierarchiczność w planowaniu przestrzennym, co jest bardzo ważne z punktu widzenia budowania ładu przestrzennego, ale także rozwoju społeczno-gospodarczego – gdyż przestrzeń determinuje ten rozwój. - *W ramach KPO i Zwiększania Odporności w inwestycji A1.3.1, czyli wdrożenia reformy planowania przestrzennego mamy budżet, który wynosi prawie 200 mln euro, to blisko 1 mld zł na przygotowanie się do odważnego zarządzania przestrzenią, przy czym 457 mln zł przeznaczonych jest na przygotowanie planów ogólnych.*

Resort oszacował, że kwota ta pozwoli na przygotowanie planów w 90% jednostek samorządu terytorialnego szczebla podstawowego, a założenie, które zostało wpisane w KPO mówi o tym, że 80% gmin obligatoryjnie musi mieć przygotowane plany ogólne, aby Polska mogła rozliczyć się z Komisją Europejską.

Waldemar Sługocki dodał, że to nie wszystkie pieniądze – *Na gminne plany rewitalizacji mamy kolejne 94 mln zł, co pozwoli na uchwalenie 700 takich planów, a na przekształcenia planów miejscowych – blisko 317 mln zł. Dodatkowo przeszkolonych zostanie co najmniej 1700 pracowników, w kontekście znowelizowanych przepisów o planowaniu przestrzennym, a na ten cel przeznaczono 17 mln zł. W ramach tych środków ministerstwo planuje wsparcie instytucjonalne dla gmin. Odbędzie się cykl 16 spotkań we wszystkich województwach, na których przedstawiciele gmin dowiedzą się, jak przygotowywać plany ogólne.*

- *Wiem, że termin wdrożenia ustawy jest bardzo trudny dla nas wszystkich, jednak tempo przygotowania planów ogólnych wcale nie musi być w opozycji do jakości tych dokumentów. Wszyscy razem walczymy o to aby pozyskać te ogromne pieniądze i dobrze przygotować się do tego złożonego procesu. Chciałbym żebyśmy mieli świadomość, że wszyscy razem gramy w tej samej drużynie, tutaj nie ma dwóch stron. Będziemy do Państwa dyspozycji, będziemy robić wszystko co w naszej mocy, abyśmy razem temu trudnemu wyzwaniu stawili czoła –* dodał na koniec **Waldemar Sługocki**.

Następnie **Adam Neumann** ze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów skierował zapytanie, czy jest możliwe zakreślenie terminu, kiedy i w jakim trybie gminy będą mogły się starać o wypłacenie środków na wykonanie planów ogólnych.



Odpowiedzi na to pytanie udzielił **Michał Gil**, Dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego w Ministerstwie Rozwoju i Technologii. - *Gminy już mogą rozpocząć procedurę planistyczną tj. czynności organizacyjne, formalne oraz analityczne, a wydane na to środki zostaną im zrefundowane. W tej chwili 62 gminy już rozpoczęły procedurę w zakresie uchwalania planów ogólnych, a ich liczba dynamicznie rośnie.*

Sprzedaż węgla

Kolejny wniosek strony samorządowej, skierowany do Ministerstwa Aktywów Państwowych, dotyczył sprzedaży węgla przez jednostki samorządu terytorialnego. Nadal kilkadziesiąt tysięcy ton węgla zalega w gminach na hałdach tracąc wartość energetyczną pod wpływem warunków atmosferycznych. - *Dziś za 1500 zł za tonę nikt od nas węgla kupić nie chce. Dlatego też prosimy o to, aby MAP lub inny resort zechciał powiedzieć nam, co my mamy z tym zrobić, żeby nie narazić się na zarzut złamania dyscypliny finansów publicznych* – podkreślił **Marek Wójcik**, sekretarz strony samorządowej KWRiST.

Do kwestii tej odniósł się **Michał Rospędek**, Zastępca Dyrektora Departamentu Górnictwa i Hutnictwa Ministerstwa Aktywów Państwowych. - *Po zakończeniu sprzedaży węgla w lipcu 2023 r. Ministerstwo Aktywów Państwowych opracowało interpretację przepisów. Dokument ten został wysłany do gmin i rzeczywiście część z nich potrafiła z tego dokumentu dobrze skorzystać. Z przeprowadzonej pod koniec 2023 r. ankiety wynikało, że ilość węgla zalegającego w gminach zmalała z 60 tys. ton do niespełna 30 tys. ton. Nadal jednak otrzymujemy pisma od gmin, że nie potrafią albo nie mogą zagospodarować tego węgla.*

Przedstawiciel MAP podkreślił, że resort rozumie tę sytuację i ma też świadomość, że obecna rynkowa cena węgla jest dużo niższa, niż wtedy, gdy gminy dokonywały jego zakupu. W związku z powyższym w ministerstwie trwają obecnie prace mające na celu wypracowania kolejnych rozwiązań, które pomogłyby gminom w sprzedaży lub innym sposobie upłynnienia zalegającego węgla. - *Mamy przygotowane rozwiązania, niestety na chwilę obecną musimy je jeszcze skonsultować z prawnikami. Przedstawione propozycje na pewno będziemy chcieli jeszcze skonsultować z samorządami. Dlatego dajmy sobie jeszcze dwa tygodnie na wypracowanie projektu i przedstawienia go w szerszym gronie.*

Michał Rospędek poinformował, że przygotowane propozycje obejmują m.in. poszerzenie katalogu podmiotów, do których gminy mogłyby sprzedać lub przekazać zalegający węgiel, a także urealnienie ceny sprzedawanego węgla biorąc pod uwagę obecną sytuację rynkową oraz następującą w efekcie długotrwałego składowania utratę wartości energetycznej.

Następnie głos zabrał burmistrz Kowala **Eugeniusz Gołembiewski**. - *Nie ma na co czekać, bo jeszcze kilka miesięcy i nie będziemy w stanie czegokolwiek z tym węglem zrobić, dlatego że on już leży dwa lata i jego wartość energetyczna jest dużo mniejsza. Dajcie Państwo chociaż zgodę, abyśmy mogli uratować to co się da. (...) Pozwólcie nam sprzedać na rynku za tyle, za ile rynek to kupi.*



Program „Bonus frekwencyjny”

Podczas posiedzenia strona samorządowa zwróciła się również z prośbą o przekazanie informacji dotyczącej rozstrzygnięcia Programu „Bonus Frekwencyjny dla gmin do 20 tys mieszkańców”.

Do sprawy odniósł się przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który zadeklarował, że środki dla Kół Gospodyń Wiejskich (KGW) w budżecie są zaplanowane. Obecnie resort jest na etapie weryfikacji rozporządzenia, które ma służyć wypłacie, tak aby wsparciem objęte zostały nie tylko Koła Gospodyń Wiejskich zarejestrowane w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ale również KGW oraz organizacje pokrewne realizujące te same zadania, które nie są zarejestrowane. W najbliższych dniach resort przedstawi na ten temat szczegóły.

Jacek Brygman, ze Związku Gmin Wiejskich poprosił również o przedstawienie bliższych terminów i zasad przekazywania środków dla Kół Gospodyń Wiejskich, Ochotniczych Straży Pożarnych, Klubów Sportowych i Chórów Orkiestr oraz środków w ramach tzw. budżetu obywatelskiego, gdzie przekazane miały być wypłaty dla gmin o najwyższej frekwencji w powiecie.

Praca na Zespołach KWRiST

Sekretarz strony samorządowej przypomniał, że podczas posiedzeń Zespołów planowano rozmawiać nie tylko o sprawach bieżących, legislacyjnych, ale także o problemach mających szerszy wymiar. W związku z powyższym zwrócił się z prośbą o poruszenie następujących kwestii podczas najbliższych posiedzeń zespołów:

- ✓ Zespół ds. Zdrowia i Polityki Społecznej - omówienie założeń do ustawy o sygnalistach, poruszenie tematu ustawy restrukturyzacji szpitali, przekazanie informacji o rozstrzygnięciu programu dotyczącego finansowania pielęgniarek w Domach Pomocy Społecznej, przekazanie informacji na jakim etapie są prace nad programem Strategia Demograficzna.
- ✓ Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli – projekt ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.
- ✓ Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu – przedstawienie realizacji programu 100 obwodnic oraz programu dotyczącego infrastruktury kolejowej.
- ✓ Zespół ds. Energi, Klimatu i Środowiska – prośba o poruszenie kwestii Puszczy Białowieskiej, rozszerzonej odpowiedzialności producenta oraz systemu kaucyjnego.

Podczas posiedzenia strona samorządowa skierowała również wniosek, aby Zespół ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych podjął rozmowy na temat kierunków rozwoju obszarów metropolitalnych i funkcjonalnych.

W dalszej części spotkania na wniosek Ministra Zdrowia strona samorządowa wskazała swojego kandydata do Krajowej Rady ds. Opieki Geriatrycznej. Będzie to **Bernadeta Skóbel** – Radca Prawny, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz w Biurze Związku Powiatów Polskich.



Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej do:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielenia pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ustawicznego rozwoju zawodowego osób wykonujących niektóre zawody medyczne.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania i klasyfikowania uczniów w szkołach publicznych artystycznych.
- ✓ Wniosku Ministra Infrastruktury o pilne rozpatrzenie projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymagań i wyposażenia dla infrastruktury innej niż stanowisko kontrolne w stacji kontroli pojazdów.
- ✓ Wniosku Ministerstwa Infrastruktury o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu do wydania opinii wiążącej do projektu projekt rozporządzenia w sprawie zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia.
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Wniosek Ministra Finansów o wyrażenie zgody na zastosowanie trybu obiegowego KWRiST do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie współpracy wierzyciela, organu egzekucyjnego i dłużnika zajętej wierzytelności w postępowaniu egzekucyjnym należności pieniężnych.
- ✓ Wniosek Ministra Edukacji o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych.
- ✓ Wniosek Ministra Edukacji o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych.
- ✓ Projekt uchwały Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Projekt „Opolskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2023-2027” (ROPS Opole).
- ✓ Projekt „Programu Wsparcia Rodziny „Rodzinna Małopolska 2030” (ROPS Kraków).
- ✓ Projekt „Regionalnego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej Województwa Mazowieckiego na lata 2023–2030” (MCPS Warszawa).
- ✓ Projekt „Wielkopolskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2023-2027” (ROPS Poznań).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Ustce.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego (MZ 1625).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1643).

Opinię negatywną otrzymał:

- ✓ Wniosek Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej do projektu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (UC 15) - strona samorządowa zaproponowała opiniowanie projektu w trybie normalnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy (PLH060055).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice (PLH060074).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry (PLH080012).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry (PLH080014).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska (PLH220018).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska (PLH280045).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka (PLH280052).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe (PLH320001).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplneckie (PLH320039).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podebłocie (PLH140033).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu (PLH180020).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu (PLH180021).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopytywami (PLH180030).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH220105).



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka (PLH280016).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełyńska (PLH320069).

Ustrój i finanse publiczne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST

20 października 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Spotkanie to zdominował temat skutków wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 4 lipca 2023 r. o sygn. SK 14/21 dotyczącego niekonstytucyjności definicji budowli z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Pomimo, że TK wyznaczył 18 miesięczny termin na dostosowanie przepisów do wymogów konstytucyjnych, samorządy obawiają się stanu niepewności prawnej. Pojawia się również obawa, czy kształt przyszłej regulacji nie spowoduje pomniejszenia dochodów samorządów. Daniel Skoczyński - Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów przekazał, że odbyło się już spotkanie robocze z Głównym Urzędem Nadzoru Budowlanego oraz Ministerstwem Rozwoju i Technologii w celu wypracowania definicji. Ze strony MF padła propozycja, aby strona samorządowa przekazała dane kontaktowe do osób zainteresowanych do uczestniczenia w kolejnym spotkaniu. Ze strony samorządowej padła propozycja odwrotna, aby strona rządowa już w przyszłym tygodniu wzięła udział w spotkaniu online, które zorganizują samorządy, i ta propozycja została zaakceptowana.

W trakcie dyskusji poruszono również temat niedawnego wyroku TK w sprawie opodatkowania garażu wielostanowiskowego mieszczącego się w budynku mieszkalnym.

Innym tematem, o którym rozmawiano w ramach tzw. spraw różnych był temat możliwości uszczelnienia prawa podatkowego poprzez wprowadzenie obowiązku połączenia aplikacji używanych przez kierowców taksówek z kasą fiskalną. Temat zgłosił Związek Miast Polskich, który wskazał, że osoby zajmujące się w samorządach wydawaniem licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką sygnalizują, że nieewidencjonowanie sprzedaży przy użyciu kasy rejestrującej powoduje zaniżanie wysokości sprzedaży podatnika, która powinna być opodatkowana. Ministerstwo Finansów wskazało, że dosyć późno otrzymało wystąpienie. Na spotkaniu przedstawiono obowiązujący stan prawny i przekazano, że temat zostanie zasygnalizowany Krajowej Administracji Skarbowej.

Jeżeli chodzi o projekty aktów prawnych, Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa



- kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności.
 - ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udzielenie pomocy kierowanych do państw trzecich, zaktualizowanego tytułu wykonawczego, zagranicznego tytułu wykonawczego oraz zarządzenia zabezpieczenia.

Edukacja, kultura i sport

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

14 listopada 2023 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował następujące akty prawne:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia przewodniczących komisji dyscyplinarnych i ich zastępców, przewodniczących składów orzekających oraz rzeczników dyscyplinarnych i ich zastępców, a także wysokości wynagrodzenia obrońcy z urzędu.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków. ZPP zgłosił w zakresie tego projektu zastrzeżenie wskazujące, że biorąc pod uwagę upływ czasu i różne zmienne wydaje się, że wysokość maksymalnego wsparcia finansowanego w programie powinna wzrosnąć, a nie być pozostawiona na poziomie edycji 2019-2023. Jak jednak odpowiedział minister **Dariusz Piontkowski** resort edukacji występował do MF o wzrost finansowania programu, nie uzyskało jednak akceptacji, stąd kwoty pozostały na dotychczasowym poziomie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych.

Głównym tematem dyskusji podczas posiedzenia był oczywiście Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024.



Do projektu uwagi zgłosił Związek Województw RP, Unia Metropolii Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Odnosząc się do uwag ZPP resort edukacji wskazał, że:

- ✓ nie ma zgody ministra na obniżenie wskaźnika edukacji domowej;
- ✓ nie ma zgody na wzrost wagi dla liceów ogólnokształcących, które w ostatnich latach zyskały na wzroście uczniów w związku z reformą „sześciolatkową”;
- ✓ w przypadku szkół przyszpitalnych kategorycznie należy odstąpić od subwencji „covidowej”, resort nie widzi potrzeby utrzymywania rozwiązania opartego na aż tak archiwalnych danych, tym bardziej, że może okazać się, że te aktualne będą korzystniejsze. Nie ma zgody na wzrost wskaźników wag dla szkół przyszpitalnych;
- ✓ obowiązek zapewnienia realizacji obowiązku szkolnego przez Centra Zdrowia Psychicznego dla Dzieci i Młodzieży – II poziom referencyjny zostanie wykreślony (do końca listopada pojawi się projekt rozporządzenia w tej sprawie jak zadeklarował dyr. Poznański z MZ);
- ✓ w zakresie bezpłatnej dodatkowej nauki języka polskiego utrzymany zostanie zaproponowany mechanizm, jednak resort podniesie wskaźniki nowych wag tj. P54 do poziomu 0,45, a P55 do poziomu 0,25;
- ✓ niedoszacowania wag na specjalistów nie uda się w żaden sposób skorygować, gdyż resort nie może wyjść poza skutki finansowe jakie zostały oszacowane w ustawie wprowadzającej standaryzację zatrudnienia specjalistów;
- ✓ w przypadku finansowania domów wczasów dziecięcych resort wycofał się z pomysłu stosowania okresów wyłączenia w liczeniu wychowanków i odejmowania jednego dnia pobytu dla każdego wychowanka;
- ✓ nie ma zgody na wzrost wagi na wychowanków skierowanych lecz niedoprowadzonych;
- ✓ w zakresie finansowania MOW (waga na wychowanka przebywającego w MOW) temat zostanie przesądzony jak MEiN przekaże ZPP analizę danych dot. liczby wychowanków, tak aby wybrać opcję najkorzystniejszą (na stole pozostaje rozwiązanie polegające na przyjęciu do naliczenia danych średniorocznych 2022/2023 r. lub danych za ten okres ale z wyłączeniem lipca i sierpnia);
- ✓ trwają prace nad włączeniem finansowania grup wychowawczych w MOW dla matek z dziećmi w ramach programu „Za Życiem”;
- ✓ w zakresie wskaźników zmniejszających dla liceów, techników, branżowych szkół I stopnia resort wskazał, że pojawiły się one z uwagi na okoliczność, że w przyszłym roku dopiero od września nastąpi ewentualnie niższy nabór do klas pierwszych (na skutek cofnięcia reformy „sześciolatkowej”), natomiast wcześniej samorządy korzystały z pozytywnych skutków tej reformy i zwiększonych roczników. Próba dyskusji przez ZPP i wskazywania na stale rosnące koszty bez względu na liczbę uczniów nie spotkała się z aprobatą MEiN, wręcz wskazano, że zaproponowane wskaźniki zmniejszające są niższe niż mogłyby być;
- ✓ w celu wyjścia na przeciw rosnącym kosztom prowadzenia klas wielozawodowych resort zaproponował pierwotnie wzrost wag dla młodocianych pracowników.

Ze względu na fakt, że wzrost kwoty subwencji oświatowej jest nieadekwatny do zakresu realizowanych zadań oświatowych i rosnących kosztów oraz, że każda waga algorytmu jest niedoszacowana Zespół wydał negatywną opinię do algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej.



Spotkanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich z kierownictwem Ministerstwa Edukacji Narodowej

Finansowanie oświaty, kwestia dotacji szkół i placówek niepublicznych, rola kuratorów oświaty, sposób kształtowania sieci szkół – te między innymi zagadnienia stały się tematem rozmów Związku Powiatów Polskich z kierownictwem Ministerstwa Edukacji Narodowej, które odbyły się 11 stycznia 2024 r. w Warszawie.

Ze strony resortu edukacji udział w spotkaniu wzięła Minister Edukacji **Barbara Nowacka**, Sekretarz Stanu **Katarzyna Lubanuer**, Sekretarz Stanu **Henryk Kiepus**, Podsekretarz Stanu **Paulina Piechna-Więckiewicz**, Podsekretarz Stanu **Izabela Ziętka** oraz dyrektorzy departamentów MEN.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Prezes Zarządu ZPP, Starosta Bielski **Andrzej Płonka**; Przewodniczący Komisji Rewizyjnej ZPP, Starosta Strzelecki **Józef Swaczyna**; Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** oraz Jego zastępca **Grzegorz Kubalski**.



Podczas spotkania dyskutowano o najistotniejszych z punktu widzenia oświaty zagadnieniach. Znalazły się wśród nich przede wszystkim kwestie finansowania edukacji, nadzoru pedagogicznego, czy wzmocnienia profilaktycznej roli szkoły w zakresie pomocy psychologiczno-pedagogicznej.



Minister **Barbara Nowacka** zapowiedziała zmiany, które mają na celu przywrócenie prestiżu zawodu nauczyciela oraz podkreśliła, że planowane od stycznia tego roku 30-procentowe podwyżki dla nauczycieli mianowanych i dyplomowanych oraz 33-procentowe podwyżki dla nauczycieli początkujących pozwolą na stopniowe rozwiązanie problemów kadrowych w polskiej szkole. – *Praca na stanowisku dydaktyka, wychowawcy czy psychologa stanie się atrakcyjna* – zapewniła minister.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

21 lutego 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, któremu przewodniczyli: **Anna Grygierek**, Burmistrz Strumienia oraz Wiceminister Edukacji **Henryk Kiepura**.

Zespół zaopiniował pozytywnie projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych, ze względu na brak uwag do projektu.

Dłuższa dyskusja wywiązała się na temat projektu rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych. Jest to projekt dotyczący wykluczenia i ograniczenia zadawania prac domowych dla uczniów w szkołach podstawowych oraz wyłączenia z wliczania do średniej ocen z religii/etyki. Jak wyjaśniła dyrektor **Małgorzata Szybalska** z MEN projekt zostanie doprecyzowany. Prace praktyczne zostaną uściślone jako praktyczno-techniczne. Dodatkowo w przypadku uczniów klas I-III pozostanie możliwość zadawania zadań związanych z małą motoryką ręki. Projekt w zakresie prac domowych ma wejść w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, natomiast w zakresie ocen z religii/etyki od 1 września 2023 r. Postulat strony samorządowej o wejście rozporządzenia w całości 1 września br. nie zyskał akceptacji MEN. Ponieważ konsultacje publiczne projektu kończą się dopiero 26 lutego br. i będzie on jeszcze modyfikowany, strona samorządowa poprosiła o przesłanie wersji projektu po uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach publicznych i dopiero wówczas zostanie wydana opinia.

W ramach spraw różnych poruszono temat korespondencji Związku Powiatów Polskich w sprawie nowelizacji przepisów Prawa oświatowego oraz ustawy - Karta Nauczyciela w zakresie kompetencji organów prowadzących i kuratorów oświaty oraz zapisów dotyczących powierzania i odwoływania z funkcji dyrektora jednostki oświatowej.

Jak wskazał dyrektor **Jerzy Jakubczuk** z MEN zostanie powołany Zespół wraz z grupami roboczymi, który zajmie się omówieniem wszelkich propozycji zmian w systemie oświaty (zastąpi on funkcjonujący dotychczas Zespół ds. statusu zawodowego pracowników oświaty). Z uwagi na nieobecność Pana Ministra (który ze względu na trwające tego dnia posiedzenie Sejmu musiał pilnie wyjść) temat zgłoszony przez ZPP został przeniesiony na kolejne posiedzenie Zespołu. Dodatkowo dyrektor **Jerzy Jakubczuk** zapowiedział, że prace będzie kontynuowała także grupa robocza ds. zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.



Infrastruktura, urbanistyka i transport

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

15 listopada 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pozytywną opinię Zespołu uzyskały następujące projekty:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (UC143),
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych,
- ✓ Regionalnego Planu Transportowego Województwa Małopolskiego.

Od opiniowania odstąpiono w odniesieniu do dwóch projektów przedstawionych przez Ministra Rozwoju i Technologii, tj. rozporządzenia w sprawie sposobu wyznaczania granic obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy oraz rozporządzenia w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

14 lutego 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z ramienia strony rządowej w obradach udział wzięli **Waldemar Sługocki** (sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii) i **Przemysław Koperski** (podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury).

Opiniowane projekty

Pozytywną opinię Zespołu uzyskały projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu nieruchomości przekazywanego Krajowemu Zasobowi Nieruchomości,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Ustce.



Z powodu nieprzedstawienia ostatecznej wersji projektów Zespół odstąpił od opiniowania dwóch projektów autorstwa Ministerstwa Infrastruktury, tj.:

- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w stosunku do stacji przeprowadzających badania techniczne pojazdów,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia.

Wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie PTZ i sukces ZPP

Pod obrady Zespołu poddany został również projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu.

Przedstawiciel ZPP przekonywał, że od 2011 r. (czyli od 13 lat) ww. stawki nie uległy zwiększeniu mimo występowania negatywnych zjawisk związanych ze wzrostem inflacji oraz kosztów świadczenia usług publicznych (w tym z organizacją i funkcjonowaniem publicznego transportu zbiorowego). W dalszej argumentacji wskazano, że proponowane rozwiązanie polegające na tym, że koszt wydania zaświadczenia rośnie wraz z okresem jego ważności i jest zróżnicowany co do rodzajów przewozów – jest niewystarczające. Delegat ZPP zwrócił uwagę przedstawicielom Ministerstwa, że opłaty za wydawanie ww. dokumentów powinny zostać zwiększone i dostosowane do realiów związanych z kosztami organizacji PTZ przy jednoczesnym uwzględnieniu zasad wynikających z upoważnienia ustawowego (tj. z art. 28a ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym).

Argumenty Związku Powiatów Polskich przemówiły do resortu infrastruktury i w efekcie ma dojść do podwyższenia stawek opłat.

Ministerstwo zaproponowało następujące rozwiązania:

- ✓ okres ważności zaświadczeń będzie wynosił od 1 do 5 lat oraz od 6 do 10 lat,
- ✓ opłaty za wydanie zaświadczenia na wykonywanie PTZ będą wynosić:
 - ✓ dla gminnych i metropolitalnych przewozów pasażerskich: 1 do 5 lat – 60 zł; 6 do 10 lat – 110 zł,
 - ✓ dla powiatowych przewozów pasażerskich: 1 do 5 lat – 70 zł; 6 do 10 lat – 120 zł,
 - ✓ dla powiatowo-gminnych przewozów pasażerskich: 1 do 5 lat – 80 zł; 6 do 10 lat – 130 zł,
 - ✓ dla wojewódzkich przewozów pasażerskich: 1 do 5 lat – 90 zł; 6 do 10 lat – 140 zł.

W rezultacie projekt uzyskał pozytywną opinię Zespołu.

O planowaniu przestrzennym w „sprawach różnych”

W punkcie dotyczącym „spraw różnych”, na wniosek strony samorządowej dyskutowano o zmianach w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. We wniosku strona samorządowa podkreśliła, że przeprowadzenie całej procedury ustawy do końca 2025 r. jest założeniem nierealnym. Ze względu na



wpisanie ustawy jako kamienia milowego do KPO, bez rozmów z UE nie ma możliwości skutecznego zmodyfikowania kalendarza, który z tej ustawy wynika.

Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju i Technologii przedstawili następujące informacje:

- ✓ do 30 sierpnia 2026 r. 80% gmin powinno przygotować plany ogólne,
- ✓ MRiT planuje realizację szkolenia dla planistów; zakłada się wyłonienie minimum 1700 planistów, aby przygotować gminy do realizacji planów ogólnych,
- ✓ w kwestiach finansowych resort wskazał, że zaplanowane środki dla gmin, które podejmą się trudu wykonania planu ogólnego to 457,8 mln zł; środki na plany rewitalizacji to 94,1 mln zł; środki na przekształcenia planów miejscowych to 316,3 mln zł.

Przedstawiciele strony samorządowej wskazywali, że mają świadomość zmian w planowaniu przestrzennym. Zwrócono uwagę, że terminy na wprowadzenie planów ogólnych są nierealne. Strona samorządowa w ramach prac KWRiST negatywnie zaopiniowała nowelizację ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Podniesiono, że większość gmin w Polsce nie dysponuje odpowiednimi zasobami ludzkimi – ogólnie rzecz biorąc nie ma tylu urbanistów, by „przerobić” założone zmiany w 2 lata.

Strona samorządowa stwierdziła również, że nikt samorządów nie pytał, czy wyrobią się w terminach określonych w KPO. Aktualnie sytuacja wygląda tak, że gminy będą musiały wyłożyć własne pieniądze, a potem będzie to zwracane w ramach refundacji.

Podsumowując przedstawiciele MRiT wskazali, że resortowi zależy na tym, by z puli środków nie przepadła żadna złotówka. Nie jest wykluczona próba wejścia w dialog z Ministerstwem Finansów, aby w kontekście złożoności działania wyjść gminom naprzeciw i spróbować prefinansować przygotowania planów ogólnych.

Kolejne, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

27 lutego 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Tylko jeden punkt zawierał porządek obrad tego posiedzenia. Było nim rozpatrzenie projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy.

Ww. projekt był przedmiotem obrad Zespołu w dniu 14 lutego 2024 r. i uzyskał opinię pozytywną. Następnie, KWRiST na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2024 r. upoważniła Zespół ds. Infrastruktury do wydania opinii wiążącej.

W toku dyskusji, w związku z pytaniami strony samorządowej, przedstawiciel MRiT udzielił kilku istotnych informacji. Po pierwsze, obszar uzupełnienia zabudowy (OUZ) ma służyć wydawaniu decyzji o warunkach



zabudowy. Jeżeli gmina nie wyznaczy OUZ to znaczy, że nie przewiduje wydawania tzw. „decyzji WZ”. Po drugie, dostępna stała się wtyczka do tworzenia planów ogólnych gminy. Funkcjonuje ona w ramach platformy QGIS i jest oprogramowaniem pozwalającym na automatyzowanie czynności związanych z tworzeniem planu ogólnego.

W zakresie refinansowania planów ogólnych MRiT przekazał, że zgodnie z deklaracją ministra **Waldemara Sługockiego** w resorcie rozpatrywana jest możliwość wprowadzenia 100-procentowego finansowania i prefinansowania wykonania planów ogólnych. Co istotne, gminy które będą wykonywać plany ogólne przy pomocy „własnych urzędników” (tj. bez udziału zewnętrznych urbanistów) również będą mogły skorzystać z dofinansowania.

W efekcie projekt uzyskał pozytywną opinię Zespołu. Strona samorządowa zwróciła jednak resortowi uwagę, że podtrzymuje swoje obawy związane z krótkimi terminami na wykonanie planów ogólnych oraz finansowaniem tych przedsięwzięć.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Zmiany w dyżurach aptek – ZPP wsparł samorzady powiatowe

1 stycznia 2024 r. weszła w życie nowelizacja Prawa farmaceutycznego. Zmiany dotyczą m.in. zasad wyznaczania aptek do pełnienia dyżurów w nocy oraz w dni wolne od pracy.

Nowe przepisy wprowadziły istotne modyfikacje w organizacji dyżurów aptek, co pośrednio wpływało na samorzady powiatowe.

Z myślą o Członkach, Związek Powiatów Polskich przygotował przykładowe wzory uchwał Zarządów Powiatów dotyczących tej kwestii wraz z szablonami uzasadnień.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

14 listopada 2023 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas spotkania przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia zapowiedzieli zestaw rozporządzeń ratujących chwilowo sytuację w szpitalach.

Temat szpitali zdominował po raz kolejny ostatnie posiedzenie Zespołu. Przypomnijmy, że przedstawiciele Związku Powiatów Polskich oraz Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych w ostatnim czasie dwukrotnie spotykali się z przedstawicielami resoru zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia (30 października i 7 listopada 2023 r.).



Efektom tych uzgodnień była deklaracja złożona przez Ministra Macieja Miłkowskiego o publikowaniu w najbliższym czasie następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, dotyczącego przedłużenia terminu rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” o kolejny rok, to jest do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dotyczącego wydłużenia do połowy 2024 r. terminu wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku nie zapewnienia lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej dotyczącego:
 - ✓ dodania w nowelizowanym rozporządzeniu regulacji, która pozwoli na skorygowanie liczby jednostek rozliczeniowych dotyczących świadczeń finansowanych w formie ryczałtu, ustalonej dla danego świadczeniodawcy na 2023 r., co pozwoli na utrzymanie poziomu finansowania omawianej grupy świadczeniodawców w kolejnym okresie rozliczeniowym,
 - ✓ uwzględnienia nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta,
 - ✓ zawarcia przepisu przejściowego, który gwarantuje możliwość skorzystania odpowiednich współczynników korygujących wartość ryczałtu również tym świadczeniodawcom, w przypadku których ważność certyfikatów akredytacyjnych wygasła lub wygaśnie do końca 2023 r., pod warunkiem złożenia wniosku o udzielenie akredytacji na kolejny okres nie później niż 6 miesięcy przed upływem ważności certyfikatu i niezakończenia procedury oceniającej;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, przesuującego termin nałożenia na szpitale obowiązku zatrudniania lekarzy w izbie przyjęć (na potrzeby obsługi pacjentów nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej).

Projekty te miały być opiniowane w ramach Komisji Wspólnej na dodatkowym posiedzeniu Zespołu.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia w sprawie wymagań jakim powinno odpowiadać medyczne laboratorium diagnostyczne oraz kwalifikacje personelu, a pozytywnie z uwagami projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym. Odnośnie tego projektu strona samorządowa zgłosiła uwagę dotyczącą terminu wprowadzenia. Zmiany powinny być dokonywane z odpowiednim wyprzedzeniem tak, aby powiaty i miasta na prawach powiatu znały prognozowaną wysokość wydatków związanych z dofinansowaniem warsztatów na etapie planowania budżetu na kolejny rok, a nie kiedy prace te są na końcowym etapie. Druga uwaga dotyczyła braku proporcjonalnego zwiększenia wzrostu dochodów własnych JST, z których tego rodzaju zadania są finansowane, do wzrostu wydatków. To powoduje, że zwiększone wydatki powiatów i miast na prawach powiatu na warsztaty terapii zajęciowej będą dokonywane kosztem realizacji innych zadań publicznych, w tym zadań z obszaru polityki społecznej.



Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

14 lutego 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tematykę spotkania zdominowały nie opiniowane projekty a planowane zmiany legislacyjne.

Kto może zostać pracownikiem socjalnym?

W sprawach różnych w pierwszej kolejności poruszono zgłoszony przez Unię Metropolii Polskich temat uprawnień do wykonywania zawodu pracownika socjalnego. W wystąpieniu przedstawiciele UMP zwrócili uwagę, że taką pilną i oczekiwaną zmianą jest dopuszczenie do wykonywania tego zawodu (bez dodatkowych warunków) osób, które ukończyły resocjalizację. Niezależnie od tego konieczna jest zmiana przepisów, która w jasny sposób określi jakie wykształcenie musi posiadać dana osoba, żeby ten zawód wykonywać. Obecne przepisy są tak nieprecyzyjne, że w wielu przypadkach trzeba indywidualnie oceniać, czy zakres programowy studiów jakie dana osoba ukończyła pozwala na jej zatrudnienie. Przedstawiciele resortu w większości zgodzili się z tą tezą. Zapowiedzieli, że jest planowany przegląd ustawy o pomocy społecznej w zakresie dokonania w nim wielu innych zmian, który obejmie również zgłoszony przez UMP problem. Na razie nie jest jednak znany ewentualny kalendarz legislacyjny.

Przyszłość ustawy o aktywności zawodowej

Kolejnym tematem, tym razem zgłoszonym przez Związek Powiatów Polskich, była przyszłość projektu ustawy o aktywności zawodowej. Przedstawicielka ZPP przypomniwała, że KWRiST rok wcześniej pomimo sporych wątpliwości pozytywnie zaopiniowała projekt (choć był to tryb trochę ekstraordynaryjny wymuszony naciskami ze strony rządowej, z uwagi na fakt wskazania tej ustawy jako jednego z kamieni milowych w KPO). Ze strony MRPiPS padło zapewnienie, że z uwagi na dyskontynuację prac poprzedniego rządu prace nad ustawą zaczną się na nowo. Bazą będzie projekt poprzedni, chociaż strona rządowa nie wyklucza w nim korekt. Konsultacje i uzgodnienia zostaną ponowione.

Złe wieści w sprawie szczególnej opieki geriatrycznej

Związek Powiatów Polskich zapytał również o projekty rozporządzeń wykonawczych, które pozwolą wdrożyć ustawę o szczególnej opiece geriatrycznej. Ustawa weszła w życie 1 stycznia 2024 r., bezpośrednio na jej podstawie powinno zostać wydane rozporządzenie w sprawie dziennych ośrodków opieki geriatrycznej. Nie są również znane warunki udzielania świadczeń (te powinny być ustalone w rozporządzeniu wydawanym na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych). Akty te są potrzebne samorządom powiatowym, które do połowy marca (terminy są różne w różnych województwach) powinny zgłosić wojewodom zamiar utworzenia Centrum Zdrowia 75+. Tymczasem bez aktów wykonawczych nie sposób oszacować ani kosztów ani potrzebnych zasobów lokalowych. Niestety z odpowiedzi przedstawicieli resortu można wnioskować, że niewiele w tej sprawie się dotychczas wydarzyło. Nie byli w stanie nawet odpowiedzieć na pytanie kiedy projekty rozporządzeń się ukażą. **Marek Kos** - Podsekretarz stanu w MZ i jednocześnie od niedawna współprzewodniczący Zespołu, tłumaczył, że nowe



kierownictwo w resorcie jest od niedawna i rozporządzeń brakuje do wielu ustaw i dodał, że na wdrożenie ustawy jest 5 lat. Ze strony ZPP padła riposta, że powiaty nie mają 5 lat, bo zgłoszenia centrów odbywają się teraz.

Jakość wdrażana w ślimaczym tempie – nie z winy świadczeniodawców

Kolejnym tematem było wdrożenie przepisów wykonawczych do ustawy o jakości i bezpieczeństwie pacjenta. Podobnie jak w przypadku geriatry, również nie ma wydanych rozporządzeń, a co bardziej istotne nie ma nowych standardów akredytacyjnych. Tutaj ZPP, zwróciło uwagę na dodatkową kwestię. Za kilka miesięcy (po wprowadzeniu przez szpitale wewnętrznych systemów zarządzania jakością i bezpieczeństwem pacjenta) rozpocznie się autoryzacja podmiotów leczniczych. NFZ już powinien opracowywać harmonogram składania wniosków, tak żeby pierwsi po wskazaniu do autoryzacji też mogli się do tego przygotować.

Projekty aktów prawnych na zespole

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt:

- ✓ Rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego.
- ✓ „Opolskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2023-2027”.
- ✓ „Programu Wsparcia Rodziny „Rodzina Małopolska 2030”.
- ✓ „Regionalnego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej Województwa Mazowieckiego na lata 2023–2030”.
- ✓ "Wielkopolskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2023-2027”.

Na kolejne posiedzenie wrócą projekty:

- ✓ Rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej;
- ✓ Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ustawicznego rozwoju zawodowego osób wykonujących niektóre zawody medyczne;
- ✓ Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.

Społeczeństwo informacyjne

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

20 listopada 2023 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówiono jeden projekt i dwie sprawy różne.



Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy. Do poprzedniej wersji projektu uwagi zgłosił ZPP. Wszystkie uwagi Związku zostały uwzględnione w nowym tekście projektu.

Z uwagi, na zbliżający się termin wdrożenia e-doręczeń, na wniosek Związku Powiatów Polskich omówiono kilka najbardziej pilnych kwestii, które sprawiają problemy samorządom zobowiązanym do składania wniosków o założenie skrzynki do e-doręczeń, które to wymagają rozstrzygnięcia.

Ministerstwo Cyfryzacji, wskazało, po raz wtóry, że w przypadku zakładania skrzynek na gminę/powiat/województwo skrzynka powinna być założona kolejno na urząd miasta/urząd gminy/starostwo powiatowe/urząd marszałkowski. W takim przypadku winien zostać podany numer NIP gminy/powiatu/województwa.

Ministerstwo wskazało także, że szkoły publiczne winny założyć skrzynkę do e-doręczeń w terminie do 10 grudnia 2023 r. Wniosek winien złożyć dyrektor szkoły. Natomiast płatność za korespondencję w ramach e-doręczeń będzie obsługiwała gmina i to ona zawrze ewentualną umowę z operatorem wyznaczonym w tym zakresie.

Przedstawiciele środowiska samorządowego podnieśli na posiedzeniu również kwestie dotyczące: masowej wysyłki i braku możliwości wysyłania korespondencji do kilku adresatów równocześnie, problem z wyszukiwaniem obywateli w bazie – podmioty nie zawsze dysponują numerem PESEL osoby, do której ma być nadana korespondencja, a także masowego przeszukiwania bazy adresów elektronicznych np. w sytuacji wysyłki decyzji podatków do mieszkańców (niektóre gminy wysyłają w podobnym terminie kilkadziesiąt tysięcy takich decyzji).

W sprawach różnych, na wniosek ZPP, podniesiono także kwestię związaną z koniecznością przeprowadzenia (obiecanej przez MEN) webinaru na temat przekazywania laptopów dla nauczycieli, gdyż pojawia się coraz więcej wątpliwości w tym zakresie.

Przedstawiciele ZPP na spotkaniu z Ministrem Cyfryzacji

Minister **Krzysztof Gawkowski** oraz wiceministrowie spotkali się z organizacjami zrzeszającymi jednostki samorządu terytorialnego. Spotkanie to odbyło się 4 stycznia 2024 r., a tematem wydarzenia było m.in. wypracowanie zasad współpracy między samorządami a administracją rządową.

Spotkanie ministrów odbyło się w formie konsultacji społecznych. Poza wicepremierem wzięli w nich udział ze strony Ministerstwa Cyfryzacji: wiceministrowie **Michał Gramatyka** oraz **Paweł Olszewski**, a także dyrektor generalny – **Bartosz Dominiak**.

W spotkaniu udział wzięli również przedstawiciele organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, takich jak: Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich,



Związek Samorządów Polskich, Związek Województw RP, Związek Miast Polskich oraz Związek Gmin Wiejskich.

Celem wydarzenia było nawiązanie współpracy oraz wstępna identyfikacja kluczowych wyzwań zgłaszanych przez samorządy.

- *Współpraca z samorządami w zakresie cyfryzacji jest bardzo ważna, jest bowiem wiele nici, które nas łączą* – powiedział minister **Krzysztof Gawkowski**. – *Tworzymy prawo, z którego Wy korzystacie* – dodał.

Minister podkreślił, jak ważne jest wypracowanie wspólnych dobrych praktyk. Zapewnił, że samorządy mogą liczyć na wsparcie, liczy jednak również na współpracę ze strony samorządów. To konieczne, by dobrze identyfikować potrzeby.

- *Cyfryzacja jest ważna, to priorytet w finansowaniu państwa, to jest nasza perspektywa* – powiedział minister **Krzysztof Gawkowski**. - *Rozmawiamy o przyszłości. Pamiętajmy, o tym, co było dobre. Myślmy, co poprawić* – dodał.

Minister zapewnił gości, że żadna ze zgłoszonych spraw nie pozostanie bez odpowiedzi. Zapowiedział też otwartość na rozmowy i regularne konsultacje społeczne. Te ogólne mają odbywać się raz na kwartał, otwarte raz na pół roku. Dodatkowo, konsultacje społeczne będą organizowane przy poszczególnych projektach. Informacje pojawiać będą się na stronie GOV.PL/cyfryzacja.

Wśród kwestii poruszanych przez samorządy znalazły się m.in.: wielokrotnie - cyberbezpieczeństwo, niedofinansowanie kadry IT, dalsze wdrażanie systemu Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją EZD RP, ustawa o e-Doręczeniach, dalszy rozwój aplikacji mObywatel, systemu CEPIK i EIK. W dalszej perspektywie czasowej - głosowanie przez internet czy interoperacyjność.

Minister **Krzysztof Gawkowski** odniósł się do zgłoszonych problemów. Zapowiedział m.in.: wzmocnienie prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, rozwój systemu EZD RP, zwiększanie dostępu do szerokopasmowego internetu, prace nad systemem e-Doręczeń czy tworzenie pilotaży. Podkreślił, że samorządy mogą liczyć na wsparcie Ministerstwa Cyfryzacji w rozwiązywaniu lokalnych problemów. Przedstawiciele samorządów mają też znaleźć się w Radzie ds. Cyberbezpieczeństwa.

Lutowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

12 lutego 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówiony został jeden projekt i kilka spraw różnych.

Zespół pochylił się nad projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Projektowane zmiany dotyczą możliwości zgłaszania



i zawieszania certyfikatu za pomocą aplikacji mObywatel. Do projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi dotyczące bezpieczeństwa. Projekt został zaopiniowany pozytywnie.

Następnie poruszono następujące kwestie w sprawach różnych.

Problem związany z widocznością numeru PESEL, pracownika samorządowego podczas składania podpisu kwalifikowanego przy wykonywaniu czynności służbowych. Pracownicy samorządowi zgłaszają wątpliwości związane z ochroną danych osobowych, w przypadku podpisywania dokumentów w ten sposób.

Obecni na posiedzeniu przedstawiciele strony samorządowej prosili o zorganizowanie spotkania roboczego w temacie ustawy o doręczeniach elektronicznych. Zbliża się termin obowiązkowego stosowania e-doręczeń dla samorządów, podczas gdy przepisy w tym zakresie pomimo zapowiedzi nie zostały przygotowane na nowo. Szczególnie istotne pozostają kwestie tych samorządów, które założyły skrzynki ADE na jednostkę a nie na urząd ją obsługujący, a także problem związany z dwutorowością komunikacji e-doręczeniami i ePUAP w kontekście skuteczności doręczenia na gruncie KPA.

System Monitorowania Usług Publicznych: innowacyjne narzędzie dla samorządów w Polsce

19 lutego 2024 r., w siedzibie Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, odbyło się podpisanie porozumienia między Głównym Urzędem Statystycznym a Związkiem Powiatów Polskich oraz Związkiem Miast Polskich, dotyczące rozwoju i utrzymania Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP).

SMUP reprezentuje przełomowy krok w dziedzinie statystyki publicznej, będąc pierwszym systemem informacyjnym tego rodzaju, którego zakres został opracowany we współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego. Poprzez gromadzenie danych z różnych źródeł i ich analizę pod kątem zarządzania usługami publicznymi, SMUP staje się wartościowym narzędziem dla lokalnych władz.

Jednym z głównych celów Systemu jest umożliwienie samorządom podejmowania bardziej świadomych decyzji w zakresie polityk publicznych. Dzięki zbieranym danym i wskaźnikom, jednostki samorządu terytorialnego będą mogły efektywniej zarządzać środkami publicznymi, co z kolei może przyczynić się do znacznej poprawy jakości życia mieszkańców.

Współpraca przy budowie SMUP opierała się na doświadczeniach Norwegii, korzystając z wiedzy Urzędu Statystycznego Norwegii oraz norweskich stowarzyszeń samorządu terytorialnego. Dzięki temu System nie tylko jest innowacyjny w skali krajowej, lecz także ma potencjał stać się wzorcem na arenie międzynarodowej.

Jedną z kluczowych cech SMUP jest prosty dostęp do kluczowych danych dotyczących świadczonych usług publicznych. Użytkownicy mogą przeglądać predefiniowane raporty lub dostosowywać układ danych według własnych potrzeb. Ponadto, System umożliwia porównanie wyników jednostek z grupą porównawczą, co ułatwia identyfikację najlepszych praktyk.



SMUP obejmuje szeroki zakres usług, takich jak: edukacja, lokalna polityka społeczna, kultura i rekreacja, drogownictwo i transport, ochrona środowiska, gospodarowanie nieruchomościami, inwestycje i budownictwo, geodezja i kartografia, podatki i opłaty lokalne, a także finanse jednostek samorządu terytorialnego. Dzięki ponad 750 wskaźnikom opisującym 65 usług, System dostarcza kompleksowej analizy świadczonych usług.



Niebagatelną zaletą SMUP jest również redukcja obciążenia samorządów związana z raportowaniem danych. Dzięki współpracy z Ministerstwem Finansów oraz Krajową Radą Regionalnych Izb Obrachunkowych, publikacja danych finansowych jest szybka i efektywna.

System Monitorowania Usług Publicznych stanowi zatem krok naprzód w kierunku efektywniejszego zarządzania przez samorządy, a także umożliwia bardziej transparentną i odpowiedzialną politykę publiczną. Wraz z jego wdrożeniem, możemy spodziewać się znaczących korzyści dla lokalnych społeczności oraz wzrostu efektywności działań administracji publicznej.

Powstanie SMUP było możliwe dzięki wspólnemu projektowi realizowanemu w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Główny Urząd Statystyczny, Związek Powiatów Polskich, Związek Miast Polskich oraz na pewnym etapie Śląski Związek Gmin i Powiatów.

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.



Kolejne, lutowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

26 lutego 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówiono najważniejsze zagadnienia związane z cyfryzacją w samorządach.

Przed Zespołem stanął projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Z uwagi na fakt, że nadal trwają prace międzyresortowe nad projektem, Zespół zdecydował o nie omawianiu projektu i zaopiniowaniu go na następnym posiedzeniu.

Następnie Zespół przeszedł do omówienia problemów związanych z tematem e-doręczeń. Przedstawiciele strony samorządowej zgłosili liczne problemy i postulaty związane z tym tematem. A były to: kwestia nowej wersji standardu usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, błędy jakie występują w formularzu wniosku o nadanie adresu do doręczeń elektronicznych, włączenie usługi e-doręczeń do aplikacji mObywatel, poprawienie wyszukiwarki podmiotów, zwiększenie limitu wielkości załączników, stworzenie systemu wysyłki masowej, określenie jasnych zasad archiwizacji korespondencji wysłanej przez e-Doręczenia, problemy związane z integracją przez API z systemami klasy EZD.

Postulowano także o zorganizowanie spotkania roboczego, ze wszystkimi szczeblami samorządów, a nie jak to jest prowadzone obecnie tylko z przedstawicielami wielkich miast, dotyczącego prac nad nowelizacją ustawy o doręczeniach elektronicznych. Wskazano również na konieczność ponownego przyjrzenia się roli operatora wyznaczonego podczas wysyłek za pośrednictwem usługi PURDE – czy aby na pewno potrzebne jest pośrednictwo podmiotu trzeciego, skoro pierwsza próba wdrożenia pokazała, że operator wyznaczony nie do końca radzi sobie z nałożonym na niego zadaniem.

Najważniejszy postulat samorządów dotyczył natomiast przedstawienia informacji o prowadzonych przez Ministerstwo Cyfryzacji pracach w obszarze e-doręczeń oraz wskazaniu terminu nowelizacji ustawy, tak aby po raz kolejny nie zaliczyć falstartu (przypominamy, że e-doręczenia dla samorządów zaczną obowiązywać od 1 października 2024 r.).

W odpowiedzi na tak postawione pytania Ministerstwo Cyfryzacji wskazało, że obecnie trwa analiza projektu, resort potrzebuje jeszcze trochę czasu na przygotowanie jego wersji gotowej do konsultacji, z informacją dotyczącą konkretnego terminu resort powróci na Zespół w marcu. Przedstawiciele resortu zobowiązali się, że będą konsultować projekt ze stroną samorządową i liczą w tym zakresie na współpracę.

Wskazano także, że trwają prace nad rozporządzeniem regulującym aplikację mObywatel, które pozwoli na uruchomienie e-doręczeń w aplikacji. Nowa wersja standardu PURDE zakłada, zwiększenie wielkości przesyłanych załączników do 500 GB, z czego do 30 czerwca br. będzie to na pewno 250 GB. Ministerstwo zadeklarowało poprawy aplikacji w zakresie masowej wysyłki i archiwizacji korespondencji. W październiku br. ma również ruszyć ogólnopolska kampania informacyjna dotycząca e-doręczeń skierowana do obywateli.



W dalszej części dyskusji samorządowcy wskazali na kolejne wątpliwości w zakresie usługi PURDE tj. konsekwencje związane ze zmianami standardu – samorządy muszą mieć czas na zamówienie zmian w oprogramowaniu u dostawców zewnętrznych. Pojawiają się też wątpliwości w zakresie konieczności żądania przez system wymogu podpisu elektronicznego – tutaj zaproponowano, aby rozwiązać problem podobnie jak w ePuap, tak aby system wymagał podpisu przed wysyłką korespondencji. Ponadto zwracano uwagę, że poprzez wyszukiwarkę urzędnicy będą mieli bardzo szeroki dostęp do danych praktycznie wszystkich obywateli.

Ponadto, zdaniem samorządowców, system musi generować informację, że wyszukiwanie danej osoby w aplikacji się odbyło – tak aby móc ją dopiąć do akt sprawy. W końcu zaś poruszono problem zakładania skrzynek do doręczeń elektronicznych na jednostkę samorządu terytorialnego i na urząd ją obsługujący – niektóre samorządy mają skrzynkę założoną na powiat, inne na starostwo, a jeszcze inne na oba te podmioty co generuje chaos.

Kolejnym tematem omówionym na Zespole była możliwość wykorzystania systemu CRW do przeprowadzenia w tym systemie dopisania mieszkańca do stałego rejestru wyborców dla celów przeprowadzenia wyborów samorządowych. Zwrócono problem na zakres dostępu danych do CRW – obecnie wójt ma dostęp do wszystkich danych widniejących w CRW, a z punktu widzenia ochrony danych osobowych nie wydaje się to prawidłowe.

W dalszej części posiedzenia omówiono wniosek dotyczący sposobu wykonywania zadań przez Wojewódzką Komisję Wyborczą wynikających z art. 430 w zw. z art. 459 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, związanych z weryfikacją informacji o poparciu danej listy kandydatów na radnych województwa ujętych w CRW.

Omówiono także stanowisko Zrzeszenia gmin Województwa Lubuskiego w sprawie zmian legislacyjnych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego. Nowe przepisy wymagają od urzędników USC ręcznego przepisywania do aktów stanu cywilnego informacji z kart urodzenia i zgonu. Karta zgonu z objętości 2 stron została powiększona do stron 6, co ogromnie obciąża urzędników. Przedstawiciele MSWiA obecni na posiedzeniu złożyli deklarację prowadzenia dalszych prac w związku z elektronizacją i poprawę w tym obszarze.

Przedostatnim tematem omówionym na Zespole było stanowisko Zrzeszenia gmin Województwa Lubuskiego w sprawie niezgodnego z prawem zobowiązania gmin do finansowania ze środków własnych zakupu kart kryptograficznych, niezbędnych do wykonywania zadań zleconych, związanych z obsługą Systemu Rejestrów Państwowych.

Przed Zespołem stanął także temat katalogu problemów zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich.



Energia, klimat i środowisko

Oficjalna Wizyta Króla Danii w Polsce: Inwestycje w Energetykę Odnawialną

31 stycznia – 1 lutego 2024 r. Polska miała zaszczyt gościć Jego Królewską Mość Króla Danii **Fryderyka X**. Wizyta ta była okazją do budowania silniejszych więzi gospodarczych między Polską a Danią.

W trakcie wizyty w Warszawie Król spotkał się z Prezydentem Polski, Marszałkami Senatu i Sejmu, uczestniczył w ceremonii złożenia wieńców pod Grobem Nieznanego Żołnierza. Głównym celem była jednak współpraca handlowa skupiając się szczególnie na efektywności energetycznej i przyjaznej dla klimatu produkcji rolnej oraz biogazu.

Jednym z kluczowych wydarzeń podczas wizyty było spotkanie zatytułowane „Biogas Roundtable, visit to Warsaw University of Life Sciences (SGGW), and Legia Stadium” („Okrągły stół biogazowy, wizyta w SGGW i na stadionie Legii”). W wydarzeniu tym z ramienia Związku Powiatów Polskich wziął udział Wiceprezes ZPP, Starosta Łąncucki **Adam Krzysztoń**. Duńska delegacja biznesowa licząca 38 firm, kierowana przez Jego Królewską Mość, skupiła się na zagadnieniach związanych z efektywnością energetyczną i produkcją rolno-biogazową przyjazną dla klimatu.

W ramach „Okrągłego Stołu Biogazowego” na SGGW omawiano doświadczenia duńskiego i polskiego sektora w zakresie kształtowania przyszłości odpornej na zmiany klimatu. Wiceprezes ZPP **Adam Krzysztoń** uczestniczył w dyskusji panelowej na temat efektywności, produktywności i współpracy międzysektorowej na rzecz produkcji żywności neutralnej pod względem emisji dwutlenku węgla. W symposium uczestniczyli również minister rolnictwa Danii - **Jacob Jensen**, minister rolnictwa Polski - **Czesław Siekierski**, a także przedstawiciele sektora gospodarki, handlu i nauki.

Podsumowując konferencję, warto zaznaczyć, że Polska może skorzystać z doświadczeń duńskich w produkcji biogazu, który, jak podkreślali przedstawiciele firmy ORLEN, może być uszlachetniony do biometanu. Biometan to nie tylko produkt o dodatkowej wartości, ale także szereg korzyści, takich jak bezpieczeństwo energetyczne, tworzenie miejsc pracy i efektywne wykorzystanie surowców, często pochodzących z odpadów. Firma ORLEN wyraziła zainteresowanie zatłaczaniem biometanu do sieci gazowych. Biometan to produkt, który powstaje po uszlachetnieniu biogazu wytworzonego w procesie beztlenowego rozkładu masy organicznej. Dodatkowym elementem tego zamkniętego cyklu może być destylacja odpadów żywnościowych do bioetanolu. Może stanowić ważny krok w kierunku zrównoważonej przyszłości energetycznej.



Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Biura Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią email JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 9 prac konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o asystencji osobistej osób z niepełnosprawnościami,
- ✓ rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju,



- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy,
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego wykazu czynności zawodowych osób wykonujących niektóre zawody medyczne (MZ 1644),
- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22).

Ponadto, Związek Powiatów Polskich – w nawiązaniu do prośby Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – prowadził prace analityczne polegające na zgromadzeniu danych dotyczących struktury wynagrodzeń pracowników samorządowych, którzy otrzymują wynagrodzenie na poziomie obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Dodatkowo Związek Powiatów Polskich prowadził również prace analityczne dotyczące sytuacji finansowej szpitali powiatowych. Badanie to realizowane było na podstawie wstępnych sprawozdań MZ-03 (sprawozdań o finansach podmiotów wykonujących działalność leczniczą z sektora publicznego) za rok 2023.



Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: www.wartowiedziec.pl).

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

XVII Smart City Forum

20 i 21 listopada 2023 r. w Warszawie odbyło się XVII Smart City Forum – najważniejsze spotkanie władarzy polskich miast, przedstawicieli administracji samorządowej oraz prezesów i kadry zarządzającej firm dostarczających rozwiązania dla smart cities.

Forum zainaugurowała debata “Prezydentki w samorządzie”, podczas której omówione zostały zagadnienia dotyczące perspektyw rozwojowych dla miast, polityki społecznej i równościowej, zaangażowania miast w przejrzystość i odpowiedzialność za równość oraz równe szanse pracy i awansu, a także możliwości aktywizacji ludzi do udziału w życiu społecznym. Następnie eksperci przeanalizowali obszar efektywności energetycznej miast oraz omówili wątki związane z poprawą efektywności i transformacji ścieżki współpracy z biznesem oraz programem „Rozświetlamy Polskę” – budowaniem inteligentnej przestrzeni za pomocą światła, uwarunkowaniami prawnymi, prawem własności i certyfikacją opraw oświetleniowych.

W ramach kolejnego bloku prelegenci pochyliłi się nad obszarem najnowszych smart technologii stworzonych z myślą o miastach. Dyskusja objęła temat szans i zagrożeń związanych z nowymi technologiami, form współpracy miast, które wskazane są, aby poprawić skuteczność działań w zakresie danych, zapewnienia bezpieczeństwa cyfrowego urzędów oraz przyszłości dronów w mieście. Blok podsumowany został sesją case studies, która zobrazowała praktyczne zastosowanie rozwiązań w miastach. Ekspertki poruszyli również



temat mobilności w smart city m.in. planu zrównoważonej mobilności, efektywnych metod i trendów zarządzania infrastrukturą drogową oraz ekologicznych form transportu do szkół i budynków publicznych.

Dzień drugi Forum wyłonił tematy związane z energią w inteligentnym mieście. Prelegenci dyskutowali o integracji procesów i logistyce współdzielenia, transformacji ciepła systemowego, ochronie infrastruktury krytycznej i decentralizacji źródeł energii z perspektywy miasta, finansowaniu inwestycyjnym i partnerstwie publiczno-prywatnym, zielonej transformacji miast w duchu ESG oraz alternatywnych źródłach energii w miastach.

Patronat nad tym wydarzeniem objął Związek Powiatów Polskich.

Mistrz Finansów Publicznych

Miesięcznik „Finanse Publiczne” po raz dziesiąty zorganizował konkurs „Mistrz Finansów Publicznych”, sprawdzający wiedzę z zakresu rachunkowości i finansów publicznych dla pracowników jednostek państwowych i samorządowych. Patronat nad tą inicjatywą sprawował Związek Powiatów Polskich.

Tegoroczna 10. edycja konkursu odbywała się od 21 sierpnia do 20 listopada 2023 r., a uczestnicy trzykrotnie zmierzali się z pytaniami przygotowanymi przez ekspertów. Konkurs został rozegrany w dwóch kategoriach obejmujących jednostki państwowe i jednostki samorządowe, odpowiadających specyfice zatrudnienia uczestników. W każdej z nich wyłoniono Mistrza i dwóch Wicemistrzów.

Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro

30 listopada i 1 grudnia 2023 r. w formule hybrydowej, odbyła się piąta edycja Ogólnopolskiej Konferencji pn. „Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”, której organizatorem była Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”. Związek Powiatów Polskich był partnerem samorządowym tego wydarzenia.

Wzorem lat ubiegłych konferencja została podzielona na osiem interaktywnych debat tematycznych. Eksperci podjęli dyskusję m.in. na temat roli samorządów w organizacji i finansowaniu opieki długoterminowej, priorytetów z zakresu opieki długoterminowej w polityce inwestycyjnej samorządów, koordynacji specjalistycznej opieki domowej nad osobą niesamodzielną, finansowania innowacji w opiece długoterminowej, czy też standaryzacji usług dla osób starszych.

Do udziału w wydarzeniu zostali zaproszeni eksperci reprezentujący środowisko akademickie, przedstawiciele administracji rządowej oraz samorządowej. Nie zabrakło również przedstawicieli reprezentujących świadczeniodawców oraz środowiska zawodowe i pacjenckie.

Każdy uczestnik mógł wyrazić swoją opinię dotyczącą diskutowanych zagadnień za pośrednictwem interaktywnego głosowania. Wyniki głosowań będą stanowić podstawę do dalszych działań Koalicji „Na pomoc niesamodzielnym”, prowadzonych w dialogu z administracją publiczną.



Forum Bankowo-Samorządowe

14 grudnia 2023 r. w Warszawie odbyła się kolejna edycja Forum Bankowo-Samorządowego organizowanego przez Związek Banków Polskich, przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich. Hasło wydarzenia brzmiało „Nowe Wyzwania, Nowe Strategie: Samorządy i Banki na Rzecz Wspólnego Rozwoju”.

Podczas Forum omówiono najistotniejsze tematy dotyczące współpracy pomiędzy sektorem samorządowym a bankami, w dynamicznym kontekście zmieniających się wyzwań.

W trakcie wydarzenia zaprezentowane zostało opracowanie dot. stanu finansów sektora samorządowego w Polsce w 2023 r. Jednym z głównych punktów rozmów była analiza i dyskusja nad współpracą pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a sektorem bankowym w kontekście finansowania lokalnych projektów i inwestycji. Eksperti i liderzy sektora bankowego i samorządowego omówili skuteczne strategie finansowania oraz sposoby, w jakie banki mogą wspierać samorządy w realizacji ich celów rozwojowych.

Blok tematyczny „Lokalne Ambicje, Globalne Wyzwania: Samorządy i Banki na Rzecz Zrównoważonej Przyszłości” poświęcony był analizie zrównoważonego rozwoju i globalnych wyzwań, które mają wpływ na lokalne społeczności, omówiono tutaj kwestie, jak samorządy i banki mogą pracować razem, aby osiągnąć cele zrównoważonego rozwoju, dbając o równowagę między potrzebami teraźniejszości a długoterminowymi aspiracjami.

Podczas spotkania odbyła się również debata nt. cyfrowych finansów dla efektywniej administracji. Podczas tego bloku uczestnicy omówili wykorzystanie nowoczesnych technologii w zarządzaniu finansami samorządowymi. Zaproszeni goście debatowali nt. innowacji w obszarze cyfrowych finansów, które mogą przyczynić się do efektywnej administracji, zwiększonej przejrzystości i usprawnienia procesów finansowych. W dyskusji tej wzięł również udział Grzegorz Kubalski, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

Ostatni blok tematyczny poświęcony był finansowaniu samorządowych projektów unijnych, w tym dyskusji nad szansami i wyzwaniami idącymi z nową perspektywą unijną.

Podczas wydarzenia odbyła się również uroczystość wręczenia Medali Mikołaja Kopernika Związku Banków Polskich. Honorowe wyróżnienie otrzymali samorządowcy i bankowcy, którzy swoim zaangażowaniem, profesjonalizmem i aktywnymi działaniami oraz otwartością na współpracę pomiędzy sektorami przyczynili się do rozwoju bankowości w Polsce.

Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki oraz Odnawialnych Źródeł Energii ENEX

7 i 8 lutego 2024 r. w Kielcach odbyły się Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki oraz Odnawialnych Źródeł Energii ENEX.



W 26. edycji targów wzięło udział łącznie ponad 350 firm z 15 krajów, a także ponad 20 tys. zwiedzających. Ekspozycja odbyła się we wszystkich siedmiu halach Targów Kielce.

Podczas wydarzenia zaprezentowano nowe trendy i osiągnięcia z sektora OZE. Wśród nich nie zabrakło innowacji dla domu czy przemysłu takich jak m.in. energooszczędne i efektywne rozwiązania grzewcze oraz systemy inteligentnego zarządzania energią. Na stoiskach wystawców, a także na arenie premier produktowych można było poznać także najnowsze osiągnięcia z zakresu m.in. pomp ciepła, fotowoltaiki i elektromobilności.

W trakcie spotkania odbyło się ogólnopolskie Forum Pomp Ciepła, które było okazją do poznania nowości technicznych i produktowych z branży pomp ciepła oraz techniki grzewczej, a także możliwości dofinansowań na ten rodzaj technologii. Z kolei w drugim dniu targów odbyło się Forum Fotowoltaiki i Magazynowania Energii Solar+ poświęcone branży PV, kwestiom związanym z przyszłością fotowoltaiki w Polsce i dynamicznym rozwojem magazynów energii.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

System Monitorowania Usług Publicznych: innowacyjne narzędzie dla samorządów w Polsce

19 lutego 2024 r., w siedzibie Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, odbyło się podpisanie porozumienia między Głównym Urzędem Statystycznym a Związkiem Powiatów Polskich oraz Związkiem Miast Polskich, dotyczące rozwoju i utrzymania Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP).

Szerzej na ten temat opisano we wcześniejszej części sprawozdania.

Europejski Kongres Samorządów

4 i 5 marca 2024 r. w Mikołajkach pod hasłem „Przyszłość idei decentralizacji w zmieniającym się świecie” odbył się IX Europejski Kongres Samorządów. Wydarzenie organizowane było przez Fundację Instytut Studiów Wschodnich, we współpracy m.in. ze Związkiem Powiatów Polskich.

Europejski Kongres Samorządów to platforma wymiany poglądów oraz miejsce w którym spotkają się liderzy samorządów, przedstawiciele elit regionalnych członkowie administracji państwowej, organizacji pozarządowych i biznesu.

Program Kongresu obejmował ponad 200 wydarzeń: bloków programowych, paneli dyskusyjnych, warsztatów, wykładów oraz prezentacji. Podczas spotkania zostały podjęte debaty na temat problemów współczesnej urbanistyki, mechanizmów rozwoju miast i regionów, finansowania inwestycji, zarządzania miastem, ochrony środowiska, polityki zdrowotnej oraz działań samorządów w nowej rzeczywistości.



Nieodpłatna pomoc prawna jako element budowania społeczeństwa obywatelskiego

8 marca 2024 roku Akademia Nauk Stosowanych w Bielsku-Białej i Naczelna Rada Adwokacka wraz z Partnerami przedsięwzięcia: Okręgową Radą Adwokacką w Bielsku-Białej, Okręgową Radą Adwokacką w Opolu, Związkiem Powiatów Polskich i Unią Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza zorganizowali bezpłatną konferencję pod hasłem „Nieodpłatna pomoc prawna jako element budowania społeczeństwa obywatelskiego”.

Celem wydarzenia było przybliżenie tematyki nieodpłatnej pomocy prawnej oraz jej roli w kształtowaniu społeczeństwa obywatelskiego.



Warsztaty i szkolenia

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie były to 13 dni szkoleniowe, w których wzięło udział 8319 pracowników samorządowych.

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

E-doręczenia

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie, pt. „E-doręczenia”.

Szkolenie to odbyło się **30 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **1426 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Patrycja Grebla-Tarasek** – Radca Prawny, Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

Zakończenie roku księgowego – najlepsze praktyki

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zakończenie roku księgowego - najlepsze praktyki”.

Szkolenie to odbyło się **30 listopada 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **530 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Justyna Kisielewska** – Naczelnik Wydziału Finansowego w Urzędzie Miasta Sopotu, ekspert Wolters Kluwer Polska.



Fundusze europejskie – aktualny stan

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich, wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem, zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Fundusze europejskie – aktualny stan”.

Szkolenie to odbyło się **1 grudnia 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **320 pracowników samorządowych**.

Prelegentem byli: **Jan Olbrycht** – Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Krzysztof Kasprzyk** – Komisja Europejska, DG Regional and Urban Policy; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Andrzej Porawski** – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich; **Tomasz Fijolek** – Dyrektor ds. legislacyjnych Biura Unii Metropolii Polskich oraz **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP oraz Przedstawiciel Śląskiego Związku Gmin i Powiatów.

Planowanie działalności z uwzględnieniem dokumentów strategicznych jednostki

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Planowanie działalności z uwzględnieniem dokumentów strategicznych jednostki”.

Szkolenie to odbyło się **7 grudnia 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **340 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Patrycja Szulin** – Audytor wewnętrzny CGAP, Ekspert Wolters Kluwer Polska.

Kontrola wykorzystania dotacji oświatowej prowadzona przez JST

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował szkolenie, pt. „Kontrola wykorzystania dotacji oświatowej prowadzona przez JST”.

Szkolenie to odbyło się **11 grudnia 2023 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **344 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Katarzyna Liszka-Michałka** – Radca Prawny, Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.



13 DWR - jak prawidłowo naliczyć i wypłacić?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „13 DWR - jak prawidłowo naliczyć i wypłacić?”.

Szkolenie to odbyło się **18 stycznia 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **783 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Barbara Tomaszewska** – Doradca podatkowy, specjalizująca się w zagadnieniach prawa pracy, ubezpieczeń społecznych oraz naliczania wynagrodzeń.

Zmiany w Prawie Farmaceutycznym – ustalanie dyżurów aptek

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zmiany w Prawie Farmaceutycznym – ustalanie dyżurów aptek”.

Szkolenie to odbyło się **23 stycznia 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **261 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Bernadeta Skóbel** – Radca Prawny, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

KSeF – nowe obowiązki dla jednostek budżetowych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „KSeF – nowe obowiązki dla jednostek budżetowych. Zapoznaj się z nadchodzącymi zmianami”.

Szkolenie to odbyło się **25 stycznia 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **2486 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Justyna Kisielewska** – Ekonomista, Naczelnik Wydziału Finansowego w Urzędzie Miasta Sopotu.

Polityka europejska w zakresie współpracy terytorialnej, makroregionów i Interreg

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich, wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychem, zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Polityka europejska w zakresie współpracy terytorialnej, makroregionów i Interreg”.



Szkolenie to odbyło się **26 stycznia 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **280 pracowników samorządowych**.

Prelegentem byli: **Jan Olbrycht** – Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Sławomir Tokarski** – Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej, Dyrektor ds. współpracy terytorialnej, makroregionów, Interreg i wdrażania programów; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Andrzej Porawski** – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich; **Tomasz Fijołek** – Dyrektor ds. legislacyjnych Biura Unii Metropolii Polskich oraz **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP.

Ustawa o szczególnej opiece geriatrycznej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Ustawa o szczególnej opiece geriatrycznej”.

Szkolenie to odbyło się **5 lutego 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **252 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Bernadeta Skóbel** – Radca Prawny, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

Cyberbezpieczeństwo w samorządzie

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich, przy współpracy z Państwowym Instytutem Badawczym NASK, zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Cyberbezpieczeństwo w samorządzie”.

Szkolenie to odbyło się **7 lutego 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **550 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli eksperci z Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej – Państwowego Instytutu Badawczego.

Zgłoszenia w praktyce działania organów administracji architektoniczno-budowlanej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zgłoszenia w praktyce działania organów administracji architektoniczno-budowlanej”.

Szkolenie to odbyło się **8 lutego 2024 r.**, w formule online.



Udział w nim wzięło **367 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Paweł Trawkowski** – Adwokat, Sekretarz Powiatu Legionowskiego.

Samocena kontroli zarządczej - narzędzie ulepszania organizacji

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Samocena kontroli zarządczej - narzędzie ulepszania organizacji”.

Szkolenie to odbyło się **23 lutego 2024 r.**, w formule online.

Udział w nim wzięło **380 pracowników samorządowych**.

Prelegentem była: **Agata Nitka** – Ekspert Wolters Kluwer Polska.



Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił 2 wydawnictwa.

Wszystkie publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl, zakładka „Wydawnictwa”.

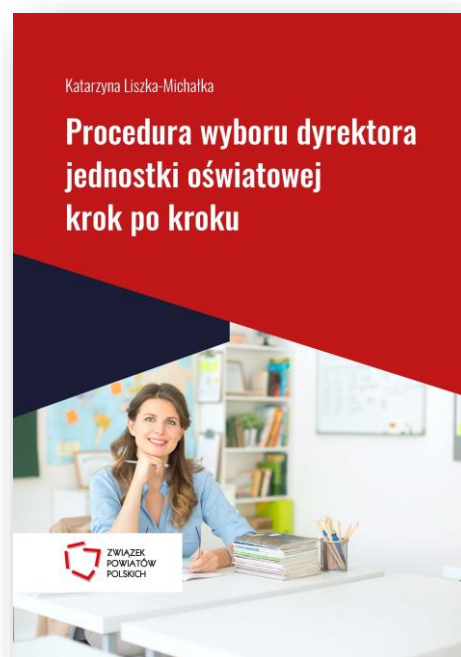
Procedura wyboru dyrektora jednostki oświatowej krok po kroku

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Procedura wyboru dyrektora jednostki oświatowej krok po kroku”.

Zasadą w przypadku powierzenia stanowiska/powołania na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego jest przeprowadzenie konkursu na to stanowisko. W sformalizowanej procedurze – szczegółowo uregulowanej w przepisach prawa – należy wyłonić kandydata, który przez okres 5 lat pokieruje daną jednostką.

W razie nie wyłonienia kandydata lub nie zgłoszenia się do konkursu żadnego kandydata, można powierzyć stanowisko dyrektora ustalonemu, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny, kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej.

Jeżeli żadna z wymienionych metod nie dojdzie do skutku, istnieje możliwość powierzenia stanowiska dyrektora w trybie określonym w art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe, czyli co do zasady wicedyrektorowi tej szkoły. Jak jednak wynika z przywołanego przepisu, powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora szkoły, w szkołach w których nie ma wicedyrektora, może nastąpić na rzecz nauczyciela tej szkoły, czyli osoby pozostającej w zatrudnieniu jako nauczyciel zanim nastąpiło powierzenie obowiązków dyrektora.





Celem publikacji jest udzielenie wsparcia w sprawnym przejściu przez poszczególne etapy procedury wyboru dyrektora. Dodatkowo w wydawnictwie odpowiedziano na pojawiające się wątpliwości w tym zakresie wraz z przywołaniem aktualnych poglądów judykatury.

Autorem publikacji jest Ekspertka Związku Powiatów Polskich **Katarzyna Liszka-Michałka**.

Publikacja udostępniana jest bezpłatnie Członkom Związku Powiatów Polskich.

Postępowania scaleniowe i wymiana gruntów

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał publikację pt. „Scalania i wymiana gruntów w pytaniach i odpowiedziach”.

W dzisiejszych czasach, gdy media często skupiają się na głośniejszych tematach, istnieje obszar prawa i administracji, który, choć rzadko go zauważamy, ma duże znaczenie dla części społeczeństwa. Mowa tu o postępowaniach scaleniowych i wymianie gruntów.

Większość osób, nawet związanych zawodowo z prawem, administracją publiczną czy rolnictwem, często nie zdaje sobie sprawy z istnienia tych procedur w polskim systemie prawnym. To tematyka mało eksplorowana w literaturze prawniczej, a jednak jej znaczenie jest znaczące.

Postępowania scaleniowe i wymiana gruntów rolnych i leśnych są elementem polityki rolnej i leśnej państwa, dążącej do efektywności ekonomicznej gospodarstw rolnych.

Wychodząc na przeciw oczekiwaniom płynącym z samorządów powiatowych Związek Powiatów Polskich wydał kolejną bezpłatną publikację. Tym razem odpowiadając na pytania z zakresu dotyczącego właśnie scalania i wymiany gruntów.

W publikacji tej autor kładzie nacisk na praktyczne aspekty procesów scalania i wymiany gruntów. Kluczową rolę odgrywa w nich powiat, a szczególnie starosta, któremu powierzono praktycznie całość zadań związanych z formalnym etapem przeprowadzenia tych postępowań.

Warto zauważyć, że postępowania te, choć zdają się być sprawami technicznymi, angażują emocje związane z granicami nieruchomości i ich wielkością.





Publikacja stanowi próbę odpowiedzi na pytania, które mogą się nasuwać podczas stosowania przepisów ustawy o scalaniu i wymianie gruntów oraz aktów stosowanych pomocniczo. Autor podejmuje interpretację przepisów, starając się dostarczyć czytelnikowi właściwe rozumienie norm wynikających z konkretnej regulacji.

Adresowana do starostów, wojewodów, pracowników starostw, urzędników administracji rządowej, przedstawicieli sądownictwa administracyjnego, geodetów, zarządców nieruchomości, wykonawców prac poscaleniowych, inwestorów, rolników i wszystkich zainteresowanych tematyką, publikacja może także posłużyć jako materiał do poszerzenia wiedzy z zakresu prawa nieruchomości.

Autorem publikacji jest Ekspert Związku Powiatów Polskich **Adrian Pokrywczyński**.

Publikacja udostępniana jest bezpłatnie Członkom Związku Powiatów Polskich.



Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Wojciech Dąbrówka** (do 31 października 2023 r.), **Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Adrian Pokrywczyński, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Gabriela Trocka** (do 30 września 2023 r.).
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali ponad 1056 artykułów prasowych.



Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 13, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 8 wydarzeniami.

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Podcast „Na dobrym torze”	kurs	„Postaw na transport publiczny i wygraj wybory”	styczeń-kwiecień 2024 r.
2	Targi Kielce S.A.	targi	XXVI Międzynarodowe Targi Energetyki i Elektrotechniki oraz Odnawialnych Źródeł Energii ENEX	7-8 luty 2024 r., Kielce
3	Zespół ds. reformy zasad świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej w Instytucie Legislacji i Prac Parlamentarnych NRA	konferencja	„Nieodpłatna Pomoc Prawna jako element budowania społeczeństwa obywatelskiego”	8 marca 2024 r., Bielsko-Biała
4	Agencja City Sp. z o.o.	kongres	Polski Kongres Klimatyczny	19-20 marca 2024 r., Warszawa
5	MUNICIPIUM S.A.	konferencja	XI Konferencja Samorządu i Oświaty „Edukacja Przyszłości”	20-21 marca 2024 r., Lublin
6	Gremi Media S.A.	konferencja	„Samorządy Rzeczypospolitej. 20 lat Polski w Unii Europejskiej”	25 marca 2024 r., Warszawa



7	Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajobrazowe	konkurs	XIII Ogólnopolski Konkurs „Gmina Przyjazna Rowerzystom w ocenie turystów kolarzy 2024”	kwiecień – wrzesień 2024 r.
8	Serwis Samorządowy PAP	konkurs	Konkurs „Innowacyjny Samorząd”	23 maja 2024., Warszawa
9	INFOR PL Spółka Akcyjna	kongres	Kongres Perły Samorządu 2024	23-24 maja 2024 r., Gdynia
10	Centrum Inteligentnego Rozwoju	forum	9. Forum Inteligentnego Rozwoju	20-21 czerwiec 2024 r., Uniejów
11	ACF Doradcy Samorządu Sp. z o.o.	forum	Forum Miasteczek Polskich	11-12 września 2024 r., Warszawa
12	PubliCity Prasowa Promocja Biznesu	konferencja	Finał Programu Symbol	21-22 listopada 2024 r., Katowice
13	Centrum Inteligentnego Rozwoju	forum	10. Forum Inteligentnego Rozwoju	21-22 listopada 2024 r., Uniejów

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez **Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	nadobrymtorze.pl	kurs	Kurs online „Postaw na transport publiczny i wygraj wybory”	od stycznia 2024 r. do dnia wyborów w 2024 r., online
2	Wiedza i praktyka sp. z o.o.	konferencja	Ogólnopolska Konferencja „Dyrektorzy szkół 2024”	20 lutego 2024 r., online
3	Wiedza i praktyka sp. z o.o.	konferencja	Ogólnopolska Konferencja Oświaty i Samorządu „Edukacja to komunikacja – nauczyciel w nowych realiach oświatowych 2024”	19 marca 2024 r., online
4	Polski Kongres Klimatyczny	kongres	Polski Kongres Klimatyczny	19-20 marca 2024 r., Warszawa
5	Municipium S.A.	konferencja	XI Konferencję Samorządu i Oświaty EDUKACJA PRZYSZŁOŚCI	20-21 marca 2024 r., Lublin
6	Portal PolecanyBiznes.pl	projekt	"Kobiety w biznesie"	Cały rok 2024, Polska
7	Centrum Inteligentnego Rozwoju	forum	9. Forum Inteligentnego Rozwoju	20-21 czerwca 2024 r., Uniejów
8	PubliCity Media Group	konkurs	Finału Programu Symbol	21-22 listopada 2024 r., Katowice

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



Współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym

Związek Powiatów Polskich, 19 lutego 2024 r., w siedzibie Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, podpisał trójstronne porozumienie między Głównym Urzędem Statystycznym i Związkiem Miast Polskich, dotyczące rozwoju i utrzymania Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP).

Współpraca ze Szkołą Główną Handlową

Związek Powiatów Polskich, wspólnie z innymi korporacjami samorządowymi funkcjonującymi w ramach KWRiST, włączył się we wsparcie realizacji II edycji badania, którego efektem będzie opracowanie Wskaźnika Aktywności Rozwojowej Samorządu (WARS). Badanie to realizowane jest przez Szkołę Główną Handlową w Warszawie, a jego celem jest prognozowanie przyszłych możliwości rozwojowych samorządów w oparciu o opinie zebrane od osób zarządzających JST.

Celem badania jest prognozowanie przyszłych możliwości rozwojowych samorządów w oparciu o opinie zebrane od Państwa - osób zarządzających JST. Wyniki poprzedniej edycji badania - wiosna 2023 wykazały, że samorzady nie są optymistycznie nastawione na pozyskanie bezzwrotnych środków na przedsięwzięcia rozwojowe. Istotny wpływ na takie postrzeganie przyszłości miały ograniczenia co do możliwości korzystania ze środków w ramach polityki spójności, opóźnienia w uruchamianiu programów unijnych obecnej perspektywy finansowej, a także inflacyjny wzrost kosztów realizacji zadań powodujący, że zaplanowane przez samorzady inwestycje stały się dużo droższe i brakuje środków na zapewnienie wkładu własnego. Kolejna edycja badania ma wskazać, na ile jednostki samorządu terytorialnego są gotowe do podejmowania inwestycji i zaciągania zobowiązań na cele rozwojowe w następnym roku.

Badaniem mają zostać objęte wszystkie samorzady w Polsce. Prezentacja wyników będzie połączona z debatą na temat koniecznych do podjęcia działań, które wzmocnią potencjał rozwojowy samorządów.

Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy

W okresie sprawozdawczym przy Związku Powiatów Polskich powołany został Ogólnopolski Konwent Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, którego celem jest reprezentowanie dyrektorów powiatowych urzędów pracy na forum ogólnopolskim i międzynarodowym. Decyzją Zarządu ZPP, nowy organ powstał w wyniku przekształcenia Forum Kierowników Powiatowych Urzędów Pracy.

W pracach Konwentu uczestniczą Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy – Przewodniczący Wojewódzkich Konwentów Powiatowych Urzędów Pracy.

Konwent pełni rolę doradczą względem organów Związku Powiatów Polskich w szczególności w obszarze promocji zatrudnienia, podnoszenia jakości i poprawy standardów usług powiatowych urzędów pracy, a także



aktywizacji zawodowej. Do jego zadań należy również inicjowanie i opiniowanie zmian prawnych w obszarze rynku pracy oraz podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój nowoczesnych i efektywnych publicznych służb zatrudnienia.

Przedstawiciele Konwentu będą także wspierać Związek Powiatów Polskich w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radzie Rynku Pracy, a także innych gremiów związanych z tematyką rynku pracy.

Zadaniem organu będzie również podejmowanie działań wspierających efektywne wykorzystanie środków Unii Europejskiej przez publiczne służby zatrudnienia oraz wymiana kontaktów i doświadczeń międzynarodowych.

W ramach Konwentu mogą działać komisje problemowe opracowujące projekty opinii i stanowisk dla Zarządu Związku Powiatów Polskich w sprawach należących do właściwości Konwentu.

Współpraca z Wolters Kluwer Polska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Wolters Kluwer Polska w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: zakończenie roku księgowego – najlepsze praktyki, inwentaryzacji w CUW i obsługiwanych jednostkach; zarządzanie ryzykiem w jednostce; regulaminów przedszkola i szkoły w kontekście egzekwowania opłat od rodziców; kadr i płac w oświacie - przeglądu wybranych zmian prawnych w 2023 r.; oszczędności w oświacie w relacji z arkuszem organizacyjnym; prawidłowej ewidencji majątku jako klucza do sprawnie przeprowadzonej inwentaryzacji. Ponadto eksperci Wolters Kluwer Polska bezpłatnie przeprowadzili szkolenia podczas Forum osób z kontroli zarządczej i audytu, które zostało zorganizowane przez ZPP.

Współpraca z Biurem „Niepodległa”

11 stycznia 2024 r. w Warszawie dyrektor Biura Niepodległa **Wojciech Kalwat** oraz **Andrzej Płonka**, Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, podpisali ramowe porozumienie o współpracy. W bieżącym roku ZPP obchodzi jubileusz ćwierćwiecza działalności.

W liście intencyjnym przedstawiciele organizacji zaznaczyli, że wolna i niepodległa Polska jest niekwestionowaną wartością wspólną Polaków, a wydarzenia i postaci związane z odzyskaniem przez Polskę niepodległości wywołują w Polakach poczucie dumy, jedności, koncentrują uwagę na dobru wspólnym i inspirują do ambitnego myślenia o przyszłości naszego kraju.

W związku z powyższym Biuro „Niepodległa” oraz Związek Powiatów Polskich zadeklarowały wolę dalszej współpracy i współdziałania w związku z obchodami jubileuszowego roku 25-lecia usamorzędowania wspólnot powiatowych.



Współpraca z Wojewódzkimi i Lokalnymi Strukturami Polskiego Związku Brydża Sportowego

W roku 25-lecia ustanowienia samorządów powiatowych, Związek Powiatów Polskich we współpracy z Wojewódzkimi i Lokalnymi Strukturami Polskiego Związku Brydża Sportowego zaplanował organizację Mistrzostw Polski Powiatów 2024 w brydżu sportowym.

W 2009 roku, podczas 10-lecia powiatów, odbyły się historyczne Mistrzostwa Polski Powiatów, które były jednosesyjnym turniejem par na platformie internetowej BBO. W tym roku, aby uczcić jubileusz 25-lecia, organizowane są całoroczne Mistrzostwa Polski Powiatów, które będą rywalizacją drużyn reprezentujących poszczególne powiaty.

Mistrzostwa mają na celu podkreślenie podmiotowości powiatów, ukazanie ich sprawności organizacyjnej oraz nadanie powszechnego ogólnopolskiego wymiaru kwalifikowanej rywalizacji sportowej. Organizatorzy planują wykorzystanie wsparcia informatycznego i Internetu, rozwijając koncepcję upowszechniania brydża sportowego.

W przeciwieństwie do tradycyjnych zasad „jedności miejsca” w zespołowej rywalizacji sportowej, Mistrzostwa Polski Powiatów 2024 łączą wymiar lokalny z ogólnopolską skalą zawodów. Dzięki specyfice struktury powiatów, turniej pozwoli na unikalne połączenie lokalnego charakteru z ogólnokrajową rywalizacją.

Zwycięzcy otrzymają tytuły mistrza, I, II, III wicemistrza Polski oraz oryginalne trofea – rzeźby asów oraz utrzymane w tej samej stylistyce medale i dyplomy.



Odnaczenia, konkursy i rankingi

ZPP uhonorował zasłużonych samorządowców

Obchody jubileuszowe 25-lecia usamorzędowanych wspólnot powiatowych stały się dobrym momentem do przypomnienia i podkreślenia wymiernej wartości pracy tych osób, których codzienne decyzje wpływają na podniesienie jakości życia mieszkańców samorządowych wspólnot.

Związek Powiatów Polskich, podczas odbywającego się 12 września 2023 r. na Zamku Królewskim w Warszawie Zgromadzenia Jubileuszowego ZPP, zainaugurował proces honorowania tych znamienitych samorządowców. Następnie po Zgromadzeniu Jubileuszowym honorowane były kolejne osoby. Lista wszystkich osób, które zostały uhonorowane w czasie okresu sprawozdawczego dostępna jest poniżej.

Tytuł „**Przewodniczący 25-lecia**” otrzymał:

- ✓ **Andrzej Żóraw** – Przewodniczący Rady Powiatu Wieruszowskiego V kadencji, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu

Odnaczenia „**Bene Meritus Powiatom**” otrzymali:

- ✓ **Jacek Awramienko** – Radny Powiatu Gliwickiego wszystkich VI kadencji
- ✓ **Maria Charązka** – Przewodnicząca Rady Powiatu Rawskiego, Radna wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Waldemar Józef Dombek** – Starosta Gliwicki V i VI kadencji, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Gliwickiego
- ✓ **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Andrzej Mieczysław Kurek** – Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Gliwickiego, Przewodniczący Rady Powiatu Gliwickiego V i VI kadencji
- ✓ **Ryszard Nocoń** – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Strzeleckiego, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Stefan Szłapa** – Przewodniczący Rady Powiatu Strzeleckiego, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Jan Zubek** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego każdej z VI kadencji

Związek przyznał także tytuły „**Samorządowiec 25-lecia**”. Wśród już uhonorowanych są:

- ✓ **Jacek Awramienko** – Radny Powiatu Gliwickiego wszystkich VI kadencji
- ✓ **Ryszard Barna** – Wicestarosta Pińczowski, Samorządowiec wszystkich VI kadencji
- ✓ **Bożena Bętkowska** – Radna Rady Powiatu Skarżyskiego wszystkich VI kadencji
- ✓ **Marek Bilski** – Radny V kadencji Rady Powiatu Ostrowieckiego
- ✓ **Jerzy Bojanowicz** – Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierskiego, Radny wszystkich kadencji z Powiatu Kazimierskiego
- ✓ **Danuta Wioletta Brzoskowska** – członek Zarządu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego, radna wszystkich VI kadencji Rady Powiatu



- ✓ **Maria Charązka** – Przewodnicząca Rady Powiatu Rawskiego, Radna wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Jerzy Chudy** – Radny Powiatu Staszowskiego wszystkich VI kadencji
- ✓ **Waldemar Józef Dombek** – Starosta Gliwicki V i VI kadencji, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Gliwickiego
- ✓ **Marzena Dębniak** – Starosta Powiatu Ostrowieckiego, Samorządowiec wszystkich VI kadencji
- ✓ **Waldemar Gaida** – Wicestarosta Strzelecki, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Justyna Garbarczyk** – Radna Powiatu Wyszowskiego wszystkich VI kadencji, była Starosta Wyszowski
- ✓ **Mirosław Jerzy Gębski** – Starosta Kielecki, Radny V kadencji Rady Powiatu Kieleckiego
- ✓ **Ireneusz Gołuszka** – Przewodniczący Rady Powiatu Pińczowskiego, Samorządowiec wszystkich VI kadencji
- ✓ **Tomasz Huk** – Przewodniczący Rady Powiatu Sandomierskiego, Radny wszystkich VI kadencji
- ✓ **Andrzej Jabłoński** – Wicestarosta Ostrowiecki, Samorządowiec wszystkich VI kadencji
- ✓ **Edmund Kaczmarek** – Starosta Jędrzejowski pięciu kadencji, Radny Rady Powiatu Jędrzejowskiego
- ✓ **Jarosław Piotr Kopański** – Radny wszystkich VI kadencji z Powiatu Ostrowieckiego
- ✓ **Andrzej Kozera** – były Starosta Pińczowski trzech kadencji oraz Radny Powiatu Pińczowskiego
- ✓ **Andrzej Mieczysław Kurek** – Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Gliwickiego, Przewodniczący Rady Powiatu Gliwickiego V i VI kadencji
- ✓ **Andrzej Kruzla** – były Starosta Staszowski, Radny wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Staszowskiego
- ✓ **Danuta Leśniewicz** – Radna wszystkich VI kadencji Rady Powiatu Koneckiego
- ✓ **Piotr Maj** – Radny wszystkich VI kadencji powiatu ostrowieckiego
- ✓ **Ryszard Nocoń** – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Strzeleckiego, Radny wszystkich VI kadencji
- ✓ **Marek Omasta** – Radny Powiatu Pińczowskiego wszystkich VI kadencji Rady Powiatu
- ✓ **Bogdan Mirosław Pągowski** – Radny Powiatu Wyszowskiego wszystkich VI kadencji, były Starosta Wyszowski
- ✓ **Stefan Pietras** – Starosta Wieruszowski, Samorządowiec wszystkich VI kadencji Powiatu Wieruszowskiego
- ✓ **Mieczysław Sawa** – były Starosta Sandomierski, Samorządowiec wszystkich VI kadencji
- ✓ **Bogdan Soboń** – były Starosta Konecki, Radny Rady Powiatu Koneckiego wszystkich VI kadencji
- ✓ **Stefan Szłapa** – Przewodniczący Rady Powiatu Strzeleckiego, Radny wszystkich VI kadencji
- ✓ **Leszek Waszkiewicz** – Starosta Bytowski, Samorządowiec miasta i powiatu
- ✓ **Jan Zubek** – Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego każdej z VI kadencji
- ✓ **Jerzy Żmijewski** – Radny Powiatu Skarżyskiego wszystkich VI kadencji, były Starosta Skarżyski

Tytułem „**Skarbnik 25-lecia**” uhonorowane zostały:

- ✓ **Anna Anuszevska** – Skarbnik Powiatu Wyszowskiego
- ✓ **Jolanta Drochomirecka** – Skarbnik Powiatu Strzeleckiego



Tytułem „**Sekretarz 25-lecia**” uhonorowani zostali:

- ✓ **Andrzej Chowis** – Sekretarz Powiatu Wieluńskiego
- ✓ **Ewelina Jelito** – Sekretarz Powiatu Strzeleckiego

Uhonorowanie „**Społecznik 25-lecia**” otrzymali:

- ✓ **s. Barbara Maria Andreia Kubacka** – siostra zakonna, założycielka i zarządzająca Ogniskiem Wychowawczym Caritas w Jędrzejowie
- ✓ **Tadeusz Wrześniak** – właściciel Hut Szkła Gospodarczego z Powiatu Staszowskiego

ZPP przyznało także tytuły „**Pracownik Samorządu 25-lecia**”. Wśród uhonorowanych są:

- ✓ **Anna Długosch** – Inspektor w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Teresa Długosz** – Główny specjalista w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Józef Domaradzki** – pracownik w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Andrzej Ful** – Naczelnik Wydziału Dróg Powiatowych w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Diana Mańka** – Zastępca Naczelnika Wydziału Architektoniczno-Budowlanego w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Joanna Marut-Trafiałek** – Inspektor w Wydziale Dróg Powiatowych w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Olaf Misz** – Starszy inspektor w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Bożena Nieszwiec** – Podinspektor w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Iwona Pietrzyk** – Zastępca Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Ewa Pinkawa** – Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Kultury Fizycznej i Sportu w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Iwona Tyslik** – Zastępca Naczelnika Wydziału Organizacyjnego w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Małgorzata Płaszczyk-Waligórska** – Powiatowy Rzecznik Praw Konsumentów w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Teresa Wanecka** – Naczelnik Wydziału Architektoniczno-Budowlanego w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich
- ✓ **Lucyna Ziętek** – Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Końskich



Zwycięzcy Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich ogłosił wyniki tegorocznej edycji Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu.

O RANKINGU

Ogólnopolski Ranking Powiatów i Miast na prawach powiatu to bezpłatny i dobrowolny konkurs prowadzony już od 20 lat przez Związek Powiatów Polskich. W rankingu uczestniczą wszystkie zainteresowane samorządy powiatowe oraz miasta na prawach powiatu.

Główne zasady rankingu

Laureaci Rankingu prowadzonego przez Związek Powiatów Polskich typowani są w 4 kategoriach: powiaty do 60 tys. mieszkańców; powiaty od 60 do 120 tys. mieszkańców; powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców; miasta na prawach powiatu.

Ranking jest jedynym w Polsce tego rodzaju przedsięwzięciem, zarządzanym na bieżąco w trybie online. W trakcie oceny samorządów powiatowych eksperci ZPP przyznają punkty w ramach wielu kryteriów ujętych w siedmiu grupach tematycznych takich jak: rozwój i fundusze; polityka społeczna i zdrowotna; edukacja, kultura i sport; samorząd na rzecz mieszkańców; działania krajowe i międzynarodowe; działania ekoenergetyczne i proekologiczne; działania promocyjne.

LIDERZY I LAUREACI

Zwycięzcami Rankingu Powiatów oraz Rankingu Miast na prawach powiatu za rok 2023, w poszczególnych kategoriach, zostały poniżej zaprezentowane samorządy.

Kategoria: powiaty do 60 tys. mieszkańców

1. Powiat Augustowski – „Dobry Polski Samorząd 2023”
2. Powiat Hajnowski
3. Powiat Drawski
4. Powiat Świdwiński
5. Powiat Choszczeński
6. Powiat Prudnicki
7. Powiat Walecki
8. Powiat Siemiatycki
9. Powiat Sępoleński
10. Powiat Włoszczowski
11. Powiat Łobeski
12. Powiat Lubański



13. Powiat Bielski (woj. podlaskie)
14. Powiat Elbląski
15. Powiat Tucholski

Kategoria: powiaty od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Raciborski - „Dobry Polski Samorząd 2023”
2. Powiat Słupski
3. Powiat Piotrkowski
4. Powiat Toruński
5. Powiat Policki
6. Powiat Niżański
7. Powiat Kędzierzyńsko - Kozielski
8. Powiat Stalowowolski
9. Powiat Lęborski
10. Powiat Tomaszowski (woj. lubelskie)
11. Powiat Tomaszowski (woj. łódzkie)
12. Powiat Chojnicki
13. Powiat Świecki
14. Powiat Szczecinecki
15. Powiat Starachowicki
16. Powiat Myśliborski
17. Powiat Ostrołęcki
18. Powiat Malborski
19. Powiat Zielonogórski
20. Powiat Łukowski

Kategoria: powiaty powyżej 120 tys. mieszkańców

1. Powiat Piłski - „Dobry Polski Samorząd 2023”
2. Powiat Wodzisławski
3. Powiat Cieszyński
4. Powiat Kartuski
5. Powiat Kielecki
6. Powiat Inowrocławski
7. Powiat Poznański
8. Powiat Wejherowski
9. Powiat Piaseczyński
10. Powiat Myślenicki
11. Powiat Kłodzki
12. Powiat Bielski (woj. śląskie)
13. Powiat Żywiecki
14. Powiat Tarnogórski
15. Powiat Koniński

**Kategoria: miasta na prawach powiatu**

1. Gdańsk - „Dobry Polski Samorząd 2023”
2. Jelenia Góra
3. Nowy Sącz
4. Łódź
5. Sosnowiec
6. Legnica
7. Olsztyn
8. Siemianowice Śląskie

Prestiżowe tytuły

Liderzy rankingu w poszczególnych kategoriach otrzymali prestiżowy tytuł: „Dobry Polski Samorząd 2023”. Natomiast samorządy sklasyfikowane na dalszych pozycjach wśród nagrodzonych mogą z kolei szcycić się tytułem: „Laureat Rankingu Powiatów 2023” oraz „Laureat Rankingu Miast 2023”.

NAJLEPSI WŚRÓD NAJLEPSZYCH

W prowadzonym przez Związek Powiatów Polskich ogólnopolskim Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu dodatkowo można było uzyskać tytuł "Super Powiat 2023" i „Super Miasto 2023”. To nagroda przyznawana tym samorządom terytorialnym, które wykazały się największym procentowym udziałem realizacji zadań uwzględnianych w rankingu w swojej kategorii. Świadczy to o zaangażowaniu w wielopłaszczyznowy rozwój danej jednostki. Tym samym jest wyrazem uhonorowania „Mistrzów wśród samorządowych liderów”.

Tytuł „Super Powiat 2023” otrzymali:

- ✓ Powiat Hajnowski – Super Powiat 2023
- ✓ Powiat Walecki – Super Powiat 2023
- ✓ Powiat Raciborski – Super Powiat 2023
- ✓ Powiat Słupski – Super Powiat 2023
- ✓ Powiat Piłski – Super Powiat 2023

Tytuł „Super Miasto 2023” trafił do:

- ✓ Miasto Nowy Sącz – Super Miasto 2023

SAMORZĄDOWI LIDERZY NAJDŁUŻSZEJ KADENCJI 25-LECIA

Związek Powiatów Polskich postanowił także wyróżnić te samorządy powiatowe, które w okresie całej VI kadencji, czyli od 2019 r., utrzymywały najwyższą pozycję w corocznej klasyfikacji rankingu wyliczaną jako średnia z okresu całej kadencji.



W ten sposób „**Samorządowymi Liderami najdłuższej kadencji 25-lecia**” zostały:

- ✓ Powiat Augustowski
- ✓ Powiat Raciborski
- ✓ Powiat Kielecki
- ✓ Miasto Nowy Sącz

PATRONATY

Patronat nad Ogólnopolskim Rankiem Powiatów i Miast na prawach powiatu sprawują:

- ✓ Dziennik Warto Wiedzieć – www.wartowiedziec.pl
- ✓ Prawo.pl - portal informacyjny
- ✓ Wydawnictwo Wolters Kluwer Polska
- ✓ Magazyn Gospodarczy Rynek Inwestycji
- ✓ SAS - Serwis Administracyjno-Samorządowy

Laureaci X edycji konkursu „Mistrz Finansów Publicznych”

Miesięcznik „Finanse Publiczne” po raz dziesiąty zorganizował konkurs „Mistrz Finansów Publicznych”, sprawdzający wiedzę z zakresu rachunkowości i finansów publicznych dla pracowników jednostek państwowych i samorządowych. Patronat nad tą inicjatywą sprawował Związek Powiatów Polskich.

Tegoroczna edycja konkursu odbywała się od 21 sierpnia do 20 listopada 2024 r., a uczestnicy trzykrotnie zmierzali się z pytaniami przygotowanymi przez ekspertów. Konkurs został rozegrany w dwóch kategoriach obejmujących jednostki państwowe i jednostki samorządowe, odpowiadających specyfice zatrudnienia uczestników. W każdej z nich wyłoniono Mistrza i dwóch Wicemistrzów.

Mistrz finansów publicznych w jednostkach państwowych:

- ✓ Miejsce 1 – **Aneta Pietrzela** z Ministerstwa Finansów
- ✓ Miejsce 2 – **Przemysław Zasieczny** z Banku Gospodarstwa Krajowego
- ✓ Miejsce 3 – **Bartłomiej Mierchała** z Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii we Wrocławiu

Mistrz finansów publicznych w jednostkach samorządowych:

- ✓ Miejsce 1 – **Ilona Adamkiewicz** ze Starostwa Powiatowego w Krapkowicach
- ✓ Miejsce 2 – **Monika Błaut** z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
- ✓ Miejsce 3 – **Paulina Kamińska** z Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie

Ponadto **Ilona Adamkiewicz** otrzymała tytuł Mistrza Finansów Publicznych.



Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

System Monitorowania Usług Publicznych – wdrożenie SMUP

Celem projektu było wdrożenie, przetestowanie oraz udostępnienie w domenie stat.gov.pl powszechnego systemu monitorowania świadczenia usług publicznych w postaci systemu bazodanowego, a także przeprowadzenie działań upowszechniających w postaci szkoleń dla przedstawicieli 617 JST w Polsce.

Zadania ZPP w projekcie to:

- ✓ udział w budowie narzędzia informatycznego: opracowanie i udostępnienie on-line bazodanowego systemu monitorowania usług publicznych oraz zasilenie go danymi (monitorowanie, prezentacja, porównywanie danych, raportowanie, moduł),
- ✓ opracowanie wskaźników dla 3 obszarów usług publicznych: edukacja, lokalna polityka społeczna i wspieranie rodzin oraz kultura i rekreacja,
- ✓ opracowanie podręcznika opisującego metodę pracy z systemem,
- ✓ przeprowadzenie pilotażu systemu z udziałem JST,
- ✓ przeprowadzenie działań upowszechniających z udziałem JST,
- ✓ uczestnictwo w bieżącym uzgadnianiu prac w zakresie wymaganym przez lidera projektu,
- ✓ popularyzacja systemu monitorowania usług publicznych.

Grupami docelowymi opracowywanego systemu byli: przedsiębiorcy; instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz inne podmioty odpowiedzialne za dostarczanie usług publicznych lub sprawujące nadzór nad wypełnianiem tych zadań; instytucje zarządzające programami operacyjnymi i jednostki oceny interwencji publicznej; społeczeństwo; instytucje pozarządowe i środowiska naukowe.



Projekt realizowany był w partnerstwie: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (lider), Główny Urząd Statystyczny, Związek Miast Polskich oraz Związek Powiatów Polskich.

Wdrażanie projektu trwało od 1 kwietnia 2019 roku, a zakończyło się 30 listopada 2023 roku.

Finansowanie projektu pochodziło z Programu Operacyjnego Wiedza-Edukacja-Rozwój.

W okresie sprawozdawczym trwały prace administracyjne związane z zakończeniem realizacji ww. projektu.

Związek Powiatów Polskich kontynuuje swoją aktywność w analizie możliwości pozyskania środków w ramach krajowych programów operacyjnych, a także regionalnych – w obszarach akceptowanych przez Zarząd ZPP.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji:

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl