



STANOWISKO
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH
Warszawa, 10 grudnia 2007 r.

**w sprawie braku zrekompensowania powiatom utraconych dochodów
w związku z wprowadzeniem ulgi prorodzinnej**

Zarząd Związku Powiatów Polskich po przeanalizowaniu obowiązujących przepisów prawa dotyczących wprowadzenia ustawami z 16 listopada 2006 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 217 poz.1588) i ustawą z dnia 5 września 2007 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 191, poz.1361) i po dokonaniu niezbędnych szacunków i obliczeń związanych z wprowadzeniem w życie wyżej przywołanych ustaw zajmuje następujące stanowisko:

1. Wprowadzona w/w ustawami ulga prorodzinna jest jednym z elementów polityki prorodzinnej państwa znajdującym zrozumienie i uznanie powiatów polskich.
Od roku 1999 problemy związane z pomocą polskim rodzinom są jednym z najważniejszych zadań realizowanych przez powiaty samorządowe. Staramy się udzielać wszechstronnej, zorganizowanej w różnych formach pomocy zwłaszcza tym osobą, które znajdują się w najtrudniejszej sytuacji życiowej. Powiaty prowadzą i w znacznym stopniu utrzymują domy pomocy społecznej, domy dziecka, rodzinne domy dziecka, zawodowe rodziny zastępcze, warsztaty terapii zajęciowej, a także realizują wiele innych zinstytucjonalizowanych zadań. Ponadto powiaty zajmują się zadaniami związanymi z interwencją kryzysową, pomocą ludziom niepełnosprawnym itp.
2. Zadania te od samego początku ich realizowania przez powiaty po wprowadzeniu reformy administracyjnej w roku 1999 są głęboko nie dofinansowane. Brak płaszczyzny odniesienia do tego typu placówek u progu funkcjonowania powiatów spowodował duże braki środków finansowych w budżetach powiatów co w zderzeniu z wprowadzaną przez Sejm i Rząd Rzeczypospolitej Polskiej permanentną decentralizacją zadań bez zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych wywołało poważne problemy z pełną realizacją tych zadań.
3. Wprowadzone ustawą z 7 września 2007 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych przepisy, ograniczają wolumen środków dochodowych Budżetu Państwa, w konsekwencji wywołają **bardzo duży ubytek środków stanowiących jedno ze źródeł dochodów jednostek samorządu terytorialnego.** Według pisma Ministra Finansów ST3/4834/EKY/07/13830/150 z dnia 22 listopada 2007 r. skutek ten dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2008 wyniesie 3.436 mln zł.

Dla powiatów mających bardzo ograniczone źródła dochodów własnych ubytek ten wyniesie ok. 729 mln zł

4. Zarząd Związku Powiatów Polskich **stanowczo domaga się zrekompensowania tak głębokich ubytków środków w budżetach powiatów w pełnej wysokości.**
5. Uznajemy za niedopuszczalne rozwiązywanie problemów społecznych nawet tak ważnych, jak polityka prorodzinna kosztem demontażu systemu finansów samorządowych.
6. Pozbawienie powiatów tak wielkiej ilości środków budżetowych stanowiących ich dochód własny stawia pod znakiem zapytania realizację wielu ważnych, społecznie oczekiwanych zadań, w tym podniesienia do wymaganego minimum standardów w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.
7. Stoimy na stanowisku, że wzrost planowanego udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w roku 2008 o 8% nie pokryje nawet wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej i wzrostu inflacyjnego cen towarów i usług, a tym bardziej nie zrekompensuje ubytku dochodów. Wprowadzenie ustawą o dochodach jst procentowego udziału tych jednostek w podatkach państwowych i ustanowienie że jest to dochód własny, jest elementem ryzyka samorządów w koniunkturze gospodarczej i **nie może bez zgody organów stanowiących jst decyzją Ministra Finansów być kierowany na inne wydatki.**
8. Nie zrozumiałym i wielce niepokojącym dla Zarządu Związku Powiatów Polskich jest przyjmowanie przez Ministerstwo Finansów udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 48,34%, bowiem zapisy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, stanowią, że łączny udział winien wynieść **51,19%**.
9. **Zarząd Związku Powiatów Polskich stanowczo żąda zabezpieczenia w Budżecie Państwa na rok 2008 kwoty 729 mln zł tytułem zrekompensowania utraconych dochodów powiatów.**

Wiceprezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Andrzej Płonka