

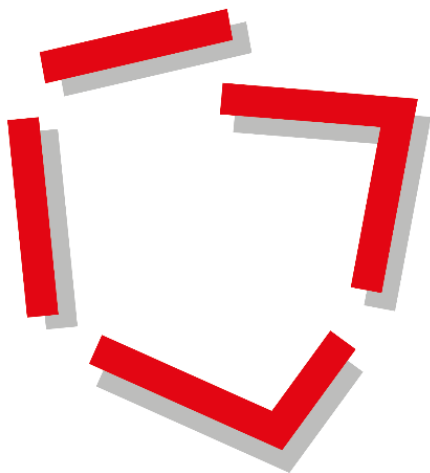


# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

## INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 12 marca do 16 lipca 2024 r.





ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI  
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

**w okresie od 12 marca do 16 lipca 2024 r.**

**Opracowanie:**  
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP





# Spis treści

|                                                                     |            |
|---------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP .....</b> | <b>7</b>   |
| <b>Działalność organów statutowych .....</b>                        | <b>10</b>  |
| Zgromadzenie Ogólne ZPP .....                                       | 10         |
| Konwenty Powiatów .....                                             | 13         |
| Zarząd ZPP .....                                                    | 16         |
| Komisja Rewizyjna ZPP .....                                         | 23         |
| <b>Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym .....</b>                 | <b>24</b>  |
| Opinie prawne ZPP .....                                             | 25         |
| Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego .....              | 30         |
| Komisje sejmowe i senackie .....                                    | 38         |
| Komisje merytoryczne ZPP .....                                      | 41         |
| Komitety monitorujące i sterujące .....                             | 42         |
| Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach .....                        | 43         |
| <b>Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej .....</b>            | <b>47</b>  |
| <b>Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia .....</b>    | <b>51</b>  |
| Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli .....            | 51         |
| Finanse publiczne .....                                             | 75         |
| Edukacja, kultura i sport .....                                     | 80         |
| Infrastruktura, urbanistyka i transport .....                       | 84         |
| Ochrona zdrowia i polityka społeczna .....                          | 93         |
| Ustrój samorządu, obszary miejskie i metropolitalne .....           | 107        |
| Społeczeństwo informacyjne .....                                    | 108        |
| Energia, klimat i środowisko .....                                  | 110        |
| Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna .....  | 114        |
| Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo .....                            | 117        |
| <b>Dodatkowe działania wspierające powiaty .....</b>                | <b>118</b> |
| Prace konsultacyjno-badawcze w JST .....                            | 118        |
| Działalność doradcza i informacyjna .....                           | 120        |
| <i>Konferencje z udziałem ZPP .....</i>                             | <i>120</i> |
| <i>Warsztaty i szkolenia .....</i>                                  | <i>126</i> |
| <i>Publikacje i wydawnictwa .....</i>                               | <i>131</i> |



|                                                                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Dziennik Warto Wiedzieć</i> .....                                                                                                                                                 | 133 |
| Współpraca .....                                                                                                                                                                     | 135 |
| <i>Współpraca patronacka</i> .....                                                                                                                                                   | 135 |
| <i>Współpraca ze Szkołą Główną Handlową</i> .....                                                                                                                                    | 137 |
| <i>Współpraca z Ministerstwem Rozwoju i Technologii</i> .....                                                                                                                        | 138 |
| <i>Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska</i> .....                                                                                                                         | 138 |
| <i>Współpraca z Uniwersytetem Śląskim w Katowicach</i> .....                                                                                                                         | 138 |
| <i>Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy</i> .....                                                                                               | 139 |
| <i>Współpraca z Wolters Kluwer Polska</i> .....                                                                                                                                      | 139 |
| Odznaczenia, konkursy i rankingi .....                                                                                                                                               | 140 |
| Efekty realizowanych projektów .....                                                                                                                                                 | 144 |
| <i>Budowa i pilotażowe wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu<br/>    Terytorialnego (AIS), zgodnych z Modelem Architektury Informacyjnej Państwa</i> ..... | 144 |



# Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

**Związek Powiatów Polskich**, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach.**

**Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.**

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

**Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 12 marca do 16 lipca 2024 r. przedstawiono poniżej.**

W okresie sprawozdawczym odbyło się Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Spotykały się także wojewódzkie Konwenty Powiatów, podczas których poruszano wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów przesłali do Biura Związku 2 podjęte na Konwentach stanowiska, 24 uchwały oraz skierowali 18 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono 101 zagadnień i podjęto 4 uchwały.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji Rewizyjnej, ponadto członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniu Zarządu Związku.



Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 254 projekty aktów prawnych, z czego do 78 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 18 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

**Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty.** Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Sejmowa Komisja do Spraw Petycji podjęła inicjatywę ustawodawczą wynikającą wprost ze złożonej wcześniej petycji Związku Powiatów Polskich. Posłowie z komisji przychyłili się do postulatu ZPP o podniesienie wysokości limitu, ponad który gminy i powiaty, których dochody z tytułu opłat i kar środowiskowych są większe niż ten limit, przekazują nadwyżkę z tytułu tych dochodów do właściwego wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Potencjalna nowelizacja art. 404 ustawy prawo ochrony środowiska miałaby polegać na zmianie wysokości limitu z 10-krotności średniej krajowej dochodów z roku poprzedniego przypadających na jednego mieszkańca do 15-krotności. W ocenie Komisji ds. Petycji oraz ZPP ta drobna zmiana legislacyjna doprowadziłaby do bardziej sprawiedliwego podziału środków z tytułu opłat i kar środowiskowych pomiędzy gminy i powiaty, a wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Projekt trafi pod obrady innych komisji sejmowych.*





- ✓ *Dzięki działaniom ZPP uwzględniono uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej.*
- ✓ *Uwzględniono znaczną część uwag Związku Powiatów Polskich złożonych do projektów ustaw o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz projektu o zatrudnianiu cudzoziemców.*
- ✓ *Uwzględniono dużą część uwag ZPP do otrzymanego w trybie prekonsultacji projektu ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej (uwaga: do kolejnej wersji projektu, który został skierowany w toku oficjalnych konsultacji publicznych, ZPP zgłosił również kolejne uwagi).*

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. Eksperti i przedstawiciele ZPP prowadzili szereg bezpłatnych warsztatów i szkoleń dla pracowników samorządowych. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 11 dni szkoleniowych, w których wzięło udział 4478 pracowników samorządowych. Pracownicy ZPP w okresie sprawozdawczym przygotowali dwie publikacje.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to 960 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem dwanaście przedsięwzięć, a Dziennik Warto Wiedzieć – trzynaście.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.



# Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

## Zgromadzenie Ogólne ZPP

13 marca 2024 r. w malowniczym Karpaczu odbyło się niezwykle ważne dla samorządów powiatowych wydarzenie – XXX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. **Andrzej Płonka**, jako Przewodniczący, prowadził obrady. Zgromadzenie, będące najwyższym organem decyzyjnym Związku, skupiło się na debacie nad kluczowymi wyzwaniami stojącymi przed samorządami, wytyczając jednocześnie strategię działania na najbliższą przyszłość.

### Ku pamięci...

Zgromadzenie rozpoczęło się od hołdu oddanego zmarłym samorządowcom i współpracownikom ZPP, wśród których znaleźli się: Piotr Binder, Władysław Bogdanowicz, Krzysztof Kozanecki, Kazimierz Kurtasiński, Konrad Mateja, Lech Nitkowski, Tadeusz Skatuła, Józef Wróbel i Anita Gryboś. Ich pamięć uczczono minutą ciszy, poprzedzoną emisją filmu pamiątkowego (film dostępny jest na kanale YouTube ZPP).

### Kwestie statutowe, odznaczenia państwowe oraz głos zaproszonych Gości

W trakcie spotkania dokonano wyboru składu Prezydium Zgromadzenia, stosownych Komisji, a także zatwierdzono regulamin obrad.

W dalszej części Prezydent RP **Andrzej Duda**, w liście odczytanym przez Sekretarza Stanu **Andrzeja Derę**, wyraził swoje uznanie dla delegatów i działalności ZPP.

Jednym z ważnych momentów Zgromadzenia było wręczenie odznaczeń przyznanych przez Prezydenta RP, z których dwa Krzyże Kawalerskie Orderu Odrodzenia Polski otrzymali zasłużeni starostowie: **Andrzej Płonka** i **Andrzej Nowicki**.

Wśród obecnych gości znaleźli się również **Marian Banaś**, Prezes Najwyższej Izby Kontroli; **Paweł Gancarz**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury; **Wiesław Leśniakiewicz**, Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz liczni inni przedstawiciele instytucji i organizacji. Każdy z nich podkreślał znaczenie współpracy i wyzwań, jakie samorządy mają przed sobą, wskazując na specyficzne obszary działania.



**Marian Banaś** zwrócił uwagę na wyniki kontroli systemowych, które ujawniły niektóre problemy w relacjach państwo-samorząd oraz wewnętrzne wyzwania samorządów, takie jak finansowanie czy transparentność środków.

Następnie zaproszono do głosu **Pawła Gancarza**, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, który zwrócił uwagę na kluczową rolę samorządów w zarządzaniu kryzysowym, jakim była pandemia i wybuch wojny w Ukrainie. Wiceminister P. Gancarz omówił również przyszłe wyzwania, w tym nową ustawę o obronie cywilnej, a także aspekt konieczności poprawy stanu dróg powiatowych.

Kolejnym mówcą był **Wiesław Leśniakiewicz**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, który przedstawił założenia do ustawy o ochronie ludności.

Ważnym punktem Zgromadzenia było również wystąpienie **Stanisława Trociuka**, Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich, który zwrócił uwagę na problem stopniowego odwracania się od zasady decentralizacji oraz na zagrożenia wynikające z centralizacji władzy i zależności samorządów od organów centralnych.

Jednym z mówców był również **Marian Skonieczka**, poseł Klubu Parlamentarnego Polska 2050, który podkreślił znaczenie reformy samorządowej, uznając ją za jedną z najlepszych, jakie kiedykolwiek przeprowadzono w Polsce. Wskazał na istotną rolę lokalnych liderów, którzy dzięki reformie zainicjowali rozwój swoich małych Ojczyzn. Z żalem zauważył jednak, że ostatnie lata były odejściem od założeń tej reformy.

Kolejną ważną postacią, która podzieliła się swoimi przemyśleniami, był **Wojciech Kalwat**, Dyrektor Biura „Niepodległa”. W. Kalwat przedstawił główne kierunki działalności Biura oraz aktualnie realizowane projekty. Zaprosił samorządy do współpracy w ramach inicjatyw takich jak Iskry Niepodległości – pokazy z projekcją multimedialną, czy projekty filmowe w technice VR 360 stopni.

Następnie głos zabrał **Zygmunt Berdychowski**, Przewodniczący Rady Programowej Instytutu Studiów Wschodnich, który podziękował za dotychczasową współpracę z samorządami i podkreślił zasługi powiatów w ostatnich latach.

Ważnym momentem Zgromadzenia Ogólnego ZPP było również wystąpienie Dr **Theophila Gallo**, Starosty Saarpfalz Kreis w Niemczech, który podziękował za zaproszenie i pogratulował odznaczonym Krzyżem Kawalerskim Orderu Odrodzenia Polski. T. Gallo przedstawił przykłady współpracy pomiędzy polskimi i niemieckimi powiatami, podkreślając międzynarodowy wymiar samorządności. Informacja o planach stworzenia fundacji na wsparcie Ukrainy oraz nadzieja na szybkie zakończenie konfliktu wywołały żywe reakcje wśród uczestników.

Kolejno głos w dyskusji zabrali także: **Waldemar Malinowski**, Prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych; **Józef Matysiak**, Zastępca Prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej; **Józef Neterowicz**, Ekspert ZPP i prof. **Jan Cebula**; **Kazimierz Kotowski**, Prezes Związku Powiatów Polskich III kadencji, b. Poseł na Sejm RP i inni.



Zgromadzenie było też okazją do wyróżnienia osób i instytucji za ich wkład we współpracę z ZPP. Srebrne podziękowania otrzymali między innymi **Andrzej Dera, MSWiA, MI, NIK** oraz przedstawiciele innych kluczowych dla samorządu instytucji.

### Nawiązanie współpracy ze środowiskiem naukowym

Jednym z punktów obrad było podpisanie przez **Andrzeja Płonkę**, Prezesa Zarządu ZPP oraz prof. **Piotra Wachowiaka**, Rektora Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie listu intencyjnego pomiędzy Związkiem Powiatów Polskich a Szkołą Główną Handlową. Dotyczył on nawiązania współpracy w zakresie działalności naukowo-badawczej, dydaktycznej, wydawniczej i promocyjnej, związanej z problematyką funkcjonowania samorządu terytorialnego, a zwłaszcza samorządu powiatowego.

### Prezentacje, dyskusje i stanowiska

W dalszej części delegaci zatwierdzili sprawozdanie z działalności ZPP i sprawozdanie finansowe za 2023 rok, przyjęli plan budżetu na 2024 rok oraz zatwierdzili kierunki działań Związku w tym roku.

Prezentacje i dyskusje dotyczyły również przyszłości samorządów w Polsce, z akcentem na cyfryzację, finansowanie, oświatę, ochronę zdrowia oraz infrastrukturę.

Zgromadzenie przyjęło szereg stanowisk i uchwał mających na celu usprawnienie funkcjonowania samorządów i poprawę jakości życia mieszkańców.

### Liderzy samorządowi

Podczas wieczornej Gali wręczono uhonorowania dla zwycięzców Ogólnopolskiego Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu.

### Podsumowanie

XXX Zgromadzenie Ogólne ZPP stanowiło platformę wymiany doświadczeń, idei oraz dobrych praktyk między samorządowcami z całej Polski, co jest niezbędne dla dalszego rozwoju i wzmacniania lokalnych społeczności. Zakończenie tego wydarzenia otwiera nowy rozdział w działalności Związku, z nowymi wyzwaniami i celami na horyzoncie.



## Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związków Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni funkcję doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie.

**W okresie sprawozdawczym, w skali kraju, odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów. Podczas nich przyjęto 2 stanowiska, podjęto 24 uchwały oraz poruszono wiele spraw. Do Biura ZPP wpłynęło 18 pism skierowanych przez Przewodniczących Konwentu.**

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

| Lp. | Z dnia             | Od Konwentu Powiatów Województwa | Stanowisko w sprawie                                              |
|-----|--------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 1   | 17 czerwca 2024 r. | Kujawsko-Pomorskiego             | oddłużenia szpitali powiatowych oraz zwiększenia ich finansowania |
| 2   | 17 czerwca 2024 r. | Kujawsko-Pomorskiego             | finansowania samorządów powiatowych                               |

Zestawienie uchwał skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

| Lp. | Z dnia          | Od Konwentu Powiatów Województwa | Uchwała w sprawie                                                              |
|-----|-----------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | 23 maja 2024 r. | Kujawsko-Pomorskiego             | wyboru Prezydium Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego            |
| 2   | 29 maja 2024 r. | Podkarpackiego                   | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego           |
| 3   | 29 maja 2024 r. | Podkarpackiego                   | wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego |
| 4   | 29 maja 2024 r. | Podkarpackiego                   | przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego              |
| 5   | 29 maja 2024 r. | Lubelskiego                      | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego              |



|    |                    |                       |                                                                                                                                   |
|----|--------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6  | 29 maja 2024 r.    | Lubelskiego           | wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego                                                       |
| 7  | 5 czerwca 2024 r.  | Wielkopolskiego       | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego                                                             |
| 8  | 5 czerwca 2024 r.  | Wielkopolskiego       | wyboru Zastępcy Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego                                                    |
| 9  | 5 czerwca 2024 r.  | Wielkopolskiego       | przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego                                                                |
| 10 | 13 czerwca 2024 r. | Lubuskiego            | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego                                                                  |
| 11 | 13 czerwca 2024 r. | Lubuskiego            | wyboru Wiceprzewodniczących Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego                                                              |
| 12 | 13 czerwca 2024 r. | Lubuskiego            | wyboru przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego do uczestnictwa w posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich |
| 13 | 13 czerwca 2024 r. | Małopolskiego         | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego                                                               |
| 14 | 13 czerwca 2024 r. | Małopolskiego         | wyboru Wiceprzewodniczących Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego                                                           |
| 15 | 13 czerwca 2024 r. | Małopolskiego         | przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego                                                                  |
| 16 | 13 czerwca 2024 r. | Małopolskiego         | rekomendacji kandydata Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego do Zarządu Związku Powiatów Polskich                           |
| 17 | 17 czerwca 2024 r. | Warmińsko-Mazurskiego | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego                                                       |
| 18 | 17 czerwca 2024 r. | Warmińsko-Mazurskiego | wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko-Mazurskiego                                             |
| 19 | 18 czerwca 2024 r. | Łódzkiego             | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego                                                                   |
| 20 | 18 czerwca 2024 r. | Łódzkiego             | wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego                                                         |
| 21 | 18 czerwca 2024 r. | Łódzkiego             | przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego                                                                      |
| 22 | 18 czerwca 2024 r. | Śląskiego             | wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego                                                                   |
| 23 | 18 czerwca 2024 r. | Śląskiego             | rekomendacji Przedstawiciela Konwentu Województwa Śląskiego do Zarządu Związku Powiatów Polskich                                  |
| 24 | 18 czerwca 2024 r. | Śląskiego             | wskazania przedstawicieli Konwentu Powiatów Województwa Śląskiego na kandydata do Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów       |





Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli (uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).

| Lp. | Z dnia             | Od Konwentu Powiatów Województwa | Pismo w sprawie                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|--------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | 27 maja 2024 r.    | Podkarpackiego                   | posiedzenia Konwentu (29 maja 2024 r.)                                                                                                                                                                                                                 |
| 2   | 28 maja 2024 r.    | Wielkopolskiego                  | posiedzenia Konwentu (5 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                               |
| 3   | 3 czerwca 2024 r.  | Kujawsko-Pomorskiego             | posiedzenia Konwentu (10 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                              |
| 4   | 5 czerwca 2024 r.  | Lubelskiego                      | wskazania przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w pracach Komitetu Monitorującego Fundusze Europejskie dla Lubelskiego na lata 2021-2027 oraz Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego 2014-2020              |
| 5   | 5 czerwca 2024 r.  | Lubelskiego                      | wskazania przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego do Zarządu Związku Powiatów Polskich                                                                                                                                               |
| 6   | 10 czerwca 2024 r. | Dolnośląskiego                   | posiedzenia Konwentu (27-28 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                           |
| 7   | 12 czerwca 2024 r. | Podkarpackiego                   | posiedzenia Konwentu (29 maja 2024 r.)                                                                                                                                                                                                                 |
| 8   | 13 czerwca 2024 r. | Łódzkiego                        | posiedzenia Konwentu (18 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                              |
| 9   | 14 czerwca 2024 r. | Opolskiego                       | przekazania korespondencji na nowy adres                                                                                                                                                                                                               |
| 10  | 20 czerwca 2024 r. | Podkarpackiego                   | protokół z posiedzenia Konwentu (29 maja 2024 r.)                                                                                                                                                                                                      |
| 11  | 20 czerwca 2024 r. | Kujawsko-Pomorskiego             | rekomendacji przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w pracach Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020                                                                              |
| 12  | 21 czerwca 2024 r. | Wielkopolskiego                  | zajęcia przez przedstawicieli Konwentu stanowiska w sprawie naboru wniosków aplikacyjnych o dofinansowanie zadań polegających na budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych i gminnych na rok 2025, w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg   |
| 13  | 25 czerwca 2024 r. | Łódzkiego                        | rekomendacji Przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego do Zarządu Związku Powiatów Polskich                                                                                                                                              |
| 14  | 26 czerwca 2024 r. | Wielkopolskiego                  | protokół z posiedzenia Konwentu (5 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                    |
| 15  | 28 czerwca 2024 r. | Podkarpackiego                   | rekomendacji przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w pracach Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, a także do Komitetu Monitorującego Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027 |
| 16  | 5 lipca 2024 r.    | Lubuskiego                       | protokół z posiedzenia Konwentu (13 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                   |
| 17  | 5 lipca 2024 r.    | Lubelskiego                      | reprezentanta Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego do Zespołu doradczego ds. ochrony środowiska                                                                                                                                                   |
| 18  | 11 lipca 2024 r.   | Małopolskiego                    | protokół z posiedzenia Konwentu (13 czerwca 2024 r.)                                                                                                                                                                                                   |



## Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

**W okresie sprawozdawczym miało miejsce jedno stacjonarne posiedzenie Zarządu ZPP.** W okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu przedstawiciele Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 12 marca 2024 roku w **Karpaczu**.

**W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 101 zagadnień i podjęli 4 uchwały.**

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

### Posiedzenie Zarządu nr 3/24 – Karpacz, 12 marca 2024 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 1/24, 2@/24 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Przyjęcie projektów stanowisk Zgromadzenia Ogólnego oraz założeń do programu działania Związku.
- ✓ Sprawy organizacyjne Zgromadzenia Ogólnego.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.





## Okres nr 4@/24 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący konieczności zmian przepisów dotyczących dostępu do informacji publicznej.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący problematyki zasądzania przez sądy pracy tzw. dodatków covidowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu naprawy ładu korporacyjnego w spółkach z udziałem Skarbu Państwa (nr SH.020.75.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o Krajowym Rejestrze Osób Pełniących Niektóre Funkcje Publiczne (SH.020.72.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie obowiązków ubezpieczania pojazdów, które na mocy postanowień sądowych stają się własnością powiatów.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie nadania Odznaczenia Bene Meritus Powiatom oraz honorowego tytułu Samorządowiec 25-lecia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego wykazu czynności zawodowych osób wykonujących niektóre zawody medyczne (MZ 1644).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie przez Związek Powiatów Polskich do realizacji projektu „Budowa i pilotażowe wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS), zgodnych z Modelem Architektury Informacyjnej Państwa”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (SH.020.96.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (nr SH-020-98/24).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia szczegółowego sposobu przeprowadzenia procedury oceniającej, wzoru certyfikatu akredytacyjnego oraz sposobu obliczenia wysokości opłat za przeprowadzenie procedury oceniającej (MZ 1590).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do propozycji rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący problematyki związanej z obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu zgodnie z art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym w kontekście wymierzania kar pieniężnych w przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu na złożenie wniosku o jego rejestrację.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (z autopoprawką).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (SH.020.88.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw (SH.020.102.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie pokrywania przez Narodowy Fundusz Zdrowia kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w domach pomocy społecznej.
- ✓ Odpowiedź Związku Powiatów Polskich na pismo z Ministerstwa Sprawiedliwości dotyczące podziału środków z Funduszu Sprawiedliwości.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie ustabilizowania sytuacji finansowej szpitali powiatowych i miejskich.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia doręczeń elektronicznych (prekonsultacje).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do nowej wersji projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1656).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (nr UD 44).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 roku o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji, ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych.
- ✓ Stanowisko Związku Powiatów Polskich do Petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 64 i art. 65 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (P11-04/24).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (numer SH-020-114/24).
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich dotycząca petycji o zmianę przepisów ustawy o pracownikach samorządowych (Petycja P11-14/24).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (WPL MI 36).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej (SH.020.116.2024).
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie pokrywania przez Narodowy Fundusz Zdrowia kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w domach pomocy społecznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyboru kandydatów ze strony Związku Powiatów Polskich na członków i zastępców członków Europejskiego Komitetu Regionów.
- ✓ Odpowiedź Ministra Infrastruktury na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do proponowanych w ramach nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego determinant służących do wyliczania potrzeb wyrównawczych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatków o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący brzmienia przepisów Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatów, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o działaniach organów władzy państwowej na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący zmian w ustawie – Prawo oświatowe.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący standardów ochrony małoletnich.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (SH.020.141.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (B830).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o specjalnych strefach rolniczych (SH.020.151.2024).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące zmiany przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.
- ✓ Uwaga Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Radzie Fiskalnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o dostępie cudzoziemców do rynku pracy (UC46).
- ✓ Uwaga Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.



- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zdrowiu zwierząt.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (UC29).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (druk nr 430).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne (nr 37 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury).
- ✓ Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie Ogólnopolskiego Konwentu Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UC24).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2025 r. (B832).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD77).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do rządowych projektów ustaw: Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 423) oraz Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 424).
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie:
  - ✓ finansowania samorządów powiatowych,
  - ✓ oddłużenia szpitali powiatowych oraz zwiększenia ich finansowania.
- ✓ Odpowiedź Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na Stanowiska XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie wprowadzenia stałego mechanizmu partycypacji budżetu państwa w wydatkach wynikających z realizacji przez samorządy zadań ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw (druk nr 494).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca wypłat dodatków do wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w jednostkach pomocy społecznej.



- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie wątpliwości dotyczących sytuacji obywateli Ukrainy zakwaterowanych w obiektach zbiorowego zakwaterowania po 1 lipca 2024 r.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca wątpliwości związanych z brakiem legalnej definicji „mieszkańca”.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (UD43).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 oraz ustawy - Prawo oświatowe.

**Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich:**  
[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu*. Link bezpośredni:  
<http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu>





## Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji Rewizyjnej. Ponadto członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniu Zarządu ZPP.**

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 12 marca 2024 roku w **Karpaczu**.





# Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół diskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrznymi programami pomocowymi.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.





## Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 87 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) i do 78 przygotowana została szczegółowa opinia (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).**

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

**Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko**, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne (*kolejność chronologiczna*).

| Lp. | Odbiorca                                          | Uwagi ZPP zgłoszone do projektu                                                                                                                               |
|-----|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 oraz ustawy - Prawo oświatowe                                                                           |
| 2   | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych                                                                                                          |
| 3   | Ministerstwo Zdrowia                              | ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (UD43)                                                               |
| 4   | Sejm RP                                           | poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt                                                                                              |
| 5   | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych                                                                                                |
| 6   | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw (druk nr 494)                     |
| 7   | Ministerstwo Sprawiedliwości                      | stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2025 r. (B832)                              |
| 8   | Sejm RP                                           | rządowych projektów ustaw: Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 423) oraz Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 424) |
| 9   | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD77)                                           |
| 10  | Ministerstwo Sprawiedliwości                      | rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2025 r. (B832)                                                                    |



|    |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji   | ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej (UD70) - wersja z 13                                                                                                                                                                                |
| 12 | Ministerstwo Finansów                             | ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UC24)                                                                                                                                                                 |
| 13 | Ministerstwo Finansów                             | rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych                                                    |
| 14 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne (nr 37 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury)                                            |
| 15 | Sejm RP                                           | rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (druk nr 430)                                                                                                                              |
| 16 | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (UC29)                                                                                                                                                                                               |
| 17 | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi              | ustawy o zdrowiu zwierząt                                                                                                                                                                                                                         |
| 18 | Sejm RP                                           | ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt                                                                                                                                              |
| 19 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień                                                                             |
| 20 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli                                                                                                                                         |
| 21 | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | ustawy o dostępie cudzoziemców do rynku pracy (UC46)                                                                                                                                                                                              |
| 22 | Ministerstwo Finansów                             | ustawy o Radzie Fiskalnej (Ministerstwo Finansów)                                                                                                                                                                                                 |
| 23 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw                                                                                                                                                                   |
| 24 | Senat RP                                          | uwagi Związku Powiatów Polskich dotyczące zmiany przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska                                                                                                                           |
| 25 | Sejm RP                                           | ustawy o specjalnych strefach rolniczych (numer SH.020.151.2024)                                                                                                                                                                                  |
| 26 | Ministerstwo Sprawiedliwości                      | rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (B830)                                                                                   |
| 27 | Sejm RP                                           | do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (SH.020.141.2024)                                                                                                                                                               |
| 28 | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową |
| 29 | Ministerstwo Sportu i Turystyki                   | rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej                                                                                                                                  |
| 30 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych                                                                                                                                           |
| 31 | Sejm RP                                           | ustawy o działaniach organów władzy państwowej na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa                                                                                                                                          |
| 32 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami                                                                                                                                                                                             |
| 33 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska                                                                                                                                                                                                |
| 34 | Ministerstwo Finansów                             | do proponowanych w ramach nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego determinant służących do wyliczania potrzeb wyrównawczych                                                                                                    |



|    |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 35 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego oraz wypisów z tych dokumentów              |
| 36 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach                                                                    |
| 37 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii                | ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw                                                                                                                                                  |
| 38 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół                                                                                                                                          |
| 39 | Sejm RP                                           | projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej (SH.020.116.2024)                                                                                                                                                         |
| 40 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (MZ 1664)                                                                                                                             |
| 41 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (WPL MI 36)      |
| 42 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji |
| 43 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne                                                                      |
| 44 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami                                                                                           |
| 45 | Ministerstwo Infrastruktury                       | rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (WPL MI 36)      |
| 46 | Senat RP                                          | do Petycji w sprawie zmian przepisów ustawy o pracownikach samorządowych (Petycja P11-14/24)                                                                                                                                                  |
| 47 | Senat RP                                          | do Petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 64 i art. 65 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (P11-04/24)                                                                    |
| 48 | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (zasilek pogrzebowy)                                                                                                          |
| 49 | Sejm RP                                           | projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (numer SH-020-114/24, dalej także jako „Projekt”)                                                                                                           |
| 50 | Ministerstwo Finansów                             | ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych                                                                                                                                                    |
| 51 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024                                                                                                                                                                    |
| 52 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej                                                                                  |
| 53 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji   | ustawy o zmianie ustawy o Policji, ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych                                                                                                                                      |
| 54 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (nr UD 44)                                                                                                                                                                |



|    |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 55 | Sejm RP                                           | ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 roku o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022                                                      |
| 56 | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej                                                                                                     |
| 57 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół                                                                                                                                                                       |
| 58 | Ministerstwo Zdrowia                              | do stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1656)               |
| 59 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1656) – nowa wersja                                          |
| 60 | Ministerstwo Cyfryzacji                           | ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia doręczeń elektronicznych (prekonsultacje)                                                                                                                                                |
| 61 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji   | ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw                                                                                                    |
| 62 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (SH.020.101.2024)                                                                                                                        |
| 63 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach                                                                                          |
| 64 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw (SH.020.102.2024)                                                                                                      |
| 65 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (SH.020.88.2024)                                                                                                                                                        |
| 66 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej      | ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju UD33                                                                                                                                                                           |
| 67 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej      | propozycji rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)                                                                                                                                                                     |
| 68 | Ministerstwo Zdrowia                              | do stanowiska resortu w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652)                                                      |
| 69 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia szczegółowego sposobu przeprowadzenia procedury oceniającej, wzoru certyfikatu akredytacyjnego oraz sposobu obliczenia wysokości opłat za przeprowadzenie procedury oceniającej (MZ 1590) |
| 70 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (nr SH-020-98/24 dalej jako „Projekt”)                                                                                                                           |
| 71 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (SH.020.96.2024)                                                                                                                                                               |
| 72 | Ministerstwo Rozwoju i Technologii                | ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22) (Ministerstwo Rozwoju i Technologii)                                                                                                                             |
| 73 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652)                                                                                               |
| 74 | Ministerstwo Zdrowia                              | rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego wykazu czynności zawodowych osób wykonujących niektóre zawody medyczne (MZ 1644)                                                                                                       |
| 75 | Sejm RP                                           | ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu naprawy ładu korporacyjnego w spółkach z udziałem Skarbu Państwa” (nr SH.020.75.2024, dalej jako „Projekt”)                                                                                           |



|    |                                                 |                                                                                                                                                   |
|----|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 76 | Sejm RP                                         | ustawy o Krajowym Rejestrze Osób Pełniących Niektóre Funkcje Publiczne (SH.020.72.2024)                                                           |
| 77 | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych |
| 78 | Sejm RP                                         | ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt (nr SH-020-70/24; dalej jako „Projekt”)      |

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)  
=> ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (<http://zpp.pl/biblioteka/opinie>).



## Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

**W okresie sprawozdawczym odbyły się cztery posiedzenia plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.**

**Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 167 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.**

**Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.**

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

| Lp.                          | Instytucja<br>przedkładająca                    | Tytuł projektu aktu prawnego                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Marzec 2024 r. (stacjonarne) |                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 1                            | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych.                                                                                         |
| 2                            | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych (RD49).                                                                                                                               |
| 3                            | Ministerstwo Edukacji Narodowej                 | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego. |





|    |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4  | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela.                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 5  | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie warunków, sposobu i trybu zaopatrywania pacjentów szpitali w znaki identyfikacyjne oraz sposobu postępowania w razie stwierdzenia ich braku (MZ 1641).                                                                                                                                                                                                                   |
| 6  | Ministerstwo Zdrowia                              | Wniosek Ministra Zdrowia w sprawie wyrażenia przez KWRiST opinii wobec planowanego zastąpienia uwzględnionego w podstawie programowej kształcenia w zawodzie opiekun medyczny zadania dotyczącego wykonywania czynności z zakresu gimnastyki osiowo-symetrycznej w trzech płaszczyznach jednocześnie SOS 3D – metoda Hoppe, zadaniem dotyczącym wykonywania czynności z zakresu elementów gimnastyki ogólnousprawniającej. |
| 7  | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1657).                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8  | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.                                                                                                                                                                                                              |
| 9  | Ministerstwo Rozwoju i Technologii                | Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 10 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań co do zgodności z warunkami technicznymi samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz wzorów dokumentów związanych z tymi badaniami.                                                                                                                                                                                                      |
| 11 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 12 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 13 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy (PLH060055) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 14 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice (PLH060074) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 15 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry (PLH080012) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                |
| 16 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry (PLH080014) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                |
| 17 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska (PLH220018) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 18 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska (PLH280045) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                               |
| 19 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka (PLH280052) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                             |
| 20 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe (PLH320001) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                          |





|                                       |                                                 |                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplineckie (PLH320039) (GDOŚ).              |
| 22                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podeblocie (PLH140033) (GDOŚ).                        |
| 23                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002) (GDOŚ).                 |
| 24                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu (PLH180020) (GDOŚ).               |
| 25                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu (PLH180021) (GDOŚ).             |
| 26                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopływami (PLH180030) (GDOŚ).       |
| 27                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH220105) (GDOŚ).      |
| 28                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka (PLH280016) (GDOŚ).                    |
| 29                                    | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełyńska (PLH320069) (GDOŚ).                   |
| <b>Kwiecień 2024 r. (stacjonarne)</b> |                                                 |                                                                                                                                                                                        |
| 1                                     | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji | Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (UC 15).                                                                                                  |
| 2                                     | Ministerstwo Rozwoju i Technologii              | Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8).                  |
| 3                                     | Ministerstwo Rozwoju i Technologii              | Projekt ustawy o zmianie ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa oraz niektórych innych ustaw (UA7).                                                                       |
| 4                                     | Ministerstwo Infrastruktury                     | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.                 |
| 5                                     | Ministerstwo Infrastruktury                     | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie oceny ryzyka wystąpienia wypadków i dotkliwości ich skutków oraz kategorii bezpieczeństwa ruchu drogowego.                    |
| 6                                     | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi            | Projekt ustawy o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. (poprzedni tytuł projektu - Projekt ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok). |
| 7                                     | Ministerstwo Finansów                           | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zgłoszenia o nabyciu własności przedsiębiorstwa.                                                       |
| 8                                     | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym (nr 1151).                            |
| 9                                     | Ministerstwo Klimatu i Środowiska               | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.                              |



|    |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | Ministerstwo Zdrowia                         | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652).                                                                                                                                                                                                                                     |
| 11 | Ministerstwo Zdrowia                         | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1656).                                                                                                                                                                                              |
| 12 | Ministerstwo Zdrowia                         | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie leczenia uzdrowiskowego osób zatrudnionych przy produkcji wyrobów zawierających azbest (MZ 1515).                                                                                                                                                                                                              |
| 13 | Ministerstwo Edukacji Narodowej              | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.                                                                                                                                                                                                                                |
| 14 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej, pomocy de minimis oraz pomocy de minimis na usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym w ramach Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.                                                                                                                                    |
| 15 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021-2027 (nr 103).                                                                                                                                                                            |
| 16 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w obszarze ochrony środowiska w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (nr 64).                                                                                                                                                                  |
| 17 | Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej | Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną oraz pomocy de minimis na zieloną transformację miast w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (nr 106). |
| 18 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                     |
| 19 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy (PLH060055) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                   |
| 20 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice (PLH060074) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                                |
| 21 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry (PLH080012) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                   |
| 22 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry (PLH080014) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                   |
| 23 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska            | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska (PLH220018) (GDOŚ).                                                                                                                                                                                                                         |



|                                  |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 24                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska (PLH280045) (GDOŚ).                                                                                                                               |
| 25                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka (PLH280052) (GDOŚ).                                                                                                                             |
| 26                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe (PLH320001) (GDOŚ).                                                                                                                          |
| 27                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplineckie (PLH320039) (GDOŚ).                                                                                                                                  |
| 28                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podeblocie (PLH140033) (GDOŚ).                                                                                                                                            |
| 29                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002) (GDOŚ).                                                                                                                                     |
| 30                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu (PLH180020) (GDOŚ).                                                                                                                                   |
| 31                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu (PLH180021) (GDOŚ).                                                                                                                                 |
| 32                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopływami (PLH180030) (GDOŚ).                                                                                                                           |
| 33                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH220105) (GDOŚ).                                                                                                                          |
| 34                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka (PLH280016) (GDOŚ).                                                                                                                                        |
| 35                               | Ministerstwo Klimatu i Środowiska | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełyńska (PLH320069) (GDOŚ).                                                                                                                                       |
| <b>Maj 2024 r. (stacjonarne)</b> |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 1                                | Ministerstwo Zdrowia              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób występujących o wydanie pozwolenia na broń lub zgłaszających do rejestru broni pneumatycznej oraz posiadających pozwolenie na broń lub zarejestrowaną broń pneumatyczną (MZ 1670). |
| 2                                | Ministerstwo Zdrowia              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1665).                                                                                                                                                  |
| 3                                | Ministerstwo Zdrowia              | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej części miasta Pińczów – Osiedlu Zdrojowemu, części sołectwa Włochy – Osiedlu Górki-Włochy i sołectwom: Pasturka, Bogucice Drugie oraz Grochowiska, położonym na obszarze gminy Pińczów (RD40).               |



|    |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4  | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (MZ 1568).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5  | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w zakresie kompleksowej opieki specjalistycznej nad świadczeniobiorcami leczonymi z powodu otyłości olbrzymiej KOS-BAR (MZ 1632).                                                                                                                                                                                                                                        |
| 6  | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (MZ 1664).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 7  | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 8  | Główny Urząd Statystyczny                         | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 9  | Główny Urząd Statystyczny                         | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 10 | Ministerstwo Finansów                             | Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 11 | Ministerstwo Finansów                             | Projekt ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 12 | Ministerstwo Finansów                             | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków.                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 13 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 14 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej. |
| 15 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 16 | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 17 | Ministerstwo Klimatu i Środowiska                 | Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 18 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych użytkowania oraz szczegółowego zakresu kontroli morskich budowli hydrotechnicznych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 19 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać morskie budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 20 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (WPL MI 36).                                                                                                                                                                                                                             |
| 21 | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych (WPL MI 26).                                                                                                                                                                                                                                                                                   |





|                                       |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22                                    | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.                                                                                           |
| 23                                    | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne.                                                                      |
| 24                                    | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie doskonalenia techniki jazdy.                                                                                                                                     |
| 25                                    | Ministerstwo Infrastruktury                       | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji. |
| <b>Czerwiec 2024 r. (stacjonarne)</b> |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1                                     | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji   | Projekt ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej (UD70).                                                                                                                                                                                          |
| 2                                     | Ministerstwo Sprawiedliwości                      | Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.                                                                                      |
| 3                                     | Ministerstwo Środowiska                           | Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu.                                                                                     |
| 4                                     | Ministerstwo Rozwoju i Technologii                | Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego.                                                                                                           |
| 5                                     | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (MZ 1660).            |
| 6                                     | Ministerstwo Zdrowia                              | Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie preparatów ze stabilnym jodem, w jakie wyposaża się osoby z ogółu ludności znajdujące się w strefie planowania wyprzedzających działań interwencyjnych (MZ 835).                                     |
| 7                                     | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania.                                                   |
| 8                                     | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | Projekt ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (UC29).                                                                                                                                                                                           |
| 9                                     | Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | Projekt ustawy o dostępie cudzoziemców do rynku pracy (UC46).                                                                                                                                                                                          |
| 10                                    | Ministerstwo Sportu i Turystyki                   | Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.                                                                                                  |
| 11                                    | Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego     | Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.                                                                   |
| 12                                    | Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego     | Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków publicznych szkół i placówek artystycznych.                                                                                 |
| 13                                    | Ministerstwo Edukacji Narodowej                   | Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.                                                                                                                                     |
| 14                                    | Ministerstwo Cyfryzacji                           | Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych zasilania energią elektryczną obiektów budowlanych telekomunikacji lub pomieszczeń telekomunikacyjnych.                                                                     |
| 15                                    | Ministerstwo Cyfryzacji                           | Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji                                                            |



|    |                                         |                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                         | w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027.                                                                                                                                                                    |
| 16 | Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi    | Projekt zmian do wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji w sektorze owoców i warzyw.         |
| 17 | Ministerstwo Finansów                   | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług. |
| 18 | Ministerstwo Finansów                   | Projekt ustawy o Radzie Fiskalnej.                                                                                                                                                                                                     |
| 19 | Ministerstwo Finansów                   | Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.                                |
| 20 | Ministerstwo Finansów                   | Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UC24).                                                                                                                                             |
| 21 | Ministerstwo Finansów                   | Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.                                                                                                                                                  |
| 22 | Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów | Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (RC2).                                                                 |
| 23 | Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów | Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy de minimis (UD63).                                                                                                                                           |
| 24 | Ministerstwo Infrastruktury             | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne.                                                                                                                    |
| 25 | Ministerstwo Infrastruktury             | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.                                                                                                                                  |
| 26 | Ministerstwo Infrastruktury             | Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.                                                                                                                                    |

**Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich:** ([www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: <http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych>).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



## Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

**W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 25 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.**

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

| Lp.                     | Data posiedzenia | Nazwa                                                                                                                                                                   | Cel posiedzenia                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Marzec 2024 r.</b>   |                  |                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                          |
| 1                       | 21               | Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi                                                                                                                                 | Rozpatrzenie Informacji na temat dostępności usług medycznych i stanu zdrowia mieszkańców obszarów wiejskich                                                                                                             |
| <b>Kwiecień 2024 r.</b> |                  |                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                          |
| 2                       | 3                | Senacka Komisja Infrastruktury                                                                                                                                          | Informacja Ministra Infrastruktury na temat funkcjonowania stacji kontroli pojazdów                                                                                                                                      |
| 3                       | 10               | Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Powiatowych                                                                                                                   | Sytuacja szpitali samorządowych (powiatowych i wojewódzkich) ze wskazaniem najpilniejszych problemów do rozwiązania                                                                                                      |
| 4                       | 23               | Sejmowy Parlamentarny Zespół Przyjaciół Drzew                                                                                                                           | Konieczne zmiany prawa dla lepszej ochrony drzew w miastach - zaktualizowane propozycje                                                                                                                                  |
| 5                       | 23               | Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny                                                                                                                           | Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk nr 293)                              |
| 6                       | 24               | Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. rozwiązywania problemów Polski "Powiatowo-gminnej"                                                                                     | Centralny Port Komunikacyjny                                                                                                                                                                                             |
| 7                       | 24               | Senacka Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej                                                                                                              | Rodzinna piecza zastępcza – wyzwania systemowe i ustawodawcze                                                                                                                                                            |
| 8                       | 25               | Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw o zmianie ustawy o ograniczeniu | Rozpatrzenie poselskich projektów ustaw o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155 i 156) – dyskusja ogólna |





|                    |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    |    | prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155 i 156)                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Maj 2024 r.</b> |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 9                  | 8  | Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny                                                                                                                                                                                                                                                          | Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ochronie sygnalistów (druk nr 317)                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 10                 | 8  | Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej                                                                                                                                                                                                                                              | 1. Rozpatrzenie informacji na temat rozwoju turystyki na śródlądowych drogach wodnych (diagnoza, stan obecny, potencjał, bariery i ograniczenia, konieczne działania legislacyjne i infrastrukturalne, potencjalne źródła finansowania)<br>2. Rozpatrzenie informacji na temat realizacji programu „Wolińska Pętla Żeglarska”                                                 |
| 11                 | 9  | Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155 i 156) | Rozpatrzenie poselskich projektów ustaw o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz niektórych innych ustaw (druki nr 155 i 156)                                                                                                                                                                        |
| 12                 | 9  | Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej                                                                                                                                                                                                            | 1. Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<br>2. Informacja Ministra Infrastruktury na temat funkcjonowania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg                                                                                                                                        |
| 13                 | 9  | Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała finansów i ustroju samorządu terytorialnego                                                                                                                                                                      | Informacja Ministra Finansów na temat finansowania jednostek samorządu terytorialnego odpowiednio do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej                                                                                                                                                                                                                         |
| 14                 | 15 | Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny                                                                                                                                                                                                                                                          | Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o ochronie sygnalistów (druk nr 317)                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 15                 | 21 | Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny                                                                                                                                                                                                                                                          | 1. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy (druk nr 318)<br>2. Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o ochronie sygnalistów (druk nr 317) – kontynuacja                                                                                                                                                                                       |
| 16                 | 21 | Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Samorządowych                                                                                                                                                                                                                                                | Analiza sytuacji finansowej szpitali samorządowych:<br>1. Informacja Ministerstwa Zdrowia o zadłużeniu szpitali samorządowych na koniec roku 2023<br>2. Stanowisko Ministerstwa Zdrowia ws. ryczałtowego finansowania przez NFZ szpitali, które zostały zakwalifikowane do tzw. sieci szpitali<br>3. Zasady finansowania i funkcjonowania SOR na obszarach słabo zaludnionych |



|                         |    |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17                      | 22 | Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi                                                                                                               | Informacja na temat wykluczenia komunikacyjnego mieszkańców terenów wiejskich – propozycja rozwiązań                                                                                                        |
| 18                      | 22 | Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Podkomisja stała ds. młodzieży                                                                                                   | Informacja dotycząca oceny działalności i funkcjonowania młodzieżowych rad gmin, powiatów, sejmików wojewódzkich w świetle realizacji obowiązujących przepisów                                              |
| <b>Czerwiec 2024 r.</b> |    |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                             |
| 19                      | 3  | Senacka Komisja Infrastruktury                                                                                                                                                    | Informacja Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli „Funkcjonowanie systemu informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPiK 2.0) oraz zarządzanie Funduszem Celowym CEPiK”             |
| 20                      | 12 | Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii                                                                                 | Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli funkcjonowania systemu informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców oraz zarządzania Funduszem Celowym CEPiK              |
| 21                      | 12 | Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży                                                                                                                                       | Rozpatrzenie Informacji Ministra Edukacji na temat wsparcia psychologicznego dla dzieci i młodzieży udzielanego przez szkoły i placówki oświatowe, w tym zatrudnienia psychologów, pedagogów i specjalistów |
| 22                      | 12 | Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej                                                                                                                   | Informacja Ministra Finansów dotycząca propozycji zmian w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego                                                                                          |
| 23                      | 25 | Sejmowa Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowych projektów ustaw: Prawo komunikacji elektronicznej oraz Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej | 1. Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 423)<br>2. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 424)                                                                      |
| <b>Lipiec 2024 r.</b>   |    |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                             |
| 24                      | 10 | Sejmowy Parlamentarny Zespół Samorządowy                                                                                                                                          | Indeks Samorządności – prezentacja wyników fundacji im. Stefana Batorego i rekomendacje na przyszłość                                                                                                       |
| 25                      | 10 | Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. rozwiązywania problemów Polski „Powiatowo-gminnej” oraz Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Szpitali Samorządowych                                  | Ekonomiczne warunki funkcjonowania szpitali po podwyżkach wynagrodzeń w ochronie zdrowia od 1 lipca                                                                                                         |

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

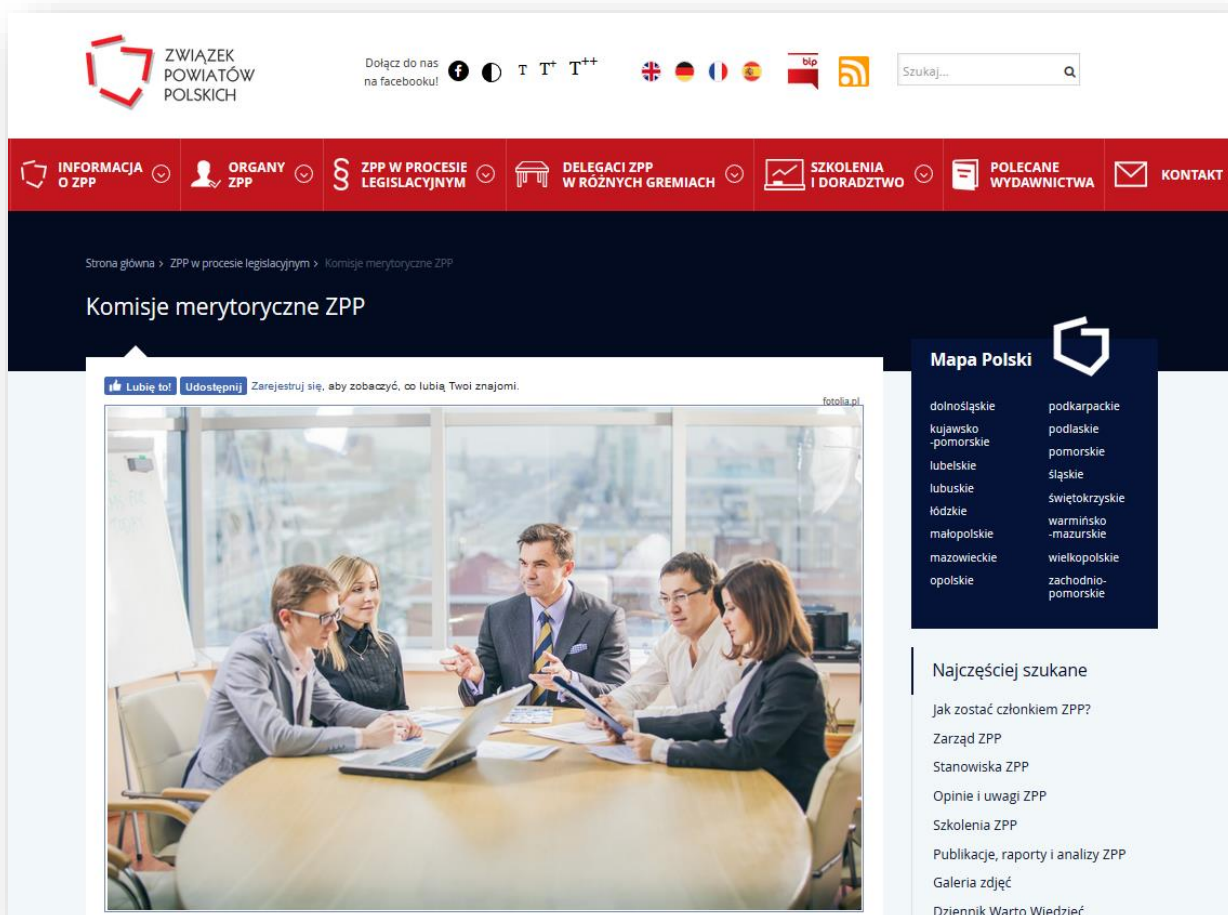


## Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl) => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: <https://zpp.pl/artikul/76-komisje-merytoryczne-zpp>).



Osoby zainteresowane pracą w Komisjach ZPP mogą zgłaszać taką wolę do Biura ZPP.

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.



## Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

**W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkadziesiąt posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.**

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć ([www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)), w dodatku Rozwój i Fundusze.



## Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyczy jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Komitet Konsultacyjny ds. Projektów Transnarodowych i Międzyregionalnych Interreg 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
  - ✓ **Artur Bieliński** – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, Starosta Zgorzelecki
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027** (przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej):
  - ✓ **Krzysztof Maćkiewicz** – Wiceprezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Wąbrzeski
  - ✓ **Adrian Pokrywczyński** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich
- ✓ **Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027** (przy Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi):
  - ✓ **Jan Zalewski** – Starosta Pułtuski
- ✓ **Rada do spraw Polityki Rodzinnej i Demograficznej** (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej):
  - ✓ **Andrzej Nowicki** – Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Piski
- ✓ **Zespół do spraw reformy systemu pieczy zastępczej** (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej):
  - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich
- ✓ **Zespół ds. organizacji profilaktyki i opieki zdrowotnej dla osób starszych** (przy Ministerstwie Zdrowia)
  - ✓ **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich
- ✓ **Zespół do spraw pragmatyki zawodowej nauczycieli** (przy Ministerstwie Edukacji):
  - ✓ **Marek Kurpis** – Etatowy Członek Zarządu Powiatu Raciborskiego
- ✓ **Grupa robocza ds. wynagrodzeń nauczycieli** (przy Ministerstwie Edukacji):
  - ✓ **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich
  - ✓ **Marek Kurpis** – Etatowy Członek Zarządu Powiatu Raciborskiego (zastępca)



- ✓ **Grupa robocza ds. awansu zawodowego i oceny pracy nauczycieli** (przy Ministerstwie Edukacji):
  - ✓ **Marta Skawska** – Dyrektor Powiatowego Centrum Oświaty w Nowym Targu
  - ✓ **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)
- ✓ **Grupa robocza ds. kwalifikacji, kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli** (przy Ministerstwie Edukacji):
  - ✓ **Kinga Pałka** – Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Bochni oraz Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Bochni
  - ✓ **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)
- ✓ **Grupa robocza ds. odpowiedzialności dyscyplinarnej nauczycieli** (przy Ministerstwie Edukacji):
  - ✓ **Kinga Pałka** – Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Bochni oraz Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Bochni
  - ✓ **Przemysław Matysiak** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich (zastępca)
- ✓ **Grupa interesariuszy projektu pt. „Przygotowanie i realizacja międzynarodowych badań edukacyjnych w obszarze kompetencji kluczowych”** (przy Instytucie Badań Edukacyjnych):
  - ✓ **Katarzyna Sekuła** – Inspektor w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura Związku Powiatów Polskich
- ✓ **Komitet Konsultacyjny ds. Standardu Dostępności w Samorządzie** (przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji)
  - ✓ **Ewelina Wojciechowska** – Koordynator ds. dostępności w Starostwie Powiatowym w Prudniku
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego):
  - ✓ **Artur Bieliński** – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, Starosta Zgorzelecki
  - ✓ **Małgorzata Matusiak** – Starosta Trzebnicki (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący program Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego):
  - ✓ **Adam Olejnik** – Starosta Grudziądzki
  - ✓ **Lidia Tokarska** – Starosta Aleksandrowski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego):
  - ✓ **Andrzej Urbański** – Starosta Tucholski
  - ✓ **Paweł Knapik** – Starosta Świecki (zastępca)





- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Lubelskiego na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego):
  - ✓ **Dariusz Szustek** – Członek Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Łukowski
  - ✓ **Waldemar Jakson** – Starosta Świdnicki (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego):
  - ✓ **Dariusz Szczypiński** – Starosta Rycki
  - ✓ **Henryk Karwan** – Starosta Tomaszowski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Lubuskiego na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubuskiego):
  - ✓ **Krzysztof Karwatowicz** – Starosta Gorzowski
  - ✓ **Bogusław Zaborowski** – Starosta Międzyrzeczki (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego):
  - ✓ **Janusz Mielczarek** – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego, Starosta Łęczycki
  - ✓ **Iwona Dąbek** – Starosta Zgierski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego):
  - ✓ **Bartłomiej Lipski** – Starosta Brzeziński
  - ✓ **Marcin Baranowski** – Starosta Opoczyński (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego):
  - ✓ **Mirosław Augustyniak** – Starosta Makowski
  - ✓ **Ewa Besztak** – Starosta Węgrowski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego):
  - ✓ **Mirosław Augustyniak** – Starosta Makowski
  - ✓ **Ewa Besztak** – Starosta Węgrowski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego):
  - ✓ **Krzysztof Jarosz** – Starosta Rzeszowski
  - ✓ **Robert Bednarz** – Starosta Niżański (zastępca)



- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego):
  - ✓ **Kamil Dziukiewicz** – Starosta Jarosławski
  - ✓ **Jacek Adamski** – Starosta Brzozowski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Śląska 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego):
  - ✓ **Andrzej Płonka** – Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, Starosta Bielski
  - ✓ **Anna Plichta-Kotas** – Naczelnik Wydziału Programowania Rozwoju i Funduszy Europejskich Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Program Regionalny Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego):
  - ✓ **Andrzej Abako** – Starosta Olsztyński
  - ✓ **Mirosław Drzażdżewski** – Starosta Giżycki (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego):
  - ✓ **Andrzej Abako** – Starosta Olsztyński
  - ✓ **Michał Kochanowski** – Starosta Kętrzyński (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego):
  - ✓ **Jacek Skrobisz** – Starosta Wolsztyński
  - ✓ **Robert Marcinkowski** – Starosta Gostyński (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Pomorza Zachodniego 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego):
  - ✓ **Bogdan Wankiewicz** – Starosta Wałecki
  - ✓ **Robert Dudek** – Starosta Myśliborski (zastępca)
- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego):
  - ✓ **Bogdan Wankiewicz** – Starosta Wałecki
  - ✓ **Robert Dudek** – Starosta Myśliborski (zastępca)
- ✓ **Mazowiecka Rada Zdrowia Psychicznego** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego):
  - ✓ **Jerzy Rzymowski** – Starosta Żuromiński
- ✓ **Wojewódzka Grupa Robocza do spraw Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego):
  - ✓ **Magdalena Biernacka** – Starosta Nowodworski



# Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

## Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR)** jest zgromadzeniem przedstawicieli **samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **329 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast z **27 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

**Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.**

### Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

#### Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie).

#### Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego,
- ✓ **Rafał Rudka** – Radny Powiatu Bocheńskiego.



## Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

**Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy** (Congress of Local and Regional Authorities) jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **648 członków** – 324 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 324 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

**Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.**

Szczególną uwagę przykładą się do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

**Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:**

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).



## Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

**Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)** została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 60 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów z **40 krajów**. Łącznie jest to około **150 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

**Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji.** Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

### Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – b. Starosta Wrocławski.

### Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.



## Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

**CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.**

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

**Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:**

✓ **Walery Czarnecki** – b. Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.





# **Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia**

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

## **Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli**

### **Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST**

21 marca 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia przedyskutowano pięć spraw różnych i cztery projekty.

Posiedzenie rozpoczęło się od dyskusji na temat założeń do projektu ustawy o ochronie ludności. Nowa ustawa ma się skupić wobec siedmiu obszarów regulacji: systemu ostrzegania i alarmowania, ewakuacji i przyjęcia ludności, schronów i ukryć dla ludności, wzmacniania społecznej odporności, budowania zasobów i struktur ochrony ludności i obrony cywilnej, funkcjonowania ochrony ludności w czasie wojny oraz finansowania.

Do zadań starosty jako organu ochrony ludności na obszarze powiatu mają należeć: koordynowanie realizacji przedsięwzięć ochrony ludności, tworzenie i utrzymywanie powiatowych zasobów ochrony ludności, w tym infrastruktury niezbędnej dla ochrony ludności, organizowanie na obszarze powiatu współpracy pomiędzy gminami oraz organizacjami wykonującymi zadania ochrony ludności i podmiotami ochrony ludności, sporządzanie informacji o stanie przygotowań powiatu do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności, prowadzenie ewidencji podmiotów i zasobów ochrony ludności na obszarze powiatu, wsparcie powiatowych podmiotów ochrony ludności w zakresie wyposażenia w sprzęt i środki ochrony, organizowanie i utrzymanie elementów systemu monitorowania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności, wnioskowanie do terenowych organów administracji wojskowej o wyłączenie z nadawania przydziałów dla personelu przeznaczonego do realizacji zadań obrony cywilnej, nadawania przydziałów dla personelu przeznaczonego do realizacji zadań obrony cywilnej, powiadamianie, ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach czasu pokoju i wojny, udzielanie pomocy samorządom gminnym w zakresie realizacji zadań dotyczących ochrony ludności, w szczególności obejmujących: pozyskiwanie i wykorzystywanie niezbędnych



zasobów, skierowanie, na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), posiadanych zasobów ochrony ludności do działań na teren gminy w sytuacjach zagrożeń, udzielanie pomocy organizacyjno-planistycznej przez powiatowe organy, służby, inspekcje i straże, organizacja szkoleń i ćwiczeń z zakresu ochrony ludności dla powiatowych podmiotów ochrony ludności oraz pracowników urzędu powiatowego oraz współfinansowanie utrzymania, modernizacji i budowy obiektów przeznaczonych do ochrony ludności w tym ukryć i schronów.

Kolejnym tematem była dyskusja w sprawie przedłużenia wypłaty świadczenia pieniężnego dla osób, które udzielają bezpłatnego schronienia uchodźcom z Ukrainy. Ministerstwo przekazało informację, że od lipca 2024 r. zniknie wypłacanie świadczeń dla osób, które udzielają schronienia w swoich mieszkaniach prywatnych (art. 13 rzeczony ustawy).

Przedyskutowano również sprawę dotyczącą założeń ustawy o sygnalistach. Ministerstwo pracuje obecnie nad 12 (!) wersją projektu ustawy. Prace są spóźnione o ponad dwa lata, w związku z czym za każdy dzień nie wdrożenia regulacji Polska płaci karę w wysokości 13 700€. Najważniejsze zmiany w nowym projekcie ustawy to: zmiana organu odpowiedzialnego za przyjmowanie zgłoszeń i działania nadrzędne – RPO, usunięto przesłankę (zgłoszenia) dotyczącą korupcji, za to dodano prawo pracy głównie mobbing. Zrezygnowano z obowiązkowego rozpatrywania zgłoszeń anonimowych. Ministerstwo poinformowało, że zdecydowano o przygotowaniu OSR ex Post w terminie 2 lat od wejścia w życie ustawy. Niestety, prace zgodnie z wolą ministerstwa trwają w trybie odrębnym i będą odbywały się prawdopodobnie z pominięciem KWRiST, na co stanowczo zaprotestowała strona samorządowa. Ostatecznego projektu ustawy nie ma nadal, gdyż trwają uzgodnienia międzyresortowe.

Pochylono się także nad tematem dotyczącym zmian w prawie dotyczących cmentarzy i chowania zmarłych. Tutaj resort poinformował, że trwają prace nad ustaleniem, które ministerstwo będzie wiodące – odpowiedzialne za przygotowanie nowego projektu ustawy. Dopiero po ustaleniu tej kwestii, będą przekazywane dalsze informacje na temat kierunku zmian. Niestety, obecnie żadne prace nad nowym projektem ustawy nie trwają. Samorządowcy obecni na posiedzeniu przekonywali o pilności prac nad tym tematem, z uwagi na to, że obecna ustawa nie przystaje do otaczającej nas rzeczywistości, gdyż ma już 80 lat.

Na wniosek Związku Powiatów Polskich, przeprowadzono dyskusję na temat konieczności zmian przepisów dotyczących dostępu do informacji publicznej. Resort, nie był przekonany co do przedstawionych argumentów, gdyż uważa, że nie należy ograniczać praw obywateli do zadawania pytań w trybie dostępu do informacji pytań. Obecni na posiedzeniu przedstawiciele ZPP, wskazywali, że nie chodzi tutaj o ograniczanie praw do zadania pytań i pozyskiwania informacji dla konkretnych obywateli. Jednak zdarza się coraz częściej, że anonimowe osoby z anonimowych adresów e-mail paraliżują pracę urzędów i wysyłają setki zapytań dotyczących różnych aspektów tygodniowo.

Zespół zaopiniował pozytywnie następujące projekty:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielanej przez adwokata z urzędu,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielanej przez radcę prawnego z urzędu.

## Marcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

27 marca 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Omówienie wyników kontroli NIK, nowelizacja ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, obowiązek ubezpieczenia pojazdów oraz ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych były głównymi tematami tego posiedzenia.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Tomasz Szymański**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Krzysztof Żuk**, Prezydent Lublina. Z ramienia Związku Powiatów Polskich udział wzięli: **Jan Grabkowski** - Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański; **Rudolf Borusiewicz** - Dyrektor Biura ZPP oraz Jego Zastępca **Grzegorz Kubalski**.

### Ustawa o pomocy uchodźcom wojny na Ukrainie

Pierwszym punktem obrad było przedstawienie przez **Macieja Duszczyka**, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji kluczowych zmian w przygotowywanej nowelizacji ustawy dotyczącej pomocy uchodźcom z Ukrainy. Zmiany te są odpowiedzią na dynamicznie zmieniającą się sytuację oraz na wnioski napływające od wojewodów i samorządów.

Jak poinformował Wiceminister przedłużenie obowiązywania ustawy do 30 czerwca br. otwiera drogę do wprowadzenia istotnych modyfikacji, które mają na celu dostosowanie świadczeń i wsparcia do obecnych potrzeb. W trakcie prac nad nowelizacją uwzględniono liczne spostrzeżenia samorządów, które w dużej mierze pokrywały się ze sobą, co świadczy o wspólnych priorytetach i wyzwaniach stojących przed lokalnymi władzami. Wśród planowanych zmian znalazło się usunięcie niektórych drobniejszych przepisów, takich jak opłaty za zdjęcia do dokumentów czy jednorazowe wsparcie finansowe w wysokości 300 złotych. Ponadto, rozważane jest zniesienie artykułu 13 ustawy, który przewiduje wypłaty dla osób udostępniających mieszkanie i wyżywienie uchodźcom, co ma na celu skupienie środków na bezpośredniej pomocy potrzebującym. Pozostaną natomiast pieniądze na zbiorowe zakwaterowanie, znikną testy na covid.



Na podstawie dyrektywy unijnej do 4 marca 2025 roku wydłużone zostaną również przepisy dotyczące przyznawania tymczasowej ochrony uchodźcom. Resort planuje z mocy prawa zmienić status uchodźców z tymczasowej ochrony na prawo do pobytu tymczasowego, który jest korzystniejszy i opisany w ustawie o cudzoziemcach. Zacznie on jednak obowiązywać w momencie odebrania przez obywatela Ukrainy karty prawa do pobytu w Polsce na 3 lata. Przekazana została informacja, że gminy nadal będą rejestrować uchodźców, nadając im PESEL UKR, a dodatkowo – będą potwierdzać tożsamość obywateli Ukrainy.

Na koniec swojej wypowiedzi **Maciej Duszczyk** podkreślił otwartość na dalsze propozycje i sugestie, które mogłyby ulepszyć projekt nowelizacji. Podczas spotkania z samorządowcami zapowiedział również nadchodzące konsultacje międzyresortowe i społeczne, mające na celu jak najlepsze dopracowanie ustawy.

**Marek Wójcik**, Sekretarz strony samorządowej, wyraził wdzięczność za przedstawienie planowanych zmian i zaproponował dalsze procedowanie ustawy przez specjalnie powołany już wcześniej Zespół. Podkreślił także potrzebę jednolitej interpretacji przepisów przez różnych wojewodów, co jest kluczowe dla skutecznej realizacji ustawy w różnych regionach Polski.

## Omówienie wyników kontroli NIK

W posiedzeniu KWRiST udział wzięli również Wiceprezesi Najwyższej Izby Kontroli **Michał Jędrzejczyk**, **Jacek Kozłowski**, **Piotr Miklis**, a także **Mariusz Lenkiewicz** oraz **Wojciech Zambrzycki**, Dyrektorzy Delegatury NIK, którzy przygotowywali raport.

Jako pierwszy głos zabrał **Michał Jędrzejczyk** który poinformował, że 26 marca br. zostały zaprezentowane opinie publicznej wyniki dwóch planowych kontroli. Pierwsza dotyczyła wsparcia finansowego samorządu przez Państwo w okresie reform podatkowych i odbudowy gospodarki po epidemii COVID-19, druga dotyczyła prawidłowości zapewnienia jednostkom samorządu finansowania zadań publicznych. - *W naszej ocenie dane statystyczne publikowane przez ówczesne kierownictwo Ministerstwa Finansów, oparte na klasyfikacji budżetowej, nie przedstawiały realistycznego obrazu sytuacji finansowej samorządów terytorialnych. Działo się tak dlatego, że zaliczono niektóre dochody transferowe do dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.*

W ocenie NIK środki przekazywane w takiej formule stanowiły subwencję z elementami dotacji i nie powinny być zaliczone do dochodów własnych samorządu terytorialnego. Jak wynika z przeprowadzonej kontroli dochody własne samorządów w 2023 roku były realnie niższe niż w 2018 roku, zaś dochody transferowe w 2023 roku przewyższały w wielu sytuacjach ogólne dochody własne samorządu terytorialnego, co oczywiście miało wpływ na samodzielność finansową samorządu terytorialnego w rozumieniu m.in. artykułu 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Co więcej, w ciągu ostatnich czterech lat, 2020-2023, odnotowano realny spadek dochodów własnych samorządów terytorialnych.

Jak wskazuje NIK najważniejszą przyczyną spadku dochodów własnych samorządów był spadek dochodów z udziału podatku PIT w wyniku przeprowadzenia programu Polski Ład. Na 65 miast na prawach powiatu, 61 miast na prawach powiatu zanotowało spadek dochodów własnych właśnie z tego tytułu, w porównaniu



do 2018 roku. Kolejnym elementem, jest wprowadzenie w okresie 2021-2023 trzech różnych mechanizmów zasilania samorządów, które podzieliły pomiędzy samorządy 35 mld zł. W ocenie NIK te trzy różne mechanizmy były tymczasowe, niespójne i uznaniowe.

- *W wyniku kontroli skierowaliśmy wnioski przede wszystkim do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w których wskazaliśmy konieczność przekazania większych środków do samorządów, ograniczając środki rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, np. poprzez zwiększenie subwencji ogólnej dla samorządów terytorialnych. Kolejnym wnioskiem było przekazanie do Ministerstwa ds. transportu kompetencji w zakresie zatwierdzania listy zadań drogowych oraz wprowadzenia reguł i kryteriów przyznawania środków z rezerwy ogólnej. Do Ministra Finansów wskazaliśmy konieczność wprowadzenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, systemu przede wszystkim wolnego od wszelkiego rodzaju dyskrecjonalnych działań władz centralnych. Też wiemy, że te prace się już tworzą, też za to serdecznie tutaj dziękuję Ministrowi Finansów – mówił Michał Jędrzejczyk.*

Skierowany został również wniosek do Ministerstwa Finansów o wypłatę wszystkim samorządom zagwarantowanej ustawowo korekty dochodów z CIT za 2022 rok.

**Jacek Kozłowski** z kolei zaznaczył, że naruszone zostały dwie kluczowe wartości konstytucyjne. - *Naruszony został artykuł, w którym gwarantujemy samorządom samodzielność i samodzielność finansowa jest w ocenie NIK-u warunkiem rzeczywistej samodzielności samorządów, i po drugie zasada decentralizacji państwa. Jeżeli ponad połowa dochodów samorządów jest kształtowana przez dysponenta centralnego, to samodzielność finansowa samorządów staje się fikcją.*

Jak dodał **Jacek Kozłowski** prowadzi to do sytuacji, w której samorządy planując budżety, nie planują nadwyżki operacyjnej, bo nie mają szansy jej zaplanować, w związku z tym nie mają środków na inwestycje. W wielu samorządach realizuje się tylko te inwestycje, na które można dostać środki z zewnątrz, a środki z zewnątrz można dostać nie na inwestycje, które odpowiadają potrzebom mieszkańców, tylko na inwestycje, które zaplanował ktoś z góry, że będzie je dofinansowywał.

NIK zarekomendował również dokonanie oceny wszystkich zadań zleconych administracji rządowej, przekazywanych samorządom. - *Istotą zadań zleconych przez rząd samorządom jest z jednej strony potrzeba zachowania nad tymi zadaniami większej kontroli rządu niż nad zadaniami własnymi, z różnych bardzo powodów. Z drugiej strony niezdolność realizowania tych zadań blisko obywateli, ponieważ w gminie nie ma po prostu administracji rządowej. Ale takie było źródło u początków polskiego samorządu tworzenia zadań zleconych administracji rządowej obok zadań własnych samorządów. Ale miało to być rozwiązanie przejściowe w dużym stopniu. Samorządy w miarę stabilizowania się, umacniania miały te zadania przejmować stopniowo na zadania własne. Tymczasem nastąpił w przeciągu ostatnich 30 lat ogromny rozrost tych zadań. Jest ich coraz więcej - mówił Jacek Kozłowski.*

Wiceprezes NIK-u dodał, że zadania zlecone administracji rządowej, zlecane samorządom województw powinny być całkowicie zlikwidowane, ponieważ nie mają żadnego uzasadnienia ustrojowego, natomiast pozostałe zadania zlecone administracji rządowej, w zakresie zadań, które są wykonywane stale, powinny



być przekazane na zadanie własne samorządom. Samorządy przez ostatnie 30 lat udowodniły, że są stabilnym, mocnym elementem systemu administracji publicznej zapewniającej wysoką jakość wykonywania usług publicznych obywatelom.

Współprzewodniczący strony samorządowej KWRiST podziękował przedstawicielom NIK-u za udział w posiedzeniu i przedstawieniu najważniejszych kwestii związanych z kontrolą. *- Jesteśmy chyba w ostatnim momencie, w których możemy dokonać zmian zarówno w modelu finansowania samorządów, jak chociażby tych o charakterze ustrojowym dotyczących realizowanych zadań. Bardzo dziękuję za te uwagi, bo ostatnią rzeczą, której należałoby sobie życzyć, jest rozlanie się pozwów, które są przygotowywane w samorządach w związku z niedoszacowaniem zadań zleconych. Te kwestie chcemy, podobnie jak i strona rządowa, uregulować stosownymi zmianami prawa i raport NIK-u będzie nam tutaj bardzo przydatny* - mówił **Krzysztof Żuk**.

Z kolei **Michał Krawczyk** przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, zapewnił, że oba zaprezentowane raporty będą przedmiotem dyskusji i analizy podczas najbliższego posiedzenia Komisji.

### Nadużywanie trybu odrębnego przez stronę rządową

W dalszej części posiedzenia strona samorządowa poruszyła problem nadużywania przez stronę rządową trybu odrębnego na podstawie § 98 i 99 pkt 3 Regulaminu pracy Rady Ministrów, w stosunku do projektów dotyczących jednostek samorządu terytorialnego oraz o przestrzegania art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Nadużywanie trybu odrębnego dotyczyło m.in. projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw oraz projektu ustawy o ochronie sygnalistów. *- Przekładam tę prośbę na bazie konkretnych zdarzeń jakie miały miejsce w ostatnich dniach. Ustawa o sygnalistach, w której samorządy będą odgrywały kluczową rolę, była 15 marca procedowana na Zespole ds. Ochrony Zdrowia. Prosiłszy o to, aby nie trafiła ona na posiedzenie Rady Ministrów bez naszej opinii. Następnie odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, na którym skierowano podobną prośbę. Jednak kilka dni później dowiadujemy się, że Rada Ministrów 2 kwietnia tę ustawę przyjęła, bez opinii Komisji Wspólnej, naruszając tym samym przepisy ustawy o KWRiST* – powiedział **Marek Wójcik**.

Skierowana została również prośba, aby strona rządowa nie nadużywała także trybu wyjątkowego, który wiąże się z niekonsultowaniem projektów.

Tryb odrębny został ostatnio również zastosowany w stosunku do regulacji praktycznie w 100% dotyczących samorządów. *- Po pierwsze, jest to ustawa, która zmienia ustawę o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw. Kolejny przykład dotyczy ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. 21 marca projekt pojawił się w RCL-u, a 25 marca Rada Ministrów ten projekt przyjęła. Nikt w ogóle o ten projekt nas w jakikolwiek sposób*





*nie zapytał, a on znów dotyczy wprost zadań, które realizują samorządy. Dlatego jeżeli są tego typu projekty, to uprzejmie prosimy o to, żeby z nami je konsultować, po pierwsze z szacunku dla strony samorządowej, po drugie po to, żeby ten proces legislacyjny był po prostu lepszy – dodał Marek Wójcik.*

Do wypowiedzi odniosła się Katarzyna Nowakowska, Podsekretarz Stanu z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, która zwróciła się z prośbą o zrozumienie pilności, ważności i konieczności wprowadzenia tych wymienionych ustaw. Ustawa o ochronie sygnalistów to jest ustawa, która musi być wdrożona jak najszybciej. Do Trybunału Sprawiedliwości wpłynęła już skarga Komisji na Polskę za niedostosowanie prawa i od tego czasu naliczone nam są kary.

**Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich przypomniał, że tryb specjalny przewidziany w regulaminie pracy Rady Ministrów dopuszcza pominięcie opiniowania zgodnie z zakresem przewidzianym w regulaminie pracy Rady Ministrów. Opiniowanie projektu przez Komisję Wspólną jest uprawnieniem Komisji Wspólnej wynikającej z ustawy i jako takiej nie może być wyłączone aktem prawa wewnętrznego. - *My jesteśmy w stanie zrozumieć argumenty przemawiające za pilnością sprawy. My niejednokrotnie w swojej historii np. pewne rzeczy w ramach Komisji Wspólnej omawialiśmy, czy opiniowaliśmy w trybie obiegowym. Natomiast zdecydowanie nie możemy sobie pozwolić na to, że będziemy ignorowani* - dodał **Grzegorz Kubalski**.

### **Ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych**

Kolejny poruszony podczas posiedzenia temat dotyczył prac nad nowelizacją ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Jako pierwszy głos zabrał **Marek Wójcik**, Sekretarz strony samorządowej KWRiST, który wskazał, że resorty rządowe przekładają odpowiedzialność za realizację tego projektu między sobą, co utrudnia jego finalizację. Projekt ten, prowadzony był wcześniej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów (KPRM). Obecnie Ministerstwo Zdrowia przerzuca odpowiedzialność na Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, i na odwrót. Ustawa, która obecnie jest wersją z roku 1959, zawiera wiele istotnych elementów, takich jak kwestie koronera czy rozwiązań dotyczących braku nieruchomości na cele cmentarne, w tym również budowy kolumbariów. Coraz częściej pojawia się potrzeba budowy kolumbariów, jednak istnieją ograniczenia prawne, które utrudniają ich realizację. W związku z tym, skierowano apel do przedstawicieli władz o jasną informację, kto będzie odpowiedzialny za dalsze prace nad projektem oraz kiedy można spodziewać się kolejnej wersji ustawy. Ważną kwestią jest również wyjaśnienie kompetencji poszczególnych resortów, co może przyspieszyć proces legislacyjny.

Wiceminister **Krzysztof Szymanek** poinformował, że podczas ostatniego posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli zobowiązał się do wystąpienia w sposób regulaminowy o rozstrzygnięcie sprawy kompetencyjnej w tej sprawie i zwrócił się już z wnioskiem do KPRM o ustalenie, które ministerstwo będzie odpowiedzialne za dalsze prace nad projektem.



## Prawo wodne - Prawo pierwokupu

W dalszej części spotkania, na wniosek Ministerstwa Infrastruktury, podjęto dyskusję na temat problematyki wykonywania przez Ministra Infrastruktury prawa pierwokupu na podstawie art. 217 ust. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm.).

Na podstawie Prawa wodnego, Skarbowi Państwa przysługuje prawo pierwokupu w przypadku sprzedaży nieruchomości obejmującej grunty pod śródlądowymi wodami stojącymi. Prawo pierwokupu wykonuje starosta, czy też prezydent miasta na prawach powiatu. Aby z takiego prawa skorzystać, a to dotyczy tylko ośmiu nieruchomości w skali kraju, muszą być spełnione łącznie dwie przesłanki. Sprzedaż musi dotyczyć gruntów, które były nabyte od Skarbu Państwa po 2018 roku i musi być oznaczenie w ewidencji WS Wody Stojącej. - *Obecnie Ministerstwo zasypywane jest wnioskami, dotyczącymi każdej sprzedaży nieruchomości, gdzie jest trochę wody, z prośbą o wskazanie czy chcemy skorzystać z prawa pierwokupu czy nie* – wskazał przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury.

**Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP, poinformował że Związek Powiatów Polskich jest w trakcie przygotowywania materiału, który zostanie rozesłany wszystkim starostom i prezydentom miast na prawach powiatu, wskazując, że nie ma potrzeby występowania w każdym przypadku z wnioskiem o stwierdzenie, czy prawo pierwokupu ma zostać zrealizowane, czy też nie.

## Obowiązek ubezpieczenia pojazdów

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył wniosku Związku Powiatów Polskich o podjęcie dyskusji na temat obowiązku ubezpieczania pojazdów, które na mocy postanowień sądowych stają się własnością powiatów.

Głos w tej sprawie zabrał **Grzegorz Kubalski**, który wskazał, że zadaniem powiatów jest usuwanie z dróg pojazdów, które znalazły się w miejscach niedozwolonych lub prowadzone są przez osoby, które nie powinny w danym momencie tego pojazdu prowadzić. Jeżeli pojazd nie zostanie odebrany przez właściciela w określonym czasie, wówczas przepada on na rzecz powiatu i powiat podejmuje dalej decyzję o tym, co z danym pojazdem zrobić. W praktyce jest tak, że 95% tych pojazdów jest w stanie technicznym takim, że nadają się tylko i wyłącznie do kasacji, i ta kasacja jest przeprowadzana. - *Zgodnie z obowiązującymi przepisami i przyjętą praktyką, zostało stwierdzone, że za czas od chwili uprawomocnienia się postanowienia sądu stwierdzającego przepadek, do chwili skasowania pojazdu, powiaty mają obowiązek każdorazowo zawrzeć umowę odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdów mechanicznych i oczywiście opłacić za ten czas, który upływa do chwili, kiedy pojazd zostaje skasowany. Biorąc pod uwagę, że dzieje się to w ramach realizacji zadania publicznego, realizowanego de facto w interesie ogólnym bezpieczeństwa ruchu drogowego, są to koszty, których nikt nam nie pokrywa. Od dawna apelujemy o to, żeby w jakikolwiek sposób wprowadzić dla nas okres, w którym możemy podjąć decyzję co do losów tego pojazdu. Problem ten od dłuższego czasu przemieszcza się pomiędzy MSWiA, Ministerstwem Finansów a Ministerstwem Infrastruktury, a powiaty tak jak płaciły, tak dalej płacą* – informował **Grzegorz Kubalski**.



- W związku z powyższym skierowane zostało pytanie czy da się ustalić, który z resortów w obecnej sytuacji będzie się tym tematem mógł zająć? I po drugie, czy powiaty mogą liczyć na jakąś przychylność w tej sprawie? – dodał G. Kubalski.

Do wypowiedzi odniosła się **Katarzyna Przewalska** Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów, która podkreśliła, że Prawo Unii Europejskiej nie pozwala po prostu wyłączyć podmiotów z obowiązku ubezpieczenia. - *Możemy to zrobić, jeżeli wskażemy podmiot, który będzie odpowiedzialny za wypłatę odszkodowania. A ta wypłata odszkodowania to suma ponad 20 milionów złotych. Wielokrotnie zastanawialiśmy się nad najlepszym rozwiązaniem dla tego problemu. Dobrym rozwiązaniem byłoby wycofanie pojazdu z ruchu, danie też powiatowi czasu na to, aby zawrzeć umowę ewentualnie na warunkach takich, że zapłaci 5% składki, tak jak jest przy wycofaniu pojazdu z ruchu. Ale to wymaga uzgodnień z Ministerstwem Infrastruktury* – mówiła.

W związku z powyższym resort zaproponował zorganizowanie spotkania z przedstawicielami Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, czy też Ministerstwa Infrastruktury na którym udałoby się znaleźć rozwiązanie tego konkretnego problemu przy przejmowaniu sądowym tych pojazdów, zwłaszcza że dotyczy to pojazdów praktycznie nadających się do zniszczenia, a więc tutaj te przepisy łagodne mogłyby mieć zastosowanie.

### **Rozszerzona odpowiedzialność producenta oraz system kaucyjny**

Następnie podczas posiedzenia **Marek Goleń**, Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Klimatu i Środowiska przedstawił informacje na temat rozszerzonej odpowiedzialności producenta oraz stanu wdrożenia systemu kaucyjnego.

Jak poinformował rozszerzona odpowiedzialność producenta (ROP) oraz system kaucyjny to kluczowe elementy aktualnych dyskusji na szczeblu unijnym, zwłaszcza w kontekście nowych regulacji dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych, określanych jako PPWR. W Polsce, w oczekiwaniu na przyjęcie tych regulacji przez Parlament Europejski, już teraz prowadzone są prace nad dostosowaniem krajowych przepisów do nowych wymogów. Dotyczy to zarówno rozszerzonej odpowiedzialności producenta, jak i wprowadzenia systemu koalicyjnego. W ramach ROP, Ministerstwo Klimatu i Środowiska pracuje nad założeniami nowych przepisów dotyczących odpadów opakowaniowych, co pozwoli na ich wpisanie do wykazu prac legislacyjnych.

Natomiast system kaucyjny, będący istotnym elementem gospodarki odpadami, również przechodzi proces implementacji. Obecnie Ministerstwo rozpatruje wnioski o wydanie zezwoleń na prowadzenie systemu koalicyjnego dla różnych podmiotów, a termin uruchomienia systemu został określony na 25 stycznia przyszłego roku. Polskie działania w tym obszarze uwzględniają oczekiwania społeczne oraz potrzebę zapewnienia stabilności przedsiębiorcom. Nie ma obecnie planów przesunięcia terminu uruchomienia systemu koalicyjnego, co podkreśla determinację w dążeniu do efektywnej gospodarki odpadami.



Komisja upoważniła właściwy zespół do wydania opinii wiążącej do:

- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy (PLH060055) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice (PLH060074) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry (PLH080012) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry (PLH080014) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska (PLH220018) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska (PLH280045) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka (PLH280052) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe (PLH320001) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplineckie (PLH320039) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podeblocie (PLH140033) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu (PLH180020) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu (PLH180021) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).



- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopływami (PLH180030) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH220105) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka (PLH280016) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).
- ✓ Projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Wełyńska (PLH320069) (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska).

#### Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Wniosek Ministra Cyfryzacji o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z Centralnej Ewidencji Pojazdów.
- ✓ Wniosek Ministra Zdrowia o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla ratowników medycznych (MZ 1506).
- ✓ Wniosek Ministra Infrastruktury o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu do wydania opinii wiążącej do podziału rezerwy subwencji ogólnej na 2024 r., powoływanej w budżecie państwa na mocy art. 26 ust 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 356).
- ✓ Wniosek Ministra Infrastruktury o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu do wydania opinii wiążącej w odniesieniu do projektu rozporządzenia związanego ze sposobem ustalenia wymagań dotyczących warunków zabudowy i zagospodarowania terenów w przypadku braku miejscowego planu przestrzennego zagospodarowania.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych (RD49) (Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie warunków, sposobu i trybu zaopatrywania pacjentów szpitali w znaki identyfikacyjne oraz sposobu postępowania w razie stwierdzeniach ich braku (MZ 1641).
- ✓ Wniosek Ministra Zdrowia w sprawie wyrażenia przez KWRiST opinii wobec planowanego zastąpienia uwzględnionego w podstawie programowej kształcenia w zawodzie opiekun medyczny





zadania dotyczącego wykonywania czynności z zakresu gimnastyki osiowo-symetrycznej w trzech płaszczyznach jednocześnie SOS 3D – metoda Hoppe, zadaniem dotyczącym wykonywania czynności z zakresu elementów gimnastyki ogólnousprawniającej.

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1657).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (nr. 1).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22) (Ministerstwo Rozwoju i Technologii).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań co do zgodności z warunkami technicznymi samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz wzorów dokumentów związanych z tymi badaniami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.

Opinię negatywną otrzymał:

- ✓ Wniosek Ministra Zdrowia o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652).

Na kolejne posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przeniesiono punkt dotyczący odniesienia Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Zdrowia do wniosku strony samorządowej z posiedzenia KWRiST z 20 lutego 2024 r., dotyczącego finansowania pielęgniarów w Domach Pomocy Społecznej.

## Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

17 kwietnia 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zespół skupił się wokół omówienia projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw.

Do projektu tego Związek Powiatów Polskich zgłosił następujące uwagi: kryterium względów humanitarnych, jakie winien wziąć pod uwagę wojewoda, podczas udzielania pomocy uchodźcom jest niejasne i zbyt ogólne. Wojewoda winien brać pod uwagę przede wszystkim sytuację finansową danej rodziny/osoby, jej możliwości zarobkowe, a także miejsce wcześniejszego przebywania na terytorium Ukrainy i możliwość bezpiecznego powrotu do kraju. Proponowany przepis art. 12 ust. 17h mówi, że złożone oświadczenie o braku pobierania świadczenia wychowawczego na małoletniego może weryfikować w Rejestrze Centralnym wojewoda oraz





podmioty, o których mowa w ust. 3 i 4. Należy zauważyć, że powiaty nie posiadają dostępu do ww. rejestru na podstawie przepisu, o którym mowa w art. 14 ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci.

ZPP prosiło również o wskazanie źródła finansowania zatrudnienia asystentów międzykulturowych po zakończeniu finansowania z Funduszu Pomocy. Projekt ustawy zakłada zmianę Prawa oświatowego w zakresie dodania fakultatywnego zadania polegającego na zatrudnianiu w szkole asystentów międzykulturowych. Dodatkowo przesądzono, że na czas obowiązywania ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy finansowanie zatrudnienia asystentów będzie się odbywało z Funduszu Pomocy. W projekcie nie wskazano jak będą finansowani asystenci po wygaszeniu Funduszu Pomocy. Sytuacja dotyczy zarówno asystentów zatrudnionych w trakcie obowiązywania Funduszu Pomocy jak i takich których na gruncie Prawa oświatowego będzie można zatrudnić później.

Związek Powiatów Polskich wniósł również o wyjaśnienie dwóch kwestii: czy uczeń, który w 2024 r. zakończył dodatkową naukę j. polskiego (wykorzystał dotychczas przysługujące 24 miesiące) będzie miał prawo do wznowienia tej nauki po wejściu w życie ustawy, na czas który pozostanie po upływie 36 miesięcy od dnia pierwotnego rozpoczęcia tej nauki oraz na jakiej podstawie szkoła ponadpodstawowa ma ustalić okres pobierania bezpłatnej nauki j. polskiego przez ucznia w szkole podstawowej.

W odpowiedzi na zgłoszone uwagi przekazano, iż powiązanie świadczenia wychowawczego i obowiązku edukacji nastąpi wtedy, gdy gotowe będą systemy informatyczne, które muszą się zintegrować. Zgodnie z zapewnieniami resortu, wojewodowie będą mogli podpisywać umowy z placówkami, które dają schronienie mniej niż 10 osobom, w szczególnej sytuacji. Podmioty zbiorowego zakwaterowania nie mogą posiadać dostępu do bazy PESEL, ze względu na zagrożenie cyberbezpieczeństwa. Ponadto, ten uczeń, który rozpoczął naukę języka polskiego będzie ją mógł kontynuować do zakończenia okresu 36 miesięcy. Szkoły, ustalą okres nauki języka polskiego na podstawie informacji dostępnej w SIO. W zakresie finansowania oświaty do końca roku szkolnego środki będą pochodziły z Funduszu Pomocy. Trwają prace, aby to finansowanie przedłużyć do końca roku 2024, następnie w kolejnym roku uczniowie powinni zostać włączeni do systemu subwencji.

## Kwietniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

23 kwietnia 2024 r. w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Planowane działania w celu przeciwdziałania wzrostowi cen energii elektrycznej, 20-lecie wstąpienia Polski do Unii Europejskiej, finansowanie pielęgniarek w DPS i zmiana rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej – to główne tematy tego posiedzenia.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Tomasz Szymański**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Krzysztof Żuk**, Prezydent Lublina i Wiceprezes Związku Miast Polskich.



Podczas posiedzenia Komisji Związek Powiatów Polskich reprezentowali: **Lucyna Sokołowska**, Członkini Zarządu Powiatu Rzeszowskiego, **Rudolf Borusiewicz**, Dyrektor Biura ZPP i **Adrian Pokrywczyński**, Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP.

## 20 lat Polski w Unii Europejskiej

Posiedzenie KWRiST rozpoczęło się od deklaracji samorządów dotyczącej 20 rocznicy przystąpienia Polski do UE. Współprzewodniczący **Krzysztof Żuk** odczytał deklarację samorządów terytorialnych, w której podkreślono ogromną wagę tego wydarzenia oraz zaznaczono jak ważne jest członkostwo Polski w UE dla bezpieczeństwa nas wszystkich. Obecna na posiedzeniu Komisji Wiceminister Spraw Zagranicznych **Anna Radwan-Röhrenscheff** zaznaczyła jak ważną rolę w kształtowaniu wspólnoty odgrywają samorzady i że powyższa deklaracja pozostanie w annałach jako wyraz solidarności.

Podczas rozpatrywania punktu pierwszego obrad, **Marek Wójcik** zwrócił uwagę na konieczność wspólnego zastanowienia się, co zrobić, żeby idea samorządności zakwitła na nowo. Jego zdaniem powinno się zastanowić, jak wspomóc ideę samorządności, żeby większa liczba osób chciała brać udział w wyborach.

## Ceny energii elektrycznej

Według informacji przekazanej przez stronę rządową, ceny energii elektrycznej i gazu na rynkach stopniowo stabilizują się, w związku z czym planowane jest bardzo stopniowe wracanie do stabilizowania się rynku. Niemniej jednak należy się spodziewać, że w II kwartale bieżącego roku ceny te mogą być wciąż na poziomie dotkliwym dla odbiorców szczególnie wrażliwych. W związku z tym Ministerstwo Klimatu i Środowiska we współpracy z innymi resortami przygotowywało projekt ustawy o bonie energetycznym. To odpowiedź na oczekiwania dotyczące ochrony odbiorców energii elektrycznej, gazu i ciepła. Zakłada ona w dużej mierze przedłużenie rozwiązań, które obowiązują obecnie. Wprowadzone ma zostać też rozwiązanie kontynuujące obecnie istniejący mechanizm ceny maksymalnej dla JST i instytucji wrażliwych. W projekcie pojawiły się też propozycje ceny mrożonej energii cieplnej. Strona samorządowa postulowała, by do podmiotów mogących korzystać z ceny maksymalnej uwzględnić także baseny.

## Finansowanie pielęgniarek w DPS

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odniosło się do wniosku strony samorządowej w powyższej sprawie. Przedstawicielka resortu potwierdziła otwartość do tematu i poparła zgłoszone postulaty. Wyraziła też poparcie dla polepszenia finansowania pielęgniarek w DPS. Sekretarz KWRiST **Marek Wójcik** zaapelował o konkretne działania w tej sprawie.

## Zmiana rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

Głos w tej kwestii zabrała **Lucyna Sokołowska**, przedstawicielka ZPP. Zwróciła uwagę na konsekwencje, jakie miałyby ponosić podmioty lecznicze za niewykonanie procedury aborcyjnej oraz tego, że podmiot



leczniczy nie ma żadnego wpływu w związku z zaistnieniem takiego faktu. Powołała się również na kary finansowe, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia za naruszenie przepisu. „W przypadku małych podmiotów leczniczych, gdzie podmiot nie dysponuje odpowiednim zespołem lekarskim, konsekwencją będzie praktycznie rozwiązanie oddziału” – zaznaczała **Lucyna Sokołowska**. W momencie zatrudniania lekarza, podmiot nie ma wpływu na to, jak zachowa się on w określonej sytuacji. Przedstawiciel strony rządowej powiedział, że rozumie stanowisko strony samorządowej, jednak w sytuacji gdy chodzi o świadczenia opieki zdrowotnej finansowane ze środków publicznych, które są świadczeniami koszykowymi, gwarantowanymi, to te przepisy, które w tej chwili są negowane, obowiązują od wielu lat. Strona samorządowa zapewniła, że świadczenia obowiązkowe mają być realizowane, jednak szpitale borykają się z permanentnym brakiem lekarzy.

#### Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa oraz niektórych innych ustaw (UA7) (Ministerstwo Rozwoju i Technologii).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie oceny ryzyka wystąpienia wypadków i dotkliwości ich skutków oraz kategorii bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- ✓ Projekt ustawy o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. wysłano 18.04.24 r. (poprzedni tytuł projektu - Projekt ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok) (Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zgłoszenia o nabyciu własności przedsiębiorstwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie leczenia uzdrowiskowego osób zatrudnionych przy produkcji wyrobów zawierających azbest.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej, pomocy de minimis oraz pomocy de minimis na usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym w ramach Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021-2027.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w obszarze ochrony środowiska w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę



rekreacyjną, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną oraz pomocy de minimis na zieloną transformację miast w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8) (Ministerstwo Rozwoju i Technologii).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej – upoważnienie zespołu do wydania opinii.
- ✓ Pakiet projektów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska zmieniających rozporządzenia w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk (Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska) – Związek Gmin Wiejskich odmówił wydania opinii dopóki projekty nie zostaną skonsultowane z gminami.

## Majowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

17 maja 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Planowy punkt obrad dotyczył powołania Zespołu ds. straży gminnych. Obradujący zgodzili się, że zespół warto stworzyć, jednak po krótkiej dyskusji zdecydowano, że o tym czy będzie to oddzielny zespół (stały lub doraźny) w ramach KWRiST zdecyduje już Komisja na najbliższym posiedzeniu plenarnym. Początkowo miano bowiem opiniować projekt uchwały KWRiST powołując oddzielny zespół, ale pojawiły się głosy, że być może lepszym pomysłem jest funkcjonowanie takiej grupy w ramach już istniejącego Zespołu Administracji, skoro i tak tematyka obejmuje bezpieczeństwo i porządek publiczny, a potencjalne projekty aktów prawnych trafiałyby na Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli.

W wolnych głosach, przedstawiciel Związku Miast Polskich i sekretarz strony samorządowej, **Marek Wójcik**, podniósł temat wynagrodzeń pracowników samorządowych jako rzecz, od której powinno rozpocząć się dyskusję. Jak wskazał, zmiany prawne oraz podwyżki wynagrodzeń spowodowały negatywne tendencje i skutki w wynagrodzeniach pracowników samorządowych, przede wszystkim spłaszczenie struktury. Na ten sam problem zwrócił uwagę przedstawiciel Związku Powiatów Polskich **Grzegorz Kubalski**. Struktura wynagrodzeń jest w tej chwili na tyle zaburzona, że doświadczeni urzędnicy mogą zarabiać w sposób zbliżony lub nawet mniej niż tzw. pracownicy obsługi. Prezydent Częstochowy **Krzysztof Matyjaszczyk** podniósł natomiast kwestie mechanizmu wyznaczania wysokości płac. Tematem tym, zdaniem samorządowców, powinno zająć się wspólnie MSWiA oraz Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.



## Majowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

21 maja 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Współpraca między rządem i samorządami, „odmrożenie” wynagrodzeń osób kierujących podmiotami leczniczymi i kadencja członków Komitetu Regionów to główne tematy obrad KWRiST.

Posiedzeniu współprzewodniczyli **Tomasz Szymański**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz **Krzysztof Żuk**, Prezydent Lublina i Wiceprezes Związku Miast Polskich. Posiedzenie otworzył Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji **Tomasz Siemoniak**.

Z ramienia ZPP w Komisji udział wzięli **Lucyna Sokołowska**, Radna Rady Powiatu Rzeszowskiego oraz **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

Mianowany niedawno minister spraw wewnętrznych **Tomasz Siemoniak** w swoim przemówieniu zadeklarował chęć współpracy z samorządami. Podkreślił konieczność przywrócenia roli i pozycji samorządów sprzed 2015 roku, ale jednocześnie też zaznaczył, w jak trudnym momencie się znajdujemy. Wspomniał ustanowiony w przeszłości pakiet wzmocnienia samorządów i rozwiązania, które wprowadził swoimi zapisami. Minister zadeklarował swoje zaangażowanie we współpracę z samorządem, gdyż w jego opinii to sprawy ważne i strategiczne. „Mam świadomość potencjału, jaki w was tkwi. Samorząd jest stabilniejszą częścią państwa niż strona rządowa. Będziemy chcieli w partnerstwie z samorządami budować rozwiązania związane z bezpieczeństwem” – mówił. Jak zaznaczył, dyskusja o rozwoju samorządów powinna być nieskrępowana. Dużo istotnych kwestii, jak choćby usługi publiczne, wymaga wypracowania. Tomasz Siemoniak zapewnił, że drzwi ministerstwa są zawsze otwarte dla strony samorządowej. Chciałby, aby MSWiA było postrzegane jako ministerstwo bliskie samorządowi.

W imieniu strony samorządowej głos zabrał współprzewodniczący Komisji **Krzysztof Żuk**. Wyraził świadomość roli, jaką rząd i samorząd wspólnie muszą odegrać w tym trudnym momencie. Mówił, że Komisja Wspólna zawsze była miejscem trudnych debat, ale zawsze była też platformą, na której wspólnie szukano porozumienia. W jego ocenie powstająca ustawa o finansach samorządowych jest niezwykle istotna. Krzysztof Żuk bardzo wysoko ocenił zaangażowanie strony rządowej. „Realizacja zadań wspólnie daje dużo większą sprawczość” – podkreślił.

### Postulat podjęcia działań zmierzających do „odmrożenia” wynagrodzeń osób kierujących podmiotami leczniczymi

Sekretarz KWRiST **Marek Wójcik** wyjaśnił, że ustawa o budżecie wprowadziła zamrożenie płac w 2024 roku także dla kierowników podmiotów leczniczych. W rzeczywistości oznacza to, że wysokość tych wynagrodzeń uzależniona jest od wskaźnika wynagrodzeń w sektorze przedsiębiorstw. Dyrektor SP ZOZ ma odnośnik do wskaźnika z roku 2020, natomiast dyrektor podmiotu leczniczego do roku 2016. Realnie oznacza to obniżki wynagrodzeń dla osób zarządzających szpitalami od kilku nawet do kilkunastu tysięcy



złotych miesięcznie. **Marek Wójcik** wyraził obawę, że niebawem nie będzie chętnych do zarządzania szpitalami z powodów finansowych. Zaznaczył też, że sam projekt ustawy wprowadza pewną wątpliwość od kiedy ją stosować. Strona rządowa doprecyzowała, że ustawa o budżecie weszła w życie w dniu następnym po miesiącu, w którym została ogłoszona. Z kolei wyjaśniono, że wspomniane „mrożenie” było związane z zachowaniem pewnej ciągłości i spójności w kwestiach nie relacjonowania kierowników poszczególnych jednostek do ich pracowników, ale relacjonowania kierowników i dyrektorów do wynagrodzeń „erki”, która też jest mrożona. Przedstawiciel Ministerstwa Zdrowia wyjaśnił, że daną krotność wynagrodzenia może zwiększyć podmiot prowadzący.

### **Zespół roboczy z udziałem strony samorządowej do prac nad nowelizacją ustawy Prawo łowieckie**

Wniosek przedstawił Zastępca Dyrektora Biura ZPP, **Grzegorz Kubalski**. Jak zaznaczył jest to pokłosie dyskusji, która rozpoczęła się na Zespole ds. Energii, Klimatu i Środowiska. Podczas spotkania organizacje samorządowe wskazały problemy w zakresie obowiązujących przepisów prawa łowieckiego. Zdaniem strony samorządowej zasadne byłoby powołanie zespołu roboczego, na którym omówione zostałyby te kwestie. Zespół ustalił, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska zastanowi się nad przychyleniem się do postulatu. Na posiedzeniu KWRiST przedstawiciel resortu zaznaczył, że obecnie przy ministrze klimatu powoływany jest Zespół ds. reformy łowiectwa, którego zadaniem będzie wypracowanie dla ministra rekomendacji w zakresie ewentualnych zmian ustawy. Powiedział też, że jeśli przedmiotem pracy zespołu będą kwestie istotne dla samorządów, wówczas zostanie zapewniona możliwość udziału strony samorządowej w jego pracach. Grzegorz Kubalski pytał, skąd pomysł na rozwiązanie, by przedstawiciele samorządów byli *ad hoc* zapraszani na rozmowę w kwestiach uznanych za istotne przez ministerstwo. Jego zdaniem bardziej zasadnym byłoby powołanie przedstawicieli strony samorządowej, którzy braliby udział w spotkaniach zespołu. Powyższy postulat przekazano do ministerstwa.

### **Europejski Komitet Regionów**

W imieniu strony samorządowej, **Marek Wójcik** przekazał postulat Związku Powiatów Polskich dotyczący przedstawicieli samorządów powiatowych w KR, których kadencja skończyła się wraz z wyborami samorządowymi. Kadencja Komitetu Regionów kończy się natomiast w przyszłym roku. Postulat dotyczy wyrażenia zgody na dołączenie do KR nowych członków na czas tzw. luki i tego, by mogli oni brać udział w pracach Komitetu. Drugi wniosek dotyczył jak najszybszego rozstrzygnięcia, w jaki sposób dokonać wyboru naszych przedstawicieli w Komitecie Regionów następnej kadencji.

Strona samorządowa zgłosiła również postulat, by zrewidować finanse, jakie mają zostać przekazane samorządom. Strata finansowa w obszarze edukacji z ostatnich lat jest bowiem niezwykle duża i dotkliwa. Wydatki samorządowe są nieporównywalnie większe niż dotacje od rządu. Strona rządowa zgodziła się co do konieczności rewizji i zebrania dokładnych danych.





## Podatek wyrównawczy jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych

Kwestię tę zaprezentował Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**. Jak mówił, przedmiotowy podatek stanowi *de facto* odpowiednik podatku CIT w sytuacjach grup międzynarodowych i krajowych następuje szeroko rozumiana optymalizacja podatkowa, dlatego sektor samorządowy również powinien uczestniczyć w podziale tego podatku. Jednocześnie wyraził nadzieję, że przy dyskusji o ogólnych zasadach nowego systemu dojdzie do zastanowienia się jak uwzględnić kwestię wpływów z tego tytułu. W opinii Grzegorza Kubalskiego nowowprowadzany podatek jest podatkiem dość skomplikowanym, a jego pierwsze wpływy nastąpią zapewne po uzgodnieniu nowego systemu finansowego.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób występujących o wydanie pozwolenia na broń lub zgłaszających do rejestru broń pneumatyczną oraz posiadających pozwolenie na broń lub zarejestrowaną broń pneumatyczną.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej części miasta Pińczów – Osiedlu Zdrojowemu, części sołectwa Włochy – Osiedlu Górki-Włochy i sołectwom: Pasturka, Bogucice Drugie oraz Grochowiska, położonym na obszarze gminy Pińczów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w zakresie kompleksowej opieki specjalistycznej nad świadczeniobiorcami leczonymi z powodu otyłości olbrzymiej KOS-BAR.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.
- ✓ Projekt ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich albo ich małżonków.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych użytkowania oraz szczegółowego zakresu kontroli morskich budowli hydrotechnicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać morskie budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie doskonalenia techniki jazdy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji.

Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2025.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024.

Projekty z opinią negatywną:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

24 czerwca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzenie rozpoczęło się od budzącego kontrowersję projektu ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej. Do projektu tego samorządy zgłosiły mnóstwo uwag i poprawek. Podczas posiedzenia strona rządowa apelowała o pilne zaopiniowanie projektu (zaledwie w ciągu 3 dni od otrzymania nowej wersji).



Propozycji tej stanowczo sprzeciwili się przedstawiciele UMP, ZGW oraz ZPP, którzy jednym głosem wskazywali, że projekt jest zbyt ważny dla samorządów, aby procedować go w tak wielkim pośpiechu. Ostatecznie ustalono, że projekt ten zostanie zaopiniowany na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Kolejnym projektem jaki stanął na Zespole był projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Strona samorządowa wskazywała, że po raz kolejny pracownikom samorządowym proponowane są wręcz głodowe wynagrodzenia. Po dyskusji na temat wysokości wynagrodzeń, zdecydowano, że zostaną przygotowane dwa odrębne projekty rozporządzenia – jeden dotyczący drobnych korekt w stanowiskach, który nie budzi żadnych kontrowersji, drugi natomiast dotyczący *stricte* wysokości stawek wynagradzania. Projekt dotyczący stawek wynagrodzeń ma być szeroko konsultowany i wreszcie uwzględniający rynkowe stawki wynagrodzeń.

Zespół zaopiniował pozytywnie projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa prawnego. Do projektu tego uwagę o charakterze „na przyszłość” zgłosiło ZPP. W uwadze tej wskazano, że pora ponownie przyjrzeć się komu udzielane są porady w ramach NPP, powoli dochodzi do wyłudzania porad prawnych.

W sprawach różnych poruszono następujące tematy:

- ✓ dyskusja na temat wynagrodzeń pracowników samorządowych,
- ✓ informacja o stanie prac nad standardem ochrony małoletnich,
- ✓ informacja dotycząca sytuacji obywateli Ukrainy zakwaterowanych w obiektach zbiorowego zakwaterowania,
- ✓ informacja na temat działań związanych z powołaniem oraz planu prac grupy roboczej ds. straży miejskich (gminnych).

## Czerwcowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

26 czerwca 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Posiedzeniu przewodniczył **Krzysztof Żuk**, Prezydent Lublina i Wiceprezes Związku Miast Polskich. Z ramienia Związku Powiatów Polskich w posiedzeniu Komisji udział wzięli: **Jan Grabkowski**, Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański oraz **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

Posiedzenie rozpoczęło się od wniosku strony samorządowej, by zlikwidować ograniczenie w zakresie liczby zastępców wójta, burmistrza, prezydenta. W ustawie dotyczącej tej sprawy użyte jest określenie liczba mieszkańców, które nie jest jednak do końca zdefiniowane. Samorządy chciałyby być autonomiczne w tej kwestii.



W posiedzeniu KWRiST udział wzięli też przedstawiciele Fundacji Batorego, którzy przedstawili raport „Indeks Samorządności 2014-2023”. W raporcie uwzględniono wskaźniki finansowe, siłę ustrojową i siłę polityczną.

## Prezydencja Polski w 2025 roku w Radzie Unii Europejskiej

Przedstawicielka KPRM zaznaczyła jak ważna w tym projekcie jest współpraca rządu i samorządów. Będzie to druga prezydencja Polski, która odbywać się będzie w bardzo szczególnym momencie. Z tego powodu oczy całej Europy zwrócone będą na nasz kraj. Głównym hasłem prezydencji będzie bezpieczeństwo postrzegane w wielu wymiarach. Rząd ma nadzieję, że to wydarzenie będzie szansą odbudowania partycypacji społecznej i zaufania do instytucji unijnych. Samorządy zostały zaproszone do czynnego udziału w organizacji spotkań i wydarzeń. Wsparcie zadeklarowało też Ministerstwo Edukacji Narodowej, w zakresie edukacji dzieci i młodzieży na temat prezydencji.

## Wynagrodzenia dla pracowników samorządowych

Strona rządowa przedstawiła informację na temat realizacji ustaleń z posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli na temat przeglądu regulacji dot. wynagrodzeń pracowników samorządowych. Strona rządowa podtrzymuje swoje dotychczasowe rozporządzenie. Wciąż prowadzone są analizy, które wymagają konsultacji z innymi resortami. **Marek Wójcik** zaznaczył, że strona samorządowa nie może procedować rozporządzenia w obecnym kształcie. Strona samorządowa wyraźnie prosiła o rozmowę na temat kompleksowej sytuacji wynagrodzeń pracowników samorządowych. Z przekazanych informacji wynika, że rozporządzenie zostanie odchudzone tylko w stosunku do dwóch stanowisk – straży miejskiej i geodezji. Wszystkie pozostałe elementy nie pojawią się w rozporządzeniu. Strona samorządowa postuluje, żeby ewentualne zmiany nie następowały w trakcie roku budżetowego, ale od 1 stycznia roku kolejnego. Marek Wójcik zaznaczył, że mamy dziś do czynienia z totalnym spłaszczeniem wynagrodzeń pracowników samorządowych i kwestia ta wymaga pilnego uregulowania.

## Zespół ds. reformy łowiectwa

Strona samorządowa uznała za niedopuszczalne pominięcie jej przedstawicieli w udziale w pracach Zespołu ds. reformy łowiectwa. Zdaniem strony rządowej, zadaniem Zespołu będzie w przeciągu najbliższych miesięcy wypracowanie kierunków, w jakich rząd chce reformować pewne części łowiectwa w Polsce. Fundamentalną częścią zespołu będzie stworzenie dialogu, którego brakowało w ostatnich latach. „Przy tworzeniu Zespołu przyjęliśmy model, który sprowadza się do efektywności pracy tego zespołu. Oparliśmy go w całości w naukowców” – mówił przedstawiciel resortu klimatu. Prace zostały podzielone na trzy obszary tematyczne. Stwierdził również, że obecna konstrukcja Zespołu jest efektywna i nie jest przewidziane jego rozszerzenie. Przewidziane jest włączanie w dyskusję członków III sektora i samorządów. Strona rządowa poinformowała, że można zgłaszać zapytania. Strona samorządowa uznała za niedopuszczalne to, że w 39-osobowym Zespole nie może się znaleźć 3 przedstawicieli samorządów. „To nie są przypadkowe osoby, ale takie, które mają duże doświadczenie i znają tę problematykę” – uzasadniał **Marek Wójcik**. Ponowiono prośbę o uzupełnienie składu Zespołu. „Nie akceptujemy roli kogoś, kto będzie tylko dopraszany



na te spotkania. Nasi przedstawiciele powinni mieć wiedzę horyzontalną od samego początku” – dodał. Głos w dyskusji zabrał też Wiceprezes Zarządu ZPP **Jan Grabkowski**. Podkreślił, że rola samorządów w rozmowach o reformie łowiectwa jest kluczowa. „To nie jest pełna demokracja, my chcemy w tym uczestniczyć” – zaznaczył. Z kolei Zastępca Dyrektora Biura ZPP, **Grzegorz Kubalski** pytał, czy zdaniem ministra samorządy są częścią III sektora oraz czy ministerstwo jest świadome, że wypracowany przez Zespół projekt będzie musiał ostatecznie stanąć na Komisji Wspólnej. Zdaniem strony rządowej, przesłanie propozycji członka samorządów w Zespole nie zostało nadesłane w określonym terminie. Argument odparł Marek Wójcik, który zapewnił, że w terminie przesłał zapytanie o uczestnictwo trzech osób, a nie jednej.

### Projekt ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia

W imieniu strony samorządowej głos zabrał **Grzegorz Kubalski**. Nowa ustawa jest ukierunkowana na to żeby zwiększyć aktywność publicznych służb zatrudnienia w zakresie oferty skierowanej do osób poszukujących pracy, co jest kierunkiem słusznym. Niemniej, strona samorządowa od lat wskazuje, że obecne rozwiązanie dotyczące kwestii składki na ubezpieczenia zdrowotne i kwestia powiązania uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego z zarejestrowaniem się w powiatowym urzędzie pracy prowadzi do sytuacji, że mamy do czynienia z grupą osób, które nie poszukują zatrudnienia. Wydawało się, że nowa ustawa jest bardzo dobrą okazją, by wreszcie odstąpić od tej kwestii. Ku zdziwieniu strony samorządowej okazało się, że cały czas kwestia związana z ubezpieczeniem zdrowotnym pozostanie w gestii PUP. Strona samorządowa zaapelowała, by odstąpić od tego rozwiązania. Grzegorz Kubalski zauważył też, że obecnie fundusz pracy jest traktowany jak świnka skarbonka. W efekcie fundusz pracy przekazuje określoną pulę środków na rzeczy zupełnie nie związane z kwestiami działania publicznych służb zatrudnienia. To z kolei przekłada się na ograniczenia oferty PUP. Zastępca Dyrektora Biura ZPP mówił też o kwestii wynagradzania pracowników powiatowych urzędów pracy.

**Grzegorz Kubalski** mówił też o tym, że opłata związana z realizacją zadań wynikających z ustawy jest w obecnym kształcie dzielona między sektor samorządowy i rządowy. To zadziwiający podział środków, ponieważ środki, które trafiają do samorządów nie pokrywają ich wydatków, a środki, które trafiają do budżetu państwa pokrywają koszty, jakie musi ponosić budżet państwa w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy. W związku z tym strona samorządowa postuluje, by większa część środków trafiała do nich. Propozycją samorządów jest przyjęcie proporcji co najmniej 75:25. Strona samorządowa zdecydowanie nalega też, aby odstąpić od kwotowego ustalania wysokości opłaty, a uzależnić ją jako określony procent np. od najniższego wynagrodzenia.

Projekty z opinią pozytywną:

- ✓ Projekt ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego.



- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie preparatów ze stabilnym jodem, w jakie wyposaża się osoby z ogółu ludności znajdujące się w strefie planowania wyprzedzających działań interwencyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków publicznych szkół i placówek artystycznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych zasilania energią elektryczną obiektów budowlanych telekomunikacji lub pomieszczeń telekomunikacyjnych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027.
- ✓ Projekt zmian do wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 dla interwencji w sektorze owoców i warzyw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług.
- ✓ Projekt ustawy o Radzie Fiskalnej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy de minimis.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych.





Do dalszych prac skierowano:

- ✓ Projekt ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.
- ✓ Projekt ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia.
- ✓ Projekt ustawy o dostępie cudzoziemców do rynku pracy.

## Finanse publiczne

### Związek Powiatów Polskich w sprawie nowego systemu dochodów JST

W związku z trwającym procesem zmierzającym do stworzenia przez Ministerstwo Finansów nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, 22 maja 2024 r. w piśmie skierowanym do Ministra Finansów **Andrzeja Domańskiego** Związek Powiatów Polskich przedstawił swoje uwagi do proponowanych w ramach nowego systemu determinant służących do wyliczania potrzeb wyrównawczych.

Stanowisko Związku Powiatów Polskich zostało przedstawione podczas majowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz przekazane Ministrowi Finansów.

Z pełną treścią uwag ZPP można zapoznać się poniżej.

*„Szanowny Panie Ministrze,*

*w odpowiedzi na pismo z dnia 9 maja 2024 r., znak ST8.4761.47.2024 Związek Powiatów Polskich przedstawia następujące uwagi do proponowanych w ramach nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego determinant służących do wyliczania potrzeb wyrównawczych.*

#### *I. Uwagi ogólne*

- 1. Zgodnie z przekazywanymi w czasie spotkań informacjami koncepcja ujęcia potrzeb wyrównawczych została oparta na opracowaniu Banku Światowego „Reforma systemu korekcyjno-wyrównawczego dla jednostek samorządu terytorialnego w Polsce” z października 2018 r. Zwracamy już na wstępie uwagę, że w czasie ówczesnych prac zgłaszaliśmy uwagę, że wyznaczanie potrzeb wyrównawczych w oparciu o analizę danych historycznych obarczone jest istotnym błędem. W warunkach ograniczonego poziomu dochodów struktura wydatków nie odzwierciedla potrzeb wydatkowych poszczególnych wspólnot samorządowych, a jedynie strukturę wydatków sztywnych. O ile w zakresie reformy systemu wyrównawczego – a dla takich celów zostało sporządzone opracowanie – nie miało to dyskwalifikującego znaczenia, to należy wykazać daleko posuniętą ostrożność przy wbudowywaniu tego mechanizmu jako istotny element systemu dochodów.*
- 2. Informacja Ministerstwa Finansów odnośnie oparcia się na opracowaniu Banku Światowego jest istotnie prawdą w zakresie dotyczącym samej idei indeksu potrzeb wydatkowych przekładającego się na koncepcję populacji referencyjnej (w języku Banku Światowego) – mieszkańca*



przeliczeniowego (w języku zaproponowanej reformy). Sama propozycja determinant wydatków nie pokrywa się jednak z propozycją Banku Światowego – i to miejscami bardzo znacząco. Nie jest to a priori błąd, gdyż realia roku 2024 są inne niż realia roku 2016 (dane z tego roku były podstawą propozycji Banku Światowego). W samej ekspertyzie podkreślano zresztą konieczność aktualizacji. Jak napisał Bank Światowy: „rekomenduje się ponowną estymację modelu ekonometrycznego i wyznaczenie zaktualizowanych współczynników co kilka lat (np. co 5 lat). Wymagało to jednak ponownego przeliczenia modelu ekonometrycznego. Stronie samorządowej został jednak przedstawiony nie pełen model ekonometryczny, a jedynie zestawienie proponowanych determinant. Znacząco utrudnia to ocenę propozycji, gdyż nie wiadomo które determinanty są wynikiem najlepszego dopasowania modelu do danych, a które są arbitralnym wyborem Ministerstwa Finansów. Wątpliwość jest tym bardziej uzasadniona, że zmiany są czasami bardzo znaczące. Najbardziej jest to widoczne w przypadku województw i obszaru wydatkowego transport. W pierwotnej propozycji Banku Światowego obszar ten był charakteryzowany przez trzy zmienne: powierzchnia (a nie długość) dróg twardych wojewódzkich (waga 0,2362), długość sieci kolejowej na 100 km<sup>2</sup> (waga 0,1898) oraz liczba pasażerów kolei (waga 0,574). W propozycji MF pozostała długość dróg wojewódzkich o nawierzchni twardej w km – z całkowitym pominięciem wydatków na kolej. Stoimy na stanowisku, że pełna analiza propozycji determinant wymaga uprzedniego przedstawienia przez Ministerstwo Finansów szczegółów użytych do ich wyznaczenia modeli ekonometrycznych. Oczekiwanie to jest tym bardziej uzasadnione, że propozycja Ministerstwa Finansów łamie co najmniej dwa istotne założenia zrobione przez Bank Światowy w ramach ekspertyzy.

3. Zgodnie z metodologią Banku Światowego determinanty potrzeb wyrównawczych powinny koncentrować się na stronie popytowej – muszą odzwierciedlać potrzeby, a nie podaż. Cytując za Bankiem Światowym „Takie rozróżnienie jest bardzo ważne, biorąc pod uwagę fakt, że kluczowym celem systemu wyrównawczego jest wyrównanie potrzeb wydatkowych. Jeśli to kryterium nie zostanie spełnione, wskaźniki, które koncentrują się na stronie podażowej mogą tworzyć negatywne bodźce do nadmiernego rozszerzania istniejącego podziału i prowadzić do nieefektywnych wydatków.” Tymczasem w propozycji Ministerstwa Finansów znalazły się determinanty o charakterze podażowym. Najlepszym tego przykładem jest determinanta zaproponowana dla województw w ramach obszaru wydatkowego ochrona zdrowia – liczba łóżek w szpitalach ogólnych. W sytuacji, w której toczy się dyskusja o uzasadnionej ekonomicznie i społecznie liczby łóżek w szpitalach – również w kontekście promowania chirurgii jednego dnia – uzależnianie potrzeb wyrównawczych od liczby łóżek jest trudne do zrozumienia. Podobnie charakter podażowy ma liczba oddziałów w poszczególnych szkołach i placówkach systemu edukacji.
4. Zgodnie z metodologią Banku Światowego determinanty potrzeb wyrównawczych muszą pomijać wydatki, które systemowo są finansowane z innych źródeł. Propozycja Ministerstwa Finansów tą



zasadę łamie. W nowym systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego potrzeby oświatowe mają być liczone odrębnie. Pomimo tego w ramach potrzeb wyrównawczych uwzględnia się obszar wydatkowy oświata – i to w przypadku gminnych kategorii JST na poziomie 1/3 ogółu potrzeb wyrównawczych. Przyjmując za dobrą monetę deklarację Ministerstwa Finansów, że kryteria obliczania potrzeb oświatowych nie są znane należy uznać, że uwzględnienie obszaru wydatkowego oświata przy wyliczaniu potrzeb wyrównawczych jest przedwczesne. Wyjaśnienia wymaga również uwzględnienie w obszarze wydatkowym gospodarka komunalna w kategorii gmin determinanty odpadów zebranych w ciągu roku ogółem (w tonach) – skoro zgodnie z założeniami system gospodarki odpadami miał się samofinansować oraz w obszarze wydatkowym ochrona zdrowia w kategorii województw – liczby łóżek w szpitalach ogółem, skoro ochrona zdrowia powinna być dostatecznie finansowana z Narodowego Funduszu Zdrowia.

5. W sytuacji tworzenia nowego systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego niezrozumiałe jest ograniczenie się do danych dostępnych obecnie w statystyce publicznej. Statystyka publiczna jako taka pełni funkcję służebną – dostarczając opisu otaczającej nas rzeczywistości. Jeśli do właściwego opisu niezbędne są określone dane, to znaczy że w ramach programu badań statystyki publicznej należy uwzględnić zbieranie takich właśnie danych. Odrębną kwestią jest to, że część danych jest dostępna wyłącznie w ramach statystyki resortowej, gdyż wbrew logice funkcjonowania racjonalnego państwa część danych jest zbierana przez ministerstwa (albo może być zebrana dzięki dostępowi do danych administracyjnych) i nie jest publicznie dostępna. Uważamy zatem, że biorąc pod uwagę znaczenie dokonywanej reformy ograniczanie się do tego, co obecnie jest – jest błędem.

## II. Uwagi szczegółowe

Niezależnie od przedstawionych powyżej uwag o ogólnym charakterze odnosimy się do konkretnych propozycji determinant w kategoriach jednostek samorządu terytorialnego stanowiących obszar szczególnego zainteresowania Związku Powiatów Polskich. Nasze uwagi w tym obszarze należy rozumieć jako oczekiwanie ponownego przeliczenia modelu ekonometrycznego przy uwzględnieniu zaproponowanych rozwiązań i przedstawienie wyników takiego przeliczenia celem umożliwienia pełnej oceny zaproponowanych rozwiązań.

1. W zakresie obszaru wydatkowego pomoc społeczna w kategorii powiaty należy zwrócić uwagę na następujące kwestie:
  - 1) nazwa obszaru wydatkowego jest nieadekwatna do determinant. Nazwa powinna brzmieć „Polityka społeczna”. Warto zresztą zauważyć, że nawet w opracowaniu Banku Światowego ten obszar był nazwany szerzej;
  - 2) w modelu opracowanym przez Bank Światowy ten obszar wydatkowy był scharakteryzowany przez trzy determinanty – liczba mieszkańców domów pomocy społecznej (waga 0,6173), liczbę rodzin zastępczych (waga 0,3036) i liczbę bezrobotnych (waga 0,0791). W przedłożonej propozycji została odrzucona determinanta uznana przez Bank Światowy za najważniejszą.



*Jest to tym bardziej niezrozumiałe, że determinanta ta została przez Ministerstwo Finansów uwzględniona jako jedyna w obszarze pomoc społeczna w kategorii miast na prawach powiatu. Oczekujemy przedstawienia wiarygodnych danych wskazujących z jakich względów ta właśnie determinanta wypadła w kategorii powiatów;*

- 3) *determinanta liczba rodzin zastępczych jest wadliwa. Faktycznie jest ona przekopiowaniem determinanty zaproponowanej przez Bank Światowy, jednakże należy zauważyć, że w wyjściowym modelu ekonometrycznym Bank Światowy nie sprawdzał czy inne wielkości charakteryzujące system pieczy zastępczej nie byłyby trafniejsze.*

*Tymczasem determinanta liczba rodzin zastępczych:*

- a) identycznie traktuje trzy kategorie rodzin zastępczych, choć działają one na całkowicie innych zasadach i wiążą się z ponoszeniem innych kosztów;*
- b) nie uwzględnia faktu, że liczba dzieci umieszczonych w danej rodzinie zastępczej może być bardzo różna;*
- c) nie uwzględnia faktu, że powiat może posiadać rodzinę zastępczą i nie ponosić kosztów jej funkcjonowania (np. na terenie powiatu X mieszka babcia dziecka pochodzącego z powiatu Y i jest dla niego spokrewnioną rodziną zastępczą);*
- d) pomija osoby umieszczone w rodzinnych domach dziecka oraz umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.*

*W świetle powyższego wydaje się, że lepszą determinantą będzie liczba osób pochodzących z danego powiatu umieszczonych w zawodowych rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz placówkach opiekuńczo-wychowawczych.*

2. *W zakresie obszaru wydatkowego transport w kategorii powiaty zostały wykorzystane dane z opracowania Banku Światowego. Zwracamy uwagę, że względem sytuacji sprzed kilku lat nastąpił znaczący rozwój organizowanego przez powiat publicznego transportu zbiorowego. Mogło to wpłynąć na wielkość współczynników.*
3. *W zakresie obszaru wydatkowego oświata kluczową kwestią jest uwzględnianie tego obszaru przy wyliczaniu potrzeb wyrównawczych. Przy założeniu, że miałby on pozostać zwracamy uwagę na występujące niekonsekwencje i brak precyzji:*
- 1) we wszystkich kategoriach JST nie jest jasne, czy wskaźnik „liczba oddziałów” odnosi się do liczby oddziałów w szkołach publicznych, czy również niepublicznych;*
  - 2) w kategorii powiaty nazwa determinanty powinna brzmieć „liczba oddziałów w szkołach ponadpodstawowych”. Obecna nazwa odwołuje się do nieaktualnej terminologii. Niezależnie od tego nie jest jasne, czy determinanta ta obejmuje również szkoły dla dorosłych, czy nie;*
  - 3) w kategorii powiaty brakuje determinanty związanej z prowadzeniem szkół podstawowych specjalnych – tymczasem są to szkoły generujące wysokie koszty ich prowadzenia;*
  - 4) w kategorii miast na prawach powiatu determinanta obszaru wydatkowego „oświata – szkoły” powinna obejmować nie tylko szkoły podstawowe, lecz również ponadpodstawowe. Nie jest*



*zrozumiałe dlaczego szkoły ponadpodstawowe zostały wyłączone w propozycji Ministerstwa Finansów.*

4. *Sytuacja finansowa powiatów – praktycznie od zawsze najgorsza na tle wszystkich pozostałych kategorii jednostek samorządu terytorialnego – sprawiła, że w ich przypadku w sposób najbardziej wyraźny jest rozbieżność między realnymi potrzebami finansowymi wspólnot powiatowych, a strukturą budżetu. Stąd tak niski odsetek składający się na kategorię „pozostałe”.*

*Związek Powiatów Polskich zastrzega sobie prawo zgłaszania dalszych uwag do determinant potrzeb wyrównawczych po udostępnieniu oczekiwanych informacji, a przede wszystkim po zaprezentowaniu kształtu algorytmu wyliczania potrzeb oświatowych w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego.”*

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST

21 czerwca 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia Zespół pracował nad sześcioma projektami.

Pierwszym z nich był projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług. Projekt ten uzyskał opinię pozytywną Zespołu.

Projekt ustawy o Radzie Fiskalnej, do projektu uwagę zgłosiło ZPP. W uwadze wskazano, że należy usunąć wątpliwość, że przedstawiciela KWRiST zgłasza wspólnie strona samorządowa, a nie poszczególni przedstawiciele organizacji samorządowych wchodzących w skład KWRiST – uwaga ta została uwzględniona, a projekt otrzymał pozytywną opinię Zespołu.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Do projektu tego ZPP zgłosiło następującą uwagę dotyczącą terminu wejścia w życie zmian wynikających z projektu. Tam gdzie zmiany nie wynikają z przepisów prawa (nowe zadania) powinny być wprowadzane z mocą obowiązującą od nowego roku budżetowego a nie wstecz, z uwagi na to, że samorządy tracą czas na przeksięgowanie dochodów i wydatków. Projekt otrzymał pozytywną opinię Zespołu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw otrzymał opinię pozytywną Zespołu. Do projektu uwagi o charakterze na przyszłość przygotowało ZPP, a dotyczyły one kwestii doręczenia korespondencji i rozszerzenia sposobu nadawania korespondencji, w końcu tę można nadać nie tylko w placówce, ale też zostawić u kuriera czy nadać poprzez paczkomat. Proponowano także ujednolicenie przepisów.

Opinię pozytywną uzyskał również projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.





Na następnym posiedzeniu Zespołu ze względu na wątpliwości zostanie zaopiniowany natomiast projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej.

## Edukacja, kultura i sport

### Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

15 marca 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela.

Natomiast negatywnie Zespół odniósł się do rozporządzeń dotyczących zadań domowych i niewliczania do średniej ocen z religii/etyki tj. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniające rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych oraz projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych.

Głównym powodem opinii negatywnej były wątpliwości terminologiczne jakie powstają na gruncie proponowanych zapisów oraz fakt, że w ocenie strony samorządowej decyzja na temat zadawania prac domowych powinna pozostawać w gestii nauczyciela i być rozstrzygana na poziomie szkoły.

W ramach spraw różnych poruszono następujące tematy:

- ✓ Wniosek Unii Metropolii Polskich dotyczący udzielenia informacji MKiDN w sprawie planowanej legislacji w zakresie prowadzenia działalności kulturalnej przez jednostki samorządu terytorialnego. Jak poinformowali przedstawiciele resortu kultury aktualnie toczą się prace legislacyjne jedynie nad projektem ustawy o artystach zawodowych.
- ✓ Pismo Związku Powiatów Polskich - propozycje zmian przepisów ustawy – Prawo oświatowe i ustawy – Karta Nauczyciela.

Minister **Henryk Kiepusza** zapowiedział, że po rozpatrzeniu propozycji ZPP, kierownictwo resortu zdecydowało, że na ten moment uwzględniony zostanie jeden z postulatów, odnoszący się do przywrócenia do porządku prawnego przepisu (art. 36a ust. 14 ustawy o systemie oświaty uchylony 26 stycznia 2017 r. przez ustawę Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe) dającego





możliwość organowi prowadzącemu przedłużenia kadencji dyrektora na kolejne okresy. Jak podał Pan Minister ma to być obwarowane wymogiem zasięgnięcia opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej, w uzgodnieniu z kuratorem oświaty, a w przypadku szkoły i placówki artystycznej - z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (zgodnie z brzmieniem tegoż przepisu przed jego uchyleniem). Prace legislacyjne nad tą zmianą mają ruszyć niebawem. Nad pozostałymi postulatami ZPP, resort edukacji będzie się jeszcze pochylał.

- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący finansowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych w 2025 r.

Na ten moment MEN analizuje jeszcze sytuację, stąd nie jest znane docelowe rozwiązanie. Bliżej połowy roku temat ma powrócić w dyskusji. Jest wysoce prawdopodobne, że utrzymany zostanie system naliczania średniorocznego, ale do decyzji pozostaje, które miesiące wymagały będą wyłączenia z uwagi na to, że poza lipcem i sierpniem, od września komisja ds. kierowania nieletnich dopiero zaczęła odrabiać zaległości.

- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący standardów zatrudnienia nauczycieli specjalistów w szkołach ogólnodostępnych.

Biorąc pod uwagę, że zbliża się koniec marca, najpewniej od 1 września br. szkoły będą musiały spełnić podwyższone standardy zatrudnienia nauczycieli specjalistów. Jak poinformował przedstawiciel MEN, na koniec maja zaplanowano zakończenie kontroli prowadzonej przez kuratorów w zakresie spełnienia przez jednostki oświatowe wspomnianych standardów. Oznacza to, że dopiero w czerwcu znane będą ewentualne wyniki, co ma być przedmiotem czerwcowego posiedzenia Zespołu. Równocześnie MEN prowadzi przegląd zadań nauczycieli specjalistów.

## Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

16 kwietnia 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach.

Resort edukacji przyjął uwagę Związku Powiatów Polskich, zmierzającą do tego, aby w szkołach i placówkach oświatowych dopuścić także suszarki lub dmuchawy do rąk. W konsekwencji uwaga ZPP zmierza do wprowadzenia rozwiązania zgodnie z którym możliwe będzie, aby w jednostkach oświatowych zapewnione zostały alternatywnie: ręczniki lub suszarki/dmuchawy lub ręczniki i suszarki/dmuchawy. Uwaga ZPP wbrew pojawiającym się informacjom nie negowała zaproponowanego już przez MEN zapisu, a jedynie sprowadzała się do rozszerzenia katalogu obowiązkowych środków higieny osobistej poprzez zapewnienie opisanej wyżej alternatywy.

Ze względu na niezakończone uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje publiczne na kolejne posiedzenie skierowane zostały:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.



W przedmiocie niniejszego projektu odbyła się dyskusja, w której strona samorządowa wskazywała na następujące uwagi, na które odpowiedzi na bieżąco udzielała Pani Dyrektor **Małgorzata Szybalska** z MEN:

- ✓ Przedstawienie projektu rozporządzenia w takim momencie stoi w sprzeczności z kalendarzem oświatowym. Zaproponowane w projekcie rozwiązania wymagają uwzględnienia w arkuszach organizacyjnych, natomiast projekty arkuszy są już gotowe i w wielu przypadkach zostały już przekazane do zaopiniowania przez kuratorów oświaty.  
Jak wskazała Pani Dyrektor z MEN resort z kuratorami planuje spotkanie, na którym zostanie ustalone, że kuratorzy na arkuszach zrobią jedynie adnotacje przy przedmiocie HIT o planowanych w projekcie zmianach. MEN ma także przekazać do strony samorządowej informację, czy zmiany w arkuszach związane z projektem wprowadzić jeszcze w maju czy dopiero przy aneksie wrześniowym.
- ✓ Proponowane zmiany spowodują problemy kadrowe – nauczyciele, którzy dotychczas nauczali HIT pozostaną na rok szkolny 2024/2025 bez godzin, co będzie wymagało odpowiednich zmian w arkuszach. Nie ma też pewności jaka będzie liczba godzin nowego przedmiotu edukacja obywatelska i czy Ci nauczyciele będą posiadali kwalifikacje do prowadzenia nowego przedmiotu od 1 września 2025 r.  
Dyrektor Szybalska wskazała, że nauczyciele HIT posiadają kompetencje do nauczania historii i wos-u więc w jej ocenie nie będzie problemu z zagospodarowaniem tych nauczycieli w szkole. Dodała także, że wstępnie planuje się, że nowy przedmiot edukacja obywatelska będzie nauczany w wymiarze 2h w 2 klasie szkoły ponadpodstawowej, ale jest to dopiero plan, wszystko okaże się jak już pojawią się podstawy programowe.
- ✓ Strona samorządowa stanowczo nie zgodziła się z treścią OSR projektu, że skutkiem finansowym projektu dla JST będą oszczędności. Już same zmiany kadrowe spowodują koszty po stronie organów prowadzących. Dodatkowo projekt zakłada też rozwiązania dotyczące nauczania pierwszej pomocy na lekcji wychowawczej, co będzie wymagało kształcenia nauczyciela, lub ponoszenia kosztów prowadzenia takich zajęć przez podmioty zewnętrzne jeżeli nie uda się w tym celu pozyskać wolontariuszy. Wątpliwości dotyczyły też samego rozumienia pojęcia i zakresu pierwszej pomocy.  
Małgorzata Szybalska wyjaśniła, że pierwsza pomoc, o której mowa w projekcie dotyczy bardziej podstawowych zagadnień, ponieważ elementy przedmedycznej pierwszej pomocy nauczane są już w ramach edukacji dla bezpieczeństwa. Dodała też, że już aktualnie wolontariusze pojawiają się w szkołach i prowadzą prelekcje na temat pierwszej pomocy.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UA8).

W sprawach różnych omówiono następujące zagadnienia:

- ✓ Wniosek ZPP w kwestii wynagrodzenia nauczycieli za niezrealizowane godziny nadwymiarowe.  
Resort edukacji podzielił stanowisko Związku Powiatów Polskich i m.in. tym zagadnieniem zajmie się powołany przez Panią minister Zespół ds. pragmatyki zawodowej nauczycieli.
- ✓ Petycję ZPP w sprawie zmian w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.



Resort edukacji widzi potrzebę zmian w finansowaniu zadań oświatowych. Kierunek nie został jeszcze obrany. Pojawiają się różne propozycje, w tym ta wyrażona w petycji ZPP, jednakże wymagają one szerszych uzgodnień. Zmiany w finansowaniu zadań oświatowych będą przedmiotem prac grupy roboczej, której zadaniem jest wypracowanie założeń do zmian w przedmiotowej ustawie.

W ramach planów na kolejne posiedzenia Zespołów strona samorządowa zwróciła się o poruszenie następujących zagadnień: wpływ zmiany przepisów przeciwpożarowych na jednostki oświatowe; plany dotyczące subwencji oświatowej na 2025 r.; edukacja przedszkolna – finansowanie.

## Majowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

15 maja 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół zrealizował następujący porządek obrad:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia - opinia pozytywna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej - opinia pozytywna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach - opinia pozytywna.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół - z przyczyn formalnych opinia negatywna. Projekt ma zostać podpisany w trzecim tygodniu maja, co powoduje, że pozostanie bardzo mało czasu na zatwierdzenie aneksów do arkuszy i dokonanie zmian kadrowych w związku z obniżeniem godzin HiT. Proponowane zmiany wywrą także skutki finansowe dla jednostek samorządu terytorialnego.
- ✓ Projekt Kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024 - opinia pozytywna.

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

13 czerwca 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania w publicznych szkołach i placówkach artystycznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków publicznych szkół i placówek artystycznych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli.

## Infrastruktura, urbanistyka i transport

### Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

20 marca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pozytywną opinię Zespołu uzyskały projekty następujących aktów prawnych:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22),
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymagań i wyposażenia dla infrastruktury innej niż stanowisko kontrolne w stacji kontroli pojazdów,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań co do zgodności z warunkami technicznymi samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz wzorów dokumentów związanych z tymi badaniami,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.

### Ministerstwo Infrastruktury przychyli się do propozycji ZPP

Wśród opiniowanych projektów, które również uzyskały pozytywną opinię Zespołu, znalazło się również rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w stosunku do stacji przeprowadzających badania techniczne pojazdów.

Projekt ten wzbudził pewne wątpliwości strony samorządowej, bowiem nie było jasne, czy każda podstawowa stacja kontroli pojazdów będzie zobligowana do posiadania stanowiska zewnętrznego w odniesieniu do badań ciągników.



Warto wskazać, że w konferencji uzgodnieniowej dot. projektu, która odbyła się 15 lutego 2024 r. w siedzibie MI udział wziął przedstawiciel ZPP, który zaproponował, aby do rozporządzenia został dodany odpowiedni przepis, który określi wprost, że podstawowa SKP, która będzie wykonywać takie badania będzie musiała posiadać stanowisko zewnętrzne, a taka która nie będzie chciała przeprowadzać takich badań nie będzie do tego zobowiązana.

Wychodząc naprzeciw propozycji ZPP, Ministerstwo Infrastruktury wyjaśniło, że przeprowadzanie badań technicznych ciągników rolniczych oraz ciągników gąsienicowych o maksymalnej prędkości konstrukcyjnej nieprzekraczającej 40 km/h i przyczep przeznaczonych do łączenia z tymi pojazdami w infrastrukturze innej niż stanowisko kontrolne w stacji kontroli pojazdów oraz na stanowisku zewnętrznym podstawowej SKP jest dobrowolne dla przedsiębiorcy lub podmiotu niebędącego przedsiębiorcą prowadzącego stację kontroli pojazdów. Uzyskanie poświadczenia wydawanego przez Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego nie będzie dotyczyło wszystkich podstawowych stacji kontroli pojazdów.

Resort dodatkowo przystał na inicjatywę ZPP zgłoszoną podczas konferencji uzgodnieniowej i zaproponował – zamiast zmiany brzmienia § 2 rozporządzenia, dodanie § 2a w brzmieniu: „§ 2a. W przypadku stacji kontroli pojazdów przeprowadzającej badania techniczne pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t oraz przyczep przeznaczonych do łączenia z tymi pojazdami, stanowisko zewnętrzne może być wykorzystywane do przeprowadzania badań technicznych pojazdów, o których mowa w art. 81 ust. 12b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, jeżeli stanowisko zewnętrzne spełnia wymagania, o których mowa w § 17 ust. 2 pkt 2.”.

### **Program 100 obwodnic, FRPA i wysokość opłat za dokumenty komunikacyjne**

W punkcie dotyczącym „spraw różnych” strona samorządowa zgłosiła 3 wnioski wymagające przedyskutowania.

W sprawie dotyczącej programu 100 obwodnic Ministerstwo Infrastruktury odpowiedziało, że program będzie realizowany. Na chwilę obecną postęp realizacji przedstawia się następująco: 2 autostrady zrealizowane w pełni, 18 w trakcie realizacji, 7 przetargów ogłoszonych, pozostałe 73 obwodnice oczekują na uruchomienie procedury przetargowej. Resort na razie nie przewiduje poszerzenia zakresu inwestycji (w szczególności o obwodnice z listy rezerwowej obejmującej ok. 50 pozycji), bowiem do tej pory nie osiągnięto oszczędności, a nowe kosztorysy sugerują konieczność dodania środków po to, aby pokryć koszty inwestycji z podstawowej „setki” obwodnic.

W zakresie dotyczącym infrastruktury kolejowej, resort wyjaśnił, że PKP PLK zawarła 35 umów w ramach programu Kolej+. Do końca maja przewiduje się przygotowanie sprawozdania z dotychczasowej realizacji wraz z wnioskami dotyczącymi aktualizacji. Przedstawiciel MI wskazał również, że część projektów była realizowana ze środków RPO bez uzgodnienia ze stroną rządową, zatem trudno teraz oczekiwać, że PKP PLK będzie realizować wszystkie takie przedsięwzięcia.



Zespół dyskutował również o możliwości zmian w ustawie o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w celu umożliwienia dofinansowania PTZ dla miast, które są siedzibą władz powiatów ziemskich i jednocześnie nie posiadają jeszcze komunikacji miejskiej. **Grzegorz Kubalski** (Z-ca Dyrektora Biura ZPP) zaznaczył, że temat jest możliwy do dyskusji, ale tylko i wyłącznie w sytuacji jeśli powiaty (i związki powiatowo-gminne) uzyskają pierwszeństwo w kolejności przyznawania środków z FRPA. Zdaniem G. Kubalskiego nie można dopuścić do sytuacji, w której dofinansowywanie dla miast i miasteczek na linie wykraczające za ich granice według własnego uznania, pozbawi dofinansowania dobrze funkcjonującego systemu publicznego transportu zbiorowego realizowanego na większych obszarach, tj. powiatu i obszaru działania związku powiatowo-gminnego.

Ostatni punkt „spraw różnych” dotyczył wniosku Związku Powiatów Polskich o dyskusję na temat konsekwencji wieloletniego zamrożenia wysokości opłat za usługi świadczone przez wydziały komunikacji starostw powiatowych.

Gwoli przypomnienia, poczynawszy od 1 kwietnia 2024 r. powiaty będą płaciły PWPW przeszło 10% więcej za zamawiane prawa jazdy, dowody rejestracyjne czy naklejki legalizacyjne. Sytuacja ta powoduje, że zbliżamy się do momentu, w którym samorząd będzie dokładał do czynności urzędowych świadczonych na wniosek obywateli.

Co istotne, stawki za wydawanie dokumentów komunikacyjnych nie uległy zwiększeniu na przełomie wielu lat, mimo występowania negatywnych zjawisk związanych ze wzrostem inflacji oraz kosztów świadczenia usług publicznych (np. poprzez sukcesywny wzrost płacy minimalnej). Jednocześnie stawki za dostawę tych dokumentów od PWPW regularnie rosną.

W odpowiedzi na głos ZPP Ministerstwo Infrastruktury zapowiedziało, że pracuje nad poruszonym tematem i zamierza wprowadzić odpowiednie rozwiązania do końca bieżącego roku. Problem stawek za dokumenty komunikacyjne ma za 2 miesiące wrócić na posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST.

## Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

10 kwietnia 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### Rewizja KPO

Rewizja Krajowego Planu Odbudowy zdominowała dyskusję w trakcie obrad. Strona samorządowa pytała między innymi o możliwość realizacji przez powiaty zadań drogowych poza obwodnicami i ścieżkami rowerowymi, bowiem środki unijne są dedykowane dla krajowego systemu dróg ekspresowych i autostrad.





Przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury wskazali, że środki z KPO mają generalnie za zadanie zwiększyć udział transportu kolejowego, a także wpływać na bezpieczeństwo ruchu drogowego. Nie ma przestrzeni, by zdobyć finansowanie na drogi lokalne.

Finalnie Zespół pozytywnie zaopiniował rewizję KPO w zakresie kwestii związanych z infrastrukturą.

### **Projekt rozporządzenia i podział rezerwy subwencji ogólnej**

Pozytywną opinię Zespołu uzyskał projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Również pozytywnie członkowie Zespołu wypowiedzieli się na temat propozycji Ministerstwa Infrastruktury w sprawie podziału rezerwy subwencji ogólnej w 2024 r., powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

**Piotr Malepszak** (podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury) przekazał, że na 2024 rok zaakceptowano 101 ze 110 złożonych wniosków. Inwestycje drogowe opiewają na 302 mln zł z przewidzianej puli 335 mln zł. Średnie dofinansowanie na 1 projekt wynosi 3 mln zł. Pozostałe 33 mln rezerwy zagospodaruje Ministerstwo Finansów.

### **Sprawy różne**

W tym punkcie porządku obrad strona samorządowa zwróciła uwagę, że wygasło porozumienie zawarte pomiędzy PGW Wodami Polskimi a Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej. W wyniku tego zdarzenia Wody Polskie przestały wydawać tzw. „deklaracje wodne”, co z kolei powoduje, że nabory do programów dotyczących wód pitnych pozostają bez rozpatrzenia.

Ministerstwo Infrastruktury przekazało, że zajmie się przedstawionym problemem.

## **Kolejne, kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST**

17 kwietnia 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pod opiniowanie Zespołu poddano cztery projekty aktów prawnych, tj.:

- ✓ projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8) – Zespół nie wydał opinii i przełożył procedowanie projektu na majowe posiedzenie,



- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa oraz niektórych innych ustaw (UA7) – w tym przypadku odstąpiono od opiniowania, a opinia ma zostać wydana na posiedzeniu plenarnym KWRIST w dniu 23 kwietnia 2024 r.,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń – opinia pozytywna,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie oceny ryzyka wystąpienia wypadków i dotkliwości ich skutków oraz kategorii bezpieczeństwa ruchu drogowego – opinia pozytywna.

## Polski Ład

Jednym z punktów spraw różnych był wniosek Związku Miast Polskich o przedstawienie informacji dotyczących prac komisji rozpatrującej wnioski do Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład.

Przedstawiciel KPRM wskazał, że komisja pracuje na bieżąco. Prócz wniosków o zmianę zakresu inwestycji musi się ona zapoznać z pierwotnymi wnioskami. Wymagany jest na to odpowiedni czas, bowiem ilość złożonych wniosków jest duża.

W efekcie ustalono, że omawiany problem ma zostać poruszony podczas obrad plenarnych KWRIST w dniu 23 kwietnia 2024 r.

## Art. 73aa Prawa o ruchu drogowym

Drugi z punktów spraw różnych dotyczył wniosku Związku Powiatów Polskich o dyskusję dotyczącą obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu zgodnie z art. 73aa ustawy – Prawa o ruchu drogowym (prd) w kontekście wymierzania kar pieniężnych w przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu na złożenie wniosku o jego rejestrację.

Gwoli wyjaśnienia, wskazany powyżej przepis został wprowadzony na mocy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości. Ustawa ta, w miejsce dotychczasowego obowiązku zgłaszania nabycia pojazdu wprowadziła generalny obowiązek złożenia wniosku o rejestrację nabytych pojazdów.

Polega on na tym, że każdy właściciel pojazdu ma obowiązek złożenia wniosku o jego rejestrację w terminie 30 dni od dnia m.in. nabycia pojazdu na terytorium Polski.

Dla starostów (jako organów rejestrujących) praktyczny problem pojawia się w sytuacji, kiedy właściciel pojazdu dokona jego zbycia przed upływem terminu do złożenia wniosku o rejestrację.

Co tym bardziej istotne, żaden przepis prawa nie zabrania zbycia pojazdu przed złożeniem wniosku o jego rejestrację. W praktyce taka czynność uniemożliwia jednak złożenie wniosku o rejestrację, bowiem do jego złożenia uprawniony jest wyłącznie aktualny właściciel pojazdu. Oznacza to, że obowiązek ten staje się niemożliwy do zrealizowania, jednak istnieje on w dalszym ciągu.



Przedstawiony przez ZPP problem powoduje również wątpliwości związane z nakładaniem kar pieniężnych za naruszenie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację. Mając na uwadze dotychczasową praktykę orzeczniczą organów II instancji i sądów administracyjnych, nakładanie kar może okazać się nieskuteczne.

W tak scharakteryzowanym stanie, przedstawiciel ZPP omówił przedmiotowy problem z prośbą o zajęcie stanowiska przez Ministerstwo Infrastruktury i udzielenie odpowiedzi również na piśmie. Delegat Związku podniósł również, że istnieje pilna potrzeba zmian legislacyjnych w ww. zakresie, bowiem na ewentualną wykładnię sądów administracyjnych trzeba będzie poczekać kilka lat.

Przedstawiciele resortu przyznali, że problem znają i potrzebują czasu, aby przeanalizować jaka jest praktyka stosowania przepisów. Analiza ma zostać dokonana w ciągu najbliższych kilku miesięcy. Ministerstwo nie wykluczyło proponowania zmian legislacyjnych.

## Majowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

16 maja 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### Pakiet rozporządzeń

Pod opiniowanie Zespołu poddano projekty rozporządzeń przygotowane przez Ministerstwo Infrastruktury.

Bezwarunkową opinię pozytywną uzyskał jedynie projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie doskonalenia techniki jazdy.

Pozytywne opinie, jednakże „okraszone” stosowną uwagą, otrzymały następujące projekty:

- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (WPL MI 36),
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych (WPL MI 26),
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne,
- ✓ rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji.



„Okrasa” w postaci uwagi dotyczy konieczności podniesienia wysokości opłat za wydawanie dokumentów komunikacyjnych przez starostwa. Wskazano również na konieczność omówienia tej kwestii na czerwcowym posiedzeniu plenarnym KWRiST.

### **„Zamrożone opłaty” – ZPP ponownie apeluje**

Do opisanego powyżej pakietu rozporządzeń swoje uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich, który przypomniał, że już od kilku lat sygnalizuje Ministerstwu Infrastruktury potrzebę zwiększenia opłat za wydawanie przez starostwa dokumentów komunikacyjnych, a ostatnio problem ten został poruszony w trakcie obrad Zespołu ds. Infrastruktury KWRiST 20 marca 2024 r. oraz na posiedzeniu plenarnym KWRiST 23 kwietnia 2024 r.

Chodzi o to, że opłaty za dokumenty komunikacyjne nie były zmieniane od dwóch dekad, pomimo znaczącego wzrostu kosztów świadczenia usług, w tym kosztów ponoszonych przez starostwa na rzecz spółki Skarbu Państwa – Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych.

ZPP przypomniał, że PWPW dokonuje od II kwartału br. waloryzacji cen dokumentów komunikacyjnych o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za 2023 r., co w praktyce oznacza wzrost cen o 11,4%. Kolejna podwyżka cen zakupu dokumentów od PWPW powodować będzie pogłębiającą się niewspółmierność przychodów do wydatków na realizację przez powiaty zadań związanych z rejestracją pojazdów i wydawaniem uprawnień do kierowania pojazdami.

Związek wyraził również obawę, że w przypadku niezłatwienia sprawy na aktualnym etapie, Ministerstwo odłoży rozwiązanie przedstawionego problemu o co najmniej kilka lat.

W rezultacie strona samorządowa oczekuje pilnego podniesienia wysokości obowiązujących opłat za wydawanie dokumentów komunikacyjnych, a także przedstawienia przez resort propozycji rozwiązań i harmonogramu ich wdrożenia.

## **Resort infrastruktury odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP**

17 maja 2024 r. Ministerstwo Infrastruktury odpowiedziało na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.

Treść odpowiedzi, sygnowanej przez Podsekretarza Stanu Piotra Malepszaka, przedstawiono poniżej.

*„Szanowny Panie Przewodniczący,*

*w odpowiedzi na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu*



zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego, znak: Or.A.0040/25/24, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia następujące stanowisko.

Na wstępie, odnosząc się do postulatów dotyczących funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zw. dalej: „Funduszem” lub „FRPA”) należy wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury dostrzega potrzebę rewizji podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA.

W Ministerstwie Infrastruktury została rozpoczęta analiza możliwości rewizji rozwiązań w powyższym zakresie w oparciu o dialog ze środowiskiem przewoźników drogowych oraz organizatorów publicznego transportu zbiorowego odpowiedzialnych za stosowanie ww. przepisów.

W dniu 25 kwietnia 2024 r. w resorcie infrastruktury odbyło się spotkanie z organizatorami publicznego transportu zbiorowego i przewoźnikami. W spotkaniu uczestniczyli również przedstawiciele ZPP. Resort zapoznał się z uwagami i spostrzeżeniami branży publicznego transportu zbiorowego w zakresie przepisów nakierowanych na przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu, dotyczących zasad wykonywania autobusowego publicznego transportu zbiorowego, a także funkcjonowania FRPA.

Obecnie MI prowadzi ocenę efektywności funkcjonujących obecnie rozwiązań dotyczących zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA wraz z możliwością uwzględnienia postulatów zgłoszonych na ww. spotkaniu.

Odnosząc się szczegółowo do postulatów zgłoszonych w Stanowisku XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie konieczności wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego przedstawiam następujące stanowisko.

W odniesieniu do postulatu dotyczącego kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłatą pragnę zapewnić, że pula planowanych przychodów FRPA na 2024 rok jest wystarczająca dla objęcia dopłatą, po spełnieniu wymogów formalnych, wszystkich wniosków organizatorów, którzy chcą skorzystać z tego programu.

Ponadto należy wskazać, że począwszy od planu finansowego na 2025 rok będzie tworzona 5% rezerwa środków przewidzianych na dany rok budżetowy w planie finansowym Funduszu. Rezerwa pozostanie w dyspozycji Ministra Infrastruktury jako dysponenta Funduszu i pozwoli na szybką reakcję dysponenta w przypadku, gdy w danym województwie środki Funduszu będą na poziomie niewystarczającym do realizacji wszystkich wniosków organizatorów.

Wskazana powyżej rezerwa pozostająca w dyspozycji Ministra oraz funkcjonująca obecnie procedura przesunięcia środków wynikająca z art. 28 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej pozwalają na elastyczne zarządzanie środkami



Funduszu i zapewniają dostępnością środków dla wszystkich organizatorów publicznego transportu zbiorowego zainteresowanych tym programem.

Niemniej jednak, ewentualna zmiana kolejności pierwszeństwa w objęciu dopłat z FRPA jest obecnie przedmiotem analizy w ramach wspomnianej na wstępie rewizji przepisów prowadzonej przez resort infrastruktury.

Odnosząc się drugiego postulatu dotyczącego zwiększenia globalnej kwoty przeznaczonej na dopłaty do przewozów finansowanych z Funduszu uprzejmie informuję, że obecnie planowane przychody FRPA są wystarczające na pokrycie zapotrzebowania organizatorów publicznego transportu zbiorowego ze wszystkich województw.

Roczne planowane przychody Funduszu, ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw, zostały zwiększone od 2024 roku z 800 mln zł do 1 mld zł. Zwiększenie środków Funduszu wynikało z dużego zainteresowania Funduszem i zapotrzebowania na te środki ze strony organizatorów publicznego transportu zbiorowego. Według danych przekazanych przez Wojewodów, na podstawie wniosków organizatorów o objęcie w 2024 r. dopłatą z Funduszu, dopłatą objęto 7380 linii komunikacyjnych, a łączna wnioskowana kwota dopłaty z Funduszu wynosi ponad 928,5 mln zł.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego podniesienia stawki dopłaty z Funduszu oraz jej waloryzacji uprzejmie informuję, że zagadnienie to także jest obecnie przedmiotem analizy resortu infrastruktury w ramach wspomnianej na wstępie analizy zasadności rewizji podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA.

Należy jednak zauważyć, że celem Funduszu jest wsparcie organizatorów w realizacji zadań własnych dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego a nie całościowego pokrycia deficytu linii. Warunkiem uzyskania dopłaty z Funduszu jest posiadanie przez organizatora publicznego transportu zbiorowego wkładu własnego na poziomie minimum 10%. Linie komunikacyjne powinny być zaplanowane w taki sposób, aby odpowiadały potrzebom przewozowym pasażerów. Z tego względu deficyt linii komunikacyjnej jest częściowo pokrywany przez dopłatę z Funduszu, lecz linia komunikacyjna powinna być przede wszystkim finansowana przez wpływy z biletów. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego powinni organizować przewozy o charakterze użyteczności publicznej w taki sposób, aby zapewnić na tych liniach odpowiednią liczbę pasażerów.

Niemniej jednak, resort infrastruktury ze zrozumieniem podchodzi do postulatu dotyczącego zwiększania stawki dopłaty z FRPA w związku z rosnącymi kosztami usług publicznych. Jednakże zwiększenie stawki dopłaty z FRPA jest bezpośrednio związane z dostępnością środków budżetu państwa i pozostałych źródeł finansowania Funduszu.





*Przedstawiając powyższe wyrażam nadzieję, że przepisy przygotowane w wyniku prowadzonej w resorcie analizy, w tym te dotyczące zmian w funkcjonowaniu FRPA, będą stanowiły odpowiedź na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku publicznego drogowego transportu zbiorowego.”*

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

13 czerwca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wszystkie przedłożone projekty aktów prawnych Zespół zaopiniował pozytywnie, tj.:

- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis,
- ✓ projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy de minimis,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych,
- ✓ projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego.

Na wniosek Ministerstwa Infrastruktury z porządku obrad zdjęto opiniowanie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

## Ochrona zdrowia i polityka społeczna

### Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

15 marca 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tradycyjnie dominowały tzw. sprawy różne.

Pierwszym zgłoszonym tematem przez sekretarza KWRiST był temat finansowania pielęgniarek w domach pomocy społecznej. Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę, że w tej sprawie Zgromadzenie Ogólne ZPP wydało stanowisko, a problem nie dotyczy tylko pielęgniarek, ale również innych osób wykonujących zawody



medyczne w domach pomocy społecznej, wskazała, że biorąc pod uwagę zmiany profilu mieszkańca w DPS-ach w katalogu zadań NFZ wprost powinno być wskazane finansowanie udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w domach pomocy społecznej. Oba ministerstwa zapewniły, że w tej sprawie prowadzą dialog.

Kolejnym tematem była ustawa o tzw. sygnalistach. Temat co prawda dotyczy bardziej obszaru administracji, ale ministerstwem wiodącym odpowiedzialnym za projekt jest MRPiPS. Dyrektor Departamentu Prawa Pracy przekazał, że prace nad projektem cały czas trwają, ale jego treść się zmienia. Uwzględniono uwagi, które z jednej strony mają pomóc podmiotom zobowiązanym wdrożeniem ustawy oraz takie, które w większym stopniu będą chronić sygnalistę.

Dużo więcej czasu poświęcono zgłoszonemu przez UMP problemowi powiatowych Zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. Omówiono temat obciążania powiatowych zespołów zadaniami związanymi z ustalaniem poziomu potrzeby wsparcia, chociaż to nie powiatowe zespoły są organami właściwymi do prowadzenia postępowań, do nich często trafiają zapytania i wnioski. Po części problemem z tym związanym jest fakt składania do powiatowych zespołów wniosków o udostępnienie dokumentacji medycznej przez osoby, które były orzekane ponad 20-lat temu i nie są w stanie uzyskać tej dokumentacji z podmiotów leczniczych. Ostatnim ze zgłoszonych problemów był brak blankietów kart parkingowych w zespołach. Mimo zgłaszania zapotrzebowania (na wezwanie BON) z kilkumiesięcznym wyprzedzeniem, jak i regularnego zgłaszania do BON wyczerpywania się blankietów w poszczególnych zespołach, MZON-y/PZON-y z powodu otrzymywania ich niedostatecznych ilości, nie mogą w sposób ciągły, nieprzerwany, wydawać kart parkingowych osobom uprawnionym. Zespoły są zmuszane do wzajemnego pożyczania sobie blankietów, ale nie zawsze jest to możliwe.

Kolejnym tematem zgłoszonym przez Związek Powiatów Polskich była kwestia ustalania dyżurów aptek po nowelizacji art. 94 Prawa farmaceutycznego. Temat ma być szerzej omawiany na posiedzeniu kwietniowym. Przedstawicielka ZPP zaznaczyła, że oczekuje odpowiedzi ze strony MZ co do propozycji korekt legislacyjnych sygnalizowanych przez ZPP.

Kolejnym tematem był zgłoszony również przez ZPP temat zasądzania przez sądy pracy tzw. dodatków covidowych w pełnej wysokości dla personelu medycznego incydentalnie konsultujących pacjentów z podejrzeniem covid. Dzieje się tak pomimo, że w ocenie Najwyższej Izby Kontroli utworzone przez Ministra „narzędzie finansowe” mające na celu wsparcie personelu medycznego/niemedycznego zapewniającego opiekę pacjentom covidowym, uległo zniekształceniu i stało się mechanizmem transferu dodatkowych wynagrodzeń dla personelu podmiotów leczniczych, często nieuprawnionego. Teraz w gorszej sytuacji są te podmioty, które pilnowały tzw. grosza publicznego. Ministerstwo nie przedstawiło niestety żadnych propozycji rozwiązania tego problemu. Strona samorządowa zaznaczyła, że będzie wracała do tego problemu.

Zespół pozytywnie zaopiniował:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie warunków, sposobu i trybu zaopatrywania pacjentów szpitali w znaki identyfikacyjne oraz sposobu postępowania w razie stwierdzeniach ich braku,



- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ustawicznego rozwoju zawodowego osób wykonujących niektóre zawody medyczne,
- ✓ wniosek Ministra Zdrowia w sprawie planowanego zastąpienia uwzględnionego w podstawie programowej kształcenia w zawodzie opiekun medyczny zadania dotyczącego wykonywania czynności z zakresu gimnastyki osiowo-symetrycznej w trzech płaszczyznach jednocześnie SOS 3D – metoda Hoppe, zadaniem dotyczącym wykonywania czynności z zakresu elementów gimnastyki ogólnousprawniającej.

## Resort zdrowia odpowiada na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

Ministerstwo Zdrowia, w piśmie z 11 kwietnia 2024 r. odpowiedziało na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie pokrywania przez NFZ kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w DPS.

Treść odpowiedzi, sygnowana przez Dyrektora Departamentu MZ Michała Dzięgielewskiego, przedstawiono poniżej.

*„Szanowny Panie Przewodniczący,*

*w odpowiedzi na stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich w sprawie pokrywania przez Narodowy Fundusz Zdrowia (NFZ) kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w domach pomocy społecznej (DPS), na wstępie uprzejmie informuję, że DPS, jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, która świadczy usługi bytowe, opiekuńcze, wspomagające i edukacyjne na poziomie obowiązującego standardu, w zakresie i formach wynikających z indywidualnych potrzeb osób w nim przebywających. Należy podkreślić, że DPS nie jest podmiotem leczniczym i nie wykonuje działalności leczniczej.*

*W związku z powyższym, nie może być uznany za świadczeniodawcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146), którym zgodnie z art. 5 pkt 41 jest:*

- 1) podmiot wykonujący działalność leczniczą w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej,*
- 2) osoba fizyczna inna niż wymieniona w pkt 1, która uzyskała fachowe uprawnienia do udzielania świadczeń zdrowotnych i udziela ich w ramach wykonywanej działalności gospodarczej,*
- 3) podmiot realizujący czynności z zakresu zaopatrzenia w wyroby medyczne,*
- 4) podmiot udzielający opieki farmaceutycznej, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty.*

*Konsekwencją powyższego jest brak możliwości finansowania świadczeń udzielanych w DPS w ramach środków Narodowego Funduszu Zdrowia. W ramach obecnie funkcjonującego systemu prawnego nie jest zatem możliwe wydzielenie nowego świadczenia gwarantowanego/nowego produktu rozliczeniowego DPS pozwalającego na sfinansowanie świadczeń zdrowotnych udzielanych w domach pomocy społecznej przez NFZ.*

*Jednocześnie uprzejmie informuję, że zarządzeniem Nr 30 Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2024 r. został utworzony Międzyresortowy Zespół do spraw systemowych rozwiązań związanych z opieką nad osobami starszymi (M.P.2024.224) do którego zadań należy:*

- 1) analiza systemowych rozwiązań związanych z opieką nad osobami starszymi;*
- 2) proponowanie kierunków działań w obszarach dotyczących opieki nad osobami starszymi;*



- 3) opracowanie rekomendacji dla założeń rozwiązań legislacyjnych dotyczących opieki nad osobami starszymi;
- 4) rozpatrywanie innych spraw zleconych przez Radę Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w zakresie systemowych rozwiązań związanych z opieką nad osobami starszymi.”

## Resort zdrowia odpowiada na kolejne Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego ZPP

Ministerstwo Zdrowia, w piśmie z 15 kwietnia 2024 r. odpowiedziało na Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP w sprawie ustabilizowania sytuacji finansowej szpitali powiatowych i miejskich.

Treść odpowiedzi, sygnowana przez Podsekretarza Stanu Marka Kosa, przedstawiono poniżej.

„Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich, z dnia 13 marca 2024 r., w sprawie ustabilizowania sytuacji finansowej szpitali powiatowych i miejskich, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Odnosząc się do kwestii nieprawidłowej wyceny świadczeń opieki zdrowotnej w tzw. podstawowych zakresach oraz braku uwzględnienia w wycenie gotowości do udzielania świadczeń, na wstępie pragnę poinformować, że Ministerstwo Zdrowia wspólnie z Narodowym Funduszem Zdrowia oraz Agencją Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT), systematycznie podejmuje działania mające na celu poprawę sytuacji finansowej podmiotów leczniczych, uwzględniając aktualne potrzeby.

Narodowy Fundusz Zdrowia sukcesywnie podnosi ceny jednostek rozliczeniowych w poszczególnych rodzajach świadczeń. Systematycznie odbywa się także aktualizacja wycen świadczeń gwarantowanych na podstawie planu taryfikacji AOTMiT na dany rok, obejmując konkretne obszary świadczeń. W pracach analitycznych nad taryfikacją świadczeń gwarantowanych uwzględnia się wiele czynników między innymi wzrost kosztów pracy, w tym dane dotyczące wysokości wynagrodzeń poszczególnych grup zawodowych biorących udział w realizacji wycenianego świadczenia, inflację i inne zmienne, które mogą wpływać na zmianę wyceny świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto informuję, że w planie taryfikacyjnym AOTMiT na 2024 r. zostały zapisane następujące zadania:

I. Leczenie szpitalne - świadczenia gwarantowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2013 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (Dz. U. z 2023 poz. 870 z późn. zm.)

1. Świadczenia wymienione w załączniku nr 1 do rozporządzenia, w obszarze: Choroby Naczyn.
2. Świadczenia rozliczane w ramach skali TISS-28 i TISS-28 dla dzieci.
3. Świadczenia gwarantowane o wysokim stopniu innowacyjności, rozliczane w ramach produktu: 5.52.01.0001363 Rozliczenie za zgodą płatnika.

II. Ambulatoryjna opieka specjalistyczna - świadczenia gwarantowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2022 poz. 2678 z późn. zm.)

1. Świadczenia w obszarze: Choroby naczyń.

III. Rehabilitacja lecznicza - świadczenia gwarantowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej (Dz. U. z 2021 poz. 265 z późn. zm.)



1. Świadczenia realizowane w warunkach stacjonarnych.
2. Świadczenia realizowane w warunkach ośrodka lub oddziału dziennego.
3. Świadczenia realizowane w warunkach domowych.

IV. Inne zadania w zakresie taryfikacji świadczeń, szczególnie istotne dla bieżącego funkcjonowania systemu powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego.

W kwestii wprowadzenia uczciwego mechanizmu waloryzacji wycen świadczeń, uprzejmie informuję, że w związku ze wzrostem kosztów wynikających z inflacji, wzrostu cen energii i mediów oraz wynagrodzeń kadr, ustawa z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1352), dalej „ustawa o wynagrodzeniach”, wprowadziła zmianę w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2024, poz. 146), dalej „ustawa o świadczeniach”, poprzez dodanie art. 31ha, określającego mechanizm dotyczący przygotowywania raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej oraz wydawania, na zlecenie ministra właściwego do spraw zdrowia, rekomendacji Prezesa AOTMiT w zakresie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w związku z nadzwyczajnym wzrostem kosztów udzielania tych świadczeń.

Podstawowym założeniem realizacji przepisów ustawy o wynagrodzeniach, jest ujęcie środków na wyższe wynagrodzenia w wycenie świadczeń medycznych, a nie jak do 30 czerwca 2022 r., w odrębnym strumieniu środków, niezależnym od wykonania świadczeń dla pacjentów. Należy zaznaczyć, że wprowadzona forma przekazywania środków co prawda zapewnia możliwość elastycznego dysponowania dostępnymi środkami przez zarządzających podmiotami leczniczymi, jednak w przypadku szpitali realizujących świadczenia o niskiej wycenie, spowodowała narastanie zadłużenia.

AOTMiT w ramach prac związanych z przygotowaniem ww. raportu monitoruje i analizuje sytuację finansową podmiotów prowadzących działalność leczniczą, w tym w szczególności szpitali z uwzględnieniem ich kategorii i poziomu w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.

Jednym z działań w tym zakresie są prowadzone przez AOTMiT analizy danych sprawozdawanych w Systemie Statystyki w Ochronie Zdrowia, na podstawie których w okresach kwartalnych monitorowana jest sytuacja finansowo-ekonomiczna podmiotów. Analizowane są przede wszystkim: struktura i dynamika zmian w zakresie przychodów oraz kosztów działalności z uwzględnieniem takich elementów jak: koszty osobowe (wynagrodzenia z tytułu umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych), czy koszty zużycia materiałów i energii. Analizie podlegają również cyklicznie gromadzone informacje o wysokości poszczególnych składowych wynagrodzenia i wymiarze zatrudnienia osób zatrudnionych w podmiotach leczniczych na podstawie umowy o pracę lub świadczących usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło w zakresie, w jakim dane te dotyczą osób biorących udział w realizacji świadczeń udzielanych w ramach umowy z NFZ o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Jednocześnie należy wskazać na liczne działania podejmowane w ostatnim okresie w celu poprawy sytuacji finansowej szpitali działających w ramach systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (PSZ), w wyniku których m.in. następował wzrost ceny za punkt w ryczałcie PSZ.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Minister Zdrowia pismem z dnia 15 lutego 2024 r. zlecił Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, w terminie do dnia 10 maja 2024 roku, dokonanie analizy oraz przygotowanie raportu w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej i wydanie rekomendacji, w związku ze wzrostem najniższego wynagrodzenia wprowadzanym ustawą o wynagrodzeniach.





*Dodatkowo, na podstawie art. 31n pkt 4b ustawy, zostało zlecone dokonanie wariantowych analiz:*

- związanych ze wzrostem wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych na podstawie umów innych niż umowa o pracę;*
- związanych z prognozą wskaźnika inflacji w latach 2024 - 2025 r.;*
- uwzględniających symulację zmniejszenia różnic pomiędzy świadczeniodawcami w poszczególnych zakresach świadczeń wartości jednostek rozliczeniowych stosowanych w umowach zawieranych przez Narodowy Fundusz Zdrowia;*
- uwzględniających odrębne rozwiązania dla obszarów świadczeń zidentyfikowanych jako wymagające pilnej interwencji w zakresie zwiększenia poziomu finansowania.*

*W kwestii zapłaty za nadwykonania zarówno w ryczałcie, jak i poza nim, uprzejmie informuję, że poziom zabezpieczenia świadczeń wynika z możliwości finansowych Oddziału, uwarunkowanych planem finansowym OW NFZ oraz koniecznością zabezpieczenia dostępności do świadczeń we wszystkich rodzajach i zakresach świadczeń.*

*Natomiast możliwość sfinansowania dodatkowych świadczeń zrealizowanych ponad limit określony umową może być rozważana w konkretnej sytuacji, wynikającej między innymi z dysponowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia dodatkowymi środkami finansowymi oraz po pełnym rozliczeniu umów zawartych na dany rok.*

*Ostateczne rozliczenie umów zostaje przeprowadzane w pierwszej kolejności poprzez dokonanie alokacji środków pomiędzy zakresami świadczeń w umowie świadczeniodawcy, a następnie poprzez finansowanie świadczeń ponadlimitowych z uwzględnieniem świadczeń wykonanych w zakresach priorytetowych w ramach dostępnych środków finansowych.*

*Finansowanie nadwykonań innych niż udzielone w stanach nagłych oraz świadczeń w zakresach innych niż nielimitowe stanowi wyjątek od obecnej ustawowej reguły i następuje w przypadku posiadania przez NFZ nadwyżki środków (tj. środków niewydatanych na sfinansowanie świadczeń w ramach limitów).*

*W nawiązaniu do powyższego informuję, że zgodnie z zarządzeniem Nr 24/2024/DEF Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 marca 2024 r. w sprawie zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2024 rok, zabezpieczone zostały środki finansowe w kwocie 2 237 597 tys. zł niezbędne na sfinansowanie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych w 2023 r. ponad limit wynikający z umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w limitowanych i nielimitowanych zakresach świadczeń. Zgodnie z informacją Narodowego Funduszu Zdrowia, środki te powinny trafić do placówek medycznych jeszcze w marcu br.*

*Natomiast w kwestii braku zapłaty za świadczenia wykonane ponad limit ryczałtu, pragnę wskazać, że zgodnie z art. 136c ust. 3 ustawy świadczeniach, przy ustalaniu wysokości ryczałtu systemu zabezpieczenia dla danego świadczeniodawcy na kolejny okres rozliczeniowy uwzględnia się między innymi dane dotyczące świadczeń udzielonych i sprawozdanych za poprzedni okres rozliczeniowy, finansowanych w formie ryczałtu w zakresie liczby i rodzaju udzielonych świadczeń. Oznacza to, że co do zasady „nadwykonanie ryczałtu” powinno skutkować zwiększeniem kwoty ryczałtu na kolejny okres, natomiast „niedowykonanie” ryczałtu może skutkować zmniejszeniem ryczałtu na następny okres rozliczeniowy. Konkretny wpływ poziomu wykonania ryczałtu w poszczególnych przypadkach na poziom finansowania w kolejnym okresie jest uzależniony od ogólnej skali wykonania ryczałtu systemu zabezpieczenia w całym systemie.*

*Niezależnie od powyższego informuję, że dostrzegając problem dotyczący „odrobienia” świadczeń z tytułu pobranych środków przez niektóre szpitale w dniu 8 marca 2024 r. opublikowano rozporządzenie Ministra*





Zdrowia z dnia 7 marca 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 339), które wydłuża do końca 2024 r. okres, w którym świadczeniodawcy powinni rozliczyć kwoty otrzymane jako dodatki do ryczału systemu zabezpieczenia za 2023 r., zgodnie z § 3b ust. 1 nowelizowanego rozporządzenia. Rozwiązanie to pozwoli świadczeniodawcom, którzy skorzystali z ww. dodatków, a nie zdążyli osiągnąć w 2023 r. odpowiednio wysokich nadwykonań ryczału, uniknąć konieczności zwrotu do Narodowego Funduszu Zdrowia części środków wypłaconych za 2023 r., w przypadku wypracowania odpowiednich nadwykonań w kolejnym okresie rozliczeniowym ryczału systemu zabezpieczenia.

Jednocześnie informuję, że w celu poprawy sytuacji finansowej szpitali działających w ramach systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, w tym szpitali powiatowych, w dniu 20 marca 2024 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny został udostępniony projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1657).

Rozwiązania zaproponowane w niniejszym projekcie wprowadzają zapisy:

- 1) gwarantujące szpitalom, których poziom realizacji świadczeń w 2023 r. był niższy niż zakładany przy ustaleniu ryczału na ten rok, wypłatę dodatkowych środków zapewniających utrzymanie dotychczasowej wysokości ryczału PSZ, a jednocześnie zobowiązujące beneficjentów tego instrumentu do rozliczenia uzyskanych w ten sposób środków przez ich odpracowanie, a w przypadku nieosiągnięcia odpowiednich nadwykonań ryczału w 2024 r., przez zwrot nierozliczonych w ten sposób kwot;
- 2) umożliwiające wypłaty w 2024 r. specjalnych dodatków do ryczału PSZ świadczeniodawcom, którzy za poprzedni okres rozliczeniowy (2023 r.) wykazali tzw. nadwykonania tego ryczału. Dodatki będą wypłacane w wysokości 50% wypracowanych nadwykonań, jednak z jednoczesnym uwzględnieniem kwot dodatków wypłaconych w 2023 r., zgodnie z § 3b nowelizowanego rozporządzenia; podstawę ustalenia wysokości dodatku dla danego świadczeniodawcy stanowić będzie różnica między liczbą jednostek sprawozdawczych za 2023 r. a sumą liczby tych jednostek stanowiącą podstawę ustalenia wysokości ryczału na 2023 r. i liczby jednostek odpowiadających kwotom uzyskanych w tym okresie na mocy ww. przepisu.”

## Kwietniowe posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

9 i 25 kwietnia 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Oba posiedzenia Zespołu dotyczyły opiniowania jednego projektu w trybie obiegowym, opiniowania zmian w KPO, akredytacji podmiotów leczniczych, problemów z dyżurami aptecznymi – tak w skrócie można opisać to co działo się w kwietniu w legislacji, w obszarze polityki społecznej i zdrowia.

Pierwsze posiedzenie odbyło się 9 kwietnia br. Niestandardowy termin wynikał z konieczności opiniowania zmian w KPO. Do rewizji KPO Związek Powiatów Polskich zgłosił przede wszystkim zastrzeżenia dotyczące zbyt optymistycznego scenariusza wdrażania niektórych reform (nowa ustawa o rynku zatrudnienia oraz wdrożenie obligatoryjnych standardów w żłobkach), jednocześnie wyraził zadowolenie z propozycji odejścia od twardych zapisów dotyczących wprowadzenia ustawy o modernizacji i poprawie efektywności



szpitalnictwa wskazując, że potrzebne są zmiany w mechanizmach finansowania ochrony zdrowia. Związek zwrócił też uwagę, że szkoleniami, o których mowa w opisie reformy, dotyczącymi zarządzania w sektorze ochrony zdrowia powinny być objęte osoby pracujące w roli nadzorujących podmioty lecznicze (ta uwaga została uwzględniona). Zastrzeżenia budziło natomiast ograniczenie reformy dotyczącej opieki długoterminowej. Przedstawiciele strony rządowej wyjaśnili, że terminy wdrożenia reform oraz ograniczenie niektórych z nich są konieczne, jeżeli Polska chce sięgnąć po środki KPO. Ostatecznie Zespół zaopiniował rewizję KPO pozytywnie.

Kolejnym tematem był zgłoszony przez ZPP problem z praktycznym stosowaniem zmienionego art. 94 ustawy Prawo Farmaceutyczne. W pisemnym wystąpieniu ZPP zgłosił najbardziej istotne kwestie. Niestety odpowiedź resortu udzielona na Zespole co do chęci zmiany przepisów nie napawa optymizmem (pisemna odpowiedź resortu została przekazana do wszystkich powiatów). Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę, że jeżeli zmiany nie zostaną wprowadzone to zwłaszcza w mniejszych miejscowościach potrzeby obywateli, nawet w tym minimalnym zakresie wynikającym z ostatniej nowelizacji przepisów, nie zostaną zaspokojone.

Zespół negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1652). W projekcie przewidziano zmianę, że w przypadkach, gdy zakończenie ciąży jest legalne, szpital będzie miał obowiązek zapewnić przeprowadzenie aborcji w miejscu udzielania świadczeń, niezależnie od skorzystania przez lekarza wykonującego zawód w tym szpitalu z klauzuli sumienia. Za naruszenie tego przepisu przewidziano drakońskie kary (do 2% kwoty zobowiązania wynikającego z umowy zawartej przez szpital z NFZ) oraz wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy w części albo w całości, bez zachowania okresu wypowiedzenia. Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę, że podstawą zmian prawnych powinna być rewizja przepisów ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 30 i 39), a zmiana tylko ogólnych warunków umów spowoduje, że tego tematu nikt nie podejmie przez kolejne lata.

Kolejnym omawianym projektem był projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia szczegółowego sposobu przeprowadzenia procedury oceniającej, wzoru certyfikatu akredytacyjnego oraz sposobu obliczenia wysokości opłat za przeprowadzenie procedury oceniającej. Do tego projektu ZPP zgłosiło uwagi, głównie dotyczące braku spójności z ustawą o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta oraz spójności proponowanych przepisów z wymogami dotyczącymi przetwarzania danych osobowych. Ponieważ trwają konsultacje społeczne, Zespół powróci do tego projektu w maju.

Następnie Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie leczenia uzdrowiskowego osób zatrudnionych przy produkcji wyrobów zawierających azbest oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla ratowników medycznych.

Na zespole wstępnie omówiono również projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Projekt dotyczy zmiany zasad naliczania współczynników za posiadanie certyfikatu akredytacyjnego. Tutaj ZPP zgłosiło zastrzeżenia odnośnie braku uwzględnienia sytuacji podmiotów



lecniczych, których ważność certyfikatów wygaśnie w 2024 r. oraz w pierwszych miesiącach 2025 r., a które nie ze swojej winy zostały *de facto* pozbawione możliwości zachowania ciągłości ważności akredytacji. Podobne zastrzeżenia zgłosiły samorządy wojewódzkie. Ponieważ nadal trwały konsultacje publiczne, Ministerstwo Zdrowia wystąpiło do KWRiST o upoważnienie Zespołu do wydania opinii wiążącej. Kolejne posiedzenie Zespołu dotyczącego tego projektu odbyło się 25 kwietnia br. Przedstawiciele resortu, po uwagach strony samorządowej, zapowiedzieli zmianę §2 projektu rozporządzenia. Zdecydowano, że projekt w nowej wersji zostanie zaopiniowany obiegowo. Chociaż projekt poprawiono, to w odniesieniu do okresu planowania, który rozpocznie się 1 stycznia 2025 r., w ocenie ZPP nadal nie uwzględnia on sytuacji szpitali, których certyfikaty akredytacyjne wygasną w 2024 r. W tym zakresie Związek zaproponował opinię pozytywną do projektu, ale z uwagą odnoszącą się do sytuacji tych podmiotów.

## Majowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

13 maja 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### Centra zdrowia 75+

Pomimo wejścia w życie 5 miesięcy temu ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej, która nakłada m.in. na powiaty nowe zadania, Minister Zdrowia nie podpisał rozporządzenia wykonawczego do ustawy, nie powołała Krajowej Rady do Spraw Opieki Geriatrycznej, nie zmieniono również programu inwestycyjnego, który umożliwiłby sfinansowanie utworzenia centrów zdrowia 75+ z Funduszu Medycznego. Poza powiatami, które zgłosiły chęć utworzenia centrów lub porozumiały się w tej sprawie z sąsiednimi samorządami i wojewodami, którzy te zgłoszenia przyjmowali, nikt specjalnie nie przejął się tym, że ta ustawa obowiązuje. Innymi słowy, mamy martwe przepisy.

Na posiedzeniu przedstawiciele MZ poinformowali, że planowane jest po pierwsze spotkanie na linii przedstawiciel Ministerstwa i Kancelarii Prezydenta RP (ustawa była procedowana z inicjatywy Prezydenta RP), po drugie, że ma zostać powołany zespół w Ministerstwie do spraw wypracowania zmian legislacyjnych w ustawie. Po dyskusji na posiedzeniu Zespołu można odnieść wrażenie, że przez najbliższe kilkanaście miesięcy (tj. do wyborów prezydenckich) w sprawie tej ustawy nic się nie wydarzy, a po wyborach nie wykluczone, że albo tej ustawy nie będzie, albo koncepcja organizacji opieki geriatrycznej zostanie ograniczona. Kłopot mają te samorządy, które zgłosiły chęć utworzenia centrów, bazując na posiadanej infrastrukturze podmiotów leczniczych. Trudno oczekiwać, żeby przez nie wiadomo jak długi okres „rezerwowały” te zasoby na tworzenie jednostek, które być może w ogóle nie powstaną.

### Nowelizacja specustawy ukraińskiej z wrzutką po konsultacjach społecznych

Z rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa usunięto przepis dotyczący przedłużenia do końca września możliwości uzyskania przez lekarzy ukraińskich warunkowego prawa wykonywania zawodu lekarza albo warunkowego prawa wykonywania zawodu lekarza dentystry do 30 września 2025 r. Korekta projektu została wprowadzona



pomimo sprzeciwu organizacji pracodawców, organizacji pacjentów i przedstawicieli szpitali. Ukraińcom zostanie tylko tryb standardowy uzyskania prawa wykonywania zawodu przez cudzoziemców. Korekta ta została również oprotestowana przez stronę samorządową. Ponieważ na posiedzeniu Zespołu przedstawiciele resortu wskazali, że ministerstwo nie wycofa się z tej zmiany, temat stanie w sprawach różnych na posiedzeniu Komisji Wspólnej, z wnioskiem o wycofanie opinii pozytywnej KWRiST do projektu ustawy.

## Opiniowane projekty

Szersza dyskusja miała miejsce przy dwóch projektach. W odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przedstawiciel ministerstwa poinformował o uwzględnieniu uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich i Unię Metropolii Polskich. Z uwagi na brak projektu w wersji po konsultacjach i uzgodnieniach Zespół zdecydował o opiniowaniu projektu w trybie obiegowym jeszcze przed posiedzeniem plenarnym Komisji Wspólnej.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego, Związek Powiatów Polskich zgłosił uwagę dotyczącą złagodzenia przepisów wymogu posiadania ładowisk. Przedstawicielka MZ poinformowała, że w tym zakresie resort planuje przeprowadzenie szerszej analizy w zakresie spełnienia tego wymogu i temat ten będzie przedmiotem odrębnego projektu. Ponieważ w pozostałym zakresie projekt nie budził kontrowersji został zaopiniowany pozytywnie.

Zespół pozytywnie zaopiniował również:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób występujących o wydanie pozwolenia na broń lub zgłaszających do rejestru broń pneumatyczną oraz posiadających pozwolenie na broń, lub zarejestrowaną broń pneumatyczną,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ 1665),
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej części miasta Pińczów – Osiedlu Zdrojowemu, części sołectwa Włochy – Osiedlu Górki-Włochy i sołectwom: Pasturka, Bogucice Drugie oraz Grochowiska, położonym na obszarze gminy Pińczów,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w zakresie kompleksowej opieki specjalistycznej nad świadczeniobiorcami leczonymi z powodu otyłości olbrzymiej KOS-BAR.

Z uwagi na trwające konsultacje i uzgodnienia oraz brak odniesienia się resortu do uwag zgłoszonych przez samorządy projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw będzie rozpatrywany na kolejnym posiedzeniu Zespołu. Projekt budzi



kontrowersje strony samorządowej z uwagi na nałożenie na gminy nowego zadania bez zapewnienia środków na jego realizację.

## Czerwcowe posiedzenia Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

10 i 24 czerwca 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dominującym tematem były dwie duże ustawy reformujące instytucje rynku pracy i zatrudnienie cudzoziemców.

Na pierwszym czerwcowym posiedzeniu Zespołu pozytywnie zaopiniowano:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych ordynowanych przez pielęgniarki i położne oraz wykazu badań diagnostycznych, na które mają prawo wystawiać skierowania pielęgniarki i położne,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie preparatów ze stabilnym jodem, w jakie wyposaża się osoby z ogółu ludności znajdujące się w strefie planowania wyprzedzających działań interwencyjnych,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania.

W sprawach różnych omówiono temat dotyczący wprowadzenia do ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych przepisu, który jednoznacznie będzie wyłączał obowiązek stosowania Prawa zamówień publicznych przy zawieraniu umów z członkami zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności (w niektórych samorządach budzi to wątpliwości). Ministerstwo zapowiedziało, że jest za wprowadzeniem takiego przepisu i przy kolejnej nowelizacji ustawy uwzględni również taką zmianę.

Kolejnym tematem była zgłoszona przez ZPP propozycja zmiany treści § 13 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatów, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, tak, by nie budził on wątpliwości interpretacyjnych w kwestii wyliczenia wysokości dofinansowania zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze w przypadku osób przebywających w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Zmiana ta miałaby polegać na zastąpieniu treści opisowej (słownej) stosownym wzorem. Przedstawiciel Biura Pełnomocnika ds. Osób Niepełnosprawnych wskazał, że w najbliższym czasie zmiana rozporządzenia nie jest planowana, ale potwierdził aktualność interpretacji wydanej przez resort wiele lat temu oraz zobowiązał się do jej ponownego zamieszczenia na stronie Biura Pełnomocnika.





Kolejne posiedzenie, które odbyło się 24 czerwca 2024 r., poświęcone było projektowi ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz projektowi ustawy o dostępie cudzoziemców do rynku pracy. Do obu projektów strona samorządowa zgłosiła łącznie kilkaset uwag. Trzeba oddać przedstawicielom Departamentu Rynku Pracy w MRPiPS, że poważnie podeszli do tematu konsultacji. Posiedzenie było, jednym z najdłuższych w historii. Na posiedzeniu strona rządowa szczegółowo odniosła się do uwag, duża część z nich została uwzględniona. Kwestią sporną jest podział środków Funduszu Pracy. Tę kwestię dodatkowo przedstawiciel ZPP przedstawił na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekty na razie nie zostały zaopiniowane. Strona samorządowa czeka na tekst po uzgodnieniach i konsultacjach, tak aby mieć wgląd i móc wyrazić opinię do projektu w wersji zbliżonej do tej, jaka zostanie skierowana do Sejmu.

Z porządku obrad obu posiedzeń zdjęto projekt rozporządzenia w sprawie wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową. Strona samorządowa czeka na nową wersję projektu i odniesienie się Ministerstwa do zgłoszonych uwag.

## Spotkanie z kierownictwem Ministerstwa Zdrowia oraz członkami Zespołu ds. zmian systemowych w ochronie zdrowia

11 lipca 2024 r. w Warszawie odbyło się spotkanie z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, na czele z Ministrą Zdrowia Izabelą Leszczyną z samorządowcami oraz dyrektorami szpitali i placówek medycznych. Podczas spotkania zaprezentowane zostały założenia dotyczące systemowych zmian w ochronie zdrowia.

Obecna na spotkaniu Ministra Zdrowia Izabela Leszczyna mówiła o konieczności współdziałania w naprawie systemu opieki zdrowotnej w Polsce. „Żeby wyjść z zakłętego kręgu musimy zaufać sobie i być pewnym, że nikt nikogo nie chce oszukać. Chcemy ponieść wspólny wysiłek. Sukces możliwy będzie tylko wtedy, jeśli dobrowolnie będziecie chcieli poprzeć ten projekt” – zapewniała. Jednocześnie zapowiedziała, że w przyszłym roku na szpitalnictwo przeznaczonych zostanie 22 procent więcej środków niż w roku poprzednim.

Dyrektor Piotr Nowicki, członek Zespołu ds. zmian systemowych w Ministerstwie Zdrowia przedstawił prezentację, która szczegółowo omawiała założenia zmian w ochronie zdrowia. Zapowiadana zmiana systemowa ma składać się z trzech elementów: procesu deregulacji, transformacji oraz „odwracania piramidy świadczeń”.

Na samym początku zdiagnozowano jednak główne potrzeby każdej grupy. Priorytetem dla pacjentów będzie więcej świadczeń zdrowotnych o największej możliwej jakości, dla szpitali stabilizacja finansowa, odpowiednie kadry i nowoczesna infrastruktura, natomiast dla całego systemu opieki zdrowotnej najistotniejsza będzie racjonalna siatka realizatorów świadczeń zabezpieczających na odpowiednim poziomie każdy region Polski.





Zapowiedziany proces transformacji ma w założeniu zrewolucjonizować obecną sieć szpitali i dostosować do potrzeb pacjentów i określonego finansowania. Proces deregulacji ma polegać m.in. na stałej współpracy podmiotów działających w systemie z MZ, NFZ, AOTMiT. „Odwrócona piramida świadczeń” pozwoli z kolei uwolnić część zasobów w leczeniu zamkniętym.

Celem deregulacji będzie zmniejszenie obciążeń wykorzystywanych zasobów w ochronie zdrowia, a poprzez to ich bardziej efektywne wykorzystanie oraz obniżenie kosztów funkcjonowania. Proces ten będzie realizowany w latach 2024-2025 przez wprowadzenie kilku kolejnych „pakietów deregulacyjnych”, zmniejszających wymogi ustaw, rozporządzeń MZ oraz zarządzeń NFZ.

Pierwszy pakiet deregulacji - już w przygotowaniu - zakłada m.in. uproszczenie mechanizmu kwalifikowania szpitali do sieci szpitali (PSZ):

- ✓ kwalifikowane do niej będą wszystkie szpitale, które mają przynajmniej jeden profil w zakresie leczenia szpitalnego (oddział szpitalny) w trybie pełnej hospitalizacji,
- ✓ oddziały zabiegowe, które nie spełnią kryteriów wejścia do sieci, będą mogły funkcjonować w trybie hospitalizacji planowej albo chirurgii jednego dnia,
- ✓ uproszczone zostaną w sieci szpitali zasady regulujące udzielanie dodatkowych rodzajów świadczeń realizowanych w ramach m. in. SOR/IP, OIT, chemioterapii, rehabilitacji stacjonarnej, AOS,
- ✓ określenie minimalnego udziału świadczeń zabiegowych w oddziałach zabiegowych,
- ✓ określenie minimalnej liczby odebranych porodów na oddziałach ginekologiczno-położniczych.

Dodatkowo uzupełniony zostanie katalog świadczeń ambulatoryjnych udzielanych bez skierowania o poradę optometrysty. Inne przykłady działań deregulacyjnych to:

- ✓ uproszczenie formularza IOWISZ, podniesienie minimalnej wartości kosztorysowej wymaganej dla wydania opinii o celowości inwestycji,
- ✓ uproszczenie składanych wniosków akredytacyjnych,
- ✓ uproszczenie niektórych norm sanitarnych dla szpitalnictwa i ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.

Celem transformacji jest z kolei stworzenie optymalnego systemu zabezpieczenia szpitalnego. Jej poszczególne elementy będą wdrażane w latach 2024-2026.

Kluczowe zasady procesu transformacji to m.in. dobrowolność uczestnictwa i wprowadzenie map świadczeń (map zabezpieczenia szpitalnego), które przygotowują AOTMiT, NFZ, NIZP-PZH i urzędy wojewódzkie.

Mapy mają pozwolić uporządkować sieć oddziałów realizujących świadczenia na poziomie podstawowym (1-5 oddziałów podstawowych + SOR/IP), specjalistycznym, wysokospecjalistycznym (m.in. kardiochirurgia, neurochirurgia, transplantologia) oraz strategicznym (oddziały o zabezpieczeniu ponadregionalnym i krajowym). Perspektywa docelowa ich wdrażania to lata 2025-2027, natomiast osiągnięcie wszystkich celów ~10 lat.



Obok istniejących rozwiązań transformacyjnych w ochronie zdrowia (np. restrukturyzacja, łączenie SP ZOZ-ów czy spółek, przeprofilowanie) wprowadzone zostaną nowe:

- ✓ Zespół Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (ZPZOZ) - nowy typ podmiotu, który będzie mógł być utworzony lub powstać w wyniku połączenia kilku SPZOZ z różnymi organami tworzącymi i adekwatną strukturą udziałową.
- ✓ Porozumienie - umowa cywilnoprawna pomiędzy podmiotami, która skutkowałaby podziałem usług pomiędzy świadczeniodawcami.
- ✓ Powiatowe Centrum Zdrowia - tworzone w strukturze istniejącego SP ZOZ lub poza nią do realizacji podstawowych świadczeń internista, ginekolog, chirurg, pediatra), ale bez możliwości hospitalizacji,
- ✓ Związek JST (jednostki samorządu będą mogły łączyć SP ZOZ-y, przez co będą mogły powstać bardziej efektywne, większe podmioty lecznicze.

Projekt zmiany systemowej w ochronie zdrowia wprowadza też szczegółowe regulacje dotyczące tworzenia i zatwierdzania programów naprawczych tworzonych przez placówki, w których wystąpiła strata netto. Instrumentami wsparcia dla placówek medycznych będą: środki z KPO, Funduszu Medycznego, Unii Europejskiej, NFZ, środki z BGK na wsparcie finansowe oraz budżet państwa. Po przejściu pełnej ścieżki programu naprawczego (oraz akceptacji przez AOTMiT) podmioty mogłyby skorzystać z doraźnego albo długoterminowego pakietu wsparcia.

Docelowym rozwiązaniem jest bezpieczna sieć stabilnych finansowo szpitali, realizujących świadczenia wysokiej jakości. Istotne jest przy tym równomierne rozmieszczenie realizacji świadczeń adekwatnie do potrzeb danego terenu oraz koordynacja leczenia szpitalnego z AOS i POZ.

Wiąże się z tym ostatni element procesu zmiany systemowej – „odwracanie piramidy świadczeń”, czyli przebudowa ochrony zdrowia w celu uwolnienia zasobów lecznictwa szpitalnego i zwiększenia dostępności. W toku dyskusji, przedstawiciele samorządów i dyrektorzy szpitali i placówek medycznych zwracali uwagę na niewystarczające finansowanie, złą wycenę świadczeń medycznych i wynagrodzenia lekarzy kontraktowych. Pojawił się również temat płacy minimalnej i jej wpływie na kondycję finansową szpitali.

Przedstawiciele resortu zdrowia zaznaczyli swoją otwartość na uwagi do przedstawionego projektu zmian i chęć dalszego dialogu w tej sprawie.

Spotkanie zorganizowane zostało przez Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych, przy wsparciu Związku Powiatów Polskich. Udział w wydarzeniu wzięli dyrektorzy i prezesi szpitali oraz starostowie powiatów i prezydenci miast na prawach powiatu.



## Ustrój samorządu, obszary miejskie i metropolitalne

### Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych KWRiST

19 marca 2024 r. obradował Zespół ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z udziałem samorządowców z Pomorza odbyło się to posiedzenie Zespołu. Apelowali oni o podjęcie przez rząd inicjatywy w sprawie utworzenia metropolii Trójmiasta. Bazę ma stanowić projekt ustawy przygotowany przez Stowarzyszenie Obszar Metropolitalny Gdańsk-Gdynia-Sopot, w skład którego wchodzi 61 miast, gmin i powiatów.

Jednocześnie omówiono ogólne założenia polityki metropolitalnej kraju przygotowane przez Unię Metropolii Polskich.

Przedstawiciele gospodarza, czyli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji nie zadeklarowali wprost, że oba dokumenty będą procedowane przez Radę Ministrów. Niemniej, zauważyli, że nadszedł czas, by podjąć działania w temacie, gdyż jest on obecny w debacie administracyjnej od wielu lat. Zarówno strona rządowa jak i samorządowa zgodziły się, że projekty ewentualnej ustawy ramowej dla metropolii, jak i dla metropolii okalającej Trójmiasto, powinny być projektami rządowymi, by przeszły też formalne uzgodnienia międzyresortowe i otrzymały akceptację strony samorządowej w ramach Komisji Wspólnej.

Przedstawiciele korporacji samorządowych co do zasady poparli ideę ustawy dla Pomorza. Zwracano uwagę na potrzebę utworzenia ustawy ramowej dla metropolii, która powinna być procedowana równolegle do ustawy „pomorskiej”. Wskazywano też na potrzebę rozróżniania obszaru metropolitalnego od obszaru funkcjonalnego; odpowiedniego finansowania metropolii (przede wszystkim udział w PIT); rozdziału zadań i form współpracy między poszczególnymi jednostkami.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zwrócił uwagę na niepokojące w jego ocenie słowa przedstawicielki Ministerstwa Finansów, które chciałoby najpierw przeprocedować zmiany w systemie dochodów obecnych jednostek samorządu terytorialnego, a dopiero potem wprowadzać przepisy dotyczące dochodów metropolii. Zaapelował więc, by oba resorty prowadziły prace równolegle i w porozumieniu, gdyż bez bazy finansowej nie ma co myśleć o uchwalaniu ustaw metropolitalnych.



## Spółeczeństwo informacyjne

### Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego KWRiST

3 kwietnia 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Spółeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie skupiło się wobec tematyki spraw różnych, gdzie strona samorządowa zgłosiła kilka tematów, którymi winien zająć się Zespół.

Podczas posiedzenia pozytywnie zaopiniowano projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie rodzaju i zakresu danych udostępnianych z Centralnej Ewidencji Pojazdów.

Opinię pozytywną uzyskała również propozycja rewizji KPO. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez MFIPR, w nowej odsłonie KPO ma znaleźć się dedykowany dla samorządów program, z którego sfinansowany zostanie sprzęt komputerowy i szkolenie kadry urzędniczej, połączone z wdrażaniem w urzędach systemów klasy EZD. Pomysł, jest pokłosiem propozycji, z jaką do Ministerstwa Cyfryzacji zwrócił się Związek Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich do tematów różnych zgłosił następujące sprawy:

- ✓ Propozycja uruchomienia rządowego programu wspierającego jednostki samorządu lokalnego w transformacji cyfrowej. Program ten zakładałby sfinansowanie, przynajmniej częściowo, zakupu sprzętu niezbędnego w procesie cyfryzacji, jak i doskonalenie zawodowe pracowników samorządowych. Zgodnie z informacją przekazaną przez resort cyfryzacji, nowa odsłona KPO ma w sobie zawierać program o takim charakterze.  
Ostatnio, w przestrzeni publicznej wybrzmiała informacja Ministerstwa Cyfryzacji, zgodnie z którą resort planuje uruchomienie nowej usługi online w postaci rejestracji samochodu za pośrednictwem aplikacji mObywatel. Stąd też proszono o informację, na kiedy Ministerstwo planuje uruchomienie takiej usługi. Było to szczególnie ważne, z uwagi na fakt, że do tak zapowiadanych zmian samorządy muszą się wcześniej przygotować, szczególnie pod względem możliwości przesunięć pracowników samorządowych do innych zadań, czy też potencjalnych redukcji liczby zatrudnionych w samorządach urzędników. Uzyskano odpowiedź, że faktycznie takie działanie jest planowane, jednak na pewno nie w perspektywie najbliższych 3 lat. W pierwszej kolejności gruntowne przebudowanie musi przejść CEPiK. Czas jego modernizacji będzie determinował możliwość podjęcia dalszych działań w kierunku rejestracji pojazdów online.
- ✓ Kolejną istotną kwestią, jaką zgłosiło ZPP, są problemy kadrowe, z jakimi na co dzień borykają się samorządy. Niestety z uwagi na niemożność zapewnienia konkurencyjnych dla informatyków warunków zatrudnienia, samorządy nie są w stanie zatrudnić wysokiej klasy specjalistów z zakresu obsługi informatycznej czy ochrony cyberbezpieczeństwa. Stąd też zaproponowano, rozważenie powstania powiatowych (ewentualnie między powiatowych) centrów cyberbezpieczeństwa, udzielających wsparcia informatycznego wszystkim gminom z terenu swojego działania. Takie działanie z pewnością przyczyniłoby się do zwiększenia cyberbezpieczeństwa w gminach/powiatach, a także do optymalizacji kosztów związanych z koniecznością zatrudnienia wysoko wykwalifikowanych specjalistów z zakresu IT. W odpowiedzi na tak sformułowaną propozycję przekazano informację, że



nie istnieją obecnie przeszkody, aby zatrudniano jednego informatyka czy też specjalistę ds. cyberbezpieczeństwa dla wielu jednostek samorządowych.

- ✓ Następnym tematem, który zdaniem ZPP zasługuje na przedyskutowanie, jest anarchiczne narzędzie, jakie wykorzystywane bywa powszechnie jako narzędzie autoryzacyjne przez pracowników samorządowych, a mianowicie karta kryptograficzna. Obecnie, jest to sposób dostarczania cyfrowej tożsamości przy konieczności dostępu do Systemu Rejestrów Państwowych. Należałoby sobie zadać pytanie, czy to nie najwyższy czas, aby przejść na mobilną autoryzację pracowników? W odpowiedzi usłyszano, że resort pracuje nad modernizacją systemu SRP. Proces już został rozpoczęty, budowana jest odpowiednia koncepcja. Niestety, system SRP jest monolitem składającym się z 5 innych rejestrów, stąd też nie ma on komponentu dotyczącego uwierzytelniania użytkowników, co będzie wymuszało napisanie systemu na nowo. Resort zapowiedział, że przejście na mobilną autoryzację powinno nastąpić w ciągu dwóch najbliższych lat.
- ✓ ZPP zasygnalizował także temat konieczności przejrzenia liczby i sposobów składania różnego typu raportów, szczególnie przy wykonywaniu przez samorządy zadań zleconych. Związek stoi na stanowisku, że większość z tych czynności, które obecnie wykonują pracownicy, aby ręcznie przeliczyć czy przepisać i uzupełnić tabele, dałoby się zastąpić raportami generowanymi automatycznie z dedykowanych baz danych. Wpłynęłoby to z pewnością na mniejsze obciążenie pracowników i bardziej ekonomiczne wykorzystanie czasu ich pracy.

Omówiono także temat zgłoszony przez UMP, który dotyczył problematyki związanej z wydolnością systemu emp@tia przy wypłacie dodatku osłonowego.

Podczas posiedzenia wstępnie pochyłono się nad tematem dotyczącym doręczeń elektronicznych. Szczegółowe propozycje resortu w tym zakresie mają zostać przedstawione na dedykowanym spotkaniu roboczym, które odbędzie się w najbliższym czasie.

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

19 czerwca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia omówiono trzy projekty oraz cztery sprawy różne.

Pozytywną opinię Zespołu (bez zgłaszanych uwag) otrzymały następujące projekty:

- ✓ ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków technicznych zasilania energią elektryczną obiektów budowlanych telekomunikacji lub pomieszczeń telekomunikacyjnych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027.

Sprawy różne rozpoczęto od tematu dotyczącego wniosku strony samorządowej o przedstawienie informacji przez resort cyfryzacji na temat stanu prac w zakresie Architektury Informacyjnej Państwa. Prace nad AIP



nieustannie trwają, na przełomie lipca/sierpnia br. powinien pojawić się projekt ustawy kompleksowo regulującej zagadnienie.

Na wniosek Unii Metropolii Polskich, zainicjowane zostały tematy związane z Centralnym Rejestrem Wyborców, zarówno w kontekście niezgodności z uprawnieniami do wyborów do Parlamentu Europejskiego (podwójne umieszczenie w obwodach w Polsce i zagranicą albo tylko zagranicą mimo zamieszkiwania w Polsce) oraz o dyskusję w kontekście rozpoczęcia prac nad rozwojem CRW w zakresie usług online dla zakładów zamkniętych. W pierwszym z wywołanych tematów strona rządowa wskazała, że błędy miały charakter europejski. Państwa wymieniają dane o obywatelach za pomocą portalu CIRT ABC – źródłem danych są inne państwa z obszaru UE. Błędy pojawiały się na etapie zaczytywania danych, głównie ze względu na występujące literówki. Skala błędów w Polsce, była bardzo znikoma, żeby nie powiedzieć nikła.

W drugim temacie w planach są prace związane z modułem e-wybory. Aby uruchomić usługę w zakładach zamkniętych, musi zostać przeprowadzona gruntowna analiza. UMP chciałaby, żeby usługa ta została najpierw uruchomiona w szpitalach.

Ostatnim omawianym tematem była kwestia dotycząca współpracy ZUS z USC w zakresie efektywnego korzystania z usługi sieciowej – pobierania z rejestru stanu cywilnego odpisów aktów stanu cywilnego. Obecni na posiedzeniu przedstawiciele ZUS wskazali, że akty stanu cywilnego są im niezbędne do wypłaty dwóch zasiłków: macierzyńskiego i pogrzebowego. Tylko 39% aktów wydanych przed 2015 r. jest zmigrowanych do systemu, stąd nie wszystkie akty dają się jeszcze w systemie sprawdzić. Natomiast akty wydane po roku 2015 są już w systemie.

W przypadku braku możliwości pobrania odpisów aktów stanu cywilnego za pośrednictwem usług sieciowych, utrzymane są zalecenia dla terenowych jednostek ZUS o występowanie o pozyskanie odpisów w formie dokumentów elektronicznych przez ePUAP. Niestety, w celu samodzielnego pobrania aktów ZUS musi posiadać odpowiednie dane, które mogą podać tylko USC, które sporządziły dany akt przyniesiony przez świadczeniobiorcę. Stąd wynikają zgłoszone problemy.

## Energia, klimat i środowisko

### Marcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

13 marca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jako współprzewodniczący zespołu debiutował Wiceminister Klimatu i Środowiska **Mikołaj Dorożala**.





Zespół pozytywnie zaopiniował pakiet rozporządzeń dotyczących obszarów ochrony siedlisk. Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawiło aż 18 projektów aktów prawnych w tym zakresie:

- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puławy (PLH060055).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Putnowice (PLH060074).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kargowskie Zakola Odry (PLH080012).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Nowosolska Dolina Odry (PLH080014).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Mierzeja Sarbska (PLH220018).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Północnomazurska (PLH280045).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Napiwodzko-Ramucka (PLH280052).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Bobolickie Jeziora Lobeliowe (PLH320001).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Jeziora Czaplineckie (PLH320039).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podeblotcie (PLH140033).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góra Świętej Anny (PLH160002).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Dolnego Sanu (PLH180020).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dorzecze Górnego Sanu (PLH180021).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Wisłok Środkowy z Dopływami (PLH180030).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Klify i Rafy Kamienne Orłowa (PLH220105).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Borecka (PLH280016).
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Weltyńska (PLH320069).

Zmiany dotyczyły granic obszarów lub list gatunków chronionych na tym terenie. Poinformowano przy tym, że w Polsce sieć Natura 2000 jest praktycznie na ukończeniu i teraz zmiany będą odbywać się właśnie raczej w tych zakresach.



Ponadto, ze względu na perspektywę kadencji, samorządy poruszyły tematy, które powinny zostać podjęte przez obecny rząd. Znalazły się wśród nich kwestie rozszerzonej odpowiedzialności producenta w kontekście gospodarki odpadami, wdrożenie dyrektywy wodnej oraz temat subwencji ekologicznej.

## Majowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

15 maja 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zespół wydał pozytywne opinie dotyczące:

- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych użytkowania oraz szczegółowego zakresu kontroli morskich budowli hydrotechnicznych,
- ✓ projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać morskie budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie.

Przed posiedzeniem, na wniosek Ministerstwa Klimatu i Środowiska, z porządku obrad zdjęto projekty dwóch ustaw związanych z gospodarką odpadami - ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, a także ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Okazało się, że nadal trwają bowiem uzgodnienia międzyresortowe. Strona samorządowa poprosiła, by w takim razie przysyłać jej projekty już po uzgodnieniach wewnątrz rządu. Możliwe, że w sprawie obu projektów odbędzie się oddzielne spotkanie robocze zespołu.

W sprawach różnych Unia Metropolii Polskich podniosła temat spełnienia przez samorządy wymogów w zakresie elektromobilności. Przedstawiciel UMP alarmował, że miasta nie mogą kupić wystarczającej liczby aut spełniających warunki ustawowe, ponieważ rynek nie jest w stanie zaspokoić potrzeb. Na wniosek sekretarza strony samorządowej będzie ona domagać się informacji od rządu w tym zakresie na posiedzeniu plenarnym.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich przypomniał natomiast, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska na najbliższym posiedzeniu plenarnym KWRiST powinno odnieść się do pomysłu powołania specjalnego zespołu w celu przeanalizowania ewentualnych zmian w Prawie łowieckim.

## Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

12 czerwca 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W agendzie spotkania w formule online znalazły się trzy projekty aktów prawnych.



## **Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw**

Głównym celem tego projektu jest wprowadzenie Miejskich Planów Adaptacji jako dokumentu planistyczno-strategicznego, ale bez rangi aktu prawa miejscowego. Samorządy przesłały sporo uwag. Związek Powiatów Polskich i Unia Metropolii Polskich dopytywały o relacje z innymi dokumentami strategicznymi. Zwracano też uwagę na kwestię planowanych wymogów w zakresie procentowego objęcia powierzchnią biologicznie czynną terenów zielonych. Dla samorządów wojewódzkich kluczowe natomiast są kwestie organizacyjne w wojewódzkich funduszach ochrony środowiska – według nich proponowane zmiany tylko wzmacniają centralizację w tym zakresie.

Do przedstawionych uwag odniósł się przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Resort w zasadzie nie przychylił się do żadnej. Zasugerowano jedynie, że być może zostanie obniżony wskaźnik powierzchni biologicznie czynnej, na co przedstawiciele ZPP zauważyli, że niektóre typy terenów z definicji ustawowej po prostu wykluczają możliwość wskazywania jakichkolwiek wskaźników.

Ustalono, że do końca tygodnia ministerstwo przyśle uzgodniony z innymi resortami projekt wraz z odniesieniem się do wszystkich uwag samorządów. Jeśli to nastąpi, następne spotkanie dotyczące tej ustawy odbędzie się 19 czerwca 2024 r.

## **Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw**

Projekt nadal jest w konsultacjach, więc Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawiło tylko jego ogólne założenia. Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy mają w założeniu projektodawców na celu rozwój energetyki prosumenckiej oraz dostosowanie przepisów krajowych do rozporządzeń i wytycznych Komisji Europejskiej. Na pytanie przedstawiciela Unii Metropolii, ministerstwo odpowiedziało, że nie widzi możliwości wprowadzenia instytucji prosumenta wirtualnego bez wdrożenia Centralnego Systemu Informacji Rynku Energii (CSIRE). Proponowane przepisy mają m.in. dostosować regulacje do przesunięcia czasowego wdrożenia CSIRE w Polsce.

## **Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru nalepki dla pojazdów uprawnionych do wjazdu do strefy czystego transportu**

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia dotyczącego nalepek dla samochodów wjeżdżających do stref czystego transportu. Ministerstwo zapowiedziało, że uwzględni uwagę jednego z województw dotyczącą uwzględnienia w oznaczeniu mieszanych rodzajów paliw zasilających auta.

Następnie Zespół przeszedł do spraw różnych.

Unia Metropolii Polskich zaapelowała o zajęcie się przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska w najbliższej przyszłości następującymi tematami:

- ✓ zaliczania żużli i popiołów powstałych w wyniku procesu termicznego przekształcania odpadów komunalnych w instalacjach termicznego przekształcania opadów komunalnych oraz



cementowaniach, podlegających procesom recyklingu (R5), do wskaźników przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,

- ✓ udzielenia informacji o planowanych pracach legislacyjnych wynikających z art. 17 ust. 15 Dyrektywy budynkowej wskazującego, że "Od dnia 1 stycznia 2025 r. państwa członkowskie nie udzielają żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r., zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241, art. 7 ust. 1 lit. h) pkt (i) tiret trzecie rozporządzenia (UE) 2021/1058 oraz art. 73 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2021/2115",
- ✓ przedstawienia przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska informacji o wysokości środków finansowych wynikających z ustawy wdrażającej tzw. dyrektywę SUP, przekazywanych na wyodrębniony rachunek NFOŚiGW, stanowiących wpływy gmin za rok 2024 oraz przedstawienia szacunków dot. ww. wpływów w roku 2024 i w latach następnych.

Tematy te mogą pojawić się na kolejnym regularnym posiedzeniu zespołu.

Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich poinformował, że są dostępne dokumenty, w których przedstawiciel administracji rządowej nazywał zadania z zakresu ustawy Prawo łowieckie zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Należy o tym pamiętać, w związku z powołaniem Zespołu ds. prawa łowieckiego, w którym nie ma przedstawicieli samorządów. Sekretarz strony samorządowej Marek Wójcik zapowiedział, że temat Zespołu ds. prawa łowieckiego na pewno wróci na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej.

ZPP poruszyło jeszcze kwestię powołania przy Ministrze Klimatu i Środowiska Zespołu ds. ochrony drzew i krzewów. Poproszono o informację, jakie działania chce podejmować Ministerstwo w związku z tym gremium, w szczególności czy ma to związek z postulatami legislacyjnymi formułowanymi w ramach parlamentarnego zespołu ds. drzew.

Na koniec po raz kolejny zaapelowano o udział przedstawiciela kierownictwa resortu w posiedzeniach zespołu, gdyż i tym razem nikogo takiego nie było (wbrew zapowiedziom).

## **Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna**

### **Kwietniowe posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej KWRiST**

11 kwietnia 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dominował temat rewizji Krajowego Planu Odbudowy.

Do połowy kwietnia trwają konsultacje społeczne rewizji Krajowego Planu Odbudowy. Niezależnie od tego trybu, tematem zmian w KPO zajmowały się poszczególne Zespoły Komisji Wspólnej, na których omawiano



szczegółowe uwagi do poszczególnych obszarów. Zadaniem Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej było podsumowanie tej dyskusji i wydanie ostatecznej opinii (Zespół miał upoważnienie do wydania opinii wiążącej). Minister Jacek Protas na wstępie zaznaczył, że w części uwag proponowano wprowadzenie nowych interwencji, reform czy inwestycji. Wyjaśnił, że ponieważ strona rządowa pracuje tylko nad zmianami i nie ma przestrzeni do pisania KPO od nowa, takie uwagi nie mogły zostać uwzględnione. Zaznaczył też, że sporo propozycji, tam gdzie było to możliwe, zostało uwzględnionych. Ostatecznie po dyskusji strona samorządowa uzgodniła projekt tego dokumentu.

Pozytywną opinię Zespołu uzyskały:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej, pomocy de minimis oraz pomocy de minimis na usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym w ramach Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021-2027,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w obszarze ochrony środowiska w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną oraz pomocy de minimis na zieloną transformację miast w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Przeprowadzono również wstępną dyskusję na temat projektu zmiany ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. W projekcie przewidziano przede wszystkim zmiany mające na celu umożliwienie właściwego wykorzystania środków zrewidowanego KPO oraz wprowadzenia przepisów o planach społeczno-klimatycznych. Z uwagi na fakt, że plan społeczno-klimatyczny może obejmować swym zakresem działania i inwestycje regionalne i lokalne Związek Powiatów Polskich zgłosił uwagę dotyczącą konsultacji projektu dokumentu z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona rządowa wskazała, że takie konsultacje będą prowadzone, nawet gdyby nie przewidywała tego ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, bo obowiązek taki wynika z art. 5 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060. Uzgodniono, że strona samorządowa do końca tygodnia może przysyłać jeszcze uwagi do projektu. Z uwagi na pilność projektu prawdopodobnie będzie procedowany przez Komisję Wspólną w trybie obiegowym.

## Deklaracja strony samorządowej KWRiST na 20-lecie Polski w Unii Europejskiej

Podczas obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyły się 23 kwietnia 2024 r. współprzewodniczący Komisji ze strony samorządowej, Prezydent Lublina, **Krzysztof Żuk** odczytał Deklarację. Samorządowcy przypominają w niej historię europejskich aspiracji Polaków z czasów „Solidarności”, a także przywrócenia w 1990 roku polskiego samorządu terytorialnego. Ten niemal od razu rozpoczął nadrabianie zapóźnień cywilizacyjnych, a także podjął przedsięwzięcia rozwojowe. Akcesja Polski



do Unii Europejskiej przyspieszyła działania modernizacyjne i przyczyniła się do podniesienia jakości życia Polaków. Polska maksymalnie wykorzystała swoją szansę.

## DEKLARACJA

*Europejskie aspiracje Polski, tłumione przez blisko pół wieku po II wojnie światowej, zostały ponownie wyrażone przez wielki ruch społeczny „Solidarności” w uchwalonym w październiku 1981 roku w Gdańsku programie przebudowy państwa, zatytułowanym „Samorządna Rzeczpospolita”. Zawarta w nim teza 21. sformułowała zasady odbudowy i funkcjonowania zdecentralizowanych struktur demokratycznego państwa, które okazały się zgodne ze standardami zawartymi w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego, choć o blisko pięć lat wyprzedziły jej przyjęcie przez Radę Europy.*

*Odbudowywany od 27 maja 1990 roku polski samorząd terytorialny stał się nie tylko filarem demokracji lokalnej, ale także efektywnym gospodarzem swoich gmin i miast, a wkrótce również powiatów i regionów. Byliśmy w stanie niemal natychmiast podjąć i zrealizować wielki wysiłek nadrobienia zapóźnień cywilizacyjnych powstałych w okresie oddzielenia Polski od rdzenia Europy przez żelazną kurtynę.*

*Równocześnie podjęliśmy przedsięwzięcia rozwojowe, dzięki którym odkrywaliśmy i uruchamialiśmy lokalne potencjały. Ich skuteczne wykorzystanie wymagało jednak zarówno nowych, zewnętrznych środków finansowych jak i zintegrowanego podejścia do prowadzenia polityki rozwoju. Oba te uwarunkowania w wielkim stopniu zostały spełnione dzięki członkostwu Polski w Unii Europejskiej. Polityka spójności oraz wspierania rozwoju lokalnego i regionalnego, kształtowana wspólnie w skali całej Unii Europejskiej, stworzyła wielką szansę przyspieszenia modernizacji i rozbudowy naszej infrastruktury technicznej i społecznej, służącej podnoszeniu jakości życia Polaków.*

*Proces ten był możliwy i jest skutecznie realizowany dzięki zaangażowaniu naszych społeczności lokalnych i regionalnych. Powierzenie samorządowi terytorialnemu odpowiedzialności za rozwój: w skali lokalnej – gminom i powiatom, oraz regionalnej – upodmiotowionym województwom, które są gospodarzami wielkiej części programów i funduszy unijnych, umożliwiło Polsce wykorzystanie tej szansy w maksymalnym stopniu. Potwierdzają to liczne oceny merytoryczne, przeprowadzane przez instytucje krajowe i europejskie. Najlepszym tego dowodem jest utrzymujące się na poziomie ok. 90%, jednym z najwyższych w skali całej Unii Europejskiej, poparcie społeczne dla naszego w niej członkostwa. Wymowny jest zwłaszcza fakt, że od roku 2019 ponad połowa osób pytanych o swoją autoidentyfikację określa się mianem „Polak i Europejczyk”.*

*Dlatego przedstawiciele polskich organizacji samorządowych, uznając dwudziestolecie członkostwa Polski w Unii Europejskiej za nadzwyczajny czas rozwoju, wzajemnie korzystny dla Polski i dla Europy, dziękują wszystkim zaangażowanym na każdym szczeblu w proces budowy zjednoczonej Europy i deklarują pełne uczestnictwo naszych społeczności lokalnych i regionalnych w jej dalszym rozwoju.*

Warszawa, 24 kwietnia/1 maja 2024 roku





## Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

### Czerwcowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

20 czerwca 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie skupiło się głównie wokół projektu ustawy o zdrowiu zwierząt.

Do projektu tego uwagę zgłosił Związek Powiatów Polskich. Pierwsza z uwag ZPP dotyczyła możliwości nakazania budowy siatek wokół dróg zarządzom dróg przez powiatowego inspektora weterynarii, w przypadkach zagrożeń chorobami zwierząt. Większością dróg w Polsce zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, a ustawodawca nie przewidział w ustawie zwrotu kosztów budowy siatek. Stanowi to potencjalne przenoszenie kosztów działań na JST, podczas gdy zwalczanie i prewencja w sprawie chorób zwierząt stanowią zadanie administracji rządowej. Podobna uwaga była podnoszona już podczas prac legislacyjnych nad ustawą w 2020 roku i wówczas projektodawca zasłaniał się, że przepis ten dotyczył będzie głównie GDDKiA, natomiast w skali kraju znane są już sytuacje, gdzie polecenia budowy siatek było wydawane zarządzom dróg gminnych np. w Szczecinie. Stąd też wnoszono, o ustanowienie zasad zwrotu kosztów realizacji zadania, w przypadku gdy polecenie takie zostanie wydane lokalnemu zarządcy dróg.

Druga uwaga do przedmiotowego projektu dotyczyła możliwości powołania rzeczoznawcy zamieszkującego na terenie konkretnego powiatu a nie gminy, z uwagi na konieczność zwiększenia prawdopodobieństwa znalezienia takiej osoby. Uwaga ta została uwzględniona.

Projekt ustawy o zdrowiu zwierząt znajduje się obecnie w konsultacjach publicznych, stąd też zostanie zaopiniowany po przesłaniu wersji ostatecznej projektu.

Zespół zaopiniował pozytywnie projekt zmian do wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 dla interwencji w sektorze owoców i warzyw.

W sprawach różnych Zespół omówił następujące tematy:

- ✓ Informacja nt. aktualnego stanu spraw dotyczącego wspólnot gruntowych – strona rządowa wskazała, że minister monitoruje realizację wprowadzanych przepisów. Obecnie znajduje się na etapie formułowania wniosków z zebranych danych. Być może zostaną wprowadzone szersze zmiany, stąd ministerstwo zachęca do przesyłania postulatów w tym zakresie.
- ✓ Informacja nt. rozwiązań problemu bezdomności zwierząt zwłaszcza na terenach wiejskich i małych miast – strona rządowa poinformowała, że pracuje obecnie nad ustawą dotyczącą identyfikacji chipami psów i kotów, a także Krajowym Rejestrem Psów i Kotów i ich właścicieli. W najbliższych dniach powinien ukazać się projekt, który oczekuje na wpis do wykazu prac Rady Ministrów.



## I Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Biura Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

### Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią email JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 18 prac konsultacyjno-badawczych.**

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych,
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw,



- ✓ rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół,
- ✓ ustawy o postępowaniu wobec ofiar niektórych przestępstw przeciwko wolności seksualnej i obyczajności i o zmianie niektórych innych ustaw,
- ✓ ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- ✓ kryteriów podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024,
- ✓ rozporządzenia zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw,
- ✓ koncepcji wdrożenia regulacji Europejskiego Aktu o Wolności Mediów do polskiego porządku prawnego,
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej,
- ✓ ustawy o zawodzie psychologa oraz samorządzie zawodowym psychologów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował również badanie dotyczące współpracy międzynarodowej samorządów powiatowych z jednostkami administracji publicznej na Ukrainie.

Dodatkowo Związek Powiatów Polskich prowadził również prace analityczne dotyczące sytuacji finansowej szpitali powiatowych. Badanie to realizowane było na podstawie wstępnych sprawozdań MZ-03 (sprawozdań o finansach podmiotów wykonujących działalność leczniczą z sektora publicznego) za rok 2023.

Ponadto ZPP zorganizował 27 czerwca 2024 r. robocze spotkanie konsultacyjne dla osób zajmujących się organizacją systemu nieodpłatnej pomocy prawnej (NPP) w powiatach i miastach na prawach powiatu.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich kontynuował także działania wspierające projekt badawczy realizowany przez zespół badawczy Instytutu Pedagogiki Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach. Celem projektu jest rozpoznanie i zdefiniowanie czynników wpływających na powodzenie procesu reintegracji w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Ponadto Związek Powiatów Polskich wspierał badanie prowadzone przez Politechnikę Bydgoską oraz Wolters Kluwer Polska dotyczące digitalizacji administracji samorządowej, oraz Centrów Usług Wspólnych (CUW). Badanie było skierowane zarówno do kadry zarządzającej CUW, jak i do władz samorządowych. Było ono w pełni anonimowe, a jego wyniki zostaną udostępnione w postaci raportów oraz publikacji naukowych i branżowych.



## Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl)).

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

### Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

#### Polski Kongres Klimatyczny

19 i 20 marca 2024 r. w Warszawie odbył się Polski Kongres Klimatyczny, międzynarodowe spotkanie ekspertów w dziedzinie zrównoważonego rozwoju i innowacyjnych technologii, przedstawicieli organów administracji centralnej oraz agend międzynarodowych, reprezentantów miast z Polski i zagranicy, przedstawicieli ambasad, delegatów biznesu i jego otoczenia oraz organizacji pozarządowych, ekspertów, naukowców i dziennikarzy.

Dwa dni Kongresu wypełnione były panelami dyskusyjnymi oraz spotkaniami z udziałem wybitnych zagranicznych i polskich ekspertów. Zagadnienia omawiane podczas wydarzenia podzielone zostały na cztery fora tematyczne: zielone finanse i ESG, zrównoważone inwestycje publiczne, przyszłość energetyki oraz dekarbonizacja przemysłu.

Największym zainteresowaniem cieszyła się międzynarodowa sesja plenarna pod nazwą „Zielona Rewolucja. Przyspieszenie Transformacji Klimatyczno-Energetycznej: Reformy, Regulacje, Wyzwania”, opracowana merytorycznie przez ekspertów z firmy Deloitte, w której wzięło udział ponad 400 uczestników. Tematem dyskusji były regulacje, finansowanie, technologie oraz energetyka. Eksperci opowiedzieli jak zreformować systemy wsparcia zielonych inwestycji.



Zakres merytoryczny dedykowany energetyce obejmował szeroki horyzont bieżących tematów z nią związanych, interesujących zarówno dla uczestników reprezentujących sektory biznesowe jak i instytucji publicznych. Eksperci omówili nowe strategie ewolucji polskiego miksu energetycznego, umowy PPA i dekarbonizację biznesu, technologie i rozwiązania z północy Europy, które można wdrożyć na polskim rynku, znaczenie OZE dla biznesu, możliwości dekarbonizacji ciepłownictwa, drogę do osiągnięcia równowagi i zwiększenia zastosowania OZE.

Podczas spotkania odbyła się również ścieżka tematyczna dotycząca zielonych inwestycji publicznych, w której dyskusje oparte zostały o najlepsze praktyki w zakresie projektowania nowoczesnej przestrzeni miejskiej uwzględniającej błękitno-zieloną infrastrukturę jako istotny zasób miasta. Tutaj omówiony został potencjał współpracy wydziałów inwestycji z wydziałami klimatu w samorządach, której efektem miałyby być lepsza skuteczność i zastosowanie rozwiązań opartych na naturze.

Ścieżki tematyczne biznes i finansowanie odbyły się z udziałem wybitnych ekspertów zagranicznych. W tym obszarze merytoryka obejmowała raportowanie ESG i taksonomię zrównoważonego finansowania w kontekście dekarbonizacji przemysłu energochłonnego w Polsce. Ważnym tematem była również gospodarka cyrkularna.

Polskiemu Kongresowi Klimatycznemu towarzyszyła uroczysta Gala Liderów Transformacji Energetycznej. Wydarzenie co roku gromadzi szefów największych firm energetycznych oraz najbardziej innowacyjne polskie przedsiębiorstwa, ubiegające się o tytuł Lidera Transformacji Energetycznej dla swoich projektów.

Wydarzenie to zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich oraz patronatem medialnym przez Dziennik Warto Wiedzieć.

## Samorządy Rzeczypospolitej. 20 lat Polski w Unii Europejskiej

25 marca 2024 r. w Warszawie odbyła się konferencja pn. „Samorządy Rzeczypospolitej. 20 lat Polski w Unii Europejskiej”.

Podczas uroczystej Gali, zorganizowanej z okazji 20-lecia członkostwa Polski w Unii Europejskiej, „Rzeczpospolita” zaprezentowała specjalny raport, obrazujący jak od tamtej pory zmieniła się Polska lokalna oraz nasza gospodarka, uwzględniając nadchodzące wyzwania. Omówiono w nim to, na co było nas stać 20 lat temu i obecnie, jak wypadaliśmy i wypadamy dziś na tle krajów starej UE i tych z naszego dawnego bloku.

Przedstawiono co udało się zrobić przy pomocy europejskich funduszy w miastach i gminach, to co może być jeszcze możliwe, ale także jakie reformy i przemiany w gospodarce mogą być konieczne dla dalszego szybkiego rozwoju Polski lokalnej.

Nie zabrakło również perspektywy polskich samorządów i przedsiębiorców, którzy odnoszą sukcesy na zachodnich rynkach oraz głosu największych światowych inwestorów, którzy postawili na rozwój naszego kraju, wpływając na codzienność naszych małych Ojczyzn.



Podczas Gali odbyły się także debaty i wystąpienia Laureatów Nagrody „Fundament Rzeczypospolitej” im. Profesora Michała Kuleszy oraz wręczone zostały wyróżnienia „Rzeczypospolitej” dla samorządów, które okazały się mistrzami w wykorzystywaniu unijnych funduszy.

Związek Powiatów Polskich sprawował patronat honorowy nad tym wydarzeniem.

## Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce

8-10 maja 2024 r. w Jastrzębiej Górze odbyła się konferencja Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Szefów Wydziałów Komunikacji pod nazwą „Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce”.

W agendzie spotkania znalazły się wystąpienia przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Cyfryzacji i Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A. Poruszono kwestie dotyczące m.in. wygaszania decyzji o rejestracji pojazdów, przygotowań do wdrożenia e-usług i komunikacji systemu SI KIEROWCA z ewidencją CEK 2.0, bieżących prac legislacyjnych prowadzonych w Ministerstwie Infrastruktury, a także badania legalności pobytu obcokrajowców w prowadzonych przez wydziały komunikacji postępowaniach.

Partner konferencji firma Arfido Sp. z o.o. zaprezentował „Urzędomat”, czyli urządzenie do samodzielnego odbioru dowodów rejestracyjnych, przy czym uwzględniono doświadczenia Urzędu Miasta Poznania, gdzie takie rozwiązanie funkcjonuje. Z kolei firma Utal Sp. z o.o. przedstawiła nowe czcionki na tablicach rejestracyjnych.

Dodatkowo uczestnicy wzięli udział w warsztatach w zakresie stosowania przepisów dotyczących rejestracji pojazdów sprowadzanych z krajów trzecich wcześniej niezarejestrowanych na terenie UE, nakładania kar za niezgłoszenie zbycia pojazdu oraz niezarejestrowanie pojazdu, a także wymiany zagranicznych prawa jazdy.

Wydarzenie zostało objęte patronatem honorowym przez Związek Powiatów Polskich oraz patronatem medialnym przez Dziennik Warto Wiedzieć.

## Współczesne wyzwania zarządzania samorządem lokalnym – analiza wieloaspektowa

15 maja 2024 r. na uczelni Jana Wyżykowskiego w Polkowicach, odbyła się Międzynarodowa Konferencja Naukowa "Współczesne wyzwania zarządzania samorządem lokalnym - analiza wieloaspektowa". Głównym partnerem Konferencji była Gmina Polkowice.

Wydarzenie miało charakter hybrydowy. Celem konferencji była prezentacja wyników badań naukowych, dobrych praktyk oraz dyskusja dotycząca przemian społecznych w obszarze zastosowań nowoczesnych działań wspólnot samorządowych w Polsce i na świecie. Między innymi poruszone zostały takie aspekty jak:

- ✓ Powyborcze wnioski i spostrzeżenia dla samorządności terytorialnej.
- ✓ Zjawisko stosowania sztucznej inteligencji w samorządzie.
- ✓ Samorządowe konsultacje społeczne w orzecznictwie sądów administracyjnych.
- ✓ Inteligentne miasto dla zrównoważonej miejskiej logistyki towarowej.
- ✓ Refleksje prawno-polityczne o wyborach wójtów, burmistrzów, prezydentów miast.





- ✓ Specyfika wyborów samorządowych w Republice Federalnej Niemiec.
- ✓ Spółki komunalne jako element łańcucha wartości w procesie raportowania czynników ESG.
- ✓ Znaczenie strategii rozwoju w procesie integracji planowania strategicznego i przestrzennego.
- ✓ Kierunki doskonalenia zarządzania ryzykiem w jednostkach samorządu terytorialnego
- ✓ Warunki rezyliencji społeczności lokalnych.
- ✓ Formalno-prawne aspekty planowania przestrzennego – problemy urbanistyczne samorządu lokalnego.
- ✓ Wdrażanie systemu zarządzania innowacjami na potrzeby samorządu.
- ✓ Elektromobilność w polskiej komunikacji publicznej.
- ✓ Wszechobecna AI? O innowacjach w samorządzie terytorialnym.
- ✓ Czy podatek od nieruchomości wymaga zmian systemowych?

Zamierzeniem konferencji było także stworzenie platformy do dyskusji naukowców i przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego oraz liderów społecznych nad czynnikami determinującymi współczesny rozwój społeczno-gospodarczy w różnej skali przestrzennej.

Patronat nad wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich oraz Dziennik Warto Wiedzieć.

## Kongres Perły Samorządu

23-24 maja 2024 r. w Gdyni pod hasłem „Nowoczesne państwo, samorząd blisko ludzi” odbył się Kongres Perły Samorządu 2024.

Głównymi wątkami ósmej edycji wydarzenia były tematy najważniejsze dla samorządowców oraz mieszkańców małych Ojczyzn. Podjęto dyskusję między innymi o wyzwaniach ustrojowych, współpracy władzy centralnej i lokalnej, finansach samorządów, inwestycjach, wykorzystaniu sztucznej inteligencji i nowoczesnych narzędzi, a także społecznej energii.

W debacie otwierającej Kongres „Polska po wyborach: ile nowości, ile kontynuacji”, wziął udział Grzegorz Kubalski, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

W wydarzeniu uczestniczyli samorządowcy, przedstawiciele rządu, świata biznesu, nauki, organizacji pozarządowych i mediów.

Podczas Kongresu wręczone również zostały wyróżnienia w dwunastej edycji Rankingu Perły Samorządu dla najlepszych gmin, powiatów oraz rozstrzygnięty został Ranking Skarbnik Samorządu.

Patronat instytucjonalny nad tą inicjatywą sprawował Związek Powiatów Polskich.

## Czy KPO wyjdzie nam na zdrowie?

4 czerwca 2024 r. na Uczelni Łazarskiego w Warszawie odbyła się konferencja naukowo-ekspercka, której przewodziło pytanie „Czy KPO wyjdzie nam na zdrowie?”. Eksperti różnych dziedzin rozmawiali o tym, w jaki sposób najbardziej efektywnie wykorzystać pieniądze z Krajowego Planu Odbudowy w ochronie zdrowia.



Słowo wstępne do uczestników konferencji skierowała wiceminister zdrowia, Katarzyna Kacperczyk. Pokróćce przybliżyła zasady działania KPO. Zaznaczyła, że dyskutując o projekcie musimy mieć świadomość obiektywnych ograniczeń, z którymi mamy do czynienia. Obecnie mierzymy się z rewizją KPO, a rozmowy z Komisją Europejską odbywają się we wszystkich obszarach. Wiceminister przypomniła, że w KPO jest część dotycząca reform i część dotycząca inwestycji. W nowej perspektywie inwestycyjnej jedynie KPO umożliwia przekazanie środków szpitalom.

Przesłanką do wspólnej dyskusji było zrozumienie głównych wyzwań oraz potrzeb kluczowych interesariuszy systemu, aby móc skutecznie włączyć się w proces alokacji środków z KPO, które powinny przyczynić się do wzrostu wydajności sektora, a w efekcie końcowym do poprawy kondycji zdrowotnej Polaków.

Związek Powiatów Polskich podczas konferencji reprezentowała Bernadeta Skóbel, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP. Podczas debaty o szansach i ograniczeniach związanych z wykorzystaniem środków z KPO w perspektywie podmiotów leczniczych i organów założycielskich, wymieniano główne potrzeby szpitali. Podczas debaty poruszona została również kwestia konsorcjów i odpowiedzialności finansowej w ich przypadku. „Dla nas istotne jest znalezienie rozwiązania systemowego, które ograniczy niezdrową konkurencję pomiędzy szpitalami zarówno na poziomie szpitali powiatowych, jak i pomiędzy małymi szpitalami i dużymi” – mówiła Bernadeta Skóbel. Przypomniała też o gotowym rozwiązaniu dotyczącym związków jednostek samorządu terytorialnego. Wówczas możliwe byłoby takie profilowanie tych jednostek, aby nie konkurowały między sobą. Podkreśliła, że ZPP w rozwiązaniu widzi nie tylko szpitale powiatowe, które są właścicielskie, ale również szpitale powiatowe w znaczeniu funkcjonalnym. Powinna się tu pojawić forma współpracy o charakterze stałym. Zastanawiano się też, jak spowodować, by istniejące już różnice regionalne między szpitalami nie pogłębiły się z powodu KPO. Bernadeta Skóbel zauważyła, że sama procedura konkursowa powoduje, że jednostki mocniejsze pod względem organizacyjnym na wstępie są już w lepszej sytuacji.

Eksperci zastanawiali się też nad tym, jak tworzyć infrastrukturę zorientowaną na wartość zdrowotną.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

## Samorządy lokalny wobec wyzwań globalizacyjnych

14 czerwca 2024 r. w Łodzi odbyła się konferencja pt. „Samorząd lokalny wobec wyzwań globalizacyjnych”. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.

Podczas spotkania omówione zostały zagadnienia związane z rosnącym znaczeniem lokalnych samorządów w obliczu globalizacji oraz lokalizacji procesów decyzyjnych i zarządzania. Eksperci podjęli dyskusję o najważniejszych wyzwaniach, jakie stoją przed samorządami w kontekście współczesnych zmian społeczno-gospodarczych i planowania przestrzennego.

W wydarzeniu udział wzięli m.in. przedstawiciele samorządów lokalnych, naukowcy, praktycy oraz osoby zainteresowane tematyką lokalnej samorządności i globalizacji.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.



## Dni Kultury Pamięci Pro Publico Bono

26 czerwca 2024 r. w Wilanowie odbyła się sesja Wilanowskiej Resursy Kultury Pamięci pt. „Pochwała inteligencji. Dlaczego etyka?”, realizowana w ramach Dni Kultury Pamięci Pro Publico Bono.

Spotkanie nawiązywało do dorobku powołanego w Wilanowie w roku 2008 programu „Pochwała inteligencji w Wilanowie”, którego tytuł i przesłanie ideowe pochodzi od nieżyjącej już współtwórczyni Kolegium Wigierskiego, pisarki i kulturotłórczyni, Janiny Cunnelly. Współorganizatorem sesji było Muzeum Polaków Ratujących Żydów podczas II wojny światowej im. Rodziny Ulmów w Markowej, które wspólnie z Uniwersytetem Papieskim im. Jana Pawła II współtworzy – ustanowiony na podstawie Karty Solidarności – program „Akademia Sprawiedliwych”.

Dni Kultury Pamięci Pro Publico Bono to przegląd dorobku kultury pamięci tworzonej w ramach Karty Solidarności. Dni są równocześnie okazją do promocji dziedzictwa, nad którym opiekę sprawują muzea zaangażowane w organizację poszczególnych resurs kultury pamięci.



## Warsztaty i szkolenia

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich realizował bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych. Łącznie było to 11 dni szkoleniowych, w których wzięło udział 4478 pracowników samorządowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

### Krajowy Plan Odbudowy - aktualny stan

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich, wspólnie z Biurem Posła do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem, zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Krajowy Plan Odbudowy - aktualny stan”.

Szkolenie to odbyło się **19 marca 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **260 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli: **Jan Olbrycht** – Poseł do Parlamentu Europejskiego; **Jacek Protas** – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej; **Krzysztof Kosiński** – Prezydent Miasta Ciechanów; **Grzegorz Kubalski** – Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich; **Tomasz Fijołek** – Dyrektor ds. Legislacyjnych w Unii Metropolii Polskich; **Krzysztof Iwaniuk** – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP oraz **Andrzej Porawski** – Dyrektor Biura Związku Miast Polskich.

### Zakończenie kadencji – obowiązki PIT po stronie płatnika oraz rozliczenia VAT

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zakończenie kadencji – obowiązki PIT po stronie płatnika oraz rozliczenia VAT”.

Szkolenie to odbyło się **21 marca 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **120 pracowników samorządowych**.



Prelegentką była: **Katarzyna Lewandowska** – Doradca podatkowy nr wpisu 12730, starszy konsultant w Ziemski&Partners Kancelaria Prawna Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp. k.

## Dokumentacja środków trwałych

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Dokumentacja środków trwałych”.

Szkolenie to odbyło się **4 kwietnia 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **1458 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Piotr Rybicki** – Ekspert w zakresie inwentaryzacji, środków trwałych oraz sprawozdawczości finansowej jednostek budżetowych, biegły rewident nr 11242.

## I i II poziom kontroli zarządczej – jak koordynować i pogodzić to w praktyce

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „I i II poziom kontroli zarządczej – jak koordynować i pogodzić to w praktyce”.

Szkolenie to odbyło się **12 kwietnia 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **433 pracowników samorządowych**.

Prelegentką była: **Anna Królak** – Ekspert Wolters Kluwer Polska.

## Jak organizować spotkania z mieszkańcami

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Fundacją Think Tank Miasto zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Jak organizować spotkania z mieszkańcami”.

Szkolenie to odbyło się **12 kwietnia 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **40 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli eksperci Fundacji Think Tank Miasto.

## Zasady techniki prawodawczej

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zasady techniki prawodawczej”.

Szkolenie to odbyło się **16 maja 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **249 pracowników samorządowych**.



Prelegentką była: **Katarzyna Liszka-Michałka** – Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Koordynator kontroli zarządczej – obowiązki, uprawnienia, odpowiedzialność

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Koordynator kontroli zarządczej – obowiązki, uprawnienia, odpowiedzialność”.

Szkolenie to odbyło się **27 maja 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **476 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Mariusz Sujka** – Ekspert Wolters Kluwer Polska.

## Oświadczenie o kwalifikowalności VAT – na co zwrócić uwagę?

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Kancelarią Prawną Ziemiński&Partners zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Oświadczenie o kwalifikowalności VAT – na co zwrócić uwagę?”.

Szkolenie to odbyło się **4 czerwca 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **279 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Michał Kostrzewa** – Radca prawny, Ekspert Kancelarii Prawnej Ziemiński&Partners.

## Wdrożenie dyrektyw DER, NIST2. Zmiany w Krajowym Systemie Cyberbezpieczeństwa

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Wdrożenie dyrektyw DER, NIST2. Zmiany w Krajowym Systemie Cyberbezpieczeństwa”.

Szkolenie to odbyło się **6 czerwca 2024 r.**, w formule online.

Prelegentami byli: **Marcin Wysocki** – Wicedyrektor Departamentu Cyberbezpieczeństwa w Ministerstwie Cyfryzacji oraz **dr Witolda Skomry** z Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

## Nadzór starosty nad OSK, SKP i innymi podmiotami systemu

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Nadzór starosty nad OSK, SKP i innymi podmiotami systemu”.

Szkolenie to odbyło się **13 czerwca 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **288 pracowników samorządowych**.





Prelegentem był: **Przemysław Matysiak** – Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.

## Przygotowanie do inwentaryzacji 2024 w jednostkach budżetowych i JST

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Przygotowanie do inwentaryzacji 2024 w jednostkach budżetowych i JST”.

Szkolenie to odbyło się **17 czerwca 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **875 pracowników samorządowych**.

Prelegentami byli: **Piotr Rybicki** i **Dawid Suprynowicz** – eksperci Wolters Kluwer Polska.

## Poradnik samorządowy na nową kadencję

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska przygotował i upowszechnił cykl 8 bezpłatnych webinarów, pt. „Poradnik samorządowy na nową kadencję”. Jest to seria prezentująca praktyczne kompendium wiedzy na temat kluczowych zasad, obowiązków, uprawnień i procedur związanych z realizacją obowiązków wynikających ze zmiany kadencji w JST.

Warsztaty te prowadzą eksperci Związku Powiatów Polskich.

W ramach ww. cyklu powstały webinaria o następującej tematyce:

- ✓ „Lokalny parlament, czyli zadania, struktura i codzienność działania rad”  
Prelegentem był: **Grzegorz Kubalski** - Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ „Nie zawsze w tej samej roli, czyli różne oblicza wójta i starosty”  
Prelegentem był: **Grzegorz Kubalski** - Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ „Generałowie potrzebują armii, czyli rola urzędu w jednostce samorządu”  
Prelegentem był: **Grzegorz Kubalski** - Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ „Radny niekoniecznie bezradny, czyli prawa radnego”  
Prelegentem była: **Patrycja Grebla-Tarasek** - Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ „Nie tylko prawa, czyli obowiązki radnego”  
Prelegentem był: **Adrian Pokrywczyński** - Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.



- ✓ „Jak nie stracić mandatu? Czyli radny nie wszystko zrobić może”  
Prelegentem była: **Bernadeta Skóbel** – Radca Prawny, Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich.
- ✓ „Dobrze napisana uchwała, czyli o zasadach techniki prawodawczej w samorządzie terytorialnym”  
Prelegentem była **Katarzyna Liszka-Michałka** - Ekspert Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich
- ✓ „Pieniądze się liczą, czyli rola rady w gospodarce finansowej”  
Prelegentem był: **Grzegorz Kubalski** - Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich.

Szkolenia te dostępne są na kanale YouTube ZPP oraz w systemie informacji prawnej LEX.



## Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

**W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przygotował i upowszechnił 2 wydawnictwa.**

**Wszystkie publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich można bezpłatnie pobierać ze strony [www.zpp.pl](http://www.zpp.pl), zakładka „Wydawnictwa”.**

### Warto wiedzieć więcej – Analiza samorządowa nr 22

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wydał analizę pt. „Nakłady powiatów i miast na prawach powiatu na szpitale w latach 2015-2023”.

Analiza powstała w oparciu o dane ze sprawozdań Rb-28s składanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Publikacja obejmuje analizę wydatków w rozdziale 85111 – szpitale ogólne, w latach 2015-2023.

Jak wskazuje analiza, na szpitale ogólne w badanym okresie powiaty i miasta na prawach powiatu wydatkowały przeszło 8 mld zł. W wydatkach zarówno powiatów, jak i miast na prawach powiatu dominowały wydatki majątkowe. W przypadku powiatów ziemskich zaniepokojenie budzi duży wzrost wydatków z tytułu pokrycia ujemnego wyniku finansowego szpitali w latach 2019-2021 - rekordowa wartość to blisko 128 mln zł w 2020 roku (w 2019 to ponad 90 mln zł, a w 2021 50,7 mln zł).

W analizie przedstawiono również, ile wydatkowano na przestrzeni lat na inwestycje, dotacje celowe na sfinansowanie i dofinansowanie kosztów inwestycji i zakupów inwestycyjnych oraz pomoc finansową na inwestycje.

Autorkami są: mec. **Bernadeta Skóbel** – Kierownik Działu Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura ZPP oraz **Katarzyna Sekuła** – Specjalista w Dziale Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.





## Dwadzieścia pięć rozmów na dwudziestopięciolecie powiatów w Polsce

Z okazji 25. rocznicy usamorządowienia powiatów w Polsce, Związek Powiatów Polskich wydał wyjątkową publikację zatytułowaną „Dwadzieścia pięć rozmów na dwudziestopięciolecie powiatów w Polsce”. Książka ta jest zbiorem interesujących wywiadów z 25 kluczowymi postaciami, które były nie tylko świadkami, ale również aktywnymi uczestnikami procesu reaktywacji polskich powiatów po latach ich nieobecności w administracyjnym krajobrazie Polski. To opowieści o determinacji, zmianach i wyzwaniach, które towarzyszyły procesowi usamorządowienia.

Każdy wywiad to osobna historia, rzucająca światło na indywidualne doświadczenia i życiowe ścieżki rozmówców. Od miejsca urodzenia, poprzez edukację, aż po zaangażowanie w życie samorządowe i społeczne, te narracje malują barwny obraz współczesnej historii lokalnej samorządności w Polsce.



Publikacja ta nie tylko dokumentuje początki współczesnych powiatów, ale również podkreśla rolę, jaką polscy samorządowcy odegrali w tym procesie. Przedstawia ich jako ludzi z krwi i kości, którzy ze swoimi doświadczeniami, marzeniami i wyzwaniami kształtowali lokalną demokrację.

Inicjatywa ta została zrealizowana we współpracy Związku Powiatów Polskich z Instytutem Historii Uniwersytetu Jagiellońskiego, co jeszcze bardziej podkreśla jej naukowy i edukacyjny wymiar. Projekt ten stanowi również zwieńczenie dwóch inicjatyw studenckich – „Samorządowe Archiwum Mówione”, wspieranych przez środki z IDUB. To pokazuje, jak ważna jest praca zbiorowa i współpraca między różnymi instytucjami oraz pokoleniami w dokumentowaniu i zrozumieniu naszej wspólnej historii.

„Dwadzieścia pięć rozmów na dwudziestopięciolecie powiatów w Polsce” to nie tylko hołd dla tych, którzy przyczynili się do odbudowy polskiego samorządu powiatowego, ale również cenna lekcja historii, pokazująca, jak ważne są lokalne wspólnoty dla ogólnokrajowego rozwoju demokracji i społeczeństwa obywatelskiego.

Autorem publikacji jest **dr Arkadiusz Stanisław Więch**.



## Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl).



Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska**
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Adrian Pokrywczyński, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska oraz Joanna Gryboś-Chechelska**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**.

**W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) opublikowali 960 artykułów prasowych.**



## Numer specjalny Dziennika Warto Wiedzieć

W okresie sprawozdawczym Redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała specjalne wydawnictwo, które zostało wydrukowane w wersji tradycyjnej i przekazane do powiatów członkowskich.

Wydawnictwo to zawiera relację z XXX Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się 13 marca 2024 r. w Karpaczu, szczegółowy opis tematów jakie nurtują środowisko samorządowe i nie tylko. Zawarto także bogatą galerię zdjęć, w tym z gali uhonorowania zwycięzców Rankingu Powiatów i Miast na prawach powiatu. Zamieszczono w nim także wywiad, który został przeprowadzony z b. Prezesem TK Jerzym Stępnem.

Autorami ww. wydawnictwa są: **Rafał Rudka** – redaktor naczelny oraz redaktor **Joanna Gryboś-Chechelska**.







## Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

## Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

**W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 12, natomiast Dziennik Warto Wiedzieć nad 13 wydarzeniami.**

Szczegółowe zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

| Lp. | Instytucja wnioskująca                                       | Rodzaj wydarzenia | Temat                                                                         | Termin i miejsce                 |
|-----|--------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| 1   | Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji    | konferencja       | Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce                                      | 8-10 maja 2024., Jastrzębia-Góra |
| 2   | Uczelnia Jana Wyżykowskiego                                  | konferencja       | Współczesne wyzwania zarządzania samorządem lokalnym – analiza wieloaspektowa | 15 maja 2024 r., Polkowice       |
| 3   | Uczelnia Łazarskiego                                         | konferencja       | Czy KPO wyjdzie nam na zdrowie?                                               | 4 czerwca 2024 r., Warszawa      |
| 4   | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego | konferencja       | Samorząd lokalny wobec wyzwań globalizacyjnych                                | 14 czerwca 2024 r., Łódź         |
| 5   | Wielkopolska Akademia Nauki i Rozwoju                        | webinarium        | „Środki dla gmin z Krajowego Planu Odbudowy #KPO”                             | 16 lipca 2024 r., online         |
| 6   | Miesięcznik „Przetargi Publiczne”                            | konkurs           | 16. edycja nagrody „Kryształ Przetargów Publicznych”                          | sierpień-październik 2024 r.     |
| 7   | Miesięcznik „Finanse Publiczne”                              | konkurs           | 11. edycja konkursu „Mistrz Finansów Publicznych”                             | sierpień-listopad 2024 r.        |
| 8   | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego | kongres           | VIII Krajowy Kongres Sekretarzy                                               | 24-25 września 2024 r., Warszawa |



|    |                                                             |         |                                                                      |                                              |
|----|-------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 9  | MUNICIPIUM SA                                               | forum   | XXII Samorządowe Forum Kapitału i Finansów                           | 7-8 października 2024 r., Katowice           |
| 10 | Stowarzyszenie Inteligentne Systemy Transportowe ITS POLSKA | kongres | 16. edycja Polskiego Kongresu Inteligentnych Systemów Transportowych | 7-8 października 2024 r., Warszawa           |
| 11 | Grupa MTP                                                   | targi   | Międzynarodowe Targi Ochrony Środowiska POLECO                       | 15-17 października 2024 r., Poznań           |
| 12 | Fundacja Fundusz Współpracy                                 | projekt | Premia społeczna                                                     | wrzesień 2023 r. do grudzień 2025 r., Polska |

Szczegółowe **zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

| Lp. | Instytucja wnioskująca                                  | Rodzaj wydarzenia | Temat                                                                         | Termin i miejsce                      |
|-----|---------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 1   | Fundacja Gospodarki i Administracji Publicznej          | kongres           | IV Wodny Okrągły Stół                                                         | 24 kwietnia 2024 r., Wrocław          |
| 2   | Uczelnia Jana Wyżykowskiego                             | konferencja       | Współczesne wyzwania zarządzania samorządem lokalnym – analiza wieloaspektowa | 15 maja 2024 r., Polkowice            |
| 3   | Green Warsaw Conferences                                | konferencja       | Konferencja Neutralność Klimatyczna                                           | 21 maja 2024 r., Warszawa             |
| 4   | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. J. Reguńskiego | konferencja       | Samorząd lokalny wobec wyzwań globalizacyjnych                                | 14 czerwca 2024 r., Warszawa          |
| 5   | Fundacja Ośrodek Wspierania Ekologii                    | kongres           | X Międzynarodowy Kongres EKOFORUM                                             | 13-15 czerwca 2024 r., Supraśl        |
| 6   | Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka                         | jubileusz         | Jubileuszu 35-lecia Fundacji Pomocy Wzajemnej Barka                           | Czerwiec 2024 r., Poznań              |
| 7   | Krajowa Izba Gospodarki Nieruchomościami                | konkurs           | VIII edycja Ogólnopolskiego Konkursu Inwestycja Roku                          | 12 września 2024 r., Katowice         |
| 8   | Krajowa Izba Gospodarki Nieruchomościami                | kongres           | Kongres Rozwoju Mieszkalnictwa                                                | 13 września 2024 r., Chorzów          |
| 9   | Newsline sp. z o.o.                                     | kongres           | Kongres Profesjonalistów PR 2024                                              | 19-20 września 2024 r., Rzeszów       |
| 10  | Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. J. Reguńskiego | kongres           | VIII Krajowego Kongresu Sekretarzy                                            | 24-25 września 2024 r., Warszawa      |
| 11  | Municipium SA                                           | forum             | XXII Samorządowego Forum Kapitału i Finansów                                  | 7-8 października 2024 r., Katowice    |
| 12  | Grupa MTP                                               | targi             | Międzynarodowe Targi Ochrony Środowiska POLECO                                | 15-17 października 2024 r., Poznań    |
| 13  | Wolters Kluwer Polska                                   | kongres           | Kongres Edukacja i Rozwój 2024                                                | 21-22 października 2024 r., Jachranka |

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.



## Współpraca ze Szkołą Główną Handlową

13 marca 2024 roku, Szkoła Główna Handlowa w Warszawie (SGH), reprezentowana przez Jego Magnificencję Rektora, prof. dr hab. **Piotra Wachowiaka**, oraz Związek Powiatów Polskich, reprezentowany przez Prezesa Zarządu, **Andrzeja Płonkę**, podpisały historyczny list intencyjny, otwierając nowy rozdział w zakresie współpracy naukowo-badawczej i edukacyjnej.



Zawarta umowa zakłada bliską współpracę obu instytucji w obszarach kluczowych dla rozwoju i funkcjonowania samorządu terytorialnego w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem samorządu powiatowego. Inicjatywa ta ma na celu nie tylko wymianę wiedzy i doświadczeń, ale także wspieranie młodych talentów i przyszłych liderów lokalnych społeczności.

W ramach współpracy przewidziane są różnorodne formy aktywności, w tym m.in. wsparcie przy organizacji studiów i studiów podyplomowych, współorganizacja konferencji naukowych, seminariów oraz kursów e-learningowych. Szczególny nacisk kładziony jest na praktyczny aspekt współpracy, co przejawia się w organizacji staży i praktyk dla studentów SGH, co ma bezpośrednio przyczynić się do podniesienia jakości kształcenia i przygotowania absolwentów do realnych wyzwań zawodowych.

Współpraca ta jest również okazją do wzajemnego promowania osiągnięć i inicjatyw, co z pewnością przyczyni się do wzrostu rozpoznawalności obu instytucji oraz ich pozytywnego wizerunku zarówno w środowisku akademickim, jak i w szerszej społeczności.



List intencyjny podpisany przez SGH i Związek Powiatów Polskich jest wyrazem wzajemnego zaangażowania w dążeniu do doskonałości w edukacji i badaniach naukowych, a także w praktycznym stosowaniu wiedzy na rzecz rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym, Związek Powiatów Polskich wspierał SGH w procesie prowadzenia badania w ramach III edycji Wskaźnika Aktywności Rozwojowej Samorządów (WARS). Badanie to skierowane było do osób zarządzających Jednostkami Samorządu Terytorialnego we wszystkich samorządach w Polsce.

## **Współpraca z Ministerstwem Rozwoju i Technologii**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Rozwoju i Technologii w promocji drugiej edycji konkursu pn. „Ekspert Zamówień Publicznych”, który skierowany jest do zamawiających z sektora administracji rządowej i samorządowej, a także zamawiających sektorowych.

Celem konkursu jest promocja korzyści, jakie w praktyce przynosi realizacja rekomendacji wskazanych w Polityce zakupowej państwa, a także wynikającego z niej nowego podejścia do udzielania zamówień publicznych. Konkurs stanowi też okazję do nagrodzenia praktyków zakupowych, których działania stanowią modelowe przykłady realizacji priorytetów wskazanych w Polityce.

Partnerem merytorycznym konkursu jest Urząd Zamówień Publicznych.

## **Współpraca z Ministerstwem Klimatu i Środowiska**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Klimatu i Środowiska w promocji konferencji pt.: „Efektywność energetyczna w sektorze publicznym w świetle dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2023/1791 w sprawie efektywności energetycznej”, która odbyła się w 28 czerwca 2024 r. w Warszawie w siedzibie Przedstawicielstwa Komisji Europejskiej w Polsce.

Celem Konferencji było upowszechnienie nowych przepisów UE dotyczących wzorcowej roli sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej oraz konsultacja wypracowywanych w Ministerstwie Klimatu i Środowiska rozwiązań merytorycznych mających na celu wdrożenie tych zagadnień do polskiego porządku prawnego.

## **Współpraca z Uniwersytetem Śląskim w Katowicach**

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspierał organizację badania realizowanego przez zespół badawczy Instytutu Pedagogiki Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, którego celem było rozpoznanie i zdefiniowanie czynników wpływających na powodzenie w procesie reintegracji w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.



## **Współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy**

W okresie sprawozdawczym trwała aktywna współpraca z Ogólnopolskim Konwentem Dyrektorów Powiatowych Urzędów Pracy, który funkcjonuje przy Związku Powiatów Polskich. W pracach Konwentu uczestniczyli Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy – Przewodniczący Wojewódzkich Konwentów Powiatowych Urzędów Pracy.

Konwent pełni rolę doradczą względem organów Związku Powiatów Polskich w szczególności w obszarze promocji zatrudnienia, podnoszenia jakości i poprawy standardów usług powiatowych urzędów pracy, a także aktywizacji zawodowej. Do jego zadań należy również inicjowanie i opiniowanie zmian prawnych w obszarze rynku pracy oraz podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój nowoczesnych i efektywnych publicznych służb zatrudnienia.

## **Współpraca z Wolters Kluwer Polska**

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Wolters Kluwer Polska w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: dokumentacji środków trwałych; kontroli zarządczej; inwentaryzacji oraz poradnictwa samorządowego na nową kadencję.





## Odznaczenia, konkursy i rankingi

### Związek Powiatów Polskich Liderem Inteligentnego Rozwoju

20 czerwca 2024 r. w centrum konferencyjnym Olivia Star w Gdańsku odbyło się Forum Inteligentnego Rozwoju. Podczas tego wydarzenia Wiceprezes Zarządu ZPP dr inż. **Sławomir Jerzy Snarski** odebrał nagrodę Lidera Inteligentnego Rozwoju przyznaną Związkowi Powiatów Polskich.



Polska Nagroda Inteligentnego Rozwoju 2024 w kategorii: "Wspieranie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki" została przyznana Związkowi Powiatów Polskich za wspieranie idei samorządu terytorialnego, obronę interesów powiatów i miast na prawach powiatu oraz za wieloletnie zaangażowanie w inicjatywy promujące innowacyjność i rozwój powiatów.

Kongres był unikalnym miejscem poświęconym promocji badań i innowacji wpływających pozytywnie na życie społeczno-gospodarcze. Forum Inteligentnego Rozwoju od 2016 r. stanowi okazję do nawiązywania efektywnych i prestiżowych relacji w środowisku innowatorów i inwestorów zainteresowanych nowymi





technologiami. Co roku program FIR skupia się na popularyzacji obiecujących projektów na wszystkich etapach powstawania innowacji.

Statuetki i certyfikaty na 9. FIR trafiły także w ręce innych przedstawicieli organizacji wpływających na inteligentny rozwój przez swoje merytoryczne działania oraz aktywne popularyzowanie swojej pracy wśród społeczeństwa. Nagrody wręczane na FIR są wyrazem uznania za nowatorskie rozwiązania, które już teraz lub w przyszłości wpłyną pozytywnie na nasze życie, a także za postawę nastawioną na szeroką promocję korzyści wynikających z prowadzonych projektów. Połączenie tych dwóch elementów jest zdaniem organizatorów najefektywniejszym sposobem na wdrożenie danego rozwiązania z sukcesem na rynek, wpływając tym samym na inteligentny rozwój.

Głównym organizatorem Forum Inteligentnego Rozwoju oraz procesu wyłaniania Laureatów jest Centrum Inteligentnego Rozwoju, a współorganizatorem Fundacja Forum Inteligentnego Rozwoju.

Każda edycja FIR składa się z programu merytorycznego poświęconego drodze od pomysłu na innowację do wdrożenia z sukcesem na rynek. Wydarzenie co roku odbywa się pod patronatem i w partnerstwie ponad 150 organizacji.

## Innowacyjny Samorząd 2023

W okresie sprawozdawczym poznaliśmy laureatów konkursu Innowacyjny Samorząd 2023, w którego realizację aktywnie włączał się również Związek Powiatów Polskich.

Gminy Łubniany i Pleszew, Ustka, Gdańsk, powiat poznański i województwo kujawsko-pomorskie to laureaci pierwszych miejsc w poszczególnych kategoriach konkursu Innowacyjny Samorząd 2023. Podczas uroczystej gali nagrodzono 18 projektów.

W Konkursie Innowacyjny Samorząd co roku nagradzane są gminy, miasta, powiaty i województwa, mogące pochwalić się najbardziej innowacyjnymi projektami, które stają się inspiracją dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Organizatorem konkursu jest Serwis Samorządowy PAP.

W tegorocznej edycji konkursu samorządy zgłaszały projekty związane z rozwojem e-usług oraz inteligentne rozwiązania z zakresu zarządzania infrastrukturą miejską. Nowe pomysły pojawiły się też w obszarze edukacji, ochrony środowiska oraz usług społecznych.

Do tegorocznego konkursu zgłoszono w sumie 244 projekty. Najwięcej, bo aż 73 wpłynęło w kategorii gmin miejskich. Gminy wiejskie złożyły 53 projekty, gminy miejsko-wiejskie – 41, duże miasta – 36, powiaty – 27, województwa – 14.



Zgłoszone projekty oceniała kapituła w składzie: Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich **Rudolf Borusiewicz**, Prezes Unii Miasteczek Polskich **Grzegorz Cichy**, prof. **Stanisław Łobejko** ze Szkoły Głównej Handlowej, Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów ds. GovTech **Justyna Orłowska**, dr **Tomasz Pilewicz** ze Szkoły Głównej Handlowej, Dyrektor Biura Związku Miast Polskich **Andrzej Porawski**, Dyrektor Biura Związku Gmin Wiejskich RP **Leszek Świątalski** oraz Redaktor naczelna Serwisu Samorządowego PAP **Anna Banasik**.

### Lista nagrodzonych samorządów

#### Gminy wiejskie

- ✓ I miejsce – gmina **Łubniany** za projekt Siła partnerstwa – zarządzanie i eksploatacja siecią wod.– kan. w trybie partnerstwa publiczno-prywatnego
- ✓ II miejsce – gmina **Starogard Gdański** za utworzenie, z zastosowaniem nowoczesnych rozwiązań, 200 nowych miejsc w przedszkolach dla najmłodszych mieszkańców gminy
- ✓ III miejsce – gmina **Michałowice** za projekt eBOI – Elektroniczne Biuro Obsługi Interesanta

Wyróżnienia: **Dębica, Łubniany, Szemud, Rokietnica, Baligród, Trzciana, Czerwonak, Potęgowo, Bieliny, Przemyśl** oraz **Świdnica**.

#### Gminy miejsko-wiejskie

- ✓ I miejsce – gmina **Pleszew** za Pierwsze w Polsce miasto 15-minutowe
- ✓ II miejsce – gmina **Grodzisk Mazowiecki** za Planetarium i obserwatorium astronomiczne
- ✓ III miejsce – gmina **Kępice** za projekt SMOK - System Monitorowania Odpadów Komunalnych

Wyróżnienia: **Strzegom, Więcbork, Syców, Proszowice, Miechów, Brwinów, Orzysz, Śmigiel, Brwinów, Września** oraz **Miechów**.

#### Miasta

- ✓ I miejsce – **Ustka** za projekt Smart Biuro
- ✓ II miejsce – **Gliwice** za projekt Automatyzacja systemu predykcji produkcji ciepła dla Gliwic, opartego na sztucznej inteligencji
- ✓ III miejsce – **Tychy** za Inteligentny System Sterowania i Zarządzania Ruchem

Wyróżnienia: **Nowy Dwór Mazowiecki, Podkowa Leśna, Pruszcz Gdański, Elk, Sandomierz, Bielsko-Biała, Kołobrzeg, Rzeszów** (dwa wyróżnienia) oraz **Ostrowiec Świętokrzyski**.

#### Duże miasta

- ✓ I miejsce – **Gdańsk** za projekt Podatkowy robot
- ✓ II miejsce – **Lublin** za projekt Ogrody deszczowe. Dobrze nawodnione miasto
- ✓ III miejsce – **Wrocław** za projekt Zielony pająk - mapa dostępności do infrastruktury komunikacyjnej

Wyróżnienia: **Kraków, Poznań, Gdańsk, Gdynia** (dwa wyróżnienia), **Bydgoszcz, Łódź** oraz **Lublin**.



#### Powiaty

- ✓ I miejsce – **Powiat Poznański** za projekt Aromatorium – Biblioteka Zapachów w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym dla Dzieci Niewidomych w Owińskach, prowadzonym przez powiat poznański
- ✓ II miejsce – **Powiat Poznański** za nowatorskie narzędzia do nauki podpisu dla niewidomych, metodyka i metodologia nauczania w SOSW dla Dzieci Niewidomych w Owińskach
- ✓ III miejsce – **Powiat Wrzesiński** za budowę Centrum Badań i Rozwoju Nowoczesnych Technologii w Grzymysławicach

Wyróżnienia: **Powiat Malborski, Powiat Toruński** (dwa wyróżnienia), **Powiat Wrocławski, Powiat Białostocki, Powiat Gostyński, Powiat Poznański, Powiat Policki** oraz **Powiat Wejherowski**.

#### Województwa

- ✓ I miejsce – **Województwo Kujawsko-Pomorskie** za Kujawsko-Pomorską e-Szkołę dla dzieci i młodzieży z Ukrainy
- ✓ II miejsce – **Województwo Małopolskie** za projekt Hurtownia Danych, Business Intelligence, Otwarte Dane
- ✓ III miejsce – **Województwo Zachodniopomorskie** za Regionalne Pogotowie Kryzysowe

Wyróżnienia: **Województwo Małopolskie, Województwo Zachodniopomorskie, Województwo Łódzkie, Województwo Pomorskie** oraz **Województwo Podlaskie**.



## Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.

Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.

Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

## **Budowa i pilotażowe wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS), zgodnych z Modelem Architektury Informacyjnej Państwa**

### **Cele projektu**

Głównym celem projektu jest opracowanie i wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS) na podstawie i zgodnie z Architekturą Informacyjną Państwa (AIP), której aktualizacja i rozwój jest właściwością Ministra Cyfryzacji.

Celami szczegółowymi jest budowa czterech wzorcowych, skalowalnych modeli architektonicznych (TO-BE), Modeli AIS, dla różnych grup JST działających w oparciu o ustawę o samorządzie gminnym oraz ustawę o samorządzie powiatowym, tj.: gminy wiejskiej (AISW), gminy miejsko-wiejskiej i miejskiej (AISM), miasta na prawach powiatu (AISMP), powiatu (AISP) oraz ich pilotażowe wdrożenie poprzez:

- ✓ opracowanie czterech pilotażowych modeli architektonicznych (AS-IS), Modeli Architektury Informacyjnej Instytucji Samorządu Terytorialnego (Modeli AIST), dla wyznaczonych jednostek reprezentujących ww. grupy JST we wskazanych przez nie obszarach działalności,
- ✓ identyfikacji luk (braków lub niedoborów) w rozwoju cyfrowym JST objętych pilotażem w ww. obszarach działalności oraz identyfikacji przedsięwzięć koniecznych do realizacji w tym zakresie dotyczących zbudowania lub zmodernizowania systemów teleinformatycznych,
- ✓ zbudowanie nowych lub zmodernizowanie istniejących systemów teleinformatycznych w JST biorących udział w pilotażu zidentyfikowanych w ramach pilotażowego wdrażania Modelu AIS przy zapewnieniu ich skalowalności, wyższego poziomu interoperacyjności i wykorzystania nowoczesnych technologii.

Modele te będą wspierały osiągnięcie korzyści wynikających z realizacji celów transformacji cyfrowej określonych w polskich i europejskich dokumentach strategicznych, tj.: poprawę relacji państwa



z obywatelem; usprawnienie zaplecza elektronicznej administracji; zwiększenie dostępności i jakości zasobów informacyjnych państwa; wzmocnienie rozwoju kompetencji cyfrowych.

### Założenia projektu

Wg założeń projekt będzie odpowiadał na potrzeby administracji publicznej, zwłaszcza JST, które w efekcie pozwolić mają na:

- ✓ przyspieszenie integracji lub interoperacyjności systemów teleinformatycznych w administracji publicznej w celu ułatwienia realizacji zadań w sposób w pełni elektroniczny i wzmocnienia elektronizacji realizowanych procesów;
- ✓ opracowanie standardów, wytycznych, rekomendacji pozwalających na wzmocnienie rozwoju cyfrowego urzędu na poziomie JST, m.in. pozwalających na identyfikację i priorytetyzację przedsięwzięć koniecznych do realizacji w tym zakresie;
- ✓ dostosowanie JST do obsługi całego procesu będącego podstawą realizacji e-usług do możliwości realizacji usług w sposób w pełni elektroniczny, zachowującego kontrolę nad nim przez podmioty, które odpowiadają za dane oraz ostateczne zakończenie sprawy (zrealizowanie usługi);
- ✓ pozyskanie i usystematyzowanie wiedzy w zakresie systemów teleinformatycznych w JST oraz rejestrów i źródeł danych, określenie ich struktury oraz wskazanie unikalnych i referencyjnych źródeł informacji wpływających na jakość danych przetwarzanych w JST;
- ✓ rozwój skoordynowanej współpracy administracji samorządowej z administracją rządową, mającej na celu tworzenie wspólnych rozwiązań cyfrowych i organizacyjnych wzmacniających transformację cyfrową państwa.

**Bezpośrednimi beneficjentami** projektu będą: JST, organizacje JST, administracja centralna, dostawcy oprogramowania wspierającego realizację zadań JST. Z kolei pośrednimi beneficjentami będą: obywatele i przedsiębiorcy.

### Wdrażanie projektu

Wg wstępnych założeń projekt realizowany będzie w latach 2024-2027 (z możliwością ew. przedłużenia czasu trwania).

### Partnerzy projektu

Ministerstwo Cyfryzacji (lider), Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy (partner) oraz inni partnerzy reprezentujący korporacje samorządowe zrzeszające różne rodzaje JST.

**Finansowanie projektu** pochodziło z funduszy zewnętrznych w ramach Działania 02.04 Współpraca międzysektorowa na rzecz cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych, Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027, a szacowana wartość wyniesie ok. 41 mln zł.

**W okresie sprawozdawczym** trwały prace administracyjne i organizacyjne związane z przygotowaniem wstępnych działań związanych z realizacją projektu.







**ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH**

**Siedziba:**

Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,  
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

**Adres do korespondencji:**

33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87  
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11

**e-mail: [biuro@zpp.pl](mailto:biuro@zpp.pl)**

**[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)**