



**STANOWISKO**  
**Związku Powiatów Polskich**  
Warszawa, 5 czerwca 2003 roku,

**w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**

**Związek Powiatów Polskich, po analizie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz symulacji wysokości dochodów powiatów na rok 2004, negatywnie opiniuje wspomniany projekt ustawy.**

Proponowane rozwiązania są dalekie od oczekiwanych, nie gwarantują możliwości wywiązania się przez samorzady powiatowe z nałożonych na nie zadań i kompetencji, nie zabezpieczają środków na zadania prorozwojowe, w tym niezbędne dla absorpcji funduszy unijnych.

Stanowisko wynika z następujących przesłanek:

- 1) negatywnie oceniamy propozycję ograniczenia źródeł dochodów powiatów do udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Oczekujemy rzeczywistego powiązania sytuacji samorządów z koniunkturą gospodarki państwa poprzez udział w różnych dochodach budżetu państwa (mi. PIT, CIT, podatek akcyzowy),
- 2) przyjęcie podatku PIT jako głównego źródła dochodów powiatów, w okresie prac nad zasadniczymi zmianami w tym podatku, nie pozwala na dokonanie wiarygodnych symulacji dochodów i oznaczać będzie konieczność zmiany przyjętych rozwiązań w najbliższym czasie,
- 3) istnieje konieczność urealnienia podstawy dokonania symulacji finansowych, w stosunku do samorządów powiatowych, których zadania są niedofinansowane (najczęściej w stopniu od 20 do 80%, a niektóre nie miały nigdy źródeł finansowania), przedłożone propozycje nie stwarzają warunków do zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w kierunku umożliwienia absorpcji środków unijnych,
- 4) podtrzymujemy, zgłaszane wcześniej wnioski o podjęcie prac w zakresie określenia standardów zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) oparcie finansowania powiatów na źródłach dochodów, przekazywanych ze znacznym opóźnieniem, w stosunku do realizowanych zadań, pogłębi i tak już niełatwą sytuację finansową, może to spowodować, że całość środków własnych będzie pokrywała tylko wydatki bieżące, a nie inwestycyjne,

- 6) likwidacja subwencji drogowej uniemożliwi powiatom bieżące utrzymanie zarządzanych dróg, a tym bardziej ich modernizację. Sieć dróg jest ukształtowana nierównomiernie na bazie byłych dróg wojewódzkich (z przed 1 stycznia 1999 roku),
- 7) wraz z projektem ustawy, która w założeniu miałaby obowiązywać przez dwa lata, powinien także ukazać się projekt ustawy docelowej.

Zaproponowane rozwiązania dotyczące finansów samorządowych w dużej części zmierzają we właściwym kierunku tj. do dalszej decentralizacji zadań i finansów publicznych.

Pozytywne zaopiniowanie projektu jest jednak niemożliwe, biorąc po uwagę przedstawione przesłanki, a także konieczność uregulowania wielu kwestii szczegółowych, brak powiązania z innymi ustawami regulującymi reformę finansów publicznych oraz za względu na proponowany szybki tryb pracy nad projektem.

Do niniejszej uchwały załączamy katalog postulatów, wniosków i uwag dotyczących treści projektu omawianej ustawy.

Przedstawiając powyższe, merytoryczne stanowisko, z zaniepokojeniem odbieramy zapis w uzasadnieniu do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dyskryminujący powiaty [...] „Ułatwieniem dla wprowadzenia modelu docelowego finansowania będzie weryfikacja ilości powiatów...”

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
Ludwik Węgrzyn

