



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.4312.61.2024
Warszawa, 17 maja 2024

**Pan
Andrzej Płonka
Przewodniczący XXX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich**

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na *Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego*, znak: Or.A.0040/25/24¹, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia następujące stanowisko.

Na wstępie, odnosząc się do postulatów dotyczących funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zw. dalej: „Funduszem” lub „FRPA”) należy wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury dostrzega potrzebę rewizji podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA.

W Ministerstwie Infrastruktury została rozpoczęta analiza możliwości rewizji rozwiązań w powyższym zakresie w oparciu o dialog ze środowiskiem przewoźników drogowych oraz organizatorów publicznego transportu zbiorowego odpowiedzialnych za stosowanie ww. przepisów.

W dniu 25 kwietnia 2024 r. w resorcie infrastruktury odbyło się spotkanie z organizatorami publicznego transportu zbiorowego i przewoźnikami. W spotkaniu uczestniczyli również przedstawiciele ZPP. Resort zapoznał się z uwagami i spostrzeżeniami branży publicznego transportu zbiorowego w zakresie przepisów nakierowanych na przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu, dotyczących zasad wykonywania autobusowego publicznego transportu zbiorowego, a także funkcjonowania FRPA.

Obecnie MI prowadzi ocenę efektywności funkcjonujących obecnie rozwiązań dotyczących zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA wraz z możliwością uwzględnienia postulatów zgłoszonych na ww. spotkaniu.

Odnosząc się szczegółowo do postulatów zgłoszonych w *Stanowisku XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego* przedstawiam następujące stanowisko.

W odniesieniu do postulatu dotyczącego kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłatą pragnę zapewnić, że pula planowanych przychodów FRPA na 2024 rok jest wystarczająca

¹ Pismo zostało przekazane do Ministerstwa Infrastruktury przez Biuro Prezesa Rady Ministrów Kancelarii Prezesa Rady Ministrów pismem z dnia 25.03.2024 r. znak: BPRM.5070.8.2.2024

dla objęcia dopłatą, po spełnieniu wymogów formalnych, wszystkich wniosków organizatorów, którzy chcą skorzystać z tego programu.

Ponadto należy wskazać, że począwszy od planu finansowego na 2025 rok będzie tworzona 5% rezerwa środków przewidzianych na dany rok budżetowy w planie finansowym Funduszu. Rezerwa pozostanie w dyspozycji Ministra Infrastruktury jako dysponenta Funduszu i pozwoli na szybką reakcję dysponenta w przypadku, gdy w danym województwie środki Funduszu będą na poziomie niewystarczającym do realizacji wszystkich wniosków organizatorów.

Wskazana powyżej rezerwa pozostająca w dyspozycji Ministra oraz funkcjonująca obecnie procedura przesunięcia środków wynikająca z art. 28 *ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*² pozwalają na elastyczne zarządzanie środkami Funduszu i zapewniają dostępnością środków dla wszystkich organizatorów publicznego transportu zbiorowego zainteresowanych tym programem.

Niemniej jednak, ewentualna zmiana kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłatą z FRPA jest obecnie przedmiotem analizy w ramach wspomnianej na wstępie rewizji przepisów prowadzonej przez resort infrastruktury.

Odnosząc się drugiego postulatu dotyczącego zwiększenia globalnej kwoty przeznaczonej na dopłaty do przewozów finansowanych z Funduszu uprzejmie informuję, że obecnie planowane przychody FRPA są wystarczające na pokrycie zapotrzebowania organizatorów publicznego transportu zbiorowego ze wszystkich województw.

Roczne planowane przychody Funduszu, *ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*³, zostały zwiększone od 2024 roku z 800 mln zł do 1 mld zł. Zwiększenie środków Funduszu wynikało z dużego zainteresowania Funduszem i zapotrzebowania na te środki ze strony organizatorów publicznego transportu zbiorowego. Według danych przekazanych przez Wojewodów, na podstawie wniosków organizatorów o objęcie w 2024 r. dopłatą z Funduszu, dopłatą objęto 7380 linii komunikacyjnych, a łączna wnioskowana kwota dopłaty z Funduszu wynosi ponad 928,5 mln zł.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego podniesienia stawki dopłaty z Funduszu oraz jej waloryzacji uprzejmie informuję, że zagadnienie to także jest obecnie przedmiotem analizy resortu infrastruktury w ramach wspomnianej na wstępie analizy zasadności rewizji podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA.

Należy jednak zauważyć, że celem Funduszu jest wsparcie organizatorów w realizacji zadań własnych dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego a nie całościowego pokrycia deficytu linii. Warunkiem uzyskania dopłaty z Funduszu jest posiadanie przez organizatora publicznego transportu zbiorowego wkładu własnego na poziomie minimum 10%. Linie komunikacyjne powinny być zaplanowane w taki sposób, aby odpowiadały potrzebom przewozowym pasażerów. Z tego względu deficyt linii komunikacyjnej jest częściowo pokrywany przez dopłatę z Funduszu, lecz linia

² Dz. U. z 2024 r. poz. 402

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1720

komunikacyjna powinna być przede wszystkim finansowana przez wpływy z biletów. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego powinni organizować przewozy o charakterze użyteczności publicznej w taki sposób, aby zapewnić na tych liniach odpowiednią liczbę pasażerów.

Niemniej jednak, resort infrastruktury ze zrozumieniem podchodzi do postulatu dotyczącego zwiększania stawki dopłaty z FRPA w związku z rosnącymi kosztami usług publicznych. Jednakże zwiększenie stawki dopłaty z FRPA jest bezpośrednio związane z dostępnością środków budżetu państwa i pozostałych źródeł finansowania Funduszu.

Przedstawiając powyższe wyrażam nadzieję, że przepisy przygotowane w wyniku prowadzonej w resorcie analizy, w tym te dotyczące zmian w funkcjonowaniu FRPA, będą stanowiły odpowiedź na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku publicznego drogowego transportu zbiorowego.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Piotr Malepszak

Podsekretarz Stanu

Otrzymują:

1. Pan
Andrzej Płonka
Przewodniczący XXX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
2. Ad acta

Do wiadomości:

1. Pan
Grzegorz Gmyrek
Zastępca Dyrektora Biura Prezesa Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
dot. BPRM.5070.8.2.2024