



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko
Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego
w sprawie podziału dochodów wynikających z opłaty skarbowej

Górzno, 6 czerwca 2025 r.

Konstytucja RP, w art. 167 ust. 1 wyraźnie wskazuje, iż „jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań”. Przepis ten, nie jest respektowany przez akty niższego rzędu w odniesieniu do powiatów (np. ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Uściślając - funkcjonuje niesprawiedliwy podział dochodów wynikających z opłaty skarbowej.

Opłata skarbową, to forma ekwiwalentu za czynności organów administracji publicznej, podejmowanych w indywidualnych sprawach. Jest ryczałtowym „wynagrodzeniem dla organu za wykonaną czynność urzędową”. Logicznym i w pełni zasadnym jest, iż pobrana opłata skarbową powinna stanowić dochód tej jednostki samorządu terytorialnego, która dokonała danej czynności i poniosła w związku z tym również określone koszty – materialne i osobowe. Jednakże w obowiązującym porządku prawnym tak nie jest. Zgodnie z Art. 18 wspomnianej wyżej ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (weszła w życie w dniu 25 października 2024 r.), wpływy z opłaty skarbowej są wpłacane na rachunek budżetu odpowiednio: gminy albo miasta na prawach powiatu, na obszarze których ma siedzibę właściwy miejscowo organ podatkowy. W nowym, uregulowaniu całkowicie pominięto powiaty ziemskie. Tym samym po raz kolejny usankcjonowano sytuację, w której powiat wykonuje czynności, za wykonanie których dochód trafia do jednostki samorządu terytorialnego, która czynności tych nie wykonała i nie poniosła w związku z tym żadnych kosztów. Należy wyartykułować, że obecny system rozdziału dochodów z opłaty skarbowej, nie odpowiada samemu założeniu pobierania opłaty skarbowej. Jest wypaczeniem przepisu Konstytucji, która jest aktem nadrzędnym wobec wszystkich innych aktów prawa. Literalnie interpretując przepis ustawy zasadniczej, należy wskazać iż dochody z opłaty skarbowej winne przypadać jednostce samorządu terytorialnego, która wykonując zadania publiczne ponosi związane z tym ciężary. Zatem jeżeli powiat załatwia określoną sprawę, należność wynikająca z opłaty skarbowej winna zasilać budżet powiatu, a nie budżet gminy, która w żadnym stopniu nie przyczyniła się do wykonania zadania. Inne rozwiązania należy uznać za niedopuszczalne.

Mając na uwadze powyższe, Konwent Powiatów Województwa Kujawsko Pomorskiego stoi na stanowisku, iż opłata skarbową pobierana od czynności wykonywanych przez powiat powinna stanowić dochód budżetu powiatu. Obecny stan prawny w tym temacie należy uznać za niesprawiedliwy i nieadekwatny do ponoszonych ciężarów przez powiaty.

**Przewodniczący Konwentu Powiatów
Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

Zbigniew Jaszczuk

Otrzymują:

1. Prezes Rady Ministrów.
2. Minister Finansów.
3. Sejm RP – Komisja Finansów Publicznych.
- ④ 4. Związek Powiatów Polskich.